Организация Объединенных Наций CERD/C/SWE/CO/24-25

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

Distr.: General
18 December 2025
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

Заключительные замечания по объединенным двадцать четвертому — двадцать пятому периодическим докладам Швеции*

1. Комитет рассмотрел объединенные двадцать четвертый — двадцать пятый периодические доклады Швеции[1], представленные в одном документе, на своих 3173-м и 3174-м заседаниях[2], состоявшихся 20 и 21 ноября 2025 года. На своем 3188-м заседании, состоявшемся 2 декабря 2025 года, он принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление объединенных двадцать четвертого и двадцать пятого периодических докладов государства-участника. Комитет приветствует также конструктивный диалог с высокопоставленной делегацией и хотел бы поблагодарить делегацию за информацию, представленную в ходе рассмотрения Комитетом докладов и после диалога.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует следующие законодательные, институциональные и политические меры, принятые государством-участником:

a) принятие в декабре 2024 года Плана действий по борьбе с расизмом и преступлениями на почве ненависти;

b) принятие в 2022 году Закона о консультациях по вопросам, имеющим особое значение для народа саами (2022:66), который обязывает правительство, государственные учреждения, муниципалитеты и регионы консультироваться с Саамским парламентом, оленеводческими общинами или саамскими организациями по вопросам, касающимся народа саами;

c) принятие в июне 2022 года пяти дополнительных программ действий на период 2022–2024 годов по борьбе с расизмом в отношении народа саами, афрофобией, ромафобией, исламофобией и антисемитизмом в рамках Национального плана по борьбе с расизмом, сходными формами вражды и преступлениями на почве ненависти от 2016 года;

d) создание в январе 2022 года Шведского института по правам человека, которому поручено, в частности, следить за соблюдением прав человека,

* Приняты Комитетом на его сто шестнадцатой сессии (17 ноября — 5 декабря 2025 года).

[1] CERD/C/SWE/24-25.

[2] См. CERD/C/SR.3173 и CERD/C/SR.3174.

Просьба отправить на вторичную переработку

предоставлять рекомендации правительству и содействовать просвещению в области прав человека;

e) создание в ноябре 2021 года Комиссии по установлению истины в отношении народа саами для выявления и оценки исторической и текущей дискриминации, включая государственную политику ассимиляции и нарушения прав, народа саами, а также для выработки рекомендаций, направленных на исправление ситуации и содействие примирению;

f) поправки, внесенные в 2019 году в Закон о национальных меньшинствах и языках меньшинств (2009:724), которые обязывают муниципалитеты и регионы разрабатывать и принимать руководящие принципы для своих инициатив в области политики в отношении меньшинств.

C. Вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Статистические данные

4. Комитет принимает к сведению представленную информацию о социально-экономическом положении населения в разбивке по месту рождения и в соответствии с следующими критериями: родившиеся за рубежом, родившиеся за рубежом и являющиеся гражданами Швеции, родившиеся в Швеции, имеющие двух родителей, родившихся за рубежом, лица неевропейского происхождения и лица европейского происхождения. Тем не менее Комитет обеспокоен отсутствием всеобъемлющих статистических данных о демографическом составе населения, дезагрегированных по этническому происхождению, в том числе принадлежности к этническим и этнорелигиозным группам, включая мусульманские этнорелигиозные группы, общины рома, лиц африканского и азиатского происхождения и народ саами, и по статусу неграждан — лица без гражданства, недокументированные мигранты, просители убежища и беженцы, а также о социально-экономическом положении различных групп населения. Это отсутствие дезагрегированных данных ограничивает способность Комитета правильно оценить положение таких групп, в том числе их социально-экономический статус и какие-либо успехи, достигнутые посредством реализации целевых стратегий и программ. Он по-прежнему обеспокоен тем, что Статистическое управление Швеции продолжает использовать ограничительные показатели и критерии, а также инструменты сбора данных о составе населения и социально-экономическом положении, которые не позволяют собирать данные в разбивке по этнической принадлежности, что приводит к исключению лиц, принадлежащих к этническим и этнорелигиозным группам, включая мусульманские этнорелигиозные группы, общины рома, лиц африканского и азиатского происхождения и народ саами (статьи 1, 2 и 5).

5. **Повторяя свои предыдущие рекомендации[3] и ссылаясь на свою общую рекомендацию № 8 (1990), касающуюся толкования и применения статьи 1 (пп. 1 и 4) Конвенции, и свои руководящие принципы представления докладов в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации[4], Комитет рекомендует государству-участнику разработать и усовершенствовать инструменты по сбору данных при значимом участии затронутых сообществ, готовить надежные, актуализированные и всеобъемлющие статистические данные о демографическом составе населения на основе принципа самоидентификации и анонимности, об этнических и этнорелигиозных группах, включая мусульманские этнорелигиозные группы, общины рома, лиц африканского и азиатского происхождения и народ саами. Он также рекомендует государству-участнику представлять дезагрегированные статистические данные о социально-экономическом положении этнических и этнорелигиозных групп, в том числе мусульманских этнорелигиозных групп, общин рома, лиц африканского и азиатского происхождения и народа саами, а также неграждан,**

[3] CERD/C/SWE/CO/22-23, п. 5.
[4] CERD/C/2007/1.

и об их доступе к образованию, занятости, здравоохранению и жилью с целью создания эмпирической базы для оценки того, в какой мере реализуется принцип равного использования прав, закрепленный в Конвенции.

Конвенция во внутренней правовой системе

6. Отмечая, что в государстве-участнике действует дуалистическая правовая система, Комитет обеспокоен отсутствием мер, принятых для включения Конвенции во внутреннее законодательство (статья 2).

7. **Комитет рекомендует государству-участнику включить все основные принципы и положения Конвенции в свое внутреннее законодательство для обеспечения всеобъемлющей защиты от расовой дискриминации. Он также рекомендует государству-участнику организовать программы подготовки и информационно-просветительские кампании, в частности для судей, прокуроров, адвокатов и сотрудников правоохранительных органов, для обеспечения того, чтобы положения Конвенции, в соответствующих случаях, отстаивались в национальных судах и применялись судьями. Он просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад конкретные примеры применения Конвенции национальными судами.**

Закон о дискриминации

8. Комитет отмечает, что Закон о дискриминации (2008:567) запрещает прямую и косвенную дискриминацию по этническому признаку, который включает национальное или этническое происхождение, цвет кожи или другие схожие обстоятельства, в различных сферах жизни, таких как занятость, образование и здравоохранение. Несмотря на предоставленную делегацией в ходе диалога информацию о процессе пересмотра Закона о дискриминации в соответствии с исследованием, опубликованным в 2021 году, Комитет обеспокоен:

a) задержкой в процессе проведения направленного на расширение охвата защитными мерами пересмотра Закона о дискриминации;

b) ограниченным охватом защитными мерами в рамках Закона о дискриминации, который применяется только к ситуациям, связанным с отношением государственных служащих к отдельным лицам при их взаимодействии с государственными учреждениями, исключая ситуации, связанные с осуществлением государственных функций в отношении индивидов, а также решения, действия или бездействие государственных служащих, включая сотрудников правоохранительных и таможенных органов;

c) ограниченным мандатом Омбудсмена по вопросам равенства, позволяющим подавать иски в суды от имени отдельных жертв расовой дискриминации только и исключительно после получения их согласия (статьи 2, 5 и 6).

