



# العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية

الجنة المعنية بحقوق الإنسان

## تقرير عن متابعة الملاحظات الختامية للجنة المعنية بحقوق الإنسان\*

إضافة

### تقييم المعلومات المتعلقة بمتابعة الملاحظات الختامية بشأن نيجيريا

الملاحظات الختامية (الدورة 126):  
/CCPR/C/NGA/CO/2، 19 تموز / يوليه 2019

الفقرات المشتملة بمتابعة:  
31 و 29 و 23

المعلومات الواردة من الدولة الطرف:  
/CCPR/C/NGA/FCO/2، 7 آذار / مارس 2022

المعلومات الواردة من الجهات صاحبة المصلحة:  
شعب بيافرا الأصلي، 23 تموز / يوليه 2020؛ حملة اليوبيل ومؤسسة ستيفانوس،  
17 تموز / يوليه 2023

تقييم اللجنة:  
[باء] و [جيم] و [31] [جيم] و [29] [باء]

### الفقرة 23: وفيات الأمهات والحقوق الإنجابية وإنهاء الحمل

ينبغي للدولة الطرف أن تقوم بما يلي: (أ) تعزيز جهودها الرامية إلى ضمان حصول النساء والفتيات، دون عائق، على خدمات الصحة الجنسية والإنجابية، بما في ذلك إمكانية حصولهن، في جميع الظروف وفي إطار من السرية وبطريقة فعالة، على الرعاية الصحية الجيدة قبل الولادة وبعد الإجهاض؛ و(ب) مراجعة تشريعاتها لضمان الحصول على خدمات الإجهاض بطريقة مأمونة وقانونية وفعالة في حالة وجود خطر على حياة وصحة المرأة أو الفتاة الحامل، أو إذا كان استمرار الحمل حتى الولادة يمكن أن يسبب للمرأة أو الفتاة الحامل ألمًا أو معاناة شديدة، لا سيما إذا نجم الحمل عن اغتصاب أو سفاح المحارم، أو إذا كان بقاء الجنين على قيد الحياة مستبعدًا؛ و(ج) ضمان عدم تعرُّض النساء والفتيات اللاتي يلجأن إلى الإجهاض، فضلاً عن ممارسي الرعاية الصحية الذين يساعدونهن،

\* اعتمدته اللجنة في دورتها 139 (9 تشرين الأول/أكتوبر - 3 تشرين الثاني/نوفمبر 2023).



لعقوبات جنائية، و(د) ضمان حصول النساء والرجال والمرأهقين في جميع أنحاء البلد على معلومات وتنقيف جيدتين وقائمهن على الأدلة بشأن الصحة الجنسية والإيجابية، ووسائل منع الحمل المناسبة والميسورة التكلفة.

### موجز المعلومات الواردة من الدولة الطرف

منذ عام 2019، دَرَّبت الدولة الطرف العاملين الصحيين في ولاية بورنو؛ وأنشأت لجأاً لرصد وفيات الأمهات والوفيات في الفترة المحيطة بالولادة والاستجابة لها في جميع الولايات الواقعة في الشمال الشرقي؛ وأنشأت إدارة صحة الأسرة، ومنصة الصحة الإيجابية وصحة الأمهات والمواليد والأطفال والمرأهقين والمسنين بالإضافة إلى التغذية في جميع ولايات الشمال الشرقي من أجل تحسين تنسيق وتنفيذ الأنشطة الرامية إلى الحد من وفيات الأمهات والوفيات في الفترة المحيطة بالولادة ووفيات الأطفال؛ وأقرت مشروع قانون في عام 2021 ينص على الرصد الفعال لوفيات الأمهات والوفيات في الفترة المحيطة بالولادة ومبراجعتها والوقاية منها؛ وأنشأت منصة إلكترونية وطنية لرصد وفيات الأمهات والوفيات في الفترة المحيطة بالولادة والاستجابة لها من أجل جمع البيانات من المرافق في المناطق الريفية الفقيرة لتحسين التخطيط وصنع القرار.

