

اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة



اللجنة المعنية بالقضاء على التمييز ضد المرأة

الملاحظات الخاتمية بشأن التقرير الدوري العاشر لجمهورية لاو الديمقراطية الشعبية*

1 - نظرت اللجنة في التقرير الدوري العاشر لجمهورية لاو الديمقراطية الشعبية (CEDAW/C/LAO/10) في جلساتها 2091 و 2092 (انظر CEDAW/C/SR.2091 و CEDAW/C/SR.2092) المعقوتين في 8 تشرين الأول/أكتوبر 2024. وترد في الوثيقة CEDAW/C/LAO/Q/10 قائمة بالمسائل والأسئلة التي طرحتها الفريق العامل لما قبل الدورة وترد في الوثيقة CEDAW/C/LAO/RQ/10 الردود التي قدمتها جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية.

الف - مقدمة

2 - تقدر اللجنة تقديم الدولة الطرف لتقديرها الدوري العاشر. وتقدر أيضاً تقرير المتابعة الذي قدمته الدولة الطرف بشأن الملاحظات الخاتمية السابقة المقدمة من اللجنة (CEDAW/C/LAO/FCO/8-9) وردودها الخطية على قائمة المسائل والأسئلة التي طرحتها الفريق العامل لما قبل الدورة. وترحب بالعرض الشفوي الذي قدمه الوفد والإيضاحات الإضافية التي قدمت في إطار الرد على الأسئلة التي طرحتها اللجنة شفويًا أثناء الحوار.

3 - وتشيد اللجنة بالدولة الطرف على وفدها المتعدد القطاعات، الذي ترأسته نائبة رئيسة اتحاد نساء لاو ونائبة رئيسة اللجنة الوطنية للنهوض بالمرأة والأم والطفل، تشانسودا فونثيب، وضم ممثلين لوزارة الخارجية واتحاد نساء لاو واللجنة الوطنية للنهوض بالمرأة والأم والطفل، فضلاً عن السفير فوق العادة والمفوض، لاتسامي كيوماني، وممثلين آخرين للبعثة الدائمة لجمهورية لاو الديمقراطية الشعبية لدى مكتب الأمم المتحدة والمنظمات الدولية الأخرى في جنيف ومتربجين شفويين.

* اعتمدت اللجنة في دورتها التاسعة والثمانين (الفترة من 7 إلى 25 تشرين الأول/أكتوبر 2024).



الرجاء إعادة استعمال الورق

261124 151124 24-19938 (A)



باء - الجوانب الإيجابية

4 - ترحب اللجنة بالتقدم المحرز في تنفيذ الإصلاحات التشريعية منذ النظر في التقرير العام للقارئين الدوريين الثامن والتاسع للدولة الطرف (CEDAW/C/LAO/CO/8-9) في عام 2018، وبخاصة اعتماد قانون المساواة بين الجنسين في عام 2019.

5 - وترحب اللجنة بالجهود التي بذلتها الدولة الطرف لتحسين إطارها المؤسسي والسياسي الرامي إلى التعجيل بالقضاء على التمييز ضد المرأة وتشجيع المساواة بين الجنسين، مثل قيامها باعتماد وإنشاء ما يلي:

- (أ) خطة العمل الوطنية للمساواة بين الجنسين (2021-2025)؛
- (ب) رؤية 2030 واستراتيجية المساواة بين الجنسين (2016-2025)؛
- (ج) خطة العمل الوطنية بشأن الأمهات والأطفال (2021-2025)؛
- (د) خطة العمل الوطنية بشأن منع العنف ضد المرأة والطفل والقضاء عليه (2021-2025)؛
- (ه) الخطة الوطنية للتنمية الاجتماعية - الاقتصادية (2021-2025)؛
- (و) خطة العمل الوطنية بشأن تنفيذ خطة التنمية المستدامة لعام 2030، في عام 2019؛
- (ز) خطة العمل الوطنية بشأن مكافحة الاتجار بالأشخاص، المرحلة الثالثة (2021-2025)؛
- (ح) الاستراتيجية وخطة العمل الوطنيتين للخدمات المتكاملة في مجال الصحة الإيجابية وصحة الأم والوليد والطفل والمرأة للفترة 2016-2025؛
- (ط) الاستراتيجية الوطنية (2021-2030) وخطة العمل الوطنية (2021-2025) للوقاية من فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز والعدوى المنقولة جنسياً ومكافحتهما؛
- (ي) رؤية عام 2035 لاتحاد نساء لاو؛
- (ك) الخطة الاستراتيجية لتنمية نساء لاو حتى عام 2030 وخطة تنمية نساء لاو (2021-2025).

جيم - أهداف التنمية المستدامة

6 - ترحب اللجنة بالتأييد الدولي الذي تحظى به أهداف التنمية المستدامة، وتدعو إلى إعمال المساواة بين الجنسين بحكم القانون (المساواة القانونية) وبحكم الواقع (المساواة الفعلية)، وفقاً لأحكام الاتفاقية، في عملية تنفيذ خطة التنمية المستدامة لعام 2030 بجميع مراحلها. وتذكر اللجنة بأهمية تحقيق الهدف 5 وتعزيز مراقبة المبدئين الممثلين في المساواة وعدم التمييز على نطاق الأهداف السبعة عشر. وتحث الدولة الطرف على أن تعرف بالنساء بوصفهن القوة المحركة للتنمية المستدامة في الدولة الطرف وأن تعتمد السياسات والاستراتيجيات الملائمة لتحقيق تلك الغاية.

DAL - البرلمان

7 - تشدد اللجنة على الدور الحاسم الذي تؤديه السلطة التشريعية في كفالة تنفيذ الاتفاقية بشكل كامل (انظر A/65/38، الجزء الثاني، المرفق السادس). وتدعو الجمعية الوطنية، وفقاً لولايتها، إلى أن

تتخذ الخطوات الالزمة فيما يتصل بتنفيذ هذه الملاحظات الختامية خلال الفترة الممتدة من الآن وحتى موعد تقديم التقرير الدوري المقبل بموجب الاتفاقية.

هاء - الشواغل الرئيسية والتوصيات

إبراز الاتفاقية

8 - ترحب اللجنة بالحملات المنفذة لإذكاء الوعي بالاتفاقية. غير أنها تشعر بالقلق إزاء محدودية المدى الذي تصل إليه هذه الأنشطة ومحدودية معرفة النساء، ولا سيما الريفيات، بالحقوق المكفولة لهن بموجب الاتفاقية.

9 - وتحث اللجنة بأن تكشف الدولة الطرف جهودها الرامية إلى تعليم الاتفاقية والتوصيات العامة للجنة وملاحظاتها الختامية والتشريعات الوطنية ذات الصلة على نطاق واسع، بما في ذلك عبر الإنترن特، وإذكاء الوعي بها باللغات المحلية.

