

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**



Distr.
GENERAL

E/1984/7/Add.9
13 March 1984

ORIGINAL: RUSSIAN

Первая очередная сессия 1984 года
Пункт 3 предварительной повестки дня *

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ**

Вторые периодические доклады о правах, рассматриваемых
в статьях 6-9 Пакта, представляемые государствами-
участниками в соответствии с первым этапом программы,
утвержденной Экономическим и Социальным Советом в его
в его резолюции 1988 (LX)

Добавление

УКРАИНСКАЯ СОВЕТСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА **

29 ноября 1983 года

* E/1984/30.

** Первоначальный доклад, представленный правительством Украин-
ской Советской Социалистической Республики, относительно прав, рас-
сматриваемых в статьях 6-9 Пакта (E/1978/8/Add.22), был рассмотрен
сессионной Рабочей группой правительственных экспертов на ее сессии
1980 года (см. E/1980/WG.1/SR.18).

ВВЕДЕНИЕ

1. Период, прошедший после представления Украинской ССР первого доклада по статьям 6-9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (документ E/1978/8/Add.22) характеризуется продолжающимся процессом развития и углубления социалистической демократии, дальнейшим укреплением правовой основы государственной и общественной жизни республики, проведением политики все более полного удовлетворения материальных и духовных потребностей людей, всестороннего обеспечения их прав и свобод.

2. На состоявшемся в феврале 1981 года XXVI съезде Компартии Украины были определены основные задачи экономического и социального развития Украинской ССР на 1981-1985 годы и на период до 1990 года, главная из которых состоит в обеспечении дальнейшего роста благосостояния народа. В контексте этой социально-экономической программы находят свое решение и вопросы, охватываемые положениями статей 6-9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

3. Продолжалась работа по дальнейшему совершенствованию законодательства республики на основе Конституции СССР 1977 года и Конституции УССР 1978 года. За этот период был принят ряд общесоюзных и республиканских законодательных актов, направленных на еще более полное обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан республики, включая и те из них, которые закреплены в статьях 6-9 Пакта.

4. Ниже приводится краткий обзор положения с осуществлением в Украинской ССР прав, признаваемых в 6-9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, с учетом тех изменений, которые произошли в республике со времени представления ею первого доклада по этим статьям Пакта.

5. Информация, имеющая непосредственное отношение к рассматриваемым в статьях 1-5 и 6-9 Пакта вопросам, содержится также в ряде докладов, представленных в последние годы Украинской ССР в Организации Объединенных Наций и ее органы в соответствии с различными международными процедурами. Это, в частности, касается доклада Украинской ССР об осуществлении положений Международного пакта о гражданских и политических правах (документ CCPR/C/Add.34); последних докладов Украинской ССР об осуществлении положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (документы CERD/C/66/Add.15 и CERD/C/91/Add.20), последнего доклада Украинской ССР об осуществлении Международной конвенции о пресечении преступлений апартеида и наказании за него (документ E/CN.4/1983/24/Add.11);

/...

доклада Украинской ССР об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (документ CEDAW/C/5/Add.11); а также докладов, регулярно представляемых Украинской ССР в соответствии со статьей 22 Устава Международной организации труда (МОТ). Кроме того, непосредственное отношение к осуществлению статьи I Пакта имеет информация, направленная Украинской ССР в Секретариат Организации Объединенных Наций согласно резолюции Генеральной Ассамблеи 37/43 от 3 декабря 1982 года (по вопросу о праве народов на самоопределение) и изложенная в соответствующем докладе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

К статье 6 Пакта

6. Право на труд является одним из основных конституционных прав граждан Украинской ССР. Статья 38 Конституции Украинской ССР гласит:

"Граждане Украинской ССР имеют право на труд, - то есть на получение гарантированной работы с оплатой труда в соответствии с его количеством и качеством и не ниже установленного государством минимального размера, - включая право на выбор профессии, род занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием и с учетом общественных потребностей.

Это право обеспечивается социалистической системой хозяйства, неуклонным ростом производительных сил, бесплатным профессиональным обучением, повышением трудовой квалификации и обучением новым специальностям, развитием систем профессиональной ориентации и трудоустройства".

7. Вопросу о роли труда в социалистическом обществе посвящена также статья 14 Основного Закона республики. В ней, в частности, указывается, что свободный от эксплуатации труд советских людей является источником роста общественного богатства, благосостояния народа и каждого человека и что именно общественно полезный труд и его результаты определяют положение человека в обществе.

8. Гарантированное Конституцией Украинской ССР право на труд носит, как и другие конституционные права и свободы, поистине всеобщий характер и осуществляется на основе подлинного равенства всех граждан без какой бы то ни было дискриминации. В статье 32 Конституции Украинской ССР говорится:

"Граждане Украинской ССР равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения

/...

расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств.

Равноправие граждан Украинской ССР обеспечивается во всех областях экономической, политической, социальной и культурной жизни".

9. В Конституции республики содержатся также дополнительные положения, которые являются юридической гарантией, исключающей возможность дискриминации по национальному и расовому признаку, в том числе и в трудовых отношениях. Так, статья 34 Конституции Украинской ССР предусматривает, что граждане Украинской ССР различных рас и национальностей имеют равные права. Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав, установление прямых или косвенных преимуществ граждан по расовым и национальным признакам, равно как и всякая проповедь расовой или национальной исключительности, вражды или пренебрежения - наказываются по закону.

/...

10. В соответствии со статьей 35 Конституции УССР, предусмотренные законом права и свободы гарантируются в республике иностранным гражданам и лицам без гражданства.

11. Более детально вопросы осуществления права граждан на труд регулируются нормами трудового законодательства республики, достаточно подробный обзор которых был дан в первом докладе УССР (документ E/1978/8/Add.22). Различные аспекты этого вопроса излагались также в докладах, ежегодно представляемых Украинской ССР в соответствии со статьей 22 Устава МОТ.

12. В течение последних лет изменений существенного характера в трудовое законодательство республики не вносилось. В июне 1983 года был принят общесоюзный Закон о трудовых коллективах и повышении их роли в управлении предприятиями, учреждениями, организациями. В соответствии с этим Законом ни один крупный производственный или социальный вопрос на предприятиях, в учреждениях и организациях не может решаться без непосредственного участия рабочих и служащих. Трудовые коллективы, в частности, наделены широкими полномочиями по заключению коллективных договоров, в обеспечении трудовой дисциплины, в области организации, нормирования и оплаты труда, в подготовке и расстановке кадров, в улучшении условий и охраны труда и т.д. Содержание ряда статей этого Закона будет раскрыто ниже применительно к конкретным вопросам.

13. В августе 1983 года Центральный Комитет КПСС, Совет Министров СССР и Всесоюзный Центральный Совет Профессиональных Союзов (ВЦСПС) рассмотрели вопрос об усилении работы по укреплению социалистической дисциплины труда и приняли соответствующие постановления. Учитывая многочисленные предложения и пожелания трудящихся, Советом Министров СССР и ВЦСПС было принято постановление "О дополнительных мерах по укреплению трудовой дисциплины", предусматривающее принятие определенных мер, направленных на укрепление дисциплины труда и сокращение текучести кадров. Это, в частности, касается создания всех необходимых условий для бесперебойной и высокопроизводительной работы трудовых коллективов, улучшения работы органов по труду и трудоустройству населения, дополнительных мер поощрения за добросовестный труд, а также усиления борьбы с нарушениями трудовой дисциплины - такими, как прогул без уважительной причины и т.д.

14. Добросовестный труд в избранной области общественно полезной деятельности и соблюдение трудовой дисциплины являются, в соответствии со статьей 58 Конституции УССР, обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина республики. Уклонение же от общественно полезного труда несовместимо с принципами социалистического общества.

/...