9. **Комитет рекомендует государству-участнику ускорить пересмотр Закона о дискриминации с целью расширения охвата защитными мерами и включения в него всех действий государственных должностных лиц, в частности сотрудников правоохранительных органов, а также расширить мандат Омбудсмена по вопросам равенства, с тем чтобы он мог инициировать судебные разбирательства от имени групп, а не только от имени отдельных жертв расовой дискриминации, в том числе в случаях, когда не существует идентифицируемой жертвы или когда ни одна жертва не желает обращаться в суд с целью получения компенсации в связи с расовой дискриминацией. Он также рекомендует государству-участнику укрепить потенциал Омбудсмена по вопросам равенства, предоставив ему достаточные людские и финансовые ресурсы, с тем чтобы он мог выполнять свой мандат, в частности в соответствии с Директивой Совета 2024/1499 от 7 мая 2024 года и Директивой 2024/1500 Европейского парламента и Совета от 14 мая 2024 года.**

Нормативная база

10. Комитет приветствует принятие пяти программ действий по борьбе с различными формами расовой дискриминации на период 2022–2024 годов в рамках Национального плана по борьбе с расизмом, сходными формами вражды и преступлениями на почве ненависти от 2016 года и принятие в декабре 2024 года Плана действий по борьбе с расизмом и преступлениями на почве ненависти, в котором приоритетное внимание уделяется борьбе с расовой дискриминацией и расовой ненавистью в школах, судебной системе, системе социального обеспечения и в рамках деятельности государственного сектора, а также в секторе занятости. Он принимает к сведению информацию о том, что координировать и контролировать выполнение Плана действий уполномочен Форум живой истории, а также информацию о бюджетных ассигнованиях на реализацию этого Плана. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием четких показателей для мониторинга выполнения пяти программ действий по борьбе с различными формами расовой дискриминации на период 2022–2024 годов, в том числе проведенных мероприятий, а также достигнутого прогресса, и задержкой с публикацией докладов об оценке, посвященных их выполнению. Кроме того, Комитет обеспокоен:

a) сообщениями о том, что в ходе разработки Плана действий по борьбе с расизмом и преступлениями на почве ненависти не были проведены значимые и всесторонние консультации с организациями гражданского общества, занимающимися поощрением и защитой прав этнических и этнорелигиозных групп, включая мусульманские этнорелигиозные группы, общины рома, лиц африканского и азиатского происхождения, народ саами, а также неграждан;

b) отсутствием в рамках Плана действий по борьбе с расизмом и преступлениями на почве ненависти мер, направленных на комплексное решение проблемы структурной дискриминации;

c) отсутствием в рамках Плана действий по борьбе с расизмом и преступлениями на почве ненависти мер, направленных на борьбу с расовой дискриминацией в отношении лиц азиатского происхождения (статьи 2 и 5).

11. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия для борьбы с расовой дискриминацией в рамках нормативной базы путем:**

a) обеспечения эффективной реализации Плана действий по борьбе с расизмом и преступлениями на почве ненависти;

b) обеспечения проведения всесторонних и значимых консультаций с организациями гражданского общества, занимающимися правами групп, защищаемых Конвенцией, таких как этнические и этнорелигиозные группы, включая мусульманские этнорелигиозные группы, общины рома, лиц африканского и азиатского происхождения и народа саами, а также неграждане, и их участия в процессе реализации и мониторинга Плана действий по борьбе с расизмом и преступлениями на почве ненависти и других мер в области политики;

c) разработки дополнительных стратегий в дополнение к Плану действий по борьбе с расизмом и преступлениями на почве ненависти для решения проблем структурной дискриминации и расовой дискриминации в отношении лиц азиатского происхождения.

Преступления на почве расовой ненависти и расистские ненавистнические высказывания

12. Комитет отмечает, что распространение угроз или выражение неуважения к какой-либо группе по признаку расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения является уголовным преступлением в соответствии с разделом 8 главы 16 Уголовного кодекса Швеции и что расистские мотивы считаются отягчающим обстоятельством в соответствии с разделом 2 главы 29. Он также принимает к сведению предоставленную делегацией в ходе диалога информацию об исследовании, посвященном рассмотрению возможности разработки и предложению

законодательства, предусматривающего уголовную ответственность за участие в преступной организации, и о том, что расистские организации могут рассматриваться в качестве таковых. Тем не менее Комитет обеспокоен:

a) тем фактом, что законопроект SOU 2021:27, разработанный Общепартийным комитетом по запрещению расистских организаций для приведения законодательной базы в соответствие со статьей 4 Конвенции, в частности в отношении криминализации расистских организаций, поощряющих или разжигающих расовую ненависть, так и не был принят, несмотря на информацию, предоставленную делегацией в ходе диалога;

b) широкой распространенностью расистских ненавистнических высказываний и преступлений на почве расовой ненависти, а также распространением негативных стереотипов в отношении членов групп, защищаемых Конвенцией, в частности этнических и этнорелигиозных групп, включая мусульманские этнорелигиозные группы, общины рома, лиц африканского и азиатского происхождения и народ саами, а также неграждан, в том числе в средствах массовой информации, в Интернете и в социальных сетях;

c) использованием расистских ненавистнических высказываний высшими должностными лицами исполнительных и законодательных органов, а также отсутствием информации о проведенных расследованиях, судебных преследованиях и приговорах, вынесенных политикам и общественным деятелям за ненавистнические высказывания (статья 4).

13. **Подтверждая свои предыдущие рекомендации[5] и ссылаясь на свои общие рекомендации № 7 (1985) относительно осуществления статьи 4 Конвенции, № 15 (1993) по статье 4 Конвенции и № 35 (2013) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка, Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) ускорить пересмотр своей законодательной базы с целью запрета организаций или групп, разжигающих и поощряющих расовую ненависть, и борьбы со всеми формами расистских ненавистнических высказываний и преступлений на почве расовой ненависти, направленных против этнических и этнорелигиозных групп, включая мусульманские этнорелигиозные группы, общины рома, лиц африканского и азиатского происхождения и народ саами, а также неграждан, в соответствии со статьей 4 Конвенции, обеспечивая при этом конструктивные консультации с организациями гражданского общества, занимающимися правами групп, защищаемых Конвенцией, и их участие;

b) принять эффективные меры по мониторингу и пресечению распространения расистских ненавистнических высказываний в СМИ, Интернете и социальных сетях в тесном сотрудничестве с Комиссией по телерадиовещанию, интернет-провайдерами, платформами социальных сетей и членами групп, защищаемых Конвенцией, в частности членами мусульманских этнорелигиозных групп, лицами африканского и азиатского происхождения и народом саами;

c) принять меры для обеспечения публичного осуждения расистских ненавистнических высказываний и дистанцироваться от расистских ненавистнических высказываний со стороны общественных деятелей, включая политиков, а также гарантировать расследование таких деяний и надлежащее наказание за них.

Жалобы на расовую дискриминацию, расистские ненавистнические высказывания и преступления на почве расовой ненависти

14. Комитет отмечает, что прокуратура опубликовала руководство по преступлениям на почве ненависти для прокуроров, посвященное соответствующим положениям законодательной базы, и что в каждой прокуратуре есть по крайней мере

[5] CERD/C/SWE/CO/22-23, п. 13.

