



Международная конвенция о защите прав всех трудящихся- мигрантов и членов их семей

Distr.: General
21 December 2023
Russian
Original: French

Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

Заключительные замечания по первоначальному докладу Сан-Томе и Принсипи*

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Сан-Томе и Принсипи на своих 538-м и 539-м заседаниях, состоявшихся 30 ноября и 1 декабря 2023 года. На своем 550-м заседании, состоявшемся 8 декабря 2023 года, он принял настоящие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет с удовлетворением приветствует первоначальный доклад государства-участника, направленный в ответ на перечень вопросов, составленный до подачи доклада¹, и дополнительные сведения, переданные ему в ходе диалога с делегацией под руководством министра планирования, финансов и «голубой» экономики при технической и содержательной поддержке со стороны директора Управления по вопросам прав человека; в состав делегации также входили сотрудники Министерства иностранных дел, Министерства здравоохранения, труда и социальной защиты, Национальной избирательной комиссии, Служб занятости, социальной защиты и таможни, Погранично-миграционной службы и Института статистики.

3. Комитет приветствует открытый и конструктивный диалог, состоявшийся в дистанционном формате с делегацией государства-участника, и благодарит представителей государства-участника за подробную информацию, которой они поделились, и за конструктивное отношение, позволившее провести совместный анализ и осмыслить ситуацию в ходе совещаний. Кроме того, он выражает удовлетворение в связи с тем, что ответы на заданные вопросы были предоставлены ему в течение суток после общения с делегацией.

4. Комитет отмечает, что большинство стран, в которых работают трудящиеся-мигранты из Сан-Томе и Принсипи, еще не являются сторонами Конвенции.

5. Комитет учитывает, что Сан-Томе и Принсипи, будучи страной происхождения трудящихся-мигрантов, приняла меры для защиты прав своих граждан за рубежом. Он с беспокойством отмечает, что государство-участник как страна, откуда выезжают мигранты, куда они возвращаются и куда приезжают мигранты из других стран, продолжает сталкиваться с рядом трудностей, касающихся защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей.

* Приняты Комитетом на его тридцать седьмой сессии (27 ноября — 8 декабря 2023 года).

¹ CMW/C/STP/QPR/1.



В. Позитивные аспекты

6. Комитет отмечает, что государство-участник заключило ряд двусторонних и многосторонних соглашений регионального и международного масштаба, и призывает государство-участник продолжать работу в данном направлении в той мере, в которой эти соглашения позволяют поощрять и защищать права трудящихся-мигрантов и членов их семей. В частности, Комитет обращает внимание на то, что государство-участник ратифицировало следующие документы или присоединилось к ним:

- а) Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (23 марта 2017 года);
- б) Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (23 марта 2017 года);
- в) Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

1. Меры, касающиеся общего применения (статьи 73 и 84)

Защита прав в период кризиса

7. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для разработки и внедрения рамочной основы, гарантирующей непрерывную защиту прав трудящихся-мигрантов и членов их семей в период кризиса (вызванного войной, стихийным бедствием или пандемией), в частности чтобы при необходимости обеспечить оперативную и безопасную репатриацию трудящихся-мигрантов из Сан-Томе и Принсипи и членов их семей и смягчить негативные последствия таких событий для осуществления прав трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Законодательство и применение

8. Комитет с беспокойством отмечает, что нормативно-правовая база, регулирующая вопросы, связанные с миграцией, по-прежнему является разрозненной и неполной и что в государстве-участнике отсутствует законодательство о лицах, нуждающихся в международной защите.

9. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить соответствие своих национальных законов и политики положениям Конвенции, принять четкие и эффективные меры с указанием сроков, показателей и критериев последующих действий и оценки в целях внедрения ранее определенной миграционной политики, выделить достаточные кадровые, технические и финансовые ресурсы для такого внедрения и включить в свой следующий периодический доклад сведения о полученных результатах и отмеченных трудностях, подкрепленные статистическими данными. Комитет также рекомендует государству-участнику незамедлительно создать законодательную базу в отношении предоставления убежища.

Статьи 76 и 77

10. Комитет отмечает, что государство-участник не сделало предусмотренных статьями 76 и 77 Конвенции заявлений о том, что оно признает компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения государств-участников и частных лиц.