الإطار الدستوري والتشريعي

10 - تلاحظ اللجنة مع التقدير إدراج مبدأ المساواة بين الجنسين في المادة 37 من دستور الدولة الطرف وترحب باعتماد قانون المساواة بين الجنسين في عام 2019. غير أنها تلاحظ مع القلق ما يلي:

(أ) عدم وجود أحكام تنفيذية تكفل بها انتهاق قانون المساواة بين الجنسين على مستوى كل من المحافظات والمقاطعات والبلديات؛

(ب) عدم وجود نص دستوري صريح لحظر التمييز الجنسي وتشريع شامل لمكافحة التمييز؛

(ج) عدم رفع أي قضية متعلقة بالتمييز ضد المرأة أمام المحاكم على الرغم من تجريمه في المادة 224 من القانون الجنائي، بسبب تفضيل اللجوء إلى الوساطة لأسباب ثقافية.

11 - وتحث اللجنة الدولة الطرف بأن:

(أ) تعمد أحكاما تكفل بها انتهاق قانون المساواة بين الجنسين على مستوى كل من المحافظات والمقاطعات والبلديات وتحصص الموارد البشرية والتقنية والمالية التي تكفي لتنفيذها؛

(ب) تعديل الدستور لإدراج حكم لحظر التمييز الجنسي وتحتمد تشريعا شاملا لمناهضة التمييز يغطي التمييز المباشر وغير المباشر في المجالين العام والخاص، ويغطي كذلك أشكال التمييز المتقطعة، وفقا للمادتين 1 و 2 من الاتفاقية؛

(ج) تذكي الوعي وتكفل ألا تكون النساء من ضحايا التمييز مجررات على اللجوء إلى الوساطة وأن يكون يامكانهن رفع قضايا أمام المحاكم.

إمكانية لجوء المرأة إلى القضاء

12 - تلاحظ اللجنة مع التقدير أن الدولة الطرف وفرت بعض الأنشطة لبناء قدرات الموظفين المكلفين بإنفاذ القوانين فيما يتعلق بالاتفاقية وقانون المساواة بين الجنسين وقانون مكافحة العنف ضد المرأة والطفل

ومنه. وترحب أيضاً بتوافر برامج المعونة القانونية. غير أنها تلاحظ مع القلق أن هذه البرامج كثيراً ما تفتقر إلى الموارد الكافية وتلاحظ:

(أ) أن هناك حاجة إلى تعزيز بناء قدرات الموظفين القضائيين والمكلفين بإنفاذ القانون فيما يتعلق بالاتفاقية والتشريعات الوطنية ذات الصلة؛

(ب) أن هناك حواجز مستمرة تنتهي النساء والفتيات عن تقديم شكوى بشأن انتهاكات حقوقهن، من بينها الوصم والخوف من الانتقام والتمييز الجنسي التمييزي العميق الجذور والمعرفة القانونية المحدودة، وأن اللجوء المتكرر إلى الوساطة يزيد من تقييد إمكانية لجوئهن إلى القضاء.

13 - وتحذر اللجنة بالتوصية العامة رقم 33 (2015) بشأن لجوء المرأة إلى القضاء وتوصي الدولة الطرف بأن:

(أ) تخصص التمويل الكافي لخطط المعونة القانونية وتケف لجميع النساء إمكانية الوصول إليها؛

(ب) تضع إطاراً مؤسسيًا لبناء قدرات الموظفين القضائيين والمكلفين بإنفاذ القانون، بما يشمل طلاب القانون، بشكل منهجي فيما يتعلق بالاتفاقية وتطبيق التشريعات المتعلقة بحقوق المرأة، وتنصي للتحيز الجنسي في القضاء والتمييز الجنسي في أوساط الموظفين والمكلفين بإنفاذ القانون؛

(ج) تنفذ حملات للتوعية وتعتمم المعلومات بشأن ما هو متاح للنساء والفتيات من سبل انتصاف يطالبن بحقوقهن عبرها، وتケف عدم إعطاء الوساطة أولوية على إجراءات المحاكم؛

(د) تケف لضحايا التمييز الجنسي من النساء القدرة على تقديم الشكوى دون خوف من الانتقام أو الوصم وإمكانية اللجوء إلى سبل انتصاف فعالة.

المرأة والسلام والأمن

14 - تلاحظ اللجنة أن الدولة الطرف أدمجت مسألة المرأة والسلام والأمن في خطة العمل الوطنية بشأن منع العنف ضد المرأة والطفل والقضاء عليه للفترة 2021-2025، وترحب بأن خطة العمل الوطنية المقبلة، التي يجري إعدادها حالياً للفترة 2026-2030، ستغطي تغير المناخ. غير أنها تأسف لعدم توافر معلومات عن اشتمال الخطة على نهج يケف التكافؤ وغيابات متصلة بالتكافؤ.

15 - وتحذر اللجنة، تمشياً مع توصيتها العامة رقم 40 (2024) بشأن تمثيل المرأة في نظم صنع القرار على قدم المساواة مع الرجل وبشكل شامل للجميع، بأن تعتمد الدولة الطرف خطة عمل وطنية بشأن المرأة والسلام والأمن، وأن تケف للنساء بجميع أطيافهن تمثيلاً متساوياً مع الرجال في وضع الخطة وتنفيذها، وبأن تتضمن الخطة نهجاً يケف التكافؤ فيما يتعلق بتمثيل النساء في تنفيذ تدابير السلام والأمن وغيابات متصلة بهذا التكافؤ.

الجهاز الوطني للنهوض بالمرأة

16 - ترحب اللجنة باعتماد الاستراتيجية الوطنية الرابعة للمساواة بين الجنسين للفترة 2016-2025. غير أنها تشعر بالقلق لعدم وجود ما يكفي من العمليات المنهجية والشاملة لجمع البيانات المصنفة حسب

الجنس والعمر والإعاقة والأصل الإثني والموقع والحالة الاجتماعية - الاقتصادية، والتي تكتسي أهمية بالغة في إعداد سياسات للنهوض بالمرأة وتنسيقها بفعالية.

17 - وتحوصي اللجنة بأن تضع الدولة الطرف إطاراً منهجياً وشاملاً لجمع البيانات المصنفة حسب الجنس والعمر والإعاقة والأصل الإثني والموقع والحالة الاجتماعية - الاقتصادية، واستخدام هذه البيانات في صنع السياسات القائم على الأدلة، بما يكفل أن تكون السياسات والبرامج الرامية إلى النهوض بالمساواة بين الجنسين مستجيبة لاحتياجات المحددة لمختلف جماعات النساء.

المؤسسة الوطنية لحقوق الإنسان

18 - تلاحظ اللجنة دور الهيئات الحكومية المختلفة في تعزيز حقوق الإنسان المرأة وحمايتها، بما يشمل دور اللجنة التوجيهية الوطنية المعنية بحقوق الإنسان، واللجنة الوطنية للنهوض بالمرأة والأم والطفل، واللجنة الوطنية المعنية بالأشخاص ذوي الإعاقة. غير أنها لا تزال تشعر بالقلق لأنها لا توجد في الدولة الطرف مؤسسة وطنية لحقوق الإنسان وفقاً للمبادئ المتعلقة بمركز المؤسسات الوطنية لتعزيز وحماية حقوق الإنسان (مبادئ باريس).

