



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/DOM/4
10 November 1997

RUSSIAN
ORIGINAL: SPANISH

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин
(КЛДОЖ)

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ
О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**

Четвертый периодический доклад государств-участников

ДОМИНИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА^{*/}

^{*/} Первоначальный доклад, представленный правительством Доминиканской Республики, см. CEDAW/C/5/Add.37; рассмотрение этого доклада Комитетом см. CEDAW/C/SR.106 и CEDAW/C/SR.111, и Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок третья сессия, Дополнение № 38 (A/43/38), пункты 127—181. Объединенные второй и третий доклады, представленные правительством Доминиканской Республики, см. CEDAW/C/DOM/2—3.

СОДЕРЖАНИЕ

| | <u>Стр.</u> |
|---|-------------|
| <u>ГЛАВА I</u> | |
| Социально-демографическое положение Доминиканской Республики | 5 |
| I.1 Рост народонаселения | 5 |
| <u>ГЛАВА II</u> | |
| Развитие экономики | 7 |
| II.1 Макроэкономические переменные | 8 |
| II.2 Структурные преобразования | 8 |
| II.3 Рост нищеты в Доминиканской Республике | 9 |
| II.3.1 Проблема нищеты в Доминиканской Республике в настоящее время | 9 |
| II.3.2 Количественный анализ нищеты и типология семей | 10 |
| II.3.3 Стратификация семей по степени удовлетворения основных потребностей | 11 |
| II.3.4 Типология нищеты | 11 |
| II.3.5 Феминизация нищеты | 11 |
| II.3.6 Последствия для социальных расходов | 12 |
| <u>ГЛАВА III</u> | |
| Принципы новой политики правительства | 13 |
| III.1 Национальная программа реформирования и модернизации доминиканского государства | 13 |
| III.2 Концепция государственной реформы | 14 |
| III.3 Основные цели и содержание реформирования и модернизации государства | 14 |
| III.4 Тип государства, который предполагается создать | 14 |
| III.5 Стратегические направления реформирования и модернизации государства | 15 |
| III.5.1 Реформа и модернизация государственного аппарата | 15 |
| III.5.2 Конституционная реформа | 15 |
| III.5.3 Судебная реформа и укрепление правового государства | 16 |
| III.5.4 Социальная реформа и устойчивое развитие людских ресурсов | 17 |
| III.5.5 Децентрализация государства и развитие муниципального самоуправления | 18 |
| III.5.6 Реформа в области политики, политических партий и избирательного закона | 18 |
| III.5.7 Модернизация законодательной власти | 19 |
| <u>ГЛАВА IV</u> | |
| Осуществление положений Конвенции | 20 |
| Статьи 1 и 2. | 20 |
| Дискриминация в отношении женщин и политические меры | 20 |
| Статья 3. Гарантии прав человека | 25 |
| Статья 4. Специальные меры | 27 |
| Статья 5. Стереотипные функции и предрассудки | 28 |
| Статья 6. Проституция | 32 |

| | | |
|------------|---|-------------|
| Статья 7. | Общественная жизнь и участие в политической жизни | 33 |
| | | <u>Стр.</u> |
| Статья 8. | Представительство | 42 |
| Статья 9. | Гражданство | 43 |
| Статья 10. | Образование | 43 |
| Статья 11. | Занятость | 47 |
| Статья 12. | Здравоохранение | 61 |
| Статья 13. | Экономические и социальные выплаты | 65 |
| Статья 14. | Женщины в сельских районах | 66 |
| Статья 15. | Равенство перед законом | 68 |
| Статья 16. | Брак и семья | 69 |
| | <u>БИБЛИОГРАФИЯ</u> | 72 |
| | Приложения | 74 |

**ЧЕТВЕРТЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНВЕНЦИИ
О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**

ВВЕДЕНИЕ

Доминиканская Республика ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 2 сентября 1982 года. Первоначальный доклад был представлен Комитету в 1988 году, второй и третий доклады — в 1993 году; предполагается, что Комитет ознакомится с ними к январю 1998 года. В четвертом периодическом докладе, состоящем из пяти глав, обновляются данные, содержащиеся во втором и третьем докладах.

В первой главе представлено социально-демографическое положение Доминиканской Республики. Вторая глава посвящена социально-экономическому положению страны; в третьей главе отражены основные черты новой политики правительства; в четвертой — содержится анализ достижений и трудностей в осуществлении положений Конвенции; в докладе содержатся также библиография и приложения.

ГЛАВА I

СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ДОМИНИКАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

1. Доминиканская Республика, входящая в субрегион бассейна Карибского моря, расположена на втором по величине острове Больших Антильских островов и занимает (на площади 48 442,23 кв. км) две трети острова Эспаньола, разделяя его с Гаити. В политико-административном отношении страна состоит из 29 провинций, объединенных в три района (Северный, Юго-Восточный и Юго-Западный), 7 подрайонов; столица государства, Санто-Доминго де Гусман, расположена в национальном округе.

I.1 Рост народонаселения

2. Согласно переписи населения, темпы роста численности доминиканского населения снизились с 2,9 процента в 1970 году до 2,3 процента в 1981 году. Основные причины такого снижения заключаются в изменении уровня рождаемости и в росте эмиграции в другие страны. По оценкам, сделанным на основе переписи населения 1993 года, к 1997 году население страны составляло 7 777 994 человека, из них 56 процентов — жители городов и 41 процент проживают в сельской местности. Женщины составляют 51,3 процента, мужчины — 48,7 процента населения.

3. Быстрое изменение возрастной структуры населения отмечается начиная с 70-х годов в связи с изменением репродуктивного развития, что обусловило снижение доли детей и молодежи и преобладание лиц среднего возраста. Возрастная структура населения, подтвержденная обследованием в области демографии и здравоохранения (ОДЗ-96), показывает, что в 1996 году лица в возрасте от 0 до 14 лет составляли 35,7 процента, от 15 до 64 лет — 58,7 процента и старше 65 лет — только 5,6 процента.

4. Общий уровень репродуктивности (ОУР) продолжает снижаться: с 3,7 ребенка на женщину (в возрасте 15—49 лет) в период 1983—1985 годов (ОДЗ-86) до 3,3 ребенка на женщину в период 1988—1991 годов (ОДЗ-91) и 3,2 ребенка на женщину в период 1993—1996 годов (ОДЗ-96).

5. Информация о размере, тенденциях и характеристиках международной миграции, в которую вовлечена страна, крайне неточна главным образом из-за того, что значительная часть подобных перемещений осуществляется неофициально.

6. Внутри страны миграционные перемещения в течение последних пяти лет постепенно изменили характер и темпы (методика определения фактора изменений основывалась на данных о регистрации места рождения). Действительно, в 60-е и 70-е годы подобные перемещения носили преимущественно характер деревня—город. В 1991 году основным видом миграции стал город—город (примерно 44 процента всех миграционных потоков), на втором месте (25 процентов) — деревня—город. Наибольшее число мигрантов составляли женщины.

7. Анализ различных характеристик, таких как охват школьным образованием, возраст и участие в миграции, в последнее время показывает, что именно женщины лидируют по всем показателям. Это подтверждает, что внутренняя миграция характерна более всего для женщин, и она может быть связана главным образом с экономическим положением женщин в сельской местности (вследствие ограниченного доступа к средствам производства, кредиту), женщин из маргинальных групп беднейших слоев городского населения.

8. Учитывая, что главной причиной миграции женщин (так же как и мужчин) является экономическое положение (поиск работы и более высоких заработков), в мобильности женщин прослеживается определенная тенденция — ее направленность на шесть провинций, в которых развиваются свободные промышленно-экспортные зоны, а также располагаются крупные туристические комплексы (Сан-Педро де Макорис, Романа, Ла Алтаграсия, Сантьяго, Пуэрто-Плат, Сан-Кристобаль и Санто-Доминго).

9. Эмиграция мужчин и женщин за границу началась в последние три десятилетия и приходится главным образом на период 1980—1995 годов¹, что совпадает с процессом урбанизации в стране, переориентацией преимущественно аграрной экономики на сферу услуг и все большим ухудшением условий жизни и работы как городского, так и сельского населения.

10. В период 1990—1991 годов отмечался второй по величине уровень эмиграции — 22 процента. Этот показатель был превышен только в период 1985—1989 годов, когда эмигрировали 36 процентов из общего числа мигрантов.

11. К 1991 году 17 процентов доминиканских семей (11 процентов сельских и 21 процент городских), или примерно каждая шестая семья, имели членов семей, которые проживают или проживали за пределами государственной территории или умерли там.

12. Согласно недавнему исследованию, за последние три десятилетия, главным образом начиная с 1980 года и, особенно, с 1985 года, в США и Европу эмигрировали по меньшей мере 700 тыс. доминиканцев обоего пола, что было вызвано углублением социально-экономического кризиса в последние годы.

13. Что касается иммиграции из Гаити, имеющиеся данные все еще недостаточны и носят скорее умозрительный характер. Приводимые цифры колеблются от 500 тыс. до миллиона, при этом отсутствуют источники информации (перепись населения, регистрация или опрос), которые подтверждали бы данные показатели.

14. Последние тенденции в области внутренней миграции и распределения населения по территориям сводятся к следующим:

а) высокая внутритерриториальная подвижность населения. По меньшей мере один раз в жизни сменили место жительства 3,4 процента населения и 9 процентов мигрировали в течение пяти лет (1986—1991 годы);

б) среднегодовое число внутренних мигрантов составляет 100 тыс.;

в) преобладание перемещения типа город—город, хотя миграция из сельской местности в город остается высокой;

¹ Диктатура Трухильо установила жесткие ограничения и контроль за выездом из страны. Получение паспорта представляло собой долгий и сложный процесс, а получатель паспорта подвергался тщательной проверке со стороны органов государственной безопасности. Таким образом, гражданин или гражданка, получавшие паспорт, проходили процедуру "чистки". В условиях репрессий женщины подвергались еще большим ограничениям, чем мужчины, так как для получения документа им требовалось представить разрешение отца, брата или опекуна (для незамужних) или мужа (для замужних). С ликвидацией диктатуры в 1961 году выезд из страны, главным образом в США, был открыт.

d) первостепенное значение национального округа как центра притяжения для выходцев из остальных районов страны.

ГЛАВА II

РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ

15. В 70-е годы экономика Доминиканской Республики претерпела серьезные изменения, и от традиционной сельскохозяйственной произошел переход к смешанной экономике с преобладанием сектора услуг, туризма и промышленности.

16. До середины 70-х годов доминиканская экономика базировалась на экспорте традиционных продуктов: сахара, кофе, какао и табака. Сахар составлял 44 процента общей стоимости экспортных поставок, а в сахарной промышленности было занято примерно 70 процентов работающих по найму и более 45 процентов всего экономически активного населения.

17. В развитии доминиканской экономики четко прослеживаются три периода:

a) Период всеобъемлющего экономического роста (1968—1977 годы)

18. Этот период характеризовался приоритетом импортной политики, что было обусловлено относительно большими запасами валюты, накопленными в результате экспорта сахара-сырца и других традиционных сельскохозяйственных продуктов. Это позволило финансировать импорт сырья и товаров производственного назначения.

b) Период депрессии, вызванный внешнеэкономическими условиями (1978—1981 годы)

19. Падение спроса на товары традиционного экспорта вызвало вначале увеличение государственных расходов, покрываемых за счет внутреннего долга (1978—1980 годы) и внешнего займа (1978—1981 годы). При этом общая сумма внешней задолженности увеличилась с 1375,8 млн. долл. США в 1978 году до 2549,1 млн. долл. США в 1981 году. Сельскохозяйственное и промышленное производство оказалось в стадии стагнации, и торговый баланс постепенно ухудшался.

c) Период промышленной депрессии (1982—1990 годы)

20. Произошло обесценение национальной валюты. Среднегодовой курс песо относительно доллара повысился с 1,46 в 1982 году до 2,91 в 1986 году и 12,5 в 1990 году. Для покрытия государственных расходов были введены новые налоги. В настоящее время официальный курс составляет 14 доминиканских песо за 1 долл. США.

21. Реальная заработная плата значительно снизилась, в то время как цены на продукты питания намного возросли, в результате чего уровень инфляции в 1990 году достиг рекордной отметки за последние 40 лет, составив 100,6 процента.

22. Начиная с 1991 года проводилась политика сокращения потребления, инвестиций и находящейся в обращении денежной массы, что позволило остановить рост инфляции и, поддерживая в течение всего периода тенденцию к снижению, довести уровень инфляции в 1996 году до 3,5 процента.

II.1 Макроэкономические переменные

а) Валовой внутренний продукт (ВВП) в 1981—1990 годах

23. В период 1981—1990 годов среднегодовой прирост доминиканского ВВП в ценах 1970 года составил 1,5 процента, достигнув наивысших показателей в 1987 году — 7,87 процента, а в 1990 году понизился до критической отметки, когда отрицательный прирост равнялся 4,8 процента по сравнению с 1989 годом.

24. Когда страна подписала соглашение с Международным валютным фондом, ВВП достиг минимального уровня прироста или сохранял невысокие темпы спада, что можно видеть на примере 1984 года (минимальный прирост 0,27 процента) и 1985 года (отрицательный прирост 2,6 процента). В период 1981—1990 годов в отношении реальных доходов на душу населения было отмечено снижение ВВП на 6,74 процента.

25. В период 1985—1989 годов развитие наиболее динамичных производственных сфер ВВП, таких как строительство, торговля, гостиничное хозяйство, рестораны и другие виды услуг, обеспечивалось главным образом за счет крупных инвестиций центрального правительства.

26. В период 1985—1990 годов внешний долг страны возрастал в геометрической прогрессии, достигнув 2,5 процента годовых. К 1990 году общая сумма долга составила 4312,9 млн. долл. США, причем рост задолженности в основном был обусловлен просрочкой платежей по международным обязательствам. Показатели обслуживания долга снизились на 47,9 процента по сравнению с 1987 годом.

27. С 1991 по 1995 год доминиканский ВВП в ценах 1970 года увеличился на 1,22 процента, а в показателях реальных доходов на душу населения — на 1,13 процента.

II.2 Структурные преобразования

28. Начиная с 1983 года правительство Доминиканской Республики было вынуждено приступить к преобразованиям, направленным на исправление внутриэкономических деформаций. Эта политика предполагала главным образом обеспечение стабилизации таких макроэкономических переменных, как рост и структура ВВП, платежный баланс, правительственные расходы и инвестиции.

29. В 1990 году вновь были приняты меры по структурной перестройке, которые были определены МВФ и осуществление которых было приостановлено с 1986 года. В результате проведения указанных мер сократились государственные инвестиции. Это повлекло за собой реальное сокращение объема средств, предназначенных для таких секторов социальных услуг, как здравоохранение, образование, снабжение чистой питьевой водой и оздоровление окружающей среды. Государственные инвестиции в 1989—1990 годах уменьшились на 19,5 процента, что привело к еще большему обнищанию групп населения с низкими и средними доходами в результате воздействия кризиса, выразившегося в:

- повышении уровня полной безработицы и неполной занятости;
- снижении уровня занятости;
- ухудшении государственного здравоохранения и образования;
- снижении ВВП и реальной заработной платы на душу населения;
- повышении уровня инфляции до 100,6 процента в 1990 году;
- обесценении национальной валюты;

- банкротстве мелких производителей сельскохозяйственной продукции, как мужчин, так и женщин, поставляющих продукты питания на местные рынки;
- банкротстве малых и микропредприятий, принадлежащих как мужчинам, так и женщинам.

II.3 Рост нищеты в Доминиканской Республике

30. Нищета является следствием таких факторов, как несправедливое распределение производимой продукции и структурный кризис в экономике страны; однако существуют также внутренние и внешние конъюнктурные моменты, усиливающие и усугубляющие ее рост.

31. В Доминиканской Республике 57,3 процента населения живет ниже черты бедности, причем из них 55,7 процента в 1989 году приходилось на городское население.

32. Экономические и социальные показатели свидетельствуют о том, что в последнее время усилилась тенденция к углублению неравенства и несправедливости. Этот процесс непосредственно сказывается на условиях жизни и здоровье доминиканского населения.

33. В географическом отношении наибольшее число бедствующих семей проживает в подрайонах Энрикильо, Эль Валье, Вальдесия и Западное Сibaо.

34. Отдельные показатели, такие как уровень питания детей до пяти лет, подтверждают рост нищеты. Отмечено, что доля мальчиков и девочек, получающих недостаточное питание, в 2,9 (размер/возраст) и 3,2 (вес/возраст) выше (22,6 процента против 7,1 процента и 36 процентов против 12,4 процента, соответственно) в ряде провинций с худшими условиями жизни (Индепенденсия, Самана и Баоруко) по сравнению с национальным округом, который по своим характеристикам является относительно наиболее благополучным регионом страны.

II.3.1 Проблема нищеты в Доминиканской Республике в настоящее время

35. В ходе Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития была поставлена цель искоренения нищеты, которое является этическим, социальным, политическим и экономическим императивом, стоящим перед человечеством в условиях, когда более миллиарда человек во всем мире влачат нищенское существование, что имеет прямое отношение к странам Латинской Америки и Карибского бассейна.

36. И Доминиканская Республика не является исключением. Напротив, исследования и оценки, сделанные к настоящему времени, показывают, что уровень благосостояния населения продолжает падать. Положение представляется еще более тяжелым, если принять во внимание перспективы, намеченные на Встрече на высшем уровне, которая установила тесную взаимосвязь между нищетой и отсутствием контроля за ресурсами: землей, трудовыми навыками, уровнем знаний, капиталом и общественными отношениями.

37. Действительно, 80-е годы были отмечены значительным регрессом, который проявился в постоянном росте числа людей, живущих в нищете. Если в 1984 году число бедных составляло 47,3 процента населения страны, то в 1989 году, по данным Центрального банка Доминиканской Республики, каждый шестой житель (57,3 процента) жил в условиях нищеты.

38. В указанный период рост нищеты повлек за собой также значительное ухудшение условий жизни доминиканцев (с 16 до 30 процентов).

39. Выводы исследований свидетельствуют о значительных расхождениях в оценках положения, которые зависели от того, что было взято за основу анализа — доходы или основные неудовлетворенные потребности. Однако эти расхождения не только свидетельствуют о непримиримом противоречии, но и, бесспорно, вносят дополнительные элементы для субъективной оценки роста нищеты.

40. Сравнение результатов, полученных при измерении уровня бедности посредством указанных двух подходов, позволяет сделать вывод о том, что, хотя экономическая политика государства в конце 80-х годов в области обеспечения услуг и жилья способствовала сокращению числа бедных, подсчитанного методом оценки основных неудовлетворенных потребностей, последствия этой политики внутри страны в области доходов оказались настолько серьезными, что наименее обеспеченные слои населения пострадали от роста инфляции и неуклонного сокращения реальных доходов (Gomez цит. по Ramirez, 1993).

41. Ухудшение экономического положения достигло критической точки в 1990 году. Новый виток инфляции (годовая совокупная инфляция составила 100%) повлек за собой снижение покупательной способности большей части населения.

42. Вместе с тем не существует единого мнения относительно размеров последствий происшедших потрясений. В то время как одни полагают, что в результате изменений ускоренными темпами росло обнищание, охватившее 70% населения в 1991 году, другие считают, что показатель бедности составил не более 30 процентов (24,48 процента в 1986 году; 27,40 процента в 1989 году и 29,75 процента в 1992 году).

43. В последнее время уровень бедности, по всей видимости, снизился благодаря относительному оживлению экономики, начавшемуся в 1991 году. Согласно одним оценкам, в нищете живет от 30 до 50% всего населения, тогда как, по другим данным, речь идет о 55—60 процентах.

44. Как бы то ни было, общая картина свидетельствует о снижении уровня абсолютной бедности или сокращении числа бедных семей относительно всего населения. Однако социальные показатели отражают рост относительного обнищания. В этой связи следует отметить, что в 1994 году 20 процентов наиболее богатых людей получили около 60 процентов совокупного дохода.

45. Независимо от принятой точки зрения, необходимо подчеркнуть сложность явления, именуемого нищетой, а также его тесную связь с факторами, исключающими стратегию развития, к осуществлению которой страна приступила в 80-х — начале 90-х годов, равно как и с асимметричной формой воздействия на различные слои населения, особенно при сохранении гендерного неравенства, различия между полами и между сельскими районами и городами, а также с относительно худшим положением отдельных районов и подрайонов страны.

46. В этих условиях процесс модернизации, понимаемый исключительно как технологическое развитие, адекватно не отражает всю глубину проблемы социальной, экономической, политической и культурной изолированности широких слоев общества. Технологические изменения привели к некоторому улучшению положения в нашем обществе, но одним из их наиболее отрицательных последствий стала тенденция к маргинализации, дискриминации и исключению из жизни общества отдельных его слоев, что препятствует устойчивому развитию людских ресурсов.

47. Новое правительство, пришедшее к власти в августе 1996 года, установило в качестве приоритетной цели своей деятельности снижение масштабов нищеты в качестве предпосылки для устойчивого и непрерывного развития страны. Для этого необходимо разграничить все аспекты связанной с нищетой проблемы согласно следующим показателям и типологии.

48. **II.3.2 Количественный анализ нищеты и типология семей** — это сочетание метода установления черты бедности (ЧБ) с методом оценки неудовлетворенных основных потребностей (НОП). Такой анализ служит для дифференцированного определения воздействия происшедших в экономике перемен на условия жизни населения.

49. Например, в сельских районах превалирует нищета и основные потребности населения не удовлетворяются; уровень бедности составляет 63,9 процента по сравнению с 15,3 процента в городах. Наиболее неблагоприятные зоны — Эль-Валье и Энрикильо в Юго-Восточном районе и в меньшей степени — Западное и Восточное СибАО, в районах СибАО и Вальдесия (кроме национального округа).

50. **II.3.3 Стратификация семей по степени удовлетворения основных потребностей.** Ряд учреждений во главе с ПОЗ/ВОЗ проанализировали уровень бедности в стране на основе данных об удовлетворении потребностей трех видов семей: семьи со средней степенью неудовлетворенности основных потребностей (42,4 процента городских и 31,7 процента сельских семей); семьи с очень высокой степенью неудовлетворенности основных потребностей (63,9 процента в сельских районах и 15,3 процента в городах) и семьи с удовлетворенными основными потребностями (43,3 процента в городах и 4,3 процента в сельских районах).

II.3.4 Типология нищеты

60. **Семьи, бедствующие хронически или в результате структурных изменений.** Это — люди, которые не могут удовлетворить основные потребности и не имеют достаточных доходов для приобретения необходимых продуктов питания. Они испытывают нужду продолжительное время. В 1984 году в таком положении находились 47,7 процента общего числа бедных семей по сравнению с 37,2 процента в 1989 году.

61. **Семьи, только что обедневшие или обедневшие в результате изменения конъюнктурных условий.** Это — люди с уровнем доходов, который в данный момент не позволяет им пользоваться минимальным набором товаров и видами услуг вследствие опережающего роста цен по сравнению с их доходами, хотя они и удовлетворяют свои основные потребности.

62. В этой группе, больше других пострадавшей от кризиса, отмечаются наиболее высокие относительные показатели обнищания — с 13,4 процента в 1984 году до 50,5 процента всех семей в 1989 году.

63. **Инерциально бедствующие семьи.** Благодаря неустанной активности они выходят за черту бедности при получении минимальных доходов, которые позволяют им приобретать необходимые товары и пользоваться услугами, но не дают возможности удовлетворить все основные потребности. Численность этой группы, в отличие от предыдущих, значительно сократилась, составив в 1989 году только 12,3 процента от общего числа семей по сравнению с 38,9 процента в 1984 году.

