



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/1994/104/Add.7
14 August 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Основная сессия 1995 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Третьи периодические доклады, представленные государствами-участниками
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта согласно программам, разработанным
на основании резолюции 1988/4 Экономического и Социального Совета

Добавление

ФИНЛЯНДИЯ

[2 мая 1995 года]

Вторые периодические доклады, касающиеся прав, охватываемых статьями 6-9 (E/1984/7/Add.14) и статьями 10-12 (E/1986/4/Add.4), представленные правительством Финляндии, были рассмотрены Сессионной рабочей группой правительственных экспертов по вопросу об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах соответственно на ее сессиях 1984 (см. E/1984/WG.1/SR.17-18) и 1986 годов (см. E/1986/WG.1/SR.8-9 и 11). Второй периодический доклад, касающийся прав, охватываемых статьями 13-15 (E/1990/7/Add.1), был рассмотрен Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам на его шестой сессии (E/C.12/1991/SR.11, 12 и 16).

Приложения, на которые содержатся ссылки в настоящем докладе, имеются для ознакомления в секретариате.

GE.95-18323 (R)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Общее положение	1 - 6	3
Статья 1	7 - 19	4
Статья 2	20 - 25	7
Статья 3	26 - 31	8
Статья 6	32 - 75	9
Статья 7	76 - 156	18
Статья 8	157 - 183	34
Статья 9	184 - 239	40
Статья 10	240 - 292	52
Статья 11	293 - 349	63
Статья 12	350 - 389	74
Статья 13	390 - 391	81
Статья 14	392	82
Статья 15	393	82

І. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящий документ представляет собой третий периодический доклад, представленный правительством Финляндии Комитету по правам человека в отношении осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Предыдущими докладами, на разделы которых делаются ссылки, являются:

E/1978/8/Add.14 - Первый периодический доклад по статьям 6-9
E/1980/6/Add.11 - Первый периодический доклад по статьям 10-12
E/1984/3/Add.28 - Первый периодический доклад по статьям 13-15
E/1984/7/Add.14 - Второй периодический доклад по статьям 6-9
E/1986/4/Add.4 - Второй периодический доклад по статьям 10-12
E/1990/7/Add.1 - Второй периодический доклад по статьям 13-15

2. В процессе подготовки настоящего доклада были запрошены мнения следующих основных организаций на рынке труда: Центральной организации профсоюзов Финляндии (SAK), Конфедерации союзов работников учебных заведений в Финляндии (AKAVA), Конфедерации работников финской промышленности и лиц, работающих по найму (TT), Конфедерации нанимателей в сфере обслуживания (LTK), Комиссии нанимателей в составе местных органов власти (КТ) и Департамента по вопросам, касающимся сотрудников государственных учреждений (VTML).

Реформа, касающаяся основополагающих прав

3. В декабре 1993 года на рассмотрение парламента было представлено предложение правительства (309/1993 vp) об изменении положений Конституции, касающихся основополагающих прав. В настоящее время это предложение обсуждается в парламенте, и ожидается, что новая глава Конституции, касающаяся основополагающих прав, будет в конечном итоге принята новым парламентом, который будет избран в 1995 году.

4. Общая реформа положений, касающихся основополагающих прав, позволит модернизировать и более точно определить существующую в Финляндии систему основополагающих прав, распространить сферу ее применения на новые группы и включить ряд новых основополагающих прав в сферу защиты, предусматриваемую Конституцией. Одной из основных целей реформы основополагающих прав является расширение и укрепление прав и защиты личности на конституционном уровне. Защита основополагающих прав будет усилена путем расширения и уточнения гарантируемых Конституцией прав, касающихся свобод, в соответствии с принципами, провозглашенными международными соглашениями по правам человека, а также путем включения в Конституцию положений, касающихся основных экономических, социальных, культурных и экологических прав, включая гарантию правовой защиты в связи с отправлением правосудия и применением на практике законодательства.

5. Рассматриваемая реформа направлена на повышение степени использования основополагающих прав в судах и другими государственными органами власти, ужесточение условий, при которых эти права могут ограничиваться, и упорядочение системы осуществления контроля за ними путем включения основных положений, касающихся таких прав, в Конституцию.

6. В 1991 году Финляндия присоединилась к Европейской социальной хартии. Первый доклад, представленный правительством Финляндии по вопросу об осуществлении прав, гарантируемых в Хартии, был представлен Совету Европы в начале 1995 года.

Статья 1

7. Статус самоуправляющейся провинции Аландские острова является примером того, каким образом можно обеспечить самоуправление отдельной группы населения в рамках всего общества. После урегулирования Лигой Наций спорного вопроса, касающегося суверенитета, населению Аландских островов было предоставлено право на самоуправление, с тем чтобы эти жители имели возможность сохранить шведский язык, культуру и местные традиции.

8. Закон об автономии Аландских островов (650/51 с поправкой 1144.91), который сопоставим с финским конституционным законом в том, что касается процедуры его принятия, и положения которого могут изменяться лишь с согласия законодательной ассамблеи Аландских островов, обеспечивает правовую основу для осуществления самоуправления. Первоначально законодательные полномочия были поделены, в результате чего решения по наиболее важным для государства вопросам, таким, как внешняя политика и оборона, принимались парламентом Финляндии, а все остальные вопросы передавались на рассмотрение законодательной ассамблеи Аландских островов.

9. После изменения законодательства в 1951 году это разделение законодательных полномочий было точно оговорено. В качестве гарантии сохранения жителями рассматриваемых островов шведского гражданства было предусмотрено своего рода региональное гражданство, называемое "hembygdsrätt", на получение которого имеют право все лица, прожившие на Аландских островах свыше пяти лет.

10. В новом Законе об автономии 1991 года сфера автономии была расширена главным образом путем корректировки разделения законодательных полномочий. Основное изменение касалось экономических отношений между автономной территорией и государством, в результате которого Аландские острова получили право принимать решения по бюджетным вопросам.

11. Что касается ратификации международных договоров, то президент Финляндии представляет законодательной ассамблее Аландских островов законы об осуществлении соответствующих договоров и издает указы в соответствии с новым Законом об автономии. Ранее на рассмотрение законодательной ассамблеи Аландских островов представлялись лишь

предварительные законы, в результате чего в некоторых случаях положения соответствующих договоров на эту территорию не распространялись. Согласно прежней процедуре, рассматриваемый Пакт, а также Пакт о гражданских и политических правах на рассмотрение парламента Аландских островов не представлялись.

12. Саами являются коренным народом, образующим этническое меньшинство в Финляндии, Швеции, Норвегии и России. В Финляндии насчитывается около 6 000 саами, из которых 3 900 проживают в городах Инари, Утсйоки и Энонтекиё, а также в северной части района Соданкюля. Названные районы образуют исконную территорию проживания саами в Финляндии.

13. С 1973 года делегация саами (парламент саами) выступала в качестве представительного органа саами в Финляндии. Его задача заключалась в отстаивании прав и защите интересов саами путем представления инициатив и предложений должностным лицам и формулирования заявлений. Саами избирают 20 членов в состав указанной делегации в ходе выборов, проводимых в общинах саами, раз в четыре года. До настоящего времени полномочия этого органа расширялись лишь на основании нескольких административных мер.

14. В ноябре 1991 года была принята поправка к Закону о парламенте, что явилось историческим событием для саами, поскольку о них было впервые упомянуто в Конституции Финляндии. В соответствии с этой поправкой финский парламент должен заслушивать представителей саами, прежде чем принимать решения по вопросам, непосредственно затрагивающим этот народ. На практике соответствующие комитеты парламента всегда заслушивают делегацию саами.

15. Процесс принятия поправок к Конституции Финляндии, касающихся народа саами, будет продолжаться. Представленный правительством в 1993 году законопроект, предусматривающий внесение поправок в конституционные положения, касающиеся основополагающих прав, гласит, что саами, являющиеся коренным народом, а также цыгане и другие меньшинства имеют право сохранять и развивать свой собственный язык и культуру. Текст нового положения (пункт 14.3) будет являться следующим:

"Народ саами, являющийся коренным народом, а также цыгане и другие группы населения имеют право сохранять и развивать свои языки и культуру. Право саами использовать язык саами предусмотрено законом. Права лиц, использующих язык знаков, гарантируются законом".

16. Предусмотренные в указанном законопроекте предложения будут приняты парламентом вскоре после проведения следующих парламентских выборов в 1995 году и сразу же после этого вступят в силу. Законопроект правительства, представленный в конце 1994 года, содержит еще одно предложение в отношении внесения поправки в Конституцию,

касающейся правового статуса народа саами и вопросов управления. Эта поправка основана на культурной автономии народа саами и должна вступить в силу после проведения парламентских выборов в 1995 году.

17. Однако на практике для проживающих в Финляндии саами наиболее важное значение имело вступление в силу в начале 1992 года Закона об использовании языка саами в государственных органах власти. Если гражданскому служащему требуется выступить на языке саами, он использует этот язык на территории проживания саами по просьбе любого носителя этого языка. В остальных случаях обеспечивается письменный или устный перевод. Для носителей языка саами было также гарантировано право на перевод соответствующих решений на этот язык. В указанном Законе также содержится требование о том, что на территории проживания саами решения государственных органов и другие аналогичные документы, предназначенные для всего населения, должны также издаваться на языке саами. Законы, указы или решения государственного совета или министерства, публикуемые в "Государственном вестнике Финляндии", которые непосредственно касаются народа саами, должны также публиковаться на языке саами. В рамках делегации саами было создано отдельное бюро по переводу, которое также оказывает содействие властям в тех случаях, когда возникает необходимость в услугах устных переводчиков на язык саами.

18. Вопрос о правах саами на земли и водоемы, которые они традиционно занимали и использовали для обеспечения средств к существованию, пока еще не решен. Консультативный совет по делам саами, являющийся совместным органом государственных властей и делегации саами, подготовил в 1990 году предложение о принятии закона, касающегося саами. В соответствии с этим законом следует обеспечить, чтобы находящиеся на территории проживания саами леса, в настоящее время являющиеся собственностью государства, рассматривались в каждой лапландской деревне в качестве общего достояния саами, а также предусматривает предоставление этому народу прав собственности. В мае 1993 года министерство внутренних дел приняло решение о том, что делегации саами следует продолжать подготовку закона о саами.

19. Финляндия еще не ратифицировала Конвенцию МОТ № 169, касающуюся коренных народов, поскольку пока не ясно, соответствует ли законодательство Финляндии по вопросу о правах собственности саами положениям Конвенции. В резолюции, принятой в начале 1995 года, парламент обратился с просьбой к правительству как можно скорее рассмотреть вопрос об устранении препятствий на пути ратификации Конвенции МОТ № 169 и сообщить, к каким практическим последствиям это может привести. Парламент также просил незамедлительно передать произведенную оценку на рассмотрение парламентского комитета по конституционному праву.

Статья 2

1. Защита основополагающих прав иностранцев

20. Соглашение о европейской экономической зоне, которое вступило в силу в начале 1994 года, и последующее вступление Финляндии в Европейский союз, имевшее место в это же время, означают, что на граждан государств - членов ЕС и государств, входящих в европейскую экономическую зону, в областях, упомянутых в указанном соглашении, распространяются такие же положения, что и на граждан рассматриваемых стран.

21. В соответствии с предложением правительства о реформе основополагающих прав сфера применения основополагающих прав, как правило, должна распространяться на всех лиц, находящихся под юрисдикцией государства. Правительство предлагает включить в Конституцию положение, предусматривающее общий запрет дискриминации. Текст положения, которое предлагается включить в подпункт 2 статьи 5, является следующим:

"Никто не может быть необоснованно лишен равных возможностей на основании пола, возраста, происхождения, языка, религии, убеждений, мнений, состояния здоровья, инвалидности или любых других причин, связанных с рассматриваемым человеком".

22. Это предложение тесно связано с международными договорами по правам человека, имеющими обязательную силу для Финляндии. Цель реформы заключается в обеспечении более полного соответствия между существующей в Финляндии системой основополагающих прав и международными обязательствами по правам человека. В этой связи в ряде случаев предлагалось расширить сферу применения и более точно определить основополагающие права с целью обеспечения соответствия принципам, закрепленным в соглашениях по правам человека.

23. Эти соглашения повлияли на ряд решений, касающихся всей системы основополагающих прав. Это касается, например, распространения сферы применения основополагающих прав на всех лиц, находящихся под юрисдикцией правительства Финляндии, а не только на финских граждан.

24. В целом рассматриваемое предложение направлено на упрочение в рамках финской правовой системы статуса тех прав человека, которые Финляндия обязана обеспечивать. Таким образом, предложенные положения, касающиеся обязательства защищать и контролировать осуществление прав, были расширены с целью включения прав человека. Положения, касающиеся обязанности государственных органов власти защищать как основополагающие, так и все остальные права человека, содержатся в подпункте 1 статьи 16а упомянутого предложения. В соответствии со статьями 46 и 49 Конституции, осуществление контроля за соблюдением прав человека и основополагающих прав входит в компетенцию министра юстиции и парламентского омбудсмена. Статья 46 Закона о парламенте будет содержать положения об обязанности Комитета по конституционному

праву рассматривать вопросы, касающиеся соответствия представляемых правительством законопроектов и других правовых вопросов международным соглашениям по правам человека.

25. Хотя дискриминация, касающаяся экономических, социальных и культурных прав, является запрещенной, в силу экономических причин может возникнуть необходимость продолжать использование в ряде случаев ограничений на получение льгот, предусматриваемых социальными правами, при существовании определенных обстоятельств. Ограничения будут касаться права на получение гарантированного минимального дохода, права на социальные услуги и медицинское обслуживание и права на жилье. Основанием для ограничения льгот будет являться не гражданство того или иного лица как таковое: решающим фактором будет являться то, насколько тесными являются связи рассматриваемого лица с Финляндией с учетом его проживания или занятости.

Статья 3

26. Представленные правительством предложения в отношении реформы основополагающих прав содержат отдельные положения о равенстве мужчин и женщин (статья 5, подпункт 4) в дополнение к положению, запрещающему дискриминацию по признаку пола (см. пункт 21 выше, в разделе по статье 2). Текст предложенного положения является следующим:

"Равноправие мужчин и женщин как в социальной сфере, так и в трудовой жизни, в особенности при определении условий занятости и трудовых отношений, гарантируется законом".

Закон о равноправии

27. Закон о равноправии женщин и мужчин (609/86, Закон о равноправии) вступил в силу в начале 1987 года. Цель этого Закона заключается в предотвращении дискриминации по признаку пола и поощрении равноправия женщин и мужчин, и в этой связи он направлен на улучшение положения женщин, в частности в сфере трудовой жизни. Рассматриваемый Закон содержит положения в отношении мер, направленных на содействие равноправию и борьбу с дискриминацией по признаку пола, а также необходимых мер правовой защиты и процедур, касающихся осуществления положений. Он применим ко всем областям социальной жизни. Таким образом, Закон о равноправии гарантирует женщинам и мужчинам равные возможности для пользования правами, упомянутыми в статье 3 рассматриваемого Международного пакта.

28. Положения Закона о равноправии, запрещающие дискриминацию, применяются в тех случаях, когда какое-либо лицо или группа лиц оказались в неравных условиях по причине их пола. Закон содержит также так называемые "активные" положения о равноправии, в

соответствии с которыми все органы власти и наниматели, например, обязаны содействовать достижению равноправия. Кроме того, в нем имеются положения о равноправии в сфере образования и обучения.

29. Ко времени вступления в силу Закона о равноправии были назначены специальные должностные лица - омбудсмен и совет по вопросам равенства, - которым было поручено осуществлять контроль за соблюдением рассматриваемого законодательства и содействовать его осуществлению. Омбудсмен по вопросам равноправия следит за соблюдением Закона о равноправии, в особенности за обеспечением запрещения дискриминации и дискриминационной рекламы. Обязанности омбудсменов также включают содействие осуществлению положений рассматриваемого Закона путем представления инициатив, советов и рекомендаций. Совет по вопросам равноправия может запретить продолжение дискриминации, дискриминации в сфере занятости или дискриминационной рекламной практики путем применения санкций в виде уплаты штрафов, если такие меры являются необходимыми. За последние годы заседания совета проводились достаточно редко.

30. В некоторых городах имеются муниципальные комиссии по вопросам равноправия, которые осуществляют сбор данных о положении женщин и мужчин в соответствующем городе, функционировании городских служб и степени равноправия лиц, работающих в городских службах.

31. С 1972 года совет по вопросам равноправия осуществляет деятельность совместно с министерством социальных дел и здравоохранения в целях содействия достижению социального равноправия женщин и мужчин и подготовки реформ, направленных на повышение степени равноправия женщин и мужчин.

Статья 6

1. Международные конвенции

32. Финляндия ратифицировала все конвенции, упомянутые в пункте 1. В приложении содержатся доклады за 1990 и 1992 годы по Конвенции МОТ № 111 (приложения 1 и 2) и доклады за 1990 и 1992 годы по Конвенции № 122 (приложения 3 и 4), которые были представлены МОТ.

2 а) Занятость, уровни безработицы и тенденции в этой области в Финляндии

33. С 1990 года на рынках труда Финляндии существует крайне сложное положение вследствие экономического спада. Основным последствием спада явился застой в развитии спроса на внутреннем рынке и тот факт, что в государственном секторе очень быстро возросла задолженность. Как правило, в наиболее уязвимом положении оказываются молодые люди и лица, занятые исключительно в отраслях, зависящих от спроса на внутреннем рынке, таких, как строительство. За период 1988-1993 годов число занятых лиц сократилось почти на 400 000 (16%).

34. В Финляндии рабочие места, обеспечивающие работу в течение неполного рабочего дня, являются немногочисленными, и за последние годы в этой области особых изменений не произошло. Никаких других данных, касающихся неполной занятости не имеется.

Таблица 1. Рабочая сила, число занятых, число занятых в течение неполного рабочего дня (1-29 часов в неделю), число безработных и уровень безработицы в Финляндии в 1983, 1988 и 1993 годах

Год	Рабочая сила	Число занятых	Число лиц, занятых в течение неполного рабочего дня	Число безработных	Уровень безработицы
1983	2 528 000	2 390 000	197 000	138 000	5,5
1988	2 546 000	2 431 000	177 000	116 000	4,5
1993	2 484 000	2 401 000	176 000	444 000	17,9
1994				421 000	17,4

Источник: Статистическое управление Финляндии.

35. В Финляндии за период 1983-1993 годов число безработных возросло соответственно на более чем 300 000 человек (283%). Массовая безработица является характерной особенностью 90-х годов и будет являться серьезной социальной проблемой на протяжении всего десятилетия. По всей видимости, будет иметь место определенное снижение уровня безработицы, однако к концу десятилетия этот показатель, вероятно, стабилизируется на уровне примерно 15%.

36. В 80-е годы число лиц, не находивших работу в течение длительных сроков, являлось незначительным, однако в начале 90-х годов число лиц, входящих в эту категорию, значительно возросло.

Таблица 2. Разбивка безработных по категориям в период 1983, 1988 и 1993 годов

Год	Число безработных	Мужчины	Женщины	Молодые люди <u>a/</u>	Лица, не имеющие работы в течение длительных сроков <u>b/</u>
1983	143 900	80 000	63 900	40 800	17 100
1988	129 300	71 700	57 600	28 600	12 100
1993	482 200	280 700	201 400	97 700	86 000

a/ В возрасте от 15 до 24 лет.

b/ Лица, не имеющие работы в течение более одного года.

Источник: Статистические данные министерства труда в отношении безработных.

37. Положение молодежи является весьма сложным. Число вакансий крайне ограничено, в связи с чем трудоустройство стало практически невозможным.

38. В 80-е годы почти половина лиц с высоким уровнем образования, вступавших в трудовую жизнь, трудоустраивались государственными органами власти, правительством и муниципалитетами. Вследствие заполнения вакансий процесс трудоустройства в государственном секторе практически остановился на несколько лет. Лица, прошедшие подготовку для занятия соответствующих должностей в государственном секторе, вынуждены искать работу в других областях и поэтому теряют преимущества, полученные благодаря подготовке.

39. В Финляндии осуществлялся процесс выравнивания различий между регионами. Как правило, между различными регионами существовали значительные расхождения в уровнях безработицы. В северных районах Финляндии этот показатель зачастую в пять раз превышал соответствующий показатель в южных районах. В настоящее время ситуация выравнилась до такой степени, что уровни безработицы в южных районах Финляндии сопоставимы с аналогичными уровнями в северных районах.

2 b) Цели и методы политики в области труда в Финляндии

40. Согласно Закону о занятости (275/1987), цель законодательства заключается в обеспечении каждому гражданину Финляндии возможности трудиться. Государство должно поощрять стабильное и сбалансированное в региональном отношении экономическое и социальное развитие для достижения полной занятости, которая позволит гражданам обеспечить средства к существованию. В основе такого развития лежит свобода выбирать вид деятельности и заниматься производительным трудом.

41. Для достижения полной занятости государство должно поощрять наличие постоянного высокого спроса на рабочую силу путем проведения общей экономической политики и принятия других мер, оказывающих влияние на занятость.

42. В соответствии с Законом о занятости трудоустройство и подготовка лиц, ищущих работу, должны обеспечиваться главным образом за счет услуг по трудоустройству. Эти услуги являются первичными, а также принимаются другие меры по содействию занятости, такие, как субсидии на поддержание занятости, пособия для оказания помощи предприятиям, находящимся в трудном положении, и инвестиции по содействию занятости, которые адаптированы к потребностям рынка труда. Услуги по содействию трудоустройству включают в себя консультации, касающиеся выбора профессии, подготовку с учетом потребностей рынка труда, осуществляемую на основе соответствующей политики, помощь в связи с переездом на новое место работы, консультации по размещению предприятий, рекомендации в отношении индивидуальной трудовой деятельности, международный обмен стажерами, услуги по информированию и специальные услуги для инвалидов. Закон об услугах по трудоустройству направлен на повышение эффективности рынка труда и оказание услуг в соответствии с потребностями клиентов. Кроме того, в нем оговариваются те услуги, которые государство обязано оказывать гражданам бесплатно. Новый Закон разрешает оказание частных услуг по трудоустройству, однако те, кто оказывают такие услуги, не могут взимать плату с лиц, ищущих работу.

