



公民及政治权利 国际公约

Distr.: General
11 May 2026
Chinese
Original: English

人权事务委员会

人权事务委员会结论性意见的后续行动报告*

增编

对乌克兰结论性意见后续行动资料的评价

结论性意见(第一百三十三届会议): [CCPR/C/UKR/CO/8](#), 2021 年 11 月 4 日

关于后续行动的段落: 42、44 和 48

从缔约国收到的资料: [CCPR/C/UKR/FCO/8](#), 2024 年 11 月 5 日

从利益攸关方收到的资料: 乌克兰东正教会切尔卡瑟和卡尼夫教区,¹
2025 年 11 月 24 日; Connection e.V. 组织,²
2025 年 7 月 21 日; 以及公共人权机构,³
2025 年 11 月 20 日

委员会的评价: 42[B]、44[B]和 48[C]

第 42 段: 隐私权

缔约国应使本国关于保留和获取数据、监视和拦截活动的条例完全符合《公约》,特别是第十七条,并确保严格遵守合法性、相称性和必要性原则。缔约国应确保对隐私权的任何干涉都需要得到法院的事先许可并由有效和独立的监督机制进行监督,并确保在可能的情况下告知受影响人员他们所受的监视和拦截活动,在发生侵权时确保他们获得有效补救。缔约国还应确保彻底调查所有关于侵权的报告,并确保调查经证实后予以适当惩处。

* 委员会第一百四十五届会议(2026 年 3 月 2 日至 19 日)通过。

¹ 提交的资料可查阅 tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCCPR%2FNGS%2FUKR%2F67654&Lang=en。

² 提交的资料可查阅 tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCCPR%2FNGS%2FUKR%2F66517&Lang=en。

³ 提交的资料可查阅 tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCCPR%2FNGS%2FUKR%2F67637&Lang=en。



从缔约国收到的资料概述

《宪法》(第 32 条第 1 款)、《关于个人数据保护的 2297-VI 号法》、《刑事诉讼法》(第 7.1、15、233.1、234.2、246.2、246.3、253 和 258 条)和《刑法》(第 182 条)保护隐私权以及私人 and 家庭生活不受干涉的权利。

由于不再需要干涉个人私人通信, 检察官于 2023 年终止了 1,863 项秘密调查行动; 于 2024 年上半年终止了 1,194 项秘密调查行动。检察官还于 2023 年拒绝了 1,360 项国家警察部门调查机构依据《刑事诉讼法》(第 246.3 条)提出的开展调查的许可请求, 并于 2024 年上半年拒绝了 762 项此类请求。

截至 2024 年 10 月 1 日, 国家警察部门审前调查机构已就与侵犯隐私有关的刑事犯罪启动了 1,139 项调查。在已完成的 601 项调查中, 297 起案件被移送法院, 其中 245 起涉及累犯或对个人权利、自由和利益造成重大损害, 而 304 起则因不存在犯罪事件或犯罪事实而结案(《刑事诉讼法》第 253 条)。

关于受害者的法律保护, 免费法律援助中心在 2021 年至 2024 年 9 月期间登记了 34 项与侵犯隐私有关的申请, 以及 4 项关于侵犯书信秘密或其他通信秘密的申请。关于 Myrotvorets 网站非法收集和传播个人数据的问题, 也已启动合并刑事诉讼程序。审前调查仍在进行中。

提出了两项立法举措, 以使法律框架与国际标准相一致: 于 2021 年 10 月 18 日提交议会的关于设立国家个人数据保护和公共信息获取委员会的第 6177 号法律草案; 于 2022 年 10 月 25 日提交议会的关于个人数据保护的 8153 号法律草案。后者的目的之一是协调执法和情报机构处理个人数据以及为执法目的向其他国家转移此类数据的规则。

委员会的评价

[B]

