Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

Distr.: General
23 December 2025
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

Заключительные замечания по объединенным двадцатому — двадцать второму периодическим докладам Туниса*

1. Комитет рассмотрел объединенные двадцатый — двадцать второй периодические доклады Туниса[1], представленные в одном документе, на своих 3181-м и 3182-м заседаниях[2], состоявшихся 26 и 27 ноября 2025 года. На своем 3190-м заседании, состоявшемся 3 декабря 2025 года, он принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление объединенных двадцатого — двадцать второго периодических докладов государства-участника. Он приветствует также конструктивный диалог с высокопоставленной делегацией государства-участника и благодарит делегацию за информацию, предоставленную в ходе рассмотрения Комитетом докладов.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет положительно отмечает ратификацию государством-участником следующих международных договоров или присоединение к ним:

a) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, в 2018 году;

b) Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания — в 2011 году;

c) Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений — в 2011 году;

d) Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах — в 2011 году.

4. Кроме того, Комитет приветствует следующие законодательные, институциональные и политические меры, принятые государством-участником:

a) принятие постановления правительства № 2021–203 от 7 апреля 2021 года о создании Национальной комиссии по борьбе с расовой дискриминацией;

* Приняты Комитетом на его сто шестнадцатой сессии (17 ноября — 5 декабря 2025 года).

[1] CERD/C/TUN/20-22.

[2] См. CERD/C/SR.3181 и CERD/C/SR.3182.

Просьба отправить на вторичную переработку

b) создание Национального комитета для приведения законодательства в области прав человека в соответствие с Конституцией и ратифицированными международными договорами, согласно постановлению правительства № 2019–1196 от 24 декабря 2019 года;

c) принятие Органического закона № 2018–50 от 23 октября 2018 года о ликвидации всех форм расовой дискриминации;

d) принятие Органического закона № 2016–61 о предотвращении и пресечении торговли людьми;

e) создание в 2016 году Национального управления по борьбе с торговлей людьми;

f) создание Национального управления по предупреждению пыток в соответствии с Органическим законом № 2013–43 от 21 октября 2013 года.

C. Вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Статистические данные

5. Комитет принимает к сведению представленные делегацией государства-участника в ходе диалога статистические данные о населении, в том числе о просителях убежища, основанные на результатах проведенной в 2024 году всеобщей переписи населения и жилищного фонда. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием всеобъемлющих статистических данных о демографическом составе населения в разбивке по этнической принадлежности, в том числе о группе этнического меньшинства берберов, чернокожих тунисцах и негражданах, а также о социально-экономическом положении различных групп населения. Он обеспокоен также тем, что в ходе переписи населения 2024 года не были созданы условия для сбора информации на основе принципа самоидентификации. Отсутствие дезагрегированных данных ограничивает возможности Комитета в проведении корректной оценки положения групп, уязвимых к расовой дискриминации, в том числе их социально-экономического положения и любого прогресса в результате реализации целевых стратегий и программ (ст. 1, 2 и 5).

6. **Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 8 (1990), касающуюся толкования и применения пунктов 1 и 4 статьи 1 Конвенции, и свои руководящие принципы подготовки документа по Конвенции**[3], **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить сбор надежных, актуальных и всеобъемлющих статистических данных о демографическом составе населения на основе принципа самоидентификации, в том числе о группе этнического меньшинства берберов, чернокожих тунисцах и негражданах, в частности просителях убежища, беженцах и мигрантах с неурегулированным статусом, и представить эти данные Комитету. Он рекомендует также государству-участнику представить дезагрегированные статистические данные о социально-экономическом положении групп этнических меньшинств и неграждан и об их доступе к образованию, занятости, здравоохранению и жилью с целью создания эмпирической основы для оценки того, в какой мере реализуется принцип равного пользования правами, закрепленными в Конвенции.**

Национальное правозащитное учреждение

7. Комитет принимает к сведению информацию о принятии Органического закона № 2018-51 о создании комиссии по правам человека в качестве национального правозащитного учреждения в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Вместе с тем Комитет выражает сожаление по поводу того, что, как сообщила в ходе диалога делегация, создание комиссии по правам человека не планируется, а в качестве национального правозащитного учреждения действует

[3] CERD/C/2007/1.

Высший комитет по правам человека и основным свободам. Комитет отмечает, что Подкомитет по аккредитации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений провел обзор деятельности Высшего комитета и в 2009 году и аккредитовал его со статусом B, выразив при этом обеспокоенность в отношении ряда моментов, включая отсутствие прозрачных и плюралистических процедур выдвижения членов, отсутствие положений об иммунитете для членов и отсутствие четко определенных условий назначения. Комитет выражает сожаление по поводу того, что не была представлена информация о мерах по обзору и повышению эффективности деятельности Высшего комитета (ст. 2).

