



Международная конвенция о защите прав всех трудящихся- мигрантов и членов их семей

Distr.: General
14 May 2025
Russian
Original: French

Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

Заключительные замечания по второму периодическому докладу Нигера*

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Нигера¹ на своих 594-м и 595-м заседаниях 8 и 9 апреля 2025 года². На своем 608-м заседании 17 апреля 2025 года он принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником второго периодического доклада, который был подготовлен в ответ на перечень вопросов, предваряющий доклад³, а также дополнительную информацию, предоставленную в ходе диалога с многопрофильной делегацией, которую возглавлял министр юстиции и прав человека Алио Дауда и в состав которой вошли представители Постоянного представительства Нигера при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, Канцелярии премьер-министра, Министерства юстиции и прав человека, Министерства гражданской службы, труда и занятости, Министерства внутренних дел, общественной безопасности и территориального управления, а также Национального агентства по борьбе с торговлей людьми.

3. Комитет высоко оценивает состоявшийся с делегацией диалог, полученную от представителей государства-участника информацию и конструктивный подход во время заседаний, позволивший совместно проанализировать и обсудить различные вопросы. Он также выражает благодарность государству-участнику за ответы и дополнительную информацию, представленные в течение 24 часов после состоявшегося диалога.

4. Комитет признает, что Нигер добился прогресса в защите всех прав трудящихся-мигрантов и членов их семей. Вместе с тем он отмечает, что, будучи страной происхождения, транзита, назначения и возвращения, государство-участник сталкивается с рядом трудностей в деле защиты этих прав.

B. Позитивные аспекты

5. Комитет с удовлетворением отмечает присоединение государства-участника к следующим договорам или их ратификацию:

* Приняты Комитетом на его сороковой сессии (7–17 апреля 2025 года).

¹ CMW/C/NER/2.

² См. CMW/C/SR.594 и CMW/C/SR.595.

³ CMW/C/NER/QPR/2.



а) Конвенции 1964 года о политике в области занятости (№ 122) Международной организации труда (МОТ), 6 июня 2018 года;

б) Конвенции 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (№ 144) МОТ, 15 марта 2018 года;

с) Конвенция 2000 года об охране материнства (№ 183) МОТ, 10 июня 2019 года.

6. Комитет также отмечает принятие Декрета № 2017-682 от 10 августа 2017 года о нормативной части Трудового кодекса, в статье 4 которого запрещается любая дискриминация в сфере труда и занятий.

7. Комитет с удовлетворением отмечает принятие следующих институциональных и политических мер:

а) национальной миграционной политики (2020–2035 годы) с пятилетним планом действий;

б) национальной стратегии по борьбе с нелегальной миграцией и плана действий в 2018 году;

с) платформы по миграционной статистике в рамках Управления территориального надзора.

8. Комитет отмечает в качестве позитивного тот факт, что государство-участник проголосовало за Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, одобренный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 73/195, и что 10 сентября 2021 года оно решило стать лидером в его реализации. Комитет рекомендует государству-участнику в соответствии с его международными обязательствами по Конвенции и другим международным договорам о правах человека продолжать прилагать усилия для осуществления Глобального договора, следя положениям замечания общего порядка № 6 (2024) Комитета о сближении положений Конвенции и Глобального договора, касающихся защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей.

C. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Конвенции

9. Комитет признает многочисленные проблемы, стоящие перед государством-участником, в частности политическую напряженность и напряженную ситуацию в сфере безопасности после событий 26 июля 2023 года. Кроме того, выход страны из Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) 29 января 2025 года, дефицит продовольствия и тревожные последствия изменения климата могут помешать полной реализации прав трудящихся-мигрантов и членов их семей в соответствии с Конвенцией.

D. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

1. Общие меры по осуществлению (статьи 73 и 84)

Законодательство и его применение

10. Комитет принимает к сведению предоставленную государством-участником в ходе диалога информацию о том, что после приостановления действия Конституции в 2023 году было принято постановление № 2023-02 от 28 июля 2023 года об организации органов государственной власти в переходный период. Он с обеспокоенностью отмечает, что это в это постановление не вошли ни положения Конвенции, ни нормы, касающиеся основных прав.

11. Комитет отмечает, что в государстве-участнике отсутствует конкретная и всеобъемлющая законодательная база, регламентирующая положение трудящихся-

мигрантов и членов их семей. Он с беспокойством отмечает, что в национальном трудовом законодательстве используется термин «иностранный работник» и не предусмотрено понятий «трудящийся-мигрант» и «члены семьи трудящегося-мигранта». Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием судебных решений, содержащих ссылки на Конвенцию, и статистических данных о полученных и рассмотренных жалобах мигрантов, а также сообщениями о том, что неготовность инкорпорировать Конвенцию во внутреннее законодательство являются препятствием для ее применения.

12. Комитет предлагает государству-участнику:

- a) принять все необходимые меры для того, чтобы в полном объеме инкорпорировать Конвенцию в свое внутреннее законодательство, в том числе путем транспонирования ее положений, и обеспечить, чтобы национальные законы и политика, в частности трудовое законодательство, включая Трудовой кодекс, были приведены в соответствие с положениями Конвенции и содержали понятия «трудящийся-мигрант» и «члены семьи трудящегося-мигранта»;
- b) активизировать работу по информированию, обучению и наращиванию потенциала, с тем чтобы суды и административные органы были знакомы с положениями Конвенции и учитывали их в своей деятельности.

Статьи 76–77

13. Отмечая положительное заключение, данное 22 февраля 2022 года Министерством труда по поводу заявлений, предусмотренных в статьях 76 и 77 Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику безотлагательно сделать указанные заявления о признании компетенции Комитета получать и рассматривать сообщения от государств-участников и отдельных лиц о нарушении закрепленных в Конвенции прав.

Ратификация соответствующих договоров

14. Комитет приветствует ратификацию государством-участником 10 основополагающих конвенций МОТ и предлагает ему рассмотреть вопрос о ратификации следующих конвенций: Конвенции (пересмотренной) 1949 года о работниках-мигрантах (№ 97), Конвенции 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (№ 129), Конвенции 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143), Конвенции 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189), Конвенции 2019 года о насилии и домогательствах (№ 190) и Протокола 1995 года к Конвенции 1947 года об инспекции труда.

Комплексная политика и стратегия

15. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы национальная политика в области миграции охватывала все аспекты Конвенции, учитывала гендерные аспекты и потребностей детей и опиралась на правозащитный подход. В рамках этой политики следует предусмотреть эффективные меры, четкие сроки, показатели и контрольные параметры мониторинга и оценки. Комитет также рекомендует государству-участнику выделять достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для ее осуществления.

Координация

16. Комитет обеспокоен отсутствием органа, отвечающего за межправительственную координацию работы по осуществлению Конвенции на национальном уровне.

17. Комитет предлагает государству-участнику создать соответствующий орган с четким мандатом, составом, полномочиями и возможностями для обеспечения межправительственной координации осуществления Конвенции на

всех уровнях управления, в частности в приграничных районах, и выделить ему необходимые людские, финансовые и технические ресурсы.

Сбор данных

18. Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием дезагрегированных данных и статистики о численности и положении трудящихся-мигрантов и членов их семей в государстве-участнике, а также о нигерийских трудящихся-мигрантах за рубежом.

19. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) в соответствии с задачей 17.18 в рамках Целей в области устойчивого развития и с целью № 1, предусмотренной Глобальным договором о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, создать систему сбора данных о положении трудящихся-мигрантов и членов их семей, находящихся на территории государства-участника, в частности тех, кто не имеет урегулированного статуса, с учетом всех аспектов Конвенции, собирать данные в разбивке, в частности, по полу, возрасту, гражданству, причинам въезда в страну и выезда из страны, видам выполняемой работы, конкретным категориям трудящихся-мигрантов, этническому происхождению, миграционному статусу и виду инвалидности, предоставить общественности доступ к статистическим данным о зарубежных трудящихся-мигрантах как с урегулированным, так и с неурегулированным статусом, а также о транзитных трудящихся-мигрантах, членах их семей, гражданах Нигера, работающих за рубежом, и об условиях их найма, репатриантах, мигрантах, содержащихся под стражей, детях, мигрирующих за рубеж, в том числе без сопровождения и отдельно от своей семьи, супругах и детях трудящихся-мигрантов, оставшихся на территории государства-участника, с тем чтобы эффективно осуществлять миграционную политику, основанную на уважении прав человека;

б) обеспечить координацию сбора, компиляции и распространения этих данных и разработать показатели для измерения прогресса и результатов реализации политических мер и программ на основе этих данных;

с) представить доказательства, полученные по итогам исследований, или оценки в тех случаях, когда невозможно получить точную информацию, например, информацию о трудящихся-мигрантах с неурегулированным правовым статусом и мигрантах, которые исчезли или погибли, особенно при пересечении границ, в том числе в пустыне Сахара.

Независимый мониторинг

20. Комитет приветствует, что Национальная комиссия по правам человека была аккредитована Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений со статусом «А» по итогам оценки соблюдения принципов, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Он выражает сожаление по поводу его роспуска в октябре 2023 года и того факта, что национальная обсерватория по правам человека, которая должна была заменить его, так и не была создана.

21. Ссылаясь на рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин⁴, Комитет предлагает государству-участнику восстановить полностью функциональное, независимое национальное правозащитное учреждение в соответствии с Парижскими принципами, обратившись в этой связи за помощью к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Комитет рекомендует наделить это учреждение сильным мандатом, возложив на него функции по активному поощрению и защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, гарантированных Конвенцией, в том числе наделив его функциями механизма рассмотрения жалоб и полномочиями посещать центры содержания под стражей

⁴ CEDAW/C/NER/CO/5, п. 22.

и другие места, где содержатся мигранты, а также достаточными людскими, техническими и финансовыми ресурсами, чтобы оно могло эффективно выполнять свой мандат.

Подготовка по вопросам, касающимся Конвенции, и распространение информации о ней

22. Комитет с беспокойством отмечает, что информация о Конвенцию распространялась недостаточно широко и что не все трудящиеся-мигранты знают о ее существовании. Он выражает сожаление по поводу того, что государство-участник не принимает надлежащих и систематических мер для повышения осведомленности о Конвенции лиц, работающих в сфере миграции.

23. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры к тому, чтобы:

- а) предоставить трудящимся-мигрантам и членам их семей доступ к информации и консультациям по вопросам их прав, предусмотренных в Конвенции, на всех языках, обычно используемых в государстве-участнике, без какой бы то ни было дискриминации, в частности в рамках программ профессиональной ориентации и перед переездом, в том числе к информации об условиях приема на работу и труда, а также о правах и обязанностях, вытекающих из законодательства и практики государства трудоустройства;
- б) разработать учебные и просветительские программы, посвященные правам трудящихся-мигрантов и членов их семей, предусмотренным Конвенцией, предлагая такие программы всем государственным служащим и лицам, работающим в сфере миграции;
- с) активизировать сотрудничество со средствами массовой информации и организациями гражданского общества в целях распространения информации о Конвенции и ее популяризации на всей территории государства-участника и в странах назначения трудящихся-мигрантов из Нигера.

Участие гражданского общества

24. Комитет приветствует доклад Национальной комиссии по правам человека и отмечает, что Министерство труда оказало помощь организациям гражданского общества в составлении альтернативного доклада о выполнении Конвенции и что с этими организациями проводились консультации и они принимали участие на некоторых этапах подготовки доклада государства-участника.

25. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) усилить поддержку Национальной комиссии по правам человека и организаций гражданского общества, работающих с трудящимися-мигрантами и членами их семей, в частности путем предоставления им необходимых инструментов и ресурсов для участия в подготовке и рассмотрении страновых докладов и содействия представлению альтернативных докладов в условиях полной независимости и не опасаясь репрессий;
- б) расширить диалог с организациями гражданского общества и их участие в эффективном управлении миграцией, заботясь о том, чтобы гарантировать им свободу действий и защиту в процессе реализации Конвенции.

2. Общие принципы (статьи 7 и 83)

Недискриминация

26. Комитет отмечает, что, хотя принцип недискриминации, закрепленный в статье 8 Конституции государства-участника, охватывает такие ее основания, как пол и социальное, расовое, этническое и религиозное происхождение, и что любая дискриминация по этим признакам, а также политическая дискриминация

преследуются по закону, этот принцип не охватывает все основания дискриминации, запрещенные статьями 1 (пункт 1) и 7 Конвенции.

27. Комитет с обеспокоенностью отмечает приоритет, отдаваемый гражданам в вопросах трудоустройства в национальном законодательстве, в частности в следующих положениях: статье 48 Трудового кодекса, которая ставит использование иностранной рабочей силы в зависимость от отсутствия национальных квалифицированных кадров и предусматривает крупные финансовые штрафы в случае несоблюдения этих требований; постановлении № 2025-02 от 13 января 2025 года, которое предусматривает, что занятие некоторыми видами профессиональной деятельности, как оплачиваемой, так и нет, может быть запрещено или подлежит предварительному разрешению; постановлении № 87-10 от 12 марта 1987 года, обязывающем иностранных граждан, желающих заниматься профессиональной деятельностью, получать предварительное административное разрешение; и декрете № 87-36/PCMS/MCI/T от 12 марта 1987 года, устанавливающем условия занятия профессиональной деятельностью иностранцами.

28. Комитет обеспокоен утверждениями о том, что трудящиеся-мигранты становятся жертвами дискриминации и мошенничества, особенно те из них, кто не имеет постоянного статуса и пересекает страну транзитом.

29. Комитет сожалеет, что дискриминация в отношении женщин-мигрантов и девочек-мигрантов сохраняется во всех сферах, в том числе на рынке труда, где они становятся жертвами насилия и эксплуатации, что законодательства, запрещающего дискриминацию женщин, до сих пор не существует и что женщины-мигранты и девочки-мигранты не являются бенефициарами Национальной стратегии по предотвращению гендерного насилия и реагированию на него и Национальной гендерной политики, которые были утверждены в 2017 году.

30. Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие информации о недискриминационных мерах, направленных на борьбу с последствиями изменения климата, в том числе с такими стихийными бедствиями, как наводнения, засухи, циклоны, кустарниковые пожары вследствие опустынивания и деградации окружающей среды, для прав человека мигрантов, а также о мерах по обеспечению климатической справедливости.

31. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) принять всеобъемлющее законодательство, запрещающее все формы дискриминации и согласующееся с Конвенцией и другим соответствующим международным документом;**
- b) пересмотреть трудовое законодательство с целью отмены всех дискриминационных положений в отношении трудящихся-мигрантов и членов их семей;**
- c) обеспечить, чтобы все трудящиеся-мигранты и члены их семей, находящиеся на его территории или под его юрисдикцией, независимо от их миграционного статуса, пользовались без какой-либо дискриминации закрепленными в Конвенции правами в соответствии с ее статьями 1 (пункт 1) и 7 как в законодательстве, так и на практике;**
- d) представить качественные и количественные данные, касающиеся дискриминационной практики во всех сферах, в которых ее жертвами могут стать трудящиеся-мигранты и члены их семей;**
- e) предпринять шаги для разработки конкретной политики, стратегий, процедур и институциональных инициатив по борьбе с преступлениями на почве ненависти, насилием, ксенофобией и дискриминацией в отношении трудящихся-мигрантов и членов их семей, в том числе посредством усилий по повышению осведомленности и информированности по этим вопросам в сотрудничестве как с государственными, так и негосударственными структурами и субъектами;**
- f) создать механизмы для оценки индивидуальных ситуаций транзитных мигрантов и определения без какой-либо дискриминации их**

потребностей в защите в соответствии с международным правом прав человека, гуманитарным правом и беженским правом;

g) гарантировать равенство мужчин и женщин в миграционной политике и практике, сделав женщин-мигрантов и девочек-мигрантов бенефициарами политики и стратегий по борьбе с гендерным и связанным с ним насилием, обеспечив соответствующую подготовку должностных лиц, ответственных за выполнение Конвенции, приняв меры для ликвидации дискриминации в отношении них и устранения любых нарушений их прав на охрану здоровья, занятость и образование, а также гарантировав им доступ к правосудию, возмещению ущерба и реабилитации;

h) интегрировать в политику, направленную на борьбу с изменением климата, снижение риска бедствий, обеспечение готовности и адаптацию к происходящим изменениям, а также в меры по смягчению последствий изменения климата подход, основанный на участии, ответственности и расширении возможностей, с тем чтобы обеспечить особую защиту обездоленных или уязвимых групп мигрантов.

Право на эффективное средство правовой защиты

32. Комитет отмечает принятие Закона № 2018-22 от 27 апреля 2018 года, определяющего основополагающие принципы социальной защиты, в том числе права трудящихся-мигрантов на правовую и судебную помощь. Он выражает сожаление по поводу отсутствия информации о запрошенной/предоставленной помощи, а также о количестве дел и разбирательств, инициированных трудящимися-мигрантами или членами их семей, в том числе с неурегулированным статусом, в связи с нарушениями их прав, предусмотренных Конвенцией. Комитет обеспокоен тем, что лишь немногие трудящиеся-мигранты и члены их семей знают о средствах правовой защиты, доступных им в случае нарушения их прав, предусмотренных Конвенцией, что доступ к правосудию затруднен из-за препятствий, включая затянутые платежные процедуры и непомерные расходы, и что жертвы боятся подавать жалобы из-за опасений репрессий и принудительного возвращения или по причине незнания своих прав.

33. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) удвоить усилия для информирования трудящихся-мигрантов и членов их семей, включая тех, кто не имеет урегулированного статуса, об их правах, судебных средствах правовой защиты, юридической и судебной помощи, которой они могут воспользоваться в случае нарушения их прав, предусмотренных в Конвенции, не опасаясь репрессий;

б) собирать данные о поданных жалобах и принятых решениях в разбивке по полу, возрасту, гражданству, сфере деятельности и миграционному статусу и представить их в своем следующем периодическом докладе.

3. Права человека всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (статьи 8–35)

Трудовая эксплуатация и другие формы ненадлежащего обращения

34. Комитет отмечает, что статья 4 Трудового кодекса запрещает любые формы принудительного или обязательного труда. Вместе с тем он по-прежнему обеспокоен сохранением трудовой эксплуатации, включая рабство, принудительный труд, торговлю людьми и бытовую эксплуатацию, попрошайничество, а также практику «вахайя» (или «пятой жены»), в отношении трудящихся-мигрантов, особенно тех, кто не имеет узаконенного статуса, женщин и детей, которые также подвергаются жестокому обращению с точки зрения условий их труда.

35. Комитет с обеспокоенностью отмечает недостаточное участие представителей трудящихся-мигрантов в работе Национальной комиссии по борьбе с пережитками принудительного труда и дискриминации.

36. Комитет отмечает, что в соответствии с Конвенцией МОТ о минимальном возрасте 1973 года (№ 138) и Конвенцией МОТ о наихудших формах детского труда

1999 года (№ 182) национальное законодательство запрещает использование труда детей в возрасте до 12 лет, разрешает использование труда детей с 14 лет и запрещает наихудшие формы детского труда. Однако Комитет обеспокоен тем, что «наихудшие формы труда» не определены в национальном законодательстве и что так называемая «легкая» работа, такая как работа учеником или помощником повара, рассыльным или домработницей, сторожем или няней, разрешена для детей в возрасте от 12 до 13 лет, что делает детей-мигрантов уязвимыми для эксплуатации.

37. Кроме того, Комитет выражает сожаление по поводу распространенности принудительных браков в государстве-участнике и того факта, что Гражданский кодекс, статья 144 которого устанавливает минимальный брачный возраст в 15 лет для девочек и 18 лет для мальчиков и статья 148 которого разрешает родителям давать согласие на брак от имени своих дочерей, не был реформирован.

38. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации по этому вопросу⁵ и задачи 8.7 и 16.2 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) собирать информацию о масштабах использования принудительного труда и трудящихся-мигрантах, включая женщин и детей, ставших жертвами рабства, торговли людьми, эксплуатации, принудительных браков, «вахайи» и других злоупотреблений, с целью разработки политики, стратегий и механизмов правоприменения для обеспечения соответствия законодательной и политической базы государства-участника его обязательствам по Конвенции и различным конвенциям МОТ;
- б) незамедлительно внести поправки в Уголовный кодекс, с тем чтобы прямо признать практику «вахайи» преступной и предусмотреть наказания, сопоставимые с наказаниями за другие формы рабства, которые удерживали бы от ее применения;
- в) составить и применять перечень наихудших форм труда в соответствии с Конвенцией МОТ о наихудших формах детского труда 1999 года (№ 182) и обеспечить, чтобы установленный законом возраст приема на работу детей, составляющий 14 лет, применялся даже в случае так называемой «легкой» работы, чтобы дети не работали в тех областях, где высок риск производственного травматизма, и чтобы они получали компенсацию в случае получения травм на производстве;
- г) усилить роль и следственные возможности трудовой инспекции, с тем чтобы увеличить количество регулярных посещений, спонтанных и внезапных проверок, особенно в неформальном секторе экономики, и применять соответствующие санкции к работодателям;
- д) пересмотреть состав Национальной комиссии по борьбе с пережитками принудительного труда и дискриминации и распоряжение № 0933/МРР/Т от 4 августа 2006 года о ее создании, чтобы обеспечить участие в ней представителей трудящихся-мигрантов в соответствии со статьей 42 Конвенции;
- е) пересмотреть Гражданский кодекс, в частности статьи 144 и 148, с тем чтобы унифицировать минимальный брачный возраст для обоих полов и устраниТЬ все исключения в этом отношении;
- ж) искоренять детские браки, вести с ними эффективную борьбу, а также преследовать, привлекать к ответственности и наказывать лиц или группы лиц, которые эксплуатируют или подвергают женщин или детей принудительному труду, любым формам жестокого обращения и сексуального насилия и которые организуют продажу «вахайи», покупают и эксплуатируют их, разрабатывая эффективные меры защиты и адекватного возмещения вреда для жертв и их семей, особенно в неформальном секторе экономики;