64. **II.3.5 Феминизация нищеты.** В Докладе, освещающем проблемы развития человека в странах мира за 1995 год, подчеркивается, что нищета со все нарастающей силой наступает на женщин. В докладе приводятся данные о том, что из 1,3 млрд. бедных в мире 70 процентов приходится на женщин.

65. Доминиканская Республика не располагает всеобъемлющими свежими статистическими данными о нищете, связанной с гендерными проблемами, хотя большинство экономистов считают, что экономические реформы отрицательно сказались на положении женщин.

66. Примером этого может служить существенная разница между уровнем безработицы лиц обоего пола: по данным ОДЗ-96, в 1990 году уровень безработицы среди мужчин составлял 11,8 процента, а среди женщин — 46,7 процента; и 10,2 процента и 28,7 процента, соответственно, в 1996 году (Обследование по рабочей силе, Центральный банк).

67. Другие данные, которые косвенно свидетельствуют об ухудшении положения женщин, касаются заработной платы. 65 процентов работающих женщин получали зарплату менее 1200 доминиканских песо в месяц; положение женщин усугубляется тем, что женщины работают главным образом в неформальном секторе экономики и заняты на менее оплачиваемых работах, не требующих высокой квалификации.

II.3.6 Последствия для социальных расходов

68. Политика урезания государственных инвестиций, которая явилась результатом согласованных с МВФ экономических реформ, привела к резкому сокращению социальных расходов правительства. Общая сумма средств, направленных на среднее образование, уменьшилась с 13,7 процента государственного бюджета в 1985 году до 6,6 процента в 1989 году и 8,2 процента в 1994 году.

69. Одновременно расходы на здравоохранение в период между 1985 и 1989 годами сократились на 22,7 процента, составив 7,5 и 5,8 процента в общем государственном бюджете за соответствующие годы. В результате сокращения социальных расходов, предпринятого правительством, снизились качество народного образования, а также обеспеченность услугами в области здравоохранения и их качество.

70. Внутренняя миграция в направлении предлагающих бóльшие возможности городских центров, усилившаяся вследствие ухудшения условий жизни слоев населения со средними и низкими доходами, привела к резкому снижению уровня услуг в области здравоохранения, образования, энергетики, жилья и состояния окружающей среды, а также способствовала усилению дезорганизации городского хозяйства в Санто-Доминго и других обеспеченных городских центрах, таких как Сантьяго и Сан-Педро де Макорис.

71. Ухудшилась также ситуация с жильем: задуманные проекты не смогли покрыть даже в минимальной степени накопившийся дефицит жилья и тем более удовлетворить потребности новых семей. Государственные инвестиции в эту сферу сократились на 29,1 процента в 1985—1989 годах и на 64,7 процента в 1989—1994 годах.

72. Таким образом, социальные последствия политики реформ выразились в росте абсолютной нищеты широких слоев населения и в усилении безработицы, причем в наихудшем положении оказались женщины. Нищета, безработица, социальная несправедливость и гендерное неравенство составляют главную угрозу социальной интеграции и демократии в нашей стране.

ГЛАВА III.

ПРИНЦИПЫ НОВОЙ ПОЛИТИКИ ПРАВИТЕЛЬСТВА

73. Правительство Доминиканской Республики, пришедшее к власти 16 августа 1996 года, исходит из принципов равноправия, справедливости и эффективности в своем видении социальной рыночной экономики, которая должна обеспечить преодоление социального разобщения и маргинализации отдельных групп населения, а также сохранение природных ресурсов.

74. Основными направлениями политики в этой области являются:

1. Укрепление демократического правового государства, обеспечение равноправия мужчин и женщин и основных свобод.
2. Реформа, модернизация и институционализация государства.
3. Искоренение нищеты.
4. Образование для всех, без различия пола и согласно стратегии, направленной на расширение охвата и повышение качества среднего базового образования.
5. Устойчивое экономическое и социальное развитие, в первую очередь ликвидация нищеты и охрана окружающей среды.
6. Вхождение в мировую экономику посредством активного участия в ней традиционных национальных отраслей.
7. Повышение капитализации и эффективности сельскохозяйственного сектора, а также малого и среднего бизнеса.
8. Приведение законодательной базы в соответствие с законами конкуренции с целью оживления экономики и повышения доверия к частным инвестициям.

III.1 Национальная программа реформирования и модернизации доминиканского государства

75. Реформирование Доминиканской Республики и преобразование общества предполагают создание нового демократического государственного образования, с новой формой отношений между государством и обществом в исторический момент жизни страны, когда стала очевидной необходимость в переменах и преобразованиях, востребованных обществом.

76. Эти перемены, которые затрагивают экономическую, политическую и культурную сферы, должны быть осуществлены, для того чтобы удовлетворить требования доминиканского общества, касающиеся обеспечения достойной жизни, создания гласного и эффективного государственного аппарата, который гарантировал бы и обеспечивал соблюдение прав граждан.

77. Это должен быть коллективный процесс строительства будущего Доминиканской Республики с участием органов государственной власти, политических партий и всего гражданского общества.

III.2 Концепция государственной реформы

78. Государственная реформа мыслится как процесс, направленный на осуществление коренных преобразований в функционировании государства на принципах общественного согласия. Цель реформирования — существенное преобразование некоторых основных функций государства и его отношений с обществом в нынешних рамках, с тем чтобы оно превратилось в важный фактор строительства все более равноправного и интегрирующего общества. Данные преобразования подразумевают пересмотр традиционных функций государства и охватывают все ветви власти. В результате указанного процесса должен быть заключен новый общественный договор, который позволит регулировать, определять новые формы социального общежития и найдет свое выражение в новых институциональных формах.

79. Модернизация государства предполагает создание условий для эффективной реализации роли и функций государства в новом понимании, особенно в области государственного управления, путем применения процедур, технологий и знаний, соответствующих его новой роли, а также предполагает необходимость придания ему большей гибкости, эффективности и гласности на благо всех граждан. Иными словами, речь идет о рациональном функционировании всех органов государственного управления, что способствует институционализации и повышению эффективности доминиканского государства и помогает избежать социально нежелательных действий в сфере государственного управления. Речь идет, таким образом, о развитии эффективных средств — процессов, инструментов и т. п. — для достижения целей, определенных для каждого конкретного государственного учреждения.

III.3 Основные цели и содержание реформирования и модернизации государства

80. Основными целями реформирования и модернизации государства являются:

1. Обеспечение устойчивого представительства и выражения интересов всех граждан и гражданок органами власти, обеспечение их направленности на все более полное выполнение обязательства удовлетворять потребности граждан и совершенствовать функции, находящиеся в компетенции данных государственных органов.
2. Развитие и укрепление демократических институтов доминиканского общества для достижения адекватного сочетания представительства и участия.
3. Обеспечение устойчивого экономического развития, необходимого для борьбы с социальной несправедливостью, посредством претворения в жизнь модели развития, способствующей установлению гармоничного отношения с природой.
4. Обеспечение справедливого социального порядка, при котором всем гражданам, без различия пола, будет обеспечен равный доступ к возможностям индивидуального развития, к самой сути развития страны согласно проекту ее переустройства на основе солидарности и социальной ответственности.

III.4 Тип государства, который предполагается создать

81. В результате реформирования и модернизации мы стремимся постепенно укрепить государство:

1. Путем установления национального согласия и создания необратимых тенденций к глобализации на международном уровне, сочетая укрепление национального самосознания с адекватной открытостью к диалогу с другими субъектами международного сообщества.
2. Путем создания механизмов представительства, постоянно укрепляющих законность, предотвращающих конфликты и разногласия, стимулирующих создание условий для участия в делах, способствующих консолидации гражданского общества и упрочивающих правовое государство и демократизацию общества.
3. Для обеспечения гласного, эффективного, действенного и децентрализованного государственного управления, с тем чтобы граждане и гражданки получали необходимые услуги и выгоды от рационального использования государственных средств.
4. Для достижения целей развития человека, в частности для искоренения нищеты.

III.5 Стратегические направления реформирования и модернизации государства

III.5.1 Реформа и модернизация государственного аппарата

82. **Значение.** Первостепенной задачей в данной области являются непрерывное совершенствование деятельности государственного аппарата и повышение его эффективности. Это означает, что следует по-новому определить и перестроить организационную структуру и оперативное функционирование органов государственного управления и должным образом привести их в соответствие с политическими и функциональными требованиями, направленными на достижение общих целей реформирования и развития, определенных правительством. Кроме того, в качестве составной части данного процесса необходимо провести демократизацию государственного управления и административной ветви государственного аппарата, что предполагает всемерное вовлечение в этот процесс граждан и их организацию, обеспечение участия граждан в делах государства и внутренней демократизации посредством децентрализации, делегирования и передачи обществу государственных функций.

83. **Основные меры и мероприятия.** Для достижения указанных целей требуется разработка стратегической линии, в частности мер, направленных на институционализацию структуры, систем и механизмов деятельности государственной администрации, упрочивающих ее юридический статус и укрепляющих ее способность к обновлению, гласности и открытости, что таким образом создает предпосылки для превращения управленческого аппарата в необходимую опору подлинно правового государства.

84. Таким же образом будет дан импульс действиям, направленным на профессионализацию государственного управления, с целью создания условий для привлечения на государственную службу способных, талантливых людей из числа национальных кадров и создания условий для развития и совершенствования.

85. Наконец, должны быть приняты меры по существенному повышению эффективности государственного управления, чтобы обеспечить получение добавленной стоимости; должны быть созданы механизмы планирования, оценки и наблюдения за воздействием управления на важнейшие показатели развития.

III.5.2 Конституционная реформа

86. **Значение.** Изменение Конституции, Основного закона страны, представляет собой один из центральных элементов процесса реформирования и модернизации государства, является логическим продолжением его правового совершенствования.

87. Характер вышеуказанной конституционной реформы определяется тем, что она в настоящее время является ответом на общественные устремления и позволяет обосновать новую концепцию государственного устройства и отношений государства с обществом, вытекающих из существующего движения за реформу, модернизацию, дальнейшую демократизацию и укрепление правового государства.

88. Конституционная реформа будет осуществляться через механизмы Учредительного собрания в стремлении объединить граждан в консолидированное общество и таким образом впервые приобщить их к участию в делах государства, с тем чтобы прийти к социальному и политическому согласию.

89. **Основные меры и действия.** Для создания необходимых условий и достижения этой цели будут проведены два национальных референдума, которые позволят определить механизмы организации и участия, необходимые для созыва представительного Учредительного собрания, наиболее полно отражающего интересы нации, и которые позволят прийти к согласию относительно действия этих механизмов.

90. В качестве предварительного шага к реализации конституционной реформы на рассмотрение Конгресса будет вынесен законопроект о соответствующих изменениях статей, касающихся процедуры внесения поправок, с тем чтобы дать правовое обоснование созыву Учредительного собрания посредством прямого голосования в 1998 году.

III.5.3 Судебная реформа и укрепление правового государства

91. **Цели.** Реформы судебной системы представляют собой основной элемент упрочения правового государства. Они предполагают расширение спектра гражданских гарантий и обеспечение действенности последних, а также улучшение системы судебной администрации путем принятия соответствующих мер, позволяющих ей пользоваться человеческими, финансовыми, технологическими ресурсами, необходимыми полномочиями и возможностями для достижения подлинной независимости и повышения эффективности.

92. В качестве первого шага на этом пути была создана Комиссия по реформе и модернизации правосудия (КРМП), координирующая планы и проекты в этой области.

93. **Меры и действия.** Для достижения указанных целей будут проведены мероприятия трех видов: профессиональная подготовка, создание соответствующих институтов и принятие конкретных государственных мер.

94. В области профессиональной подготовки и с целью укрепления с технической и этической точек зрения безупречного аппарата управления судебной системой необходимо создание продуманных планов подготовки специалистов, способных обеспечить профессионализацию и специализацию людских ресурсов.

95. Так, в сфере профессиональной подготовки будет пересмотрена система подготовки будущих адвокатов, как мужчин, так и женщин, с тем чтобы учебные программы отвечали основным и непрерывно возрастающим потребностям в данных специалистах с учетом новых условий, все более усложняющихся экономических и общественных отношений и были тесно увязаны с главными направлениями реформы и модернизации в данной области.

96. С другой стороны, для нормального функционирования необходима соответствующая специализированная подготовка судей и прокуроров, как мужчин, так и женщин, которым доверено отправление правосудия. В этих целях будет создана Национальная школа с зачислением слушателей на основе вступительного конкурса при гарантии равенства доступа и объективности отбора. В задачу школы входит выполнение программы начальной подготовки и программы непрерывного обучения для повышения квалификации специалистов и вспомогательного персонала.

97. Что касается создания соответствующих институтов и работы по организации начальной и непрерывной подготовки судей и прокуроров, как мужчин, так и женщин, то по окончании Национальной школы судей они получают начальное юридическое образование. Согласно закону о юридическом образовании будут созданы условия для профессионального роста и на основе объективных критериев постепенности обеспечены как соответствующие условия функционирования и финансирования административного института правосудия, так и справедливые условия развития и вознаграждения каждого специалиста в рамках системы. Этот закон регламентирует также дисциплинарный режим, гарантирующий эффективный контроль и наблюдение за деятельностью судей и прокуроров в целях обеспечения законности всех действий данной ветви власти.

98. В области конкретной государственной политики получают развитие те направления, которые должны оказать эффективную поддержку оздоровлению системы управления правосудием. Основная деятельность будет нацелена главным образом на повышение качества институтов, обслуживающих судебные власти, то есть суды и исправительные учреждения; первостепенное внимание будет уделяться также борьбе с коррупцией с применением превентивных и карательных мер.

III.5.4 Социальная реформа и устойчивое развитие людских ресурсов

99. **Значение.** Общественное развитие составляет главную цель деятельности государства и должно находиться в центре внимания в процессе реформирования и модернизации, так как этот процесс является основным инструментом достижения справедливости, социального равенства и успешной борьбы с нищетой.

100. В основе деятельности государства в этом направлении лежит План социального развития — результат коллективных усилий государства и представителей доминиканского общества, предпринятых в контексте выполнения обязательств, взятых на себя после Всемирной конференции в интересах социального развития. Необходимость консолидации усилий общества в борьбе с нищетой и неотложный характер приоритетного обращения к наиболее уязвимым слоям населения потребовали создания государственных институтов и разработки политики, способствующих вовлечению в этот процесс всего гражданского общества и гарантирующих непрекращающиеся усилия по обеспечению социальных инвестиций согласно Плану.

101. **Действия и меры.** Для достижения поставленных целей планируется принятие мер, направленных на пересмотр и изменение форм организации и деятельности учреждений, призванных формулировать и осуществлять на практике социальную политику; при этом получают развитие системы адресных бюджетов и расходов на социальные нужды, что позволит повысить эффективность работы с наиболее уязвимыми слоями населения; будут активизированы механизмы, способствующие участию различных секторов в осуществлении социальной политики и Национального плана социального развития.

102. Также будет дан импульс интеграции и взаимодействию учреждений в данной сфере, равно как и модернизации ключевых областей, таких как социальное обеспечение, здравоохранение и оздоровление населения, образование; будут расширены юридические рамки, благоприятствующие модернизации, и облегчены финансовые условия, сопутствующие процессу модернизации.

103. Получат широкую, постоянную и растущую поддержку те аспекты деятельности, которые являются составной частью национальной стратегии увеличения объема частных и государственных инвестиций в создание новых рабочих мест, а также облегчения доступа к кредитам и повышения доходов.

III.5.5 Децентрализация государства и развитие муниципального самоуправления

104. **Значение.** Децентрализация государства и развитие муниципального самоуправления — основные факторы стратегии осуществления процесса реформирования и модернизации государства. Стратегия была задумана как процесс, направленный на создание новой формы государственной организации, способствующей формированию новых отношений между государством и обществом.

105. Следовательно, децентрализация понимается как процесс передачи прерогатив центрального уровня — ответственности, полномочий, средств, принятия решений и государственных возможностей — на уровень муниципалитетов, представляющих собой местные административные и управленческие органы власти, и как процесс укрепления муниципалитетов — основных административных и базовых властных структур государства. Эта задача будет выполняться путем реализации различных форм децентрализации и делегирования полномочий округам, провинциям и районам, что обеспечит большую гибкость государственной администрации и приблизит процесс принятия решений в коммунальной сфере к инстанциям, наиболее близким к пользователям, а также активизирует воздействие последних на государственную систему.

106. Децентрализация будет проводиться в двух скоординированных направлениях. С одной стороны, предусматривается создание муниципальной системы, которой будет вверена государственная, правительственная и административная власть на территории муниципалитета; муниципальная система должна пользоваться политической, финансовой, налоговой и административной автономией и учитывать потребности местного развития, государственной реформы и неуклонно развивать свои институциональные возможности. С другой стороны, благодаря децентрализации будет установлен новый тип отношений между округами и краями, а также между последними и гражданами обоего пола.

107. **Мероприятия и меры.** Предполагается развернуть деятельность по подготовке и просвещению граждан в духе воспитания надлежащего чувства ответственности за неукоснительное выполнение обязательств на местах; планируется укрепление муниципальной системы посредством передачи ответственности, средств, полномочий и властных функций с центрального на местный уровень, равно как и укрепление муниципалитетов за счет передачи им средств, направленных на предоставление совместно с другими государственными органами социальных услуг. Особое внимание будет уделено развитию и адекватному функционированию провинциальных советов развития как инстанций межмуниципального взаимодействия и участия различных краевых субъектов.

108. Кроме того, предусматривается изменение муниципального законодательства и закрепление в Конституции муниципальной системы, создание избирательных округов в крупных административно-территориальных единицах, развитие новых форм организации и участия граждан в делах государства. В этой области приоритетным считается также осуществление таких мероприятий, как создание службы обеспечения профессиональной подготовки и информации, которые повысят уровень управления на местах, создадут предпосылки для совершенствования системы подготовки специалистов муниципального уровня, а также позволят пересмотреть штатное расписание Доминиканской муниципальной лиги.

III.5.6 Реформы в области политики, политических партий и избирательного закона

109. **Значение.** В контексте традиционной доминиканской политики, характеризующейся слабостью государства и преобладанием элитарного видения демократии, в основе которой лежит иерархическая организация порядка "сверху вниз", большое значение имеет задача превращения демократии в широкий, представительный и активный процесс, способный интегрировать разнообразные политические и общественные силы. В этой связи возникает необходимость в обсуждении целей реформирования и модернизации, а также вопросов об авторитарной политической культуре, которая доминировала в стране, как и проблем, касающихся механизмов представительства и участия граждан, необходимых для осуществления демократических свобод. Поскольку указанные темы являются основополагающими для становления демократии и выполнения гражданского долга, превращение их в вопрос, стоящий перед всем обществом, представляет собой задачу огромной важности.

110. Основополагающее значение реформы политических партий и избирательной системы, проводимой в более широких рамках политического переустройства, определяется, во-первых, ее ключевой ролью в регламентации процесса становления демократической политической системы как правового пространства, в котором объединяются разнонаправленные интересы, как пространства, уважаются культурные и религиозные особенности и права меньшинств, развиваются и укрепляются демократические правила игры, как пространства единения. Во-вторых, данная задача способствует созданию механизмов, необходимых для обеспечения при участии граждан (здесь подразумевается совокупное отправление как прав, так и обязанностей) новых форм отношений между государством и обществом на основе взаимопонимания и совместных действий различных слоев общества. Именно так, путем преодоления разногласий, присущих любой демократической системе, мы сможем наилучшим образом, возложив на себя коллективную ответственность, подготовить страну к вступлению в XXI век. Речь идет, таким образом, о построении в Доминиканской Республике правового государства как обязательного условия становления демократического порядка.

III.5.7 Модернизация законодательной власти

111. **Значение и цели:** Основная цель реформы и модернизации законодательной системы состоит в обеспечении, при сохранении должного уважения к независимости этой ветви государственной власти, условий для совершенствования ее механизмов представительства посредством пересмотра сенаторского состава, создания избирательных округов и мест в парламенте, что позволит представителям меньшинств участвовать в работе обеих палат. Важной вехой грядущих преобразований представляется сближение целенаправленной деятельности Конгресса и реальных интересов граждан также благодаря предоставлению возможности использовать механизмы контроля за его деятельностью. С другой стороны, Конгрессу будет предоставлено право утверждать национальный план развития и правительственный бюджет, осуществлять контроль за его исполнением, на него будет возложена ответственность за эти действия. Будет также создана должность Генерального прокурора Республики, избираемого совместно с исполнительной властью, в его обязанности вменяется борьба с торговлей наркотиками и с коррупцией среди чиновников.

112. Для повышения качества и углубления выполняемых Конгрессом функций следует принять меры по его реформированию, так чтобы в его распоряжение были бы предоставлены необходимые людские, финансовые, технические ресурсы и была расширена сфера его компетенции.

ГЛАВА IV

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ

Статьи 1 и 2. Дискриминация в отношении женщин и политические меры

113. В Конституции Доминиканской Республики не провозглашается принцип равенства между мужчиной и женщиной в его широко распространенном виде, хотя в статье 12 и признается право предоставления гражданства лицам обоего пола; в ней устанавливается, что "гражданами страны являются все доминиканцы, независимо от пола ..."; в контексте предоставления личных и общественных прав отсутствует упоминание о мужчинах или женщинах, но речь идет о человеческой личности (статья 8): "Признается в качестве главной цели государства эффективная охрана прав человеческой личности и поддержание средств, создающих возможности для поступательного совершенствования в рамках индивидуальной свободы и социальной справедливости, совместимой с общественным порядком, общим благосостоянием и правами всех". В Законе № 24-97, которым вносятся изменения в Уголовный кодекс, предусмотрены санкции в отношении дискриминации по признаку пола: "Дискриминацией является любое умаление прав физических лиц по их происхождению, возрасту, полу, семейному положению, состоянию здоровья..."(статья 336).

114. В законодательство Доминиканской Республики внесены значительные изменения в интересах женщин. Речь идет в внесении изменений в некоторые кодексы и конкретные законы, такие как Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Кодекс охраны детей и подростков, Закон об аграрной реформе, Трудовой кодекс. Улучшению положения женщин способствовала также состоявшаяся в доминиканском Конгрессе дискуссия относительно законопроектов, предусматривающих меры по изменению положения и статуса женщины; обсуждались, например, проект Закона о детских учреждениях, основной закон о здравоохранении, основной закон об образовании и избирательный закон. Разработка законопроектов, а также дебаты, согласование нормативных положений и переговоры по ним в обеих законодательных палатах проходили при участии широких слоев гражданского общества, особенно участниц женского движения, женщин — членов конгресса и некоторых специализированных государственных учреждений, и прежде всего Департамента по улучшению положения женщин.

а) Изменения в Уголовном кодексе

115. Законом № 24-97 от 28 января 1997 года внесены изменения в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы, а также определены законодательные нормы, касающиеся фактов насилия, дискриминации и оставления семьи.

116. В Уголовном кодексе, действовавшем до момента внесения изменений, сексуальное насилие определялось как нанесение вреда или покушение на невинность. Согласно Кодексу считалось также, что актами насилия являются незаконные нормальные интимные отношения, за которые предусматривалось наказание. Внесенные в Кодекс изменения касаются классификации актов насилия по отношению к женщине, разграничения домашнего и внутрисемейного насилия и установления соответствующих видов наказания; определения видов сексуальной агрессии и соответствующих наказаний; наказания за сводничество и торговлю женщинами; определения факта оставления семьи и соответствующего наказания; определения дискриминации и наказания за это преступление. Ниже приводятся некоторые измененные статьи.