وتتخذ الحكومة خطوات لإحداث تحول في خدمات الإجهاض غير المأمون وتوفير الرعاية بعد الإجهاض للنيجيريات في سن الإنجاب في جميع الولايات — 36 وفي إقليم العاصمة الاتحادية، مع التركيز على وضع مبادئ توجيهية بشأن الإجهاض العلاجي القانوني، وبناء القدرات في مجال الرعاية المتعلقة بالإجهاض المأمون، والهوار المجتمعى بشأن الإجهاض غير المأمون. وسيجري تشبيط المرافق والخدمات الصحية، وسيعزز إنشاء البرنامج الوطني للتأمين الصحي التغطية الصحية الشاملة ويعنى عن الإنفاق الشخصي.

ويجري أيضاً اتخاذ تدابير لتحسين البرنامج الوطني لتنظيم الأسرة، ودعم التوسيع في توفير خدمات تنظيم الأمراة الجيدة، بما في ذلك الموافقة على سياسة لجعل المعلومات والخدمات واللازم المتعلقة بتنظيم الأسرة مجانية في مراقب الصحة العامة. وقد وُضعت مبادئ توجيهية وأدلة تدريبية رئيسية لتنسيق تطبيق البرنامج، والحكومة الاتحادية ملتزمة بتوفير الأموال لشراء لوازم تنظيم الأسرة. ويخضع نطاق وسائل تنظيم الأسرة المتاحة في البلد للتوسيع المستمر، مع طرح منتجات جديدة لتنظيم الأسرة توفر استقلالية محسنة وخيارات متزايدة لجميع المستفيدين والمستفيدات. ويقدم التدريب المستمر لمقدمي خدمات تنظيم الأسرة بشأن تقديم المشورة والخدمات فيما يتعلق بجميع الوسائل.

وتتركز الخطة الاستراتيجية الوطنية الثانية للتنمية الصحية 2018-2022 على السياسة الصحية الوطنية الجديدة (2016) وتتخذ نهجاً أكثر شمولاً وعموماً وتكاملاً في مجال الصحة. وتعاونت وزارة الصحة الاتحادية مع الوزارة الاتحادية للعمل والعمالية للتعجيل بتنفيذ زيادة إجازة الأمومة المدفوعة الأجر من 16 أسبوعاً إلى 18 أسبوعاً ومواصلة الدعوة إلى تمديدها إلى 24 أسبوعاً.

وفي إطار جهود الحكومة للحد من وفيات الأمهات، أطلق وزير الصحة في 12 تشرين الأول / أكتوبر 2020، من خلال تنسيق الشراكات مع العديد من الجهات صاحبة المصلحة، منصة الصحة الإيجابية وصحة الأمهات والمواليد والأطفال والمرأهقين والمسنين بالإضافة إلى التغذية، التي تسعى إلى تحسين رفاه النساء والأطفال والمرأهقين والمسنين. ونظرًا لاتساع تغطية شبكة الهاتف المحمول في البلد، تخطط الحكومة لاستخدام التكنولوجيات المحمولة في مجال الصحة للحد من أوجه عدم المساواة في وفيات الأمهات والحقوق الإيجابية وإنهاء الحمل. وسوف يُسَن تشريع لمساعدة سلطات الصحة العامة النيجيرية على اعتماد التكنولوجيات المحمولة في مجال الصحة على وجه السرعة من أجل سد الثغرات في

المسافة والمهارات وتعزيز خدمات صحة الأمهات مثل الالتزام بمضادات الفيروسات العكوسية، والوقاية من العدوى المنقلة جنسياً، والرعاية في الفترة المحيطة بالولادة وبعد الولادة.

