



**Конвенция о ликвидации всех  
форм дискриминации в  
отношении женщин**

Distr.: General  
26 December 2002  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**  
Двадцать шестая сессия

**Краткий отчет о 543-м заседании,**  
состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в пятницу, 25 января 2002 года, в 10 ч. 00 м.

*Председатель:* г-жа Акар (заместитель Председателя)

**Содержание**

Рассмотрение докладов, представляемых государствами-участниками в соответствии со статьей 18 Конвенции (*продолжение*)

Пятый периодический доклад Российской Федерации

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться *в течение одной недели с момента выпуска этого документа* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Любые поправки к отчетам о заседаниях этой сессии будут сведены в один документ, содержащий только исправления, который будет издан вскоре после окончания сессии.

*В отсутствие г-жи Абаки г-жа Акар, заместитель Председателя, занимает место Председателя.*

*Заседание открывается в 10 ч. 10 м.*

**Рассмотрение докладов, представляемых государствами-участниками в соответствии со статьей 18 Конвенции (продолжение)**

*Пятый периодический доклад Российской Федерации (CEDAW/C/USR/5, CEDAW/PSWG/2002/I/CRP.1/Add.3, CEDAW/PSWG/2002/I/CRP.2/Add.4)*

1. По приглашению Председателя г-жа Карелова и г-жа Шарапова (Российская Федерация) занимают места за столом Комитета.

2. **Г-жа Карелова** (Российская Федерация), представляя пятый периодический доклад Российской Федерации (CEDAW/C/USR/5) говорит, что в последние годы в ее стране произошли важные изменения, в частности переход от тоталитарного режима и плановой экономики к многопартийной демократии и свободному рынку. Финансовое положение страны постепенно улучшается, и большинство компаний в настоящее время находится в частных руках. Новые приоритеты социальной политики, прежде всего в сфере образования и здравоохранения, содействуют повышению уровня жизни и стимулированию социального развития. Принят новый Трудовой кодекс, и начата пенсионная реформа. Принимаются меры по увеличению ожидаемой продолжительности жизни, снижению материнской и младенческой смертности, стимулированию рождаемости и поддержке семьи. Безработица сокращается, и в течение нескольких лет растет валовой внутренний продукт (ВВП). Значительный вклад в эти достижения внесло участие гражданского общества.

3. В последние три года женщины стали особенно активно участвовать в процессе изменений в Российской Федерации. Прошло множество конференций и других мероприятий, организованных женщинами, в таких сферах, как равные права и возможности, гендерные аспекты экономики и охрана репродуктивного здоровья. Диалог между гражданскими неправительственными организациями и властями стал нормой. Многие вопросы, касающиеся осуществления Конвенции, обсуждались на семинаре в ноябре 2001 года, который был органи-

зован совместно Российской Федерацией, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ).

4. После четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине были особо выделены в качестве приоритетных пять основных проблем, касающихся женщин в Российской Федерации. Первая — это участие женщин в принятии решений. В последние годы усилилось вовлечение женщин в политику, и больше женщин выдвигалось кандидатами на национальных и региональных выборах. Более того, во многих сферах увеличилось число женщин, занимающих министерские должности, в том числе традиционно «в мужской сфере», включая министерства обороны, энергетики, финансов и экономики. Федеральным законом о политических партиях 2000 года закрепляет принцип равных возможностей для женщин и мужчин для представительства в партийном руководстве, в списках кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления. Тем не менее представительство женщин среди депутатов обеих палат федерального собрания остается незначительным. Растет число женщин на руководящих и исполнительных должностях на государственной службе в органах судебной власти. Учет в разрабатываемой в настоящее время Концепции государственной кадровой политики позволит обеспечить дальнейшее продвижение женщин в политической сфере.

5. Вторая приоритетная проблема, определенная после Пекинской конференции, касается положения женщин на рынке труда. В последние годы снизились показатели женской безработицы, хотя все еще сохраняются проблемы в некоторых секторах экономики с преимущественно женской занятостью, поэтому правительство принимает меры по профилактике безработицы в этих сферах. В большинстве субъектов Российской Федерации разработаны программы занятости, при этом регионам предоставлено право устанавливать квоты и резервировать рабочие места для женщин. Одобрена также федеральная программа оказания помощи наименее защищенным категориям женщин в поиске работы и обеспечения их социальной защиты. Новый Трудовой кодекс содержит положения, предоставляющие женщинам больше свободы в выборе профессий, и

предусмотрено обязательное их согласие на привлечение к работам в ночное или сверхурочное время и направление их в командировки. Для обеспечения своих усилий по обеспечению положения женщин на рынке труда правительство приняло также ряд мер, направленных на сокращение масштабов нищеты.

