



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

E/1990/5/Add.15
13 May 1993

RUSSIAN
Original: FRENCH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
Основная сессия 1993 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ
И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Первоначальные доклады, представленные государствами-участниками
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Добавление

БЕЛЬГИЯ

[3 мая 1993 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение		3
Юридический статус Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах в бельгийском праве	1 - 4	3
Статья 6	5 - 17	4
Статья 7	18 - 41	6
Статья 8	42 - 57	9
Статья 9	58 - 114	12
Статья 10	115 - 142	24
Статья 11	143 - 185	29
Статья 12	186 - 232	35
Статьи 13 и 14	233 - 258	42
Статья 15	259 - 289	47
Список приложений		51

Введение

Бельгия представляет свой первый периодический доклад об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Она выражает глубокое сожаление в связи с задержкой в представлении этого доклада Комитету по данному Пакту, обусловленной многочисленными сопутствующими факторами, которые связаны, в частности, с продолжающимся процессом реформ государства, выражающимся в изменении компетенции внутренних государственных органов, а также плотностью и сложностью сети социальной защиты, созданной в Бельгии, и трудностями бюджетного характера, оказывающими негативное воздействие на численность персонала государственных служб в стране.

Тем не менее Бельгия желала бы воспользоваться этим случаем для того, чтобы подтвердить то значение, которое она придает органам и механизмам контроля, созданным Организацией Объединенных Наций в области прав человека в рамках документов договорного характера.

Бельгия приняла необходимые меры для представления компетентным комитетам:

- в 1991 году доклада об осуществлении Пакта о гражданских и политических правах;
- в 1992 году доклада об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- в 1993 году доклада об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в отношении женщин.

Настоящий доклад состоит из трех частей: часть первая посвящена представлению ряда данных о социально-экономической и политической системе Бельгии, а также описанию общих юридических рамок защиты прав человека в стране. Часть вторая содержит собственно доклад, который составлен на основе соответствующих ссылок на положения Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Часть третья отведена дополнительной информации, которая воспроизводится в приложениях к настоящему документу.

ЮРИДИЧЕСКИЙ СТАТУС МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ В БЕЛЬГИЙСКОМ ПРАВЕ

1. Правило, которое определяет в бельгийском праве непосредственную применимость положений какого-либо международного договора, состоит в том, что, для того чтобы положения нормы могли быть применены в национальных судах, они должны быть достаточно четкими и носить обязательный характер.
2. Что касается Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, то его положения в этом отношении не имеют непосредственного воздействия на бельгийское право. Так, пункт 1 статьи 2 Пакта предусматривает, что осуществление изложенных прав зависит от имеющихся у государства ресурсов и от принятия законодательных мер. Такой программный характер этой статьи препятствует тому, чтобы истцы, выступающие в бельгийских судах и трибуналах, могли непосредственно ссылаться на них.

3. Тем не менее следует подчеркнуть, что государство связано "неэффективным" характером (l'effet "standstill") положений Пакта. Добросовестное выполнение договоров не допускает того, чтобы положения внутреннего права, которые уже гарантируют права, предусмотренные в Пакте в момент его вступления в силу в Бельгии, ставились впоследствии под сомнение (см. Cour de Cassation 20 décembre 1990, jlmb 1991, avec note de R. Erges).

4. Наконец, положения Пакта могут служить основой для толкования общих принципов права, применяемых судьями, например в том, что касается свободы профсоюзов и права на забастовку.

Статья 6

Право на труд

5. Бельгия присоединилась к следующим международным юридическим документам, которые имеют отношение к данному вопросу, или ратифицировала их:

- Конвенция МОТ № 122 о политике в области занятости 1964 года;
- Конвенция МОТ № 111 о дискриминации (в области труда и занятий);
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации в отношении женщин.

6. В Бельгии следующие министерства и учреждения имеют непосредственное отношение к политике в области занятости:

- Министерство по вопросам занятости и труда;
- Национальное управление по вопросам занятости, а также управления общин и региональные управления по вопросам профессиональной подготовки и занятости;
- Министерство по делам средних классов;
- Министерство социального обеспечения;
- региональные министерства и министерства общин по вопросам, относящимся к их компетенции;
- фонды общин по вопросам социальной и профессиональной интеграции инвалидов.

7. До осуществления в стране конституционных реформ Национальное управление по вопросам занятости (ONEM) занималось деятельностью в следующих трех областях: нормативные положения в области безработицы, профессиональная ориентация и профессиональная подготовка. Со времени осуществления реформ деятельность в этих секторах распределяется в настоящее время следующим образом:

а) регламентация безработицы осталась вопросом национальной компетенции, и ею по-прежнему занимается ONEM;

б) вопросы профессиональной подготовки переданы на уровень общин, и в рамках фламандской общины ими занимается фламандское управление по вопросам занятости и профессиональной подготовки (VDAB). Общинное и районное управление по вопросам профессиональной подготовки и занятости (FOREM) для французской общины и германоговорящей общины;

с) профессиональная ориентация трудящихся относится к компетенции районов, и ею занимаются:

- VDAB, в том что касается фламандского района,
- FOREM, в том что касается валонского района и
- ORBEM, в том что касается Брюсселя и района Брюсселя.

Политика на рынке занятости

8. Если в 1990 году темпы роста в Бельгии составляли 3,4%, то в 1991 году они составили 1,6%. В 1992 году, согласно прогнозам, они не должны были превысить 1,5%. Улучшение экономических условий, первоначально ожидавшееся в 1992 году, произошло лишь в 1993 году, в котором можно будет наблюдать темпы роста порядка 2-2,2%. Этого роста, по-видимому, будет вполне достаточно, чтобы стабилизировать уровень безработицы. Однако, чтобы его понизить необходимо, чтобы темпы роста составили 3%. Перед лицом такого положения возникла необходимость в постепенном пересмотре приоритетов.

9. В отношении заработной платы сохранение конкурентоспособности по-прежнему остается вопросом, вызывающим беспокойство. С этой целью в 1989 году был принят закон о поддержании конкурентоспособности бельгийской экономики. Этот закон, в частности, гласит, что зарплата в Бельгии не может расти быстрее, чем средневзвешенный показатель по семи основным коммерческим партнерам страны. Осуществление этой нормы регулируется с помощью вмешательства социальных посредников (предпринимателей и профсоюзов) до принятия правительством соответствующих положений.

10. Количество полностью безработных, получающих пособие по безработице (цифровые данные см. в досье, содержащемся в приложениях к докладу), продолжает оставаться высоким. Однако оно ниже уровня структурной безработицы, который по-прежнему вызывает беспокойство. Доля безработных, охваченных продолжительной безработицей, составляет практически около 50%.

11. В рамках политики, проводимой министерством по вопросам занятости и труда, были приняты различные меры по улучшению профессиональной подготовки и реинтеграции безработных, охваченных продолжительной безработицей, а также меры по улучшению положения групп повышенного риска. Однако возобновления усилий в этой области следует ожидать особенно в результате осуществления плана оказания помощи безработным. Практически каждый безработный после девяти месяцев безработицы будет учтен в рамках индивидуального плана предоставления работы.

12. Другим приоритетным направлением деятельности является ряд мер, направленных на приведение в соответствие профессиональной деятельности и семейной жизни.

13. Что касается страхования на случай безработицы в собственном смысле этого слова, то цель в этой области состоит в обеспечении сохранения социального охвата, удовлетворяющего всех тех, кто находится в положении, позволяющем на него претендовать.

14. Другое приоритетное направление деятельности состоит в улучшении условий охвата профессиональной деятельностью женщин, а также их условий труда в активной жизни.

15. Следует также отметить инициативы, предпринятые с тем, чтобы на деле предоставить трудящимся и безработным в возрасте свыше 50 лет статус, соответствующий окончанию их трудовой деятельности.

16. Трудовое соглашение на 1991 и 1992 годы служит основой для секторальных переговоров и касается более 2 миллионов рабочих и служащих частного сектора. Содержащиеся в нем положения касаются свободы переговоров и сохранения конкурентоспособной позиции, межпрофессионального минимального дохода, мер, принимаемых в области занятости и безработицы, мер, касающихся пожилых безработных, связей между семьей и производством, денежных пособий на проведение отпусков.

17. Более подробная информация о структурах, социальных мерах и развитии занятости воспроизводится в специальном досье, которое фигурирует в приложениях к настоящему докладу.

Статья 7

Право на справедливые и благоприятные условия труда

18. Бельгия ратифицировала следующие конвенции МОТ:

- Конвенцию о равном вознаграждении (№ 100);
- Конвенцию о еженедельном отдыхе (№ 14);
- Конвенцию о еженедельном отдыхе (№ 106);
- Конвенцию об инспекции труда (№ 81).

а) Вознаграждение и заработная плата

19. Условия труда, в том числе вознаграждение за труд, определены в рамках переговоров между социальными агентами, которые проводятся в официальных органах, или установлены на юридической основе, а также на различных уровнях, в зависимости от рассматриваемых вопросов. Переговоры национального характера проводятся в рамках Национального совета по вопросам труда. Переговоры в рамках какого-либо сектора или подсектора проводятся на уровне паритетных комиссий. На уровне предприятий переговоры проводятся в рамках профсоюзных делегаций.

20. Эти переговоры чаще всего приводят к заключению коллективных договоров, которые, согласно предусмотренным положениям, касаются не только нанимателей и трудящихся, совместно подписывающих такие договоры, но и трудящихся, представленных паритетной комиссией соответствующего сектора. Содержание этих переговоров охватывает условия оплаты труда, продолжительность труда, механизмы индексации и т.д.

21. Помимо этого, вопросы продолжительности ежегодных отпусков и выплаты пособий на проведение отпусков являются предметом секторальных и межпрофессиональных переговоров. Трудовые договоры также предусматривают дополнительные льготы к общему режиму социального обеспечения, который финансируется за счет взносов предпринимателей.

22. Коллективные договоры № 33 и № 43 Национального совета по вопросам труда гарантируют среднемесячный минимальный доход трудящимся, для которых комиссией не было установлено никакого минимального вознаграждения. Этот доход связан с индексом потребительских цен.

23. Закон от 16 марта 1971 года обязывает нанимателей выплачивать увеличенную заработную плату за дополнительные часы работы.

24. Гораздо более подробная информация о составных элементах заработной платы и об основе урегулирования социальных вопросов приводится в специальном докладе, фигурирующем в приложениях к настоящему докладу.

25. Установление размеров заработной платы и других льгот для лиц, находящихся на государственной службе, в частности для сотрудников государственной администрации, осуществляется на основе нормативных положений для этих категорий трудящихся, на которых не распространяется обычная контрактная система.

26. Нормативные акты, касающиеся государственной службы, разрабатываются и изменяются государственными органами в тесном сотрудничестве с профсоюзными организациями. В результате такого сотрудничества заключаются соглашения по разработке социальных программ, которые, как правило, утверждаются в дальнейшем в правовых или нормативных документах.

27. Оклады этих служащих устанавливаются на основе шкал, которые включают в себя: минимальный оклад, оклады по категориям, представляющие собой результат дополнительных надбавок, основанных на принципе выслуги лет и занимаемой должности, а также максимальный оклад. Самые низкие оклады никогда не могут быть ниже минимального прожиточного уровня (минимекс).

28. В разделе V закона о переориентации экономики от 4 августа 1978 года содержится положение о равенстве окладов мужчин и женщин в том, что касается условий труда и, в частности, вознаграждения за труд. Равенство вознаграждения трудящихся мужского и женского пола за равный труд или труд равной стоимости должно обеспечиваться во всех элементах и условиях вознаграждения (т.е. заработная плата в денежном выражении, чаевые или оплата услуг, льготы, которые могут быть оценены в денежном выражении, такие, как премия, выплачиваемая в конце года, премия за выслугу лет, возмещение транспортных расходов и другие).

29. В вышеуказанном законе находит свое отражение исполнение европейской директивы о равном окладе мужчин и женщин от 9 февраля 1975 года, которая касается доступа к рынку труда, профессиональной подготовки и продвижения по службе. Этот закон запрещает любую форму как прямой, так и косвенной дискриминации по признаку пола посредством ссылки на семейное положение. Область применения этого закона является весьма широкой, поскольку он касается всех нанимателей и нанятых на работу как в частном секторе, так и в государственном, а также затрагивает все формы дискриминации не только на уровне юридических документов, но и на уровне практических мер, относящихся к возможностям продвижения по службе.

30. 18 сентября 1992 года был издан Королевский указ о защите трудящихся от сексуального домогательства на работе. Этот Указ заполняет тот юридический пробел, который ранее существовал в этой области. Он дает определение такого домогательства и возлагает на нанимателя обязанность принятия соответствующих мер защиты трудящихся на рабочих местах.

31. Дополнительная информация по таким вопросам содержится в последнем докладе Бельгии, посвященном мерам, принятым в осуществление Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в отношении женщин.

b) Условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены

32. Многочисленные законы и нормативные акты охватывают эти вопросы как в частном, так и в государственном секторах. Положения таких законодательных актов и регламентов соответствуют нормам Конвенции № 81 МОТ об инспекции труда.

33. Закон о трудовых договорах от 3 июля 1978 года гарантирует всем трудящимся, связанным такими договорами, право на условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены. Этот закон применяется в Бельгии практически ко всем трудящимся частного сектора. В исключительных случаях, когда не имеется трудового договора (работа на дому, семейные предприятия), применяются положения статьи 1382 и последующих статей Гражданского кодекса, которые касаются гражданской ответственности (руководства в качестве добропорядочного отца семейства).

34. Предписания, касающиеся безопасности и гигиены труда, содержатся в общем регламенте по охране труда. Эти предписания часто адаптируются или улучшаются с целью достижения в этих областях оптимального уровня охраны труда. Они применяются ко всем категориям трудящихся, включая тех, которые заняты на государственной службе.

35. В целях применения или контроля за применением таких регламентирующих положений была создана весьма густая сеть специализированных учреждений, охватывающая предприятия различных уровней. Не пытаясь составить исчерпывающий перечень таких учреждений, отметим лишь наличие созданных на основе служб безопасности, гигиены труда и улучшения условий на рабочих местах различных комитетов, профессиональных комитетов, районных комитетов, медицинских служб на производстве и т.д.

36. Служба технической инспекции труда, которая зависит от администрации по вопросам безопасности труда, являющейся органом министерства по вопросам занятости и труда, осуществляет свою деятельность на всех предприятиях частного сектора, за исключением предприятий, относящихся к компетенции администрации шахт.

37. На 30 июня 1991 года нормативными актами в области гигиены на рабочих местах и охраны здоровья трудящихся было охвачено 750 000 человек.

