



# 消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.  
GENERAL

CEDAW/C/5/Add.56  
25 February 1988  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

消除对妇女歧视委员会

审议缔约国根据《公约》第18条提交的报告

缔约国的初步报告

芬 兰

目 录

	页 次
导 言	2
报告第一部分	3
A. 总的部分	3
B.-C. 平等法和当局	4
D. 促进平等的手段	5
E. 司法补偿	5
报告第二部分	7
第1条 平等法中对妇女歧视的定义	7
第2条 谴责对妇女一切形式的歧视	7
第3条 争取平等的措施	9
第4条 暂行特别措施	9
第5条 改变社会和文化模式	9
第6条 对妇女的利用	12
第7条 妇女的政治和社会权利	13
第8条 妇女参加国际活动	14
第9条 国籍和公民身份	15
第10条 教育、职业和职业培训等方面的平等权利和条件	16
第11条 消除在就业方面的歧视	19
第12条 保健	27
第13条 消除在经济和社会生活其他领域的歧视	28
第14条 农村地区和从事农业的妇女	28
第15条 法律面前人人平等	31
第16条 婚姻和家庭关系方面的平等权利	32

## 导 言

大家都知道，男女平等是北欧国家政府政策的一项指导原则。这一政策包括一切领域，但是目前正在一些方面作出特别努力。这些努力包括同妇女在劳动市场上的地位、男女平等地参加工作以及妇女在决策机构和各咨询机构中的代表权有关的问题。

芬兰政府特别重视联合国为改善妇女地位而作的工作。因此，我们最关心的是要使为此目的而设置的机构有机会尽可能有效地和有针对性地发挥作用。

芬兰（政府）继续奉行确保所有芬兰公民在政治、社会、文化和其它领域中享有同等权利和基本自由的政策，不管他们的种族、民族和宗教信仰如何。

在芬兰社会中，妇女在一般方面、尤其是劳动方面的所作的贡献早就是相当可观的了。今天，妇女占劳动力的 48%，占所用过的总工时的 44%。芬兰妇女受过高的教育，几十年来，她们比其它大多数工业国家的妇女更大规模地参加职业生活。早在 1906 年，妇女就有了投票权，那时她们就参与了政治活动。在目前的 200 名议员中，妇女就占了 63 名，内阁里一向就有几名女部长。在各个政党的成员中，妇女占 30%-70%。80 年代，在各党派的成员中，妇女无论在人数上和比例上都有所增加；另一方面，担任领导职务的妇女并不多，虽然人数在不断增加。

因此，用几个标准来衡量，妇女在芬兰社会中所起的作用似乎同男子一样大。但是也存在一些问题。还应该记住，即使在芬兰，家务劳动也主要是由妇女承担的：那种特殊的劳动投入并不包括在大多数统计数字内，这意味着，在考虑到我们整个经济时，妇女的劳动投入要比想象的更大。

为改善妇女地位而作的努力在国家、地区和全球一级都取得了势头。我们应该共同承担的职责是不要失去这一势头。显然，我们主要应在国家一级作出努力。不管联合国系统的努力在这方面是何等重要，会员国必须为执行这些战略而继续加强他们在本国的努力。芬兰重视这一份调查报告，认为它提供了作为今后有效地动员妇女和使她们参加社会发展及政治和社会生活的行动基础的总的看法。

## 报告第一部分

### A. 总的部分

芬兰是在联合国及各专门机构主持下签署的、有关男女平等的所有最重要公约的缔约国。1972年，根据一个妇女地位问题委员会在1970年递交的报告中提出的建议，芬兰在议会里成立了一个平等理事会。

芬兰政府于1978年1月就为联合国妇女十年草拟一项计划作出了政策决定。根据这项决定，要求每个部为他们特定的领域草拟一项1980—1985年的计划。还要求司法部、财政部、教育部、第一社会事务和卫生部以及劳工部草拟一项1978—1979年的短期计划。

在1978和1979年，不仅总理办公室，而且每个部也都成立了一个工作小组，以便在他们各自管辖的领域为联合国妇女十年的计划草拟一项建议。

1980年4月29日，通过了芬兰政府1980—1985年促进男女平等的计划。政府的计划中包括批准消除对妇女一切形式歧视公约的决定。

另外，这项计划中还包括：决定在1982年5月底以前就执行平等计划头两年，即1980年和1981年的情况为政府准备出一份报告。有关执行计划的决定还责成总理办公室在这项为期5年的计划终止时就这一计划在国家行政机关的执行情况和效果准备出一份最后报告。

后来，把有关男女平等的问题转交给了社会事务和卫生部。1987年12月9日，在议会举行的一次公开听证会上提出了有关计划执行情况的最后报告。参加这次听证会的有：议员、劳工组织、妇女组织、政党和政府机构的代表。新闻传播媒介公开报道了这次听证会的情况。

芬兰是在1980年7月17日在哥本哈根举行联合国妇女十年代表大会时签署消除对妇女一切形式歧视公约的。在签署这一公约后，平等理事会确定了批准这一公约的条件。

在有关批准公约所需条件和立法措施报告中，把批准公约所必要的特殊措施分为两类：一种是批准时必须履行的义务，另一种是与在批准后才能采取的立法和发展措施有关的义务。其目的是为了毫无保留地批准公约。

下列法案被认为是批准公约所必须采取的立法措施，这些法案有：儿童看管和探望权法（361 / 83）的对监护法的修正案（368 / 83）；对国籍法的修正案（584 / 84），姓氏法（694 / 85）和男女平等法（609 / 86）。另外，还对婚姻法进行了修正（411 / 86），以便同譬如说第 16 条第 1 款中的 a 和 c 两项相符合。

议会于 1986 年 6 月通过平等法，1987 年 1 月 1 日该法生效。这就有可能在 1986 年 10 月 4 日批准公约。议会强调指出，要广泛宣传有关公约的情况，并通过教育和提供情况使芬兰人了解有关其他国家男女平等的问题。

在 1987 年议会选举后组成的现政府制定的计划中，有些内容是同妇女参加成人教育和研究的可能性有关的。政府还指出，它将密切注视平等法执行情况，在必要的情况下，还要采取一些其它措施来促进男女平等。

在政府的计划中，下列部分同促进男女平等有关，这些部分是：婴儿的父母有可能缩短工时；查明在家照料儿童的人的社会保险有哪些缺陷；确定对收入损失付给补偿。

#### B.-C. 平等法和当局

平等法的主要目的是防止基于性别的歧视，其次是促进男女平等。为此目的，妇女的地位，尤其是在职业生活中的地位应得到改善。平等法规定了当局、教育工作者、教育机构和雇主应承担的义务。

当局有义务改变妨碍贯彻平等的状况。一些委员会和其它相应的筹备机构以及市政委员会里必须既有男子也有妇女。教育必须确保男女培训和提升的机会相等，教材不应该加深基于性别的成见。雇主有义务使男女都可对空缺的位置提出申请。应该提供职务提升的同等机会，和创造适合男女的工作条件。

平等法禁止男女由于性别原因而处于悬殊的地位。平等法还禁止间接歧视。禁止在职业生活中歧视的条款适用于选拔、薪水、工资及其它就业条件，监督和工作条件以及废除就业合同，发出通知或调任其它职务和做招聘广告。

监督平等法遵守情况的当局是平等问题调查员和平等委员会。他们免费提供服务。

平等问题调查员对是否遵守平等法，特别是对是否遵守禁止歧视和歧视性广告

的情况进行监督。他或她还要通过提出倡议、建议和指导来促进平等法的贯彻执行，公布有关平等立法及其执行的情况，继续推动在社会各个领域实现平等。平等委员会处理由平等问题调查员向它提出的违反平等法的问题，就采取补偿行动向法院提出供述。平等委员会有权禁止根据平等法被确认为是歧视的做法。可以通过罚款来禁止这种做法。平等委员会设一名主席和四名委员。

#### D. 促进平等的手段

除了平等法外，有关教育的立法和公务员法中也都规定了促进平等的义务。

平等问题调查员旨在通过向当局、教育机构、雇主和私人提出倡议、给予咨询和指导的办法来促进实现平等。在各种培训活动中和通过新闻传播媒介来宣传有关平等立法的知识。将同平等理事会紧密合作继续在社会生活的各个领域推动实现平等。

根据平等法，促进平等的一项特别措施是制定在某一领域内实现平等的计划。一个市已实行了一项为期 2 年的支持女企业家的计划。该市当局为这些企业家的的工作提供了便利条件，在必要的情况下，它还安排与开办一家企业和其它服务有关的培训。这项计划广泛适用于工作场所、各种服务规划和培训等方面。

