



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
16 April 2024
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека*

Добавление

Оценка информации о последующих мерах в связи с заключительными замечаниями по Финляндии

Заключительные замечания

(сто тридцать первая сессия):

[CCPR/C/FIN/CO/7](#), 23 марта 2021 года

Пункты, предусматривающие
последующую деятельность:

15, 19 и 43

Информация, полученная
от государства-участника:

[CCPR/C/FIN/FCO/7](#), 24 марта 2023 года

Информация, полученная
от заинтересованных сторон:

организация «Международная амнистия»,
14 декабря 2023 года; Национальное
правозащитное учреждение Финляндии,
15 декабря 2023 года; Финская лига по правам
человека, 18 декабря 2023 года; Национальный
совет женщин Финляндии, 18 декабря
2023 года

Оценка Комитета:

15 [B], 19 [B] [C] и 43 [C]

Пункт 15: Ненавистнические высказывания и преступления на почве ненависти

Государству-участнику следует удвоить свои усилия по борьбе с дискриминацией, языком ненависти и подстрекательством к дискриминации и насилию, в частности по признакам расы, этнической принадлежности, религии или сексуальной ориентации и гендерной идентичности, в соответствии со статьями 19 и 20 Пакта и замечанием общего порядка № 34 (2011) Комитета о свободе мнений и их выражения. Ему следует, в частности:

- улучшить сбор соответствующих данных и принять эффективные меры по недопущению использования как онлайн, так и офлайн языка ненависти, решительно и публично осуждать ненавистнические высказывания и

* Принят Комитетом на его сто сороковой сессии (4–28 марта 2024 года).



активизировать усилия, направленные на решение проблемы языка ненависти в Интернете;

b) укрепить информационно-просветительную работу, направленную на поощрение уважения прав человека и терпимости к разнообразию, и на пересмотр и искоренение стереотипных предрассудков, основанных на расе, этнической принадлежности, религии или сексуальной ориентации и гендерной идентичности;

c) поощрять сообщение о преступлениях на почве ненависти и обеспечить тщательное расследование таких преступлений, преследование и наказание виновных, а также предоставление жертвам эффективных средств правовой защиты;

d) обеспечить надлежащую подготовку центральных и местных органов власти, сотрудников правоохранительных органов, судей и прокуроров по вопросам борьбы с языком ненависти и преступлениями на почве ненависти, а также подготовку работников СМИ по вопросам поощрения принятия разнообразия.

Резюме информации, полученной от государства-участника

a) За рассматриваемый период были приняты две поправки к законам (698/2021 и НЕ 7/2021), направленные соответственно на повышение эффективности вмешательства в случаях систематических притеснений, угроз и клеймения и на включение совершения уголовного преступления по гендерным мотивам в число отягчающих обстоятельств. Принят Правительственный план действий по борьбе с расизмом и поощрению дружественных отношений между группами населения (2021–2023 годы), нацеленный на борьбу с языком ненависти и преступлениями на почве ненависти, а также с антисемитизмом и исламофобией. Опубликованы доклады, преследующие цель способствовать систематическому мониторингу ненавистнических высказываний и преступлений на почве ненависти.

b) Министерство юстиции и Омбудсмен по вопросам недискриминации совместно спланировали и провели в сентябре 2021 года и январе 2022 года медиакампанию под названием «Я — антирасист», направленную на повышение осведомленности о структурном расизме и стоящих за ним взглядах и представлениях.

c) Национальное полицейское управление внесло технические изменения, позволяющие усовершенствовать идентификацию и классификацию преступлений на почве ненависти.

d) Национальная прокуратура провела обучение по вопросам преступлений на почве ненависти, и в национальную программу подготовки судей на 2023 год был включен модуль, посвященный таким преступлениям. В рамках Европейской программы образования в области прав человека для юристов в 2021–2022 годах судьи прошли обучение по теме «Язык ненависти», и информация о подобных курсах распространяется на регулярной основе. Под эгидой проекта «Факты против ненависти» для всех сотрудников полицейского департамента было организовано обязательное онлайн-обучение, посвященное равенству и преступлениям на почве ненависти. Кроме того, будут сформулированы признаки, которые предлагается использовать для идентификации ненавистнических высказываний и преступлений на почве религиозной ненависти, исламофобии и антисемитизма.

Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон

Хотя в августе 2023 года правительство приняло заявление о мерах, направленных на продвижение равенства, гендерного равноправия и недискриминации, ни в его программе, ни в этом заявлении нет предложений по борьбе с языком ненависти. Подход правительства к борьбе с ненавистническими высказываниями и преступлениями на почве ненависти характеризуется фрагментированностью и в основном реализуется в рамках ограниченных проектов. Маргинализированные группы населения еще не ощутили их результаты.

По имеющимся данным, за последние два года число преступлений на почве ненависти возросло, и сохраняется серьезная проблема, связанная с занижением данных об их количестве из-за пробелов в уголовно-процессуальной системе в части идентификации и учета мотивов ненависти. Политики своими публичными ненавистническими высказываниями разжигают антимусульманский расизм и ксенофобские настроения. Политические партии не призывают их к ответственности. В обучение сотрудников полиции не было вложено сколько-нибудь существенных средств; участие в ежегодном тренинге по преступлениям на почве ненависти, организуемом Полицейским университетским колледжем, является добровольным и несколько раз отменялось из-за отсутствия интереса со стороны участников.

Оценка Комитета

[B]

Приветствуя усилия государства-участника по борьбе с дискриминацией, языком ненависти и преступлениями на почве ненависти, включая поправки к законодательству и заявление о равенстве, Комитет сожалеет, что, по имеющимся данным, в заявление правительства от августа 2023 года не были включены предложения, касающиеся языка ненависти. Он также сожалеет об отсутствии информации об усилиях, приложенных для поощрения сообщения о преступлениях на почве ненависти, и о том, что, согласно имеющимся сведениям, данные о преступлениях на почве ненависти остаются заниженными. Он просит предоставить статистические данные о количестве поступивших жалоб и начатых расследований и об итогах последних, в том числе о количестве возбужденных дел и вынесенных обвинительных приговоров. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что за последние два года число преступлений на почве ненависти, по-видимому, возросло и что, по имеющейся информации, в уголовно-процессуальной системе сохраняются пробелы в части выявления и учета мотивов ненависти. Комитет повторяет свои рекомендации и просит предоставить дополнительную информацию о мерах, принятых для более эффективного выявления и расследования преступлений на почве ненависти.

Пункт 19: Насилие в отношении женщин

Государству-участнику следует:

- a) поощрять информирование о случаях насилия в отношении женщин и обеспечивать безопасность обратившихся за помощью женщин, в том числе путем повышения доступности и эффективности запретительных ордеров, а также рассмотреть возможность отмены сборов за безрезультатные ходатайства о вынесении запретительных ордеров;
- b) обеспечить, чтобы случаи насилия в отношении женщин тщательно расследовались, а виновные привлекались к ответственности и, в случае осуждения, несли надлежащее наказание;
- c) предоставить жертвам, особенно проживающим в отдаленных сельских районах, доступ к эффективным средствам правовой защиты и прочим видам защиты и помощи, в том числе к жилью и приютам в любой части страны и к другим службам поддержки;
- d) ускорить законодательные реформы для эффективного предотвращения и недопущения любых форм насилия в отношении женщин, в том числе путем внесения поправок в определение изнасилования, включив в него отсутствие согласия в качестве основного признака, установить уголовную ответственность за принудительные браки и пересмотреть законодательство о запретительных ордерах;
- e) продолжать усилия по обеспечению соответствующей подготовки сотрудников правоохранительных органов, прокуроров, судей и адвокатов для эффективного рассмотрения дел о насилии в отношении женщин.

Резюме информации, полученной от государства-участника

a) В закон, регулирующий выдачу запретительных ордеров, были внесены поправки (НЕ 1443/2022), вступающие в силу в октябре 2023 года и направленные на повышение эффективности запретительных ордеров, сокращение числа нарушений и защиту жертв насилия со стороны интимного партнера. Будет введено понятие запретительного ордера с электронным мониторингом, и за подачу заявления о вынесении запретительного ордера не будет взиматься плата даже в случае отклонения такого заявления или прекращения дела. В 2021 году Национальное полицейское управление выпустило руководство по действиям в случаях насилия со стороны интимного партнера и инструкции по оценке соответствующих рисков, в которых в том числе идет речь о запретительных ордерах.