6. Третья приоритетная проблема касается охраны здоровья женщин. Во многих отношениях здоровье населения России в последние годы ухудшилось. Однако репродуктивное здоровье женщин улучшилось. Сократилось число аборт и коэффициент материнской смертности. Правительство предпринимало шаги по совершенствованию медицинского обслуживания, в частности в сфере профилактики патологии беременности и родов и дальнейшего снижения материнской и младенческой смертности. Создана система сертификации рабочих мест в целях предотвращения риска профессиональных заболеваний, в частности нарушений репродуктивного здоровья женщин. Одной из новых проблем здравоохранения является ВИЧ/СПИД. Меры правительства по борьбе с распространением ВИЧ/СПИДа предусматривают добровольное тестирование на ВИЧ беременных женщин и закупку лекарственных средств для профилактики ВИЧ-трансмиссии во время беременности. Однако, как и во многих странах с переходной экономикой, главная проблема борьбы с ВИЧ/СПИДом связана с нехваткой ресурсов. Поэтому правительство России высоко оценивает помощь, получаемую в этой связи от ряда международных организаций.

7. Четвертая приоритетная проблема связана с предотвращением насилия в отношении женщин, которое широко распространено в Российской Федерации. Правительство и общественность все больше осознают необходимость борьбы с этой проблемой. В настоящее время проводится работа по подготовке специального закона о борьбе с насилием в семье. Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает наказание за ряд насильственных преступлений, в том числе нападение на сексуальной почве и изнасилование, а истязание понимается как причинение не только физических, но и психических страданий. Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления, антиобщественных действий и торговля несовершеннолетними теперь считаются уголовно наказуемыми преступлениями.

8. Другие меры по борьбе с насилием в отношении женщин предусматривают усилия по прекращению эскалации насилия на телеэкранах и укреплению социальных служб, оказывающих услуги жертвам насилия. Насилие в отношении женщин является частой темой обсуждения в Государственной думе и на заседаниях неправительственных и женских организаций. Рассматривается вопрос о введении учета жертв бытового и сексуального насилия в государственную статистику, поскольку в настоящее время такой показатель отсутствует. Была создана сеть кризисных центров помощи женщинам, а в ряде субъектов Российской Федерации разрабатываются свои собственные законы о борьбе с насилием.

9. Проституция быстро приобрела размер крупномасштабной проблемы в Российской Федерации: в 2000 году только в Москве было арестовано 55 000 человек, подозреваемых в занятии проституцией, в том числе 605 несовершеннолетних девушек, которые были отправлены в специальные детские учреждения. Признавая прибыльность этого дела, организованные криминальные группы взяли под контроль секс-индустрию. Государство не было готово к такому развитию событий и не располагало средствами борьбы с этим явлением.

10. Согласно Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, к который бывший Союз Советских Социалистических Республик присоединился в 1953 году, Российская Федерация не может легализовать проституцию и обязана принимать все необходимые меры по ее ликвидации. В то же время проституция продолжает рассматриваться в российском законодательстве в качестве административного правонарушения. Соответственно, женщины, занимающиеся проституцией, могут быть подвергнуты лишь небольшому штрафу. Хотя организация или содержание притонов является уголовно наказуемым преступлением, в Уголовном кодексе не предусмотрено наказание за эксплуатацию проституции третьими лицами, чем и пользуются криминальные структуры. Однако министерство внутренних дел активно работает над устранением прорех в действующем законодательстве.

11. С 1996 года в субъектах Российской Федерации правоохранительные органы создают специальные подразделения по пресечению преступлений, связанных с проституцией. Получила распро-

странение практика привлечения неправительственных организаций к решению проблемы проституции. В 2000–2001 годах были проведены совместные семинары и учеба в целях координации работы правоохранительных органов и учреждений здравоохранения и образования по реабилитации жертв сексуальной эксплуатации. Первые наращивают свои усилия по пресечению деятельности криминальных групп, стремящихся контролировать секс-индустрию, и принимают меры по запрещению производства, распространения и продажи порнографических материалов.