1980 年，芬兰政府为联合国妇女十年的后五年通过了一项促进男女平等的计划。为准备这项平等计划，在各个行政部门成立了有关平等问题的工作小组，以确定实现平等的情况和为促进平等准备采取一些措施。在一些市还成立了平等委员会，以确定和促进有关男女平等的问题。

#### E. 司法补偿

当一名雇主以不同的工资待遇和其它雇用条件挑选一个人从事一项职业或进行培训时，在指挥或分配工作时，或者在向一名雇主发出通知时，都有可能违背平等法中规定的禁止歧视的做法。

可以命令根据平等法犯有歧视罪的雇主对受歧视者给予赔偿。受害一方必须对这名雇主提出起诉，要求进行赔偿。赔偿数额从 2 500 美元到 7 500 美元不等，法院在审理案件的过程中要求平等委员会就此进行陈述。如果这个问题是违背平等

法的歧视性招聘广告，那么，平等问题调查员可以向检察官呈报这个问题，可以对犯有故意做歧视性广告罪的人处的罚款。

遇到违背禁止歧视的案件时，平等问题调查员可以进一步把这个问题提交平等委员会。委员会可以禁止违犯者继续或再次采取他（或她）的这种做法。然而，委员会可以不处理同议会或议会团体、共和国总统、政府、某部、总理办公室、首席法官、议会调查员、最高法院或最高行政院有关的问题。遇到超越委员会职权范围的问题，平等问题调查员可以提出意见或提出倡议。也可以把上面当局作出的雇用某人的决定向平等问题调查员报告，以便进行调查。

根据平等法要求雇主赔偿的权利并不限制受害一方也可以根据损失法或其它某项法要求赔偿的权利。

根据雇用合同法（320/70；第 51 条），如果雇主的罪名是出于故意或疏忽而违反了雇用合同法或雇用合同给他规定的义务，则该雇主有责任赔偿给一名雇员造成的损失。这一责任的范围很广：由于对雇员造成的损失而必须对他（或她）进行赔偿，对这种赔偿可以不进行仲裁。

如果雇员收到的通知是违法的，例如因怀孕而发出的通知，则关于中止雇用合同的同时的程序法（124/84）使雇主有责任赔偿损失。对雇员赔偿的损失最少是她三个月的工资，最多是 20 个月的工资。

除了上述提到的补偿外，还可以对当局的一些决定提出起诉。这些决定中包括由市政当局作出的大多数职务选择决定。在通常情况下，不可以对国家当局的职务任命提出起诉。通常在公共行政机关可以采取上诉、撤诉和取消的特殊形成。

公务员法（755/86）中规定的特殊补偿在某些情况下也许是适用的。对公务员可采取的纪律措施是：书面警告、暂时停职和开除。侵犯平等法的行为也可能导致采取纪律措施。

## 报告第二部分

### 第 1 条

#### 平等法中对妇女歧视的定义

平等法中有三项关于禁止歧视的条款。平等法第 7 条给歧视的概念下的定义是：歧视意味着基于性别把男女置于不同的地位。这一定义还包括一套做法，根据这一做法在事实上把男女置于显然不同的地位。因此间接歧视也在禁止之列。

平等法第 8 条规定，当一名雇主雇用一名雇员时，在确定工资或其它就业条件、在指挥或分配工作、以及在解除就业关系或调动人员干其它工作时，在什么情况下他们的行为应该被认为是歧视。

平等法第 14 条禁止招工和培训班登广告的方式会使只有妇女、或是只有男子才前去应聘，除非有必须这样做的与工作性质或职责有关的站得住的理由。根据平等法准备的一项计划也说明了只是妇女或只是男子应聘必须提出的正当理由。

### 第 2 条

#### 谴责对妇女一切形式的歧视

在平等法生效后，对妇女的一切形式的歧视已按照第 2 条的要求受到谴责。平等法第 9 条规定了某种做法不被认为是歧视的一些例外情况。这四点是关于：对怀孕或分娩妇女的特殊保护；男子服兵役的规定，根据其协会条例的明文规定，该协会只接纳女会员或男会员。第四种例外是根据一项专门为促进妇女在职业生活中的平等或地位的计划而采取的步骤。

芬兰规定只有男子才服兵役。然而可以委派妇女和男子担任民防工作。在战争期间，男女同样都有义务参加工作。

关于男女平等的原则并不是明确基于宪法或平等法颁布前的某一个法令中的任何条款。根据宪法第 5 部分，所有公民在法律前都是平等的，而根据平等法，禁止基于性别的歧视。

根据平等法，禁止对妇女的歧视。平等法中还有一些有关制裁的条款，这些制裁包括赔偿或罚款，或者既赔偿又罚款，具体情况取决于所涉及的案例。正在准备对刑法典进行全面的改革。在这方面还制定了一些计划，以便纳入一项条款，规定一般说来不管在什么情况下基于性别的歧视都是犯罪行为。

根据芬兰的法律制度，法律对妇女权利的保护同对男子权利的保护是一样的。上面提到的对歧视的制裁，即赔偿或罚款，同有效防止各种歧视行为的要求是一致的。

总之，平等法使每个人，包括所有当局都要承担起义务。对议员和共和国总统的活动行使该法则受到限制（第 2 条第 2 款）。另外，与宗教习俗有关的活动、家庭成员之间的关系以及其它私人问题也不属于该法范围。根据第 4 部分，公共当局和公共机构应该促进平等。宪法第 5 部分和宪法第 92 部分进一步促使对公约条款的遵守，根据宪法第 5 部分的条款，公民在法律面前平等，宪法第 92 部分要求，所有行政工作必须按照法律进行，否则将按法律及行政法总的原则规定的惩罚条款受罚。根据公务员法（755/86），所有公务员的待遇相同，不能根据出生、宗教、性别、年龄、政治或工龄活动或其它类似理由把他们置于不同的地位。

平等法原则上涉及到所有个人、协会和企业，因此他们实行的歧视被也在此禁止之列。就象上面提到的那样，有一种例外情况，那就是根据某协会条例中某一明文规定，该协会只接受女会员或只接受男会员。这种例外必须从狭义上来解释。

在批准消除对妇女一切形式歧视公约之前，所有歧视妇女和不符合公约的法律都已经过修改或被废除。关于职业生活，有些规定男女待遇不同的条款依然有效。然而这些条款的目的主要是为了保护妇女，或者是由于妇女的生殖功能，或者是由于妇女的体力一般说来不如男子。平等法的主要目的之一也是为了对我们社会中目前依然存在的那些歧视妇女的惯例和习俗产生影响。尽管在我们的法律制度中已经有了比较广泛的平等。

一般来说，芬兰的刑法并没有从性别角度对男女之间加以任何区别。但在第 20 章（性犯罪）、第 21 章第 4 条（杀害婴儿）、第 22 章（堕胎罪）、刑法典第 25 章第 7 和第 8 条（绑架妇女）以及在执行监禁判决的条款中，可以找到仅有的例外。对一名怀孕妇女的监禁判决可以推迟到分娩和恢复健康后执行。一名女犯的孩

子可以交给监管机构照看，如果这样做对孩子最有利以及这名妇女本人也愿意的话。

如果一名丈夫用武力或以武力威胁强迫其妻子与他性交，不能被认为犯有强奸罪（刑法典第 20 章第 1 条）；但根据有关袭击、殴打或使用武力的一般规定，他却可以被定罪。在对刑法典进行全面改革时，应对这一规定重新加以考虑。

平等理事会在其报告中指出，在发生强奸时男女的地位是不平等的。实际上，性暴力是针对妇女的，因此，缺乏法律保护显然将削弱妇女的地位。

### 第 3 条

#### 争取平等的措施

平等理事会、政府有关的平等计划和平等法的职责是保障执行公约中规定的上述各项义务。平等法对当局强行规定的义务，其主要目的是为了特别要改变妨碍实现平等的情况、平等问题调查员可以提出倡议以便修正立法。

### 第 4 条

#### 暂行特别措施

根据平等法（第 9 条第 4 项），为了实现平等法的目标，可以采取对某一性别有利的暂行特别措施。在这种情况下，将草拟一项计划，具体规定这些措施和争取实现平等的时间表。在争取的目标达到后，对某一性别有利的措施根据平等法应被视为歧视。

