



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
25 September 2006

Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин
Тридцать шестая сессия**

Краткий отчет о 751-м заседании (Камера В),
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в четверг, 17 августа 2006 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-жа Зердани

Содержание

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 18 Конвенции (*продолжение*)

Шестой периодический доклад Мексики

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться *в течение одной недели с даты выпуска настоящего документа* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Любые поправки к отчетам о заседаниях этой сессии будут сведены в один документ, содержащий только исправления, который будет издан вскоре после окончания сессии.

06-47157 (R)



Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 18 Конвенции (продолжение)

Шестой периодический доклад Мексики (CEDAW/C/MEX/6, CEDAW/C/MEX/Q/6 и Add.1)

1. По приглашению Председателя члены делегации Мексики занимают места за столом Комитета.
2. **Г-жа Эспиноса Торрес** (Мексика) отмечает, что в Мексике создана правовая и институциональная структура, задача которой – ликвидировать дискриминацию и изоляцию, в первую очередь, женщин и других групп населения. В 2001 году в Политическую конституцию страны была внесена поправка, в соответствии с которой недопущение дискриминации рассматривается как индивидуальное право, иски о защите которого могут быть возбуждены как против государства, так и против частных лиц. Согласно этой поправке, подзаконные акты должны не только запрещать дискриминацию, но и предусматривать позитивные действия, обеспечивающие всем доступ к благам развития. Для предупреждения и ликвидации дискриминации был создан Федеральный совет, по инициативе которого были разработаны Национальная программа и Национальный договор об обеспечении равенства и недопущении дискриминации. В 2005 году Национальный конгресс одобрил предложение президента о внесении в Конституцию поправки по правам человека. Кроме того, в период работы нынешней администрации были приняты Общегосударственный закон о равенстве женщин и мужчин, предусматривающий создание Национальной системы и Национальной программы обеспечения равенства возможностей и недопущения дискриминации (ПРОЭКИДАД).
3. В начале работы нынешней администрации статус Национального института по проблемам женщин (Инмухерес) был, в соответствии с решениями конференции в Пекине, повышен до министерского. За шесть лет своей работы Институт стал ведущим учреждением в сфере гендерных проблем. Благодаря его усилиям все 32 штата Федерации создали механизмы по улучшению положения женщин. Такие же механизмы уже действуют в 10 процентах муниципалитетов и создаются еще в 30 процентах муниципалитетов. Палата депутатов создала собственный Центр исследований по проблеме улучшения положения женщин.
4. В состав правления Инмухерес вошли представители федеральных органов, трех ветвей власти и гражданского общества. Координация их деятельности способствовало также проведение межведомственного "круглого стола" по проблемам борьбы с насилием, в работе которого приняли участие как государственные ведомства, так и организации гражданского общества. Женский парламент, заседания которого организуются раз в год комитетами органов законодательной власти по обеспечению гендерного равноправия, стал каналом связи между государственными учреждениями и гражданским обществом. Создание ПРОЭКИДАД впервые дало федеральным властям возможность обнародовать и измерить свои успехи в деле решения гендерных проблем. Свои программы по гендерным вопросам разработали также органы власти на уровне штатов и муниципалитетов.
5. Еще одним достижением ПРОЭКИДАД стала консолидация сети программ и проектов, объединившей 76 подразделений и каналов связи в федеральных органах власти, ответственных за гендерную проблематику. Дальнейшему укреплению этой сети послужила и программа учета гендерных аспектов, способствующая выявлению дискриминационной практики. К концу 2006 года эту программу примут 20 федеральных ведомств. Принятие закона о службе в федеральных органах государственной власти открыло для большего числа женщин возможности занимать более высокие должности. Учет гендерных аспектов стал руководящим принципом прохождения государственной службы.
6. Что касается бюджета, то, если в 2002 году на реализацию программ по женской проблематике выделялось 2,15 процента средств федерального бюджета, то в 2006 году на финансирование этих программ было направлено уже свыше 23 процентов. Количество федеральных программ по улучшению положения женщин возросло с 25 в 2001 году до 179 в 2006 году. Были усовершенствованы инструкции о порядке расходования средств на социальные программы, улучшились мониторинг и оценка использования бюджетных ассигнований. Начиная с 2004 года, в расходной части бюджета предусматривается, что в оценке использования средств, выделяемых на программы социального развития, должен быть раздел об их результативности в деле обеспечения благосостояния, равенства, равноправия и недопущения дискриминации женщин.

7. В Национальном плане развития подчеркивается необходимость формирования "культуры оценки", в целях совершенствования реализации государственной политики и обеспечения эффективного использования средств, прежде всего, в интересах беднейших групп населения. Нынешняя администрация приложила особые усилия для сбора и систематизации статистических данных о положении женщин. Кроме того, в дополнение к интерактивной системе отслеживания хода реализации Конвенции ею была создана Государственная система гендерных показателей, включающая 80 социально-экономических показателей для проведения диагностических исследований на уровне штатов и муниципалитетов. Недавно было завершено второе национальное обследование населения, все группы данных по которому были даны в разбивке по полу. Также как и по ряду других предпринятых правительством обследований, для того чтобы получить представление о реальной картине и масштабах насилия в отношении женщин. Наиболее комплексным по своему характеру в числе этих обследований был Национальный опрос по динамике отношений в семье (ЭНДИРЕХ). В 2006 году будет проведена седьмая Международная встреча по статистике гендерных отношений. Проведенное в 2005 году первое Национальное обследование положения дел в отношении дискриминации в Мексике позволило получить полезный материал для публичного обсуждения этой проблемы.

8. Обобщенным выражением социальной политики Мексики стала стратегия "Контито" ("С тобой"), учитывающая тесную взаимосвязь между социальным и экономическим развитием. Программа "Опортунидадес" ("Возможности") направлена на решение основных проблем бедности. Благодаря этой программе более 25 млн. неимущих жителей Мексики получают поддержку в сферах образования и здравоохранения, а также продовольственную помощь. В ходе независимой оценки программы "Опортунидадес" была подчеркнута ее важность в деле обеспечения гендерного равноправия и устранения последствий неравноправного положения женщин.

9. Что касается здравоохранения, то девочки, охваченные программой "Опортунидадес", болели меньше, чем мальчики, и чаще пользовались услугами государственного здравоохранения, что позволяло им экономить на расходах на лечение, поскольку они не прибегали к помощи частных служб. При оказании услуг в области репродуктивного здоровья учитывались специфические потребности женщин. Важное значение имели также программы обучения здоровому образу жизни для девушек и юношей – учащихся старшей ступени средней школы. Более 8,5 млн. человек, 41 процент которых относятся к числу коренного населения, пользуются услугами введенной нынешней администрацией программы "Сегуро популар" ("Народное страхование"). В рамках этой программы малоимущим женщинам предоставляются бесплатные медицинские услуги, в том числе по лечению рака шейки матки, матки и груди. Приоритет при этом отдается домохозяйствам, главами которых являются женщины.