15. В основе этого сочетания права на труд (статья 38 Конституции СССР) и обязанности честного, добросовестного отношения к труду (статья 58) лежит принцип всеобщности труда в социалистическом обществе. Всеобщность труда в Украинской ССР означает одинаковую юридическую обязанность всех трудоспособных граждан принимать участие в свободно избранной ими области производства материальных и духовных благ. В отличие от права на труд, которое принадлежит всем гражданам, обязанность трудиться касается только способных к труду лиц. Государство, сочетая материальные и моральные стимулы, поощряя новаторство, творческое отношение к работе, способствует превращению труда в первую жизненную потребность каждого советского человека.

16. В соответствии со статьей 2 Кодекса законов о труде Украинской ССР*, "рабочие и служащие реализуют право на труд путем заключения трудового договора о работе на предприятии, в учреждении, организации. Рабочие и служащие имеют право на отдых в соответствии с законами об ограничении рабочего дня и рабочей недели и о ежегодных оплачиваемых отпусках, право на здоровые и безопасные условия труда, на объединение в профессиональные союзы, на участие в управлении производством, на материальное обеспечение за счет государства в порядке государственного социального страхования в старости, а также в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности".

17. Порядок заключения трудового договора, его изменения и прекращения закреплены в статьях 21-49 КЗОТ СССР.

18. Поступая на работу, каждый рабочий или служащий договаривается с администрацией предприятия или учреждения о том, какую именно работу он будет выполнять. Администрация не вправе требовать от рабочего или служащего выполнения работы, не обусловленной трудовым договором (статья 31 КЗОТ СССР). Условия договоров о труде, ухудшающие положение рабочих и служащих по сравнению с действующим законодательством о труде или иным образом противоречащие этому законодательству, являются недействительными (статья 9 КЗОТ СССР).

19. Как правило, перевод на другую работу на том же предприятии, в учреждении, организации, а также перевод на работу на другое предприятие, в учреждение, организацию либо в другую местность, хотя бы вместе с предприятием, учреждением, организацией, допускается только с согласия рабочего или служащего (статья 32 КЗОТ СССР).

20. Рабочие и служащие имеют право расторгнуть трудовой договор, заключенный на неопределенный срок, предупредив об этом администрацию письменно за два месяца. При расторжении трудового договора по уважительным причинам рабочие и служащие предупреждают об этом администрацию письменно за один месяц (статья 38 КЗОТ СССР). Срочный

* Далее в тексте: КЗОТ СССР.

трудовой договор может быть расторгнут досрочно по требованию работника в случае его болезни или инвалидности, препятствующих выполнению работы по договору, нарушения администрацией законодательства о труде, коллективного или трудового договора и по другим уважительным причинам (статья 39 КЗОТ УССР).

21. Право на труд - это и право на сохранение полученной работы, на защиту от незаконного увольнения. Поэтому в Украинской ССР администрация может расторгнуть трудовой договор по своей инициативе лишь по ограниченному числу оснований, перечисленных в законе (статьи 40 и 41 КЗОТ УССР). Установление законом перечня оснований для увольнения работника по инициативе администрации является важной юридической гарантией права на труд рабочих и служащих. Такой же гарантией, подтверждающей ограниченность права администрации на увольнение работника, является обязательность предварительного согласия комитета профессионального союза на увольнение. Кроме этого, как правило, законом не допускается увольнение работника по инициативе администрации в период его временной нетрудоспособности, а также в период пребывания работника в отпуске (статья 40 КЗОТ УССР). Руководители предприятий не вправе увольнять молодых специалистов в течение трех лет после окончания ими учебного заведения. А работники, не достигшие 18 лет, могут увольняться по инициативе администрации, помимо соблюдения общего порядка увольнения, только с согласия районной (городской) комиссии по делам несовершеннолетних (статья 198 КЗОТ УССР).

22. Расторжение администрацией трудового договора без законного основания или с нарушением установленного порядка увольнения считается незаконным, а уволенный работник подлежит восстановлению на прежней работе с оплатой вынужденного прогула (статьи 43, 234 и 235 КЗОТ УССР). Законодательством республики предусмотрена также уголовная ответственность должностных лиц за незаконное увольнение трудящегося с работы либо неисполнение решения суда о восстановлении на работе (статья 133 Уголовного кодекса УССР).

23. Свидетельством демократизма трудовых отношений при социализме и одной из юридических гарантий практического осуществления права на труд является положение законодательства Украинской ССР, запрещающее необоснованный отказ в приеме на работу (статья 22 КЗОТ УССР). Эта статья призвана оградить граждан при поступлении на работу от возможного злоупотребления властью со стороны администрации. В этой же статье подчеркивается, что "... какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при приеме на работу в зависимости от пола, расы, национальной принадлежности и отношения к религии не допускается".

/...

24. В действующем трудовом законодательстве последовательно проводится принцип равноправия мужчин и женщин, который зафиксирован в статье 33 Конституции УССР в такой редакции:

"Женщина и мужчина имеют в Украинской ССР равные права.

Осуществление этих прав обеспечивается предоставлением женщинам равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, в труде, вознаграждении за него и продвижении по работе, в общественно-политической и культурной деятельности, а также специальными мерами по охране труда и здоровья женщин; созданием условий, позволяющих женщинам сочетать труд с материнством; правовой защитой, материальной и моральной поддержкой материнства и детства, включая предоставление оплачиваемых отпусков и других льгот беременным женщинам и матерям, постепенное сокращение рабочего времени женщинам, имеющих малолетних детей".

25. Указанные конституционные положения дополняются в Кодексе законов о труде и других законодательных актах Украинской ССР. Вопросам труда женщин специально посвящены статьи 174-186 КЗОТ УССР. В его статье 184 в частности говорится, что в республике "запрещается отказывать женщинам в приеме на работу и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или кормлением ребенка". Законодательством республики предусмотрена также уголовная ответственность за отказ в приеме на работу по мотивам беременности или отказ в приеме на работу матери, имеющей грудного ребенка. (статья 134 Уголовного кодекса УССР).

26. Более подробная информация по всем вопросам, относящимся к положению женщин в Украинской ССР, содержится в докладе УССР об осуществлении в республике положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/5/Add.11), который был рассмотрен Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в августе 1983 г.

27. Можно лишь добавить, что юридическое равноправие женщин в области трудовых отношений дополняется их фактическим равноправием, свидетельством чему является тот факт, что в общественном производстве Украинской ССР женщины составляют свыше половины численности рабочих и служащих.

28. Женщины работают директорами промышленных предприятий, начальниками цехов, отделов, лабораторий, мастерами. Свыше 10 000 женщин работают председателями и секретарями органов власти различных уровней. В аппарате органов государственного и хозяйственного управления, органов управления кооперативных и общественных организаций - свыше 66 процентов женщин. В УССР в 1981 году было свыше 74,9 тысяч женщин - научных работников, 447 из них - академиками, члены-корреспонденты, профессора.

/...

29. Законодательством УССР предусмотрены дополнительные гарантии осуществления права на труд в отношении некоторых категорий граждан республики. Эти гарантии не являются, однако, дискриминационными применительно к другим гражданам.

30. Так, в соответствии со статьей 196 КЗОТ УССР, для всех предприятий и организаций устанавливается броня приёма на работу и на производственное обучение молодежи, окончившей общеобразовательные школы, профессионально-технические и технические училища, а также других лиц моложе восемнадцати лет. Постановлением Совета Министров УССР от 23 марта 1982 г. утверждено Положение о порядке трудоустройства выпускников средних общеобразовательных школ и другой молодежи, не продолжающей обучения с отрывом от производства. Положением предусматривается, что организацию работы по трудоустройству осуществляют специальные комиссии по трудоустройству молодежи совместно с местными органами по труду на основании установленных планов трудоустройства с учетом пожеланий молодежи, ее трудовой подготовки и рекомендаций школ. А согласно статье 197 КЗОТ УССР, молодые рабочие, окончившие профессионально-технические и технические училища, и молодые специалисты, окончившие высшие и средние специальные учебные заведения, обеспечиваются работой в соответствии с полученной специальностью и квалификацией.

