



Международная конвенция о защите прав всех трудящихся- мигрантов и членов их семей

Distr.: General
27 October 2022
Russian
Original: Spanish

Комитет по защите прав всех трудящихся- мигрантов и членов их семей

Заключительные замечания по первоначальному докладу Боливарианской Республики Венесуэла*

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Боливарианской Республики Венесуэла¹ на своих 496-м и 497-м заседаниях², состоявшихся 20 и 21 сентября 2022 года, и на своем 512-м заседании, состоявшемся 30 сентября 2022 года, принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление первоначального доклада государства-участника, который должен был быть представлен в 2018 году и который был подготовлен в ответ на перечень вопросов до представления доклада³, и дополнительную информацию, представленную в ходе диалога делегацией, возглавляемой министром народной власти по вопросам труда и социального обеспечения. В состав делегации государства-участника входили также представители Министерства народной власти по вопросам внутренних дел, юстиции и мира, Министерства народной власти по иностранным делам, Министерства народной власти по планированию и развитию, Национальной ассамблеи, Верховного суда, Национального совета по правам человека, Министерства по делам пенитенциарных учреждений, Министерства народной власти по вопросам труда и социального обеспечения, Министерства народной власти по делам обороны, Министерства народной власти по делам женщин и гендерного равенства, Национального автономного совета по делам детей и подростков, Национального избирательного совета, Государственной прокуратуры, Кабинета секторального вице-президента по вопросам комплексного социального и территориального развития и Постоянного представительства Боливарианской Республики Венесуэла при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве.

3. Комитет высоко оценивает открытый и конструктивный диалог, состоявшийся с делегацией высокого уровня, обстоятельную информацию, представленную представителями государства-участника, и деловой подход к дискуссии, который позволил совместно проанализировать и обсудить целый ряд вопросов. Комитет также с удовлетворением отмечает усилия, предпринятые государством-участником для представления ответов и дополнительной информации в течение 24 часов после состоявшегося диалога.

* Приняты Комитетом на его тридцать пятой сессии (19–30 сентября 2022 года).

¹ CMW/C/VEN/1.

² CMW/C/SR.496 и CMW/C/SR.497.

³ CMW/C/VEN/QPR/1.



4. Комитет признает, что Боливарианская Республика Венесуэла как страна происхождения трудящихся-мигрантов прилагает энергичные усилия для защиты прав своих граждан за рубежом, несмотря на то что ей приходится действовать в сложной ситуации в связи с наблюдающимся с 2015 года экспоненциальным увеличением потоков внешней миграции. Комитет с озабоченностью отмечает, что государство-участник, будучи страной происхождения, возвращения и назначения мигрантов, сталкивается с целым рядом проблем, касающихся защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей.

5. Комитет отмечает трудности, которые вызывают соответствующие проблемы, и считает, что меры, введенные некоторыми государствами, а также чрезвычайная гуманитарная ситуация, в которой оказалась страна, негативно сказываются на возможностях государства-участника. Он также признает, что эти обстоятельства создают для государства-участника дополнительные трудности в решении вопросов миграции и в его усилиях по поощрению и защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей.

В. Позитивные аспекты

6. Комитет приветствует усилия государства-участника и принятые им меры, направленные на поощрение и защиту прав трудящихся-мигрантов и членов их семей. Комитет принимает к сведению:

а) принятие Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2021–2025 годы и создание Национального совета по борьбе с торговлей людьми для мониторинга, оценки и контроля за осуществлением указанного плана в соответствии с Президентским указом № 4.540 от 21 июля 2021 года;

б) создание в ноябре 2020 года Специального управления по защите мигрантов, беженцев и жертв торговли людьми;

в) выпуск в мае 2020 года подготовленного в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) руководства «Право ребенка расти под защитой семьи» («El derecho a crecer en familia, Protege»);

г) запуск программы «Возвращение на Родину» (Plan Vuelta a la Patria) в августе 2018 года и создание службы «Денежные переводы на Родину» (Patria Remesa) в 2019 году.