11. Комитет обращается к государству-участнику с призывом безотлагательно рассмотреть возможность сделать заявления, предусмотренные статьями 76 и 77 Конвенции.

Ратификация соответствующих документов

12. Комитет с удовлетворением отмечает, что Сан-Томе и Принсипи является стороной многих конвенций Международной организации труда (МОТ). Тем не менее государство-участник до сих пор не присоединилось к ряду документов, таких как Конвенция (пересмотренная) 1949 года о трудящихся-мигрантах (№ 97), Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102), Конвенция 1970 года об установлении минимальной заработной платы (№ 131), Конвенция 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143), Конвенция 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (№ 167), Конвенция 1997 года о частных агентствах занятости (№ 181) и Конвенция 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189).

13. Комитет предлагает государству-участнику рассмотреть возможность безотлагательно присоединиться к тем конвенциям МОТ, стороной которых оно пока не является, в том числе к Конвенции (пересмотренной) 1949 года о работниках-мигрантах (№ 97), к Конвенции 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102), к Конвенции 1970 года об установлении минимальной заработной платы (№ 131), к Конвенции 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительным положениям) (№ 143), к Конвенции 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (№ 167), к Конвенции 1997 года о частных агентствах занятости (№ 181) и к Конвенции 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189).

Политика и стратегия

14. Комитет с беспокойством отмечает отсутствие миграционной политики и стратегии, в частности направленных на внедрение Конвенции и позволяющих мигрантам в полной мере осуществлять свои признанные права.

15. Комитет рекомендует государству-участнику выработать политические и стратегические меры, направленные на обеспечение прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, в соответствии с обязательствами, принятыми им на себя в рамках Конвенции. Комитет также рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы стратегии были направлены в первую очередь на осуществление Конвенции и предусматривали глобальную миграционную политику, основанную на правах человека с учетом гендерных аспектов, интересов детей и прав зарубежных трудящихся-мигрантов и членов их семей;

б) принять действенные меры для внедрения таких стратегий с указанием точных сроков, показателей и маркеров последующих действий и оценки, а также предусмотреть достаточные кадровые, технические и финансовые ресурсы и включить в свой следующий периодический доклад сведения о полученных результатах и отмеченных трудностях, подкрепленные статистическими данными.

Координация

16. Комитет принимает к сведению пояснения государства-участника о том, что данная сфера находится в ведении погранично-миграционных служб. Тем не менее Комитет обеспокоен дефицитом информации об этих службах или о государственном учреждении, ответственном за координацию осуществления Конвенции и за поощрение прав трудящихся-мигрантов и членов их семей как на территории государства-участника, так и за рубежом.

17. Комитет рекомендует государству-участнику создать соответствующий межминистерский орган высокого уровня, наделить его четкими полномочиями и достаточной властью, чтобы координировать деятельность по эффективному обеспечению прав, защищаемых Конвенцией, и выделить для этого координирующего органа кадровые, технические и финансовые ресурсы, необходимые для его эффективного и стабильного функционирования.

Сбор данных

18. Комитет обеспокоен отсутствием информации и подробной статистики по целому ряду вопросов, связанных с миграцией, в частности сведений о количестве и положении зарубежных трудящихся-мигрантов, находящихся в государстве, о количестве и условиях найма трудящихся-мигрантов из государства-участника, работающих за рубежом, а также о количестве и положении репатриантов, временных мигрантов, женщин и несопровождаемых детей. Комитет напоминает, что такие сведения необходимы для оценки положения трудящихся-мигрантов, анализа осуществления Конвенции и определения мер, которые требуются для ее внедрения.

19. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) в соответствии с задачей 17.18 в рамках Целей в области устойчивого развития и с целью № 1, предусмотренной Глобальным договором о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, внедрить систему сбора данных о положении трудящихся-мигрантов и членов их семей, находящихся на территории государства-участника, в частности тех, кто не имеет урегулированного статуса, с учетом всех аспектов Конвенции и предоставить общественности доступ к статистическим данным о зарубежных трудящихся-мигрантах как с урегулированным, так и с неурегулированным статусом, а также о временных трудящихся-мигрантах, членах их семей, о гражданах, работающих за рубежом, и об условиях их найма, о репатриантах, о детях, эмигрирующих из страны, в том числе без сопровождения, о супругах и детях трудящихся-мигрантов, оставшихся на территории государства-участника, чтобы эффективно осуществлять миграционную политику, основанную на правах человека;

