



人权事务委员会

关于人权事务委员会结论性意见后续行动的报告*

增编

评价关于白俄罗斯的结论性意见的后续行动资料

结论性意见(第一二四届会议):	CCPR/C/BLR/CO/5, 2018年10月25日
关于后续行动的段落:	12、28和53
从缔约国收到的资料:	CCPR/C/BLR/FCO/5, 2021年7月12日
其他利益攸关方提供的材料:	白俄罗斯酷刑调查国际委员会, 2022年12月5日; 白俄罗斯人权组织联盟, 2022年12月9日; 人权观察, 2022年12月14日
委员会的评价:	12 [E]、28 [E][C]和 53 [E]

第12段: 根据《任择议定书》提出的意见和临时保护措施¹

从缔约国收到的资料概述

缔约国重申其在第五次定期报告中阐明的立场, 即它充分履行了《任择议定书》规定的义务, 并认为委员会关于来文的决定属于建议性质。委员会的所有决定都提请主管公共当局注意, 还必须通报最高法院和总检察长办公室。

国家立法规定了对涉及行政犯罪以及刑事和民事案件的司法裁决提出上诉的有效机制。统计数字表明, 国家立法规定的对最终司法裁决提出上诉的程序是有效和高效的。

此外, 目前正在讨论是否需要改进刑事诉讼法中有关复审最后判决、裁定和决定的规定。

* 委员会第一三七届会议通过(2023年2月27日至3月24日)。

¹ 由于大会第68/268号决议第15段规定的字数限制, 载有委员会建议的段落未在本文件中转载。



从利益攸关方收到的资料概述

与白俄罗斯人权组织的合作

缔约国没有采取行动纠正委员会在其《意见》中具体说明的侵犯权利行为，也没有遵循委员会关于公布《意见》并以官方语言广泛分发的建议。

自 2018 年以来，缔约国没有遵守委员会关于采取临时措施的要求，包括关于执行死刑的要求。Victor Pavlov、Aleksandr Zhilnikov、Aleksei Mikhalyenya、Semyon Berezhnoi 和 Igor Gershankov 的案件就是如此，尽管委员会要求在审议他们的案件之前采取临时措施暂停处决。

缔约国于 2022 年 10 月 27 日通过了一项关于白俄罗斯退出《公民及政治权利国际公约任择议定书》的法律(第 217-3 号)。这违反了《宪法》和《公约》的原则和基本准则。

委员会的评价

[E]

委员会注意到关于国家立法规定了对司法判决提出上诉的机制的资料。然而，委员会感到遗憾的是，据报告，缔约国继续拒绝在审议和审查根据《任择议定书》提交的来文方面真诚地给予充分合作，特别是没有遵守委员会关于采取临时措施的要求，也没有执行委员会通过的《意见》。委员会对缔约国最近决定退出《任择议定书》深表遗憾，并敦促缔约国重新考虑。委员会重申其建议，并要求提供具体资料，说明为遵守委员会关于采取临时保护措施的要求和执行委员会通过的所有《意见》而采取的行动。

第 28 段：死刑

从缔约国收到的资料概述

国家立法不违反国际法。《宪法》第 24 条规定，人人享有生命权，生命权受到保护，不受任何形式的非法侵犯。

在废除死刑之前，死刑可作为一种特殊惩罚，用于情节特别严重的故意剥夺生命的罪行，而且只能根据法院的判决适用。对策划和企图实施犯罪的行为不判处死刑。

对于判决时未满 18 岁或超过 65 岁的人、孕妇或在精神不健全状态下实施危害社会行为的人，不得判处死刑。

2017 年有 5 人、2018 年有 2 人、2019 年有 2 人、2020 年有 3 人因特别严重罪行被判处死刑，作为特殊惩罚。I. N. Kostev 和 S.N. Kostev 获得了宽恕；他们的死刑判决已减刑为无期徒刑。