8. **Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 17 (1993) о создании национальных учреждений по содействию осуществлению Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику принять законодательные и практические меры для укрепления институциональной независимости Высшего комитета по правам человека и основным свободам и обеспечить, чтобы он мог выполнять свой мандат в полном соответствии с Парижскими принципами и резолюцией 74/156 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2019 года.**

Законодательная и институциональная основа

9. Комитет приветствует принятие Органического закона № 2018-50 от 23 октября 2018 года о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 2 которого запрещает дискриминацию по признакам расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения. Он отмечает, что статья 9 Органического закона предусматривает уголовную ответственность за распространение основанных на расовой дискриминации идей и подстрекательство к ненависти, а также запрещает деятельность организаций, пропагандирующих такие деяния, в соответствии со статьей 4 Конвенции. Комитет отмечает также, что ненавистнические высказывания и преступления на почве ненависти криминализируются и другими законодательными актами, включая Указ № 2011-87 от 24 сентября 2011 года об организации политических партий, Указ № 2011-88 об организации ассоциаций и Уголовный кодекс, статья 101 bis которого запрещает пытки на почве расовой дискриминации. Он отмечает также, что в соответствии со статьей 8 Органического закона расистские мотивы рассматриваются в качестве отягчающего обстоятельства. Комитет отмечает принятие постановления правительства № 2021-203 от 7 апреля 2021 года о создании Национальной комиссии по борьбе с расовой дискриминацией в соответствии со статьей 11 Органического закона. Вместе с тем обеспокоенность Комитета вызывают:

a) отсутствие всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, прямо запрещающего структурную, прямую, косвенную и интерсекциональную дискриминацию в государственной и частной сферах;

b) неоправданно затянувшийся процесс создания Национальной комиссии по борьбе с расовой дискриминацией и отсутствие прогресса в этом отношении;

c) отсутствие комплексных политических мер по борьбе с расовой дискриминацией и преступлениями на почве ненависти, особенно в отношении положения групп, уязвимых к расовой дискриминации, таких как этническое меньшинство берберов, чернокожие тунисцы и неграждане (ст. 1, 2 и 5).

10. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, охватывающее структурную, прямую, косвенную и интерсекциональную дискриминацию как в государственной, так и в частной сферах;

b) ускорить создание в четко установленные сроки Национальной комиссии по борьбе с расовой дискриминацией, обеспечив значимое участие организаций гражданского общества, занимающихся защитой прав, предусмотренных Конвенцией, и выделив достаточные людские, финансовые и технические ресурсы, чтобы Комиссия могла эффективно выполнять свой мандат и осуществлять свою деятельность;

c) разработать и принять в четко установленные сроки политическую основу для борьбы с расовой дискриминацией и преступлениями на почве ненависти, обеспечив значимое участие организаций гражданского общества, занимающихся защитой прав, предусмотренных Конвенцией.

Жалобы на расовую дискриминацию и преступления на почве ненависти

11. Комитет принимает к сведению информацию о том, что в период с 2018 по 2020 год суды вынесли решения по более чем 350 делам о расовой дискриминации и что в 2024 году 14 таких дел были связаны с Органическим законом № 2018-50. Вместе с тем обеспокоенность Комитета вызывают:

a) отсутствие актуальной, подробной и дезагрегированной информации о жалобах на расовую дискриминацию и преступления на почве ненависти, расследованиях, уголовном преследовании и обвинительных приговорах, а также о мерах наказания, назначенных судами в таких делах;

b) значительно заниженное число сообщений о расовой дискриминации и преступлениях на почве ненависти, что объясняется недоверием жертв к правоохранительным органам, страхом мести и преследования, ограниченной осведомленностью о механизмах подачи жалоб и правах, а также преобладающим представлением о том, что расовая дискриминация и преступления на почве ненависти являются нормой и происходят повсеместно;

c) отсутствие прогресса в развитии судебной системы сбора данных о жалобах на расовую дискриминацию и преступления на почве ненависти в соответствии со статьей 6 Органического закона № 2018-50;

d) случаи ненавистнических высказываний и распространения негативных стереотипов в отношении чернокожих тунисцев и неграждан, особенно в Интернете и социальных сетях;

e) ненавистнические высказывания расистского толка со стороны политиков и влиятельных общественных деятелей, а также отсутствие информации о проведении расследований, уголовном преследовании и приговорах в отношении таких политиков и общественных деятелей (ст. 2, 4 и 6).

12. **Комитет обращает внимание государства-участника на свою общую рекомендацию № 31 (2005) о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия и напоминает о том, что отсутствие жалоб и судебных исков, касающихся расовой дискриминации, может указывать на отсутствие соответствующего законодательства, недостаточную осведомленность об имеющихся средствах правовой защиты, низкий уровень доверия к судебной системе, страх мести или недостаток у властей воли преследовать в судебном порядке виновных в совершении таких актов. Ссылаясь на свои общие рекомендации № 7 (1985) относительно осуществления статьи 4 Конвенции, № 15 (1993) по статье 4 Конвенции и № 35 (2013) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка, Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) обеспечить эффективное применение Органического закона № 2018–50 сотрудниками правоохранительных органов, прокурорами и судьями, в том числе путем организации учебных программ по выявлению и регистрации случаев расовой дискриминации, ненавистнических высказываний и преступлений на почве ненависти;

b) принять эффективные меры для обеспечения наличия и доступности безопасных каналов подачи жалоб для жертв расовой дискриминации и преступлений на почве ненависти, в том числе путем проведения оценки систем подачи и регистрации жалоб на расовую дискриминацию и преступления на почве ненависти, а также приложить усилия к выявлению и эффективному устранению всех барьеров на пути к правосудию, с которыми сталкиваются жертвы расовой дискриминации и преступлений на почве ненависти, включая дискриминационное отношение в судебной системе;

c) проводить кампании по просвещению общественности о закрепленных в Конвенции правах и процедурах подачи жалоб на расовую дискриминацию, в частности среди чернокожих тунисцев и неграждан;

d) ускорить, установив четкие сроки, разработку судебной системы сбора данных о жалобах на расовую дискриминацию и преступления на почве ненависти, с тем чтобы обеспечить наличие статистических данных о поданных жалобах, проведенных расследованиях, возбужденных уголовных делах, вынесенных приговорах и назначенных наказаниях в разбивке по возрасту, полу и этническому или национальному происхождению жертв и правонарушителей, и включить эти данные в свой следующий доклад;

e) принять меры по отслеживанию и пресечению распространения ненавистнических высказываний расистского толка в СМИ, Интернете и социальных сетях в тесном сотрудничестве со СМИ, провайдерами интернет-услуг и платформами социальных сетей;

f) осудить все формы ненавистнических высказываний и дистанцироваться от таких высказываний со стороны политических и общественных деятелей, а также обеспечить расследование таких деяний и назначение за их совершение соответствующих мер наказания.