б) учитывать в ходе сбора данных гендерные аспекты, интересы детей и права человека, обеспечивать соблюдение прав трудящихся-мигрантов и членов их семей на неприкосновенность частной жизни и на защиту персональных данных и информации, в частности посредством внедрения систем сетевой защиты, и гарантировать удаление персональных данных после достижения цели сбора информации, чтобы персональные данные не использовались для контроля передвижений или не становились основанием для дискриминации в государственном или частном секторе;

в) включить в эту систему сведения о положении всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, для которых Сан-Томе и Принсипи является страной происхождения, транзита, назначения или возвращения, и представлять данные в разбивке по полу, возрасту, гражданству, цели приезда и отъезда, виду выполняемой работы, конкретным категориям трудящихся-мигрантов, этнической принадлежности, миграционному статусу, наличию инвалидности и так далее;

г) обеспечить координацию сбора, обобщения и распространения этих данных и разработать показатели для измерения прогресса и результатов реализации политических мер и программ, основанных на этих данных;

е) представить в своем следующем периодическом докладе данные, основанные на исследованиях или на оценке, если не представляется возможным получить точные сведения, например информацию о трудящихся-мигрантах с неурегулированным статусом.

Мониторинг и контроль

20. Комитет с беспокойством отмечает, что государство-участник еще не создало независимое национальное правозащитное учреждение в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижскими принципами).

21. Комитет рекомендует государству-участнику в приоритетном порядке создать независимое национальное правозащитное учреждение в соответствии с Парижскими принципами, выделить ему достаточный объем кадровых,

технических и финансовых ресурсов, а также предоставить ему действенный мандат на поощрение и защиту прав трудящихся-мигрантов и членов их семей и рассмотреть с этой целью возможность обращения за технической помощью и консультациями к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

Обучение и распространение информации о Конвенции

22. Комитет обеспокоен отсутствием обучения, посвященного Конвенции, а также ограниченным объемом информации о Конвенции и закрепленных в ней правах, распространяемой среди всех заинтересованных лиц, включая национальные, региональные и местные государственные учреждения, организации гражданского общества, а также трудящихся-мигрантов и членов их семей.

23. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для осуществления:

а) образовательных и информационных программ, посвященных предусмотренным Конвенцией правам трудящихся-мигрантов и членов их семей и доступных для всех государственных служащих и лиц, работающих в сфере миграции, в частности ответственных за применение законодательства и контроль границ, сотрудников органов власти, судей, прокуроров и соответствующих сотрудников консульских служб, а также государственных служащих национального, регионального и местного уровня, социальных работников, профсоюзных деятелей, трудовых инспекторов и организаций гражданского общества, включая объединения мигрантов;

б) новых мер, гарантирующих доступ мигрантов к информации и консультациям по вопросам, связанным с их правами, закрепленными в Конвенции, на всех языках, используемых в настоящее время на территории государства-участника, без дискриминации, в частности посредством проведения до трудоустройства и отъезда ознакомительных программ, посвященных условиям приема на работу и условиям труда, а также правам и обязанностям работников в соответствии с законодательством и практикой государства, где предполагается трудоустройство;

в) сотрудничества со средствами массовой информации и организациями гражданского общества в целях распространения информации о Конвенции и ее продвижения на всей территории государства-участника, а также в тех странах, куда выезжают граждане Сан-Томе и Принсипи.

Коррупция

24. Комитет сожалеет о том, что не получил информации о мерах, принятых для предотвращения и искоренения коррупции среди государственных служащих, ответственных за решение вопросов, связанных с Конвенцией, и выражает беспокойство в связи с поступлением сведений о случаях коррупции.

25. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) провести тщательное расследование всех фактов коррупции, в том числе всех случаев сговора и пособничества в связи с незаконным ввозом, торговлей и вымогательством, и принять соответствующие меры для предотвращения этого явления и борьбы с ним, чтобы ликвидировать его;

б) создать надежные пространства или механизмы с учетом половых различий, чтобы защитить жалобщиков от возмездия;

в) проводить просветительские кампании, поощряющие трудящихся-мигрантов и членов их семей, которые считают себя жертвами коррупции, сообщать об этом;

г) представить в своем следующем периодическом докладе сведения о мерах, принятых для предотвращения коррупции государственных служащих, ответственных за решение вопросов, связанных с Конвенцией, в том числе

статистические данные о проведенных расследованиях и о назначенных виновным мерах наказания.