один специальный прокурор, занимающийся преступлениями на почве ненависти. Он также принимает к сведению информацию о том, что в 2023 году Шведский национальный совет по предупреждению преступности, уполномоченный собирать судебные данные, ввел в свою систему сбора судебных данных регистрацию сведений о расистских мотивах. Он также принимает к сведению информацию об учебных программах, проводимых Шведской академией подготовки судебных работников для судей и работников судебной системы по вопросам преступлений на почве ненависти. Тем не менее Комитет обеспокоен:

a) увеличением в 2024 году числа жалоб на расовую дискриминацию, поданных Омбудсмену по вопросам равенства, которое составило 35 процентов от всех полученных жалоб на дискриминацию, особенно в сферах занятости (40 процентов) и образования (28 процентов), а также в жилищной сфере, сферах медицинского обслуживания и социальной поддержки;

b) фактами несообщения о случаях расовой дискриминации и преступлениях на почве расовой ненависти из-за недоверия жертв к правоохранительным органам, представлений о том, что расовая дискриминация и преступления на почве расовой ненависти являются нормальным и широко распространенным явлением, а также из-за высокой стоимости судебных процедур для жертв и организаций гражданского общества;

c) неспособностью правоохранительных органов надлежащим образом распознавать и расследовать случаи расовой дискриминации и преступления на почве расовой ненависти, а также низкими показателями уголовного преследования и осуждения за расовую дискриминацию и преступления на почве расовой ненависти, особенно в части признания расистских мотивов в качестве отягчающего обстоятельства правоохранительными органами, органами прокуратуры и судами в соответствии с разделом 2 главы 29 Уголовного кодекса Швеции, учитывая, что в 2020 году только 6 процентов зарегистрированных преступлений на почве ненависти были раскрыты, 47 процентов соответствующих дел были закрыты после расследования и около 46 процентов были закрыты без проведения расследования;

d) противоречивыми статистическими данными, являющимися следствием раздельных систем сбора данных, используемых полицией и прокуратурой для сбора жалоб на преступления на почве ненависти;

e) отсутствием обязанности судов указывать в приговоре, квалифицировались ли расистские мотивы как отягчающее обстоятельство и приводили ли они к более суровому наказанию (статьи 2, 4 и 6).

15. **Комитет обращает внимание государства-участника на свою общую рекомендацию № 31 (2005) о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия и напоминает о том, что отсутствие жалоб и судебных исков, касающихся расовой дискриминации, может указывать на отсутствие надлежащего законодательства, недостаточную осведомленность об имеющихся средствах правовой защиты, недостаточное доверие к судебной системе, боязнь возмездия или недостаток у властей воли преследовать в судебном порядке виновных в совершении таких актов. Ссылаясь на свои общие рекомендации № 7 (1985) и 15 (1993) по статье 4 Конвенции, а также 35 (2013) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка, Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) наращивать усилия по борьбе с расовой дискриминацией и преступлениями на почве расовой ненависти, в том числе путем обеспечения эффективного применения его законодательной базы, в частности Закона о дискриминации и статей 16 и 29 Уголовного кодекса;

b) принять действенные меры к тому, чтобы поощрять людей сообщать о случаях расовой дискриминации, расовых ненавистнических высказываний и преступлений на почве расовой ненависти, и обеспечить наличие и доступность безопасных каналов информирования для членов групп, защищаемых Конвенцией, в том числе путем оценки систем подачи и регистрации жалоб на

расовую дискриминацию и преступления на почве расовой ненависти, а также путем принятия мер по выявлению и предотвращению случаев дискриминационного отношения в судебной системе;

c) принять меры по выявлению и эффективному устранению всех барьеров на пути к правосудию, с которыми сталкиваются жертвы расовой дискриминации и преступлений на почве расовой ненависти, в частности путем снижения стоимости судебных процедур и расширения правовой помощи;

d) проводить кампании по информированию общественности относительно прав, которые закреплены в Конвенции, и процедур подачи жалоб на расовую дискриминацию;

e) совершенствовать программы подготовки специалистов, занимающихся отправлением правосудия, включая сотрудников полиции и других правоохранительных органов, прокуроров и судей, по вопросам расовой дискриминации и преступлений на почве расовой ненависти, в том числе по вопросам выявления и фиксирования таких преступлений;

f) принимать меры по совершенствованию своих систем сбора данных в отношении жалоб на расовую дискриминацию и преступлений на почве расовой ненависти, обеспечив, в частности, наличие статистических данных о жалобах на расовую дискриминацию и о преступлениях на почве расовой ненависти, а также о проведенных расследованиях и уголовных преследованиях, вынесенных обвинительных приговорах и назначенных мерах наказания;

g) обеспечить проведение конструктивных консультаций с организациями гражданского общества и соответствующими заинтересованными сторонами, которые занимаются правами лиц, принадлежащих к группам, защищаемым Конвенцией, в частности Омбудсменом по вопросам равенства, Шведским институтом по правам человека, Шведским национальным советом по предупреждению преступности, а также их участие в связи с разработкой, контролем и реализацией мер, касающихся доступа жертв расовой дискриминации и преступлений на почве расовой ненависти к правосудию.

Расовое профилирование

16. Комитет принимает к сведению информацию о запрете расового профилирования в законодательной базе и оценку мер по борьбе с расовым профилированием, проведенную Шведским национальным советом по предупреждению преступности. Тем не менее Комитет обеспокоен:

a) принятием поправки к Закону о полиции, вступившей в силу в апреле 2024 года, которая уполномочивает Полицейское управление Швеции объявлять район, в котором из-за конфликта между группами был выявлен значительный риск преступной деятельности, сопровождающейся стрельбой и взрывами, «зоной безопасности» на две недели с возможностью продления, и разрешать сотрудникам правоохранительных органов проводить операции по остановке и личному досмотру, в том числе детей, без необходимости индивидуального или конкретного подозрения, несмотря на сообщенную делегацией информацию об ограниченном применении этих полномочий до настоящего времени;

b) сообщениями о случаях расового профилирования сотрудниками правоохранительных органов лиц африканского, азиатского и ближневосточного происхождения, особенно после внесения поправок в законодательную базу, относящуюся к правоохранительной деятельности;

c) отсутствием независимости Департамента специальных расследований, уполномоченного рассматривать заявления о дискриминационной практике, включая расовое профилирование, поскольку он является частью Шведского управления по вопросам политики;

d) отсутствием подробной информации о расследованиях, уголовных преследованиях, вынесенных обвинительных приговорах и назначенных наказаниях за акты расового профилирования, совершенные сотрудниками правоохранительных органов.

