



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
11 May 2026
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека*

Добавление

Оценка информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по Камбодже

Заключительные замечания (сто тридцать четвертая сессия):	CCPR/C/KHM/CO/3, 22 и 23 марта 2022 года
Пункты, предусматривающие последующую деятельность:	9, 35 и 39
Информация, полученная от государства-участника:	CCPR/C/KHM/FCO/3, 3 марта 2025 года
Информация, полученная от заинтересованных сторон:	Организация «Мать-природа Камбоджи» при поддержке Фонда по присуждению премии «За правильный образ жизни» ¹ , 1 декабря 2025 года
Оценка Комитета:	9 [C], 35 [C] и 39 [C]

Пункт 9: Антикоррупционные меры

Государству-участнику следует активизировать свои усилия для предотвращения и искоренения коррупции и безнаказанности на всех уровнях. Оно должно обеспечить независимое и тщательное расследование всех случаев коррупции, в том числе связанных с земельными вопросами, незаконной вырубкой лесов и контрактами на проекты развития, надлежащее судебное разбирательство и адекватное наказание виновных, а также полное возмещение ущерба пострадавшим. Государству-участнику следует обеспечить надлежащую защиту информаторов, свидетелей и жертв коррупции, в том числе путем принятия проекта закона об информаторах и проекта закона о свидетелях, экспертах и жертвах после открытых, прозрачных и содержательных

* Принят Комитетом на его сто сорок пятой сессии (2–19 марта 2026 года).

¹ См. представленную информацию по
URL: tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCCPR%2FNGS%2FKHM%2F67711&Lang=en.



консультаций с гражданским обществом и другими соответствующими заинтересованными сторонами.

Резюме информации, полученной от государства-участника

Правительство намерено бороться с коррупцией, как указано в Пятисторонней стратегии (этап I), уделяя основное внимание реформам в области финансов и государственного управления для обеспечения эффективного управления, прозрачности и подотчетности. Отдел по борьбе с коррупцией уделяет первостепенное внимание упорядочению правоохранительной деятельности и поощрению добросовестности как в государственном, так и в частном секторах, чтобы предотвратить и искоренить коррупцию и безнаказанность. Отдел проводит независимое расследование всех сообщений о коррупции, чтобы завести дело и добиться вынесения обвинительного приговора в соответствии с законом.

Жертвы уголовных преступлений защищены законом и имеют право требовать возмещения ущерба, и это подтверждает право граждан подавать жалобы на нарушения закона государственными служащими, а суды отвечают за рассмотрение таких исков. Отдел по борьбе с коррупцией уделяет первостепенное внимание безопасности свидетелей, информаторов и других таких лиц, что повышает доверие к принимаемым им мерам. Правительство разрабатывает законы о защите свидетелей и информаторов в консультации с заинтересованными сторонами, включая гражданское общество.

Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон

В июле 2024 года пять лидеров организации «Мать-природа Камбоджи» были приговорены к лишению свободы на срок от шести до восьми лет за предполагаемый заговор против правительства после разоблачения фактов коррупции и уничтожения окружающей среды в период с 2012 по 2021 год. Еще пять активистов были осуждены заочно. Их работа выявила незаконную добычу морского песка, вырубку лесов, коррупционные сделки с землей и эксплуатацию рыбных ресурсов иностранцами. Многие считают эти обвинения сфабрированными, что свидетельствует о том, что борьба с коррупцией в Камбодже приводит к аресту, а не защищается.

Правительство не выполнило рекомендации по борьбе с коррупцией, не обеспечило соблюдение Закона о борьбе с коррупцией и не предоставило защиту информаторам. Обеспечение соблюдения закона остается слабым из-за политического вмешательства. Власти должны освободить заключенных активистов, отменить обвинительные приговоры, обеспечить беспристрастное расследование случаев коррупции, связанных с захватом земель, вырубкой лесов, вычерпыванием песка, добычей полезных ископаемых и незаконным рыболовством, а также прекратить преследование представителей гражданского общества, которые разоблачают злоупотребления и незаконную эксплуатацию природных ресурсов.

Оценка Комитета

[С]

Принимая к сведению информацию, предоставленную государством-участником, Комитет сожалеет об отсутствии конкретных мер, принятых за отчетный период для эффективной борьбы с коррупцией и обеспечения адекватной защиты информаторов, свидетелей и жертв коррупции. Комитет особенно обеспокоен сообщениями о вынесении обвинительных приговоров и заключении под стражу представителей гражданского общества за раскрытие фактов предполагаемой коррупции и незаконной эксплуатации природных ресурсов. Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации и настоятельно призывает государство-участник принять и осуществить эффективные меры для обеспечения защиты лиц, сообщающих о нарушениях, а также гарантировать, чтобы представители гражданского общества и правозащитники не подвергались репрессиям или наказаниям за законное осуществление своих прав.