目前正在拟订一项关于上诉程序的法案，以审查最高法院的一审判决和决定。

从利益攸关方收到的资料概述

白俄罗斯人权组织联盟和人权观察

(a) 2022 年 5 月，《刑法》的一系列修正案生效，对以下行为引入了死刑：(a) 未造成死亡的恐怖袭击；(b) 企图实施恐怖袭击；(c) 暗杀或企图暗杀外国官员。2022 年 12 月，议会下院一读通过新的《刑法》修正案，将死刑适用范围进一步扩大至叛国等其他罪行。尽管委员会在审议这些案件期间要求采取临时措施暂停死刑，但仍执行了死刑，如 2021 年被处决的 Victor Pavlov 一案。

(b) 在许多情况下，当局故意在几个月后才通知家属死刑执行的消息，并拒绝透露埋葬地点。当局也没有将被处决者的尸体交给其亲属。

(c) 未提供资料。

委员会的评价

[E]: (a)和(b)

委员会注意到关于拟订一项审查最高法院一审判决和决定的上诉程序的法案的资料，但委员会感到遗憾的是，据报告，2022 年的立法修正案导致扩大了死刑的适用范围。委员会还特别感到遗憾的是，据报告，死刑的实施违反了《公约》，而且尽管受害者向委员会提出了申诉，但仍在执行死刑，如 Victor Pavlov 的案件。委员会重申其建议。

委员会注意到与之分享的资料，但感到遗憾的是，缔约国没有提供相关资料，说明为修订《刑罚执行法》第 175 条以使其符合缔约国根据《公约》第 7 条承担的义务而采取的行动。委员会特别感到遗憾的是，据报告，缔约国持续采取据称是蓄意的做法，不将处决时间通知死囚及其亲属，不将被处决者的尸体交还其亲属，也不透露埋葬地点。委员会重申其建议。

[C]: (c)

委员会注意到缔约国提供的资料，但感到遗憾的是，没有资料说明采取了哪些行动，迅速和充分地遵守委员会就 Vasily Yuzepchuk、Pavel Selyun、Oleg Grishkovtsov、Andrei Burdyko、Vladislav Kovalev、Andrei Zhuk 和 Aleksandr Grunov 案件通过的《意见》。委员会重申其建议。

第 53 段：和平集会自由

从缔约国收到的资料概述

《群众活动法》自生效以来已经修订了 13 次，宪法法院审查了这些修订的合宪性。该法规定的对个人权利和自由的限制措施不违反国际标准，只是作为保护公共秩序和安全、公共卫生和道德以及他人权利和自由的法律补救措施。法律规定，违反组织或进行群众活动的既定程序的个人将被追究责任，包括一再违反和公开呼吁组织或进行非法会议、集会、游行、示威或抗议以及为这些活动招募参与者。对实施这些非法行为的起诉不能被视为《公约》第 19 条第 3 款和第 21 条意义上的迫害、惩罚或骚扰。

国家立法禁止政府机构、政党、工会、其他组织和个人干涉或阻挠按照法律要求举行的群众活动。公民和组织的权利和合法利益因内政官员的作为或不作为而受到侵犯的，有权向上级政府机构或官员、检察官或法院提出申诉。

2016年10月，Dzmitry Paliyenka 因在互联网上宣传色情视频和使用暴力阻碍内政官员的合法活动而被判有罪，这证明委员会将其案件纳入其结论性意见所依据的事实缺乏可信度。他被判处两年监禁。Paliyenka 先生的上诉被审议，由于缺乏提出抗议的理由而被驳回，Paliyenka 先生被证明有罪。法院全面、充分和公正地审查了案件事实，并对收集到的证据进行了适当的权衡。Paliyenka 先生根据《公约》第14条享有的权利得到了充分维护。

