



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
2 November 2023  
Russian  
Original: English  
English, French, Russian and  
Spanish only

### Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

#### Перечень вопросов в связи с седьмым периодическим докладом Российской Федерации\*

1. Государству-участнику предлагается представить в письменном виде запрашиваемую ниже информацию (предпочтительно объемом не более 10 700 слов) к 31 октября 2024 года.

#### А. Общая информация

2. Просьба представить информацию о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы права, закрепленные в Пакте, в полной мере обеспечивались в судебном порядке в рамках внутригосударственной правовой системы. Просьба также представить обновленную информацию о случаях, когда в судах ссылались на Пакт или суды применяли его. Просьба сообщить, обеспечен ли аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации адекватной правовой базой и финансовыми и кадровыми ресурсами, необходимыми для того, чтобы эффективно продвигать и защищать экономические, социальные и культурные права, закрепленные в Пакте. Просьба описать меры, принятые для обеспечения независимости судебной власти для защиты экономических, социальных и культурных прав. В частности, просьба сообщить о конкретных мерах, принятых для выполнения принятых ранее постановлений Европейского суда по правам человека в этой области. Просьба представить информацию о том, как законодательные органы участвовали в выполнении предыдущих заключительных замечаний<sup>1</sup> и последующих действий, а также в подготовке седьмого периодического доклада<sup>2</sup>.

3. Просьба представить информацию о мерах, принятых для выполнения рекомендаций Комитета по правам человека, касающихся законодательства по вопросам свободы ассоциации<sup>3</sup>. Просьба также представить информацию о принятых мерах, направленных на содействие свободе выражения мнений и деятельности правозащитников, и о результатах таких мер.

4. Просьба представить информацию о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы компании, зарегистрированные в государстве-участнике, соблюдали экономические, социальные и культурные права при осуществлении своей деятельности за рубежом или на территории государства-участника, и о результатах таких мер. Просьба также представить информацию о шагах, предпринятых для

\* Принят предсессионной рабочей группой на ее семьдесят третьей сессии (16–20 октября 2023 года).

<sup>1</sup> E/C.12/RUS/CO/6.

<sup>2</sup> E/C.12/RUS/7.

<sup>3</sup> CCPR/C/RUS/CO/8, п. 35.



выработки национального плана действий в области предпринимательской деятельности и прав человека.

5. Просьба представить информацию о мерах, принятых государством-участником с целью смягчения последствий изменения климата, включая конкретные меры по выполнению определяемого на национальном уровне вклада в сокращение выбросов, установленного государством-участником в соответствии с Парижским соглашением, и результаты таких мер. Просьба представить также информацию о прогрессе, достигнутом в сокращении удельных выбросов парниковых газов на душу населения, и о целевых показателях для дальнейшего сокращения, которые были установлены государством-участником. В отношении политики и мер по адаптации к изменению климата просьба представить следующую информацию:

a) каким образом государство-участник оценивает воздействие изменения климата на осуществление экономических, социальных и культурных прав, особенно для маргинализированных и находящихся в неблагоприятном положении лиц и групп;

b) разработало ли государство-участник или планирует ли оно разработать национальный план адаптации с необходимым ресурсным обеспечением для решения проблем, связанных с воздействием изменения климата, в частности на экономические, социальные и культурные права;

c) меры, принятые для усиления готовности к стихийным бедствиям и реагирования на них, меры по снижению риска бедствий и меры, принятые для выработки стратегии в этих целях, с выделением в надлежащем объеме финансовых ресурсов;

d) на какие учреждения возложена задача разработки и реализации мер и политики адаптации к изменению климата с учетом медленно проявляющихся последствий в различных областях, таких как сельское хозяйство, жилищное строительство и здравоохранение, и как обеспечивается координация между учреждениями, отвечающими за готовность к стихийным бедствиям и ликвидацию их последствий.

