



Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений

Distr.: General
11 November 2025
Russian
Original: English

Комитет по насильственным исчезновениям

Доклад о просьбах о принятии срочных мер, представленных в соответствии со статьей 30 Конвенции*

A. Введение

1. Согласно правилам 57 и 58 правил процедуры Комитета все просьбы о принятии срочных мер, представляемые на рассмотрение в соответствии со статьей 30 Конвенции, должны доводиться до сведения Комитета. В настоящем докладе кратко изложены основные вопросы, возникшие в связи с полученными Комитетом просьбами о принятии срочных мер и в контексте последующих действий по зарегистрированным просьбам о принятии срочных мер, за период с 1 марта 2025 года по 16 сентября 2025 года.

B. Полученные просьбы о принятии срочных мер

2. В своем предыдущем докладе о просьбах о принятии срочных мер¹ Комитет изложил информацию о тенденциях, которые были выявлены в связи с зарегистрированными до 28 февраля 2025 года просьбами о принятии срочных мер в отношении исчезнувших лиц. За период с 1 марта 2025 года по 16 сентября 2025 года Комитет получил 205 новых просьб о принятии срочных мер (по сравнению со 159 просьбами за предыдущий отчетный период). На момент составления настоящего доклада Комитет принял решение зарегистрировать 133 из этих просьб и 11 дополнительных просьб, полученных до начала отчетного периода, что составляет в общей сложности 144 новые регистрации (по сравнению со 106 просьбами, зарегистрированными в предыдущем отчетном периоде); 7 новых просьб готовились для представления Комитету.

3. Среди новых просьб 65 не были зарегистрированы по следующим причинам:

a) у авторов 22 просьб была запрошена дополнительная информация, но на момент составления настоящего доклада она еще не была представлена;

b) в 6 просьбах представленные утверждения не содержали предусмотренных статьями 2 и 3 Конвенции признаков исчезновения или насильственного исчезновения: 3 просьбы касались Франции, 1 — Камбоджи, 1 — Мексики и 1 — Испании;

c) в 21 просьбе факты касались исчезновения, произошедшего в государстве, не являющемся участником Конвенции: 4 касались Сирийской Арабской Республики, 4 — Венесуэлы (Боливарианская Республика), 3 — Российской

* Принято Комитетом на его двадцать девятой сессии (22 сентября — 2 октября 2025 года).

¹ CED/C/28/3.



Федерации, 2 — Турции, 2 — Соединенных Штатов Америки, 1 — Алжира, 1 — Египта, 1 — Иордании, 1 — Ливии, 1 — Мьянмы и 1 — Пакистана;

d) три просьбы касались исчезновений, произошедших до вступления Конвенции в силу: две касались Мексики и одна — Ирака;

e) 12 просьб касались случаев так называемых краткосрочных насильственных исчезновений, когда судьба и местонахождение исчезнувших лиц были выяснены до того, как Комитет успел зарегистрировать просьбу: 10 касались Панамы, 1 — Мексики и 1 — Украины;

f) в одной просьбе, касающейся Австрии, авторы также представили индивидуальное сообщение по статье 31 Конвенции, касающееся тех же фактов; после изучения обеих просьб и с учетом конкретных обстоятельств дела Комитет решил не регистрировать просьбу о принятии срочных мер и занялся рассмотрением индивидуального сообщения, применив процедуру временных мер.

4. В соответствии с принципом комплементарности мандатов двух механизмов и согласно сложившейся практике просьбы, касающиеся государств, которые не ратифицировали Конвенцию, и исчезновений, произошедших до вступления Конвенции в силу, были препровождены на рассмотрение Рабочей группе по насильственным или недобровольным исчезновениям.

5. По состоянию на 16 сентября 2025 года Комитет зарегистрировал 2132 просьбы на основании места предполагаемого исчезновения. 58 из этих просьб стали основанием для параллельной регистрации, когда сообразно с обстоятельствами дела было сочтено необходимым задействовать механизмы судебной помощи и сотрудничества между различными государствами-участниками: чтобы расследовать предполагаемое исчезновение; чтобы повысить шансы на сбор информации, имеющей отношение к розыску исчезнувшего лица, например сведений о месте совершения преступления, месте обнаружения улик, стране гражданства предполагаемых исполнителей и исчезнувшего лица или любых других жертв, а также какой-либо стране транзита; и чтобы помочь жертвам, в том числе в получении информации и участии в процессах розыска и расследования². По состоянию на 16 сентября 2025 года 3 просьбы, зарегистрированных параллельно, были препровождены другому соответствующему государству-участнику (или государствам-участникам) для информации (в соответствии с практикой, существовавшей до 2022 года), а 55 были зарегистрированы под специальным регистрационным номером, чтобы упростить осуществление последующих действий с учетом мер, принятых каждым из соответствующих государств.

Таблица 1

Просьбы о принятии срочных мер, зарегистрированные по состоянию на 16 сентября 2025 года, в разбивке по государствам-участникам (место, где произошло исчезновение) и по годам

Государство-участник	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025 ^a	Итого
Аргентина	–	–	–	–	–	2	–	–	1	–	–	–	1	–	4
Армения	–	–	–	–	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	1
Боливия (Многонациональное Государство)	–	–	–	–	–	–	–	1	–	–	–	–	–	–	1
Бразилия	–	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–	2 ^b	–	3
Буркина-Фасо	–	–	–	–	–	–	–	–	1	–	–	1	1	9	12
Камбоджа	–	–	1	–	–	–	–	2	1	–	–	–	–	2	6
Чили	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	1	1
Колумбия	–	1	1	3	4	3	9	3	2	153	–	4	56 ^c	5	244
Хорватия	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	1	–	–	1

² См. также CED/C/28/3, п. 6.

Государство-участник	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025 ^a	Итого
Куба	–	–	–	–	–	–	1	3	–	188	–	–	2	6	200
Эквадор	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	5	24	29
Габон	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	8	–	–	8
Гондурас	–	–	–	–	–	–	14	–	9	2	–	7	3	1	36
Ирак	–	–	5	42	22	43	50	226	103	41	42	10	27	52	663
Япония	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	1 ^d	–	–	1
Казахстан	–	–	–	–	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	2
Литва	–	–	–	–	–	–	–	2	–	–	–	–	–	–	2
Мали	–	–	–	–	–	–	–	–	1	11	–	–	–	1	13
Мавритания	–	–	–	–	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	1
Мексика	5	4	43	166	58	31	42	10	57	60	52	86 ^d	100	65 ^b	779
Марокко	–	–	–	–	1	2	–	–	–	2	2 ^d	–	–	–	7
Нигер	–	–	–	–	–	–	–	–	1	–	–	–	1 ^d	–	2
Оман	–	–	–	–	–	–	–	–	–	1 ^d	–	–	–	–	1
Парагвай	–	–	–	–	–	–	–	–	–	1	–	–	–	–	1
Перу	–	–	–	–	–	–	–	–	14	–	–	–	1	–	15
Словакия	–	–	–	–	–	–	–	–	1	–	–	–	–	–	1
Шри-Ланка	–	–	–	–	–	1	–	–	–	–	–	–	1	–	2
Судан	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	1	2	12	12	27
Того	–	–	–	–	–	–	2	–	1	–	–	–	–	2	5
Тунис	–	–	–	–	–	–	–	1	–	–	–	–	–	1 ^d	2
Украина	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	3	1	–	–	4
Итого	5	5	51	211	85	86	118	248	192	459	100	121	212	181	2074

^a По состоянию на 16 сентября 2025 года.

^b Включая одну просьбу, подлежащую параллельной регистрации на основе принципа международной правовой помощи и сотрудничества.

^c Включая 49 просьб, подлежащих параллельной регистрации на основе принципа международной правовой помощи и сотрудничества.

^d Просьбы, подлежащие параллельной регистрации на основе принципа международной правовой помощи и сотрудничества.

Таблица 2

Общее количество зарегистрированных просьб о принятии срочных мер и параллельно зарегистрированных просьб по состоянию на 16 сентября 2025 года в разбивке по годам

Тип просьбы	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Итого
Просьбы о принятии срочных мер	5	5	51	211	85	86	118	248	192	459	100	121	212	181	2074
Параллельно зарегистрированные просьбы	–	–	–	–	–	–	–	–	–	1	1	–	54	2	58
Итого	5	5	51	211	85	86	118	248	192	460	101	121	266	183	2132

6. В период с 1 марта 2025 года по 16 сентября 2025 года Комитет направил 60 нот относительно зарегистрированных просьб о принятии срочных мер в рамках последующей деятельности, связанной с выполнением его рекомендаций, а также чтобы дать соответствующим государствам-участникам новые рекомендации на основании имеющейся информации (по сравнению с 46 нотами за предыдущий отчетный период). По состоянию на 16 сентября 2025 года в Комитете имелось 481 зарегистрированная просьба о принятии срочных мер, готовых для последующих

действий (по сравнению с 670 по состоянию на 28 февраля 2025 года): 385 на испанском, 76 на английском, 19 на арабском и 1 на французском языке.

