



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
5 December 2022
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека*

Добавление

Оценка информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по Алжиру

Заключительные замечания [CCPR/C/DZA/CO/4](#), 20 июля 2018 года
(123-я сессия):

Пункты, предусматривающие 30, 38 и 46
последующую деятельность:

Информация, полученная [CCPR/C/DZA/FCO/4](#), 25 июня 2021 года
от государства-участника:

Информация, полученная от [Cairo Institute for Human Rights Studies](#)
заинтересованных сторон: (Каирский институт по исследованию
вопросов прав человека), 18 июля 2022 года;
[Collectif des Familles de Disparu\(e\)s en Algérie](#)
(Ассоциация родственников лиц, пропавших в
Алжире), 20 сентября 2022 года

Оценка Комитета: 30 [E], 38 [C][D] и 46 [C][D]

Пункт 30: насильственные исчезновения

Государству-участнику следует принять все необходимые меры, чтобы:

- обеспечить доступ исчезнувших лиц и их семей к эффективным средствам правовой защиты, в том числе для тех семей, которые заявили — в целях получения компенсации — о смерти исчезнувшего члена семьи;
- обеспечить проведение тщательных и независимых расследований по всем заявлениям о насильственных исчезновениях;
- гарантировать семьям жертв возможность установления истины, например путем организации эксгумации безымянных могил и массовых захоронений и идентификации останков с помощью научных средств, таких как анализ ДНК;
- гарантировать всем жертвам право на всеобъемлющую компенсацию;
- установить гарантии для предотвращения повторения насильственных исчезновений;
- выполнить соответствующие Соображения, принятые Комитетом в соответствии с Факультативным

* Принят Комитетом на 136-й сессии (10 октября — 4 ноября 2022 года).



протоколом, предоставить любую информацию, которая может быть полезной для разрешения дел, находящихся на рассмотрении Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям, и как можно скорее организовать посещение страны, о котором говорится в приглашении, направленном в декабре 2013 года государством-участником Рабочей группе. Государству-участнику также следует принять все необходимые меры для ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, которую оно подписало в 2007 году.

Резюме информации, полученной от государства-участника

Алжир уже представил информацию о насильственных исчезновениях, имевших место в 1990-х годах, и о компенсации, которую получили жертвы, в своем четвертом периодическом докладе¹ и в своих ответах на перечень вопросов Комитета². В ходе предыдущего обзора делегация подчеркнула, что в соответствии с законодательством Алжира помилование лиц, осужденных за изнасилование, пытки, взрывы бомб в общественных местах, умышленное убийство или похищение, смягчение им приговоров или прекращение их судебного преследования незаконны. Согласно Хартии мира и национального примирения суды могут рассматривать уголовные дела и предполагаемые нарушения прав человека, за исключением случаев, когда предполагаемые преступники являются сотрудниками правоохранительных органов или лицами, участвующими в контртеррористических операциях. Поэтому лица имеют право на подачу апелляции, если их действия не были связаны с общественным порядком, безопасностью или контртеррористическими операциями. Хартия была принята парламентом и вынесена на референдум. Поправки в нее могут быть внесены только после аналогичной процедуры³.

Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон

Ассоциация родственников лиц, пропавших в Алжире

Алжир не принял новых законодательных мер, гарантирующих пропавшим без вести лицам и их семьям доступ к эффективным средствам правовой защиты. Не было достигнуто никакого прогресса в проведении эффективных и независимых расследований. Власти по-прежнему полностью отрицают это бедствие; они настоятельно призывают семьи объявлять своих близких умершими. Они заявляют, что проблема уже решена, отрицают существование некоторых массовых захоронений и отказываются проводить эксгумацию в известных местах захоронения. Не создана новая система возмещения ущерба. Возмещение ущерба возможно только тогда, когда пропавший без вести человек объявлен умершим. Активисты, выступающие в защиту исчезнувших людей, подвергаются запугиванию и репрессиям и становятся жертвами шантажа со стороны властей. Некоторые родственники исчезнувших людей подвергались преследованиям со стороны полиции и угрозам тюремного заключения. Ассоциации, в том числе ассоциации семей исчезнувших людей, испытывают значительное давление со стороны властей.

