



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General
6 March 2008
Chinese
Original: English

消除对妇女歧视委员会

会前工作组

第四十二届会议

2008年10月20日至11月7日

与审议定期报告有关的议题和问题清单*

蒙古**

会前工作组审查了蒙古的第五、第六和第七次合并定期报告 (CEDAW/C/MNG/7)。

报告的编写

1. 请提供更详细资料，说明蒙古编写第五、第六和第七次合并定期报告的过程情况。资料应说明哪些政府部门和机构参与了编写工作以及参与的性质和程度，是否与非政府组织进行过协商，报告是否已由政府通过并已提交议会。

旨在提高妇女地位的宪法、立法和国家机制

2. 注意到，根据蒙古的法律，《公约》是自行生效的法律文书。请提供判例法案例，说明在报告所述期间，蒙古国家法院援用《公约》的情况。请说明是否就《公约》及其《任择议定书》以及委员会的一般性建议为执法机构、律师、法官和治安法官提供培训。

3. 请说明为妇女申诉性别歧视而提供的机制和补救办法。包括报告第5页提到的蒙古全国人权委员会在内的独立机制在处理性别歧视问题方面的效力如何？

* 本议题和问题清单中的页次系指该报告英文本的页次。

** 本报告未经正式编辑。



4. 报告指出：“《蒙古全国人权委员会法》规定，如果蒙古公民认为某个企业单位、组织、官员或个人侵犯了其依据《蒙古宪法》和国际条约所享有的人权和自由，他可以依据该项法律单独或与他人一起向全国人权委员会申诉”。而且“在过去四年期间，全国人权委员会调查并解决了 100–160 位公民提出的关于人权和自由遭侵犯的投诉”（第 6 页）。请说明在过去 5 年里，妇女提交给全国人权委员会的性别歧视案件数，以及此类案件的审理结果。请说明采取了哪些步骤，在妇女中普及法律知识，特别是与她们在婚姻、继承和土地所有等平等权利有关的法律知识。

5. 请提供有关报告第 9 页提到的性别平等全国委员会的进一步资料，具体说明该委员会的结构、权力、职能、人力和财政资源。请阐明性别平等问题全国委员会当前在蒙古提高妇女地位领域的地位。另外请说明这两个委员会中哪个负责协调和整合不同部门政策和方案中的两性问题。

6. 鉴于 2004 年对 2002 年通过的“性别平等国家方案”进行了评估（第 8 页），请简要说明评估成果。另外请说明在执行工作计划第二阶段方面采取了哪些步骤，正在对执行情况进行怎样的监督和评价。

7. 请提供资料，说明两性平等法律草案的范围和内容，包括实施这一法律的有时限的计划。

8. 请说明报告中提到的“执行《消除对妇女一切形式歧视公约》的三年特别计划”（第 9 页）的当前执行状况以及取得的进展，包括概述该计划总目标、具体目标和各项战略的详细资料。

性别角色和定型观念

9. 据报告所述，“尽管目前的学生对男女在社会生活中的作用包括青年家庭关系问题有着截然不同的理解”，但是依然“有一种趋势，那就是不接受妇女在决策一级提出的建议”（第 17 页）。请说明缔约国为消除那些将妇女和女孩限定于传统角色的性别角色定型观念或重男轻女态度采取了哪些教育措施，开展了哪些宣传活动。

暴力侵害妇女行为

10. 请提供数据，说明在过去 5 年里有关暴力侵害妇女行为，包括强奸和家庭暴力的发生率及趋势，并提供家庭暴力案件中的起诉和定罪数据资料，包括援用《打击家庭暴力法》（第 6 页）的案件。

11. 请提供资料说明保护暴力受害者方面的战略和各项政策措施，包括法律和医疗支助、心理咨询、庇护所之家、紧急情况热线以及适情对施暴者的惩罚和改过自新。

12. 请提供资料说明有关一切形式暴力侵害妇女行为的申诉从提出申诉到结案的数据收集过程，以及此类数据的公布。

贩运妇女和利用妇女卖淫营利

13. 报告第 8 页指出，将儿童和妇女贩运到国外进行性剥削的案件呈上升趋势。请提供资料，说明 2005 年“关于防止买卖人口特别是防止利用妇女和儿童进行性别剥削的国家方案”（第 8 页）的执行情况，包括该方案的监测和评价机制的详细情况以及方案执行中取得的成果。该方案是否考虑制定具体措施，帮助作为人口贩运和性剥削受害者的女孩和妇女恢复身心健康及重新融入社会？请说明是否计划颁布一项打击贩运妇女和儿童行为的法律。

14. 请说明各项打击淫秽的法律的执行成果以及司法和内政部目前正在审查的 1998 年《打击淫秽法》的修订情况（第 8 页）。

15. 请提供统计数据说明从事卖淫妇女和女孩的人数。请详述为防止和惩罚利用妇女卖淫营利行为而通过的法律或措施，以及为愿意脱离卖淫业妇女重新融入社会提供康复和支助的措施。

妇女参政和参与公众生活

16. 报告提供资料说明了为加速实现男女在教育方面（第 10 页）和在决策机构（第 34 页）中的平等而实施的暂行特别措施。但是，报告接着指出，“妇女在国家议会当中所占的比例急剧下降，远远低于 1995 年联合国第四次妇女问题世界会议上规定的 30% 的国际目标”，而且“这些低比例的情况已经扩大到各级政治决策层”（第 34 页）。请详述 2006 年通过的《议会选举法》修正案（第 35 页）迄今产生的影响以及在政治领域降低和消除对妇女歧视方面取得的任何具体成果。女候选人筹集竞选资金问题被视为限制妇女积极参政的一个原因，有哪些机制帮助女候选人筹资？是否需要注册费，如果需要，请说明费用是多少。