Независимость судебных органов

13. Комитет принимает к сведению представленную делегацией информацию о независимости судебной системы в соответствии с Конституцией 2022 года. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что судебная система, как сообщается, не является независимой по причине контроля со стороны исполнительной власти и политического вмешательства, особенно после приостановления деятельности Высшего судебного совета в соответствии с Указом № 11-2022 от 12 февраля 2022 года и его последующей замены Временным судебным советом, члены которого назначаются президентом государства-участника. Он обеспокоен также увольнением более 55 судей в июне 2022 года после принятия Указа № 35-2022 от 1 июня 2022 года, который наделяет президента государства-участника полномочиями освобождать судей от должности на основании расплывчато сформулированных понятий «нарушение общественного порядка» и «высшие интересы страны». Кроме того, обеспокоенность Комитета вызывает то, что такое вмешательство может поставить под угрозу справедливое отправление правосудия, включая принцип равенства перед законом, в ущерб лицам, принадлежащим к группам этнических меньшинств, негражданам и жертвам расовой дискриминации (ст. 5 и 6).

14. **Ссылаясь на свои общие рекомендации № 20 (1996) по статье 5 Конвенции и № 31 (2005), Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры, гарантирующие беспристрастность и независимость судебной власти от политического контроля и влияния, в том числе путем пересмотра законодательной базы для приведения процедур отбора, назначения и смещения судей в полное соответствие с Основными принципами независимости судебных органов, и обеспечить, чтобы судебная власть была в состоянии защитить жертв расовой дискриминации и предоставить им эффективные средства правовой защиты.**

Расовое профилирование и расово мотивированное насилие со стороны полиции

15. Комитет принимает к сведению предоставленную делегацией в ходе диалога информацию о принятии кодекса поведения и организации обучения по правам человека для сотрудников правоохранительных органов. Он отмечает также наличие механизмов подачи жалоб при Министерстве внутренних дел и в каждом правоохранительном ведомстве. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает, что:

a) законодательство о правоохранительной деятельности не содержит запрета расового профилирования и расово мотивированного насилия со стороны сотрудников правоохранительных органов;

b) механизмы подачи жалоб на расовое профилирование и расово мотивированное насилие со стороны сотрудников правоохранительных органов не отличаются независимостью и недоступны для населения;

c) расовое профилирование и расово мотивированное насилие со стороны правоохранительных органов, особенно в отношении неграждан, довольно распространены;

d) отсутствует информация о расследованиях, уголовном преследовании, обвинительных приговорах и мерах наказания за акты расового профилирования и расово мотивированного насилия со стороны сотрудников правоохранительных органов в отношении неграждан (ст. 4 и 6).

16. **Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 36 (2020) о предупреждении расового профилирования со стороны сотрудников правоохранительных органов и борьбе с ним, Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) принять законодательство, содержащее четко сформулированный запрет расово мотивированного насилия и расового профилирования со стороны сотрудников правоохранительных органов при остановке полицией, проверке документов и осуществлении других полицейских операций;

b) учредить независимый наблюдательный орган, уполномоченный принимать жалобы на расовое профилирование и насилие по расовым мотивам со стороны сотрудников правоохранительных органов, а также обеспечить наличие безопасных и доступных каналов подачи жалоб для жертв;

c) проводить оперативные, тщательные и беспристрастные расследования всех сообщений о расовом профилировании и расово мотивированном насилии со стороны сотрудников правоохранительных органов, в частности в отношении мигрантов из стран к югу от Сахары, и обеспечить, чтобы предполагаемые виновные привлекались к ответственности и в случае признания их виновными несли соответствующее наказание, а жертвам или их семьям предоставлялось надлежащее возмещение причиненного им вреда;

d) собрать и включить в свой следующий периодический доклад данные о жалобах на расовое профилирование и расово мотивированное насилие со стороны сотрудников правоохранительных органов, о расследованиях таких дел, уголовном преследовании, приговорах и назначенных мерах наказания, а также о возмещении, предоставленном жертвам.

Гражданское пространство

17. Комитет принимает к сведению представленную делегацией информацию о гарантиях осуществления права на свободу ассоциации в соответствии с Конституцией и Указом № 2011-88 от 24 сентября 2011 года об организации объединений. Вместе с тем Комитет обеспокоен значительным увеличением с июля 2021 года числа ограничений, налагаемых на фактическое осуществление и реализацию права на свободу мнений и их свободное выражение, а также права на свободу мирных собраний и ассоциации. В частности, Комитет обеспокоен тем, что:

a) произвольное толкование слишком широких и расплывчатых понятий и положений законодательной базы по борьбе с торговлей людьми, в частности статьи 25 Закона № 1968-7 от 8 марта 1968 года и статей 38-41 Закона № 2004-6 от 3 февраля 2004 года, которые предусматривают уголовную ответственность за оказание помощи и предоставление убежища лицам с неурегулированным статусом, не только ограничивает законное осуществление прав на свободу выражения мнений и ассоциации и произвольно принуждает к молчанию правозащитников и организации гражданского общества, но и позволяет целенаправленно применять эти положения