b) Национальное полицейское управление выпустило ряд руководств по действиям полиции в процессе расследования случаев насилия в отношении женщин. Верховный суд подчеркнул тот факт, что в национальном прецедентном праве каждый конкретный случай семейно-бытового насилия и насилия со стороны интимного партнера рассматривается в индивидуальном порядке и, как правило, за такие преступления назначается суровое наказание.

c) За период с 2015 по 2021 год увеличилось количество приютов, в том числе для семей с детьми. В настоящее время существует потребность в 262–367 местах для семейного проживания и поставлена цель обеспечить к 2024 году наличие не менее 240 таких мест. Повышение доступности приютов в северной части страны, на территории исконного проживания саамов, является приоритетной задачей. К концу 2023 года количество центров поддержки «Серии», оказывающих услуги жертвам сексуального насилия, увеличится с 21 до 24. С начала 2023 года услуги круглосуточной линии национального телефона доверия для оказания помощи жертвам насилия со стороны интимного партнера оказываются на восьми языках.

d) Новый закон о преступлениях на сексуальной почве, вступивший в силу 1 января 2023 года, внес изменение в определение изнасилования, содержащееся в Уголовном кодексе (39/1889), и теперь основу этого определения составляет отсутствие согласия. Министерство юстиции опубликовало в ноябре 2021 года меморандум о криминализации принудительных браков и готовится сформировать рабочую группу для рассмотрения положений уголовного кодекса о принудительных браках.

e) В 2021 году Министерство юстиции организовало два учебных занятия по вопросам насилия в отношении женщин для адвокатов по назначению, в которых приняли участие в общей сложности 54 специалиста. Полицейский университетский колледж предлагает факультативный курс для сотрудников полиции по распознаванию ситуации и вмешательству в случаях насилия «в защиту чести». Прокуроры активно участвуют в учебных мероприятиях, организуемых Национальной прокуратурой и в рамках таких инициатив, как Европейская программа образования в области прав человека для юристов (HELP). Для судей было организовано обучение, посвященное комплексной реформе законодательства о сексуальных преступлениях. В 2022 году для судей же был проведен курс HELP по теме «Насилие в отношении женщин и семейно-бытовое насилие».

Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон

a) Несмотря на увеличение числа зарегистрированных случаев насилия со стороны интимного партнера и сексуального насилия, количество официальных полицейских протоколов и обвинительных приговоров остается небольшим. Система не поощряет женщин к тому, чтобы сообщать о случаях насилия, а полицейские расследования по таким делам часто откладываются, не считаются приоритетными и проводятся недостаточно тщательно. Правовые нормы, касающиеся запретительных ордеров, требуют дальнейшей проработки.

b) Следственные действия по случаям сексуального насилия растягиваются на годы и не считаются приоритетными. Раскрывается менее половины преступлений, связанных с изнасилованием, обвинения предъявляются всего в 20 % случаев, и лишь

15 % дел заканчиваются обвинительным приговором. Исследование, проведенное в 2023 году, показало, что фигуранты дел о повторяющемся насилии по-прежнему направляются на медиацию. Медиация фактически используется как альтернатива расследованию преступлений.

с) Услуги поддержки предоставляются в основном организациями и не удовлетворяют существующий спрос. Мало того, нет уверенности в долгосрочном финансировании таких организаций. В приютах ощущается нехватка мест для семей с детьми и дефицит финансирования, что приводит к неравномерному распределению услуг кризисного размещения между регионами. Не обеспечено достаточное количество приютов, учитывающих культурные особенности населения, говорящего на саамском языке.

д) Принудительный брак все еще не выделен в отдельный состав уголовного преступления, и действующее законодательство применяется в основном к случаям, включающим явные элементы торговли людьми и принуждения. Новый закон о браке, вступивший в силу в октябре 2023 года, к сожалению, не обеспечивает достаточную защиту. Согласно новому закону о сексуальных преступлениях, в некоторых случаях преступление, сопряженное со злоупотреблением властью, по-прежнему определяется как сексуальное посягательство, а не изнасилование.