10. Программа *Arranque Parejo en la Vida* (Равные стартовые возможности для жизни) направлена на сокращение материнской смертности, улучшение медицинской помощи в целом и на устранение недостатков в медицинском обслуживании женщин. За пять лет реализации программы уровень смертности женщин в период беременности и при родах снизился почти на 20 процентов. Во многих случаях причиной смерти становилась слишком поздняя доставка женщин в медицинские учреждения, где им могла быть оказана необходимая помощь.

11. На Мексике лежат моральные обязательства в отношении коренного населения. Поэтому власти страны увеличивают объем выделяемых ресурсов и укрепляют соответствующие учреждения в целях устранения недостатков в программах помощи коренному населению, прежде всего женщинам и девочкам. Разработаны новые государственные программы удовлетворения потребностей и запросов женщин в разных регионах и из разных этнических групп, особенно в сферах здравоохранения, образования и питания. В частности, в рамках экспериментальной программы медицинской помощи и борьбы с насилием в семье были созданы центры медицинской помощи женщинам из числа коренного населения.

12. В сфере образования были реализованы проекты, направленные на расширение доступа девочек из числа коренного населения к образованию, а также на снижение их отсева из школ и на улучшение таких показателей, как их охват образованием и успеваемость. К числу мер по борьбе с бедностью относится Стратегия развития коренного населения, реализуемая в 50 муниципалитетах, где коренные жители составляют 92 процента населения. Задачей Стратегии – улучшение жилищных условий, ликвидация неграмотности, повышение охвата школьным образованием и оказание помощи населению в других ключевых сферах. Программа производственной организации женщин из числа коренного населения (ПОПИИ) предусматривает

содействие в организации производственной деятельности с учетом гендерного фактора с обращением основного внимания на вопросы устойчивости и культурного многообразия. Занятия в рамках программ обучения грамоте ведутся на испанском языке и языках коренных народов, и в их основу были положены двуязычный и межкультурный подходы.

13. Политика мексиканского правительства в сфере трудовых отношений включает разработку программ действий по искоренению причин, порождающих сегрегацию женщин, проведение реформы трудового законодательства с учетом гендерного фактора и защиту женщин от насилия и сексуальных домогательств на работе. Эта политика направлена также на обеспечение равного доступа к трудоустройству, стабильной занятости, профессиональной подготовке и к руководящим должностям, с тем чтобы женщины могли сочетать работу и семейную жизнь. Для реализации проектов обеспечения гендерного равенства была создана группа высокого уровня. Проводились кампании по информированию общественности, в том числе кампания *Vamos por Leyes Justas* (За справедливые законы), направленная на обеспечение равных возможностей, равной оплаты за труд равной ценности и запрет на требование прохождения теста на беременность. Хотя показатель участия женщин со средним и высшим образованием в экономической жизни и вырос с 52 до 58 процентов, значительная доля женщин все еще трудится на низкооплачиваемых работах. В 2006 году Инмухерес разработал программу сертификации "Модель гендерного равноправия", которая применяется как в государственном, так и в частном секторе. Ко времени истечения полномочий нынешней администрации эту Модель будут использовать более 100 учреждений.

14. В целях искоренения утвердившихся в патриархальной культуре Мексики стереотипных представлений о женщинах и изменения моделей поведения в Общий закон об образовании была включена статья, направленная на привитие таких ценностей, как гендерное равенство, недопущение дискриминации и уважение к женщинам. Особое внимание этим ценностям уделяется в программах подготовки учителей и в бесплатных учебниках, которые получают все учащиеся базовой ступени образования. Для пропаганды таких принципов, как важность домашнего труда, равенство на рабочих местах и в семье и право женщин принимать решение относительно количества детей и интервалов их рождения, а также гендерного равноправия в социальных отношениях было проведено сорок кампаний в средствах массовой информации. Проводились также кампании по пропаганде прав человека в отношении женщин.

15. Мексика является страной происхождения, транзита и назначения миграции. Половину иностранных граждан, прибывших в Соединенные Штаты Америки без документов, составляют мексиканцы, а 44 процента этих иммигрантов из Мексики – женщины. Стремясь найти комплексное решение проблемы и не забывая о ее человеческом, социальном и гендерном измерениях, Мексика провела национальные консультации с целью определения основ для разработки и реализации политики, которая соответствовала бы положениям Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Для оказания помощи мигрантам правительство проводит ряд программ в социальной, экономической и политической сферах, учитывающих гендерный подход. Принимались также меры по обучению и просвещению сотрудников миграционных служб по вопросам прав человека в отношении женщин.

16. Проблема торговли людьми решается в плане прав человека, отправления правосудия и общественного здравоохранения. Усилия в этой сфере направлены на улучшение координации между различными государственными учреждениями, занимающимися этими вопросами. Проект по борьбе с торговлей женщинами, подростками и детьми в Мексике проводится в жизнь совместно с Межамериканской комиссией по делам женщин Организации американских государств и Международной организацией по миграции. Партнерами со стороны Мексики выступили Национальный институт миграции и Инмухерес. На двустороннем уровне в Протокол о взаимопонимании между правительствами Соединенных Штатов и Мексики были внесены поправки, направленные на укрепление сотрудничества в борьбе с торговлей людьми. Аналогичные поправки были внесены в Меморандум о взаимопонимании между Мексикой и Гватемалой по защите женщин и детей, ставших жертвами торговли людьми, а также в соответствующий Меморандум, подписанный с Сальвадором. Мексика подписала и ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. В настоящее время обсуждается законопроект, в котором торговля людьми будет определяться как преступление. Министерство внутренних дел создало в рамках Федеральной полиции по предупреждению преступности Главное управление по борьбе с торговлей людьми и их незаконному провозу.

17. Мексика признает, что формальное равенство перед законом для мексиканских женщин еще не превратилось в действенную реализацию права на справедливое судебное разбирательство и быстрое правосудие. Тем не менее, правительство занимается вопросами профессиональной подготовки и повышения осведомленности судей и работников правоохранительных органов, чтобы внедрить учет гендерного фактора в деятельность всех звеньев системы. Международные документы служат основой для судебных решений. Расследование злоупотреблений со стороны властей во время полицейской операции по восстановлению правопорядка в Атенко будет проведено со всей строгостью, чтобы все виновные понесли заслуженное наказание. Преступник, обвиняемый в педерастии, был экстрадирован и заключен под стражу, и в настоящее время против него возбуждено уголовное преследование.

18. Правительство целеустремленно создает институциональную структуру, которая позволит постепенно искоренить насилие в отношении женщин. Уже действует ряд механизмов, в том числе межведомственный "круглый стол" по координации действий в борьбе с насилием в семье и в отношении женщин, а также механизмы, созданные властями штатов. В 16 штатах в дополнение к Национальной программе "За жизнь без насилия" начали действовать партнерские механизмы. Разработана комплексная модель профилактики и искоренения насилия в семье и сексуального насилия, которую используют все штаты.