⁵ CMW/C/MAR/CO/1,пп. 27, 29 и 31.

h) предоставлять адекватную помощь, защиту и реабилитацию, включая психосоциальную реабилитацию, трудящимся-мигрантам, особенно женщинам и детям, которые стали жертвами трудовой эксплуатации, в том числе за рубежом, и в этих целях активизировать усилия для налаживания сотрудничества с другими странами.

Пограничный контроль и миграция

39. Комитет отмечает отмену 27 ноября 2023 года Закона № 2015-36 от 26 мая 2015 года о незаконном ввозе мигрантов, что привело к увеличению нелегальных миграционных потоков. Он обеспокоен последствиями для защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей выхода государства-участника из ЭКОВАС 29 января 2025 года и из Протокола о свободном передвижении людей, проживании и поселении. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность по поводу следующего:

- a) нарушений прав мигрантов государственными служащими, включая дискриминацию, акты насилия, произвольные аресты и задержания, жестокое обращение и конфискацию денег, проездных документов и удостоверений личности на пограничных пунктах, в частности в Макалонди и Петель-Коле на границе с Буркина-Фасо и в Ассамаке на границе с Алжиром;
- b) случаев, когда мигрантов, особенно граждан стран, не входящих в ЭКОВАС, разворачивали и блокировали на границах — например, в Ассамаке — без предоставления возможности обратиться за защитой или консульской помощью;
- c) случаев, когда принудительно возвращаемых мигрантов массово оставляли в пустыне Сахара, в частности алжирские и ливийские власти, с риском для их жизни;
- d) отсутствия консульских учреждений в приграничных районах;
- e) отсутствия данных в разбивке по миграционному статусу, полу, возрасту и другим основаниям для дискриминации для оценки масштабов этих явлений.

40. В соответствии с Рекомендуемыми принципами и руководящими положениями по правам человека на международных границах Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) применять основанный на уважении прав человека подход к пограничному контролю, в том числе в ходе эффективных консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами, такими как национальные судебные и правозащитные органы, научные круги и субъекты гражданского общества, включая организации мигрантов, а также при разработке, принятии и реализации мер, связанных с вопросами о границах;
- b) в связи с пропажей мигрантов предусмотреть в своем национальном законодательстве превентивные меры, серьезные и тщательные расследования, использование судебно-медицинской информации, эксгумацию и идентификацию останков, а также международное сотрудничество;
- c) гарантировать, чтобы меры пограничного контроля позволяли бороться со всеми формами дискриминации и злоупотребления должностными полномочиями со стороны сотрудников пограничных органов и чтобы они не противоречили принципу недопустимости принудительного возвращения и запрету произвольной и коллективной высылки;
- d) обеспечить, в частности, посредством двустороннего сотрудничества, чтобы мигранты высаживались только в тех местах, где их безопасности и правам человека больше ничего не угрожает, и чтобы высадка не приводила к последующему принудительному возвращению;
- e) активизировать поисково-спасательные операции, особенно в пустыне Сахара, и незамедлительно оказывать помощь спасенным или перехваченным мигрантам, в частности предоставляя им воду, продовольствие, первую медицинскую помощь и психосоциальную поддержку, в сотрудничестве

с Международной организацией по миграции и представителями гражданского общества;

f) довести до сведения пограничных служб, что они обязаны защищать права человека, в том числе жизнь и безопасность людей, выводить спасенных или перехваченных мигрантов из ситуаций, в которых их жизнь и безопасность находятся под угрозой, и удовлетворять их особые потребности в защите и помощи;

g) проводить профилактические кампании с целью широкого распространения информации о рисках, связанных с нелегальной миграцией и пересечением пустыни, а также о помощи, оказываемой жертвам;

h) расширить присутствие консульских учреждений в приграничных районах и обеспечить, чтобы пограничные службы предоставляли всем мигрантам информацию об их правах на понятном им языке и в доступных форматах, в том числе об их праве на консульскую помощь;

i) обеспечить, чтобы мигранты, столкнувшиеся с нарушением их прав человека или с посягательством на эти права в ходе применения к ним мер пограничного контроля, имели равный и эффективный доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, чтобы нарушители привлекались к ответственности и несли надлежащие наказания и чтобы принимались меры для недопущения повторения таких нарушений, и представить статистические данные о количестве поступивших сигналов о таких нарушениях, возбужденных преследованиях, числе представших перед судом чиновников и вынесенных им приговорах;

j) выделять достаточные кадровые, технические и финансовые ресурсы для укрепления пограничного контроля, оснащая пограничные объекты всем необходимым для обслуживания прибывающих на границу мигрантов при должном уважении их прав человека, а также для обучения сотрудников пограничных и охранных служб нормам международного права прав человека, имеющим отношение к их работе, в том числе по вопросам гендерного равенства.

Надлежащая правовая процедура, содержание под стражей и равенство перед судом

41. Комитет отмечает, что после отмены Закона № 2015-36 от 26 мая 2015 года условия въезда, проживания и передвижения иностранцев в государстве-участнике регулируются постановлением № 2025-02 от 13 января 2025 года о въезде и проживании иностранцев в Нигере. Комитет обеспокоен тем, что за нелегальный въезд и проживание предусмотрено уголовное наказание для соответствующих лиц и тех, кто их принимает, что может затруднить работу гуманитарных организаций, помогающих иностранцам, оказавшимся в уязвимом положении. Он с обеспокоенностью отмечает, что в соответствии с постановлением № 2025-02 сотрудники правоохранительных органов наделены дискреционными полномочиями высылать иностранных граждан, присутствие которых «может представлять угрозу общественному порядку или общественному престижу».

42. Комитет с обеспокоенностью обращает внимание на сообщения, которые последовательно указывают на то, что мигранты подвергаются необоснованному содержанию под стражей без доступа к медицинскому обслуживанию и возможности связаться со своими семьями. Он выражает сожаление по поводу отсутствия статистических данных о численности трудящихся-мигрантов и членов их семей, задержанных за иммиграционные правонарушения, а также о численности трудящихся-мигрантов с неурегулированным правовым статусом и членов их семей, которые были высланы или ожидают высылки.

