



# Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General  
7 May 2019  
Russian  
Original: English

## Комитет по правам человека

### Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета\*

Добавление

### Оценка информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по Кувейту\*\*

<i>Заключительные замечания (117-я сессия):</i>	CCPR/C/KWT/CO/3, 8 июля 2016 года
<i>Пункты, сопряженные с последующей деятельностью:</i>	11, 43 и 45
<i>Ответ о последующей деятельности:</i>	CCPR/C/KWT/CO/3/Add.1, 27 апреля 2017 года
<i>Оценка Комитета:</i>	Дополнительная информация, требуемая в отношении пунктов 11[E][C][B][C][E][E], 43[C][B] и 45[C][B]
<i>Информация, полученная от неправительственных организаций:</i>	«Алькарама», 1 ноября 2017 года <sup>1</sup>

#### Пункт 11: Дискриминация в отношении «бидунов»

Государству-участнику следует: а) ускорить процедуру предоставления кувейтского гражданства «бидунам», когда это необходимо; б) гарантировать право каждого ребенка на приобретение гражданства; в) зарегистрировать всех «бидунов», проживающих в Кувейте, и обеспечить им недискриминационный доступ к социальным услугам; г) обеспечить, чтобы «бидун» имели право на свободу передвижения, мирных собраний, мнений и их выражения; д) отказаться от планов предоставлять «бидунам» «экономическое гражданство» другой страны в обмен на получение постоянного вида на жительство в Кувейте; и е) рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства, а также обеспечить выполнение соответствующих обязательств в рамках внутреннего законодательства государства-участника.

\* Принят Комитетом на его 125-й сессии (4–29 марта 2019 года).

\*\* Критерии оценки доступны по адресу [http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/1\\_Global/INT\\_CCPR\\_FGD\\_8108\\_E.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/1_Global/INT_CCPR_FGD_8108_E.pdf) (на английском языке).

<sup>1</sup> Представление доступно по адресу [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/TreatyBodyExternal/FollowUp.aspx?Treaty=CCPR&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/FollowUp.aspx?Treaty=CCPR&Lang=en) (на английском языке).



**Резюме ответа государства-участника**

В Кувейте лиц без гражданства или так называемых «бидунов» нет; эти термины относятся к лицам, не имеющим гражданства, и не применимы к лицам, которые въехали в Кувейт нелегально и скрыли документы, свидетельствующие об их первоначальном гражданстве, ради приобретения кувейтского гражданства (в соответствии с Указом № 467/2010 они официально считаются в Кувейте нелегальными резидентами).

*Ответ, относящийся к пункту 11 а)*

Государство-участник подтверждает информацию, содержащуюся в его ответах на перечень вопросов (CCPR/C/KWT/Q/3/Add.1, стр. 4 английского текста) в отношении предоставления гражданства, которое является вопросом суверенитета.

*Ответ, относящийся к пункту 11 b)*

Государство-участник подтверждает информацию, содержащуюся в его ответах на перечень вопросов (CCPR/C/KWT/Q/3/Add.1, стр. 4 английского текста) о поправках к Закону о гражданстве 1959 года, которые распространили право на гражданство на некоторые категории лиц (законы № 11 1998 года и № 21 2000 года) и о последующей натурализации около 16 000 нелегальных резидентов.

*Ответ, относящийся к пункту 11 c)*

Всем зарегистрированным нелегальным резидентам выдаются карточки с личными данными и номером досье, которые дают им право на доступ ко всем перечисленным в постановлении № 409/2011 Совета министров услугам, учреждениям и возможностям, таким как бесплатное медицинское обслуживание и образование, официальные документы и продовольственные карточки, трудоустройство, уход за инвалидами и жилищные услуги. Представлены данные, в частности, об услугах, оказанных в период с января по ноябрь 2016 года.

*Ответ, относящийся к пункту 11 d)*

Нелегальные резиденты получают водительские права и паспорта, выдаваемые им для совершения большого (хадж) или малого (умра) паломничества, обучения или лечения за границей. Они имеют право на свободу выражения мнений в средствах массовой информации без каких-либо ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом.

