



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/C.12/KEN/Q/1
12 December 2007

CHINESE
Original: ENGLISH

经济、社会、文化权利委员会

会前工作组

2007 年 11 月 26 日至 30 日

《经济、社会、文化权利国际公约》执行情况

审议肯尼亚就《经济、社会、文化权利国际公约》第一至第十五条

所述权利执行情况提交的初次定期报告(E/C.12/KEN/1)

必须审理的问题清单

一、执行《公约》的一般法律框架

1. 请说明为何《公约》规定尚没有纳入缔约国的国内法，直接在肯尼亚法院适用。请提供个人在上诉法院和高等法院援引经济、社会和文化权利的案例。已经采取何种措施确保经济、社会和文化权利侵犯行为的受害者获得有效司法补救，法院命令和判决得到强制执行(报告第 14、16 和 28 段)?

2. 请提供资料说明采取了何种措施(包括在司法部门)消除腐败，并解释为何在肯尼亚反腐败委员会设立 4 年之后仍不起诉和定罪高级官员并退还资产。

3. 请提供资料说明肯尼亚国家人权委员会的财政独立性、其遵守《有关国家机构地位的巴黎原则》(大会 1993 年 12 月 20 日第 48/13 号决议，附件)的情况并说明该委员会是否负责处理《公约》所确认的全部权利，以及有多少工作人员处理经济、社会和文化权利(第 17 段)。

二、有关《公约》一般性条款的问题 (第一至五条)

第二条第一款——缔约国的义务

4. 请提供资料说明：当缔约国谈判贸易、投资和经济协议——包括与欧洲联盟的《经济伙伴协议》以及东南非共同市场谈判的《投资协议》——时，如何确保最弱势和受排斥个人及群体的经济、社会和文化权利（特别是工作权、有利工作条件、适当生活水准和健康权）得到适当保障。也请提供资料说明这类协定的公共咨询进程，并指出是否将人权影响评估纳入这类谈判的筹备工作。

5. 请详细评估 2002-2007 年期间缔约国与其他国家和政府间组织为逐步地充分落实《公约》所确认权利而开展的国际经济援助与合作的成就和不足(第 90 段)。

第二条第二款——不歧视

6. 请说明缔约国是否打算放宽要求难民在营地居住的政策、向全体难民颁发工作许可和提供与国民相同的医疗服务和教育，并将难民儿童特别学校纳入正规教育体系，以确保其平等享有所有经济、社会和文化权利(第 23 至 25 段)。

7. 请提供资料说明缔约国在 2002-2007 年期间采取了何种特别措施保护国内流离失所者的经济、社会和文化权利。

第三条——男女平等权利

8. 请说明缔约国在 2002-2007 年期间采取了何种措施在结婚、离婚、继承、财产和公民资格方面防止和打击歧视妇女行为(比如，废除《宪法》第 82 (4)和(6)节、第 91 和 92 (2)节)。采取了何种措施确保歧视性习俗及宗教戒律和实践不损害妇女平等享有所有经济、社会和文化权利(第 22 和 40 段)?

9. 请提供更详细的资料，说明缔约国在 2002-2007 年期间为增加妇女在议会和高级政府职务方面代表性所采取的措施。请说明在中央政府和省级部门被任命为法官和公务员的妇女数量(第 39 和 54 段)。

三、有关《公约》具体条款的问题 (第六至十五条)

第六条——工作权

10. 请提供更详细资料，说明特别是在正规经济部门中，包括为妇女采取了何种创造就业的国家方案和政策。已经采取何种措施非正规部门工人的状况合法化(第 47 段)?

11. 请提供详细的统计资料，说明有多少残疾人在 2002-2007 年期间找到了全日和兼职工作(第 54 段)。

第七条——公正和良好的工作条件权

12. 缔约国采取了何种措施减少男女之间的巨大工资差别?

13. 请提供资料，说明缔约国采取了何种措施增加和强制执行最低工资制度，根据《公约》第七条(甲)项(2)目让全体工人及其家庭成员享有适足的生活水准(第 57 至 59 段)。

14. 请提供资料，说明缔约国采取了何种措施处理出口加工区和园艺工业的恶劣工作条件，比如工作时间过长和最低工资微薄。采取了何种措施在出口加工区适用职业健康和安全条例以及劳资协议，并确保工会自由(第 62 至 63 段)?

