



Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

Distr.: General
30 April 2010
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации расовой дискриминации Семьдесят третья сессия

Краткий отчет о 1882-м заседании,
состоявшемся во Дворце Вильсона в Женеве
в четверг, 31 июля 2008 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-жа Дах

Содержание

Рассмотрение докладов, замечаний и информации, представляемых государствами-участниками в соответствии со статьей 9 Конвенции (*продолжение*)

Восемнадцатый и девятнадцатый периодические доклады Российской Федерации

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться *в течение одной недели с момента выпуска настоящего документа* в Группу редакционного контроля, комната E.4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам об открытых заседаниях Комитета на данной сессии будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

Заседание открывается в 15 ч. 10 м.

Рассмотрение докладов, замечаний и информации, представляемых государствами-участниками в соответствии со статьей 9 Конвенции (продолжение)

Восемнадцатый и девятнадцатый периодические доклады Российской Федерации (CERD/C/RUS/19; CERD/C/RUS/Q/19 и Add.1; CERD/C/62/CO/7; HRI/CORE/1/Add.52/Rev.1)

1. *По приглашению Председателя члены делегации Российской Федерации занимают места за столом Комитета.*
2. **Председатель** говорит, что ей выпала честь приветствовать столь многочисленную делегацию высокого уровня.
3. **Г-н Травников** (Российская Федерация) говорит, что в составе его делегации присутствуют представители почти всех государственных органов, занимающихся вопросами борьбы с дискриминацией и нетерпимостью. Доклад (CERD/C/RUS/19) охватывает период 2002–2006 годов; его делегация представит Комитету обновленную информацию о произошедших после завершения этого периода событиях, уделив особое внимание мерам по выполнению рекомендаций Комитета, содержащихся в его заключительных замечаниях (CERD/C/62/CO/7), которые приняты по итогам рассмотрения семнадцатого доклада его страны в 2003 году.
4. Проведению консультаций с организациями гражданского общества способствовало создание Социального форума Российской Федерации (пункт 29 доклада). В 2005 году правительство его страны представило доклад в соответствии с Рамочной конвенцией Совета Европы о защите национальных меньшинств. Оно ведет работу в направлении ратификации Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств. Было принято новое законодательство о борьбе с экстремизмом, и имеющиеся статистические данные свидетельствуют о том, что механизмы, созданные для борьбы с экстремистскими организациями, являются эффективными.
5. Была принята специальная государственная программа по предоставлению возможности негражданам, включая бывших советских граждан, проживающих как в странах, входящих в Содружество Независимых Государств (СНГ), так и за их пределами, вновь поселиться в России. Бывшие советские граждане могут получить российское гражданство по истечении шестимесячного срока.
6. Проблема внутренне перемещенных лиц из Чечни практически решена. Предпринимаются серьезные усилия по содействию экономическому развитию Чеченской Республики, что было признано одним из главных факторов, позволяющих перемещенным лицам вернуться домой. Были выделены значительные ассигнования на развитие экономики Чечни и создание нормальных условий жизни для всех граждан.
7. Были приняты различные меры с целью ознакомления сотрудников Министерства внутренних дел и должностных лиц правоохранительных органов с правозащитными нормами, закрепленными в международном и внутригосударственном праве. Прилагаются усилия по вовлечению гражданского общества и представителей меньшинств в деятельность по поощрению прав человека. Особое внимание уделяется подготовке сотрудников, направляемых на службу на

Северный Кавказ. Продолжается диалог с казацкими организациями, и правительством принимаются меры по совершенствованию затрагивающего их законодательства. Г-н Травников обращает внимание на соответствующие аспекты статистических данных о составе населения, содержащихся в пункте 1 письменных ответов (CERD/C/RUS/Q/19/Add.1).

8. Эти позитивные изменения имели место на фоне общих перемен в российском обществе, включая экономический рост и социальную трансформацию. Цель правительства заключается в разработке новой социальной политики, сфокусированной на правах, свободах, способностях и возможностях человека. Благодаря экономическому росту удалось увеличить бюджеты на федеральном и региональном уровнях, что обеспечивает дополнительные возможности для повышения качества жизни граждан. Конечной целью проводимых экономических, социальных и политических реформ является обеспечение стабильности и национального единства. Правительство его страны полностью сознает тот факт, что в такой многонациональной стране, как Российская Федерация единственный способом для движения вперед является просвещение граждан с целью привития терпимости к взглядам, религиям и культурам других людей.