19 - وتشجع اللجنة الطرف على أن تنشئ مؤسسة وطنية مستقلة لحقوق الإنسان وفقاً للمبادئ المتعلقة بمركز المؤسسات الوطنية لتعزيز وحماية حقوق الإنسان (مبادئ باريس التي اعتمدتها الجمعية العامة في القرار 134/48)، تثابط بها ولاية واسعة النطاق يتمثل الهدف منها في تعزيز وحماية حقوق المرأة والمساواة بين الجنسين.

المنظمات غير الحكومية

20 - تلاحظ اللجنة مع القلق فرض قيود لا مبرر لها على عمل المنظمات غير الحكومية والناشطات. وعلى وجه الخصوص، تلاحظ اللجنة مع القلق أن المرسوم رقم 238 (2017) والمرسوم رقم 13 (2010) يقيدان قدرة منظمات المجتمع المدني والمنظمات غير الحكومية، ولا سيما المنظمات المعنية بحقوق المرأة على الاضطلاع بأنشطتها. وتشعر بمزيد من القلق إزاء وجود حالات تتطوي على الانتقام من الناشطات.

21 - وتحوصي اللجنة بأن تكفل الدولة الطرف لجميع النساء القدرة على ممارسة حقوقهن في حرية التعبير والتجمع السلمي وتكون الجمعيات وفقاً للقانون الدولي دون أي تدخل. وتحث أيضاً الدولة الطرف على أن:

(أ) تستعرض شروط التسجيل المطبقة على منظمات المجتمع المدني والمنظمات غير الحكومية، لكي تكفل للمنظمات، ولا سيما تلك المعنية بحقوق المرأة، القدرة على الاضطلاع بأنشطتها دون قيود لا مبرر لها؛

(ب) توفر الدعم المالي وغيره من أشكال الدعم لعمليات وأنشطة منظمات المجتمع المدني والمنظمات النسائية، ولا سيما المنظمات الشعبية التي تساعد ضحايا التمييز والعنف الجنسي من النساء والفتيات؛

(ج) تحقق في الأعمال الانتقامية المرتكبة ضد المدافعت عن حقوق الإنسان وغيرهن من الناشطات وتعاقب مرتكبيها.

التدابير الخاصة المؤقتة

22 - تلاحظ اللجنة تطبيق تدابير مؤقتة عامة في مجال التعليم والعمل لفائدة الجماعات المحرومة. غير أنها تلاحظ مع القلق أنه على الرغم من استمرار معاناة النساء والفتيات من التمييز ضدهن في جميع مجالات الحياة، لم تعتقد الدولة الطرف أي تدابير مؤقتة محددة هدفها التعجيل بتحقيق المساواة الفعلية بين المرأة والرجل في المجالات التي عادةً ما تكون المرأة ممثلاً فيها تمثيلاً ناقصاً أو محرومة.

23 - وتنذّر اللجنة بتوصياتها العامتين رقم 25 (2004) بشأن التدابير الخاصة المؤقتة ورقم 28 (2010) بشأن الالتزامات الأساسية للدول الأطراف بموجب المادة 2 من الاتفاقية، وتوصي الدولة الطرف بأن:

(أ) تضع، بالتشاور مع المنظمات النسائية وبالاستناد إلى بيانات مصنفة عن الأشكال المتقطعة من التمييز ضد المرأة، تدابير خاصة مؤقتة تكون موجّهة، مثل نظم الحصص والنظم التي تكفل التناوب بين المرشحين والمرشحات ونظم الإعلانات، لتحقيق المساواة الفعلية بين المرأة والرجل في جميع المجالات التي عادةً ما تكون المرأة ممثلاً فيها تمثيلاً ناقصاً أو محرومة، بما في ذلك في الحياة السياسية والعلمية، والعملية، والحياة الاقتصادية والقطاع الزراعي، وسياسات التكيف مع تغير المناخ؛

(ب) تتخذ خطوات محددة تعزز بها في أوساط مسؤولي الدولة وعامة الجمهور الفهم الشامل والمنهجي للطابع غير التمييزي الذي تنسّم به التدابير الخاصة المؤقتة وقيمتها في إحداث التحول والعواقب المترتبة على عدم استخدامها كأداة للنهوض بالمساواة الفعلية والتنمية الوطنية؛

(ج) تدمج التدابير الخاصة المؤقتة في خطط العمل الوطنية والتشريعات الحالية؛

(د) توّلي اهتماماً خاصاً للنساء اللاتي يواجهن أشكالاً متقطعة من التمييز، بمن فيهن النساء ذوات الإعاقة والمنتميات إلى الأقليات العرقية أو اللغوية والريفيات واللاتي يعيشن في فقر.

أوجه التنميط الجنسي

24 - ترحب اللجنة بإدماج التثقيف بشأن المساواة بين الجنسين في المناهج الدراسية في المرحلة الثانوية والمؤهلات وال التربية المدنية. وتلاحظ أيضاً مع التقدير عقد دورات تدريبية لطلاب الجامعات للتصدي لأوجه التنميط الجنسي. إلا أنها تلاحظ مع القلق أن هذا التدريب قد وفر لعدد محدود للغاية من النساء والرجال. ولا تزال أيضاً تشعر بالقلق لأن أوجه التنميط الجنسي المتعلقة بأدوار ومسؤوليات المرأة والرجل في الأسرة والمجتمع في الدولة الطرف مستمرة وتشكل سبباً جزرياً لانتهاكات أخرى لحقوق الإنسان تُرتكب ضد المرأة.

25 - وتوصي اللجنة بأن تعتمد الدولة الطرف استراتيجية شاملة، مقرنة بميزانية مخصصة وتقيم ورصد منظمين، للقضاء على ما يتعلّق بأدوار ومسؤوليات المرأة والرجل في الأسرة والمجتمع من مواقف وأوجه تنميط قائمة على السلطة الأبوية، وتعزيز فهم الأثر السلبي لأوجه التنميط الجنسي على ممارسة المرأة لحقوق الإنسان الواجبة لها، بسبيل منها تنفيذ حملات للتوعية وزيادة التغطية بالدورات التدريبية المتعلقة بمنع أوجه التنميط الجنسي في التعليم بجميع مستوياته.