17. **Подтверждая свои предыдущие рекомендации[6] и ссылаясь на свою общую рекомендацию № 36 (2020) о предупреждении расового профилирования со стороны сотрудников правоохранительных органов и борьбе с ним и рекомендации, сделанные Международным независимым экспертным механизмом по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности в документе зала заседаний по итогам его визита в государство-участник в 2022 году[7], Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) пересмотреть законодательную базу, относящуюся к правоохранительной деятельности, включая Закон о дискриминации, с целью прямого запрета расового профилирования со стороны сотрудников правоохранительных органов и обеспечения того, чтобы полномочия по остановке и личному досмотру осуществлялись законным, непроизвольным и недискриминационным образом, при наличии обоснованных подозрений, при уважении человеческого достоинства и частной жизни и при наличии строгих механизмов мониторинга и проверки;

b) учредить независимый контрольный орган, уполномоченный принимать жалобы на расовое профилирование, проведение мероприятий по остановке и личному досмотру и полицейское насилие по расовым мотивам со стороны сотрудников правоохранительных органов, а также обеспечить безопасные и доступные каналы подачи жалоб для жертв;

c) проводить оперативные, тщательные и беспристрастные расследования всех заявлений, касающихся расового профилирования, операций по остановке и личному досмотру, расовой дискриминации и полицейского насилия по расовым мотивам со стороны сотрудников правоохранительных органов, и обеспечить, чтобы предполагаемые виновные привлекались к ответственности и, в случае признания их виновными, несли соответствующее наказание, а жертвам или их семьям предоставлялось надлежащее возмещение ущерба;

d) собрать и включить в свой следующий периодический доклад информацию о жалобах на расовое профилирование, расово мотивированные операции по остановке и личному досмотру, расово мотивированное полицейское насилие со стороны сотрудников правоохранительных органов, о расследованиях, судебных разбирательствах, обвинительных приговорах и примененных мерах наказания, а также о возмещении жертвам причиненного ущерба.

Специальные меры по борьбе со структурной дискриминацией

18. Комитет отмечает принятые меры, включая План действий по борьбе с расизмом и преступлениями на почве ненависти, которые направлены на устранение неравенства между группами, защищаемыми Конвенцией, особенно в сфере занятости. Однако Комитет обеспокоен структурной дискриминацией, с которой сталкиваются этнические и этнорелигиозные группы, включая мусульманские этнорелигиозные группы, общины рома, лиц африканского и азиатского происхождения и народ саами, что препятствует осуществлению ими прав, предусмотренных Конвенцией, особенно в отношении доступа к занятости, адекватному жилью и медицинским услугам. Комитет также обеспокоен тем, что законодательная база не позволяет использовать и применять специальные меры для

[6] CERD/C/SWE/CO/22-23, п. 27.

[7] Доступен на веб-странице Экспертного механизма, URL: https://www.ohchr.org/en/hrc-subsidiaries/expert-mechanism-racial-justice-law-enforcement.

устранения последствий структурной дискриминации для всех групп, защищаемых Конвенцией, что препятствует осуществлению ими своих прав человека.

19. **Подтверждая свои предыдущие рекомендации[8] и ссылаясь на свою общую рекомендацию № 32 (2009) о значении и сфере применения особых мер в Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свою законодательную базу, с тем чтобы обеспечить возможность применения особых мер для решения проблемы структурной дискриминации и неравенства. Он также рекомендует государству-участнику разработать и осуществить эффективные меры, включая особые меры, по борьбе со структурной дискриминацией, с которой сталкиваются этнические и этнорелигиозные группы, включая мусульманские этнорелигиозные группы, общины рома, лиц африканского и азиатского происхождения и народ саами, и устранить коренные причины расовой дискриминации и неравенства, включая колониализм и рабство и связанные с ними последствия в виде ксенофобии и нетерпимости, с целью обеспечения доступа к образованию, занятости, здравоохранению и жилью без дискриминации.**

Право на здоровье

20. Комитет принимает к сведению представленную делегацией информацию о законодательной базе, касающейся права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и доступа к медицинской помощи и услугам в области здравоохранения для представителей этнических и этнорелигиозных групп, включая мусульманские этно-религиозные группы, общины рома, лиц африканского и азиатского происхождения и народ саами. Тем не менее Комитет обеспокоен сообщениями о:

a) неравном обращении и дискриминации при доступе к здравоохранению, а также широко распространенных негативных стереотипах в отношении представителей групп, защищаемых Конвенцией, таких как лица африканского и азиатского происхождения и общины рома;

b) структурной расовой дискриминации и стигматизирующем отношении к женщинам африканского происхождения в акушерстве и при предоставлении услуг по охране материнства;

c) более низкой продолжительности жизни лиц, принадлежащих к общинам рома, по сравнению с населением в целом;

d) непоследовательном применении нечетко сформулированного понятия «медицинская помощь, оказание которой не может быть отложено» в законодательной базе, регулирующей медицинские льготы для просителей убежища и недокументированных мигрантов (статьи 2 и 5).

21. **Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 37 (2024) о равенстве и свободе от расовой дискриминации при осуществлении права на здоровье, Комитет рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющие меры, чтобы гарантировать право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья для всех людей без дискриминации, в том числе путем:**

a) эффективного применения законодательной базы, в частности Закона о дискриминации, и принятия четких протоколов для предотвращения дискриминационного обращения и формирования негативных стереотипов в отношении лиц, принадлежащих к группам, защищаемым Конвенцией, в частности лиц африканского и азиатского происхождения и общин рома;

b) борьбы с дискриминационной практикой при предоставлении акушерских услуг и услуг по охране материнства и проведения кампаний по повышению осведомленности медицинских работников о расовой дискриминации и стандартах в области прав человека;

[8] CERD/C/SWE/CO/22-23, п. 15.

c) принятия мер по сокращению отставания в ожидаемой продолжительности для общин рома, включая улучшение доступа к профилактической и первичной медико-санитарной помощи;

d) пересмотра законодательной базы с целью уточнения и определения понятия «медицинская помощь, оказание которой не может быть отложено» и обеспечения доступа просителей убежища и недокументированных мигрантов к основным услугам по охране здоровья;

e) сбора данных о состоянии здоровья в разбивке по этническому и национальному происхождению и другим соответствующим показателям для выявления неравенства;

f) выполнения соответствующих рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, принятых в 2024 году[9].

Право на достаточное жилище

22. Комитет принимает к сведению информацию о мерах по решению проблемы жилищной сегрегации, включая разработку инструментов для мониторинга жилищной сегрегации. Однако он по-прежнему обеспокоен сообщениями о сохраняющейся пространственной сегрегации и дискриминации в отношении доступа к жилью по признакам расы, цвета кожи и национального или этнического происхождения, особенно среди этнических и этнорелигиозных групп, включая мусульманские этнорелигиозные группы, общины рома и лиц африканского и азиатского происхождения, что ограничивает их доступ к образованию, занятости и здравоохранению (статьи 2, 3 и 5).

23. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать осуществление своих законодательства и политики по борьбе с дискриминацией в жилищной сфере и принять эффективные меры по ликвидации пространственной сегрегации. Он также рекомендует государству-участнику оценить свои законодательные и политические меры по борьбе с дискриминацией и пространственной сегрегацией с целью выявления проблем, которые требуют решения.**

Право на трудоустройство

24. Комитет обеспокоен сохраняющейся и широко распространенной расовой дискриминацией на рынке труда и в сфере занятости, влияющей на прием на работу, карьерный рост и условия труда лиц, принадлежащих к этническим и этнорелигиозным группам, включая мусульманские этнорелигиозные группы, общины рома и лиц африканского и азиатского происхождения. В частности, он обеспокоен сообщениями о том, что:

a) лица с арабскими именами особенно уязвимы к расовой дискриминации при трудоустройстве и в процессе найма;

b) лица, принадлежащие к общинам рома, сталкиваются с проблемой отчуждения в сфере занятости и низкими показателями участия в ней, что особенно распространено среди молодежи рома, и о том, что рома, как сообщается, скрывают свою идентичность, чтобы избежать расовых предрассудков из-за негативного отношения к ним;

c) лица африканского и азиатского происхождения сталкиваются с расовой дискриминацией и неравенством в сфере занятости, включая более низкую заработную плату, длительную безработицу и ограниченный доступ к руководящим должностям, соответствующим их квалификации, причем эти различия особенно остро ощущаются среди лиц с высшим образованием.