43. В 90-е годы наиболее важной целью политики в области занятости является снижение уровня безработицы, в частности путем сокращения безработицы среди молодежи и лиц, ищущих работу в течение длительного времени.

Цели политики по регулированию занятости и принимаемые в этой связи меры

i) Повышение спроса на рабочую силу

44. Повышение спроса на рабочую силу и снижение уровня безработицы являются наиболее важными целями экономической политики. Органы, занимающиеся вопросами трудовой деятельности, содействуют созданию условий для экономического роста и сохранению устойчивых рабочих мест путем принятия конкретных мер. С целью создания новых рабочих мест поощряется предпринимательская деятельность, и государство участвует в оказании помощи предприятиям, переживающим экономический кризис или процесс перестройки.

ii) Осуществление трудовой деятельности на гибкой основе и распределение труда

45. Проведение политики, предусматривающей осуществление трудовой деятельности на гибкой основе и распределение труда, может способствовать расширению возможностей для трудоустройства. Могут быть разработаны и проверены на практике программы, предусматривающие гибкие рабочие часы и распределение рабочих заданий, которые

позволяют создавать временные рабочие места и обеспечивать занятость в течение неполного

рабочего дня. Лиц, нашедших работу, можно поощрять к совершенствованию профессиональных навыков, а также можно принимать меры с целью повышения производительности труда.

iii) Контролируемое сокращение предложения рабочей силы

46. При достижении этой цели основные целевые группы образуют: 1) пожилые лица, являющиеся безработными в течение длительных сроков, которые имеют мало шансов найти работу до достижения пенсионного возраста; и 2) те работающие лица, уровень трудоспособности которых значительно снизился и для которых, как представляется, было бы целесообразно найти решение, позволяющее обеспечивать получение доходов вне сферы трудовой жизни.

iv) Выделение ресурсов для молодежи и лиц, являющихся безработными в течение длительных сроков

47. Средства, имеющиеся в распоряжении органов, занимающихся вопросами трудовой политики, могут направляться на цели снижения уровня безработицы среди молодежи и лиц, являющихся безработными в течение длительных сроков. Расширение возможностей трудоустройства обеспечивается за счет подготовки и других мер с учетом соответствующих потребностей заинтересованных лиц.

v) Фокусирование оперативной политики органов, занимающихся вопросами занятости, на региональном и местном уровнях

48. Существуют возможности по активизации роли учреждений, занимающихся вопросами, связанными с использованием рабочей силы, в поощрении на региональном и местном уровнях проектов, основанных на структурной политике, и развитии предпринимательской деятельности, в частности в тех областях рынка труда, которые постоянно характеризуются низким спросом на рабочую силу, носящим структурный характер, что обусловлено недостаточным развитием промышленности и торговли.

49. Подход, предусматривающий уделение особого внимания развитию ресурсов рабочей силы и повышению качества труда, может быть расширен в тех областях рынка труда, в которых качественное несоответствие между спросом и предложением является основной проблемой. В крупных областях рынка возможности государственных служб по трудоустройству в обеспечении соответствия между спросом на рабочую силу и предложением могут быть расширены, а также увеличена доля, которую составляют на рынке труда вакантные рабочие места, сообщаемые бюро по трудоустройству.

50. Представленная правительством реформа основополагающих прав предусматривает включение в Конституцию положения о содействии занятости. Текст предлагаемого положения (статья 15 Конституции) является следующим:

"Государственные органы власти должны содействовать занятости и стремиться гарантировать каждому человеку право на труд. Право на подготовку, обеспечивающую трудоустройство, предусматривается законодательством".

51. Предусмотренное Конституцией обязательство содействовать занятости будет распространяться не только на государство, но и на другие государственные органы. Подготовка, обеспечивающая трудоустройство, будет упоминаться отдельно как один из способов обеспечения занятости.

52. Меры, касающиеся обеспечения занятости, упомянуты в докладах, представленных МОТ в 1990 и 1992 годах, которые касаются соблюдения Конвенции № 122 (приложения 3 и 4).

2 с) Уровень производительности

53. Факторами, оказывающими важное воздействие на повышение производительности труда, являются: регулирование рынка труда, компетентность работников и уровень развития трудовых отношений, отношений на рабочем месте и систем взаимодействия.

54. Повышение производительности следует поощрять путем улучшения условий труда. В то же время это позволяет сохранять трудоспособность рабочей силы при уменьшении числа случаев серьезных травм и профессиональных заболеваний. Трудящимся оказывается содействие в адаптации к изменениям, происходящим в сфере трудовой жизни, и обеспечивается сокращение числа лиц, теряющих трудоспособность вследствие причин, связанных со здоровьем.

55. Однако можно отметить, что в ряде случаев выплаты субсидий на поддержание занятости производительность является низкой и что эта форма субсидирования является не чем иным, как выплатой пособий по безработице под другим названием.

2 d) Свобода выбора трудовой деятельности и защита основополагающих прав

56. Согласно пункту 2 статьи 6 Конституции Финляндии государство обеспечивает особую защиту права финских граждан на труд. Эта защита также касается условий занятости.

57. Свобода выбора работы может также рассматриваться в качестве входящей в число основополагающих прав. В правовой системе Финляндии обеспечивается соблюдение запрещения принудительного труда. Это запрещение предусмотрено в пункте 1 статьи 6 Конституции, касающемся гарантии и защиты личной свободы. Положения, предусматривающие уголовную ответственность за нарушения свободы, также включены в применяемый в настоящее время Уголовный кодекс.

58. Закон об обеспечении готовности (1080/91) содержит положения, касающиеся обязанности предоставлять рабочую силу и обязанности трудиться в периоды кризиса, главным образом в военное время или в период угрозы войны.

59. В представленном правительством предложении о реформе основополагающих прав (309/1993 yr) предлагается заменить существующее в нынешней Конституции положение о занятости новым положением. Текст предлагаемого положения (статья 15) является следующим:

"Все лица имеют право обеспечивать себе средства к существованию путем различных видов трудовой деятельности, занятий или ремесел по их выбору.

Трудящиеся находятся под защитой государственных органов власти. Никто не может быть уволен с работы без законных оснований".

60. Согласно указанной статье право человека на обеспечение средств к существованию путем выполнения свободно выбранной и признаваемой работы будет защищаться, в отличие от предыдущего законодательства, отдельным положением, включенным в Конституцию.

2 е) Программы технической и профессиональной подготовки

61. Согласно Закону об учреждениях, обеспечивающих профессиональную подготовку (487/87), цель профессиональной подготовки заключается в обеспечении необходимых знаний для получения и сохранения профессиональных навыков и продолжения образования на основе знаний, полученных на низшей и высшей ступенях среднего образования или на основе опыта работы. Эти навыки требуются обществом и необходимы в сфере трудовой жизни, а также нужны для получения возможности участвовать в развитии этих сфер жизни (статья 3).

62. В 1993 году государственная профессиональная подготовка обеспечивалась в 635 учреждениях по профессиональной подготовке. В течение того же года число учащихся, обучающихся на дневных отделениях, составило 197 450.

63. Профессиональная подготовка, осуществляемая в рамках политики в области занятости, регулируется Законом о профессиональной подготовке (763/90) и Указом о профессиональной подготовке (912/90). Цель указанного Закона заключается в обеспечении такой подготовки, при которой учитывались бы количественные, качественные и региональные потребности, существующие в различных сферах трудовой жизни. Для достижения этой цели финансовая ответственность за обеспечение такой подготовки была целиком возложена на органы, занимающиеся вопросами занятости. Ответственность за планирование подготовки была передана соответствующим органам на региональном и местном уровнях.

64. Роль и значение профессиональной подготовки подчеркивались в течение периода высокой безработицы; в 1991 году этот вид подготовки прошли 52 000 человек, в 1992 году - 73 000 и в 1993 году - 70 000. Были обеспечены возможности для организации подготовки на гибкой основе в целях удовлетворения потребностей как лиц, ищущих работу, так и нанимателей.

65. О профессиональной подготовке упоминается также в докладах, представленных МОТ по Конвенции № 122 (приложение 3, стр. 6-8, и приложение 4, стр. 4).

2 f) Трудности, возникшие в процессе достижения полной занятости

66. См. раздел 2 а) выше.

3 а) Запрещение дискриминации

67. Конституция Финляндии гарантирует гражданам равенство перед законом.

68. Согласно Закону о трудовых договорах (320/70) наниматель обязан одинаково относиться ко всем лицам, работающим по найму, с тем чтобы ни один человек не оказывался в неравном положении по сравнению с другим человеком по причине происхождения, религии, возраста, политической или профсоюзной деятельности или любого другого аналогичного фактора. В соответствии с Законом о моряках этот принцип распространяется также на моряков. Понятие происхождения включает расу, цвет кожи, социальное и национальное происхождение. Под "любым другим аналогичным фактором" понимаются, например, политические убеждения. Это же обязательство о равном обращении ко всем лицам и запрещение на проведение дискриминации было распространено в 1987 году на решения, связанные с приемом на работу. Запрещение дискриминации в отношении гражданских служащих включено в Закон о гражданских служащих, а в случае работников муниципальных учреждений - в официальные положения, касающиеся деятельности муниципальных учреждений.

69. Дискриминация по признаку пола и косвенная дискриминация запрещаются положениями Закона о равноправии женщин и мужчин (609/86).

70. Закон о трудовых договорах и Закон о моряках содержат положения, цель которых заключается в предотвращении дискриминации в ряде особых случаев. Согласно Закону о трудовых договорах политические, религиозные или другие взгляды лиц, работающих по найму, или их участие в общественной жизни или ассоциациях не являются серьезными причинами, на основании которых с ними могут быть расторгнуты трудовые договоры. Наниматель не может уволить работающую женщину по причине беременности. Наниматель и лицо, работающее по найму, не могут создавать друг другу препятствия в том, что касается членства созданной в соответствии с законом ассоциации, вступления в

нее или принятия активного участия в ее деятельности, а также это касается действий лиц, работающих по найму, в отношении друг друга. Аналогичная защита также обеспечивается для гражданских служащих и сотрудников муниципальных учреждений.

71. Вопросы, касающиеся дискриминации, рассматриваются в докладах, охватывающих период с 1 июля 1988 года по 30 июня 1990 года (приложение 1, стр. 6) и с 1 июля 1990 года по 30 июня 1992 года (приложение 2, стр. 5), которые были представлены МОТ по Конвенции № 111.

4. Доля лиц, работающих на полной ставке на более чем одной работе, среди работающего населения

72. В Финляндии статистические данные о лицах, работающих на полной ставке на нескольких работах одновременно, отсутствуют. Доля таких лиц от всего работающего населения является тем не менее крайне незначительной.

5. Изменения в законодательстве

73. Основные положения, касающиеся регулирования занятости, включены в Закон о занятости (275/87), который вступил в силу в начале 1988 года, а также содержатся в поправках, внесенных в него позднее. Эти положения также включены в Указ о занятости (130/93), который вступил в силу в 1993 году и заменил предыдущий указ за 1987 год, и в соответствующих поправках к нему. Цели Закона о занятости были изложены в разделе 2 b) выше. Новый Закон об услугах по трудоустройству (1005/93) вступил в силу в начале 1994 года. В это же время были отменены прежние специальные законы, касающиеся политики в области занятости, такие, как Закон об услугах по трудоустройству (246/59), Закон о профессиональной ориентации (43/60) и Закон об оказании услуг по трудоустройству для инвалидов (401/62). В соответствии с Законом о профессиональной подготовке (763/90), который вступил в силу 1 января 1991 года, стали применяться положения, касающиеся профессиональной подготовки.

74. Информация о содержании Закона о занятости и Закона об услугах по трудоустройству содержится в разделе 2 b) выше.

75. Более подробная информация об изменениях в законодательстве содержится в прилагаемых докладах (приложения 1-4), представленных МОТ по Конвенциям ~~№№~~ 122 и 111. Обязательство в отношении трудоустройства, упомянутое на странице 3 доклада за 1992 год по Конвенции № 122, было отменено на основании поправки (1696/92) к Закону о занятости. Об отмене указанного обязательства приводится информация на странице 4 (приложение 4 а)) доклада по вопросу о соблюдении Конвенции № 122, представленного МОТ в 1994 году.

Статья 7

1. Международные конвенции

76. Финляндия ратифицировала следующие Конвенции МОТ:

Конвенция о равном вознаграждении за труд равной ценности (№ 100);

Конвенция 1921 года о еженедельном отдыхе на промышленных предприятиях (№ 14);

Конвенция об оплачиваемых отпусках (пересмотренная в 1970 году) (№ 132);

Конвенция 1947 года об инспекции труда в промышленности и торговле (№ 81);

Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (№ 129);

Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда и производственной среде (№ 155).

2 а) Определение зарплат и окладов

77. Зарплаты и оклады работающих по найму лиц определяются на основе договора о найме или коллективного договора. Согласно Закону о коллективных договорах наниматель, связанный положениями коллективного договора, обязан соблюдать его в отношении всех работающих по найму лиц: как тех, на которых распространяются его положения, так и тех, которые не связаны ими, за исключением случаев, когда сфера действия договора была распространена лишь на лиц, связанных его положениями. Когда наниматель связан положениями коллективного договора, положения и условия, касающиеся минимальных зарплат или окладов, как правило, также оговорены в таком договоре.

78. В тех случаях, когда в той или иной отрасли заключается коллективный договор, имеющий общую силу, Закон о коллективных договорах предусматривает, что все наниматели обязаны соблюдать положения и условия, касающиеся оплаты труда работающих по найму лиц, а также другие аспекты найма, предусматриваемые законодательством в пользу трудящихся. Наниматель, не подписавший коллективный договор, также связан этими положениями и условиями.

79. Положения и условия, касающиеся выплаты работнику вознаграждения, могут определяться в трудовом договоре на более благоприятной основе, чем в коллективном договоре. Если в конкретной отрасли не был заключен коллективный договор и наниматель не связан положениями никакого коллективного договора, наниматель и работающее по найму лицо могут достичь совместную договоренность о положениях и условиях, касающихся оплаты труда. В законодательстве отсутствуют конкретные

положения в отношении определения заработной платы в тех случаях, когда его общие положения неприменимы. Согласно правовой практике, положения и условия, касающиеся выплачиваемого работникам вознаграждения, должны являться разумными и их применение не должно приводить к нежелательным последствиям.

2 b) Механизмы по определению минимальной заработной платы

80. Делается ссылка на прилагаемый доклад о нератифицированных конвенциях (№ 26, 99 и 131) и рекомендациях (№ 30, 89 и 135), касающихся этих конвенций, представленный МОТ в 1991 году, в котором описываются процедуры по определению минимальной заработной платы (приложение 5).

2 b) i) Гарантия минимального уровня заработной платы

81. См. раздел выше.

2 b) ii) Основа определения минимальной заработной платы

82. Наниматели и работающие по найму лица объединяются не только в рамках ассоциаций нанимателей и ассоциаций трудящихся, но и в рамках центральных организаций, которые образуются ассоциациями. Коллективный договор по таким вопросам, как зарплаты и оклады, заключается между какой-либо одной организацией нанимателей или каким-либо нанимателем и организацией трудящихся. Центральные организации заключают базовые договоры, на которых основываются коллективные соглашения в различных отраслях. Как правило, базовые договоры являются составной частью общего договора о политике, касающейся доходов, которая касается не только зарплат и окладов, но и таких вопросов, как процентные ставки, которые имеют важное значение для социального и экономического благосостояния трудящихся.

2 b) iii) Определение и пересмотр минимальной заработной платы

83. Делается ссылка на доклад о нератифицированных конвенциях (№ 26, 99 и 131) и рекомендациях (№ 30, 89 и 135), касающихся этих конвенций, представленный МОТ в 1991 году (приложение 5), в котором описываются процедуры по определению минимальных окладов и зарплат.

2 b) iv) Определение средних и минимальных зарплат

84. В Финляндии не существует единого общеприменимого минимального уровня зарплаты. Минимальные уровни зарплат определяются на основе коллективных договоров для каждой отдельной отрасли. Поэтому статистические данные о минимальных уровнях зарплат отсутствуют.

85. Следующие таблицы основаны на средних уровнях зарплаты:

Показатель номинальной зарплаты

1985	100
1988	124,6
1993	163,9

Показатель цен на потребительские товары

1985	100
1988	112,6
1993	138,9

Показатель реальной зарплаты

1985	100
1988	110,7
1993	118,0

Показатель реальной зарплаты свидетельствует об изменении средних зарплат и окладов по отношению к изменению стоимости жизни.

2 b) v) Контроль за соблюдением требования, касающегося минимальной заработной платы

86. Делается ссылка на доклад о нератифицированных конвенциях (№ 26, 99 и 131) и рекомендациях (№ 30, 89 и 135), касающихся этих конвенций, представленный МОТ в 1991 году (приложение 5), в котором описываются процедуры по осуществлению контроля за соблюдением требования о минимальной заработной плате.

2 c) Принцип равной платы за равный труд или труд равной ценности

87. Делается ссылка на доклады, представленные МОТ за периоды с 1 июля 1989 года по 30 июня 1991 года (приложение 6) и с 1 июля 1991 года по 30 июня 1993 года (приложение 7) по вопросу о соблюдении Конвенции № 100.

88. Если не брать во внимание условия занятости, которые не касаются зарплат и окладов, то условия занятости женщин и мужчин являются одинаковыми. В отношении вопроса о ликвидации дискриминации делается также ссылка на доклады о соблюдении Конвенции № 111, представленные МОТ в 1991 и в 1993 годах (приложения 1 и 2).

89. Закон о равноправии женщин и мужчин предусматривает равную плату за равный труд или труд равной ценности. На практике оклады и зарплаты лиц, выполняющих равный труд или труд равной ценности, могут отличаться, поскольку помимо вознаграждения, связанного с производительностью труда, могут существовать другие выплаты. На практике в их число могут входить такие льготы, как прибавки к зарплате, выплачиваемые в зависимости от выслуги лет. В число других выплат входят те, которые осуществляются за неблагоприятные или трудные условия труда, а также выплаты, обусловленные высокой квалификацией работников и производительностью их труда. Факторы, существующие на рынке труда, могут также влиять на уровни зарплат.

90. Структура зарплат на рынке труда в Финляндии в определенной степени определяется полом трудящихся. Как правило, шкала зарплат мужчин начинается с того уровня, на котором заканчивается шкала зарплат женщин. В результате этих различий в оплате труда зарплата около двух третей финских женщин по-прежнему ниже зарплаты двух третей мужчин. Это явление наблюдается практически во всех отраслях. В 1992 году уровень оплаты труда государственных служащих составлял 9 000 финляндских марок, при этом 69% женщин получали меньше этой суммы, тогда как 70% мужчин зарабатывали больше. Среди сотрудников муниципальных органов соответствующий уровень окладов в 1992 году равнялся 9 200 финляндским маркам, при этом 65% женщин получали ниже этого уровня, а 67% мужчин превышали его.

91. Различия в оплате труда объясняются существующим на рынке труда разделением по признаку пола. В большинстве случаев женщины и мужчины трудятся в различных отраслях, а в рамках одной и той же отрасли - на различных работах. Согласно данным переписи за 1990 год, имело место существенное изменение в числе лиц, получающих равное вознаграждение, - 18% от общей численности лиц, уже работающих в этих отраслях (по сравнению лишь с 8% в 1985 году), тогда как 46% трудящихся работали в отраслях, в которых оплата труда полностью основывалась на принципе сегрегации по признаку пола.

92. В настоящее время доходы женщин составляют около 82% от доходов мужчин. За период с 1985 года по начало 90-х годов различия в реальных зарплатах между мужчинами и женщинами постоянно возрастали, однако впоследствии они начали сокращаться. После осени 1993 года эти различия стали увеличиваться вновь. Это недавнее изменение обусловлено такими причинами, как благоприятное развитие экспортной торговли, необходимость сокращения издержек в государственном секторе и ликвидация на рынке труда централизованной системы коллективных договоров. Относительные различия в оплате труда увеличились между лицами, имеющими среднее или высшее образование, тогда как в случае лиц с начальным и неполным средним образованием эти различия сократились.

2 с) i) Меры, направленные на ликвидацию дискриминации в оплате труда

93. Согласно Закону о равноправии женщин и мужчин (раздел 8, пункт 2, подпункт 2), действия нанимателя рассматриваются в качестве дискриминационных, когда более низкие зарплаты или оклады и менее благоприятные другие условия труда применяются к различным работающим по найму лицам в зависимости от их пола, несмотря на то, что эти лица выполняют равный труд или труд равной ценности. Другим положением Закона о равноправии женщин и мужчин, которое может применяться при оценке различий в оплате труда, является запрещение косвенной дискриминации, закрепленное в статье 7 указанного Закона. В нем также содержатся положения о том, что действия, которые явно ставят мужчин и женщин в неравные условия, являются дискриминационными.

94. Если определенные действия рассматриваются в качестве не соответствующих положениям статьи 8 указанного Закона, то нанимателю может быть предъявлено требование о выплате компенсации за дискриминацию по признаку пола. Помимо компенсации существует возможность ходатайствовать о возмещении ущерба за упущенную выгоду на основе Закона о компенсации за причиненный ущерб или другого законодательства по причине применения дискриминации в оплате труда, которая не соответствует Закону о равноправии, однако за нарушения запрета, касающегося косвенной дискриминации, которое закреплено в статье 7 этого Закона, выплата компенсации не предусматривается.

95. Совет по вопросам равноправия может запретить любому лицу, которое нарушило запрет в отношении дискриминации в оплате труда или косвенной дискриминации, продолжать или повторять такую практику, если запрет можно рассматривать в качестве необходимого для достижения равноправия. Дискриминационное положение в трудовом договоре или коллективном договоре может также быть признано недействительным и противоречащим обязательным положениям Закона о равноправии женщин и мужчин; такие трудовые договоры могут быть признаны недействительными судами, а в случае коллективных договоров - судами по рассмотрению трудовых споров.

96. Действия нанимателя могут рассматриваться в качестве дискриминационных, когда новому работнику выплачивается более низкая зарплата или оклад по сравнению с лицом, выполнявшим ту же самую работу до него. Однако простетствие определенного времени может являться одним из факторов, объясняющим существование различия в таком случае.