العنف الجنسي ضد المرأة

26 - تلاحظ اللجنة مع التقدير التدابير المتخذة للتصدي للعنف الجنسي ضد المرأة، بما فيها تعليم التشريعات ذات الصلة، وتدريب رؤساء القرى والهيئات الإدارية التي يهيمن عليها الذكور، وتشغيل خط ساخن خاص للإبلاغ عن العنف الجنسي، وتوفير ترتيبات تيسيرية معقولة للضحايا من ذوات الإعاقة. وتلاحظ أيضاً مع التقدير أن العقوبة البدنية حُظرت بموجب القانون في نيسان/أبريل 2024. غير أن اللجنة تلاحظ مع القلق ما يلي:

(أ) حدوث العنف الجنسي ضد المرأة بمعدلات مفرزة في المجالين العام والخاص، بما يشمل ازدياد حالات الاغتصاب والعنف العائلي في سياق الأزمات الاقتصادية، وهو ما يؤثر بشكل غير مناسب على الجماعات المحرومة والمهمشة من النساء؛

(ب) النقص في إبلاغ ضحايا العنف العائلي من النساء عن تعرضهن لهذا العنف بسبب الوصم الاجتماعي المرتبط به؛

(ج) عدم كفاية التحقيق في العنف الجنسي ضد المرأة، بما في ذلك في منطقة المثلث الذهبي الاقتصادية الخاصة؛

(د) عدم وجود تعريف للاغتصاب يقوم على انعدام الرضا وكذلك عدم وجود تشريع يجرم بشكل محدد الاغتصاب الزوجي والتحرش الجنسي والعنف المرتبط بالتلويذ؛

(ه) حالات العنف الذي تيسره التكنولوجيا؛

(و) محدودية عدد الملاجئ المتوفرة لضحايا العنف الجنسي من النساء والفتيات، لا سيما ضحايا العنف العائلي، في المناطق الريفية والنائية خاصة؛

(ز) عدم وجود بيانات، مصنفة حسب العمر والعلاقة بين الضحية والجاني، عن عدد حالات العنف الجنسي ضد المرأة التي أجريت فيها تحقيقات وملحقات قضائية وعن العقوبات التي وُقعت على الجناة.

27 - وتشير اللجنة إلى توصيتها العامة رقم 35 (2017) بشأن العنف الجنسي ضد المرأة، الصادرة تحدثياً للتوصية العامة رقم 19، وتوصي الدولة الطرف بأن:

(أ) تعزز إدكاء الوعي في أوساط عامة الجمهور، بالتعاون مع وسائل الإعلام، وتدمج في المناهج الدراسية في جميع المراحل التعليمية تثقيفاً بشأن المساواة بين الجنسين والطابع الإجرامي الذي يتسم به العنف الجنسي وضرورة قيام الضحايا والشهود بالإبلاغ عنه؛

(ب) تطبق سياسة عدم التسامح إطلاقاً مع العنف الجنسي ضد النساء والفتيات بجميع أشكاله وتعتمد تدابير لمنعه، مع إلقاء اهتمام خاص للنساء المنتسبات إلى الجماعات المهمشة؛

(ج) تخصص ما يلزم من الموارد البشرية والتقنية والمالية، وتتوفر للموظفين القضائيين والمكلفين بإنفاذ القانون تدريبياً إلزامياً لكافلة التحقيق بفعالية في حالات العنف الجنسي ضد المرأة بطريقة مراعية للاعتبارات الجنسانية؛

(د) تجري التعديلات القانونية الالزمة في قانون العقوبات لكي يُجرَم فيه بصفة محددة العنف ضد المرأة بجميع أشكاله، بما فيها الاغتصاب الزوجي والتحرش الجنسي والعنف المرتبط بالتوليد، وتعتمد تعريفاً للاغتصاب يقوم على انعدام الرضا؛

(ه) تطبق المبادئ التوجيهية بشأن الأعمال التجارية وحقوق الإنسان: تنفيذ إطار الأمم المتحدة المعنون “الحماية والاحترام والانتصاف” (التي أيدتها مجلس حقوق الإنسان في قراره 4/17) والمعايير المتعلقة بالبيئة والمسائل الاجتماعية والحكومة من أجل كفالة تصدّي الشركات عبر الوطنية للمخاطر الجنسانية والجرائم الجنسانية المرتكبة ضد المرأة في منطقة المثلث الذهبي الاقتصادية الخاصة، ومكافحتها الإفلات من العقاب على ارتكاب هذه الجرائم في المنطقة؛

(و) تكفل خصوصيّة شركات وسائل التواصل الاجتماعي للمساءلة عن المحتوى الذي ينشئه المستخدمون في الحالات التي تتطوّر على استهداف النساء بالعنف والتحرش على الإنترنّت وسرعة إزالة هذا المحتوى، وتكفل وجود آليات إبلاغ فعالة من أجل تقديم مرتكبي العنف والتحرش على الإنترنّت إلى العدالة؛

(ز) تكفل تخصيص ما يكفي من التمويل لتوفير الملاجئ وخدمات دعم الضحايا لضحايا العنف الجنسي من النساء والفتيات والأطفال، مع إيلاء اهتمام خاص للنساء المنتسبات للجماعات المهمشة، وإتاحة إمكانية الوصول إلى هذه الملاجئ والخدمات في جميع أنحاء الدولة الطرف، بما يشمل إتاحتها للنساء ذوات الإعاقة؛

(ح) تعتقد تشريعاً ينص على إصدار أوامر حماية فعالة، من بينها أوامر الطرد، ضد من يمارسون العنف من العشّراء وأفراد العائلة، بما يمكن ضحايا العنف العائلي من النساء من البقاء بأمان في منازلهن؛

(ط) تقوم بانتظام بجمع بيانات إحصائية عن العنف الجنسي ضد المرأة، تكون مصنفة حسب العمر والعلاقة بين الضحية والجاني، وتحليل هذه البيانات ونشرها، من أجل أن تعزز عملية صياغة التدابير المصممة خصيصاً لمنع العنف الجنسي ضد المرأة ومكافحته.

الاتجار والاستغلال في البغاء

28 - ترحب اللجنة بالجهود التي تبذلها الدولة الطرف للتصدي للاتجار بالنساء والفتيات، بما فيها خطة العمل الوطنية لمكافحة الاتجار بالأشخاص، المرحلة الثالثة (2021-2025)، وكذلك إنشاء اللجنة الوطنية لمكافحة الاتجار بالأشخاص، والقيادة الأمنية لمنطقة المثلث الذهبي الاقتصادية الخاصة، ومكتب العمل لمنطقة المثلث الذهبي الاقتصادية الخاصة، من أجل منع ومواجهة الاتجار بالبشر والعمل القسري والبغاء القسري وغير ذلك من انتهاكات حقوق الإنسان في المنطقة. وتلاحظ أيضاً اعتماد مبدأ توجيهي لتحديد هوية الضحايا ومبدأ توجيهي وطني بشأن حماية ضحايا الاتجار بالأشخاص وتقديم المساعدة وخدمات الإحالة لهم. غير أن اللجنة تلاحظ مع القلق أن الاتجار بالنساء والأطفال، لأغراض من بينها الاستغلال الجنسي، آخذ في الازدياد. وتلاحظ أيضاً مع القلق ما يلي:

(أ) انخفاض عدد الملاحقات القضائية لمرتكبي جرائم الاتجار بالأشخاص التي أُنجزت بنجاح، وعدم كفاية الموارد البشرية والتكنولوجية والمالية المخصصة لتنفيذ القوانين والسياسات التي وضعتها الدولة الطرف لمكافحة الاتجار بالأشخاص؛

(ب) عدم كفاية الإجراءات المتخذة حول الضحايا والقائمة على الحقوق والتحديد المبكر لهوية الضحايا في حالات الاتجار بالنساء والفتيات وإحالتهن لجهات توفر خدمات الدعم وبرامج إعادة التأهيل.