9. Выступающий говорит, что существование комплексной системы правовых инструментов обеспечивает равенство прав граждан независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного статуса, профессии, места жительства, религиозных взглядов, убеждений, членства в профсоюзе или принадлежности к любой другой социальной группе. Многочисленные законы обеспечивают защиту культуры национальных меньшинств, включая поддержку национальных языков и языков меньшинств, а также печатных изданий национальных меньшинств.

10. Конвенция с содержащимся в ней определением расовой дискrimинации является составной частью правовой системы России, и согласно статье 15 Конституции ее положения являются применимыми напрямую, в том числе военными трибуналами России. В соответствии с постановлением № 5 Верховного суда России от 10 октября 2003 года международные договоры, участником которых является Российская Федерация, и общепризнанные принципы международного права являются составными частями правовой системы и напрямую применимы на практике. Международные соглашения являются напрямую применимыми при условии, что они не требуют принятия того или иного национального законодательного акта. Положения международных соглашений, участником которых является Российская Федерация, имеют преимущественную силу над любыми коллизирующими положениями национального законодательства.

11. Статья 136 Уголовного кодекса России определяет дискrimинацию в качестве нарушения прав, свобод и законных интересов лиц и граждан в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений или принадлежности к общественным объединениям или социальным группам. Такие правонарушения нарушают конституционное право граждан, закрепленное в статье 19 Конституции Российской Федерации, согласно которой все равны перед законом и судом. Рассматриваемые правонарушения могут принимать форму проявления предпочтительного отношения к гражданам той или иной национальности или того или иного пола при найме на работу, приеме

в учебные заведения или увольнении с работы. После внесения соответствующих поправок в Уголовный кодекс правонарушения, которые ранее классифицировались в качестве актов "преднамеренного хулиганства", стали рассматриваться в качестве преступлений, совершенных на почве ненависти. В настоящее время семь различных правонарушений могут квалифицироваться в качестве мотивированных расистскими соображениями. Кроме того, наличие расовой мотивации рассматривается в качестве отягчающего обстоятельства при вынесении приговора.

12. Законодательство по вопросам гражданского судопроизводства, административных правонарушений и уголовного судопроизводства предусматривает равные возможности в использовании процессуальных средств для защиты прав и интересов каждого человека. Стороны разбирательства располагают равными возможностями для ознакомления с материалами дела, представления ходатайств, допроса сторон разбирательства, свидетелей и экспертов, высказывания возражений, представления суду объяснений и участия в обсуждениях. Помимо равных процедурных прав, стороны имеют равные процедурные обязанности. Принцип равенства сторон также соблюдается при разбирательствах, касающихся конституционных вопросов. Таким образом, правительство его страны считает, что законодательство России по борьбе с расовой дискриминацией и мотивированными расизмом преступлениями согласуется с соответствующими международными нормами, хотя оно признает важность продолжения деятельности по принятию мер в связи с новыми угрозами.

13. Хотя политика по борьбе с дискриминацией и защите национальных меньшинств входит в компетенцию федеральных властей, она осуществляется совместно с властями регионов. Федеральное законодательство дополняется большим сводом региональных законодательных положений, обеспечивающих соблюдение гарантий, закрепленных на федеральном уровне.

14. Согласно Конституции Президент Российской Федерации определяет основные направления политики и является гарантом прав и свобод. Правительство отвечает за правовые и финансовые аспекты осуществления этой политики. Созданное в 2004 году Министерство регионального развития является компетентным органом по разработке государственных стратегий по вопросам культурной политики и межнациональных отношений, включая защиту прав национальных меньшинств и малочисленных коренных народов. Для координации деятельности других министерств и государственных учреждений в 2006 году была создана специальная межведомственная комиссия. Вопросы борьбы с расовой дискриминацией входят в сферу компетенции Уполномоченного по правам человека (Омбудсмена) Российской Федерации, который является независимым от правительства.