12. Вызывает растущую обеспокоенность и проблема вывоза российских женщин за рубеж с целью сексуальной эксплуатации. В рамках мер, принимаемых для решения этой проблемы, была развернута информационная кампания в средствах массовой информации по разъяснению правовых норм, направленных на защиту женщин, детей и несовершеннолетних от сексуальной эксплуатации; информированию о возможных последствиях выезда за рубеж в поисках работы и о действующих учреждениях по оказанию помощи жертвам насилия. Ожидается, что в результате подписания Российской Федерацией в декабре 2000 года Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с трансграничной организованной преступностью и дополняющего ее Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее будут ужесточены соответствующие положения уголовного, административного и трудового законодательства.

13. За последнее время сформировались новые элементы национального механизма улучшения положения женщин: Комиссия по делам женщин при Председателе Совета федерации Федерального собрания и Департамент по делам женщин и детей в Аппарате Уполномоченного по правам человека. Кроме того, большинство субъектов Российской Федерации создали междепартаментские комиссии, отвечающие за осуществление региональных планов действий в целях улучшения положения женщин. Был принят Национальный план действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе в период 2001–2005 годов.

14. «Круглый стол» с участием женских общественных объединений и некоммерческих организаций при министерстве труда, деятельность которого более полно была описана в пятом периодическом

докладе Российской Федерации, является форумом, на котором женщины могут обсуждать с представителями правительства наиболее насущные проблемы, стоящие перед ними. Национальный механизм по улучшению положения женщин, в том числе «круглый стол», позволяют прогнозировать и корректировать неблагоприятные последствия экономической реформы, учитывать гендерный фактор в государственной политике и привлекать внимание властей и широкой общественности к Конвенции и прогрессу, достигнутому в деле ее осуществления.

15. Правительство осознает, что много еще предстоит сделать и что по-прежнему имеются препятствия на пути полной ликвидации дискриминации в отношении женщин: сохраняется гендерная сегрегация на рынке труда, а также разница в оплате между мужчинами и женщинами, и усилия по решению проблемы феминизации бедности, поддержке женского малого и среднего бизнеса и повышению уровня и качества жизни населения недостаточны. Однако Российская Федерация постепенно выходит из кризиса и настойчиво движется путем демократии и свободы. Ее правительство твердо придерживается буквы и духа Конвенции. Оно активизировало свое сотрудничество с Программой развития Организации Объединенных Наций, Детским фондом Организации Объединенных Наций и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения. В настоящее время оно осуществляет контроль в целях обеспечения того, чтобы органы власти всех 89 субъектов Российской Федерации учитывали гендерную перспективу в своей деятельности. В феврале 2002 года пройдет специальная конференция для утверждения национальной гендерной стратегии, направленной на значительное улучшение положения женщин. Она благодарит Комитет за его интерес к докладу и, в частности, тех членов Комитета, которые посетили Российскую Федерацию и на месте убедились в масштабах произошедших изменений.

16. **Председатель** благодарит представителя Российской Федерации, выступление которого пролило свет на события в стране после представления ее пятого периодического доклада. Она с удовлетворением отмечает, что доклад был подготовлен в соответствии с руководящими принципами Комитета. Правительство Российской Федерации продемонстрировало свою приверженность полному осуществлению Конвенции, сняв оговорку к статье 29 и под-

писав Факультативный протокол. Это должно ускорить ее ратификацию. Правительство направило большую делегацию в составе старших руководителей нескольких министерств, и она надеется на проведение с ними откровенного и конструктивного диалога.

17. Она испытывает воодушевление по поводу того, что правительство России рассматривает радикальный переход, переживаемый страной, в качестве возможности для улучшения положения женщин. Однако в периоды социальных, экономических и политических перемен необходимо проявлять бдительность, с тем чтобы исключить вероятность нарушения или пренебрежения правами человека женщин; это особенно важно в случае Российской Федерации, поскольку происходящие события сказываются на всем регионе.