29 - وإذ تذكر اللجنة بوصيتها العامة رقم 38 (2020) بشأن الاتجار بالنساء والفتيات في سياق الهجرة العالمية، فإنها توصي الدولة الطرف بأن:

(أ) تكفل تخصيص ما يكفي من الموارد البشرية والتقنية والمالية لوكالات إنفاذ القانون والسلطة القضائية لكي تضطلع ببرامج فعالة لتعزيز تنفيذ التشريعات والسياسات المتعلقة بمكافحة الاتجار بالبشر وتقديم الجناة إلى العدالة؛

(ب) تعزز التعاون مع البلدان المجاورة والمنظمات الدولية المعنية من أجل مكافحة الاتجار بالبشر بفعالية على المستوى الإقليمي يأجِرُه تحقيقات مشتركة وتبادل المعلومات الاستخباراتية والاضطلاع بجهود منسقة لتفكيك شبكات الاتجار بالبشر؛

(ج) تتخذ خطوات فورية لتعزيز قدراتها التنظيمية وال المتعلقة بإنفاذ القانون من أجل رصد الأنشطة في منطقة المثلث الذهبي الاقتصادية الخاصة ومراقبتها بشكل فعال، ومنع حالات الاتجار والجرائم ذات الصلة وملحقة مرتكيها قضائياً، ووضع التدابير الالزامية لإعادة تأهيل الضحايا وإعادة إدماجهن؛

(د) تعزز التحديد المبكر لهوية ضحايا الاتجار من النساء والفتيات وإحالتهن لجهات توفر خدمات الدعم المناسبة، بما يشمل برامج إعادة التأهيل والمساعدة الطبية والنفسية والقانونية والاجتماعية وأدوات الدعم الاقتصادي لمنع الاتجار بهن مرة أخرى.

30 - وتلاحظ اللجنة مع القلق استغلال النساء في البغاء ومعاملة النساء المشتغلات بالبغاء باعتبارهن مجرمات في الدولة الطرف.

31 - وتوصي اللجنة بأن تنفذ الدولة الطرف حملات تثقيف وتوعية موجهة للرجال والفتيات يكون هدفها التصدي لتشبيه النساء والحد من الطلب على البغاء. وتوصي أيضاً الدولة الطرف بأن:

(أ) تجري التعديلات القانونية الالزامية للغاء معاملة النساء المشتغلات بالدعارة باعتبارهن مجرمات؛

(ب) توفير فرص تعليمية وبدائل لتوليد الدخل وبرامج تساعد في ترك البغاء وإتاحة إمكانية الوصول إلى الاستحقاقات الاجتماعية للراغبات في ترك البغاء من المشتغلات به أو المعرضات لخطر الاشتغال به.

المشاركة في الحياة السياسية والعادمة على قدم المساواة مع الرجل

32 - ترحب اللجنة بالتدابير التي اتخذتها الدولة الطرف لزيادة تمثيل المرأة في المناصب القيادية. غير أنها تلاحظ مع القلق أن المرأة لا تزال ممثلاً ناقصاً بدرجة كبيرة في نظم صنع القرار على جميع المستويات، وأن النساء المتنميات للجماعات المهمشة مستبعـدـات أساساً من التمثيل.

33 - وتوصي اللجنة، تماشياً مع توصيتها العامة رقم 40 (2024) بشأن تمثيل المرأة في نظم صنع القرار على قدم المساواة مع الرجل وبشكل شامل للجميع، الدولة الطرف بأن:

- (أ) تتخذ خطوات فورية لتحقيق التكافؤ في نظم صنع القرار كافة، عبر سبل منها اعتماد تدابير خاصة مؤقتة، مثل نظم التناوب بين المرشحات والمرشحين، وكفالة المساواة في إمكانية الوصول إلى عمليات الترشيح وكفالة شفافيتها؛
- (ب) تنفذ حملات توعية لتشجيع التوصل إلى فهم مفاده أن تمثيل المرأة على قدم المساواة مع الرجل في مناصب صنع القرار حق من حقوق الإنسان وشرط أساسي لتحقيق الاستقرار الاجتماعي والتنمية المستدامة في الدولة الطرف؛
- (ج) تولي اهتماما خاصا لتمثيل الجماعات المحرومة من النساء، مثل النساء المنتيميات للأقليات العرقية وذوات الإعاقة واللاتي يعيشن في فقر.

الجنسية

- 34 - تلاحظ اللجنة مع القلق أن معدلات تسجيل المواليد منخفضة في الدولة الطرف. وتلاحظ أيضا عدم وجود معلومات توضح ما إذا كانت إمكانية الحصول على جنسية لاو متاحة لأطفال المهاجرات المولودين في الدولة الطرف.
- 35 - وتوصي اللجنة بأن تتخذ الدولة الطرف تدابير فورية لزيادة إمكانية الوصول إلى إجراءات تسجيل المواليد وتسخيرها، ولا سيما للنساء الريفيات، من خلال إجراءات تكون في المتناول وميسورة التكلفة، بما يشمل التسجيل على شبكة الإنترنت ومن خلال وحدات تسجيل متنقلة. وتوصي أيضا بأن تكفل الدولة الطرف لأطفال النساء المهاجرات المولودين في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية، بمن فيهم أطفال المهاجرات غير الحاملات للوثائق الالزامية، إمكانية الحصول على جنسية لاو عبر سبل كافية.

التعليم

- 36 - تلاحظ اللجنة مع التقدير التدابير المتتخذة لزيادة التحاق الفتيات بالمدارس، بما في ذلك توفير 2 منحة دراسية للفتيات المنتيميات إلى الأقليات العرقية، وتقديم وجبات الغداء في المدارس بالمجان، وإنشاء مهاجع للفتيات الريفيات القادمات من مناطق نائية. غير أنها تشعر بالقلق إزاء نقص تمثيل النساء والفتيات على مستوى التعليم العالي، وفي التدريب المهني، وفي المجالات الدراسية غير التقليدية، مثل العلوم والتكنولوجيا والهندسة والرياضيات. وتلاحظ اللجنة مع القلق أن أوجه التفاوت هذه تتبع جذورها من أوجه التمييز الجنسي والمواقف القائمة على السلطة الأبوية التي تولي لتعليم البنين أولوية على تعليم البنات، وارتفاع معدلات التوقف عن الدراسة في أوساط الفتيات، ولا سيما الفتيات المنتيميات للأقليات العرقية، بسبب زواج الأطفال، وبعد المسافات إلى المدارس، والمسؤوليات المنزلية. وتلاحظ أيضا مع القلق ما يلي:

(أ) محدودية إمكانية الحصول على التعليم باللغات المحلية الأم المتاحة للفتيات؛

(ب) عدم كفاية البنى التحتية المدرسية في المناطق الريفية والنائية؛

(ج) عدم وجود تعليم شامل للجميع تستفيد منه النساء والفتيات ذوات الإعاقة.