15. Социальным форумом Российской Федерации был подготовлен ежегодный доклад о состоянии гражданского общества. Приведя некоторые статистические данные о числе организаций гражданского общества в Российской Федерации, выступающий отмечает, что Социальный форум включает в себя комиссии по вопросам межнациональных отношений, реформы правовой системы и развития гражданского общества.

16. В июне 1996 года Министерством регионального развития был создан Консультативный совет по делам национально-культурных автономий, в рамках которого обсуждаются пути совершенствования правовой защиты национальных меньшинств, включая рома. Консультативный совет также осуществляет общее наблюдение за межнациональными отношениями и связанными с ними вопросами. Он содействовал урегулированию ситуаций, связанных с межна-

циональной напряженностью, в том числе в Самарской, Тульской и Новгородской областях, а также осуществляют сотрудничество с общественными организациями в других странах СНГ.

17. Министерством регионального развития были разработаны рекомендации с целью содействия субъектам Российской Федерации в выявлении появляющихся очагов межнациональной напряженности, определении модели поведения для решения таких проблем и преодоления их последствий. На основании Федерального закона № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации органам местного самоуправления предоставлены полномочия по принятию необходимых мер для обеспечения осуществления прав местных национально-культурных образований и разработке местных программ, направленных на решение конкретных вопросов на местах.

18. Во время председательства Российской Федерации в Комитете министров Совета Европы в 2006 году в Нижнем Новгороде был проведен международный форум "Диалог культур и межрелигиозное сотрудничество", известный как Волжский форум.

19. В Российской Федерации насчитывается 45 малочисленных коренных народов, относящихся к этой категории по той причине, что каждый из них насчитывает менее 50 000 представителей. Большинство этих народов проживают на севере страны, в Сибири или на Дальнем Востоке. Статус коренных народов был впервые признан в федеральном законе, принятом в 2000 году. В 2006 году правительством России был утвержден перечень малочисленных коренных народов. Согласно переписи населения 2002 года общее число лиц, принадлежащих к малочисленным коренным народам, составляет 244 000.

20. Среди мер, принятых в связи с проведением второго Международного десятилетия коренных народов мира, следует отметить организацию в апреле 2008 года выставки, призванной обеспечить традиционной продукции коренных народов доступ на современные рынки. В июне 2008 года был проведен пятый Всемирный конгресс финно-угорских народов и были созданы два финно-угорских культурных центра. В число других запланированных мероприятий входит проведение международного фестиваля искусств, известного как "Арт-Арктика".

21. Будет разработан стратегический план, определяющий принципы и цели и предусматривающий правовые механизмы по защите традиционного уклада жизни и пользования ресурсами. В 2009 году размеры ассигнований из федерального бюджета на нужды регионов должны увеличиться в три раза. Соответствующее финансирование будет также осуществляться из региональных бюджетов в целях обеспечения надлежащих условий жизни и защиты традиционных видов деятельности и укладов жизни. Федеральные власти стремятся разработать правовые рамки, позволяющие коренным народам пользоваться различными благами при сохранении их традиционных укладов жизни.

22. Решение проблем, связанных с расовой дискриминацией и ксенофобией, означает привитие будущим поколениям ценностей терпимости и поощрения многообразия, и с этой целью выделяются средства на реализацию соответствующих проектов. Примерами такой деятельности являются подготовка школьных учебников, содержащих тексты и изображения, призванные поощрять терпимость, а также разработка энциклопедического атласа с указанием районов проживания коренных народов.

23. Наличие сильного гражданского общества содействует поощрению солидарности. Правительство его страны надеется на то, что организация конференции по правовым и практическим мерам, направленным на ликвидацию терроризма и экстремизма, могла бы содействовать проведению интересного обсуждения по этим вопросам и привести к нахождению практических решений. Оно стремится поддерживать медийные проекты, направленные на предотвращение экстремизма, путем предоставления на конкурсной основе соответствующих субсидий. В сфере образования среди принятых мер следует упомянуть проверку учебников на предмет их пригодности для использования в школах. Был организован ряд межконфессиональных мероприятий и была создана специальная группа для изучения способов информирования детей о различных религиях.