Пункт 35: Свобода выражения мнений

Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию о свободе выражения мнений и обращается к государству-участнику с настоятельным призывом принять незамедлительные меры для обеспечения того, чтобы каждый мог свободно осуществлять право на свободу выражения мнений в соответствии со статьями 19 Пакта и замечанием общего порядка № 34 (2011) Комитета о свободе мнений и их выражения. При этом государству-участнику следует:

a) воздерживаться от уголовного преследования и лишения свободы журналистов, правозащитников и других представителей гражданского общества в качестве средства сдерживания или воспрепятствования осуществлению ими права на свободное выражение мнений;

b) предотвращать акты преследования и запугивания, произвольные ограничения или аресты в отношении журналистов, активистов и правозащитников за простую критику государственных чиновников или политику правительства;

c) декриминализировать диффамацию и привести другие соответствующие положения Уголовного кодекса и Закона о телекоммуникациях в соответствие со статьями 19 Пакта;

d) проанализировать и пересмотреть действующее и готовящееся к принятию законодательство, включая распоряжение о национальном интернет-шлюзе, проект поправок к Закону о печати и законопроекты о киберпреступлениях и о доступе к информации, с тем чтобы избежать использования расплывчатой терминологии и чрезмерно широких ограничений;

e) обеспечить, чтобы при разработке и применении законодательства, включая распоряжения министерств, любые ограничения на осуществление свободы выражения мнений и ассоциации соответствовали строгим требованиям пункта 3 статьи 19 и статье 22 Пакта.

Резюме информации, полученной от государства-участника

Свобода выражения мнений гарантируется Конституцией; ограничения допускаются лишь в соответствии с законом в целях защиты прав, достоинства, национальной безопасности и общественного порядка. Правительство поручило местным органам власти организовывать общественные форумы, на которых граждане могут свободно высказывать свои мнения и поднимать волнующие их вопросы. Уголовный кодекс не содержит положений, направленных конкретно против журналистов, правозащитников или представителей гражданского общества, и судебные разбирательства не используются для подавления критических высказываний. Например, газеты не подвергаются цензуре. Уголовное законодательство содержит положения, направленные на защиту чести и достоинства личности, национальной безопасности, общественного порядка, здоровья и общественной нравственности, а также запрещает угрозы и произвольные задержания.

Закон запрещает распространение критических высказываний, которые носят клеветнический характер, подстрекают к беспорядкам или содержат ложную информацию. Диффамация квалифицируется как уголовное преступление в целях защиты чести и достоинства личности в соответствии со статьями 19 (п. 3) Пакта. Когда люди осознают свои обязанности и ответственность при осуществлении своих прав, уголовно наказуемых деяний не происходит.

Был подготовлен ряд правовых документов, которые были представлены для проведения содержательных консультаций и в настоящее время ожидают утверждения, в том числе указ о создании Национального интернет-портала, а также поправки к закону о печати, закону о доступе к информации и закону о киберпреступлениях. Проект закона о киберпреступлениях был разработан на основе законодательства других государств и Конвенции Совета Европы о

киберпреступности при поддержке Посольства Соединенных Штатов Америки в Камбодже и четырех крупных технологических компаний из Соединенных Штатов.

Подзаконный акт о Национальном интернет-портале был представлен для консультаций с экспертами в области телекоммуникаций и разрабатывается в целях защиты национальной безопасности и общественного порядка в соответствии с принципами, закрепленными в Пакте.

Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон

Вместо того чтобы защищать свободу выражения мнений, государство-участник ввело уголовную ответственность за мирную экологическую деятельность. С 2021 года власти усилили судебное преследование членов организации «Мать-природа Камбоджи», выдвигая против них такие обвинения, как подстрекательство, сговор и оскорбление монарха. Несмотря на озабоченность международного сообщества, в том числе в связи с обвинениями в оскорблении монарха в 2021 году, запугивание и судебные преследования продолжаются; в 2025 году несколько активистов по-прежнему находились в заключении за осуществление своих основных прав.

Эти действия свидетельствуют о репрессиях, а не о соблюдении статьи 19 Пакта, поскольку активизм рассматривается как преступление, а не как защищаемое право на участие в общественной жизни. Законы, позволяющие криминализировать такую деятельность, в том числе Закон об ассоциациях и неправительственных организациях, остаются в силе, а суды по-прежнему используются в качестве инструментов репрессий. В 2017 году организация «Мать-природа Камбоджи» была произвольно лишена регистрации. В докладе СИВИКУС за 2025 год особо отмечены сужение гражданского пространства, злоупотребление законами и политизация судов, а также то, что власти используют напряженность на границе в качестве орудия для запугивания журналистов и заключения в тюрьму миролюбивых критически настроенных граждан. Требуется скорейшее международное вмешательство для защиты основных свобод и гражданского общества.