- Количество установленных нарушений (на 31 декабря 1991 года):

- i) условия санитарии и гигиены труда: 298
- ii) санитарные установки: 1 294
- iii) места отдыха: 8
- iv) закрепление за какой-либо медицинской службой: 114

c) отдых, ограничение продолжительности труда и оплачиваемые отпуска

38. Законом о труде от 16 марта 1971 года координируются положения, касающиеся продолжительности рабочего времени, работы в ночное время, а также воскресного отдыха. Продолжительность рабочего дня не может превышать 8 часов в день или 40 часов в неделю или меньших пределов, установленных коллективными рабочими договорами. Тем не менее закон предусматривает некоторые отступления, касающиеся пределов рабочего времени. В целом любые разрешенные превышения предполагают предоставление компенсационного отдыха, а также выплату надбавок к заработной плате.

39. Согласно общему правилу, воскресенье должно являться днем отдыха для всех трудящихся, однако в некоторых секторах допускаются определенные отступления. Это правило применяется также к административным государственным служащим, для которых, кроме того, 30 октября 1959 года была отменена работа по субботам. Трудящиеся, которые работают по воскресеньям, имеют право на компенсационный отпуск, предоставляемый в течение последующих шести дней.

40. Законом о праздничных днях от 4 января 1974 года предусматривается, что любой трудящийся не может быть занят работой в течение десяти праздничных дней в году, однако закон предусматривает некоторые отклонения от этого принципа. Любой трудящийся имеет право на вознаграждение за каждый праздничный день или каждый день замены, в течение которого он не был занят на работе, а также за каждый день компенсационного отдыха.

41. Описание системы охраны труда, разработанной для молодых работников, приводится при рассмотрении статьи 10 Пакта, которое содержится в настоящем докладе.

Статья 8

Права профессиональных союзов

42. Рассмотрению прав профессиональных союзов было отведено значительное место в докладе Бельгии о гражданских и политических правах (ССПР/C/57/Add.3). Поэтому в данном документе мы ограничимся описанием наиболее важных элементов в этой области.

а) Право создавать профессиональные союзы

43. Положение о свободе ассоциаций содержится в статье 20 Конституции, которая гласит, что "бельгийцы имеют право объединяться в ассоциации; это право не может быть подчинено никаким превентивным мерам". Это положение Конституции нашло свое конкретное выражение, в частности, в законе от 24 мая 1921 года, гарантирующем свободу создания ассоциаций и предусматривающем наказание для всякого лица, покушающегося на свободу ассоциаций.

44. В Бельгии профессиональные союзы предпочли образовывать "ассоциации де-факто", что не лишает их законного существования и соответствующих прав, предписанных уставом:

- правоспособности заключать коллективные договоры в рамках паритетных комиссий;
- правоспособности предъявлять иск в суде;
- представительства в Национальном совете по вопросам труда и в Центральном экономическом совете;
- выдвижения кандидатов на выборах в советы предприятий и комитеты по вопросам безопасности и гигиены труда;
- участия в руководстве органами социального страхования или органами, представляющими общественный интерес;
- участия в органах, осуществляющих консультативные prerogatives в секторе экономики, и т.д.

б) Право вступления в профсоюзную организацию

45. Право вступления в профсоюзную организацию было признано законом от 24 мая 1921 года. "Никто не может быть принужден не являться членом какой-либо ассоциации". Профсоюзное право в Бельгии основано на принципах добровольного и плюралистического синдикализма. Следует также отметить, что профессиональные организации нанимателей подтвердили при заключении коллективного договора от 24 мая 1971 года, касающегося статуса профсоюзных делегаций, что наниматели обязуются не чинить прямых или косвенных препятствий свободе образовывать ассоциации и расширению профсоюзной деятельности. Организации нанимателей обязались рекомендовать своим членам не оказывать какого-либо давления на персонал с целью воспрепятствовать им в создании профсоюзных организаций и не предоставлять трудящимся, не являющимся членами профсоюзов, других prerogatives по сравнению с трудящимися, объединенными в профсоюзы.

с) Свобода не вступать в какую-либо профсоюзную организацию

46. В личном плане свобода не вступать в какую-либо профсоюзную организацию связана со свободой профсоюзов. Посягательства на свободу не вступать в профсоюз запрещены законом 1921 года. Этот закон гласит, что подлежит наказанию "любое лицо, которое злонамеренно, с целью посягательства на свободу ассоциации, поставит заключение, исполнение или, даже с направлением обычных уведомлений, продление трудового договора или договора об оказании услуг в зависимость от принадлежности одного или нескольких лиц к какой-либо ассоциации.

d) Право на образование федераций

47. В Бельгии не существует каких-либо ограничений, касающихся прав профессиональных союзов образовывать федерации или конфедерации и вступать в члены международных профсоюзных организаций.

e) Право профессиональных союзов свободно осуществлять свою деятельность

48. Свобода образовывать профсоюзные ассоциации характеризуется почти полной независимостью профессиональных союзов от государства и в то же время их активным участием в социально-экономическом развитии страны. Создание профессионального союза не ставится в зависимость от какого-либо предварительного разрешения. Наряду с этим профсоюзная организация свободна в разработке своих уставов и регламентов, а также в руководстве своей программой.

f) Право на забастовку

49. Право на забастовку признается и широко используется, несмотря на то, что оно не является предметом какой-либо регламентации. Действующие положения законов в этой области направлены исключительно на то, чтобы избежать последствий различных конфликтов. Коллективный трудовой договор № 5 Национального совета по вопросам труда в отношении статуса профсоюзных делегаций предусматривает, что секторальные договоры уточняют форму уведомлений, которые необходимо направлять в случае забастовки или локаута.

50. Теория в области забастовки, в силу которой прекращался трудовой договор, устарела, и положение о забастовке, которое исключает прекращение трудового договора, стало допускаться практически всеми нанимателями.

51. Более того, вместо того, чтобы создавать пустоту в социальном статусе трудящегося, как это может иметь место в случае других приостановок трудового договора, а также создавать период незанятости, последствия которой могли бы нанести ущерб, период забастовки не только нейтрализуется, но и потерянные дни могут быть также приравнены к различным пособиям, выплачиваемым большей частью секторов социального обеспечения (семейное пособие, пособие по безработице, пенсии и т.д.).

52. В области права на забастовку трудящихся касаются только те меры юридического характера, которые, в частном секторе, призваны обеспечивать выплаты, относящиеся к интересам государства, в осуществление закона о выплатах, связанных с интересами государства в мирное время, от 19 августа 1948 года. Этот закон руководствуется стремлением обеспечить жизненно важные интересы общества, защиту промышленного оборудования и запасов сырья ("защита оборудования"). Такая защита, осуществляемая в общих интересах, обеспечивается с помощью самих социальных партнеров.

g) Государственная служба

53. Сотрудники, находящиеся на государственной службе, обладают, как и все бельгийцы, правом создания ассоциаций, гарантированным Конституцией, которая, кроме того, предусматривает, что это право не может являться предметом какой-либо меры превентивного характера.

54. Законом о дисциплинарном уставе вооруженных сил от 14 января 1975 года предусматривается, что военные могут вступать в признанные ассоциации военнослужащих или в признанные профсоюзные организации, представляющие персонал государственных учреждений. Тем не менее члены персонала жандармерии могут вступать только в профессиональные ассоциации, одобренные королем, в которые входят исключительно члены этого персонала. В том же законе содержится положение, согласно которому военным запрещаются любые формы забастовки.

h) Забастовка в государственных учреждениях

55. Как для частного, так и для государственного сектора бельгийское право не запрещает забастовку, равно как, впрочем, и не разрешает ее. Анализируя состояние бельгийского права, Кассационный суд выразил мнение по одному делу, связанному с рабочими частного сектора, что факт участия в забастовке не представляет сам по себе противоправного деяния и что никакое юридическое положение не запрещает трудящимся участвовать в забастовке, которая не признается какой-либо представительной профсоюзной организацией. Тем не менее сам характер государственной службы предполагает, что осуществление права на забастовку не может иметь абсолютного характера в силу всеобщего интереса, который, как считается, должен носить постоянный характер.

56. Устав государственных служащих гласит, что они не могут прекратить выполнение своих функций без предварительного разрешения; нарушение этого запрещения санкционируется дисциплинарными наказаниями.

57. Практически можно констатировать, что забастовка государственных служащих в целом допускается общественностью в такой степени, что правительство вместо применения вышеуказанных положений предпочло разработать политику в области коллективных переговоров, которая создает позитивные отношения между государственными органами и профсоюзными организациями в целях уменьшения возможных конфликтов.

Статья 9

Социальное страхование

a) Общие сведения

58. Правовые положения, касающиеся социального страхования трудящихся (закон от 27 июня 1967 года) налагают, как общее правило, обязательства на всех нанимателей, предприятия которых находятся в Бельгии и которые нанимают трудящихся либо на основе контракта по найму рабочих или учеников, либо на основе какого-либо устава (государственная служба в широком смысле слова).

59. В принципе трудящиеся, на которых распространяется данный закон, охватываются системой социального страхования независимо от продолжительности их дневного, недельного или месячного труда, за исключением трудящихся, деятельность которых носит вспомогательный или краткосрочный характер.

60. Применение данного закона влечет за собой полный охват трудящихся всеми режимами социального обеспечения: страхованием по болезни и инвалидности (сектор услуг по уходу за здоровьем и сектор возмещения ущерба), семейными пособиями, пенсиями, пособиями по безработице, пособиями в связи с профессиональными заболеваниями и травматизмом на производстве. В некоторых случаях на трудящихся распространяются только некоторые режимы.

61. В силу коллективных договоров, заключаемых в рамках паритетных комиссий, которым в случае необходимости королем придается обязательная сила, трудящиеся различных отраслей деятельности, которые охватываются такими договорами, могут получить дополнительные социальные льготы. На основе этих коллективных договоров могут либо учреждаться страховые фонды по обеспечению средств к существованию, либо может предусматриваться регламентация страхования.

62. Закон от 7 января 1958 года позволяет учреждать такие страховые фонды на основе коллективных договоров, которым королевским указом придается обязательная сила. Фонды, первоначально предусмотренные для того, чтобы дополнять в некоторых наиболее уязвимых секторах пособия по безработице путем предоставления дополнительного пособия и, таким образом, обеспечивать безработным больший объем средств к существованию, с годами постепенно расширили свой охват. Эти фонды предназначены также для финансирования и предоставления некоторым лицам льгот, дополняющих их пособия по социальному страхованию, таких как:

- дополнительные выплаты, связанные с заболеваниями, родами или несчастными случаями вне производства, а также дополнительные выплаты в случае профессионального травматизма или заболеваний;
- дополнительные выплаты по безработице (частичной или полной);
- выплаты для проведения отпусков;
- выплаты для уволенных работников (предпенсионного возраста);
- выплаты для работников, вышедших на пенсию в нормальном возрасте.

63. Что касается финансирования данной системы, то наниматели и трудящиеся должны выплачивать соответствующие взносы, сумма которых устанавливается на основе определенного процента от брутто-вознаграждения. Эти взносы выплачиваются в Национальное управление социального страхования (ONSS).

b) Общее описание различных режимов

1. Сектор страхования по болезни и инвалидности

64. Страхование по болезни и инвалидности распадается на три вида пособий: по уходу за здоровьем, выплаты в связи с потерей трудоспособности и пособия на материнство.

а) Страхование по уходу за здоровьем постепенно было расширено и распространено на все население; тем не менее оно ограничено только крупными рисками в случае независимых работников и членов религиозных общин. Пособия в рамках страхования на случай ухода за здоровьем предоставляются не только лицам, обладающим соответствующим правом, но и лицам, находящимся на их иждивении. Лица, обладающие правом на получение таких пособий, классифицируются по трем большим категориям: работники, получающие заработную плату, и лица, приравненные к ним; независимые работники, лица, приравненные к ним, и лица, которые им помогают; и другие получатели пособий (студенты, инвалиды, лица, которые еще не находятся под защитой). Лица, имеющие право на получение пособий, должны выбрать орган, обеспечивающий страхование, вступив в какую-либо кассу взаимопомощи, либо вступив в дополнительную кассу страхования по болезни и инвалидности. Осуществляемые этим лицам выплаты предназначаются

для оплаты гонораров медицинского персонала, фармацевтических продуктов и расходов в связи с госпитализацией. Ресурсы на цели страхования по уходу за здоровьем (общий режим) состоят главным образом из взносов, составляющих 7,35% от вознаграждения, не ограниченного верхним пределом (3,55% - для лиц, находящихся на иждивении трудящегося, и 3,80% - для лиц, находящихся на иждивении нанимателя), и взносов государства (80% от суммы пособий по состоянию здоровья для вдовцов, вдов, сирот, пенсионеров и инвалидов). Что касается режима для независимых работников, то их доля взносов рассчитывается в зависимости от суммы доходов, в то время как доля государства определяется таким же образом, как и в случае общего режима.

b) Страхование по нетрудоспособности направлено на возмещение ущерба в связи с нетрудоспособностью (заболевания и несчастные случаи). В этих случаях денежными выплатами могут пользоваться только лица, непосредственно имеющие на это право. Для рабочих размер выплат по нетрудоспособности, сумма которых ограничена верхним пределом, пропорционален теряемому вознаграждению. Независимые работники получают заранее установленную сумму возмещения, необходимую для обеспечения им минимального прожиточного уровня. Помимо рабочих, получающих зарплату, за исключением рабочих государственного сектора, имеют право на пособие по нетрудоспособности женщины, которые временно прекращают свою работу с пятого месяца беременности, а также безработные, подвергающиеся соответствующему контролю. В рамках этого страхования - могут быть предоставлены три вида пособий: пособие по нетрудоспособности первой степени, пособие по инвалидности и пособие для покрытия похоронных расходов.

- i) Пособие по нетрудоспособности первой степени рассчитывается на базе ежедневной заработной платы, верхний предел которой составляет 3 416,39 франка. В случае болезни оно составляет 60% от теряемого вознаграждения. Максимальная сумма пособия по потере трудоспособности составляет 2 050 франков в день (этот уровень применяется с 1 сентября 1992 года).
- ii) Пособие по инвалидности предоставляется со второго года нетрудоспособности. Сумма этого пособия соответствует 65% теряемого вознаграждения лица, у которого есть иждивенцы, 45% или 40% для лица без иждивенцев в зависимости от того, соответствует ли оно условию, касающемуся потери единственного источника доходов. Максимальная ежедневная сумма пособия по инвалидности не может превышать 2 050 франков для лиц, имеющих иждивенцев, и 1 367 франков для лиц без иждивенцев (уровни по состоянию на 1 сентября 1992 года).
- iii) Пособие для оплаты похоронных расходов составляет 6 000 франков. Независимые работники не могут претендовать на него.

65. Чтобы получить пособие по нетрудоспособности первой степени, заинтересованное лицо должно представить медицинскую справку в медицинский совет страхового учреждения через два дня после начала нетрудоспособности. Этот срок доходит до 60 дней для независимых работников. Заинтересованное лицо может быть подвергнуто контролю, осуществляемому медицинским инспектором службы медицинского контроля Национального института страхования по болезни и инвалидности (INAMI). Медицинский совет по вопросам инвалидности, созданный в рамках страхового учреждения, должен констатировать инвалидность и определить ее продолжительность.

