



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
6 May 2025
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Заключительные замечания по седьмому периодическому докладу Монголии*

1. Комитет рассмотрел седьмой периодический доклад Монголии¹ на своих 4195-м и 4196-м заседаниях², состоявшихся 10 и 11 марта 2025 года. На своем 4212-м заседании, состоявшемся 21 марта 2025 года, он принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление седьмого периодического доклада Монголии и содержащуюся в нем информацию. Он выражает признательность за возможность возобновления конструктивного диалога с делегацией высокого уровня государства-участника по вопросу о мерах, принятых за отчетный период с целью осуществления положений Пакта. Комитет признателен государству-участнику за его письменные ответы³ на перечень вопросов⁴, которые были дополнены устными ответами делегации.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует принятие следующих законодательных, политических и институциональных мер:

- a) Закон о создании судов, который предусматривает создание в районе Улан-Батора суда первой инстанции по делам семьи и детей, 2024 год;
- b) Закон о защите детей, запрещающий, в частности, телесные наказания детей и другие виды унижающего достоинство обращения с ними со стороны родителей, опекунов и других лиц из семейного и социального окружения, 2024 год;
- c) Закон о труде, который регулирует вопросы недискриминации, в том числе запрещает дискриминацию со стороны работодателей по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также содержит положение о преследовании и насилии на рабочем месте, 2021 год;
- d) Закон о судебной власти, регулирующий организацию и функции судебной системы и укрепляющий ее независимость, 2021 год;

* Приняты Комитетом на его 143-й сессии (3–28 марта 2025 года).

¹ CCPR/C/MNG/7.

² См. CCPR/C/SR.4195 и CCPR/C/SR.4196.

³ CCPR/C/MNG/RQ/7.

⁴ CCPR/C/MNG/Q/7.



- е) Закон о защите персональных данных, регулирующий сбор, обработку и использование персональной информации, определяющий ее категории, а также права и обязанности владельца данных, 2021 год;
- ф) пересмотр Закона о политических партиях, предусматривающий введение финансовых стимулов, побуждающих политические партии поддерживать большее число женщин-кандидатов, 2024 год;
- г) поправки к Закону о парламентских выборах, которые увеличивают квоту для женщин-кандидатов до 30 процентов и требуют, чтобы партийные списки следовали системе упорядочивания по гендерному признаку, 2023 год;
- х) пересмотр Закона о Национальной комиссии по правам человека Монголии, предусматривающий, в частности, создание национального превентивного механизма по борьбе с пытками и жестоким обращением, 2020 год;
- и) Национальная антикоррупционная программа на 2023–2030 годы, 2023 год;
- ж) Национальная программа по борьбе с торговлей людьми, 2017 год;
- к) Национальная программа по гендерному равенству на 2017–2021 годы, 2017 год.

C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

О осуществление Пакта

4. Комитет отмечает предоставленную государством-участником информацию о применении Пакта во внутреннем праве, включая четыре дела, рассмотренные Верховным судом в 2023 году. Вместе с тем он сожалеет, что применение Пакта в национальных судах остается ограниченным, как признало государство-участник. Комитет отмечает также, что в соответствии с первым Факультативным протоколом Комитету было представлено только одно сообщение, и выражает сожаление по поводу отсутствия информации о мерах, принятых для повышения осведомленности широкой общественности о Пакте и Факультативном протоколе (статья 2).

5. Государству-участнику следует активизировать усилия по содействию эффективному применению положений Пакта в национальных судах, в том числе посредством институционализированной подготовки адвокатов, прокуроров и судей по вопросам международных договоров по правам человека. Государству-участнику следует принять соответствующие меры для повышения осведомленности о Пакте среди широких слоев населения, включая возможность подачи индивидуальных жалоб в Комитет на основании первого Факультативного протокола.

Национальное правозащитное учреждение

6. Комитет приветствует принятие в 2020 году пересмотренного Закона о Национальной комиссии по правам человека, что укрепило независимость, автономию и мандат Комиссии, в том числе путем создания национального механизма по предупреждению пыток. Комитет приветствует также расширение мандата, предоставленного Комиссии в соответствии с Законом о правовом статусе правозащитников (2021 год) и Законом о защите персональных данных (2021 год). Тем не менее Комитет обеспокоен тем, что статья 22.2 пересмотренного Закона о Национальной комиссии по правам человека, как представляется, неоправданно ограничивает полномочия Комиссии по расследованию индивидуальных жалоб, связанных с нерассмотренными и завершенными уголовными и гражданскими делами. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия представленной государством-участником информации о мерах, принятых для расширения разнообразия и плюрализма состава Комиссии и ее Совета гражданского общества (статья 2).

7. Государству-участнику следует рассмотреть возможность пересмотра Закона о Национальной комиссии по правам человека с целью уточнения юрисдикции Комиссии в отношении жалоб, связанных с предполагаемыми нарушениями процессуальных прав в рамках действующих и завершенных уголовных и гражданских дел. Государству-участнику следует также принять соответствующие меры для повышения разнообразия и плюрализма состава Комиссии и ее Совета гражданского общества, например путем обеспечения широкого информирования общественности о вакансиях, в том числе среди этнических групп и групп меньшинств.