31. Кроме этого, в случаях, предусмотренных законодательством, на администрацию возлагается обязанность трудоустройства инвалидов в соответствии с рекомендациями медицинского учреждения, установления по их просьбе неполного рабочего дня и создания льготных условий труда (статья 172 КЗОТ УССР).

32. Трудовые права граждан охраняются законом, их защита осуществляется государственными органами, а также профессиональными союзами и другими общественными организациями. Лица, виновные в нарушении трудового законодательства, привлекаются к дисциплинарной, административной, а в случаях, предусмотренных в главе IV Уголовного кодекса УССР, к уголовной ответственности.

33. Важным условием обеспечения права на труд является пропорциональное и динамичное развитие в Украинской ССР общественного производства. Как уже отмечалось в первом докладе УССР, в условиях социалистического планового хозяйства переход от экстенсивных методов на путь интенсификации общественного производства, сопровождающийся высвобождением рабочей силы, учитывается в планах по труду. В них, в частности, предусматривается подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров, что исключает прерывность в трудовой деятельности и обеспечивает постоянную занятость трудящихся.

/...

34. Трудоустройством основной массы городского и сельского населения, в том числе молодежи, оканчивающей общеобразовательные школы и профессионально-технические училища, занимаются государственные органы, на которые возложена обязанность обеспечения работой отдельных категорий граждан. В подходе к этим вопросам строго соблюдается плановая основа развития главных отраслей экономики страны. Общее руководство планированием обеспечения народного хозяйства республики квалифицированными кадрами с учетом потребностей отдельных отраслей экономики, а также областей возложено на Государственный плановый комитет Совета Министров Украинской ССР, который обязан предусматривать непрерывный рост производительности труда, правильное использование трудовых ресурсов республики, обеспечение народного хозяйства квалифицированными рабочими и специалистами с высшим и средним специальным образованием.

35. Плановые органы республики определяют возможные ресурсы труда, которыми располагает общество в каждый период хозяйственного строительства по конкретным районам, и экономически увязывает с потребностью народного хозяйства в рабочей силе, определяемой по ежегодно составляемым балансам трудовых ресурсов.

36. В Украинской ССР в рамках плана социального и экономического развития республики на 1981-1985 гг. разработана и осуществляется специальная комплексная научно-техническая программа "Труд", главной целью которой является достижение сбалансированности потребности народного хозяйства в рабочей силе с наличием трудовых ресурсов, повышение производительности труда, рост благосостояния трудящихся, улучшение их производственных и жилищно-бытовых условий. Реализация этой программы, охватывающей все трудовые коллективы республики, позволит сэкономить труд 3,9 млн. человек за счет сокращения ручного труда, внедрения более производительного оборудования, комплексной автоматизации и механизации производства, подготовки и переподготовки квалифицированных кадров, совершенствования размещения производительных сил на территории УССР.

37. В последние годы в Украинской ССР была значительно расширена сеть бюро по трудоустройству населения. В настоящее время она состоит из 25 областных, Киевского и Севастопольского городских (на правах областных) бюро, которые имеют 404 отделения в городах и районах республики. Бюро осуществляют посреднические функции по трудоустройству обращающихся в них граждан. Бюро также сосредотачивают сведения предприятий о потребности в рабочих и служащих и извещают население о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей.

38. Ярким показателем обеспечения права на труд в Украинской ССР является полное отсутствие безработицы, которая была ликвидирована в стране еще в 1930 году. Целые поколения людей выросли в условиях полной занятости, когда число свободных рабочих мест постоянно превышает число желающих получить работу, когда каждый имеет возможность свободно выбрать работу в соответствии со своим призванием, способностями и квалификацией.

/...

39. О динамике роста среднегодового количества рабочих и служащих в народном хозяйстве республики свидетельствуют такие данные:

Годы	Количество рабочих и служащих (в тысячах человек)
1970	16 200
1975	18 356
1980	20 042
1981	20 234

В первом полугодии 1983 года количество рабочих и служащих в народном хозяйстве СССР составило в среднем 20,4 млн. человек.

40. Громадные масштабы хозяйственного и культурного строительства, обуславливающие ежегодное расширение занятости, предоставляют широкое поле деятельности для молодежи республики. При этом молодежь, вступающая в рабочий возраст и заканчивающая обучение, становится основным источником обеспечения рабочей силой народного хозяйства страны.

41. Значительное внимание в республике уделяется вопросам занятости людей пенсионного возраста, изъявляющих желание продолжать свою трудовую деятельность. Труд лиц этой категории имеет большое социальное значение. В Украинской ССР созданы специализированные предприятия, цеха и участки, где применяется труд лиц пенсионного возраста, разработаны специальные (пониженные) нормы и трудовые задания. Пенсионерам предоставляется возможность трудиться дома или неполный рабочий день, они обеспечиваются льготными путевками в дома отдыха и санатории, жильем, культурно-бытовым обслуживанием на льготных условиях. Кроме заработной платы, им продолжает выплачиваться пенсия.

42. В Украинской ССР осуществляется широкий круг мер, которые находятся в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 6 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Законодательство СССР о труде предусматривает право трудящихся на бесплатную профессиональную подготовку и бесплатное повышение квалификации, которые осуществляются в различных формах: а) в стационарных учебных заведениях – городских и сельских профессионально-технических училищах; б) в средних специальных учебных заведениях, выпускающих специалистов и технику для промышленных и сельскохозяйственных предприятий, учреждений культуры, здравоохранения и просвещения; с) в высших учебных заведениях, подготавливающих высококвалифицированных специалистов для всех отраслей народного хозяйства. Все эти виды обучения проводятся как с отрывом, так и без отрыва от производства.

/...

43. В соответствии со статьей 201 КЗОТ УССР для профессиональной подготовки и повышения квалификации рабочих и служащих, особенно молодежи, администрация предприятий, организаций, учреждений организует индивидуальное, бригадное, курсовое и другое производственное обучение за счет предприятия, организации, учреждения.

44. Рабочие с большим производственным стажем и мастера могут без отрыва от производства повысить свою квалификацию в школах мастеров. Повышение квалификации руководящих и инженерно-технических работников проводится на факультетах повышения квалификации в высших и средних специальных учебных заведениях, а также на краткосрочных курсах при министерствах, ведомствах, крупных предприятиях, научно-исследовательских учреждениях и т.д.

45. Для лиц, совмещающих работу с обучением, существует целая система льгот (статья 201-220 КЗОТ УССР). Производственное обучение осуществляется в рабочее время, а время обучения и переобучения засчитывается в стаж работы. Администрация обязана создавать для них условия, необходимые для совмещения работы с обучением. При повышении квалификационных разрядов или при продвижении по работе должны учитываться успешное прохождение рабочими и служащими производственного обучения, общеобразовательная и профессиональная подготовка, а также получение ими высшего или среднего специального образования. Обучающимся с отрывом от производства выплачивается стипендия.

46. В Украинской ССР ответственность за осуществление различных видов обучения возложена на специальные государственные органы. В частности, профессионально-техническим обучением в УССР руководит Государственный комитет Совета Министров УССР по профессионально-техническому образованию.

47. В 1982 году в народное хозяйство республики было направлено 386 000 специалистов, из них 149 000 с высшим и 237 000 со средним специальным образованием. Профессионально-техническими учебными заведениями за год подготовлено 391 700 молодых квалифицированных рабочих и принято 432 500 человек. Путем индивидуального, бригадного и курсового обучения на предприятиях, в учреждениях и организациях, а также в колхозах обучено новым профессиям и повысили квалификацию более 9 миллионов человек.