97. До настоящего времени Верховный суд Финляндии издал лишь одно постановление по спорам, касающимся равной оплаты труда (ККО 1/ 1992:18). Власти одного из городов определили меньший оклад лицу А, чем выполняющему такие же обязанности лицу
1/ Сокращение, используемое в Финляндии, которое означает "Korkein oikeus"
(Верховный суд).

В противоположного пола, пока лицо В не было переведено на другую муниципальную работу. Эта ситуация имела место уже тогда, когда вступил в силу Закон о равноправии женщин и мужчин, и продолжалась даже впоследствии. Согласно положениям коллективного договора городские власти были обязаны сохранить условия о найме лица В, оказавшиеся лучше тех, которые были предусмотрены коллективным договором, а также сохранить оклад, основанный на этих условиях, несмотря на осуществление Закона о равноправии женщин и мужчин, и поскольку нельзя было ожидать, что городские власти смогут принять более срочные меры для исправления сложившегося положения, было сочтено, что принятые меры зависят от какого-то другого приемлемого фактора, а не от пола рассматриваемого лица.

2 c) ii) Оценка требований, связанных с выполнением различных работ

98. Сокращение различий в оплате труда между женщинами и мужчинами является важным требованием для обеспечения равноправия в процессе принятия политических решений, а также при проведении переговоров на рынке труда. Всеобъемлющее соглашение в отношении экономической политики и политики в области доходов на 1990-1991 годы включало равные ставки и оценку требований, связанных с выполнением различных работ.

99. Переоценка требований или сложностей, связанных с выполнением различных работ, рассматривается в качестве одного из способов сокращения различий в оплате труда между женщинами и мужчинами. В ходе такой переоценки могут также быть затронуты некоторые особенности работ, традиционно предоставляемых женщинам.

100. В 1990 году центральными организациями, существующими на рынке труда, была создана группа по оценке рабочих мест с целью изучения нынешних систем оценки требований, связанных с выполнением различных работ, представления предложений на основе сделанных ею выводов для разработки таких систем с уделением особого внимания работам, выполняемым преимущественно женщинами, и изучения возможностей сопоставления работ в различных отраслях и сферах деятельности. Группа представила свой окончательный доклад в феврале 1994 года (приложение 8), сделав вывод о том, что основными факторами, определяющими сложность работ, являются требуемая квалификация, обязанности, объем работы и условия труда.

101. В своем докладе группа сделала заключение о том, что в настоящее время системы по оценке сложности работ позволяют достичь наилучших результатов для каждой отдельной отрасли, на которую распространяются положения коллективного договора, а в случае крупных организаций нанимателей - возможно, для отдельных организаций. Система оценки, созданная на центральном уровне и являющаяся общей для всех отраслей, была бы сложной и негибкой, учитывая различающиеся требования в практической трудовой жизни и существование различных отраслей и видов деятельности.

102. Группа выразила мнение о том, что основная цель при разработке систем оценки заключается в том, чтобы системы в различных отраслях и сферах деятельности, охватываемых коллективным договором, распространялись на все виды работ в рамках этих отраслей и носили всеобъемлющий характер. В долгосрочной перспективе следует разработать индивидуальные системы оценки, с тем чтобы все виды работ, обеспечиваемые отдельным нанимателем, поддавались всеобъемлющей оценке на основе единой системы.

103. В докладе группы была представлена рекомендация о том, что следует развивать рынок труда и широко применять аналитическую оценку требований, связанных с выполнением различных работ. Группа выразила мнение о том, что систематическое применение этих принципов является единственным практическим способом сведения до минимума возможной дискриминации в сфере оплаты труда.

2 d) Распределение доходов между лицами, работающими по найму в государственном и частном секторах

104. См. статистические данные, содержащиеся в приложении 9.

3. Юридические, административные и другие положения, касающиеся здоровых и безопасных условий труда

105. Поправки, внесенные в законодательство, касающееся гигиены труда и производственной безопасности, перечислялись и описывались в докладах, представленных МОТ по вопросу о соблюдении Конвенции № 155 о безопасности и гигиене труда и производственной среде в 1989 (приложение 10, стр. 3) и 1993 годах (приложение 11, стр. 3). Делается также ссылка на последующий доклад "Цель 25", представленный Финляндией ВОЗ (февраль 1994 года) (министерство труда Финляндии, меморандум 1994:9 рабочей группы), и на раздел доклада, содержащий статистические данные (приложение 12, статья 12).

106. Согласно докладу финансовой рабочей группы по вопросу о системе охраны здоровья трудящихся (министерство труда Финляндии, 1993:29), эта система охватывает от 80 до 90% активного населения Финляндии, получающего зарплаты и оклады. В стране существуют также развитые системы защиты трудящихся и производственной безопасности, благодаря чему число болезней, связанных с выполняемой работой, профессиональных заболеваний и несчастных случаев, сократилось. В 1992 году около 1,6 млн. рабочих и служащих были охвачены системой охраны здоровья трудящихся, созданной их нанимателями. Кроме того, предприниматели и лица, работающие не по найму, могут пользоваться услугами превентивной системы здравоохранения.

107. На основе Конвенции МОТ о безопасности и гигиене труда и соответствующих рекомендаций комитет по вопросам производственной безопасности и гигиены труда при министерстве труда подготовил документ, озаглавленный "Национальные перспективные

оценки в сфере охраны здоровья трудящихся", который был одобрен в принципе Государственным советом (правительством) в 1989 году. В этом документе содержатся основные предложения, касающиеся разработки национальной политики в области охраны здоровья трудящихся. Главная цель этой политики заключается в принятии более эффективных мер по охране здоровья в отраслях, в которых существуют проблемы и имеются опасности для здоровья трудящихся.

108. На содержание системы охраны здоровья трудящихся оказали влияние национальные программы, касающиеся условий труда, и реформы законодательства по производственной безопасности (1988 год). Закон о производственной безопасности, в частности, повышает эффективность системы, известной как превентивная защита трудящихся. Факторы, затрагивающие безопасность и здоровье, включая психическое здоровье, следует учитывать уже на ранних стадиях планирования трудовой деятельности. Положения, требующие уделения внимания психологическим факторам и факторам, касающимся защиты генетических механизмов и зародышей, требуют дополнительных усилий со стороны специалистов по охране здоровья трудящихся, в том что касается углубления их знаний и совершенствования навыков.

109. Со времени начала осуществления положений Закона об охране здоровья трудящихся деятельность, осуществляемая в рамках системы охраны здоровья трудящихся, определяется национальными планами по социальному обеспечению и здравоохранению, а также директивами, рекомендациями и основными программами, касающимися охраны здоровья. Благодаря соответствующей подготовке лица, занимающиеся вопросами охраны здоровья трудящихся, углубили свои профессиональные знания и усовершенствовали навыки. Кроме того, различные административные службы и учреждения осуществляют сотрудничество с органами, занимающимися вопросами охраны здоровья трудящихся, в целях планирования новых проектов в области развития.

3 а) Группы трудящихся, не охватываемые положениями, касающимися гигиены труда и производственной безопасности

110. Закон о производственной безопасности охватывает все виды работ, выполняемых лицами, работающими по найму. Кроме того, он применяется с определенными ограничениями к работе, выполняемой гражданскими или государственными служащими, программам подготовки в школах и подготовки без отрыва от производства, а также работе, выполняемой лицами, содержащимися под стражей или проходящими лечение в различных учреждениях.

111. Применение Закона о производственной безопасности к морякам и домохозяйкам в определенных аспектах ограничено. Однако такие виды работ регулируются конкретным законодательством.

112. Положения Закона о производственной безопасности также применимы с определенными ограничениями к работе, выполняемой работающим по найму лицами на дому. На этот вид работы также распространяются такие положения указанного Закона, которые касаются общих обязанностей нанимателя и работающего по найму лица, а также условий труда и планирования работы. Наниматели обязаны обеспечивать, чтобы трудящимся не разрешалось использовать никакие механизмы, аппаратуру или вещества, которые могут привести к несчастному случаю или причинить ущерб здоровью. Трудящиеся должны обеспечиваться надлежащим личным защитным оборудованием и одеждой.

113. Закон о производственной безопасности распространяется с определенными ограничениями на работу, выполняемую близким родственником, проживающим в домашнем хозяйстве нанимателя, когда отсутствуют другие работающие по найму лица. В этом случае наниматель также обязан обеспечить, чтобы работающее лицо прошло обучение и подготовку, предусмотренные в упомянутом Законе.

114. Согласно докладу финансовой рабочей группы в составе службы по охране здоровья трудящихся, исследования по вопросу об обеспечении охраны здоровья трудящихся, в частности, в сфере строительства и на небольших фирмах, свидетельствует о том, что в течение 80-х годов половина трудящихся, работающих на стройках, и свыше одной трети сотрудников небольших фирм не были охвачены системой охраны здоровья трудящихся.

115. Соблюдение требований по охране здоровья трудящихся нанимателями, обеспечивающими работу для не более чем 20 трудящихся, являлось не столь полным, как на других рабочих местах, с точки зрения как охвата трудящихся, так и принятия практических мер.

116. Комитет по условиям труда (1991:37) выразил мнение о том, что расширение охвата системы охраны здоровья трудящихся являлось одной из главных целей при осуществлении проектов в области развития в течение 90-х годов в отраслях, связанных с большим риском, в таких, как строительство, транспорт и сельское хозяйство, а также в небольших фирмах. Комитет пришел к выводу о том, что эффективность системы охраны здоровья трудящихся можно повысить путем выделения государству финансовых средств и развития существующей системы компенсации, с тем чтобы низкая конкурентоспособность или маленький размер фирмы не являлись препятствием для обеспечения охраны здоровья трудящихся.

117. В ходе многих экспериментальных исследовательских проектов, осуществлявшихся в конце 80-х и начале 90-х годов, предпринималась попытка нахождения функциональных моделей систем охраны здоровья трудящихся с уделением особого внимания услугам и видам деятельности, необходимым для проблемных областей, таких, как области, связанные с работой не по найму, небольшие фирмы и некоторые отрасли, такие, как строительство. Наиболее распространенные модели, предложенные для системы охраны

здоровья трудящихся, предусматривали существование подразделений, специализирующихся в

вопросах охраны здоровья трудящихся в конкретных отраслях или видах деятельности и несущих определенную ответственность за оказание необходимых услуг в их конкретных областях. На сегодняшний день на практике применяется только одна модель, предусматривающая охрану здоровья сельскохозяйственных рабочих, которая основана на экспериментально-исследовательских разработках и охватывает около 45% лиц, работающих в сфере сельского хозяйства в течение полного рабочего дня.

3 b) Статистические данные, касающиеся несчастных случаев на производстве

118. Статистические данные, касающиеся несчастных случаев на производстве (за период 1980-1991 годов), содержатся в приложении 13.

119. Делается также ссылка на доклад Финляндии "Цель 25", представленный ВОЗ, и на соответствующие показатели в разделе, содержащем статистическую информацию, а также на показатели, содержащиеся в докладе "Цель 11" (приложение 12, статья 12).

4. Равные возможности для продвижения по службе

120. Делается также ссылка на доклады, представленные МОТ по вопросу об осуществлении Конвенции № 111 (приложения 1 и 2).

121. Наниматель должен одинаково относиться ко всем работникам без какой-либо дискриминации. Принцип равного обращения должен также применяться к гражданской службе в рамках государственного сектора.

4 a) Возможности женщин в сфере занятости

122. По инициативе Совета министров Северных стран во всех Северных странах был изучен вопрос об участии женщин в управлении предприятиями. В конце 1992 года рабочая группа статистического управления Финляндии опубликовала доклад о руководстве 200 самых крупных предприятий в стране. Группа пришла к выводу о том, что в крупных компаниях женщины составляют 11% среди руководителей и 2% среди ответственных руководителей. Доля женщин среди сотрудников административных органов крупных предприятий за последнее время возрастает. Женщины лучше всего представлены на крупных предприятиях розничной торговли, в отелях и предприятиях сферы обслуживания. Среди руководителей крупных финансовых учреждений и страховых компаний, как правило, насчитывается, по меньшей мере, по одной женщине.

123. Для рынка труда в Финляндии также характерны так называемое явление "стеклянного потолка", означающее, что в иерархических структурах трудовой жизни имеется уровень, выше которого женщинам трудно подняться. В результате этого лишь отдельные женщины становятся главными руководителями коммерческих компаний. Эффект "стеклянного потолка" также ощущается в государственном секторе. В конце 1994 года на должность постоянного секретаря одного из государственных учреждений была

впервые назначена женщина. Рассматриваемый эффект может использоваться для объяснения противоречия, существующего между статистическими данными об образовании и занятии руководящих постов. Среди лиц в возрасте до 50 лет женщины имеют более высокую квалификацию, чем мужчины. Однако для женщин образование и подготовка не имеют такого же значения, как для мужчин, поскольку в процессе продвижения по службе мужчины могут рассчитывать на более значительные преимущества за счет полученного образования, чем женщины.

4 b) Антидискриминационные меры

124. Закон о равноправии женщин и мужчин был принят с целью улучшения положения женщин на рынке труда путем введения требования, согласно которому органы власти и наниматели обязаны содействовать равноправию женщин и мужчин. В поправке к указанному Закону, принятой 1 марта 1995 года, делается еще больший упор на обязанность органов власти и нанимателей содействовать равноправию.

Обязанность властей содействовать равноправию

125. Статья 4 Закона о равноправии обязует органы власти намечать цели и разрабатывать планы для содействия равноправию женщин и мужчин, в частности путем изменения условий, препятствующих достижению равноправия.

126. В 90-е годы различные государственные учреждения подготавливали планы для обеспечения практического выполнения обязанности властей содействовать равноправию. В таких планах существует безотлагательная необходимость в различных учреждениях и сферах управления.

Обязанность нанимателей содействовать равноправию

127. Согласно положениям Закона о равноправии, наниматели также обязаны намечать цели и разрабатывать планы для содействия равноправию. Это касается нанимателей как в частном, так и в государственном секторах. Указанный Закон обязует нанимателей обеспечивать, чтобы как женщины, так и мужчины могли представлять свои кандидатуры для занятия любых вакантных постов, содействовать справедливому трудоустройству женщин и мужчин для выполнения различных работ и создавать равные возможности для продвижения по службе. Наниматели также обязаны создавать условия труда, отвечающие потребностям как женщин, так и мужчин, и способствовать одновременному учету потребностей как трудовой, так и семейной жизни. Кроме того, наниматели обязаны, по мере возможности, обеспечивать, чтобы работники не подвергались сексуальным домогательствам.

128. Обязанность нанимателя способствовать равноправию не является императивной, однако она должна выполняться в максимально возможной степени с учетом имеющихся ресурсов. На выполнение этой обязанности оказывают воздействие такие факторы, как

предложение рабочей силы, профессиональные навыки заявителей, размер, местоположение и финансовые ресурсы предприятия и т.д. Вместе с тем важно, чтобы наниматель не мог, основываясь на предвзятом мнении, халатно относиться к своей обязанности содействовать равноправию, следуя, например, пожеланиям клиентов, касающимся пола работающих по найму лиц, или идя на уступки своим собственным работникам, проявляющим нетерпимость. При найме и отборе работников для прохождения подготовки ни мужчины, ни женщины не должны иметь преимуществ, создающих исключительные возможности для продвижения по службе.

129. Согласно статье 6 а, которая была включена в Закон о равноправии женщин и мужчин 1 марта 1995 года, наниматели обязаны также включать меры по содействию равноправию женщин и мужчин в ежегодные программы по подготовке персонала или программы по защите трудящихся. Это положение распространяется на нанимателей как в государственном, так и в частном секторах.

130. В январе 1990 года министерство финансов издало директиву (Р 1/90) о подготовке планов для проведения политики равноправия среди трудящихся, а также других мерах, которые должны быть приняты с целью содействия равноправию женщин и мужчин в государственных учреждениях и департаментах. Такие планы должны обеспечить женщинам и мужчинам равные возможности в различных сферах трудовой деятельности и в области продвижения по службе.

5. Регулирование рабочих часов; ежегодные отпуска и оплачиваемые национальные праздники

131. В 1988 году сфера действия положений Закона о рабочих часах (604/46), касающегося периодической работы, была распространена на детские интернаты, летние лагеря, учреждения по уходу и другие учреждения, а также на работу, выполняемую по дому. На основе поправки к Закону о рабочих часах, принятой в том же самом году, было изменено определение ночного труда. В качестве ночного труда рассматривается работа, выполняемая в период с 22 до 6 часов. Ночной труд разрешается только в тех случаях, которые оговорены в указанном Законе.

132. В 1987 году была внесена поправка в Закон о рабочих часах в коммерческих фирмах и учреждениях (400/78), на основании которой были более подробно оговорены часы отдыха. Согласно этой поправке в тех случаях, когда продолжительность рабочего дня превышает семь часов, период отдыха, предусмотренный коллективным договором, не может составлять меньше 30 минут и никакие исключения от положений коллективного договора, упоминаемых в качестве нормативных, не допускаются. Положения, касающиеся ночного труда, были изменены в 1988 году, в связи с чем в настоящее время под ночным трудом понимается работа, выполняемая в период с 22 до 6 часов. Ночной труд разрешается только в тех случаях, которые оговорены в указанном Законе.

133. В 1988 году в Закон о рабочих часах в коммерческих фирмах и учреждениях и Закон о рабочих часах были добавлены положения о введении гибкой системы рабочих часов, в соответствии с которой установленная продолжительность рабочего дня может продлеваться или укорачиваться на тот или иной срок, который не может превышать два часа.

134. В 1989 году был принят новый Закон о рабочих часах в сельском хозяйстве (407/89). Это привело к сокращению продолжительности рабочего дня, которая стала составлять не более 8 часов в день и 40 часов в неделю. В Законе о рабочих часах в сельском хозяйстве содержатся конкретные положения по таким вопросам, как превышение установленных рабочих часов, ночной труд и работа по сменам, а также периоды отдыха.

135. В 1994 году вступил в силу новый Закон о защите молодых трудящихся. В отношении вопросов, касающихся детей и молодежи, делается ссылка на доклад, представленный правительством Финляндии Комитету по правам ребенка по статье 32 Конвенции о правах ребенка.

136. В 1984 году был принят новый Закон о ежегодных отпусках моряков (433/84), который наделяет моряков правом на два целых отпускных дня и одну шестую часть дня за каждый полный отработанный месяц. Лицо, непрерывно проработавшее в течение более чем одного года, получает право на два с половиной отпускных дня за каждый полный отработанный месяц. В качестве такого месяца рассматривается календарный месяц, в течение которого соответствующее лицо работало не менее 14 дней.

137. Закон о ежегодных отпусках моряков предоставляет работающим по найму лицам право на ежегодный отпуск по истечении шести полных рабочих месяцев с момента начала трудоустройства, а впоследствии раз в шесть месяцев после соблюдения предыдущего требования, касающегося ежегодных отпусков. В указанном Законе содержатся отдельные положения по таким вопросам, как дни, которые могут быть учтены в качестве эквивалентных рабочим дням при определении продолжительности ежегодного отпуска, достижение договоренности о ежегодном отпуске, оплата отпускных дней и выплата премиальных по случаю отпуска.

138. В 1991 году был принят указ о ежегодных отпусках для лиц, подвергаемых риску радиации в больницах или поликлиниках (1514/91). Такие лица имеют право, с учетом предусмотренных законом ограничений, на один дополнительный день отпуска за каждый отработанный месяц.

139. Более подробная информация о законодательстве, касающемся отпусков, содержится в докладе за 1992 год, представленном МОТ по вопросу о соблюдении Конвенции № 132 (приложение 14).

140. Согласно Закону о праздновании Дня независимости Финляндии, в качестве национального праздника (338/87) в тех случаях, когда День независимости приходится на рабочий день, объявляется выходной день для всех учреждений, судов и школ, а также государственных, муниципальных и частных учреждений, предприятий истроек, как в случае воскресенья. Работающие по найму лица, которые, согласно условиям их трудовых договоров не брали на себя обязательства работать по воскресеньям, не могут принуждаться работать в День независимости без их согласия, за исключением случаев, когда такие лица выполняют работу, которая в силу своего характера должна регулярно выполняться в течение всех дней недели, или когда речь идет о чрезвычайной работе. В Законе о ежегодных отпусках содержится положение об оплате труда в День независимости и об увеличении вознаграждения за работу, выполненную в День независимости, приходящийся на рабочий день. Закон об отнесении 1 мая к числу праздничных дней в определенных случаях (272/44) предусматривает, что наниматель должен разрешать работающим по найму лицам считать 1 мая выходным днем и выплачивать дополнительное вознаграждение за работу, выполненную в этот день, когда он приходится на рабочий день.

141. Закон о рабочих часах, Закон о соблюдении продолжительности рабочего дня в коммерческих фирмах и учреждениях и Закон о продолжительности рабочего дня в сельском хозяйстве предусматривают удвоение зарплат или окладов за работу, выполненную в воскресенье или в дни, совпавшие с другими церковными праздниками. В Законе о продолжительности рабочего дня зрителей также содержатся отдельные положения, касающиеся работы, выполняемой в воскресные или другие дни, совпадающие с церковными праздниками.

142. Определение вознаграждения за работу, выполняемую в дни национальных праздников, помимо Дня независимости, предусматривается коллективными договорами, охватывающими около 90% рабочей силы.

5 а) Проблемы, возникшие в связи с соблюдением вышеупомянутых прав

143. В некоторых случаях безотлагательное осуществление вышеупомянутых прав может затрагиваться имеющейся у нанимателя прерогативой толкования. Это означает, что в спорных случаях наниматель имеет преимущественное право толковать содержание и значение той или иной клаузулы в трудовом договоре. Работающее по найму лицо обязано следовать толкованию нанимателя, пока спор не будет урегулирован.