43. В соответствии со своим замечанием общего порядка № 5 (2021) и совместными замечаниями общего порядка №№ 3 и 4 (2017) Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и №№ 22 и 23 (2017) Комитета по правам ребенка, а также задачей 16.9, сформулированной в рамках

Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) безотлагательно разработать и принять рамочные правовые документы по вопросам иммиграции, декриминализирующие нелегальную миграцию и предусматривающие за такие правонарушения соразмерные административные наказания в соответствие замечаниями общего порядка № 2 (2013) и № 5 (2021) Комитета, в которых, в частности, говорится, что въезд, пребывание или выезд неразрешенным образом могут представлять собой не более, чем административные правонарушения, и никогда не должны рассматриваться в качестве уголовных преступлений, поскольку они не являются посягательством на фундаментальные, охраняемые законом ценности и, следовательно, как таковые не являются преступлениями против личности, собственности или национальной безопасности;
- б) обеспечить, чтобы в ходе процедур, связанных с иммиграцией, включая процедуры высылки, трудящимся-мигрантам и членам их семей, особенно тем, кто не имеет урегулированного правового статуса, предоставлялись гарантии надлежащей правовой процедуры, включая юридическую помощь и устный перевод, когда это необходимо, доступ к информации на понятном языке и право на обжалование решения о высылке, приостанавливающее его исполнение, а также своевременный доступ к справедливым и эффективным процедурам предоставления убежища и консульской помощи;
- в) обеспечить, чтобы задержание трудящихся-мигрантов и членов их семей за нарушение иммиграционного законодательства использовалось только в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого срока, а также предусмотреть альтернативные задержанию иммигрантов меры;
- г) в исключительных обстоятельствах, когда невозможно избежать задержания, обеспечить создание адекватных и достойных условий в местах содержания под стражей, включая психосоциальную поддержку, информирование трудящихся-мигрантов и членов их семей об их правах и процедурах в контексте задержания, раздельное содержание в соответствующих случаях мигрантов, задержанных в административном порядке, и мигрантов, против которых ведется уголовное расследование, а также выявление жертв торговли людьми и предоставление им адекватной защиты и возмещения ущерба;
- д) обеспечить, чтобы женщины-заключенные содержались отдельно от мужчин, охранялись только прошедшими надлежащую подготовку сотрудниками-женщинами и были защищены от насилия, в частности от сексуального, а также предусмотреть специальные условия для беременных и кормящих женщин;
- е) незамедлительно прекратить практику помещения в центры временного содержания детей-мигрантов, будь то несопровождаемых, разлученных со своими родителями или вместе со своими семьями, других лиц, относящихся к уязвимым группам трудящихся-мигрантов, и членов их семей, а также просителей убежища, беженцев и лиц без гражданства, следя за тем, чтобы дети не разлучались с родителями, когда в отношении них принимается решение о высылке;
- ж) усилить механизмы регулярного мониторинга условий содержания в центрах временного содержания мигрантов и предоставить наблюдателям-правозащитникам, включая гуманитарные организации, национальную обсерваторию по правам человека и неправительственные организации, возможности посещать все центры содержания мигрантов без предупреждения.

Консульская помощь

44. Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием информации о помощи, оказываемой государством-участником за рубежом нигерским трудящимся-мигрантам и членам их семей, в том числе с неурегулированным правовым статусом, которые часто становятся жертвами злоупотреблений, лишаются свободы и/или подвергаются высылке.

45. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- а) обеспечить всем трудящимся-мигрантам и членам их семей доступ к консульской поддержке для защиты прав, изложенных в Конвенции, в частности путем принятия мер для оказания помощи жертвам и их реабилитации в случае злоупотреблений, жестокого обращения, эксплуатации, лишения свободы или депортации;
- б) расширять возможности консульств и посольств по предоставлению консультаций, помощи и защиты нигерским трудящимся-мигрантам и их семьям, проживающим за рубежом;
- в) обеспечить гражданам Нигера, лишенным свободы за рубежом, консульскую помощь, юридическую помощь и консультации;
- г) сотрудничать с организациями гражданского общества, ассоциациями, общественными организациями и волонтерами в регулировании миграции и оказании помощи мигрантам в странах происхождения и назначения.

Оплата и условия труда

46. Комитет отмечает, что Трудовой кодекс запрещает дискриминацию по признаку пола в сфере занятости и требует равной оплаты труда женщин и мужчин за труд равной ценности. Вместе с тем обеспокоенность Комитета вызывают следующие моменты:

- а) тот факт, что женщины-мигранты, большинство из которых заняты в неформальном секторе экономики, особенно в сфере домашнего труда, не пользуются положениями Трудового кодекса, зарабатывают меньше мужчин и зачастую не знают о своих правах, предусмотренных Конвенцией, или о механизмах подачи жалоб;
- б) тот факт, что домашний труд не регулируется законом;
- в) отсутствие информации о наказаниях за нарушение трудовых прав трудящихся-мигрантов;
- г) отсутствие органа, который занимался бы выявлением нелегально занятых трудящихся-мигрантов с целью предотвращения и прекращения незаконного или подпольного перемещения и труда мигрантов с неурегулированным правовым статусом.

47. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 1 (2011) и задачу 8.8, сформулированную в рамках Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) обеспечить в законодательстве и на практике защиту трудовых прав всех трудящихся-мигрантов с учетом принципов равенства и недискриминации в соответствии со статьей 25 Конвенции;
- б) повысить уровень знаний о правах и обязанностях, вытекающих из Конвенции, и механизмах подачи жалоб среди трудящихся-мигрантов, особенно занятых в неформальном секторе экономики и в сфере домашнего труда;
- в) безотлагательно разработать и принять законодательство, признающее и регулирующее домашний труд, обеспечивая мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, тем же уровнем защиты, что и местных работников с точки зрения социального обеспечения, равной оплаты труда, минимальной заработной платы, продолжительности рабочего дня, дней

отдыха, расторжения трудового договора, компенсации, свободы ассоциации и других условий труда, которые должны быть закреплены в составленных на понятном им языке письменных трудовых договорах — добровольных, справедливых и подписанных при полном понимании всех последствий;

д) установить и применять эффективные и сдерживающие санкции к работодателям, которые не соблюдают закон и права трудящихся-мигрантов;

е) обеспечить трудовую инспекцию достаточными кадровыми, финансовыми и техническими ресурсами для мониторинга условий труда трудящихся-мигрантов, в том числе с неурегулированным правовым статусом и работающих в неформальном секторе экономики, предоставить трудовым инспекторам необходимые следственные возможности для проведения опросов трудящихся-мигрантов во время проверок и принятия мер по факту выявления любых аномалий в условиях их труда.

Социальное обеспечение

48. Комитет выражает сожаление по поводу того, что в Национальной политике социальной защиты не упоминаются трудящиеся-мигранты, а также по поводу отсутствия информации о положениях, касающихся социального обеспечения, в двусторонних и многосторонних соглашениях о трудовой миграции.

49. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) пересмотреть свои законы и политику с целью распространения социального обеспечения на трудящихся-мигрантов, независимо от их миграционного статуса и сектора, в котором они работают, и обеспечить их информированность о своих правах в этом отношении;

б) систематически включать в двусторонние и многосторонние соглашения о трудовой миграции положения о социальном обеспечении, учитывающие гендерные аспекты, с тем чтобы облегчить перевод взносов на социальное обеспечение, уплачиваемых нигерцами, в страны миграции.