19. Инфраструктура оказания помощи жертвам насилия была укреплена по ряду направлений, в том числе благодаря созданию хорошо организованной сети профессиональных услуг, в состав которой вошли 34 приюта для пострадавших от насилия в 24 штатах. Двадцать пять таких приютов находятся в ведении организаций гражданского общества. Созданы также "горячие линии" для пострадавших. По состоянию на январь 2006 года 28 из 32 штатов приняли законы о предупреждении насилия в семье и наказании за него. Значительным достижением в сфере законодательства стало решение Верховного суда страны о признании незаконности изнасилования в браке.

20. Вскоре будет разработано предложение о подготовке рамочного закона в отношении насилия, который заполнит оставляющие лазейки в ныне действующем гражданском, уголовном и административном законодательстве и даст возможность стандартизировать законы и меры в области государственной политики. Создание Комиссии и Управления специального прокурора по расследованию убийств женщин в городе Сьюдад-Хуарес и по стране в целом стало подтверждением решимости федеральных властей сделать суд доступным для народа и обеспечить правосудие.

21. Женщины играют все более заметную роль в обеспечении развития и структурных изменений как в государственном, так и в частном секторе. Их вклад измеряется не числом женщин, занимающих руководящие посты, а тем, какое признание в обществе получают их усилия по осуществлению своих гражданских прав. Благодаря гендерным квотам, установленным в ходе избирательной реформы в 2002 году, представительство женщин в федеральных законодательных органах повысилось на 6 процентов. В результате последних выборов доля женщин среди депутатов составила 24 процента – практически столько же, сколько и по итогам предыдущих выборов. Таким образом, пока положение закона помогло только гарантировать для большего числа женщин возможность выставить свою кандидатуру на выборах. Закон необходимо изменить, чтобы обеспечить гарантированное предоставление женщинам минимально приемлемой доли в 30 процентов от фактического количества полученных депутатских мандатов.

22. Спустя тридцать лет после Первой международной конференции по проблемам женщин программу действий в интересах женщин в Мексике удалось консолидировать за счет создания ряда всеобъемлющих и представительных механизмов диалога. Прогрессу способствовал также ряд межправительственных инструментов, механизмов и учреждений. Мексика является стороной основных международных конвенций по правам человека, в том числе в отношении женщин, и исполнена решимости проводить в жизнь региональные договоры, направленные на искоренение неравенства.

23. Мексика принимает активное участие в деятельности основных органов Организации Объединенных Наций, занимающихся проблемами женщин, таких, как Комиссия по положению женщин, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин (МУНИУЖ) и Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК). В рамках системы американских государств Мексика принимала участие в создании механизма наблюдения за выполнением Конвенции Белем-ду-Пара, реализации

которой она также оказывает финансовую и техническую поддержку. Мексика активно участвовала в работе Межамериканской комиссии женщин и председательствовала на Девятой региональной конференции по вопросу о положении женщин в Латинской Америке и Карибском бассейне, в ходе которой в качестве программы действий в интересах женщин региона был принят Мексиканский консенсус.

24. По мере укрепления демократии в Мексике все учреждения страны постепенно внедряли культуру равноправия, плюрализма и законности. Правительство заложило основы для обеспечения равноправия между мужчинами и женщинами в том, что касается создания для них равных возможностей и искоренения дискриминации и насилия. Гендерный подход учитывался при создании институтов, реализации политики и распределении средств, при этом всегда ставилась цель выявления и ликвидации проявлений неравноправия. Правительство Мексики признает и готово решать все еще имеющиеся проблемы. Соответственно, оно продолжит работу по следующим направлениям: совершенствование системы образования и приведение учебных программ в соответствие с предложением на рынке труда; изменение сложившейся практики с целью обеспечения равномерного распределения домашних обязанностей; реструктуризация пенсионной системы, чтобы в ней учитывались неоплачиваемый труд женщин и их репродуктивная функция; гармонизация федерального и местного законодательства и приведение национального законодательства в соответствие с международными документами, с тем чтобы в нем гарантировались гендерное равенство и искоренение дискриминации; обеспечение женщинам доступа к судам путем соответствующей ориентации и реструктуризации системы; выдвижение большего числа женщин на руководящие должности во всех сферах с целью обеспечения гендерного паритета.

25. Создание и укрепление учреждений, занимающихся улучшением положения женщин, стало одним из ключевых достижений нынешней администрации. Было реализовано немало инициатив, передового опыта и инновационных государственных проектов и программ, и созданы правовые основы, которые могут стать отправной точкой для деятельности следующей администрации. Однако правительство не в силах обеспечить перемены в одиночку. Именно поэтому Мексика твердо намерена развивать социальные процессы солидарной ответственности и участия граждан. Истинной демократии невозможно добиться до тех пор, пока не будут искоренены дискриминация и неравенство между мужчинами и женщинами во всех сферах жизни общества. Проведение в жизнь Конвенции стало для мексиканского государства одной из приоритетных задач.

Статьи 1–4

26. **Г-н Флинтерман** говорит, что хотел бы знать, каким образом федеральное правительство добивается от властей всех штатов выполнения Конвенции. Он отмечает, что, отвечая на вопрос 2 Комитета, правительство признало, что в некоторых штатах все еще действуют законы дискриминационного характера, и указало на ряд связанных с этим трудностей. Какие меры может принять федеральное правительство, для того чтобы добиться отмены таких дискриминационных законов на уровне штатов?

27. В пункте 346 доклада говорится о вновь принятом Общем законе о равноправии женщин и мужчин и указывается, что подробнее о законопроекте говорится в разделе доклада, посвященном статье 15 Конвенции. К сожалению, это не так. Оратор хотел бы знать, имеется ли в Общем законе определение дискриминации по признаку пола на основе статьи 1 Конвенции. Каков статус Общего закона? Имеют ли штаты право принимать по тому же вопросу законы, которые носили бы более ограничительный характер, нежели федеральное законодательство?

28. Отвечая на вопрос 6 из перечня тем и вопросов, правительство указало, что до 27 апреля 2006 года связь между федеральными ведомствами и штатами основывалась, главным образом, на добровольном сотрудничестве, но после принятия закона о равенстве мужчин и женщин эта связь стала обязательной. Если штат не принимает закона о равенстве мужчин и женщин, какие меры может принять федеральное правительство, чтобы добиться от штатов соблюдения ими требований, принятых на федеральном уровне? Какими полномочиями располагает, в соответствии с Конституцией, федеральное правительство, для того, чтобы добиться от муниципальных властей выполнения их обязательств?

29. Дали ли пропагандистские работа и образовательные программы и кампании какие-либо конкретные результаты, в частности, в том, что касается прецедентного права в мексиканской судебной системе? Имели ли место случаи, когда положения Конвенции учитывались или сыграли определенную роль при рассмотрении дела?

30. **Г-жа Дайриам**, говоря о статье 3 Конвенции, напоминает, что в своих заключительных замечаниях по предыдущему докладу Мексики Комитет призвал провести оценку политики страны на всех трех уровнях управления, в частности на муниципальном, а также разработать конкретный график контроля и оценки достигнутых результатов осуществления обязательств по Конвенции. Оратор хотела бы получить более подробную информацию о том, как Конвенция реализуется на федеральном уровне, уровне штатов и муниципалитетов. Вошла ли эта работа в основную политику и планы страны?