48. Новые перспективы осуществления права на труд, в том числе права на профессиональную подготовку, открываются в связи с реализацией плана экономического и социального развития республики на 1981-1985 годы, направленного на подъем материального и культурного уровня жизни народа на основе динамичного и пропорционального развития общественного производства и повышения его эффективности, ускорения научно-технического прогресса, роста производительности труда, всемерного улучшения качества работы во всех звеньях народного хозяйства.

/...

СТАТЬЯ 7: ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВЫЕ И БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА

А. Вознаграждение

49. Оплата труда в республике, как это закреплено в статье 38 Конституции СССР, осуществляется в соответствии с его количеством и качеством и не ниже установленного государством минимального размера. Этот принцип подтвержден и конкретизирован также в статьях 94 и 95 КЗОТ СССР.

50. В Конституции СССР предусматривается, что в соответствии с принципом социализма "от каждого - по способностям, каждому - по труду" государство осуществляет контроль за мерой труда и потребления (статья 14 Конституции СССР). Государство также способствует усилению социальной однородности общества - стиранию классовых различий, существенных различий между городом и деревней, умственным и физическим трудом (статья 19 Конституции СССР). Оно "заботится об улучшении условий и охране труда, его научной организации, о сокращении, а в дальнейшем и полном вытеснении тяжелого физического труда на основе комплексной механизации и автоматизации производственных процессов во всех отраслях народного хозяйства" (статья 21 Конституции СССР). "На основе роста производительности труда государство неуклонно осуществляет курс на повышение уровня оплаты труда, реальных доходов трудящихся" (статья 23 Конституции СССР).

51. В условиях планового ведения народного хозяйства Украинской ССР возможность осуществления равной оплаты за равный труд обеспечивается государственным регулированием заработной платы. Нормирование зарплаты осуществляется государством с участием профессиональных союзов. Вопросы заработной платы, а также гарантий и компенсаций регулируются действующим законодательством, в частности КЗОТ СССР.

52. В соответствии с положениями главы VII КЗОТ СССР, выплата вознаграждения за труд рабочих и служащих производится в денежной форме. В отдельных случаях, устанавливаемых действующим законодательством, по желанию работника, оплата труда может быть произведена частично натурой (статья 96).

53. Оплата труда рабочих производится на основе тарифных ставок (окладов), утверждаемых в централизованном порядке. Отнесение выполняемых работ к определенным тарифным разрядам и присвоение квалификационных разрядов рабочим производится администрацией предприятия, организации по согласованию с комитетом профессионального союза в соответствии с тарифно-квалификационным справочником (статья 98).

/...

54. Оплата труда служащих производится на основе схем должностных окладов, которые также утверждаются в централизованном порядке. Должностные оклады служащим устанавливаются в соответствии с должностью и квалификацией работника (статья 99).

55. В соответствии со статьей 11 Закона СССР о трудовых коллективах и повышении их роли в управлении предприятиями, учреждениями и организациями от 17 июня 1983 года, трудовые коллективы вносят предложения о совершенствовании оплаты труда, обсуждают и одобряют предложения о премировании работников и предоставлении других выплат и льгот, а также осуществляют контроль за применением действующих норм труда и условий его оплаты.

56. В Украинской ССР последовательно осуществляется курс на повышение уровня оплаты труда и реальных доходов трудящихся. Так, в течение 1976-1980 годов заработная плата рабочих и служащих выросла на 16 процентов, а оплата труда колхозников - на 30 процентов. Закончено проведение такого крупного социального мероприятия, как увеличение тарифных ставок и окладов работников непродовольственных отраслей. В результате этого прибавку к заработной плате получили 5,5 млн. человек.

57. Задачами экономического и социального развития республики на 1981-1985 годы предусмотрено дальнейшее увеличение средней заработной платы рабочих и служащих на 12-15 процентов, а доходов колхозников от общественного хозяйства - более чем на 15 процентов. По мере роста производительности труда и накопления ресурсов предусматривается постепенное повышение минимальных размеров заработной платы, ставок и окладов рабочих и служащих. Планируется осуществить мероприятия по совершенствованию системы оплаты труда различных категорий трудящихся с учетом сложности и ответственности выполняемых работ, условий и интенсивности труда. Будет усилена зависимость размеров оплаты труда от конечных результатов работы коллектива и каждого работника.

58. Следует отметить, что в формировании реальных доходов населения республики важную роль играют общественные фонды потребления, которые в соответствии со статьей 23 Конституции УССР создаются в целях более полного удовлетворения потребностей советских людей. Эти фонды создаются из доходов предприятий, а не за счет налогов, взимаемых с доходов граждан. Государство при широком участии общественных организаций и трудовых коллективов обеспечивает их рост и справедливое распределение с тем, чтобы все члены общества имели равные возможности в удовлетворении своих основных конституционных прав. За счет общественных фондов потребления

/...

трудящиеся Украины обеспечиваются бесплатным обучением и повышением квалификации, бесплатной медицинской помощью, пособиями, пенсиями, стипендиями учащимся, оплатой ежегодных отпусков, бесплатными и льготными путевками в санатории и дома отдыха, средствами на содержание детей в дошкольных учреждениях и рядом других выплат и льгот.

59. За последние 22 года выплаты и льготы из общественных фондов потребления увеличились в 4,6 раза. Предусматривается, что в 1981-1985 годы общественные фонды потребления возрастут на 24 процента по сравнению с предыдущей пятилеткой (1976-1980 годы) и достигнут в 1985 году 25,9 млрд.рублей. За счет этих фондов предусматривается увеличить помощь семьям, имеющим детей, и молодоженам, улучшить пенсионное обеспечение, условия труда и быта работающих женщин и осуществить ряд других мер.

60. Вознаграждение за труд в Украинской ССР не ограничивается только заработной платой. Законодательством республики (статьи 143-146 КЗОТ УССР) предусматривается также применение поощрений за образцовое выполнение трудовых обязанностей, успехи в социалистическом соревновании, повышение производительности труда, улучшение качества продукции, продолжительную и безупречную работу, новаторство в труде и за другие достижения в работе. Такими поощрениями являются: объявление благодарности, выдача премии, награждение ценными подарками, почетной грамотой, занесение в Книгу почета, на Доску почета и др. Наряду с этим, рабочим и служащим, успешно и добросовестно выполняющим свои трудовые обязанности, предоставляются преимущества и льготы в области социально-культурного и жилищно-бытового обслуживания. Им предоставляется также преимущество при продвижении по работе. За особые трудовые заслуги рабочие, колхозники и служащие награждаются орденами, медалями, почетными грамотами, нагрудными значками, им присваиваются почетные звания.

/...

В. Условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены

61. В Украинской ССР постоянно уделяется большое внимание вопросам создания условий работы, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, о чем, в частности, говорится в статье 40 Конституции УССР. Право граждан на здоровье и безопасные условия труда юридически закреплено также в статье 2 КЗОТ УССР вместе с другими основными трудовыми правами.

62. В республике разработана и применяется целая система мер по реальному обеспечению этого права. В частности, вопросы охраны труда регулируются положениями главы XI КЗОТ УССР.

63. В соответствии с их требованиями, обеспечение здоровых и безопасных условий труда возлагается на администрацию предприятий, учреждений, организаций. Администрация обязана внедрять современные средства техники безопасности, предупреждающие производственный травматизм, и обеспечивать санитарно-гигиенические условия, предотвращающие возникновение профессиональных заболеваний рабочих и служащих. Администрация не вправе требовать от работника выполнения работы, сопряженной с явной опасностью для жизни, а также в условиях, не отвечающих законодательству об охране труда (статья 153).

64. КЗОТ УССР предусматривает обязательное соблюдение требований охраны труда при строительстве и эксплуатации производственных зданий, сооружений и оборудования (статья 154), запрещение ввода в эксплуатацию предприятий и передачи в серийное производство образцов новых машин и другого оборудования, не отвечающих требованиям охраны труда (статьи 155 и 156).