7. Комитет приветствует голосование государства-участника за Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции, принятый Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 73/195, и рекомендует государству-участнику продолжать свои усилия по осуществлению Глобального договора в рамках международных обязательств, содержащихся в Конвенции, поскольку эти международные документы направлены на защиту прав трудящихся-мигрантов и их семей.

8. Комитет особо отмечает создание и деятельность различных коллегиальных органов, таких как советы, рабочие группы и комитеты, которые согласованно работают над программами и проектами в области миграции, и признает заинтересованность государства-участника в координации усилий всех его органов в целях выполнения обязательств по Конвенции, а также его активное участие во всех региональных переговорных процессах по вопросам миграционных потоков людей в Южной Америке.

С. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

1. Общие меры по осуществлению Конвенции (ст. 73 и 84)

Законодательство и его применение

9. Комитет отмечает намерение государства-участника внести изменения в Закон об иностранцах и мигрантах 2004 года, направленные на приведение миграционного

режима в соответствии с международными договорами по правам человека. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что эта реформа по-прежнему фигурирует в повестке дня законодательной деятельности и нет ясности в отношении сроков ее проведения. Комитет обеспокоен также тем, что нормативно-правовая база в сфере миграции носит раздробленный характер и не охватывает миграцию комплексно, и напоминает об обязательстве государства-участника привести ее в соответствие с положениями Конвенции и других применимых международных договоров в области прав человека.

10. **Комитет настоятельно призывает государство-участник как можно скорее принять и опубликовать поправки к Закону об иностранцах и мигрантах и обеспечить, чтобы его содержание соответствовало положениям Конвенции. Комитет предлагает государству-участнику свою поддержку в отношении учета стандартов, установленных для защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, в рамках уважительного сотрудничества с компетентными органами.**

11. **Комитет рекомендует государству-участнику принять четкие и эффективные меры с установленными сроками, показателями и контрольными параметрами для мониторинга и оценки практического осуществления миграционной политики, обеспечить выделение на ее осуществление достаточных людских, технических и финансовых ресурсов и включить в свой следующий периодический доклад информацию о достигнутых результатах и возникших трудностях, подкрепленную статистическими данными.**

Статьи 76 и 77

12. Комитет отмечает, что государство-участник еще не сделало предусмотренных в статьях 76 и 77 Конвенции заявлений о признании компетенции Комитета получать сообщения от государств-участников и отдельных лиц, и принимает к сведению оценку, проводимую в этой связи в настоящее время.

13. **Комитет настоятельно призывает государство-участник сделать заявления, предусмотренные в статьях 76 и 77 Конвенции, и как можно скорее признать компетенцию Комитета получать сообщения от государств-участников и отдельных лиц.**

Ратификация соответствующих договоров

14. Комитет отмечает, что государство-участник ратифицировало почти все основные договоры по правам человека, а также ряд конвенций Международной организации труда (МОТ). Вместе с тем Комитет отмечает, что государство-участник еще не ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, конвенции Международной организации труда № 81 об инспекции труда (1947 год), № 181 о частных агентствах занятости (1997 год), № 189 о достойном труде домашних работников (2011 год) и № 190 об искоренении насилия и домогательствах в сфере труда (2019 год), а также Конвенцию о статусе апатридов (1954 год) и Конвенцию Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) о сокращении безгражданства (1961 год).

15. **Комитет рекомендует государству-участнику в срочном порядке ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, конвенции МОТ № 81 об инспекции труда (1947 год), № 181 о частных агентствах занятости (1997 год), № 189 о достойном труде домашних работников (2011 год) и № 190 об искоренении насилия и домогательствах в сфере труда (2019 год), а также Конвенцию о статусе апатридов (1954 год) и Конвенцию УВКБ ООН о сокращении безгражданства (1961 год).**

Политика и стратегия

16. Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие четкой стратегии, непосредственно связанной с реализацией Конвенции, хотя и признает усилия,

предпринятые в рамках образовательных подразделений государственных органов и учреждений, и отмечает случай применения положений Конвенции в судах. Принятие комплексной стратегии и ее практическое осуществление позволит гарантировать мигрантам возможности пользоваться своими правами.