18. **Г-жа Гунесекере** говорит, что надо поблагодарить правительство за огромный прогресс, достигнутый в деле осуществления Конвенции в этот сложный период. Она с особым удовлетворением отмечает, что новый Кодекс о семье соответствует Конвенции, и приветствует инициативы, предпринимаемые в связи с пресечением насилия в отношении женщин. Правительство использовало правовую систему для содействия обеспечению равенства женщин. Однако важно не только наличие законов, но и их фактическое выполнение.

19. В этой связи она с обеспокоенностью отмечает, что женщины не пользуются имеющимися в их распоряжении средствами юридической защиты в случае их дискриминации, несмотря на весьма существенные проблемы, с которыми они сталкиваются в таких сферах, как занятость. Правительству следует повысить осведомленность о соответствующих процедурах и рассмотреть вопрос о создании системы юридической помощи. Она также обеспокоена тем, что, хотя по законодательству России граждане могут отстаивать свои права в государственных учреждениях и перед должностными лицами, в частном секторе ответственность за нарушение прав и свобод граждан отсутствует.

20. Хотя и была проведена реформа законов об изнасиловании и преступлениях, совершаемых на сексуальной почве, а также организована профессиональная подготовка сотрудников правоохранительных органов по оказанию помощи женщинам-жертвам насилия, не ясно, несут ли эти сотрудники

ответственность в том случае, когда они сами совершают такие правонарушения; это очень важно, поскольку в некоторых странах торговля женщинами процветает при соучастии официальных лиц.

21. В докладе говорится, что по новому Кодексу о семье семейные права граждан могут быть ограничены федеральным законом в той мере, в которой это необходимо для защиты морального благополучия, здоровья, прав и законных интересов других членов семьи. Она выражает обеспокоенность по поводу того, что права женщин по Конвенции могут нарушаться, если права других членов семьи считаются более приоритетными. Отмечая, что по статье 42 Кодекса супруги имеют право определять в брачном контракте свои права и обязанности в отношении взаимного обеспечения, она спрашивает, означает ли это отсутствие зафиксированного понятия обеспечения и в каком положении находятся супруги, если обеспечение не фигурирует в контракте. Наконец, она задает вопрос о взаимосвязи между Кодексом о семье и законом о пресечении насилия в отношении женщин.

22. **Г-жа Ливингстон Рэйдей** говорит, что в свете экономических проблем, с которыми сталкивается Российская Федерация, усилия правительства по борьбе с нищетой, улучшению здоровья, защите прав детей и инвалидов и обеспечению прав пенсионеров заслуживают восхищения. Однако она обеспокоена тем, что явно структурная проблема неблагоприятного положения женщин не признается на систематической основе в качестве вопроса, требующего конкретного и особого внимания и законодательства. Так, по-видимому, отсутствуют какие-либо конкретные конституционные положения, запрещающие дискриминацию по признаку пола, например, в случае дискриминации по признакам этнической принадлежности и языка; нет, по-видимому, и никакого конкретного законодательства, запрещающего дискриминацию по признаку пола и сексуальные домогательства на работе, или какого-либо положения, закрепляющего право на равную оплату за равноценный труд, а не лишь равную оплату за равный труд как таковой. В докладе не содержится достаточной информации об этих проблемах или имеющихся в распоряжении женщин средствах правовой защиты, кроме того в нем не рассматривается вопрос о сегрегации профессий.

23. Государство-участник, по-видимому, выбрало правовой, а не социально-профилактический под-

ход к решению проблемы насилия в семье, хотя сочетание того и другого было бы более предпочтительно. Необходимо отдельное законодательство о борьбе с насилием в быту, которое более четко определит необходимость эффективных мер профилактики и позволит использовать закон в качестве средства просвещения общественности. Она спрашивает, проводился ли какой-либо пересмотр процедур представления показаний в случаях изнасилования и рассматривало ли государство-участник вопрос об установлении минимальных наказаний за это правонарушение, как это сделали другие страны.

24. Правительство прилагает максимально возможные усилия по решению вопросов охраны здоровья женщин. В этой связи она с удовлетворением отмечает усилия, которые были предприняты им по сокращению числа случаев применения аборта в качестве средства контрацепции. Одной из причин этого явления может быть то, что аборты являются бесплатными, а контрацептивные средства — нет. Отмечая, что менее 25 процентов женщин пользуются эффективными методами контроля рождаемости, она спрашивает, рассматривало ли правительство возможность перераспределения бюджетных ресурсов в целях решения этой проблемы.