65. Администрация также обязана обеспечивать надлежащее техническое оборудование всех рабочих мест и создавать на них условия работы, соответствующие правилам по охране труда (правилам по технике безопасности, санитарным нормам и правилам и др.). Такие правила являются едиными для всех отраслей народного хозяйства или межотраслевыми и утверждаются соответствующими государственными органами совместно или по согласованию с соответствующими органами профессиональных союзов. На администрацию возлагается систематическое проведение инструктажа рабочих и служащих по технике безопасности, производственной санитарии, противопожарной охране и другим правилам охраны труда (статья 157). Она обязана принимать меры по облегчению и оздоровлению условий труда путем осуществления механизации и автоматизации производственных процессов, снижения и устранения запыленности и загазованности воздуха в производственных помещениях, снижения интенсивности шума, вибрации и т.п. (статья 158). Законодательством Украинской ССР предусмотрена уголовная ответственность должностных лиц за нарушение правил охраны труда (статья 135 Уголовного кодекса УССР).

/...

66. Среди мер по охране труда значительное место отводится тем из них, которые непосредственно обращены к трудящимся. Они включают бесплатную выдачу специальной одежды, обуви и других средств индивидуальной защиты, периодические медицинские осмотры, профилактическое лечение, предоставление в необходимых случаях профилактического питания, предоставление нуждающимся по состоянию здоровья, с их согласия, более легкой работы.

67. Кроме этого, рабочие и служащие, со своей стороны, должны соблюдать инструкции по охране труда, устанавливающие правила выполнения работ и поведения в производственных помещениях и на строительных площадках. Такие инструкции разрабатываются и утверждаются администрацией совместно с комитетом профессионального союза. Работники обязаны также соблюдать установленные требования обращения с машинами и механизмами, пользоваться выдаваемыми им средствами индивидуальной защиты (статья 159).

68. Следует отметить, что для проведения мероприятий по охране труда выделяются в установленном порядке средства и необходимые материалы. Причем расходование этих средств и материалов на другие цели запрещается. Порядок их использования определяется в коллективных договорах или в соглашениях по охране труда, заключаемых между администрацией и комитетом профессионального союза (статья 162).

69. В Украинской ССР обеспечивается строгий контроль и надзор за соблюдением законодательства о труде и правил по охране труда. В соответствии со статьей 259 КЗОТ УССР их осуществляют: а) специально уполномоченные на то государственные органы и инспекции, не зависящие в своей деятельности от администрации предприятий, учреждений, организаций и их вышестоящих органов; б) профессиональные союзы, а также состоящие в их ведении техническая и правовая инспекция труда.

70. Контроль в этой области осуществляется также Советами народных депутатов и их исполнительными и распорядительными органами.

71. Министерства и ведомства осуществляют внутриведомственный контроль за соблюдением законодательства о труде в отношении подчиненных им предприятий, учреждений и организаций. Высший же контроль за точным и единообразным исполнением законов о труде осуществляют органы прокуратуры.

72. Так, государственный надзор за соблюдением правил по безопасному ведению работ в некоторых отраслях промышленности и на соответствующих объектах осуществляется (наряду с технической инспекцией профессиональных союзов) Государственным комитетом Совета Министров Украинской ССР по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору и его местными органами. Государственный санитарный надзор за соблюдением предприятиями, учреждениями, организациями гигиенических норм, санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических правил осуществляется в основном органами и учреждениями санитарно-эпидемиологической службы Министерства здравоохранения Украинской ССР.

/...

73. В соответствии со статьей 15 Закона СССР о трудовых коллективах и повышении их роли в управлении предприятиями, учреждениями и организациями от 17 июня 1983 года, трудовые коллективы обсуждают и одобряют комплексные планы улучшения условий, охраны труда и санитарно-оздоровительных мероприятий и контролируют выполнение этих планов; вносят предложения по техническому перевооружению, механизации и автоматизации, улучшению организации и повышению культуры производства, сокращению ручного, малоквалифицированного и тяжелого физического труда, активно участвуют в их реализации; разрабатывают и осуществляют мероприятия по улучшению условий труда и быта работающих женщин, усилению охраны материнства и детства.

74. В республике постоянно предпринимаются практические меры по созданию здоровых и безопасных условий труда. Основное внимание при этом уделяется механизации и автоматизации тяжелых и вредных технологических процессов, внедрению прогрессивной технологии, усовершенствованию средств техники безопасности, улучшению работы вентиляционных устройств, борьбе с шумом, строительству и реконструкции санитарно-бытовых помещений и т.д. Только за 1976-1982 годы комплексно механизировано и автоматизировано более 12 900 участков, цехов и производств, в 1,3 раза увеличилось количество механизированных, поточных и автоматических линий и т.п. На мероприятия по охране труда за 1977-1982 годы израсходовано 2,4 миллиарда рублей, что на 34 процента больше, чем за шесть предыдущих лет.

75. Благодаря проводимым профилактическим мероприятиям систематически снижается уровень травматизма во всех отраслях промышленности. Производственный травматизм в народном хозяйстве республики в течение 1975-1982 годов сократился на 27 процентов.

76. В стране осуществляется также широкая программа работ по решению научно-технических проблем охраны труда. С этой целью создана и развивается сеть научно-исследовательских учреждений по безопасности и гигиене труда.

77. Следует также отметить, что действующее законодательство предусматривает ряд специальных гарантий обеспечения наиболее благоприятных условий труда для женщин с учетом физических и физиологических особенностей женского организма и их социальной роли в обществе. Труду женщин посвящена отдельная глава КЗОТ СССР (статьи I74-I86).

78. В соответствии с КЗОТ СССР, запрещается применение труда женщин на тяжелых работах, на работах с вредными условиями труда, в ночное время, а также на подземных работах. Запрещается также переноска и передвижение женщинами тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы (статьи I74, I75). Постановлением Совета Министров СССР от 25 декабря 1981 года введены новые нормы допустимых нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжелых предметов вручную. Новые правила значительно ограничивают производство таких работ.

79. В СССР не допускается привлечение к работам в ночное время, к сверхурочным работам и работам в выходные дни и направление в командировку беременных женщин и матерей, кормящих грудью, а также женщин, имеющих детей в возрасте до одного года (статья I76). Те женщины, которые имеют детей в возрасте от одного года до восьми лет, не могут привлекаться к сверхурочным работам или направляться в командировку без их согласия (статья I77).

80. Беременные женщины в соответствии с врачебным заключением переводятся на время беременности на другую, более легкую работу с сохранением среднего заработка по прежней работе. Это правило распространяется на матерей, кормящих грудью, и женщин, имеющих детей до одного года, в случае невозможности выполнения ими прежней работы (статья I78).

81. Женщинам предоставляются отпуска по беременности и родам продолжительностью пятьдесят шесть календарных дней до родов и пятьдесят шесть (в случае патологических родов или рождения двух и более детей - семьдесят) календарных дней после родов и, по их желанию, при наличии общего трудового стажа не менее одного года частично оплачиваемые отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года с выплатой за эти периоды пособий по государственному социальному страхованию. Кроме указанных отпусков, женщине, по ее заявлению, предоставляется дополнительный отпуск без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет (статья I79).

/...

82. Матери, имеющие ребенка в возрасте до года, помимо общего перерыва для отдыха и питания, имеют право на дополнительные перерывы для кормления ребенка не реже, чем через три часа продолжительностью не менее тридцати минут каждый. Эти перерывы включаются в рабочее время и оплачиваются по среднему заработку.

83. Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 22 января 1981 года "О мерах по усилению государственной помощи семьям, имеющим детей" работающим женщинам, имеющим двух и более детей в возрасте до 12 лет, предусмотрены, в частности, дополнительный трехдневный оплачиваемый отпуск, их первоочередное право на получение ежегодного отпуска в летнее или другое удобное для них время, их право на дополнительный отпуск по уходу за детьми без сохранения заработной платы продолжительностью до двух недель, и другие меры.