24. Выступающий приводит статистические данные о преступлениях, мотивированных расизмом, содержащиеся в пункте 7 письменных ответов. В школах прилагаются усилия с целью предотвращения организованных публичных беспорядков или хулиганства на почве расовой или религиозной ненависти и осуществляется информационно-просветительская кампания с целью поощрения уважения прав человека должностными лицами Министерства внутренних дел. Соответствующие руководящие принципы были разработаны для милиции.

25. Признавая важность достижения надлежащего равновесия между свободой выражения мнений и предотвращением расизма, правительство его страны считает, что чрезвычайно важно занимать жесткую позицию с целью недопущения в средствах массовой информации высказываний, мотивированных ненавистью. В случаях обнаружения таких высказываний запрашиваются мнения экспертов и делаются официальные предупреждения. Средства массовой информации имеют право на обжалование принятых решений, при этом решения о прекращении деятельности тех или иных средств массовой информации могут приниматься лишь судами.

26. **Г-н Сисилианос** (Докладчик по стране) с удовлетворением отмечает своевременное представление доклада. Члены Комитета получили лишь резюме письменных ответов; должное внимание будет уделено полному тексту ответов, как только он будет переведен.

27. Содержащееся в Уголовном кодексе определение расовой дискриминации является недостаточным, поскольку сфера охвата понятия "расовая дискриминация" выходит за рамки уголовного права. Он с интересом узнал тот факт, что Конвенция является составной частью российского законодательства и что ее положения напрямую применимы на практике; он просит привести конкретные примеры такого применения этих положений.

28. Г-н Силианос с сожалением отмечает тот факт, что в докладе лишь вскользь упоминаются особые меры, рекомендуемые Комитетом в качестве средства расширения возможностей групп, находящихся в неблагоприятном положении, и просит представить более подробную информацию о мерах по увеличению представленности коренных народов.

29. Как представляется, государство-участник не настроено принимать всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, предпочитая посекторальный подход, что означает, что некоторые сферы общественной жизни окажутся неохваченными. Принцип распределения бремени доказывания является позитивным аспектом и одним из важных инструментов в деле защиты от дискриминации.

30. Еще одним позитивным аспектом является расширение полномочий Совета при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека по сравнению с полномочиями предшествующего органа – Комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации (пункт 30 доклада). Вместе с тем он хотел бы узнать, был ли бюджет этого Совета должным образом увеличен с учетом его новых полномочий и является ли он достаточным для рассмотрения более чем 18 000 обращений граждан, о которых упоминается в докладе. Он также хотел бы узнать, почему не была направлена просьба о придании этому органу статуса национального правозащитного учреждения. Выступающий просит разъяснить взаимоотношения между Советом при Президенте и Уполномоченным по правам человека (Омбудсменом), а также между федеральным и региональными уполномоченными по правам человека. В скольких субъектах Российской Федерации была учреждена должность уполномоченного по правам человека?

31. Выступающий просит представить дополнительную информацию о конкретных результатах деятельности департамента межнациональных отношений Министерства регионального развития и Социального форума.

32. Напоминая о том, что Комитет подробно обсуждал вопрос о регистрации проживания при рассмотрении предыдущего доклада государства-участника, выступающий говорит, что практика регистрации проживания продолжает иметь дискриминационные последствия, в особенности для видимых меньшинств. Например, сообщается, что директора школ по-прежнему отказываются принимать в школы детей, чьи родители не имеют надлежащей регистрации, несмотря на существование законодательства, непосредственно обязывающего их это делать независимо от правового статуса родителей. В ряде судебных решений осуждалась практика отказа в регистрации или введения дополнительных требований для получения такой регистрации. Были приняты позитивные меры с целью упрощения процедуры выдачи разрешений на работу и процедуры получения разрешения на временное проживание.