17. Комитет рекомендует государству-участнику разработать стратегию, непосредственно связанную с осуществлением Конвенции и мониторингом соответствующих процессов и действий, и обеспечить систематическое, концентрированное и четкое представление информации на этот счет. Комитет также рекомендует обеспечить людские, технические и финансовые ресурсы, необходимые для эффективного выполнения вытекающих из Конвенции и согласованных с организациями гражданского общества обязательств, принятых государством-участником в отношении соблюдения прав трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Координация

18. Комитет отмечает, что в соответствии со статьей 28 Закона об иностранцах и мигрантах в государстве-участнике учреждена Национальная комиссия по вопросам миграции, в функции которой входит консультирование органов национальной исполнительной власти по вопросам исполнения указанного закона. Тем не менее Комитет обеспокоен отсутствием на высшем уровне государственного управления органа, наделенного мандатом или полномочиями координировать деятельность по осуществлению прав, защищаемых Конвенцией, на всех уровнях государственного управления.

19. Комитет рекомендует государству-участнику укрепить институциональную структуру для решения вопросов миграции, создав соответствующие механизмы и укрепив потенциал на уровне различных органов, осуществляющих практическую координацию деятельности по тематике миграции. Комитет также рекомендует государству-участнику активизировать и укрепить Национальную комиссию по вопросам миграции, уточнить ее мандат и предоставить достаточные полномочия для координации всей политики, касающейся прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также деятельности, связанной с осуществлением Конвенции.

Сбор данных

20. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия достоверной и подробной информации и статистических данных, которые позволили бы проанализировать в исторической перспективе сопоставимые данные об исполнении государством-участником прав, закрепленных в Конвенции, и с озабоченностью отмечает большие расхождения между статистическими данными о мигрантах и беженцах, публикуемыми правительственными органами, и данными функционирующей в Венесуэле Региональной межведомственной координационной платформы по делам беженцев и мигрантов, в руководстве которой представлены Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Международная организация по миграции и правительственные учреждения.

21. Комитет также отмечает отсутствие информации по некоторым вопросам, связанным с миграцией, в частности, о положении венесуэльцев за рубежом, поскольку нет информации ни об их занятости, ни об условиях труда. Отсутствует и актуальная и дезагрегированная информация о положении мигрантов, вернувшихся в страну либо в рамках программы «Возвращение на Родину», либо самостоятельно, включая, насколько это возможно, лиц, возвратившихся в страну по нелегальным каналам. Также отсутствует дезагрегированная информация о поддержке, предоставляемой репатриантам после их прибытия в страну.

22. В соответствии с задачей 17.18 целей в области устойчивого развития (ЦУР) и руководствуясь правозащитным подходом и принципами гендерного равенства и недискриминации, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) создать национальную информационную систему, обеспечивающую систематический, надежный и эффективный сбор данных о положении трудящихся-мигрантов в государстве-участнике, предоставляющую дезагрегированные статистические данные о зарегистрированных и незарегистрированных мигрантах и их семьях, о трудящихся-мигрантах, следующих транзитом, о гражданах, работающих за границей, и о возвращающихся гражданах, а также о детях, мигрирующих за границу, включая несопровождаемых детей, и о находящихся в государстве-участнике супругах и детях трудящихся-мигрантов;

б) гарантировать защиту личных данных трудящихся-мигрантов и членов их семей, с тем чтобы их личные данные не использовались в целях миграционного контроля или дискриминации при предоставлении им государственных и частных услуг;

в) принять необходимые меры для того, чтобы в опросные листы следующей национальной переписи населения были включены вопросы, касающиеся миграции и гражданства.

Независимый мониторинг

23. Комитет обеспокоен тем, что Управление Уполномоченного по правам человека государства-участника, аккредитованное в Глобальном альянсе национальных правозащитных учреждений, утратило статус правозащитного учреждения со статусом «А», и отмечает усилия, предпринимаемые для восстановления этого статуса.

24. Комитет рекомендует укрепить Управление Уполномоченного по правам человека, обеспечив его независимость и функционирование в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижскими принципами), и продолжать усилия по выполнению рекомендаций Подкомитета по аккредитации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, чтобы вернуть прежний статус Управления и иметь больше возможностей для мониторинга эффективной защиты прав человека всех трудящихся-мигрантов и членов их семей в соответствии с Конвенцией.