5 б) Работающие по найму лица, которые не подпадают под сферу действия вышеупомянутых прав

144. Согласно поправке, внесенной в 1988 году в Закон о рабочих часах, положения этого Закона не применимы к учреждениям по уходу за детьми в дневное время, упоминаемым в Законе об организации ухода за детьми в дневное время (36/73). В 1989 году в Закон о рабочих часах были внесены поправки, в соответствии с которыми

он больше не применим к работе, выполняемой исполнительным директором предприятия или лицом, непосредственно ему подчиняющимся, равно как и лицом, занимающим руководящую должность и участвующим в управлении фирмы или учреждения.

145. Однако даже на тех лиц, которые не затрагиваются положениями о рабочих часах, по-прежнему распространяются положения, согласно которым работа должна организовываться таким образом, чтобы работающие по найму лица имели достаточное время для отдыха, досуга, самосовершенствования и выполнения своих гражданских обязанностей.

146. Положения Закона о ежегодных отпусках не распространяются на членов семьи нанимателя, в фирме которого не имеется других постоянных работников, а также на членов семьи нанимателя в сфере сельского хозяйства. Этот Закон также не применим к работникам, вознаграждение которых выплачивается исключительно в виде части доходов. В случае краткосрочных трудовых договоров, когда срок найма работающего лица, подпадающего под действие Закона о пенсионном обеспечении трудящихся, подходит к концу, трудящемуся может быть выплачена компенсация за неиспользованные отпускные дни вместо предоставления отпуска.

6. Поправки к законодательству

147. Поправки к законодательству, касающиеся защиты трудящихся, административных вопросов и производственной безопасности, описывались в докладах (приложения 15 и 16), представленных в 1991 и 1993 годах МОТ по вопросу о соблюдении Конвенции № 81, а также в докладах, представленных в 1991 и 1993 годах по вопросу о соблюдении Конвенции № 129 (приложения 17 и 18).

148. Предложение правительства о внесении поправки в Закон о равноправии женщин и мужчин было представлено парламенту в течение весенней сессии 1994 года. Правительство внесло предложение о том, что следует сделать больший упор на обязательство содействовать равноправию, которое возлагается на власти и нанимателей в соответствии со статьями 4 и 6 указанного Закона. Как органы власти, так и наниматели должны содействовать достижению равноправия между женщинами и мужчинами путем определения соответствующих целей и разработки надлежащих планов.

149. Недавно парламент принял предложенную поправку к статье 4 Закона, согласно которой государственные комитеты, консультативные и другие аналогичные органы, а также муниципальные органы должны обеспечивать равное представительство женщин и мужчин. В этой же статье также будет содержаться положение, согласно которому требование о равноправии также применяется к различным государственным органам, отвечающим за принятие решений, а также к компаниям, в которых государство или муниципалитеты являются основными пайщиками.

150. В соответствии с предложением, касающимся трудового законодательства, наниматель обязан обеспечивать такие условия труда, которые являлись бы подходящими как для женщин, так и для мужчин, а также более полный учет потребностей женщин и мужчин в трудовой и семейной жизни. Для увеличения степени совместимости таких потребностей следует уделять внимание таким вопросам, как организация труда и продолжительность рабочего дня.

151. В упомянутом предложении также предусматривается обязать нанимателя обеспечивать при помощи всех возможных средств, чтобы работающие по найму лица не подвергались сексуальным домогательствам на рабочем месте. До сих пор вопросы, касающиеся сексуальных домогательств, охватывались в общем положении, содержащемся в подпункте 3 пункта 2 статьи 8 Закона о равноправии женщин и мужчин, согласно которому необходимо обеспечивать такие условия труда, при которых ни один работник не должен оказываться в явно худшем положении по сравнению с работником противоположного пола. Согласно статье 8 рассматриваемого предложения, действия нанимателя являются дискриминационными, если предусмотренные законом обязательства по ликвидации сексуальных домогательств не выполняются.

152. Согласно указанному предложению, наниматели, регулярно выплачивающие зарплату не менее чем 30 работникам, обязаны включать меры по содействию и поощрению равноправия женщин и мужчин на рабочем месте в ежегодные программы по подготовке персонала или программы по обеспечению производственной безопасности. Цель данного положения направлена на учет требований, касающихся обеспечения равноправия, во всех видах деятельности, осуществляемых на рабочем месте, и мерах, направленных на развитие.

153. Согласно существующему Закону о равноправии, сопоставление групп работников для целей определения вознаграждения и условий труда является невозможным. Реформа законодательства позволит использовать сопоставления между различными группами в качестве доказательства. Согласно представленному предложению действия нанимателя являются дискриминационными, когда между различными работниками или группами работников, выполняющими равный труд или труд равной ценности, проводятся различия по признаку пола в том, что касается размеров вознаграждения и других условий труда.

154. В соответствии с рассматриваемым предложением обязательство нанимателя представлять отчет о своих действиях будет расширено, с тем чтобы в ситуациях, связанных с предполагаемой дискриминацией в оплате труда, наниматель был обязан представлять отчет о своих действиях любому лицу, имеющему подозрения в отношении такой дискриминации. Наниматель обязан представить такому работнику разъяснения, касающиеся определения размера его заработной платы. Кроме того, цеховые профсоюзные уполномоченные и другие представители трудящихся получают независимое право получать информацию в отношении определения зарплат и других условий труда,

касающихся отдельных работников или групп работников; однако в случае отдельных работников для разглашения такой информации потребуется наличие согласия заинтересованных лиц.

155. Согласно рассматриваемому предложению, помимо омбудсмана по вопросам равноправия, центральные организации ассоциаций нанимателей или центральные организации профсоюзов получают право представлять вопросы, касающиеся нарушения запрета в отношении дискриминации, на рассмотрение совета по вопросам равноправия.

7. Важность международной поддержки для осуществления прав, включенных в статью 7

156. В 1986 году Финляндия ратифицировала Конвенцию МОТ № 161 о службах гигиены труда и Рекомендацию № 171, принятую в 1985 году в дополнение к указанной Конвенции, касающуюся практического осуществления системы охраны здоровья трудящихся. В процессе ратификации было установлено, что существующая в Финляндии система охраны здоровья трудящихся почти во всех отношениях отвечает условиям, предусмотренным упомянутыми Конвенцией и Рекомендацией. Вместе с тем было сочтено необходимым развивать систему охраны здоровья трудящихся для достижения таких целей, как улучшение состояния здоровья и поддержание трудоспособности населения. Политика, провозглашенная в принятой ВОЗ программе, касающейся "Стратегии достижения здоровья для всех к 2000 году", соответствует политике, проводимой Финляндией в области охраны здоровья трудящихся.

Статья 8

1. Международные конвенции

157. Финляндия ратифицировала следующие конвенции:

Международный пакт о гражданских и политических правах;

Конвенцию МОТ о свободе ассоциации и защите права на организацию 1948 года (№ 87);

Конвенцию МОТ о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров 1949 года (№ 98);

Конвенцию МОТ о защите права на организацию и процедурах определения условий занятости на государственной службе 1978 года (№ 151).

2 а) Формальные условия для создания ассоциаций и вступления в них

158. Делается ссылка на доклад за 1992 год, представленный МОТ по вопросу о соблюдении Конвенции № 87 (приложение 19).

159. Согласно представленному правительством предложению о реформе основополагающих прав, закрепленных в Конституции, свободу организации в рамках профсоюзов или профессиональных ассоциаций следует закрепить в Конституции. Текст предлагаемого положения (статья 10 а, пункт 2) являлся бы следующим:

"Каждый человек имеет право на свободу ассоциации. Оно включает в себя право создавать ассоциации без особого разрешения, являться или не являться членом ассоциации и участвовать в ее деятельности. Соответственно также гарантируются свобода ассоциации в рамках профсоюзов и право на организацию с целью защиты интересов других лиц".

Указанное предложение распространяет сферу действия конституционного положения о свободе ассоциации не только на финских граждан, но и на всех других лиц, подпадающих под юрисдикцию правительства Финляндии.

160. Право на свободу ассоциации гарантируется более подробно в Законе об ассоциациях (503/89), который также распространяется на профсоюзы. Согласно этому Закону ассоциация может создаваться для совместного достижения идеологических целей. Эти цели не могут противоречить закону или устоявшейся практике. Если ассоциация проходит регистрацию, она может получать права, принимать на себя обязательства и выступать в качестве стороны в судебных разбирательствах и в отношениях с другими органами власти. Если ассоциация отвечает требованиям, установленным законом, она должна иметь право быть зарегистрированной. После создания ассоциации следует представить меморандум, подтверждающий этот факт, а также правила и положения, определяющие ее деятельность. Меморандум должен быть подписан как минимум тремя членами, входящими в состав ассоциации. Возраст физического лица, выступающего в качестве основателя, должен быть не меньше 15 лет. Согласно положениям рассматриваемого Закона членами ассоциации могут являться частные лица, общественные организации или фонды. В законодательстве не предусматривается никаких конкретных требований в отношении тех, кто желает стать членом ассоциации.

161. На втором этапе общей реформы уголовного права (предложение правительства 94/1993 vp) правительство предложило включить в Уголовный кодекс новое положение об ущемлении права работающих по найму лиц на организацию. Текст этого положения (Уголовный кодекс, глава 47, статья 5) являлся бы следующим:

"Ущемление права работающих по найму лиц на организацию. Наниматель или представитель нанимателя, который препятствует

- 1) работающим по найму лицам создавать профсоюз или политическую ассоциацию или осуществлять их право на присоединение к такой организации или вступление в ее члены или

2) работающим по найму лицам или их профсоюзам назначать или избирать цехового профсоюзного уполномоченного, представителя по защите трудящихся или представителя персонала на рабочем месте для целей сотрудничества в рамках группы, подлежит наказанию в виде уплаты штрафа за ущемление права работающих по найму лиц на организацию.

Любое лицо, которое принуждает работающее по найму лицо к вступлению в профсоюз или политическую ассоциацию, также привлекается к ответственности за нарушение права работающих по найму лиц на организацию.

Любая попытка совершения вышеуказанных действий также является наказуемой".

162. Это положение будет касаться работающих по найму лиц как в частном, так и в государственном секторах.

163. Составители законодательства намереваются включить в Уголовный кодекс отдельный пункт (глава 47, пункт 3) о дискриминации на рабочем месте, который соответствовал бы положениям о наказаниях, уже включенным в действующее законодательство. Согласно представленному предложению наниматель или представитель нанимателя, который при рекламировании вакантного места, подборе кандидатов или в течение периода найма уменьшает шансы кандидата или создает неблагоприятные условия для работающего по найму лицу на основе таких факторов, как участие в деятельности профсоюзов, подлежит наказанию в виде уплаты штрафа или лишения свободы на срок не более шести месяцев по причине проведения дискриминации на рабочем месте.

2 b) Ограничения в отношении свободы ассоциации

2 c) Ограничения в отношении права профсоюзов вступать в международные профсоюзные организации

164. Ассоциации нанимателей и работающих по найму лиц могут беспрепятственно создавать национальные конфедерации. Законодательство Финляндии также не запрещает ассоциациям нанимателей или работающих по найму лиц присоединяться к аналогичным международным организациям.

2 d) Ограничения в отношении деятельности профсоюзов и поощрение процедур по ведению переговоров о заключении коллективных договоров

165. В Конституции Финляндии закреплено положение о свободе ассоциации. Согласно Конституции, финские граждане имеют свободу слова и право печатать письменные тексты и визуальные материалы без цензуры, а также право проводить собрания без получения

предварительного разрешения для обсуждения общих вопросов или для любых других законных целей и создавать ассоциации для достижения целей, которые не противоречат закону или устоявшимся нормам поведения.

166. Право на организацию является одной из конкретных форм свободы ассоциации. В Законе о трудовых договорах содержится отдельное положение о свободе работающих по найму лиц на ассоциацию. Согласно этому Закону наниматель и работающее по найму лицо не могут создавать друг другу препятствия в том, что касается принадлежности к законной ассоциации, вступления в нее или участия в ее деятельности, и это также касается отношений между самими работающими по найму лицами. Любое соглашение, препятствующее вступлению в ассоциацию или участию в ее деятельности, является недействительным. Закон о трудовых договорах содержит положение о проведении собраний на рабочем месте.

167. Свобода действий, предоставленная организациям, действующим на рынке труда, включает право на ведение переговоров и заключение соглашений.

168. В отношении других вопросов делается ссылка на доклад, представленный правительством Финляндии МОТ по Конвенции № 87 за период с 1 июля 1990 года по 30 июня 1992 года (приложение 19), и доклад по Конвенции № 151 за период с 1 июля 1989 года по 30 июня 1992 года (приложение 20).

2 е) Статистические данные о профсоюзах и численности их членов

169. Самым крупным центральным профсоюзом Финляндии является Центральная организация профсоюзов Финляндии, объединяющая 24 профсоюза и насчитывающая свыше 1 100 000 членов. В Финской конфедерации служащих насчитывается около 600 000 членов, а в Конфедерации союзов работников учебных заведений Финляндии - около 310 000 членов. В стране имеется 27 профсоюзов, не входящих в вышеупомянутые центральные организации. Как правило, профсоюзы создаются на базе ремесел и отраслей, но иногда также на базе специальностей или профессий.

170. На начало 1994 года в Финляндии насчитывалось 126 профсоюзов, объединяющих 2 200 400 членов.

3. Право на забастовки

171. Существующая в Финляндии свобода действий для решения споров в промышленности включает право на забастовки. Согласно Закону о трудовых договорах участие работающего по найму лица в забастовке или других мероприятиях, организуемых для решения споров в промышленности, не может рассматриваться как зависящее от этого лица, при этом при наличии особо веских оснований наниматель может представлять работающему по найму лицу предупреждение об увольнении.

3 а) Ограничения в отношении права на забастовки

172. Закон о коллективных договорах содержит положение, обязывающее нанимателей и работающих по найму лиц поддерживать нормальные отношения. Согласно этому Закону наниматели и работающие по найму лица, связанные положениями коллективного договора, не могут предпринимать коллективные действия, идущие вразрез со всем коллективным договором или любыми его положениями, в течение срока его действия. Кроме того, ассоциации, связанные положениями коллективного договора, обязаны обеспечивать, чтобы их члены не предпринимали коллективных действий, нарушающих их обязательства в отношении поддержания бесконфликтных отношений в промышленности. Однако это положение не налагает обязательств на нанимателей в частном секторе.

173. В отношении других вопросов делается ссылка на доклад, представленный правительством Финляндии по Конвенции № 87 за период с 1 июля 1990 года по 30 июня 1992 года (приложение 19), и доклад по Конвенции № 151 за период с 1 июля 1990 года по 30 июня 1991 года (приложение 20).

3 б) Особые ограничения, касающиеся определенных категорий работающих по найму лиц

174. Делается ссылка на доклад, представленный МОТ правительством Финляндии по Конвенции № 87 за период с 1 июля 1990 года по 30 июня 1992 года (приложение 19) и доклад по Конвенции № 151 за период с 1 июля 1989 года по 30 июня 1991 года (приложение 21).

4. Ограничение, касающееся военнослужащих, сотрудников полиции и государственных служащих

175. Согласно Закону о коллективных договорах с государственными гражданскими служащими (664/70) проведение забастовки запрещается в тех случаях, когда она используется для решения иных вопросов, чем те, которые оговорены в указанном Законе и могут решаться на основе переговоров в соответствии с имеющимся договором, или если в законодательстве содержится конкретный запрет в отношении забастовок. Запрет может также касаться иных вопросов, чем те, которые могут обсуждаться в ходе переговоров в соответствии с заключенным договором, когда существует возможность заключения основного или общего договора. Гражданский служащий не может участвовать в забастовках по любым иным причинам, кроме решения ассоциации гражданских служащих о проведении забастовки.

176. Существует указ о гражданских служащих, в число обязанностей которых входит представление правительства при проведении переговоров о коллективных договорах, касающихся гражданских служащих, или в ходе принятия коллективных мер, или представление их нанимателя при других обстоятельствах. Таким гражданским служащим не разрешается принимать участие в коллективных действиях.

177. Согласно положениям Закона о коллективных договорах в отношении государственных гражданских служащих лицам, связанным положениями договора, не разрешается участвовать в коллективных действиях в течение срока действия договора в целях урегулирования спора, касающегося его действия, изменения содержания договора или любого требования, основанного на его положениях, изменения действующего договора или проведения переговоров в отношении нового договора. Сфера действия этого обязательства в отношении сохранения бесконфликтных отношений в промышленности может быть распространена в коллективном договоре на государственных гражданских служащих.

178. Если считается, что прекращение работы затрагивает жизненно важные функции общества или серьезно сказывается на благополучии населения, министерство труда, руководствуясь положениями Закона о посредничестве в трудовых спорах, может по предложению посредника отложить проведение запланированной забастовки на срок до двух недель. Если рассматриваемый спор касается условий службы гражданских служащих, министерство может запретить принятие коллективных мер еще на одну неделю.

179. В тех случаях, когда забастовки могут приводить к нарушению жизненно важных для общества функций и участники переговоров не достигли договоренности об отказе от принятия коллективных мер или их ограничении, орган, ведущий переговоры от имени государства, или ассоциация гражданских служащих может в течение пяти дней с момента получения уведомления, упомянутого в Законе о посредничестве в трудовых спорах, информировать в письменном виде бюро государственного посредника о передаче спорного вопроса на рассмотрение государственного совета по расследованию споров, возникающих на государственной службе.

180. Государственный совет по расследованию споров должен в течение 14 дней представить заключение об опасностях, которые представляет для общества планируемая забастовка. Если Совет считает, что планируемая или проводимая забастовка или любое продление сроков такой забастовки может серьезно отразиться на нормальном функционировании общества, он должен настоятельно призвать соответствующие стороны полностью или частично отказаться от проведения забастовки. Ни при каких обстоятельствах забастовка, уведомление о которой было представлено на рассмотрение Совета, не может быть начата раньше, чем через две недели с той даты, о которой было первоначально заявлено как о дате начала или продления забастовки.

181. Служба, занимающаяся вопросами обороны (силами обороны), и полицейские службы могут рассматриваться в качестве сфер, в которых проведение забастовки может создать серьезные последствия для жизненно важных функций общества.

182. Делается также ссылка на доклад, представленный правительством Финляндии МОТ по Конвенции № 87 за период с 1 июля 1990 года по 30 июня 1992 года (приложение 20, стр. 3-4), и доклад о Конвенции № 151 за период с 1 июля 1990 года по 30 июня 1991 года (приложение 21, стр. 1-2) (статья 1).

5. Поправки к законодательству

183. Делается ссылка на информацию, представленную в разделе 4.

Статья 9

184. Финляндия представила МОТ периодические доклады по Конвенциям № 130 (о медицинской помощи и пособиях по болезни 1969 года) и № 168 (о содействии занятости и защите от безработицы 1988 года) в 1994 году. На эти доклады делаются ссылки далее (приложения 21-22).

2. Сферы социального обеспечения

185. К настоящему докладу прилагается публикация министерства социальных дел и здравоохранения, озаглавленная "Социальное обеспечение в Финляндии в 1992 году" (приложение 23).

Здравоохранение

186. В Финляндии власти районов проживания отвечают за обеспечение того, чтобы жители соответствующих районов получали первичную медицинскую помощь и стационарное лечение, в которых они нуждаются. Согласно положениям Закона о властях районов проживания (201/94), под районами проживания понимаются те районы, в которых проживают заинтересованные лица. Лицам, иммигрирующим в Финляндию, предоставляется право проживания в том или ином районе, если они намереваются оставаться в Финляндии на постоянной основе и имеют вид на жительство, действительный в течение, как минимум, одного года, если таковой требуется.

187. Поступления за счет налогов являются основным источником финансирования системы здравоохранения. Средняя доля общих расходов на здравоохранение от ВВП составляла 6,5% и 7,5% в 80-е годы (6,5% в 1980 году, 7,3% в 1985 году и 7,4% в 1989 году). Вследствие сильного экономического спада в начале 90-х годов эта доля стремительно возросла и составила 9,4% в 1992 году, что являлось одним из самых высоких показателей среди других стран. В 1993 году доля общих расходов на здравоохранение от ВВП сократилась до 8,9% благодаря позитивным изменениям в экономике. Ожидается, что эта благоприятная тенденция будет продолжаться. Согласно оценкам, в 1994 году общий объем средств, направленных на нужды здравоохранения, составил 44 000 млн. финляндских марок.

188. Первичная медицинская помощь оказывается муниципальными медицинскими учреждениями. С пациентов может взиматься ежегодная плата в размере 100 финляндских марок, что позволяет им пользоваться соответствующими услугами в течение 12 месяцев с даты платежа, или 50 финляндских марок, которые могут взиматься лишь за первые три визита к врачу в течение календарного года. Лица моложе 15 лет получают медицинскую

помощь бесплатно. С лиц, проживающих за границей, которые не охватываются сферой действия соглашения о социальном обеспечении или аналогичного договора, может взиматься сумма, обеспечивающая полное покрытие расходов, связанных с оказанием медицинской помощи.

189. Стоматологические услуги также оказываются в медицинских учреждениях в зависимости от имеющихся ресурсов. Лица в возрасте до 19 лет получают такую помощь бесплатно.

190. Власти района проживания также отвечают за оказание реабилитационных услуг в сотрудничестве с институтом социального страхования (KELA). Больным бесплатно предоставляется различное оборудование, используемое для целей реабилитации.

191. Наниматели обязаны обеспечивать оказание медицинских услуг для работающих по найму лиц, которые могут также включать услуги терапевта.

192. В Финляндии больницы находятся в ведении властей районов проживания, а специальные услуги оказываются пятью университетскими госпиталями. С пациентов взимается 100 финляндских марок за каждый визит в поликлинику и 125 марок в день в течение периода лечения, не превышающего трех месяцев. С пациентов в возрасте до 18 лет может взиматься плата только за первые семь дней лечения в течение года. С пациентов, проходящих лечение в течение длительных сроков (свыше трех месяцев), взимается плата, соответствующая их возможностям. Однако размер такой платы не может превышать 80% от чистого ежемесячного дохода пациентов. Плата за один день стационарного лечения включает полный пансион, медикаменты и любые необходимые вспомогательные средства.