66. Ресурсы для страхования по болезни и нетрудоспособности состоят главным образом из взноса в размере 3,50% от не ограниченного сверху вознаграждения (1,15% от этого взноса взимается с работников и 2,35% вносят наниматели) и из взноса государства (95%, 75% и 50% от суммы пособия, выплачиваемой соответственно начиная с четвертого, третьего и второго года нетрудоспособности).

67. Пособия на покрытие похоронных расходов полностью финансируются государством. Для независимых работников уровень взноса определяется в зависимости от суммы доходов, а доля государства рассчитывается так же, как и в случае общего режима.

Пособие на материнство

68. С 9 января 1990 года страхование по материнству представляет собой конкретный сектор в силу того факта, что расходы на такие пособия распределяются среди всех нанимателей, независимо от того, нанимают они или нет женский персонал. По этой причине выплата пособий по материнству более не представляет собой препятствия при принятии на работу женщин.

69. Что касается общего режима, то лицо, имеющее на это право, получает пособие по материнству начиная с первого дня отпуска по материнству. Отпуск перед рождением ребенка (семь недель, шесть из которых являются факультативными, и одна неделя, предшествующая родам, - обязательной) определяется в зависимости от протекания родов. Факультативная часть отпуска до рождения ребенка, которая не была взята до родов, может быть взята после послеродового отпуска (восемь обязательных недель после родов). Пособие по материнству заменяет гарантированную заработную плату и пособие по болезни в случае отпуска в связи с родами. Сумма пособия зависит от продолжительности отпуска по материнству и от статуса лица, которое его получает (активные работницы, безработные женщины, женщины-инвалиды и другие категории).

70. Для независимых работниц период отпуска по материнству представляет собой непрерывный трехнедельный период, который начинается на следующий день после родов. Сумма пособия для этой категории женщин составляет 33 123 франка (1.10.1992).

71. В целом следует отметить, что основные характеристики режима страхования на случай заболевания и инвалидности в Бельгии являются следующими:

а) Уход за здоровьем:

- терапевтическая свобода лица, оказывающего услуги по уходу за здоровьем;
- свобода выбора пациентом лиц и учреждений, оказывающих услуги по уходу за здоровьем, а также страхового учреждения (пять национальных объединений, разделенных на 120 федераций, объединяющих 1 177 касс взаимопомощи плюс дополнительная касса);
- почти полный охват резидентов системой страхования; независимые трудящиеся могут охватываться страхованием только от "значительных рисков", однако 75% из их числа добровольно страхуются от "малых рисков"; иждивенцы имеют право на пособие, вытекающее из права основных застрахованных лиц.

b) Пособия по нетрудоспособности

- Для трудящихся, получающих заработную плату, сумма пособия определяется как процентная доля от теряемого дохода, ограниченного верхним пределом, при соответствующих минимальных и максимальных суммах в течение периода инвалидности. Для независимых трудящихся устанавливается заранее обусловленная сумма. В обоих этих секторах сумма дохода, подлежащая возмещению, в значительной степени зависит от наличия в семье иждивенцев.

2. Пособия по старостиРежим пенсионного обеспечения: общие тенденции

72. В режиме пенсионного обеспечения трудящихся, получающих заработную плату, пенсионные выплаты пропорциональны доходу и стажу пенсионера, причем этот принцип является следствием корректирующих механизмов, гарантирующих, с одной стороны, соответствие базовым профессиональным доходам и, с другой стороны, соответствие суммам минимального пенсионного обеспечения при установлении в то же время максимальных сумм на основе принципа солидарности. С 1984 года пенсионные выплаты независимым трудящимся также пропорциональны профессиональным доходам, причем минимальные суммы также гарантируются. Кроме того, пенсионные выплаты для трудящихся, получающих зарплату, и для независимых трудящихся привязаны к индексу потребительских цен, и для трудящихся, получающих заработную плату, они соответствуют изменениям уровня благосостояния. Для работников государственного сектора, помимо индексации, к пенсионным выплатам также применяется принцип приравнивания.

Режим пенсионного обеспечения трудящихся, получающих заработную плату

73. В соответствии с королевским указом от 24 октября 1967 года этот пенсионный режим применяется ко всем лицам, которые работали в Бельгии на основе трудового договора.

74. Выход на пенсию может быть осуществлен в возрасте от 60 до 65 лет для мужчин и женщин, которые еще занимаются трудовой деятельностью, поскольку закон от 20 июля предусматривает определенную гибкость в отношении возраста выхода на пенсию. Пенсия предоставляется всем бельгийцам, проживающим во всех странах мира. Признанные апатриды и беженцы приравниваются к бельгийцам. Иностранцам пенсионные пособия выплачиваются только при том условии, если они действительно проживают в Бельгии, а также в соответствии с международными конвенциями в области социального обеспечения.

75. Пенсия выплачивается только в том случае, если пенсионер прекратил всякую профессиональную деятельность, за исключением разрешенных видов деятельности. Пенсия также предоставляется только в том случае, если пенсионер не получает какого-либо пособия по болезни, инвалидности или вынужденной безработице в соответствии с бельгийским или иностранным законодательством в области социального обеспечения и если он не получает каких-либо выплат по причине временного прекращения трудовой деятельности или уменьшения размера пособий.

76. Размер пенсии устанавливается в зависимости от вознаграждения, зарабатываемого в течение профессиональной трудовой деятельности, и в зависимости от ее продолжительности, в соответствии с точными правилами подсчета. Пенсия может объединяться с иностранной пенсией или может быть

получена в рамках какого-либо другого режима, однако она не может превышать эквивалента пенсии, полагающейся за полный период трудовой деятельности.

77. В силу закона от 20 июля 1990 года мужчины и женщины могут выходить на пенсию в возрасте 60 лет без сокращения ее размеров по причине раннего выхода на пенсию.

Пенсия в связи с кончиной супруга (супруги)

78. Такая пенсия может быть предоставлена супруге (супругу), пережившей(ему) супруга (супругу) и достигшей(ему) возраста 45 лет. Тем не менее соблюдения этого условия не требуется, если переживший супруг (супруга) является постоянно нетрудоспособным лицом, по крайней мере на 66%, если на его иждивении находится ребенок, для которого он получает семейное пособие, и если умерший супруг проработал шахтером на подземных работах в течение 20 лет.

79. Пенсия пережившему супругу предоставляется со времени смерти супруги в том случае, если переживший супруг находился в браке с умершей работавшей супругой, по меньшей мере, в течение одного года. Однако такое условие не требуется:

- если в таком браке был рожден ребенок;
- если в момент смерти работавшего супруга ребенок остается на иждивении, причем супруг или супруга получали для него семейное пособие;
- если смерть была вызвана несчастным случаем, происшедшим после даты заключения брака, или если она была вызвана профессиональным заболеванием, которым супруг заболел в ходе трудовой деятельности, в ходе миссии, порученной бельгийским правительством, и если начало этого заболевания или его обострение имело место после даты заключения брака.

Пенсия для лица, пережившего своего супруга, составляет 80% его пенсии по старости, если это лицо имеет семью.

80. Пособие на отпуск и дополнительное пособие предоставляются ежегодно пенсионерам, пережившим супруга (супругу), и пенсионерам по старости. В 1992 году полное отпускное пособие составляло 20 893 франка для семейного человека и 16 714 франков для одинокого человека. Пособие на отопление предоставляется ежегодно, главным образом в районе угольных шахт, и выплачивается максимум в течение 30 лет. Максимальная сумма этого пособия составляет 21 936 франков.

Гарантированный доход для престарелых

81. В данном случае речь идет о пособии, которое предоставляется престарелым, располагающим незначительными ресурсами или минимальной пенсией. Гарантированный доход предоставляется без обязательства для его получателя выплачивать соответствующие взносы, однако после проведения обследования состояния его ресурсов.

82. Для получения гарантированного дохода проситель должен иметь возраст не менее 65 лет для мужчин и не менее 60 лет для женщин. Если проситель находится в браке, то это условие должно соблюдаться исключительно в отношении просителя, а не в отношении его супруга. Проситель должен иметь бельгийское гражданство, однако условие гражданства может не соблюдаться для его супруга. К бельгийцам приравниваются:

- признанные апатриды и беженцы;
- выходцы из страны, с которой Бельгия заключила соглашение о взаимности;
- лица, которые подпадают под осуществление регламента 1408/71 ЕЭС;
- любое лицо иностранного гражданства при том условии, что в Бельгии ему предоставлено право на пенсию или пенсию за умершего работника, который получал заработную плату или являлся независимым. Гарантированный доход предоставляется только лицам, которые действительно проживают в Бельгии.

Некоторые цифровые данные

1) Размер пенсий работников, получавших заработную плату:
минимальная гарантированная ежемесячная пенсия для бенефициаров
(на 1 ноября 1992 года): 887 775 франков

в случае, если у пенсионера есть семья: 31 729 франков

в случае, если пенсионер проживает один: 25 390 франков
(1 января 1990 года)

Пенсия в случае смерти супруга: 24 964 франка, для бенефициаров:
497 642 франка (1 января 1990 года)

2) Пенсия для независимых работников:

Гарантированный минимум (1 января 1990 года), для бенефициаров:
310 102 франка

На семью: 20 952 франка

Для одинокого человека: 16 064 франка

Пенсия в случае смерти супруга: 15 440 франков, для бенефициаров:
147 733 франка

3) Пенсия для государственных служащих:
гарантированный ежемесячный минимум, для бенефициаров:
180 274 франка

На семью: 35 673 франка

Для одинокого человека: 29 134 франка

Пенсия в случае смерти супруга: 24 618 франков, для бенефициаров:
75 601 франк

4) Гарантированный минимальный доход для престарелых:

Бенефициары: 101 768 франков

На семью: 23 532 франка

На одного человека: 17 649 франков.

Основными источниками средств для пенсионных режимов являются: взносы трудящихся и нанимателей, например: для рабочих (7,5% с работников и 8,86% с нанимателей, причем вознаграждения не ограничиваются верхним пределом); ежегодные государственные субсидии, составившие в 1993 году 44 497 000 000 франков.

Пособия в связи с травматизмом на производстве

83. Сфера применения закона о травматизме на производстве от 10 апреля 1970 года охватывает работников, получающих заработную плату, на которых полностью или частично распространяется тот или иной режим социального страхования (рабочие, шахтеры, моряки); этот закон охватывает также организаторов и служащих колоний отпускников, студентов, которые работают во время каникул, домашний персонал, нанимаемый извне, на который не распространяется социальное обеспечение, работников, выполняющих случайную работу, руководителей, организаторов и инструкторов социально-культурных и спортивных мероприятий, а также рабочих, занимающихся сбором некоторых фруктов и овощей.

84. К учреждениям, действующим в этом секторе, относятся следующие:

- общие кассы страхования, утвержденные для страхования несчастных случаев на работе;
- страховые компании с фиксированными страховыми премиями, утвержденные для страхования несчастных случаев на работе;
- Фонд для случаев производственного травматизма, который используется для выплат морякам, для оказания помощи нанимателям, находящимся в трудном положении, для выплаты дополнительных и специальных пособий, а также для выплаты пособий, выплачиваемых с целью приравнивания.

85. Охватываемые при этом риски касаются:

- несчастных случаев на работе, т.е. любого несчастного случая, который происходит на производстве в ходе и в связи с осуществлением контракта о найме на работу и в результате которого происходит телесное повреждение;
- несчастных случаев по дороге на работу, происшедших на обычном маршруте, которым пользуется работник, отправляясь от своего местожительства до места работы и назад.

86. Судебный иск может быть возбужден жертвой или лицами, имеющими на это право, в соответствии с нормами гражданской ответственности в отношении:

- руководителя предприятия, который не принял соответствующих мер безопасности, в результате чего произошел несчастный случай;
- лиц, ответственных за несчастный случай, за исключением нанимателя или его уполномоченных;
- нанимателя, в той мере, в какой несчастный случай причинил ущерб имуществу работника;
- нанимателя, его уполномоченных или его исполнителей в тот момент, когда произошел несчастный случай по дороге на работу.

87. Что касается временной нетрудоспособности, то жертва сохраняет свободный выбор в отношении своего врача и учреждения, оказывающего услуги по уходу за здоровьем, за исключением тех случаев, когда предприятие или страховое учреждение располагает признанной медицинской службой. Продолжительность лечения никак не ограничивается, и жертва свободна от всяких расходов, за исключением некоторых случаев, когда такие расходы являются результатом ее выбора.

88. Что касается денежных пособий, то в этом отношении не существует каких-либо сроков и они предоставляются до излечения жертвы или улучшения состояния ее здоровья. Размер выплат устанавливается на основе вознаграждения, на получение которого трудящийся имел право в течение года, предшествующего несчастному случаю, а также на основе тех функций, которые он осуществлял на данном предприятии в момент несчастного случая (максимум 891 510 франков по расценкам 1993 года). Денежные выплаты для несовершеннолетних и учеников не могут быть ниже 178 302 франков по расценкам 1993 года. Размер пособия составляет 90% от 1/365 базовой заработной платы жертвы. В большинстве случаев работник имеет право в начале нетрудоспособности и в течение определенного периода на гарантированную ежемесячную заработную плату за счет своего нанимателя в соответствии с законами, касающимися контракта о найме на работу.

89. Степень нетрудоспособности определяется после утверждения соглашения сторон или после вынесения решения судом по трудовым вопросам, находящимся в месте проживания жертвы. В течение трехмесячного периода начиная с даты утверждения соглашения или судебного решения возможен пересмотр степени нетрудоспособности. По истечении этого срока в случае ухудшения состояния здоровья и повышения степени нетрудоспособности по меньшей мере на 10% предоставляется пособие в связи с ухудшением состояния здоровья. Размер такого пособия определяется на основе вознаграждения за год, предшествующий ухудшению состояния здоровья. В случае полной нетрудоспособности его размер составляет 100% от базового вознаграждения, а в случае частичной нетрудоспособности - процентную долю от базовой заработной платы, равную процентной доле нетрудоспособности. Размер выплат уменьшается в том случае, если жертва получает пенсию. Рента может быть выкуплена на основе соблюдения точных условий.

90. Финансовые ресурсы для возмещения ущерба, наносимого в результате несчастного случая на производстве, полностью обеспечиваются нанимателями, которые выплачивают страховую премию, соответствующую степени рисков на их предприятии. Эта премия подсчитывается в качестве процентной доли от общего объема выплачиваемой заработной платы. При этом необходимо вносить взносы в фонд производственного травматизма.

Страхование на случай профессиональных заболеваний

91. Сфера действия Королевского указа о координации правовых положений, касающихся профессиональных заболеваний, от 3 июня 1970 года распространяется на получающих зарплату работников, охваченных общим режимом социального страхования, на лиц, работающих в семейных предприятиях, связанных контрактом найма на работу, на безработных и инвалидов, охваченных профессиональной переориентацией, на учеников, работающих по контракту, и практикантов, даже если они не получают вознаграждения, а также на студентов. Фонд страхования на случай профессиональных заболеваний предоставляет соответствующие пособия в силу закона о профессиональных заболеваниях в государственном секторе от 3 июля 1967 года.