根据平等法第 9 条，妇女由于怀孕和分娩而受到的特殊保护不得视为歧视。

### 第 5 条

#### 改变社会和文化模式

通过提供情况、研究和教育的手段影响了人们的态度。平等问题调查员的职责

是传播有关平等法内容和执行的情况。在教育方面的平等以有关教育的立法为依据，这个问题在第 10 条中还要详谈。

对妇女和平等问题的研究是促使改变人们态度的十分重要的手段。芬兰 80 年代在这方面的研究工作进展迅速。这方面的大部分研究涉及到社会和人道主义的研究。但是，在诸如医学和法理学方面的研究工作也已开始。

统计资料是提供情况的重要形式。为了便于使用者查找，有关社会各方面妇女状况的统计资料已汇编成册和收集在专题论文中。

有关妇女的研究工作是芬兰科学院在整个 80 年代特别支持的一个领域。1987 年，科学院为有关妇女的研究工作，特别有关指导妇女研究的工作，设立了为期 3 年的一个研究员名额。自 1981 年以来，平等理事会秘书处中增设了一名有关妇女研究工作的协调员。

自 1986 年以来，奥布学院（讲瑞典语的图尔库大学）就设有一个妇女问题研究所，除了其它任务外，该研究所的职类有：在全国范围内提供有关妇女研究工作的情况，其中包括准备一份芬兰对妇女和平等问题进行研究的系统目录。

除了这名妇女研究工作协调员外，平等理事会秘书处自 1981 年以来增设了一个妇女和平等问题研究处。妇女研究工作协调员除了其它任务外还要负责这方面的情报服务。平等理事会通过采取一些手段有效地促进了芬兰有关妇女的研究工作，例如，安排内容广泛的有关研究工作的讨论会（1982 年的妇女和医学讨论会；1986 年的妇女、技术和科学讨论会）以及出版一份研究公报。

在这方面的大学教育要在今后五年内才会成为经常性的。在 1986 年 / 1987 学年，赫尔辛基大学历史和语文系进行了有关妇女的研究工作，然而，其它几所大学也正在计划建立妇女研究工作方面的研究组，在整个 80 年代，有几所大学安排了有关妇女研究工作的单项课程。

宣传广告是形成舆论的一种重要手段，因为它始终提供了一幅固定的男女形象。芬兰的平等法并没有涉及广告问题，这意味着，平等法没有提供对付歧视性广告的手段。议会在通过平等法时要求政府应向议会提交一份报告，内容是平等立法所规定的目标的实施情况。这一报告还必须重视歧视性广告。平等法提出的理由是事先要确定是否应对平等法进行修改以便写进宣传广告的内容、或者是否有可能使

宣传部门自己清除掉歧视性广告。

芬兰并没有对歧视性广告的范围进行过系统的研究。1984年，全国贸易和消费者利益委员会完成了一项有关宣传广告和性别歧视的内容广泛的、有代表性的研究。不过，要给歧视性广告下一定义根本不是那么容易的事。

根据社会福利法 (710/82)，市政当局的职责是安排教育和家庭顾问服务。这意味着由专家在有关教育问题，家庭问题以及社会、心理和医疗研究以及促进儿童健康成长方面提供帮助。

在儿童教养方面的教育顾问工作将随着儿童日托服务、儿童福利服务、给予家庭的帮助、对残疾儿童的帮助以及对虐待儿童者的社会工作的展开而得到加强。

家庭教育强调全家对所有家庭问题要共同承担责任。因此，要教育男子在照料和教养子女方面承担起父亲的责任。同样，当某一家庭成员遇到麻烦时，不仅给那名成员提供帮助，而且要给全家提供帮助。这一原则的贯彻必须改变男子的作用，增加他对子女和家庭问题所负的责任。

在芬兰定居的妇女在怀孕期间有权得到医疗服务，其中包括护士和医生的定期检查。在市保健中心可以得到这些服务。此外，在芬兰定居的妇女根据产期津贴法 (424/41) 还可以享受产期津贴。对居住在国外的芬兰妇女运用这一权利时带有一定的限制。

产期津贴或者提供现金，或者提供新生婴儿的全套用品。1987年，产期津贴的数额为 152.5 美元，新生婴儿全套用品的价值比这个数字高出一倍多。全套用品有：各种衣服（包括冬装）、被褥、尿布和各种照料儿童的用品。

目前，芬兰的男子参与照料和教养子女的工作。据目前掌握的情况，大约 80% 的父亲参加产妇和育儿中心安排的家庭顾问课。70%—80% 家庭中出生的头胎婴儿得到父亲的护理。1987 年被作为面向家庭的育儿中心年加以庆祝。目前正在准备提供新的指导，内容是关于产妇和育儿中心的活动并强调家庭的作用。

自 1978 年以来，男子就享有父亲假。目前，父亲假、产假和父母假加在一起总共有 263 个平日（大约 44 周）、产假有 105 个平日（大约 17.5 周），在婴儿出生时，父亲有 6—12 个平日（1—2 周）的假。父母假有 158 个平日（26 周多一点）。父母双方可以自己商定如何分配父母假。在为 1987 年第一季度开始的父亲

假支付的所有津贴中，父亲们用了 36%，也就是上，有 1/3 的父亲或者休了父亲假，或者休了父母假。对产妇或父亲的津贴是此人经常年收入的大约 80%。

自 1985 年以来，父母们在享受了父母假后还可以请假，但不再带薪。第一年就有 21.1% 的母亲和 0.3% 的父亲利用了这一机会。

所有私人部门和公营部门的劳资协议中都有一项所谓育儿假的条款，这主要是为女雇员规定的为照顾突然生病的孩子的假。这样的假一次最多 3 天。

因为不能认为照顾病孩只是妇女的事，因此，平等法规定，未来的劳资协议将确定父母双方都有权请假。

儿童看管和探望权法 (361/83) 允许父母都可以看管离婚家庭和未婚家庭中的儿童。1985 年，在 75% 的得到本社会福利委员会批准的对一名儿童实行探望权的合同中，父母双方选择了共同看管。在 80 年代初，通常的做法是，在父母通过合法的手续离婚后，看管儿童的责任由母亲来承担。

## 第 6 条

### 对妇女的利用

有关卖淫条款的出发点是：性交买卖并不是犯罪，而根据刑法典第 20 章第 8 段，介绍娼妓和这方面的努力都应受到刑事制裁。介绍娼妓意味着为卖淫提供机会，即诱使别人卖淫。促使或利用一名众所周知的娼妓的放荡生活方式以便自己得到好处的人也应该受到刑事制裁。

卖淫可能还涉及到促进或维护上述这种活动并且也可能从中得到好处的其它一些方面。例如，根据刑法典第 20 章第 9 款的条款，可以对所谓的性俱乐部加以控制，根据有关旅馆和饭店的法令，可以对旅馆和饭店加以控制。治安法还授权警察采取行动，如果卖淫活动有可能给公共秩序和安全造成迫在眉睫的危险的话。

根据 1936 年颁布的流浪者法 (57/36) 的第一段，乞丐、职业妓女和过着危险的生活方式的人被列为流浪者。在颁布这一法的初期，对妇女比对男子更严格，对妇女采取的措施比对男子采取的措施更强硬。在 80 年代中期，每年对大约 300-400 人行使该法，其中 80% 是男子。而这些男子中，96% 是独身。这一过时

的流浪者法被 1987 年生效的滥用麻醉品者处置法 (41/86) 所取代。

最近分布了对卖淫的研究结果。对芬兰和其它北欧国家的卖淫活动及其控制进行了研究。另外，还对新的卖淫方式以及卖淫活动中不那么引人注目的一方——男性嫖客——进行了研究。

## 第 7 条

### 妇女的政治和社会权利

在每四年举行一次的议会选举中，在选举年以前满 18 岁的所有芬兰人都有投票资格，不管他们居住在何地。所有有投票资格的人，如果不是处于监护之下，都有资格当选议员。

根据 1973 年的一项法令 (27/73)，在议会有代表的各党派的工作得到国家预算中拨出的资金的资助。有关这些资金开销的条款指出，其中 1/9 的资金应用于支助妇女的政治活动。在 1988 年的预算中，为此目的而拨出的资金有 125 万美元。

根据市政法 (953/76)，在选举年开始时年满 18 岁的芬兰公民有资格在市的选举中参加投票。同样，在选举前两年一直住在芬兰的丹麦、冰岛、挪威和瑞典公民也有资格参加投票。那些有投票资格和在该城市有户口的人都有资格参加选举。

在 1984 年市政选举中当选的人中，25.2% 是妇女。在总共 461 个市中，有 30 个市建立了市平等委员会。

议会的议长团由 15 名男子和 2 名妇女组成，议会办公委员会由 6 名男子和 1 名妇女组成。在议会的 14 个委员会中，只有社会事务委员会中的妇女超过男子。在其它委员会中的人数各不相同。妇女和男子在芬兰议会选出的各个机构中的人数如下：