31. В докладе указано, что в Национальный план развития на 2001–2006 годы входит стратегия сокращения бедности. В нем также перечислены девять задач программы ПРОЭКИДАД. Оратор хотела бы получить разъяснения относительно взаимосвязей между этими программами, а также относительно их роли в осуществлении Конвенции. В докладе говорится, что гендерные показатели включены как в Национальный план развития, так и в стратегию сокращения бедности "Контито". Применяются ли гендерные показатели в Мексике только на уровне оперативной политики, или же конкретные цели, задачи и ориентиры по укреплению равноправия женщин и искоренению дискриминации предусмотрены, как того требует Конвенция, и в Национальном плане развития и в стратегии "Контито"? Если да, то каким образом эти задачи решаются на практике?

32. Является ли ПРОЭКИДАД параллельным планом или составной частью Национального плана развития и стратегии сокращения бедности? Если ПРОЭКИДАД – это параллельный план, какие стимулы для его выполнения имеют различные министерства, отрасли и штаты? Существуют ли отдельные бюджеты? Что предполагается сделать для того, чтобы ПРОЭКИДАД уделялось первостепенное внимание?

33. Ликвидируется ли дискриминация – как прямая, так и косвенная? Решаются ли проблемы дискриминации со стороны представителей частного сектора в рамках национальных планов и программ развития? Принимаются ли специальные временные меры для ускорения темпов обеспечения реального равенства? Собираются ли данные в разбивке по полу и этнической принадлежности для оценки результативности программ, чтобы Комитет мог оценить, насколько удастся обеспечить фактическое равенство?

34. Оратор хотела бы знать, почему в договорах, которые подписываются с национальными министерствами в рамках Национального договора об обеспечении равенства используется не термин "равноправие", а понятие "равенство"?

35. В докладе указывается, что механизмы по улучшению положения женщин действуют, как минимум, в 10 процентах муниципалитетов, а еще 40 процентов рассматривают вопрос об их создании. Внедряются ли такие механизмы добровольно или в обязательном порядке? Почему этот процесс является столь длительным?

36. **Г-жа Попеску**, касаясь статьи 3, говорит, что и ей хотелось бы получить разъяснения относительно того, какое значение Мексика вкладывает в понятие "равенства". Ее интересует также, каким образом Мексика обеспечивает согласованность и гармонизацию различных гендерных механизмов, созданных на разных уровнях. Какие усилия прилагает Инмухерес в этом отношении? В докладе указывается, что в процессе формирования бюджета используются гендерные показатели. Оратор хотела бы получить более подробную информацию о том, каким образом в ходе подготовки бюджета учитывается гендерный фактор. Кроме того, какова здесь роль Инмухерес? Выступающая хотела бы получить разъяснения относительно сферы деятельности Национальной комиссии по правам человека, а также относительно сотрудничества между Инмухерес и этой Комиссией и координации их действий. Каковы функции Национальной комиссии по развитию коренных народов в проведении мониторинга положения женщин из числа коренного населения? Какую роль играет в этом плане Инмухерес? Что касается статистических данных в разбивке по полу, было бы весьма полезно предусмотреть их более детальную разбивку, чтобы отследить таким образом положение женщин из числа коренных народов.

37. Оратор просит также разъяснений по поводу сферы действия Общего закона о равноправии женщин и мужчин, а также какие имеются правовые механизмы, обеспечивающие реализацию этого закона. В докладе упоминается, что результаты осуществления системы контрольных целей, поставленных президентом, станут известны к концу 2006 года. Оратора интересует, будет ли проводиться среднесрочная оценка эффективности и хода реализации этой системы.

38. **Г-жа Паттен**, говоря о статье 4, задает вопрос о том, планирует ли правительство принять временные специальные меры для решения проблемы недостаточной представленности женщин в различных сферах, о которых говорится в докладе. При чтении доклада у нее возникло ощущение, что существует некое недопонимание того, что собой представляют временные специальные меры. Фактически в докладе вместо термина "временные специальные меры" используется термин "позитивные действия". Хотя некоторые меры, о которых идет речь на стр. 81 английской версии доклада, например, предоставление девочкам стипендий, можно отнести к категории временных специальных мер, другие меры, перечисленные на стр. 79–83, нельзя. Учитывая, какую роль играют временные специальные меры как одна из стратегий ускорения достижения фактического равноправия женщин, оратор настоятельно рекомендует правительству Мексики принять во внимание рекомендацию общего характера № 25 Комитета, где разъясняется характер и значение статьи 4, и следовать положениям этой общей рекомендации при сообщении в докладе о ходе реализации пункта 1 статьи 4. В докладе следует разъяснить, почему Мексика отдает предпочтение одним мерам перед другими, и обосновать выбор каждой такой меры.

39. Необходимо дать характеристику конкретных целей, задач и сроков и дать разъяснения по поводу шагов, открывающих женщинам доступ к этим мерам. Скольких женщин затронули эти меры? Какой объем средств будет перераспределен, в пользу скольких женщин и в какие сроки? Оратора интересует, несет ли ПРОЭКИДАД ответственность за разработку, осуществление, мониторинг и оценку временных специальных мер, и участвуют ли сами женщины в разработке таких программ. Она спрашивает, предусматривает ли правительство принятие временных специальных мер в интересах сельских женщин и женщин из числа коренного населения. Оратор настоятельно рекомендует применять временные специальные меры в интересах женщин, подвергающихся одновременно нескольким формам дискриминации, в том числе сельских женщин.

40. **Г-жа Эспиноса Торрес** (Мексика), отвечая на вопрос о том, можно ли в принудительном порядке обеспечить выполнение штатами решений федерального правительства, говорит, что ряд предлагаемых федеральных законов может служить в качестве своего рода рамочных, на основании которых могут приниматься законы штатов. Правительство проводит работу с конгрессами 32 штатов с целью отмены всех местных законов, как гражданских, так и уголовных, которые могут стать источником дискриминации по признаку пола. Инмухерес является ведущим участником этого диалога и сотрудничает с федеральными и местными законодательными властями, а также с механизмами на уровне штатов и на местном уровне, созданными в целях улучшения положения женщин. Конституцией предусматривается обязательность этой связи, а также необходимость соблюдения международных конвенций. Круг полномочий муниципальных властей определяется статьей 115 Конституции.

41. Общий закон о равноправии женщин и мужчин недавно вступил в силу и был опубликован, однако нормативные акты о порядке его применения все еще находятся в стадии разработки. Реализация закона будет осуществляться в координации с Инмухерес. Общим законом предусматривается создание национальной сети структур, методов и процедур с участием всех организаций и государственных органов, работающих в сфере улучшения положения женщин на федеральном уровне, уровне штатов и местном уровне. Инмухерес займется разработкой программы, в которой будут учтены потребности ведомств и муниципалитетов, а также особенности дискриминации в каждом регионе.