92. Ресурсы для возмещения ущерба, причиняемого профессиональными заболеваниями, складываются из взносов, выплачиваемых нанимателями, и государственной субсидии, составляющей 60% от суммы средств, необходимых для лечения пневмокониоза, которым часто заболевают шахтеры.

93. Что касается денежных пособий, то они выплачиваются при том условии, что нетрудоспособность в связи с профессиональным заболеванием составляет 15 дней и что в течение этого периода подается соответствующая просьба.

94. Размер этого пособия определяется на основе вознаграждения, на которое трудящийся имел право в течение года, предшествующего началу периода нетрудоспособности, обусловленной профессиональным заболеванием, вызванным функциями, которые он осуществлял на данном предприятии в момент заболевания (максимум 891 510 франков по расценкам 1993 года).

95. Вознаграждение несовершеннолетних и учеников не может быть ниже 178 302 франков по расценкам 1993 года. Размер пособия составляет 90% от 1/365 базовой заработной платы жертвы за каждый день временной и полной нетрудоспособности. В случае постоянной нетрудоспособности расчет ренты производится в зависимости от базовой заработной платы за год, предшествующий наступлению риска. В случае полной нетрудоспособности сумма пособия составляет 100% от базового вознаграждения; в случае частичной нетрудоспособности она устанавливается на основе процента от базовой заработной платы, который равен проценту нетрудоспособности.

96. По состоянию на 30 июня 1992 года, как следует из имеющихся статистических данных, количество лиц, имеющих право пользоваться положениями закона о производственном травматизме и профессиональных заболеваниях, составляло 2 283 787 человек.

4. Семейные пособия

97. В стремлении бороться с падением уровня рождаемости и с увеличением семейных расходов всех трудящихся, получающих заработную плату, законодательные органы путем голосования приняли закон от 4 августа 1930 года, который является основой режима семейных пособий для трудящихся, получающих заработную плату. Этот закон, в который неоднократно вносились поправки, служит основой для регламентации семейных пособий трудящихся, получающих заработную плату.

98. Все лица, которые осуществляют свою профессиональную деятельность главным образом по найму, могут пользоваться положениями этого закона. Согласно последним имеющимся статистическим данным, касающимся режима для работников, получающих заработную плату, в 1990 году 1 014 954 семьи получали семейные пособия для 1 776 555 детей. Если к этим данным прибавить данные, касающиеся сотрудников государственных учреждений, получающих те же пособия, то общее число бенефициаров этой системы составит для 1990 года 1 171 282 семьи, которые получали семейные пособия для 2 073 670 детей.

99. Пособие в связи с рождением ребенка выплачивается по случаю рождения любого ребенка, имеющего право на получение семейного пособия. Министр по социальным вопросам может предоставить пособие в связи с рождением ребенка в случаях, представляющих интерес, на которые не распространяется право получения семейных пособий.

100. Семейные пособия выплачиваются для детей и трудящихся, работающих на производстве или находящихся в условиях, приравниваемых к производственным (во время ежегодных отпусков, отпускных дней и отгулов, во время прохождения воинской службы, в случае забастовки и локаута или в случае вынужденной некомпенсируемой безработицы), или лицам, находящимся в положении, предусматривающим получение таких пособий по закону (покинутый супруг или супруга, больной работник или жертва несчастного случая, сирота, получатель пенсии в связи со смертью супруга, инвалиды, студенты, ученики и школьники, работники, получающие пособие в связи с временным прекращением профессиональной деятельности, безработные, получающие пособие по безработице, и заключенные).

101. Дополнительное пособие представляется ребенку, достигшему по меньшей мере 66% физической или умственной недостаточности или уменьшения физических или умственных способностей в результате одного или нескольких заболеваний, если он не является получателем семейных пособий в другом качестве.

102. Помимо вышеперечисленных основных сумм и дополнительных пособий, также предоставляются дополнительные суммы к семейным пособиям в зависимости от возраста детей-бенефициаров, достигающих возраста 6, 12 и 16 лет. Семейные пособия предоставляются детям до достижения ими 16-летнего возраста. Этот предел может быть продлен до 25 лет в зависимости от положения, в котором находится ребенок (промышленно-техническое обучение, студент высшего учебного заведения, человек, ищущий работу, и т.д.).

103. С 1 января 1993 года предоставляется премия за усыновление ребенка, который отвечает всем условиям, необходимым для получения семейных пособий, если усыновляющий находится в условиях, позволяющих иметь право на получение семейных пособий. Кроме того, чтобы получить эту премию, необходимо совершить

акт усыновления, причем ребенок должен стать членом семьи лица, которое его усыновляет. Размеры этой премии в момент ее предоставления эквивалентны пособию в связи с рождением первого ребенка.

104. Размер пособий зависит от прав бенефициара, от положения или состояния здоровья ребенка, от положения и старшинства детей в семье того лица, которое их воспитывает, и от возраста детей-бенефициаров. Тем не менее сироты получают пособие единого размера независимо от их положения в семье.

105. Выплата таких пособий финансируется за счет взноса, составляющего 7% от не ограниченных сверх брутто вознаграждений трудящихся, получающих заработную плату (5,75% от вознаграждений сотрудников администрации провинций и местных органов).

106. Пособия выплачиваются ежемесячно 31 кассой семейных пособий, в которые свободно вступают наниматели, и тремя специальными кассами семейных пособий, к которым в обязательном порядке прикреплены наниматели в некоторых отраслях деятельности (деятельность портов, алмазная промышленность и т.д.).

Гарантированные семейные пособия

107. Помимо режима семейных пособий для трудящихся, получающих заработную плату, и для независимых трудящихся, существует также сохранившийся режим семейных пособий для тех семей, которые не могут претендовать на семейные выплаты в рамках какого-либо другого режима и доход которых не превышает определенных пределов (закон от 20 июля 1971 года).

108. Средства для этого режима складываются из средств, распределяемых в национальном масштабе (взносы нанимателей). Семейные пособия включают в себя выплаты в связи с рождением ребенка, семейные выплаты и дополнительные выплаты в связи с возрастом. Сумма выплат в связи с рождением ребенка равна сумме выплат в связи с рождением ребенка, которые предоставляются трудящимся, получающим заработную плату. Сумма семейных выплат эквивалентна суммам, предоставляемым бенефициарам пенсионного пособия или безработным, получающим компенсацию начиная с седьмого месяца безработицы и находящимся в положении бенефициара, имеющего иждивенцев. Дополнительные выплаты в связи с возрастом соответствуют дополнительным выплатам в связи с возрастом, которые предоставляются "другим детям" трудящихся, получающих заработную плату, включая инвалидов в возрасте менее 21 года. Ребенок должен находиться главным образом или исключительно на иждивении физического лица, которое действительно проживает в Бельгии в течение пяти последних лет, предшествующих подаче просьбы. Ребенок должен действительно проживать в Бельгии и в некоторых случаях непрерывно, по меньшей мере в течение пяти лет. Отклонения от этого правила возможны в случаях, представляющих интерес. Средства на трехмесячный период не могут превышать суммы в 79 540 франков, по оценкам на 1 января 1993 года. Сумма гарантированных семейных пособий уменьшается на четверть, если эти трехмесячные лимиты достигают соответственно 86 969, 94 399 и 101 828 франков. Следует отметить, что лимиты ресурсов увеличиваются на 20% для каждого ребенка-бенефициара начиная со второго ребенка.

Статус бельгийских граждан и иностранцев

109. Система социального страхования Бельгии применяется ко всякому бельгийскому или иностранному трудящемуся, получающему заработную плату, который работает в Бельгии у нанимателя, находящегося в Бельгии, и который имеет рабочее место на предприятии, находящемся в Бельгии.

110. Пособия, на которые имеет право трудящийся Сообщества в силу его работы в Бельгии, могут переводиться за границу (за исключением пособий по безработице и выплат на проведение отпусков) в рамках Европейского сообщества. Кроме того, периоды уплаты взносов в Бельгии могут быть приняты во внимание для предоставления права на получение пособий в других странах Сообщества.

111. Что касается трудящихся вне рамок ЕЭС, то права на перевод за границу различных пособий и на всю совокупность периодов страхования будут зависеть от наличия или отсутствия двустороннего соглашения в области социального страхования, заключенного между Бельгией и новым государством, в котором работает или проживает данный трудящийся, а также от сферы применения данного соглашения.

112. Бельгия связана соглашениями в области социального страхования со следующими странами: Австрией, Алжиром, Германией, Грецией, Данией, Израилем, Ирландией, Испанией, Италией, Канадой, Конго, Люксембургом, Марокко, Нидерландами, Польшей, Португалией, Сан-Марино, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Тунисом, Турцией, Францией, Швейцарией и Югославией.

113. Соглашения, заключенные со странами - членами Европейского сообщества, в настоящее время представляют лишь весьма относительный интерес, поскольку в пределах сферы их действия их заменяют регламенты Сообщества.

114. Более подробная информация о механизмах социального страхования в Бельгии содержится в приложениях к докладу.

Статья 10

Охрана семьи

115. Бельгия ратифицировала Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенцию о правах ребенка, Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенцию МОТ № 131.

116. Семья является прототипом бельгийского общества. Поэтому структура и функционирование всех элементов бельгийского государства следуют ее социальной эволюции.

117. Бельгийское законодательство о семье изложено в книге 1 Гражданского кодекса. В обоих докладах, представленных Бельгией в соответствии с Пактом о гражданских и политических правах (CCPR/31/Add.3 от 9 марта 1988 года и CCPR/C/57/Add.3 от 20 августа 1991 года), содержатся обширные сведения о юридических мерах, принятых в отношении семьи.

118. В соответствии с принципами своей общей политики Бельгия по-прежнему отдает предпочтение традиционной семье, состоящей из двух родителей и их детей, которая является первой ячейкой, сохраняющей привилегированные связи с родственниками по восходящей и нисходящей линии, а также с родственниками по боковой линии до третьей степени.

119. Тем не менее фактически семья не является маргинализованной. Это образование неинституционального характера пользуется в настоящее время равными правами или правами, аналогичными тем, которые имеют пары, соединенные, как

правило, узами брака. Поэтому они приравниваются к супругам согласно положениям закона о праве на минимальные средства к существованию от 7 августа 1974 года и закона о социальной помощи от 8 июля 1976 года.

120. В Бельгии вступление в брачные отношения не связано с какими-либо трудностями. В результате принятия закона от 19 января 1990 года, который устанавливает возраст гражданского совершеннолетия, равный 18 годам, этим же возрастом стала также определяться возможность для молодого человека вступать в брак без согласия его родителей или его близких родственников, за исключением случаев слабоумия или отсталости в умственном развитии, которые должны соответствующим образом констатироваться судом.

121. Молодые люди, которые желают вступить в брак в более раннем возрасте, должны заблаговременно получить соответствующее решение, даваемое судом по вопросам молодежи, а также согласие их родителей, причем суд отклоняет всякий отказ, который носит характер злоупотребления или является необоснованным.

122. Бельгийское законодательство предусматривает, что брак может быть заключен только с свободного согласия обоих супругов. Положив конец практике опеки женщины своим мужем, закон от 14 июля 1976 года ввел в бельгийское право принцип строгого равенства супругов в том, что касается их прав и обязанностей в браке.

123. Эти законы наделяют также женщину правами самостоятельно заключать контракт на аренду основного жилища семьи, работать по выбранной ею профессии, получать доходы на свое собственное имя, открывать банковские счета и т.д.

124. Совместное ведение хозяйства молодыми супругами, которые располагают незначительными средствами, регулируется многочисленными юридическими положениями, которые направлены на оказание содействия их проживанию в подходящих для этого жилищах или даже содействия в получении ими собственности. Супруги, не имеющие достаточных средств, а также пары, не состоящие в браке, могут воспользоваться социальной помощью и средствами для нормального проживания в соответствии с их человеческим достоинством. Государственные центры социальной помощи должны обеспечить им в пределах, установленных законом, жилище, движимость, средства для отопления квартиры, пищу, денежные суммы, работу, профессионально-техническую подготовку, социально-психологическое руководство и т.д. После создания семьи и после того, как она обосновалась, в принципе, семья сама поддерживает себя в дальнейшем и государство не предоставляет каких-либо выплат в связи с заключением брака.

125. Люди, ставшие одиночками в результате отделения или развода, могут получить от различных судов алименты как для себя самих, так и для своих детей. Когда плательщики алиментов не соблюдают своих обязательств, наиболее обездоленные из них могут обратиться за содействием в государственные центры социальной помощи.

126. Бельгия проводит политику, направленную на создание благоприятных условий для детей. Помимо наличия различных положений, касающихся периода до и после рождения ребенка, всячески поощряется прием детей, наблюдение за ними, проявление внимания к детям и уход за ними. Различные отпуска и временное прекращение трудовой деятельности позволяют работающим родителям посвящать определенный период времени их детям.

Охрана материнства

127. Как было отмечено выше, в Бельгии была создана весьма тщательно разработанная система обязательного страхования в области ухода за здоровьем. Возмещение расходов в связи с родами, получением медицинских консультаций и выпиской лекарств осуществляется на основе ряда учреждений социального страхования. Государственные центры социальной помощи обязаны прикреплять к этим учреждениям лиц, которые не имеют достаточных средств и которые в этом отношении не отвечают определенным условиям.

128. Охрана здоровья матери и ребенка с 1919 года была возложена на учреждение полугосударственного характера, каким является Национальное управление по вопросам детей. В ходе реформы государства 1980 года осуществление функций, касающихся непосредственно вопросов благосостояния людей, семей и местных групп, было передано на уровень общин. Все три бельгийские общины организовали свои собственные структуры: Kind en Gezin (во фламандской общине) и Управление по вопросам охраны матери и ребенка (во французской общине), которые на основе договора сотрудничают со структурами германоговорящей общины, выступающими под названием "Dienst für Mutter und kind".

129. Эти организации имеют следующие функции:

- поощрять и развивать охрану матери и ребенка, особенно тех матерей и детей, которые подвергаются различным рискам;
- утверждать, субсидировать или создавать, в случае отсутствия средств, учреждения и службы, осуществлять над ними административно-технический контроль и предоставлять им помощь и консультации;
- поощрять инициативы воспитательно-профилактического характера;
- выносить консультативные заключения по всем вопросам охраны матери и ребенка;
- организовывать присмотр и наблюдение за детьми, которым предоставлен приют, вне их семейного окружения;
- обеспечивать соответствующую подготовку и консультации для заинтересованных лиц и, в частности, для родителей.