С. Просьбы о принятии срочных мер, действие которых истекло или прекращено

7. Что касается значений используемых Комитетом терминов, касающихся дел по просьбам, действие которых истекло или прекращено, то он напоминает, что:

а) действие просьбы о принятии срочных мер истекает, когда исчезнувшее лицо найдено, но по-прежнему лишено свободы. В случае повторного исчезновения соответствующего лица в контексте той же ситуации, связанной с лишением свободы, Комитет может возобновить действие просьбы о принятии срочных мер под тем же справочным номером, упростив тем самым осуществление последующих действий по делу;

б) действие просьбы о принятии срочных мер прекращается, когда исчезнувшее лицо найдено на свободе, найдено и освобождено либо найдено мертвым, при условии, что члены его или ее семьи и/или авторы просьбы не оспаривают эти факты.

8. По состоянию на 16 сентября 2025 года было установлено местонахождение 537 исчезнувших лиц, от имени которых были зарегистрированы просьбы о принятии срочных мер, в том числе 19 человек за текущий отчетный период. Комитет приветствует тот факт, что с начала применения этой процедуры 420 исчезнувших лиц были найдены живыми. Таким образом, действие в общей сложности 488 просьб о принятии срочных мер было прекращено, а действие 49 — истекло. Комитет обращает внимание, что подавляющее большинство дел, в которых исчезнувшее лицо было найдено живым, связаны с исчезновениями, имевшими место в контексте протестов в Колумбии и на Кубе, когда люди лишались свободы, а их родственники в течение нескольких дней или недель не получали никакой информации об их судьбе и местонахождении, что потенциально подпадает под категорию так называемых краткосрочных насильственных исчезновений (см. п. 83 ниже). В таблицах ниже указано количество дел о принятии срочных мер, срок действия которых истек или которые были прекращены, в разбивке по государствам-участникам (см. таблицу 3) или по годам и государствам-участникам (см. таблицу 4).

Таблица 3

Просьбы о принятии срочных мер, которые больше не действуют, в разбивке по государствам-участникам по состоянию на 16 сентября 2025 года

	<i>Прекращены</i>	<i>Истекли</i>	<i>Итого</i>
Аргентина	2	–	2
Боливия (Многонациональное Государство)	1	–	1
Буркина-Фасо	2	–	2
Камбоджа	2	–	2
Колумбия	160	–	160
Куба	173	27	200
Габон	6	2	8
Гондурас	1	–	1
Ирак	29	12	41
Казахстан	2	–	2
Литва	2	–	2
Мавритания	–	1	1
Мексика	89	1	90
Марокко	1	3	4

	<i>Прекращены</i>	<i>Истекли</i>	<i>Итого</i>
Перу	14	–	14
Шри-Ланка	1	1	2
Судан	1	–	1
Того	2	2	4
Итого	488	49	537

Таблица 4

Просьбы о принятии срочных мер, действие которых прекращено или истекло, по состоянию на 16 сентября 2025 года

<i>Год</i>	<i>Общее количество просьб, действие которых прекращено или истекло в указанном году</i>	<i>Количество просьб, действие которых прекращено или истекло, в разбивке по странам</i>
2015	3	Ирак (3)
2016	2	Ирак (2)
2017	31	Ирак (3), Мексика (26), Марокко (2)
2018	6	Аргентина (1), Ирак (2), Мексика (2), Шри-Ланка (1)
2019	24	Камбоджа (1), Куба (1), Ирак (5), Мавритания (1), Мексика (14), Марокко (1), Того (1)
2020	23	Боливия (Многонациональное Государство) (1), Камбоджа (1), Куба (3), Ирак (11), Казахстан (2), Мексика (4), Того (1)
2021	19	Куба (1), Ирак (4), Литва (1), Перу (13)
2022	317	Колумбия (151), Куба (159), Ирак (4), Мексика (2), Судан (1)
2023	70	Аргентина (1), Буркина-Фасо (1), Колумбия (7), Куба (28), Гондурас (1), Ирак (4), Литва (1), Мексика (25), Марокко (1), Перу (1)
2024	21	Буркина-Фасо (1), Колумбия (2), Куба (1), Габон (8), Ирак (3), Мексика (5), Шри-Ланка (1)
2025	21	Куба (7), Мексика (12), Того (2)
Итого	537	

D. Приостановление дел о принятии срочных мер и соответствующие правила

9. В соответствии с критериями, принятыми на предыдущих сессиях³, Комитет может приостановить последующие действия в рамках дела о принятии срочных мер, если авторы просьбы свободно и недвусмысленно выразили свое желание не продолжать эту процедуру или же если источник информации исчез или не в состоянии заниматься делом, а предпринятые Комитетом шаги по установлению контакта с другими источниками не увенчались успехом. Последующие действия в рамках приостановленного дела о принятии срочных мер должны возобновляться сразу же после получения новой информации от авторов просьбы.

³ CED/C/27/2, разд. D.

10. Если в рамках применяемой Комитетом процедуры рассмотрения индивидуальных жалоб подана жалоба, касающаяся тех же самых обстоятельств, дело по просьбе о принятии срочных мер остается открытым до вынесения Комитетом окончательного решения по индивидуальной жалобе. После вынесения окончательного решения Комитет определяет, следует ли приостановить действие срочных мер, в каждом конкретном случае.

11. По состоянию на 16 сентября 2025 года Комитет приостановил действие 301 просьбы о принятии срочных мер из-за отсутствия ответа от авторов первоначальных просьб (по сравнению с 284 по состоянию на 28 февраля 2025 года), несмотря на направленные напоминания (см. таблицу 5 ниже). За отчетный период действие семи просьб о принятии срочных мер было возобновлено после получения новых комментариев от авторов (по сравнению с пятью за предыдущий отчетный период).

Таблица 5

Просьбы о принятии срочных мер, действие которых приостановлено по состоянию на 16 сентября 2025 года

	<i>Приостановлены</i>
Колумбия	12
Гондурас	13
Ирак	27
Мали	1
Мексика	242
Марокко	1
Словакия	1
Испания	1 ^a
Шри-Ланка	1 ^b
Украина	2
Итого	301

Примечание: Приостановленные дела могут быть возобновлены сразу же после получения от авторов просьб о принятии срочных мер информации, которую они должны были представить ранее.

^a Касается параллельной регистрации на основе принципа международной правовой помощи и сотрудничества в отношении предполагаемого исчезновения в Марокко.

^b Касается параллельной регистрации на основе принципа международной правовой помощи и сотрудничества в отношении предполагаемого исчезновения в Омане.

Е. Изменения, произошедшие после завершения двадцать восьмой сессии

12. В своих рекомендациях Комитет дает указания по проведению розыска и расследования. Он также нередко выступает в качестве связующего звена между авторами просьбы и органами государства. Качество предоставленной информации является ключевым фактором, позволяющим Комитету правильно проанализировать ситуацию. При возникновении любых сомнений секретариат Комитета связывается с источником информации.

13. Информация, полученная за отчетный период, не только подтверждает тенденции, выявленные ранее в докладах, принятых Комитетом в период с его одиннадцатой по двадцать восьмую сессию⁴, но и свидетельствует о появлении новых тенденций. Без претензий на исчерпывающий анализ всей информации, полученной

⁴ См. предыдущие периодические доклады о просьбах о принятии срочных мер, например доклады одиннадцатой и двадцать восьмой сессий (CED/C/11/3 и CED/C/28/3).

в рамках процедуры принятия срочных мер, в нижеследующих пунктах Комитет освещает вопросы, которые, по его мнению, представляют общественный интерес.

1. Сотрудничество и взаимодействие авторов просьб о принятии срочных мер с Комитетом

14. Комитет вновь указывает на центральную роль авторов просьб о принятии срочных мер в обеспечении эффективности процедуры. Вся информация, которой они делятся с Комитетом, должным образом анализируется и принимается во внимание.