Меры по борьбе с коррупцией

8. Отмечая меры, принятые государством-участником для борьбы с коррупцией, включая введение в Уголовный кодекс более строгих наказаний за преступления, связанные с коррупцией, и реформы в области применения срока давности, Комитет выражает обеспокоенность по поводу сообщений о том, что в государстве-участнике широко распространена коррупция, в том числе коррупция на высоком уровне с участием государственных чиновников и политиков. Комитет принимает к сведению предоставленную статистическую информацию, свидетельствующую о росте числа дел, переданных в суды, но сожалеет об отсутствии информации о вынесенных обвинительных приговорах и назначенных наказаниях. Признавая принятые или планируемые меры по укреплению Независимого органа по борьбе с коррупцией, Комитет выражает обеспокоенность по поводу сообщений о том, что обеспечению его независимости и эффективности мешают недостаточные ресурсы и политическое давление со стороны исполнительной власти (статьи 2 и 25).

9. Государству-участнику следует активизировать свои усилия по предупреждению и искоренению коррупции на всех уровнях и, в частности, ему следует:

- а) эффективно обеспечивать соблюдение антикоррупционного законодательства, в том числе путем принятия соответствующих мер по укреплению независимости и эффективности Независимого органа по борьбе с коррупцией;
- б) обеспечить оперативное, тщательное и беспристрастное расследование всех заявлений о коррупции, а также привлечение виновных к ответственности и, в случае осуждения, назначение им наказаний, соразмерных тяжести совершенного преступления, и в приоритетном порядке проводить расследования и осуществлять судебное преследование применительно к коррупции на высоком уровне среди политиков и государственных должностных лиц;
- в) обеспечить эффективную подготовку сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей по вопросам выявления и расследования случаев коррупции и связанных с ней преступлений и привлечения к ответственности за них;
- г) обеспечить эффективную защиту информаторов и свидетелей, в том числе путем принятия соответствующего законодательства и создания механизмов защиты;
- д) обеспечить разъяснение общественности процессуальных решений и основных итогов рассмотрения дел о коррупции на высоком уровне или резонансных дел с помощью соответствующих мер по информированию общественности.

Чрезвычайное положение

10. Приветствуя принятые в 2020 году поправки к Закону о чрезвычайном положении, которые предусматривают защиту прав человека и признание нескольких не допускающих отступлений прав, Комитет выражает сожаление по поводу непредставления государством-участником информации о том, каким образом его

законодательная основа, регулирующая чрезвычайное положение, запрещает приостановление действия всех не допускающих отступлений прав, перечисленных в пункте 2 статьи 4 Пакта. Признавая меры, принятые государством-участником для защиты людей во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), включая принятие 29 апреля 2020 года Закона о предотвращении, ограничении и сокращении последствий пандемии COVID-19, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации об ограничениях прав, введенных в этом контексте, а также о сообщениях о том, что во многих случаях не соблюдались процедуры и что некоторые ограничения применялись выборочно (статья 4).

11. Государству-участнику следует рассмотреть вопрос о внесении поправок в часть 2 статьи 19 Конституции и Закон о чрезвычайном положении (1995 год), с тем чтобы обеспечить их полное соответствие требованиям статьи 4 Пакта в том толковании, которое Комитет дал в своем замечании общего порядка № 29 (2001) об отступлениях от обязательств по Пакту во время чрезвычайного положения. В частности, государству-участнику следует гарантировать, что любые меры, принимаемые в период объявленного или фактического чрезвычайного положения, являются временными, соразмерными, строго необходимыми и подлежат судебному надзору. В этой связи государству-участнику следует оценить ограничения гражданских и политических прав, принятые в ответ на пандемию COVID-19, и выполнить рекомендации Национальной комиссии по правам человека, чтобы сократить ограничения прав во время будущих чрезвычайных ситуаций.

Нормативно-правовая основа борьбы с дискриминацией

12. Отмечая запрещение дискриминации Уголовным кодексом и многочисленными отраслевыми законами, а также разработку и проведение подготовки по вопросам дискриминации для государственных служащих, Комитет выражает обеспокоенность по поводу малого числа зарегистрированных случаев дискриминации и связанных с ними уголовных преследований, что может свидетельствовать о слишком узком определении дискриминации и чрезмерном бремени доказывания. Со ссылкой на свои предыдущие заключительные замечания⁵ Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу отсутствия всеобъемлющего антидискриминационного законодательства (статьи 2 и 26).

13. Государству-участнику следует незамедлительно принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, запрещающее прямую и косвенную дискриминацию в государственной и частной сферах, в том числе по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности, и обеспечивающее эффективные средства правовой защиты в рамках судебных и административных процедур. Государству-участнику следует институционализировать и адекватно финансировать подготовку по вопросам дискриминации для государственных служащих, включая прокуроров, судей и сотрудников правоохранительных органов, а также активизировать меры по повышению осведомленности широкой общественности о законах о дискриминации и средствах правовой защиты, имеющихся в распоряжении жертв.