130. Во всех частях страны создана весьма плотная сеть яслей и центров присмотра за детьми. Так, например, во Фландрии благодаря Kind en Gezin были созданы открытые днем и ночью приемные центры для будущих матерей и матерей детей до шестилетнего возраста, которые не в состоянии сами решить свои проблемы психологического, физического и социального характера. Ясли, открытые днем и ночью для краткосрочного пребывания, принимают детей в возрасте до 3 лет, которые по причинам семейного, социального, медицинского или юридического характера помещаются в них на ограниченный период времени. На тех же условиях центры присмотра за детьми принимают детей в возрасте от 2 до 14 лет, сталкивающихся с проблемами предлечебного или послелечебного характера, такими, как проблемы, связанные с трудностями роста, половой зрелостью, взаимоотношениями, внезапными или постепенными перегрузками в семье, которые создают затруднения как для ребенка, так и для его семьи.

131. Мать, которая обладает статусом работника, получающего заработную плату, может пользоваться предродовым отпуском, который может быть взят после рождения ребенка. Отпуск по материнству состоит из обязательного послеродового отпуска продолжительностью в восемь недель и предродового отпуска продолжительностью в шесть недель максимум. Этот отпуск регламентируется одинаково как в государственном, так и в частном секторе. В государственном секторе отпуск для родителей состоит из отпуска максимальной продолжительностью в три месяца, который предоставляется как отцу, так и матери в связи с рождением ребенка. Этот неоплачиваемый отпуск, который должен быть взят в течение года, который следует за рождением ребенка, приравнивается к служебной деятельности и зачастую используется женщиной для кормления младенца грудью.

132. Лица, имеющие право на получение страхового пособия, пользуются в течение отпуска по материнству "пособием по материнству". Эта система делает единообразным положение женщин-служащих и женщин-рабочих, обеспечивая в то же время пособие начиная с первого месяца. В течение 30 первых дней отпуска по материнству бенефициары, имеющие контракт на работу, пользуются пособием, составляющим 82% от теряемого брутто-вознаграждения без применения какого-либо верхнего предела. Начиная с тридцать первого дня пособие уменьшается до 75% брутто-вознаграждения, верхний предел которого ограничивается суммой в 3 095 франков в день в соответствии с законом, вступившим в силу 9 января 1990 года. Были также приняты меры по освобождению от налогов расходов, связанных с присмотром за малолетними детьми.

133. В настоящее время в частном секторе не существует какого-либо юридического положения, касающегося отпуска, предоставляемого для кормления ребенка грудью. Таким образом, этот неоплачиваемый отпуск может быть предоставлен только на основе личной или коллективной договоренности. Тем не менее существует королевский указ, приравнивающий отпуск для женщины, получающей заработную плату, которая кормит грудью своего ребенка до пятого месяца, к отпуску по болезни. Этот указ касается только лиц, получающих заработную плату и выполняющих работы, которые признаны в качестве опасных или представляют опасность для их здоровья или для здоровья ребенка.

134. В частном секторе отпуск для воспитания ребенка регулируется на основе коллективных договоров. Многие паритетные комиссии предусмотрели в своих договорах право на отпуск большой продолжительности в виде отпуска, являющегося продолжением отпуска в связи с материнством или продолжением родительского отпуска. В государственном секторе отпуск, предоставляемый для воспитания ребенка, состоит в неоплачиваемом отсутствии на работе, которое разрешается сотрудникам для воспитания своих детей. Максимальная продолжительность этого отпуска составляет четыре года, и в любом случае он заканчивается, если ребенок достигает пятилетнего возраста. Если ребенок имеет плохое здоровье, то в этом случае продолжительность отпуска доходит до шести лет, и он оканчивается при достижении ребенком восьмилетнего возраста.

135. Учреждение "Kind en Gezin" на основе указа фламандского исполнительного органа финансирует несколько центров для детей с трудным детством. Задача этих центров состоит в специализированном обслуживании лиц, занимающихся оказанием помощи, которые при осуществлении своих функций сталкиваются с проблемами такого рода, в координации помощи, оказываемой соответствующим семьям, в мобилизации лиц, занимающихся оказанием помощи, а также воспитателей и общественности в целях эффективного выявления этих проблем.

136. В отношении профилактики наркомании специализированные организации разработали различные проекты борьбы с алкоголизмом и токсикоманией, а также профилактики курения, причем государственные учреждения финансируют многочисленные виды деятельности, планируемые в этой области.

Охрана трудящейся молодежи

137. Закон о труде молодежи от 16 марта 1971 года запрещает заставлять работать несовершеннолетних, которые обязаны проходить школьное обучение в течение полного времени, или заставлять их работать с отрывом от их образования или подготовки.

138. Для молодых рабочих продолжительность рабочего дня не может превышать 10 часов в день. Они не могут работать во внеурочное время, за исключением случаев, предусмотренных законом, а также при условии уведомления инспекции по соблюдению социальных законов и предоставления им компенсационного отдыха. Молодые рабочие не могут работать без перерыва более четырех с половиной часов, причем им должен предоставляться отдых между прекращением и возобновлением работы по меньшей мере продолжительностью в двенадцать часов подряд.

139. Работа в ночное время с 20 часов вечера до 6 часов утра запрещена. Тем не менее молодым рабочим в возрасте свыше 16 лет, занятым на работах, выполнение которых в силу их специфики не может быть прервано или отложено, запрещается работать в период между 22 и 5 часами или между 23 и 6 часами. Все молодые рабочие могут до 23 часов участвовать в качестве действующих или присутствующих лиц в культурных, научных, воспитательных или художественных манифестациях, в киносьемках, в видео- и звукозаписи для кино, в радио- и телевизионных передачах.

140. Молодые рабочие не могут заниматься работой в воскресенье или в праздничные дни, за исключением работ, осуществляемых в связи с происшедшим или неизбежным несчастным случаем, за исключением безотлагательных работ, которые необходимо выполнить в отношении соответствующих машин или оборудования, за исключением работ, обусловленных непредвиденной необходимостью и за исключением тех видов деятельности предприятий или тех профессий, для которых королевский указ разрешает осуществление работ по воскресным дням. Ни в коем случае заинтересованные лица не могут работать в течение двух воскресных дней подряд, за исключением тех случаев, когда инспекцией по соблюдению социальных законов выдается специальное разрешение.

141. Молодые рабочие не могут заниматься работой, превышающей их силы, создающей угрозу для их здоровья или подрывающей их мораль, а также подземными работами в шахтах, горными и карьерными работами. Также запрещаются или допускаются, но с соблюдением некоторых мер защиты, подземные работы помимо вышеперечисленных, работы, являющиеся опасными или вредными для здоровья, а также занятия спортом за вознаграждение по контракту.

142. Следует отметить, что, в частности во фламандской части страны, созданы консультативные центры для молодежи. Эти центры предназначены для молодежи в возрасте менее 25 лет, они предоставляют различные услуги профилактического характера, а также оказывают помощь в связи с проблемами недостаточной обеспеченности существования и трудностями в области взаимоотношений.

Статья 11

Достаточный жизненный уровень и жилье

143. В настоящее время в Бельгии имеется широкая правовая основа, закрепляющая и гарантирующая право на человеческое достоинство (право на социальную помощь и минимальные средства к существованию).

144. Этой правовой основой является закон от 8 июля 1976 года, предусматривающий создание общественных центров социальной помощи, и дополняющий механизм обеспечения минимальных средств к существованию, учрежденный законом от 7 августа 1974 года. Назначением этих двух видов пособий (социальная помощь и обеспечение минимальных средств к существованию) на местном уровне занимаются общественные центры социальной помощи (ОЦСП), созданные в каждой коммуне.

145. В статье 1 закона от 8 июля 1976 года предусматривается, что "каждый человек имеет право на социальную помощь. Цель такой помощи заключается в предоставлении каждому человеку возможности вести образ жизни, согласующийся с понятием человеческого достоинства". Следует отметить две важнейшие особенности этой статьи: всеобщий характер закрепленного в ней права на социальную помощь и конкретная ссылка на человеческое достоинство. Это право предоставляется без каких-либо различий по признаку национальности или расы.

146. В задачу ОЦСП входит обеспечение предоставления отдельным лицам и семьям помощи со стороны общины. Центр следит за тем, чтобы помощь носила не только поддерживающий или восстановительный, но и превентивный характер. Фактически речь идет о помощи общего характера, которая может оказываться в материальной форме (например, обычная денежная помощь), социальной, медицинской, медико-социальной или юридической формах. Помимо видов помощи, конкретно предусмотренных законом, индивидуальная социальная помощь может оказываться и в других формах. Таким образом, каждый человек в Бельгии может получать - автоматически или по заявлению - помощь, соответствующую его потребностям.

147. Социальная помощь может, например, выражаться в:

- финансовой помощи или помощи временного характера в виде авансовой выплаты лицу, подавшему заявление на предоставление ему другого социального пособия, но еще не получающему такового, а также любому лицу, временно не получающему доходов;
- денежной доплате, например, для того чтобы оплатить такие коммунальные услуги, как теплая вода и отопление;
- финансовой помощи для покрытия стоимости стационарного лечения;
- помощи в решении жилищной проблемы;
- помощи в натуральном виде, для того чтобы удовлетворить конкретные материальные потребности;
- соответствующей юридической помощи, позволяющей заинтересованному лицу воспользоваться своими правами и полагающимися ему льготами;

- психо-социальной консультации, которая помогает конкретному лицу преодолеть свои проблемы;
- помощи в области страхования;
- мерах по трудоустройству какого-либо лица, от которого требуется представить оправдательные документы в отношении трудового стажа, с тем чтобы в полной мере пользоваться определенными социальными пособиями.

148. Помощь, оказываемая ОЦСП, необязательно носит временный характер. В зависимости от конкретных потребностей заинтересованного лица она может предоставляться на протяжении длительного периода времени.

149. Статья 71 закона закрепляет за каждым человеком право обжаловать в законном порядке любое решение в отношении оказания ему материальной помощи, принятое общественным центром социальной помощи. Это право на обжалование реализуется посредством обращения в провинциальные судебные палаты, которые выступают в качестве административных судов и обязаны мотивировать свои решения. Таким образом, право на социальную помощь подкрепляется мерами принудительного осуществления.

150. Предоставление социальной помощи не ограничивается гражданами страны, и, кроме того, законом отвергаются любые предварительные и количественные критерии, связанные с проживанием в Бельгии. Должен приниматься во внимание лишь факт пребывания местного жителя в Бельгии независимо от его статуса резидента. Общая формулировка положений закона исключает возможность его толкования в том смысле, что социальная помощь может предоставляться только иностранным гражданам, которые в установленном порядке зарегистрированы в каталогах учета населения или иностранцев; по смыслу этого закона постоянное пребывание на территории страны также не может ни в коем случае считаться непременным условием оказания социальной помощи.

Минимальные средства к существованию

151. Принцип минимального гарантированного дохода закреплен в Бельгии законом от 7 августа 1974 года. В свое время этот закон рассматривался в качестве меры, завершающей создание бельгийской системы социального обеспечения. В данном случае речь идет о подлинном субъективном праве, которое сопоставимо с правами на социальные пособия. Право на обжалование решений ОЦСП реализуется посредством обращения в соответствующую судебную инстанцию, которой является суд по трудовым спорам.

152. Право на минимальные средства к существованию разрабатывалось как дополнительное право, и в принципе его цель заключается в обеспечении минимального дохода для тех категорий населения, которые не охвачены системами социального обеспечения, например, по причине недостаточного трудового стажа или полного отсутствия такового.

153. Законом 1974 года устанавливается, что лицо, не достигшее возраста гражданского совершеннолетия, имеет право на минимальные средства к существованию при условии, что такое лицо действительно проживает в Бельгии и не располагает достаточными средствами к существованию, а также не в состоянии приобрести их. Такое же право предоставлено состоящим в браке несовершеннолетним и одиноким лицам, имеющим на своем попечении одного ребенка

или нескольких детей. Помимо недостатка средств у заявителя последний должен также доказать, что он готов поступить на работу, за исключением случаев, когда это невозможно по состоянию здоровья или иной причине.

154. Лицом, действительно проживающим в Бельгии, считается лицо, обычно и постоянно проживающее на территории Королевства.

155. Распад семьи, большое число случаев уклонения от уплаты алиментов и невыполнение судебных решений – таковы факторы, вызывающие рост нищеты и социальное отчуждение. Бельгийское правительство пришло к выводу, что именно ОЦСП позволяют эффективнее всего решать проблемы получателей алиментов.

156. Любое лицо, удовлетворяющее требованиям закона, пользуется правом на получение от ОЦСП аванса в счет невыплаченных алиментов, а также правом на получение от центра помощи в истребовании недоплаченных сумм.

157. Этот закон позволяет возобновить регулярную выплату алиментов на детей в тех случаях, когда плательщик алиментов на протяжении определенного периода времени уклоняется от выполнения своей обязанности.

158. Базовая сумма минимальных средств к существованию исчисляется на основе индекса потребительских цен. Она варьируется в зависимости от применимых положений закона от 2 августа 1971 года, устанавливающего порядок согласования этой суммы с индексом потребительских цен, уровнем вознаграждения, заработной платы, пенсий, пособий и субсидий, выплачиваемых из государственного бюджета по линии социального обеспечения, максимальных уровней вознаграждения, которые должны учитываться при исчислении взносов трудящихся в фонды социального обеспечения, а также с обязательствами в социальной сфере, которые возлагаются на лиц свободных профессий.

159. С другой стороны, минимальная сумма средств к существованию регулярно повышается на определенный процент, независимо от упомянутого индекса.

Право на жилище

160. Неприкосновенность жилища и защита личной и семейной жизни обеспечиваются статьей 17 Пакта о гражданских и политических правах. Правовые положения, применяемые в Бельгии, рассматриваются в посвященном этой теме докладе Бельгии (CCPR/C/31/Add.3, пункты 247-259).

161. С тех пор, как окончилась первая мировая война, Бельгия настойчиво проводит такую жилищную политику, в которой особое внимание уделяется социальному жилью, с тем чтобы прийти на помощь наиболее обездоленным слоям населения. Она также поощряла работы по улучшению состояния жилищного фонда и всячески содействовала приватизации жилья. Осуществление этой политики было поручено двум жилищным компаниям государственного сектора – национальной жилищной компании и национальной земельной компании, которые были уполномочены создавать и утверждать другие жилищные компании государственного сектора и предоставлять им кредиты.

162. В результате государственной реформы полномочия по осуществлению жилищной политики были переданы на уровень регионов. На смену национальным компаниям пришли "Vlaamse Huisvestingsmaatschappij" (Фламандская жилищная компания) и Валлонская региональная жилищная компания. К национальной компетенции теперь относится только политика в отношении частных жилищ и политика, связанная с осуществлением права на владение жилищем.

163. Реальное положение в области жилья неодинаково в различных регионах, хотя в сфере осуществления жилищной политики обнаруживаются некоторые общие тенденции. Ввиду сложности этого вопроса в настоящем документе будут кратко рассмотрены лишь некоторые существенные моменты.