[9] E/C.12/SWE/CO/7, п. 33.

25. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) активизировать усилия по борьбе с расовой дискриминацией на рабочем месте, в том числе путем обеспечения эффективного применения Закона о дискриминации и проведения целевых кампаний по повышению осведомленности в государственном и частном секторах о существующих законах и средствах правовой защиты;

b) принять меры по проведению трудовых инспекций и сбору дезагрегированных по этническому или национальному происхождению и полу данных о занятости, заработной плате и типах контрактов для мониторинга прогресса и выявления структурных барьеров;

c) выполнить соответствующие рекомендации, содержащиеся в заключительных замечаниях Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, принятых в 2024 году[10].

Расизм в спорте

26. Комитет принимает к сведению предоставленную делегацией государства-участника в ходе диалога информацию о независимости спортивных ассоциаций и наличии внутренней нормативной базы для таких ассоциаций в отношении расизма в спорте. Однако Комитет обеспокоен сообщениями о случаях расовой дискриминации и расистских ненавистнических высказываний со стороны болельщиков и отсутствием информации о расследованиях, уголовных преследованиях и применяемых в таких случаях наказаниях (статья 4).

27. **Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры по борьбе с расовой дискриминацией и расистскими ненавистническими высказываниями в спорте, а также проводить расследования, привлекать к уголовной ответственности и наказывать виновных в соответствии с положениями Закона о дискриминации и Уголовным кодексом.**

Перекрестные формы дискриминации

28. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что лица, принадлежащие к этническим и этнорелигиозным группам, включая мусульманские этнорелигиозные группы, общины рома, лиц африканского и азиатского происхождения и народ саами, подвергаются многочисленным и перекрестными формам дискриминации по признакам этнического и национального происхождения, расы, цвета кожи, религии, языка, возраста, пола, гендерного или иного статуса, которые ограничивают осуществление ими своих экономических, социальных и культурных прав, особенно в отношении доступа к образованию, здравоохранению и занятости. Комитет также обеспокоен сообщениями о перекрестной дискриминации по признакам этнического и национального происхождения, цвета кожи, расы, родового происхождения, пола и гендера, особенно при получении доступа к государственным услугам, таким как здравоохранение, образование и занятость, в связи с традиционной одеждой и обычаями, особенно для саамских женщин и женщин рома, и ношением чадры для женщин, принадлежащих к мусульманским этнорелигиозным группам (статьи 2 и 5).

29. **Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры по реагированию на перекрестную дискриминацию и борьбе с ней и обеспечить учет гендерных аспектов, возраста и статуса инвалидности во всех мерах, направленных на борьбу с расовой дискриминацией и преступлениями на почве расовой ненависти. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 25 (2000) о гендерных аспектах расовой дискриминации, он рекомендует государству-участнику принять меры по борьбе с перекрестной дискриминацией, с которой сталкиваются женщины, принадлежащие к этническим и этнорелигиозным группам, включая мусульманские этнорелигиозные группы, женщин рома, женщин африканского и азиатского происхождения и саамских женщин,**

[10] Там же, п. 23.

и обеспечить их равный доступ к занятости, образованию и здравоохранению, в том числе путем пересмотра своей законодательной и нормативной базы для устранения всех барьеров и ограничений, с которыми сталкиваются эти женщины. В связи с этим он рекомендует государству-участнику учитывать мнение женщин из числа меньшинств во всех стратегиях и политике, связанных с гендерной проблематикой.

Дети, принадлежащие к защищаемым Конвенцией группам

30. Комитет отмечает запрет на расовую дискриминацию и оскорбительное обращение в школах и других учебных заведениях в соответствии с Законом о дискриминации и Законом об образовании. Комитет обеспокоен сообщениями о распространенности расовой дискриминации и преступлений на почве расовой ненависти, включая физические нападения, в отношении детей, принадлежащих к этническим и этнорелигиозным группам, включая мусульманские этнорелигиозные группы, общины рома, лиц африканского и азиатского происхождения и народ саами, в школах со стороны других учеников и учителей, а также сообщениями о репрессиях и преследованиях, которым подвергаются дети и их родители за подачу жалоб на расовую дискриминацию и преступления на почве расовой ненависти в школах. Комитет также обеспокоен тем, что поправка к Закону о полиции, предусматривающая создание «зон безопасности», наделяет сотрудников правоохранительных органов полномочиями проводить операции по остановке и личному досмотру, в том числе детей, без необходимости наличия индивидуального или конкретного подозрения, что повышает уязвимость детей из расовых групп, которые в наибольшей степени подвергаются таким выборочным проверкам и расовому профилированию со стороны сотрудников правоохранительных органов.

31. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) обеспечить эффективное применение законодательной базы, в частности Закона о дискриминации и Закона об образовании, для борьбы с расовой дискриминацией и расистскими ненавистническими высказываниями в школах и учебных заведениях;

b) принять эффективные меры по борьбе с расовой дискриминацией, расистскими ненавистническими высказываниями и преступлениями на почве расовой ненависти в школах, включая преследования и травлю, совершаемыми учениками и учителями в отношении детей, принадлежащих к этническим и этнорелигиозным группам, включая мусульманские этнорелигиозные группы, детей рома, детей африканского и азиатского происхождения и саамских детей;

c) обеспечить наличие и доступность безопасных механизмов для родителей и детей, включая удобную для детей школьную систему подачи жалоб, для подачи жалоб на расовую дискриминацию и преступления на почве расовой ненависти в школах;

d) собрать и включить в свой следующий периодический доклад информацию о жалобах на расовую дискриминацию, и преступления по мотивам расовой ненависти в школах и учебных заведениях, дезагрегированную по этническому происхождению, возрасту, расе, родовому происхождению и религии, о расследованиях, уголовных преследованиях, обвинительных приговорах и примененных мерах наказания, а также о возмещении жертвам причиненного ущерба;

e) разработать и внедрить обязательные учебные программы для учителей и школьного персонала по предотвращению расовой дискриминации и расистских ненавистнических высказываний;

f) пересмотреть свою законодательную базу, касающуюся операций правоохранительных органов и «зон безопасности», с тем чтобы запретить проведение операций по остановке и личному досмотру детей, если перед этим не было совершено никакого правонарушения;

g) выполнить соответствующие рекомендации, содержащиеся в заключительных замечаниях Комитета по правам ребенка, принятых в 2023 году[11].

Рома

32. Комитет принимает к сведению информацию о реализации Стратегии интеграции рома на период 2012–2032 годов. Однако Комитет обеспокоен сообщениями о недостаточной и неэффективной реализации Стратегии, в том числе на местном уровне, отсутствием показателей и системы сбора данных для мониторинга ее реализации, а также отсутствием мер по пересмотру Стратегии и приведению ее в соответствие с региональными стандартами. Он с озабоченностью отмечает маргинализацию, дискриминацию и устойчивые негативные стереотипы в отношении рома, которые, как сообщается, страдают от крайней нищеты, высокого уровня безработицы и ограниченного доступа к социальным услугам и жилью. Комитет обеспокоен проблемами, с которыми сталкиваются дети рома при получении образования на родном языке, в том числе из-за нехватки квалифицированных преподавателей.