——社会保险机构的委员	女 9	男 5
——芬兰广播公司监督委员会	女 7	男 16
——芬兰参加各国议会联盟代表团	女 7	男 10

——芬兰银行议会托管委员会	女 0	男 11
——芬兰银行审计员	女 0	男 5
——北欧理事会	女 10	男 8

现政府有 17 名部长，其中有 4 名女部长（财政部长、教育部长和两名社会事务和卫生部长）。平等法不适用于与议员职责有关的议会职能。

根据平等法第 4 条，国家委员会、顾问委员会和其它相应机构以及市政委员会必须由妇女和男子组成，除非有与此相反的特殊理由。

1987 年，妇女在各委员会和相应机构，在顾问委员会和各种委员会里所占的百分比是 15.1%。1984 年，她们所占的百分比是 12.2%。1987，完全没有妇女的委员会和其它相应机构占 34.4%，而 1984 年，相应的数字是 46%。

在平等法生效后任命的类似的机构中（这样的机构总共有 32 个），妇女占的百分比是 18.2%。然而，在上述提到的机构中有 21.9%完全没有妇女。

设有监督委员会的国营公司总共有 14 个。这些母公司的监督委员会的成员总共有 191 人，审计员 105 人。每年有大约 1/3 的监督委员会的成员和审计员应该退休。

在 1986 年春举行股东会议后，监督委员会中有 10 名（占 5.2%）成员和 5 名（占 4.8%）审计员是妇女。在 1987 年春举行股东会议后，监督委员会里的妇女人数上升到了 18 名（占 9.4%），女审计员人数上升到了 14 名，因此她们所占的百分比上升到了 13.3%。不过，仍然有 5 个监督委员会里没有女委员，6 个公司没有女审计员。

## 第 8 条

### 妇女参加国际活动

妇女有可能在平等条件和不受歧视情况下在国际上代表芬兰政府参加各国际组织的工作。在国际上首先代表国家的芬兰外交部于 1979 年通过了一项为它自己的

行政部门实行机会均等的计划。1985年，外交部根据政府的机会均等计划进一步确认了它的人事政策，其中有一点是关于在外交事务管理方面促进男女平等。各方面人员的招聘工作主要是通过集中的选拔制度进行的。这一制度和雇用标准都已得到确认，以便既适用于男子也适用于妇女。培训计划的制订旨在消除任务中基于性别的差异。

在国际活动中实际代表国家和外交官职务仍然主要由男子担任；在主要领域的总共 350 人中有 75 名妇女。可是，如果把发展合作部门算在内的话，妇女则超过 20%。在 1981-1985 年，外交部招聘政策的改进一直是对妇女有利的，使她们在外交领域任职的比例人数不断上升。

根据政府的机会均等计划，应该采取一些措施，以便在任命政府委员会的成员以及参加国际会议的代表团成员时增加妇女的比重。该部是根据任务而不是根据性别向这些委员会和代表团选派新代表的，但是也考虑到了妇女的代表性。在按照议会中的比例和类似的分配比例而建立的委员会中，审查官员的职责是确保男女都可得到任命。如果事实不是如此，审查官员必须在他的报告中说明为什么不可能做到这一点。在后来建立的所有委员会中都有妇女。

在国际组织、特别是在联合国，芬兰赞成提请人们注意男女平等代表权的一些决定和建议，并赞成鼓励妇女参与同裁军和安全有关的问题。

## 第 9 条

### 国籍和公民身分

1984 年，对国籍法的修正案 (584/84) 开始生效。根据这项新立法，如果一名儿童的父母中有一方是芬兰公民，这名儿童首先可取得芬兰国籍。而过去的做法是：一名儿童的国籍主要是根据父亲的国籍确定的。

迄今为止，大约有 3700 名儿童根据这些暂行条例取得了芬兰国籍。

## 第 10 条

### 教育、职业和职业培训等方面的平等权利和条件

芬兰有关学校的法律明确指出，教学必须促进男女平等（综合学校法 476 / 83，中等学校法 477 / 83，促进中等教育法 474 / 83）。男女平等必须包括在课程和教材之中。平等法第 5 条还规定，其他形式的教育和培训也必须保证男女具有同等受教育和得到职业提升的机会，并保证所用教材有助于促进平等。

发展中等教育法的宗旨是，为上完 9 年制综合学校最后一学年的所有学生提供继续进普通中学或中等职业学校学习的机会。新立法的宗旨之一是减少选择学生方面的陈规旧习。

政府每隔三年都要通过一些包括每一领域内的招生指标在内的中等教育发展计划。在这些计划中分别为男女学生人数规定了一定的比例。目前正在实施中的最新计划是 1985 年通过的 1986-1988 年中等教育发展计划。

学生对学习领域的选择变化很慢：这些领域（在技术学校和学院都如此），即在 40% 的领域，至少有 90% 的学生只代表一个性别。

在申请进入中等职业教育 25 种不同专业的女孩子中，大约有 40% 的人主要申请卫生保健专业。

为实现男女分布更加均衡作了种种尝试，如用各种各样的加分照顾占少数的性别等，但结果收效甚微。

芬兰是北欧联合试验（BRYT 项目）的参加者。该试验的目的是创造更加丰富多样的职业机会，尤其为妇女创造这样的机会。

自从 20 年代以来，女生在高中学生中就占多数。1983 年女生所占比例最高，即占 62%。此后，女生的比例不断下降。1985 年下学期，女生的比例为 59%。

80 年代初，人们特别注意到高中和参加入学考试的学生中男生人数少（不到 40%）的问题。原因是综合学校中选修数学和外语等课的短期班的男生多于女生。选修短期班的学生只能进所谓的“中学”级的职业教育机构进一步学习，因为进高中和职业学院的学生需要进上述学科中的长期班。

1983年，数学和语文中这些导致学生进一步学习的条件差异的长短不等的课程被取消。

女生在参加入学考试的考生中占多数的现象早在40年代末就已存在。70年代中期，参加入学考试的女生人数大大超过了考生的一半（1985年占62%）。

早在60年代初，女性在大学生中所占的比例就已增加到50%，至今一直保持在这个比例上。

事实上，所有教育领域的大门对男女两性都是敞开的。尽管大学生中大约有半数女生，但她们所占的比例随学习领域的不同而有很大差别。然而，因性别而造成的差异比较低级的教育机构中略小一点。女生在卫生保健、药理、兽医、艺术、心理学、牙科和医疗等领域的学生中占多数，其比例分别为93.2%（1985年）、83.3%、75.6%、75.5%、71.7%、69.5%、和57.3%。在技术专业以外的所有领域，女性人数至少占40%。

但是，在技术领域，女生在大学生中仍然占少数。近10年来，这种状况几乎没有发生变化。1975年，学技术专业（工程和建筑）的大学生中只有13.8%是女性。1985年学年，女生的比例增加到15.4%。最近10年来，学习建筑专业的女大学生增加到将近40%，而学工程学的女大学生却只比10%稍多一点。

1987年是按教育部规定的男女配额录取师范生的最后一年。平等问题调查员认为，在没有制订平等法中所提到的平等权利计划的情况下按配额录取师范生是违反该法的。按男女配额录取师范生对男性有利，男性录取的分数线比女性低。在这个配额中，人数少的性别大约占40%。1987年6月，教育部决定成立一个工作组。为师范院校的录取工作制订新的指导方针。

1983年8月17日，教育部成立了一个委员会。该委员会的任务有：提出关于编制课程、教育、工作方法、师资培训和辅导老师等方面的建议，以便保证学校立法中规定的各级学校中受教育机会均等和扩大男女学生的职业选择范围的目标的实现。

芬兰实行对学习提供财政资助的制度，这种资助包括由国家提供保障的学习贷款和从国家基金中支付的名叫助学金的津贴。除某些例外以外，所有在综合学校后从事学习，即在高中、公民学校、职业学校或大学学习的学生都有资格得到这种资

助。

学习资助法 (28/72) 在 80 年代进行了两次修改, 尤其是增添了改善妇女状况的条款。首先, 它规定, 女学生在怀孕期间或在家庭有资格获得母方、父方或家庭补贴期间, 国家应当支付学习贷款的全部利息。第二, 把给有未成年子女需要照管的已婚学生提供的额外资助一律转为助学金, 即无需偿还。