15. 请解释劳工部监察局为什么没有权利视察某些工厂和工作场所；说明采取了何种措施增加劳动监察量(据称需要增加三倍来涵盖缔约国全境)，并提供资料说明这类监察在 2007 年的具体效果。

第八条——工会权

16. 请提供资料说明关于雇主与工会劳资谈判的最新案例法，并提供详细资料说明 2002-2007 年期间发生的罢工数量、原因和结果。

17. 请提供更详细的资料，说明哪些肯尼亚法律规定和其他障碍使缔约国无法批准国际劳工组织 1948 年关于结社自由和保护结社权的第 87 号公约，以及采取了何种措施消除这些障碍以批准该《公约》(第 67 段)。

18. 请提供更详细的资料，说明关于宣布罢工的法律规定和对劳工部关于宣布罢工非法的决定进行上诉的司法补救措施(第 69 段)。

第九条——社会保障

19. 请提供更详细资料说明采取何种措施确保社会保障计划，比如全国社会保障基金和全国医疗保险基金，能够对所有类型的工人(包括临时工、非正规经济部门工人和自雇人员以及失业者)开放并支付得起。请指出社会保障福利的最低额是否足以让受益者享有恰足的生活水准(第 70 至 73 段)。

20. 请指出是否存在任何非缴款社会补助计划，其涵盖面与福利类型和最低额。请说明这类计划提供的社会保护是否涵盖孤儿、无父母关照儿童、单身母亲或儿童支撑的家庭、寡妇、老年人、艾滋病毒/艾滋病患者、残疾人、难民、庇护申请者和国内流离失所者以及其他弱势或被排斥的个人和群体。

21. 请提供资料，说明缔约国缔结了哪些双边协定处理国外肯尼亚移徙工人的社会保护和工作条件。

第十条——保护家庭、母亲和儿童

22. 请提供资料说明所采取的预防家庭暴力(包括婚内强奸)如设立特别巡警等措施的效果。请说明为什么没有专门针对这类暴力或将其视为严重事项的刑法规定。也请提供资料说明 2002-2007 年期间家庭暴力致死或致伤的妇女数量、刑事起诉和定罪案的数量、对家庭暴力犯罪者施加的刑罚以及向受害者提供的补救措施。

23. 请说明为预防和根除歧视性习俗，比如“过继婚”和宗教性寡妇“净化”所采取措施的效果。这包括，比如，确保妇女在结婚和离婚方面的平等权利、强制培训警察、检察官和法官，以便了解这类行为的犯罪性质。协助和安置受害者以及宣传活动。

24. 请提供资料说明采取了何种措施制止女性外阴残割，比如确保严格执行关于禁止残割的法律、鼓励女孩上学和授予妇女经济权利，并在社会上开展宣传活动，阻止这类根深蒂固的文化习俗(第 77 段)。

25. 鉴于《公约》第十条第二款保护的是一项基本权利，请说明有何因素可能妨碍缔约国撤消对第十条第二款的保留，以及缔约国是否打算在不久的将来撤消这一保留。

26. 请说明为保护儿童免受一切形式剥削——特别是可能对其健康、教育和发展有危险或伤害的童工，包括在农业部门的剥削性工作——所采取措施的效果(第 153 段)。

27. 请提供详细资料说明采取何种措施打击对儿童特别是街头儿童的性剥削，包括关于卖淫儿童的数量与专门负责保护和使这类剥削受害者康复的警察和社会福利官员的数量。

28. 请说明是否有专门禁止性剥削、强制劳动和人口贩运的法律；提供更新的统计数据，说明以性剥削和强制劳动为目的而从缔约国或向缔约国以及在缔约国内被贩运人口的据报道的数量。

第十一条——适足生活水准权

29. 请提供更详细的资料，特别是关于女性户主家庭、非正规住区的个人和家庭以及难民的资料，说明贫困削减方案和政策(比如，《国家消除贫困计划》、《经济恢复战略》、《减贫战略文件》以及《中期开支框架》)的效果(第 85 段)。

30. 请解释基本搭配生活成本的组成以及缔约国采用何种方法制定该国的法定贫困线。请说明缔约国如何监督贫困的程度。

31. 请提供资料说明为争取使缔约国北部省份互相竞争的族裔群体就水源共享和牧场使用而达成协议所取得的进展。

32. 请说明下述政策和方案的具体成果：《土地安置改革方案》、《农村特别发展方案》、《农村工程计划》、以及《地区农村发展重点战略》(第 89 段)。

33. 鉴于 2002 年《饮用水法》和最近的饮用水服务私有化，请提供更详细的资料，说明采取了何种措施确保居民——特别是在农村地区和基贝拉/内罗毕等非正规住区——享有适当饮用水和卫生设施并减少取水的等待时间(第 96 段及以下各段)。