Статья 309-1. Насилие над женщиной представляет собой любое действие или поведение, публичное или частное, которое по своей природе причиняет физический, сексуальный или психологический

вред или страдание женщине и осуществляется с использованием физической силы или психологического, словесного насилия, устрашения или преследования.

Статья 309-2. Домашнее или внутрисемейное насилие определяется как любая форма поведения с использованием физической силы, психологического или словесного насилия, устрашения или преследования против одного или нескольких членов семьи или против любого лица, проживающего совместно с семьей, против супруга, бывшего супруга, сожителя, бывшего сожителя или консенсуального партнера, либо против лица, от которого родились сын или дочь, с целью причинения ему физического или психологического вреда или ущерба его имуществу со стороны отца, матери, опекуна, наставника, супруга, бывшего супруга, сожителя, бывшего сожителя или консенсуального партнера либо лица, под властью которого, защитой или попечительством находится семья.

Лица, виновные в преступлениях, предусмотренных обеими статьями, подвергаются наказанию в виде тюремного заключения от одного года до пяти лет и штрафа в размере 500 тыс. песо и возмещения за испорченное, поврежденное или укрытое имущество, при наличии такого случая.

Статья 330. Сексуальная агрессия представляет собой любой акт сексуального нападения, совершенного с применением насилия, принуждения, угрозы, элемента неожиданности, обмана.

Статья 331. Насилием является любой акт сексуального домогательства, совершаемый любым способом против другого лица: путем применения силы, принуждения, угрозы или неожиданного нападения.

За совершение насилия предусматривается наказание в виде тюремного заключения сроком от десяти до пятнадцати лет и штрафа размером от 100 тыс. до 200 тыс. песо.

Вместе с тем за совершение насилия предусматривается наказание в виде тюремного заключения сроком от десяти до двадцати лет и штрафа от 100 тыс. до 200 тыс. песо, если оно произведено с причинением вреда лицу, особенно уязвимому в силу беременности, инвалидности, физической или умственной неполноценности.

Насилие также влечет за собой наказание в виде тюремного заключения сроком от десяти до двадцати лет и штрафа от 100 тыс. до 200 тыс. песо, если оно было совершено по отношению к мальчику, девочке или подростку с применением угрозы использования оружия, двумя и более сообщниками, лицом, состоящим с жертвой в законном или естественном родстве либо приемным родителем, либо родственником по восходящей линии или лицом, обладающим властью над жертвой, либо лицом, которое злоупотребило властью, доверенной ему в соответствии с выполняемыми функциями, независимо от положений, предусмотренных в статьях 121, 126—129, 187—191 Кодекса охраны детей и подростков (Закон 14-94).

Статья 332. Такому же наказанию подвергаются лица, вступившие в половые отношения без согласия партнера, в следующих случаях:

- a) если ими использовалась сила, насилие, устрашение или угроза;
- b) если способность к сопротивлению была сведена на нет без согласия партнера и любыми способами;
- c) если по болезни или в силу умственной неполноценности, временной или постоянной, жертва не состоянии понять природу акта в момент его реализации;

d) если партнер или партнерша принуждается или подстрекается с применением физического или психологического насилия к участию в нежелательном половом акте с третьими лицами или вовлекается в него.

Статья 332-1. Инцест представляет собой любой половой акт, осуществленный взрослым лицом путем обмана, насилия, угрозы, неожиданного нападения или принуждения по отношению к мальчику, девочке или подростку, с которым данное лицо связано узами естественного, законного или приемного родства до четвертого колена или узами непрямого родства до третьей ступени.

Статья 333-2. За преступление, определенное в предыдущей статье, предусматривается наказание в виде максимального тюремного заключения, невзирая на смягчающие обстоятельства.

в) Изменения в Законе об аграрной реформе

117. Закон об аграрной реформе был изменен Законом 55-97, согласно которому женщина и семья рассматриваются как субъекты аграрной реформы. Тем самым была преодолена дискриминация в отношении женщины, установленная прежним законом. Данное изменение отражает принцип равенства в получении всех доходов, выполнении обязанностей и процедур, предусмотренных законом. Ниже приводятся некоторые измененные статьи:

Статья 13. Земли, находящиеся в собственности государства, должны использоваться в форме, наиболее благоприятной для сельских тружеников, мелких землевладельцев обоюбого пола и населения в целом.

Статья 14. Аграрный институт составляет кадастр и распределяет государственные земли, приданные ему, в размерах и с применением льгот, способствующих созданию поселений, которые предназначаются для проживания земледельцев обоюбого пола с малым достатком. Для этой цели, если государство получает в свое ведение крупные частные поместья, они, согласно решению Аграрного института, должны быть также поделены между земледельцами обоюбого пола, подпадающими под действие нового закона.

ПРИМЕЧАНИЕ: Семейную единицу составляют супруг, супруга, сожитель, сожительница или один из них, а также дети, прижитые ими, занимающиеся вместе в отцом и матерью, или с одним из них, обработкой определенного участка земли.

Для всех юридических целей семейная единица представлена супругом или супругой, сожителем или сожительницей совместно, а в случае смерти одного из них — пережившим его/ее лицом.

Статья 42. Если перед получением права на владение участком земли или полное владение наступает смерть владельца или владелицы, остальные члены "семейной единицы", в соответствии с положением статьи 14 настоящего закона, имеют право на продолжение владения и управления данным участком в качестве семейной единицы и обязаны выполнять положения контракта об условиях продажи. Однако, если оставшиеся члены семейной единицы не могут прийти к соглашению относительно совместного использования участка, Институт вправе вернуть его себе для использования или перераспределения в той форме, какую он сочтет наиболее подходящей в соответствии с положениями настоящего закона. В таких случаях Институт компенсирует семейной единице стоимость данного участка земли и издержки, понесенные в связи с его обработкой к моменту смерти владельца, после выплаты всех долгов "семейной единицы" в пользу Института и других государственных учреждений.

с) Изменения в Трудовом кодексе

118. В 1992 году был утвержден новый Трудовой кодекс, заменивший кодекс 1952 года. Начиная с 1978 года, когда был принят Закон 855 о внесении изменений в Гражданский кодекс, законодательство не претерпело заметных изменений, которые пошли бы на пользу женщинам. Поэтому новый Трудовой кодекс представляет собой шаг вперед в этом направлении.

119. Прежний Кодекс содержал нормативы дискриминационного характера по отношению к женщинам в трудовой сфере, так как его положения устанавливали разделение труда по признаку пола в соответствии с прежним принципом VII, который гласил: "Женщины не могут заниматься трудом, не свойственным их полу". В новом Кодексе в категорической форме устанавливается равенство мужчины и женщины в трудовой сфере.

120. В принципе VII нового закона провозглашается: "Работающая женщина имеет те же права, что и мужчина. Конкретные положения настоящего Кодекса преследуют в качестве главной цели охрану материнства". Это означает, что не существует никаких различий между правами и обязанностями работающего мужчины и работающей женщины, за исключением конкретных положений, гарантирующих воспроизводство населения.

121. Таким образом, вступили в силу правовые положения, обеспечивающие работающей женщине сохранение рабочего места на время беременности и в течение нескольких месяцев после родов. Статья 232 Трудового кодекса провозглашает недействительным увольнение, произведенное работодателем в период беременности и в течение трех месяцев после родов. Статья 233 Трудового кодекса устанавливает, что женщина не может быть уволена по причине самого факта беременности; данные действия регулируются с помощью специальной процедуры в течение всего периода беременности и до шести месяцев после родов.

122. Закон устанавливает также меры по охране здоровья матери и ребенка во время беременности, запрещая ей заниматься работой, требующей физических усилий, несовместимых с беременностью.

123. Одним из новых является положение Трудового кодекса, специально разрешающее использовать половину рабочего дня ежемесячно для того, чтобы работающая женщина могла в течение первого года жизни ребенка посещать детскую консультацию. Кроме того, в нем предоставляются более широкие возможности для осуществления женщиной своего права на кормление грудью сына или дочери. Так, в статье 240 устанавливается: "В течение всего периода кормления грудью работающая женщина имеет право получить по месту работы три оплачиваемых перерыва для кормления ребенка продолжительностью не менее 20 минут в течение рабочего дня".

124. Статья 236 устанавливает право на дородовой и послеродовой отпуск. Хотя специальный отпуск для матери был установлен и раньше, закон не гарантировал беременной женщине возможность объединять дородовой и послеродовой отпуска в интересах ребенка и осуществлять естественное кормление грудью.

125. Равным образом, для того чтобы продлить период пребывания матери с сыном или дочерью, статья 238 устанавливает: "Если работающая женщина просит предоставить очередной отпуск сразу после послеродового отпуска, работодатель обязан удовлетворить ее просьбу".

126. Очевидно, что права, предоставленные работающей женщине, могут осуществляться только в том случае, если она уже получила право на очередной отпуск. Это означает, что женщина может находиться дома с ребенком примерно первые три с половиной месяца после его рождения, получая обычную зарплату и имея гарантированное рабочее место со всеми вытекающими отсюда правами.

Вот почему в принципе не существует препятствий для того, чтобы женщина по своему желанию могла кормить грудью сына или дочь естественным путем в течение этого периода.

127. Несмотря на то что работа по найму по дому поглощает наибольшее количество женской рабочей силы, она не регулировалась доминиканскими законами о труде, создавая таким образом предпосылки для произвола, злоупотреблений, связанных с трудовыми отношениями, и дискриминации. Новый Кодекс законодательно закрепил оплату труда, продолжительность рабочего дня, перерывы, очередные отпуска и трудовые выплаты.

d) закон 14-91 о гражданской службе, административной деятельности и регламент его применения 81-94 от 20 мая 1994 года

128. Этот Закон о труде распространяется на государственный сектор и устанавливает в основных чертах следующее:

Статья 21, глава V: право сотрудников и сотрудниц, работающих в органах государственной администрации, на получение профессиональной подготовки в целях повышения эффективности работы данного сектора.

Глава VI, статья 22. Предоставляет всем работающим в органах государственной администрации право на получение отпусков, отгулов и прочих узаконенных льгот при оставлении службы.

Глава VII, статьи 26 и 27, устанавливают ежегодные очередные отпуска и пасхальную премию.

Статья 26 устанавливает право на очередной отпуск в 15 дней при условии работы в течение полного рабочего дня в период от 6 месяцев и до 5 лет непрерывной работы.

Лица, проработавшие от 5 до 10 лет, имеют право на 20-дневный отпуск.

Проработавшие более 15 лет имеют право на 30-дневный отпуск, в который не входят нерабочие, выходные и праздничные дни.

ПАСХАЛЬНАЯ ПРЕМИЯ. ГЛАВА VII, Статья 27, устанавливает право всех государственных служащих обоего пола на получение пасхальной премии в размере годовой зарплаты, если они имеют не менее трехмесячного стажа работы в органах государственной администрации.

e) Изменения, внесенные в Гражданский кодекс:

129. Начиная с 1978 года в Гражданский кодекс не вносились изменения, тем самым в нем сохранялись дискриминационные меры в отношении женщин, например право на общее совместное имущество (в рамках системы общего права), находящееся в ведении супруга, система приданого и нерасторжимость брачных уз. Однако Департамент по улучшению положения женщин совместно с женским движением и женщинами — членами Конгресса разработал ряд законопроектов об изменении данного Кодекса. Доминиканское правительство своим декретом No 104-97 от 27 февраля 1997 года постановило безотлагательно пересмотреть этот и другие кодексы.

f) Утверждение Основного закона об образовании

130. Конституция Доминиканской Республики признает образование как одно из личных и общественных прав граждан. Доминиканское государство способствует общему процессу реформирования образования. В ходе этого процесса был принят Основной закон об образовании,

предусматривающий важные положения по улучшению статуса женщины, особенно в плане общих концептуальных рамок и принципов образования, а также внесение изменений в учебные планы.

131. Регулирование всей системы образования осуществляется с помощью нового Основного закона об образовании, в пункте А статьи 4 которого устанавливается право на образование без какой—либо дискриминации, в том числе независимо от пола. Законом утверждается также принцип равенства возможностей для получения образования всеми лицами. В пункте С статьи 5 устанавливается: "Образование служит для познания достоинства и равноправия между мужчинами и женщинами". В статье 214, глава 1, раздел XII, об общих и переходных положениях провозглашается равенство полов.

g) Процесс обсуждения Основного закона о здравоохранении

132. К моменту подготовки настоящего доклада Национальным конгрессом обсуждался проект Основного закона о здравоохранении, разработанный при широком участии различных слоев гражданского общества, политических партий, членов Конгресса и представителей правительственных учреждений. Документ вносит изменения в систему здравоохранения, предлагает концептуально новое видение и новое понимание концепции здравоохранения, дает оценку сексуальному, психологическому, физическому и внутрисемейному насилию как проблеме, наносящей ущерб здоровью женщин; расширяет спектр услуг системы здравоохранения, предназначенных для женщин; намечает меры по снижению уровня материнской смертности и признает за женщиной право на сексуальное и репродуктивное здоровье.

h) Законопроект о детских учреждениях:

133. В процессе обсуждения законодательными палатами находится также проект закона о детских учреждениях. Данный законопроект преследует цель создания условий для того, чтобы работающая женщина могла пользоваться услугами, которые позволили бы ей более активно и на равных с другими членами общества условиях участвовать в процессе экономического, политического и социального развития страны. Разделение труда по гендерному признаку налагает на женщину самую большую ответственность за воспитание детей, ограничивая ее участие в указанном процессе.

Статья 3. Гарантии прав человека

134. Помимо мер законодательного порядка, доминиканское правительство создало национальные и международные механизмы и инструменты, гарантирующие осуществление этих мер, способствующие преодолению сохраняющейся маргинализации и дискриминации женщин, обеспечивающие реальную интеграцию женщин в процесс развития страны и упрочивающие охрану их экономических, социальных, гражданских, политических и культурных прав, а также создающие предпосылки для действенного участия женщин во властных структурах и в принятии решений.

135. Декретом № 46 от 17 августа 1982 года был создан Департамент по улучшению положения женщин (ДУПЖ). Его задачей является планирование конкретных проектов по улучшению положения женщин и координация всех программ, осуществляемых различными государственными и частными учреждениями как в национальном, так и международном масштабе.

136. ДУПЖ как высший орган, определяющий политику доминиканского правительства в отношении женщин, прилагает усилия к ликвидации препятствий, ограничивающих прогрессивное развитие женщин, и преодолению барьеров социального, политического и культурного характера, мешающих осуществлению положительных изменений в неравноправном положении женщин по сравнению с мужчинами.

137. В законодательной сфере Департамент прилагает усилия для исправления дискриминационных по отношению к женщинам кодексов и конкретных законов. С помощью средств массовой информации ДУПЖ доводит до сведения всех граждан те изменения, которые улучшают положение женщин, и призывает последних использовать правовую систему и юридические инструменты, охраняющие их права.

138. Департамент выполняет функции консультанта правительства и его отдельных учреждений по вопросам формулирования и проведения в жизнь политики, гарантирующей реальное вовлечение женщины в развитие страны и ликвидацию сохраняющихся дискриминационных барьеров. В этом плане ДУПЖ заключил соглашение о техническом сотрудничестве с прокуратурой национального округа, национальной полицией, Государственным департаментом по здравоохранению и социальной помощи, Доминиканским Красным Крестом, Аграрным банком, Доминиканским центром развития экспорта, Корпорацией промышленного развития, Государственным департаментом по сельскому хозяйству и т. п. (см. приложения).

139. На ДУПЖ возложена обязанность осуществления общего контроля за исполнением договоров, соглашений, конвенций, за действенностью инструментов и механизмов, касающихся проблем женщин, и находящихся в компетенции доминиканского правительства, как на национальном так и на международном уровне.

140. Департамент постоянно координирует свою деятельность с женским движением в проведении мероприятий и акций в интересах женщин и совместно с этим движением осуществляет надзор за исполнением планов и проведением стратегической линии путем обмена информацией и проведения консультаций по вопросам, представляющим взаимный интерес.

141. В настоящее время комиссия в составе представителей Департамента по улучшению положения женщин, женщин — членов Конгресса от различных партий и женского движения работает над законопроектом, цель которого — повысить статус этого учреждения до уровня государственного департамента по делам женщин. Новый статус позволит эффективнее влиять на разработку политических мероприятий, проводимых в интересах женщин, и откроет более широкие возможности для участия в процессе принятия решений и осуществления властных функций на государственном уровне.

142. Декретом No 66-95 от 18 марта 1995 года доминиканское правительство учредило Национальную комиссию по надзору за выполнением национального плана действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин. В состав Комиссии, возглавляемой начальником Департамента по улучшению положения женщин, входят главы таких ведомств, как технический секретариат канцелярии президента, государственных департаментов по иностранным делам, образованию и культуре, сельскому хозяйству, здравоохранению, Генеральной прокуратуры Республики, Национального бюро по планированию, Архиепископства Санто-Доминго, Исполнительного секретариата Евангелической церкви, Координационного совета неправительственных организаций по улучшению положения женщин, Центра исследования деятельности женщин, организации "Женщины в процессе развития" и т. п. (см. приложение).

143. Указанная комиссия осуществляет наблюдение и мониторинг за выполнением национального плана действий по обеспечению равноправия, развития и мира. В ее компетенцию входят функции по проведению основных мероприятий и мер доминиканского правительства в области обеспечения равноправия женщин и преодоления дискриминационных барьеров до 2001 года, а также по выполнению региональных и международных обязательств, принятых страной в связи с вышеупомянутой Конференцией.

144. Законом 605 от 21 июня 1995 года доминиканское правительство ратифицировало "Межамериканскую конвенцию по предотвращению, наказанию и искоренению насилия в отношении женщин". Это решение представляется значительным достижением, так как в доминиканской юридической системе и законодательстве имеются существенные пробелы в вопросах рассмотрения и ведения дел, касающихся насилия по отношению к женщине. Ратификация данной Конвенции стала важным стимулом в плане внесения изменений в наши законы и приведения их в соответствие с нашими обязательствами по Конвенции.

145. Доминиканское правительство располагает сведениями о программах различных государственных учреждений, занимающихся конкретными аспектами положения женщины. Ниже приводятся основные программы:

- a) Единство женщин, Национальное бюро по планированию, — программа, в которой собраны и проанализированы статистические данные и согласно которой проводится профессиональная подготовка сотрудников различных бюро по планированию мероприятий, связанных с правами женщин.
- b) Программа Национального совета по проблемам населения и семьи, с помощью которой проводится Национальная программа планирования и развития семей.
- c) Программа Бюро по развитию общин, которая осуществляется на уровне общин и посвящена улучшению положения и приобщению женщин к реализации проектов и действий, направленных на развитие общин.
- d) Программа по созданию системы образования женщин с привлечением Государственного департамента по образованию и культуре; с помощью этой программы разрабатываются планы снижения уровня дискриминации по признаку пола в сфере образования.
- e) Программа сектора женщин—крестьянок и сельской организации Государственного департамента по сельскому хозяйству. Данная программа предусматривает осуществление производственных проектов применительно к сельским труженицам.
- f) Программа консультативного совета Департамента по улучшению положения женщин, в состав которого входят правительственные ведомства различных инстанций (см. приложение).

Статья 4. Специальные меры

146. Доминиканское государство не принимало каких—либо специальных мер временного характера в части разработки законодательства и нормативных актов, направленных на ускоренное установление равенства между мужчиной и женщиной. Однако государство содействует выполнению программ, которые касаются женщин и целью которых является преодоление неравенства по признаку пола. Следует отметить те из указанных программ, которые относятся к женским аграрным поселениям и поддержке женских микропредприятий.

147. К моменту подготовки настоящего доклада законодательными палатами изучался проект закона о внесении изменений в ныне действующий Закон No 5884, разработанный Центральной избирательной комиссией. Данный законопроект предусматривает, что политические партии и объединения должны включать в свои списки кандидатов в депутаты Конгресса и в муниципальные органы не менее 30 процентов женщин. Принятие этого законопроекта будет первой мерой по улучшению положения женщины в рамках доминиканских юридических нормативов.

Статья 5. Стереотипные функции и предрассудки

148. В нашей стране процесс общественного и исторического строительства характеризуется сохранением совокупности культурных норм, верований, ценностей и отношений, которые предписывают мужчинам и женщинам роли и функции, носящие дискриминационный характер и ограничивающие возможности реального вовлечения женщин в процесс развития страны.

149. Домашний труд признается неотъемлемой чертой самой природы женщины, присущей ее полу, и, следовательно, не имеет общественной оценки и не считается работой. В соответствии с изменением Трудового кодекса, наемный домашний труд регулируется по закону только с 1992 года. Такое положение исключает участие женщины в развитии страны, так как ограничивает ее право на равенство условий по сравнению с мужчиной, поскольку она должна нести всю или основную ответственность за ведение домашнего хозяйства и, следовательно, двойную или тройную рабочую нагрузку. Вместе с тем в последнее десятилетие наметились важные изменения в поведении мужчин по отношению к домашним обязанностям.

150. В культурном отношении женщина социализирована в соответствии со своей репродуктивной ролью. Тем самым на женщину ложится самая большая обязанность в процессе социализации детей и поддержания семейного очага. Все более активное вхождение женщины в трудовую сферу, участие в политической жизни и расширившийся доступ к образованию положительно влияют на сложившееся положение, изменяя его к лучшему.

а) Насилие по отношению к женщинам

151. Наша страна не располагает обобщенными статистическими данными по фактам насилия в отношении женщин. Имеющиеся сведения взяты из исследований, посвященных отдельным случаям, из анализов или изучения частных аспектов насилия на местном материале. Эти приблизительные данные и исследования позволяют нам поместить насилие на шестое место среди причин женской смертности. Подсчитано, что в нашей стране каждые шесть часов совершается акт насилия. Насилие проявляется главным образом в семье, в интимных отношениях, изнасилованиях, в половых домогательствах, инцесте, физическом и психологическом жестоком обращении и торговле женщинами.

152. Согласно нашим оценкам, каждая шестая доминиканская женщина является или станет жертвой **физического насилия** в течение своей жизни. В 1995 году из архивов национальной полиции стало известно, что 5,5 процента общего числа убийств женщин сопровождалось сексуальным насилием и 50,9 процента были отнесены к категории "убийств в состоянии аффекта" (Quehaceres, ноябрь 1995 года). Следует отметить, что эти данные довольно занижены. По сведениям Генеральной прокуратуры национального округа, еженедельно поступает от 15 до 20 жалоб на акты насилия.

153. Сексуальное насилие и насилие в семье — прямое следствие социокультурных норм поведения мужчин, жестокость которого косвенно усугубляется сообщениями средств массовой информации и бытующим социальным устройством по половому признаку. Женщины социализированы таким образом, что воспринимают акты насилия как нечто естественное и поэтому боятся заявлять о них, боятся превратиться в обвиняемых. Это в свою очередь приводит к занижению статистических данных.