2. Общие принципы (статьи 7 и 83)

Недискриминация

26. Комитет отмечает, что принцип недискриминации закреплён в законодательстве государства-участника; в то же время он сожалеет о том, что в нем перечислены не все основания для дискриминации, которые закреплены в пункте 1 статьи 1 и в статье 7 Конвенции, в том числе такие факторы, как пол, язык, национальное, этническое или социальное происхождение, гражданство, возраст, экономическое положение, материальное состояние, семейное положение, рождение, миграционный статус и любые иные признаки. Комитет также с тревогой отмечает отсутствие информации о мерах, принятых с целью гарантировать применение принципа недискриминации на практике.

27. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) укрепить принимаемые меры, в том числе законодательные, чтобы гарантировать всем трудящимся-мигрантам и членам их семей, находящимся на его территории или подпадающим под его юрисдикцию, независимо от их миграционного статуса, осуществление прав, предусмотренных Конвенцией, без какой бы то ни было дискриминации, согласно пункту 1 статьи 1 и статье 7 этого документа, и принять общий закон о борьбе с дискриминацией во всех ее формах в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации;

б) представить в своем следующем периодическом докладе сведения о мерах, принятых для совершенствования и применения нормативно-правовой базы, обеспечивающей отсутствие дискриминации при осуществлении прав трудящихся-мигрантов и членов их семей вне зависимости от их миграционного статуса.

Право на эффективные средства правовой защиты

28. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о гарантиях надлежащего судебного разбирательства для трудящихся-мигрантов и членов их семей, в отношении которых ведется следствие, которые подвергаются задержанию и содержанию под стражей или которым грозит высылка в связи с нарушением иммиграционного законодательства, в частности о наличии доступа к услугам адвоката и переводчика.

29. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить трудящимся-мигрантам и членам их семей, даже не имеющим урегулированного статуса, в законодательстве и на практике те же возможности, что и гражданам государства-участника, в части подачи жалоб и получения эффективного средства правовой защиты в судебном порядке в случае нарушения их прав, предусмотренных Конвенцией, и информировать их о наличии других доступных им средств правовой защиты.

3. Права человека всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (статьи 8–35)

Эксплуатация труда и другие формы ненадлежащего обращения

30. Комитет принимает к сведению предоставленную государством-участником информацию об отсутствии зафиксированных случаев эксплуатации трудящихся-мигрантов на территории страны. Тем не менее Комитет по-прежнему обеспокоен масштабами использования детского труда в неформальном секторе экономики, в частности в области сельского хозяйства и рыбной ловли, и тем фактом, что во многих случаях дети работают в опасных условиях и являются уязвимыми. Кроме того, Комитет выражает тревогу в связи с отсутствием конкретной политики, направленной на защиту трудящихся-мигрантов от эксплуатации их труда.

31. В соответствии с задачами 8.7 и 16.2 в рамках Целей в области устойчивого развития Комитет рекомендует государству-участнику:

а) чаще проводить внеплановые и беспристрастные проверки со стороны трудовой инспекции, в том числе в неформальном секторе, преследовать в судебном порядке и наказывать лиц или группы лиц, эксплуатирующих трудящихся-мигрантов, особенно детей, или использующих принудительный труд, практикующих злоупотребления, в частности в неформальном секторе, или занимающихся сексуальной эксплуатацией;

б) принять на уровне страны план, призванный сократить трудовую занятость детей и искоренить наихудшие формы детского труда, обратившись за технической помощью к МОТ и Детскому фонду Организации Объединенных Наций, и предоставить необходимую помощь трудящимся-мигрантам, особенно детям, ставшим жертвами трудовой эксплуатации и других форм эксплуатации, обеспечить их защиту и дать им возможность воспользоваться необходимыми программами реабилитации, в частности психосоциальной;

с) собрать сведения о масштабах детского труда, в том числе труда детей-мигрантов в государстве-участнике и детей из Сан-Томе и Принсипи, находящихся за рубежом, чтобы оценить, насколько ситуация в этой сфере соответствует национальному законодательству, политике и обязательствам, принятым на себя в рамках Конвенции МОТ 1930 года о принудительном труде (№ 29), Конвенции МОТ 1957 года об упразднении принудительного труда (№ 105) и Конвенции МОТ 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182).