для воспрепятствования мероприятиям и деятельности организаций гражданского общества, правозащитников, адвокатов и журналистов, занимающихся защитой прав неграждан, в частности мигрантов из стран к югу от Сахары;

b) были приняты решения о приостановлении деятельности нескольких местных и международных правозащитных организаций, занимающихся поощрением и защитой прав человека групп этнических меньшинств, в частности чернокожих тунисцев, и неграждан, и что правозащитники, члены организаций гражданского общества, активисты, адвокаты и журналисты все чаще становятся объектами запугивания, слежки, преследований, угроз и репрессий, произвольных задержаний и содержания под стражей и нарушений гарантий справедливого судебного разбирательства вследствие своей работы.

18. **Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры, включая пересмотр законодательной базы, а именно Закона № 1968-7 от 8 марта 1968 года и Закона 2004-6 от 3 февраля 2004 года, с тем чтобы обеспечить открытое пространство для мероприятий и деятельности правозащитников и организаций гражданского общества, в частности тех, которые занимаются поощрением и защитой прав человека групп этнических меньшинств, в частности чернокожих тунисцев, а также мигрантов, просителей убежища и беженцев. Комитет рекомендует также государству-участнику проводить эффективные, тщательные и беспристрастные расследования всех сообщений о запугивании, преследовании, угрозах и репрессиях в отношении правозащитников, журналистов, адвокатов, активистов и членов организаций гражданского общества.**

Чернокожие тунисцы

19. Комитет отмечает содержащуюся в докладе государства-участника информацию о том, что в соответствии с Органическим законом № 2018-50 суды удовлетворяют просьбы чернокожих тунисцев об изменении фамилий, которые имеют расистский или дискриминационный оттенок и являются пережитками транссахарской работорговли. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что:

a) чернокожие тунисцы по-прежнему подвергаются структурной дискриминации и маргинализации, что препятствует осуществлению ими прав, гарантированных Конвенцией, в частности в отношении доступа к занятости, образованию и государственным услугам;

b) затяжные последствия транссахарской работорговли приводят к нормализации оскорбительных слов в повседневной жизни и тому, что чернокожие тунисцы до сих пор носят фамилии, имеющие расистский или дискриминационный оттенок;

c) чернокожие тунисцы подвергаются дискриминации в сфере занятости по признаку цвета кожи, включая ограниченный доступ к руководящим должностям в соответствии с их квалификацией, при этом неравенство особенно явно выражено среди лиц с высшим образованием, а также постоянно сталкиваются с препятствиями в карьерном росте (ст. 1, 2 и 5).

20. **Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 32 (2009) о значении и сфере применения особых мер в Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) принять эффективные меры, включая специальные, для борьбы со структурной расовой дискриминацией и маргинализацией чернокожих тунисцев, с тем чтобы расширить их доступ к образованию, занятости и государственным услугам;

b) принять меры по преодолению исторического наследия транссахарской работорговли, в том числе путем борьбы с использованием оскорбительных слов в повседневной жизни и обеспечения того, чтобы чернокожие тунисцы, желающие изменить фамилии с расистским

или дискриминационным оттенком, могли сделать это с помощью доступных, своевременных и бесплатных процедур;

c) принять меры по защите чернокожих тунисцев от расовой дискриминации, в том числе путем обеспечения их доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, а также путем предоставления им юридической помощи;

d) принять меры для обеспечения эффективного применения на рабочих местах Органического закона 2018-50 и гарантировать чернокожим тунисцам равный доступ к занятости, в том числе путем обеспечения прозрачности процессов найма и продвижения по службе, особенно на руководящие должности, как в государственном, так и в частном секторах;

e) собрать и включить в свой следующий периодический доклад статистические данные о чернокожих тунисцах, в частности об их экономическом, социальном и культурном положении.

Группа этнического меньшинства берберов

21. Комитет приветствует издание Министерством по делам местного населения 15 июля 2020 года циркуляра, основанного на Органическом законе № 2018-50, отменяющего циркуляр № 1965-85 от 12 декабря 1965 года, который ограничивал регистрацию новорожденных с берберскими именами. Вместе с тем обеспокоенность Комитета вызывают:

a) сообщения о том, что некоторые муниципалитеты по-прежнему отказываются регистрировать новорожденных с берберскими именами, несмотря на принятый в июле 2020 года циркуляр;

b) отсутствие информации и официальной статистики о положении этнического меньшинства берберов, в частности об их социальном и экономическом положении;

c) сообщения о маргинализации и структурной дискриминации, с которой сталкиваются представители этнического меньшинства берберов;

d) отсутствие в государственных школах обучения на языке тамазигхт, который Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры относит к числу языков, находящихся под угрозой исчезновения (ст. 1, 2 и 5).

22. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) обеспечить эффективное выполнение циркуляра министра по делам местного населения от 15 июля 2020 года о разрешении регистрации новорожденных с берберскими именами;

b) принять эффективные меры, включая специальные, для решения проблем маргинализации и структурной дискриминации, с которыми сталкивается этническое меньшинство берберов, и обеспечить их доступ к образованию, занятости, здравоохранению и жилью;

c) принять меры для обеспечения доступа представителей этнического меньшинства берберов к образованию на их родном языке в государственных школах и университетах и выделить достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для обеспечения высококачественного обучения на языке тамазигхт;

d) собрать и включить в свой следующий периодический доклад статистические данные об этническом меньшинстве берберов, в частности об их экономическом, социальном и культурном положении.