154. Проблема насилия всегда вызывала особую озабоченность доминиканского правительства, Департамента по улучшению положения женщин, женского движения и неправительственных организаций, чьи программы ориентированы на положение женщины. Их деятельность способствует осуществлению следующих мероприятий в этом направлении:

а) законом № 24-97 от 28 января 1997 года были внесены изменения в Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и в Кодекс об охране детей и подростков, в соответствии с которыми были узаконены положения, касающиеся насилия над женщинами. Утверждение и последующее обнародование данного Закона является результатом долгой борьбы части женского движения Доминиканской Республики;

б) была ратифицирована "Международная конвенция по предотвращению, наказанию и искоренению насилия по отношению к женщине";

с) Департамент по улучшению положения женщин (ДУПЖ), будучи ведущей организацией в области государственной политики по улучшению положения женщин, выполняет национальную программу снижения уровня насилия в отношении женщины. Данная программа играет первостепенную роль среди программных направлений указанного учреждения и стимулирует проведение следующих мероприятий:

— организация национальной кампании "Нет места произволу" с целью привлечения внимания общественности к насилию в семье и сексуальным преследованиям. Эта кампания опирается на поддержку радио и телевидения, использует такие рекламные материалы, как самоклеющиеся этикетки, плакаты и специальные бляхи;

— пропагандистские и образовательные семинары для работников полицейских, судебных органов и работников прокуратуры, адвокатов, работников здравоохранения, женщин — руководителей городских, районных и сельских объединений, учителей и населения в целом;

— практическая юридическая помощь, выражающаяся в предоставлении юридических и/или психологических консультаций;

— создание программ технического сотрудничества между Национальной полицией, Генеральной прокуратурой, Доминиканским Красным Крестом, университетами и женскими организациями для борьбы с насилием. Среди первоочередных целей этих соглашений — ознакомление с Законом 24-97, ознакомление ответственных органов власти с применением данного закона и привлечение внимания к нему;

— создание полицейских отрядов "Отряды — друзья женщин", специализирующихся на получении и рассмотрении дел о насилии в семье; развертывание юридической помощи в провинциях и населенных пунктах для проведения консультаций с женщинами, пострадавшими от насилия;

— лечение подвергшихся насилию, как индивидуальному, так и групповому.

— совершенствование системы информации: ДУПЖ направляет усилия, при поддержке Национального статистического бюро (НСБ), на создание банка данных по фактам насилия над женщинами.

155. На неправительственном уровне в области оказания юридической и психологической помощи жертвам сексуального насилия и насилия в семье работают около дюжины организаций. Кроме того, в ведущих университетах страны функционируют юридические консультации для женщин, пострадавших от насилия.

156. Большинство неправительственных учреждений страны, как и женские группы, осуществляют программы действий с целью привлечь внимание к проблеме сексуального насилия и насилия в семье и организовать просветительскую работу в этой области, особенно в связи с проведением Международного дня борьбы с насилием.

в) Женщина — глава семьи

157. Анализ данных переписи, посвященной численности семей, в которых женщина является главой, показывает, что их доля возросла в период между переписями 1971 и 1981 годов с 19,5 процента до 21,7 процента. В этот же период абсолютное количество семей, где роль женщины является главенствующей, увеличивалось более высокими темпами (57 процентов), а число семей, возглавляемых мужчинами, — только на 39 процентов.

158. Данные ОДЗ-96 показывают, что за последние два десятилетия количество семей, где роль женщины является главенствующей, практически удвоилось, что видно из приведенной ниже таблицы 1.

**ТАБЛИЦА I,
ЖЕНЩИНА — ГЛАВА СЕМЬИ,
1971—1996 ГОДЫ**

| Годы | Женщины (число) | % | Мужчины (число) | % |
|------|--------------------|------|--------------------|------|
| 1971 | 147,820 | 19,6 | 604,730 | 80,4 |
| 1981 | 239,501 | 21,7 | 864,846 | 78,3 |
| 1984 | 286,068 | 24,1 | 902,169 | 75,9 |
| 1991 | нет данных | 25,0 | нет данных | 75,0 |

Источник: FLACSO, *Mujeres Latinoamericanas en Cifras* [ЛФОН, Латиноамериканские женщины в цифрах, 1993 год], на основе данных переписей, ENIGF-84 и ОДЗ-96.

159. Согласно приведенным выше цифрам, немногим более одной четверти доминиканских семей возглавляются женщинами. Ввиду традиционных отношений полов женщина обычно объявляет себя главой семьи только в том случае, если она не проживает с мужчиной. Это дает основание полагать, что данные цифры занижены.

160. 54 процента женщин, опрошенных во время ОДЗ-96, были официально или фактически замужем. Только 8,6 процента замужних женщин объявили себя главой семьи. Напротив, почти 90 процентов мужчин — глав семьи женаты.

161. В зональном отношении следует отметить, что число семей, главой которых является женщина, возрастает в городах (почти 30 процентов), где женщина имеет больше возможностей включиться в производственную деятельность и где культурные факторы создают предпосылки для большей открытости.

162. Рост числа семей с главенствующей ролью женщины имеет множество объяснений, среди которых выделяются: растущее участие женщин на рынке труда, более широкий доступ к системе образования, относительно высокая продолжительность жизни женщин, увеличение случаев раздельного проживания и разводов, а также глубокие изменения в культурных традициях.

163. Следует особо подчеркнуть, что растущее участие женщин на рынке труда делает ее экономически более независимой, но одновременно обостряет внутрисемейные конфликты, проистекающие из разделения труда по половому признаку (Cedeco Q., 1994).

164. В конце 80-х годов многие женщины включились в рынок труда, особенно в его неформальный сектор. Что касается сектора микробизнеса, примерно половина мелких производственных предприятий принадлежит женщинам, причем, согласно проведенным исследованиям, речь идет о самых бедных из них.

165. В целом женщины, выступающие в роли главы семьи, выполняют двойную функцию: матери и поставщика доходов, необходимых для содержания семьи. Исследования, проведенные под эгидой ЮНИСЕФ (Alemán, J.L., 1994), свидетельствуют о том, что большая часть несовершеннолетних обоого пола, проживающих в семьях, возглавляемых женщинами, стремятся сами обеспечивать себя или вносить свой вклад в доходы семьи. Таким образом, детский труд заменяет нормальную деятельность, свойственную этому возрасту, такую как учеба, детские развлечения, что в свою очередь ставит под угрозу будущее следующего поколения.

166. Данные, относящиеся к возрасту женщин — глав семьи, свидетельствуют о том, что это явление чаще встречается среди женщин старше 45 лет, то есть в той возрастной группе, в которой намечается существенное увеличение числа разведенных женщин, и особенно вдов. Процентный рост отмечается в возрастных группах 15—25 и 25—34 лет, что свидетельствует о заметной тенденции к феминизации семей.

Другие меры доминиканского правительства по преодолению стереотипов и предрассудков в отношении женщин

167. В 1991 году внутриведомственным приказом 592 от 27/2/91 в рамках Государственного департамента по образованию, искусству и религии был создан отдел подготовки специалистов по улучшению положения женщин. На него была возложена общая задача планирования и координации всех действий в сфере образования с целью пересмотра и переориентации доминиканской системы образования путем претворения в жизнь академических и технических программ, исключая дискриминацию по признаку пола. Среди наиболее важных мероприятий следует отметить:

— обеспечение доступа к образованию и повышение его качества для девочек и женщин, ликвидация всех препятствий на пути к их активному участию в процессе обучения. Отказ в системе образования от всех стереотипов, касающихся отношений полов;

— концепции равенства и равноправия полов учтены в новых учебных планах, разработанных для преподавания различных предметов, и в программных блоках как необходимое условие более широкого участия женщин в процессе постоянного развития. Освещение гендерной проблематики предусмотрено при изучении соответствующих тем, особенно в программе полового и семейного воспитания. С другой стороны, раздел учебного плана, посвященный техническому образованию и образованию взрослых, предусматривает значительно более широкое участие лиц обоого пола в техническом и трудовом образовании, предоставляемом политехническими институтами и трудовыми школами нашей страны;

— использование доминиканским государством языковых форм мужского и женского рода в текстах в связи с последними изменениями законов, в Законе об аграрной реформе, Уголовном кодексе, Кодексе о мальчиках, девочках и подростках.

168. Департамент по улучшению положения женщин совместно с Национальным статистическим бюро постановили пересмотреть инструменты и программы национальных статистических систем с точки зрения разделения по признаку пола для обеспечения гендерного различия в информации и включения нетрадиционных показателей, имеющих важное значение для анализа проблем, связанных с положением женщины.

169. Департамент по улучшению положения женщин способствовал составлению планов обучения служащих государственных учреждений и населения с целью ознакомления с проблемами, связанными с положением женщин, чтобы привлечь внимание к необходимости изменения социокультурных норм, определяющих маргинализацию и дискриминацию женщин.

170. В знак признания деятельности доминиканских женщин и их важной роли в различных областях общественной жизни была учреждена медаль, которой награждают за заслуги в деле улучшения положения женщин или в интересах сообщества и которая вручается каждый год 8 марта, в Международный женский день.

171. Посредством специального декрета ДУПЖ совместно с Национальной комиссией публичных представлений и радиовещания обязуется распространять, обеспечивать и стимулировать представление положительного — без проведения дискриминации — образа женщины в средствах массовой информации.

172. Работа, проведенная с целью привлечь внимание к предрассудкам в отношениях полов и осуществляемая с помощью как ДУПЖ, так и женских организаций, привела к созданию мужской организации, которая поставила перед собой задачу развеять образ всемогущего сексуального мужчины.

Статья 6. Проституция

173. Как уже отмечалось в предыдущих докладах, проституция и торговля женщинами в нашей стране представляет собой очень сложную проблему, так как она связана со сложившимися в Республике социально-экономическими условиями.

174. Исследования, проведенные в Швейцарии, Голландии и Бельгии Международной организацией по миграции и посвященные вопросу о торговле женщинами в целях сексуальной эксплуатации, показывают, что основная часть женщин, являющихся предметом торговли или занимающихся проституцией в этих странах, поступает из нашей страны. Согласно подсчетам, их число составляет около 50 тыс.

175. Проблема детской проституции и проституции женщин-подростков в последние годы усложнилась, хотя мы не располагаем статистическими данными о масштабах этого явления. В качестве первоочередных мер по преодолению этой ситуации доминиканское правительство приняло следующие меры:

— Законом No 24-97 были внесены изменения в Уголовно-процессуальный кодекс и в Кодекс по охране мальчиков, девочек и подростков и определены меры наказания за сводничество.

Статья 334. Сводником или сводницей считаются лица, которые:

- 1) в той или иной форме помогают, способствуют или укрывают как мужчин, так и женщин с целью использования их для занятия проституцией или привлечения к сексуальной эксплуатации;
- 2) получают в результате этой деятельности доходы от проституции;

- 3) связаны с проституцией, и не могут оправдать доходы, соответствующие их образу жизни;
- 4) согласны с занятием проституцией своего партнера/партнерши и получают доходы от этого;
- 5) нанимают, обучают или содержат совершеннолетнее лицо, мужчину или женщину, даже с согласия этого лица, с целью использования для занятия проституцией, передачи кому-либо такого лица для занятия проституцией или для развратных действий, ведущих к падению нравов;
- 6) осуществляют посредничество в любом качестве между лицами (мужчинами или женщинами), которые занимаются проституцией или ведут распутный образ жизни, или лицами, которые эксплуатируют или оплачивают проституцию или распутство;
- 7) угрозами, давлением, изощренным воздействием или другими средствами препятствуют действиям по предотвращению, оказанию помощи или перевоспитанию, предпринимаемым квалифицированными организациями в интересах лиц (мужчин или женщин), занимающихся проституцией или находящихся на грани занятия проституцией.

Сводничество карается тюремным заключением сроком от шести месяцев до трех лет и штрафом в размере от 50 тыс. до 500 тыс. песо.

За попытку совершения нарушений, предусмотренных настоящей статьей, виновный несет такое же наказание, что и за совершенное преступление.

176. Учреждение Межведомственного комитета по охране женщины—мигранта (МКОЖМ) в сентябре 1996 года, в состав которого входят:

- Департамент по улучшению положения женщин;
- Государственный департамент по иностранным делам;
- Государственный департамент по туризму;
- Департамент по миграции;
- Национальное распорядительное бюро Конвенции Ломе IV;
- Центр ориентации и интегральных исследований (ЦОИИ);
- Национальная ассоциация отелей и ресторанов.

177. Направив ноту D01'21234 от 2 октября 1996 года, доминиканское правительство обратилось в Международную организацию по миграции с просьбой оказать техническое содействие для борьбы с вывозом женщин за границу в целях сексуальной эксплуатации.

178. Создание программы помощи женщине-мигранту на базе Департамента по улучшению положения женщин. В рамках данной программы был разработан план действий, включающий публичное информирование потенциальных мигрантов обоого пола с помощью средств массовой информации, а также предусматривающий возвращение доминиканцев и доминиканок, проживающих за границей, и их трудовую и социальную реинтеграцию в стране.

179. В то же время различные правительственные, гражданские и религиозные учреждения осуществляют свои программы по работе с проститутками в области образования и здравоохранения.

180. В 1995 году было создано "Движение объединенных женщин", в которое входит 3 тыс. проститутков. Целью движения является борьба с основными социальными, экономическими и правовыми проблемами, с которыми сталкивается эта категория женщин.

Статья 7. Общественная жизнь и участие в политической жизни

181. Согласно Конституции женщина получает статус гражданки, равно как и мужчина, в 18 лет и раньше, если она находится или была замужем. В статье 13 "О правах граждан" гарантируется равенство мужчин и женщин в праве избирать и быть избранными на различные руководящие государственные посты. Тем не менее осуществлению этого права на практике препятствует неравенство условий.

182. В Доминиканской Республике выборы президента и вице-президента Республики, членов законодательных палат (депутатов и сенаторов) и чиновников муниципальных правительств (синдиков и рехидоров) проводятся каждые четыре года.

183. Участие женщин в выборах постепенно росло начиная с 70-х годов, превысив процент участвовавших в голосовании мужчин за три последние избирательные кампании. По данным Латиноамериканского факультета общественных наук (ЛФОН), представленных в сборнике "Латиноамериканские женщины в цифрах", и подсчетам Центральной избирательной комиссии Доминиканской Республики, в выборах 1986 года приняло участие 47,8 процента, 1990 года — 52,0 процента и в 1994 году — около 57,0 процентов женщин (см. таблицу II).

**ТАБЛИЦА II
ПРОЦЕНТ УЧАСТИЯ ЖЕНЩИН В ГОЛОСОВАНИИ НА ВСЕОБЩИХ ВЫБОРАХ,
1970—1986 ГОДЫ**

| Год | Число голосовавших | Участие женщин (в %) |
|------|--------------------|----------------------|
| 1970 | 552,007 | 44,6 |
| 1974 | 499,636 | 44,1 |
| 1978 | 817,774 | 46,0 |
| 1982 | 872,050 | 46,2 |
| 1986 | 1 009,414 | 47,8 |
| 1990 | данные отсутствуют | 52,0* |
| 1994 | данные отсутствуют | 57,0* |

Источник: FLACSO, *Mujeres Latinoamericanas en Cifras*, Republica Dominicana, 1993 [ЛФОН, Латиноамериканские женщины в цифрах, Доминиканская Республика, 1993 год].

* По подсчетам Центральной избирательной комиссии Доминиканской Республики.

а) Женщины на выборных должностях законодательной власти

184. Хотя женщины играют большую роль в выборах кандидатов на замещение должностей во властные органы, среди кандидатов в депутаты Национального конгресса и муниципальных органов их число было незначительным, причем партии, имеющие наибольшие возможности победить на выборах, никогда не выдвигали женщин на пост президента. На всеобщих выборах женщин

выдвигают главным образом на менее значительные должности ректоров и их заместителей и в меньшей степени — в качестве депутатов, сенаторов и синдиков.

в) Присутствие женщин в органах законодательной власти

185. Участие женщин в работе органов законодательной власти минимально по сравнению с участием мужчин. Ни разу и ни в один из указанных периодов участие женщин не достигало 15 процентов от общего числа законодателей. Увеличение числа представителей в нижней палате (из-за возросшей численности населения) также не повлияло на количество женщин-депутатов, при этом важно отметить, что в последние периоды возросло число женщин, выдвинутых кандидатами на выборах, хотя следует сказать, что обычно их выдвижение происходит в тех местах, где шансы быть избранными очень малы.

186. Несмотря на то что женщины составляют меньшинство в Национальном конгрессе, они играют в нем активную и целенаправленную роль, прилагая все усилия для того, чтобы использовать свое положение для изменения статуса женщин, особенно путем внесения изменений в законы, дискриминирующие женщину. Зачастую, несмотря на различную партийную принадлежность, они объединяются в союзы, действующие в интересах женщин. Кроме того, отмечается их возрастающая внутрипартийная активность, направленная на ориентацию деятельности партийных структур в пользу женщин и на обеспечение их более действенного участия в принятии решений.

187. Другим позитивным шагом было единогласно принятое в 1995 году решение Сената Республики назначить "Почетную комиссию женщин-советников Сената", в состав которой входят женщины-эксперты по гендерным проблемам из разных политических партий, женщины-законодатели, юристы, представительницы женского движения и Департамента по улучшению положения женщин. Комиссия консультирует Сенат по вопросам внесения изменений и принятия кодексов, законов и мер, способствующих преобразованию существующего экономического, политического и социального положения доминиканских женщин. Полномочия Комиссии были расширены таким образом, чтобы она могла консультировать как палату сенаторов, так и палату депутатов*.

189. В приведенной ниже таблице показана динамика участия женщин в законодательных палатах за последние четыре десятилетия.

**ТАБЛИЦА III
УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ПАЛАТАХ,
1963—1990 ГОДЫ**

| Год | Женщины-депутаты | | Женщины-сенаторы | | Всего | |
|------|------------------|-------|------------------|-------|-------|-------|
| | число | % | число | % | число | % |
| 1963 | 2 | 2,80 | 1 | 3,80 | 3 | 3,10 |
| 1966 | 3 | 4,10 | 1 | 3,70 | 4 | 4,40 |
| 1970 | 3 | 4,10 | 4 | 14,80 | 7 | 6,90 |
| 1974 | 13 | 14,30 | 3 | 11,10 | 16 | 13,60 |
| 1978 | 12 | 13,20 | 2 | 7,40 | 14 | 11,90 |
| 1982 | 8 | 6,90 | 1 | 3,70 | 9 | 6,10 |
| 1986 | 9 | 7,50 | 1 | 3,30 | 10 | 6,70 |
| 1990 | 14 | 11,70 | — | — | 14 | 9,30 |
| 1994 | 14 | 8,57 | 1 | 0,03 | 15 | 9,93 |

Источник: FLACSO, *Mujeres Latinoamericanas en Cifras, República Dominicana, 1993* [ЛФОН, *Латиноамериканские женщины в цифрах, 1993*], Доминиканская Республика, 1993 год.

190. Департамент по улучшению положения женщин, неправительственные организации и женские группы провели работу с женщинами — членами различных партий по вопросам гендерных отношений и политической подготовки, а также провели ряд кампаний по привлечению внимания партий с целью установления большей квоты участия для женщин.

с) Участие женщин в работе органов судебной власти

191. Участие женщин в работе органов судебной власти², так же как в других ветвях власти, неравномерно и зависит от уровней иерархии этих учреждений. В Верховном Суде женщины составляют 31,3 процента. На уровне апелляционных судов они составляют 30,6 процента, судов первой инстанции — 34,4 процента и в мировых судах — 36,6 процента.

192. Присутствие женщин в органах доминиканской судебной власти возрастает по мере снижения уровня иерархии соответствующего органа и его степени ответственности в отправлении правосудия. Исключения составляют земельные суды, в которых более половины судей — женщины.

193. Несмотря на описанную выше ситуацию, следует выделить как прогрессивное явление два события, имевшие место во второй половине 1997 года: назначение в Верховный Суд — орган, в котором традиционно женщины не были представлены — около 31,3 процента женщин и назначение женщины, занимающейся делами женщин, председателем Комиссии по правовой реформе. Таблица №4 дает четкое представление о положении, сложившемся в 1993 году.

² Верховный Суд является высшим судебным органом и в настоящее время состоит из 16 членов, избираемых Сенатом Республики. Отправление правосудия перед Верховным Судом осуществляется Генеральным прокурором, также назначаемым Сенатом.

Апелляционные суды и Верховный земельный суд занимают вторую ступень в судебной системе. Их судьи избираются Сенатом. На третьей ступени находятся суды первой инстанции, в состав которых входят гражданские и уголовные палаты и палаты по трудовым спорам. Существуют также земельные суды особой юрисдикции, следственные суды и мировые суды на муниципальном уровне. Мировые судьи могут не быть юристами, если на местах не представляется возможным найти подходящие кандидатуры.

ТАБЛИЦА IV
УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В РАБОТЕ ОРГАНОВ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ
ДОМИНИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, 1993 ГОД

| | Представители обоого пола | Женщины | Участие женщин, в процентах от общего числа |
|--------------------------|------------------------------|---------|---|
| Верховный Суд | | | |
| Председатель | 2 | 0 | 0,0 |
| Заместители председателя | 4 | 0 | 0,0 |
| Судьи | 10 | 0 | 0,0 |
| Всего | 16 | 0 | 0,0 |
| Апелляционный суд | | | |
| Председатель | 15 | 3 | 20,0 |
| Заместители председателя | 24 | 9 | 37,5 |
| Судьи | 36 | 11 | 30,6 |
| Всего | 75 | 23 | 30,7 |
| Земельный суд | 46 | 24 | 52,2 |
| Суды первой инстанции | 79 | 28 | 35,4 |
| Следственные суды | 39 | 13 | 33,3 |
| Мировые суды | 205 | 75 | 36,6 |

Источник: Верховный Суд, Департамент судебной статистики, 1993, цит. по FLACSO, Mujeres Latinoamericanas en Cifras/República Dominicana [ЛФОН, Латиноамериканские женщины в цифрах, Доминиканская Республика, 1993 год]

d) Работа женщин на выборных должностях в местных органах власти:

194. Несмотря на то что женщины активно участвуют в мероприятиях политических партий, общественных и общинных организаций на местном уровне, на выборных должностных в муниципалитетах они остаются в меньшинстве. Динамика присутствия женщин в органах власти на местах и муниципалитетах очень сходна с той, которая наблюдается в законодательных палатах. Число женщин, занимающих должности синдиков, в процентном отношении очень невелико, хотя и возрастает от выборов к выборам, в отличие от депутатских должностей, и достигает высшего уровня на должностях рехидоров.

195. В 1970—1994 годах число женщин, избранных на должности синдиков, не достигало 6 процентов по сравнению с мужчинами ни в одной из рассмотренных избирательных кампаний. Число женщин, занимавших должность рехидоров, никогда не превышало 13 процентов (см. таблицу V).

ТАБЛИЦА V
ЧИСЛО ЖЕНЩИН, ЗАНИМАЮЩИХ ВЫБОРНЫЕ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ,
1970—1990 ГОДЫ

| Год | Женщины-синдики | | Женщины-рехидоры | | Всего | |
|------|-----------------|-----|------------------|------|-------|------|
| | число | % | число | % | число | % |
| 1970 | 1 | 1,3 | 33 | 7,8 | 34 | 6,8 |
| 1974 | 1 | 1,3 | 48 | 10,6 | 49 | 9,2 |
| 1978 | — | — | 61 | 12,6 | 61 | 10,7 |
| 1982 | 2 | 2,1 | 23 | 3,9 | 25 | 40,0 |
| 1986 | 4 | 4,0 | 39 | 6,1 | 43 | 5,8 |
| 1990 | 5 | 4,9 | 64 | 10,2 | 69 | 9,5 |
| 1994 | 6 | 5,6 | 95 | 14,7 | 48 | 13,5 |

Уровень участия женщин в муниципальном управлении, Cruz Consuelo, СИРАФ, Санто-Доминго, 1996

196. Что касается участия женщин в работе органов власти на местах, то можно считать достижением создание механизма координации деятельности женщин — руководящих работников муниципалитетов и местных органов власти, который был создан при помощи женских организаций и обеспечил обучение и подготовку специалистов по вопросам гендерных отношений.