Дискриминация по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности

14. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания⁶ и информацию, представленную государством-участником в рамках процедуры последующих действий⁷, Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу поступающих сообщений о предрассудках, дискриминации, преследованиях и нападениях в отношении лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей и

⁵ CCPR/C/MNG/CO/6,пп. 9 и 10.

⁶ Там же,пп. 11 и 12.

⁷ CCPR/C/129/2/Add.1.

непривлечения к ответственности за такие действия. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что о большинстве преступлений на почве ненависти, направленных против лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, не сообщается из-за опасений дискриминации и злоупотреблений со стороны сотрудников правоохранительных органов и отсутствия доверия к системе правосудия. Комитет по-прежнему обеспокоен препятствиями на пути осуществления свободы собраний лесбиянками, геями, бисексуальными, трансгендерными и интерсекс-людьми, а также сохраняющимся отсутствием юридического признания и защиты однополых пар (статьи 2, 6, 7, 21 и 26).

15. **Государству-участнику** следует:

- а) активизировать усилия по борьбе со стереотипами и предрассудками в отношении лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей;**
- б) обеспечить расследование актов дискриминации и насилия в отношении лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, привлечение к ответственности виновных и, в случае осуждения, назначение им соответствующего наказания, а также предоставление жертвам возмещения в полном объеме;**
- в) гарантировать свободу мирных собраний для лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, в том числе для проведения ежегодного Марша равенства на площади Чингисхана, обеспечивая, чтобы любые введенные ограничения соответствовали строгим требованиям статьи 21 Пакта и не применялись дискриминационным образом;**
- г) рассмотреть возможность принятия закона о юридическом признании и защите однополых пар;**
- д) обеспечить эффективные консультации с организациями гражданского общества, занимающимися проблемами лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, при разработке антидискриминационного законодательства и политики.**

Гендерное равенство

16. Комитет приветствует поправки к законодательству государства-участника, направленные на увеличение представленности женщин в парламенте и их участия в структурах принятия решений политических партий, включая поправки к Закону о парламентских выборах, в результате которых была увеличена квота для женщин в списках кандидатов от политических партий с 20 до 30 процентов, с последующим увеличением до 40 процентов, запланированным на 2028 год. Тем не менее Комитет обеспокоен тем, что женщинам, как сообщается, не рекомендуют заниматься политической деятельностью из-за негативных гендерных стереотипов и преследований женщин-политиков. Он также обеспокоен тем, что женщины по-прежнему недопредставлены в политической и общественной жизни, в том числе на местном уровне (статьи 2, 3, 25 и 26).

17. **Государству-участнику** следует обеспечить эффективную реализацию гендерных квот и соответствующих мер по расширению участия и представленности женщин в политической жизни на национальном и местном уровнях, в том числе путем применения жестких санкций за их несоблюдение. Государству-участнику следует также принять соответствующие меры для борьбы с домогательствами в отношении женщин-политиков и преодоления негативных гендерных стереотипов, в том числе путем проведения общественных информационных кампаний, направленных на поощрение гендерного равенства.

Изменение климата и деградация окружающей среды

18. Комитет признает шаги, предпринятые государством-участником для предотвращения и смягчения последствий изменения климата и деградации

окружающей среды. Тем не менее он обеспокоен серьезностью связанных с этим угроз для жизни, здоровья и средств к существованию. Отмечая усилия государства-участника по поощрению более чистых и эффективных систем отопления, в том числе путем субсидирования цен на источники энергии для отопления, не использующие уголь, и введения налоговых льгот для предприятий, Комитет в то же время выражает особую обеспокоенность по поводу большого числа смертей, связанных с загрязнением воздуха как на открытом воздухе, так и внутри помещений, особенно в городских районах, таких как Улан-Батор, причем среди жертв непропорционально велика доля детей, женщин и пожилых людей (статья 6).

19. Государству-участнику следует предпринять адекватные шаги для обеспечения устойчивого использования природных ресурсов и принять основанный на принципе предосторожности подход к защите людей, включая наиболее уязвимые слои населения, от негативного воздействия изменения климата, деградации окружающей среды и стихийных бедствий. В свете пункта 62 замечания общего порядка № 36 (2018) Комитета о праве на жизнь государству-участнику следует, в частности, принять эффективные меры по сокращению числа смертей, связанных с загрязнением воздуха внутри и вне помещений, в том числе путем эффективного осуществления правил сжигания ископаемых видов топлива и мер по сокращению использования твердых ископаемых видов топлива для отопления жилых помещений.