委员会欢迎缔约国提供资料, 说明其为使法律框架符合国际标准所采取的步骤以及调查与侵犯隐私有关的刑事犯罪的工作。然而, 委员会感到遗憾的是, 缺乏关于上述法律草案预计通过时间表资料, 也没有提供资料, 说明采取了哪些具体措施, 确保在实践中对隐私权的任何干涉均须经司法事先授权、接受有效和独立监督, 并在可能情况下通知受影响个人并确保其在发生侵害时能够获得有效补救。委员会重申其在这方面的建议, 并鼓励缔约国加强努力, 在法律和实践中严格遵守合法性、相称性和必要性原则。

第 44 段: 司法机构的独立性和司法工作

缔约国不应干预司法系统, 应确保法官和检察官的选拔、任命、晋升、调任和免职程序符合《公约》和相关国际标准, 包括《关于司法机关独立的基本原则》和《关于检察官作用的准则》, 从而在法律上和实践中保障法官完全独立和公正, 保障检察官独立且切实拥有自主权。缔约国应促进和鼓励按照既定程序选拔新法官, 特别是在顿涅茨克和卢汉斯克地区。

从缔约国收到的资料概述

根据《宪法》第 126 条和 2016 年《关于司法机构和法官地位的第 1402-VIII 号法》第 48 条，乌克兰保障司法独立。这些法律载有多项确保法官独立的规定，包括关于任命、起诉、免职和终止的具体程序，以及不可侵犯、豁免、保密和禁止干涉等一般原则。

第 1402-VIII 号法确立了乌克兰法官高级资格委员会负责法官遴选、任命和资格评估的框架。候选人的评估过程透明且公开；民间社会成员可以出席，考试会被记录，任何人均可向委员会提交关于候选人的资料。

2021 年和 2023 年，缔约国制定了关于恢复高级资格委员会工作以及改进法官遴选程序的新法律。除其他外，这些法律规定设立由国际专家参与的道德委员会，缩短法官遴选和竞聘程序的各阶段，以及赋予委员会更多自由来评估候选人的道德和心理素质。

高级资格委员会有权向任何人索要和获取资料，并可直接获取国家和地方政府机构的数据。2023 年，在该委员会下设立了公共廉正委员会，以协助评估法官和法官候选人是否符合职业道德和廉正标准。这些机制对法官廉正性作出评价，从而有助于维护司法独立。

高级资格委员会于 2023 年 11 月 13 日恢复工作。自那时以来，该委员会已启动填补法官空缺职位的工作。自 2014 年 10 月以来，共有 1,649 名法官接受评估。目前共有 4,511 名已任命法官，而法官最高员额为 6,617 名。

根据第 1402-VIII 号法第 82 条，法官可被调任至其他法院。这必须依据高级资格委员会的建议进行，并适用于法官所在法院被重组、撤销或终止运作的情况。根据第 147(7)条，在紧急状态期间，管辖区域发生变更的法院的法官可在未经本人同意的情况下，被借调至同级别和同专业的其他法院。

第 1697-VII 号法第 16 条保障检察官的独立性。该条规定，检察官不受任何非法影响、压力和干预，其独立性必须得到尊重。

检察官有权向乌克兰检察官委员会报告对其独立性的威胁，而该委员会有义务立即审议该报告，并采取必要措施消除威胁。

2023 年 3 月 15 日，第 2203-IX 号法生效，改变了地区检察官职位候选人的遴选程序。该修正案取消了候选人须具有两年法律领域工作经验的要求，并规定了地区检察院见习检察官职位和实习制度，以使个人获得作为检察官独立工作所需的知识和技能。该法还规定，检察官资格和纪律委员会为负责开展纪律程序的机构，并有权就培训考核是否通过作出最后决定。