Оценка Комитета

[E]

Принимая к сведению предоставленную информацию, Комитет отмечает, что государство-участник повторило информацию и ответы, которые оно уже представило до принятия Комитетом своих заключительных замечаний и которые, таким образом, легли в основу его конкретной и подробной рекомендации. Поэтому он считает, что эта информация отражает отклонение государством-участником рекомендации Комитета. Комитет настоятельно повторяет свою рекомендацию и просит предоставить дополнительную информацию об утверждениях о запугивании и угрозах

¹ CCPR/C/DZA/4.

² CCPR/C/DZA/Q/4/Add.1.

³ См. CCPR/C/SR.3494 и CCPR/C/SR.3495.

в адрес родственников исчезнувших лиц и активистов, выступающих в защиту прав исчезнувших лиц и их родственников.

Пункт 38: беженцы, просители убежища и мигранты

Государству-участнику следует предпринять необходимые шаги для скорейшего принятия законодательства о предоставлении убежища, которое соответствует Пакту и международным стандартам и обеспечивает защиту просителей убежища и беженцев, в частности в отношении процедур въезда в страну, обращения с просьбой о предоставлении убежища и подачи апелляций. Ему также следует а) воздерживаться от проведения массовых арестов мигрантов и просителей убежища; б) воздерживаться от произвольного задержания мигрантов и просителей убежища и обеспечить им доступ к адвокату и информации об их правах; с) воздерживаться от проведения, при любых обстоятельствах, коллективных высылки мигрантов и просителей убежища, тем более в бесчеловечных и унижающих достоинство условиях; и d) организовать учебные программы по Пакту, международным стандартам, касающимся убежища и беженцев, и стандартам прав человека для сотрудников иммиграционной службы и пограничного контроля.

Резюме информации, полученной от государства-участника

В настоящее время разрабатывается новый закон, призванный лучше регулировать положение беженцев и лиц без гражданства.

а) Сотрудники служб безопасности арестовывают иностранцев, находящихся на нелегальном положении, в соответствии с правовыми положениями и процедурами, обеспечивающими их основные права и защищающими их от незаконной высылки или депортации.

б) Согласно статье 32 Закона № 08-11 об условиях въезда, пребывания и передвижения иностранцев в Алжире иностранные граждане, подлежащие депортации, могут обратиться в свое дипломатическое или консульское представительство и, при необходимости, получить помощь адвоката и устного переводчика. С 2019 года репатриация организуется в сотрудничестве с Международной организацией по миграции (МОМ) и странами происхождения. Мигранты с неурегулированным статусом (не путать с просителями убежища) не подвергаются произвольному задержанию. В случае репатриации они содержатся в центрах приема до завершения процедур идентификации и выдачи консульскими учреждениями необходимых пропусков. Они уведомляются о решении о высылке и могут подать апелляцию с отсрочкой исполнения решения. Судья по срочным вопросам может распорядиться о временном приостановлении исполнения постановлений о высылке в случае обстоятельств непреодолимой силы, особенно в случаях, касающихся несовершеннолетних лиц и беременных женщин.

с) Алжир не проводит коллективных высылки иностранцев, находящихся на нелегальном положении. Их высылка осуществляется по согласованию с официальным представительством страны происхождения и за счет Алжира.

d) Никакой информации предоставлено не было.

Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон

Каирский институт по исследованию вопросов прав человека

Алжир еще не принял законодательство о предоставлении убежища. Он не признает статус беженца, предоставленный Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), и продолжает принудительно возвращать просителей убежища. Ограничение пространства для деятельности гражданского общества препятствует работе организаций, защищающих

права мигрантов, включая Алжирскую лигу по защите прав человека (Ligue algérienne de défense des droits de l'homme).