В законе не проводится различие между кувейтскими гражданами и нелегальными резидентами при осуществлении ими права на мирные собрания, и они могут выражать свои мнения при условии, что при этом соблюдается принцип верховенства права. Многие нелегальные резиденты фактически пользовались такими правами под защитой сил безопасности.

*Ответ, относящийся к пункту 11 e)*

Институт «экономического гражданства» является предлагаемой многими государствами в целях привлечения инвестиций опцией, которая не запрещена международным правом и не противоречит ему.

*Ответ, относящийся к пункту 11 f)*

Что касается возможного применения к нелегальным резидентам положений двух конвенций о безгражданстве, то государство-участник ссылается на концептуальные и правовые различия между лицами без гражданства и нелегальными резидентами и вновь заявляет, что нелегальными резидентами являются лица, которые въехали в Кувейт нелегально, скрыв документы, подтверждавшие их гражданство, ради получения кувейтского гражданства, о чем свидетельствует тот факт, что около 8 000 нелегальных резидентов скорректировали свой статус и представили свои первоначальные документы, подтверждающие гражданство других стран.

### **Информация, полученная от неправительственных организаций**

Термин «бидун» относится к лицам, которые на момент обретения независимости не имели кувейтского гражданства. В 1961 году около трети населения получили гражданство, еще одна треть натурализовалась в качестве граждан, а остальные считались «бидун джинсия» (лицами «без гражданства»). Кувейт начал квалифицировать эту категорию лиц без гражданства как нелегальных резидентов, особенно после операции «Буря в пустыне» (1991 год). Ему не следует считать всех лиц без гражданства нелегальными резидентами и не следует отклонять рекомендации по улучшению их положения.

Вызывает сожаление то, что государство ссылается на свое суверенное право принимать решения по вопросам гражданства, чтобы отклонять рекомендации, изложенные в подпунктах а), с) и е) пункта 11, и не берет на себя ответственность за содействие приобретению «бидунами» – с нарушениями – «экономического гражданства» третьих стран.

*Ответ, относящийся к пункту 11 d)*

Заявления государства-участника о свободе выражения мнений и мирных собраний нелегальных резидентов и отсутствии дискриминации при осуществлении этих прав противоречат статье 12 Закона 1979 года о публичных собраниях, которая запрещает негражданам участвовать в публичных собраниях.

### **Оценка Комитета:**

[Е] а): Признавая суверенные права государства-участника в отношении предоставления гражданства, Комитет выражает сожаление по поводу того, что государство-участник продолжает отрицать существование «бидунов», лиц без гражданства, и считает их всех, а не только тех, кто нелегально въехал в Кувейт, скрыв документы с указанием их гражданства ради получения кувейтского гражданства, нелегальными резидентами, хотя некоторые из них не имеют отношения ни к какой другой стране, кроме Кувейта. Комитет также выражает сожаление по поводу того, что со времени принятия заключительных замечаний государство-участник не поделилось информацией о мерах, принятых по предоставлению, в соответствующих случаях, гражданства «бидунам» и достигнутом в этом деле прогрессе. Комитет повторяет свою рекомендацию.

[С] b): Комитет отмечает, что упомянутые государством-участником поправки к Закону о гражданстве 1959 года были приняты до принятия заключительных замечаний, и выражает сожаление по поводу отсутствия информации о конкретных мерах, принятых после принятия заключительных замечаний для обеспечения права каждого ребенка на приобретение гражданства. Комитет повторяет свою рекомендацию.

[В] с): Комитет высоко оценивает информацию об услугах и возможностях, предоставляемых зарегистрированным нелегальным резидентам; однако ему требуется информация о мерах, принятых после принятия заключительных замечаний Комитета для регистрации всех «бидунов», проживающих в государстве-участнике, и для обеспечения недискриминационного доступа к социальным услугам для всех.

[С] d): Принимая к сведению предоставленную общую информацию о выдаче водительских прав и паспортов и об осуществлении «бидунами» свободы передвижения, выражения мнений и мирных собраний, Комитет выражает сожаление в связи с тем, что не было предоставлено никакой конкретной информации в отношении: а) того, можно ли на практике использовать эти паспорта для целей иных, чем поездки за рубеж на учебу и на лечение или целью совершения паломничества; б) совместимости со статьями 19 (3) и 21 Пакта ограничений, введенных в отношении осуществления свободы выражения мнений и мирных собраний, в частности с учетом того, что статья 12 Закона 1979 года о публичных собраниях, запрещающая участие в публичных собраниях неграждан, остается в силе. Комитет повторяет свою рекомендацию.