Запрет пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

20. Комитет приветствует создание в 2022 году национального механизма по предупреждению пыток, однако выражает обеспокоенность сообщениями о продолжающихся актах пыток и жестокого обращения со стороны государственных служащих, в частности во время полицейских допросов, низких показателях судебных преследований и недостаточности наказаний, налагаемых в некоторых случаях. Отмечая планы государства-участника по внесению поправок в законодательство о пытках и жестоком обращении, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что до принятия поправок определение пытки в Уголовном кодексе не полностью соответствует Пакту и другим международным стандартам и что многие дела прекращаются в результате применения срока давности. Комитет отмечает планы государства-участника по созданию специального следственного подразделения в рамках государственной прокуратуры, но сожалеет об отсутствии информации о гарантиях, призванных обеспечить независимость и эффективность этого подразделения (статьи 2 и 7).

21. Государству-участнику следует принять решительные меры для искоренения пыток и жестокого обращения и, в частности:

а) пересмотреть свое законодательство, с тем чтобы обеспечить наличие в нем определения пытки, полностью соответствующего статье 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также статье 7 Пакта;

б) принять закон о создании независимого механизма для расследования актов пыток и жестокого обращения, совершенных государственными служащими, обеспечивая отсутствие институциональных или иерархических отношений между следователями этого органа и подозреваемыми в совершении таких актов;

с) проводить оперативные, тщательные, эффективные, транспарентные и беспристрастные расследования в связи со всеми утверждениями о применении пыток и жестокого обращения в соответствии с Руководством по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол), обеспечивать привлечение ответственных за них лиц к уголовной ответственности и, в случае признания их

виновными, назначение им надлежащих мер наказания, а также предоставление жертвам возмещения в полном объеме;

d) принимать все необходимые меры для предотвращения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в том числе посредством усиления подготовки судей, прокуроров, сотрудников правоохранительных органов и судебно-медицинского персонала в области прав человека, включая подготовку по вопросам международных стандартов в области прав человека, таких как Принципы эффективного ведения опроса в ходе расследования и сбора информации (Принципы Мендеса).

22. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания⁸, Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу того, что государство-участник прибегает к одиночному заключению. Что касается заключенных, приговоренных к пожизненному заключению, то, отмечая, что руководитель пенитенциарного учреждения может по согласованию с прокурором содержать таких заключенных в одиночных камерах, Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу того, что законом для таких заключенных предусматривается не менее десяти лет одиночного заключения. Комитет также обеспокоен тем, что другие категории заключенных могут быть подвергнуты в качестве дисциплинарной меры одиночному заключению на срок до 30 дней, а в исключительных случаях до 60 дней для заключенных-мужчин, в течение которого они содержатся вместе с лицами, отбывающими пожизненное наказание (статья 7).

23. Государству-участнику следует привести все законодательство и практику в отношении одиночного заключения в соответствие с Пактом и международными стандартами, отраженными в Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Мандэлы). Это должно включать обеспечение того, чтобы одиночное заключение назначалось только в исключительных случаях, в качестве крайней меры, на максимально короткий срок (не более 15 дней) и при условии независимого надзора.

Свобода и личная неприкосновенность

24. Комитет признает поправки, принятые государством-участником для улучшения законодательной основы, регулирующей задержание и заключение под стражу до суда, а также применение мер, альтернативных содержанию под стражей, таких как ограничения на поездки. Тем не менее Комитет обеспокоен сообщениями о том, что Главное разведывательное управление и Независимое агентство по борьбе с коррупцией производят многочисленные задержания без санкции суда и что отсутствие четких процедур, касающихся использования альтернатив предварительному заключению, приводит к ограниченному применению таких мер даже в отношении лиц, обвиняемых в преступлениях, за которые не предусмотрено тюремное заключение. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что адвокаты на практике не имеют полного доступа к материалам дела своих клиентов, чтобы оспорить содержание под стражей до суда, поскольку Уголовно-процессуальный кодекс (2017 год) предусматривает, что полный доступ к материалам дела должен быть предоставлен по завершении расследования, в то время как решение об избрании меры пресечения в виде содержания под стражей до суда обычно принимается в период проведения расследования (статья 9).

25. Государству-участнику следует:

а) принять все меры, необходимые для того, чтобы сотрудники правоохранительных органов для проведения задержания в обязательном порядке получали ордер на арест, выданный судебным органом, за исключением случаев, когда речь идет о лицах, задержанных в момент совершения преступления;

⁸ Там же, пп. 19 и 20.

- b) активизировать усилия по продвижению и внедрению альтернатив содержанию под стражей, в том числе путем разработки четких правил и процедур применения альтернатив содержанию под стражей до суда, таких как общинный надзор;
- c) периодически пересматривать продолжительность содержания под стражей до суда, чтобы определить, сохраняется ли в нем необходимость и гарантирует ли оно право на судебное разбирательство в разумные сроки;
- d) внести поправки в Уголовно-процессуальный кодекс (2017 год), чтобы адвокаты могли получать доступ к материалам дел своих клиентов с самого начала следствия и, в случае необходимости, оспаривать законность содержания под стражей до суда.