### موجز المعلومات الواردة من الجهات صاحبة المصلحة

حملة اليوبيك ومؤسسة ستيفانوس

إن تغطية شبكة الهاتف المحمول غير مستقرة، لا سيما في المناطق الريفية، ويمكن أن تتأثر حالة الطقس والظروف الأخرى. ومن الضروري إيجاد وسائل أخرى لإيصال المعلومات إلى المناطق الريفية إلى أن تتوفر تغطية كاملة وموثوقة. وينبغي إعطاء الأولوية لتوفير مراكز طبية تعمل بكامل طاقتها ومجهزة تجهيزاً جيداً في المناطق الريفية، لأن معظم المناطق الريفية تفتقر إلى هذه المرافق.

### تقييم اللجنة

[إباء]

ترحب اللجنة بالجهود المبذولة للحد من وفيات الأمهات والوفيات في الفترة المحيطة بالولادة ووفيات الأطفال، ولزيادة توفير خدمات تنظيم الأسرة الجيدة في جميع أنحاء الدولة الطرف. غير أنها تأسف لعدم تقديم معلومات عن الخطوات المتخذة من أجل: (أ) تعديل التشريعات الوطنية لضمان الحصول على خدمات الإجهاض بطريقة مأمونة وقانونية وفعالة في حالة وجود خطر على حياة وصحة المرأة أو الفتاة الحامل، أو إذا كان استمرار الحمل حتى الولادة يمكن أن يسبب للمرأة أو الفتاة الحامل ألمًا أو معاناة شديدين، لا سيما إذا نجم الحمل عن اغتصاب أو سفاح المحارم، أو إذا كان بقاء الجنين على قيد الحياة مستبعداً؛ و(ب) ضمان عدم تعرض النساء والفتيات اللائي يلجان إلى الإجهاض، فضلاً عن ممارسي الرعاية الصحية الذين يساعدونهن، لعقوبات جنائية. وتطلب اللجنة معلومات إضافية عن أثر التدابير المتخذة للحد من وفيات الأمهات والوفيات في الفترة المحيطة بالولادة ووفيات الأطفال، فضلاً عن معلومات عن أي خطوات اتخذت لمراجعة تشريعات الدولة الطرف المتعلقة بإتاحة خدمات الإجهاض، وضمان عدم فرض عقوبات جنائية على النساء والفتيات اللائي يلجان إلى الإجهاض أو على ممارسي الرعاية الصحية الذين يساعدونهن.

### الفقرة 29: العف عن الطوائف والجماعات العرقية

ينبغي للدولة الطرف أن تعزز جهودها من أجل: (أ) ضمان السلامة والأمن في المنطقة، بسبيل منها توفير ما يلزم من أمن، لا سيما للنساء والأطفال؛ و(ب) ضمان التحقيق في جميع الهجمات وأعمال العنف بين الجماعات العرقية والإدعاءات المتعلقة بإفراط الجهات الحكومية في استخدام القوة، وتقديم المسؤولين عن ذلك إلى العدالة ومنح الضحايا الجبر الكامل.

### موجز المعلومات الواردة من الدولة الطرف

في عام 2019، دخل برنامج قوات الأمن والدفاع المدني النيجيري - حرس المزارع - حيز النفاذ كجزء من برنامج حرس المزارع التابع لحكومة الاتحادية الذي وضع لحماية المزارعين. ونشرت قوات الدفاع 3 000 حارس من حرس المزارع لإحباط الهجمات على المزارع والنزاعات بين المزارعين والرعاة، لا سيما في أجزاء من ولايات بينو، وكادونا، وناسارawa، والنيجر، وبلاطون، وتاراها، من بين ولايات أخرى، ولتعزيز ثقة المزارعين في العمل في مزارعهم دون خوف من الهجمات. وتشمل التدابير الرامية إلى ضمان السلامة والأمن في المنطقة بناء القدرات لزيادة حماية الهياكل الأساسية الحيوية للأهداف غير

المحسنة، ووضع استراتيجية وطنية للحماية. وفي عام 2021، وضع مشروع سياسة وطنية بشأن حماية المدنيين والتحفيض من الأضرار التي تلحق بهم، وعرضته وزارة الداخلية للحصول على إسهامات.