[E] e): Комитет выражает сожаление по поводу того, что государство-участник, как представляется, не отказалось от планов предоставить «бидунам» возможность получить «экономическое гражданство» другой страны. Ему требуется информация о любых соответствующих изменениях, в том числе о мерах по обеспечению полного соблюдения закрепленных в Пакте прав «бидунов». Комитет повторяет свою рекомендацию.

[E] f): Сознавая различие между лицами без гражданства и нелегальными резидентами, Комитет выражает сожаление по поводу того, что в своем ответе на рекомендацию, изложенную в пункте 11 f), государство-участник, как представляется, сохраняет свою позицию в отношении «бидунов», лиц без гражданства, и в результате этого делает вывод о том, что присоединение к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства неуместно с юридической точки зрения. Комитет повторяет свою рекомендацию.

#### **Пункт 43: Свобода мирных собраний и чрезмерное применение силы**

Государству-участнику следует а) обеспечить, чтобы пользование правом на мирные собрания не подлежало никаким ограничениям, кроме тех, которые являются допустимыми по Пакту; б) расследовать все утверждения о применении чрезмерной силы сотрудниками служб безопасности, а также обеспечить, чтобы виновные привлекались к ответственности, а жертвы получали надлежащую компенсацию; в) активизировать усилия, направленные на организацию систематической профессиональной подготовки для всех сотрудников служб безопасности по вопросам применения силы, в частности в контексте демонстраций, принимая во внимание Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка.

#### **Резюме ответа государства-участника**

*Ответ, относящийся к пункту 43 а)*

Согласно статье 34 Закона № 31 1970 года о внесении поправок в некоторые положения Уголовного кодекса 1960 года демонстрации или собрания, проводимые без официального разрешения и в нарушение применимых процедур, квалифицируются как преступление.

Представлена информация об обстоятельствах, требующих разгона собрания, о последующих действиях в случае несоблюдения установленных правил, таких как санкционированное применение силы и арест лиц, оказывающих сопротивление, а также о процедурах применения в крайних случаях шумовых гранат и слезоточивого газа в целях борьбы с массовыми беспорядками. Постановлением № 24/2014 Министерства внутренних дел утверждены Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, и применение силы ограничивается исключительными случаями, когда это абсолютно необходимо. Во время разгона демонстраций применяется только не приводящие к смерти, но нейтрализующие виды оружия.

В постановлении № 33 Министерства 2001 года конкретно оговариваются случаи применения огнестрельного оружия, в том числе для разгона собрания или демонстрации с участием семи или более человек, которые планируют совершить преступление или могут создать угрозу общественной безопасности, если толпа не расходится в ответ на предупреждение и если попытки разогнать их другими средствами окажутся безуспешными.

*Ответ, относящийся к пункту 43 в)*

Сотрудники Главного управления Специальной службы безопасности проходят подготовку, в частности по вопросам применения силы в соответствии с принципами необходимости и соразмерности и применения ненасильственных средств, и им разрешается носить оружие только после прохождения специальной подготовки.

## **Информация, полученная от неправительственных организаций**

### *Информация, относящаяся к пункту 43 а)*

Статья 12 Закона о публичных собраниях запрещает негражданам участвовать в публичных собраниях, а статья 16 запрещает публичные собрания без получения разрешения до их проведения (что также запрещено Уголовным кодексом) и предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до двух лет.

### *Информация, относящаяся к пункту 43 б)*

Государство-участник не предоставило информацию о расследованиях и преследованиях или компенсации ущерба в случаях чрезмерного применения силы сотрудниками правоохранительных органов.