84. Более подробная информация по всем вопросам, касающимся прав женщин, содержится в докладе Украинской ССР об осуществлении в республике Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (документ CEDAW/C/5/Add.11).

85. Особое внимание уделяется в республике также организации и созданию благоприятных условий труда молодежи. Эти вопросы регулируются положениями главы XIII КЗОТ УССР (статьи 187-200).

86. Несовершеннолетние, то есть лица, не достигшие восемнадцати лет, в трудовых правоотношениях приравниваются к совершеннолетним, а в области охраны труда, рабочего времени, отпусков и некоторых других условий труда пользуются льготами, установленными действующим законодательством. Прием на работу лиц моложе шестнадцати лет, согласно закону, не допускается. В исключительных случаях по согласованию с комитетом профсоюза, могут приниматься на работу лица, достигшие пятнадцати лет (статья 188 КЗОТ УССР).

87. В целях охраны здоровья молодежи до 18 лет запрещается применение ее труда на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда, на подземных работах, а также привлечение к ночным и сверхурочным работам и к работам в выходные дни (статьи 55, 63, 190, 192 КЗОТ УССР). Все лица моложе 18 лет принимаются на работу лишь после предварительного медицинского осмотра (статья 191 КЗОТ УССР) и в дальнейшем до достижения совершеннолетия ежегодно подлежат обязательному медицинскому осмотру. Если в результате медицинского осмотра окажется, что выполняемая несовершеннолетним работа противопоказана по состоянию здоровья, то ему предоставляется другая, более подходящая работа.

/...

88. Наряду с этим, облегченные условия труда молодых рабочих и служащих обеспечиваются путем установления для них сокращенной продолжительности рабочего времени. Работники в возрасте от 16 до 18 лет трудятся 36 часов в неделю, а от 15 до 16 лет - 24 часа в неделю. При этом им выплачивается заработная плата в таком же размере, как рабочим и служащим соответствующих категорий при полной продолжительности ежедневной работы. Ежегодные отпуска рабочим и служащим моложе 18 лет предоставляются в летнее время или, по их желанию, в любое другое время года, продолжительностью один календарный месяц (статьи 75 и 195 КЗОТ УССР).

С. Одинаковая для всех возможность продвижения по работе

89. Предоставленные Конституцией УССР права дают широкие возможности в продвижении по работе всем трудящимся без какой-либо дискриминации при условии получения ими соответствующей квалификации, опыта практической работы и необходимых теоретических знаний. В Украинской ССР всем рабочим по окончании производственного обучения присваивается квалификация согласно тарифно-квалификационному справочнику и предоставляется работа в соответствии с полученной квалификацией и присвоенным разрядом. При повышении квалификационных разрядов или при продвижении по работе учитывается успешное прохождение обучения, общеобразовательная и профессиональная подготовка, а также получение высшего или среднего специального образования.

90. Окончившим обучение в школах мастеров и отдельных классах мастеров выдается аттестат о получении среднего образования, а также удостоверение, и они получают право занимать на предприятии должность мастера или начальника производственного участка. Рабочие, окончившие средние и высшие специальные учебные заведения, при наличии вакансий, переводятся на инженерно-технические должности и могут занимать руководящие посты на производстве (начальник смены, цеха, отдела, вплоть до руководителя предприятия).

91. В соответствии со статьей 247 КЗОТ УССР назначение работников на руководящие хозяйственные должности предприятия, учреждения, организации производится администрацией с учетом мнения профсоюзного комитета.

92. В соответствии со статьей 13 Закона СССР о трудовых коллективах и повышении их роли в управлении предприятиями, учреждениями и организациями от 17 июня 1983 года, трудовые коллективы рекомендуют членов коллектива, отличившихся в труде, на повышение разряда (класса) либо продвижение по работе. Трудовые коллективы участвуют также в решении вопросов назначения руководящих работников на предприятиях, в учреждениях и организациях. Назначение этих работников и освобождение их от должности производятся с учетом мнения трудового коллектива.

/...

D. Отдых, досуг, ограничение рабочего времени и оплачиваемые отпуска

93. В контексте обеспечения права на справедливые и благоприятные условия труда, как это закреплено в статье 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, важное значение имеет предоставление трудящимся гарантированного отдыха, разумное ограничение рабочего времени и др. В соответствии со статьей 39 Конституции УССР, "граждане Украинской ССР имеют право на отдых.

Это право обеспечивается установлением для рабочих и служащих рабочей недели, не превышающей 41 часа, сокращенным рабочим днем для ряда профессий и производств, сокращенной продолжительностью работы в ночное время; предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха, а также расширением сети культурно-просветительных и оздоровительных учреждений, развитием массового спорта, физической культуры и туризма; созданием благоприятных возможностей для отдыха по месту жительства и других условий рационального использования свободного времени.

Продолжительность рабочего времени и отдыха колхозников регулируется колхозами".

94. Эти конституционные положения конкретизированы в действующем трудовом законодательстве. В частности, в главе IV КЗОТ УССР установлено, что нормальная продолжительность рабочего времени рабочих и служащих не может превышать 41 часа в неделю. По мере создания экономических и других необходимых условий будет осуществляться переход к более сокращенной рабочей неделе (статья 50). Для некоторых категорий работников, в связи с условиями их труда, а также для лиц, не достигших 18 лет, установлена сокращенная рабочая неделя (статья 51). В 1981 году средняя установленная продолжительность рабочей недели в промышленности для взрослых рабочих равнялась 40,4 часа.

95. Для рабочих и служащих установлена пятидневная рабочая неделя с двумя выходными днями. Там, где по характеру производства и условиям работы введение пятидневной рабочей недели нецелесообразно, устанавливается шестидневная рабочая неделя с одним выходным днем. В таком случае продолжительность ежедневной работы не может превышать 7 часов (статья 52).

96. Продолжительность работы накануне праздничных и выходных дней, а также в ночное время, сокращается, как правило, на один час.

97. Сверхурочные работы, как правило, не допускаются законом (статья 62 КЗОТ УССР). Администрация может применять такие работы лишь в исключительных случаях, перечисленных в законе, и лишь с разрешения комитета профессионального союза. Причем, сверхурочные работы не должны превышать для каждого рабочего или служащего четырех часов в течение двух дней подряд и 120 часов в год.

/...

98. КЗОТ СССР (глава V) предусматривает предоставление рабочим и служащим перерыва для отдыха и питания, выходные дни, ежегодные отпуска. При пятидневной рабочей неделе предоставляются два выходных дня в неделю, а при шестидневной – один выходной день. Продолжительность еженедельного непрерывного отдыха должна быть не менее сорока двух часов (статья 70).

99. Привлечение к работе в выходные дни запрещается. Труд отдельных рабочих и служащих в эти дни допускается только с разрешения комитета профессионального союза и лишь в исключительных случаях, перечисленных в статье 71 КЗОТ СССР.

100. Всем рабочим и служащим предоставляются ежегодные отпуска с сохранением места работы (должности) и среднего заработка (статья 74 КЗОТ СССР). Продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска взрослых рабочих и служащих составляет от 15 до 48 рабочих дней. Кроме этого, законодательством предусматриваются дополнительные отпуска с учетом вредных условий труда, продолжительности стажа работы и др. (статьи 76 и 77 КЗОТ СССР).

101. Замена отпуска денежной компенсацией не допускается, кроме случаев увольнения рабочего или служащего, не использовавшего отпуск (статья 83 КЗОТ СССР).

102. В Украинской ССР проводится значительная работа по развитию организованного отдыха трудящихся и туризма, санаторно-курортного лечения. Профсоюзные комитеты ведут учет рабочих и служащих, нуждающихся в санаторно-курортном оздоровлении с тем, чтобы обеспечить их путевками в соответствии с рекомендациями врачей.