Фламандский регион

164. Практически все меры, принимаемые в этом регионе в связи с осуществлением жилищной политики, одинаково касаются как бельгийцев, так и иностранных граждан. Ни в системе предоставления ссуд, ни в системах льготного жилья, ни в субсидируемом секторе арендуемого жилья не предусмотрено никаких критериев в отношении гражданства или срока пребывания. Это означает, что иностранцы могут точно так же, как и бельгийцы:

- получать ссуды на строительство, приобретение или обновление жилищ, расположенных внутри или за пределами утвержденной зоны реконструкции жилья;
- получать кредиты по льготным процентным ставкам;
- покупать земельные участки, субсидируемые государством или имеющие средние размеры;
- получать пособия на переезд, обустройство и покрытие жилищных расходов;
- арендовать жилища, субсидированные государством.

165. В политике, проводимой Исполнительным органом Фламандской общины, особый упор делается на обеспечение жильем в первую очередь "уязвимых групп населения". Именно эти группы больше всех нуждаются в социально ориентированной жилищной политике, что объясняется их низкими доходами или специфическими потребностями в области жилья (престарелые, инвалиды, многодетные семьи).

166. В абсолютном выражении в результате того, что финансовые средства стали достаточными, масштабы инвестиционных программ (1989-1990 годы) существенно сократились, и, по мнению экспертов, теперь в основном не хватает жилья, в достаточной степени адаптированного к размерам семьи и специфическим потребностям иностранцев.

167. Кроме того, как представляется, субсидируемое жилье, сдаваемое в аренду, не всегда занимают лица, относящиеся к наименее обеспеченным категориям населения. Разнообразные обследования показывают также, что наиболее обездоленные семьи, как правило, снимают не субсидируемые, а обычные жилища.

168. В 1989 году на ссуды, предоставленные на покрытие жилищных расходов семьям иностранцев, приходилось 18,10% от числа всех предоставленных ссуд, в то время как, по имеющимся статистическим данным, на иностранцев приходится всего лишь 4,16% от общей численности населения Фламандского региона. В каждой провинции этого региона ссуды, предоставляемые семьям иностранцев, имеют тенденцию к сильной географической концентрации, т.е. их основной объем приходится на несколько крупных городов. Очевидно, жилищный фонд, как правило, уже не соответствует ни структуре фламандского населения, ни структуре семей мигрантов. В составе фламандского населения велика доля

пенсионеров и семей с одним родителем, в то время как мигрирующее население состоит, как правило, из семей с большим количеством членов. Исполнительный орган Фламандской общины принял целый ряд мер, направленных на содействие интеграционным инициативам в области жилья.

169. В настоящее время Исполнительный орган предоставляет четыре вида различных субсидий:

- субсидия на жилье,
- субсидия на ремонт жилья в городах и сельской местности,
- пособие по переезду и обустройству,
- субсидия на приобретение жилья в тех зонах, где наблюдается его нехватка.

170. Существующие системы субсидирования ориентированы в первую очередь на приобретение жилья и косвенно стимулируют развитие сектора жилищного строительства.

Брюссельский регион

171. Проблемы этого региона носят специфический характер. На субсидируемое жилье здесь приходится 8,2% всего жилого фонда Брюсселя, при этом примерно три четверти населения Брюсселя могут претендовать на него.

172. Что касается частного рынка жилья, то в последние годы цены на жилье и арендные ставки существенно возросли, в частности, ввиду того, что Брюссель превратился в своеобразную европейскую столицу, а предложение жилья сократилось. Специфика этого региона заключается в большом числе арендаторов (68% по данным обследования 1981 года), однако в последние годы эта цифра несколько уменьшилась (по оценочным данным, на 10 жильцов приходится 6 арендаторов).

173. По бюджетным соображениям размеры кредитов, предоставляемых жилищным компаниям, были пересмотрены в сторону понижения. Примерно 44,5% общей жилой площади в регионе подлежит обновлению, и около 10% имеющейся площади требует капитального ремонта. Проблема обновления в первую очередь затрагивает старые городские кварталы, хотя положение в этой области весьма неоднозначно.

174. Постановления, принятые Исполнительным органом Брюссельского региона относительно предоставления субсидий на обновление жилищ, во-первых, физическим лицам и, во-вторых, ассоциациям, занимающимся вопросами социальной реинтеграции посредством предоставления жилья, должны позволить, благодаря правильной ориентации, достичь основных целей в области обновления городов.

175. Большую работу по улучшению жилищных условий обездоленных групп населения брюссельских коммун проводят ассоциации жильцов при активном участии иностранцев.

Валлонский регион

176. Социально ориентированная жилищная политика в Валлонском регионе предусматривает оказание нескольких видов помощи лицам со скромными доходами либо с доходами, равными минимальной сумме средств к существованию.

177. В этом регионе стимулируется приобретение жилья в собственность посредством предоставления ссуд на строительство и приобретение жилья, а также кредитов на приобретение недвижимости по льготным ставкам. В 1989 году один кредит из пяти был предоставлен семьям иностранцев, несмотря на то, что на их долю в общей численности населения данного региона в этот период приходилось 11,3%.

178. В ведении 133 зарегистрированных компаний субсидируемого жилищного сектора находятся в общей сложности 98 000 жилищ. Около 30% жильцов в Валлонском регионе с уровнем дохода менее 550 000 франков живут в субсидируемых государством жилищах. Несмотря на выгодные условия финансирования строительства социального жилья (кредиты предоставляются на 66 лет под 2,5%), многие компании имеют дефицитный бюджет. Причины такого дефицита могут быть следующими: недостаточно эффективное управление компаниями, плохое финансовое положение коммуны, обветшалость жилого фонда, снижение средних доходов жильцов. В этих условиях были разработаны планы улучшения положения.

179. В частном секторе помощь со стороны региона заключается в предоставлении "пособий по переезду, обустройству, квартплате" жильцам, переезжающим из не отвечающих медицинским нормам или непригодных к их потребностям жилищ в жилища, более соответствующие их образу жизни.

180. В Валлонском регионе имеется 1 300 000 жилищ, из которых 107 000 считаются обветшалыми и неподдающимися улучшению, а 630 000 - требующими ремонта. Жилища в сельской местности находятся в еще худшем состоянии (70% обветшалых жилищ против 30% в городах, по данным 1988 года).

181. В апреле 1993 года министр по вопросам социальной интеграции принял решение о предоставлении бургомистрам (ответственным политическим деятелям, управляющим коммунами) возможности реквизировать при определенных условиях заброшенные здания с целью размещения в них бездомных.

182. Это решение вписывается в значительно более широкий проект борьбы с нищетой, осуществляемый федеральными органами власти в рамках "программы создания более солидарного общества". Эта программа предусматривает целый ряд мер, направленных на оказание содействия общественным центрам социальной помощи в решении серьезнейшей проблемы, заключающейся в том, что 6% бельгийского населения влечет нищенское существование, а 20% - находятся в критическом положении, которое не может не вызывать беспокойства. На эти цели был выделен 1 млрд. франков.

183. Полномочия бургомистров по реквизиции заброшенных зданий в пользу бездомных оговорены целым рядом жестких условий, с тем чтобы не допустить произвола и защитить право собственности. Под категорию заброшенных помещений попадают жилища, которые явно остаются незанятыми в течение более шести месяцев. Жилые помещения, в которых прописан один человек или более, а также помещения, которые, как было установлено, являются вторым местом жительства и имеют своих владельцев, считаются занятыми. Помещения, на которые имеется

контракт, предусматривающий их реальную эксплуатацию, или помещения, в которых ведутся работы, а также помещения, владельцы которых представляют доказательства того, что они намерены провести ремонтные работы, либо помещения, не занятые по другим законным причинам или в силу форс-мажорных обстоятельств, не считаются заброшенными.

184. Ни один запрос в отношении реквизиции не может быть удовлетворен, если в распоряжении коммуны находится достаточное число незанятых помещений, которые можно переоборудовать под жилье. Реквизиция должна производиться в течение шести месяцев после уведомления о ней, при этом владельцу помещений предоставляется один месяц, для того чтобы заявить о своих правах. Если доводы владельца окажутся приемлемыми, бургомистр должен отменить решение о реквизиции; в противном случае последний уведомляет о своем решении воспользоваться правом на реквизицию.

185. В таком уведомлении определяется объект, сроки реквизиции и право на справедливую компенсацию. Сроки, в течение которых помещения будут оставаться занятыми, фиксируются в договоре между сторонами или определяются мировым судьей по просьбе владельца. Сумма компенсации должна соответствовать сумме дохода от аренды таких помещений, исчисляемой на основе целого ряда параметров. Это решение хорошо вписывается в ситуацию, когда, как об этом свидетельствуют результаты перспективных исследований, свободные жилища будут представлять, например в 1995 году, примерно 2,5% жилого фонда во Фламандском регионе (55 500 жилищ), 3,5% - в Валлонском регионе (47 600 жилищ) и 7,5% - в Брюссельском регионе (33 160 жилищ).

Статья 12

Здравоохранение

186. Вопросы, касающиеся политики в области здравоохранения, относятся к компетенции общин. Последние руководят санитарным просвещением, а также профилактическими мероприятиями и службами, за исключением профилактических мер, принимаемых на национальном уровне.

187. Общины несут также ответственность за проведение политики в области медицинского обслуживания, как в медицинских учреждениях, так и за их пределами, за исключением вопросов, относящихся к компетенции федерального государства, которые касаются:

- основного законодательства, определяющего политику в отношении больниц и других лечебных заведений;
- финансирования текущей деятельности, если она регулируется основным законодательством;
- медицинского страхования инвалидов;
- основных правил составления программ;
- основных правил финансирования инфраструктуры;

- национальных норм утверждения;
- определения условий деятельности и назначения университетских больниц.

188. Статистические данные и различные показатели, касающиеся общей политики в области здравоохранения, которые были собраны по этой статье, в соответствии с требованиями руководства по составлению докладов по правам человека (документ hr/pub/91/1) в полном объеме приводятся в приложениях к настоящему докладу.

189. Согласно данным за 1989 год, продолжительность жизни женщин равняется 78,4 года, мужчин - 71,8 года. В тот же период уровень детской смертности составлял 2,8 на 100 000 детей, родившихся живыми, а уровень смертности - 5,5 на 100 000 новорожденных, что практически соответствует среднему уровню для стран Европейского сообщества.

190. В больницах и коммунах были проведены обследования состояния здоровья пожилых людей. Одно из таких обследований, проведенное Исследовательским центром по проблемам населения и семьи, показало, что во фламандской общине 61% пожилых людей в возрасте старше 65 лет оценивают состояние своего здоровья как хорошее или очень хорошее, а 16% - как удовлетворительное. С целью определения уровня функциональной независимости престарелых проводились также обследования их способности обслуживать себя.

191. В больницах в настоящее время имеются базы минимальных данных о санитарном уходе, которые позволяют сравнивать уровень зависимости пациентов в различных лечебных заведениях.

192. В 80-е годы в Бельгии были выявлены отдельные случаи дифтерии, столбняка и полиомиелита. За рассматриваемый период распространенность гепатита уменьшилась с 6,8 новых случаев на 100 000 человек в 1980 году до менее 1,5 случаев в 1990 году.

193. Показатель заболеваемости СПИДом повысился с 0,3 на миллион жителей в 1981 году до 17,9 - в 1990 году. К 1991 году было зарегистрировано в общей сложности 896 случаев, при этом почти половина из них касалась лиц, не проживающих в стране.

194. Данные, полученные в 1989 году, позволили установить, что доля курящих среди бельгийского населения по сравнению с долей курящих в других европейских странах относительно невелика. За последние годы потребление сигарет резко сократилось. В 1990 году вступило в силу постановление, запрещающее курение в некоторых общественных местах.

195. Уровень потребления жиров, который превышает средний уровень по Европе, с 1987 года снижается. Потребление алкоголя в 80-х годах несколько сократилось и в 1988 и 1989 годах составляло около 10 литров алкоголя на человека. Привычки населения в этой области изменились: теперь вместо пива и крепких алкогольных напитков люди предпочитают пить вино.

196. Были проведены обследования по проблеме наркомании, в частности среди школьников. Одно из таких обследований, проведенное в западной Фландрии, показало, что 4,3% опрошенных молодых людей уже пробовали потреблять или потребляют наркотики. За период с 1985 по 1989 год число арестов за

потребление наркотиков, а также число зарегистрированных полицией случаев передозировки удвоилось.

Школьные медосмотры

197. Порядок проведения медосмотров в школах установлен законом от 21 марта 1964 года, в первой статье которого говорится, что медосмотры являются обязательными во всех очных учебных заведениях (за исключением университетов). Медосмотры направлены, в частности, на выявление у учащихся физических или психических недостатков, а также инфекционных заболеваний; применительно к персоналу учебных заведений выявляются возможные источники заражения; принимаются профилактические меры, для того чтобы не допустить распространения инфекционных заболеваний среди учащихся и персонала учебных заведений. С 1980 года медицинские осмотры проводятся таким образом, чтобы способствовать осуществлению программ санитарно-гигиенического просвещения, а также раннему выявлению сенсорных и других отклонений, затрудняющих обучение.

198. Медосмотры в школах способствуют также сбору статистических данных о состоянии здоровья учащихся и улучшению санитарно-гигиенических условий и состояния школьных зданий, помещений и материала. Медицинские осмотры в школах проводятся специально утверждаемыми группами, в состав которых обязательно входит врач, прошедший курсы специализации по школьной медицине или педиатрии, санитарка и еще один сотрудник, прошедший подготовку по оказанию социальной помощи. Школьные медосмотры направлены также на достижение целого ряда более конкретных задач:

а) при проведении в интересах нормального развития ребенка выборочных медицинских обследований по просьбе школьного врача, преподавателя, родителей или самого ребенка:

- раннее и надежное выявление сенсорных отклонений у учащихся подготовительных групп (обязательное обследование);
- выявление риска появления отклонений, мешающих школьному обучению детей в возрасте 5 лет до их поступления в систему обязательного начального образования (необязательное обследование).

б) в области профилактики инфекционных заболеваний:

- корректировка стратегии борьбы с туберкулезом;
- надзор за проведением прививок и поощрение вакцинации в следующих случаях:
 - при поступлении в начальную школу прививки против кори, краснухи и свинки (трехвалентная вакцина),
 - прививки против туберкулеза девочкам 11-12 лет,
 - прививки против гепатита В школьным санитаркам,
 - прививки на случай контакта с детьми, болеющими инфекционным менингитом серотипа А или С.

199. Первичная медико-санитарная помощь финансируется с помощью системы социального страхования, основанной на принципе солидарности. Больницы получают государственные дотации в зависимости от запланированных направлений деятельности в области здравоохранения, и каждой больнице на год выделяются определенные средства для покрытия общих расходов, за исключением собственно медицинской деятельности, оплачиваемой по акту.

200. Государство оплачивает приблизительно 80% расходов на медицинское обслуживание вдов, инвалидов, пенсионеров и сирот и 25% ежедневных расходов на стационарное лечение.

201. Каждый человек вправе сам выбирать орган медицинского страхования и может обращаться с просьбой о предоставлении ссуд, с тем чтобы пользоваться дополнительными льготами.