## **В. Вопросы, касающиеся общих положений Пакта (статьи 1–5)**

### **Максимальные пределы имеющихся ресурсов (пункт 1 статьи 2)**

6. Просьба представить обновленную информацию о динамике следующих показателей за последние 10 лет:

a) доля населения, живущего ниже определенной на общенациональном уровне черты бедности;

b) уровни неравенства до и после налогов и трансфертов, определяемые как соотношение между общим доходом, получаемым самыми богатыми 10 процентами населения, и общим доходом беднейших 40 процентов, а также как соотношение между активами, принадлежащими самым богатым 10 процентам населения, и активами, принадлежащими беднейшим 50 процентам;

c) состояние экономики, в частности в показателях ежегодных колебаний валового внутреннего продукта (ВВП), ВВП на душу населения и уровня государственного долга по отношению к ВВП;

d) доля государственных доходов, формируемых за счет налогов и в процентах от ВВП, доля государственных доходов, получаемых за счет прямых и косвенных налогов, ставка корпоративного налога и доля общих доходов от налога на доходы физических лиц, взимаемого с доходов самых богатых 10 процентов населения, а также дать оценку масштабов уклонения от уплаты и избежания налогов и фискальных издержек, связанных с основными налоговыми льготами;

e) государственные расходы, выраженные в процентах от ВВП, а также, в рамках общего объема государственных расходов, процентная доля государственного бюджета, выделяемая на социальные нужды, включая социальное

обеспечение, питание, водоснабжение и канализацию, жилищное хозяйство, здравоохранение и образование;

f) доля средств из государственного бюджета и ВВП, выделяемых на оборону;

g) любые меры фискальной политики, принятые в ответ на пандемию коронавирусной инфекции (COVID-19).

7. Просьба представить информацию об осуществлении антикоррупционного законодательства государства-участника и описать усилия по борьбе со взяточничеством и другими актами коррупции, уделяя особое внимание управлению землепользованием, государственным закупкам и налоговому администрированию. Просьба представить также статистические данные о количестве дел о коррупции, возбужденных за последние пять лет, о мерах наказания, назначенных виновным, и о возвращении активов, приобретенных коррупционным путем, с учетом транснациональных аспектов этих преступлений, где это уместно. Просьба сообщить, какие законодательные или иные меры были приняты для защиты лиц, разоблачающих коррупцию, а также для обеспечения защиты жертв коррупции и предоставления им средств правовой защиты. Просьба представить информацию о том, что было сделано для выполнения рекомендаций Группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег<sup>4</sup>.

#### **Недискриминация (пункт 2 статьи 2)**

8. Просьба представить обновленную информацию о ходе работы по внесению предложенных изменений в Федеральный закон № 49-ФЗ от 7 мая 2001 года «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока». Просьба также представить информацию о конкретных мерах, принятых для обеспечения проведения надлежащих консультаций с коренными народами в отношении проектов по добыче полезных ископаемых, в частности проектов по добыче нефти и газа. Просьба описать конкретные шаги, предпринимаемые для запрещения дискриминации по всем признакам, в том числе по признаку расы, политических или иных убеждений, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства. Просьба представить данные о делах о дискриминации в отношении осуществления экономических, социальных и культурных прав, рассмотренных внутригосударственными судами, и об их результатах. Просьба также представить информацию о принятых мерах по борьбе с дискриминацией, в том числе в отношении ЛГБТКИ+ людей, а также по обеспечению экономических, социальных и культурных прав однополых пар, и о результатах таких мер.

9. В связи с увеличением числа украинских беженцев в государстве-участнике просьба представить информацию о принятых мерах по защите их прав человека, в том числе посредством борьбы с дискриминацией и стигматизацией, и о результатах этих мер. Просьба представить также информацию о мерах, принятых для борьбы с непропорциональной принудительной мобилизацией и призывом в вооруженные силы представителей коренных народов и меньшинств в государстве-участнике и лиц с территорий, находящихся под его фактическим контролем, включая Крым.

#### **Равные права мужчин и женщин (статья 3)**

10. Просьба представить информацию, включая дезагрегированные статистические данные, о применении конкретных мер для достижения равенства между мужчинами и женщинами. Просьба также представить обновленную информацию о представленности женщин, в том числе женщин из находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных групп, в политической и общественной жизни, включая парламент, муниципальные и региональные советы и органы исполнительной власти различных уровней. Кроме того, просьба представить информацию о принятых

<sup>4</sup> См. Financial Action Task Force, *Anti-Money Laundering and Counter-Terrorist Financing Measures: Russian Federation - Mutual Evaluation Report* (Paris, 2019).