103. В ведении самих профсоюзов Украины имеется значительное количество санаториев, пансионатов и домов отдыха. За 1976-1980 годы в них отдыхали и лечились свыше 9 миллионов человек. Следует отметить, что почти все путевки в санатории, пансионаты, дома отдыха выдаются рабочим, колхозникам, служащим и членам их семей на льготных условиях, со скидкой в 70 процентов или бесплатно за счет средств государственного социального страхования. Так, за льготную 24-дневную путевку в санаторий рабочему приходится тратить менее пятой части своего месячного заработка. За двенадцатидневную путевку в дом отдыха работник платит сумму, которая, исходя из средней заработной платы, почти соответствует дневному заработку.

104. Средства, выделяемые государством на эти цели, из года в год увеличиваются. К примеру, в 1982 году только на санаторно-курортное обслуживание и лечебное питание рабочих и служащих из бюджета государственного социального страхования было выдано 167,3 миллиона рублей, в то время как в 1970 году на эти цели было израсходовано 80,5 миллиона рублей.

/...

105. В свободное от работы время трудящиеся республики имеют возможность отдыхать, обогащаться знаниями, повышать свой культурный уровень и деловую квалификацию, заниматься физкультурой и спортом. В распоряжение рабочих, служащих, трудовых коллективов профсоюзные организации бесплатно предоставляют клубы, дома и дворцы культуры, концертно-лекционные залы, библиотеки и т.п. Каждый трудящийся имеет право развивать свой талант и участвовать в кружках художественной самодеятельности, народного творчества.

106. Многие граждане на Украине предпочитают активный отдых. В путешествиях по стране, разнообразных экскурсиях по местам, связанным с историческими и культурными памятниками, ежегодно участвуют миллионы трудящихся. К примеру, в 1972 году в путешествиях и экскурсиях принимали участие 15,7 миллиона человек, а в 1982 году туристско-экскурсионные организации обслужили более 38,3 миллиона человек.

107. В республике широко практикуется проведение дней отдыха с участием всего трудового коллектива, семейных вечеров. Пользуются популярностью у населения массовые праздники и народные гулянья, тематические зрелищные мероприятия, которые собирают многотысячные аудитории. Успешно проходят праздники труда, урожая, карнавалы, концерты, праздники песни, танца, цветов и т.д.

108. В Украинской ССР и в будущем будет осуществляться курс на постепенное сокращение рабочего времени и увеличение свободного времени, которое будет использоваться с целью физического совершенствования и духовного расцвета личности.

/...

СТАТЬЯ 8 : ПРАВА ПРОФСОЮЗОВ

109. Право граждан Украинской ССР на объединение в профессиональные союзы закреплено в Конституции УССР, статья 49 которой гласит:

"В соответствии с целями коммунистического строительства граждане Украинской ССР имеют право объединяться в общественные организации, способствующие развитию политической активности и самодеятельности, удовлетворению их многообразных интересов.

Общественным организациям гарантируются условия для успешного выполнения ими своих уставных задач".

110. В соответствии с этими конституционными положениями в КЗОТ УССР прямо указывается о том, что рабочим и служащим обеспечивается право объединения в профессиональные союзы. Они действуют в соответствии с принимаемыми ими уставами и не подлежат регистрации в государственных органах. Государственные органы, предприятия, учреждения, организации обязаны всемерно содействовать профессиональным союзам в их деятельности (статьи 2 и 243).

111. Действующее в УССР законодательство не регламентирует и государством не контролируется ни организационное строение профсоюзов, ни внутрипрофсоюзные отношения. Профсоюзы УССР организуются по производственному принципу, то есть все работающие на одном предприятии или в учреждении объединяются в один профсоюз. Каждый профессиональный союз объединяет рабочих и служащих одной или нескольких родственных отраслей народного хозяйства. Для координации действий отраслевых профсоюзов, объединения их усилий в целях совместного решения наиболее важных вопросов хозяйственного и культурно-бытового строительства, в которых заинтересованы трудящиеся всех или многих отраслей народного хозяйства, созданы республиканские и областные советы профсоюзов. В настоящее время профессиональные союзы Украины объединяют в своих рядах 25,3 млн. человек, или 99,1 процент общего числа работающих.

112. Согласно Уставу профсоюзов членом профессионального союза может быть каждый гражданин, работающий на предприятии, транспорте, в строительстве, сельском хозяйстве, учреждении или организации, а также каждый учащийся высшего, среднего специального учебного заведения и училища профессионально-технического образования. Право вступать в профессиональные союзы является всеобщим, оно принадлежит гражданам в равной мере независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, места жительства и других обстоятельств. Профсоюзы не могут быть распущены в административном порядке. Законодательство Украинской ССР не только исключает возможность какого-либо вмешательства государственных органов в дела профсоюзов, но и предусматривает привлечение к уголовной ответственности лиц, виновных в воспрепятствовании законной деятельности профсоюзов (статья 265 КЗОТ УССР, статья 132 Уголовного кодекса УССР).

/...

113. Профессиональные союзы представляют интересы рабочих и служащих в области производства, труда, быта и культуры и обладают в СССР широкими правами. Они участвуют в разработке и реализации государственных планов развития народного хозяйства, в решении вопросов распределения и использования материальных и финансовых ресурсов, вовлекают рабочих и служащих в управление производством, в массовое техническое творчество и т.д.

114. Профсоюзы обладают большими полномочиями в решении вопросов приема трудящихся на работу и увольнения, назначения руководящих хозяйственных кадров и контроля их деятельности, внедрения новой техники, совершенствования оплаты труда и улучшения условий труда, использования общественных фондов потребления, в разрешении трудовых споров, в решении других вопросов труда и быта трудящихся. Фактически ни один вопрос, затрагивающий насущные интересы трудящихся, не решается без участия профсоюзов и учета их мнения. В сферу непосредственной компетенции профсоюзов, в круг их повседневного ведения постепенно отходит все больше функций, которые ранее были прерогативой государственных органов.

115. Профсоюзы осуществляют надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде и правил по охране труда, контролируют жилищно-бытовое обслуживание рабочих и служащих. Они управляют государственным социальным страхованием, а также находящимися в их ведении санаториями, профилакториями и домами отдыха, культурно-просветительными, туристскими и спортивными учреждениями.

116. Профессиональные союзы СССР в лице Украинского Республиканского Совета Профессиональных Союзов обладают правом законодательной инициативы (статья 244 КЗОТ СССР).

117. Трудовым законодательством республики предусмотрены дополнительные гарантии для выборных профсоюзных работников. Так, в соответствии со статьей 252 КЗОТ СССР рабочие и служащие, избранные в состав комитета профессионального союза и не освобожденные от своей производственной работы, не могут быть переведены на другую работу или подвергнуты дисциплинарному взысканию без предварительного согласия этого профсоюза, а председатели этих комитетов и профсоюзные организаторы – без предварительного согласия вышестоящего профсоюзного органа. Увольнение не освобожденных от производственной работы председателей и членов комитетов профессиональных союзов и профсоюзных организаторов по инициативе администрации может иметь место, помимо соблюдения общего порядка увольнения, лишь с согласия вышестоящего профсоюзного органа.

118. Рабочим и служащим, освобожденным от работы на предприятии, в учреждении, организации вследствие избрания их в члены комитета профсоюза, предоставляется после прекращения их полномочий предыдущая работа (должность), а при ее отсутствии – другая равноценная работа (должность) на том же или, с согласия работника, на другом предприятии, в учреждении, организации.

/...

119. Что касается пункта 1d статьи 8 Пакта, то следует отметить, что в социалистическом обществе Украинской ССР нет социальной почвы и причин для политической конфронтации профсоюзов с государством и, следовательно, профсоюзам нет необходимости прибегать к забастовкам и другим крайним мерам для защиты интересов трудящихся.