202. Лица, на которых не распространяется действие законодательства о медицинском страховании, полностью зависят в области финансирования расходов на медицинское обслуживание от центров социальной помощи, находящихся в ведении коммун. Число сотрудников, занятых в сфере здравоохранения в Бельгии, превышает средний показатель по Европе.

203. Что касается доступности медицинского обслуживания, то пациент для того, чтобы попасть на прием к лечащему врачу, должен ждать не более 5-15 минут. На свободные консультации еженедельно отводится большое количество часов (15-20 часов в неделю). Вся страна охвачена системой медицинского обслуживания, в которой работают квалифицированные врачи и фармацевты. Медицинская и в целом лечебная сеть в стране является весьма плотной.

Здравоохранение и окружающая среда

204. Что касается окружающей среды, то в этой области в ведение регионов входит:

- охрана окружающей среды в соответствии с общими и отраслевыми нормами, принятыми национальными компетентными органами в тех случаях, когда европейские нормы отсутствуют;
- политика уничтожения отходов, за исключением импорта, транзита и экспорта радиоактивных отходов;
- надзор за опасными, вредными и не соблюдающими экологические нормы предприятиями, за исключением внутренних мер контроля, касающихся безопасности труда.

205. Бельгия, как и многие другие европейские страны, в вопросах защиты окружающей среды от загрязнения и различных видов вредного воздействия частично зависит от трансграничных соглашений, направленных на борьбу с загрязнением воздуха и воды.

206. О значении международного сотрудничества в области борьбы с загрязнением воздуха можно судить, в частности, по закону от 29 сентября 1988 года относительно принятия Монреальского протокола, касающегося веществ, разрушающих озоновый слой. Этим законом действующие на международном уровне директивы были включены во внутреннее законодательство Бельгии.

207. Закон от 14 июля 1987 года о принятии Протокола к Конвенции 1979 года о борьбе с трансграничным загрязнением воздуха на большие расстояния является еще одним подтверждением заинтересованности Бельгии в международном сотрудничестве в этой области.

208. В области защиты водных ресурсов бельгийское законодательство учитывает действующие международные нормы.

209. В законе от 21 января 1987 года, касающемся риска крупных аварий в некоторых секторах промышленной деятельности, также делается ссылка на международные нормы. Он направлен также на обеспечение более полного соблюдения директивы Совета Европейских сообществ от 24 июня 1982 года по этому вопросу и подчеркивает большое значение информации.

210. Закон от 9 июля 1984 года, касающийся импорта, экспорта и транзитной перевозки отходов, преследует цель охраны здоровья людей и защиты окружающей среды от нежелательного или вредного воздействия импорта, экспорта или транзитной перевозки отходов, а также выполнения в этой связи директив Европейского сообщества, касающихся отходов. Эти директивы предусматривают целую систему контроля за отходами, которая позволяет контролировать их перемещение вплоть до окончательного уничтожения.

211. В связи с любым транзитом или экспортом отходов в какое-либо государство, не применяющее европейских положений, Бельгия требует, чтобы была представлена точная и подробная информация о перемещении отходов и чтобы имелось согласие страны-получателя. Если гарантии рационального и экологически безопасного уничтожения отходов не представляются, то компетентное министерство может запретить провоз отходов через таможенную границу.

212. Большое участие в решении вопросов, касающихся провоза отходов через границу, принимают региональные органы власти. В функции национальных органов власти входит передача региональным органам информации, имеющейся в их распоряжении, и учет замечаний и возражений, сформулированных региональными органами. В протоколе согласия между правительством и Исполнительными органами регионов определены взаимные обязательства и условия согласования действий и постоянного обмена информацией.

213. Что касается сброса отходов в море, то в этой области были приняты следующие меры:

- запрещен сброс двуокиси титана;
- запрещено сжигание с 31 декабря 1994 года и введены ограничения на переходный период;
- усилен надзор за провозом опасных веществ через территориальные воды.

214. Импорт и экспорт радиоактивных веществ или устройств в принципе может осуществляться только теми лицами или предприятиями, которые имеют соответствующее разрешение, выдаваемое на ограниченный период времени.

215. Что касается транспортировки опасных веществ железнодорожным, автомобильным, воздушным или морским транспортом, то в этой области бельгийское законодательство в основном опирается на международные нормы.

Механизмы контроля и надзора

216. Во Фландрии указ от 28 июня 1985 года, касающийся выдачи разрешений на виды деятельности, загрязняющую окружающую среду, определяет случаи, в которых требуется представлять доклад с оценкой воздействия на окружающую среду.

217. В Валлонии действует указ от 11 сентября 1985 года по тому же вопросу, направленный, в частности, на обеспечение рационального использования окружающей среды и природных ресурсов.

218. В Брюсселе королевским указом от 8 марта 1989 года был создан Брюссельский институт по рациональному использованию окружающей среды, на который возложены многочисленные задачи в этой области.

219. Национальному институту по проблемам радиоактивных и сгораемых отходов поручено заниматься вопросами временного хранения таких отходов, а также проблемами их удаления и транспортировки.

220. Перед Межминистерской комиссией по ядерной безопасности стоит задача разрабатывать способы обеспечения защиты работников и населения от опасности, связанной с такими видами деятельности, как использование, перемещение, транспортировка и временное хранение радиоактивных материалов как на территории объектов, где такая деятельность осуществляется, так и за их пределами.

221. В декабре 1986 года правительство приняло решение создать сеть автоматического измерения уровня радиоактивности. Цель этой сети заключается в автоматической подаче сигнала тревоги в случае достижения предельно допустимых уровней; кроме того, организована постоянная оценка опасности облучения. Были также приняты меры по обеспечению более широкого информирования о такой опасности.

222. Закон, касающийся опасности крупных аварий, связанных с некоторыми видами промышленной деятельности, предусматривает, что до начала осуществления какой-либо новой промышленной деятельности предприятие обязано направить уведомление министру, в ведение которого входит охрана окружающей среды. Все собранные данные передаются министру, занимающемуся вопросами занятости и труда, а также президенту Исполнительного органа того региона, в котором предполагается осуществлять такую промышленную деятельность. Предприятие обязано немедленно информировать о любой крупной аварии, связанной с промышленной деятельностью, местные органы власти и министра, занимающегося вопросами гражданской обороны. Последний сообщает об этом соответствующим компетентным органам.

223. Король определяет - указом, который обсуждается в совете министров и после проведения консультаций с руководителями Исполнительных органов регионов, - критерии, позволяющие определять зоны, которые могут пострадать в результате крупной аварии.

224. Министр по вопросам окружающей среды, опираясь на научные данные и сведения, содержащиеся в уведомлении, определяет те зоны, которые могут пострадать в результате крупной аварии.

225. Министр занятости и труда следит за тем, чтобы руководители предприятий принимали надлежащие меры по недопущению аварий и предусматривали средства ограничения их последствий для людей.

226. По предложению министров, в круг ведения которых входят вопросы занятости и труда, гражданской обороны и окружающей среды, причем последний выполняет роль координатора, король может, проконсультировавшись с руководителями Исполнительных органов регионов, принять любую общую или отраслевую норму с целью предотвращения крупных аварий и предусмотрения средств ограничения их последствий.

227. Были также приняты различные законы, направленные на защиту населения от вредного воздействия таких опасных продуктов, как, например, соединения хлорфторуглеродов, препаратов или веществ, содержащих полихлорбифенил и полихлортрифенил, асбест и т.д.

Гигиеничность продуктов питания

228. Законодательной основой в этой области является закон от 24 января, касающийся защиты здоровья потребителей посредством обеспечения безопасности продуктов питания и других изделий. В последнее время различными королевскими указами были предусмотрены также дополнительные меры в этой области:

- Королевский указ от 18 ноября 1977 года, предусматривающий, что продукты питания и сложные продукты, предназначенные не для непосредственной продажи потребителям, а для использования при производстве продуктов питания, могут содержать лишь некоторые, строго определенные, добавки и использоваться в указанных в тексте указа дозировках;
- Королевский указ от 24 января 1990 года, в котором определяются те ароматические вещества, которые можно использовать при производстве продуктов питания; настоящим указом бельгийское законодательство в этой области было приведено в соответствие с директивами Европейских сообществ;
- Королевский указ от 5 декабря 1988 года, в котором устанавливается максимальное содержание разрешенных остаточных пестицидов на поверхности и внутри продуктов питания;
- Королевский указ от 15 февраля 1989 года, определяющий максимальное содержание нитратов в некоторых овощах;
- Королевский указ от 25 апреля 1990 года, касающийся поступления в продажу питательных веществ и продуктов питания, содержащих питательные вещества.

229. В Бельгии был принят целый ряд мер, направленных на обеспечение безопасности продуктов питания. Эти вопросы входят в круг ведения министерства здравоохранения и окружающей среды, а также министерства сельского хозяйства и экономики. Внутреннее законодательство учитывает европейские директивы в этой области.

230. Инспекция по продуктам питания осуществляет контроль как за производством, так и за приготовлением продуктов питания, а также за торговлей косметическими продуктами, табачными изделиями, моющими средствами и прочими хозяйственными товарами; она осуществляет также надзор на соблюдением правил гигиены работниками этого сектора и за гигиеничным состоянием помещений, в которых находятся продукты питания.

231. Институт ветеринарной экспертизы осуществляет санитарную экспертизу, обследование и контроль продуктов питания животного происхождения.

232. Институт гигиены и эпидемиологии обеспечивает бактериологический контроль за продуктами питания, следит за тем, чтобы они соответствовали установленным нормам, и исследует содержащиеся в них добавки, а также отравляющие и остаточные вещества.

Статьи 13 и 14

Образование

1. Конституционная основа политики в области образования

233. До 31 декабря 1988 года образование в Бельгии в основном относилось к сфере компетенции центральных государственных органов, и деятельностью в этой области руководили два национальных министерства, одно из которых отвечало за образование населения, говорящего на голландском языке, а другое - на французском.

234. С 1 января 1989 года после пересмотра Конституции и в рамках государственной реформы полномочия в сфере образования были переданы на уровень общин. С тех пор вопросами организации и субсидирования образования занимаются не центральные органы, а каждая из трех общин - фламандская, французская и германская.

235. К национальной компетенции теперь относятся только три вопроса, указанных в статье 59-бис Конституции:

- определение начала и окончания обязательного школьного обучения;
- минимальные требования при выдаче дипломов;
- пенсионный режим.

236. Кроме того, в Конституции были предусмотрены следующие гарантии (статья 17):

- бесплатное образование до конца срока обязательного школьного обучения;
- одинаковый режим для всех учебных заведений;
- нейтральный характер образования, организуемого общинами;
- право на духовное или религиозное воспитание до конца срока обязательного школьного обучения.

Ввиду включения в статью 17 основных принципов Пактов 1958 и 1973 годов, касающихся школьного обучения, эта статья стала одной из главных статей Конституции:

"Образование является свободным; любые превентивные меры запрещаются; правонарушения могут пресекаться только на основе закона или декрета".

Община гарантирует право родителей делать свой выбор. Община организует обучение, которое носит нейтральный характер. Нейтральный характер обучения означает, в частности, уважение философских, идеологических или религиозных убеждений родителей и учеников. Таким образом, школы более или менее успешно стараются готовить молодежь к полнокровной личной жизни, активной деятельности в рамках демократического и плюралистического общества, а также к добровольному участию в обеспечении общественного благосостояния путем квалифицированного выполнения своей работы; работать в тесном контакте с семьями, местными коллективами, различными социальными и культурными учреждениями, трудящимися; предлагать молодежи различные программы, предоставляя им возможность регулировать процесс своего обучения, участвовать в жизни учебного заведения и готовиться к процессу непрерывного обучения.

Принцип совместного обучения

237. Закон от 4 августа 1978 года о так называемой переориентации экономики содержит положения, направленные на обеспечение равенства мужчин и женщин в том, что касается условий труда и трудоустройства, образования и продвижения по службе. Этот закон позволяет применять директиву ЕЭС от 9 февраля 1976 года.

238. Королевский указ от 29 июня 1983 года обеспечивает выполнение положений статьи 124 закона от 4 августа 1978 года и уточняет, что под профессиональной подготовкой понимаются все виды профтехобучения, которое заканчивается выдачей учащимся свидетельств о профессиональной квалификации.

239. Школам, в которых обучение до сих пор ведется на основе принципа раздельного обучения мальчиков и девочек, предоставлен определенный период времени для выполнения своего обязательства перейти на совместное обучение без какой-либо дискриминации. В настоящее время совместное обучение является основным принципом работы учебных заведений, находящихся в ведении общин и других государственных органов управления. В системе образования, субсидируемой общинами, особенно в системе религиозного образования, сохранилось несколько школ с раздельным обучением мальчиков и девочек, особенно в сфере начального образования и профессионально-технической подготовки. Однако система школ настолько развита, что такое положение не влечет за собой какой-либо дискриминации в плане возможностей обучения.

Психомедикосоциальные центры

240. В задачу таких центров входит оказание консультативного содействия в интересах детей, проходящих дошкольную подготовку и обучающихся по полной программе в начальных и средних школах, а также детей, обучающихся в специализированных учебных заведениях, относящихся к сфере компетенции таких центров, с целью:

- способствовать оптимизации психологических, психопедагогических, медицинских, парамедицинских и социальных условий обучения детей и улучшению непосредственной образовательной среды, с тем чтобы создать максимальные благоприятные возможности для гармоничного развития их личности и обеспечения их личного и социального благополучия;
- информировать и консультировать самих учащихся, лиц, обладающих родительскими полномочиями, органы школьного образования, а также всех тех, кто принимает непосредственное участие в учебном и педагогическом процессе, относительно возможностей школьного образования и профессиональной подготовки с целью способствовать процессу индивидуального выбора;
- способствовать сдаче экзаменов по различным дисциплинам и составлению отчетов, необходимых для поступления учащихся в специализированные учебные заведения соответствующих типов.

Центры могут предоставлять всем лицам, обращающимся с соответствующей просьбой, информацию или консультации по вопросу о том, какие существуют возможности в области обучения, профессиональной подготовки и выбора профессии.

Описание системы школьного обучения

241. Закон от 29 июня 1983 года предусматривает обязательное обучение в течение 12 лет для всех детей в возрасте от 6 до 18 лет. Обязательное школьное обучение предполагает посещение всех занятий детьми в возрасте до 15 лет и включает максимум 7 лет обучения в средней школе. За периодом обязательного школьного обучения, когда требуется посещать все занятия, следует период, допускающий обучение не по полной программе, либо профессиональная подготовка по утвержденной специальности.

242. Широко распространено дошкольное образование (с 2 до 6 лет). Начальное образование начинается в возрасте 6 лет и рассчитано на шестилетний период (три двухлетних цикла). Основными дисциплинами являются родной язык и математика. В конце начального обучения учащиеся сдают экзамен (сертификат о начальном образовании (CNO)), который необходим для перехода в классы средней школы.

243. Среднее образование включает три цикла по два года каждый: период наблюдения; период ориентации; период определения. По окончании средней школы учащиеся получают диплом (DAES), позволяющий поступать в высшие учебные заведения.