42. Кампании, о которых рассказывается в докладе, оказали значительное воздействие не только на соответствующие учреждения, но и на население в целом, поскольку оно начинает лучше разбираться в проблемах женщин. Целью кампаний было содействие соблюдению Конвенции. Как отмечено в докладе, был принят ряд новаторских по своему характеру законов, а в другие были внесены поправки, направленные на постепенное искоренение дискриминации. Некоторые инициативы, в том числе законопроекты о торговле людьми и о борьбе с организованной преступностью, все еще обсуждаются в Палате депутатов и Сенате.

43. Отвечая на вопрос об оценке программ по проблемам женщин, оратор указывает, что Инмухерес в координации с руководящими органами страны поддерживает разработку средств измерения для оценки результативности показателей на всех уровнях управления. Эти средства, учитывающие гендерный фактор, были разработаны в тесном сотрудничестве с Национальным институтом статистики, географии и информационных технологий. Доклады о ходе работы выпускаются ежегодно, и воздействие антидискриминационной политики уже ощущается в сферах здравоохранения, занятости, образования и социального развития. Инмухерес осознает, что такая политика должна носить всеобъемлющий характер и не

ограничиваться рамками одного государственного ведомства. ПРОЭКИДАД представляет собой межотраслевую программу, в основе которой лежит Национальный план развития, а ее реализация ведется в координации с отраслевыми, институциональными и специальными программами.

44. За шесть лет работы нынешней администрации доля бюджетов, разработанных с учетом гендерного фактора, возросла с менее чем 3 процентов до более чем 24 процентов. Многие из этих бюджетов были разработаны не для конкретных программ по проблемам женщин, но способствовали реализации межотраслевых программ, направленных на актуализацию гендерного подхода.

45. Что касается временных специальных мер, направленных на обеспечение фактического равенства, то оратор отмечает, что Мексика осуществляет позитивные действия, которые уже оказывают желаемое воздействие, способствуя искоренению дискриминации и утверждению равенства в столь большой и сложной стране, все еще отстающей по многим направлениям. Готовится все больше дезагрегированных данных по различным сферам. Национальный договор об обеспечении равенства явился одним из первых механизмов, созданных нынешней администрацией для того, чтобы привлечь все министерства и ведомства федерального правительства к работе по обеспечению равенства и равных возможностей. Термин "равенство" используется потому, что равенство – это шаг на пути к обеспечению равноправия. Равноправие является конечной целью, но сначала необходимо обеспечить равные условия, которые позволили бы женщинам в полной мере реализовать свой потенциал.

46. В настоящее время во всех федеральных учреждениях действуют механизмы по улучшению положения женщин, работающие в координации с учреждениями на уровне штатов. Кроме того, примерно в 10 процентах муниципалитетов (230 из более чем 2400 муниципалитетов страны) созданы соответствующие муниципальные институты. Органы власти всех уровней прилагают максимальные усилия для того чтобы выполнить обязательства, предусмотренные соответствующими международными конвенциями, и обеспечить работу ведомств, занимающихся проблемами женщин, и после смены администрации. Цель состоит в том, чтобы создать такие механизмы по крайней мере в половине всех муниципалитетов. Оратор признает, что дело продвигается вперед медленно, однако администрации удалось стимулировать у муниципалитетов заинтересованность в создании новых учреждений по улучшению положения женщин и способствовать их активной деятельности.

47. Главы ведомств, занимающихся проблемами женщин, регулярно собираются на совещания; за шесть лет Инмухерес и учреждения на уровне штатов провели 13 координационных встреч. Может показаться, что это разобщенные усилия, однако в действительности речь идет об охватывающей все уровни государственного управления сети учреждений, занимающихся улучшением положения женщин. Исполнение Общего закона о равных возможностях для женщин и мужчин будет обязательным как на федеральном уровне, так и на уровне штатов и муниципалитетов. Ответственность за мониторинг и дальнейшее проведение в жизнь национальных программ обеспечения равенства будет возложена на Национальную комиссию по правам человека.

48. Национальный институт по проблемам женщин внедрил методику сбора данных, в рамках которой государственные учреждения всех уровней предоставляют информацию на основе гендерных показателей, что дает пользователям возможность получить четкую картину положения дел в сфере равноправия женщин и мужчин. Национальное обследование по вопросу о насилии в отношении женщин позволило пролить свет на проблему насилия в масштабах штатов, и его результаты были использованы для разработки государственной политики в этой сфере. В планы на 2007 год включено выделение бюджетных ассигнований на проведение в жизнь закона о равноправии.

49. В соответствии со статьей 22 Общего закона о равноправии женщин и мужчин, на Национальную комиссию по правам человека возлагается ответственность за мониторинг хода выполнения закона о равноправии. Законом предусматривается также создание информационной системы, позволяющей отслеживать положение в плане обеспечения равноправия и результативность государственной политики в этой области.

50. Для обеспечения более широкого участия женщин в общественной жизни предусмотрены временные специальные меры в рамках избирательного законодательства. Пока же удалось добиться увеличения числа женщин в списках кандидатов в депутаты органов законодательной власти, но не числа реально занятых ими депутатских мест в конгрессе. Женщины составляют всего 24 процента членов Палаты депутатов.

В законодательство о выборах будут предложены изменения, чтобы обеспечить не только представительство женщин в списках кандидатов, но и их доступ в члены Палаты депутатов.

51. Оратор признает, что меры, о которых говорила г-жа Паттен, нельзя считать временными специальными мерами, однако они закладывают основу для преодоления культурных стереотипов, патриархальных традиций и убежденности в мужском превосходстве, столь характерных для мексиканского общества. Правительство учло рекомендации Комитета и занимается разработкой позитивных действий, с использованием дезаггегированных показателей, кампаний по информированию общественности, а также информационных и учебных семинаров-практикумов для заинтересованных сторон на федеральном уровне, уровне штатов и на местном уровне с участием представителей исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти. Кроме того, проводятся семинары-практикумы, цель которых – внушить их участникам понимание необходимости следовать положениям Конвенции в судебных решениях и в государственной политике.

52. Оценка программы ПРОЭКИДАД оказалась весьма полезной, поскольку она послужила одним из показателей, используемых при разработке бюджетов различных ведомств федерального правительства и при оценке хода работы в каждом ведомстве.

53. **Г-н Мартин де ла Роса** (Мексика) говорит, что в рамках федеральной системы процесс планирования осуществляется в координации со штатами и муниципалитетами, с учетом необходимости согласования планов, разрабатываемых на различных уровнях. Федеральная система предполагает, с одной стороны автономию муниципалитетов, и контроль со стороны федеральных властей, с другой. Федеральное законодательство обеспечивает демократический и проходящий при участии заинтересованных сторон процесс планирования, предусматривающий консультации как с обществом в целом, так и с отдельными его секторами. В Мексике политические партии также играют важную роль в жизни общества и, соответственно, в консультациях по вопросам планирования.

54. Министерство социального развития, отвечающее за осуществление программ сокращения бедности, никогда не забывает о необходимости согласованности и координации в работе разных уровней власти. В центре внимания программы Oportunidades (Возможности) находятся вопросы роли и статуса женщин. В базе данных Министерства содержится информация о мужчинах и женщинах-бенефициарах, и в отношении каждой программы ведется мониторинг, с целью обеспечения не только равноправия женщин и мужчин, но и, в некоторых случаях, приоритет женщин.