1987 年夏开始实施一项试验性学习资助计划。根据该计划获得学习资助的成年学生估计有 2000 人左右。这项计划包括全日制学校 30 岁以上的学生。学习资助包括基本津贴、住房津贴、贷款和一笔 425—500 美元的成人学习助学金。

女生在取得大学学位的学生中所占比例不断增加。60 年代, 大约 36% 的基本学位被女生所得。目前, 女生取得的基本学位略低于 50%。

女性在大学任职的机会仍然是不平等的。这首先表现为大学教师和研究人員中女性的比例呈金字塔形: 职位越高, 女性的比例越小。其次, 女性“专有”的领域相当稳定: 一些领域的女性人数仍然大大超过另一些领域女性的人数。第三, 不管在哪个级别, 取得学位的女性的年龄都比同级的男性大。

直到研究生学位之后, 女性的比例才开始下降。读研究生学位的大学生中有 39% 是女性。现在, 在取得硕士学位的大学生中大约有 1/3 是女性 (1985—1986 学年占 32.6%)。80 年代中期, 取得博士学位的女性增加到四分之一以上 (1985—1986 学年占 27.8%)。

在大学教师中, 90% 以上的教师是男性, 所以女性仍然是明显的少数。尽管取得大学学位的女性的比例不断增加, 但在大学就职的女性并没有按比例增加。70 年代, 提高女性在大学时的地位似乎是有希望的。但是到了 80 年代, 女性在大学教师和研究人員中的比例即使有所增加, 也是微乎其微。

1985 年, 芬兰科学院 (即各个国家科学委员会) 大约 1/3 (29%) 的研究职务由女性担任。这些职位都有固定任期。在助理研究员之类的最低级职务中女性所占比例最高, 而在高级研究员之类的职务中所占比例最低。整个 70 年代, 在芬兰科学院中女研究员比例一直在增加, 但在 80 年代女性的比例似乎不再增加, 甚至出现了稍稍下降的趋势。80 年代前 5 年, 申请这些职务和被指定担任这些职务的女性的比例之差同 70 年代相比发生了不利的变化。

1982-1986 年，教育部成立的两个工作组调查了女性从事研究工作所遇到的问题和障碍。他们得出的结论是，家庭对女性从事研究工作没有直接影响。家庭对女科学家既有妨碍，也有帮助。

根据收集到的大量资料可得出这样的结论：隐蔽的歧视是使女性在科学界的地位软弱无力的一个重要因素。女科学家在她们的男同事心目中往往是“看不见的”，她们的长处很容易被贬低，她们经常被排斥在非官方的联络网和科学家之间的信息交流活动之外。女性要在科学界找一个导师就更加困难。而导师对于入科学家这样的职业以及在这个职业上的提升都是很重要的。看来，女性在男性占最大优势的领域里的处境最困难。

结论是，要解决提高女性在科学界的地位的问题不能只用一个办法。工作组提出了几种促进妇女从事科学职业的措施，其中提到要更加系统地指导研究生，降低年龄标准对担任科学职位的重要性，以及在补充大学高级职位时要更多强调教学技术。据调查，女生的退学率并不比男生高。

关于计划生育和咨询的报告包括在第 5 条的讨论当中。

## 第 11 条

### 消除就业方面的歧视

根据芬兰宪法第 6 条的规定，公民的人力受国家的特别保护，除非一项法律另有规定。在必要时国家有义务向公民提供就业机会。就业法（275 / 87）中包含关于如何向公民提供就业机会的比较详细的规定。

就业当局安排职业介绍、职业指导、就业训练和就业法中规定的其他服务。就业服务的目的之一是促进男女在劳动力市场上的平等。对于年轻人（20 年以下），他们定居的城市的市政府有义务在他们失业 5 个月后为他们安排至少 6 个月的工作。就业服务是免费提供的。

根据平等法第 8 项的规定，如果雇主在挑选一名雇员时排挤掉一个更加合格的性别相反的人，他就犯有歧视罪，除非雇主能够证明这一行动是以一个与工作或职务质量有关的可以接受的重要理由为依据，或者作出这种选择是由于另一个可以

接受的理由而不是性别。

这一规定现适用于私人雇主，又适用于国家、市政和其他当局。到 1987 年 9 月 30 日，问题调查员已发表 20 份关于挑选雇员时有歧视嫌疑的声明。

根据第 6 条规定，雇主还有一项义务是，采取措施使男女都能申请空职；提倡在各种工作的安排方面实行男女平等并为他们创造平等的晋升机会，还要创造对男女都适应的工作条件。在考虑到雇主履行这些义务的情况时，要注意到他拥有的资源和其他因素。如果一个申请者认为他或她在一个职位的挑选中因性别受到歧视，那么，申请者在提出要求之后有权从雇主那里得到一份关于应用的挑选标准的书面报告。

雇用合同法（320/70）的规定对男女不偏不倚，强制雇主对男女一视同仁。随着平等法的实行，雇用合同法中关于雇用关系中性别歧视的规定已经废除。

该法关于职业指导和工作选择的规定没有以性别为理由使男女处于不同的地位。地方职业介绍所提供职业指导服务；此外，学生得到职业咨询人员的就业指导。正如第 10 条所指出的那样，选中的女生，尤其是从事职业教育女生，绝大部分准备从事保健工作。

平等法规定，雇主有义务改变工作场所的状况，以便使男女都愿去寻求空位，并且确保男女都有平等的晋升机会。根据该法第 8 条规定，被禁止的歧视行为是少以职工性别为依据来决定雇用条件或报酬条件，指导工作或分配任务，或终止雇用合同。公务员法中包含相应的规定。该法规定雇主有义务对所有公务员一视同仁，不准以出生、宗教信仰、性别、年龄、政治或工会活动为理由进行歧视。

根据婚姻法（411/87）规定，夫妻双方相互平等。双方都有权自己决定参加职业生活以及家庭以外的社会和其他活动。

1963 年，芬兰批准了国际劳工组织男女工人同工同酬国际公约。然而，男女之间的薪水和工资差别仍然很大。在过去 20 年里，妇女的收入比男子的收入低大约 40%。不管所受的教育程度如何，男子的收入也高于妇女。工作经验的作用在男女收入的发展方面也有差别。例如，在工业方面，男子的工资水平在几年内就达到妇女整个职业生涯中达到的工资水平。在商业、银行和保险业中男女的薪水差别最大。

芬兰的社会保险制度由两个方面组成。所有公民，其中包括不属于劳动力的学生和家庭妇女，在生病、怀孕、失业、丧失劳动能力、老年和家庭中养家赡口者死亡时都能享受基本收入保险。关于相应的风险，从有收益的就业中获得收入的人有权享受与他们的收入水平相称的较高福利。

在养恤金制度中，一般老年退休年龄是 65 岁。在某些领域，妇女可比男子早退休 5 年。可根据一项劳资协议或者设立一项可供选择的额外养恤金提前退休。比男子提前退休的妇女通常领取全部养恤金，她们提前退休也被视为正常退休。在维护权利平等机构看来，这种做法不符合法律。目前正在起草一项平等法修正案。根据这项修正案，在实行妇女提前退休的领域，这种做法目前可能继续实行。根据这项修正案，不想退休的妇女将得到继续工作到一般退休年龄的保证。

根据平等法第 8 条规定，如果雇主对一名雇员应用的报酬条件或其他就业条件不象同一雇主在同样工作或同等价值的工作中对一名性别相反的雇员应用的条件那样优厚，那就认为雇主的做法有歧视性。

关于社会风险，例如老年、失业、丧失工作能力和生病等，发给男女的养恤金基本上相同。

至于以下福利，男女受益人处于不同的地位：

——抚恤金。关于这种福利，遗孀的地位比鳏夫有利。鳏夫只根据国家雇员和海员的养恤金计划享受抚恤金。根据市政养恤金计划和意外事故保险计划，如果妻子由于丈夫不能工作，成为家庭的主要供养者，那么，鳏夫才有资格享受抚恤金。计划没有充分考虑到抚恤金的实际目的，即弥补由于供养者死亡，也包括一名妇女死亡造成的生活费用的不足。

1983 年成立的一个抚恤金委员会讨论过对抚恤金计划的改革。该委员会的任期已于 1987 年 10 月中旬结束。委员会的建议很有可能包括也向鳏夫支付抚恤金。

——一种全面的丧失工作能力保险，这种保险可向离职在家照管不满 3 岁小孩的女雇员支付。男子这种福利不能享有。

养恤金制度在不断地发展。这些新福利不取决于性别，而且没有任何例外。例如，1986 年为艺术家和记者制定了一项养恤金计划，在芬兰称为 TaEl。自从

1987 年初以来，已经有可能把在同一雇主那里连续就业不满一个月的时间算作使雇员有资格根据所谓的“链索”原则享受养恤金的时间。这种“链索”式就业关系出现在妇女占多数的领域，例如零售业和保健（周末助手、后备工作人员等）。