а) и б) Мигранты подвергаются облавам с применением насилия, массовым высылкам, депортациям и произвольным задержаниям в бесчеловечных и унижающих достоинство условиях, на основе расового профилирования и без индивидуальной оценки или надлежащей правовой процедуры. Полиция задерживает чернокожих мигрантов без проверки их личности и статуса и содержит их в «центрах принудительного возвращения» или лагерях в антисанитарных условиях. Дети часто разлучаются со своими семьями и содержатся вместе со взрослыми. В соответствии с Законом № 11-08 незаконные въезд и выезд по-прежнему считаются уголовным преступлением и наказываются лишением свободы на срок до пяти лет. В общей сложности в 2021 году было арестовано 10 889 нелегальных мигрантов по сравнению с 5825 мигрантами в 2020 году. Арестованные лица, включая просителей убежища, содержатся под стражей в ожидании суда и одновременно проходят процедуру высылки. Их могут задерживать на срок до 30 дней. Этот срок может продлеваться на неопределенное время. Решения о высылке часто исполняются слишком быстро, чтобы у мигрантов не оставалось возможности обратиться к адвокату или в УВКБ ООН для подачи в течение пяти дней, предусмотренных законом, апелляции с отсрочкой исполнения решения. Мигрантов не информируют об их правах и не предоставляют им доступа к услугам устного переводчика.

с) Мигранты не имеют возможности обжаловать решения об упрощенной высылке, им не сообщают причину их ареста и депортации. У них нет доступа к адвокату, письменному переводчику или контактными данным посольства страны происхождения. Поступали сообщения о том, что мигрантов избивают, подвергают физическому и сексуальному насилию, в том числе во время содержания под стражей. Некоторых граждан Нигера запикивали в грузовики или автобусы и передавали армии Нигера, а других бросали в пустыне. По оценкам, в 2021 году в Нигере было произведено 25 396 упрощенных высылок по сравнению с 22 631 в 2020 году.

d) Институт не располагает сведениями о какой-либо подобной подготовке.

Оценка Комитета

[С]: а), б) и с)

Принимая к сведению информацию о подготовке проекта законодательства о предоставлении убежища, Комитет сожалеет об отсутствии прогресса с момента принятия заключительных замечаний. Принимая к сведению предоставленную информацию, Комитет сожалеет об отсутствии конкретной информации о мерах, принятых для того, чтобы воздержаться от проведения массовых арестов мигрантов и просителей убежища. Он повторяет свою рекомендацию и просит предоставить дополнительную информацию о шагах, предпринятых для решения проблемы увеличения количества арестов мигрантов и сообщений о расовом профилировании со стороны полиции. Принимая к сведению информацию о гарантиях, предусмотренных Законом № 08-11, и о сотрудничестве государства-участника с МОМ, Комитет сожалеет об отсутствии конкретной информации о мерах, принятых после принятия заключительных замечаний, чтобы воздержаться от произвольного задержания мигрантов и просителей убежища и обеспечить им доступ к адвокату, а также информации об их правах. Он повторяет свою рекомендацию и просит предоставить дополнительную информацию о числе задержанных мигрантов, включая просителей убежища, продолжительности такого задержания и мерах, принятых для сокращения как числа задержанных мигрантов, так и продолжительности их задержания. Комитет сожалеет об отсутствии конкретной информации о шагах, предпринятых после принятия заключительных замечаний, чтобы воздержаться от проведения коллективных высылок мигрантов. Он повторяет свою рекомендацию и просит предоставить дополнительную подробную информацию о процедурах обжалования и доступе мигрантов к адвокатам и устным переводчикам в случаях коллективной высылки.

[D]: d)

Комитет сожалеет об отсутствии информации о подготовке сотрудников иммиграционной службы и пограничного контроля и повторяет свою рекомендацию.

Пункт 46: право на мирные собрания

Государству-участнику следует:

- a) **внести поправки в Закон № 91-19 от 2 декабря 1991 года, чтобы отменить все ограничения на мирные демонстрации, которые не являются абсолютно необходимыми или соразмерными с точки зрения положений статьи 21 Пакта, и ввести упрощенный порядок предварительного разрешения на проведение публичных демонстраций;**
- b) **отменить неопубликованный указ от 18 июня 2001 года;**
- c) **гарантировать, что демонстранты и организаторы митингов не будут преследоваться за осуществление своего права на собрания;**
- d) **принять эффективные меры для обеспечения того, чтобы сотрудники правоохранительных органов не применяли чрезмерную силу во время операций по разгону толпы.**