25. Государство-участник упомянуло о распространении ВИЧ/СПИДа в качестве одной из социальных проблем, связанных с алкоголизмом и наркоманией, что вызывает сожаление, поскольку стигматизация лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, может удерживать женщин от прохождения обследования и лечения и подрывать усилия по просвещению общественности о профилактике заболевания.

26. Она с удовлетворением отмечает, что федеральный закон о политических партиях предусматривает равные возможности для мужчин и женщин с точки зрения включения их в списки кандидатов в депутаты. Она спрашивает, каким образом осуществляется это положение и обязаны ли фактически политические партии обеспечивать равное соотношение женщин в этих списках.

27. **Г-жа Корти** говорит, что она недавно посетила Российскую Федерацию и воочию увидела заслуживающие одобрения усилия правительства по повышению осведомленности общественности о Конвенции. В этой связи она отмечает, что она уча-

ствовала в работе семинара, на котором женские неправительственные организации имели возможность обсудить с правительством его доклад об осуществлении Конвенции.

28. Наличие эффективного национального механизма по улучшению положения женщин может ускорить достижение равенства мужчин и женщин. С учетом этого государству-участнику следует рассмотреть вопрос о принятии законодательства, в котором было бы четко определено положение этого национального механизма и делегированы ему широкие полномочия. Она не убеждена, что квоты являются наилучшим средством расширения представленности женщин в политических органах, особенно с учетом опасности отрицательной реакции. Государству-участнику следует вместо этого сосредоточить свое внимание на профессиональном обучении в целях более совершенной подготовки женщин к вступлению в политику. В этой связи она с удовлетворением отмечает, что представительство женщин в региональных органах расширилось; это, несомненно, приведет к аналогичным улучшениям на национальном уровне. Исключительно важно, чтобы женщины были адекватно представлены на всех руководящих должностях для обеспечения учета их интересов.

29. Из ответов и устного выступления ясно, что были предприняты огромные усилия в попытке двинуться вперед, однако представляется также, что правительство, видимо, ожидает самопроизвольного решения проблемы патриархальных отношений. Однако женщины должны быть признаны в качестве важного элемента любого процесса демократизации.

30. На всех уровнях образования отмечается высокая степень равенства, однако основная проблема, по-видимому, заключается в масштабах отсева из школы. Требуется также больше информации о детях-беженцах и детях, перемещенных внутри страны, их происхождении, положении, процедурах предоставления им убежища и любых гендерных различиях при обращении с ними.

31. Показатели смертности женщин в результате бытового насилия представляются угрожающе высокими, поэтому проблема не может рассматриваться в качестве частного дела. Она хотела бы знать больше о причинах распространения ВИЧ и туберкулеза, каким образом правительство борется с ал-

коголизмом и удовлетворено ли оно своими мерами по борьбе с проституцией и незаконной торговлей. Она хотела бы получить больше информации о количестве женщин-заключенных, условиях содержания в женских тюрьмах и защите прав человека женщин, взятых под стражу.

32. **Г-жа Габр** говорит, что механизмы и законодательство, которые содействуют участию женщин в политической и экономической жизни, в Российской Федерации имеются. Однако их необходимо осуществить и активизировать. Она хотела бы узнать о числе неправительственных организаций, функционирующих в настоящее время в Российской Федерации, и какое количество из них являются женскими. В стране проживают много этнических и культурных меньшинств, поэтому особое внимание следует уделить правам женщин, представляющих меньшинства. Решение проблемы насилия в отношении женщин должно быть одним из приоритетных вопросов правительства, в том числе в связи с тем, что оно влияет на международный авторитет страны. Последствия наркомании и алкоголизма с точки зрения проявления такого насилия требуют больше внимания и более пристального контроля.

33. Что касается конфликта в Чечне, то необходимы дополнительные разъяснения об усилиях по предоставлению убежища чеченским женщинам и детям, перемещенным в ходе конфликта. Она хотела бы также знать о методах рассмотрения жалоб о совершении насилия и злоупотреблении им в отношении этих женщин и планах по его предупреждению.