33. **Подтверждая свои предыдущие рекомендации[12] и ссылаясь на свою общую рекомендацию № 27 (2000) о дискриминации в отношении рома, Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) пересмотреть свою Стратегию интеграции рома на период 2012–2032 годов и обеспечить ее эффективную реализацию при проведении конструктивных консультаций с организациями гражданского общества, занимающимися правами общин рома, и их участии, а также выделение достаточных людских, финансовых и технических ресурсов, особенно на местном уровне;

b) принять меры по борьбе со структурной дискриминацией во всех сферах жизни для противодействия стигматизации и формированию стереотипов в отношении общин рома, по обеспечению того, чтобы рома, ставшие жертвами дискриминации, имели доступ к эффективным средствам правовой защиты, по организации для сотрудников правоохранительных органов и судебных должностных лиц, а также для журналистов обучения по вопросам, касающимся рома, и по проведению информационно-просветительских кампаний в целях освещения самобытности и культуры рома;

c) принять меры для искоренения крайней нищеты среди общин рома;

d) принять меры по повышению уровня занятости среди рома, в том числе направленные на повышение профессиональной квалификации представителей общин рома и борьбу с дискриминацией в сфере трудоустройства;

e) принять эффективные меры по обеспечению доступа детей рома к качественному образованию на их родном языке, в том числе путем найма преподавателей надлежащей квалификации, укрепления системы поддержки детей и семей рома и проведения информационно-просветительских кампаний о важности образования, ориентированных на детей и молодежь из числа рома, а также их семьи.

Лица африканского происхождения

34. Комитет принимает к сведению представленную информацию о мерах по борьбе с расовой дискриминацией в отношении лиц африканского происхождения. Тем не менее Комитет обеспокоен сохраняющейся структурной дискриминацией и стигматизацией лиц африканского происхождения, что препятствует осуществлению ими прав, защищаемых Конвенцией. Он по-прежнему обеспокоен тем, что лица

[11] CRC/C/SWE/CO/6-7, пп. 17 и 38.
[12] CERD/C/SWE/CO/22-23, п. 25.

африканского происхождения сталкиваются с дискриминацией при осуществлении своих прав на образование, здоровье, социальную поддержку и занятость. Комитет также обеспокоен высоким уровнем преступлений на почве ненависти в отношении лиц африканского происхождения.

35. **Подтверждая свои предыдущие рекомендации[13] и ссылаясь на свою общую рекомендацию № 34 (2011) о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить принятие и эффективную реализацию дополнительных мер, включая специальные меры, для борьбы со структурной дискриминацией, и стигматизацией лиц африканского происхождения, для сокращения их социальной изоляции и для расширения их доступа к надлежащим условиям жизни, образованию, здравоохранению и занятости без дискриминации. Он также рекомендует государству-участнику принять эффективные меры для устранения коренных причин ксенофобии, расизма, ненавистнических высказываний, преследований и насилия, направленных против лиц африканского происхождения.**

Мусульманские этноконфессиональные группы

36. Отмечая меры государства-участника по поощрению прав мусульманских этнорелигиозных групп, Комитет обеспокоен распространенностью негативных стереотипов в отношении мусульманских этнорелигиозных групп и их стигматизации, особенно в средствах массовой информации и политическом дискурсе, а также широко распространенной расовой дискриминацией при их доступе к занятости и образованию. Комитет отмечает, что мусульманским этноконфессиональным группам отказывают в услугах или подвергают их представителей дополнительным проверкам анкетных данных на основании их имени, этнического происхождения или внешнего вида, особенно в связи с реализацией Закона о мерах по противодействию отмыванию денег и финансированию терроризма (2017:630). Комитет также отмечает высокий уровень преступности на почве ненависти и насилия в отношении представителей мусульманских этноконфессиональных групп.

37. **Подтверждая свои предыдущие рекомендации[14], Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективное осуществление мер по искоренению негативных стереотипов и прекращению стигматизации в отношении представителей мусульманских этнорелигиозных групп, особенно в средствах массовой информации и политическом дискурсе, путем проведения информационно-просветительских кампаний. Он также рекомендует государству-участнику принять меры по поощрению равного доступа и равных возможностей для членов мусульманских этнорелигиозных групп, особенно в отношении занятости и образования. Он далее рекомендует государству-участнику провести оценку выполнения Закона о мерах по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма (2017:630) и других законодательных актов с целью предотвращения дискриминационной практики, включая отказ в предоставлении услуг или дополнительные проверки анкетных данных по признаку этнической принадлежности, имени или внешности, и установить четкие руководящие принципы и механизмы надзора. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по предотвращению и пресечению преступлений на почве ненависти и насилия в отношении представителей мусульманских этнорелигиозных групп, а также обеспечить надлежащую защиту и поддержку жертвам.**

Народ саами

38. Комитет отмечает принятие в 2022 году Закона о консультациях по вопросам, имеющим особое значение для народа саами (2022:66), который обязывает правительство и его учреждения консультироваться с Саамским парламентом,

[13] Там же, п. 23.
[14] Там же, п. 19.

оленеводческими общинами или организациями саами по вопросам, касающимся народа саами. Он также отмечает, что с марта 2024 года действие Закона распространяется на все муниципалитеты и регионы. Комитет принимает к сведению предоставленную делегацией в ходе диалога информацию о том, что будет проведена оценка Закона и его применения с целью изучения его эффективности для защиты и поощрения прав народа саами. Тем не менее Комитет обеспокоен:

a) ограниченной сферой действия Закона о консультациях по вопросам, имеющим особое значение для народа саами, особенно в отношении вопросов гражданского права и квазисудебных органов, проводящих экологическую экспертизу проектов по добыче полезных ископаемых и развитию, а также тем, что Закон не соответствует международным стандартам в области права на консультации и свободное, предварительное и осознанное согласие;

b) недостаточными консультациями с народом саами и Саамским парламентом по вопросам разработки и принятия законодательства и других мер, затрагивающих их права, а также выдачи разрешений на реализацию экономических и строительных проектов на их землях;

c) нарушениями при разработке нового законодательства об оленеводстве, особенно в связи с исключением «неоленеводческого» народа саами, расформированием в декабре 2024 года Комитета по оленьим угодьям и отсутствием полноценного процесса консультаций с народом саами;

d) невосполнимым ущербом, причиняемым экономическими и промышленными проектами и освоением природных ресурсов, включая добычу полезных ископаемых, и негативными последствиями для права народа саами распоряжаться традиционно принадлежащими им землями и природными ресурсам и использовать их и, следовательно, для их прав на питание и на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду;

e) сообщениями о недостаточно эффективном применении политики по ограничению ущерба, наносимого хищниками оленям, включая недостаточные бюджетные ассигнования на ее реализацию и недостаточную компенсацию за ущерб, причиненный хищниками;

f) недостатком финансовых ресурсов, выделяемых Саамскому парламенту, особенно в связи с деятельностью в области культуры;

g) проблемами, с которыми сталкиваются народ саами и саамские дети в получении образования на родном языке из-за малого количества квалифицированных преподавателей и недостаточных финансовых средств, выделяемых центрам саамского языка;

h) сообщениями о случаях бытового и гендерного насилия и случаях самоубийства среди саамских женщин и лесбиянок, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, принадлежащих к народу саами (статьи 2 и 5).