- 37 - وإن تشير اللجنة إلى توصيتها العامة رقم 36 (2017) بشأن حق الفتيات والنساء في التعليم، فإنها توصي الدولة الطرف بأن تروج لأهمية تعليم الفتيات على جميع المستويات باعتباره أساساً لتمكينهن وبيان:

- (أ) تتخذ تدابير توعية للفاللة اعتراف الوالدين بالتعليم كأساس لحصول الفتيات على عمل في المستقبل واستقلالهن الاقتصادي وتشجيعهم على إلتحاق بناتهم بالمدارس، وتتوفر للأسر المحتاجة إعانات مخصصة لتعليم الفتيات، مع إيلاء اهتمام خاص للفتيات المنتسبات للجماعات المهمشة؛
- (ب) تعتمد تدابير خاصة مؤقتة تقوم بحملات لإنكاء الوعي العام من أجل كفالة التكافؤ في مجالات الدراسة التي عادة ما تكون فيها الفتيات ممثلات تمثيلاً ناقصاً، مثل العلوم والتكنولوجيا والهندسة والرياضيات، وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات؛
- (ج) تخصص الموارد الازمة لتوفير التعليم باللغات المحلية الأم، والبني التحتية المدرسية الكافية، وإتاحة تعليم شامل للجميع تستفيد منه النساء والفتيات ذوات الإعاقة، لا سيما في المناطق الريفية.

العملة

38 - تلاحظ اللجنة مع التقدير الجهود التي تبذلها الدولة الطرف لتقليل الفجوة في الأجر بين الجنسين وإدماج المنظور الجنسي في الخطة الوطنية للتنمية الاجتماعية - الاقتصادية. غير أنها تلاحظ مع القلق ما يلي:

- (أ) انخفاض نسبة النساء في العمالة الرسمية من 81 في المائة في عام 2012 إلى 47 في المائة في عام 2022، وعمل 52 في المائة فقط من النساء حالياً في القطاع الرسمي، الذي يتركهن فيه في المهن التي تتطلب مهارات منخفضة؛
- (ب) تمثيل النساء في الاقتصاد غير الرسمي تمثيلاً زائداً؛
- (ج) استمرار الفجوة في الأجر بين الجنسين، حيث تقاضي النساء في العاصمة 77 في المائة فقط من الأجر الذي يتقاضاه الرجال في المتوسط؛
- (د) تحمل النساء عبء أعمال الرعاية غير المدفوعة الأجر بشكل غير متناسب؛
- (ه) محدودية إمكانية وصول النساء إلى القطاعات الناشئة، بما فيها قطاع الاقتصاد الرقمي؛
- (و) عدم وجود تشريع يجرم به التحرش الجنسي في مكان العمل؛
- (ز) عدم توفير الحماية الكافية للنساء من التمييز في العمل على أساس الحالة الأسرية؛
- (ح) عدم وجود معلومات عن التدابير التي اتخذتها الدولة الطرف لدعم نساء لاو من المهاجرات العاملات في الخارج.

39 - وتوصي اللجنة الدولة الطرف بأن:

- (أ) تعتمد استراتيجية و برنامجاً شاملين لتعزيز عماله المرأة، بما في ذلك اتخاذ تدابير خاصة مؤقتة للوصول إلى مشاركة المرأة على قدم المساواة مع الرجل في القطاعات التي تكون فيها ممثلة تمثيلاً ناقصاً، وانتقالها من العمالة غير الرسمية إلى العمالة الرسمية؛
- (ب) تعالج الفجوة المستمرة في الأجر بين الجنسين من خلال الإنفاذ الفعال لمبدأ الأجر المتساوي لقاء العمل المتساوي القيمة، والاعتراف بقيمة المهن التي يكون فيها تمثيل المرأة زائداً

وتشجيع زيادة الأجور فيها، وتشجع وصول المرأة إلى الوظائف الأعلى أجرًا وغير التقليدية، بما في ذلك في القطاعات الناشئة؛

(ج) تقوم بحملات للتوعية بأهمية تشارك المرأة والرجل في المسؤوليات المنزلية والأسرية على قدم المساواة، وتケفل الحماية القانونية من التمييز في العمل على أساس الحالة الأسرية، وتعتمد تدابير لتعزيز التوفيق بين العمل والحياة الأسرية، مثل إجازة الأبوة أو إجازة الوالدية المشتركة وتوفير مرافق لرعاية الأطفال بتكلفة ميسورة في جميع أنحاء الدولة الطرف، لفائدة المرأة والرجل على حد سواء؛

(د) تعمد تشريعياً يلزم التحرش الجنسي في مكان العمل وتنفذه بفعالية؛

(هـ) تجمع وتتوفر بيانات عن نساء لاو من المهاجرات العاملات في الخارج وتعتمد تدابير لحماية حقوقهن، بسبل منها إبرام اتفاقيات ثنائية مع بلدان المقصد.

الصحة

40 - تلاحظ اللجنة مع التقدير إنشاء الصندوق الوطني للتأمين الصحي، وكذلك قانون الصحة العامة الذي ينص على توفير الرعاية الصحية الشاملة. وترحب أيضاً بتوفير خدمات الصحة الجنسية والإنجابية، بما في ذلك علاج العدوى المنقولة بالاتصال الجنسي، في إطار الاستراتيجية وخططة العمل الوطنيتين للخدمات المتكاملة في مجال الصحة الإنجابية وصحة الأم والوليد والطفل والمرأة للفترة 2016-2025 والنسخة المنقحة من هذه الوثيقة للفترة 2020-2025. غير أن اللجنة تلاحظ مع القلق ما يلي:

(أ) محدودية إمكانية حصول النساء والفتيات على الخدمات الصحية في ظل غياب الموارد الكافية؛

(ب) وجود أوجه تفاوت كبيرة بين المناطق الريفية والحضرية في إمكانية الحصول على الخدمات الصحية، بما فيها خدمات الصحة الجنسية والإنجابية، تتضرر منها النساء المنتديات للجماعات المهمشة بشكل غير مناسب؛

(ج) استمرار المعدلات المرتفعة لوفيات الأمهات وهو ما يعزى جزئياً إلى الضغط المجتمعي على النساء للولادة خارج المستشفيات، ومحدودية إمكانية حصول النساء الحوامل على خدمات الصحة الجنسية والإنجابية بتكلفة ميسورة، لا سيما في المناطق الريفية والنائية؛

(د) سوء تغذية النساء المنتديات للأقليات العرقية ومحدودية إمكانية حصولهن على الخدمات الصحية قبل الولادة وخدمات التوليد، الأمر الذي يؤدي إلى ارتفاع معدلات وفيات الأمهات والأطفال في مجتمعاتهن المحلية.

41 - وتوصي اللجنة الدولة الطرف بأن:

(أ) تケفل إمكانية الحصول على الخدمات الصحية الكافية، بما في ذلك خدمات الصحة الجنسية والإنجابية بتكلفة ميسورة، عن طريق إزالة الحواجز المالية وتوسيع النطاق الذي يغطيه الصندوق الوطني للتأمين الصحي ليشمل جميع النساء والفتيات، ولا سيما الريفيات والمنتديات إلى الجماعات المهمشة؛

(ب) تعالج أوجه التفاوت بين المناطق الريفية والحضارية في إمكانية حصول المرأة على الخدمات الصحية، ولا سيما خدمات الصحة الجنسية والإنجابية، مع إيلاء اهتمام خاص للنساء والفتيات المنتسبات للأقليات العرقية؛

(ج) تحد من وفيات الأمهات بالتصدي للمعتقدات المجتمعية التي تجبر النساء على الولادة خارج المستشفيات وبكلفة إمكانية حصول النساء الريفيات والمنسبات للجماعات المهمشة على الرعاية الكافية قبل الولادة وخدمات التوليد؛

(د) تكفل للنساء المنسبات للأقليات العرقية إمكانية الحصول على ما يكفي من التغذية والخدمات الصحية والأدوية الأساسية، وتصدی لارتفاع معدلات وفيات الأمهات والأطفال عن طريق كفالة إمكانية حصولهن على الخدمات الصحية قبل الولادة وخدمات التوليد.