Консульская помощь

32. Комитет обеспокоен нехваткой информации о консульской, дипломатической и правовой помощи, оказываемой государством-участником трудящимся-мигрантам из Сан-Томе и Принсипи, в том числе не имеющим урегулированного правового статуса.

33. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) предоставить всем трудящимся-мигрантам и членам их семей возможность получить консульскую помощь в целях защиты своих прав, закрепленных в Конвенции;

б) обеспечить приобретение достаточных знаний по вопросам законодательства и процедур государств работы по найму, куда направляются мигранты из Сан-Томе и Принсипи, и Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей сотрудниками своих посольств и консульств за рубежом;

с) предоставить подробные сведения о количестве работающих за рубежом граждан, которые подверглись задержанию, заключению под стражу или высылке, в разбивке по категориям;

д) предоставить сведения об оказании государством-участником правовой помощи трудящимся-мигрантам и членам их семей.

Профсоюзы

34. Комитет отмечает, что законодательство государства-участника позволяет трудящимся-мигрантам с урегулированным статусом участвовать в профсоюзном движении и свободно вступать в профсоюз. В то же время он выражает беспокойство по поводу поступления сообщений о репрессивных мерах, применяемых к некоторым трудящимся в связи с их участием в деятельности профсоюзов.

35. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры, в том числе внести поправки в законодательство, чтобы гарантировать всем трудящимся-мигрантам право участвовать в профсоюзном движении и свободно вступать в профсоюз в соответствии со статьей 26 Конвенции и

с Конвенцией МОТ 1948 года о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы (№ 87).

Социальное обеспечение

36. На основе имеющихся сведений Комитет отмечает, что лица, находящиеся в уязвимом положении, имеют право на социальное обеспечение. В то же время он сожалеет о нехватке информации, касающейся условий, которым по закону должны соответствовать трудящиеся-мигранты без урегулированного статуса, чтобы получить доступ к социальному обеспечению наравне с гражданами страны, и об отсутствии сведений о подписанных государством двусторонних и многосторонних соглашениях о социальном обеспечении.

37. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить всем трудящимся-мигрантам и членам их семей вне зависимости от их миграционного статуса возможность получить доступ к системе социального и пенсионного обеспечения и информировать их об их правах в этой сфере.

Медицинское обслуживание

38. Комитет обеспокоен нехваткой информации о доступе трудящихся-мигрантов и членов их семей, в частности не имеющих урегулированного статуса, к медицинскому обслуживанию.

39. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить всем трудящимся-мигрантам и членам их семей, в частности не имеющим урегулированного статуса, к системе медицинского обслуживания и включить соответствующие сведения в свой следующий периодический доклад.

Регистрация рождения и гражданство

40. Комитет сожалеет об отсутствии информации о мерах, принятых с целью гарантировать право детей трудящихся-мигрантов, находящихся за рубежом или на родине, в том числе детей трудящихся-мигрантов без документов или с неурегулированным статусом, на регистрацию рождения и на признание их гражданства в законодательстве и на практике. Комитет сожалеет о том, что государство-участник не является стороной Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года.

41. С учетом совместных замечаний общего порядка №№ 3 и 4 (2017) Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и №№ 22 и 23 (2017) Комитета по правам ребенка об общих принципах, касающихся прав человека детей в контексте международной миграции, и задачи 16.9 в рамках Целей в области устойчивого развития Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить всем детям трудящихся-мигрантов из Сан-Томе и Принсипи, находящимся за пределами страны, и детям, рожденным на территории государства-участника, в частности детям мигрантов с неурегулированным статусом, регистрацию рождения, получение документов, удостоверяющих личность, и признание их гражданства, а также повышать осведомленность мигрантов о важности регистрации рождения их детей. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Конвенцию о статусе апатридов и Конвенцию о сокращении безгражданства 1961 года или присоединиться к ним.

Образование

42. Отмечая рост доли детей, посещающих дошкольные учреждения и среднюю школу, Комитет тем не менее выражает сожаление в связи с отсутствием сведений об образовании детей трудящихся-мигрантов. Он по-прежнему обеспокоен неравенством в доступе к школьному образованию в зависимости от факта регистрации рождения.