Условия содержания в местах лишения свободы

26. Приветствуя принятые или принимаемые меры по улучшению материальных условий в местах лишения свободы, в том числе путем строительства следственных изоляторов, Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу сообщений о сохранении плохих материальных условий в местах содержания под стражей до суда и тюрьмах и того, что систематически не обеспечивается доступ к надлежащему медицинскому обслуживанию, в частности в женской тюрьме в Улан-Баторе. Отмечая, что в специальном учебно-реабилитационном центре для несовершеннолетних правонарушителей строится новое здание, Комитет выражает обеспокоенность по поводу сообщений о плохих материальных условиях в нынешних учреждениях и об отсутствии отдельных мест содержания под стражей до суда для несовершеннолетних с адекватным доступом к образовательным и рекреационным мероприятиям (статья 10).

27. Государству-участнику следует продолжать усилия по обеспечению того, чтобы условия содержания в местах лишения свободы соответствовали международным стандартам в области прав человека, включая Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Мандэлы), Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (Гаванские правила).

Торговля людьми и принудительный труд

28. Комитет отмечает шаги, предпринятые государством-участником для предотвращения торговли людьми и борьбы с ней, включая разработку учебной программы по расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми, с учетом интересов жертв и соответствующую подготовку судей, прокуроров и сотрудников полиции. Тем не менее Комитет по-прежнему обеспокоен сохраняющейся распространенностью торговли людьми в целях трудовой и сексуальной эксплуатации, отмечая сохраняющиеся недостатки в выявлении жертв и сообщения о том, что жертвы, в частности женщины и девочки, ставшие жертвами торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации, подвергаются аресту и задержанию за действия, совершенные непосредственно в результате торговли людьми. Комитет сожалеет об отсутствии информации о мерах по предупреждению и пресечению торговли людьми, связанной с принудительными браками (статьи 3, 7, 8 и 24).

29. Государству-участнику следует и далее активизировать свои усилия по эффективному предупреждению и пресечению торговли людьми, включая торговлю людьми в целях трудовой и сексуальной эксплуатации, в том числе:

- a) обеспечить эффективное выявление жертв торговли людьми;

- b) обеспечить, чтобы жертвы торговли людьми не подвергались уголовному преследованию за противоправные действия, являющиеся результатом их эксплуатации;
- c) оперативно и тщательно расследовать все случаи торговли людьми, судебного преследования подозреваемых в ней лиц и, в случае осуждения, применять адекватные и сдерживающие меры наказания;
- d) обеспечивать жертвам доступ к эффективным средствам защиты, службам помощи и к возмещению ущерба в полном объеме, включая реабилитацию и надлежащую компенсацию;
- e) институционализировать и расширять масштабы специализированной подготовки для всех заинтересованных сторон, особенно в сельской местности.

30. Комитет принимает к сведению статистическую информацию о нарушениях трудового законодательства, выявленных инспекторами, и наложенных штрафах, а также отмечает, что инспекторы труда и соответствующие заинтересованные стороны в местах расположения предприятий добывающей промышленности проходят подготовку с целью повысить выявление случаев принудительного труда и информировать о них. Со ссылкой на свои предыдущие заключительные замечания⁹ Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу утверждений о том, что мигранты работают в равносильных принудительному труду условиях в горнодобывающей, строительной и других отраслях, а также сообщений о недостатках в выявлении мужчин, ставших жертвами торговли людьми в целях трудовой эксплуатации (статья 8).

31. Со ссылкой на предыдущую рекомендацию Комитета¹⁰ государству-участнику следует активизировать усилия по обеспечению соблюдения запрета на принудительный труд и предоставлению защиты трудящимся-мигрантам, в том числе путем укрепления потенциала трудовых инспекторов по выявлению случаев принудительного труда и реагированию на них. Государству-участнику следует усилить работу по выявлению мужчин, ставших жертвами торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, в том числе путем повышения уровня подготовки и увеличения числа необъявленных инспекций, особенно в горнодобывающем и строительном секторах.

Обращение с беженцами и просителями убежища

32. Комитет обеспокоен отсутствием законодательства и процедур по защите прав просителей убежища и беженцев, а также сообщениями о случаях депортации просителей убежища в нарушение принципа невыдворения. Комитет также обеспокоен тем, что законодательство государства-участника не предоставляет вид на жительство или другой конкретный правовой статус просителям убежища или лицам, признанным беженцами Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, в результате чего они, как правило, не имеют доступа к предоставляемым государством основным услугам, таким как здравоохранение и образование, и не получают разрешения на работу (статьи 6, 7, 9 и 13).

33. Государству-участнику следует усилить защиту беженцев и просителей убежища без какой-либо дискриминации. В частности, ему следует рассмотреть вопрос о принятии общего закона о предоставлении убежища и о статусе беженца, отвечающего соответствующим международным стандартам, уточнить процедурные гарантии, доступные всем просителям убежища, и обеспечить беженцам и просителям убежища недискриминационный и равный доступ к основным услугам. Государству-участнику следует также рассмотреть

⁹ Там же,пп. 29 и 30.

¹⁰ Там же, п. 30.

возможность присоединения к Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколу, касающемуся статуса беженцев, 1967 года.