е) Необходимо активизировать подготовку кадров в области прав человека. Организация «Виктим саппорт Финлянд» проводит обучение судей, прокуроров, сотрудников полиции и адвокатов по темам, связанным с насилием в отношении женщин; в 2022 году из-за малого числа участников состоялось только 6 из 10 учебных мероприятий. По имеющимся данным, проведение систематического обязательного обучения не планируется.

Оценка Комитета

[B]: а), с), д) и е)

Приветствуя усилия государства-участника, направленные на повышение доступности и эффективности запретительных ордеров, Комитет сожалеет об отсутствии конкретной информации о мерах, принятых для поощрения сообщений о случаях насилия в отношении женщин. Он повторяет свою рекомендацию и просит предоставить дополнительную информацию по этому вопросу, включая статистические данные о числе сообщений, поступивших за рассматриваемый период, а также о количестве поданных ходатайств о вынесении запретительных ордеров и результатах их рассмотрения.

Приветствуя увеличение числа приютов для жертв насилия и их семей, Комитет сожалеет, что мест для семей с детьми в таких приютах по-прежнему недостаточно. Он также обеспокоен сообщениями о недостатке финансирования и неравномерном распределении приютов по регионам, а также о сохраняющейся нехватке приютов, учитывающих культурные особенности населения, говорящего на саамском языке. Комитет повторяет свою рекомендацию в этом отношении.

Приветствуя новый закон о сексуальных преступлениях и измененное определение изнасилования, а также создание рабочей группы для рассмотрения положений уголовного кодекса о принудительных браках, Комитет сожалеет, что, согласно имеющимся сведениям, преступления, сопряженные со злоупотреблением властью, по-прежнему определяются как сексуальные посягательства, а не как изнасилование. Он обеспокоен также тем, что принудительный брак все еще не выделен в отдельный состав преступления и что действующее законодательство все еще недостаточно хорошо приспособлено для борьбы со всеми формами принудительного брака. Комитет повторяет свою рекомендацию в этом отношении.

С удовлетворением отмечая шаги, предпринятые государством-участником в продолжение его усилий, направленных на обучение действиям в случае насилия в отношении женщин, Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о малом количестве участников таких учебных мероприятий. Комитет повторяет свою рекомендацию в этом отношении и просит предоставить дополнительную

информацию о количестве учебных курсов, проведенных за рассматриваемый период, и их результатах, включая данные о том, сколько специалистов приняли в них участие и являются ли такие курсы обязательными.

[C]: b)

Принимая к сведению предоставленную информацию, Комитет сожалеет об отсутствии данных о конкретных шагах, предпринятых за рассматриваемый период для обеспечения тщательного расследования случаев насилия в отношении женщин и привлечения к ответственности и осуждения виновных. Кроме того, он обеспокоен сообщениями о: а) медленных темпах расследований случаев насилия в отношении женщин; б) небольшом числе обвинительных приговоров по таким делам; и с) о том, что фигуранты дел о повторяющемся насилии часто направляются на медиацию. Комитет повторяет свои рекомендации и просит предоставить дополнительную информацию, включая статистические данные, о мерах, принятых за рассматриваемый период для обеспечения оперативного и тщательного расследования случаев насилия в отношении женщин, привлечения виновных к ответственности и, в случае вынесения обвинительного приговора, назначения соответствующего наказания. Он также просит предоставить дополнительную информацию о процедурах, обеспечивающих оперативное и надлежащее расследование случаев повторяющегося насилия.

Пункт 43: Права коренного народа саамов

Государству-участнику следует:

- a) ускорить процесс пересмотра Закона о саамском парламенте, в частности его разделов 3, касающегося определения саамов, и 9, касающегося принципа свободного, предварительного и осознанного согласия, в целях соблюдения права саамов на самоопределение в соответствии со статьей 25, рассматриваемой отдельно и в совокупности со статьей 27, как это tolkуется в свете статьи 1 Пакта, а также ускорить принятие мер в связи с Соображениями Комитета, принятыми в ноябре 2018 года¹;
- b) пересмотреть действующее законодательство, политику и практику, регулирующие деятельность, которая может повлиять на права и интересы саамов, включая проекты в области развития и деятельность добывающих отраслей, в целях обеспечения на практике конструктивных консультаций с саамами для получения их свободного, предварительного и осознанного согласия;
- c) рассмотреть возможность ратификации Конвенции Международной организации труда 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169);
- d) активизировать усилия по предоставлению правительенным и местным чиновникам, сотрудникам полиции, прокурорам и судьям соответствующей подготовки по вопросам уважения прав саамов как коренного народа.