33. Выступающий принимает к сведению поправки к Уголовному кодексу с целью включения ясного запрета на дискриминацию и квалификации расистской мотивации в качестве отягчающего обстоятельства при совершении ряда преступлений. Он также принимает к сведению положения в отношении расовой дискриминации, содержащиеся в Законе о противодействии экстремистской деятельности. Вместе с тем сообщения организации "Международная амнистия", Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью свидетельствуют о том, что число актов насилия, мотивированных расизмом, в особенности в отношении представителей видимых меньшинств, возросло.

34. Поблагодарив делегацию за уже представленную подробную информацию, выступающий просит представить статистический анализ тенденций, касающихся совершения мотивированных расизмом актов насилия. Он спрашивает, применялись ли и могут ли применяться положения статей 136 или 282 Уголовного кодекса для наказания возможных злоупотреблений полномочиями, совершаемых милиционерами. Он с сожалением отмечает информацию о том, что в России допускаются открытые высказывания расистского характера, в том числе в известных средствах массовой информации, и предлагает правительству активизировать усилия по борьбе с этим явлением.

35. Принимая к сведению заверения в отношении того, что казацкие организации, получающие государственное финансирование, не совершают актов насилия, он говорит, что тем не менее существует необходимость в принятии дополнительных мер. Как представляется, случаи предоставления статуса беженца являются крайне редкими: выступающий просит представить информацию о числе представленных и удовлетворенных ходатайств об убежище. Он также просит представить дополнительную информацию о практических последствиях федерального закона о временных мерах по увеличению представленности малочисленных коренных народов в законодательных органах. Делегации следует ответить на сообщения, касающиеся необоснованных задержек и строгих требований в связи с предоставлением коренным народам разрешений на рыболовство; нехватки средств для финансирования специальной программы для малочисленных коренных народов; и частных компаний, лишающих коренные народы их земель в большинстве случаев без какой-либо компенсации.

36. Тот факт, что снесенные дома в поселениях рома были построены незаконным образом (пункт 17 письменных ответов), не освобождает государство-участник от обязанности полнее учитывать несоразмерное воздействие такого сноса домов на повседневную жизнь рома.

37. Согласно используемому Комитетом подходу, отсутствие жалоб не всегда является позитивным феноменом, поскольку порой это свидетельствует о недоверии к властям, отсутствии информации о процедурах представления жалоб или о боязни репрессий.

38. Выступающий хотел бы понять практическое воздействие антидискриминационных положений в Трудовом кодексе, поскольку необходимость в таких положениях действительно существует в областях, которые выходят за сферу охвата уголовного права. Он проявляет интерес к деятельности по подготовке школьных учебников, поощряющих терпимость, и говорит, что он хотел бы получить дополнительную информацию о соответствующей подготовке милиционеров.

39. **Г-н Торнберри** спрашивает, был ли завершен процесс создания территорий традиционного природопользования для малочисленных коренных народов (пункты 50–51 доклада) и обеспечивается ли также защита прав коренных народов, которые не считаются "малочисленными". Были приведены многочисленные примеры мер, осуществляемых в интересах коренных народов, однако он хотел бы узнать, в какой мере они сами поощряются к представлению информации и выражению пожеланий о своих собственных потребностях. Он хочет узнать, считаются ли земельные титулы коренных народов принадлежащими им по неотъемлемому праву или рассматриваются в качестве предоставляемых государством. Он предлагает делегации прокомментировать причины, по которым государство-участник выступает против принятия Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

40. Возможно, делегация могла бы также пожелать прокомментировать выражения о том, что меры, принимаемые государством с целью борьбы с экстремизмом, направлены, скорее, на защиту государственных институтов, чем на защиту прав человека. Он спрашивает, каким образом государство-участник определяет понятие "национальное меньшинство" в сравнении с понятием "этническое меньшинство" и имеет ли соответствующее различие правовые последствия. Многочисленные упоминания в средствах массовой информации о национальности предполагаемых правонарушителей могут содействовать обстановке ксенофобии.

41. Учитывая жесткую позицию, занятую Комитетом в отношении автоматической сегрегации детей рома в специальные классы, он с удовлетворением узнал, что в Российской Федерации специальные классы отсутствуют. Выступающий хотел бы знать, в какой мере в Российской Федерации разрешен традиционный кочевой образ жизни рома.