为确保检察官遴选工作的透明度，检察长于 2024 年 10 月 14 日通过第 236 号命令批准了一项条例，实行由委员会遴选候选人的程序。该委员会人员组成必须包括两名由检察长任命的人员、一名检察官委员会委派人员以及由过去五年中曾在司法改革以及预防和打击腐败领域向乌克兰提供援助的国际组织和非政府组织提名的三名具有公共权威和高等法律教育及法律工作经验的人员。

关于免除检察官职务和终止其权力的程序载于第 1697-VII 号法第 41 条。2019 年 9 月 19 日，通过了第 113-IX 号法，授权检察长确定审查关于检察官履行公务不当的上诉的程序。检察长于 2022 年 7 月 1 日以第 113 号命令批准了审议

相关上诉的程序。检察长又于 2022 年 8 月 19 日以第 161 号命令设立了审查担任行政职务检察官不当履职上诉委员会，以确保相关上诉得到审议。

为进一步改进检察官遴选程序，缔约国制定了一项行动计划，以落实欧洲联盟委员会的建议。该计划规定，通过修订立法、实施必要的体制措施以及改进现有法律和体制框架以加强检察官纪律制度，从而实行对高级检察官职位进行透明和择优遴选。此外，内阁于 2024 年 3 月 18 日发布第 244 号决议，规定确保对高级检察官职位进行透明和择优遴选的立法将于 2026 年第三季度前生效。

委员会的评价

[B]

委员会欢迎缔约国继续努力加强法官的独立性和公正性以及检察官的自主权。委员会满意地注意到：(a) 制定了旨在恢复法官高级资格委员会工作、改进司法遴选程序以及设立道德委员会的立法；(b) 于 2023 年设立公共廉正委员会，以支持评估法官和司法候选人的道德和廉正标准；(c) 设立审查担任行政职务检察官不当履职上诉委员会；(d) 发布 2024 年 3 月 18 日第 244 号决议，使确保对高级检察官进行透明和择优遴选程序的立法得以生效。尽管认可这些措施，委员会仍感关切的是，缺乏关于这些措施具体影响的资料，例如这些改革是否在实践中保障了法官的充分独立和公正以及检察官的独立和有效自主权。委员会鼓励缔约国继续加强这些改革，并在实践中确保法官的充分独立和公正以及检察官的独立和有效自主权，使其不受任何外部影响。

第 48 段：表达自由

缔约国应禁止官员干预人权维护者和记者合法行使表达自由权，并保障维护者和记者有效免受任何形式的威胁、压力、恐吓或攻击，确保对非法行为进行彻底调查，并确保责任人受到适当指控和绳之以法。缔约国应确保，基于国家安全理由对意见自由权施加的任何限制，均完全符合《公约》第十九条和委员会关于意见和表达自由的第 34 号一般性意见(2011 年)的严格要求。缔约国还应在法律和实践确保保护新闻来源的机密性，包括通过充分的司法保障，防止对表达自由权进行不当干预。

从缔约国收到的资料概述

2023 年 3 月 31 日，关于媒体的第 2849-IX 号法生效。该法旨在确保行使表达自由权以及获取全面、可靠和及时信息的权利。该法还旨在确保意见多元化和信息自由传播，保护乌克兰国家利益和媒体服务使用者权利，根据透明、公平和无偏见原则规范媒体活动，并促进竞争环境、平等和媒体独立。第 4 条规定了媒体活动自由，特别是表达自由原则、禁止审查制度以及保护个人免受对其私人和家庭生活的干涉。

第 2849-IX 号法所引入的修正案——连同关于国家支持媒体、保障记者职业活动和社会保护的 540/97-VR 号法——保障记者的权利，包括在适当表明身份的情况下进行录音、进入公共场所和在灾区收集信息的权利。记者必须保护消息来源，除非法律要求披露。记者可以传播材料；如果编辑后的内容违背其信念，

可以放弃署名；并可查阅统计、档案、图书馆和博物馆馆藏，仅可基于安全理由施加限制。公职人员应在合理期限内接待记者。

2024 年 10 月，议会通过了一项修订第 540/97-VR 号法第 15 条的法律。该法规定，媒体实体有义务按照最高保险标准，为记者和其他工作人员提供人身、健康和劳动能力意外保险。