Участие групп этнических меньшинств в ведении политических и государственных дел

23. Принимая к сведению представленную делегацией информацию об отсутствии законодательных ограничений на участие чернокожих тунисцев и представителей этнического меньшинства берберов в политических и государственных делах, Комитет, тем не менее, обеспокоен отсутствием сведений о представленности чернокожих тунисцев и берберов в Собрании народных представителей, правоохранительных органах, государственной администрации и судебной системе, особенно на руководящих и директивных должностях (ст. 1, 2 и 5).

24. **Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для обеспечения справедливого и равного представительства чернокожих тунисцев и представителей этнического меньшинства берберов, особенно женщин, в государственном секторе и на руководящих и высоких должностях, в том числе путем принятия специальных мер и выявления и устранения барьеров, с которыми сталкиваются чернокожие тунисцы и берберы в этом отношении.**

Законодательная база в области миграции

25. Комитет отмечает, что в соответствии со статьей 32 Конституции право на политическое убежище гарантируется на условиях, предусмотренных национальным законодательством, и что лица, получившие политическое убежище, защищены от экстрадиции. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что:

a) законодательная база не устанавливает национальную процедуру предоставления убежища и не признает права просителей убежища;

b) процедура определения статуса беженца, проводившаяся Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, была приостановлена в июне 2024 года по просьбе государства-участника, что привело к проблемам в плане защиты просителей убежища, особенно от высылки, и препятствует их доступу к основным правам человека и услугам;

c) не имеющие документов мигранты и просители убежища фактически содержатся под стражей без судебного надзора и в течение неопределенного срока;

d) законодательная база, в частности Закон № 1968-7 от 8 марта 1968 года и Закон 2004-6 от 3 февраля 2004 года, криминализирует нерегулярную миграцию, что приводит к дискриминационному обращению, ненавистническим высказываниям и преступлениям на почве ненависти в отношении мигрантов из стран к югу от Сахары по признаку их национальной принадлежности и лишает их доступа к основным правам человека и услугам;

e) законодательная база, а именно статья 18 Закона № 1968-7 и статья 50 Закона 2004-6, регламентирует высылку неграждан без соблюдения требований по обеспечению надлежащих процессуальных гарантий, проведению индивидуальной оценки или соблюдению принципа невыдворения.

26. **Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 30 (2004) о дискриминации неграждан, Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) разработать и принять в четко установленные сроки законодательную основу в соответствии с международными стандартами, в частности с Конвенцией, а также Конвенцией о статусе беженцев и протоколами к ней, которая обеспечивала бы надлежащую защиту мигрантов, просителей убежища и беженцев и устанавливала бы процедуру предоставления убежища в соответствии с международно признанными стандартами, включая принцип невыдворения;

b) пересмотреть законодательство, в частности законы №№ 1968-7 и 2004-6, с целью декриминализации нерегулярной миграции, предотвращения и искоренения дискриминационной практики, в том числе по признаку расы, цвета кожи, родового и национального или этнического происхождения, особенно в отношении мигрантов из стран к югу от Сахары, обеспечения соблюдения

принципа невыдворения и внесения изменений в процедуры высылки с тем, чтобы ни одно лицо не высылалось без индивидуальной оценки того, что по возвращении ему не будут угрожать серьезные нарушения прав человека;

c) обеспечить, чтобы содержание иммигрантов под стражей применялось только в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени после проведения оценки законности, необходимости и соразмерности применения этой меры в каждом отдельном случае.

Положение мигрантов из стран к югу от Сахары в период с февраля 2023 года

27. Комитет принимает к сведению представленную информацию о законодательстве в области миграции и о мерах, принятых для оказания поддержки мигрантам из региона к югу от Сахары и их защиты, в частности создание «горячей линии» для предоставления им правовой помощи. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что и без того неблагоприятное положение мигрантов из стран к югу от Сахары резко ухудшилось после заявления, сделанного президентом государства-участника на совещании по вопросам национальной безопасности 21 февраля 2023 года, в котором он, как сообщается, заявил о наличии преступного плана превратить государство-участник в «чисто африканскую страну, не связанную с арабскими и исламскими нациями», подчеркнув при этом «необходимость незамедлительно положить конец этому явлению, особенно учитывая, что полчища нелегальных мигрантов из стран Африки к югу от Сахары продолжают совершать акты насилия, преступления и другие противозаконные действия». Комитет обеспокоен тем, что это заявление свидетельствует об изменении политики и практики государства-участника в отношении неграждан, особенно мигрантов, беженцев и просителей убежища из региона к югу от Сахары, поскольку приоритет отдается подавлению нерегулярной миграции, что повышает их уязвимость и приводит к нарушениям и ущемлениям их прав человека. В частности, Комитет серьезно обеспокоен:

a) повсеместным и систематическим использованием политиками и влиятельными общественными деятелями, в частности президентом государства-участника, депутатами Собрания народных представителей и министрами, расистских ненавистнических высказываний в отношении мигрантов из стран к югу от Сахары, что способствует росту нетерпимости и служит подстрекательством к расовой дискриминации и преступлениям на почве ненависти;

b) распространением ненавистнических высказываний расистского толка и негативных стереотипов в отношении мигрантов из стран к югу от Сахары, особенно в Интернете и социальных сетях;

c) отсутствием мер по борьбе с участившимися ненавистническими высказываниями расистского толка и распространением негативных стереотипов в отношении мигрантов из стран к югу от Сахары со стороны политиков и влиятельных общественных деятелей, а также в Интернете и социальных сетях;