Обучение и профессиональная подготовка по вопросам, касающимся Конвенции, и распространение информации о ней

25. Комитет принимает к сведению информацию об учебных курсах, семинарах и тренингах, организуемых в целях повышения осведомленности государственных служащих по вопросам охраны прав человека, а также о случае применения Конвенции в судебных органах. Вместе с тем Комитет обеспокоен недостаточным охватом и уровнем подготовки по тематике Конвенции, ее слабой популяризацией и неудовлетворительной информированностью по соответствующим вопросам работников различных ветвей исполнительной власти, судебных органов, ведомственных подразделений и местных органов власти, пограничной службы, сотрудников полиции и социальных служб. Комитет также обеспокоен недостаточным распространением информации о Конвенции среди трудящихся-мигрантов как в государстве-участнике, так и за рубежом.

26. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) укреплять и расширять программы обучения и профессиональной подготовки, касающиеся прав, закрепленных в Конвенции, для сотрудников государственных органов, занимающихся вопросами миграции, включая сотрудников правоохранительных органов и пограничной службы, судей, прокуроров, представителей органов управления департаментов и местных властей;

б) внедрять эффективные механизмы оценки и анализа результативности программ обучения и профессиональной подготовки, и

побуждать адвокатов и судей шире использовать положения Конвенции и соответствующие замечания общего порядка при составлении апелляционных жалоб по судебным делам и при принятии судебных решений;

с) обеспечить доступ трудящихся-мигрантов, как в государстве-участнике, так и за рубежом, к информации об их правах, закрепленных в Конвенции;

d) взаимодействовать с вузами, организациями гражданского общества и со средствами массовой информации, особенно в приграничных районах, в целях распространения информации о Конвенции и содействия ее осуществлению.

Участие гражданского общества

27. Комитет отмечает ограниченное участие гражданского общества в осуществлении Конвенции, в том числе в подготовке национальных докладов государства-участника, а также ограниченные масштабы участия гражданского общества в обсуждении и координации действий, касающихся решений и нормативных актов, непосредственно затрагивающих трудящихся-мигрантов и их семей.

28. Комитет рекомендует государству-участнику укрепить взаимодействие с организациями гражданского общества при подготовке периодических докладов и добиваться того, чтобы это взаимодействие было инклюзивным и постоянным. Помимо этого, Комитет рекомендует государству-участнику принять конкретные меры для обеспечения постоянного участия гражданского общества в мероприятиях, проводимых государством-участником в рамках применения Конвенции и осуществления миграционного законодательства. Он настоятельно призывает государство-участник использовать постоянно действующие механизмы обеспечения участия гражданского общества как для подготовки докладов, так и для последующих мероприятий по реализации рекомендаций Комитета.

2. Общие принципы (ст. 7 и 83)

Недискриминация

29. Комитет отмечает, что в конституционной и законодательной базе государства-участника содержатся положения, направленные на борьбу с дискриминацией и ксенофобией, и признаются равные права и достоинство всех лиц, находящихся на территории государства-участника — как граждан, так и неграждан. Вместе с тем Комитет обеспокоен фактами ксенофобских высказываний в отношении венесуэльских мигрантов в зарубежных странах, отсутствием информации о мерах, принимаемых для обеспечения гендерного равенства в миграционной политике, а также дискриминационными высказываниями в отношении иностранцев в государстве-участнике.

30. Комитет рекомендует дипломатическим и консульским представительствам государства-участника разработать программы и информационные кампании, ориентированные на предупреждение проявлений дискриминации и ксенофобии, от которых страдают венесуэльцы в других странах. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить гендерное равенство в миграционной политике, в частности, путем принятия мер по ликвидации дискриминации, затрагивающей женщин-мигрантов, и любых форм гендерного насилия в отношении женщин, а также дискриминации в осуществлении их прав на охрану здоровья, занятость и образование. Он также рекомендует государству-участнику проводить публичные кампании по повышению осведомленности о правах мигрантов, находящихся на территории страны, в том числе среди государственных служащих, чтобы не допускать любых проявлений дискриминации или дискриминационных высказываний в адрес мигрантов.