Резюме информации, полученной от государства-участника

a) Право на мирные собрания и демонстрации лежит в основе усиленных и консолидированных демократических свобод, закрепленных в Конституции от 1 ноября 2020 года. Новое положение статьи 52 Конституции предусматривает, что свобода мирных демонстраций может осуществляться на основании простого заявления. Условия и правила, регулирующие эту свободу, будут определяться законом, в отличие от предыдущих положений, согласно которым для организации публичных мероприятий требовалось предварительное разрешение. Действующее законодательство, регулирующее проведение публичных собраний и демонстраций, приводится в соответствие с новыми конституционными положениями. Новая законодательная база будет соответствовать международным стандартам и передовому опыту демократических стран. Принятые меры включают в себя введение позитивного обязательства государства содействовать осуществлению права на мирные собрания, усиление роли судебной власти и определение обстоятельств, при которых мирная демонстрация может быть запрещена. Все введенные ограничения соответствуют статье 21 Пакта в той мере, в какой они установлены законом и необходимы в демократическом обществе. Ограничение, наложенное на демонстрации в *вилайе* (губернаторстве) Алжира, было введено для поддержания общественного порядка. Тем не менее в Алжире регулярно проводились несанкционированные демонстрации и сидячие забастовки. Демонстрации, организованные во время протестов движения «Хирак», демонстрируют желание властей вернуться к нормальному положению дел в отношении организации демонстраций. Министерство внутренних дел, местных органов власти и территориального планирования выпустило напоминание о том, что мирные демонстрации должны организовываться в соответствии с действующим законодательством.

- b) Никакой информации предоставлено не было.
- c) Юридические действия в связи с осуществлением права на собрание могут быть предприняты только согласно соответствующим правовым положениям. Наказания за нарушения предусматривают либо тюремное заключение на срок от одного до трех месяцев, либо штраф в размере 2000 алжирских динаров, либо и то и другое.
- d) Сотрудники правоохранительных органов применяют гибкий подход при разгоне толпы, в соответствии с законом, используя демократические методы управления толпой и обычные средства.

Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон

Каирский институт по исследованию вопросов прав человека

а) Несмотря на заявление Алжира о том, что статья 52 Конституции теперь защищает право на мирные собрания посредством простого заявления, по-прежнему применяется режим предварительного разрешения в соответствии с Законом № 91-19. Статьи 97–100 Уголовного кодекса, предусматривающие тюремное заключение на срок от одного месяца до одного года и лишение гражданских прав за «невооруженное собрание» или «подстрекательство к невооруженному собранию», применяются в подавляющем большинстве случаев. Институту не известно о каком-либо текущем законодательном процессе по пересмотру Закона № 91-19. На протяжении 2021 года полиция блокировала доступ, в том числе журналистов, к демонстрациям движения «Хирак». Во время демонстраций прерывался доступ к Интернету на мобильных телефонах. Полиция заставила протестующих дать обещание не участвовать в несанкционированных акциях протеста в качестве условия освобождения из полицейских участков. Министерство внутренних дел опубликовало 9 мая 2021 года заявление, в котором напомнило участникам акций протеста о необходимости получения предварительного разрешения в соответствии с Законом № 91-19. Это заявление и участвовавшие случаи незаконного применения силы и массовых арестов привели к прекращению протестов, организованных движением «Хирак».

б) Официальной информации, касающейся содержания данного указа или объявления о его отмене, нет.