从利益攸关方收到的资料概述

白俄罗斯酷刑调查国际委员会、白俄罗斯人权组织联盟和人权观察

自2018年以来，当局进一步立法限制集会权，并对他们认为的反对者试图行使和平集会权的行为进行严厉打击，采取骚扰、恐吓、任意拘留、行政和刑事起诉、过度使用武力、虐待和酷刑、关闭媒体和互联网以及清算非政府组织等手段。2021年修订了《行政犯罪法》和《行政犯罪程序执行法》，大幅提高了对集会违法行为的罚款和行政逮捕期限。《群众活动法》也于2021年进行了修订，将选择性通知程序替换为全面授权程序，要求所有群众活动均需获得地方当局的许可，从而允许事实上的禁止。记者现在被禁止对未经授权的抗议活动进行现场报道。也禁止在集会获得批准之前分享有关集会的信息。

在2020年4月1日至2021年3月31日期间，超过35,000人因行使集会权利而被任意拘留，其中大部分是在基本和平的抗议活动期间。近900名抗议者被监禁、被判处在监狱外限制人身自由或被强制劳动。在2020年8月总统选举之前，当局任意拘留了数百名和平抗议者。一些人随后被多次判处短期逮捕，据称是为了阻止他们参与政治。选举后，爆发了大规模抗议活动，在四天时间里，7,000多名抗议者和旁观者，包括记者、医务工作者、观察员和人权维护者，被拘留并被关押在不人道和有辱人格的环境中。令人信服的证据显示，对涉嫌参与抗议的个人存在系统性酷刑和虐待。对和平示威者使用了催泪瓦斯、眩晕手榴弹、橡皮子弹和眩晕枪，造成至少4名抗议者死亡，其中包括 Aliaksandr Tarajkouski，他被枪弹击中心脏而亡，据说是用橡皮子弹。也有使用枪支的记录，例如 Hienadz Shutau 在一次和平集会中被枪杀。

被拘留者报告说，防暴警察威胁要强奸他们，他们遭受殴打和羞辱，以压力姿态在拥挤、令人窒息的牢房和公共汽车里关押数小时，他们得不到医疗援助和基本药品、食物、水、卫生巾、厕纸和上厕所的机会。有些人受了重伤，但没有得到医疗照顾，针对妇女的性暴力几乎无处不在。当局未能对2020年8月总统选举被操纵后执法人员对和平抗议者实施酷刑和其他虐待的有据可查的案件进行有效调查。此外，一些提出申诉的人面临着无端刑事指控的威胁。

报道抗议活动的独立记者也成为目标，即使被明确认定为新闻界人士也会被拘留。对记者也过度使用武力，造成严重伤害。他们受到威胁，遭到毒打，得不到医疗援助，被关押在恶劣的拘留条件下。一些人报告说，他们的专业设备在拘留期间被毁坏。为了压制独立媒体对和平抗议期间侵犯人权行为的报道，当局还对记者处以罚款，吊销其媒体资格，搜查其住所和办公室，封锁和关闭其媒体机

构。截至 2022 年 12 月，约 32 名记者和媒体工作者因“侮辱总统”、“叛国”及“阴谋夺取国家政权”等虚假刑事指控而被监禁。

委员会的评价

[E]

委员会注意到所提供的有关现行立法的资料，但感到遗憾的是，缔约国没有采取行动修订其法律、法规和做法，包括《群体活动法》，以保障充分享有集会自由权。委员会还感到遗憾的是，缔约国采取了进一步限制集会和聚集的立法行动。此外，委员会仍感关切的是，缺乏关于调查执法人员过度使用武力案件的资料。委员会深感遗憾的是，据报告，在 2020 年和 2021 年的大规模抗议活动中过度使用武力，导致至少四人死亡，而且据称存在大量任意拘留的情况，并有报告称，对涉嫌参加全国各地抗议活动的个人有系统地实施酷刑和虐待。委员会重申其建议，并要求提供统计资料，说明对执法人员过度使用武力案件的调查情况，包括调查结果，以及在报告所述期间任意逮捕和拘留和平抗议者的人数。

建议采取的行动：应函告缔约国后续程序中中止。所要求的资料应列入缔约国的下次定期报告。

应提交下次定期报告的时间：2028 年(根据可预测的审议周期，将于 2029 年进行国别审议)。