15. В течение отчетного периода по некоторым делам была представлена ключевая информация о возможных исполнителях или местонахождении исчезнувшего лица, а также о наличии новых свидетелей или улик. Комитет препроводил эту информацию соответствующим государствам-участникам, обратившись к властям с просьбой принять незамедлительные меры в этой связи. В различных случаях жертвы подчеркивали, что поддержка Комитета в передаче информации имела первостепенное значение, поскольку страх перед репрессиями не позволял им самим передавать информацию. Они также подчеркнули влияние процедуры принятия срочных мер на развитие процесса поиска и расследования по их делам, о чем свидетельствуют следующие сообщения:

- «Мы благодарим Комитет по насильственным исчезновениям за его огромную поддержку, поскольку без принятия этих срочных мер было бы трудно установить местонахождение нашего сына».
- «Если бы не срочные меры, принятые Комитетом, расследование ничего бы не дало. Только после принятия срочных мер [органы, ответственные за розыск и расследование] начали проявлять беспокойство по поводу поисков моего сына. Мне была оказана продовольственная поддержка и назначен адвокат жертвы».
- «Еще раз благодарю вас за те огромные усилия, которые вы прилагаете, доводя до сведения каждого государства его обязательства в отношении поиска исчезнувших лиц».
- «Я глубоко признателен за поддержку и последующие действия, которые этот Комитет оказал в деле моей матери... Его вмешательство сыграло ключевую роль в поддержании требований установления истины, правосудия и эффективного расследования».
- «Именно поэтому мы обратились к этому уважаемому Комитету по насильственным исчезновениям за защитой и помощью. Только тогда начались поиски... и расследование... сдвинулось с мертвой точки».

16. К сожалению, различные авторы выразили также свою обеспокоенность и разочарование в связи с задержками в процессе направления Комитетом дополнительных писем государствам-участникам с целью представления имеющейся информации и вынесения новых рекомендаций. Задержки являются фактором повторной виктимизации, и нехватка людских ресурсов для проведения этой жизненно важной процедуры по-прежнему вызывает особую обеспокоенность Комитета.

2. Сотрудничество и взаимодействие государств-участников с Комитетом

17. В соответствии с пунктом 3 статьи 30 Конвенции государства-участники обязаны информировать Комитет в установленный им срок о мерах, принятых для обнаружения и защиты лица, от имени которого была зарегистрирована просьба о принятии срочных мер, и, согласно пункту 9 статьи 26, сотрудничать с Комитетом и оказывать содействие его членам в осуществлении их мандата. Как и в предыдущие отчетные периоды, большинство государств-участников ответили на запросы, направленные Комитетом.

18. Комитет приветствует усилия, проявившиеся в подробностях, которые были представлены в ответах, направленных властями Колумбии, Эквадора и Мексики. Тем не менее Комитет особо обеспокоен тем, что некоторые ответы являются всего лишь стандартными и не содержат никакой информации о мерах, принятых компетентными

органами для розыска исчезнувших лиц, выяснения их местонахождения и расследования обстоятельств предполагаемого исчезновения.

19. Эта тенденция особенно тревожна в связи со случаями, имеющими отношение к Ираку, власти которого, несмотря на озабоченность, выраженную Комитетом по этому поводу, продолжают направлять стандартные ответы, которые очень схожи в различных случаях и, как представляется, указывают на то, что не предпринимается никаких действий по розыску исчезнувших лиц и расследованию обстоятельств предполагаемых исчезновений (см. пункты 61–64 ниже).

20. Комитет также обеспокоен ответами, в которых соответствующие государства-участники сообщают, что лицо, от имени которого была зарегистрирована просьба о принятии срочных мер, лишено свободы, но не указывают место, где это лицо содержится под стражей. В таких случаях Комитет напоминает государствам-участникам, что в соответствии со статьями 17 и 18 Конвенции и соответствующими стандартами:

a) компетентные органы должны незамедлительно предоставить информацию о точном месте содержания исчезнувшего лица;

b) лишение свободы должно осуществляться исключительно в месте содержания под стражей, которое официально признано и находится под надзором соответствующих органов;

c) лицам, содержащимся под стражей, должно быть гарантировано право на безотлагательное общение со своей семьей, адвокатом или любым другим лицом по их выбору и на немедленные свидания с ними;

d) лицам, содержащимся под стражей, должна предоставляться немедленная, регулярная и надлежащая медицинская помощь с учетом состояния их здоровья;

e) семьям лиц, лишенных свободы, законным представителям, адвокатам и любым другим лицам, имеющим законный интерес, должен быть предоставлен доступ к информации, указанной в статье 18 Конвенции.

21. Комитет напоминает, что эффективное сотрудничество требует существенного обмена информацией. В этой связи Комитет призывает каждое государство-участник:

a) представлять подробную информацию о конкретных мерах, принятых для розыска соответствующего исчезнувшего лица и расследования обстоятельств исчезновения, способствуя тем самым принятию последующих мер по выполнению рекомендаций Комитета;

b) четко указывать, когда оно не в состоянии представить ответ в отношении рекомендации, с объяснением причин, с тем чтобы Комитет мог проанализировать возникшие проблемы и должным образом оценить ситуацию;

c) обращаться в секретариат Комитета всякий раз, когда требуется разъяснение, или предлагать пути совершенствования процедуры принятия срочных мер.

22. Если государство-участник не предоставляет информацию, запрошенную Комитетом в соответствии с процедурой принятия срочных мер, то Комитет направляет напоминания соответствующему Постоянному представительству с целью принятия последующих мер в связи с ожидающими рассмотрения запросами о предоставлении информации и поощрения своевременного сотрудничества. Кроме того, чтобы отсутствие реакции не способствовало безнаказанности в соответствующих случаях, Комитет ежегодно направляет соответствующим государствам-участникам вербальную ноту со списком всех просьб о принятии срочных мер, по которым истекли сроки, установленные в последних напоминаниях, с просьбой представить обновленную информацию о принятых мерах по розыску пропавшего человека и расследованию обстоятельств исчезновения. Полученные ответы препровождаются авторам, и Комитет рассматривает вопрос о необходимых мерах в свете результатов процесса консультаций.

23. В докладе, представленном Комитетом Генеральной Ассамблее на ее восьмидесятой сессии⁵, Комитет выразил свою обеспокоенность по поводу отсутствия ответов от Ирака, Камбоджи, Мексики и Судана. Комитет приветствует тот факт, что за отчетный период государства-участники представили ответы на 22 из 191 запроса, в отношении которых было направлено последнее напоминание и на которые по состоянию на 28 февраля 2025 года Комитет еще не получил ответа. В частности, Комитет выражает признательность Мексике за представление ответа на все 18 запросов, в отношении которых она получила последнее напоминание. По состоянию на 16 сентября 2025 года Комитет все еще ожидал ответов на последние напоминания, касающиеся в общей сложности 178 просьб о принятии срочных мер, направленных Ираку, Камбодже, Кот-д'Ивуару, Нигеру и Судану, по сравнению со 191 по состоянию на 28 февраля 2025 года (см. таблицу 6).

24. В соответствии с правилом 62 (пункт 7) правил процедуры Комитета полный список просьб о принятии срочных мер, включая информацию о том, какие государства-участники получили последнее напоминание, размещен на веб-странице Комитета (обновляется после каждой сессии Комитета). Этот список указывается в ежегодном докладе, который Комитет представляет Генеральной Ассамблее, а также доводится до сведения Совета по правам человека.

Таблица 6

Количество просьб о принятии срочных мер, в отношении которых истек срок действия последнего напоминания, направленного соответствующему государству-участнику, по состоянию на 16 сентября 2025 года

<i>Государство-участник</i>	<i>По состоянию на 9 сентября 2024 года</i>	<i>По состоянию на 28 февраля 2025 года</i>	<i>По состоянию на 16 сентября 2025 года</i>
Камбоджа	2	2	2
Кот-д'Ивуар	–	–	1 ^a
Ирак	171	167	163
Мексика	18	18	–
Нигер	–	–	1
Судан	3	4	11
Итого	194	191	178

^a Касается параллельной регистрации на основе принципа международной правовой помощи и сотрудничества в отношении предполагаемого исчезновения в Нигере.

3. Ноты о регистрации, препровожденные Комитетом государствам-участникам

25. С октября 2024 года Комитет начал применять новый формат нот, препровождаемых при регистрации просьб о принятии срочных мер. Комитет напоминает, что цель нового формата — упростить подготовку ответов государствами-участниками и облегчить осуществление последующих действий в связи с принятыми мерами. Теперь наряду с элементами, касающимися идентификации исчезнувшего лица и обстоятельств предполагаемого исчезновения, Комитет направляет свои рекомендации в табличной форме и предлагает государству-участнику описать принятые меры в столбце под заголовком «Ответ государства-участника». На основе полученного ответа и анализа информации, собранной в контексте соответствующей просьбы о принятии срочных мер, Комитет направляет новые рекомендации и имеющую отношение к делу информацию, чтобы поддерживать сотрудничество с государством-участником до выяснения судьбы и местонахождения исчезнувших лиц.

⁵ A/80/56, п. 82.

а) Розыск и расследование

26. Во всех случаях Комитет начинает с рекомендаций соответствующим государствам-участникам и запросов у них информации о процессах розыска и расследования, проведенных по конкретному делу.