关于养恤金，雇主曾施加过一些压力，要求提高退休年龄。领取养老金的一般年龄是 65 岁。在有些方面，例如国家雇员，领取养老金的年龄为 63 岁，在某些繁重累人的职业，领取养恤金的年龄更低。

例如，下述人员有可能在上面提到的年龄界限之前退休：

——参加过第二次世界大战的退伍军人并且一直领取前线退伍军人养恤金的 55 岁男性。后来也向女退伍军人授予了享受这种福利的权利。

——有资格享受转让养恤金或农场倒闭养恤金的农场主。将农场传给年轻人的 55 岁的农场主有资格享受两代交替养恤金。农场主的配偶（不管是什么性别）在 51 岁就得到一种享受养恤金的潜在权利，即使这种养恤金要到配偶 55 岁才能给。

对不再务农的 55 岁的农场主可付给一种农场倒闭养恤金。他的妻子或遗孀有资格在 45 岁就享受养恤金。两代交替养恤金计划和农场倒闭养恤金计划都是在 1989 年之前实行的暂时措施。

在过去几年里还实行了其他提早退休养恤金计划。然而，男女享受的福利相同。这些福利包括提早退休老年养恤金、丧失工作能力特别养恤金和非全日工作养恤金。

——1986 年初以来，一直向雇用关系已经终止的 60 岁至 64 岁的人支付一种提早退休老年养恤金。

——向工作能力减退的 55 岁的雇员支付一种丧失工作能力特别养恤金。在评价工作能力时，对一个人的健康状况、引起衰老的因素、工作造成的紧张和工作条件都要加以注意。

据统计，申请上面最后提到的养恤金的妇女多于男性。这些提早退休养恤金计划使夫妇有可能同时退休，例如，在丈夫比妻子大几岁的情况下。

——1987 年初，私人部门实行了一项非全日工作养恤金计划。这种养恤金可向转为非全日工作的 60 岁至 64 岁的雇员提供。非全日工作养恤金弥补了由于工

作的非全日性而损失的收入。

1985 年底，在芬兰的养恤金领取者当中，60%是妇女，40%是男性。领取养老金或抚恤金的妇女多于男性。失业养恤金已发展成为妇女的一项养恤金计划，转让和农场倒闭养恤金计划以及丧失工作能力特别养恤金计划和 1986 年初生效的提早退休老年养恤金计划也是如此。

1986 年底，私人部门根据养恤金领取者自己的职业生涯支付的工作养恤金有 58%付给了妇女。然而，由于妇女的养恤金一般来源低于男性的养恤金，支付给妇女的养恤金钱数只占当时付出的所有养恤金的 35%。

### 失业保险

失业保险法 (602 / 84) 和失业保险先决条件法令增强了妇女享受失业保险的资格。

根据失业保险法，17-56 岁的失业者在某种条件下可得到一笔基本日津贴，目前相当于 20.25 美元。失业基金会的成员在 4 个日历年之内可得到 500 天的与收入联系在一起的日津贴（每个工作日平均 32.5 美元）。

根据这项法律的修正案。可在不丢掉失业福利金的情况下给一名失业者留出时间去排除影响他或她上班的障碍。例如，这种障碍可能涉及为孩子安排日托的问题。

一名失业者还有资格拒绝接受通常工作地区以外的工作，而不会丢掉失业福利金，如果他或她有这样做的充分理由的话，例如，孩子上学。

1987 年上半年修正了失业保险法和失业福利金法令。这些修正案特别是改善了长期失业或从事非全日工作的人的失业保险，因为它们减少了基本福利中规定的对经济状况的调查。12%的妇女从事非全日工作，妇女占非全日雇员的 75%。

1987 年初修正了关于保护劳工的立法，这样，雇主在估计工作条件引起的危险因素时也必须注意可能给雇员的基因或胎儿带来的危险。这项修正案将于 1988 年 9 月 1 日生效；修正案中还有关于保护劳工心理的规定。

雇用合同法、终止雇用合同程序法和公务员法以及平等法中都有关于就业保障

的规定。

1985 年，政府通过一项关于工作条件的全国计划。这项计划涉及到劳动保护、安全和工作条件对健康的影响，工作的安排和内容，工作时间和其他雇用条款，在工作中对雇员个人特点的考虑以及技术对工作条件的影响。第一社会事务和卫生部监视工作条件计划的执行情况。

在分娩之后，妇女有享受产假的权利。如果工作会给母亲或孩子造成危险，雇员不能放弃这种权利（雇用合同法，第 34 条，第 2 款）。

此外，关于雇用青年妇女从事某种装卸工作法（195/30）还限制了妇女的工作。这项法律只适用于 21 岁以下的妇女，已不再具有任何实际意义。

采矿法第 58 条规定，不得雇用妇女在矿井下从事体力劳动。（503/65）。劳动保护法（299/58）第 37 条规定了同样的限制。

芬兰既没有签署也没有批准国际劳工组织的雇用妇女夜间工作公约。然而，工作时间法（第 14 条、第 1 款）不准雇用妇女在晚 9 点至早 6 点之间工作。由于禁止夜间工作的规定只适用于属于（一般）工作时间法的范围之内的工作，因此，属于商业机构和办公室工作时间法（400/78）的范围之内的工作不受限制，也就是说，对妇女夜间在商店和办公室工作没有任何限制。关于面包房工作的一项单独法律（302/61）包含对妇女和男子夜间工作的限制，下面将进行比较详细的讨论。

海员法（423/78）规定男子的最低年龄为 16 岁。女子的最低年龄为 17 岁，在欧洲航行区以外航行的船只上为 18 岁。

工作时间法第 14 条包含关于几种特殊情况的规定。在这些特殊情况中，尽管有禁令，还是允许妇女在夜间工作。这些特殊情况涉及所谓的周期性工作（例如，在医院）、所谓的紧急工作和两班倒的工作（妇女可工作到夜间 1 点）。根据工作时间法第 14 条规定，可允许有例外，而不执行禁止夜间工作的规定。对几乎所有申请夜间工作的人都给予了例外处理。

实际上，禁止夜间工作意味着当局能够控制妇女夜间工作的条件。如果工作条件不达到某些最低的要求，就不允许有例外。例外许可证的期限为 2 年。在此之后，如果工作条件没有变化，可通知当局继续从事夜间工作。例如，1984 年，总共有 23-000 名妇女根据特殊许可在夜间工作。同时有大约 150000-200000 名

妇女未得到上述许可而根据工作时间法第 14 条中的特殊规定在夜间工作。

1985 年，第一社会事务和卫生部成立了一个委员会。该委员会提出了一项修改工作时间法中关于夜间工作和轮班倒工作的规定的建议。委员会于 1987 年春完成了它的工作。在起草本报告时，仍在审议就委员会报告提出的意见。委员会的报告于 1987 年春发表。平等委员会在自己的声明中指出，夜间和轮班倒工作应限于社会领域或需要夜间工作的加工工业。该委员会还提请人们注意，怀孕雇员应有权为了她本人或胎儿的健康状况调到白天工作的岗位上去。

在面包房，男女都不准在夜间 10 点到早晨 5 点之间工作。如果分两班，可继续工作到夜间 11 点。对男子可允许有例外，但对妇女则不允许任何例外。

青年雇员保护法 (669/67) 限制 15—18 岁的青年人在夜间工作。青年人不得在晚 9 点至早 6 点之间工作。然而，地方劳动保护区有可能给予 16 岁以上的男雇员特殊许可，而不执行这项禁止夜间工作的规定。对女雇员不得给予特殊许可。

不准以怀孕、产假、父母假或儿童保育为理由向雇员发出离职通知（雇用合同法，第 37 条）。根据平等法（第 8 条），不得以性别为理由向雇员发出离职通知、解雇或调到其他工作岗位。

根据雇用合同法修正案法 (30/85) 第 34 条规定，雇员有资格以怀孕和分娩或儿童保育为理由享受根据健康保险法应向雇员支付产妇津贴、父亲津贴或父母津贴期间的产假、父亲假或父母假，或儿童保育假。

正如第 5 条中所说的那样，付给产妇津贴、父亲津贴或父母津贴的期限目前为 263 个平日或者说大约 44 个星期。对收养了一个两岁以下的孩子并且不得不脱离工作的参加保险的妇女也付给父母津贴。在这种情况下，父母津贴至少付给 100 天。