Пособия по болезни

193. Любое лицо, проживающее в Финляндии, имеет право с момента рождения на получение льгот в рамках системы страхования по болезни. Система страхования по болезни покрывает часть расходов в связи с лечением или обследованием частным врачом или использованием любых других частных медицинских услуг. Расходы за лечение в государственных медицинских учреждениях или стационарное лечение не компенсируются в отличие от расходов, связанных с покупкой медикаментов, и путевых расходов в связи с посещением врача, которые покрываются страховкой по болезни, независимо от того, были ли соответствующие медицинские услуги оказаны частным врачом или в государственном медицинском учреждении.

194. Если лицо не в состоянии выполнять обычную работу или осуществлять другие аналогичные виды деятельности, ему выплачивается ежедневное пособие в рамках системы страхования по болезни. Ежедневное пособие выплачивается лицам в возрасте от 16 до

64 лет, работающим как по найму, так и на себя. Доклад о размере таких пособий, выплаченных в 1991 и 1994 годах, представлен в приложении к периодическому докладу по вопросу об осуществлении Конвенции МОТ № 130 (приложение 19).

195. Компенсации, выплачиваемые с целью покрытия медицинских расходов, не облагаются налогами, однако ежедневное пособие рассматривается в качестве дохода, подлежащего налогообложению.

Пособия для матерей

196. См. ответ на вопрос 5, представленный по статье 10.

Пособия по старости

197. В Финляндии пенсии по старости выплачиваются в форме общенациональной пенсии по старости или пенсии за выслугу лет. На конец 1994 года общее число лиц, получающих пенсии в Финляндии, составило 1 068 000, т.е. 21% от общей численности населения. Цель пенсии за выслугу лет заключается в поддержании уровня потребления, достигнутого ранее в течение трудовой жизни лицами, работавшими по найму или на себя. Размер пенсии за выслугу лет определяется на основе числа проработанных лет, размера дохода и доли пенсионных отчислений. Уровень пенсии за выслугу лет может составлять 60% от доходов, используемых для расчета размера пенсии. Для достижения этого уровня продолжительность трудовой жизни лица должна составлять около 40 лет, поскольку, как правило, показатель, на основании которого исчисляется пенсия, ежегодно возрастает на 1,5%. Пенсия за выслугу лет дополняется пенсией по старости, цель которой заключается в обеспечении минимального дохода. Доходы пенсионеров также увеличиваются за счет предусмотренных законом пособий на жилье.

198. При определенных условиях пенсия по старости может выплачиваться до достижения установленного пенсионного возраста. Досрочная выплата пенсии по старости всегда осуществляется в сокращенном размере. Начало выплаты пенсии по старости может быть отложено до достижения установленного пенсионного возраста, и в этом случае размер пенсии увеличивается на 1% за каждый отложенный месяц. Отсрочка в выплате пенсии не признается в государственных секторах.

199. В частном секторе единый пенсионный возраст равняется 65 годам. Досрочная выплата пенсии по старости может осуществляться не раньше, чем с 60 лет. Пенсионный возраст может быть уменьшен путем выплаты добровольных дополнительных взносов. До 31 декабря 1992 года в государственном секторе единый пенсионный возраст равнялся 63 годам, однако он был увеличен до 65 лет для лиц, принятых на работу в период после этой даты.

200. В частном и государственном секторах Финляндии применяется различное пенсионное законодательство, которое, тем не менее, во многих аспектах совпадает. В определенных сферах, в которых чаще используются краткосрочные трудовые договоры, применяются особые пенсионные законы, под действие которых попадают лица, работающие по найму как в частном, так и в государственном секторе. Один и тот же человек может подпадать под сферу действия различных пенсионных законов.

201. По состоянию на 31 декабря 1993 года число лиц, получающих пенсии по старости в частном секторе, составляло 530 000. В течение того же самого периода 123 000 человек получали государственные пенсии по старости и 89 000 человек - соответствующие пенсии, выплачиваемые муниципальными властями. Средний размер пенсии по старости в финляндских марках являлся следующим: 2 848 (Закон о пенсиях лиц, работающих по найму, TEL), 1 587 (Закон о пенсиях лиц, временно работающих по найму, LEL), 2 793 (Закон о пенсиях лиц, работающих на себя, YEL), 859 (Закон о пенсиях фермеров, MYEL), 5 096 (Закон о пенсиях работников центральных государственных учреждений, VEL) и 3 989 (Закон о пенсиях сотрудников местных органов управления, KVTEL).

202. Термин "национальная пенсия" охватывает также пенсию по старости. Национальная пенсия является универсальной пенсией. Все жители Финляндии, прожившие в стране в течение установленного срока, имеют право на получение национальной пенсии. Наличие финского гражданства не требуется. Для приобретения права на получение национальной пенсии финский гражданин должен проживать в Финляндии в течение не менее 3 лет после достижения 16-летнего возраста. Для неграждан соответствующий срок равняется 5 годам, исчисляемым сразу же до начала выплаты пенсии. В этом отношении беженцы и лица без гражданства находятся в положении, сопоставимом с положением финских граждан. До 1 января 1994 года для финских граждан никаких квалификационных сроков не существовало. Пенсия по старости выплачивается застрахованным лицам в возрасте старше 65 лет. Существует также положение о досрочном и позднем выходе на пенсию с соответствующей корректировкой размера пенсии. Существует возможность прекращения трудовой деятельности по достижении 60 лет, предполагающая получение пенсии в сокращенном размере.

Пособия по инвалидности

203. В течение периода нетрудоспособности получение дохода обеспечивается за счет пенсии за выслугу лет, национальной пенсии и пособий на жилье для пенсионеров.

204. Пенсия по инвалидности выплачивается застрахованным лицам в возрасте от 16 до 64 лет, которые вследствие болезни, физического недостатка или повреждения не в состоянии себя содержать путем выполнения регулярной работы или любой другой работы, которая, учитывая их возраст, профессию, образование или местожительство, являлась бы для них подходящей. Пенсии также выплачиваются лицам в возрасте от 56 до 64 лет,

трудоспособность которых значительно снизилась. В этих случаях в качестве определяющих факторов рассматриваются вид заболевания, возраст, продолжительность службы, ухудшение состояния здоровья и условия труда. Эти индивидуальные пенсии, выплачиваемые в связи с досрочным прекращением работы, предоставляются не на тех же основаниях, что и обычные пенсии по инвалидности: основное внимание уделяется тому, в какой степени заинтересованное лицо справляется со своей работой.

Пенсионные выплаты в связи с потерей кормильца

205. После смерти кормильца вдова и дети, как правило, имеют право на получение двух предусмотренных законом пенсий: пенсии в связи с потерей кормильца, предусмотренной системой выплаты пенсий за выслугу лет, и национальной пенсии в связи с потерей кормильца, предусмотренной системой национальных пенсий.

206. В соответствии с законодательством о пенсиях за выслугу лет пенсии в связи с потерей кормильца могут выплачиваться как вдовцам, так и вдовам и детям в возрасте до 18 лет. Если число иждивенцев составляет не менее трех, размер пенсии в связи с потерей кормильца равняется размеру полной пенсии по инвалидности, однако размер пенсии супруга(и) корректируется с учетом размера пенсии в связи с потерей кормильца. Вдова/вдовец имеет право на получение пенсии в связи с потерей кормильца, если он/она имел(а) с кормильцем общего ребенка. Если общих детей не имеется, вдова или вдовец имеет право на получение пенсии в связи с потерей кормильца, если брак был заключен до достижения вдовой/вдовцом 50 лет и длился не менее пяти лет, а также если вдове/вдовцу было не менее 50 лет на момент смерти супруга(и) или он/она получал(а) пенсию по инвалидности в соответствии с Законом о национальных пенсиях в течение не менее трех лет.

207. В 1993 году средние размеры пенсии в связи с потерей кормильца в финляндских марках являлись следующими: 2 042 (TEL), 937 (LEL), 1 694 (YEL), 574 (MYEL), 2 388 (VEL) и 2 359 (KVTEL).

208. В системе национальных пенсий термин "пенсия в связи с потерей кормильца" охватывает пенсию супруги(а), пережившей(его) кормильца, и пенсию на сироту. Последний вид пенсии выплачивается всем неполным и полным сиротам в возрасте до 18 лет, а также в возрасте от 18 лет до 21 года, которые не в состоянии себя содержать по причине обучения или прохождения профессиональной подготовки. Соответствующее право может быть получено ребенком, имевшим родителя, приемного родителя или любое другое лицо, взявшего на себя ответственность за ребенка. Дети, лишившиеся обоих родителей, имеют право на получение двух отдельных пенсий, выплачиваемых за каждого родителя.

Выплаты в связи с несчастными случаями на производстве

209. Предусмотренная законом система страхования несчастных случаев на производстве охватывает сами несчастные случаи, определенные виды повреждений, постепенно появляющиеся в процессе работы, и профессиональные заболевания. Наниматели обязаны покрывать расходы работающих по найму лиц, связанные со страхованием и медицинским лечением. Страховка покрывает потерю дохода.

210. Если продолжительность нетрудоспособности составляет не менее трех дней со дня несчастного случая или появления профессионального заболевания, выплачивается ежедневное пособие. Это пособие выплачивается в течение срока, не превышающего один год. В течение первых четырех недель размер пособия совпадает с размером пособия по болезни, выплачиваемого нанимателем, а впоследствии составляет 360-ю часть от ежегодных доходов работающего по найму лица.

211. Покрытие расходов, связанных с медицинским лечением, осуществляется вплоть до полного объема. Расходы на медицинскую помощь включают оплату услуг врача, пребывание в госпитале, покупку лекарств, протезов и других вспомогательных средств, а также путевые расходы.

212. Если повреждение, вызванное несчастным случаем или профессиональным заболеванием, приводит к постоянной общей нетрудоспособности, застрахованное лицо имеет право на получение пособия за причиненные неудобства с целью компенсации за другие неудобства, помимо уменьшения степени трудоспособности, вызванные повреждением или заболеванием.

213. Работающее по найму лицо также имеет право на пособие по реабилитации, рассматриваемой как с медицинской, так и профессиональной точки зрения.

214. В случае смерти работника в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания иждивенцам выплачивается пенсия в связи с потерей кормильца, а также пособие на организацию похорон.

215. Взносы в связи со страхованием от несчастных случаев на производстве оплачиваются нанимателем. Страховые взносы определяются по двум основным системам, предусматривающим общие и специальные взносы. Общие взносы применимы к мелким нанимателям. Страховой взнос зависит от опасности работы и представляет собой фиксированную часть от выплачиваемой зарплаты, независимо от числа несчастных случаев, происходящих на рабочем месте у того или иного нанимателя. Размер страхового взноса определяется тенденцией, касающейся несчастных случаев среди лиц, работающих по одной и той же специальности, и он ежегодно пересматривается на основе общей национальной тенденции.

216. В случае средних и крупных нанимателей применяются специальные ставки. Размер страхового взноса зависит от реального числа несчастных случаев на предприятии конкретного нанимателя. Цель заключается в том, чтобы в долгосрочной перспективе между страховыми взносами нанимателя и компенсационными выплатами существовало соответствие. Чем больше лиц работает на предприятии нанимателя, тем в большей степени в размере страхового взноса учитывается число происшедших на соответствующем предприятии несчастных случаев. В случае средних нанимателей используется так называемая полуиндивидуальная система. Доля постоянных компенсационных выплат заранее определяется на определенное число лет. Крупные наниматели имеют возможность выбирать систему ограниченного превышения, означающую, что наниматель несет ответственность за каждый несчастный случай до определенного предела, а расходы, превышающие этот предел, покрываются исключительно за счет страховки.

Пособия по безработице

217. Доклад, касающийся пособий по безработице и недавних изменений в соответствующем законодательстве, был представлен совместно с докладом, направленным МОТ по Конвенции № 168 осенью 1994 года (приложение 23).

3. Финансирование социального обеспечения

218. В Финляндии социальное обеспечение, как правило, финансируется нанимателями, работающими по найму лицами и государством. Степень финансового участия каждой стороны варьируется в зависимости от получаемых льгот.

219. Выплаты, осуществляемые Институтом социального обеспечения на основе местожительства, финансируются нанимателями через взносы на социальное страхование, осуществляемые застрахованными лицами, а также на основе средств, предоставляемых государством и муниципалитетами. Базовое пособие по безработице, выплачиваемое Институтом социального обеспечения, целиком финансируется государством. Выплаты в связи с безработицей, связанные с размером доходов, финансируются членами фондов по страхованию от безработицы, нанимателями и государством.

220. Страхование пенсии за выслугу лет и предусмотренное законом страхование от несчастных случаев представляют собой льготы, основанные на отношениях между нанимателями и работающими по найму лицами. Страхование пенсии за выслугу лет лиц, работающих по найму в частном секторе, финансируется за счет связанных с зарплатой страховых взносов, выплачиваемых нанимателями. С 1993 года работающие по найму лица также способствовали финансированию страховки пенсии за выслугу лет путем выплаты соответствующих страховых взносов. Предусмотренное законом страхование от несчастных случаев финансируется за счет страховых взносов нанимателей, определяемых в зависимости от степени риска несчастных случаев.

221. В 1994 году страховые взносы по линии социального обеспечения являлись следующими. Выплаты застрахованных лиц по линии медицинского страхования составили 1,90 пенни за каждую марку облагаемого налогом дохода, если общий размер дохода не превышает 80 000 финляндских марок, и 3,80 пенни за каждую марку облагаемого налогом дохода в случае превышения указанной суммы. Выплаты по линии страхования национальной пенсии составляют 1,55 пенни за каждую марку облагаемого налогом дохода. Выплаты лиц, получающих пенсии, на цели страхования по болезни составляют 4,90 пенни за каждую марку облагаемого налогом дохода, если его размер не превышает 80 000 финляндских марок, и 6,80 пенни за каждую марку в случае превышения указанной суммы. В случае доходов, облагаемых муниципальными налогами, взносы на цели страхования национальной пенсии составляют 2,55 пенни за каждую марку. В случае лиц, получающих пенсии, общий размер взноса на цели страхования по болезни и страхования национальной пенсии может составлять не более 9,35 пенни за каждую марку облагаемого налогом дохода. Любое увеличение страховых взносов пенсионеров не может превышать 4% от суммы пенсии. От любого получаемого дохода отчисления осуществляются по тем же ставкам, как и для других застрахованных лиц. В случае нанимателей в частном секторе страховой взнос на цели страхования болезни составляет 1,45% от общего размера зарплат, а по линии страхования национальной пенсии - 2,40, 4,00 или 4,90%. Так, в 1994 году размер отчислений, осуществленных нанимателями в частном секторе на цели социального обеспечения (страхование по болезни и страхование пенсий), составил 3,85, 5,45 или 6,35% от общей суммы зарплат. Для осуществления выплат на детей отчисления не производятся. В случае государства и его учреждений, муниципалитетов, федераций муниципалитетов и государственных служб размер отчислений на цели страхования по болезни составляет 2,70% от общей суммы окладов. Размер отчислений для других нанимателей в государственном секторе составляет 7,70% от общей суммы окладов. Размер страхового взноса на цели страхования национальной пенсии для всех нанимателей в государственном секторе составляет 3,95% от общей суммы окладов.

4. Доля расходов на социальные нужды от объема ВВП

Таблица 1. Доля расходов на цели социального обеспечения от объема валового внутреннего продукта за период с 1980 по 1993 годы

Год	Расходы на цели социального обеспечения по ценам 1993 года (в млн. фин. марок)	Изменение в %	ВВП по ценам 1993 года (в млн. фин. марок)	Изменение в %	Доля расходов на цели социального обеспечения от объема ВВП в %
1980	86 138		402 832		21,5
1985	118 622	8,2	463 331	3,4	25,8

1990	152 689	6,6	547 416	0,0	27,2
1991	166 882	9,3	508 737	-7,1	32,4
1992	179 304	7,4	490 186	-3,6	36,8
1993	181 400	1,2	480 470	-2,0	37,8

222. Увеличение доли расходов на социальные нужды от объема ВВП было обусловлено серьезным экономическим спадом, который начался в 1991 году. В результате спада объем ВВП сократился в 1991 году примерно на 7%, а в 1992 году - еще почти на 4%. Уровень безработицы также постепенно возрос с примерно 4% в 1990 году до 18% в 1994 году. Это привело к увеличению расходов в связи с выплатой пособий по безработице, что способствовало увеличению доли расходов на цели социального обеспечения от объема ВВП.

5. Соотношение между расходами в рамках системы частного медицинского обслуживания и соответствующими расходами в государственной системе здравоохранения

223. См. ответ, представленный правительством Финляндии на вопрос, заданный Комитетом экспертов МОТ в отношении осуществления статьи 17 Конвенции МОТ № 130 (приложение 21).

6. Группы, не пользующиеся льготами по линии социального обеспечения

224. В Северных странах право на услуги и льготы по линии социального обеспечения, в частности на базовое обеспечение, определяется местожительством, а не положением на рынке труда. Таким образом, все лица как минимум охватываются действием системы базового обеспечения. Системы по оказанию услуг носят комплексный характер, т.е. в принципе охватывают все население, независимо от уровня доходов или положения на рынке труда.

225. Право жителей того или иного района на пользование услугами определяется на основе положений законодательства, предусматривающих обязательство об оказании услуг. Основными методами является общее обязательство муниципальных властей в отношении оказания услуг и закрепления особых прав за конкретными группами населения.

226. Субъективные права предполагают абсолютное право на получение услуг. Если лицо имеет субъективное право на получение той или иной услуги в соответствии с законодательством, муниципалитет обязан обеспечить оказание такой услуги, независимо от имеющихся в его распоряжении ресурсов. Оказание услуг на основе субъективных прав гарантируется одной многочисленной категории населения, в которую входят дети в возрасте до трех лет, имеющие право на присмотр в дневное время, а также ряд менее крупных групп, имеющих право на получение услуг для инвалидов и в связи с обеспечением благосостояния детей.

227. В законах или подзаконных актах могут содержаться положения, определяющие направленность услуг. Например, согласно статье 2 указа о присмотре за детьми в дневное время, при распределении мест в детских дошкольных учреждениях первоочередное внимание следует уделять детям, нуждающимся в таком присмотре в силу социальных и воспитательных причин.

228. В других отношениях право лиц, проживающих в том или ином районе, на получение услуг определяется главным образом на основании того, насколько широкий круг услуг решил оказывать соответствующий муниципалитет. Это означает, что каждый житель района, как правило, имеет право на получение таких же услуг, которые оказываются другим жителям того же самого района, находящихся в аналогичном положении (согласно принципу равноправия).

229. Характерной особенностью законов, касающихся социального обеспечения, является требование о том, чтобы характер и объем услуг соответствовали потребностям конкретного района. Это касается положений, предусмотренных Законом о присмотре за детьми в дневное время, Законом об обеспечении благосостояния детей, Законом о борьбе с наркоманией и Законом об оказании услуг инвалидам. За последние годы реальная сфера охвата услуг была особенно затронута сокращениями, обусловленными экономическим спадом. Последствия спада привели к ухудшению положения отдельных групп населения, увеличению различий в объеме услуг между различными районами, увеличению объема выплат, осуществляемых клиентами, и свертыванием услуг.

230. В течение периода спада особенно ухудшилось положение лиц, испытывающих чрезмерную задолженность. В эту группу в основном входят лица, взявшие обычные кредиты на жилье, которые столкнулись с проблемой задолженности в результате безработицы, резких изменений на рынке жилья и повышения реальных процентных ставок. Появление трудностей, связанных с основным доходом, обусловлено тем фактом, что выплата взносов в счет погашения задолженности не учитывается при предоставлении дополнительных льгот, в связи с чем семьи, осуществляющие выплаты в счет погашения задолженности, могут на практике оказаться практически без средств. Прилагаются усилия с целью решения этих проблем путем представления соответствующих рекомендаций и перенесения сроков погашения задолженности.

7. Изменения в системе социального обеспечения

231. В 90-е годы в Финляндии происходил процесс экономического спада, в результате чего в рамках системы социального обеспечения был осуществлен ряд изменений. Эти изменения прежде всего касаются пособий по болезни и пособий для матерей, компенсационных выплат в связи с расходами на медицинское лечение и страхования от безработицы.

232. Что касается страхования от безработицы, то с 1 января 1993 года квалификационный срок для лиц, впервые начинающих трудовую деятельность, был увеличен с шести недель до трех месяцев. В то же время были введены более жесткие условия для получения ежедневного пособия, определяемого размером доходов.

233. С начала 1994 года в рамках системы страхования от безработицы было осуществлено изменение, предусматривающее введение установленного срока для выплаты ежедневного пособия по безработице. По истечении этого срока безработному может выплачиваться пособие, предусмотренное законодательством о рынке труда, размер которого соответствует размеру ежедневного пособия по безработице. Указанное пособие также выплачивается лицам, впервые начинающим трудовую деятельность, и тем безработным, которые больше не получают пособие по безработице, определяемое размером доходов.

234. В период 1991-1993 годов цель правительства заключалась в поддержании финской системы социального обеспечения, функционирование которой обеспечивается институтом социального страхования, на прежнем уровне. Вследствие сильного экономического спада были приняты меры экономии, затрагивающие социальное обеспечение, в связи с чем возможности по развитию данной системы отсутствовали. Напротив, возникла необходимость в изменении существующей системы путем применения во многих случаях новых, более жестких критериев для получения льгот.

235. За этот же период в системе национальной пенсии был осуществлен лишь ряд совсем незначительных изменений. Были увеличены размеры льгот путем увеличения дополнительной суммы национальной пенсии, получаемой супружескими парами пенсионного возраста, а также размера пособия на жилье с 1 сентября 1991 года (установление более высокого предела для максимальных расходов на жилье, определенного с учетом размера арендной платы, и более высоких пределов в отношении максимальных доходов).

236. 1 июля 1991 года была усовершенствована система страхования по болезни путем введения системы специальных пособий для матерей. Эта система предусматривает выплату специальных пособий для беременных женщин, если выполняемые ими виды работ связаны с химическими веществами, радиацией или инфекционными заболеваниями, которые могут угрожать здоровью плода или течению беременности. Пособие выплачивается в том случае, если застрахованную работницу нельзя перевести на другое место работы, в связи с

чем она лишается возможности трудиться. Размер ежедневного специального пособия для матерей определяется точно так же, как и размер пособия, выплачиваемого матерям, отцам и родителям.