43. С учетом совместных замечаний общего порядка №№ 3 и 4 (2017) Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и №№ 22 и 23 (2017) Комитета по правам ребенка и задачи 4.1 в рамках Целей в области устойчивого развития Комитет рекомендует государству-участнику:

а) в соответствии со статьей 30 Конвенции обеспечить всем детям трудящихся-мигрантов, независимо от их миграционного статуса или от статуса их родителей и от наличия у них документов, удостоверяющих личность, доступ к дошкольному, начальному, среднему и высшему образованию наравне с гражданами страны и, в частности, возможность получить свидетельства об успешном завершении каждого из этапов обучения и о прохождении каждого из уровней в системе образования;

б) обеспечить обучение всех работников сферы образования нормам и процедурам, связанным с правом всех детей и подростков, в том числе детей мигрантов, на получение школьного образования, и содействовать осуществлению просветительских программ, направленных на борьбу с предрассудками и социальной стигматизацией.

4. Другие права трудящихся-мигрантов и членов их семей, имеющих документы и постоянный статус (статьи 36–56)

Право избирать и быть избранным в стране происхождения

44. Комитет принимает к сведению тот факт, что граждане Сан-Томе и Принсипи, находящиеся за рубежом, имеют право участвовать в проходящих в стране выборах и что за границей действует 50 избирательных участков. В то же время он отмечает, что реализовать свое право голоса могут только те граждане Сан-Томе и Принсипи, которые находятся в странах, где имеется постоянное дипломатическое и консульское представительство государства-участника.

45. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры к созданию необходимых условий, позволяющих всем трудящимся-мигрантам и членам их семей, находящимся за рубежом, в том числе в странах, где отсутствует его дипломатическое представительство, осуществлять свое право избирать и быть избранным.

5. Содействие созданию нормальных, справедливых, гуманных и законных условий в отношении международной миграции трудящихся и членов их семей (статьи 64–71)

Дети и подростки мигранты

46. Комитет принимает к сведению меры, принимаемые государством-участником с целью обеспечить благополучие детей иностранных трудящихся-мигрантов, находящихся на территории страны и оставшихся в стране происхождения. В то же время Комитет обеспокоен уязвимостью детей, оставшихся в стране происхождения на попечении других семей. Он также сожалеет об отсутствии ясности по поводу мер, принятых для облегчения обустройства и интеграции трудящихся-мигрантов из Сан-Томе и Принсипи по их возвращении, в том числе для их воссоединения с детьми, остававшимися в стране происхождения.

47. В соответствии с совместными замечаниями общего порядка №№ 3 и 4 (2017) Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и №№ 22 и 23 (2017) Комитета по правам ребенка Комитет рекомендует государству-участнику:

а) провести исследование в масштабах всей страны, посвященное детям трудящихся-мигрантов, переехавшим за рубеж и оставшимся в стране происхождения, для определения демографического портрета этой группы населения в целях адаптации своей политики и программ;

б) утвердить глобальную стратегию, направленную на поощрение и защиту детей и других членов семей трудящихся-мигрантов из Сан-Томе и Принсипи, в частности посредством адаптации учебных программ, создания предприятий, проведения обучения и предоставления социальной помощи, и вести сотрудничество в этом направлении с представителями гражданского общества на территории принимающей страны и страны происхождения;

с) представить в своем следующем периодическом докладе сведения о мерах, принятых для облегчения обустройства и реинтеграции трудящихся-мигрантов из Сан-Томе и Принсипи по их возвращении, в том числе для их воссоединения с детьми, остававшимися на родине.

Меры в поддержку трудящихся-мигрантов с неурегулированным статусом

48. Комитет обеспокоен отсутствием ясности по поводу конкретных мер, принятых для скорейшего урегулирования статуса трудящихся-мигрантов и членов их семей, находящихся на их территории, но принимает к сведению предоставленную государством-участником информацию о том, что за 2017–2023 годы было легализовано 2683 мигранта.

49. В соответствии с Рекомендуемыми принципами и руководящими положениями по правам человека на международных границах, разработанными Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять иные меры, помимо простой охраны границ и применения законодательства, в целях внедрения специальных процедур легализации трудящихся-мигрантов с неурегулированным статусом и членов их семей и скорейшего разрешения подобных ситуаций;

б) проводить ознакомление с данными процедурами трудящихся-мигрантов с неурегулированным статусом;

с) представить в своем следующем периодическом докладе соответствующие сведения.

Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов

50. Комитет с тревогой отмечает, что государство-участник является страной происхождения, назначения и транзита торговли людьми. Он также выражает беспокойство по поводу:

а) масштабов торговли людьми, в частности в целях эксплуатации в сферах проституции и сельского хозяйства;

б) эксплуатации женщин и девочек, которые вынуждены заниматься проституцией для выживания, и возможных пагубных последствий развития туризма для масштабов проституции;

с) отсутствия информации о количестве проведенных расследований, возбужденных дел и обвинительных приговоров по факту торговли людьми и эксплуатации в сфере проституции, а также о возможных механизмах профилактики и защиты, в частности о действующих программах реабилитации для жертв.

51. Комитет рекомендует государству-участнику принять и внедрить полномасштабный закон о борьбе с торговлей людьми в соответствии с Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. В этом законе необходимо предусмотреть широкое определение торговли людьми, основанное на признаках, свидетельствующих не столько о перемещении, сколько об эксплуатации. Комитет также рекомендует государству-участнику:

а) развивать службы защиты, реабилитации и реинтеграции жертв торговли людьми, обеспечивать эти службы достаточными ресурсами и предоставлять жертвам доступ к средствам правовой защиты;

б) проводить адаптированное обучение для сотрудников полиции и пограничной службы, судей, адвокатов и иных заинтересованных лиц, позволяющее им выявлять потенциальных жертв торговли людьми, незамедлительно направлять их в соответствующие службы для получения помощи и ни при каких обстоятельствах не рассматривать их в качестве преступников;

в) обеспечить надлежащее противодействие торговле людьми и эксплуатации в сфере проституции, а также разработать и принять на уровне страны план действий по борьбе с торговлей людьми, включив в него измеримые цели и показатели их достижения;

г) собрать данные о масштабе и первопричинах торговли людьми в разбивке по возрасту, полу и этнической принадлежности в отношении жертв торговли людьми, выезжающих с территории государства-участника, выезжающих на нее и пересекающих эту территорию.

6. Распространение информации и последующие действия

Распространение информации

52. Комитет обращается к государству-участнику с просьбой гарантировать оперативное распространение настоящих заключительных замечаний на государственном языке государства-участника среди соответствующих государственных учреждений на всех уровнях, в частности на уровне министерств, парламента, судебной системы и местных органов власти, а также среди неправительственных организаций и других членов гражданского общества.

Техническая помощь

53. Комитет рекомендует государству-участнику и в дальнейшем обращаться за международной и межправительственной технической помощью в целях осуществления рекомендаций, приведенных в настоящих заключительных замечаниях, в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он также рекомендует ему продолжать сотрудничество со специализированными учреждениями и программами Организации Объединенных Наций. Комитет остается в распоряжении государства-участника, в частности в отношении дальнейших действий по осуществлению настоящих заключительных замечаний и по подготовке второго периодического доклада.

Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями

54. Комитет обращается к государству-участнику с просьбой в течение двух лет (т. е. не позднее 2 января 2026 года) представить сведения о мерах, принятых в связи с рекомендациями, сформулированными выше в пунктах 15 («Политика и стратегия»), 21 («Мониторинг и контроль»), 23 («Обучение и распространение информации о Конвенции») и 27 («Недискриминация»).

Следующий периодический доклад

55. Комитет предлагает государству-участнику представить свой второй периодический доклад 2 января 2029 года. На одном из своих заседаний до этой даты Комитет утвердит перечень вопросов, составленный до подачи доклада по упрощенной процедуре, если только государство-участник в явной форме не выразит свое решение представить свой второй периодический доклад

по обычной процедуре представления докладов. Он обращает внимание государства-участника на компиляцию своих руководящих принципов².

56. Комитет также предлагает государству-участнику представить ему общий базовый документ объемом не более 42 400 слов, составленный в соответствии с критериями, приведенными в Согласованных руководящих принципах представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам, утвержденных в июне 2006 года в ходе Пятого межкомитетского совещания договорных органов по правам человека ([HRI/MC/2006/3](#)).

² [HRI/GEN/2/Rev.6](#).