55. Программа Habitat (Среда обитания), введенная в действие в 2003 году, стала итогом эксперимента, проведенного на выделенные Конгрессом средства. Программа рассчитана на работающих женщин – глав домохозяйств. Программа "Среда обитания" обеспечивает возможности и безопасность женщин, подвергающихся риску ввиду той атмосферы насилия, в которой они живут. Такого рода программы осуществляются не только федеральным правительством, но и в рамках договоров с органами власти штатов и местными властями, с уделением особого внимания борьбе с бедностью в городах. В частности, задачей программы "Среда обитания" является борьба с бедностью в крупных городах.

56. Стратегия Contigo (С тобой) разрабатывалась для оказания поддержки бедным семьям и обеспечения гендерного равенства. Что касается программы "Среда обитания", то особое внимание в ней уделяется городу Сьюдад-Хуарес. За последние несколько лет были выделены дополнительные средства в размере до 36 млн. песо, и было обеспечено финансирование 53 организаций гражданского общества, работающих с группами риска. В соответствии с законом, 20 процентов бюджета программы "Среда обитания" должны выделяться на социальные программы в интересах женщин.

57. В течение 2006 года Комитет по гендерному равноправию Палаты депутатов выделил примерно 100 млн. песо Национальному институту социального развития. Эти средства предназначены учреждениям штатов на разработку законопроектов, обеспечивающих специальную защиту женщин. Недостаточно просто развивать местные институты – требуется также новая законодательная основа. Институт сотрудничает также с муниципальными властями в поисках новаторских путей оказания помощи работающим женщинам путем как организации присмотра за их детьми дошкольного возраста, так и предоставления им возможности заниматься производительной деятельностью. Особое внимание уделяется также программам репродуктивного здоровья и общего здравоохранения как в городах, так и в сельских районах. Созданная Министерством социального

развития база данных в разбивке по полу в настоящее время размещена в сети Интернет, и содержащиеся в ней сведения регулярно обновляются.

58. **Г-жа Гальвес** (Мексика) говорит, что она принадлежит к этнической группе *ньяню* и испытала на себе ту тройную дискриминацию, которой подвергается множество женщин из числа коренного населения. В Мексике насчитывается 62 коренных этнических меньшинства, и поэтому разработка государственной политики – весьма сложная задача, поскольку культурные ценности различных этнических групп, особенно в таких сферах как сексуальное и репродуктивное здоровье, очень отличаются друг от друга.

59. По всем аспектам работы Национальной комиссии по развитию коренных народов осуществляются позитивные действия, поскольку коренные народы являются беднейшей категорией населения страны. Перед Комиссией, созданной всего три года назад, была поставлена задача разработки политики, которая носила бы одновременно и стратегический, и практический характер. Одним из наиболее значимых позитивных действий, предпринятых Комиссией, является налаживание межведомственной координации. Благодаря усилиям Комиссии и соответствующих учреждений и коммунальных служб удалось увеличить протяженность дорожной сети и масштабы обеспечения электроэнергией и чистой питьевой водой. Количество семей, охваченных программой "Возможности" возросло с 500 тыс. до 1,1 миллиона. Охват школьным образованием детей в возрасте пяти лет увеличился с 61 процента в 2000 году до 79 процентов в 2006 году. Программа "Возможности" привела к сокращению показателей отсева из школ девочек из числа коренного населения. В рамках этой программы девочкам предоставляются более высокие стипендии, чем мальчикам. Совместно с Министерством здравоохранения были разработаны программы защиты сексуального и репродуктивного здоровья, учитывающие культурные особенности различных этнических групп. Эти программы реализуются совместно с действующими на уровне штатов и муниципалитетов учреждениями, занимающимися проблемами женщин.

60. Программа по ликвидации насилия в отношении женщин из числа коренного населения также проводится в координации с учреждениями по проблемам женщин. Большое внимание в деятельности Комиссии уделяется проблеме традиционной практики и обычаев общин коренного населения. На традиционную практику и обычаи ссылаются для оправдания дискриминации, которой женщины из числа коренного населения подвергаются в собственных общинах. Комиссия оказывает спонсорскую помощь в разработке производственных программ для женщин из числа коренного населения. В настоящее время 100 тыс. женщин из числа коренного населения участвуют в таких программах, проводимых под руководством женщин, которые говорят на родных для них языках этих народов. Такие мероприятия дают женщинам возможность впервые ощутить расширение своих прав и возможностей.

Статьи 5 и 6

61. **Г-жа Тавариш да Силва**, говоря о статье 5, отмечает, что ее беспокоит ситуация в Сьюдад-Хуаресе, и хочет, в частности, узнать, почему все еще, несмотря на вложение немалых политических и технических ресурсов, не достигнуто ощутимых количественных результатов. Хотя убийства женщин имели место и в других штатах, характер насилия в отношении женщин в Сьюдад-Хуаресе вызывает особую обеспокоенность. Оратора приводят в ужас преступления, совершенные сотрудниками полиции и военнослужащими. Многие случаи выходят за рамки бытового насилия, как, например, те, что имели место в мае 2006 года в Сан-Сальвадор-Атенко. Оратор напоминает, что мандат Специального прокурора распространяется не только на Сьюдад-Хуарес, и выражает надежду на то, что вновь назначенный Специальный прокурор сможет принять действенные меры для недопущения в дальнейшем принявшего сегодня широкие масштабы насилия и для наказания за него.

62. В чем именно заключается мандат нового Специального прокурора? Сможет ли он расследовать дела, обычно подпадающие под юрисдикцию штатов? Какими полномочиями он будет располагать для расследования случаев серьезного нарушения прав человека? Что, помимо анализа ситуации и пересмотра заново имеющихся материалов, сможет сделать Специальный прокурор для расследования преступлений в Сьюдад-Хуаресе? Что намеревается предпринять правительство, для того чтобы покончить с безнаказанностью, остановить преступления и искоренить их первопричины?

63. Оратор хотела бы также знать, почему Генеральная прокуратура относит к категории гендерно мотивированного насилия только случаи сексуального насилия, а прочие правонарушения – к категории "социального насилия". Правда ли, что в заключительном докладе, представленном в феврале 2006 года,

утверждается, что расследование по зарегистрированным случаям пропажи людей в Сьюдад-Хуаресе невозможно начать до тех пор, пока не будет подтвержден факт совершения преступления? Разве не достаточно тех случаев пропажи людей, которые уже имели место в Сьюдад-Хуаресе? Почему в силу бюрократических причин пришлось вернуть в федеральное казначейство 31 млн. песо, выделенных на создание целевого фонда для выплаты компенсаций семьям потерпевших? Разве нет возможности обойти бюрократические препоны, чтобы не усугублять страдания семей потерпевших? Правда ли, что фонд поддержки семей потерпевших требует, чтобы они подписали документ о согласии отозвать иски о расследовании преступлений? Какие меры будут приниматься для расследования всех прочих случаев насилия, выявленных в других районах страны?