d) сообщениями, поступающими с февраля 2023 года, о преследовании и организованных насильственных нападениях, совершаемых гражданскими лицами и организованными группами самообороны в отношении имеющих и не имеющих документов мигрантов из стран к югу от Сахары, и сообщениями об отсутствии действий со стороны правоохранительных органов по обеспечению их защиты, что приводит к незаконным убийствам, ранениям и уничтожению их имущества в нарушение их права на безопасность и защиту государством от насилия и телесных повреждений;

e) поступающими с февраля 2023 года сообщениями о том, что имеющие и не имеющие документов мигранты из стран к югу от Сахары выселяются домовладельцами, увольняются с работы и лишаются доступа к основным услугам, включая здравоохранение, образование и транспорт, что приводит к ущемлениям и нарушениям их прав на равенство и недискриминацию, на достаточный жизненный уровень, на наивысший достижимый уровень здоровья, на образование и на свободу передвижения;

f) сообщениями об увеличении с февраля 2023 года числа операций правоохранительных органов, включая выборочную проверку документов, направленных против мигрантов из стран к югу от Сахары и связанных с систематическим использованием расового профилирования, а также сообщениями о том, что эти операции приводят к произвольным задержаниям и заключению под стражу без соблюдения процессуальных норм, конфискации имущества, принудительным переселениям, коллективной высылке, пыткам, жестокому обращению, изнасилованиям и другим формам сексуального насилия в местах содержания под стражей и во время процессов перемещения и высылки;

g) сообщениями о значительном увеличении случаев чрезмерного применения силы по расовым мотивам в ходе операций правоохранительных органов, направленных против мигрантов из стран, расположенных к югу от Сахары;

h) сообщениями о том, что во время операций по перехвату на море правоохранительные органы, в частности Морская национальная гвардия, используют дискриминационные, опасные и насильственные методы, в том числе преднамеренные столкновения и высокоскоростные маневры, в результате которых суда мигрантов могут опрокинуться, что ставит под угрозу жизнь мигрантов из стран к югу от Сахары, а не обеспечивает их защиту, и приводит к гибели людей;

i) сообщениями о принудительном выселении правоохранительными органами мигрантов и лиц, ищущих убежища, из приютов и неформальных поселений без предоставления надлежащего альтернативного жилья;

j) сообщениями о не отвечающих стандартам и бесчеловечных условиях в местах содержания мигрантов и просителей убежища, в частности в центре приема и адаптации в округе Эль-Уардия в Тунисе, что оказывает несоразмерное воздействие на женщин и детей, и сообщениями о нарушениях прав человека произвольно содержащихся под стражей мигрантов сотрудниками правоохранительных органов, включая чрезмерное применение силы, пытки и жестокое обращение;

k) сообщениями о коллективной высылке в период с февраля 2023 года по май 2025 года более 11 000 мигрантов и просителей убежища из стран к югу от Сахары, нуждающихся в международной защите, в приграничные районы Алжира и Ливии, где они находились в тяжелейших условиях и не имели доступа к пище и воде, что привело к случаям гибели и телесных повреждений среди них;

l) сообщениями о том, что случаи коллективной высылки осуществляются систематически, без индивидуальных оценок, как того требует принцип невыдворения, и без судебного надзора;

m) отсутствием расследований, уголовного преследования, вынесения обвинительных приговоров и санкций в связи с предполагаемыми нарушениями и ущемлениями прав человека мигрантов и просителей убежища из стран к югу от Сахары со стороны гражданских лиц, организованных групп самообороны и сотрудников правоохранительных органов, включая расовую дискриминацию, ненавистнические высказывания, распространение негативных стереотипов, систематическое использование расового профилирования и чрезмерное применение силы по расовым мотивам в ходе операций по охране правопорядка, опасные и насильственные методы при перехвате на море, произвольные задержания, незаконные убийства, пытки, изнасилования и другие формы сексуального насилия (ст. 2, 5 и 6).

28. **Ссылаясь на свое заявление 1 (2023) от 31 марта 2023 года в рамках процедуры раннего предупреждения и незамедлительных действий, Комитет рекомендует государству-участнику в срочном порядке признать серьезность проблемы расовой дискриминации, ненавистнических высказываний и преступлений на почве ненависти, направленных против мигрантов из стран к югу от Сахары, и принять эффективные меры для устранения коренных причин этих явлений и защиты прав мигрантов с неурегулированным статусом из этих стран. Комитет рекомендует также государству-участнику:**

a) принять эффективные меры в тесном сотрудничестве со СМИ, интернет-провайдерами и платформами социальных сетей для мониторинга распространения ненавистнических высказываний расистского толка и негативных стереотипов в отношении мигрантов из стран к югу от Сахары в интернете и социальных сетях;

b) обеспечить публичное осуждение ненавистнических высказываний расистского толка в отношении мигрантов из стран к югу от Сахары и дистанцироваться от подобных высказываний политиков и влиятельных общественных деятелей;

c) принять эффективные меры для обеспечения эффективного, объективного и соразмерного реагирования правоохранительных органов на ненавистнические высказывания, преступления на почве ненависти и нападения, совершаемые гражданскими лицами и организованными группами самообороны в отношении мигрантов из стран к югу от Сахары, и обеспечить защиту таких мигрантов, в том числе путем эффективной реализации Органического закона № 2018-50;

d) принять эффективные меры против организованных и расистских групп самообороны, ответственных за запугивание мигрантов из стран к югу от Сахары, ненавистнические высказывания, подстрекательство к расовой ненависти, нападения и насилие, в том числе предотвращать создание таких групп, расформировывать их и привлекать к ответственности;