42. **Г-н Проспер** говорит, что он констатировал несоответствие между тем, что сообщается государством-участником, и тем, что он читал в других сообщениях. Считает ли государство-участник, что проблема мотивированного расовой принадлежностью насилия в целом находится под контролем или же она воспринимается в качестве источника беспокойства?

43. Он с сожалением констатирует сообщения о том, что "темнокожие" лица, включая граждан России, подвергаются гонениям не только со стороны российских граждан, но и со стороны государственных должностных лиц. Например, они составляют всего 4,6% от всех пассажиров метро, но при этом 50,9% среди всех лиц, которые были остановлены и задержаны властями. Он спрашивает, какие меры были приняты правительством для обеспечения того, чтобы должностные лица правоохранительных органов не только проходили подготовку с целью недопущения дискриминационного поведения, но и несли ответственность за такое поведение, и были ли возбуждены какие-либо судебные преследования или дисциплинарные процедуры в отношении государственных должностных лиц в связи с актами дискриминации.

44. **Г-н де Гутт** просит привести конкретные примеры судебных решений, в связи с которыми напрямую применялись положения Конвенции, а также уголовных преследований за расовую дискриминацию или расовую ненависть. Он хотел бы также получить более подробную информацию о процедурах, условиях и сроках предоставления гражданства бывшим советским гражданам и о подготовке по вопросам прав человека, обеспечиваемой для сотрудников милиции.

45. Поступающая из различных источников информация свидетельствует о сохраняющихся проблемах с расовой дискриминацией в российском обществе. Имело место увеличение числа мотивированных расизмом преступлений, неонацистских групп, проявлений антисемитизма и проявлений расизма в отношении мусульман, а некоторые политические партии стали придерживаться расистских или ксенофобных взглядов. В свете сообщений о совершении сотрудниками милиции актов дискриминации и незаконного поведения в отношении представителей меньшинств он ссылается на соображения Комитета, касающиеся рисков, связанных с расово предвзятой категоризацией.

46. Поскольку Российская Федерация фигурирует во многих делах, переданных на рассмотрение Европейскому суду по правам человека, он хотел бы узнать, какие меры намеревается принять правительство для обеспечения соблюдения положений Европейской конвенции о защите прав человека, в особенности положений, касающихся расовой дискриминации. Хотя, как представляется, общая тенденция в стране является позитивной, государству-участнику следует сохранять бдительность в связи с проблемами расовой дискриминации.

47. **Г-н Лахири**, выразив признательность делегации за содержащуюся в докладе очень подробную информацию, выражает несогласие с проводимой государством-участником политикой не проводить сбор статистических данных в разбивке по этническому происхождению как способ недопущения дискриминации (пункт 1 письменных ответов). Однако без дезагрегированных статисти-

ческих данных невозможно определить, в каких областях может требоваться принятие особых мер.

48. Хотя он понимает представленное государством-участником разъяснение о том, что одной из причин увеличения числа экстремистских правонарушений явилось внесение поправки в Уголовный кодекс с целью охвата экстремистских видов деятельности, он просил бы делегацию прокомментировать мнения рядовых граждан, свидетельствующие о том, что число таких инцидентов объективно возросло. Отсутствие жалоб также не является позитивным феноменом, но при этом оно не всегда свидетельствует о существовании обстановки страха; просто одни общества более активно защищают свои права в судебном порядке, чем другие.

49. **Г-н Кали Цай** говорит, что он удивлен составом делегации с учетом того, что для России характерно многообразие культур. Он спрашивает, предусматривает ли гарантия возможности получить образование (пункт 15 доклада) право представителей коренных народов получить образование на своих родных языках. Трудовой кодекс обеспечивает трудящимся значительную защиту; вместе с тем неясно, защищает ли он лишь от дискриминации в сфере трудовых отношений или также помогает представителям национальных меньшинств получить доступ к рынку труда.