б) Дифференцированный подход и временные меры защиты

27. Всякий раз, когда того требуют характеристики жертвы, Комитет просит государство-участник обеспечить применение дифференцированного подхода. В течение рассматриваемого периода это применялось к случаям, когда исчезнувшим лицом были женщина, ребенок или подросток, пожилой человек, человек с инвалидностью или лицо, нуждающееся в специальном медицинском лечении, или когда это лицо принадлежало к этническому, религиозному или языковому меньшинству. Комитет также просил государства-участники применять дифференцированный подход в тех случаях, когда у исчезнувшего лица есть дети, для обеспечения надлежащего учета особых потребностей этих детей, в том числе путем предоставления точной информации, соответствующей их возрасту, предоставления возможностей для выражения эмоций и активного участия, обеспечения постоянной психологической и эмоциональной поддержки и использования сообщений, подтверждающих их безопасность.

28. Кроме того, когда Комитет получает информацию о том, что родственникам или представителям исчезнувшего лица угрожает непоправимый вред, он может обратиться к государству-участнику с просьбой о принятии временных мер защиты. В этой связи Комитет, ссылаясь на свою практику, напоминает государству-участнику о его обязательстве незамедлительно принимать такие меры защиты в консультации с соответствующими лицами и просит государство-участник периодически пересматривать установленную схему защиты, чтобы обеспечить соответствующим людям возможность безопасно заниматься своей деятельностью по розыску и расследованию и удовлетворять их основные потребности в этой связи. В случаях, когда существовала угроза причинения непоправимого вреда доказательствам, Комитет обращался к соответствующему государству-участнику с просьбой принять незамедлительные меры для их защиты.

4. Тенденции, прослеживаемые в связи с просьбами о принятии срочных мер, зарегистрированными в отчетный период**а) Наблюдаемые тенденции**

29. Среди исчезнувших лиц, о которых идет речь в 144 просьбах, зарегистрированных в отчетный период:

- 88 % (127) составляют мужчины или мальчики (по сравнению с 83 % в предыдущий отчетный период);
- 12 % (17) — женщины или девочки (по сравнению с 17 % в предыдущий отчетный период), включая 2 (1 %), которые были беременны на момент своего исчезновения;
- 9,03 % (13) — несовершеннолетние (по сравнению с 12 % в предыдущий отчетный период);
- 1,39 % (2) — пожилые люди (по сравнению с 4 % в предыдущий отчетный период);
- 2,08 % (3) — люди с инвалидностью (по сравнению с 6 % в предыдущий отчетный период);
- 1,39 % (2) принадлежат к этническим, религиозным или языковым меньшинствам (по сравнению с 19 % в предыдущий отчетный период);

- 5,56 % (8) являются правозащитниками (по сравнению с 4 % в предыдущий отчетный период);
- ни один из зарегистрированных случаев не касался лиц, принадлежащих к категории ЛГТБИК+ (по сравнению с 3 % в предыдущий отчетный период).

30. Среди новых запросов, полученных за отчетный период, 35 % касаются Мексики (51 просьба о принятии срочных мер); 35 % — Ирака (51 просьба о принятии срочных мер); 7 % — Судана (10 просьб о принятии срочных мер); 6 % — Буркина-Фасо (9 просьб о принятии срочных мер); 4 % — Эквадора (6 просьб о принятии срочных мер); 4 % — Кубы (6 просьб о принятии срочных мер); 2 % — Колумбии (3 параллельно зарегистрированных просьбы); немногим более, чем по 1 % — Камбоджи (2 просьбы о принятии срочных мер) и Того (2 просьбы о принятии срочных мер); немногим менее, чем по 1 % — Кот-д'Ивуара (1 параллельно зарегистрированная просьба), Гондураса (1 просьба о принятии срочных мер), Мали (1 просьба о принятии срочных мер) и Туниса (1 просьба о принятии срочных мер) (см. таблицу 7).

Таблица 7

Процент просьб о принятии срочных мер, полученных за отчетный период, по каждому соответствующему государству-участнику (по состоянию на 16 сентября 2025 года)

<i>Государство-участник</i>	<i>Процент от общего числа просьб о принятии срочных мер, полученных за отчетный период</i>
Ирак	35 %
Мексика	35 %
Судан	7 %
Буркина-Фасо	6 %
Куба	4 %
Эквадор	4 %
Колумбия	2 %
Камбоджа	1 %
Кот-д'Ивуар	1 %
Гондурас	1 %
Мали	1 %
Того	1 %
Тунис	1 %

b) Конкретные утверждения

31. Комитет считает крайне важным предавать огласке обстоятельства дел, представленных на его рассмотрение, с тем чтобы пролить свет на различные аспекты этого явления и повысить осведомленность о насильственных исчезновениях. Поэтому Комитет включает описание фактов, если количество зарегистрированных просьб о принятии срочных мер, касающихся государства-участника, не является для этого слишком большим. В остальных случаях Комитет включает общее описание тенденций, выявленных в представленных случаях. Со списком зарегистрированных просьб можно ознакомиться на веб-странице Комитета⁶.

i) Утверждения, касающиеся Буркина-Фасо

32. За отчетный период Комитет зарегистрировал 9 новых просьб о принятии срочных мер, связанных с событиями, имевшими место в период с 27 сентября 2023 года по 26 ноября 2024 года в Буркина-Фасо. Эти дела касаются военнослужащих, судей, адвокатов, медицинских работников и других лиц, которые, как сообщается, были лишены свободы представителями государства при различных

⁶ URL: <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/ced/urgent-actions>.

обстоятельствах. Согласно полученной информации, большинство сообщений о лишении свободы последовало за вызовами на слушания или заседания, на которые исчезнувшие лица вызывались представителями военной юстиции, Национального разведывательного управления или других сил государственной безопасности.

33. Представители исчезнувших лиц сообщили, что все контакты были утрачены сразу же после предполагаемых арестов и что компетентные органы не предоставили никакой официальной информации о судьбе или местонахождении исчезнувших лиц, несмотря на неоднократные запросы о предоставлении информации на этот счет. В некоторых случаях личные вещи были возвращены без объяснения причин, родственникам были выданы медицинские предписания или свидетели сообщали о том, что видели исчезнувших лиц под строгим наблюдением на военных объектах.

34. В свете полученной информации Комитет просил государство-участник безотлагательно прояснить судьбу и местонахождение исчезнувших лиц; указать правовые основания и процедуры, связанные с их лишением свободы; и гарантировать, что в случае задержания этих лиц их родственникам и представителям будет предоставлен оперативный доступ к соответствующей информации. Комитет далее просил разрешить исчезнувшим лицам общаться со своими родственниками, адвокатами или любыми другими лицами по их выбору и иметь свидания с ними, а также обеспечить, чтобы любое лишение свободы осуществлялось исключительно в официально признанных и контролируемых учреждениях в полном соответствии со статьями 17 и 18 Конвенции.

35. В двух случаях, согласно утверждениям, родственники или представители, пытавшиеся выяснить судьбу и местонахождение исчезнувших лиц, подвергались угрозам и репрессиям. Комитет настоятельно призвал государство-участник незамедлительно принять временные меры в соответствии с пунктом 3 статьи 30 Конвенции и принципом 14 Руководящих принципов поиска пропавших без вести лиц⁷.

36. На момент составления настоящего доклада государство-участник представило ответы по семи из девяти новых срочных мер, указав либо на то, что соответствующие лица были привлечены к судебной ответственности и содержались под стражей в пенитенциарном учреждении, либо на то, что они подозревались в причастности к действиям, подрывающим государственную безопасность, и что были начаты расследования для установления ответственных. Однако ни в одном из ответов не было указано точное местонахождение соответствующих лиц. В связи с этим Комитет повторил свою просьбу о предоставлении подробной информации, включая названия и адреса соответствующих мест лишения свободы, а также меры, принятые для обеспечения доступа к информации родственников и представителей в соответствии со статьями 17 и 18 Конвенции, и установил дополнительный предельный срок для представления этой информации государством-участником.

ii) Утверждения, касающиеся Камбоджи

37. Комитет зарегистрировал две новых просьбы о принятии срочных мер в отношении граждан Китая, которые прибыли в Камбоджу в марте 2025 года после того, как агентство предложило им возможности трудоустройства. Вскоре после прибытия этих лиц их родственники потеряли с ними связь. Впоследствии эти лица сообщили своим семьям, что они были насильственно доставлены в лагерь в Камбодже, где, по всей видимости, подвергались пыткам и бесчеловечному и унижающему достоинство обращению, включая удары электрическим током и физическое насилие. Все контакты прекратились после того, как родственники сообщили об исчезновениях камбоджийским и китайским властям. На сегодняшний день нет никакой информации о судьбе и местонахождении этих двух лиц, а также о возможных виновниках их предполагаемых исчезновений.

38. Комитет просил государство-участник в срочном порядке проверить, содержатся ли два исчезнувших лица в местах лишения свободы по координатам,

⁷ CED/C/7.