Оценка Комитета

[С]

Принимая к сведению информацию, представленную государством-участником, в том числе о проводимых юридических консультациях, Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием подробных сведений о конкретных мерах, принятых в течение отчетного периода, и об их результатах. Он по-прежнему обеспокоен сообщениями о продолжающемся применении законодательства, содержащего расплывчатые формулировки и чрезмерно широкие ограничения, а также о судебных разбирательствах, направленных на то, чтобы заставить замолчать или привлечь к ответственности журналистов, правозащитников и других представителей гражданского общества, что сдерживает или препятствует свободе выражения мнений. Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации и настоятельно призывает государство-участник принять эффективные меры для обеспечения полной защиты свободы выражения мнений в соответствии с его обязательствами по Пакту.

Пункт 39: Участие в ведении государственных дел

Государству-участнику следует привести свое избирательное законодательство и практику в полное соответствие с Пактом, в том числе со статьей 25, и в частности:

а) прекратить любые произвольные аресты и акты преследования, запугивания и насилия в отношении членов и сторонников оппозиционных партий;

b) провести тщательные и независимые расследования всех сообщений о преследовании, запугивании и произвольных арестах, и актах насилия в отношении членов и сторонников оппозиционных партий, в частности убийства Син Кхона, и привлечь виновных к ответственности;

c) прекратить все массовые судебные процессы против представителей оппозиции и обеспечить, чтобы все судебные разбирательства, возбужденные против них, а также против правозащитников, соответствовали всем процессуальным гарантиям, изложенным в Пакте;

d) обеспечить возможность полного и реального осуществления избирательных прав каждому человеку, включая оппозиционных политических кандидатов, и условия для равноправной, свободной и прозрачной избирательной кампании всем политическим партиям;

e) гарантировать свободу участия в плюралистических политических дебатах, в том числе путем создания благоприятных условий для проведения мирных демонстраций и собраний и отказа от использования уголовного законодательства для подавления этой свободы или исключения кандидатов от оппозиции из электоральных процессов;

f) укрепить судебные и избирательные механизмы для обеспечения справедливого избирательного процесса, особенно в преддверии местных выборов в 2022 году и национальных выборов в 2023 году.

Резюме информации, полученной от государства-участника

Компетентные органы не имеют законного права преследовать, запугивать, ущемлять права или произвольно арестовывать членов оппозиции или их сторонников, поскольку избирательное законодательство не наделяет их такими полномочиями. Закон защищает граждан от арестов, преследований, запугивания и насилия, а нарушители несут соответствующее наказание. Потерпевшие имеют право подавать жалобы.

Судебная полиция проводит независимые расследования и обеспечивает привлечение правонарушителей к ответственности. Например, дело об убийстве Син Кхона было тщательно расследовано, и подозреваемый был передан в суд. Только судьи вправе выносить решения по делам, а судебные заседания проходят в соответствии с установленными законом процедурами. Подозреваемые считаются невиновными до доказательства их вины, им сообщают о предъявленных обвинениях, предоставляется время на подготовку к делу и разрешается консультироваться с адвокатом по своему выбору. Даты судебных заседаний должны фиксироваться, а подозреваемые имеют право присутствовать на них, вести свою защиту и давать показания в ходе перекрестного допроса. Никто не может быть принужден к признанию вины. Приговоры оглашаются публично, и лица, признанные виновными, могут подать апелляцию. Судебные разбирательства в суде первой инстанции Пномпеня по делам в отношении членов оппозиционных партий осуществляются в соответствии с положениями Конвенции.

Закон о выборах гарантирует политическим партиям возможность проводить предвыборную кампанию свободно, справедливо и прозрачно. Министерство внутренних дел издало руководящие указания, предписывающие местным административным органам тщательно соблюдать избирательное законодательство. Выборы в коммуны 2022 года и общенациональные выборы 2023 года прошли бесперебойно, свободно, прозрачно и мирно в соответствии с законом. В выборах в Национальную ассамблею 2023 года приняли участие 20 партий, а явка зарегистрированных избирателей составила 84,5 %. Все партии имели равный доступ к государственным средствам массовой информации для проведения политических дебатов.

Оценка Комитета

[C]

Принимая к сведению информацию, представленную государством-участником, Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием подробных сведений о конкретных мерах, принятых в течение отчетного периода. Комитет повторяет свои рекомендации и настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для обеспечения эффективного применения избирательного законодательства на практике, гарантируя полное соблюдение Пакта, в частности статьи 25.

Рекомендуемые действия: следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующей деятельности. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.

Сроки представления следующего периодического доклада: 2029 год (страновой обзор в 2030 году в соответствии с планируемым циклом обзора).