50. Выступающий просит представить дополнительную информацию о положении коренных народов Российской Федерации, которые, согласно сообщениям, являются еще более бедными, чем лица, проживающие в развивающихся странах, и не пользуются преимуществами международной донорской помощи. Было бы интересно получить обновленную информацию о результатах мониторинга так называемых "скинхедов", о котором упоминалось в пункте 43 доклада. Он просит представить разъяснения о применимости термина "малочисленные коренные народы" к народам, численность которых превышает 50 000 человек. Считает ли государство-участник, что принятые им многочисленные статьи, законы и положения обеспечивают достаточную защиту коренных народов?

51. Позитивным шагом явилось бы рассмотрение государством-участником возможности ратификации Конвенции Международной организации труда (МОТ) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах (№ 169). Он просит делегацию пояснить различия, которые она проводит между понятиями "коренные народы", "национальные меньшинства" и "этнические группы".

52. **Г-н Мурильо Мартинес**, задав вопрос о том, сколько студентов в России стали жертвами расовой ненависти, о характере совершенных в отношении них правонарушений и о числе осуждений за такие правонарушения, выражает обеспокоенность по поводу того, что к совершению таких инцидентов могут быть причастны политики и политические партии. Он спрашивает, какие усилия прилагают власти Российской Федерации в связи с выполнением рекомендаций Дурбанской декларации и, в частности, в связи с вовлечением в этот процесс гражданского общества.

53. **Г-н Дьякону** говорит, что, как представляется, государство-участник не согласно с представленной НПО информацией об актах насилия, совершаемых в отношении иностранцев на почве расовой ненависти. Расовая дискриминация не только запрещается в принципе российской Конституцией, но и охватываетяется в законодательстве, касающемся конкретных секторов. Он приветствует выраженное государством-участником стремление к решению проблем, с которы-

ми сталкиваются проживающие в Российской Федерации бывшие советские граждане. Определение, закрепленное в статье 136 Уголовного кодекса, является определением дискриминации в целом, а не расовой дискриминации в частности, и не соответствует определению, фигурирующему в статье 1 Конвенции. Оно основано на нарушении права; однако несправедливость может проявляться и в том, каким образом права предоставляются, при том что соответствующие права лиц не нарушаются. С учетом вышесказанного он предлагает государству-участнику рассмотреть возможность возобновления дискуссии по вопросу об определении расовой дискриминации в его национальном законодательстве.

54. Он спрашивает, что можно было бы сделать для решения проблем турок-месхетинцев, которые не эмигрировали в Соединенные Штаты Америки. Он хотел бы получить дополнительную информацию об "особых возможностях", предоставляемых малочисленным коренным народам для сохранения и развития их традиционной культуры (пункт 80 доклада). Он предлагает делегации ответить на сообщения о том, что рома подвергаются принудительной сегрегации в некоторых больницах и школах. Он подчеркивает настоятельную необходимость переселения жителей снесенных поселений рома, в особенности с учетом того факта, что отсутствие регистрации проживания может повлиять на осуществление ими других прав, таких как право на образование.

55. Он присоединяется к уже высказанным обеспокоенности о правах коренных народов, численность которых превышает 50 000 человек, и спрашивает, каким образом правительство намеревается обеспечить достаточную защиту их традиционных источников существования и укладов жизни от интересов крупных компаний. Проводятся ли с коренными народами консультации относительно проектов, касающихся их земель, и получают ли они компенсацию в случаях использования их земель?

56. Отмечая, что, как представляется, экстремизм стал одной из проблем, вызывающих большую обеспокоенность в Российской Федерации, он спрашивает, почему считается, что он тесно связан со всеми негативными явлениями в стране. Он хотел бы узнать, носят ли причины обострения экстремизма экономический или социальный характер. С экстремизмом нельзя эффективно бороться, используя чрезмерно активные полицейские методы, такие как чрезмерно частые проверки удостоверений личности на улицах или в общественном транспорте, и меры по борьбе с терроризмом не должны нарушать права человека. Важно достичь равновесия между защитой общества и защитой прав человека.

57. События, связанные с внешней политикой, как представляется, оказывают влияние на отношение государственных должностных лиц к тем или иным этническим группам: например, согласно сообщениям НПО, имеет место ужесточение отношения милиции к выходцам из Грузии. Государству-участнику следует стремиться не допускать, чтобы любое ухудшение его отношений с теми или иными государствами приводило к ужесточению отношения к иностранцам. Хотя феномен экстремизма зачастую ассоциируют с религиозными организациями, русская православная церковь располагает всеми возможностями для поддержания усилий, направленных на противодействие экстремизму.