120. Профсоюзы УССР устанавливают и поддерживают связи и контакты с зарубежными профессиональными союзами, объединяющими трудящихся независимо от их расовой, национальной принадлежности, политических и религиозных взглядов. Украинский республиканский, областные советы, отраслевые комитеты профсоюзов, профорганизации предприятий, строек, колхозов, совхозов, высших и средних учебных заведений Украинской ССР поддерживают связи с профорганизациями 23 стран мира. Профсоюзы УССР принимают активное участие в работе сессий Генеральной конференции и отраслевых комитетов МОТ, ЮНЕСКО и других международных организаций.

121. Украинская ССР является участницей Конвенции МОТ № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию 1948 года и строго придерживается ее положений. Информация о законодательстве и практике республики в связи с указанной Конвенцией регулярно представляется в соответствии со статьей 22 Устава Международной организации труда.

СТАТЬЯ 9: ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

122. Право трудящихся Украины "на социальное обеспечение, включая социальное страхование" закреплено во многих законодательных актах и, прежде всего, в Конституции УССР. Так, в статье 41 Основного закона республики говорится:

"Граждане Украинской ССР имеют право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца.

Это право гарантируется социальным страхованием рабочих, служащих и колхозников, пособиями по временной нетрудоспособности; выплатой за счет государства и колхозов пенсий по возрасту, инвалидности и по случаю потери кормильца; трудоустройством граждан, частично утративших трудоспособность; заботой о престарелых гражданах и об инвалидах; другими формами социального обеспечения".

123. Пенсионное обеспечение трудящихся и вопросы государственного социального страхования конкретно регламентируются многими нормативными актами, основными из них являются Закон о государственных пенсиях 1956 года, Закон о пенсиях и пособиях членам колхозов 1964 года, Кодекс законов о труде УССР и др.

/...

124. Закон о государственных пенсиях 1956 года является основой действующей в стране единой системы пенсионного обеспечения. В соответствии с ним гражданам назначаются пенсии по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца. Как установлено в статье 1 Закона, эти пенсии назначаются и выплачиваются всем рабочим и служащим, военнослужащим, учащимся высших, средних специальных учебных заведений; другим гражданам, если они стали инвалидами в связи с выполнением государственных или общественных обязанностей; членам семей граждан, перечисленных выше, в случае потери кормильца. В соответствии с Законом о пенсиях и пособиях членам колхозов 1964 года, это право распространяется и на колхозников.

125. В УССР размер пенсий по старости в отношении к заработку перед выходом на пенсию составляет от 50 до 75 процентов, а в некоторых случаях до 100 процентов среднемесячного заработка. Право на пенсию по старости на общих основаниях имеют рабочие и служащие: мужчины - по достижении 60 лет и при стаже работы не менее 25 лет; женщины - по достижении 55 лет и при стаже работы 20 лет. На льготных условиях пенсии по старости назначаются рабочим и служащим, которые работают на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах: мужчинам по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет; женщинам по достижении 45 лет и при стаже работы не менее 15 лет. Кроме этого, в более раннем возрасте и при стаже работы меньшей продолжительности назначаются пенсии женщинам, родившим пять или более детей и воспитавшим их до восьмилетнего возраста, и др.

126. По действующим правилам в период работы пенсионеры по старости могут получать пенсию в полном размере. Так, например, в полном размере получают в период работы пенсии по старости все рабочие, младший обслуживающий персонал, мастера, работники массовых профессий связи, торговли, общественного питания, врачи лечебно-профилактических учреждений, средний и младший медицинский персонал учреждений здравоохранения, учителя сельских школ и многие другие.

/...

127. Характерной чертой системы социального страхования в СССР является его доступность для широких масс трудящихся. К примеру, рабочий, служащий, колхозник приобретают право на материальное обеспечение по социальному страхованию с первого дня своей трудовой деятельности, независимо от характера и места работы.

128. В соответствии со статьей 253 КЗОТ СССР все рабочие и служащие подлежат обязательному государственному страхованию, которое осуществляется за счет государства. Взносы на социальное страхование уплачиваются предприятиями, учреждениями, организациями без каких-либо вычетов из заработной платы рабочих и служащих. Эти средства могут расходоваться только по своему прямому назначению (статья 254).

Рабочие и служащие, а в соответствующих случаях и члены их семей обеспечиваются в порядке государственного социального страхования:

а) пособиями по временной нетрудоспособности, а женщины, кроме того, пособиями по беременности и родам;

б) пособиями по случаю рождения ребенка; пособиями на погребение;

в) пенсиями по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, а также пенсиями за выслугу лет, установленными для некоторых категорий работников.

129. Средства государственного социального страхования используются также на санаторно-курортное лечение рабочих и служащих, обслуживание их профилакториями и домами отдыха, на лечебное (диетическое) питание, на содержание пионерских лагерей и на другие мероприятия (статья 255 КЗОТ СССР).

130. Пособия по временной нетрудоспособности выплачиваются при болезни, увечье, временном переводе на другую работу в связи с заболеванием, при уходе за больным членом семьи, карантине, санаторно-курортном лечении и протезировании - в размере до полного заработка. При болезни или увечье пособия выплачиваются до восстановления трудоспособности или установления инвалидности (статья 256 КЗОТ СССР).

131. Пособия по беременности и родам выплачиваются в течение всего отпуска по беременности и родам в размере полного заработка (статья 257 КЗОТ СССР).

132. Пособия по безработице законодательством СССР не предусмотрены, так как в республике нет безработицы.

/...

133. Ассигнования государства на социальное страхование в СССР постоянно увеличиваются, что позволяет систематически повышать уровень обеспечения трудящихся при наступлении старости, нетрудоспособности, расширять масштабы профилактической и оздоровительной работы. Например, на социальное обеспечение трудящихся за счет средств государственного социального страхования в 1976 году выделялось 2 629,9 миллиона рублей, а в 1981 году - 3 693,9 миллиона рублей. За 1976-1980 годы средний размер пенсий рабочих и служащих вырос на 16,2 процента, колхозников - на 39,7 процента.

134. С 1 января 1980 года повышены минимальные размеры пенсий для колхозников по старости, по инвалидности и по потере кормильца, а также повышены пособия инвалидам с детства. Принято решение о дальнейшем материальном стимулировании работы пенсионеров в народном хозяйстве. В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 2 сентября 1981 г. "О повышении минимальных размеров пенсий и других мерах по улучшению пенсионного обеспечения" увеличены минимальные размеры пенсий по случаю потери кормильца, а также по возрасту и инвалидности. Предусмотрено дальнейшее расширение льгот при назначении пенсий по старости многодетным матерям и матерям инвалидов с детства.

135. С 1 декабря 1981 года в Украинской ССР повышены ежемесячные пособия на детей одиноким матерям и продлен срок выплаты таких пособий до достижения детьми возраста 16 лет, а в период учебы - 18 лет. С 1 ноября 1982 года в республике введены единовременные денежные пособия для работающих или обучающихся с отрывом от производства матерей при рождении первого, второго и третьего ребенка, а также введено ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года.

136. С 1 января 1983 года увеличен с 10 до 20 процентов размер надбавки к пенсии по старости за непрерывный стаж работы на одном предприятии, в учреждении, организации.

137. В перспективе намечается провести дальнейшее повышение минимальных размеров пенсий по возрасту и инвалидности рабочим, служащим и колхозникам, а также пенсий по случаю потери кормильца; продолжить выравнивание условий социального обеспечения колхозников и работников государственных предприятий; обеспечить постепенное приближение размеров ранее установленных пенсий к уровню пенсий, назначаемых в настоящее время работникам аналогичной профессии и квалификации; увеличить государственную помощь семьям, имеющим детей; усилить заботу о ветеранах труда; еще более расширить возможности участия пенсионеров в общественном труде; увеличить сеть домов-интернатов для пенсионеров и т.д.