17. 鉴于妇女在国务秘书级职位中所占比例仅为 0.2%（第 36 页）这一事实，请说明是否已根据《公约》第四条第 1 款以及一般性建议 25 制定特别措施或配额，迅速增加行政和外交部门最高决策层的妇女比例。

就业

18. 报告提到，对《性别平等国家方案》第一阶段（2003–2005 年）执行情况的评价结果确定性骚扰是需要解决的一个问题（第 26 至 27 页）。经济、社会、文化权利委员会（E/C.12/1/Add. 47，第 12 段）也指出，对孕妇的歧视和工作场所中对妇女的性骚扰令人关切。请说明采取了或考虑采取哪些其他措施来解决尽管现行法律加以禁止、但妇女依然面临的工作场所存在歧视问题。

19. 报告指出，“由于没有失业妇女再培训制度”（第 29 页），因此，妇女转向雇员没有社会福利、也没有健康保险的非正规经济部门工作。请说明是否计划在不久的将来为失业女孩和妇女提供职业教育和培训。鉴于在非正规经济部门工作的妇女人数不断增多（第 29 页），请说明制定了哪些战略为非正规经济部门中，特别是农村地区的妇女提供支助，使她们能够进入市场、获得技术以及获取信贷、社会保障和保健服务。

20. 报告第 29 页指出，尽管蒙古妇女在教育方面取得了很大成就，但是“男女在平均工资方面存在性别差距，这是由于男子多数从事报酬高的经济活动，而妇女多数在报酬低的服务部门工作这一现实所决定的”。与公共部门劳动力市场男性占多数行业的工作相比较，正在考虑采取哪些措施对女性占多数行业的工作进行评价？是否正在考虑制定政策，修订公共部门劳动力市场女性占多数行业的薪金？

21. 报告指出，“在经济转型期间，学龄前儿童的日托机构力量薄弱，这成为对妇女自由参与劳动力市场竞争的能力具有不利影响的因素之一”（第 27 页）。请说明是否已采取任何措施，建立充足、负担得起的日托中心，以消除劳动力市场中对母亲的歧视。

22. 报告称，农村到城市的移徙呈上升趋势。请提供资料说明这一移徙的特性及程度以及对妇女的影响。请提供资料，说明在保护这些移徙女工的权利方面制定了哪些政策和战略。

卫生

23. 尽管缔约国在降低孕产妇死亡率方面取得了成功，但是报告指出，2000 年至 2004 年期间，7% 的孕产妇死亡是堕胎所致，其中 54.5% 是由于不安全堕胎引起并发症而造成的（第 23 页）。报告接着指出，根据公共卫生机构 2001 年在 900 名堕过胎的妇女中进行的调查，其中 52.4% 的人多次堕胎。在多次堕胎的妇女当中，三分之一从未使用过任何避孕措施（第 23 页）。请提供资料说明制定了哪些战略，确保妇女获取负担得起的生殖和性保健服务和计划生育教育方案以及为青少年和农村妇女等特殊群体提供这些服务和方案。

24. 报告指出，导致艾滋病毒/艾滋病传播风险很高的因素有几个（第 24 页）。请提供资料说明目前感染艾滋病毒/艾滋病妇女的人数以及向感染艾滋病毒/艾滋病的妇女及其子女提供抗逆转录病毒药物以及社会心理服务的情况。请说明现有的防治艾滋病毒/艾滋病方案是否纳入性别观点，是否制定了任何专门针对妇女和少女群体的特别预防措施？

农村妇女

25. 报告指出了在城乡差距不断拉大的情况下农村妇女面临的几个问题（第 3 页），包括贫穷（第 25 页）、缺乏获得保健服务途径（第 18 和 21 页）和优质教育（第 17 页）。注意到“性别平等国家方案”的重点领域之一是“农村发展中的性别平等”（第 8 页）。请详细说明该方案是否注重通过提供更多获得教育、保健服务、清洁用水、电力和环境卫生、经济机遇、土地拥有以及参与发展规划相关决策等机会，提高农村妇女的生活水平。

弱势妇女群体

26. 报告指出，2000 年至 2004 年期间，女性担任户主的家庭数增加了 16 倍，其中一半家庭有 3 至 5 个孩子，这些家庭特别容易陷入失业和贫穷境地（第 26 页）。请说明制定了哪些措施，支持贫穷妇女，特别是那些担任家庭户主的妇女，减缓她们的困境，其中包括便利她们获得土地和信贷的措施。

27. 在有关蒙古第三和第四次合并定期报告的结论意见中（A/56/38，第 234–278 段），委员会关切地指出，“蒙古让妇女单独承担家务和养儿育女的责任，特别是因为该国的人口政策鼓励妇女多生育。它注意到，这种情况会助长她们的边缘化的经济处境并会使贫穷情况更为恶化”（同上，第 269 段）。请说明采取了哪些具体措施解决这一情况，取得了哪些成果。

28. 请提供资料说明老年妇女和残疾妇女的情况。报告第 30 页指出，总人口中，2.8% 为登记在册的残疾人。制定了哪些有时限的方案和政策，保护这些妇女适当拥有体面工作以及获取负担得起的保健服务和负担得起的住房的权利。另外请说明缔约国是否计划批准《残疾人权利公约》。