237. В остальных отношениях в рамках этой системы пришлось ввести более жесткие требования:

критерии для выплаты ежедневных пособий, определяемых размерами доходов, были изменены путем сокращения компенсационных выплат для лиц, получающих различные доходы (с 80, 50 и 30% до 66, 40 и 25%);

квалификационный срок был продлен с семи до девяти дней;

срок выплаты пособий для родителей был сокращен с 275 до 263 дней; однако факт использования отцом отпускных дней в связи с рождением ребенка больше не приводит к сокращению продолжительности срока, в течение которого выплачиваются пособия для родителей;

была изменена система компенсации расходов на медикаменты путем введения принципа личной ответственности и изменения процентной доли компенсации, в связи с чем была обеспечена более полная компенсация в случае серьезных заболеваний;

никаких увеличений показателей осуществлено не было.

238. С 1 октября 1991 года была произведена реформа законодательства о реабилитации. В результате этой реформы институт социального страхования обязан обеспечивать профессиональную реабилитацию для инвалидов и профессиональную медицинскую реабилитацию для лиц, страдающих тяжелыми физическими недостатками. Кроме того, институт социального страхования может организовывать другие виды профессиональной медицинской реабилитации в зависимости от суммы средств, ежегодно выделяемой на эти цели. Закон о пособиях в связи с реабилитацией, который вступил в силу в то же самое время, предусматривает получение стабильного дохода в течение периода реабилитации. Он расширяет гарантии получения дохода, в особенности для тех лиц, которые получают реабилитационную помощь не от института социального страхования, а от других учреждений.

239. Между районами усиливаются различия, касающиеся оказания социальных и медицинских услуг. В различных районах эффективность оказания таких услуг является неодинаковой. В определенной степени такие различия могут объясняться размерами районов. Например, как правило, списки ожидания являются более длинными в больших городах, чем в небольших районах. На основе исследования, проведенного министерством социальных дел и здравоохранения, были обнаружены различия между районами в отношении неинституциональных услуг, таких, как услуги по оказанию психиатрической помощи, и в отношении предоставления дополнительных льгот. Однако значительного

сокращения мероприятий, касающихся профилактической деятельности, осуществлено не было, а также явно расширилось сотрудничество между административными органами различных районов.

Статья 10

1. Международные конвенции

240. Финляндия ратифицировала следующие международные конвенции, упомянутые в разделе 1:

Международный пакт о гражданских и политических правах;

Конвенцию о правах ребенка;

Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;

Конвенцию МОТ о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года (№ 138).

2. Определение понятия "семья"

241. Какого-либо единого определения понятия "семья" не существует. Согласно определению, используемому Финляндией в статистических публикациях о семье, семья состоит из нескольких совместно проживающих лиц, которые являются i) состоящими в законном браке или сожительствующими родителями и их не состоящими в браке детьми, которые могут быть либо общими детьми родителей, либо внебрачными или приемными детьми одного из супругов; ii) родителем и его/ее не состоящими в браке детьми или приемными детьми, независимо от возраста, и iii) состоящими в законном браке парами или сожительствующими парами без детей.

242. Определения, используемые в статистике, не охватывают всех видов близких отношений, напоминающих семейные отношения. В ходе обсуждения этого вопроса подчеркивалось, что семья стала более многоплановым и сложным явлением, чем ранее. По мере увеличения числа случаев разрыва брачных отношений образуются новые формы отношений. Однако связи с прежней семьей не обязательно разрываются, особенно в тех ситуациях, когда у разведенных супругов имеются общие дети, уход за которыми, несмотря на развод, был поручен судом обоим родителям. Кроме того, помимо эмоциональных связей, разведенных супругов объединяют с прежними семьями материальные соображения.

243. С точки зрения частного права концепция семьи, в принципе, не основывается на лицах, живущих в рамках одного домашнего хозяйства. Законодательство разработано таким образом, что, с одной стороны, оно касается отношений между супругами, а с другой - статуса детей и обязанностей и прав родителей по отношению к их детям.

Необходимость определения понятия "семья" отсутствовала, поскольку было предусмотрено, что отношения между родителями и детьми должны соответствовать единой концепции, независимо от того, образуют ли родители детей общую семью и воспитываются ли дети именно в этой семье.

244. В законодательстве, касающемся социального обеспечения, и в системе налогообложения в качестве отправной точки рассматривается общее домашнее хозяйство, и поэтому в дополнение или вместо семейных связей, основанных на частном праве, также признаются семейные связи, образованные в результате сожительства. В законодательстве, касающемся социального обеспечения, содержится ряд положений, в которых семейные обязанности учитываются либо в качестве критерия, определяющего выплату пособия, либо в качестве фактора, влияющего на размер пособия или суммы, взимаемой за оказание услуг по линии социального обеспечения. В той мере, насколько это возможно, законный брак и сожительство уравниваются друг с другом, и поэтому концепция семьи рассматривается шире, чем в соответствии с частным правом.

245. Ни в финском законодательстве, ни в статистике не признаются гомосексуальные пары, и такие отношения не влекут за собой правовых последствий. Кроме того, в статистике признаются только те семьи, которые состоят из представителей двух последовательных поколений.

246. Рабочая группа, которая представила свой доклад министерству социальных дел и здравоохранению в 1992 году, предложила принять отдельный закон о семье, который являлся бы так называемым базовым законом и содержал отдельные определения понятия "семья", если к тому времени оно не будет уже отражено в других законах, касающихся социального обеспечения и здравоохранения. Согласно предлагаемому закону, состоящих в законном браке или сожительствующих лиц, проживающих в рамках общего домашнего хозяйства, а также каждого из их детей, не достигших 18-летнего возраста, за содержание которых отвечает по меньшей мере один из супругов, следует рассматривать как образующих семью. Молодое лицо в возрасте до 21 года, живущее в рамках того же домашнего хозяйства, что и состоящая в браке или сожительствующая пара, которое в силу инвалидности или других сопоставимых причин зависит от семьи, следует рассматривать в качестве члена данной семьи. Временное проживание отдельно от семьи вследствие учебы или работы или другой сопоставимой причины не влияет на принадлежность к этой семье. Согласно указанному закону, другие лица старше 18 лет могут рассматриваться в качестве являющихся членами той или иной семьи, если это непосредственно предусматривает законодательство. Таким образом, это положение допускает возможность того, чтобы определение понятия "семья" отличалось от определения, содержащегося в предложенном законе, если такое отступление является целесообразным с точки зрения любого конкретного закона или сферы законодательства.

3. Возраст совершеннолетия

247. См. раздел по статье 1 в первом докладе, представленном правительством Финляндии по Конвенции о правах ребенка.

4 а) Заключение брака

248. Положения Закона о браке, касающиеся заключения брака, были изменены в 1987 году. Согласно Закону о браке, лица, не достигшие 18-летнего возраста, не могут заключать брак, за исключением случаев, когда соответствующее разрешение предоставляется министерством юстиции в силу особых причин. Психические расстройства или заболевания больше не являются препятствием для заключения брака. Однако лицо, проводящее церемонию заключения брака, обязано удостовериться в том, что стороны, вступающие в брак, способны сознавать последствия брака и тем самым правомочны давать свое согласие на заключение брака. (Насколько известно, в настоящее время в Финляндии не существует таких свадебных церемоний, в результате которых брак может быть заключен против воли заинтересованных сторон.)

4 б) Защита семьи

Пособие на детей

249. Пособие на детей выплачивается государством с целью оказания содействия в содержании детей. С 1948 года оно выплачивалось на детей в возрасте до 16 лет, а с 1968 года - на детей, достигших 16-летнего возраста. Размер пособия на ребенка определяется его возрастом, подтверждаемым свидетельством о рождении.

250. С начала 1994 года была произведена реформа системы выплаты пособий на детей. Почти все налоговые льготы, существовавшие в соответствии с политикой в отношении семьи, были отменены, и значительная часть сэкономленных средств выплачивается семьям в виде пособия на детей. Также уделяется большее внимание оказанию помощи многодетным семьям.

251. С начала 1994 года размеры пособий на детей являлись следующими: 570 финляндских марок в месяц на первого ребенка, 720 - на второго, 910 - на третьего, 1 030 - на четвертого и 1 220 - на пятого и любого последующего ребенка. Кроме того, одиноким родителям выплачивается дополнительно по 200 финляндских марок в месяц на каждого ребенка. В то же время были отменены дополнительные выплаты на детей младше трех лет, хотя дети старше 16 лет в настоящее время включены в градуированную систему.

Пособие на содержание

252. Согласно Закону о мерах по обеспечению содержания детей, муниципалитет несет ответственность за оказание содействия в обеспечении содержания детей путем выплаты пособий на содержание, если договоренность или распоряжение о содержании ребенка не соблюдается или если не удастся установить личность отца. Может также выплачиваться сумма с целью компенсации разницы между пособием на содержание и утвержденной судом суммой финансовой помощи. В 1993 году размер пособия, которое выплачивалось одиноким родителям, составлял 606 финляндских марок в месяц. В случае сожительствующих лиц или лиц, вступивших в брак повторно, размер пособия составлял 493 финляндские марки в месяц.

Системы по оказанию поддержки для ухода за маленькими детьми

253. Муниципалитеты отвечают за обеспечение ухода за детьми в дневное время. Система по оказанию поддержки для ухода за маленькими детьми основывается на двух основных законах. Закон об уходе за детьми в дневное время, вступивший в силу с 1973 года, содержит требование о том, чтобы муниципалитеты обеспечивали услуги по уходу за детьми в дневное время в зависимости от потребностей жителей. С 1985 года Закон о пособиях по уходу за детьми на дому, который вводился в действие поэтапно, предоставляет родителям детей младше трех лет право выбора между помещением детей в специальные учреждения и обеспечением самостоятельного ухода за детьми на дому с получением специальных пособий. Этот Закон основан на принципе, предусматривающем обеспечение того, чтобы родители имели выбор в вопросах, касающихся ухода за детьми младше трех лет, благодаря оказываемой обществом поддержке.

254. С начала 90-х годов право на уход в дневное время было расширено. Все дети младше трех лет имеют субъективное право пользоваться обеспечиваемыми муниципалитетами услугами по уходу в дневное время. Эти услуги оказываются в центрах по уходу за детьми в дневное время и нанимаемыми муниципалитетами работниками, обеспечивающими уход за детьми в дневное время в условиях, напоминающих семейное окружение.

Уход в дневное время

255. За период действия Закона об уходе за детьми в дневное время число мест в созданной муниципалитетами системе возросло в пять раз. В 1973 году имелось 43 000 мест, из которых большинство (97%) приходилось на центры по уходу за детьми в дневное время. Число мест в муниципальной системе ухода за детьми в дневное время неуклонно возрастало до 1990 года, достигнув максимального показателя в 214 000. В пропорциональном отношении наибольший рост пришелся на систему, предусматривающую уход за детьми в условиях, напоминающих семейную обстановку. В 1990 году число мест в рамках такой системы составляло почти половину (43%) от всех мест в рамках муниципальной системы по уходу за детьми в дневное время. С 1990 года число мест в

указанной системе сократилось, и на начало 1994 года их насчитывалось 180 000. Наиболее сильное сокращение наблюдалось в системе ухода за детьми в обстановке, напоминающей семейные условия, в которой на начало 1994 года имелось около 67 000 мест. По сравнению с положением, существовавшим четыре года назад, этот показатель сократился почти на треть.

Места в рамках системы по уходу за детьми в дневное время и плата за услуги

256. В начале 1993 года общее число мест в системе по уходу за детьми в дневное время составляло 193 000, из которых 117 500 приходилось на центры по уходу за детьми в дневное время и 75 500 - на места в системе по уходу за детьми в условиях, напоминающих семейную обстановку; 154 100 детей могли находиться под присмотром в течение всего дня и 39 900 - в течение половины дня.

257. Уровень доходов, ниже которого родители имеют право на пользование бесплатными услугами по уходу за детьми в дневное время, колеблется в зависимости от размеров семьи и уровня стоимости жизни в конкретном районе. Плата за услуги по уходу за детьми в дневное время не зависит от возраста детей. Размер платы снижается на одну категорию на каждого ребенка, если в семье имеется несколько детей, пользующихся муниципальными услугами по уходу в дневное время или услугами частных учреждений, находящихся под контролем муниципалитетов.

Пособия по уходу за детьми на дому

258. Системой этих пособий охвачено около 87 000 семей. Ее действие распространяется на примерно 145 000 детей. С 1985 года число бенефициариев последовательно возрастало. Согласно оценке министерства социальных дел и здравоохранения, размер средств, израсходованных в 1993 году на цели обеспечения ухода за маленькими детьми, составил 9,3 млрд. финляндских марок. Две трети этих средств были направлены на функционирование дорогостоящей системы по уходу за детьми в дневное время, а одна треть - на выплату пособий по уходу за детьми на дому.

Пособия для матерей

259. Пособие для матерей выплачивается в форме единоразового пособия или так называемого "пакета". Большинство родителей выбирают второй вариант, предусматривающий предоставление одежды и других предметов, необходимых для ухода за ребенком в течение первого года. В 1994 году размер единоразового пособия равнялся 760 финляндским маркам, тогда как стоимость "пакета" была почти в два раза выше. Пособия для матерей выплачиваются за счет государственных средств.

Охрана здоровья матери и ребенка и медицинские услуги в школах

260. См. прилагаемую публикацию министерства иностранных дел, озаглавленную "Охрана здоровья матери и ребенка в Финляндии" (приложение 24).

Охрана здоровья матерей

261. Женские консультации, функционирующие совместно с медицинскими учреждениями, помимо осуществления контроля за состоянием здоровья беременных женщин, следят за здоровьем и развитием плода, а также отвечают за здоровье всей семьи. В программу по уходу за будущими матерями включены подготовительные курсы, касающиеся родов и ухода за новорожденными, которые посещают многие отцы. Почти все роды проходят в университетских, центральных или региональных больницах.

262. Почти все беременные женщины состоят на учете в женских консультациях. Согласно регистру новорожденных, лишь 0,3% женщин, перенесших роды, ни разу не обращались в эти учреждения. Как правило, первый визит происходит на двенадцатой неделе беременности. Также имеются пренатальные клиники, функционирующие совместно с больницами, в которые женские консультации могут направлять будущих матерей, если они нуждаются в дальнейшем обследовании и лечении.

Детские поликлиники

263. Детские поликлиники продолжают оказывать превентивные медицинские услуги для семей, которые были начаты в женских консультациях. Помимо проведения медицинских осмотров и информационно-просветительской деятельности поликлиники отвечают за осуществление программы прививок. В течение первого года ребенка трижды осматривает детский врач и около десяти раз - медсестра. После первого года число осмотров сокращается. Помимо контроля за физическим здоровьем осуществляется контроль за психомоторным и психосоциальным развитием детей.

Контроль за состоянием здоровья детей в школах

264. Медицинские кабинеты в школах продолжают содействовать развитию здоровья детей и их родителей. В распоряжении каждой школы имеются медсестры и врачи из поликлиник, а также психологи, физиотерапевты и, в случае необходимости, ортопеды. Помимо медицинских осмотров другой важной функцией является проведение информационно-просветительской деятельности по вопросам, касающимся здоровья.

265. В настоящее время все профилактические медицинские услуги оцениваются на основе критериев экономичности, рациональности и эффективности. После того, как в 1993 году вступила в силу поправка, касающаяся государственных отчислений, полномочия

муниципалитетов в области принятия решений расширились. В результате экономического спада были значительно сокращены средства, выделявшиеся на цели профилактической деятельности, в частности в школах.

5. Охрана материнства

5 а) i) Сфера применения положений, касающихся охраны материнства

266. Положения Закона о трудовых договорах, касающиеся отпусков для матерей, отцов и родителей, а также отпусков в связи с уходом за детьми, могут применяться лишь с того момента, когда срок беременности составляет не менее 154 дней. Общая продолжительность отпусков для матерей, отцов и родителей составляет 263 рабочих дня. Все лица, работающие по найму как в частном, так и в государственном секторе, имеют право на отпуск в связи с рождением ребенка.

267. Согласно Закону о равноправии, особая защита, обеспечиваемая для женщин в период беременности или пребывания в медицинских учреждениях, не может рассматриваться в качестве дискриминации.

268. В соответствии с положениями указанного Закона наниматель не может расторгнуть трудовой договор работающей по найму женщины по причине беременности или когда он узнает, что работница является беременной. Наниматель не имеет права расторгнуть трудовой договор работающего по найму лица в течение отпуска, предоставляемого матерям, отцам или обоим родителям в связи с рождением ребенка, или если нанимателю становится известно о намерении работника использовать свое право на получение такого отпуска. Если наниматель расторгает трудовой договор с беременной женщиной, то считается, что договор был расторгнут именно по причине беременности, если наниматель не может выдвинуть никаких других причин (см. также статью 46 Закона о государственных гражданских служащих).

269. Вследствие существования в правовой практике неясных ситуаций в Законе о равноправии было добавлено положение, которое вступило в силу 1 августа 1992 года. Согласно этому положению, беременность явно основывается на признаке пола и запрещается в качестве основания для проведения дискриминации в соответствии с Законом о равноправии. Аналогичным образом возникла необходимость в более точном определении содержащегося в указанном Законе запрета в отношении косвенной дискриминации. Согласно положениям Закона о равноправии, ни одно лицо, ходатайствующее о трудоустройстве или работающее по найму, не может ущемляться в том, что касается приема на работу или оплаты труда, в течение периода работы по найму или по завершении этого периода на основании беременности, родительских и семейных обязанностей или любых других косвенных причин, связанных с полом. Нанимателям также запрещается ограничивать продолжительность фиксированных договоров о найме на основе пола работников.

270. Кроме того, в Закон о равноправии были внесены поправки, в соответствии с которыми последствия дискриминации, проводимой по признаку беременности или родительских обязанностей в сфере найма на фиксированные сроки, являются такими же, как и в случае любой другой дискриминационной практики, осуществляемой нанимателем, которая запрещена в статье 8.

5 а) ii) Общая продолжительность отпуска по беременности и родам и продолжительность обязательного отпуска после родов

271. Согласно статье 34 Закона о трудовых договорах (320/70), работающее по найму лицо имеет право на отпуск в связи с рождением ребенка, предоставляемый матерям, отцам или обоим родителям, в течение срока, когда осуществляется выплата предусмотренных Законом о страховании по болезни пособий по беременности и родам или в связи с рождением ребенка, если работник имеет право на получение такой льготы. В течение этого срока трудовые отношения не прерываются; напротив, работающее по найму лицо имеет право вернуться на свое прежнее место или выполнять аналогичную работу после завершения срока или отпуска по беременности и родам или отпуска для отцов или родителей.

272. Хотя работающие по найму женщины имеют предусмотренное законом право на отпуск по беременности и родам, период обязательного отпуска после родов не предусмотрен. В течение отпуска по беременности работающая по найму женщина может с согласия своего нанимателя выполнять работу, не представляющую угрозы для ее здоровья или здоровья плода. Однако в течение шести недель после родов женщинам могут поручаться лишь очень легкие виды работ, безопасность которых должна подтверждаться медицинскими справками. Исключением из этого правила является работа в сельском хозяйстве и домашняя работа, а также другие виды работ, выполняемые по дому.

273. По истечении срока отпуска по беременности и родам мать или отец ребенка имеют право на получение отпуска для родителей, максимальная продолжительность которого составляет 158 рабочих дней.

274. Согласно положениям Закона о трудовых договорах, по истечении срока выплаты пособий для родителей работающие по найму лица имеют право на получение отпуска по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста, однако этот вид отпуска не может предоставляться обоим родителям одновременно.

75. Информация об отпусках, предоставляемых в связи с уходом за детьми, изложенная в связи с вопросом об охране материнства, приводится на страницах 6 и 7 приложения 1 и на странице 5 приложения 2.

276. Отцы имеют право на получение отпуска в связи с рождением ребенка продолжительностью от 6 до 12 рабочих дней. Кроме того, они имеют право выбирать период продолжительностью в шесть рабочих дней в течение срока выплаты пособий для родителей. Ни один из этих отпусков, предоставляемых отцам, не приводит к сокращению продолжительности выплаты пособий для родителей. Отцы все чаще пользуются своим правом на получение отпуска в связи с рождением ребенка и отпуска для родителей. В 1985 году этим правом воспользовались примерно 26% отцов, а в 1992 году - 52%. Как правило, отцы берут отпуск на одну или две недели в связи с рождением ребенка, однако доля отцов, использовавших отпуск для родителей, колеблется между 3% и 4%.

277. В случае приемных родителей продолжительность отпуска для родителей составляет от 100 до 234 рабочих дней, если они усыновляют ребенка в возрасте до шести лет (в 1992 году этот показатель варьировался от 100 до 246 рабочих дней).

5 а) iii) Льготы, предоставляемые в течение вышеупомянутых периодов

278. Расходы, возникающие в связи с оплатой гонораров врачей, обследованиями, лечением, медикаментами и поездками, возмещаются по линии страхования по болезни точно так же, как и в случае заболеваний.

279. Получение доходов обеспечивается за счет пособий в связи с беременностью и родами, а также пособий для отцов или родителей в связи с рождением ребенка, предусмотренных Законом о страховании по болезни. Размер этих пособий определяется заработком родителя, присматривающего за ребенком (в 1990 году он составлял примерно 80% от заработка, а в 1994 году - около 60%). Согласно положениям Закона о трудовых договорах, наниматель может выплачивать полную или неполную зарплату или оклад за часть периода отпуска по беременности и родам, отпуска для отцов в связи с рождением ребенка или отпуска для родителей. В таких случаях в течение этого периода нанимателю выплачивается ежедневное пособие. Однако наниматель не обязан платить зарплату или оклад в течение указанных трех видов отпусков. Если лицо остается без доходов, оно имеет право на получение минимального ежедневного пособия. В случае родителя, находящегося дома в связи с уходом за ребенком, минимальный размер ежедневного пособия (пособия по беременности и родам, пособия в связи с рождением ребенка и пособия для родителей) составляет 78,30 финляндской марки.