244. Высшее образование включает университетское образование, цель которого заключается в "сохранении, распространении и развитии научных знаний". На этом уровне образование и исследовательская работа тесно взаимосвязаны.

245. Неуниверситетское образование, которое обеспечивается другими, помимо университетов, высшими учебными заведениями и преследует цель распространения научных знаний и их применения в различных отраслях, включает: высшее техническое образование, высшее экономическое образование, высшее сельскохозяйственное образование, высшее парамедицинское образование, высшее социальное образование, высшее художественное образование, высшее педагогическое образование и высшее мореходное образование.

246. Высшее образование подразделяется на циклы и регламентировано по срокам обучения.

247. Для того чтобы поступить в высшее учебное заведение, кроме университета, с коротким сроком обучения, требуется лишь представить официальный сертификат о высшем среднем образовании. Для того чтобы поступить в университет, а также в другие высшие учебные заведения неуниверситетского типа с продленным сроком обучения, абитуриент должен представить официальный сертификат о получении высшего среднего образования (общего или технического) и диплом, подтверждающий способность обучаться в высшем учебном заведении (аттестат зрелости - DAES), который выдается средним учебным заведением (общего или технического профиля) и заверяется Комиссией по регистрации дипломов и Государственной коллегией высшего среднего образования.

248. Вместе с тем по некоторым профессиям предусмотрены особые условия поступления.

249. Наряду с классической системой образования существуют:

- система специализированного образования для инвалидов в возрасте от 3 до 21 года, которая состоит из дошкольного, начального и среднего уровней;
- образование в целях социального и социально-культурного совершенствования, предназначенное в основном для молодежи и совершеннолетних, оставивших систему школьного образования и нуждающихся в повышении квалификации или в приобретении новой, а также желающих завершить подготовку по какой-либо специальности, если они не успели сделать этого в школе, либо просто развить какие-то навыки или закрепить тот или иной проявившийся у них интерес.

250. Это образование подразделяется на два уровня - средний и высший. Данный вид образования предназначен также, после того как был продлен срок обязательного школьного обучения, для молодых людей 15-16 лет, которые закончили курс обязательного школьного обучения по полной программе и желают как можно быстрее получить работу.

Государственные коллегии

251. В соответствии с королевским указом от 6 ноября 1987 года об образовании Государственной коллегии по вопросам среднего образования в действующие правила была внесена поправка, которая стала применяться с 1988 года. Эта поправка, в частности, предоставила школьникам, получающим среднее техническое образование, возможность обращаться к государственной коллегии начиная с первой сессии 1988 года с просьбой о выдаче сертификата о низшем среднем образовании и сертификата о высшем среднем образовании. Для того чтобы получить последний, заявители должны пройти собеседование по техническим и практическим дисциплинам, входящим в программу пятого и шестого года обучения, а также в общий курс среднего технического образования шестого и седьмого годов обучения.

Сосуществование различных культур

252. В рамках общего количества часов, предусмотренных программой обучения, директора школ имеют возможность проявлять большую гибкость, с тем чтобы облегчить интеграцию детей мигрантов, в частности путем организации для них курсов интенсивного обучения языку той общины, в которой они живут.

253. Во фламандской общине в школах, расположенных в районах с высокой концентрацией иностранцев, были созданы условия, способствующие обучению детей мигрантов. Министерским циркуляром от 24 ноября 1984 года была предусмотрена возможность использования адаптированной программы для обучения учащихся начальных классов. Обучение по такой программе, которая включает элементы, специально предназначенные для представителей различных культур, может начинаться после того, как наберется по меньшей мере 10 детей мигрантов.

254. В государственной системе образования на голландском языке еженедельное расписание занятий может включать следующие дисциплины:

Собственная культура и религия	2 часа
Голландский язык	8 - " -
Французский язык	2 - " -
Язык мигрантов	2 - " -
Математика	5 - " -
Социальная среда	4 - " -
Художественное творчество.....	2 - " -
Физкультура	2 - " -
Труд	4 - " -

255. В развитие экспериментального проекта ЕЕС в области начального образования в Линбурге в 1983-84 учебном году в пяти средних школах началось осуществление аналогичного проекта. Дети мигрантов итальянского, марокканского и турецкого происхождения частично обучаются на своем родном языке и в своей собственной культурной среде. Для оказания содействия осуществлению этого проекта в распоряжение соответствующих школ был выделен дополнительный контингент преподавателей для работы в течение полного или неполного рабочего дня.

256. В 1987-88 учебном году было начато проведение кампании информирования общественности, цель которой заключалась в том, чтобы охватить этим проектом других учащихся средних школ, говорящих на голландском языке.

257. Аналогичный проект осуществляется в средних школах с преподаванием на французском языке, расположенных в крупных городах страны. Этот проект предназначен для учащихся итальянского, испанского и марокканского происхождения.

258. Более подробная информация по этому вопросу содержится в докладе Бельгии, подготовленном в 1992 году в рамках осуществления контроля за соблюдением Конвенции о ликвидации расовой дискриминации. Подробные сведения о политике в области образования в Бельгии содержатся в приложениях к этому докладу.

Статья 15

Культурная политика и научные исследования

а) Культурная политика

259. Ввиду многогранности такого понятия, как культура, рассмотреть эту тему всего лишь в нескольких пунктах трудно. В нижеследующем разделе делается упор на общие направления культурной политики страны и меры, которые предлагаются или уже осуществляются в этой связи.

260. Культурная политика относится к исключительной компетенции общин. В этой области можно выделить некоторые общие подходы, хотя все они имеют свою специфику.

261. В целом общины стремятся содействовать развитию демократии в области культуры, которая предполагает совершенно свободный доступ и участие как можно большего числа, если не всех людей, в культурной жизни в различных ее проявлениях как на национальном, так и на общинном уровне. Государственные органы власти принимают дополнительные меры по обеспечению полной свободы выражения и созданию для деятелей культуры условий, способствующих новаторству и творческой деятельности. Для того чтобы добиться как можно более широкого распространения культурных ценностей в различных слоях общества, эти органы способствуют децентрализации и применяют принцип дополняемости. Частные инициативы и субсидии, выделяемые из общественных фондов, также стимулируют развитие культуры и творчества.

262. На европейском уровне общины в качестве образований ограниченных размеров стремятся сохранять свою культурную самобытность, оставаясь при этом открытыми для внешних влияний. Международное сотрудничество в области культуры в широком смысле проявляется в самых различных формах, даже несмотря на то, что языковые особенности предопределяют запросы и предпочтения публики (часть населения, говорящая на голландском языке, с одной стороны, и часть населения, говорящая на французском языке, - с другой).

263. Во французской общине сфера вмешательства государственных органов определяется задачами развития демократичности культуры, сохранения и развития культурного наследия, содействия творческой деятельности, а также расширения доступа к творческой деятельности и аудиовизуальным услугам.

264. Указ, касающийся книжного дела, направлен на то, чтобы сделать книгу главным средством доступа к всемирному достоянию и знаниям и обеспечить открытый характер бельгийского общества. Конкретные цели указа заключаются в развитии сети местных библиотек, содействии расширению читающей публики среди молодежи и постепенном освоении администрацией средств информатики.

265. Как только будет пересмотрено национальное законодательство об авторских правах, французская община намерена принять меры дополнительного содействия литературному творчеству с целью повысить статус деятельности писателей и поддержать издательское дело. Изучается также политика защиты и содействия на добровольных началах развитию народных традиций и диалектов.

266. Что касается зрелищных видов искусства, то в будущем планируется выделять субсидии на основе конкретных критериев, допускающих заключение контрактов на программы.

267. Децентрализация и универсальная открытость также являются важным аспектом культурной политики французской общины, которая заботится о том, чтобы культурная жизнь охватила как можно большее число коммун. Широкая сеть крупных культурных учреждений, домов культуры, культурных центров, библиотек и информотек способствует распространению культурных ценностей в широких слоях населения.

268. Французская община стремится сохранять разнообразие и плюрализм государственных, частных, местных и общинных телевизионных программ, а также программ радиовещания. Будут приняты меры, направленные на поощрение производства художественных и телевизионных фильмов, в том числе меры по расширению передач частных телевизионных компаний, предназначенных для французской общины. Последняя, сознавая финансовые трудности, с которыми сталкиваются органы печати, стремится повышать эффективность редакционной и издательской деятельности за счет объединения средств аудиовизуальных и печатных органов.

269. В основе культурной политики, разработанной фламандской общиной, лежит осознание большого социального значения активных форм культурной деятельности, которые придают личный и общественный смысл человеческому существованию.

270. Эта община считает, что концентрация полномочий и финансовых средств в руках руководителя общинного министерства, назначенного с этой целью, способствовало бы проведению более согласованной культурной политики и оптимальному использованию выделяемых ему средств.

271. Исполнительный орган фламандской общины стремится постоянно информировать деятелей культуры, культурные учреждения и все инстанции, занимающиеся вопросами культуры, о существующих возможностях оказания содействия развитию культуры как на общинном, так и на европейском уровне, а также поддержки их инициатив.

272. Эта культурная политика ориентируется на различные слои населения и возрастные категории и предполагает налаживание диалога между гражданами на основе плюралистического подхода и уважения различных идеологических течений и мировоззрений. Принимаются также меры по налаживанию сотрудничества на местном и провинциальном уровнях.

273. Обновление законодательства о праве собственности на художественные произведения и авторских правах способствовало бы повышению социального статуса и финансового положения деятелей искусства.

274. Исполнительный орган фламандской общины стремится также стимулировать интерес к эстетическим ценностям и культурному достоянию посредством просветительской деятельности среди молодежи, для чего создаются центры художественного творчества, в деятельности которых могут участвовать молодые люди.

275. Консультируясь с населением, Исполнительный орган стремится поощрять более функциональный и качественный подход к архитектуре и строительству субсидируемого государством жилья и обновлению городских центров.

276. К этому можно добавить, что если говорить о проявлениях формального искусства, то Бельгия, в которой сосуществуют различные культуры, располагает средствами, которые гарантируют ей реальный престиж в мире.

277. Опера по-прежнему является важнейшим элементом культурной жизни; в частности, театр Монэ, являющийся культурным учреждением национального значения, находится на подъеме и оказывает стимулирующее воздействие как на Королевскую оперу Валлонии, так и на Оперу voor Vlaanderen (Фландрии).

278. Музыкальное творчество также получило широкое развитие, чему способствует большое количество филармоний и концертов, не менее престижных чем международные музыкальные конкурсы королевы Елизаветы, а также проведение фестивалей в Валлонии и Фландрии, в которых принимают участие артисты первой величины.

279. Что касается балета и танцевального искусства, то международная репутация Бельгии в этой области основывается на вкладе Мориса Бежара и его достижениях в области балета XX века.

280. Кинематограф в Бельгии развит больше, чем того можно было бы ожидать от страны ограниченных размеров, и меры, принимаемые в этой области государственными органами власти, как правило, находят поддержку в кинематографических кругах.

281. На всей территории страны обеспечен практически беспрепятственный доступ к средствам массовой информации. Это объясняется большим числом инфраструктур и тем, что в области аудиовизуальной техники Бельгия достигла существенных результатов - она занимает первое место в мире по интенсивности кабельной сети, что позволяет телезрителям принимать программы примерно 30 телевизионных компаний, в основном иностранных.

282. В этом году парламенту был представлен законопроект, направленный на внесение серьезных изменений в законодательство в области авторских прав - законодательство, которое своими корнями уходит в прошлый век и положения которого совершенно не учитывают прогресса во всех его проявлениях, достигнутого за последний период (см. приложение к настоящему докладу).

b) Научная политика и научные исследования

283. Сфера компетенции в этой области поделена между национальными (федеральными) органами власти и общинами и регионами (фундаментальные исследования на базе университетов, увязка с целями экономической политики).

284. В частности, к компетенции национальных органов, как и прежде, относятся исследования по темам, подпадающим под действие международных или наднациональных соглашений или актов, за выполнением которых национальные органы призваны следить, создание и организация работы сетей обмена данными между научно-исследовательскими институтами на национальном или международном уровне, космические исследования. Национальное правительство может также при определенных условиях вносить инициативы на рассмотрение общин и регионов.

285. Что касается распространения научной информации, то действующие нормы либо внутренние правила самих научных ассоциаций, а также договоры о найме исследователей могут ограничивать права на публикацию результатов научной деятельности с целью избежания огласки результатов, еще не получивших достаточного подтверждения, либо с целью защиты авторских прав или прав на интеллектуальную собственность, либо из деонтологических соображений.

286. Службы, ответственные за разработку научной политики (СРНП), наряду с выполнением других задач собирают, обрабатывают и используют данные, характеризующие совокупный исследовательский потенциал Бельгии, и имеющаяся в их распоряжении информация предоставляется различным категориям пользователей.

287. Национальные программы стимулирования призваны поощрять исследовательскую деятельность, способствующую достижению общегосударственных целей и целей, стоящих перед государственными службами, в том что касается повышения уровня жизни населения и общей конкурентоспособности национальной экономики.

288. Подобные программы осуществляются, в частности, в следующих областях: глобальный обмен, наблюдение со спутников, исследования в Антарктиде, морские науки, факторы, представляющие опасность для здоровья человека, транспорт и мобильность, информационная технология, общественные науки, СПИД, сверхпроводимость при высокой температуре.

289. Ввиду невозможности подробно изложить содержание этих программ в настоящем докладе особое внимание обращается на следующие из них:

- программа предупреждения возникновения "опасности для здоровья", цель которой заключается в стимулировании научных исследований по проблемам возникновения опасности для здоровья в результате использования новых и существующих технологий: профессиональные заболевания, загрязнение окружающей среды, заражение продуктов питания (микробное заражение продуктов питания, безопасность "новых видов продуктов питания", аллергия и проблемы пищеварения);
- программа углубленных исследований по всем проблемам, связанным со СПИДом;
- программа "социальных наук", направленная на разработку средств проведения исследований в области социальных наук;
- программа "юридическая защита граждан", в задачу которой входит изучение качественных и структурных аспектов, представляющих интерес для граждан, с целью повышения транспарентности юридической системы и ее адаптированности к изменениям, происходящим в социально-экономической, технической и медицинской сферах.

Перечень приложений*

- Досье 1: Статистические данные (население, здравоохранение, социальные вопросы, жилье, образование и культура)
- Досье 2: Присоединение Бельгии к конвенциям МОТ (перечень)
- Досье 3: Политика в области занятости
- Досье 4: Формирование заработной платы
- Досье 5: Рынок труда
- Досье 6: Учреждения, процедуры и меры по повышению занятости
- Досье 7: Работающее население и женщины, занятость и безработица
- Досье 8: Равенство мужчин и женщин
- Досье 9: Сексуальное домогательство
- Досье 10: Обзор трудового законодательства
- Досье 11 и 12: Право на социальное обеспечение
- Досье 13: Образовательный процесс

* Эти приложения можно получить для ознакомления в архиве Центра Организации Объединенных Наций по правам человека.