которые они в последний раз сообщали до потери контакта, в том числе путем углубленного анализа связи телефонных сетей для получения данных о местонахождении и другой соответствующей информации. Комитет далее просил государство-участник создать механизмы сотрудничества с компетентными органами Китая в целях оказания помощи семьям и усиления процессов розыска и расследования, в том числе путем обеспечения участия семей и содействия обмену соответствующими личными данными и сбору биологических образцов для содействия идентификации. Комитет также просил, чтобы стратегия розыска и расследования учитывала замечание общего порядка Комитета № 1 (2023 года) о насильственных исчезновениях в контексте миграции, в частности путем проведения контекстуального анализа исчезновений мигрантов в этом районе, включая возможные связи с торговлей людьми.

39. На момент составления настоящего доклада от государства-участника не было получено никакого ответа, несмотря на два напоминания, направленных Комитетом.

iii) Утверждения, касающиеся Колумбии

40. За отчетный период Комитет зарегистрировал три новых просьбы о принятии срочных мер, касающиеся Колумбии. Эти дела касаются правозащитницы, молодого человека и несовершеннолетней, которые, как сообщается, были лишены свободы в различных контекстах и регионах страны (Какета, Рисаральда и Валье-дель-Каука).

41. В первом случае, согласно утверждениям, в 2024 году правозащитница, которая на момент своего исчезновения была беременна, была перехвачена неизвестными вооруженными людьми по пути на прием к врачу. В сообщениях, которые позже были отправлены с ее телефона, говорилось, что ее переправляли через сельскую местность лица, связанные с незаконными вооруженными формированиями. С тех пор не было никакой информации о ее судьбе или местонахождении.

42. Во втором случае утверждения касаются исчезновения молодого человека в 2025 году. После участия с друзьями в соревнованиях на мотоциклах он отправился на вечеринку. Когда он вернулся к себе домой, его, как сообщается, перехватили четверо вооруженных мужчин, которые силой усадили его в автомобиль и увезли в неизвестном направлении. С тех пор никакой информации о его судьбе или местонахождении не поступало.

43. Третий случай касается исчезновения девочки в 2023 году вместе с другой несовершеннолетней в Валье-дель-Каука. Вечером в день их исчезновения их в последний раз видели возле их дома, когда к ним подъехал автомобиль, и неизвестные лица силой усадили их внутрь и увезли в неизвестном направлении. С тех пор не поступало никакой информации об их судьбе или местонахождении. Согласно полученной информации, примерно в те же дни в том же районе пропали и другие несовершеннолетние, причем жители видели, как неизвестные мужчины на автомобилях похищали молодых людей.

44. Во всех вышеупомянутых случаях информация, представленная Комитету, содержит упоминания о территориальном контроле негосударственных вооруженных группировок и организованной преступности над районами, где имели место исчезновения, а также утверждения о сговоре с представителями государства, в том числе в связи с исчезновениями. Имеющаяся информация также свидетельствует о срывах в осуществлении процессов розыска и расследования.

iv) Утверждения, касающиеся Кубы

45. За отчетный период Комитет зарегистрировал шесть новых просьб о принятии срочных мер в отношении Кубы. Эти дела касаются правозащитников и других лиц, которые, как сообщается, лишены свободы. Согласно полученной информации, эти инциденты связаны с арестами, произведенными сотрудниками сил государственной безопасности без судебных постановлений или подтверждения факта задержания, в результате чего родственники и представители не имеют официальной информации о судьбе и местонахождении соответствующих лиц.

46. Согласно сообщениям, в первой группе случаев два правозащитника, ранее освобожденных в условном порядке, были повторно арестованы в своих домах в 2025 году силами государственной безопасности и полиции. Свидетели указали, что аресты были произведены без предъявления судебного ордера и что семьям не было предоставлено никаких обоснований.

47. Что касается второй группы случаев, то, по сообщениям, в 2025 году сотрудники сил государственной безопасности арестовали еще четырех человек, связанных с гражданской деятельностью, в помещениях гражданской организации. Согласно полученной информации, эти лица были задержаны без санкции суда, и ни один из них не смог связаться с родственниками, адвокатом или представителями.

48. Во всех вышеупомянутых случаях имеющаяся информация свидетельствует о том, что, несмотря на просьбы, адресованные властям, их родственники или представители не получили никакой информации о судьбе или местонахождении соответствующих лиц.

49. На момент составления настоящего доклада Комитет получил информацию как от государства-участника, так и от авторов, разъясняющую судьбу и местонахождение шести соответствующих лиц, после регистрации соответствующих просьб о принятии срочных мер. С учетом этой информации Комитет решил, что действие двух просьб о принятии срочных мер истекло, поскольку эти лица были обнаружены в местах лишения свободы, а действие остальных четырех просьб о принятии срочных мер прекращено, поскольку эти лица были обнаружены и освобождены (дополнительные подробности об используемой терминологии см. в пункте 7 выше).

v) *Утверждения, касающиеся Эквадора*

50. За отчетный период Комитет зарегистрировал шесть новых просьб о принятии срочных мер в отношении Эквадора, и все они были связаны с событиями, имевшими место в конце 2024 года. Эти дела касаются четырех молодых людей и двух несовершеннолетних, которые, как сообщается, были лишены свободы в провинциях Эсмеральдас, Гуаяс и Лос-Риос, в основном во время военных операций. Согласно полученной информации, лишение свободы было произведено без судебных постановлений и сопровождалось актами насилия; официального подтверждения факта задержания не поступало. С тех пор судьба и местонахождение соответствующих лиц остаются неизвестными.

51. В первой из этих просьб о принятии срочных мер, которые подлежат регистрации, содержатся утверждения о том, что предположительно военнослужащие похитили мужчину из его дома в провинции Эсмеральдас вместе с двумя родственниками и двумя соседями. Свидетели сообщили, что задержанные были подвергнуты насилию, после чего их увезли на военных автомобилях в неизвестном направлении. Хотя тела некоторых из задержанных были позже найдены, в этой просьбе о принятии срочных мер не было предоставлено никакой информации о судьбе и местонахождении соответствующего лица. Комитет также получил аудиовизуальные материалы, документирующие лишение свободы предположительно государственными служащими, которые он препроводил государству-участнику для содействия процессу розыска и расследования.

52. Вторая, третья и четвертая из вышеупомянутых просьб о принятии срочных мер касаются исчезновения трех молодых работников, двое из которых несовершеннолетние, в провинции Гуаяс. Сообщается, что они были задержаны военнослужащими во время операции на их рабочем месте (банановой плантации) и вывезены в неизвестном направлении вместе с другими работниками. Несмотря на поданные жалобы и ходатайство о применении процедуры хабеас корпус, их родственники не получили никакой информации об их судьбе или местонахождении.

53. Пятая просьба о принятии срочных мер касается исчезновения мужчины в провинции Лос-Риос. Как утверждается, вооруженные люди, одетые в солдатскую форму, силой усадили его в автомобиль; позже его друг, который был с ним, был освобожден. С тех пор его родственники не имели с ним никаких контактов, несмотря на то что они подали жалобу в компетентные органы.

54. В шестой просьбе о принятии срочных мер, которая была зарегистрирована, указывалось, что, по утверждениям, около 11 часов вечера в день своего исчезновения молодой человек находился в доме своего друга в провинции Лос-Риос, когда подъехал черный автомобиль с двойной кабиной. По словам очевидцев, 11 вооруженных военных агентов вышли из автомобиля, ворвались в дом и заставили молодого человека вместе с двумя друзьями сесть в автомобиль. Затем их увезли в неизвестном направлении.

55. Во всех вышеупомянутых случаях полученная информация указывает на предполагаемую причастность государственных служащих, отсутствие официальной информации о судьбе и местонахождении исчезнувших лиц и трудности в процессе розыска и расследования. В связи с этим Комитет просил государство-участник безотлагательно выяснить судьбу и местонахождение шести соответствующих лиц, разработать комплексные стратегии розыска и расследования, учитывающие все возможные гипотезы, обеспечить, чтобы родственники своевременно получали информацию и могли эффективно участвовать, а также принять срочные меры защиты родственников и представителей. Комитет подчеркнул, что в случаях, связанных с несовершеннолетними, в стратегиях должен применяться дифференцированный подход, учитывающий их конкретные потребности, в соответствии с Конвенцией и принципом 4 Руководящих принципов поиска пропавших без вести лиц.

56. На момент составления настоящего доклада Комитет получил от государства-участника ответы на все шесть зарегистрированных просьб о принятии срочных мер, которые он препроводил авторам просьб о принятии срочных мер для получения их замечаний в соответствии с пунктом 3 статьи 30 Конвенции. Как только Комитет соберет необходимую информацию, он направит государству-участнику дополнительную ноту, в которой сообщит всю информацию и рекомендации, которые, по его мнению, имеют отношение к розыску исчезнувших лиц и расследованию обстоятельств предполагаемых исчезновений.

vi) Утверждения, касающиеся Гондураса

57. За отчетный период Комитет зарегистрировал одну новую просьбу о принятии срочных мер в отношении Гондураса, касающуюся исчезновения в 2025 году члена общины гарифуна.