мерах по устранению гендерного разрыва в оплате труда и о результатах таких мер. Просьба представить информацию о принятых мерах по борьбе с вредной практикой в отношении женщин и девочек на Северном Кавказе и о результатах таких мер. Просьба также представить информацию об итогах реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин на период 2017–2022 годов. Кроме того, просьба представить информацию о мерах, принятых для облегчения работы правозащитниц, и о результатах таких мер.

## **С. Вопросы, касающиеся конкретных положений Пакта (статьи 6–15)**

### **Право на труд (статья 6)**

11. Просьба представить информацию о принятых мерах по обеспечению возможностей трудоустройства за пределами военной и оружейной промышленности и о результатах таких мер. В этой связи просьба также представить информацию о влиянии этих мер на находящиеся в неблагоприятном положении и маргинализированные группы населения, в частности на лиц с инвалидностью, включая ветеранов войны. Кроме того, просьба представить информацию о принятых на Северном Кавказе конкретных мерах для обеспечения права на труд.

### **Право на справедливые и благоприятные условия труда (статья 7)**

12. Просьба представить информацию о принятых мерах по урегулированию статуса лиц, находящихся в уязвимом положении, и обеспечению доступа лиц, занятых в неформальном секторе экономики, к основным услугам, социальной защите и осуществлению их прав в соответствии с Пактом, в частности трудящихся-мигрантов из стран Центральной Азии, и о результатах таких мер.

13. Просьба представить информацию о любых чрезвычайных мерах, принятых для обеспечения эффективного применения трудового законодательства, защищающего права работников на справедливые и благоприятные условия труда, и о результатах таких мер. Просьба также представить статистическую информацию о количестве проверок, проведенных соответствующими органами трудовой инспекции в области охраны труда, и об их результатах. Кроме того, просьба представить информацию о мерах по обеспечению соблюдения законодательных положений, запрещающих дискриминацию в оплате труда по признаку пола, инвалидности, расы, религии, национальности или политических убеждений. Просьба представить информацию о шагах, предпринятых для укрепления законодательной и административной базы по предотвращению принудительного труда и торговли людьми, включая шаги по подготовке национального плана действий по предотвращению торговли людьми.

### **Профсоюзные права (статья 8)**

14. Просьба представить информацию о принятых мерах по обеспечению соблюдения законодательных положений и международных конвенций, предусматривающих деятельность и независимость профсоюзов, и о результатах таких мер. Просьба также представить информацию о мерах, принятых государством-участником для удовлетворения требований бастующих по поводу оплаты и условий труда, и о результатах таких мер.

### **Право на социальное обеспечение (статья 9)**

15. Просьба представить информацию о мерах, принятых государством-участником, чтобы гарантировать адекватность взносов в систему социального обеспечения и охват социальным обеспечением лиц, работающих по краткосрочным и/или временным контрактам, и о результатах таких мер.

16. Просьба представить информацию о численности и доле рабочей силы, не охваченной системой социального обеспечения, в том числе социальным страхованием. Просьба также представить информацию о доступе к социальному

обеспечению для иностранных граждан, включая беженцев, на которых не распространяются двусторонние соглашения.

#### **Защита семьи и детей (статья 10)**

17. Просьба представить информацию о каких-либо результатах в процессе принятия специального федерального закона, запрещающего домашнее насилие, и о любом обсуждении возможности присоединении к Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия. В связи с информацией, представленной в докладе государства-участника<sup>5</sup>, просьба также представить информацию об осуществлении учебных программ, в том числе по вопросам оказания поддержки пострадавшим, и статистические данные о случаях домашнего насилия, охватывающие период пандемии COVID-19. Кроме того, просьба представить информацию о принятых мерах по предоставлению жертвам домашнего насилия доступа к эффективным правовым средствам, защите и услугам по поддержке и о результатах таких мер. Просьба представить информацию о принятых мерах для обеспечения защиты прав человека депортированных и/или перемещенных детей из Украины, в том числе о мерах, направленных на сохранение их семейных связей, идентичности, гражданства, имени и языка, и о результатах таких мер.