Медицинское обслуживание

50. Комитет сожалеет о том, что он не получил от государства-участника данных о доступе трудящихся-мигрантов и членов их семей, независимо от их миграционного статуса, к медицинским услугам, в том числе к неотложной медицинской помощи, как в законодательстве, так и на практике. Он обеспокоен тем, что этот доступ ограничивается страхом перед правовыми последствиями, отсутствием потенциала и недостаточным финансированием инфраструктуры общественного здравоохранения.

51. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы все трудящиеся-мигранты и члены их семей, как с урегулированным, так и с неурегулированным правовым статусом, имели доступ к системе здравоохранения, в том числе к неотложной медицинской помощи, знали о существовании этих услуг и поощрялись пользоваться ими, не опасаясь последствий, в частности гарантуя им отсутствие у структур здравоохранения обязанности сообщать властям об их миграционном статусе;

б) расширять медицинскую инфраструктуру и укреплять ее потенциал, в том числе потенциал комплексных медицинских центров, предоставляя им адекватные людские, финансовые и технические ресурсы и обеспечивая информированность медицинского персонала о праве трудящихся-мигрантов и членов их семей, независимо от их миграционного статуса, на получение всей неотложной медицинской помощи;

с) обеспечить жертвам гендерного насилия доступ к основным услугам, в том числе к медицинской, психосоциальной и экстренной помощи, и предоставить в их распоряжение адаптированные к их потребностям приюты, не требуя от них декларировать свой миграционный статус.

Регистрация рождения и гражданство

52. Комитет отмечает, что Закон № 2019-29 от 1 июля 2019 года об актах гражданского состояния обязывает всех, включая мигрантов и беженцев, регистрировать рождение детей. Однако он с беспокойством отмечает отсутствие статистических данных о количестве детей трудящихся-мигрантов, которые зарегистрированы и получили удостоверения личности.

53. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- а) обеспечить, чтобы все дети трудящихся-мигрантов за рубежом и дети, рожденные на территории государства-участника, в частности дети мигрантов с неурегулированным правовым статусом и просителей убежища, бесплатно регистрировались при рождении, получали документы, удостоверяющие личность, и имели гражданство, с тем чтобы они не становились апатридами;
- б) прививать мигрантам понимание важности регистрации рождения детей, в частности с помощью программ или механизмов, облегчающих позднюю регистрацию рождений.

Образование

54. Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием информации о конкретных мерах по обеспечению доступа к образованию для детей трудящихся-мигрантов и отсутствием дезагрегированных данных о доступе к государственным дошкольным учреждениям и школам.

55. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- а) обеспечить устранение всех нормативных и практических препятствий, с тем чтобы дети трудящихся-мигрантов, независимо от их статуса, имели реальный и бесплатный доступ к дошкольному, начальному и среднему образованию, способствуя их интеграции в школьную среду, а также возможность получать образование наравне с нигерцами;
- б) гарантировать отсутствие у школ обязанности сообщать властям о миграционном статусе детей;
- с) предоставить статистические данные о доле детей трудящихся-мигрантов, посещающих школу, а также данные об их отсеве.

4. Другие права трудящихся-мигрантов и членов их семей, имеющих документы или легальный статус (ст. 36–56)

Программы подготовки к переезду и право на получение информации

56. Комитет обеспокоен отсутствием информации об адресных программах подготовки к переезду и работы по информированию потенциальных иммигрантов.

57. **Комитет предлагает государству-участнику разработать адресные программы подготовки к переезду и повышения информированности, в частности детей и подростков, стремящихся покинуть страну, об опасностях, связанных с использованием каналов нелегальной миграции, и активизировать в этой связи сотрудничество с организациями гражданского общества, трудящимися-мигрантами и членами их семей, а также с признанными и хорошо зарекомендовавшими себя агентствами по трудоустройству.**

Право на создание профсоюзов

58. Комитет отмечает, что в соответствии со статьей 183 Трудового кодекса иностранные работники пользуются таким же правом на объединение в профессиональные союзы, как и нигерцы. Он с беспокойством отмечает, что в соответствии со статьей 190 Трудового кодекса приоритет в управлении и руководстве профсоюзом отдается нигерцам и что это право не гарантируется в равной степени

всем мигрантам, поскольку оно зависит, в частности, от продолжительности регулярного проживания в Нигере.

59. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры, чтобы гарантировать всем трудящимся-мигрантам и членам их семей, lawально проживающим в Нигере, право занимать административные и руководящие должности в профсоюзах, членами которых они являются, в соответствии со статьей 40 Конвенции.**

Право избирать и быть избранным в государстве происхождения

60. Комитет обеспокоен тем фактом, что нигерцы, проживающие за рубежом, не смогли принять участие в парламентских выборах 2020 года из-за отсутствия возможности зарегистрироваться в качестве избирателей в условиях пандемии коронавируса (COVID-19). Его обеспокоенность вызывает также отсутствие информации о праве трудящихся-мигрантов и членов их семей, проживающих в Нигере, голосовать и участвовать в государственных делах.

61. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) **наделить дипломатические представительства за рубежом достаточными людскими, финансовыми и техническими ресурсами и создать необходимые условия для осуществления трудящимися-мигрантами из Нигера и членами их семей, проживающими за рубежом, своего права голосовать и выставлять свою кандидатуру на выборах;**
- b) **представить информацию о праве трудящихся-мигрантов, проживающих в Нигере, голосовать и принимать участие в государственных делах как в стране их происхождения, так и в государстве-участнике.**

Воссоединение семьи

62. Комитет обеспокоен тем, что из-за отсутствия в национальном законодательстве понятий «трудящийся-мигрант» и «члены семьи трудящегося-мигранта» в государстве-участнике отсутствуют законодательные положения о воссоединении семей и возможности получить вид на жительство в качестве члена семьи трудящегося-мигранта. Комитет сожалеет, что в результате супруги и дети трудящихся-мигрантов должны удовлетворять тем же условиям въезда и проживания в Нигере, что и сами трудящиеся-мигранты, чтобы быть lawально допущенными в страну.

63. Комитет также обеспокоен отсутствием законодательных положений, позволяющих предоставить вид на жительство членам семьи в случае смерти трудящегося-мигранта или расторжения его или ее брака.

64. **Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свое законодательство, в частности Трудовой кодекс, с тем чтобы включить в него понятия «трудящийся-мигрант» и «члены семьи трудящегося-мигранта», а также материальные и процессуальные положения, с тем чтобы:**

- a) **содействовать воссоединению трудящихся-мигрантов с их супругами или лицами, состоящими с ними в отношениях, которые в соответствии с применимым законодательством эквивалентны браку, а также с находящимися на их иждивении холостыми несовершеннолетними детьми в соответствии со статьей 44 Конвенции;**
- b) **предоставлять вид на жительство членам семьи в случае смерти трудящегося-мигранта или расторжения его брака в соответствии со статьей 50 Конвенции.**

Право на перевод активов, доходов и сбережений

65. Комитет обеспокоен отсутствием законодательства, регулирующего перевод средств или активов трудящихся-мигрантов в страну их происхождения. Он сожалеет об отсутствии информации о законодательстве, касающемся ввозных и вывозных

пошлин и налогов на личные и бытовые предметы и оборудование трудящихся-мигрантов и членов их семей, необходимое для осуществления профессиональной деятельности, а также о политике, призванной облегчить перевод пособий по социальному обеспечению и других принадлежащих им прав и льгот.

66. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- а) разработать и применять рамочное законодательство, гарантирующее право трудящихся-мигрантов переводить свои доходы и сбережения из государства работы по найму в государство происхождения, а также меры по облегчению денежных переводов и избежанию двойного налогообложения доходов и сбережений трудящихся-мигрантов и членов их семей в соответствии со статьями 47 и 48 Конвенции;
- б) проводить политику, направленную на облегчение перевода пособий по социальному обеспечению и других прав и льгот;
- с) обеспечить, чтобы трудящиеся-мигранты и члены их семей были освобождены от уплаты импортных и экспортных пошлин и налогов с личных и бытовых предметов и оборудования, необходимого для осуществления профессиональной деятельности, в соответствии со статьей 46 Конвенции, и предоставить подробную информацию о применимом законодательстве.

Разрешения на работу и проживание

67. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о мерах, принимаемых государством-участником в случае потери работы трудящимися-мигрантами до истечения срока действия их разрешений на работу.

68. Комитет рекомендует государству-участнику предоставлять вид на жительство трудящимся-мигрантам, потерявшим работу до истечения срока действия разрешения на работу, на достаточный срок, с тем чтобы они не оказались без официальных документов и могли найти другую работу или оспорить свое увольнение в суде, имея при этом право на получение пособия по безработице в соответствии со статьей 49 Конвенции, и воздерживаться от их высылки.

5. Положения, применимые к конкретным категориям трудящихся-мигрантов и членам их семей (статьи 57–63)

69. Комитет с беспокойством отмечает отсутствие законодательства или политики, регулирующих пребывание или труд приграничных, сезонных и кочующих работников.

70. Комитет предлагает государству-участнику представить информацию о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы отношение к приграничным, сезонным и кочующим работникам было таким же, как к работающим гражданам, в частности в отношении вознаграждения и условий труда, и чтобы компетентные органы систематически следили за соблюдением работодателями соответствующих международных трудовых стандартов.

6. Содействие созданию нормальных, справедливых, гуманных и законных условий в отношении международной миграции трудящихся и членов их семей (статьи 64–71)

Трансграничное сотрудничество

71. Комитет обеспокоен недостатком информации об эффективном осуществления соглашений о сотрудничестве и отсутствием у властей и правоохранительных органов и их сотрудников достаточных возможностей для улучшения условий жизни трудящихся-мигрантов и борьбы с любыми нарушениями их прав. Комитет выражает особое сожаление по поводу того, что после выхода государства-участника из ЭКОВАС и его протоколов у него не осталось соглашений о сотрудничестве с другими странами, где проживает большое число трудящихся-мигрантов из Нигера.

72. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- а) эффективно выполнять существующие соглашения о сотрудничестве для того, чтобы гарантировать трудящимся-мигрантам и членам их семей безопасные, справедливые, достойные и легальные условия, а также предоставить им процессуальные гарантии, чтобы они могли отстаивать свои права и при необходимости добиваться возмещения через компетентные органы, обладающие возможностями и средствами для оказания им поддержки;
- б) активизировать усилия для заключения других двусторонних и многосторонних соглашений о свободном перемещении трудящихся-мигрантов и членов их семей со странами назначения и транзита, которые способствовали бы легальной миграции.

Агентства по трудоустройству

73. Комитет по-прежнему обеспокоен неправомерной практикой найма частными агентствами по трудоустройству, которые могут взимать комиссионные в размере до 20 % от месячной заработной платы за свои услуги и выступать в качестве посредников для иностранных рекрутеров, навязывающих кабальные условия. Он сожалеет об отсутствии информации о мерах, принимаемых государством-участником для прекращения этой практики.

74. Комитет предлагает государству-участнику усилить механизмы регулирования и контроля деятельности частных агентств по трудоустройству, в том числе путем проведения регулярных проверок, с целью предотвращения злоупотреблений при найме, снижения размера комиссионных, которые такие агентства могут взимать на законных основаниях, и обеспечить, чтобы любые комиссионные выплачивались исключительно работодателем. Он также рекомендует государству-участнику расследовать злоупотребления при найме на работу и наказывать за них, не налагая при этом экономических или уголовных санкций на трудящихся-мигрантов.

Возвращение и реинтеграция

75. Комитет сожалеет, что, за исключением случаев, когда нигерцы возвращаются из Кот-д'Ивуара и Ливии, государство-участник до сих пор не имеет правовой базы для оказания им помощи и их защиты в условиях массовой депатриации, особенно женщин, что подвергает их риску насилия, нанесения ущерба их здоровью и нехватки продовольствия по возвращении.

76. **Комитет предлагает государству-участнику:**

- а) принять соответствующее рамочное законодательство для оказания помощи возвращающимся трудящимся-мигрантам и депатриантам и их защиты, уделяя особое внимание специфическим потребностям женщин-мигрантов;
- б) обеспечить работу Межведомственного руководящего комитета и Технического комитета по вопросам депатриации, чтобы помочь нигерцам в их возвращении, организовать их прием и обеспечить их социальную реинтеграцию;
- с) разработать программы сотрудничества и заключить соглашения о реадмиссии между государством-участником и соответствующими государствами трудоустройства для добровольного возвращения трудящихся-мигрантов и членов их семей в государство-участник, которые облегчали бы их долгосрочную реинтеграцию в государстве-участнике, когда они решают вернуться или когда они оказываются в государстве трудоустройства без официальных документов, и защищали бы их от жестокого обращения, когда они подвергаются процедуре высылки;
- д) принимать меры для оказания помощи возвращающимся трудящимся-мигрантам и членам их семей, в том числе путем создания условий,

облегчающих их прием и адаптацию, а также путем признания практического опыта работы и профессиональных квалификаций, полученных за рубежом;

е) разработать программы сотрудничества между государством-участником и соответствующими государствами трудоустройства, направленные на содействие созданию надлежащих экономических условий для переселения и реинтеграции трудящихся-мигрантов, имеющих легальный статус в государстве-участнике, в соответствии со статьей 67 Конвенции.

Торговля людьми

77. Комитет отмечает создание национального механизма сопровождения жертв торговли людьми в 2020 году, проект по ликвидации сетей, занимающихся незаконным ввозом людей, а также создание центра временного размещения и защиты жертв торговли людьми в Зиндере в 2019 году. Он также отмечает проекты планов действий по борьбе с торговлей людьми (2023–2026 годы) и незаконным ввозом мигрантов, а также соответствующие соглашения о сотрудничестве с Нигерией и Бенином. Комитет с беспокойством отмечает, что с точки зрения торговли людьми государство-участник является страной происхождения, назначения и транзита, и в этой связи обращает внимание на следующее:

а) применение Закона № 2015-36 от 26 мая 2015 года о незаконном ввозе мигрантов сделало мигрантов, включая трудящихся-мигрантов, женщин и детей, более уязвимыми для эксплуатации торговцами людьми и сетями, занимающимися незаконным ввозом людей, которые используют их в том числе для попрошайничества, принудительных браков и принудительного труда, подневольного труда в домашнем хозяйстве, сексуальной эксплуатации и рабства, рабства по происхождению и вербовки детей в вооруженные группы;

б) женщины-мигранты и девушки-мигранты вынуждены заниматься проституцией, чтобы выжить и возместить путевые расходы;

с) после государственного переворота в 2023 году количество расследований, судебных преследований и обвинительных приговоров по делам о торговле людьми стало сокращаться;

д) потенциальные жертвы торговли людьми не выявляются, привлекаются к ответственности и признаются виновными в совершении правонарушений, в первую очередь в попрошайничестве;

е) усилия по защите жертв торговли людьми, особенно среди трудящихся-мигрантов, и оказанию им помощи за пределами столицы принимаются недостаточно активно.