е) Участие женщин в управлении государством

197. Число женщин, участвующих в управлении и руководстве государством, увеличилось; они занимают различные должности вплоть до уровня Государственного секретаря, и должности среднего звена, такие как заместитель начальника главного управления, руководитель департамента, отдела и подразделения. Участие женщин в работе органов исполнительной власти на высших должностях не соответствует прогрессу в этой области и уровню профессиональной подготовки женщин.

В нижеследующей таблице показана соответствующая динамика в период 1982—1997 годов.

ТАБЛИЦА VI
ПРОЦЕНТНОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ УЧАСТИЯ ЖЕНЩИН
В РАБОТЕ НА ОСНОВНЫХ ДОЛЖНОСТЯХ
ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
1982—1997 ГОДЫ

| Должность | Год | | | | | | | |
|--|------|------|------|------|------|------|------|------|
| | 1982 | 1986 | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 | 1994 | 1997 |
| Государственный секретарь | 17,6 | 29,4 | 13,3 | 11,8 | 17,6 | 17,6 | 11,8 | 19,0 |
| Заместитель Государственного секретаря | 11,8 | 23,5 | 41,7 | 17,6 | 29,4 | 29,4 | 35,3 | 18,0 |
| Главные управления | 40,0 | 20,0 | 30,0 | 40,0 | 40,0 | 40,0 | 40,0 | 15,2 |

Источник: Национальное бюро администрации и персонала (ONAP, НБАП), 1994, 1997 годы

f) Участие женщин в политических партиях и других звеньях власти

198. На выборах 1990 года впервые за всю историю избирательных кампаний в стране, так же как и на выборах 1994 года, почти все партии представили правительственные программы, в которых тема женщины занимала достаточно важное место. Однако, как уже отмечалось, это не отразилось на кандидатурах, выдвинутых партиями. В настоящее время участие женщин в работе политических партий характеризуется тем же соотношением, что и в других сферах: по мере повышения уровня партийного руководства доля женщин снижается.

199. Постепенно увеличилось участие женщин в деятельности профсоюзов. Женщины всегда занимали более низкие должности, такие как член профсоюзного комитета, ответственный за финансы. Лишь немногие женщины занимают посты генеральных секретарей профсоюзов.

200. В рамках профсоюзных объединений участие женщин на уровне управления также невелико, даже в тех профсоюзах, которые состоят преимущественно из женщин, в частности в Доминиканской ассоциации преподавателей (ДАП). Вместе с тем следует отметить, что на выборах 1997 года этот профсоюз избрал своим генеральным секретарем женщину. И несмотря на это, участие женщин в профсоюзах растет с каждым днем. К 1991 году два наиболее крупных профсоюза: Медицинская ассоциация и Корпорация инженеров, архитекторов и землемеров Доминиканской Республики — имели двух женщин в составе своих генеральных секретариатов. Более высокий процент участия женщин на этом уровне наблюдается в Доминиканской ассоциации адвокатов (ДОМАА) — 37,5 процента руководящего состава являются женщинами.

g) Общественные организации, работающие в интересах женщин и с женщинами

201. Женское движение представляет собой одно из общественных движений с наиболее высоким за последнее десятилетие показателем социальной активности, уровня развития и консолидации. Укрепление этого движения проявляется в степени его консолидированности, самоутверждения, цельности и координации действий. В рамках движения представлен широкий спектр социальных слоев, что делает это движение наиболее плюралистичным и разнообразным по своему составу.

202. Основные достижения этого движения:

- создание и образование женских групп и программ на различных социальных и академических уровнях;
- разработка обширных программ подготовки по вопросу улучшения положения женщин и привлечения к нему внимания;
- мобилизация сил на выполнение всеобщих программ и планов по привлечению женщин к процессу развития страны;
- проведение исследований, анализа и рассмотрение вопроса об улучшении положения женщины;
- работа над внесением изменений в дискриминационные по отношению к женщинам законы;
- развитие планов по стимулированию участия женщин в политической жизни;
- создание конкретных программ по различным аспектам жизни женщин;
- создание сети организаций, комиссий и координационных советов по улучшению положения женщин.

203. Работа, связанная с женским вопросом, стимулировалась в стране участием разнообразных организаций и общественных деятелей, среди которых можно отметить как наиболее влиятельные:

- a) женские и феминистские организации, выполняющие работу в сфере образования, производства, услуг, пропаганды и средств массовой информации, а также в организационной и исследовательской областях;
- b) женские первичные организации, как сельские так и городские;
- c) женские программы или отделы в рамках неправительственных учреждений;
- d) женские программы или комплексы программ в рамках различных политических, академических или культурных видов деятельности (партии, профсоюзы, университеты), а также профессиональных объединений женщин;
- e) программы или комплексы программ в рамках правительственных инстанций.

h) Женские организации

204. Основной особенностью женских организаций является тот факт, что они всегда находились в авангарде борьбы за интересы женщин и в их защиту. Они внесли главный вклад в концептуальное осмысление статуса женщины. Их работа охватывает институциональные рамки и направлена на поиски активных строителей женского и феминистского движения, разнообразного и плюралистического по своему характеру.

205. Хотя первоначально женские организации вели работу достаточно общего характера, постепенно каждая из организаций специализировалась в определенной области, внося тем самым

вклад в осознание реального положения женщин в той конкретной сфере, в которой они работают. Существуют специализированные организации по оказанию правовой помощи, оказанию помощи в случае насилия, организации исследовательские и в области здравоохранения, коммуникации, изучения этнических и расовых проблем и т. п.

206. Эти организации всегда принимают активное участие в проведении конкретных мероприятий — Международного женского дня, Международного дня борьбы с насилием, Международного дня действий в защиту здоровья женщин и других, — а также поддерживают требования женского движения.

207. Женские организации сыграли ключевую роль в формировании первичных женских организаций в городе и на селе, оказывают им поддержку в сфере просвещения, обеспечивая осмысление ими вопроса о положении женщины. Они также оказывают поддержку программам неправительственных организаций в этой области.

208. Женские организации не жалеют сил для поддержания единства и координации женского движения. В результате подобных усилий были созданы разнообразные сети организаций и координационных советов, среди которых следует выделить создание Координационного совета неправительственных организаций по женскому вопросу. Эта инициатива с самого начала получила поддержку Департамента по улучшению положения женщин, Межотраслевого комитета по борьбе с сексуальным насилием и насилием в семье, сети женских народных просветительских организаций и т. п.

i) Первичные женские организации:

209. Именно эти организации получили самое широкое распространение и сохраняют наиболее однородные характеристики. Наибольшее развитие получили женские первичные организации в сельской местности, хотя начиная с 80-х годов наблюдается также их ускоренный рост в городах. Этот процесс совпадает с развитием народного движения в городах и с понижением уровня жизни доминиканского населения.

210. Подъем крестьянских женских организаций обусловлен ролью правительственных органов в 60-е и 70-е годы в развитии разнообразных программ по оказанию помощи общинам, в которых активное участие принимали женщины. Именно тогда появился наиболее распространенный вид женских первичных организаций в сельских местностях — центры и клубы матерей.

211. Вместе с тем и неправительственные организации обращали особое внимание на работу в сельской местности. Они опирались в своей деятельности на крестьянство и женщин, так как именно среди последних их деятельность находила наиболее благоприятный отклик.

212. Работа с указанными слоями населения была направлена главным образом на развитие женских крестьянских организаций, на поддержку требований общин и развитие производственных проектов. Результатом выполнения данных проектов было улучшение качества питания благодаря появившемуся доступу к основным продуктам питания семьи, таким как молоко, яйца, зерновые, овощи и др.

213. Полученная женщинами подготовка помогла им овладеть более совершенными методами использования земли, среды обитания и ведения мелкого скотоводства. На уровне общин проекты способствовали повышению социальной роли женских организаций. Но, как представляется, наибольшее воздействие эти проекты оказали на личностном уровне, поскольку способствовали росту самоутверждения женщин, их растущей уверенности в себе и вере в собственные силы, а также улучшению отношений в семье.

214. Результаты указанных действий проявились также в приобретении женщинами новых навыков в ранее неизвестных областях, таких как открытие и использование банковского счета, использование простых систем бухгалтерского учета, более полное овладение процессом ведения торговых дел и некоторые навыки в сфере сбыта продукции.

215. Значительная часть женских крестьянских организаций действует на национальном и региональном уровнях. В области просвещения они пользуются поддержкой различных женских организаций, неправительственных организаций или государственных учреждений. Все указанные институты назначали агитаторов для предоставления консультаций женским группам.

Статья 8. Представительство

216. В последнее десятилетие все больше доминиканских женщин принимают участие в представительстве правительства за рубежом, хотя в большинстве случаев женщины занимают низшие и почетные должности. В настоящее время женщины составляют около 15 процентов общего числа послов, примерно 21 процент консулов и около 36 процентов вице-консулов. Приведенные цифры свидетельствуют о значительном прогрессе в этой области по сравнению с данными 1994 года (см. таблицу VII).

217. Как шаг вперед в этом направлении следует отметить состоявшееся в мае 1997 года назначение женщины постоянным представителем в Организации Объединенных Наций. Женщина также возглавляет постоянную миссию Доминиканской Республики в Отделении Организации Объединенных Наций и других международных учреждениях в Женеве, Швейцария.

**ТАБЛИЦА VII
ПРЕДСТАВЛЕННОСТЬ ЖЕНЩИН И МУЖЧИН,
АККРЕДИТОВАННЫХ В ДИПЛОМАТИЧЕСКОМ КОРПУСЕ
ДОМИНИКАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, 1993 ГОД**

| Пол | За границей | | Внутри страны | | Почетные должности | |
|---------|-------------|-------|---------------|-------|--------------------|-------|
| | число | % | число | % | число | % |
| Женщины | 1 | 3,8 | 5 | 20,8 | 4 | 30,8 |
| Мужчины | 25 | 96,2 | 19 | 79,2 | 9 | 69,2 |
| Всего | 26 | 100,0 | 24 | 100,0 | 13 | 100,0 |

Источник: Министерство иностранных дел, Санто-Доминго, Доминиканская Республика, 1994 год.

218. В настоящее время доминиканское правительство представлено в следующих международных женских организациях:

— Международном учебном и научно-исследовательском институте Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин (МУНИУЖ), находящемся в Доминиканской Республике, в качестве внештатного члена его Совета директоров;

- Межамериканской комиссии женщин (МКЖ), в составе Ассамблеи делегатов;
- Правовой и социальной комиссии женщин (CSW), в качестве государства-члена;
- Ассоциации правительственных учреждений по вопросам женщин Латинской Америки и Карибского бассейна, в качестве члена-координатора Карибского субрегиона;
- Международной ассоциации женщин, живущих в сельских районах.

Статья 9. Гражданство

219. Конституцией установлено право любого доминиканца, независимо от пола, получать иное гражданство, не теряя при этом первоначальное гражданство. Доминиканская женщина, вышедшая замуж за иностранца, имеет право получить гражданство супруга, при условии, что это разрешается законами страны последнего. Иностранка, заключившая брак с доминиканцем, имеет полное право на получение доминиканского гражданства при условии, что законами ее страны разрешается сохранение первоначального гражданства. Напротив, иностранец, женившийся на доминиканке, не получает права на гражданство; если он заинтересован в его получении, то должен пройти процесс натурализации. Это ограничение имеет частично дискриминационный характер по отношению к женщине, так как она не может передать супругу-иностранцу свое гражданство, в то время как мужчина имеет на это право, женившись на иностранке.

220. В отношении детей законом о натурализации установлено, что не состоящие в браке дети моложе 18 лет получают полное право на доминиканское гражданство посредством натурализации отца, однако они могут получить право на доминиканское гражданство посредством натурализации матери только при условии отсутствия отца или если мать выполняет функции опекуна. Это положение также свидетельствует о дискриминации в отношении женщин.

221. В 1958 году Доминиканская Республика ратифицировала Конвенцию о гражданстве замужних женщин; таким образом, наши правовые нормы в целом отвечают ее основным положениям.

Статья 10. Образование

222. Показатели доступа женщин к образованию за последнее десятилетие свидетельствуют о значительном повышении его уровня, как в сравнении с тенденциями его роста за прошедшие десятилетия, так и в сопоставлении с динамикой показателей уровня образования мужчин, которые свидетельствуют о сокращении разрыва между мужчинами и женщинами по показателям неграмотности и зачислению в учебные заведения различных уровней.

223. Уровень неграмотности в стране ниже среди женщин, чем среди мужчин, причем позитивную роль в этом играет разница между женщинами и мужчинами, проживающими в сельских районах, как показано в таблице VIII.

ТАБЛИЦА VIII
ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЯ УРОВНЯ НЕГРАМОТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ЗА 10 И БОЛЕЕ ЛЕТ,
С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И РАЙОНУ ПРОЖИВАНИЯ, 1996 ГОД

| Район | Женщины | | | Мужчины | | | Лица обоего пола | | |
|--|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| | 1970 г. | 1991 г. | 1996 г. | 1970 г. | 1991 г. | 1996 г. | 1970 г. | 1991 г. | 1996 г. |
| <u>ВСЕГО</u> <u>ПО СТРАНЕ</u> | <u>34,6</u> | <u>17,1</u> | <u>15,1</u> | <u>31,4</u> | <u>18,6</u> | <u>16,1</u> | <u>33,0</u> | <u>17,8</u> | <u>15,6</u> |
| Городские районы | 21,9 | 10,2 | | 15,5 | 9,0 | | 18,7 | 9,6 | |
| Сельские районы | 45,2 | 29,3 | | 41,7 | 31,3 | | 45,3 | 30,3 | |

Источники: Перепись населения 1970 года и ОДЗ/РАС 1991 и 1996 годов, IEPD/PROFAMILIA [НИИНР/Семья].

224. К 1996 году неграмотность среди женщин в возрасте от 15 до 24 лет сократилась примерно на 5,9 процента по сравнению с 1981 годом, а в возрастной группе от 25 до 44 лет показатели неграмотности среди женщин снизились с 26,0 процентов в 1981 году до 11,9 процента в 1996 году.

225. Что касается видов образования и уровней обучения, также упрочилась тенденция, появившаяся в 80-е годы. ОДЗ, проведенный в 1991 году³, показал, что в доминиканской системе образования женщины представлены больше (особенно это относится к среднему и высшему образованию как в сельских, так и городских районах). Согласно подсчетам, на 100 мужчин приходится 125 женщин. В ОДЗ-96 данная тенденция сохраняется и отмечается рост охвата школьным обучением лиц обоего пола.

226. В отношении уровней образования не существует значительных различий между мужчинами и женщинами в рамках одного уровня, хотя и отмечено большое различие между начальным и средним этапами в целом по стране.

227. Действительно, доля мужчин с законченным начальным образованием в 1991 году составляла 48,7 процента, женщин — 50,1 процента. На уровне среднего образования процентное соотношение снизилось до 23,6 и 22,3 процента, соответственно. В 1996 году было зарегистрировано соотношение 53 и 53,7 процента на начальном этапе обучения для мужчин и женщин, соответственно.

228. Не отмечено также значительных различий между мужчинами и женщинами по каждому уровню обучения в зависимости от района проживания. 58 процентов женщин и 54,4 процента мужчин из сельских районов получили начальное образование. В городах отмечено соотношение в 50,6 и 52 процента, соответственно.

³ Обследование в области демографии и здравоохранения [Расширенная анкета семьи (РАС/ОДЗ), Научно-исследовательского института населения и развития], проведенное в июле—ноябре 1991 года.

229. Равным образом на среднем этапе обучения соотношение мужчин и женщин остается одинаковым: 23,3 и 21 процент для женщин и мужчин в городах и 9,9 и 8,1 процента в сельских районах, но вместе с тем отмечается различие в показателях по городским и сельским районам.

230. На этапе высшего образования доля женщин составляет 8,7 процента и превышает долю мужчин (7,4 процента), однако неравенство между самими женщинами из городов и сельских районов выше, чем на среднем этапе. Действительно, на 100 женщин из городских районов, имеющих один из уровней высшего образования, приходится только 15 женщин с таким же уровнем из сельских районов.

231. Посещаемость школ, колледжей и университетов выше у женщин в возрасте 5—29 лет, чем у мужчин тех же возрастных групп. Показатели для возрастных групп 30—44 лет очень сходны для лиц обоего пола.

232. Относительное участие женщин в специальном техническом образовании возросло примерно на 50 процентов в 1982—1994 годах, хотя наибольшее число женщин обучаются по специальностям, традиционно считающимся женскими.

233. Только в НПТИ, представляющем собой самый крупный национальный центр профессионально-технического образования, выпуск женщин в указанный период вырос примерно на 70 процентов (см. таблицу IX).

ТАБЛИЦА IX
КОЛИЧЕСТВО УЧЕБНЫХ КУРСОВ И ЧАСОВ И ВЫПУСКНИКОВ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ,
1982—1995 ГОДЫ

| Годы | Всего | Выпускники-мужчины | Выпускницы-женщины | % женщин |
|-------|----------------|--------------------|--------------------|-------------|
| 1982 | 899 | 685 | 214 | 23,8 |
| 1983 | 7 330 | 5 507 | 1 823 | 24,9 |
| 1984 | 9 521 | 7 181 | 2 340 | 24,6 |
| 1985 | 9 309 | 7 336 | 1 973 | 21,2 |
| 1986 | 9 566 | 7 125 | 2 441 | 25,5 |
| 1987 | 7 386 | 5 432 | 1 954 | 26,5 |
| 1988 | 12 725 | 8 593 | 4 132 | 32,5 |
| 1989 | 14 852 | 9 824 | 5 028 | 33,9 |
| 1990 | 16 209 | 10 659 | 5 550 | 34,2 |
| 1991 | 19 278 | 13 278 | 6 000 | 31,1 |
| 1992 | 22 774 | 15 287 | 7 487 | 32,9 |
| 1993 | 37 871 | 24 879 | 12 992 | 34,3 |
| 1994 | 52 600 | 31 337 | 21 263 | 40,4 |
| 1995 | 55 320 | 33 706 | 21 614 | 39,1 |
| Всего | <u>275 640</u> | <u>180 829</u> | <u>94 811</u> | <u>34,4</u> |

Источник: НПТИ, департамент исследований.

234. Существующее положение свидетельствует об одном из наиболее значительных изменений в области культуры, которое произошло в стране в отношении женщин. Образование женщины в прошлом определялось наличием свободного времени после выполнения ею всего комплекса работ в семье (особенно в сельских районах), которые закреплялись за ней.

235. Несмотря на сказанное выше, в специальном и техническом образовании проявляются гендерные различия, обуславливающие сохранение традиционных отношений, воспроизводящих неравенство возможностей в сфере образования и занятости и ограничивающих доступ женщин к нетрадиционной работе. Это обстоятельство и ведет в первую очередь к сегментации занятости доминиканских женщин, что нашло отражение в таблице X.

ТАБЛИЦА X
ЧИСЛО ВЫПУСКНИКОВ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ
И ОТРАСЛЯМ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ, 1995 ГОД

| Выпускники | | | | |
|--|---------------|----------------|----------------|-----------------|
| Сектор национальной экономики | Всего | Мужчины | Женщины | % женщин |
| Сельское хозяйство, охотоводство, лесное хозяйство и рыболовство | 3 192 | 2 083 | 1 109 | 34,7 |
| Разработка шахт и карьеров | 28 | 20 | 8 | 28,6 |
| Промышленное производство | 11 981 | 8 092 | 3 889 | 32,5 |
| Электро-, газо- и водоснабжение | 141 | 123 | 18 | 12,8 |
| Строительство | 275 | 256 | 19 | 6,9 |
| Оптовая и розничная торговля, рестораны и отели | 4 774 | 3 235 | 1 539 | 32,2 |
| Транспорт, складирование и средства связи | 907 | 775 | 132 | 14,6 |
| Финансовые и страховые учреждения, недвижимость и обслуживание предприятий | 940 | 439 | 501 | 53,3 |
| Коммунальные, социальные и индивидуальные услуги | 6 022 | 3 949 | 2 073 | 34,4 |
| Недостаточно четко определенные виды деятельности | 10 065 | 6 081 | 3 984 | 39,6 |
| Безработные | 16 995 | 8 653 | 8 342 | 49,1 |
| Всего | 55 320 | 33 706 | 21 614 | 39,1 |

Источник: НПТИ, департамент исследований, 1995 год.

236. Высокая доля женщин в системе обучения сельскохозяйственным специальностям (включая сельское хозяйство и животноводство), торговле и услугам (главным образом по специальности "торговля") объясняется тем, что правительство, через Национальный профессионально-технический институт (НПТИ) и неправительственные организации, приняло участие в подготовке участников проектов создания доходов и в развитии этих проектов как в сельских районах, так и в городах среди маргинальных элементов.

237. В 1993 году из общего числа политехнических институтов страны только 30 процентов предусматривали в своих учебных планах обучение по специальностям, считающимся нетрадиционными: автомобильные и дизельные механизмы, краснодеревное мастерство, электроника, механика и полиграфия. В остальных 70 процентах преподавались предметы, предназначенные для получения традиционных специальностей: кулинария, кондитерское дело, шитье, секретарское дело. На втором уровне обучения только 22 процента учащихся-женщин выбирает нетрадиционные специальности.

238. Подобное разграничение, характерно для профессионально-технического образования, проявляется также в высшем образовании, где специализация курсов, на которые поступают и которые заканчивают женщины, в обществе традиционно считается "женской" — педагогика, психология, фармацевтика, биоанализ, уход за больными.

239. В конце 80-х годов из общего числа выпускников Национального автономного университета женщины составили по специальностям: педагогика — 65 процентов, фармацевтика, химия и биоанализ — 80 процентов, уход за больными — 65 процентов и психология — более 80 процентов.

240. В Доминиканской Республике имеются учебные заведения для взрослых, но их отдача недостаточна из-за разнородности зачисляемых студентов. Отсев составляет около 28 процентов на первом уровне, примерно 70 процентов на втором уровне и 19 процентов — на третьем (Guadamuz, L., 1993).

241. Таким образом, становится очевидным, что, несмотря на успехи, достигнутые женщинами в области официального образования, все еще сохраняются ограничения в том, что касается вхождения женщин в рынок труда на условиях равенства с мужчинами. При поступлении на работу женщин принимают на должности, требующие более низкой квалификации и, следовательно, уступающие мужчинам по размерам заработной платы.

242. Также очевидно, что, несмотря на рост некоторых показателей в сфере женского образования, в действительности общий образовательный уровень женщин ниже (в основном полная или неполная начальная школа), причем образовательный уровень женщин из сельских районов ниже среднего показателя для женщин по стране.

Статья 11. Занятость

243. В принципе VII Трудового кодекса Доминиканской Республики в сфере занятости устанавливается: "Запрещается любая дискриминация, исключение или предпочтение, основанные на признаках пола, возраста, расы, цвета кожи, национальности, социального происхождения, политических взглядов, членства в профсоюзах или вероисповедания, за исключением случаев, предусмотренных законом с целью охраны личности трудящегося..." В принципе X это право непосредственно распространяется на женщин: "Работающая женщина имеет те же права и обязанности, что и мужчина..."