42 - وتلاحظ اللجنة مع القلق أن القانون لا يجيز الإجهاض إلا في حالات المضاعفات الطبية أو الاغتصاب أو فشل وسائل منع الحمل أو إنجاب أكثر من أربعة أطفال أو الفقر أو صغر السن. وتلاحظ مع القلق أيضاً عدم توافر خدمات إجهاض مأمونة في الدولة الطرف ووصم النساء والفتيات اللاتي يسعين إلى الإجهاض.

43 - وتوصي اللجنة، تماشياً مع توصيتها العامة رقم 24 (1999) بشأن المرأة والصحة والغايتين 1-3 و 3-7 من الغايات المنبثقة من أهداف التنمية المستدامة، الراميتيں إلى خفض النسبة العالمية للفيروس التفاسية وضمان حصول الجميع على خدمات رعاية الصحة الجنسية والإنجابية، بأن تقنن الدولة الطرف الإجهاض وتلغي تجريمه في جميع الحالات وتكفل للنساء والراهقات إمكانية الحصول على الإجهاض الآمن وخدمات ما بعد الإجهاض عبر سبل كافية.

فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز

44 - ترحب اللجنة بالاستراتيجية الوطنية للفترة 2021-2030 وخططة العمل للفترة 2021-2025 بشأن الوقاية من الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز والعدوى المنقولة بالاتصال الجنسي وعلاج المصابين. غير أنها تلاحظ مع القلق التزايد المستمر في الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية في الدولة الطرف، بما في ذلك في أوساط النساء.

45 - وتوصي اللجنة بأن تكفل الدولة إمكانية الحصول مجاناً على العقارات المضادة لفيروسات النسخ العكسي، وتدرج في المناهج الدراسية تثقيفاً مناسباً للمرحلة العمرية بشأن المسائل الجنسية، بما فيها السلوك الجنسي المسؤول، وتعزز حملات التوعية الرامية إلى القضاء على وصم النساء والفتيات الحاملات لفيروس نقص المناعة البشرية وتشجيع الفحص لاكتشاف حالات الإصابة بالفيروس.

التمكين الاقتصادي للمرأة

46 - تلاحظ اللجنة قانون تشجيع المشاريع الصغيرة والمتوسطة الحجم، ومشروع التمويل الأصغر في الريف الريامي إلى تشجيع الشمول المالي، وصندوق الحد من الفقر، والقروض المنخفضة الفائدة الرامية إلى تشجيع التمكين الاقتصادي للمرأة في الدولة الطرف. غير أنها تلاحظ مع القلق تأثير الفقر واستمرار عدم

تمتنع المرأة بإمكانية الوصول إلى الفرص الاقتصادية على قدم المساواة مع الرجل. وتلاحظ اللجنة مع القلق أيضاً ما يلي:

- (أ) عدم وجود تدابير موجهة لتشجيع التمكين الاقتصادي للمرأة، وخاصة في حالة النساء الريفيات والجماعات المهمشة من النساء؛
- (ب) عدم تمتنع المرأة بفرص متساوية مع الرجل في الوصول إلى المنتجات المالية والخدمات والأسوق التناصية ومهارات الأعمال الرقمية والأدوات والفرص المدروة للدخل، وبخاصة في الاقتصاد الرقمي الناشئ؛
- (ج) عدم وجود بيانات مصنفة حسب نوع الجنس عن المؤسسات المالية من حيث نطاقها ومداها وانتشارها، وفعاليتها في مجال ريادة الأعمال النسائية، وإمكانية وصول الفقراء إليها.

- 47 - وتحث اللجنة الدولة الطرف بأن:

- (أ) تعمد تدابير خاصة مؤقتة، مثل الإعانت والضمانات الائتمانية للمشاريع الناشئة والمتوسعة التي تملكتها نساء وأنظمة الحصص التي يتمثل الهدف منها في إدماج الأعمال التجارية المملوكة للنساء في عمليات الشراء العمومي، وتزيل الحاجز الهيكلي الذي تحول دون وصول المرأة إلى الفرص الاقتصادية على قدم المساواة مع الرجل؛
- (ب) تكفل إمكانية وصول المرأة على قدم المساواة مع الرجل إلى المنتجات المالية والخدمات والأسوق التناصية والفرص المدروة للدخل، وتتوفر دعماً موجهاً لرائدات الأعمال، بما يشمل الدعم المتعلق بمهارات الأعمال الرقمية الضرورية للمشاركة في الاقتصاد الرقمي المتتطور، مع إيلاء اهتمام خاص للنساء المنتديات للجماعات المهمشة؛
- (ج) تستعرض السياسات التنظيمية المتعلقة بالمؤسسات المصرفية ومؤسسات التمويل الأصغر لتحسين جمع البيانات المتعلقة بالمستفيدين من المنتجات وأثر الإقراض على ريادة الأعمال النسائية والحد من تأثير الفقر.

الاستحقاقات الاقتصادية والاجتماعية

- 48 - تلاحظ اللجنة مع التقدير إدراج الحق في الضمان الاجتماعي في الاستراتيجية الوطنية لتوفير الحماية الاجتماعية لعام 2025، وإنشاء نظم للحماية الاجتماعية للنساء العاملات في الاقتصاد غير الرسمي والريفيات. غير أنها تلاحظ مع القلق تأثير الفقر، من خلال عوامل منها الأزمة الاقتصادية وارتفاع التضخم الناجم عن سياسات التكيف الهيكلي وإعادة هيكلة الديون. وتلاحظ مع القلق أيضاً أن النساء ما زلن لا يتمتعن بإمكانية الحصول على الحماية الاجتماعية عبر سبل كافية، وخاصة المرأة الريفية والعاملة في الاقتصاد غير الرسمي. وتلاحظ اللجنة مع القلق أيضاً أن الحاجز الجغرافية واللغوية والتعليمية تمنع النساء المنتديات للجماعات المهمشة، مثل النساء المنتديات للأقليات العرقية وذوات الإعاقة والمهاجرات، من الوصول إلى مراكز الحماية الاجتماعية والحصول على استحقاقات الحماية الاجتماعية، وخاصة في المناطق الريفية.