Право на эффективные средства правовой защиты и на доступ к правосудию

31. Комитет отмечает, что в Конституции и в законодательстве Венесуэлы закреплено право любого лица, независимо от того, является ли оно гражданином Боливарианской Республики Венесуэла или иностранцем, ходатайствовать в суде о возмещении ущерба, нанесенного в результате нарушения его прав. Комитет отмечает факт отсутствия информации для трудящихся-мигрантов, особенно венесуэльских мигрантов в зарубежных странах, относительно доступа к правосудию и о возмещении ущерба для жертв злоупотреблений и нарушений прав, закрепленных в Конвенции. Комитет с глубокой озабоченностью отмечает факты преступлений, совершенных против венесуэльских мигрантов за рубежом, в том числе случаи убийств, и принимает к сведению создание Специальной комиссии по расследованию преступлений против венесуэльских мигрантов за рубежом и проводимую ею работу, а также усилия правительства по оказанию помощи жертвам и проведению мероприятий по идентификации и репатриации останков погибших.

32. Комитет рекомендует государству-участнику действовать на основе установленных Комитетом стандартов и активизировать мероприятия по информированию трудящихся-мигрантов и членов их семей, в том числе через веб-сайты и средства массовой информации, доступные для мигрантов за рубежом, о средствах правовой защиты, которыми они могут пользоваться в случае нарушения их прав. Государству-участнику рекомендуется также создать механизмы поддержки мигрантов, по линии которых, при поддержке консульской сети и в сотрудничестве со странами, где были совершены преступления в отношении трудящихся-мигрантов, члены семьи пострадавших мигрантов могли бы подавать жалобы в государстве-участнике на преступления, совершенные в отношении их близких в других странах. Указанные механизмы могли бы облегчить пострадавшим доступ к органам расследования уголовных преступлений, информировать их о ходе расследования и обеспечить их участие в соответствующем процессе.

3. Права человека всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (ст. 8–35)

Пограничный контроль

33. Комитет принимает к сведению усилия, материальные затраты и обязательства государства-участника, направленные на регулирование миграционных потоков на своих границах, однако с озабоченностью отмечает информацию о фактах исчезновениях мигрантов на сухопутных границах Венесуэлы с соседними странами, задокументированные случаи исчезновения мигрантов на море и отсутствие информации о расследованиях таких исчезновений.

34. В соответствии с принятыми Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) Рекомендуемыми принципами и руководящими положениями по правам человека на международных границах, а также в соответствии с мандатами Конвенции и установленными стандартами, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать усилия в сотрудничестве с соседними странами для тщательного и серьезного расследования случаев исчезновений и гибели людей на сухопутных и морских границах государства-участника, а также обеспечить доступ к правосудию для семей жертв в целях защиты права на установление истины о судьбе пропавших без вести и погибших трудящихся-мигрантов и обеспечения возмещения ущерба в установленных соответствующим правом случаях;

б) действуя в соответствии с Конвенцией, усилить правозащитный подход в системе пограничного контроля;

в) предусмотреть в числе мер пограничного контроля разработку и реализацию в рамках международного сотрудничества с соседними странами

совместных планов, направленных на обеспечение функционирования каналов безопасной и упорядоченной миграции.

Задержания

35. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о том, что статус нелегального мигранта не является уголовно наказуемым и что меры по задержанию в иммиграционном контексте не применяются. Вместе с тем Комитет обеспокоен применением мер «гуманитарной защиты» или «превентивного административного задержания», условиями и продолжительностью действия мер такого рода.