58. Согласно полученной информации, около часа ночи в день исчезновения вооруженные люди, представившиеся сотрудниками Национальной полиции, ворвались в дом этого человека, схватили его без предъявления судебного ордера и заставили сесть в транспортное средство, после чего он был увезен в неизвестном направлении. Несмотря на подачу жалоб в компетентные органы и представление ходатайства о применении процедуры хабеас корпус, никакой официальной информации о его судьбе или местонахождении предоставлено не было.

59. Комитет просил государство-участник незамедлительно разъяснить судьбу и местонахождение соответствующего лица. Он подчеркнул, что стратегия розыска и расследования должна включать дифференцированный подход с учетом того, что данное лицо является членом общины гарифуна, в соответствии с Конвенцией и Руководящими принципами поиска пропавших без вести лиц.

60. На момент составления настоящего доклада Комитет получил информацию как от государства-участника, так и от авторов просьбы, и в настоящее время готовится дополнительная нота по этому делу.

vii) Утверждения, касающиеся Ирака

61. За отчетный период Комитет зарегистрировал 51 новую просьбу о принятии срочных мер в отношении Ирака. В этих случаях речь идет о мужчинах и мальчиках из разных провинций: Анбар (28 просьб о принятии срочных мер), Салах эд-Дин (19), Багдад (2) и Найнава (2). Согласно полученной информации, в этих инцидентах исполнителями, как утверждается, были государственные служащие или вооруженные группы, связанные с Силами народной мобилизации, причем многие из них имели место во время военных операций или проверок на предмет безопасности.

62. Многие из этих случаев связаны с событиями, имевшими место 2 июня 2016 года в Анбаре, когда, как сообщается, более 30 мужчин были отделены от женщин и детей в ходе операции, проведенной вооруженными группами, предположительно связанными с Силами народной мобилизации. Свидетели сообщили, что задержанных погрузили в автобусы и военные грузовики якобы для проверки на предмет безопасности. Семьям было обещано, что мужчины будут освобождены через три дня, после завершения этой проверки. Тем не менее эти мужчины больше не появлялись, и нет никакой информации об их судьбе и местонахождении.

63. Другие случаи, зарегистрированные в течение отчетного периода, касаются индивидуальных и групповых исчезновений в Салах-эд-Дине в период с 2015 по 2017 год, когда жертвы, как утверждается, были похищены из их домов или лагерей для внутренне перемещенных лиц вооруженными людьми в форме, которые часто идентифицируются как члены так называемых формирований ополченцев, связанных с Силами народной мобилизации, и не вернулись.

64. Во всех вышеупомянутых случаях родственники и представители исчезнувших лиц подавали жалобы в полицию и судебные органы. Однако имеющаяся информация свидетельствует о том, что компетентные органы не предоставили информацию о судьбе и местонахождении исчезнувших лиц, а также не провели оперативных и эффективных поисков и расследований. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, согласно имеющейся информации:

a) в некоторых случаях представители государства, как утверждается, пытались отговорить родственников сообщать об исчезновении своих близких. В одном случае Комитет получил сообщения о том, что судья сказал матери исчезнувшего лица, что если мать сообщит об обвинениях в адрес конкретной вооруженной группировки, предположительно связанной с Силами народной мобилизации, то и судья, и мать исчезнут. По сообщениям, из-за такого запугивания несколько семей были вынуждены покинуть свои дома после подачи заявлений об исчезновениях;

b) когда поступают сообщения об инцидентах, власти государства-участника, как утверждается, не принимают стратегий розыска и расследования или не предпринимают конкретных мер для установления местонахождения исчезнувших лиц, включая поиски лиц, которые еще живы, выявление и анализ мест захоронений и опрос ключевых свидетелей; кроме того, указанные меры ограничиваются проверкой протоколов и предложением к родственникам исчезнувших лиц обратиться в отдел судебно-медицинской экспертизы для просмотра фотографий неопознанных тел;

c) семьям и представителям исчезнувших лиц, по сообщениям, не предоставляется информация о процессах розыска и расследования в отношении их родственников, а также им не предоставляется возможность участвовать в этих процессах; сообщается также, что родственники не получают никакой юридической помощи в ходе судебного разбирательства;

d) как утверждается, в расследовании этих дел по-прежнему не было достигнуто прогресса, несмотря на то, что с момента их исчезновения прошло много времени.

viii) Утверждения, касающиеся Мексики

65. Что касается 51 просьбы о принятии срочных мер в отношении Мексики, которые были зарегистрированы за отчетный период, то исчезновения имели место в период с 14 мая 2014 года по 19 июня 2025 года. Более 22 из них связаны с исчезновениями, имевшими место в 2024 и 2025 годах. Эти дела имели следующие отличительные особенности:

a) в общей сложности 57 % случаев связаны с исчезновениями, произошедшими в Нижней Калифорнии (29 просьб о принятии срочных мер); 12 % — в Халиско (6); 8 % — в Гуанахуато (4), 6 % — в Мичоакане (3), по 4 % — в городе

Мехико и Сакатекасе (по 2) и по 2 % — в Колиме, Герреро, Синалоа, Тамаулипасе и Веракрусе (по 1);

b) информация об исчезнувших лицах:

- 76 % (39) — мужчины или мальчики;
- 24 % (12) — женщины или девочки, в том числе одна женщина, которая на момент исчезновения была беременна;
- 10 % (5) — несовершеннолетние;
- 2 % (1) — люди с инвалидностью;
- 2 % (1) — правозащитники.

66. Согласно сообщениям, ряд случаев исчезновения в Нижней Калифорнии, особенно в Тихуане, Плайяс-де-Росарито, Энсенаде и Мехикали, были связаны с жертвами, лишёнными свободы в ходе полицейских операций или перехваченными людьми в форме. В Энсенаде сотрудники муниципальной полиции, как утверждается, подвергли насилию группу строителей, после чего усадили их в патрульные машины; некоторые из них позже были обнаружены в местах содержания под стражей, а другие до сих пор числятся пропавшими без вести. В другом случае одна женщина и четверо мужчин, как сообщается, были похищены с ранчо, где были обнаружены пятна крови и личные вещи. Хотя некоторые сотрудники полиции привлекаются к уголовной ответственности в связи с этими случаями, сохраняются опасения по поводу задержек, запугивания семей и сокрытия или фальсификации важных улик.

67. В случаях, имевших место в Халиско, лишения свободы, как утверждается, осуществлялись лицами, идентифицированными как государственные служащие, и вооружёнными людьми, в связи с чем Комитет получил многочисленные сообщения о сговоре между государственными служащими и преступными группировками. Комитет был проинформирован о том, что в одном из случаев, имевших место в муниципалитете Теколотлан, были выданы ордера на арест семи сотрудников муниципальной полиции в связи с исчезновением, однако эти ордера до настоящего времени не были исполнены.

68. В Гуанахуато мужчина и его работодатель, как утверждается, были похищены из столярной мастерской лицами, представившимися сотрудниками государственной прокуратуры, а затем увезены в неизвестном направлении. Субъектом ещё одного исчезновения, имевшего место в муниципалитете Ирапуато, является правозащитник, который, как утверждается, был похищен из своего дома вооружёнными людьми; он разыскивал своего пропавшего сына. Во время инцидента ещё один сын правозащитника был убит на глазах у семьи. С тех пор не было предоставлено никакой информации о судьбе и местонахождении защитника или его исчезнувшего сына. В муниципалитете Валье-де-Сантьяго подросток, как утверждается, был задержан и увезен в неизвестном направлении лицами в военной форме. Как утверждается, в день исчезновения сотрудники прокуратуры и вооружённых сил провели обыск в его доме.

69. В некоторых случаях информация об обстоятельствах исчезновения и о возможных виновных является скудной, поскольку инциденты происходили в отсутствие свидетелей, а розыскные мероприятия не привели к выявлению каких-либо улик. Тем не менее такие исчезновения происходили в условиях, в отношении которых Комитет получил многочисленные сообщения о связях между местными властями и преступными группировками, в том числе в отношении исчезновений людей. В других случаях Комитет получал сообщения о серьезных недостатках в процессах розыска и расследования, инициированных властями государства-участника, включая значительные задержки и принятие незначительных мер или их полное отсутствие в течение продолжительных периодов времени.