e) принять меры для обеспечения привлечения к ответственности и прекращения безнаказанности, в том числе путем эффективного осуществления Органического закона № 2018-50 и проведения эффективных, тщательных и беспристрастных расследований всех сообщений о нарушениях и ущемлениях прав человека, совершенных в отношении мигрантов и просителей убежища из стран к югу от Сахары гражданскими лицами, организованными группами самообороны и сотрудниками правоохранительных органов, включая расовую дискриминацию, ненавистнические высказывания, распространение негативных стереотипов, систематическое использование расового профилирования и чрезмерное применение силы по расовым мотивам в ходе операций по поддержанию правопорядка, опасные и насильственные методы при перехвате на море, произвольные задержания, незаконные убийства, пытки, изнасилования и другие формы сексуального насилия;

f) принять меры по улучшению условий жизни в местах содержания под стражей мигрантов и просителей убежища в соответствии с международными стандартами и обеспечить, чтобы все содержащиеся в этих местах люди имели доступ к медицинской помощи, переводчикам, надлежащему питанию и социальной поддержке;

g) воздерживаться от коллективной высылки, обеспечивать доступ на территорию страны лиц, нуждающихся в международной защите, соблюдать принцип невыдворения и проводить расследования случаев коллективной высылки.

29. Комитет принимает к сведению представленную делегацией информацию о меморандуме о взаимопонимании по вопросам стратегического и глобального партнерства, который государство-участник подписало с Европейским союзом в июле 2023 года, и о программах наращивания потенциала Морской национальной гвардии в рамках направления «Миграция и мобильность». Комитет обеспокоен отсутствием консультаций с организациями гражданского общества и прозрачности при разработке, обсуждении и реализации меморандума о взаимопонимании, а также отсутствием механизма мониторинга и гарантий соблюдения прав человека, включая оценку воздействия на права человека. Он обеспокоен также тем, что меморандум о взаимопонимании приводит к дискриминационному обращению с мигрантами из стран к югу от Сахары, особенно с мигрантами с неурегулированным статусом, поскольку приоритет в нем отдается миграционному контролю и охране границ и основное внимание уделяется пресечению нерегулярной миграции, а не защите прав

человека, из-за чего мигранты из стран к югу от Сахары сталкиваются с риском произвольных задержаний, расового профилирования и чрезмерного применения силы по расовым мотивам во время операций по поддержанию правопорядка, опасных и насильственных методов при перехвате на море, а также коллективной высылки.

30. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы меморандум о взаимопонимании с Европейским союзом не подрывал правовые обязательства государства-участника по Конвенции и другим документам международного права прав человека и международного беженского права, в частности по защите мигрантов из стран к югу от Сахары, в том числе не имеющих урегулированного статуса. Он рекомендует также государству-участнику обеспечить прозрачность при реализации меморандума о взаимопонимании и регулярно проводить оценку воздействия на права человека при осуществлении деятельности в рамках меморандума.**

Торговля людьми

31. Комитет приветствует принятие Органического закона № 2016-61 о предупреждении и пресечении торговли людьми и создание в 2016 году Национального управления по борьбе с торговлей людьми. Он принимает к сведению представленную делегацией информацию о мероприятиях по наращиванию потенциала, проводимых Национальным управлением. Вместе с тем Комитет обеспокоен, что процедуры выявления жертв торговли людьми не используются в делах, касающихся мигрантов из стран к югу от Сахары, нуждающихся в международной защите, и что отсутствует информация о предоставляемой им помощи и услугах реабилитации (ст. 2 и 5).

32. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективное применение законодательства о борьбе с торговлей людьми, усовершенствовать процедуру выявления жертв торговли людьми в случаях, связанных с мигрантами из стран к югу от Сахары, и обеспечить их направление в соответствующие службы для оказания им помощи и реабилитации.**

Трудящиеся-мигранты, не имеющие документов

33. Комитет принимает к сведению представленную делегацией информацию о принятии Закона № 2025-9, запрещающего трудовую эксплуатацию, и о трудовых инспекциях. Тем не менее Комитет обеспокоен сообщениями о том, что трудящиеся-мигранты, не имеющие документов, работают в тяжелых условиях, сталкиваются с эксплуатацией и злоупотреблениями и подвергаются дискриминации, в том числе в части найма и оплаты труда. Комитет обеспокоен также препятствиями, мешающими трудящимся-мигрантам, не имеющим документов, получить доступ к правосудию и другим формам правовой защиты (ст. 2 и 5).

34. **Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры по пресечению злоупотреблений в отношении не имеющих документов трудящихся-мигрантов и их эксплуатации, в том числе путем оценки и пересмотра системы трудоустройства трудящихся-мигрантов с целью снижения их уязвимости к эксплуатации и злоупотреблениям, в частности со стороны их работодателей. Кроме того, он рекомендует государству-участнику усилить контроль за работодателями, расследовать случаи злоупотреблений в отношении не имеющих документов мигрантов и их эксплуатации и привлекать виновных к ответственности.**

Подготовка, просвещение и другие меры по борьбе с предрассудками и нетерпимостью

35. Комитет принимает к сведению представленную информацию о поощрении прав человека в системе образования, включая пересмотр школьных программ с целью включения в них вопросов прав человека, демократии, равенства и неприятия насилия, экстремизма и ненависти. Однако Комитет обеспокоен сообщениями о маргинализации этнических меньшинств, в частности этнического меньшинства

берберов, и чернокожих тунисцев в процессе обучения истории. Он озабочен также отсутствием подробной информации о проведении кампаний по повышению осведомленности о важности культурного многообразия, терпимости и межэтнического взаимопонимания, ориентированных на широкую общественность и сотрудников правоохранительных и судебных органов (ст. 7).