244. В других принципах и регламентах также признается право на свободный выбор рода занятий, профессиональную подготовку, право на равное вознаграждение за равный труд и на отпуск. В соответствии с изменением от 1992 года отменяются статьи явно дискриминационного характера по отношению к женщинам. Принцип VII гласил, что женщины не могут заниматься трудом, не соответствующим их полу, и устанавливал для женщин требование подтвердить свою физическую способность к выполнению работы. Другой мерой прогрессивного характера стало внесенное в Трудовой кодекс положения о регулировании домашнего труда, о котором упоминалось в главе 2 настоящего доклада.

245. Охрана материнства составляет конституционно закрепленное право. В пункте 15 статьи 8 Конституции Республики сказано: "Материнство, независимо от статуса или положения женщины, охраняется государственными властями и имеет право на официальную поддержку в случае отсутствия помощи". Равным образом охрана материнства предусматривается в следующих статьях нашего Трудового кодекса:

Статья 232

Считается недействительным увольнение работницы работодателем в период беременности и в первые три месяца после родов.

Работница обязана уведомить работодателя о беременности любым достоверным способом. В уведомлении должна быть указана предполагаемая дата родов.

Статья 233

Женщина не может быть уволена со своего места работы по причине беременности. Любое увольнение по причине беременности является безусловно недействительным.

Любое увольнение женщины в период беременности или в течение первых шести месяцев после родов должно быть предварительно передано на рассмотрение сотрудника Департамента по труду или представителя местной власти, выполняющего его функции, который определяет, вызван ли данный случай увольнения фактом беременности или родов.

Работодатель, уволивший работницу без соблюдения предписанных ранее формальностей, обязан предоставить ей, помимо выплат, предусмотренных настоящим Кодексом, компенсацию, равную пятимесячному обычному окладу.

Статья 234

В течение беременности нельзя требовать от работающей женщины выполнения работ, связанных с физическими усилиями, несовместимыми с ее положением.

Статья 235

Если вследствие беременности или родов выполняемая работа угрожает здоровью женщины или ребенка, что подтверждается выданным врачом документом, работодатель обязан предоставить ей другую работу и даже обеспечить более благоприятные условия для выполнения женщиной своих трудовых обязанностей.

В случае невозможности изменения характера работы женщина имеет право на отпуск без сохранения содержания, если при этом не нарушаются положения статьи 236.

Статья 237

Дородовой и послеродовой отпуск не может в совокупности быть менее 12 недель. В период отпуска за женщиной сохраняется место ее работы со всеми вытекающими из этого правами.

Статья 238

Если работница просит предоставить ей очередной отпуск сразу после послеродового отпуска, работодатель обязан удовлетворить ее просьбу.

Статья 239

Дородовой и послеродовой отпуск оплачивается в размере обычной заработной платы, получаемой работницей.

Если женщина находится под охраной законов о социальном обеспечении, работодатель обязан выплатить ей половину заработной платы, а институт социального обеспечения выплачивает ей пособие в размере 50 процентов заработной платы.

Статья 240

В период кормления ребенка грудью работающая женщина имеет право на три оплачиваемых перерыва по месту работы — не менее 20 минут каждый в течение рабочего дня — для кормления сына или дочери. В первый год после рождения ребенка работающие матери могут также ежемесячно использовать половину рабочего дня для посещения врача.

246. Мы не достигли значительного прогресса в деле обеспечения поддержки женщин социальными услугами, с тем чтобы позволить им включиться в работу. Это касается главным образом сферы ухода за детьми работающих женщин, несмотря на то, что с 1981 года различные государственные учреждения, например доминиканский институт социального обеспечения, Национальный совет по вопросам детства и Государственный департамент по образованию, приложили немало усилий в этом направлении. В настоящее время имеется семь (7) государственных детских садов, пять (5) семейных школ в подчинении Государственного департамента здравоохранения, шестнадцать (16) центров по уходу в ведении Национального совета по вопросам детства, один (1) детский сад доминиканского института социального обеспечения и три тысячи сто девяносто восемь (3198) дошкольных учреждений в ведении Государственного департамента по образованию и культуре (ГДОК). Имеющиеся учреждения не удовлетворяют реальные потребности в этой сфере. Важно подчеркнуть, что правительственные органы, работающие в этой области, прилагают немало усилий для решения проблемы. В настоящее время Государственный департамент здравоохранения, Государственный секретариат по труду и доминиканский институт социального обеспечения проводят совместную работу в целях создания на предприятиях условий, необходимых для выполнения положений Трудового кодекса, закрепляющих правовую охрану кормящей работающей женщины.

247. Вместе с тем мы должны отметить, что Национальный конгресс Республики обсуждает в настоящее время законопроект о создании детских учреждений.

Показатели участия доминиканской женщины в трудовой деятельности

248. Согласно переписи населения, проведенной в 1981 году, женщины составили 28 процентов экономически активного населения, а к 1991 году, по оценкам, основанным на указанных

данных, — 55 процентов, что означает почти стопроцентный рост за десятилетие. При этом уровень экономической активности женщин, живущих в сельских районах, относительно ниже соответствующих показателей для женщин, проживающих в городах. В абсолютных цифрах сделанные подсчеты означают, что около 1,5 млн. женщин старше 10 лет осуществляли оплачиваемую работу, искали или были готовы согласиться на нее.

ТАБЛИЦА XI
УРОВЕНЬ ПРЕДСТАВЛЕННОСТИ ЖЕНЩИН
СРЕДИ ЭКОНОМИЧЕСКИ АКТИВНОГО НАСЕЛЕНИЯ
С РАЗБИВКОЙ ПО РАЙОНАМ ПРОЖИВАНИЯ, 1991 ГОД

| Район проживания | Уровень активности |
|---------------------------|--------------------|
| Всего по стране | 55,2 |
| Женщины городских районов | 60,0 |
| Женщины сельских районов | 46,6 |

Источник: IEPD/PROFAMILIA, Nelson Ramirez: Las Fuerza de Trabajo en la República Dominicana, Serie Monográfica No 03, 1993 [Нельсон Рамирес. Рабочая сила в Доминиканской Республике, Монографическая серия №03, 1993 год].

249. Доля участия женщин в экономической деятельности намного меньше, чем доля мужчин, которая превышает 80 процентов как в сельских районах, так и в городах.

250. Процент экономической активности городских женщин выше во всех возрастных группах (10—65 лет и старше), за исключением подгруппы 10—14 лет, в которой отмечена более высокая активность сельских женщин.

251. Безработица среди женщин в четыре раза выше, чем среди мужчин (безработица среди мужчин по стране составляет 11,8 процента, а среди женщин — 46,7 процента в соответствии с данными ОДЗ 1991 года); безработица среди сельских женщин (54,9 процента) выше, чем среди городских (43 процента). Уровень безработицы среди женщин в возрасте 20—40 лет, проживающих в сельских районах, значительно выше (на 10—20 пунктов), чем среди женщин того же возраста, проживающих в городах. К 1996 году отмечено 10,2 процента безработных мужчин и 28,7 процента женщин (Опрос по трудовым ресурсам, Центральный банк).

252. Помимо явного контраста в показателях трудовой активности и безработицы между мужчинами и женщинами, существует также значительная разница между экономически активными мужчинами и женщинами по виду трудовой деятельности и уровню оплаты труда.

253. Действительно, 74 процента экономически активных женщин работают в традиционных секторах: торговля, рестораны, отели, коммунальные, социальные и частные услуги (к последней категории относятся домашние работницы, составляющие наибольший процент занятости среди женщин).

ТАБЛИЦА XII
РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИ АКТИВНОГО НАСЕЛЕНИЯ
В ВОЗРАСТЕ 10 ЛЕТ И СТАРШЕ ПО СФЕРАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
С РАЗБИВКОЙ ПО РАЙОНУ ПРОЖИВАНИЯ И ПОЛУ
(В ПРОЦЕНТНОМ ОТНОШЕНИИ), 1991 ГОД

| Сферы деятельности | Всего по стране | | | Городские районы | | | Сельские районы | | |
|--|-----------------|-------|-------|------------------|-------|-------|-----------------|-------|-------|
| | всего | муж. | жен. | всего | муж. | жен. | всего | муж. | жен. |
| Всего | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Сельское хозяйство | 25,3 | 36,2 | 5,5 | 5,4 | 8,6 | 1,2 | 56,2 | 69,6 | 16,5 |
| Промышленное производство | 12,8 | 11,6 | 14,8 | 16,5 | 16,5 | 16,6 | 6,9 | 5,8 | 10,2 |
| Торговля, рестораны | 19,9 | 17,7 | 24,1 | 25,2 | 25,4 | 25,1 | 11,7 | 8,3 | 21,5 |
| Строительство | 3,4 | 4,9 | 0,6 | 3,9 | 6,2 | 0,8 | 2,5 | 3,3 | 0,2 |
| Транспорт, средства связи | 3,7 | 5,2 | 1,0 | 4,9 | 7,4 | 1,4 | 1,8 | 2,4 | 0,1 |
| Финансы, банковское дело | 2,7 | 2,2 | 3,4 | 3,9 | 3,6 | 4,3 | 0,8 | 0,6 | 1,2 |
| Коммунальные услуги | 12,9 | 10,9 | 17,8 | 17,5 | 15,5 | 20,3 | 5,8 | 3,8 | 11,5 |
| Индивидуальные услуги | 18,6 | 11,1 | 32,4 | 21,6 | 15,6 | 29,9 | 14,0 | 5,5 | 38,7 |
| Прочие (горнодобывающая промышленность и т.д.) | 0,7 | 0,8 | 0,4 | 0,9 | 1,2 | 0,5 | 0,3 | 0,3 | 0,2 |

Источник: IEPD/PROFAMILIA, Nelson Ramirez: Las Fuerza de Trabajo en la República Dominicana, Serie Monográfica No 03, 1993 [Нельсон Рамирес. Рабочая сила в Доминиканской Республике, Монографическая серия № 03, 1993 год].

254. Приведенные показатели отражают динамику и направление развития доминиканской экономики за последние десятилетия; рост отмечен в промышленном производстве (благодаря свободным экономическим зонам и микропредприятиям) и в сфере туризма. Именно в этих секторах удельный вес женского экономически активного населения выше.

255. Что касается доходов, положение мужчин в целом представляется более благополучным, чем положение женщин. В зависимости от категорий занятости на уровне специалистов доходы мужчин вдвое выше доходов женщин, а в сфере индивидуальных услуг (самый распространенный вид занятости среди женщин) средние доходы составляли в 1991 году 48 долл. США.

ТАБЛИЦА XIII
РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАНЯТОГО ЭКОНОМИЧЕСКИ АКТИВНОГО НАСЕЛЕНИЯ
В ВОЗРАСТЕ 10 ЛЕТ И СТАРШЕ ПО СРЕДНЕМЕСЯЧНОМУ УРОВНЮ ДОХОДОВ
ЗАВИСИМОСТИ ОТ РОДА ЗАНЯТИЯ ИЛИ ЗАНЯТИЙ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ
(В ПРОЦЕНТНОМ ОТНОШЕНИИ), 1991 ГОД

| Месячный доход | Лица обоего пола | Мужчины | Женщины |
|----------------|------------------|---------|---------|
| Отсутствие | 12,9 | 14,6 | 9,2 |
| 1—600 | 27,5 | 23,6 | 36,3 |
| 601—1200 | 27,6 | 27,2 | 28,3 |
| 1201—2000 | 15,4 | 16,0 | 14,1 |
| 2001—3000 | 7,6 | 8,6 | 5,4 |
| Более 3001 | 9,0 | 10,0 | 6,6 |

Источник: IEPD/PROFAMILIA, Nelson Ramirez: Las Fuerza de Trabajo en la República Dominicana, Serie Monográfica No. 03, 1993 [Нельсон Рамирес. Рабочая сила в Доминиканской Республике, Монографическая серия №03, 1993 год].

а) Женщины в свободных зонах

256. Свободные промышленные зоны стали одним из секторов экономики, в которых за последние годы отмечен наибольший рост. Именно они за последнее десятилетие дали наибольшее количество рабочих мест и обеспечили занятость наибольшего числа женщин.

257. Рост и развитие свободных зон оказали огромное воздействие на структуру доминиканской экономики, особенно в следующих ее аспектах: 1) укрепление легкой промышленности и производства потребительских товаров; 2) создание рабочих мест для жителей страны, не входивших в экономически активное население; 3) более динамичное развитие рынков товаров и услуг; 4) влияние на разработку национальной политики в области заработной платы и валюты (Fundapec, 1992).

258. Увеличивая число рабочих мест, свободные зоны к 1994 году дали в целом 180 тыс. прямых рабочих мест (Rathe, 1995), из которых 48,2 процента занято женщинами (Fundapec, 1994).

259. Согласно данным Национального обследования трудовых ресурсов (НОТР'91), высокие показатели занятости женщин в свободных зонах имеют место в контексте следующих обстоятельств:

а) 38 процентов от общего числа работающих женщин получили работу впервые; у мужчин этот показатель составил 27 процентов.

б) 67 процентов женщин ранее не работали, остальные были заняты на работах, связанных с традиционной ролью женщин и в рамках неформального сектора.

260. Это означает, что опыт работы у женщин меньше, чем у мужчин. Среднее число лет, предшествующих работе в свободных зонах, составляет 8 у мужчин и 5 у женщин.

ТАБЛИЦА XIV
ПЕРВОНАЧАЛЬНАЯ ТРУДОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЖЕНЩИН,
РАБОТАЮЩИХ В СВОБОДНЫХ ЗОНАХ (1981 ГОД)

| Предыдущая деятельность | В процентном отношении |
|-------------------------|------------------------|
| Не работала | <u>67,0</u> |
| Работала: | <u>32,6</u> |
| Услуги на дому | 13,9 |
| Портниха | 4,9 |
| Торговля | 5,5 |
| Прочие | 8,3 |

Источник: Национальное обследование трудовых ресурсов (НОТР' 91), цит. по Isis Duarte (1986).

261. Несмотря на то что в последние годы наметился небольшой рост занятости женщин в административной, профессиональной и управленческой сферах, большинство женщин, занятых в свободных зонах, работают в качестве конторских служащих и квалифицированных рабочих.

262. Подобное разделение по сферам занятости обусловлено предпочтениями предпринимателей и владельцев предприятий, которые отводят женщинам место секретарей и квалифицированных рабочих, отдавая предпочтение мужчинам на управленческих и руководящих должностях.

ТАБЛИЦА XV
ДААННЫЕ О ПРЕДПОЧТЕНИЯХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ НАЙМЕ НА РАБОТУ
С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ РАБОТАЮЩИХ И ГРУППАМ ЗАНЯТОСТИ
(В ПРОЦЕНТНОМ ОТНОШЕНИИ), 1991 ГОД

| Группы занятости | (1) | (2) | (3) | (4) | (5) |
|--|-------------|---------|----------------------------|-------|-------|
| | Мужчин ы | Женщины | Индиферентное отношение | (1+3) | (2+3) |
| Администраторы и управляющие | 56,8 | 1,7 | 40,7 | 97,5 | 42,4 |
| Специалисты | 39,0 | 5,1 | 52,5 | 91,5 | 57,6 |
| Конторские служащие | 8,5 | 44,9 | 45,8 | 54,3 | 90,7 |
| Среднее управленческое звено на заводах | 45,8 | 10,2 | 41,5 | 87,3 | 51,7 |
| Квалифицированные рабочие | 22,0 | 26,3 | 45,8 | 67,8 | 72,1 |
| Неквалифицированные рабочие | 19,5 | 16,9 | 55,1 | 74,6 | 72,0 |

Источник: VID:FUNDAPEC: Национальное обследование трудовых ресурсов, 1991 год.

264. Несмотря на то, что образовательный уровень работающих женщин выше, чем у мужчин, их заработная плата ниже (среднемесячная заработная плата мужчин составляет 2226 песо, а женщин — 1751 песо), что соответствует максимальным показателям по стране, указанным в начале этого раздела.

ТАБЛИЦА XVI
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ РАБОТНИКОВ СЕКТОРА СВОБОДНЫХ ЗОН
С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ (В ПРОЦЕНТНОМ ОТНОШЕНИИ)

| Образовательный уровень | Мужчины | Женщины |
|----------------------------------|---------|---------|
| Без образования | 2,3 | 3,4 |
| Полная начальная школа | 8,1 | 7,8 |
| Неполная средняя школа | 23,1 | 18,9 |
| Полная средняя школа | 16,7 | 16,5 |
| Средняя техническая школа | 2,7 | 5,3 |
| Технический университет | 5,0 | 8,7 |
| Незаконченное высшее образование | 16,7 | 15,5 |
| Законченное высшее образование | 14,9 | 16,0 |
| Прочее | 0,1 | 0,6 |

Источник: VID:FUNDAPEC: Национальное обследование трудовых ресурсов, 1991 год.

265. В свободных зонах работают молодые женщины, их средний возраст — 21,4 года. 64,1 процента из них не замужем по сравнению с 51,6 процента неженатых мужчин.

266. Сектор свободных зон, где сосредоточена большая часть женской рабочей силы, является в то же время сектором, в котором работающие женщины и мужчины получают меньше периферийных льгот, таких как частная медицинская страховка, питание, транспорт, рабочая одежда и т.п.

267. Вовлечение женщин в трудовую деятельность в пределах свободных зон весьма благоприятно сказалось на сокращении безработицы среди женщин, на техническом обучении женщин и предоставлении им определенного уровня экономической стабильности; гендерные проблемы, в контексте которых происходит вовлечение женщины в рынок труда, вынуждают их выполнять работы, требующие более низкой квалификации и хуже оплачиваемые.

в) Женщины в агропромышленности

268. Агропромышленность — самый старый промышленный подсектор в нашей стране, в котором начиная с 60-х годов сохраняются ускоренные темпы роста, превышающие даже показатели всего сектора в целом. С рубежа 80-х годов начался процесс деиндустриализации, который оказал на подсектор заметное негативное воздействие (Fundapec, 1992).

268. В отношении занятости данный подсектор имеет следующие характеристики:

- a) преобладание мужчин. 67,6 процента рабочей силы составляют мужчины, в то время как участие женщин достигает только 19,2 процента. Вместе с тем, согласно оценкам, доля женского труда с 1987 года начала увеличиваться;
- b) в подсекторе работают преимущественно незамужние женщины: 59,5 процента по сравнению с 41,9 процента неженатых мужчин. Такие же показатели семейного положения женщин свойственны свободным зонам и сектору туризма;
- c) в данном подсекторе женская рабочая сила имеет самый низкий образовательный уровень из трех секторов (анализ проведен с точки зрения воздействия этого показателя на занятость женщин), но превосходит образовательный уровень мужчин.

ТАБЛИЦА XVII
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ РАБОТНИКОВ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО ПОДСЕКТОРА
С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ (В ПРОЦЕНТНОМ ОТНОШЕНИИ)

| Образовательный уровень | Мужчины | Женщины |
|----------------------------------|---------|---------|
| Без образования | 4,2 | 1,2 |
| Неполная начальная школа | 17,8 | 14,3 |
| Полная начальная школа | 16,4 | 4,8 |
| Неполная средняя школа | 23,2 | 16,7 |
| Полная средняя школа | 11,3 | 9,5 |
| Средняя техническая школа | 4,2 | 10,7 |
| Технический университет | 3,1 | 8,3 |
| Незаконченное высшее образование | 10,5 | 19,0 |
| Законченное высшее образование | 8,5 | 9,5 |
| Прочее | 0,8 | 6,0 |

Источник: VID/FUNDAPEC: Национальное обследование трудовых ресурсов, 1991 год.

270. Наличие дискриминации по гендерному признаку в сфере занятости по этому подсектору проявляется также в предпочтениях владельцев и/или генеральных управляющих при найме мужчин или женщин на те или иные должности.

ТАБЛИЦА XVIII
ДАННЫЕ О ПРЕДПОЧТЕНИЯХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ НАЙМЕ НА РАБОТУ
С РАЗБИВКОЙ РАБОТАЮЩИХ ПО ПОЛУ И ГРУППАМ ЗАНЯТОСТИ
(В ПРОЦЕНТНОМ ОТНОШЕНИИ), 1991 ГОД

| Группы занятости | (1) Мужчины | (2) Женщины | (3) Индифферентное отношение | (4) (1+3) | (5) (2+3) |
|---|----------------|----------------|------------------------------------|--------------|--------------|
| Администраторы и управляющие | 56,3 | 3,9 | 38,8 | 95,1 | 42,7 |
| Специалисты | 48,5 | 5,8 | 41,7 | 90,2 | 47,5 |
| Канторские служащие | 11,7 | 30,1 | 56,3 | 68,0 | 86,4 |
| Среднее управленческое звено на заводах | 75,7 | 2,9 | 16,5 | 92,2 | 19,4 |
| Квалифицированные рабочие | 63,1 | 1,9 | 30,1 | 93,2 | 32,0 |
| Неквалифицированные рабочие | 59,2 | 7,8 | 28,2 | 87,4 | 36,0 |

Источник: VID:FUNDAPEC: Национальное обследование трудовых ресурсов, 1991 год.

с) Женщины на микро- и малых предприятиях

271. По данным результатов Национального обследования микро- и малых предприятий в Доминиканской Республике, проведенном в 1992 году, сектор микро- и малого бизнеса в нашей стране имеет следующие характеристики:

а) сектор включает около 330 тыс. предприятий, которые насчитывают примерно 760 тыс. рабочих мест и охватывают примерно 26 процентов экономически активного населения. Около $\frac{2}{3}$ подобных предприятий расположены в городах. На половине из них имеется только один работник, а в 98 процентах — менее 10 работников;

б) экономическая деятельность микро- и малых предприятий связана главным образом с торговлей, промышленным производством и услугами (97,8 процента). Более $\frac{2}{3}$ таких предприятий занимаются торговлей, причем 57 процентов из них — розничной торговлей. Предприятия, связанные с промышленным производством, составляют 18 процентов, с услугами — 12 процентов.

**ТАБЛИЦА XIX
 ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЙ С УЧЕТОМ ПОЛА ВЛАДЕЛЬЦА.
 ПРОЦЕНТНОЕ СООТНОШЕНИЕ ПРЕДПРИЯТИЙ**

| Вид деятельности | Женщины | Мужчины | Совместные | Всего |
|---------------------------|---------|---------|------------|-------|
| Промышленное производство | 12,6 | 25,2 | 10,6 | 18,2 |
| Строительство | 0,0 | 0,1 | 0,2 | 0,1 |
| Торговля | 73,9 | 61,7 | 85,3 | 69,3 |
| Транспорт | 0,3 | 1,2 | 0,8 | 0,7 |
| Финансы | 0,6 | 1,7 | 1,5 | 1,2 |
| Услуги | 12,5 | 10,2 | 1,6 | 10,5 |

Источник: Patricia Cely, *Micro y Pequeñas Empresas de Mujeres*, 1993 [Патрисия Сели, Микро- и малые женские предприятия, 1993 год].

272. Основываясь на результатах исследования Патрисии Сели о микро- и малых женских предприятиях в Доминиканской Республике, 1993 год, можно сделать следующие выводы об участии женщин в этом секторе:

— 45 процентов от общего числа микро- и малых предприятий в стране являются собственностью женщин и создают $\frac{1}{3}$ рабочих мест на данных предприятиях;

— число рабочих мест, создаваемых на предприятиях, которые принадлежат женщинам, является небольшим по сравнению с числом самих предприятий, находящихся в собственности женщин, из-за их небольших размеров и малого числа женщин, работающих на предприятиях, принадлежащих мужчинам;

— на предприятиях, находящихся в собственности мужчин, только 15 процентов работающих составляют женщины, в то время как на предприятиях, принадлежащих женщинам, женщины составляют 64,51 процента;

— среднегодовой уровень роста занятости на предприятиях, принадлежащих женщинам, составляет 5,9 процента, а на предприятиях, принадлежащих мужчинам — 9,2 процента.