70. Что касается участия жертв и доступа к информации, то Комитет с обеспокоенностью отмечает полученную информацию, в частности об исчезновениях в Нижней Калифорнии, которая указывает на то, что родственники и представители исчезнувших лиц иногда не уведомляются о планируемых розыскных мероприятиях, что препятствует их значимому участию в таких процессах. Семьи также, как

утверждается, сталкиваются с ограничениями в доступе к материалам дел, включая проблемы с отсутствующими страницами и неорганизованностью записей, и сообщают о трудностях в установлении контактов с представителями прокуратуры и адвокатами потерпевших, ответственными за их дела.

ix) Утверждения, касающиеся Мали

71. За отчетный период Комитет зарегистрировал одну новую просьбу о принятии срочных мер в отношении Мали. Дело касается журналиста, который исчез в мае 2025 года. Согласно полученной информации, пятеро мужчин, представившихся сотрудниками сил государственной безопасности, как утверждается, усадили его в автомобиль без номерных знаков в присутствии свидетелей, после чего увезли в неизвестном направлении. Впоследствии его родственники безуспешно искали его в различных полицейских участках и подразделениях жандармерии.

72. Несмотря на то, что в компетентные органы была подана жалоба, официальной информации о судьбе или местонахождении этого человека предоставлено не было, равно как и не было подтверждено какое-либо судебное разбирательство в отношении него. Выдвигаются предположения, что его исчезновение может быть связано с его профессиональной деятельностью и участием в общественных и политических движениях.

x) Утверждения, касающиеся Судана

73. За отчетный период Комитет зарегистрировал 10 новых просьб о принятии срочных мер в отношении Судана. Дела касаются гражданских лиц и военнослужащих, которые, как сообщается, были лишены свободы в период с 16 апреля 2023 года по 12 января 2025 года. Согласно полученной информации, в большинстве инцидентов, как утверждается, исполнителями выступали Силы оперативной поддержки, иногда совместно с другими вооруженными группами, или суданские Вооруженные силы в ходе рейдов, обысков в домах или на контрольно-пропускных пунктах.

74. Несколько случаев касаются гражданских лиц, которые, как сообщается, были захвачены в ходе военных операций в Хартуме и других городских центрах. В утверждениях упоминаются похищение женщины вместе с соседями во время рейда в Хартуме, задержание школьного учителя так называемой группой безопасности, предположительно связанной с суданскими Вооруженными силами, в штате Голубой Нил, арест мужчины в Хартуме, который впоследствии был переведен в неустановленное место, и задержание врача в Хартуме. По сообщениям, вооруженные люди увезли этих людей, в некоторых случаях силой усадив в транспортные средства, и с тех пор их никто не видел.

75. В других случаях речь идет о служащих или бывших служащих вооруженных сил и органов безопасности. К ним относятся военнослужащий, предположительно захваченный в Сеннаре, сотрудник органов национальной безопасности, задержанный в Омдурмане, бывший офицер, предположительно захваченный в Хартуме, доброволец суданских Вооруженных сил, который исчез в Омдурмане, и лицо, задержанное в Омдурмане. Свидетели рассказывали о жестоких рейдах, в ходе которых соответствующие лица были схвачены, часто на глазах у их родственников, и увезены в неизвестном направлении.

76. Во всех этих случаях родственники сообщали о потере всех контактов сразу после предполагаемых арестов, а попытки связаться с властями не дали никакой официальной информации об исчезнувших лицах. На момент составления настоящего доклада государство-участник представило ответы только по 8 из 26 просьб о принятии срочных мер, которые в настоящее время находятся на рассмотрении, несмотря на напоминания, направленные Комитетом.

xi) Утверждения, касающиеся Кот-д'Ивуара и Туниса

77. За отчетный период Комитет зарегистрировал одну новую просьбу о принятии срочных мер, касающуюся как Кот-д'Ивуара, так и Туниса. Дело касается женщины

ивуарийской национальности, которая исчезла в контексте миграции. Согласно полученной информации, в ноябре 2023 года она отправилась в Тунис с намерением добраться до Италии морским путем. В тот день, когда она должна была сесть на борт вместе с другими мигрантами, она связалась со своими родственниками. По сообщениям, в ту ночь она села на судно с 49 пассажирами, которое отплыло от побережья Туниса, но так и не прибыло в Италию. Согласно сообщениям, судно было перехвачено подразделениями Национальной гвардии Туниса у побережья между Сфаксом и Махдией. На следующий день в официальном коммюнике сообщалось о задержании 97 человек субсахарского происхождения, пытавшихся пересечь морскую границу.

78. Полученная дополнительная информация свидетельствует о том, что перехваченные лица, возможно, были переведены в Триполи, Ливия, где они, как утверждается, содержались в центре содержания под стражей до того, как их перевезли в неизвестном направлении. Несмотря на неоднократные обращения к властям Туниса, а также Кот-д'Ивуара и Ливии, никакой официальной информации, которая могла бы прояснить судьбу или местонахождение исчезнувшего лица, представлено не было.

79. Просьба о принятии срочных мер была зарегистрирована в отношении Туниса как государства, где предположительно имело место исчезновение, и Кот-д'Ивуара в соответствии со статьями 14 и 15 Конвенции как государства гражданства исчезнувшего лица. Комитет подчеркивает, что эта параллельная регистрация направлена на содействие сотрудничеству между двумя государствами в целях усиления розыскных и следственных действий, в том числе в отношении обмена идентифицирующей информацией, сбора образцов ДНК у родственников и обеспечения того, чтобы родственники имели доступ к информации и могли эффективно участвовать во всех связанных с этим процессах. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям в координации с Комитетом зарегистрировала этот случай для Ливии в рамках своей гуманитарной процедуры.

xii) Утверждения, касающиеся Того

80. За отчетный период Комитет зарегистрировал две новые просьбы о принятии срочных мер в отношении Того. Оба случая касаются мужчин, которые, как сообщается, были лишены свободы в Ломе в 2025 году и вывезены в неизвестном направлении. Согласно полученной информации, в обоих случаях родственники не получили никакой официальной информации об их судьбе или местонахождении, несмотря на обращение в компетентные органы.

81. В первом случае группа из 15–20 вооруженных лиц в гражданской одежде, как сообщается, совершила налет на дом бывшего капрала. Эти лица, как утверждается, надели на него наручники, обыскали его комнату и силой увезли в неизвестном направлении. Родственники безуспешно искали его в различных полицейских участках и подразделениях жандармерии и подали жалобы в соответствующие органы. На момент составления настоящего доклада его судьба и местонахождение оставались неизвестными.

82. Второй случай касается создателя цифрового контента и активиста. Как утверждается, он был задержан после онлайн-трансляции с критикой властей, содержался без связи с внешним миром и подвергся жестокому обращению, после чего его доставили в полицейский участок, а затем перевели в тюрьму. Когда он был помещен в изолятор временного содержания, неизвестные в штатском якобы вывезли его из тюрьмы и увезли в неизвестном направлении. Когда его родственники попытались навестить его, им сказали, что его перевели в другое учреждение, но эта информация не подтвердилась. Его судьба и местонахождение также остаются неизвестными.

xiii) Так называемые краткосрочные исчезновения

83. За отчетный период Комитет зарегистрировал шесть предполагаемых случаев так называемых кратковременных насильственных исчезновений, связанных с

событиями на Кубе (см. пункт 8 выше). Однако 12 других утверждений о таких исчезновениях официально зарегистрированы не были, поскольку информация об освобождении предполагаемых жертв была подтверждена до того, как Комитет смог принять меры (см. пункт 3 выше). Тем не менее Комитет ведет реестр таких утверждений, из которых 10 относятся к Панаме, 1 — к Мексике и 1 — к Украине.

5. Ответы, полученные от государств-участников

а) Общие тенденции

84. В течение отчетного периода ответы, полученные от государств-участников, отражали тенденции, которые сохранялись на протяжении многих лет⁸, с небольшими изменениями. Все шире используется новый формат просьб о принятии срочных мер и последующих действий. Ответы, полученные в новом формате, были краткими, но более конкретными, что облегчило принятие последующих мер. Однако многие ответы носят весьма общий характер и не отвечают всем рекомендациям Комитета.

б) Тенденции, отмеченные в ответах Ирака

85. Комитет выражает сожаление по поводу того, что тревожные тенденции, отмеченные в ответах Ирака за предыдущие отчетные периоды, по-прежнему сохраняются. В частности, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что государство-участник не предоставляет конкретной информации о мерах, принятых для выполнения рекомендаций, особенно в отношении мер, которые необходимо принять для розыска исчезнувших лиц и расследования обстоятельств их исчезновений, с тем чтобы гарантировать родственникам и представителям доступ к информации о процессах розыска и расследования и их эффективное участие в них и обеспечение их защиты от угроз, запугивания и репрессий. Комитет далее отмечает, что ни один из ответов, полученных за отчетный период, не свидетельствует о том, что государственные органы разработали и внедрили стратегии розыска, которые включают план действий и график розыска исчезнувших лиц и беспристрастного расследования обстоятельств исчезновений в соответствии с требованиями должной добросовестности с учетом всех следственных гипотез и с обеспечением адекватными ресурсами и должным образом обученными и независимыми специалистами.

86. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что ответы, представленные государством-участником, зачастую являются расплывчатыми и порой противоречат предыдущим сообщениям по тому же делу. Многие из них состоят из стандартных ответов, в которых просто повторяется информация, уже предоставленная Комитету, такая как имя, адрес или другие личные данные исчезнувшего лица.

87. Комитет отмечает, что многие из полученных ответов повторяются в отношении различных просьб о принятии срочных мер и не учитывают конкретные обстоятельства каждого дела. Во многих случаях единственной мерой, о которой сообщалось, было предложением к родственникам исчезнувших лиц обратиться в отдел судебно-медицинской экспертизы для просмотра фотографий неопознанных тел. Согласно имеющейся информации, эти процедуры не дали результатов, и в новых приглашениях не уточнялось, были ли доступны дополнительные материалы, которые могли бы оправдать повторение таких просмотров. В других ответах предоставленная информация ограничивалась указанием на то, что различные учреждения изучали свои архивные данные, но не нашли никаких совпадений с исчезнувшим лицом. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в некоторых ответах указывается, что исчезнувшее лицо скончалось, без представления элементов, которые могли бы подтвердить такое заявление или прояснить судьбу и местонахождение этого лица, в то время как в других просто указывается, что государство-участник рассматривает этих лиц как членов террористических групп, без уточнения мер, предпринятых для того, чтобы найти их или расследовать обстоятельства их исчезновения.

⁸ CED/C/28/2, пп. 85–95.

88. Комитет отмечает, что, когда дела группируются, ответы государства-участника часто касаются только одного или нескольких соответствующих исчезнувших лиц. Несмотря на усилия Комитета запросить информацию по всем случаям, в том числе путем предоставления четких таблиц с указанием полных имен исчезнувших лиц, составленных как на арабском, так и на английском языках, а также номера срочных мер, присвоенного каждому случаю, полученные ответы, как представляется, свидетельствуют о том, что никаких конкретных действий по розыску лиц каждого из исчезнувших лиц и расследованию отдельных случаев исчезновения, включая заявления о причастности представителей государства, предпринято не было.

89. Рекомендации, адресованные Комитетом государству-участнику, включают следующее:

a) незамедлительно разработать комплексные стратегии розыска, включающие план действий и сроки, и обеспечить, чтобы родственники исчезнувшего лица имели доступ к информации об этих стратегиях и могли эффективно участвовать в процессах розыска и расследования;

b) незамедлительно проверить, содержится ли данное лицо в месте лишения свободы по распоряжению государства-участника; в этом случае незамедлительно сообщить родственникам и представителям о месте лишения свободы, гарантируя им доступ к информации об обстоятельствах исчезновения, а также к соответствующему лицу посредством посещений в полном соответствии со статьями 17 и 18 Конвенции;

c) проводить личный досмотр в местах, имеющих отношение к данному делу; в этом контексте выявлять, собирать и анализировать доказательственные элементы, относящиеся к рассматриваемым фактам, включая, в случае центров содержания под стражей, журналы регистрации задержаний, приказы о переводе, протоколы допросов или расследований, а также протоколы медицинских осмотров или лечебных мероприятий;

d) выявлять, устанавливать местонахождение и допрашивать подозреваемых, свидетелей и любых других лиц, которые могут располагать информацией, имеющей отношение к исчезновению; в то же время принимать все необходимые меры для обеспечения их защиты, в том числе путем конфиденциального обращения с любой информацией, касающейся их участия в разбирательстве.

c) Тенденции, отмеченные в ответах Мексики

90. Комитет положительно отмечает то, что в течение отчетного периода большинство ответов, представленных государством-участником в отношении зарегистрированных просьб о принятии срочных мер, были получены своевременно, и все случаи, по которым было направлено последнее напоминание, были рассмотрены. Однако Комитет с обеспокоенностью отмечает, что тревожные тенденции, выявленные в ответах государства-участника за предыдущие отчетные периоды, сохраняются.

91. В этой связи имеющаяся информация указывает на отсутствие или ограниченное внедрение комплексных стратегий розыска и трудности в скоординированном планировании розыскных мероприятий, в том числе поисков, проводимых с учетом предположения о том, что исчезнувшее лицо живо, и поисков в местах захоронения, о которых сообщалось. В большинстве случаев действия, о которых сообщало государство-участник, сводились лишь к проверке совпадений в различных реестрах, и лишь немногие действия могли бы существенно способствовать отысканию исчезнувшего лица.

92. Комитет отмечает, что для выполнения его рекомендаций проводятся межведомственные совещания, однако он по-прежнему обеспокоен тем, что согласованные обязательства выполняются лишь частично. В этой связи Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, как сообщается, в Нижней Калифорнии такие совещания проводились без уведомления родственников и представителей исчезнувшего лица, что препятствовало их участию и доступу к информации.

93. Комитет также отмечает, что, хотя ответы государства-участника, как правило, указывают на постоянную связь с родственниками исчезнувшего лица, имеющаяся информация свидетельствует о значительных ограничениях доступа родственников к информации, касающейся процесса розыска и расследования. К их числу относятся невозможность связаться с агентом, ответственным за расследование, или назначенным представителем юридической помощи, а также препятствия в получении информации о ходе расследования.

94. Информация, полученная Комитетом, также свидетельствует о попытках сотрудников, ответственных за процессы розыска и расследования, воспрепятствовать или затянуть эти процессы, в том числе путем отказа принимать жалобы об исчезновении, отказа принимать дополнительные показания и неучета представленных материалов, имеющих отношение к делу.

95. Комитет также обеспокоен тем, что во многих ответах, касающихся мер защиты родственников исчезнувших лиц, государство-участник лишь указывает, что этим лицам был присвоен статус потерпевших, без подробной информации о мерах, принятых для обеспечения их участия в процессах розыска и расследования и защиты их от угроз, запугивания и репрессий, или о том, как такие меры пересматриваются в координации с соответствующими бенефициарами.

96. Во всех случаях Комитет предоставил государству-участнику имеющуюся информацию в целях поддержания процессов розыска и расследования. Комитет также:

a) подчеркнул необходимость осуществления комплексной стратегии, включающей в себя план действий и график реализации, для безотлагательного розыска исчезнувшего лица и проведения исчерпывающего и беспристрастного расследования его предполагаемого исчезновения в полном соответствии со статьями 9, 11, 12, 24 и 30 Конвенции и Руководящими принципами поиска пропавших без вести лиц;

b) напомнил об обязательстве государства в соответствии со статьей 12 (пункт 4) Конвенции расследовать подобные утверждения и наказывать виновных. Никакого ответа о том, какая работа была проведена в этой связи, так и не было получено.

6. Репрессии и временные меры

97. В отчетный период Комитет получил от авторов просьб о принятии срочных мер новые жалобы на репрессии, которые обычно включают в себя угрозы и меры возмездия в адрес родственников исчезнувших лиц или их представителей, с тем чтобы побудить их воздержаться от участия в процессах розыска и расследования или содействия им.

98. В этот отчетный период Комитет вновь был особо обеспокоен сообщениями об угрозах, связанных со случаями в Буркина-Фасо, Эквадоре и Мексике. Комитет также обеспокоен утверждениями о том, что некоторые государственные органы предлагали членам семей исчезнувших лиц в Мексике неофициальную компенсацию за прекращение поисков их близких.

99. В случае 25,7 % открытых на текущий момент дел, касающихся 336 исчезнувших лиц, Комитет просил соответствующие государства-участники принять временные меры, чтобы сохранить жизнь и личную неприкосновенность исчезнувших лиц и членов их семей и/или их представителей и дать членам семей и/или представителям возможность продолжать свои поиски, не подвергаясь насилию, запугиваниям или преследованиям, в соответствии со статьей 24 Конвенции и принципом 14 Руководящих принципов поиска пропавших без вести лиц. Комитет также просил соответствующие государства-участники обеспечить, чтобы такие меры принимались по согласованию с лицами, нуждающимися в защите, и подлежали пересмотру по их просьбе. Кроме того, государствам-участникам было рекомендовано принять меры по защите доказательств от уничтожения.

100. Из 336 исчезнувших лиц, о которых идет речь в действующих просьбах о принятии срочных мер и в связи с которыми Комитет просил принять временные меры или меры защиты, 259 исчезли в Мексике, 28 — в Эквадоре, 17 — в Ираке, 14 — в Гондурасе, 11 — в Колумбии, 2 — в Буркина-Фасо, 1 — в Аргентине, 1 — в Бразилии, 1 — в Камбодже, 1 — в Парагвае и 1 — в Судане.