### موجز المعلومات الواردة من الجهات صاحبة المصلحة

شعب بيافرا الأصلي وحملة اليوبيل ومؤسسة ستيفانوس

تشير كلتا ورقي المعلومات إلى أن العنف الطائفي مستمر منذ تموز/يوليه 2019 على الرغم من الجهود التي تبذلها الدولة الطرف. فقد أفادت حملة اليوبيل ومؤسسة ستيفانوس بأن العنف المسلح ازداد تزايداً كبيراً وبأن جهات فاعلة جديدة، مثل ما يُسمى ولاية غرب أفريقيا التابعة لتنظيم الدولة الإسلامية، وعصابات المسلحين التابعة لطائفة الفولاني الإسلامية، قد اضطاعت بأدوار في أعمال العنف، بما في ذلك تنفيذ عمليات الإعدام والمعاملة الإنسانية والمهينة للمدنيين، وحرق المنازل وأماكن العبادة، وخطف النساء والفتيات واستعبادهن، وتتنفيذ عمليات التحول القسري عن الدين. وأشار شعب بيافرا الأصلي إلى وقوع العديد من عمليات إطلاق النار، وإلى أن هناك أدلة كثيرة على الهجمات التي شنها رعاة تابعون لطائفة الفولاني على شعب إغبو في جنوب شرق نيجيريا، والتي تُرتكب دون عقاب وتحتاج إلى النقل القسري لسكان إغبو، في سياق هجوم واسع النطاق ومنهجي على السكان المدنيين. وأشار شعب بيافرا الأصلي أيضاً إلى أن العديد من أفراد شعب الماجيري وغيره من الشعوب في الولايات الشمالية قد منعوا من الدخول إلى العديد من الولايات النيجيرية، مثل ولايتي أبيا وإنوغو. ولم تقدم السلطات النيجيرية المسؤولين عن ذلك إلى العدالة، ولم تكفل دفع التعويضات للضحايا وعائلاتهم.

وأفادت حملة اليوبيل ومؤسسة ستيفانوس بمقتل نحو 5 014 مسيحياً على يد الإسلاميين والجماعات المسلحة الأخرى في كانون الثاني/يناير 2023، وبمقتل أكثر من 500 8 مسيحي و 417 مسلماً من النيجيريين على يد مهاجمين جهاديين، بمن فيهم مسلحون تابعون لطائفة الفولاني وجماعة بوكو حرام وما يُسمى ولاية غرب أفريقيا التابعة لتنظيم الدولة الإسلامية، وذلك في الفترة ما بين تشرين الأول/أكتوبر 2019 وأيلول/سبتمبر 2021. ومع ذلك، فإن المسلحين الإسلاميين ليسوا المرتكبين الوحيدين لمثل هذه الفظائع البشعة.

### تقييم اللجنة

[جيم]

بينما تحيط اللجنة علماً بالمعلومات المقدمة بشأن نشر حراس المزارع والجهود التي يبذلونها وبشأن مشروع السياسة الوطنية المتعلقة بحماية المدنيين وتحفيض الأضرار التي تلحق بهم، فإنها تشعر بالقلق إزاء التقارير التي تفيد بحدوث زيادة كبيرة في العنف الطائفي الذي يرتكبه الرعاة والجماعات الإسلامية ضد المدنيين واستمرار إفلات المسؤولين عن تلك الأفعال من العقاب. وعلاوة على ذلك، تأسف اللجنة لعدم وجود معلومات عن التحقيقات في حالات إفراط الجهات الحكومية في استخدام القوة، ونتائج تلك التحقيقات، ولعدم وجود معلومات عن منح أي تعويضات للضحايا. وتكرر اللجنة توصيتها وتطالب مزيداً من المعلومات عن مشروع السياسة الوطنية، وما إذا كان قد صدر، وعن تنفيذه والآثار التي قد تترجم عنه من حيث الحد من العنف وضمان السلام والأمن في المنطقة.