58. Права человека являются федеральным вопросом, и поэтому государству-участнику следует усиливать федеральный контроль над местными органами власти, с тем чтобы положить конец дискриминационной практике некоторых местных органов власти в отношении отдельных этнических групп. Органы,

пришедшие на смену упраздненным структурам, должны добиться больших успехов, а не копировать деятельность последних.

59. **Г-н Эвомсан** выражает свое разочарование и удивление по поводу резкого увеличения числа экстремистских и расистских групп (пункты 96–98 доклада). Он предлагает делегации пояснить, что может стоять за активизацией расизма и насилия в отношении чернокожих студентов.

60. **Г-н Линдгрен Алвис** говорит, что он разделяет удивление и обеспокоенность своих коллег по поводу вызывающего тревогу увеличения числа неонацистских организаций и актов насилия в отношении темнокожих лиц. Важно проанализировать эти явления и определить причины этих тенденций. Он просит представить копию итогового документа Волжского форума.

61. **Г-н Кемаль** говорит, что можно ожидать, что улучшение экономического положения в Российской Федерации будет содействовать снижению степени общественного недовольства, которое зачастую порождает насилие и антисоциальное поведение. Он приветствует сведения о том, что обеспечение терпимости является одной из важных целей, равно как и акцент на права коренных народов и на противодействие дискриминации, в частности, в сферах образования, труда и культуры. Было бы интересно получить информацию о любых конкретных примерах, когда определение расовой дискриминации, содержащееся в статье 15 Конституции, применялось в рамках гражданского или военного судопроизводства.

62. Он потрясен тем, что неонацисты и скинхеды имеют возможность терроризировать группы населения. Как им удалось утвердиться в российском обществе, учитывая тот факт, что миллионы россиян погибли в борьбе против нацистов в ходе войны, известной как Великая Отечественная война?

63. Он хотел бы узнать, имеют ли представители коренных народов доступ к Уполномоченному по правам человека (Омбудсмену). Государство-участник могло бы рассмотреть возможность учреждения должности омбудсмена по делам коренных народов, поскольку их права – в особенности в тех случаях, когда на их традиционных землях обнаруживаются ценные ресурсы, – зачастую игнорируются. И наконец, он хотел бы получить информацию по вопросу о внутренне перемещенных лицах в Российской Федерации.

64. **Г-н Петер** отмечает, что в длинном перечне наказаний, предусмотренных в Уголовном кодексе за подстрекательство к национальной, расовой или религиозной ненависти, лишение свободы стоит на последнем месте (пункт 25 доклада). Государство-участник, с учетом увеличения числа такого рода преступлений, могло бы рассмотреть вопрос о том, являются приговоры, выносимые за их совершение, достаточной сдерживающей мерой. Кроме того, число преступлений не соответствует числу вынесенных приговоров.

65. К сожалению, иностранные студенты подвергаются столь значительным рискам, что Прокуратура Санкт-Петербурга посчитала необходимым выпустить и распространить памятку, озаглавленную "Защищи себя" (пункт 41 доклада). Что именно могло вызвать такую агрессию по отношению к иностранным студентам и какие социальные меры принимает правительство для решения этой проблемы? Учитывая заявление государства-участника о том, что оно "прилагает все усилия в целях укрепления международного сотрудничества для решения проблем, стоящих перед коренными народами" (пункт 54), он хотел бы узнать, каким образом государство-участник сотрудничает с Финляндией, Швецией и Норвегией в отношении народа саами.

66. "Угроза международного терроризма" (пункт 150) зачастую приводится в качестве оправдания необходимости вмешательства в дела религий. Он выражает определенный скептицизм относительно возможности достижения подлинного межрелигиозного диалога в условиях активной поддержки государством одной религии.

67. **Г-н Травников** благодарит членов Комитета и говорит, что его делегация приложит все усилия для получения запрошенной дополнительной информации.

Заседание закрывается в 18 ч. 00 м.