Безгражданство

34. Отмечая, что дети без гражданства, родившиеся на территории государства-участника от родителей без гражданства, могут стать гражданами Монголии по достижении 16 лет, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что эта процедура не является автоматической, что получение гражданства не гарантировано и что данный режим оставляет таких детей без гражданства до достижения ими 16-летнего возраста. Комитет также обеспокоен тем, что обязанность лиц в юридическом порядке отказываться от своего гражданства при подаче заявления на получение монгольского гражданства может приводить к безгражданству, поскольку нет никаких гарантий предоставления монгольского гражданства даже в случае отказа от своего предыдущего гражданства (статьи 2, 16, 24 и 26).

35. Государству-участнику следует принять необходимые законодательные меры для обеспечения того, чтобы в законодательстве о гражданстве были предусмотрены надлежащие гарантии предотвращения безгражданства в соответствии с международными стандартами. Государству-участнику следует также рассмотреть возможность присоединения к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года.

Независимость судебных органов

36. Комитет приветствует меры, принятые государством-участником в отчетный период для укрепления независимости судей и прокуроров, в частности конституционную реформу 2019 года и принятие в январе 2021 года пересмотренного закона о судебных органах. Комитет высоко оценивает меры, принятые в соответствии с законом 2021 года для укрепления независимости дисциплинарных механизмов, применяемых к судьям, однако выражает сожаление по поводу непредставления государством-участником конкретной информации о том, как этот закон гарантирует право судей на защиту и на эффективное обжалование решений, принятых дисциплинарным комитетом судебной власти. Комитет также сожалеет об отсутствии информации о средствах правовой защиты, предоставленных судьям, которые были отстранены от должности или сняты с нее в 2013 и 2019 годах, как сообщается, без веских правовых оснований, в том числе о том, были ли они восстановлены в должности (статья 14).

37. Государству-участнику следует продолжать укреплять законодательную основу, гарантирующую независимость судебных органов, в том числе путем обеспечения того, чтобы применимые дисциплинарные механизмы гарантировали право судей на защиту и на эффективное обжалование решений, принятых дисциплинарным комитетом судебных органов. Государству-участнику следует также незамедлительно принять меры для урегулирования дел судей, которые были отстранены от работы или сняты со своих должностей в 2013 и 2019 годах, как сообщается, без веских правовых оснований, обеспечив им доступ к эффективным средствам правовой защиты.

Право на неприкосновенность частной жизни

38. Приветствуя принятие в 2021 году Закона о защите персональных данных, Комитет выражает сожаление по поводу непредставления государством-участником сведений о несанкционированном использовании личной информации за отчетный период и о применении Закона о защите персональных данных с момента его вступления в силу в 2021 году, включая средства правовой защиты, предоставленные лицам, пострадавшим от нарушения неприкосновенности данных. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что уровень осведомленности о Законе о защите персональных данных и его понимания остается низким как в правительственные кругах, так и среди населения в целом (статья 17).

39. Государству-участнику следует обеспечить эффективное применение Закона о защите персональных данных, принятого в 2021 году, в том числе путем обеспечения доступа к эффективным средствам правовой защиты в случаях, когда права на неприкосновенность частной жизни были нарушены. Государству-участнику следует принять соответствующие меры для повышения уровня осведомленности о законах о защите персональных данных, правах и доступных средствах правовой защиты и их понимания в случае нарушения неприкосновенности частной жизни среди сотрудников государственных учреждений, судебных и правоохранительных органов, а также населения в целом.

Свобода совести и религиозных убеждений

40. Высоко оценивая усилия государства-участника в плане закрепления свободы совести и религиозных убеждений в Конституции и законодательстве, Комитет выражает обеспокоенность по поводу сообщений о том, что местные власти непоследовательно применяют процедуры регистрации религиозных групп. Например, группам Свидетелей Иеговы в Улан-Баторе неоднократно отказывали в регистрации и задерживали рассмотрение их заявлений. Комитет также обеспокоен тем, что некоторые положения монгольского законодательства препятствуют свободному осуществлению религиозных убеждений иностранными гражданами, например требование о том, чтобы глава религиозной организации был гражданином Монголии, или установленный процент сотрудников иностранных религиозных групп, которые должны быть гражданами Монголии (статья 18).

41. Государству-участнику следует принять соответствующие меры для обеспечения того, чтобы законы и процедуры, регулирующие регистрацию религиозных групп, применялись последовательно, оперативно и без дискриминации и не были связаны с обременительными административными требованиями. С учетом того, что в настоящее время разрабатывается пересмотренный проект закона о взаимоотношениях государства и религиозных учреждений, государству-участнику следует рассмотреть возможность включения в него положений, отменяющих или изменяющих требования, препятствующие свободному осуществлению религиозных убеждений иностранными гражданами.