36. В контексте своего Замечания общего порядка № 5 (2021) о правах мигрантов на свободу не подвергаться произвольным задержаниям, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) принимать в отношении трудящихся-мигрантов и членов их семей в рамках процедур, связанных с въездом в страну или с депортацией или высылкой с национальной территории, меры, не связанные с административным задержанием;

б) обеспечивать, чтобы задержание мигрантов было исключительной и крайней мерой, чтобы в каждом случае приводились основания с указанием причин, по которым не могут быть применены меры, не связанные с задержанием, и чтобы вопрос об обоснованности избрания этой меры рассматривался в течение 24 часов независимым и беспристрастным судебным органом;

в) обеспечить наличие надлежащих и достойных условий в местах ограничения свободы, а также, где это необходимо, реальное раздельное содержание мигрантов, подвергнутых административному задержанию, и лиц, в отношении которых проводится уголовное расследование;

г) собирать и представлять актуальные данные о задержанных мигрантах и членах их семей в разбивке по возрасту, полу, гражданству, месту и причине задержания.

Консульская поддержка

37. Комитет с обеспокоенностью отмечает ухудшение консульского обслуживания венесуэльских мигрантов в связи с закрытием нескольких консульств в зарубежных странах, что существенно ограничивает их права, предусмотренные Конвенцией. В частности, Комитет отмечает трудности с получением или продлением срока действия паспорта — основного документа, необходимого для процедуры легализации и для доступа к медицинским, трудовым, образовательным и финансовым услугам в странах назначения или в принимающих странах. Он также отмечает случаи, когда венесуэльцы за рубежом не могли зарегистрировать своих детей как граждан Венесуэлы из-за отсутствия доступа к процедуре регистрации актов гражданского состояния через консульство. Кроме того, Комитет с озабоченностью отмечает, что отсутствие консульской поддержки может препятствовать регистрации и участию в выборах взрослых мигрантов, имеющих право голоса.

38. Комитет отмечает прогресс, достигнутый государством-участником в восстановлении дипломатических отношений с Колумбией, и деятельность, направленную на возобновление работы десяти консульств, которые были закрыты на территории Колумбии и в других соседних странах с присутствием венесуэльцев. Предполагается, что соответствующие консульские учреждения будут вновь предоставлять консульские услуги венесуэльским трудящимся-мигрантам и членам их семей в Колумбии и в других соседних странах.

39. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать усилия по восстановлению консульских служб в зарубежных странах, отдавая приоритет странам с наибольшей концентрацией

венесуэльских мигрантов, чтобы гарантировать право на идентичность и гражданство трудящихся-мигрантов и их семей и обеспечить им доступ к услугам, предоставляемым этими странами;

b) гарантировать доступ к документам, удостоверяющим личность детей венесуэльских мигрантов, в консульских учреждениях и упростить процедуру и поощрять консульскую регистрацию детей венесуэльских мигрантов, родившихся за границей, чтобы в обеих ситуациях можно было без проблем получить документы, подтверждающие венесуэльское гражданство детей;

c) освобождать от уплаты консульского сбора лиц, находящихся в ситуации высокой уязвимости;

d) упростить для находящихся за границей венесуэльских граждан возможность зарегистрироваться на голосование и принять участие в голосовании в любом представительстве страны за рубежом.

Перевод мигрантами заработанных средств и сбережений по окончании пребывания за границей

40. Комитет отмечает внедрение услуги «Денежные переводы на Родину» через «Платформу Родина» и возможность отправлять в страну денежные переводы в криптовалютах. Однако Комитет обеспокоен высокой стоимостью доступных в стране услуг частных служб по переводу денежных средств.

41. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать усилия по упрощению процедур перевода заработанных денежных средств и сбережений трудящихся-мигрантов на родину и обеспечить, чтобы функционирующие в стране в этой сфере частные службы приняли меры по ограничению максимальной стоимости услуг по переводу денежных средств и повышению доступности таких услуг.

4. Содействие созданию удовлетворительных, справедливых, достойных и законных условий для международной миграции трудящихся и членов их семей (ст. 64–71)

Дети и подростки мигранты

42. Что касается детей в ситуации международной миграции, то Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие информации об условиях жизни находящихся в третьих странах несопровождаемых венесуэльских детей и подростков или детей, разлученных со своими семьями или опекунами. Комитет особенно обеспокоен отсутствием информации о местонахождении венесуэльских семей тех детей или подростков, которые находятся за границей с целью воссоединения их с семьями.

43. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по систематическому сбору соответствующей информации о венесуэльских детях и подростках-мигрантах и отслеживанию условий их жизни и местонахождения, а также активизировать усилия по розыску их семей с целью воссоединения семей на основе оценки и определения наилучших интересов ребенка с учетом совместных замечаний общего порядка № 3 и № 4 Комитета и № 22 и № 23 Комитета по правам ребенка (2017).

Программы содействия возвращению в страну и реинтеграции мигрантов

44. Комитет с удовлетворением отмечает принятую в 2018 году программу «Возвращение на Родину», которая предусматривает оказание содействия возвращению в страну воздушным, морским или наземным транспортом находящихся за рубежом лиц венесуэльской национальности, и высоко оценивает прогресс, достигнутый государством-участником в реализации этой программы и в реинтеграции возвращенцев в венесуэльское общество. Однако Комитет обеспокоен тем, что:

a) отсутствует подробная, дезагрегированная, регулярно обновляемая и легкодоступная публичная информация о возвращении в страну лиц венесуэльской национальности, которая имеет ключевое значение для разработки политики социальной защиты и реинтеграции возвращенцев;

b) согласно требованиям регистрации в программе «Возвращение на Родину» возможны ограничения для лиц, которые якобы участвовали в публичных актах насилия или в проявлениях ненависти в отношении венесуэльского народа. Такой подход может произвольно ограничить доступ к этой программе;

c) для реализации мер социально-экономической реинтеграции и социальной защиты требуется регистрация возвращенцев в системе «Карта венесуэльца» (Carnet de la Patria);

d) имели место эпизоды преследования людей, возвратившихся в основном из соседних стран во время пандемии, вне рамок программы «Возвращение на Родину», особенно через несанкционированные пункты пересечения границы.

45. Комитет рекомендует государству-участнику в соответствии со статьей 67 Конвенции и задачей 10.7 Целей в области устойчивого развития:

a) создать систему сбора подробной, дезагрегированной, регулярно обновляемой и общедоступной информации о возвращении в страну лиц венесуэльской национальности;

b) устранить условия, которые могут привести к созданию произвольных препятствий для возвращения венесуэльских граждан в страну в рамках программы «Возвращение на Родину»;

c) укрепить процессы социально-экономической реинтеграции и социальной защиты возвращенцев, независимо от их этнической или любой иной принадлежности;

d) принять необходимые меры для предупреждения актов дискриминации и криминализации мигрантов, которые возвращаются в страну через несанкционированные пункты пересечения границы, и наказания виновных в совершении таких актов.

Торговля людьми

46. Комитет принимает к сведению, что в государстве-участнике разработан проект закона о предупреждении торговли людьми и наказании за нее и об оказании всесторонней помощи жертвам торговли людьми, однако сроки принятия соответствующего закона еще не определены. Комитет отмечает, что Органический закон о борьбе с организованной преступностью и финансированием терроризма направлен, в частности, на борьбу с торговлей людьми, а также с незаконным ввозом мигрантов. Он также отмечает, что в настоящее время в государстве-участнике реализуется Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми на 2021–2025 годы и функционирует Национальный совет по борьбе с торговлей людьми. Однако Комитет обеспокоен недостаточным распространением информации о мандате и полномочиях этого Национального совета, а также о проведенных им мероприятиях и о ходе реализации Национального плана действий. Комитет принимает к сведению факты проведения учебных семинаров в целях укрепления уголовного преследования случаев торговли людьми, организацию учебных курсов в рамках осуществляемой прокуратурой Национальной программы профессиональной подготовки по тематике предупреждения торговли людьми, а также 11 сообщений о случаях репатриации жертв этого преступления. Наконец, Комитет обеспокоен полученной информацией о растущем числе выявленных за рубежом жертв преступлений торговли людьми, совершенных членами нерегулярных вооруженных групп; большое число таких жертв было репатрировано или депортировано в государство-участник.