## **Оценка Комитета**

[С] а) и б): Комитет принимает к сведению информацию о регулировании свободы собраний, но выражает сожаление по поводу того, что в ответе государства-участника право на собрания рассматривается в основном с точки зрения преступной деятельности. Оно не приводит информацию о мерах, принятых после принятия заключительных замечаний Комитета для обеспечения того, чтобы осуществление права на мирные собрания не подвергалось ограничениям, противоречащим Пакту, в том числе в отношении требования о получении предварительного разрешения Министерства внутренних дел на проведение публичных собраний и запрета на участие в них неграждан (статья 12 Закона о публичных собраниях). Комитету необходимы такие сведения, а также конкретная информация об осуществлении на практике существующих правил и процедур для предотвращения чрезмерного применения силы в контексте демонстраций, а также разъяснение в отношении того, каким образом применение огнестрельного оружия в соответствии с постановлением № 33 Министерства для разгона собрания или демонстрации лиц, планирующих совершить преступление или создающих угрозу общественной безопасности, соответствует Основным принципам применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, в частности принципу 14. Комитет повторяет свою рекомендацию.

Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о расследовании всех утверждений о чрезмерном применении силы сотрудниками сил безопасности, а также об обеспечении судебного преследования виновных и адекватной компенсации жертвам и просит представить такую информацию. Комитет повторяет свою рекомендацию.

[В] с): Комитет принимает к сведению предоставленную информацию о подготовке сотрудников сил безопасности по вопросам применения силы, однако просит предоставить дополнительную информацию о продолжительности и периодичности подготовки по этому вопросу, числе лиц, прошедших подготовку после принятия заключительных замечаний, и пояснить, является ли такая подготовка обязательной только для сотрудников Главного управления Специальных сил безопасности или она также является обязательной для других сотрудников правоохранительных органов.

## **Пункт 45: Свобода ассоциации**

Государству-участнику следует: а) отменить или пересмотреть законы, ограничивающие право на свободу ассоциации, с тем чтобы привести их в соответствие с Пактом; б) прояснить расплывчатые, широкие и гибкие определения ключевых терминов, употребляемых в этих законах, и принять меры к тому, чтобы они не использовались как инструмент ограничения свободы выражения мнений сверх тех узких ограничений, которые допускаются пунктом 2 статьи 22 Пакта; и с) обеспечить, чтобы организации гражданского общества могли функционировать без чрезмерного влияния правительства, не опасаясь репрессий или незаконных ограничений их деятельности.

**Резюме ответа государства-участника**

*Ответ, относящийся к пункту 45 а)*

В соответствии со статьей 9 Закона 1962 года о регулировании деятельности общественных клубов и общественных ассоциаций Министерство социальных дел и труда может в месячный срок со дня представления документов отказать в регистрации ассоциации, приведя основания для отказа в регистрации. Оно может вносить поправки в устав ассоциаций, если это будет сочтено отвечающим общественным интересам, при этом такие отказы или поправки могут быть обжалованы. Постановление № 186 Совета министров от 2004 года упростило процедуру регистрации, отменив требование о получении согласия Совета министров на регистрацию ассоциации.

*Ответ, относящийся к пункту 45 с)*

В сотрудничестве с организациями гражданского общества изучается новый законопроект об общественных ассоциациях, направленный на повышение их роли. Государство помогает ассоциациям участвовать в совещаниях и конференциях и содействует налаживанию партнерских отношений и сотрудничества между государственными учреждениями и организациями гражданского общества в рамках ряда проектов по повышению осведомленности.

**Оценка Комитета**

[C] а) and b): Комитет выражает сожаление по поводу того, что государство-участник вновь подтвердило существующую процедуру регистрации ассоциаций в соответствии с законом 1962 года и постановлением № 186 Совета министров и меры по упрощению процедуры регистрации без предоставления дополнительной информации и что со времени принятия заключительных замечаний не было принято никаких мер по выполнению рекомендаций Комитета. Комитет повторяет свои рекомендации.

[В] с): Комитет принимает к сведению информацию о новом законопроекте, касающемся общественных ассоциаций, и просит предоставить конкретную информацию о сути нового проекта или недавно принятого закона об общественных ассоциациях, об их совместимости с Пактом и об участии в процессе разработки неправительственных организаций.

**Рекомендуемые действия:** следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующих действий. Запрашиваемая информация должна быть отражена в следующем периодическом докладе государства-участника.

**Дата представления следующего периодического доклада:** 15 июля 2020 года.

---