39. **Подтверждая свои предыдущие рекомендации[15] и ссылаясь на Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и свою общую рекомендацию № 23 (1997) о правах коренных народов, Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) пересмотреть свою законодательную базу, касающуюся народа саами, в частности Закон о консультациях по вопросам, имеющим особое значение для народа саами, для обеспечения конструктивных и эффективных консультаций с народом саами и Саамским парламентом по любым проектам либо законодательным или административным мерам, которые могут затронуть их земли, территории и ресурсы, с целью получения их свободного, предварительного и осознанного согласия;

[15] Там же, п. 17.

b) проводить оценку воздействия на окружающую среду и права человека, проводя полноценные консультации с народом саами и Саамским парламентом до выдачи разрешения на реализацию любых экономических и промышленных проектов или проектов по освоению природных ресурсов, которые могут затронуть их земли, территории и ресурсы;

c) принять меры по предотвращению, смягчению и устранению воздействия экономических и промышленных проектов и проектов по освоению природных ресурсов на земли, территории и ресурсы народа саами с целью защиты их обычаев и традиционного образа жизни, а также права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду;

d) принять меры по обеспечению эффективной реализации политики в отношении хищников от 2013 года и обеспечить адекватную компенсацию ущерба, нанесенного оленям хищниками, в том числе путем выделения достаточных финансовых ресурсов для ее реализации и оценки уровня компенсации с целью ее увеличения;

e) принять меры по укреплению Саамского парламента, в том числе путем выделения достаточных финансовых ресурсов, чтобы он мог выполнять свой мандат, особенно в отношении деятельности в области культуры;

f) принять меры по обеспечению наличия и доступности качественных услуг в области охраны психического здоровья для народа саами с целью устранения основных причин высокой распространенности самоубийств и обеспечить для отдельных лиц, в частности женщин и лесбиянок, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, подверженных риску самоубийства, эффективные программы профилактики и оказания поддержки;

g) принять эффективные меры, гарантирующие доступ народа саами и саамских детей к образованию на их родном языке, в том числе путем найма надлежащим образом подготовленных учителей для преподавания этого языка;

h) принять эффективные меры по предотвращению и пресечению гендерного насилия, включая бытовое насилие в отношении саамских женщин, в том числе путем проведения информационно-просветительских кампаний с целью поощрения сообщения о случаях гендерного насилия в отношении женщин;

i) выполнить рекомендации Комитета, содержащиеся в деле *Ларс-Андерс Огрен и др. против Швеции*[16], в соответствии с обязанностью государства-участника по статье 14 Конвенции.

Правосудие переходного периода

40. Комитет принимает к сведению информацию о публикации в 2023 году доклада Комиссии по установлению истины и примирению для торнедальцев, квенов и ланталайсетов. Он приветствует создание в ноябре 2021 года Комиссии по установлению истины для народа саами для выявления и оценки исторической и текущей дискриминации, включая государственную политику ассимиляции и нарушения прав, в отношении народа саами, а также для выработки рекомендаций, направленных на исправление ситуации и содействие примирению. Он отмечает, что мандат Комиссии по установлению истины был продлен до октября 2026 года. Однако Комитет обеспокоен тем, что после отставки в конце 2024 года трех членов Комиссии по установлению истины три должности остаются вакантными, несмотря на назначение в декабре 2024 года трех новых экспертов Саамским парламентом.

[16] CERD/C/102/D/54/2013, п. 8.

41. **Ссылаясь на рекомендации Специального докладчика по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям неповторения из его доклада по итогам посещения государства-участника в 2024 году[17], Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) принять эффективные меры по выполнению рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению для торнедальцев, квенов и ланталайсетов;

b) активизировать усилия по поддержке Комиссии по установлению истины для народа саами, чтобы она могла эффективно выполнять свой мандат, в том числе путем заполнения трех вакантных должностей в консультации с Саамским парламентом и выделения ей достаточных людских и финансовых ресурсов.

Положение неграждан

42. Комитет принимает к сведению представленную информацию о законодательной и директивной базе в отношении мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежище. Тем не менее Комитет обеспокоен:

a) отсутствием информации и официальных статистических данных о положении неграждан, включая просителей убежища, беженцев, лиц без гражданства и недокументированных мигрантов, в государстве-участнике, в том числе об их социальном и экономическом положении;

b) недостаточным суточным пособием для просителей убежища, которое остается неизменным с 1994 года;

c) поправкой к законодательной базе, в соответствии с которой суточные пособия предоставляются только просителям убежища, проживающим в жилых помещениях, предназначенных для просителей убежища, что ограничивает их право на свободу передвижения;

d) отсутствием специальной процедуры определения безгражданства (статьи 2 и 5).

43. **Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 30 (2004) о дискриминации неграждан, Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) собирать дезагрегированные данные о негражданах, включая просителей убежища, беженцев, лиц без гражданства и недокументированных мигрантов, а также данные об их социально-экономическом положении;

b) принять меры по корректировке размера суточного пособия для просителей убежища с целью обеспечения адекватного уровня жизни с учетом инфляции и текущей стоимости жизни;

c) пересмотреть законодательную базу с целью снятия ограничений на суточные пособия для лиц, не проживающих в жилых помещениях, предназначенных для просителей убежища, чтобы гарантировать свободу передвижения и избежать сегрегации или изоляции;

d) создать специальную и доступную процедуру определения безгражданства, соответствующую международным стандартам, и обеспечить, чтобы лица без гражданства пользовались всеми правами, предусмотренными Конвенцией, без дискриминации.

Соглашение Тидё

44. Комитет принимает к сведению представленную делегацией информацию о Соглашении Тидё, которое было заключено между четырьмя политическими партиями после парламентских выборов 2022 года с целью реформирования

[17] A/HRC/57/50/Add.3, п. 60.

различных аспектов законодательной и директивной базы, особенно в отношении миграции и борьбы с преступностью. Комитет обеспокоен сообщениями о дискриминационных последствиях для групп, защищаемых Конвенцией, и о негативном воздействии законодательных поправок и предложений, вытекающих из Соглашения Тидё, на эти группы, особенно этнические и этнорелигиозные группы, включая мусульманские этнорелигиозные группы, общины рома, лиц африканского и азиатского происхождения и народ саами, а также неграждан, таких как лица без гражданства, недокументированные мигранты, просители убежища и беженцы, и на осуществление их прав человека, защищаемых Конвенцией, в частности их прав на безопасность и защиту, на свободу передвижения и выбора места жительства, на гражданство, на свободу мнений и их свободное выражение и на здоровье. В частности, Комитет обеспокоен:

a) предложением ввести обязанность для работников государственного сектора, за исключением работников сферы образования и здравоохранения, сообщать правоохранительным органам о недокументированных мигрантах;

b) начатым исследованием для изучения возможности прекращения финансирования государством услуг по устному переводу для государственных служб;

c) предложением внести изменения в законодательную базу по вопросам гражданства, установив повышенные требования для получения постоянного вида на жительство и гражданства, включая тесты по языку и основам гражданственности, а также пороговый уровень дохода;

d) рекомендацией внести изменения в законодательную базу по вопросам гражданства, расширив основания для отказа в предоставлении вида на жительство и гражданства или их аннулирования на основе дискриминационных, слишком широких и расплывчатых критериев, таких как «ненадлежащее поведение», «ненадлежащий образ жизни» или поведение, которое рассматривается как противоречащее «основным шведским демократическим ценностям», особенно в отношении лиц с двойным гражданством и лиц, родившихся за рубежом;

e) предложением обязать просителей убежища самостоятельно оплачивать услуги по приему в стране и медицинскому обслуживанию;

f) предложением расширить полномочия правоохранительных органов при проведении операций по удостоверению личности и принятием поправки к законодательной базе, предусматривающей определение районов как «зон безопасности» для проведения операций по остановке и личному досмотру, в том числе при отсутствии подозрений в преступной деятельности (статьи 2, 5 и 6).