34. **Г-жа Карелова** (Российская Федерация) отмечает, что Российская Федерация представит свой шестой периодический доклад позднее в этом году и что многие вопросы, только что заданные экспертами, будут рассмотрены более подробно в этом докладе. Что касается механизмов, законодательства и политики, содействующих равенству, то конституция содержит ряд статей, запрещающих дискриминацию по признаку пола и обеспечивающих защиту со стороны законодательных, судебных и правоохранительных органов прав женщин на равной основе с мужчинами. Уголовный кодекс также предусматривает меры уголовного наказания за нарушение этих прав. Однако, говоря откровенно, их применение далеко от идеального. Тем не менее, отмечались случаи, когда женщины обращались в суд в защиту своих прав. Один из известных случаев произошел в 1994 году, когда ряд женских орга-

низаций обратились в суд по поводу открыто напечатанного в средствах массовой информации заявления о том, что женщины, имеющие детей, не принимаются в некоторых местах на работу.

35. Предстоит проделать огромный объем работы для изменения культуры, начиная с положения девочек в начальной школе и учебных планов на этом уровне. Развернулась работа в министерстве образования по учету гендерной проблематики в школах; в настоящее время планы средней школы предусматривают курсы для девочек, посвященные их правам. Мероприятия по повышению осведомленности общественности о правах женщин являются частью Национального плана на 2001–2005 годы, поскольку все общество нуждается в просвещении, включая работодателей. В рамках этих усилий будет также действовать механизм Трехсторонней комиссии.

36. Другая проблема, которой президент придает огромное значение, касается бездомных, беспризорных и брошенных детей. Статистика по этим детям ведется с 1993 года, и в 1994 году была создана система агентств и учреждений для удовлетворения их потребностей. Необходима более активная политика в отношении семьи, в том числе помощь семьям, находящимся в трудных обстоятельствах.

37. Насилие в отношении женщин является одной из наиболее трудных проблем, с которыми сталкивается Россия, и относится к числу приоритетов как первого, так и второго Национальных планов. Она согласна, что правовой и социальный подходы к этой проблеме должны координироваться и что требуется принять отдельный закон о насилии в быту. Правительство и неправительственные организации решают этот вопрос совместно. Система поддержки, включающая учреждения, приюты для пострадавших женщин и кризисные центры является неадекватной, поэтому к этой проблеме привлекается внимание политического руководства. Помимо социальной защиты необходимо широко пропагандировать средства юридической защиты, доступные для женщин. Правительство на деле понимает важность этого вопроса и делает все возможное для осуществления мер по предупреждению и пресечению такого насилия. Однако сохраняется старый менталитет и трудно выйти за рамки стереотипного понимания роли женщин, которое преобладало столетиями. При этом она не согласна, что правительство не принимает мер по борьбе с насилием в се-

мье. Оно стало намного более активным на всех уровнях после опубликования доклада в 1999 году.

38. В Российской Федерации насчитывается 40 мест заключения, в которых содержатся женщины. Из них 37 относятся к числу тюрем общего режима, 2 — специального и 1 является центром принудительного лечения заключенных-наркоманов. По состоянию на январь 2002 года, в тюрьмах общего назначения содержались 42 700 женщин, специального назначения — 3200 и в центре по лечению наркоманов — около 1200 женщин. В 11 тюрьмах общего назначения содержатся дети; примерно 470 детей в возрасте до трех лет живут вместе со своими матерями. Хотя положение улучшается, ни один из трех видов тюрем не обеспечивает нормальной жизнедеятельности для женщин. В предыдущие три года был достигнут существенный прогресс в осуществлении законодательства по улучшению условий жизни женщин в тюрьмах и защите их прав. Новый режим, который вскоре вступит в силу по закону, должен значительно улучшить жизнь содержащихся под стражей женщин и детей. В течение предыдущих трех лет 19 000 женщин были освобождены по четырем отдельным программам амнистии, что является беспрецедентным событием в Российской Федерации.

39. **Г-жа Шарапова** (Российская Федерация) говорит, что в начале 90-х годов правительство с помощью министерств и неправительственных организаций приняло меры по охране репродуктивного здоровья населения, разработав программы планирования семьи и безопасного материнства, обеспечив подготовку кадров и создав базы медицинских данных. Улучшились показатели в области охраны репродуктивного здоровья. В 2001 году была создана обязательная национальная система здравоохранения, которая предусматривает предоставление услуг в несчастных случаях, при заболевании туберкулезом, приступах стенокардии, инфарктах и острых инфекционных заболеваниях, оказания помощи при беременности и родах и предоставление услуг инвалидам, ветеранам и детям.