280. Женщины, срок беременности которых составляет не менее 154 дней и которые проживали в Финляндии не менее 180 дней, непосредственно предшествующих предполагаемой дате родов, имеют право на получение пособия по беременности и родам. Продолжительность отпуска по беременности и родам составляет 105 рабочих дней, и отсчет этого срока может начаться, по выбору заинтересованного лица, в период, когда до предполагаемой даты родов остается от 50 до 30 рабочих дней.

281. Родители имеют право на получение пособий в связи с уходом за ребенком сразу же после окончания периода выплаты пособий по беременности и родам. Пособие для родителей выплачивается либо матери, либо отцу на основании достигнутой между ними взаимной договоренности. Предварительное требование для выплаты этого пособия заключается в том, чтобы родитель проживал в Финляндии в течение не менее 180 дней до предполагаемой даты родов. Отец может получать пособие для родителей в том случае, если он участвует в процессе ухода за ребенком и не осуществляет видов деятельности, приносящих доход. Пособие для родителей выплачивается в течение максимум 158 рабочих дней. В том случае, если в семье одновременно рождается два или более детей, продолжительность выплаты пособия продлевается на 60 рабочих дней. Таким образом, максимальный срок, в течение которого выплачивается пособие для родителей, составляет $105 + 158$ рабочих дней, дающих в сумме 263 рабочих дня, а в случае рождения близнецов - $105 + 158 + 60$, т.е. 323 рабочих дня.

5 а) iv) События, касающиеся периода выплаты пособий по беременности и родам, которые имели место в течение отчетного периода

282. 1 февраля 1985 года выражение "пособие по беременности и родам" было заменено выражением "пособие по беременности и родам, пособие для отцов в связи с рождением ребенка и пособие для родителей". Срок, в течение которого отцы могут претендовать на получение пособия для родителей, был увеличен до 158 рабочих дней. 1 января 1987 года срок выплаты пособий по беременности и родам был увеличен со 100 до 105 рабочих дней. 1 января 1988 года срок выплаты пособий для родителей был увеличен на 60 рабочих дней в случаях, когда в семье одновременно рождаются два или более детей. 1 января 1991 года срок выплаты пособий для родителей был увеличен с 263 до 275 рабочих дней. Право на получение ежедневного пособия может начинаться в период от 30 до 50 рабочих дней, предшествующих дате родов. Отцам было предоставлено право на получение отдельного пособия в связи с рождением ребенка в течение 6 рабочих дней, что не приводит к сокращению срока выплаты пособий для родителей. 1 июля 1991 года беременным женщинам, работающим в условиях, при которых может существовать риск для здоровья, было предоставлено право на получение специального пособия по беременности и родам. 1 января 1993 года срок выплаты пособий для родителей был сокращен с 275 до 263 дней. Использование отпусков, предоставляемых отцам в связи с рождением детей, больше не приводит к сокращению срока выплаты пособий для родителей.

6. Защита детей от экономической и социальной эксплуатации

283. В связи с этим разделом делается ссылка на доклад, представленный Финляндией Комитету по правам ребенка по вопросу об осуществлении Конвенции о правах ребенка, статья 32.

6 а) Минимальный возраст для приема на работу

284. В отношении этого раздела делается ссылка на доклад Финляндии по вопросу об осуществлении Конвенции о правах ребенка, статья 32.

285. Кроме того, более строгое ограничение, касающееся минимального возраста для приема на работу, применяется в случае определенных видов деятельности, таких, как работа на судах, дорожном транспорте и взрывные работы.

6 б) Статистические данные, касающиеся работы детей

286. Согласно официальным статистическим данным, самыми молодыми лицами среди работающих являются дети, которым исполнилось 15 лет. Понятие рабочей силы охватывает как лиц, занятых видами деятельности, приносящими доход, так и безработных.

1993 год	Общее число	Среди работающих
15-летние	64 000	6 000
16-летние	69 000	10 000
17-летние	64 000	14 000

6 с) Дети, работающие на дому

287. В Финляндии не имеется статистических данных о детях, работающих в своих семьях в рамках домашних хозяйств, на фермах или в коммерческих структурах. Все дети в возрасте от 7 до 15 лет посещают школы. В Финляндии практика использования труда детей в семейных домашних хозяйствах не является распространенной, хотя определенное число детей работают на фермах своих родителей, особенно в течение летних месяцев.

6 d) Дети, на которых не распространяются положения о защите

288. Закон о защите молодых трудящихся распространяется на всех детей.

6 е) Представление информации, касающейся прав

289. Власти, занимающиеся вопросами охраны труда, которые также отвечают за представление информации о содержании различных положений, осуществляют контроль за соблюдением Закона о защите молодых трудящихся. В 1994 году министерством труда была опубликована брошюра о правах работающих молодых лиц, озаглавленная "Молодежь и трудовое законодательство" (Nuoret ja työlainsäädäntö).

6 f) Трудности и недостатки

290. В целях повышения эффективности защиты молодых трудящихся были введены подробные положения. Указ о защите молодых трудящихся (508/86) содержит положения о видах работ, на которые запрещается принимать молодых лиц. Когда молодые лица выполняют опасные виды работ, указ о молодых трудящихся обязует нанимателей уведомлять об этом органы, занимающиеся вопросами охраны труда, которые осуществляют проверку рабочего места до начала трудовой деятельности.

7. Поправки к законодательству

291. В 1994 году вступили в силу решения министерства труда, касающиеся легких видов работ, подходящих для молодых лиц (1431/93), а также видов работ, являющихся опасными для молодых лиц (1432/93).

292. В отношении остальных вопросов делается ссылка на доклад Финляндии по вопросу об осуществлении Конвенции о правах ребенка, в разделе которого, касающемся статьи 32, представлена информация о содержании Закона о защите молодых трудящихся (998/93).

Статья 11

1 a) Уровень жизни населения в настоящее время и недавние изменения

293. В отношении этого вопроса делается ссылка на доклад, представленный правительством Финляндии на Конференции, проведенной в июле 1994 года Международным советом по вопросам социального благосостояния о тенденциях в области политики по обеспечению благосостояния (приложение 25).

1 c) Черта бедности

294. В Финляндии доля душевого дохода от ВВП самой бедной части населения, составляющей 40%, не определялась. С точки зрения международных стандартов распределение доходов в Финляндии является равномерным: в 1992 году на четыре самые бедные децили приходилось 26,7% располагаемого дохода домашних хозяйств, исчисляемого по потребительским единицам. В Финляндии официальная черта бедности не определяется. Различные исследования свидетельствуют о том, что за последние годы располагаемый доход домашних хозяйств увеличился.

1 d) Индекс качества жизни в физических показателях

295. Упомянутый индекс в Финляндии не используется.

2. Право на достаточное питание

2 а) Общая информация об осуществлении указанного права

296. В Финляндии общее положение в области питания является удовлетворительным. В том что касается здоровья населения, наметилась позитивная тенденция. Доля средств, расходуемых на продукты питания, от общих расходов домашних хозяйств сократилась. В 1985 году доля расходов на продукты питания составила 26,6%, а в 1990 году - 23,3%. Показателя за 1994 год пока еще не имеется, однако можно ожидать, что он возрастет в результате сокращения располагаемых доходов домашних хозяйств.

297. Вследствие экономического спада некоторые домашние хозяйства были вынуждены более тщательно планировать средства, выделяемые на питание, чем ранее. Согласно обследованию, в рамках которого весной 1994 года сотрудниками министерства социальных дел и здравоохранения проводились опросы населения, 3,2% населения, т.е. пропорционально группе населения в возрасте от 18 до 74 лет - свыше 100 000 человек, сообщили, что в течение предыдущего года им приходилось голодать в силу экономических причин. 13% среди всех респондентов заявили о том, что в течение предыдущего года они были вынуждены довольствоваться менее питательной и более однообразной пищей чаще, чем ранее, поскольку они не могли себе позволить купить более качественные продукты питания. Из исследуемого населения были исключены дети, проживающие в семьях, и бездомные лица, среди которых вероятность столкнуться с проблемой голода является выше средней.

298. В 1994 году степень остроты рассматриваемой проблемы оставалась практически на том же уровне, что и в 1993 году. Однако средняя продолжительность периода, в течение которого испытывался голод, сократилась. К настоящему докладу прилагается книга, озаглавленная "Политика в области питания в Финляндии".

2 б) Подробная информация о числе случаев голода и/или недоедания

2 б) i-iii)

299. Число случаев недоедания и голода в различных частях Финляндии распределяется достаточно равномерно, и различия по провинциям между мужчинами и женщинами не являются значительными или систематическими.

300. Число случаев недоедания и голода значительно варьируется среди различных социальных групп. Почти 30% безработных мужчин и женщин сообщили о том, что в течение предыдущего года они были вынуждены довольствоваться однообразной пищей вследствие нехватки денег. Следующей группой, находившейся в наиболее неблагоприятном положении весной 1994 года, явились юноши-студенты (18%) и трудящиеся-женщины (15%). Во всех остальных социальных группах доля лиц,

сталкивающимися с проблемами, связанными с питанием, составляла примерно 10%. Среди безработных 12% мужчин и 6% женщин сообщили о том, что они сталкивались с проблемой голода.

Таблица 1

Доля лиц в различных социальных группах, сообщивших весной 1994 года о том, что они испытывали голод в силу экономических причин (в процентах)

	Мужчины	Женщины
Фермеры	1,6	-
Старшие служащие	3,4	1,2
Младшие служащие	-	1,2
Производственные рабочие	2,3	3,4
Пенсионеры	1,2	1,4
Лица, работающие не по найму	1,8	-
Учащиеся	4,8	6,0
Безработные	12,3	6,3
Всего (N = 1798)	3,8	2,8

301. На основе метода, использованного в ходе исследования, получить достаточную информацию для того, чтобы сделать окончательные выводы о положении групп, находящихся в неблагоприятном положении, не удалось. Однако очевидно, что рассматриваемая проблема затрагивает прежде всего молодых лиц с низкими доходами и лиц, получающих дополнительные льготы. Кроме того, положение усугубляется в результате отсутствия сети социальной поддержки. В частности, не охваченными такими системами поддержки оказываются молодые лица, которые, как правило, не пользуются продовольственной помощью, оказываемой различными организациями.

3. Право на достаточное жилище

3 а) Подробная статистическая информация, касающаяся жилья в Финляндии

302. См. приложение 26.

303. В рамках системы субсидируемого государством жилья имеется около 20 000 мест. В указе о социальном обеспечении (раздел 10) жилищные службы определены в качестве структур, обеспечивающих приют и вспомогательное жилье, в котором лицам оказывается поддержка через социальных работников и другие социальные службы в их усилиях вести независимый образ жизни или переехать в независимое жилье. Эти услуги оказываются лицам, которые в силу особых причин нуждаются в помощи или поддержке в обеспечении жильем (статья 23 Закона о социальном обеспечении). Закон об арендуемом жилье, который обеспечивает жилищные права и закрепляет стандарты на жилье, распространяется на большинство жилых единиц, арендуемых жилищными службами в рамках системы социального обеспечения.

3 b) Подробная информация, касающаяся групп, находящихся в уязвимом и неблагоприятном положении

3 b) i) Число бездомных лиц и семей

304. В статистических отчетах, подготавливаемых Финляндией, несовершеннолетние или взрослые дети, которые проживают со своими родителями по той причине, что они не в состоянии получить свое собственное жилье, не рассматриваются в качестве бездомных. Согласно определениям, используемым органами, которые занимаются социальным обеспечением и жильем, бездомным является лицо, которое по причине отсутствия жилья временно проживает у родственников или друзей, не занося свою фамилию в регистр жильцов.

305. В Финляндии в число бездомных включаются лица, которые обратились к властям по той причине, что они не имеют жилья, или лица, известные властям как не имеющие жилья, а также лица, проживающие в учреждениях или аналогичных структурах по причине отсутствия надлежащего жилья или неинституциональных услуг ("скрытые бездомные").

306. В 1993 году в Финляндии примерно 11 700 лиц и 300 семей являлись бездомными. Среди этих лиц 2 600 имели временный приют, 2 400 проживали в различных учреждениях и 6 700 временно размещались у друзей или родственников.

307. Среди бездомных лиц, размещенных в домах и общежитиях, девять десятых составляют мужчины, средний возраст которых равняется 48 годам. Примерно 40% из этих мужчин не имеют никакой специальности и около 40% прошли профессиональную подготовку. Примерно 20% мужчин и около половины женщин получают пенсии раньше установленного срока.

308. Согласно оценкам бездомные лица зарабатывают четвертую часть от среднего облагаемого налогом дохода (Хельсинки, 1985 год). Как правило, бездомные зачастую являются безработными или заняты на временных и неквалифицированных видах работ.

Примерно одна пятая часть мужчин трудоспособного возраста получают досрочную пенсию, и среди них многие являются безработными. Две трети мужчин не состоят в браке и примерно одна треть являются разведенными или проживающими отдельно. Число бездомных, состоящих в браке или являющихся вдовцами, является крайне незначительным.

309. В отношении семей, не имеющих жилья, информация является незначительной. В Финляндии число бездомных семей является очень низким, и, как правило, они находятся в таком положении лишь временно, в особенности что касается семей с детьми.

310. В 56% случаев продолжительность срока, в течение которого семьи не имели жилья, составляла менее 6 месяцев. Одна пятая семей, вынужденных проживать в домах и общежитиях для бездомных, ранее имела свои собственные квартиры. Следующая по величине группа бездомных состоит из лиц, ранее находившихся в различных учреждениях или аналогичных структурах.

311. Являясь жителями соответствующего района, бездомные лица пользуются такими же медицинскими услугами, что и другие жители района. Если их постоянное местожительство находится не в том районе, в котором они временно проживают, они имеют право на получение дополнительных льгот и ограниченных медицинских услуг, равно как и остальные лица, проживающие в других районах.

312. Согласно оценкам, определяемый с учетом возраста уровень смертности среди бездомных лиц в четыре раза превышает этот показатель среди всего населения в целом.

3 b) ii) Число семей и лиц, имеющих неадекватное жилье

313. В 1990 году в стране насчитывалось 180 000 домашних хозяйств, проживающих в неадекватном жилье (см. статистическую информацию). Под неадекватным жильем понимаются жилые единицы, которые не оснащены одним из следующих удобств: водопровод, канализация, горячая вода или туалет.

314. В 1990 году 375 000 домашних хозяйств и 1,5 млн. человек проживали в перенаселенных жилых единицах (см. статистическую информацию), т.е. в тех, в которых на каждую комнату, не считая кухни, приходится свыше одного человека.

3 b) iii) "Незаконное" жилье

В Финляндии такого жилья не существует.

3 b) iv) Число лиц, подвергшихся выселению за последние пять лет

315. Лица, проживающие в жилых единицах различного типа, пользуются предусмотренной законом защитой от выселения, и допустимые причины для выселения перечислены в законодательстве. Вопросы, касающиеся направления уведомлений о лишении прав собственности и прекращения действия договора об аренде, регулируются Законом об аренде. Министерство юстиции ведет учет полученных уведомлений о выселении. В 1992 году общее число таких уведомлений составило 5 447, а в 1993 году - 6 107. В силу различных причин не все распоряжения о выселении были приведены в исполнение.

3 b) v) Расходы на жилье

316. Какого-либо установленного правительством ограничения в отношении разумной платы за жилье не существует. В 1990 году насчитывалось 336 000 домашних хозяйств (16% от общего числа), в случае которых доля расходов на жилье от общей суммы доходов составляла 30% или более.

3 b) vi) Лица, ожидающие получения жилья

317. На конец 1993 года насчитывалось примерно 57 000 домашних хозяйств, ожидавших получения жилья, субсидируемого государством.

3 b) vii) Различные типы жилья

318. В 1990 году 1,48 млн. домашних хозяйств и 3,80 млн. лиц проживали в собственных жилых единицах, а 0,51 млн. домашних хозяйств и 1,03 млн. лиц - в арендуемых жилых единицах. Примерно 0,30 млн. домашних хозяйств и 0,60 млн. лиц проживали в жилых единицах, субсидируемых государством, и примерно 21 млн. домашних хозяйств и 0,43 млн. лиц - в частном арендуемом жилье.

3 c) i) Право на жилье

319. В Финляндии право на жилье не закреплено в законодательстве в качестве отдельного положения. Согласно Закону об улучшении жилищных условий, общая цель законодательства заключается в обеспечении адекватных жилищных условий для всех лиц, постоянно проживающих в Финляндии. Указанный Закон направлен на обеспечение развития и определяет деятельность государственных органов власти, однако не провозглашает прав личности как таковых.

320. Согласно положениям Закона об услугах для инвалидов и Закона об обеспечении благосостояния детей в определенных случаях право на жилье оговаривается в качестве субъективного права различных категорий лиц, при этом предусматривается право на обжалование в судах принятых властями решений.

3 с) ii) Законодательство, касающееся жилья, и т.д.

321. См. другие ответы.

3 с) iii) Законодательство, касающееся землепользования

Планирование землепользования и участие в нем

322. В Финляндии законодательные положения, касающиеся землепользования и земельного планирования, экспроприации, связанной с землепользованием и планированием, а также положения, касающиеся участия коммун в принятии решений по вопросам, связанным с земельным планированием, содержатся в Законе о строительстве и Указе о строительстве (принятых в 1958 году, в которые впоследствии был внесен ряд поправок).

323. Планирование землепользования является прерогативой местных коммун, хотя министерство окружающей среды или правительства провинций (в Финляндии насчитывается 10 правительств провинций) имеют право утверждать большинство планов. Все члены (частные лица, зарегистрированные НПО, компании и т.д.) соответствующего района имеют право представлять замечания в отношении планов в ходе их подготовки и после утверждения (ратификации), а также обжаловать принятые решения перед министерством или правительством соответствующей провинции, если их не удовлетворяет содержание плана. Обжалования должны осуществляться на законных основаниях. Те стороны, которые не согласны с решениями, принятыми вышеупомянутыми государственными должностными лицами, могут направить свою апелляцию в Верховный административный суд, решения которого являются окончательными.

324. В 1990 году в Закон о строительстве была внесена поправка, согласно которой апелляции в отношении решений, касающихся планов городов, планов строительства или генеральных планов, которые имеют важное значение для жилищного строительства или в силу какой-либо другой социальной причины, следует рассматривать в качестве безотлагательных (статья 138 а)).

325. Помимо так называемых "народных выступлений" - типа апелляций, используемых в сфере планирования землепользования, в новом Законе об оценке воздействия на окружающую среду, который вступил в силу 1 сентября 1994 года, также придается большое значение участию населения.

Экспроприация земель

326. Согласно Закону о строительстве местные городские советы имеют право реквизировать земельные участки, находящиеся в частной собственности. Компенсация должна выплачиваться в текущих ценах (Закон о строительстве, глава 7, приложение 27).

327. Если государство или городские советы хотят приобрести для удовлетворения общественных нужд участки земли, находящиеся в частной собственности (например, для целей создания жилых районов, сохранения природы или охраны культурного наследия), они должны прежде всего обосновать эти потребности в планах землепользования, после чего в большинстве случаев получить разрешение министерства окружающей среды на приобретение, а затем выплатить компенсацию в текущих ценах (так называемую полную компенсацию). Право на выкуп также включает в себя обязательство по выплате компенсации в тех случаях, когда фигурирующая в планах частная собственность подлежит использованию в иных целях, чем частное строительство, и когда владелец земельного участка в силу этой причины не может использовать свои земли таким образом, чтобы это обеспечивало получение разумной прибыли. Положения, касающиеся размера компенсации, и официальные процедуры экспроприации содержатся в Законе о выкупе недвижимой собственности и особых правах (1977 год).

328. Согласно Закону о преимущественном праве на покупку (1977 год) местные органы власти имеют преимущественное право на покупку земельных участков, расположенных в их районах. Это право может осуществляться для приобретения земельных участков в целях городской застройки, организации досуга и охраны окружающей среды.

3 с) iv) Права съемщиков

329. Права съемщиков оговорены в Законе об аренде (653/87). В нем содержатся положения, касающиеся арендных договоров, определения размера арендной платы, ее справедливости, сокращения арендной платы, а также обязанностей и прав как собственников, так и съемщиков. Хотя в соответствии с поправкой к Закону об аренде (1184/90) права съемщиков были в определенной степени ограничены, например в отношении размера арендной платы, предложение сдаваемого в аренду жилья возросло. Закон о компаниях, владеющих жильем, определяет ответственность и обязанности лиц, проживающих в жилых единицах, предоставляемых такими компаниями.

330. В Законе о защите потребителей содержатся положения о ссудах на жилье, предоставляемых домашним хозяйствам. В отношении различных систем по предоставлению ссуд на жилье применяются отдельные законодательные положения, наиболее важными из которых являются статуты, касающиеся общих пособий на жилье и жилищных пособий для пенсионеров.

3 с) v) Положения, касающиеся строительства

331. В Финляндии положения, касающиеся строительства, в том числе жилья, основываются на Законе о строительстве и Указе о строительстве. Технические положения и руководящие принципы, дополняющие названные Закон и Указ, публикуются в национальном строительном кодексе Финляндии, в котором могут также содержаться положения в отношении строительства, издаваемые другими органами.

3 с) vi) Дискриминация в сфере жилья

332. В Финляндии действует общее законодательство, запрещающее проведение дискриминации. Поскольку не существует никакого отдельного законодательства, распространяющегося на собственников жилья, иностранцы находят существующее положение проблематичным. Однако государство субсидирует жилье для иностранцев.

3 с) vii) Законодательство, запрещающее выселение

333. Такого законодательства не существует.

3 с) ix) Законодательство, ограничивающее спекулятивные сделки, касающиеся жилья или собственности

334. В отношении сдаваемого в аренду жилья, которое субсидируется государством, в законодательстве оговариваются цель, с которой может использоваться такое жилье, а также вопросы, касающиеся его продажи, например уровень цен.

3 с) x) Незаконное жилье

335. В Финляндии этой проблемы не существует.