Резюме информации, полученной от государства-участника

- a) Для подготовки поправки к Закону о саамском парламенте был сформирован комитет, состоящий из представителей Саамского парламента и правящих политических партий, срок действия полномочий которого составляет период с 1 декабря 2020 года по 15 мая 2021 года. 18 ноября 2022 года в парламент страны было направлено предложение правительства о внесении поправок в Закон о саамском парламенте и часть 11 главы 40 Уголовного кодекса. В течение 2023 года это

¹ Санила-Айкио против Финляндии (CCPR/C/124/D/2668/2015) и Кяккяляярви и др. против Финляндии (CCPR/C/124/D/2950/2017).

предложение обсуждалось в различных парламентских комитетах, но решения по нему принято не было.

b) В Законе о климате (423/2022), Законе об охране природы (9/2023) и поправках к Закону о горнодобывающей промышленности (621/2011) учитываются права саамов, обеспечивается диалог с этим народом и сотрудничество с Саамским парламентом. Министерством образования и культуры сформирована рабочая группа для подготовки новой редакции Закона о древностях (295/1963).

c) Будет подготовлен меморандум об условиях ратификации Конвенции Международной организации труда 1989 года (№ 169) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, содержащий информацию о ситуации с учетом таких факторов, как уже внесенные в законодательство поправки.

d) В сотрудничестве с Министерством юстиции Саамский парламент организовал 3 ноября 2022 года учебное мероприятие, посвященное соблюдению прав саамов, с акцентом на структурную дискриминацию. В обучении, организованном Саамским парламентом, приняли участие сотрудники прокуратуры Северного округа Финляндии. Ведение дел по этому округу в основном поручается двум — трем окружным прокурорам, обладающим опытом работы в данной области. Сотрудники Финской лесной администрации особенно привержены правам саамов и проходят курсы саамского языка.

Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон

Отмечается отсутствие политической воли к принятию поправок к Закону о саамском парламенте. Сославшись на нехватку времени, Парламентский комитет по конституционному праву решил не выносить предложение на пленарное заседание.

Согласно Программе деятельности правительства на 2023–2027 годы, Закон о саамском парламенте включен в число приоритетов на 2024 год, и законопроект был направлен в парламент 14 декабря 2023 года. В новом законопроекте упрощены обязательства о сотрудничестве и проведении переговоров и исключены разделы, касающиеся запрета на подрыв культуры саамов и анализа воздействия.

Саамы продолжают сообщать о ненавистнических высказываниях и случаях преследований.

Несмотря на прогресс, достигнутый в новых Законе о климате (2022 год) и Законе об охране природы (2023 год), в нормативно-правовом регулировании сохраняются серьезные пробелы. В поправках к Закону о горнодобывающей промышленности (621/2011) от государства по-прежнему не требуется получать свободное, предварительное и осознанное согласие саамов перед выдачей разрешения на добычу полезных ископаемых на территории исконного проживания саамов.

Оценка Комитета

[C]

Приветствуя законопроект о внесении поправок в Закон о саамском парламенте, направленный в парламент страны в декабре 2023 года, Комитет сожалеет о продолжающихся задержках и обеспокоен тем, что, согласно полученной информации, законопроект был выхолощен. Он просит предоставить дополнительную информацию в этом отношении. Комитет обеспокоен тем, что в поправках к Закону о горнодобывающей промышленности, как сообщается, отсутствует требование о получении свободного, предварительного и осознанного согласия саамов перед выдачей разрешения на добычу полезных ископаемых на территории исконного проживания саамов. Кроме того, принимая к сведению информацию о проведенном обучении по правам саамов, Комитет сожалеет о том, что, по полученным сведениям, в отношении саамов по-прежнему звучат ненавистнические высказывания и что саамы по-прежнему подвергаются притеснениям. Комитет повторяет свои рекомендации в этом отношении.

Рекомендуемые действия: следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующей деятельности. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.

Сроки представления следующего периодического доклада: 2028 год (страницой обзор в 2029 году в соответствии с планируемым циклом обзора).