**ТАБЛИЦА XX
 СРЕДНЕГОДОВОЙ УРОВЕНЬ ПРИРОСТА ЗАНЯТОСТИ
 С РАЗБИВКОЙ ПО РАЙОНАМ И ПОЛУ ВЛАДЕЛЬЦА**

| Район | Женщины | Мужчины | Совместная собственность | В среднем |
|-----------|---------|---------|--------------------------|-----------|
| Городские | 6,4 | 10,1 | 7,9 | 8,3 |
| Сельские | 5,1 | 7,3 | 10,8 | 6,6 |
| В среднем | 5,9 | 9,2 | 9,3 | 7,7 |

Источник: Miguel Cabal, *Micro y Pequeñas Empresas en la Republica Dominicana*, 1992 [Мигель Кабаль, Микро- и малые предприятия в Доминиканской Республике, 1992 год].

273. Наибольшая концентрация предприятий, принадлежащих женщинам, наблюдается в сфере торговли и услуг, причем наиболее распространенными среди них являются: закусочные, небольшие магазины, супермаркеты, торговля напитками с лотков, парикмахерские, салоны красоты, пошивочные мастерские, рестораны, продажа косметических товаров и драгоценностей, торговля продуктами питания и одеждой с лотков.

**ТАБЛИЦА XXI
ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ С НАИБОЛЬШЕЙ КОНЦЕНТРАЦИЕЙ ПРЕДПРИЯТИЙ,
ПРИНАДЛЕЖАЩИХ ЖЕНЩИНАМ, В ПРОЦЕНТНОМ ОТНОШЕНИИ
К ОБЩЕМУ ЧИСЛУ МИКРО- И МАЛЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ**

| | |
|--|------|
| Закусочные, мелкие лавки и супермаркеты | 21,4 |
| Торговля напитками с лотков | 8,8 |
| Парикмахерские и салоны красоты | 7,8 |
| Ателье и пошивочные мастерские | 7,8 |
| Рестораны | 7,5 |
| Продажа косметических товаров и драгоценностей | 7,0 |
| Торговля продуктами питания с лотков | 6,4 |
| Торговля одеждой с лотков | 6,0 |
| Всего, в процентном выражении | 72,7 |

Источник: Patricia Cely, *Microempresas y Pequeñas Empresas de Mujeres*, 1993 [Патриси́я Сели, Микро- и малые предприятия женщин, 1993 год].

274. В следующей таблице приведены виды деятельности, создающие наибольшее число рабочих мест на предприятиях, принадлежащих женщинам.

**ТАБЛИЦА XXII
ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СОЗДАЮЩИЕ НАИБОЛЬШЕЕ ЧИСЛО РАБОЧИХ МЕСТ
НА ПРЕДПРИЯТИЯХ, ПРИНАДЛЕЖАЩИХ ЖЕНЩИНАМ,
В ПРОЦЕНТНОМ ОТНОШЕНИИ К ОБЩЕМУ ЧИСЛУ РАБОТАЮЩИХ
НА МИКРО- И МАЛЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ**

| | |
|--|------|
| Закусочные, мелкие лавки и супермаркеты | 18,9 |
| Рестораны | 11,0 |
| Парикмахерские и салоны красоты | 7,3 |
| Торговля напитками с лотков | 6,7 |
| Торговля продуктами питания с лотков | 5,5 |
| Продажа косметических товаров и драгоценностей | 5,4 |
| Ателье и пошивочные мастерские | 4,9 |
| Образовательные учреждения | 4,8 |

| | |
|--------------------------------------|-------------|
| Всего, в процентном отношении | 64,5 |
|--------------------------------------|-------------|

Источник: Patricia Cely, *Micro y Pequeñas Empresas de Mujeres*, 1993
 [Патрисия Сели, Микро- и малые предприятия женщин, 1993 год].

d) Женщины в секторе туризма

275. Этот сектор отличается быстрым и экстенсивным ростом. Его доля в ВВП увеличилась с 1,2 процента в 1980 году до 5,4 процента в 1994 году. Это один из наиболее бурно развивающихся в последние годы секторов, значительно превышающий общий прирост ВВП. В 1993 году прирост ВВП составил 2,8 процента, в то время как в секторе туризма рост находился на отметке 21 процента.

276. Рост сектора туризма способствовал в первую очередь привлечению валюты, активизации экономики и созданию рабочих мест в различных регионах страны, а косвенным образом воздействовал на развитие сельскохозяйственного сектора, ремесел и производства промышленных товаров благодаря созданию рабочих мест и возросшему потреблению продукции указанных секторов (Fundapes, 1992).

277. Женская рабочая сила в этом секторе составляет 29,6 процента относительно общей численности рабочей силы, причем процент работающих женщин ниже процента мужчин во всех группах занятости.

278. Во всех группах занятости предприниматели при найме на работу отдают явное предпочтение мужчинам, что нашло отражение в следующей таблице.

**ТАБЛИЦА XXIII
 ПРЕДПОЧТЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПО ГРУППАМ ЗАНЯТОСТИ
 (В ПРОЦЕНТНОМ ОТНОШЕНИИ)**

| Группы занятости | 1 Мужчины | 2 Женщины | 3 Индифферентное отношение | 1+3 | 2+3 |
|---|----------------------|----------------------|---|------------|------------|
| Администраторы и управляющие | 50,0 | 6,3 | 43,8 | 93,8 | 50,1 |
| Начальники департаментов | 23,4 | 7,8 | 68,8 | 92,2 | 76,6 |
| Управленческий аппарат среднего звена и специалисты | 35,9 | 14,1 | 46,9 | 82,8 | 61,0 |
| Рядовые специалисты | 43,8 | 12,5 | 35,9 | 79,7 | 48,4 |
| Неквалифицированные работники | 31,3 | 10,9 | 53,1 | 84,4 | 64,0 |

Источник: BID/FUNDAPEC: Национальное обследование трудовых ресурсов, 1992 год.

279. 55,4 процента женщин, работающих в секторе туризма, не состоят в браке, причем процент не состоящих в браке мужчин — 45,0.

280. Образовательный уровень женщин выше, хотя, по данным Fundapes, их заработная плата ниже; средняя заработная плата женщин в свободных зонах, агропромышленном секторе и секторе туризма составляет 1751 доминиканских песо, в то время как средняя заработная плата мужчин — 2226 доминиканских песо. По тем же данным, 62,7 процента женщин имеют как минимум полное среднее образование, в то время как этот показатель для мужчин составляет только 47,1 процента.

281. Согласно проведенному в секторах анализу, женщины имеют меньший трудовой стаж, чем мужчины (6 лет — женщины, 10 лет — мужчины). Для 36 процентов женщин, занятых в указанных секторах, работа является первой, в то время как впервые работающие мужчины составляют только 27 процентов.

282. Несмотря на регламентации и усилия правительства по обеспечению равноправных условий для мужчин и женщин и вовлечению женщин в экономическое развитие страны на условиях равенства, все еще сохраняются препятствия и ограничения, которые на практике выливаются в дискриминацию по отношению к женщинам в области занятости. В этом плане в общем контексте реформ и модернизации государства предусмотрено осуществление плана в целях устранения этих препятствий, особенно в секторе промышленного производства и в свободных зонах, где отмечается высокая концентрация женской рабочей силы.

283. В целях борьбы с безработицей центральное правительство создало Национальную комиссию по делам занятости, призванную разработать политику и программы занятости в национальном масштабе. Комиссия планирует развитие национальной стратегии, направленной на повышение уровня подготовки и доходов таких групп населения, как женщины и молодые люди.

284. Кроме того, в целях ускорения процесса сокращения безработицы среди женщин в слоях населения с недостаточными экономическими ресурсами Департаментом по улучшению положения женщин совместно с Бюро по развитию общин, Бюро по промышленному развитию, Доминиканским национальным центром развития экспорта и Институтом профессионально-технического образования осуществляется Программа создания производственных кооперативов, предусматривающая привлечение 20 тыс. женщин, принадлежащих к широким слоям населения, к осуществлению различных проектов экспорта текстильной швейной промышленности.

285. Начата также реализация проекта по созданию центров ремесел для женщин, проживающих на побережье следующих туристических полюсов: Самана, Бараона, Пуэрто Плата, Бока де Нигуа, Бока Чика и Гуайяканес. Данный проект предусматривает вторичную переработку отходов морепродуктов для производства кустарных изделий.

286. В городах реализуется программа создания микропредприятий по выращиванию овощей, с помощью которой предусмотрено привлечь 200 женщин из народных кварталов к выращиванию овощей. Данный проект осуществляется в соответствии с Мировой продовольственной программой и при участии Американской торговой палаты.

287. Правительство прилагает усилия по улучшению условий работающих в свободных промышленных зонах и созданию новых зон и ведет соответствующие переговоры с доминиканскими предпринимателями и иностранными инвесторами. Оно также работает в направлении достижения паритета в текстильной промышленности, что, несомненно, сможет снизить уровень безработицы среди доминиканских женщин.

Статья 12. Здоровоохранение

288. Доминиканское государство не устанавливает различий по признаку пола в системе оказания услуг населению в области здравоохранения, за исключением осуществления программ, учитывающих гендерные различия. В настоящее время доминиканским правительством реализуется общая государственная реформа, в рамках которой система здравоохранения является приоритетной. Данная реформа имеет целью общую перестройку системы, что позволит повысить качество услуг, увеличить охват ими и установить тесную взаимосвязь "здоровье — общественное благосостояние".

289. Общие показатели состояния здоровья женщин свидетельствуют о том, что среди причин материнской смертности первые три места занимают токсемия (25—30 процентов), кровотечения при беременности (21 процент) и криминальные аборты (17 процентов). По данным больниц, в 1986, 1988 и 1990 годах уровень материнской смертности колебался в пределах 48, 59 и 45 случаев соответственно на каждые 100 тыс. живых родившихся детей, однако предполагается, что эти статистические данные занижены. По подсчетам, за 1991 год материнская смертность составила 10 случаев на каждые 100 тыс. живорождений.

290. Принимаются меры, призванные снизить приведенные показатели материнской смертности, — это широкий охват пренатальными и родовспомогательными услугами. Согласно ОДЗ 1996 года, 43 процента матерей во время беременности пользовались услугами врачей общего профиля и 55 процентов наблюдались акушерами-гинекологами. Показатели варьируются по районам, как можно видеть из таблицы XXIV. Женщины из сельских или очень бедных районов получали меньше специализированных услуг. Видны также различия в зависимости от уровня образования, причем более высокому образовательному уровню соответствует более высокий уровень специализированных услуг. Согласно подсчетам, в 1996 году 229 смертей приходилось на каждые 100 тыс. живорождений.

ТАБЛИЦА XXIV
ПРОЦЕНТНОЕ СООТНОШЕНИЕ РОЖДЕНИЙ ЗА 5 ЛЕТ, ПРЕДШЕСТВУЮЩИХ ОБСЛЕДОВАНИЮ,
НА КАЖДОЕ ЛИЦО, ОКАЗАВШЕЕ ПРЕНАТАЛЬНУЮ ПОМОЩЬ, СОГЛАСНО ВЫБОРКЕ,
ДОМИНИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА, 1996 ГОД

| Лицо, оказавшее пренатальную помощь ¹ | | | | | | | |
|--|---------------------|------------------|------------|-------------------|------------|--------------|----------------|
| Характеристики | Врач общего профиля | Акушер-гинеколог | Акушерка | Повивальная бабка | Никто | Всего | Число рождений |
| Возраст матери к моменту родов | | | | | | | |
| 20 | 51,1 | 45,0 | 1,0 | 0,4 | 2,4 | 100,0 | 975 |
| 20—34 | 40,4 | 58,1 | 0,4 | 0,1 | 1,1 | 100,0 | 3149 |
| 35+ | 41,1 | 54,1 | 1,0 | 1,2 | 2,7 | 100,0 | 254 |
| Порядковый номер родов | | | | | | | |
| 1 | 38,8 | 59,6 | 0,2 | 0,3 | 1,2 | 100,0 | 1385 |
| 2—3 | 39,7 | 58,7 | 0,6 | 0,1 | 1,0 | 100,0 | 2044 |
| 4—5 | 53,5 | 43,7 | 0,6 | 0,1 | 2,0 | 100,0 | 622 |
| 6+ | 59,2 | 33,3 | 1,6 | 1,1 | 4,8 | 100,0 | 328 |
| Районы: | | | | | | | |
| городской | 30,4 | 68,3 | 0,3 | 0,1 | 0,9 | 100,0 | 2551 |
| сельский | 60,1 | 36,2 | 0,9 | 0,5 | 2,3 | 100,0 | 1828 |
| Регион | | | | | | | |
| национальный округ | 22,0 | 77,3 | 0,1 | 0,1 | 0,4 | 100,0 | 1334 |
| У район | 50,8 | 46,6 | 0,8 | 0,3 | 1,6 | 100,0 | 601 |
| район II | 48,1 | 50,6 | 0,3 | 0,2 | 0,8 | 100,0 | 776 |
| район III | 57,6 | 39,3 | 1,4 | 0,3 | 1,3 | 100,0 | 385 |
| район IV | 53,2 | 41,2 | 0,8 | 1,1 | 3,7 | 100,0 | 232 |
| район V | 51,8 | 46,5 | 0,0 | 0,0 | 1,8 | 100,0 | 569 |
| район VI | 61,7 | 29,1 | 2,5 | 0,7 | 6,1 | 100,0 | 267 |
| район VII | 45,7 | 52,3 | 0,6 | 0,2 | 1,3 | 100,0 | 214 |
| Уровень образования ² : | | | | | | | |
| без образования | 64,3 | 26,3 | 1,8 | 0,8 | 6,9 | 100,0 | 401 |
| начальное 1—4 | 58,4 | 39,0 | 1,0 | 0,2 | 1,4 | 100,0 | 887 |
| начальное 5—8 | 47,0 | 50,9 | 0,6 | 0,2 | 1,4 | 100,0 | 1472 |
| среднее | 29,9 | 69,5 | 0,0 | 0,3 | 0,3 | 100,0 | 1172 |
| высшее | 12,3 | 87,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 100,0 | 446 |
| Данные отсутствуют | 100,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 100,0 | 1 |
| Всего | 42,8 | 54,9 | 0,6 | 0,2 | 1,5 | 100,0 | 4379 |
| Примечание: Подсчеты касаются рождений за 0—59 месяцев до обследования, включая родившихся в месяц обследования. | | | | | | | |
| ¹ Если опрошенная женщина указывала на более чем один вид помощи, во внимание принималась только самая квалифицированная. | | | | | | | |
| ² Исключен один случай отсутствия данных. | | | | | | | |

291. Данные ОДЗ 1996 года свидетельствуют также о широком охвате помощью при родах. 39 процентов рожениц получили врачебную помощь, 52 процента — помощь акушера-гинеколога и 4 процента — помощь акушерок.

292. Несмотря на то, что снижение такого показателя, как среднее число детей в семье, отмечено среди женщин, проживающих как в городских районах, так и в сельских, так называемое "традиционное" различие между городом и деревней по количеству детей сохранялась до 80-х годов, когда замедлились темпы снижения общего показателя репродуктивной способности городских женщин, а среди женщин сельских районов он немного вырос (таблица XXV).

293. Идеальное число желаемых детей колеблется, по заявлению доминиканок⁴, в пределах от 2 до 4, а средний показатель по стране составляет 3,1. Для городских районов среднее число равняется 3, а для сельских — 3,3. Однако тенденция к сокращению числа детей очевидна; причем вышеуказанное среднее число уменьшается как для городских, так и сельских женщин по мере снижения возраста опрашиваемых. В то время как для женщин 45—49 лет идеальное число детей составляло 3,8 (в городах) и 4,5 (в сельских районах), женщины 15—19 лет называли числа 2,7 и 2,8 соответственно.

ТАБЛИЦА XXV
ИЗМЕНЕНИЕ ОБЩЕГО УРОВНЯ РЕПРОДУКТИВНОЙ СПОСОБНОСТИ С РАЗБИВКОЙ
ПО ВРЕМЕННЫМ ПЕРИОДАМ И РАЙОНАМ ПРОЖИВАНИЯ

| Район проживания | 1983—1985 гг. | 1988—1991 гг. | 1993—1996 гг. |
|------------------|---------------|---------------|---------------|
| Всего по стране | 3,7 | 3,3 | 3,2 |
| Города | 3,1 | 2,8 | 2,7 |
| Сельские районы | 4,8 | 4,4 | 3,9 |

Источник: IEPD/PROFAMILIA, ONAPLAN, IRD/MACRO: Обследование в области демографии и здравоохранения, 1991 и 1997 годы.

294. Вместе с тем закономерности в сфере интимных отношений и репродуктивного поведения доминиканок почти не изменились за последние десятилетия. Средний возраст первого брачного союза составляет 17,6 лет для сельских районов и 19,9 лет для городских. Репродуктивное поведение характеризуется ранней способностью к деторождению и коротким интервалом между родами до достижения желаемого числа детей, после чего деторождение ограничивается.

295. 60,5 процента доминиканок начали супружескую жизнь до 25 лет, причем в сельских районах раньше, чем в городских. Действительно, в 1991 году женщины старше 24 лет, вступившие в брак, составили в сельских районах более 72 процента по сравнению с 55 процентами женщин в городских районах. В подгруппе женщин в возрасте 15—19 лет 35 процентов жительниц сельских районов уже были замужем, а в городских районах — около 18 процентов.

296. Это положение частично объясняет высокий уровень репродуктивных способностей в подростковом возрасте, отмеченный по стране. К 1996 году среди женщин в возрасте 15—19 лет 23

⁴ Во время национальных обследований в области демографии и здравоохранения всем опрошенным женщинам (незамужним, замужним или живущим в гражданском браке, разведенным и вдовам) задавался вопрос о "точном числе детей, которых они хотели бы иметь (или имели) в течение всей жизни". Ответ на этот вопрос принимался как идеальное число детей.

процента уже вступили в репродуктивный этап (18 процентов имели детей и 4 процента были впервые беременны.)

297. В этом отношении среди женщин-подростков, живущих в сельских районах, также отмечаются более высокие показатели, чем среди живущих в городах, так как процент вступивших в репродуктивный этап вдвое превышает соответствующий показатель городских женщин (30,3 против 17,6 процента).

298. В 1968 году началось осуществление первой программы планирования семьи на национальном уровне и под эгидой государства.⁵ До сего момента применение так называемых "современных" противозачаточных средств было очень незначительным и практиковалось главным образом среди городских женщин высших и средних классов, в то время как их использование женщинами сельских районов практически равнялось нулю.⁶

299. Указанная программа облегчила доступ доминиканок к противозачаточным средствам независимо от социально-экономического положения и района проживания женщин, что означает существенный рост их использования. В случае женщин из сельских районов, состоящих в законном или гражданском браке, применение противозачаточных средств выросло почти вдвое, причем этот показатель роста для данной подгруппы намного выше в сельских районах, чем в городских.

ТАБЛИЦА XXVI
ИЗМЕНЕНИЯ В ПРОЦЕССЕ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ПРОТИВОЗАЧАТОЧНЫХ СРЕДСТВ
ДЛЯ ОБЩЕГО ЧИСЛА ЖЕНЩИН РЕПРОДУКТИВНОГО ВОЗРАСТА (ЖРВ)
С РАЗБИВКОЙ ПО СОСТОЯЩИМ В ЗАКОННОМ ИЛИ ГРАЖДАНСКОМ БРАКЕ И ПО РАЙОНАМ
(В ПРОЦЕНТНОМ СООТНОШЕНИИ)

| Дифференциальные характеристики | СОРПС 1983 г. | DHS 1986 г. | ОДЗ 1991 г. | ОДЗ 1996 г. |
|---|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| ЖРВ: | | | | |
| <u>Всего по стране</u> | <u>27,8</u> | <u>31,0</u> | <u>36,8</u> | <u>45%</u> |
| Только состоящие в законном/гражданском браке | | | | |
| <u>Всего по стране</u> | <u>45,8</u> | <u>49,8</u> | <u>56,4</u> | <u>63,7</u> |
| городские районы | 50,2 | 52,2 | 60,1 | 66,4 |
| сельские районы | 40,3 | 46,0 | 50,1 | 59,5 |

⁵ Это было наиболее конкретное мероприятие по выполнению соглашений Совещания глав латиноамериканских государств в Пунта-дель-Эсте, проведенное в 1996 году.

⁶ Не существует достоверных данных о применении противозачаточных средств до 1975 года (год первого Национального обследования репродуктивности), хотя отдельные авторы (Nelson Ramirez, Clara Báez, José Miguel Guzmán) считают, что в конце 60-х годов 35 процентов городских женщин и около 15 процентов сельских замужних женщин и живущих в гражданском браке применяли противозачаточные средства.

Источники: CONAPOFA: Обследование распространенности противозачаточных средств, ОРПС (1983), и Обследование в области демографии и здравоохранения (1986). IEPD/PROFAMILIA, ONAPLAN, IRD/MACRO: Обследование в области демографии и здравоохранения, 1991 год.

Женщины и СПИД

300. На апрель 1997 года⁷ всего было зарегистрировано 3717 случаев заболевания СПИДом и 3666 ВИЧ-инфицированных, треть которых составляют женщины — 32,7 и 66,9 процента — мужчины. Из общего числа женщин, зараженных СПИДом, 18,5 процента — лица в возрасте 15—24 лет, по сравнению с 12,7 процента мужского населения.

301. На проблему распространения СПИДа среди женщин в Доминиканской Республике влияют факторы культурного, социального и правового характера, которые увеличивают риск заболевания. Такое же воздействие оказывают и ситуации, связанные с уровнем образования, нищетой, религией, сексуальным насилием и насилием в семье. Все эти факторы отрицательно сказываются на решимости женщины использовать превентивные меры, например презервативы.

Меры, способствующие улучшению здоровья женщин

302. Декретом No 68-94 при Государственном департаменте здравоохранения и социальной помощи был создан Национальный комитет по проблемам материнской смертности. Его цель — изучение, исследование, анализ и обнародование причин и факторов, связанных с материнской смертностью.

303. Принятие Национального плана сокращения детской и материнской смертности на период 1997—2000 годов ставит следующие цели: повышение качества услуг в сфере репродуктивного здравоохранения — сокращение к 2000 году уровня материнской смертности до менее чем 80 случаев на каждые 100 тыс. живорождений; повышение до 60 процентов использования противозачаточных средств женщинами репродуктивного возраста и повышение до 40 процентов числа женщин, использующих современные реверсивные средства; достижение более чем 95-процентного охвата рожениц родовспомогательными учреждениями во всех муниципалитетах страны и сокращение случаев применения кесарева сечения до 15 процентов в масштабах страны; расширение охвата основными вакцинациями до более 95 процентов беременных женщин во всех муниципалитетах страны.

304. В целях содействия естественному грудному вскармливанию младенцев Государственный департамент здравоохранения и социальной помощи совершенствует стратегию, получившую наименование "Больницы — друзья матери и ребенка", в рамках которой также была создана Национальная комиссия по вопросам грудного вскармливания.

305. Создание национальной стратегии ИЕС для предотвращения заболеваний СПИДом в стране. Неправительственные организации играют также главную роль в предотвращении ВИЧ-инфицирования и СПИДа через различные просветительные и информационные программы, а также программы по привлечению внимания к этой проблеме.