#### **Право на достаточный жизненный уровень (статья 11)**

18. Просьба представить информацию о ходе реализации пяти федеральных проектов об ипотеке, жилье, формировании комфортной городской среды, обеспечении устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда и обеспечении населения чистой питьевой водой и о ходе реализации государственной программы по обеспечению населения доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами.

19. Просьба представить информацию о принятых мерах для обеспечения доступа цыганских общин, проживающих в неформальных поселениях, к базовым услугам и о результатах таких мер. Просьба также представить дезагрегированные данные о распространенности бедности среди этнических меньшинств и коренных народов.

#### **Право на физическое и психическое здоровье (статья 12)**

20. Просьба представить информацию об общем состоянии здравоохранения в Российской Федерации, в частности о влиянии пандемии COVID-19 на жизнеспособность системы здравоохранения в целом, в том числе об отставании от графика проведения хирургических операций, медицинских осмотров и других медицинских процедур. Просьба также представить информацию о принятых мерах по снижению загрязнения окружающей среды и уменьшению вреда здоровью, связанного с промышленным производством и добычей сырья, и о результатах таких мер.

21. Просьба представить информацию о принятых мерах для обеспечения достаточного количества медицинского персонала, медикаментов и ресурсов для гражданского населения в государстве-участнике и на территориях, находящихся под его фактическим контролем, включая Крым, и о результатах таких мер и информацию о мерах, принятых для снижения уровня смертности среди отдельных групп населения, включая этнические меньшинства и мужчин в возрасте до 50 лет, и о результатах таких мер.

22. Просьба представить информацию о принятых мерах по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, в том числе о включении в нее прав человека, и о результатах таких мер. Просьба представить также информацию о любых последующих мерах, принятых для расширения доступа к альтернативным методам лечения наркозависимости, и о результатах таких мер. Кроме того, просьба представить информацию о принятых

<sup>5</sup> E/C.12/RUS/7, п. 38.

мерах по устранению основных причин быстрого роста показателей распространенности ВИЧ/СПИДа, и о результатах таких мер.

**Право на образование (статьи 13–14)**

23. Просьба представить информацию о конкретных мерах, принятых для устранения негативного воздействия перебоев в учебном процессе, вызванных пандемией COVID-19, на доступ детей к образованию с учетом любых непропорциональных последствий для детей из неблагополучных и маргинализированных семей. Просьба также представить конкретную информацию о мерах, принятых для устранения выявленных пробелов в знаниях в результате закрытия школ по причине COVID-19.

24. Просьба представить информацию о принятых мерах по расширению доступа к школьному образованию, повышению посещаемости и удержанию учащихся в школе на всех уровнях образования, а также по улучшению показателей завершения среднего и последующего образования цыганскими детьми и детьми, принадлежащими к другим меньшинствам, и о результатах таких мер.

25. Просьба представить информацию о мерах, принятых для повышения качества преподавания языков и выпуска учебных материалов на языках коренных народов и меньшинств, а также для обеспечения наличия квалифицированных преподавателей. Просьба также представить информацию о принятых мерах, направленных на то, чтобы образование, в том числе преподавание истории, строилось таким образом, чтобы не допускать преобладания какого-либо одного исторического нарратива и этнической иерархизации, и о результатах таких мер.

**Культурные права (статья 15)**

26. Просьба представить информацию о принятых мерах по защите мест, учреждений и объектов культурного, исторического или религиозного значения на территориях, находящихся под фактическим контролем государства-участника, включая Крым, и о результатах таких мер. Просьба также представить информацию о мерах, принятых для обеспечения творческой свободы и разнообразия. Просьба описать шаги, предпринятые государством-участником для обеспечения доступа к Интернету и платформам социальных сетей и для обеспечения доступа к Интернету по приемлемым ценам для находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных групп населения, особенно в сельских районах.

---