为应对针对记者的恐吓和攻击，国家警察部门于 2023 年对 75 起针对媒体代表实施的刑事犯罪启动调查。2024 年 1 月至 10 月期间，国家警察部门又对 49 起此类犯罪启动调查。所有已启动的调查均依据《刑法》进行。缔约国提供资料，详细说明了对 Oles Buzina、Pavel Sheremet 和 Vadym Komarov 等三名记者被杀案件调查的进展情况。国家警察部门正在与新闻界合作，收集关于侵犯记者权利行为的资料。警察部队将欧洲委员会的建议纳入考虑。

非政府组织国际无国界记者组织发布了 2024 年世界新闻自由指数，范围涵盖 180 个国家。根据该指数，乌克兰位列世界第 61 位，较上一年上升 18 位。

从利益攸关方收到的资料概述

三个非政府组织提交的资料均描述了一种持续干预表达自由以及使用不符合《公约》第十九条的基于国家安全的限制措施的模式。Connection e.V.组织报告称，倡导依良心拒服兵役与和平的人权维护者面临言论刑罪化，包括依据《刑法》第 114.1 条等规定实施的逮捕和起诉；Yurii Sheliazhenko 案件表明，当局基于一份和平声明(后被证明并未达到所援引罪名的刑事门槛)对其进行侵入式搜查、扣押设备和长期软禁。公共人权机构以及乌克兰东正教会切尔卡瑟和卡尼夫教区提交的资料描述了类似情况，即对从事与乌克兰东正教会有关案件工作的记者、律师和人权维护者施加压力，包括对记者 Dmytro Skvortsov 和律师 Svitlana Novytska 提起诉讼，同时还存在以国家安全或反极端主义条款(如《刑法》第 436.2 条)为由实施恐吓、突袭搜查和监视的更广泛模式。

这些资料还强调，没有调查暴力行为，特别是 2024 年 10 月 17 日占领切尔卡瑟大教堂事件期间的暴力行为，而记录或反对这些行为的人反而遭到起诉。总体而言，这些资料报告称，对维护者和记者的保护不足，调查不充分，存在利用措辞模糊的安全罪名压制异议的情况。

委员会的评价

[C]

委员会欢迎缔约国提供关于为保护表达自由和保障记者安全所采取措施的资料，包括关于媒体的第 2849-IX 号法生效以及对关于国家支持媒体、保障记者职业活动和社会保护的 540/97-VR 号法的修正案。然而，委员会关切地注意到，民间社会组织提供的资料表明，对表达自由进行不正当干预的模式持续存在。委员会对相关指控感到关切，包括据称将和平倡导行为刑罪化、实施恐吓、突袭搜查和监视，以及利用《刑法》第 114.1 条和第 436.2 条等措辞宽泛的国家安全条款限制合法表达的做法。委员会尤其感到关切的是，Yurii Sheliazhenko、Dmytro Skvortsov 和 Svitlana Novytska 等人的案件表明，人权维护者、记者和律师可能因其专业活动而遭到起诉或拘留等报复行为。委员会还关切地注意到，未能有效调查暴力行为，包括 2024 年 10 月 17 日对切尔卡瑟大教堂的暴力占领，而据报告

称试图记录或质疑这些行为的人反而遭受刑事诉讼，而非获得保护。委员会重申其建议，并敦促缔约国确保，基于国家安全理由对表达自由施加的任何限制，均完全符合《公约》第十九条和委员会第 34 号一般性意见(2011 年)的严格要求。

建议采取的行动：应函告缔约国后续程序中止。所要求的资料应列入缔约国的下一次定期报告。

应提交下次定期报告的时间：2028 年(根据可预测的审议周期，将于 2029 年进行国别审议)。