47. В соответствии с Конвенцией и Рекомендуемыми принципами и руководящими положениями УВКПЧ по вопросу о правах человека и торговле людьми Комитет рекомендует государству-участнику:

a) в приоритетном порядке принять закон о предупреждении торговли людьми и наказании за нее и об оказании всесторонней помощи жертвам торговли людьми;

b) уточнить мандат, полномочия и содержание деятельности Национального совета по борьбе с торговлей людьми и усилить реализацию Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2021–2025 годы по линии Национального управления по борьбе с организованной преступностью и финансированием терроризма;

c) принимать энергичные меры для пресечения принудительной вербовки и торговли людьми нерегулярными вооруженными группами, особенно в районе горной дуги Ориноко, на морских путях в Тринидад и Тобаго и на границах с Бразилией и Колумбией;

d) обеспечить оперативное, эффективное и беспристрастное расследование всех актов торговли людьми, в частности, связанных с сексуальной эксплуатацией, а также судебное преследование и наказание виновных в них лиц, в том числе в тех случаях, когда соучастниками подобных преступлений являются государственные должностные лица;

e) усилить подготовку сотрудников правоохранительных органов, судей, прокуроров, инспекторов труда, преподавателей, медицинских работников и сотрудников посольств и консульств государства-участника, с учетом гендерных аспектов и интересов детей, и шире распространять информацию, касающуюся торговли людьми и оказания помощи жертвам таких преступлений;

f) укреплять международное региональное и двустороннее сотрудничество путем разработки совместных планов действий стран происхождения, транзита и назначения мигрантов, направленных на предупреждение торговли людьми и выявление сетей организованной преступности, а также укреплять сотрудничество между прокуратурами соответствующих стран в целях задержания, привлечения к ответственности и наказания преступников;

g) разработать механизмы воссоединения семей и установления личности мигрантов, не имеющих документов, удостоверяющих личность, с целью предупреждения торговли людьми и разлучения мигрантов с членами их семьи на неопределенный срок.

Коренные народы

48. Комитет с озабоченностью отмечает, что, согласно полученной информации, представители коренных народов, и особенно работники горнодобывающего и сельскохозяйственного секторов, проживающие в районах государственной границы Боливарианской Республикой Венесуэла с Бразилией и Колумбией, которым для работы приходится регулярно пересекать государственную границу, находятся в особо уязвимой ситуации. В частности, в некоторых случаях они становятся жертвами жестокого обращения, принудительного труда, торговли людьми и долговой кабалы. Комитет особенно обеспокоен положением коренных народов бари, пемон, варао, вайуу, яномамо и юкпа.

49. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для защиты прав этой группы трудящихся-мигрантов и членов их семей, находящихся в особо уязвимом положении, на основе межкультурного подхода и в соответствии с положениями Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенции Международной организации труда № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (1989 год), путем энергичного взаимодействия с соседними странами

с целью принятия скоординированных мер по эффективной защите прав коренных народов.

5. Распространение информации и последующая деятельность

50. Комитет просит государство-участник обеспечить широкое распространение настоящих заключительных замечаний на официальных языках государства-участника среди соответствующих государственных учреждений, в том числе среди правительственных министерств, законодательных и судебных органов и соответствующих местных органов власти, а также среди неправительственных организаций и других субъектов гражданского общества.

51. В соответствии со статьей 84 Конвенции Комитет просит государство-участник включить в свой второй периодический доклад подробную информацию о шагах, предпринятых им для выполнения рекомендаций, изложенных в настоящих заключительных замечаниях, и довести ее до сведения членов правительства, Национальной ассамблеи, судебных органов и местных органов власти.

52. Комитет просит государство-участник в течение двух лет представить письменную информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 10 (законодательство и его применение), 32 (эффективные средства правовой защиты и доступ к правосудию), 39 (консульская поддержка), 43 (дети и подростки-мигранты) и 47 (торговля людьми) настоящего документа.

Следующий периодический доклад

53. Комитет просит государство-участник представить свой второй периодический доклад не позднее 1 октября 2027 года. Если государство-участник не сделает явного выбора в пользу традиционной процедуры представления докладов в отношении своего второго периодического доклада, то на одной из своих сессий до указанной даты Комитет примет перечень вопросов до представления доклада в соответствии с упрощенной процедурой представления докладов. Комитет обращает внимание государства-участника на свои согласованные Руководящие принципы подготовки докладов, представляемых государствами-участниками в договорные органы⁴.

⁴ [HRI/GEN.2/Rev.6](#).