3 с) xi) Законодательство, касающееся планирования, осуществляемого с учетом экологических требований

336. В действующем Законе о строительстве предусматривается использование всеобъемлющего подхода, в рамках которого обеспечение устойчивого развития уже определяется в качестве исходной цели. При разработке дополнительного законодательства преследуется цель более точного определения концепции устойчивого развития и рассмотрения способов, при помощи которых эта цель может быть достигнута. Можно упомянуть о некоторых основных направлениях деятельности:

обеспечение более ответственного подхода граждан и местных органов власти к вопросам, связанным с охраной окружающей среды;

проведение планирования землепользования с учетом оценки воздействия на окружающую среду;

уделение большого внимания обеспечению того, чтобы условия проживания людей являлись "социально функциональными".

3 d) i) Стимулирующие стратегии

337. Организации располагают полной свободой действий. В определенных случаях существует возможность субсидирования из государственных фондов деятельности, осуществляемой ассоциациями по строительству жилья и реконструкции. В Финляндии неформальный сектор играет незначительную роль.

3 d) ii) Государственные субсидии

338. Государство субсидирует строительство нового жилья и реконструкцию имеющегося жилого фонда за счет государственных ссуд, процентов, выплачиваемых за жилищные кредиты, пособий и налоговых льгот.

3 d) iii) Меры по высвобождению неиспользуемой земли

339. Согласно статье 52 Закона о строительстве городские власти могут предъявить собственнику или владельцу земельного участка так называемое требование о застройке, если по меньшей мере половина разрешенной общей площади участка не была застроена или если застройка была произведена без учета разработанного плана. Если собственник или владелец участка не выполнит предъявленного требования в течение установленного числа лет, городские власти могут изъять рассматриваемый земельный участок или территорию.

340. Статья 53 Закона о строительстве закрепляет право городского совета на реквизицию незастроенного участка или района со зданиями, не представляющими значительной ценности, когда у городских властей не имеется адекватных участков для строительства или участков, которые могут использоваться на разумных условиях, или когда такая мера считается необходимой в силу какой-либо другой причины для содействия строительству государственного жилья или проведения запланированных городскими властями других строительных работ.

341. На протяжении нескольких лет применялся закон, согласно которому города, входящие в столичный район (Хельсинки, Эспоо, Вантаа, Кауниайнен), имели право взимать особую плату с собственников земельных участков, которые не использовались или использовались недостаточно. Этот закон был отменен в 1993 году.

3 d) iv) Финансовые меры

342. В целом субсидии на жилье включают в себя дискреционные субсидии, выделяемые в соответствии с политикой в области жилья, и субсидии, предоставляемые за счет налогообложения.

3 d) v) Международная помощь

343. Финляндия такой помощи не получает.

3 d) vi) Развитие

344. В Финляндии существует всеобъемлющее законодательство, касающееся региональной политики, которое было разработано в 90-е годы с целью обеспечения равномерного развития различных районов страны. Оно предусматривает выделение государственных субсидий и ссуд районам и частным компаниям, в особенности в небольших городах и сельских районах. Благодаря субсидиям были созданы возможности, позволяющие также небольшим районам, располагающим незначительными средствами, поддерживать относительно высокий уровень занятости, а также обеспечить оказание государственных и частных услуг и создание надлежащей инфраструктуры по всей территории страны. Эти субсидии предоставляются главным образом министерством внутренних дел, министерством торговли и промышленности и министерством сельского хозяйства.

345. Касаясь землепользования и планирования градостроительства, следует также отметить ряд особых субсидий, предоставляемых относительно небольшим районам, располагающим незначительными средствами, с целью оказания им содействия в покрытии расходов, связанных с разработкой генеральных планов, а также приобретением территорий для сохранения существующих в них природных условий, создания зон для организации досуга и строительства намеченных зданий.

3 d) vii) Другие меры

346. Другие меры принимаются с учетом конкретных обстоятельств.

3 e) Изменения, неблагоприятно затрагивающие осуществление права на адекватное жилье

347. Никаких подобных изменений не происходило.

4. Трудности

348. См. другие части настоящего доклада, в частности статистические данные.

5. Международная помощь

349. Финляндия такую помощь не получает.

Статья 12

1. Информация о физическом и психическом здоровье населения

350. Делается ссылка на доклад Финляндии в отношении мер, принятых с целью осуществления разработанных ВОЗ "Стратегий достижения здоровья для всех к 2000 году" (мониторинг хода работы на национальном уровне в течение периода 1993-1994 годов) (приложение 12). Положение, касающееся состояния здоровья населения, описывается, в частности, в разделах 1-12 и 18. Информация о тенденциях, наблюдавшихся с 1980 года, включена в статистический раздел указанного доклада.

351. Кроме того, делается ссылка на специальный выпуск финского медицинского журнала "Soumen lääkrilehti", № 3/94, в котором опубликована статья на тему "Состояние здоровья населения Финляндии и система здравоохранения с точки зрения европейской перспективы" (приложение 28).

2. Национальная политика в области здравоохранения и приверженность Финляндии к подходу ВОЗ, предусматривающему оказание первичных медицинских услуг

352. Руководящие принципы, включенные в разработанные ВОЗ "Стратегии достижения здоровья для всех к 2000 году", были закреплены в качестве основы проводимой Финляндией политики в области здравоохранения. Соответствующие цели и пути их достижения были подтверждены в докладе правительства о политике в области здравоохранения и в ходе парламентских обсуждений данного вопроса в 1985 году.

353. С самого начала осуществления данной программы специальной группой обеспечивался надлежащий контроль. ВОЗ были представлены доклады, касающиеся осуществления указанной программы и достигнутых результатов. Региональное бюро ВОЗ в Европе назначило международную группу для проведения оценки политики Финляндии в области здравоохранения, в частности, с точки зрения осуществления "Стратегий достижения здоровья для всех к 2000 году", а также рабочую группу для сбора информации, необходимой для проведения оценки. Результаты оценки были опубликованы летом 1991 года (осуществление Финляндией политики по обеспечению здоровья для всех, приложение 29). В июне 1991 года министерство социальных дел и здравоохранения назначило новую специальную группу в рамках указанной программы. Разработанная этой группой пересмотренная стратегия по сотрудничеству осуществлялась с 1993 года.

3. Процентная доля ВВП национального бюджета, направленная на нужды здравоохранения

354. Ниже представлены данные о процентной доле ВВП, направленной на цели здравоохранения за период 1980-1993 годов.

<u>Год</u>	<u>Процентная доля ВВП</u>
1980	6,5
1982	6,7
1987	7,5
1990	8,0
1991	9,1
1992	9,4
1993	8,9

В отношении процентных долей бюджета см. приложение 30.

4. Показатели, определенные ВОЗ

355. В отношении Финляндии представляется нецелесообразным разбивать показатели на сельские и городские во всех секторах, и никакие статистические данные на основе такого различия подготовлены не были.

4 а) Детская смертность

356. Делается ссылка на цель 7 и показатели, содержащиеся в докладе Финляндии, представленном ВОЗ, а также на приложение 13, "Причины смерти в 1992 году" (Kuolemansyyt 1992).

4 b) Доступ к безопасной питьевой воде

357. Делается ссылка на цель 20 в докладе Финляндии, представленном ВОЗ.

4 с) Возможности по удалению отходов

358. Делается ссылка на цели 23, 18, 19 и 20 в докладе Финляндии, представленном ВОЗ.

4 d) Положение в области иммунизации детей

359. Делается ссылка на цель 5 в докладе Финляндии, представленном ВОЗ.

4 е) Продолжительность жизни

360. Делается ссылка на цель 6 в докладе Финляндии, представленном ВОЗ, и на приложение 32.

4 f) Доступ к услугам квалифицированного персонала для лечения наиболее распространенных заболеваний и телесных повреждений

361. Делается ссылка на показатель 27.02 в докладе Финляндии, представленном ВОЗ.

4 g) Доступ к услугам квалифицированного персонала в течение периода беременности и присутствие такого персонала во время родов

362. Делается ссылка на цель 8 и показатель 27.02 в докладе Финляндии, представленном ВОЗ.

4 h) Доступ к квалифицированному персоналу для обеспечения ухода за детьми

363. В 1992 году общее число лиц, работающих в системе по обеспечению ухода за детьми в дневное время, и преподавателей составило 54 251. Насчитывалось 2 270 центров по уходу за детьми в дневное время, обеспечивающих 109 563 места. Среди этих центров 271 обеспечивал уход за младенцами в возрасте до 12 месяцев в течение всего рабочего дня или половины дня, а в 5 921 центре обеспечивались услуги по уходу за детьми старше 12 месяцев. Число домов, обеспечивающих уход за детьми в условиях, сопоставимых с уходом в семье, составило 19 250, и по состоянию на 31 декабря в них имелось 75 299 мест. Услуги этого типа были оказаны для 688 младенцев в возрасте до 12 месяцев, а число детей старше 12 месяцев, за которыми обеспечивался уход в течение всего рабочего дня или половины дня, равнялось 7 900.

364. Специальный персонал включает акушеров (548) и нянь (1 605 по состоянию на 31 декабря 1992 года). Общее число консультаций с детскими психиатрами составило 42 349, а консультаций с детскими неврологами - 17 541. Кроме того, число посещений терапевтов в детских поликлиниках детьми в возрасте до 12 лет составило 168 186, а число обращений за услугами нянь, работающих в государственных медицинских учреждениях, - 554 230.

5. Различия в показателях, касающихся состояния здоровья, между различными группами

5 a-d)

365. Делается ссылка на цель 1 в докладе Финляндии, представленном ВОЗ в отношении мер, направленных на улучшение состояния здоровья групп, находящихся в неблагоприятном положении.

366. В вопросах, касающихся состояния здоровья населения Финляндии, можно обнаружить четкие социальные различия. Так, состояние здоровья служащих является более удовлетворительным, чем в случае фермеров или рабочих. Кроме того, тот факт, что состояние здоровья населения в восточных и северных районах Финляндии хуже, чем в случае населения в западных и южных районах страны, свидетельствует о существовании региональных различий. Аналогичные различия прослеживаются в отношении ряда категорий заболеваний, в основе которых, как было показано, лежат генетические и социальные факторы, а также причины, связанные с образом жизни. В вопросах, касающихся оказания медицинских услуг, расхождения между различными частями страны уменьшились.

367. Различия между социальными группами могут прослеживаться в показателях, касающихся смертности, заболеваемости, субъективного состояния здоровья, социальных последствий болезней и факторов риска; как представляется, эти различия не уменьшаются. Региональные различия также сохраняются, и отчасти они обусловлены различиями между социальными группами.

368. Имеющиеся данные свидетельствуют об увеличении различий в некоторых отношениях. Эта тенденция обусловлена тем фактом, что состояние здоровья мужчин, в особенности тех, кто имеет стабильный социальный статус, улучшилось, тогда как в случае мужчин, находящихся в неблагоприятном положении с социальной точки зрения, тенденция к улучшению состояния здоровья замедлилась или остановилась. Согласно проведенным исследованиям, в число факторов, способствующих существованию этих различий, входят функционирование системы здравоохранения, интеллектуальные и материальные ресурсы различных групп населения, образ жизни, привычки, оказывающие влияние на здоровье, физические и социальные условия жизни и размер получаемой социальной помощи.

369. В 90-е годы факторы, приводящие к появлению обездоленных групп населения, стали стремительно изменяться. Быстрый рост уровня безработицы также оказывает значительное воздействие на те слои населения, которые ранее находились в стабильном положении. Финляндия превратилась из страны, из которой люди эмигрируют, в страну, принимающую иммигрантов. Однако, если не принимать активных мер, во многих отношениях иммигранты могут оставаться в более уязвимом положении, чем остальная часть населения. Изменения в положении семей и увеличение числа одиноких родителей и разводов приводят к усилению различных рисков и потенциальных возможностей для кризисов, независимо от социального статуса.

5 е) Меры, принятые правительством в целях уменьшения числа случаев выкидышей и младенческой смертности и обеспечения здорового развития детей

370. В отношении детей и подростков делается ссылка на цель 7 в докладе Финляндии, представленном ВОЗ, а в отношении женщин - на цель 8.

371. Закон о правах и статусе пациентов, который вступил в силу 1 марта 1993 года, определяет ребенка в качестве независимого пациента, с которым следует прежде всего обсуждать меры, касающиеся лечения. Если ребенок является недостаточно зрелым для принятия решений, касающихся его лечения, что определяется на основе возраста ребенка и его общего развития, такие решения принимаются с согласия родителей или опекунов.

372. Согласно положениям Закона о содержании ребенка и праве на свидание с ним родитель, отвечающий за содержание ребенка, должен стремиться к обеспечению его благосостояния и сбалансированного развития с учетом его индивидуальных потребностей и пожеланий, а также к обеспечению для ребенка тесных и позитивных отношений с другими людьми, в частности между ним и его родителями. Согласно указанному Закону ребенок не должен подвергаться принуждению, телесным наказаниям или другим унижениям.

373. Если родители намереваются оформить развод, они должны достичь согласия по вопросам, касающимся содержания ребенка и права на свидание с ним. При утверждении достигнутой договоренности соответствующие власти должны принимать во внимание наилучшие интересы ребенка и его пожелания. В отношении вопросов, касающихся содержания ребенка и права на свидание с ним, следует принимать во внимание пожелания и мнения ребенка, при этом учитывая его возраст и зрелость.

374. Согласно положениям Закона о благосостоянии детей ребенок имеет право на безопасные и способствующие его развитию условия жизни, возможность сбалансированного и разностороннего развития и приоритетное положение в том, что касается особой защиты. Цель указанного Закона заключается в обеспечении этих прав путем создания общих благоприятных условий, в которых воспитывается ребенок. Согласно его положениям власти районов обязаны следить за условиями, в которых воспитываются дети и подростки, и стремиться к их улучшению, а также устранять недостатки и препятствовать их возникновению.

375. В отношении вопросов, касающихся обеспечения благосостояния ребенка на семейном и индивидуальном уровнях, в законодательстве говорится о том, что наилучшие интересы ребенка имеют решающее значение и должны приниматься во внимание при выяснении его пожеланий и мнений. Ребенок, достигший 15-летнего возраста, имеет право выражать свои мнения по вопросам, связанным с обеспечением благосостояния, которые касаются его лично, а ребенку, которому исполнилось 12 лет, должна предоставляться возможность быть заслушанным. Дети, которым исполнилось 12 лет, также имеют право требовать определенных социальных услуг и оказания им других видов поддержки.

376. В соответствии с поправкой к Закону об обеспечении благосостояния детей 1990 года на власти районов возлагается ответственность за устранение недостатков в вопросах, касающихся доходов или жилья, которые не позволяют обеспечить

благополучие ребенка или препятствуют реабилитации. В случаях, когда уход за детьми обеспечивался вне семьи, всегда должны приниматься меры по последующему уходу.

5 f) Меры, принятые правительством в целях улучшения экологической обстановки и гигиены в промышленности

377. В этой связи можно сослаться на содержащиеся в докладе Финляндии, представленном ВОЗ, цель 11, касающуюся несчастных случаев, цель 25 - здравоохранения, цель 14 - условий повседневной жизни, цели 18, 19, 20, 21 и 23 - опасностей для здоровья, связанных с окружающей человека средой, цель 24 - жилых районов и цель 14 - социальных условий.

5 g) Меры, принятые правительством в целях предотвращения, лечения и контроля эпидемических, эндемических, профессиональных и других заболеваний

378. В этой связи делается ссылка на цель 5, касающуюся эпидемий, и цель 25, касающуюся охраны здоровья трудящихся, содержащиеся в докладе Финляндии, представленном ВОЗ.

5 h) Меры, принятые правительством в целях обеспечения для всех медицинских услуг и консультативной помощи в случае заболеваний

379. В связи с этим разделом следует сослаться на содержащиеся в докладе Финляндии, представленном ВОЗ, цель 26 (всеобщий доступ к медицинским услугам), цель 27, касающуюся эффективности и дискреционных мер, цель 28 - первичной медицинской помощи, цель 29 - помощи, оказываемой в медицинских учреждениях, цель 30 - ухода за больными в течение длительных сроков, цель 4 - хронических заболеваний, цель 7 - детей и подростков и цель 8 - женщин.

5 i) Воздействие мер, перечисленных в подпунктах e)-h), на положение групп населения, находящихся в уязвимом и неблагоприятном положении

380. Делается ссылка на доклад Финляндии, представленный ВОЗ, и доклад, представленный правительством Финляндии по вопросу о правах ребенка.

6. Меры, принятые правительством для обеспечения того, чтобы увеличение стоимости медицинских услуг для престарелых не приводило к ущемлению права этих лиц на охрану здоровья

381. Делается ссылка на содержащиеся в докладе Финляндии, представленном ВОЗ, цель 30, касающуюся лиц, нуждающихся в длительном уходе, цель 29 - стационарного лечения, цель 38 - этических аспектов медицинской помощи и цель 31 - качества медицинской помощи.

382. Благодаря введению новых моделей функционирования и совершенствования структуры услуг населению обеспечивается оказание высококачественных медицинских услуг за умеренную плату в условиях, которые, по мере возможности, в максимальной степени приближены к домашним, несмотря на очевидное увеличение доли пожилого населения. Такие проекты включают перенесение части ответственности на региональные органы власти с вовлечением населения соответствующих районов, совершенствование структуры услуг и принятие мер по реформе подготовки, обеспечение сотрудничества и интеграции между секторами социального обеспечения и здравоохранения, реформу содержания и структуры подготовки медицинских работников, проекты по обеспечению ухода на дому и разработку лечебных методов.

7. Меры, принятые правительством с целью обеспечения максимального участия населения в планировании, организации и функционировании первичного медицинского обслуживания и осуществлении за ним контроля

383. В соответствии с законодательством в Финляндии ответственность за оказание медицинских услуг возлагается на муниципалитеты. Должностные лица муниципалитетов, избираемые населением в ходе демократических выборов, принимают решения по вопросам, касающимся содержания медицинских услуг, способов их оказания и степени охвата услугами соответствующих районов. На решения, принимаемые муниципальными властями, может оказывать влияние информация, направляемая различными организациями, представляющими, например, группы больных, родственников и другие заинтересованные стороны.

384. Делается ссылка на содержащиеся в докладе Финляндии, представленном ВОЗ, цель 13, касающуюся систем для обеспечения участия, и цель 26, касающуюся обязательства муниципалитетов по оказанию услуг, обслуживания соседних районов и ответственного подхода со стороны населения.

385. 1 января 1993 года вступил в силу новый Закон о социальном обеспечении, планировании медицинской помощи и участии государства. В нем была предусмотрена активизация роли муниципалитетов в отношении политики, касающейся социальных вопросов и здравоохранения (более подробную информацию см. в докладе Финляндии, представленном ВОЗ, цель 29, b-c). Информация о роли неправительственных организаций (НПО) содержится в разделах указанного доклада, касающихся целей 33 и 37.

386. Закон о правах пациентов, вступивший в силу 1 марта 1993 года, содержит подробные положения о праве пациентов на самостоятельное принятие решений по вопросам, касающимся лечения. Дополнительную информацию см. в разделах упомянутого доклада Финляндии, касающихся целей 28 и 30.

8. Меры, принятые с целью информирования по вопросам, касающимся распространенных проблем, затрагивающих здоровье, и меры, направленные на предотвращение таких проблем и осуществление контроля

387. В число основных вопросов, рассматриваемых в рамках системы подготовки медицинских работников, входят заболевания, распространенные в Финляндии, и изменения, касающиеся этих заболеваний, функционирование системы здравоохранения и потребности населения в медицинской помощи. Изменения, происшедшие в этих областях, и их значение для подготовки были приняты во внимание путем выделения практического аспекта подготовки и осуществления учебной деятельности в тех областях, в которых учащиеся сталкиваются с наиболее серьезными проблемами, затрагивающими здоровье, и учатся их предотвращать и устранять. В этой связи следует сослаться на цели 2, 31 и 36 в докладе Финляндии, представленном ВОЗ.

9. Роль международной помощи

388. Финляндия выступала в качестве так называемой страны-пионера в рамках разработанных ВОЗ "Стратегий достижения здоровья для всех к 2000 году" и участвовала в многостороннем международном сотрудничестве в роли как поставщика, так и получателя информации. В 1991 году ВОЗ произвела оценку политики в области здравоохранения на основе разработанной в Финляндии программы по обеспечению здоровья для всех к 2000 году. По результатам этой оценки был скорректирован ряд целей в указанной программе.

389. Делается ссылка на цель 33 в упомянутом докладе.

Статья 13

390. В этой связи обращается внимание на второй периодический доклад (E/1990/7/Add.1). Со времени представления второго периодического доклада в 1990 году никаких существенных изменений в отношении осуществления положений статей 13-15 не произошло. Для проведения более полного рассмотрения вопросов, касающихся развития образования в Финляндии, следует обратиться к докладам, направляемым раз в два года Международному бюро по вопросам образования, последний из которых был озаглавлен "Развитие в Финляндии в 1994 году" (приложение 33).

391. В представленном правительством предложении о реформе основополагающих прав предлагается объединить существующие положения, касающиеся обучения и образования, в рамках одной статьи (статья 13). В первом пункте этой статьи гарантировалось бы бесплатное базовое образование. Это соответствовало бы положению, закрепленному в Конституции в настоящее время (статья 80.2). Бесплатное образование предполагает, что не только обучение, но и основные учебные пособия, такие, как учебники, должны являться бесплатными. Пункт 2 содержал бы положения о том, что государственные

органы власти должны гарантировать равный доступ к образованию с учетом способностей и

особых потребностей, а также возможность для самосовершенствования, независимо от материального положения. С точки зрения индивидуума это право означает признание принципа обучения на протяжении всей жизни. В дополнение к образованию предоставление каждому человеку возможностей для самосовершенствования также предусматривает приобретение информации, доступ к научным и творческим видам деятельности, приобщение к искусству и занятия физкультурой и спортом.

392. Положения, гарантирующие свободу получения знаний в областях, касающихся науки, искусства и высшего образования, что создает предпосылки для культурного развития, содержались бы в пункте 2 предлагаемой статьи 13. Свободный доступ к науке, искусству и высшему образованию также защищается закрепленными в законодательстве положениями об автономии университетов и высших учебных заведений.

Статья 14

393. Делается ссылка на публикацию "Образование в Финляндии в 1994 году" (приложение 33).

Статья 15

394. Делается ссылка на второй периодический доклад (E/1990/7/Add.1), стр. 5 и 6.