### الفقرة 31: النزاع مع جماعة بوكو حرام وحماية المدنيين

ينبغي للدولة الطرف أن تجري تحقيقات سريعة ونزيهة وفعالة في الادعاءات المتعلقة بانتهاكات حقوق الإنسان، سواء التي ارتكبها جهات حكومية أو غير حكومية، في سياق النزاع مع جماعة بوكو حرام، من أجل التعرف على المسؤولين عنها ومقاضاتهم ومعاقبتهم، وضمان حصول الضحايا على سبل انتصاف فعالة وجبر ما أصابهم من أضرار جبراً كاملاً. وينبغي أن تتخذ خطوات لزيادة شفافية التحقيقات، بوسائل منها نشر نتائجها. وينبغي أن تتخذ الدولة الطرف تدابير لضمان سلامة السكان المتضررين من النزاع وأمنهم ولمنع انتهاك حقوقهم الإنسانية على يد أي طرف في النزاع.

#### موجز المعلومات الواردة من الدولة الطرف

بالإضافة إلى الدستور، فإن قانون (منع) الإرهاب (المعدل) (2013)، وخطبة العمل الوطنية لمنع التطرف العنيف ومكافحته (2017) واستراتيجية الأمن القومي (2019) كلها أطر مؤسسية ذات صلة لعمليات مكافحة التمرد في الشمال الشرقي وفي جميع أنحاء نيجيريا. وقد أصدر رئيس أركان الجيش توجيهات سياساتياً للقادة لمنع الانتهاكات وتحسين الامتثال للقوانين النيجيرية من أجل توجيه سير العمليات التي يقوم بها أفراد الجيش.

وتم تعزيز "اتفاق الخدمات مع جميع النيجيريين"، وهو عقد اجتماعي بين الحكومة والشعب، في الوزارات والوكالات المعنية عن طريق تعيين موظفين مسؤولين للاستجابة للشكوى المقدمة من الجمهور، بما يكفل الانتصاف من المظالم. ويجري تدريب الموظفين في إدارات الشؤون القانونية على إجراء تحقيقات شاملة في انتهاكات حقوق الإنسان.

وتفيد مشاريع وأنشطة شئَ ترَكَ على التثقيف والتوعية، والحوار مع المجتمعات المحلية، وإعادة إدماج المتطرفين بعد إصلاحهم، وذلك بهدف وقف مد التشدد في البلد، والحد من أنشطة العنف، وتغيير سلوك المتطرفين العنيفين، وتعزيز القيم الوطنية الأساسية، في إطار برنامج مكافحة التطرف العنيف. وعلاوة على ذلك، أدخلت مناهج دراسية في مجال حقوق الإنسان في مؤسسات التدريب التابعة لمختلف هيئات القوات المسلحة وقوة الشرطة النيجيرية وغيرها من وكالات إنفاذ القانون، ونظمت الحكومة التثقيف والتدريب في مجال حقوق الإنسان لأفراد الشرطة والجيش من خلال اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان.

وتعطي السياسة الوطنية للنازحين داخلياً (2012) الأولوية لحماية النازحات، وتضع إطاراً للسعي إلى رد الحق ومحاسبة المتهاجمين من الجهات الحكومية وغير الحكومية على انتهاكات حقوق الإنسان. وتستمر حالياً إعادة توطين النازحين داخلياً وإعادة تأهيلهم في الأجزاء المتضررة من شمال شرق نيجيريا.