36. **Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по активизации процесса пересмотра школьных программ с целью интеграции концепций этнического и культурного многообразия и борьбы с расовой ненавистью и дискриминацией на всех уровнях образования, а также обеспечить, чтобы преподавание истории велось таким образом, чтобы не допускать доминирования определенного исторического нарратива и этнической иерархизации. Он рекомендует также государству-участнику проводить информационно-просветительские кампании по вопросу о важности этнического и культурного многообразия, терпимости и межэтнического взаимопонимания, ориентированные на широкую общественность, гражданских служащих и сотрудников правоохранительных и судебных органов.**

D. Другие рекомендации

Ратификация других договоров

37. **Учитывая неделимость всех прав человека, Комитет призывает государство-участник рассмотреть вопрос о ратификации тех международных договоров по правам человека, которые оно еще не ратифицировало, в частности договоров, положения которых имеют непосредственное отношение к общинам, которые могут подвергаться расовой дискриминации, включая Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенцию Международной организации труда 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189).**

Поправка к статье 8 Конвенции

38. **Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать поправку к пункту 6 статьи 8 Конвенции, которая была принята 15 января 1992 года на четырнадцатом совещании государств — участников Конвенции и одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 47/111.**

Заявление в соответствии со статьей 14 Конвенции

39. **Комитет призывает государство-участник сделать предусмотренное в статье 14 Конвенции факультативное заявление о признании государствами-участниками компетенции Комитета принимать и рассматривать индивидуальные сообщения.**

Последующие действия по реализации Дурбанской декларации и Программы действий

40. **В свете своей общей рекомендации № 33 (2009) о последующих мерах в связи с Конференцией по обзору Дурбанского процесса Комитет рекомендует государству-участнику при осуществлении Конвенции принять меры по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий, утвержденных в сентябре 2001 года на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, с учетом итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса, состоявшейся в Женеве в апреле 2009 года. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад конкретную информацию о планах действий и других мерах, принятых с целью осуществления Дурбанской декларации и Программы действий на национальном уровне.**

Международное десятилетие лиц африканского происхождения

41. **В своей резолюции 79/193 Генеральная Ассамблея провозгласила период 2025–2034 годов вторым Международным десятилетием лиц африканского происхождения. Также в этой резолюции Ассамблея постановила продлить программу мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения, принятую в резолюции 69/16, с целью обеспечить постоянные усилия по поощрению уважения, защиты и осуществления всех прав человека и основных свобод лиц африканского происхождения. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику осуществлять программу мероприятий в сотрудничестве с лицами африканского происхождения и включить в свой следующий периодический доклад информацию о мерах, принятых в этом контексте, с учетом общей рекомендации Комитета № 34 (2011) о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения.**

Консультации с гражданским обществом

42. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать проводить консультации и расширять диалог с организациями гражданского общества, занимающимися защитой прав человека, в частности ведущими борьбу против расовой дискриминации, в рамках подготовки следующего периодического доклада и принятия последующих мер по настоящим заключительным замечаниям.**

Распространение информации

43. **Комитет рекомендует, чтобы доклады государства-участника всегда имелись в наличии и были доступны общественности на момент их представления и чтобы заключительные замечания Комитета по этим докладам также предоставлялись всем государственным органам, занимающимся осуществлением Конвенции, в том числе на муниципальном уровне, на официальных языках, а при необходимости — и на других широко используемых языках.**

Общий базовый документ

44. **Комитет призывает государство-участник обновить свой общий базовый документ, представленный в декабре 2016 года, в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам о правах человека, в частности в соответствии с руководящими принципами подготовки общего базового документа, принятыми на пятом межкомитетском совещании договорных органов по правам человека, состоявшемся в июне 2006 года[4]. В свете резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи Комитет настоятельно призывает государство-участник соблюдать установленное для объема этого документа ограничение в 42 400 слов.**

Пункты, имеющие особое значение

45. **Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на особое значение рекомендаций, содержащихся в пунктах 12 (жалобы на расовую дискриминацию и преступления на почве ненависти), 18 (гражданское пространство) и 20 (чернокожие тунисцы) выше, и просит государство-участник представить в своем следующем периодическом докладе подробную информацию о конкретных мерах, принятых для выполнения этих рекомендаций.**

Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями

46. **В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Конвенции и правилом 74 своих правил процедуры Комитет просит государство-участник представить в течение одного года после принятия настоящих заключительных замечаний**

[4] HRI/GEN/2/Rev.6, гл. I.

информацию о выполнении им рекомендаций, содержащихся в пунктах 10 b) (законодательная и институциональная основа) и 28 g) и 30 (положение мигрантов из стран к югу от Сахары с февраля 2023 года) выше.

Подготовка следующего периодического доклада

47. **Комитет рекомендует государству-участнику представить свои объединенные в один документ двадцать третий — тридцать первый периодические доклады к 4 января 2030 года, приняв во внимание руководящие принципы подготовки докладов, принятые Комитетом в ходе его семьдесят первой сессии[5], и отразив в них все вопросы, поднятые в настоящих заключительных замечаниях. В свете резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи Комитет настоятельно призывает государство-участник соблюдать установленное для объема периодических докладов ограничение в 21 200 слов.**

[5] CERD/C/2007/1.