64. **Г-жа Габр** отмечает, что в ответах на вопросы 17 и 18 Мексика указала, что одним из основных препятствий, ограничивающих доступ женщин к руководящим должностям, является укоренившаяся традиция дискриминации. По всей видимости, различные программы и исследования, предпринятые для решения этой проблемы, оказались недостаточными для исправления ситуации, и оратор хотела бы знать почему. Почему стереотипные представления и негативизм восприятия по-прежнему влияют на феномен насилия в отношении женщин, прежде всего, насилия в семье? Учитывают ли мероприятия в этой сфере положение дел в целом, или же они представляют собой изолированные программы в разных штатах? Проводились ли меры по совершенствованию просвещения в рамках единой программы по всей стране, в том числе в сельских районах и районах проживания коренного населения?

65. Мексика не дала полного ответа на вопрос 8. Оратор хотела бы получить полный и исчерпывающий ответ по поводу оценки эффективности инициатив по искоренению стереотипов.

66. **Г-жа Ароча** указывает, что она разделяет озабоченность г-жи Тавариш да Силва и г-жи Габр по поводу насилия в отношении женщин в Сьюдад-Хуаресе. В частности, ее интересует, в чем причина задержки с завершением расследований по делам, начатым еще в 2003 году. Следует ли ожидать задержек и в дальнейшем? Чем объясняется отсутствие результатов в деле восстановления справедливости в отношении жертв и членов их семей, а также затягивание процесса назначения компенсаций и наказания виновных? Необходимо совершить правосудие не только в отношении тех, кто непосредственно совершал преступления, но и всех тех, кто мог быть к ним причастен. Какие механизмы и меры задействованы для решения этих проблем? Какие ведомства осуществляют оценку этого процесса, и насколько регулярно такая оценка проводится? Какие программы приняты в стране? Какие приняты меры в плане отчетности и оценки, и как часто они применяются?

67. Затронув вопрос о децентрализованных ресурсах на уровне штатов, оратор задает вопрос относительно размеров средств, выделенных на разбор случаев насилия. Так, например, были ли в штате Чиуауа и Сьюдад-Хуаресе выделены децентрализованные ресурсы – как финансовые, так и людские – на решение этой проблемы? Оратор хотела бы получить более подробную информацию о мерах, принятых для исправления ситуации в Сан-Сальвадор-Атенко, и об их результативности. Разработана ли методика для предотвращения подобных ситуаций в будущем и решения сопряженных с ними проблем?

68. Обратившись к проблеме торговли женщинами, оратор задает вопрос о роли штатов в реализации проекта, который осуществляется совместно с Международной организацией по миграции и Организацией американских государств. Проводилось ли обучение и были ли предоставлены необходимые средства? Повлияла ли программа на положение с торговлей женщинами, особенно работницами приграничного перерабатывающего сектора и проститутками?

69. **Г-жа Шин**, говоря о статье 6, просит предоставить информацию о результативности мексиканских программ по борьбе с торговлей женщинами. Снизились ли с годами масштабы такой торговли? Сколько было выявлено случаев такой торговли? Сколько торговцев живым товаром было арестовано и сколько осуждено? Сколько было выявлено жертв?

70. Каков график работы Конгресса по принятию законов против торговли людьми? Что планирует сделать федеральное правительство, для того чтобы законы исполнялись во всех 32 штатах? Оратор отмечает, что только в 13 штатах торговля людьми считается правонарушением, а это значит, что в остальных штатах она таковым не считается. Что произойдет в случае, если торговец людьми совершит преступление в одном штате, а затем скроется в другом, где его деяние не считается уголовно наказуемым преступлением? У оратора вызывает озабоченность не только международная торговля людьми, но и положение в этом отношении внутри страны. Она хотела бы получить более подробные данные о том, каким образом осуществляется сотрудничество между

федеральными прокурорами и прокурорами штатов по делам о торговле людьми. Ее интересует также более подробная информация о том, какого рода помощь и защиту могут получить пострадавшие. Каким образом выявляются пострадавшие, и как властям удастся привлечь их к сотрудничеству с полицией, чтобы можно было арестовать торговцев людьми?

71. Оратора тревожат масштабы торговли детьми и педофилии. Осуществляется ли учет педофилов? Какие принимаются меры по борьбе с детской порнографией? Что касается эксплуатации проституции, то оратора интересует, сколько сутенеров и посредников, действующих в сфере проституции, ежегодно арестовывается и осуждается, и какова тенденция в этом плане? Почему не подвергаются наказанию клиенты проститутток?

72. **Г-жа Эспиноса Торрес** (Мексика), отвечая на вопросы о стереотипах, сообщает, что положение здесь улучшается по мере того, как люди больше узнают об этой проблеме. Программы, ориентированные на семью и школьников, оказывают свое воздействие на молодое поколение. Особое внимание правительство уделяет проблеме прав человека, прежде всего в отношении женщин. В Мексике было открыто местное отделение Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Реализуются программы и проводятся семинары-практикумы с целью искоренения стереотипных представлений и дискриминации, которые порождают насилие в отношении женщин.

73. Отвечая на вопросы о положении дел в Сьюдад-Хуаресе, оратор указывает, что правительство принимает меры для решения проблемы насилия в отношении женщин не только в Сьюдад-Хуаресе, но и по всей стране. В действующем сейчас бюджете предусмотрено выделение трех миллионов песо (300 тыс. долл. США) каждому ведомству, занимающемуся вопросами борьбы с насилием. Предусмотрено также выделение средств на проведение диагностических исследований по проблемам насилия, а отдельные ведомства и штаты имеют также собственные программы в этой сфере.

74. Касаясь проблемы торговли людьми, оратор говорит, что пока слишком рано говорить о статистике результативности мер по борьбе с такой торговлей. Различные ведомства, работающие в этой сфере, координируют свои усилия. В 22 из 32 штатов торговля людьми рассматривается как правонарушение, и там действуют программы помощи жертвам.

75. **Г-жа Морфин** (Мексика) говорит, что она является Уполномоченным по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин в Сьюдад-Хуаресе. Ее ведомство выразило несогласие с некоторыми решениями Генеральной прокуратуры, как, например, в деле о фонде помощи семьям потерпевших. Обнадёживает тот факт, что было признано наличие проблемной ситуации, и что начинается использование средств для удовлетворения наиболее насущных потребностей семей.

76. То, что Специальный прокурор наделен полномочиями на национальном уровне, и что власти штата Чиуауа осуществляют масштабное реформирование своей системы правосудия, – это позитивные знаки. Штат принимает комплексные меры для поиска выхода из ситуации, руководствуясь при этом прежде всего принципами правды и справедливости. Разработка государственной политики ведется при постоянных консультациях с гражданским обществом. Назначение данного оратора на должность Уполномоченного, а также назначение Специального прокурора стало следствием кампании, проведенной матерями жертв и гражданским обществом, а также выступлений национальных и международных правозащитных организаций.