ولعمليات مكافحة التمرد في شمال شرق نيجيريا ثلاثة أهداف متزامنة يصعب تحقيقها، وهي: حماية قوات مكافحة التمرد، واحترام حقوق الإنسان بموجب مفهوم التمييز، وإبادة المتمردين. ويبعد أن هناك تعارضًا غير قابل للتوفيق بين حماية قوات مكافحة التمرد والقضاء على المتمردين، مع احترام حقوق الإنسان الفردية في الوقت نفسه. وهذا التعارض غير قابل للتوفيق لأن السعي المتزامن لتحقيق هذه الأهداف الثلاثة يستلزم عادةً مفاضلة. وتتفق أهداف الأمن القومي المتمثلة في حماية قوات مكافحة التمرد والقضاء على المتمردين على تعزيز الهدف والسبيل الأكثر استدامة إلى السلام المتمثل في احترام

وحماية حقوق الإنسان للمدنيين المحاصرين وسط التمرد، كما يتضح من نتائج عمليات مكافحة التمرد في الشمال الشرقي فيما يتعلق بحقوق الإنسان.

### موجز المعلومات الواردة من الجهات صاحبة المصلحة

#### حملة البيويل ومؤسسة ستيفانوس

لم يُنظر إلى مبادرات الدولة الطرف على أنها فعالة على أرض الواقع. عمليات الاختطاف التي تقوم بها العصابات الإجرامية في تزايد. وهناك تقارير مقلقة تفيد بأن العصابات الإجرامية تستولي على المجتمعات الريفية في كاتسينا، وكوجي، وزامفارا، وغيرها من الولايات الشمالية، وتُجبر المجتمعات المحلية على دفع ضريبة للعصابات حتى تتمكن من حصاد محاصيلها دون التهديد بالعنف. وتواصل العصابات الإجرامية مهاجمة مجتمعات وقرى بأكملها والاسْتِيلاء عليها، دون إلقاء القبض عليها، وتمكث هناك دون عقاب.

وهناك ما لا يقل عن ثلاثة ملايين نازح داخلياً في نيجيريا. ومعظمهم نازحون في أجزاء من شمال شرق نيجيريا ومنطقة الحزام الأوسط، مع الإبلاغ أيضاً عن تزايد أعداد النازحين داخلياً في الشمال الغربي. وأفاد النازحون داخلياً في منطقة الحزام الأوسط بأن جميع المساعدات والماوى المقدمة تأتي من الجهات الفاعلة في المجتمع المدني.

#### تقييم اللجنة

[جيم]

ترحب اللجنة بالمعلومات المتعلقة بالخطوات المتخذة لضمان سلامة السكان المتضررين من النزاع وأمنهم، بوسائل منها برنامج مكافحة التطرف العنيف، لكنها تشعر بالقلق إزاء التقارير التي تفيد بأن أثر هذه الخطوات لم يُشاهد سوى بقدر ضئيل على أرض الواقع، وإزاء الادعاءات التي تفيد بأن العنف، بما في ذلك عمليات الاختطاف التي تقوم بها العصابات الإجرامية، آخذ في الازدياد. وتطلب اللجنة مزيداً من المعلومات عن آثار الأنشطة المنفذة في إطار برنامج مكافحة التطرف العنيف. وتأسف اللجنة لعدم تقديم معلومات عن التحقيقات في الادعاءات المتعلقة بانتهاكات حقوق الإنسان، سواء التي ارتكبها جهات حكومية أو غير حكومية، في سياق النزاع مع جماعة بوکو حرام، وتكرر توصياتها.

**الإجراء الموصى به:** ينبغي توجيه رسالة إلى الدولة الطرف لإبلاغها بوقف إجراء المتابعة. وينبغي إدراج المعلومات المطلوبة في التقرير الدوري المُقبل للدولة الطرف.

**موعد تقديم التقرير الدوري المُقبل:** عام 2028 (سيُجرى الاستعراض الفُطري في عام 2029 وفقاً لجولة الاستعراض المتوقعة).