45. **Комитет рекомендует государству-участнику проводить систематический гуманитарный обзор предлагаемых им поправок к законодательной и нормативной базе, обусловленных Соглашением Тидё, с тем чтобы гарантировать их полное соответствие международным принципам прав человека, целям и задачам Конвенции и не допустить дискриминационного воздействия на права лиц, принадлежащих к этническим и этнорелигиозным группам, включая мусульманские этнорелигиозные группы, общины рома, лиц африканского и азиатского происхождения и народ саами, и неграждан, таких как лица без гражданства, недокументированные мигранты, просители убежища и беженцы, в частности их права на безопасность и защиту, на свободу передвижения и выбора места проживания, на гражданство, на свободу мнений и их свободное выражение и на здоровье.**

Возмещение ущерба за колониализм и рабство

46. Комитет принимает к сведению предоставленную делегацией в ходе диалога информацию о том, что в школьных программах обучения в области прав человека освещается участие государства-участника в трансатлантической торговле порабощенными африканцами и наследие рабства и колониализма. Однако Комитет обеспокоен отсутствием мер, направленных на возмещение ущерба, причиненного

колониализмом и трансатлантической торговлей порабощенными африканцами, особенно в отношении реституции, компенсации и сатисфакции, в надлежащих случаях. Он также обеспокоен тем, что сохраняющееся наследие колониализма и рабства продолжает подпитывать ксенофобию, расизм, нетерпимость, расовые стереотипы и расовую дискриминацию в государстве-участнике (статьи 2, 5, 6 и 7).

47. **Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры по возмещению ущерба от трансатлантической торговли порабощенными африканцами и колониальных правонарушений в виде реституции, компенсации и сатисфакции, в надлежащих случаях. Он рекомендует государству-участнику принять во внимание доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и расовой нетерпимости, в котором Специальный докладчик рассматривает правозащитные обязательства государств-членов в связи с возмещением ущерба за расовую дискриминацию, уходящую корнями в рабство и колониализм[18], и доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о поощрении и защите прав человека и основных свобод африканцев и лиц африканского происхождения от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов посредством преобразующих изменений для достижения расовой справедливости и равенства, представленный Совету по правам человека на его шестидесятой сессии.**[19]

Подготовка, просвещение и другие меры по борьбе с предрассудками и нетерпимостью

48. Комитет принимает к сведению информацию о деятельности Форума живой истории по включению образования в области прав человека в школьные и университетские программы, а также об обеспечении образования в области прав человека для сотрудников правоохранительных органов и судей. Однако Комитет обеспокоен отсутствием информации о проведении кампаний по повышению осведомленности о важности недискриминации, культурного многообразия и терпимости, ориентированных на широкую общественность, сотрудников правоохранительных и судебных органов (статья 7).

49. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по проведению ориентированных на широкую общественность, гражданских служащих и сотрудников правоохранительных и судебных органов информационно-просветительских кампаний с измеримыми в количественном отношении результатами о важности этнического и культурного разнообразия, борьбе с расовой дискриминацией и принципах совместного проживания.**

D. Другие рекомендации

Ратификация других договоров

50. **Принимая во внимание неделимость всех прав человека, Комитет призывает государство-участник рассмотреть вопрос о ратификации тех международных договоров по правам человека, которые оно еще не ратифицировало, в частности договоров, положения которых имеют непосредственное отношение к общинам, которые могут подвергаться расовой дискриминации, включая Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.**

[18] A/74/321.
[19] A/HRC/60/70.

Последующие действия по реализации Дурбанской декларации и Программы действий

51. **В свете своей общей рекомендации № 33 (2009) о последующих мерах в связи с Конференцией по обзору Дурбанского процесса Комитет рекомендует государству-участнику при осуществлении Конвенции принять меры по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий, утвержденных в сентябре 2001 года на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, с учетом итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса, состоявшейся в Женеве в апреле 2009 года. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад точную информацию о принятых планах действий и других мерах, направленных на осуществление Дурбанской декларации и Программы действий на национальном уровне.**

Международное десятилетие лиц африканского происхождения

52. **В своей резолюции 79/193 Генеральная Ассамблея провозгласила период 2025–2034 годов вторым Международным десятилетием лиц африканского происхождения. Кроме того, в этой резолюции Ассамблея постановила расширить программу мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения, принятую в ее резолюции 69/16, в целях обеспечения постоянных усилий, направленных на содействие уважению, защите и осуществлению всех прав человека и основных свобод лиц африканского происхождения. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику осуществлять программу мероприятий в сотрудничестве с лицами африканского происхождения и включить в свой следующий периодический доклад информацию о мерах, принятых в этом контексте, с учетом общей рекомендации № 34 (2011) Комитета о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения.**

Консультации с гражданским обществом

53. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать проводить консультации и расширять диалог с организациями гражданского общества, занимающимися защитой прав человека, в частности ведущими борьбу против расовой дискриминации, в рамках подготовки следующего периодического доклада и принятия последующих мер по настоящим заключительным замечаниям.**

Распространение информации

54. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить наличие и свободную доступность своих докладов для общественности на момент их представления и такую же доступность заключительных замечаний Комитета по этим докладам на официальном языке государства-участника и на языках национальных меньшинств, в надлежащих случаях.**

Пункты, имеющие особое значение

55. **Комитет обращает внимание государства-участника на особое значение рекомендаций, содержащихся в пунктах 17 (расовое профилирование) и 25 (право на трудоустройство) выше, и просит государство-участник представить в своем следующем периодическом докладе подробную информацию о конкретных мерах, принятых с целью выполнения этих рекомендаций.**

Последующие меры по выполнению заключительных замечаний

56. **В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Конвенции и правилом 74 своих правил процедуры Комитет просит государство-участник представить в течение одного года после принятия настоящих заключительных замечаний**

информацию об осуществлении им рекомендаций, содержащихся в пунктах 31 b) и c) (дети, принадлежащие к защищаемым Конвенцией группам), 41 b) (правосудие переходного периода) и 43 b) (положение неграждан) выше.

Подготовка следующего периодического доклада

57. **Комитет рекомендует государству-участнику представить свои объединенные двадцать шестой и двадцать восьмой периодические доклады в одном документе не позднее 5 января 2029 года с учетом руководящих принципов подготовки докладов, принятых Комитетом на его семьдесят первой сессии[20], и отразить в нем все вопросы, затронутые в настоящих заключительных замечаниях. В свете резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи Комитет настоятельно призывает государство-участник соблюдать установленное для объема периодических докладов ограничение в 21 200 слов.**

[20] CERD/C/2007/1.