78. В соответствии с Принципами и руководящими положениями по вопросу о торговле людьми⁶ и задачей 5.2, сформулированной в рамках Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять планы действий по борьбе с торговлей людьми (2023–2026 годы) и незаконным ввозом мигрантов и выделить достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для их реализации и надлежащего функционирования Национальной координационной комиссии по борьбе с торговлей людьми и Национального агентства по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов;

б) обеспечить функционирование национального механизма сопровождения и ориентации по вопросам торговли людьми, присутствие его филиалов на всей территории государства-участника и известность среди заинтересованных сторон и бенефициаров;

⁶ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми.

- c) разработать и внедрить руководящие принципы раннего выявления жертв торговли людьми и обучить соответствующих специалистов их систематическому применению, особенно в отношении трудящихся-мигрантов и членов их семей, с тем чтобы иметь возможность выявлять жертв и незамедлительно направлять их в службы, способные наиболее полно удовлетворить их потребности;
- d) обеспечить, чтобы жертвы торговли людьми получали надлежащую помощь и защиту, чтобы они имели доступ к правосудию и средствам правовой защиты, чтобы их права и особые потребности должным образом учитывались и чтобы они никогда не привлекались к ответственности за правонарушения, такие как попрошайничество, напрямую связанные с торговлей людьми;
- e) принять все необходимые меры, включая предоставление основных услуг, для обеспечения того, чтобы женщины-мигранты и девочки-мигранты не были вынуждены прибегать к проституции в качестве стратегии выживания, и обеспечить, чтобы эксплуатация проституции должным образом наказывалась;
- f) проводить эффективные и беспристрастные расследования всех случаев торговли людьми и их незаконного ввоза, преследовать виновных и соучастников, включая государственных служащих, наказывать их и применять к ним сдерживающие санкции, соразмерные тяжести совершенных преступлений;
- g) обеспечить надлежащую подготовку сотрудников органов пограничного контроля, сотрудников правоохранительных органов, судей, прокуроров, инспекторов труда, поставщиков услуг, преподавателей, сотрудников посольств и консульств, средств массовой информации и других соответствующих специалистов в государстве-участнике, принимая во внимание гендерные вопросы и потребности детей;
- h) вести просветительскую работу среди общественности по вопросам торговли людьми и помощи жертвам, а также профилактические кампании;
- i) укреплять международное, региональное и двустороннее сотрудничество со странами происхождения, транзита и назначения на основе соглашений и планов совместных действий по предотвращению торговли людьми и борьбе с этим явлением, а также выявлять международные сети организованной преступности;
- j) собирать данные в разбивке по возрасту, полу и происхождению о масштабах и коренных причинах торговли людьми, количестве расследований, случаев привлечения к ответственности и вынесенных приговоров, а также о числе жертв торговли людьми и нелегального ввоза людей, получивших помощь от служб поддержки.

Меры в поддержку трудящихся-мигрантов с неурегулированным статусом

79. Комитет отмечает принятие Национальной стратегии по борьбе с нелегальной миграцией и Плана действий по ее реализации в 2018 году, а также Программы устойчивого развития в целях предотвращения нелегальной миграции и борьбы с ней, которая предусматривает меры экономического и социального развития в интересах населения, страдающего от нелегальной миграции. Он также отмечает, что в государстве-участнике была проведена широкая информационно-просветительская кампания, направленная на то, чтобы отговорить потенциальных мигрантов от переезда и укрепить мигрантов в их решении вернуться домой, и принимает к сведению финансовую поддержку, оказываемую мигрантам, занимающимся животноводством и сельским хозяйством, а также предоставление детям медицинской помощи и возможности получить школьное образование. Однако, учитывая ухудшение политической ситуации и ситуации в области безопасности в регионе, Комитет по-прежнему обеспокоен большой численностью мигрирующих жителей, точное число которых неизвестно и которые выбирают путь нелегальной миграции.

80. Повторяя свои предыдущие рекомендации⁷, Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) удвоить усилия в сотрудничестве со средствами массовой информации и государствами, граждане которых пересекают Нигер по пути в другие страны, по информированию трудящихся-мигрантов и членов их семей о рисках, связанных с нелегальной миграцией;
- б) удвоить усилия по борьбе с сетями, занимающимися незаконным ввозом людей, и обеспечить эффективный контроль над всей территорией страны, а также привлечение к ответственности членов таких сетей и вынесение им наказаний соразмерно тяжести их преступлений;
- в) удвоить усилия по информированию находящихся в пути трудящихся-мигрантов и членов их семей о законах, регулирующих получение вида на жительство в государстве-участнике;
- г) принять меры для урегулирования положения трудящихся-мигрантов и членов их семей с неурегулированным правовым статусом, с тем чтобы не допустить их дальнейшего нахождения на нелегальном положении, в соответствии со статьей 69 Конвенции;
- д) широко распространять информацию о рисках, связанных с нелегальной миграцией, в частности с помощью профилактических кампаний, и принимать меры против распространения недостоверной информации об эмиграции и иммиграции.

7. Распространение информации и последующая деятельность

Распространение информации

81. Комитет обращается к государству-участнику с просьбой обеспечить своевременное распространение настоящих заключительных замечаний на государственном языке государства-участника среди соответствующих государственных учреждений на всех уровнях, в частности на уровне министерств, законодательной власти, судебной системы и местных органов власти, а также среди неправительственных организаций и других представителей гражданского общества.

Техническая помощь

82. Комитет рекомендует государству-участнику шире пользоваться международной и межправительственной помощью для выполнения содержащихся в настоящих заключительных замечаниях рекомендаций в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он также рекомендует государству-участнику продолжать сотрудничество со специализированными учреждениями и программами системы Организации Объединенных Наций. Комитет остается в распоряжении государства-участника, в частности в отношении последующей деятельности в связи с настоящими заключительными замечаниями и подготовки его третьего периодического доклада.

Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями

83. Комитет обращается к государству-участнику с просьбой представить в течение двух лет (т. е. не позднее 1 мая 2027 года) письменную информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 13 (статьи 76 и 77), 21 (независимый мониторинг), 38 г) (детские браки и другие нарушения прав человека) и 40 (пограничный контроль и миграция) выше.

⁷ CMW/C/NER/CO/1, п. 51.

Следующий периодический доклад

84. Третий периодический доклад государства-участника должен быть представлен к 1 мая 2030 года. Комитет утвердит перечень вопросов, препровождаемый до представления докладов в соответствии с упрощенной процедурой, на одной из своих сессий, предшествующих этой дате, если только государство-участник не сделает однозначного выбора в пользу традиционной процедуры представления докладов. Комитет обращает внимание государства-участника на свои согласованные руководящие принципы представления докладов согласно международным договорам⁸.

⁸ [HRI/GEN/2/Rev.6](#).