40. Правительство также передало значительную часть ответственности за общественное здравоохранение на региональный уровень и позволило частным учреждениям оказывать услуги и предоставлять товары. Действуя совместно, министерство труда и социального развития и министерство образования разработали план охраны репродуктивного

здоровья в целях снижения младенческой и материнской заболеваемости и смертности. Правительство понимает, что проблема касается многих секторов и стремится подготовить всеобъемлющий план, который будет учитывать всех.

41. Улучшение здравоохранения является неотъемлемой частью более широкого национального плана действий по улучшению положения женщин в Российской Федерации и повышению их роли в обществе. Под эгидой министерства здравоохранения создана комиссия для обеспечения эффективной медицинской помощи женщинам и детям в возрасте до одного года, анализа всех программ и мероприятий и разработки мер по улучшению репродуктивного здоровья. Поскольку повышение осведомленности имеет исключительно важное значение, приняты меры по распространению печатных материалов и посвящению телевизионных и радиопередач этим вопросам.

42. В 2001 году опубликована брошюра об охране репродуктивного здоровья подростков. Система планирования семьи включает примерно 500 центров; благодаря распространению информации и предоставлению гормональных контрацептивных средств правительству удалось сократить число аборт.

43. За двухлетний период 2000–2001 годов зарегистрировано 56 000 новых случаев инфицирования ВИЧ, что в три раза больше, чем в 1999 году. Свыше 95 процентов этих случаев отмечались у лиц в возрасте 17–25 лет. Был достигнут значительный прогресс в выявлении ВИЧ и разработке стандартного подхода к этой проблеме. Усилия по борьбе со СПИДом осуществляются в рамках более широкой программы по устранению асоциальных заболеваний. Выделены средства на профилактику в целях предупреждения инфицирования беременных женщин и передачи вируса от матери к ребенку.

44. За последние пять лет заметно увеличилась продажа спиртных напитков и пива. Однако проблема наркомании растет быстрее, чем проблема алкоголизма. Показатель численности наркоманов среди молодых людей почти в два раза выше показателя для всего населения. В 2001 году в официальной статистике зарегистрировано примерно 73 000 женщин-наркоманов, многие из которых лечатся в центрах реабилитации. Разработан законопроект, направленный на уменьшение наркомании



среди женщин и подростков, который будет вскоре представлен на рассмотрение в Государственную думу. Кроме того, расширяется сеть центров по оказанию скорой помощи и увеличивается число врачей, занимающихся случаями наркомании.

45. **Г-жа Карелова** (Российская Федерация) говорит, что положение женщин в Чечне, естественно, вызывает обеспокоенность международного сообщества. Президент Российской Федерации заявил, что необходимо сделать все возможное для обеспечения того, чтобы чеченцы пользовались правами человека и свободами, на которые они имеют право; чтобы их права не игнорировались и не ущемлялись; и чтобы любое лицо, нарушающее эти права, подвергалось наказанию. В канцелярии президента создана специальная группа и предпринимаются усилия по обеспечению того, чтобы все граждане, независимо от национального происхождения, религии и политической приверженности, пользовались защитой.

46. Это, конечно же, очень сложная задача; однако достигнут прогресс в улучшении положения в области прав человека в Чечне. Там действуют 12 региональных судов, в которых уже рассмотрено свыше 6000 дел. В 2001 году число преступлений против русского населения увеличилось, и были случаи гибели представителей федерального правительства. Развернуты силы для обеспечения правопорядка; в регионе действует управление военного прокурора. В декабре 2001 года суд признал 17 военнослужащих виновными в совершении преступлений против мирного населения Чечни; эти преступления связаны с 10 убийствами и 1 изнасилованием. Учреждена система паспортного контроля в целях регистрации всех паспортов. Принимаются также меры по повышению эффективности работы управления прокурора и расследованию случаев пропавших без вести лиц.

47. В связи с делом полковника Юрия Буданова она говорит, что медицинские показания не подтвердили заявление об изнасиловании, поэтому он был осужден только за убийство. Все случаи, доводимые до сведения правительства России, будут тщательно рассматриваться.

*Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.*