в) Хотя первые несколько месяцев демонстрации, организованные движением «Хирак», были разрешены, с июня 2019 года суды стали возбуждать уголовные дела против демонстрантов, активистов и журналистов за «ослабление морального духа армии», «подстрекательство к невооруженному собранию», «подрыв национального единства» и нанесение «оскорбления государственным органам». В период с февраля по июнь 2021 года было арестовано не менее 7000 демонстрантов, около 700 из них были привлечены к ответственности. По меньшей мере 38 журналистов были арестованы и/или привлечены к ответственности. В этих процессах часто отсутствовали гарантии соблюдения надлежащей правовой процедуры и справедливого судебного разбирательства. Судья Саад Эддин Мерзук был уволен, а заместителю прокурора Ахмеду Бельхади было вынесено предупреждение за поддержку демонстрантов движения «Хирак». Министерство внутренних дел объявило 3 мая 2021 года об отстранении от работы и судебном преследовании 230 пожарных, устроивших акцию протеста, в ходе которой они требовали улучшения условий труда. Постановление № 21-08, принятое 8 июня 2021 года, расширило и без того широкое определение терроризма, содержащееся в статье 87-бис Уголовного кодекса. Оно было утверждено на основе нового положения статьи 34 Конституции, которое допускает ограничения на широких и субъективных основаниях без каких-либо гарантий. В период с апреля по октябрь 2021 года не менее 59 человек были привлечены к ответственности по обвинению в терроризме, в основном за осуществление своего права на мирные собрания. В октябре 2021 года, перед запланированными памяtnыми мероприятиями, власти арестовали не менее 70 активистов движения «Хирак». Организация гражданского общества «Объединение молодежи для действия» (Rassemblement Actions Jeunesse) была распущена за проведение «несанкционированных собраний», а ее члены были привлечены к ответственности. В 2021 и 2022 годах Алжирской лиге по защите прав человека было запрещено проводить собрания, а ее члены были привлечены к ответственности. В 2022 году две политические партии — Объединение за культуру и демократию (Rassemblement pour la culture et la démocratie) и Демократическое и социальное движение (Mouvement Démocratique et Social) — получили от Министерства внутренних дел официальные уведомления с требованием прекратить организацию несанкционированных собраний. Члены Объединения за культуру и демократию были заключены в тюрьму.

d) Полиция избивала и жестоко задерживала демонстрантов, правозащитников и журналистов, включая Рамзи Йетту, 19 апреля 2019 года, Каддура Шуишу и его сына, 12 марта 2021 года, студентов в Беджае, 16 марта 2021 года, и журналиста Саида Будура, 23 апреля 2021 года. Полиция применила резиновые пули и слезоточивый газ против демонстрантов, протестовавших против проведения парламентских выборов в мае и июне 2021 года. Расследования этих событий не проводилось. Сторонние лица совершали акты насилия в отношении протестующих, журналистов и активистов движения «Хирак», но эффективные расследования не проводились.

Оценка Комитета

[C]: a), c) и d)

Принимая к сведению информацию о Конституции 2020 года и текущем законодательном процессе внесения поправок в соответствующее внутреннее законодательство, Комитет сожалеет, что в Закон № 91-19 до сих пор не внесены поправки. Он повторяет свою рекомендацию и просит предоставить дополнительную информацию о сообщениях, касающихся: а) сохраняющегося требования о получении предварительного разрешения в соответствии с Законом № 91-19; и b) неправомерного воспрепятствования полицией проведению мирных собраний, в том числе движением «Хирак».

Принимая к сведению предоставленную информацию, Комитет сожалеет об отсутствии конкретной информации о шагах, предпринятых для обеспечения того, чтобы демонстранты и организаторы собраний не подвергались преследованию за осуществление своего права на собрания. Он повторяет свою рекомендацию и просит предоставить дополнительную информацию, касающуюся: а) предполагаемых арестов и преследования участников протестов, организованных движением «Хирак», правозащитников и журналистов, освещающих это движение, а также организаторов митингов, включая членов Объединения молодежи для действия, Объединения за культуру и демократию и Демократического и социального движения; и b) совместимости постановления № 21-08 с Пактом.

Принимая к сведению предоставленную информацию, Комитет сожалеет об отсутствии конкретных сведений о мерах, принятых для запрещения применения полицией чрезмерной силы при разгоне толпы. Он повторяет свою рекомендацию и просит предоставить дополнительную информацию об упомянутых выше утверждениях, касающихся избиений и применения пуль и слезоточивого газа против демонстрантов, правозащитников и журналистов в контексте мирных собраний, а также о любых расследованиях, проведенных по этим делам.

[D]: b)

Комитет сожалеет об отсутствии информации о неопубликованном указе от 18 июня 2001 года и повторяет свою рекомендацию.

Рекомендуемые действия: следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующей деятельности. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.

Срок представления следующего периодического доклада: 2028 год (страновой обзор в 2029 году в соответствии с планируемым циклом обзора).