77. Для оказания помощи в опознании останков убитых женщин в Сьюдад-Хуарес прибыла группа судебных антропологов из Аргентины. Семьи жертв больше не подвергаются давлению. Благодаря сотрудничеству между федеральными и местными следователями возобновлено следствие по делу четырех лиц, обвинявшихся в применении пыток и освобожденных из-под ареста. Ожидается вынесение постановления по этим делам. К марту 2006 года были убиты 400 женщин, осуждено и направлено в места заключения 177 человек, а расследование многих других случаев продолжается.

78. Законодательное собрание штата Чиуауа пересматривает соответствующие законы, чтобы привести их в соответствие с международными конвенциями по правам женщин и девочек. В настоящее время определен порядок немедленных мер, которые должна принимать полиция Сьюдад-Хуареса в случае получения сообщений об исчезновении или отсутствии женщин и девочек. На рассмотрении федеральных законодательных органов находится проект, в соответствии с которым убийство женщин должно квалифицироваться как отдельный вид

преступления. Применяемая в Сьюдад-Хуаресе и штате Чиуауа модель действий стала образцом, возможность использования которого рассматривается в других странах Латинской Америки.

79. **Г-жа Перес Дуарте** (Мексика) сообщает, что она назначена Специальным прокурором по расследованию насильственных преступлений в отношении женщин в Мексике. Возглавляемое ею Управление уполномочено вести судебное преследование и заключать под стражу лиц, совершивших любые акты насилия в отношении женщин. В сферу ее полномочий входит также координация действий с местными прокуратурами. Руководимое ею Управление применяет международные руководящие принципы, разработанные механизмом наблюдения за выполнением Межамериканской конвенции о предупреждении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин (Конвенции Белем-ду-Пара). Управление может оказывать поддержку работе прокуроров на местах и предоставлять им оперативную информацию и услуги экспертов. Сотрудники Управления совместно с Национальным автономным университетом Мехико подготовили специальный курс университетского уровня для переподготовки местных прокуроров и экспертов с целью повысить их квалификацию и, в частности, умение расследовать случаи гендерного насилия.

80. Со времени своего создания в феврале 2006 года Управление Специального прокурора установило местонахождение многих девочек и женщин, заявления об исчезновении которых поступили в этот период, и вернуло их домой. Что касается более ранних случаев, в том числе и наиболее одиозных событий в Сьюдад-Хуаресе, то три женщины, заявления об исчезновении которых поступили в период с 1995 по 2005 годы, были найдены живыми. Казалось бы, это не так уж много, но усилия по их поиску отражали новый подход к расследованию подобных случаев. Что касается происшедшего в Сьюдад-Хуаресе, то 177 чиновников были признаны ответственными за упущения в отправлении правосудия, но освобождены от ответственности в силу закона об исковой давности. По этому вопросу подведомственное оратору Управление в сотрудничестве с местными прокурорами и государственными должностными лицами готовит запрос о предоставлении консультативного заключения в Межамериканский суд по правам человека. После получения ответа из Межамериканского суда Управление обратится в Верховный суд страны с запросом относительно его мнения о последствиях, которые влечет за собой полученное консультативное заключение.

81. В силу своей должности оратор ведет в координации с местным прокурором предварительное следствие по событиям в Сан-Сальвадор-Атенко. Кроме того, она готовит ответы на поданные непосредственно в Управление жалобы женщин, ставших жертвами насилия. Оратор не принимала непосредственного участия в расследовании дела Кастаньос, поскольку им уже занимался местный прокурор, но Управление оказывает помощь в проведении экспертиз и передает оперативную информацию. По делу Лидии Качо в ответ на поступившую жалобу было начато предварительное расследование. Верховный суд также провел расследование, и его выводы скоро будут представлены.

82. **Г-н Луго** (Мексика), разъяснив, что он является Генеральным директором Департамента по борьбе с торговлей людьми и контрабандой Федеральной превентивной полиции, говорит, что по поводу событий в Сан-Сальвадор-Атенко и Текскоко распространялось много недостоверной информации. Конфликт в Атенко далеко не ограничивался спором между торговцами цветами и органами власти. Народный фронт в защиту земли представляет собой организацию радикального, подрывного толка, широко известную своими актами насилия. 3 и 4 мая 2006 года торговцы цветами совершили противоправные действия, и полиции и городским властям пришлось вмешаться. Ситуация осложнилась после того, как сотни людей, вооружившись мачете и другим оружием – вплоть до самодельной пушки, – блокировали федеральное шоссе, захватили и избили сотрудников полиции. Было запрошено подкрепление, и полиция развернула операцию с целью предотвращения дальнейшего насилия. До этого момента жертвами насилия были сотрудники федеральной полиции и службы безопасности штата. Тем не менее, принимаются конкретные меры, в том числе проводятся предварительные расследования, о которых говорила Специальный прокурор. 4 августа власти штата арестовали сотрудника полиции, совершившего акты сексуального насилия в отношении некоторых женщин.

83. Проблемой торговли людьми правительство занимается с апреля 2002 года, когда Кабинет национальной безопасности поручил Министерству внутренних дел, Министерству государственной безопасности и другим ведомствам наладить борьбу с торговлей людьми. Со временем власти разработали методику борьбы с организованными преступными сообществами, участвующими в торговле людьми. В законодательстве по борьбе с торговлей людьми еще имеются определенные пробелы. Одобренный Сенатом в декабре 2005 года законопроект о предотвращении и пресечении торговли людьми и о наказании за нее

находится на повторном рассмотрении Палаты депутатов. Тем не менее, федеральное законодательство уже охватывает 150 правонарушений, тем или иным образом связанных с торговлей людьми. Прокуроры штатов уже имеют возможность возбуждать дела о торговле людьми.

84. **Г-н Тревиньо** (Мексика), отвечая на вопрос г-жи Ароча, говорит, что Национальный институт миграции совместно с Международной организацией по миграции разрабатывает процедуру оказания помощи женщинам – жертвам торговли людьми. Эта процедура включает оказание правовой помощи в связи с расследованиями, которые проводит Генеральная прокуратура.

85. В 2004 году Национальный институт миграции и Национальный институт по проблемам женщин организовали публичное мероприятие, на котором был представлен проект борьбы с торговлей женщинами, подростками и детьми в Северной и Южной Америке. Целью проекта является предоставление информации по вопросам торговли людьми государственным должностным лицам, ученым и работникам учебных заведений, гражданскому обществу и членам групп риска среди населения, особенно детям, женщинам и мигрантам. Примерно через две недели Институт миграции опубликует доклады о положении на северной и южной границах Мексики. В осуществлении этого проекта принимали также участие Межамериканская комиссия женщин Организации американских государств и Международная организация по миграции; национальными партнерами со стороны Мексики выступили Национальный институт миграции и Инмухерес, а также соответствующие федеральные ведомства и ведомства штатов, неправительственные и низовые организации.

86. Национальный институт миграции разработал особую категорию виз – визы для посетителей, не имеющих статуса иммигранта, дающие их получателям право на законных основаниях оставаться в стране на время рассмотрения их дел. Такие визы выдаются, как правило, сроком на один год и могут продлеваться вплоть до завершения рассмотрения дела.

Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.