42. Комитет отмечает, что государство-участник в принципе признает право на отказ от военной службы по соображениям совести, однако он обеспокоен сообщениями о том, что продолжительность альтернативной службы для лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести, в два раза превышает продолжительность военной службы и что обучение в рамках альтернативной службы проводится военнослужащими вооруженных сил. Отмечая наличие в Законе о военной службе варианта оплаты в счет выполнения обязанности по прохождению военной службы, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что такой вариант не соответствует Пакту с точки зрения как необходимости для лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести, поддерживать армию, так и негативного воздействия на лиц с ограниченной платежеспособностью (статья 18).

43. Государству-участнику следует незамедлительно принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы право на отказ от военной службы по соображениям совести было гарантировано в законодательстве и на практике и чтобы альтернативная служба была доступна для всех лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести, без дискриминации, не носила карательного или дискриминационного характера, не сопровождалась обязательными выплатами и не отличалась по продолжительности.

Свобода выражения мнений

44. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания¹¹, Комитет выражает обеспокоенность по поводу сообщений, свидетельствующих о сокращении свободы выражения мнений в государстве-участнике, в частности в отношении условий работы журналистов и правозащитников, некоторые из которых, как сообщается, сталкиваются с запугиванием, необоснованными исками о диффамации и привлечением к уголовной ответственности. Комитет с обеспокоенностью отмечает чрезмерно широкие положения уголовного законодательства, касающиеся распространения ложной информации, которые используются для преследования журналистов, в частности журналистов, расследующих коррупцию. Комитет по-прежнему обеспокоен ограничениями права на доступ к информации, отмечая сообщения о том, что Закон о государственной и служебной тайне регулярно используется для необоснованного отказа в доступе к информации. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на разнообразие медийного ландшафта, большинство СМИ, как сообщается, связаны с определенными политическими кругами или находятся под их влиянием, что негативно сказывается на редакционной независимости, что характер собственности медийных компаний по-прежнему непрозрачен и что многие журналисты практикуют самоцензуру, чтобы не оскорбить политические или деловые круги и не столкнуться с дорогостоящими исками о диффамации (статья 19).

45. **Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию о свободе выражения мнений и настоятельно призывает государство-участник принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы каждый человек мог свободно осуществлять право на свободу выражения мнений, в соответствии со статьей 19 Пакта и замечанием общего порядка № 34 (2011) Комитета о свободе мнений и их выражения. При этом государству-участнику следует:**

- a) защищать журналистов, работников СМИ и правозащитников от актов преследования и запугивания, оперативно расследовать все такие акты и привлекать виновных к ответственности, обеспечивая их адекватное наказание;**
- b) провести обзор и пересмотр действующего и готовящегося к принятию законодательства, включая Уголовный кодекс и законопроекты о свободе СМИ и доступе к информации, чтобы избежать использования расплывчатой терминологии и чрезмерно широких ограничений, несовместимых с пунктом 3 статьи 19 Пакта, в частности в отношении положений о распространении ложной информации;**
- c) обеспечить эффективное применение на практике права на доступ к информации, которой располагают государственные органы, и активно предоставлять в распоряжение общественности правительенную информацию, имеющую общественный интерес;**
- d) принять меры по защите редакционной независимости СМИ от политического влияния, в том числе путем обеспечения прозрачности владения частными СМИ.**

Право на мирные собрания

46. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что власти часто ограничивают или косвенно подавляют мирные собрания, особенно демонстрации с критикой правительства или собрания, выступающие за права лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей. Приветствуя заявление делегации о том, что недавно внесенный в парламент проект пересмотра закона о порядке проведения демонстраций и собраний (1994 год) предусматривает введение режима уведомления, Комитет выражает обеспокоенность по поводу указаний на то, что этот закон будет включать требование о получении разрешения полиции на проведение собраний с использованием главных дорог, что потенциально может подорвать режим

¹¹ Там же,пп. 37 и 38.

уведомления. Комитет обеспокоен также сообщениями о непропорциональном применении силы и произвольных задержаниях и содержании под стражей сотрудниками правоохранительных органов при разгоне мирных собраний. Комитет выражает сожаление по поводу непредставления государством-участником сведений о законопроекте о внесении поправок в Уголовный кодекс, предусматривающих тюремное заключение за создание препятствий для осуществления горнодобывающих и других проектов в области развития, и выражает обеспокоенность относительно последствий этого законопроекта для эффективного осуществления права на мирные собрания (статья 21).

47. **В свете статьи 21 Пакта и замечания общего порядка № 37 (2020) Комитета о праве на мирные собрания государству-участнику** следует предпринять конкретные шаги в плане создания благоприятных условий для осуществления права на мирные собрания и обеспечить, чтобы ограничения этого права строго соответствовали статье 21 Пакта и принципам соразмерности и необходимости. В частности, государству-участнику следует:

- a) осуществить запланированный пересмотр закона о порядке проведения демонстраций и собраний (1994 год) с целью отмены требования о получении предварительного разрешения на проведение мирных собраний и введения процедуры предварительного уведомления, обеспечив, чтобы любые исключения, требующие получения разрешения, не могли быть использованы для подавления мирных собраний и чтобы любое решение о запрете мирных собраний подлежало судебному надзору;
- b) обеспечить оперативное, тщательное и беспристрастное расследование всех заявлений о чрезмерном применении силы, произвольном задержании или помещении под стражу в контексте мирных собраний, привлечение к судебной ответственности виновных и, в случае их осуждения, назначение им надлежащих наказаний, а также предоставление потерпевшим возмещения ущерба в полном объеме;
- c) обеспечить эффективную подготовку судей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов по вопросам права на мирные собрания, включая специальную подготовку сотрудников правоохранительных органов по ненасильственным средствам поддержания порядка и международным стандартам применения силы, в частности Основным принципам применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка и Руководству Организации Объединенных Наций по соблюдению прав человека при применении менее смертоносного оружия в правоохранительной деятельности.