产妇津贴、父亲津贴或父母津贴的数额大约是一个人的年工作收入的 80%。1987 年第一季度，付给父亲的父母津贴每天平均 55.5 美元，付给母亲的父母津贴每天平均 33.75 美元。没有参加工作的人，例如学生和家庭妇女，有资格领取最低产妇津贴，目前每天 11.47 美元。这个人数额目前大约是父母津贴的 5%。

雇主没有义务给休产假、父亲假或父母假或儿童保育假的雇员发薪水或工资。尽管如此，根据几项公共部门和私人部门的劳资协议，还是以怀孕或分娩为理由给

女雇员发薪水或工资。例如，国家和市政府发 72 个平日（约 3 个月）的全工资和全薪；在私人部门，做法各异。

休完产假、父亲假或父母假或儿童保育假的雇员有资格重新从事他或她原先的工作或类似的工作（雇用合同法，34 条 C 款）。

雇主不得因雇员怀孕或在休产假、父亲假或父母假或儿童保育假期间终止雇用合同。

根据儿童保健法（36/729）规定，为儿童安排日托是市政府的义务。

根据市政府的日托计划，对学龄前儿童给予全天照管的需要已经越来越多地得到满足。根据目前的计划，每年要建立可接纳 7000 名儿童的新日托所。

按照现有的估计，1985 年满足了对学龄前儿童给予全天照管的需要的 76%，1989 年估计将达到 87%，就 3 岁以下的儿童来说，将高达 89%。

根据儿童日托法修正案法和儿童家庭保育津贴法（24/85），3 岁以下的儿童的父母有机会选择是采取市政府的日托，还是采取有津贴的家庭保育。1990 年可能全面提供这种选择权。

1985 年，73%的有一个孩子的家庭利用了家庭保育津贴，83%的有两个孩子的家庭和 89%的有 3 个孩子的家庭也利用了家庭保育津贴。在接受家庭保育资助的家庭当中，91%在家里照管孩子，9%将孩子交给私人日托所照管。

1985 年，在父母假休完之后又可休儿童保育假。据有关 1985 年的一篇调查报告说，27%的有两个学龄前孩子的家庭说，他们愿意利用儿童保育假，直到较小的孩子到两岁为止。17%的有 3 个学龄前儿童的家庭说，他们愿意利用儿童保育假，直到最小的孩子长到 3 岁为止。

绝大多数（81%）休儿童保育假的雇员已经重返他们原来的工作岗位，3%换了工作，3%发出通知，要留在家里照管小孩。

据在雇主中间进行的一项调查，一半的雇主在为休儿童保育假的人安排工作方面没有任何困难。

## 第 12 条

### 保 健

芬兰的妇产和儿童保育咨询在国际上也被承认为高质量的。芬兰的婴儿死亡率是世界上最低的国家之一。

芬兰的所有保健中心还提供计划生育咨询。比如说，计划生育的水平可用堕胎次数来衡量。据统计，1973 年，芬兰进行的堕胎大约为 23 300 例。10 年后（在 1983 年）堕胎数目大约为 13 300 例。在北欧国家当中，芬兰是堕胎率最低的国家（每 1000 名育龄妇女平均 10 例堕胎）。考虑到没有非法堕胎的情况，这个数字是低的。

在通过绝育法修正案（125/85）之后，可比以往更加经常地采用绝育作为一种计划生育的手段。在通过这项修正案之后，凡是 30 岁以上的人都可根据他或她本人的要求实行绝育，低于这个年龄、但是不管有没有配偶都已经有了 3 个孩子的人也可实行绝育。

这项修正案使绝育人数以及男性在绝育者中的比例都增加了。1984 年，大约 5 800 人施行了绝育。据初步资料，1986 年的绝育人数高达 12 500 人。男性的比例仍然很小，但是在此期间已从 4% 上升到 7%。

最近辩论的问题之一是对人工授精的态度。这个问题是医学工作小组的一个全国委员会讨论的问题。该委员会的建议（报告编号 8/1984）已发出去征求意见。

在征求意见之后，司法部于 1987 年 1 月 18 日成立一个工作小组，其任务是以政府议案的形式起草一项关于人工授精受孕的婴儿的法律地位以及人工授精的一般先决条件和基本原则及这种活动的限度的建议。

## 第 13 条

### 消除在经济和社会生活其他领域的歧视

关于家庭福利，已联系第 11 条进行了详细的讨论。

关于信贷的规定，同关于任何私法合同的规定一样，并没有使男女处于不同的地位。平等法中关于歧视的规定（第 7 条）可用于在信贷上有歧视嫌疑的案件。

平等法还适用于娱乐活动、体育和文化生活。例如，在授予奖学金时，不得以性别为依据使男女处于不同的地位。

在国家艺术委员会的成员当中，妇女的比例在 80 年代已经增加。1983 年至 1985 年，在申请艺术家国家补助金的人当中，妇女的比例略高于（2-3 个百分点）获得补助金的妇女比例。妇女在补助金申请者和获得者中的比例有很大差别，这取决于具体的艺术分支。

1984-85 年，申请 15 年艺术补助金的总人数每年不到 200 名，获得补助金的人数为 10 名。每年不到 50 名妇女申请这种补助金，获得补助金的妇女为 1-2 名。在这种补助金的获得者当中，妇女的相对比例低于时间较短的补助金的比例。

在各城市，体育领域无论是雇主还是雇员以及当选的市政委员会成员，基本上是男性占大多数。市政委员会成员只有大约 10% 是妇女。

于韦斯屈莱大学和教育部在 80 年代一直为一个研究项目提供资金，研究妇女在芬兰的体育和体育管理方面的地位。现在的结果还无从表明国家或市政府为妇女感兴趣的体育活动以及为一般的男女运动员和体育积极分子拨出了多少经费。

然而，在市政文化委员会和图书馆委员会中，妇女的比例很大，分别占 55% 和 63%。

## 第 14 条

### 农村地区和从事农业的妇女

1986 年，芬兰劳动力的 11% 从事农业和林业。据估计，从事农业的妇女大约

为 90 000 人。农业和林业方面的劳动力的年龄高于所有劳动力的平均年龄，因为在从事农业和林业的人当中，23%在 55 岁以上，而在所有劳动力当中，55 岁以上的人只占 10%。

农业通常在小型家庭农场上进行。一般农场有 13 公顷耕地和 39 公顷森林。在一半的农场，主要产品种类是奶牛。不到 20%的农场以从事经营农作物为主。47%的农场所有者是全日农民。

从事农业的妇女除在农场劳动以外，还照管家务。目前，妇女的任务既受农场的生产种类、规模和农业机械的标准的的影响，又受农场外的工作的影响，如果说农场外有什么工作的话。妻子的年龄和所受的教育也影响夫妻之间的劳动分工。

1980 年就女农民的情况进行了一次大规模的调查，以便研究在农场工作的妇女在社会生活的不同领域的地位。这次调查是以访问和统计数字为依据的。

对女农民的调查特别表明，虽然女儿继承农场没有法律障碍，但是绝大多数农场还是移交给儿子。在接受调查的农民当中，只有 11%居住在妻子家的农场里；绝大多数，也就是 58%居住在丈夫家的农场里。其中 31%的农场是购买的。调查涉及的农场有一半以上是夫妻共同拥有。尽管目前情况是如此，人们还是普遍认为，女儿同儿子一样能够继续务农。这是 71%的女农民和 64%的男农民的看法。

妇女开始务农不同于开始从事其他职业，因为妇女开始务农通常与结婚有联系，也就是在成年之后才开始务农。对成人教育的需求的增加还由于这样一种情况：目前与农民结婚的绝大多数妇女都来自农业区以外。因此，她们缺乏在农场工作的实际经验。一批农民的妻子继续干她们自己的本行，假如乡下有这种工作的话。

在过去几年里，安排适合女农民的需要和生活条件的全国性农业训练和咨询一直是影响女农民的地位的主要因素之一。

人们普遍认为，女孩和男孩应接受同样的农业职业训练。接受调查的 72%的女农民和 60%的男农民也持这种看法，只有少数农民支持对女孩提供以家政学为重点的训练，对男孩提供以农业为重点的训练。这种情况非常值得注意，因为如果付诸实施，就会使女孩具有应付农场的各种工作的很强的实际能力，并且有可能同丈夫一道平等地决定涉及农场的问题。