Статья 13. Экономические и социальные выплаты

⁷ PROCETS/SESPAS. Эпидемиологическое наблюдение, апрель 1997 года.

306. В стране не существует юридических норм, которые чинили бы женщинам препятствия в осуществлении их права на получение банковских кредитов, кредитов под залог или любых других финансовых операций.

307. Не существует и правового регулирования, дискриминирующего участие женщины в общественной деятельности, в увеселительных и спортивных мероприятиях. Ограничения, с которыми могут столкнуться женщины в этом плане, проистекают из процесса построения общества с учетом гендерных проблем, в котором разграничиваются виды деятельности, закрепленные за женщинами и за мужчинами. С другой стороны, ограничения, с которыми сталкиваются женщины и которые связаны с возможностью иметь доступ к развлечениям, обусловлены тем, что выполнение домашней работы удваивает или утраивает продолжительность трудового дня; их участие в общественных или культурных мероприятиях затруднено также неудобным расписанием последних.

Статья 14. Женщины в сельских районах

308. Общие показатели положения женщин в сельской местности свидетельствуют о наличии различий экономического и социального характера, а также различий в степени участия в политической жизни по сравнению с мужчинами и женщинами в городских районах. В расчетах населения на 1994 год женщины составляли около 46,5 процента сельского населения. Согласно ОДЗ-96, среднее число детей у женщин из сельских районов составляет 4,4, а у женщин городских районов — 2,8. В 18 процентах сельских семей главой является женщина, в городских районах этот показатель находится на отметке 29,4 процента.

309. Средняя продолжительность жизни женщин сельских районов в период 1985—1990 годов составляла 66,85 года, для женщин городских районов — 69,15, для мужчин сельских районов — 62,82 года. Уровень неграмотности женщин из сельских районов находился на отметке 29,3 процента, для женщин из городов — 10,2 процента, для мужчин из сельских и городских районов — 31 и 9 процентов, соответственно. Доля женщин из сельских районов в экономически активном населении составляла 46,6 процента, женщин городских районов — 60,0 процентов. 54,9 процента женщин в сельских районах были безработными по сравнению с 43 процентами безработных городских женщин. Распространение противозачаточных средств среди женщин сельских районов в репродуктивном возрасте и имеющих партнеров составляло 50,1 процента по сравнению с 60,1 процента среди городских женщин.

310. Интеграция женщин из сельских районов в экономическое развитие страны характеризуется, помимо приведенных показателей, ограничением доступа к земле. Нормативы, регулирующие аграрную реформу, имели дискриминационный характер по отношению к женщине, поскольку она не считалась субъектом аграрной реформы и ее участие в реформе определялось правами мужа. В результате женщина была лишена всяких формальных и законных прав на землю и всех выгод от реформы. Шагом вперед в этом направлении стало изменение закона об аграрной реформе, который предоставил женщине право, на равных условиях с мужчиной, на поселение, сельскохозяйственный кредит, техническое обучение, участие в жилищных планах и т. п. Ниже приводятся некоторые основные статьи данного закона:

Статья 51. Аграрный институт, совместно с Аграрным банком, обеспечивает льготы по кредитованию для крестьян и крестьянок, составляющих семейную единицу и входящих в состав организаций, предусмотренных программой развития. Кредит является контролируемым, то есть предоставляется под низкий процент и сопровождается соответствующей технической консультацией через сельскохозяйственные кооперативы.

Статья 53. Аграрный институт всемерно способствует организации кредитных, потребительских и торговых кооперативов владельцев земельных участков обоего пола, сельскохозяйственных работников и работниц, в также оказывает помощь в их организации.

Статья 59. Аграрный институт способствует созданию и претворяет в жизнь программы подготовки администраторов проектов, служащих центральных органов, специалистов по земельным проблемам, лиц, призванных оказывать помощь в организации кооперативов и контроле над ними, специалистов по управлению фермами, агентов по распространению и т. д. Для осуществления данной программы Аграрный институт должен обеспечить координацию работы различных ведомств Государственного департамента по сельскому хозяйству, Аграрного банка и других органов государственного управления.

Статья 60. Указанный Институт проводит также семинары и мероприятия на всей территории Республики для руководящих кадров данной организации, используя при необходимости программы и мероприятия образовательного характера других стран в интересах указанных кадров и доминиканских студентов обоего пола. Кроме того, Институт может осуществлять образовательные программы и мероприятия для руководящего состава, сельских жителей определенных районов. С этой целью Аграрным институтом должны быть разработаны планы подготовки и конкретные программы как самостоятельно, так и в сотрудничестве с ведомствами Государственного департамента по сельскому хозяйству и Аграрным банком.

311. Мы не располагаем достоверными статистическими данными о реальном положении женщин в сфере владения землей. В 1989 году на 100 мужчин, владеющих участком земли, было зарегистрировано 8 женщин (Diaz, S., 1992). Этот показатель свидетельствует о том, что земельный кадастр и владение недвижимостью имеют явный перекося в пользу мужчин. Отсутствие статистических данных вызвано тем обстоятельством, что регистрация земель и недвижимости в Доминиканской Республике проводится неудовлетворительно. Согласно подсчетам, только 40—60 процентов земель и недвижимого имущества зарегистрированы в соответствии с законом. Подобное занижение показателей отрицательно сказывается в первую очередь на женщинах, поскольку 60 процентов пар живут в незарегистрированном браке. Доминиканское государство считает в связи с этим необходимым принять в рамках процесса политической реформы меры по преодолению такого рода недостатков.

312. Женщины из сельских районов имеют доступ к разным видам кредита через различные правительственные и неправительственные учреждения, причем наиболее важны кооперативные займы, несмотря на то что их доля ограничена условиями, требуемыми для их предоставления. Женщины получили 7 процентов всех займов, предоставленных основными филиалами Аграрного банка Республики. Соответственно сумма кредитов составила 7 процентов от общей суммы.

313. Следует отметить, что с 1992 года Международный фонд развития (МФР) выделяет средства для финансирования производственной деятельности женщин на юго-западе страны, поскольку для этого региона характерны самые высокие показатели нищеты по стране. Средства направляются через Аграрный банк. С 1992 года помощь получили более 100 групп организованных женщин.

314. Кооперативное движение зародилось в стране в 1946 году. В 1963 году государством был создан Институт развития и кредитования кооперативов (ИРККООП) в качестве органа, ответственного за политику в области кооперативов. В то же время в рамках самого движения возникли две важные организации — Доминиканская федерация кооперативов и Доминиканская конфедерация кооперативов, которые с 80-х годов содействуют участию женщин в кооперативном движении и обучают женщин — членов движения навыкам, необходимым для того, чтобы возглавить его.

315. Несмотря на вышесказанное, участие женщин в сельскохозяйственных кооперативах остается незначительным. По видам деятельности они отдают предпочтение сберегательным и кредитно-потребительским кооперативам, на втором месте находятся кооперативы по оказанию

разнообразных услуг, что объясняется множественностью альтернатив, которые данные кооперативы предлагают для решения экономических проблем, возникающих в повседневной жизни женщин.

316. В настоящее время как государство, так и кооперативное движение прилагают усилия для развития и расширения участия женщин в кооперативах на всех уровнях, особенно в органах управления движением. ИРККООП, ДФКООП и ДККООП поддерживают программы по оказанию женщинам поддержки в рамках кооперативного движения, опираясь на помощь Конфедерации кооперативов Карибского бассейна и Центральной Америки (ККК-ЦА) и Международного кооперативного альянса (МКА), и способствуют развитию сельскохозяйственных кооперативов для создания дополнительных производственных сетей с участием женщин на некоторых этапах производственного цикла.

317. Что касается доступа к услугам, предоставляемым в соответствии с нормативными документами учреждений сельскохозяйственного сектора, то женщины не подвергаются дискриминации в плане оказания услуг в сфере поддержки производства, передачи технологий, технической подготовки и т.п. Вместе с тем производственные показатели работающих женщин занижаются, поскольку ни одно из учреждений не располагает статистическими данными с разбивкой по полу. Поэтому определение реального вклада женщин не представляется возможным, хотя известно, что женщины все активнее участвуют в производстве риса и фасоли — двух наиболее важных для страны сельскохозяйственных культур.

318. Доминиканский Аграрный институт проводит обучение владельцев земельных участков обоого пола и членов их семей навыкам сельскохозяйственного производства, использования кредитов, кооперативного движения и управления крестьянскими хозяйствами. В то же время Институт создает так называемые "центры матерей", в деятельности которых участвуют жены и дочери владельцев земельных участков и в которых они обучаются рукоделию, цветоводству, кройке и шитью.

319. Через Бюро развития общин и при поддержке международных органов по развитию кооперативного движения правительство осуществляет важные проекты в интересах общин, которые благотворно влияют на положение женщин в сельских районах. Государственный департамент по сельскому хозяйству с опорой на соглашения с международными организациями претворяет в жизнь крупные программы по развитию сельских районов, в ходе реализации которых, в частности благодаря Программе помощи женщине, значительное место отводится вовлечению в этот процесс женщин.

320. Неправительственные организации также играют важную роль в осуществлении программ поддержки и развития, которые привлекают в качестве активных участниц женщин из сельских районов. Эти проекты способствуют объединению сельских женщин в организации для защиты своих прав как женщин и для предъявления требований и налаживания услуг общинного характера. Данные организации способствовали развертыванию производственных проектов, главным образом в области сельского хозяйства и торговли, для чего им предоставлялся возобновляемый кредит. Они также придали импульс созданию организованного женского крестьянского движения, которое в настоящее время имеет ассоциации или "центры матерей" во всех регионах страны, а некоторые из организаций приобрели национальный характер.

321. В всех провинциях страны имеются сельские клиники, которые оказывают общинам основные виды медицинской помощи. Женщины играют активную роль в работе таких центров, так как работа по охране здоровья обычно ведется именно женщинами. Неправительственные организации проводят мероприятия и в области здравоохранения, особенно в сфере обучения и профилактики.

Статья 15 Равенство перед законом

322. Конституция Доминиканской Республики не устанавливает различий по признаку пола, признавая право на гражданство. Конституцией также признается полная гражданская правоспособность замужней женщины.

Конституция Доминиканской Республики. Статья 8, раздел 15, пункт d

"Замужняя женщина пользуется полной гражданской правоспособностью. Законом устанавливаются средства, необходимые для охраны имущественных прав замужней женщины, независимо от формы брака".

Гражданский кодекс. Статья 213

323. "Замужняя женщина имеет такую же гражданскую правоспособность, что и незамужняя. Форма брака, принятая супругами, не может содержать никаких ограничений на гражданскую правоспособность жены, недвусмысленно закрепленную в законе".

Право на свободу передвижения

324. Конституция Доминиканской Республики в **пункте 4 статьи 8** устанавливает "свободу передвижения, за исключением ограничений, вытекающих из установленных судом наказаний или законов о полиции, иммиграции и здравоохранении".

325. Доминиканское законодательство не делает различий между женщинами и мужчинами в суде, так что женщина имеет право предъявлять судебный иск и выступать ответчицей по иску с теми же правовыми прерогативами, что и мужчина. Дискриминация проявляется в ведении дел и в идеологических рамках применения закона.

326. Равным образом женщина имеет право на заключение сделок от своего имени, на доступ к имуществу, к управлению собственностью, кредиту и на организацию собственного дела.

327. В Гражданском кодексе все еще сохраняются препятствия, ограничивающие полное осуществление женщиной ее гражданской правоспособности:

В **статье 1428** Гражданского кодекса за мужем закрепляется право управлять и распоряжаться личным имуществом жены, если их брак предусматривает общее управление имуществом.

328. Этот Кодекс устанавливает совместное управление имуществом в семье, однако отдает предпочтение мужчинам в управлении и использовании личных средств несовершеннолетних детей обоих супругов.

Статья 16 Брак и семья

329. В Доминиканской Республике брак и семья претерпели огромные изменения в силу социокультурных и экономических факторов. Изменения проявляются в составе семьи, увеличении количества семей, главой которых является женщина, формах брака, росте количества незарегистрированных браков, сокращении рождаемости, росте числа разводов.

330. Конституция признает семейную пару в качестве законной основы семьи. Согласно **статье 19** Кодекса ребенка и подростка, "под семьей понимается, кроме основанной на супружеской паре, сообщество, образованное отцом и матерью или одним из них и их потомками, рожденными в незарегистрированном или официально зарегистрированном союзе". Как мужчины, так и женщины имеют право выбирать супруга и вступать с ним с браком со своего полного и свободного согласия, за исключением несовершеннолетних детей обоего пола, которым требуется разрешение родителей или опекунов (см. Кодекс несовершеннолетних).

331. **Законом № 659 об актах гражданского состояния установлено:**

"Супружеская пара представляет собой институт, основанный на контракте, заключенном между мужчиной и женщиной, выразившими свое свободное согласие на брак и обладающими необходимой правоспособностью для подтверждения данного акта".

332. Кодекс ребенка и подростка устанавливает в **статье 14**, что "все дети, рожденные в незарегистрированном или официальном браке, и приемные дети пользуются равными правами и положением, включая относящиеся к порядку наследования". Эта статья представляет собой шаг вперед по сравнению с положениями Гражданского кодекса, в котором устанавливается дискриминационное отношение к детям, рожденным вне законного брака.

333. Этот же Кодекс устанавливает также, что отец и мать в равной мере имеют права и обязанности в отношении своих детей. В этом плане **Закон 24-97**, который вносит изменения в Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и в Кодекс по охране детей и подростков, в **статье 357-3** за невыполнение этих обязанностей устанавливает следующие наказания: "Подлежат наказанию в виде тюремного заключения от трех месяцев до одного года и штрафу от 500 до 15 тыс. песо:

1. Отец или мать, покинувшие без серьезных на то причин, сроком более чем на два месяца, местожительство семьи и уклоняющиеся от выполнения всех или части обязанностей морального и материального порядка, вытекающих из прав и обязанностей отца и матери или законного опекуна. Двухмесячный срок не может прерываться, за исключением возвращения в семью, означающего волю к окончательному воссоединению семьи.
2. Супруг или сожитель, покинувшие без серьезных на то причин, сроком более чем на два месяца, свою супругу или сожительницу, зная о ее беременности.
3. Отец и мать, которые, пренебрегая своими родительскими обязанностями, наносят ущерб — своим жестоким обращением, негативным влиянием, пьянством или известным плохим поведением, невниманием или отсутствием заботы — здоровью, безопасности или морали своих детей".

334. Относительно нарушений, предусмотренных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, преследование будет осуществляться первоначально в форме документально удостоверенного предупреждения нарушителю или нарушительнице, сделанного офицером судебной полиции, с предоставлением восьмидневного срока для выполнения нарушителями своих обязанностей. Если нарушитель или нарушительница находятся в бегах или их местожительство неизвестно, предупреждение передается в виде заказного письма, отправляемого по последнему известному адресу, или путем процедуры, установленной в Уголовно-процессуальном кодексе (статья 69, пункт 7).

335. В Гражданском кодексе и Кодексе ребенка и подростка также установлена, в рамках семейных прав и обязанностей, обязанность морального и материального управления семьей, воспитания детей, совместной оплаты расходов семьи, обеспечения питания, отдыха и здоровья.

336. В Доминиканской Республике не существует юридических и правовых норм, регулирующих число детей и периоды между их рождением.

337. В отношении **опеки** законодательство Доминиканской Республики является дискриминационным, так как в рамках семьи закон предоставляет отцу право распоряжаться личным имуществом своих несовершеннолетних детей, оставляя матери лишь возможность пользоваться этим правом в случае смерти супруга. В законодательстве отец, в случае смерти матери, автоматически принимает на себя опеку над детьми, но в случае смерти отца опека не переходит автоматически к матери; предусматривается возможность назначения опекуном другого лица. В случае развода или раздельного проживания родителей осуществление родительских прав переходит к тому из них, кого суд назначит ответственным за воспитание ребенка. В большинстве случаев родительские права на воспитание детей получает женщина.

338. **О попечительстве:** В правовых документах Доминиканской Республики установлено, что муж по праву является законным опекуном женщины, нуждающейся в попечительстве, но в том случае, если муж нуждается в попечительстве, женщина не является по праву его законным опекуном, но может быть назначена в форме и на административных условиях, определяемых семейным советом.

Об усыновлении:

339. В **статье 29** Кодекса ребенка и подростка установлено, что "право на усыновление (удочерение) имеют лица старше 25 лет, независимо от их семейного положения, главы семей, при условии гарантирования приемным родителем соответствующих физических, психических, моральных и общественных характеристик, которые позволят ему быть способным предоставить ребенку или подростку стабильную и адекватную семью. Такие же требования предъявляются к совместному усыновлению или удочерению".

340. Супруги свободны в выборе профессии, занятия и фамилии. Гражданский кодекс закрепляет также право на управление имуществом и его использование. В **статьях 217, 218, 219 и 221** установлено:

"Каждый из супругов обладает правом без согласия другого заключать такие договоры, цель которых состоит в обеспечении и сохранении семьи или воспитании детей. Оба супруга несут солидарную ответственность за любой долг, возникший в результате заключения такого договора".

"Каждый из супругов может без согласия другого открыть на его или ее имя текущий счет, депозитный счет, сберегательный счет, счет ценных бумаг или любой другой счет. Что касается банковских вкладов, то супруг, являющийся депозитарием, может свободно распоряжаться депонированными средствами и ценными бумагами".

"Если один из супругов без ведома другого осуществляет действия, связанные с распоряжением, использованием или реализацией личного имущества, которым владеет лично, такое лицо уполномочено, по отношению к третьей добросовестной стороне, выполнять это действие самостоятельно".

"Во всех видах брака — при условии недействительности любых положений брачного контракта о противном — замужняя женщина имеет полное право управлять и распоряжаться средствами, заработанными ее личным трудом и скопленными ею сбережениями. Она может использовать эти средства для приобретения недвижимого или движимого имущества или отчуждать приобретенное таким образом имущество, а также получать по нему заем или закладывать его".

341. В доминиканской правовой системе установлен минимальный возраст вступления в брак — 16 лет для мужчин и 15 для женщин, хотя судья первой инстанции может сделать исключение из этого правила. Устанавливается также обязанность регистрации брака в бюро гражданского состояния в течение 10 дней с момента его заключения.

БИБЛИОГРАФИЯ

- 1) Национальный доклад четвертой Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по положению женщин: "Действия в интересах равенства, развития и мира". Пекин, Китай, 1995 года.
- 2) Gaceta Oficial No. 9945, Закон 24-97.
- 3) Cruz Almánzar, Consuelo. "Perfil de las Mujeres en el Gobierno", Santo Domingo, D.N., 1996.
- 4) Código de Trabajo de la República Dominicana, Reglamento y Legislación Complementaria, 1994.
- 5) Duarte, Isis y Tejada Holguín, Ramón. "Los Hogares Dominicanos: el mito de la familia ideal y los tipos de jefaturas de hogar", Santo Domingo, D.N., 1995.
- 6) ENDESA, "República Dominicana, Encuesta Demográfica y de Salud, 1996" , Febrero, 1997.
- 7) IEDP, ONAPLAN, IRD/Macro Internacional, Inc., República Dominicana "Encuesta Demográfica y de Salud 1991", Santo Domingo, República Dominicana, Septiembre 1992.
- 8) Dirección General de Promoción de la Mujer — DGPM — : "Diagnóstico sobre la Participación de la Mujer en Planes y Proyectos del Estado", Santo Domingo, R. D., 1992.
- 9) Revista Población y Desarrollo No 5, 1995: "Jóvenes y Salud Reproductiva", Santo Domingo, República Dominicana, 1995.
- 10) Instituto de Estudios de Población y Desarrollo, IEPD: "Condiciones de Salud de la Población Dominicana y Factores Demográficos y Socioeconómicos Relacionados", Santo Domingo, 1996.
- 11) Oficina Nacional de Estadísticas (ONE): "República Dominicana en Cifras 1988", Vol. XV, Santo Domingo, Mayo 1989.
- 12) Oficina Nacional de Presupuesto: "Informe de Ejecución Presupuestaria año 1995"
- 13) Pérez Méndez, Artagnan: "Procedimiento Civil", Tomo I, Santo Domingo, República Dominicana, 1992.
- 14) Código Penal de la República Dominicana, Colección de Textos Legislativos No 4, Editorial Tiempo, S.A., Santo Domingo, R. D., 1987.
- 15) García Fermín, Franklin y Sosa Pérez, Rosalía: "Código del Menor", Ediciones Jurídicas Siglo XXI, Santo Domingo, R.D., Abril 1995.
- 16) Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, publicado por el Departamento de Información Pública de las Naciones Unidas, Noviembre, 1989 [Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщины, опубликована Департаментом общественной информации Организации Объединенных Наций, ноябрь, 1989 г.].
- 17) Dirección General de Promoción de la Mujer — DGPM: " Plan de Acción DGPM de Corto, Mediano y Largo Plazo", Santo Domingo, D.N., Diciembre, 1996.

- 18) Congreso Nacional, Ley General de Educación No 66-97.
- 19) Organización Internacional del Trabajo: "La Situación Sociolaboral en las Zonas Francas y empresas Maquiladoras del Istmo Centroamericano y República Dominicana, 1996".
- 20) Anexo I, Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, CEDAW, Agosto 31, 1997 [Приложение, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, КЛДЖ, 31 августа 1997 года].
- 21) Amaro Guzmán, Raymundo: "Constitución y Reformas Constitucionales 1994", Vol. IV, Santo Domingo, República Dominicana, 1994.
- 22) Ley 1006-BIS (Ley de Divorcio) Modificada por la Ley 142 en sus Arts.28—30 y 31 y Ley 2402 (Ley sobre asistencia obligatoria de los hijos menores de dieciocho años).
- 23) Ley 1306-BIS (Ley de Divorcio) Jurisprudencia en Materia de Divorcio, Formularios en Materia de Divorcio, Edición 1996.
- 24) Movilización Nacional por la Reducción de la Mortalidad Infantil y Materna 1997—2000, Santo Domingo, D.N., Abril 1997.
- 25) FLACSO: "Mujeres Latinoamericanas en Cifras, 1993".
- 26) Galván, Sergia y Sangiovanni, Gianna: "Análisis Evaluativo del Contexto Político, Social, Económico y Cultural actual de la República Dominicana", Santo Domingo, República Dominicana, Junio 1995.
- 27) Betances, Betania, Galván, Sergia, Gómez, Julia y Puello, Elizardo: "Planificando la Prevención del VIH/SIDA en Mujeres Jóvenes", Santo Domingo, República Dominicana, Julio 1997.

ПРИЛОЖЕНИЯ

- a) Брошюра Департамента по улучшению положения женщин.
- b) Соглашение о работе и техническом сотрудничестве между Департаментом по улучшению положения женщин и Прокуратурой Национального округа.
- c) Соглашение о работе и техническом сотрудничестве между Департаментом по улучшению положения женщин и Государственным департаментом по здравоохранению и социальной помощи.
- d) Соглашение о работе и техническом сотрудничестве между Департаментом по улучшению положения женщин и Национальной полицией.
- e) Соглашение о работе и техническом сотрудничестве между Департаментом по улучшению положения женщин и Национальной лотереей.
- f) Проект соглашения между Департаментом по улучшению положения женщин и Женским фронтом Марии Тринидад Санчес.
- g) Соглашение о расширении участия женщины в производственной сельскохозяйственной деятельности между Департаментом по улучшения положения женщин и Аграрным банком Доминиканской Республики.
- h) Проект закона об аграрной реформе.
- i) Декрет No 66-95.
- j) Gaceta Oficial No 9945, 28 января 1997 года.