Права ребенка

48. Комитет приветствует меры, принятые государством-участником для усиления защиты прав детей, включая ужесточение наказаний за насилие в отношении детей, расширение доступа к юридической помощи для несовершеннолетних, ставших жертвами сексуального насилия и торговли людьми, и подготовку сотрудников правоохранительных органов по вопросам торговли детьми. Тем не менее Комитет вновь выражает свою обеспокоенность по поводу использования детей в качестве жокеев на скачках, что подвергает их риску травм и даже смерти. Приветствуя планы по значительному увеличению числа инспекторов по вопросам детского труда, Комитет выражает обеспокоенность также по поводу того, что дети по-прежнему заняты на опасных работах в горнодобывающей промышленности и сельском хозяйстве и что число детей в ситуациях улицы, как сообщается, продолжает расти, несмотря на меры, принимаемые государством-участником для воссоединения детей со своими семьями или передачи их под опеку (статьи 6, 7, 8 и 24).

49. **Государству-участнику** следует обеспечить эффективное применение своей законодательной основы для защиты детей, в том числе:

- a) повысить уровень осведомленности семей о запрете детского труда, возможных опасностях на рабочих местах и важности посещения школы;

- b) ввести запрет на использование детей в качестве жокеев на скачках;
- c) продолжить реализацию планов по увеличению числа инспекторов по детскому труду и укреплению режима проведения инспекций, в том числе путем обеспечения его достаточным и устойчивым финансированием;
- d) устранить коренные причины появления детей в ситуациях улицы, таких как жестокое обращение, нищета, родительская безнадзорность и социальная изоляция.

Участие в ведении государственных дел

50. Комитет высоко оценивает шаги, предпринятые государством-участником для укрепления своей избирательной системы и проведения регулярных выборов, которые в целом соответствуют международным стандартам. Тем не менее Комитет обеспокоен тем, что некоторые ограничения могут не соответствовать международным стандартам, в частности лишение права голоса по причине интеллектуальной инвалидности и полное лишение права голоса граждан, отбывающих тюремное заключение, независимо от тяжести совершенного преступления. С учетом того, что государственным служащим запрещено участвовать в предвыборной агитации, Комитет обеспокоен сообщениями о нецелевом использовании государственных ресурсов и оказании давления на государственных служащих с целью вовлечения их в предвыборную деятельность в интересах кандидатов, уже занимающих соответствующие должности (статья 25).

51. Государству-участнику следует:

- a) отменить ограничения на голосование по причине интеллектуальной инвалидности и пересмотреть положение о полном лишении права голоса заключенных;
- b) принять соответствующие меры для предотвращения злоупотребления государственными ресурсами и оказания давления на государственных служащих с целью вовлечения их в предвыборную деятельность, обеспечив четкое разделение служебных обязанностей и предвыборной деятельности;
- c) более активно применять правила финансирования избирательных кампаний, обеспечив эффективный мониторинг и создав механизм для устранения нарушений с соответствующими санкциями.

D. Распространение информации и последующая деятельность

52. Государству-участнику следует обеспечить широкое распространение Пакта, двух Факультативных протоколов к нему, его седьмого периодического доклада и настоящих заключительных замечаний с целью повышения осведомленности о закрепленных в Пакте правах среди представителей судебных, законодательных и административных органов, гражданского общества и действующих в стране неправительственных организаций, а также широкой общественности. Государству-участнику следует обеспечить перевод периодического доклада и настоящих заключительных замечаний на официальный язык государства-участника.

53. В соответствии с пунктом 1 правила 75 правил процедуры Комитета государству-участнику предлагается представить к 28 марта 2028 года информацию о выполнении рекомендаций, сформулированных Комитетом в пунктах 7 (Национальное правозащитное учреждение), 9 (Меры по борьбе с коррупцией) и 45 (Свобода выражения мнений) выше.

54. В соответствии с прогнозируемым циклом обзора Комитета государство-участник получит в 2031 году перечень вопросов Комитета до представления доклада и должно будет представить в течение одного года свои ответы, которые

составят его восьмой периодический доклад. Кроме того, Комитет просит государство-участник в процессе подготовки своего доклада провести широкие консультации с представителями гражданского общества и действующими в стране неправительственными организациями. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи объем доклада не должен превышать 21 200 слов. Следующий конструктивный диалог с государством-участником состоится в 2033 году в Женеве.