在一般的农户，夫妻共同照管家畜，作出有关农场的决定，例如贷款、机器添置和木材销售等。农田和森林里的绝大部分工作由丈夫去做，绝大部分儿童保育和家务活由妻子去做。

芬兰政府 1980 年通过的平等计划的目的之一是减轻女农民被束缚在农活上的情况。农民每年的假期已经延长，他们休假的权利也变得相同了，这样丈夫和妻子都有资格在 1987 年假期内休假 17 天。

以法律为根据的救济劳动服务是 1975 年开始的。接受救济劳动的根据须是失业、分娩、身体康复、义务性军事训练等。1985 年初，以分娩为根据提供的救济劳动期限从 50 天延长到 120 天，1987 年初延长到 150 天。虽然救济劳动期限相当长，它仍然只是目前实行的 263 天的产假、父亲假和父母假的一部分。

救济劳动的费用与家务女佣的费用相同，因此低收入家庭也可获得这种服务。关于救济劳动，目前存在的最严重问题是救济雇员和假日工作的雇员短缺。除了目前获得救济劳动的这些理由之外，对于参加一个时期的职业训练也应提供救济劳动。

从事农业的妇女的社会保险一般说来不如男性的社会保险和从事其他职业的妇女的社会保险。这主要是由于目前的社会保险计划同养恤金计划一样，在农业方面实施的时间晚于其他职业，农场的工作收入（这是这些福利的基础）可能很少，而且劳动分工可能对妇女有歧视。

妇女的社会保险已经有了一些改善。自从 1983 年以来，已经有可能以比较正当的方式在夫妻之间平分构成农民养恤金基础的工作收入。自从上面提到的这个时期以来，已经有可能将  $1/3$  的工作收入归于妻子，将  $1/3$  的工作收入归于丈夫，同时夫妻想把剩余的  $1/3$  的工作收入归于谁就可归于谁。这就有可能在夫妻之间平分工作收入了。

另一方面，经营农作物农场的可纳税收入的分配仍是一个问题。税收当局通常认为妻子在农场的工作投入份额很小，以致没有给她确定农场收入的任何份额。由于妇女或是完全没有工作收入或是工作收入很少，她们的与收入有关的产假津贴或病假津贴也不多。1987 年，全国税收委员会改变了与此有关的指示。现在仍然很难估计这些新指示的影响。关于农民意外事故保险法，今年上半年“工作”这个概念

的范围已经扩大，也包括做饭——这历来是妇女的工作，因为做饭直接为农业服务。这一点也可被视为妇女社会保险的改善。

一般说来，居住在农村的妇女参加组织活动的人数不如居住在城镇的妇女多。例如，1985年，33.3%的镇议会成员和23%的农村自治地区议会成员是妇女。在城镇和自治地区执行委员会中也可看到同样的趋势。1987年，19.9%的城镇执行委员会成员和13.4%的农村自治地区执行委员会成员是妇女。1980年对女农民的调查表明，在合作性农业组织担任管理人的妇女不如男性多。

根据这项调查，农民和他们的妻子都赞成有更多的妇女担任各组织的行政部门职务。被视为最重要的一点是，妇女在农业生产者中央同盟、合作社和市政管理机构中的代表增加了，其次是在政治活动中，最后是在各种农业咨询组织里。关于保护妇女参加组织活动的问题，丈夫的态度比妻子更加开明。

## 第 15 条

### 法律面前人人平等

芬兰公民在法律面前人人平等是以1919年宪法第5条为根据的。根据这一条的规定，所有公民在法律面前人人平等。平等法不准以性别为依据进行歧视。关于公约本条第2段和第3段，芬兰的立法符合公约规定的义务。

直到1984年底还生效的流浪者法的规定限制了流动自由。1987年生效的麻醉品滥用者法（41/86）废除了流浪者法。

1983年，第一社会事务和卫生部成立一个工作小组，起草一份准备提交给联合国的有关对妇女和儿童采取暴力情况的声明草案。工作小组还指出了家庭内部的暴力和暴力的程度，提出了减少暴力和开展当局的活动和当局之间的合作的建议。

据上面提到的备忘录，在家庭内部遭受暴力的妇女估计每年有70 000多人。关于这个问题，尚无比较详细的统计数字。

某些组织，例如妇女组织UNIONI和未婚母亲联盟在反对家庭内部暴力和帮助这种暴力的受害者方面发挥了积极的作用。目前，未婚母亲联盟为暴力受害者开

设了 9 个安全之家。在这些安全之家居住的人除了妇女和儿童以外，还有遭受其成年子女暴力的男人和老人。

根据 1988 年初生效的婚姻法，现在有可能要求法庭作出结束夫妻生活的决定。决定中可能命令其中一名配偶离开他们的共同住所。这种办法在家庭内部暴力的案件中特别有用。

一种暴力是子女间的乱伦。在 80 年代之前，这个问题在芬兰一直是个禁区。全国社会福利委员会、全国医学委员会和儿童保护中央协会对这个问题进行了调查。据调查，1983-1984 年发现了大约 350 起子女间乱伦的事件，有的证据确凿，有的涉嫌严重。

## 第 16 条

### 婚姻和家庭关系方面的平等权利

根据婚姻法 (234/29) 第 2 条规定，除非获得共和国总统的允许，否则 18 岁以下的男性或者 17 岁以下的女性不得结婚。1984-1986 年，每年提出 27-34 份特许申请。所有申请都获得了批准。提出这些申请的理由包括怀孕和宗教理由。

婚姻法的一项修正案 (411/87) 于 1988 年 1 月 1 日生效。根据这项修正案，18 岁以下的人不得结婚。因此，这项规定与公约第 16 条 1 款 (a) 项的规定一致。然而，司法部可根据特殊的理由允许 18 岁以下的人结婚。

根据婚姻法规定，婚礼须在一个宗教仪式或世俗仪式上举行。宗教仪式由一名牧师主持。世俗仪式由一名地区法院法官、或者一个地方行政法院院长（如果有这种要求的话）、或者法院的一名律师成员、或者地方人口登记人员或者警察局的人口登记部或登记处的负责人来主持。宗教仪式须由女方所属的宗教派别的一名牧师主持。1988 年初，这些规定中关于婚礼仪式的某些细节将变得更加明确。

婚姻法修正法废除了第 55 条。根据这一条的规定，妻子在解除婚约之后没有责任用她在解除婚约后挣得的财产偿还为满足丈夫的特殊需要而负下的债务。

## 同 居

无正式仪式的婚姻同正式的婚姻关系一样，已成为一种公认的同居方式。

对于同居，人们普通持同情态度，而法律却以不同的方式对待同居夫妇，这取决于所谈及的法律领域：一些法律，例如失业保险法（602 / 84）及收入和资产净额税收法（1043 / 74）对已婚的配偶和同居夫妇一视同仁，而（比如说）工作养恤金法则规定这两种夫妇享受不同的养恤金。

关于同居夫妇的数目，现在只有时间很短的统计数字。据中央统计处的劳动力研究报告说，1987 年有 163 000 人过同居生活，1985 年为 283 000 人，也就是说占人口的 8.5%。

20%的同居者有不到入学年龄的孩子。同居已不光是学生的一种生活方式了，因为绝大多数同居者都参加了工作。在同居者当中，学生只占 5%略多一点。

儿童看管和探望权法（361 / 83）、监护法的一项修正案（368 / 83）和儿童维持生计权利法（704 / 75）不论性别或父母的婚姻状况都在照管孩子问题上授予父母平等的权利和责任。

一个孩子的父母要是在孩子出生后结婚的，那就应共同监护和照管这个孩子。如果父母没有正式结婚，那就由母亲照管和监护孩子。对一个孩子的照管和监护也可通过法院命令或社会福利市政委员会认可的一项协议作出不同的安排，如果根据孩子的最佳利益需要这样做的话。

收养法（153 / 86）对男女一视同仁。一个例外是孩子的母亲。由于规定她同意收养的意见要到孩子生下 8 个星期后才能得到接受，她的地位得到了保护。由于未婚家庭的地位的改善和计划生育效率的提高，让别人收养的孩子不断减少，目前每年大约有 400 名。此外，还允许从国外收养孩子。有配偶和过单身生活的人都有资格当收养人。

根据姓氏法规定，夫妻可选择女方的姓氏或男方的姓氏作为他们的共同姓氏，或者各自保留自己结婚前的姓氏。此外，一方可在共同姓氏前使用他或她自己的姓氏。

关于决定孩子的姓氏问题，新的姓氏法将父母置于平等的地位。如果父母的姓

氏不同；他们有权选择将哪一方的姓氏作为孩子的姓氏。如果父母没有按姓氏法的规定选择孩子的姓氏，孩子应选择母亲的姓氏。