34. 请说明缔约国根据委员会第 7 号一般性意见(1997 年)通过准则和立法而严格界定驱逐实施条件和保障方面所取得的进展。请说明在通过这类准则和法律期间,是否为那些从内罗毕非正规住区、森林地区和其他各处被强制驱逐者采纳了一个全面的重新安置计划?在缺少这类计划的情况下是否有暂停强制驱逐的措施(第 132 段)。

35. 采取何种机制确保 2002-2007 年期间执行的贫民窟改造项目(比如基贝拉/内罗毕地区的《肯尼亚贫民窟改造项目》)优先建造可支付得起的、符合住户期望的社会福利住房,在规划和执行这类项目时实际征求了受影响社区的意见并让其参与,以及非正规住区的居民享有土地保有权的法律保障(第 132 段)?

36. 请提供资料说明采取何种措施保护妇女——特别是在非正规住区和据称没有肯尼亚警察的难民营——在离婚或丈夫死亡时不被从婚姻所获土地和财产上驱逐出去、不受地主强迫进行有风险的性行为、不因感染艾滋病毒/艾滋病受驱逐或歧视、以及不受性侵犯。

第十二条——享有最高标准身心健康权

37. 请提供资料说明采取何种方案和卫生政策确保特别是在社区获得适当医疗服务、商品和设施;并以城乡包括贫困城区与弱势或受排斥个人和群体分类,提供训练有素的医务人员的统计数据。

38. 请提供更详细的资料,说明向感染艾滋病毒/艾滋病患者提供的卫生保护,包括所取得的成就与让这些人平等享有适当和能够支付得起的治疗和医药的规划。

39. 请提供资料,说明为减少缔约国孕妇高死亡率以及在享有孕妇医疗保健和改善孕妇医疗保健质量方面消除对贫困妇女、年长妇女和感染艾滋病毒/艾滋病妇女的歧视所采取措施的效果(第 137 段)。

40. 请说明缔约国是否打算不再对可能需要流产——目前仅为挽救怀孕妇女生命才可实施——的其他案件定罪,以减少大量的不安全非法流产。采取何种措施确保不对流产后保健施加刑事处罚以及促进避孕与享有性和生殖健康服务和教育(第 76 段)?

41. 请说明特别是在 2002-2007 年期间为减少婴儿和 5 岁以下儿童高死亡率所采取措施的效果。

42. 缔约国在 2002-2007 年期间采取何种具体措施确保囚犯在牢房的适当人数和医疗、享有适足食物和水以及提供自愿检验和医疗咨询服务，以减少监狱中死亡率与艾滋病毒/艾滋病和其他传染病高发率。

43. 请提供详细资料说明所提供心理健康服务及其类型，以及自愿和非自愿住院的心理病人数量。

第十三条和第十四条——受教育权

44. 请说明缔约国为什么在 2006 年减少了小学预算，提供详细资料说明根据委员会第 13 号(1999 年)一般性意见确保在缔约国全境包括在农村和贫困的城区提供中小学教育而在 2006 年和 2007 年用于建造新教室和学校的预算拨款、以及称职教师(包括女教师)的培训和招聘数量(第 162 至 163 段)。

45. 请说明为确保受艾滋病毒/艾滋病感染儿童和孤儿不受歧视地在正规学校入学和上学、并得到其教育所需的物质和精神支持所采取措施的效果。特别是，请说明采取何种措施向这类儿童提供财政援助、免费学校制服、教材、交通和午餐，以及适当的寄养或其他替代性照料、监督其学校的入学率和上学率、防止学校教职员的歧视并支持那些向感染艾滋病毒/艾滋病的儿童和孤儿提供援助的社区组织(第 160 段)。

46. 请解释为什么只有 36%的大学生是女性，并说明缔约国采取何种措施在高等教育中增加女生招收率(第 158 段)。

47. 请提供更详细的资料说明采取何种措施确保残疾儿童有平等的入学，特别是正规学校的机会(第 30 和第 168 段)。

第十五条——参加文化生活权

48. 请提供详细资料说明采取了何种措施促进缔约国不同族裔群体（包括 Nubians 人和 Ogiek 人）之间的交往和条件改善，以维护、发展、表现和宣传其历史、文化、语言、传统和习俗(第 173 段)。

49. 请提供资料说明缔约国文化和艺术领域的学校和职业教育(第 171 段)。

50. 请提供资料说明缔约国采取了何种具体措施确保人人——包括弱势和受排斥的个人和群体——能够享有并能够支付得起科学进步的收益及其应用。