49 - وتوصي اللجنة الدولة الطرف بأن:

- (أ) تضطلع بجهود على سبيل الأولوية للقضاء على الفقر في أوساط النساء، مع التركيز بوجه خاص على الجماعات المحرمة من النساء، وتعزز إمكانية حصولهن على قروض منخفضة الفائدة بدون ضمانات ومشاركتهن في المبادرات المتعلقة بريادة المشاريع لتمكينهن اقتصاديا، وتتوفر لهن الفرص للاكتساب المهارات الالزامية للمشاركة في الحياة الاقتصادية بشكل كامل؛
- (ب) تكفل وجود سبل كافية تتيح للنساء، بمن فيهن الريفيات والعاملات في الاقتصاد غير الرسمي والمنتميات إلى الأقليات العرقية وذوات الإعاقة والمهاجرات، إمكانية الوصول إلى الحماية الاجتماعية، بما في ذلك من خلال تيسير التحاقهن ببرامج الحماية الاجتماعية؛
- (ج) تزيل العوائق الجغرافية واللغوية والتعليمية التي تحول دون وصول النساء إلى الاستحقاقات الاجتماعية، بما في ذلك من خلال إنشاء مراكز حماية اجتماعية متنقلة يسهل الوصول إليها، وتنفيذ برامج توعية وتوفير المعلومات باللغات المحلية.

النساء الريفيات

50 - تلاحظ اللجنة مع التقدير تدريب النساء الريفيات والعاملات المهاجرات على تقنيات الإنتاج الزراعي الحديثة، وكذلك توفير منح للفتيات غير الملتحقات بالمدارس لدعمهن في تربية الماشية. غير أنها أيضا تلاحظ مع القلق أن:

- (أ) النساء لا يشكلن سوى 1,6 في المائة من رؤساء القرى؛
- (ب) قانون الأراضي لعام 2019 لم يعد يشترط تخصيص سندات ملكية الأراضي لكلا الزوجين، مما قد يؤدي إلى التمييز ضد المرأة في ملكية الأرضي.
- 51 - وإن تذكر اللجنة بتوصيتها العامة رقم 34 (2016) بشأن حقوق المرأة الريفية، فإنها توصي الدولة الطرف بأن:

- (أ) تعتمد تدابير موجهة تكفل بها إمكانية وصول المرأة إلى برامج دعم الزراعة ومحاصيل الأسمدة والثروة الحيوانية على قدم المساواة مع الرجل واستفادتها بالقدر نفسه من الفرص الاقتصادية في هذه القطاعات؛
- (ب) تقوم بحملات توعية وتعتمد تدابير خاصة مؤقتة، مثل التناوب بين المرشحات والمرشحين، لتحقيق تكافؤ الجنسين في المناصب القيادية في القرى؛
- (ج) تعدل قانون الأراضي لعام 2019 لكافالة تمنع المرأة على قدم المساواة مع الرجل بالحقوق المتعلقة بالأراضي وبإمكانية الحصول على سندات ملكية الأرضي، وتكفل توافر المعونة القانونية التي تساعد المرأة الريفية على المطالبة بحقوقها.

تغيير المناخ

52 - تلاحظ اللجنة الجهود التي تبذلها الدولة الطرف لإدماج المنظور الجنسياني في الاستراتيجيات المتعلقة بتغيير المناخ والحد من مخاطر الكوارث. غير أنها تلاحظ مع القلق ما يلي:

(أ) النص الصارخ في تمثيل النساء، وبخاصة المنتيميات للأقليات العرقية وذوات الإعاقة، في وضع الاستراتيجيات المتعلقة بتغيير المناخ وإدارة مخاطر الكوارث وفي اعتمادها وتنفيذها؛

(ب) خلو الميزانية الوطنية من التمويل المناخي المراعي للمنظور الجنسياني.

53 - وإن تذكر اللجنة بتصديقها العامة رقم 37 (2018) بشأن الأبعاد الجنسانية للحد من مخاطر الكوارث في سياق تغيير المناخ، فإنها توصي الدولة الطرف بأن:

(أ) تكفل التكافؤ في تصميم الاستراتيجيات المتعلقة بتغيير المناخ والحد من مخاطر الكوارث وفي إعدادها وتنفيذها، مع إيلاء اهتمام خاص للجماعات المحرمة من النساء، بما يشمل الريفيات والمنتيميات للأقليات العرقية وذوات الإعاقة؛

(ب) تدمج المنظور الجنسياني في جميع الاستراتيجيات المتعلقة بتغيير المناخ والحد من مخاطر الكوارث وتدرج مؤشرات محددة لرصد مشاركة المرأة ودورها القيادي في تنفيذها؛

(ج) تدمج تمويل المناخ المراعي للمنظور الجنسياني في الميزانية الوطنية لكفالة تخصيص موارد كافية لدعم المرأة في التكيف مع تغيير المناخ والكوارث الطبيعية.

الزواج والعلاقات الأسرية

54 - تشعر اللجنة بالقلق إزاء حالات الزواج بالإكراه في الدولة الطرف. وتلاحظ مع القلق أيضا عدم وجود حماية اقتصادية للمرأة التي يهجرها زوجها، إذ إن قانون الأسرة لا ينص على دفع نفقة للأطفال ونفقة للزوجة.

55 - وإن تذكر اللجنة بتصديقها العامة رقم 29 (2013) بشأن الآثار الاقتصادية المرتبطة على الزواج وال العلاقات الأسرية، وعلى فسخ الزواج وإنهاء العلاقات الأسرية، فإنها توصي الدولة الطرف بأن:

(أ) تحظر الزواج بالإكراه، وتتوفر للمرأة ما يكفي من فرص توليد الدخل والاستحقاقات الاجتماعية لمعالجة الفقر كسبب جذري للزواج بالإكراه، وتذكى الوعي بعوامل الخطر التي تدفع المرأة إلى الزواج بالإكراه؛

(ب) تعدل قانون الأسرة لكي تكفل إمكانية حصول المرأة في جميع الأحوال على نفقة الأطفال ونفقة الزوجة عند فسخ الزواج، وتنشئ آليات فعالة لكفالة الامتثال لهذه الالتزامات.

زواج الأطفال

56 - تلاحظ اللجنة مع القلق أنه على الرغم من حظر الزواج دون سن الثامنة عشرة في قانون العقوبات، فإن 30,5 في المائة من النساء يتزوجن قبل سن الثامنة عشرة في الدولة الطرف. وتشعر اللجنة بالقلق كذلك لأن المادة 9 من قانون الأسرة تنص على وجود استثناءات تجيز الزواج ابتداءً من سن الخامسة عشرة في "حالات خاصة وضرورية"، دون أن تحدد هذه الحالات.

57 - وتوصي اللجنة بأن تعدل الدولة الطرف المادة 9 من قانون الأسرة لإلغاء أي استثناءات من الحد الأدنى لسن الزواج وهو 18 عاما، وبأن:

(أ) تتنفيذ حملات لإذكاء الوعي العام بغرض نزع الشرعية عن الأعراف الاجتماعية التي تبرر زواج الأطفال وتفكيك هذه الأعراف، وتتواصل فيها مع الزعماء التقليديين ووسائل الإعلام؛

(ب) تترجم خطوبية الأطفال، وتلتحق مرتكبي هذا الفعل قضائياً وتتكلف لضحايا زواج الأطفال إمكانية الحصول على خدمات الدعم المناسبة، بما يتماشى مع التوصية العامة المشتركة رقم 31 للجنة المعنية بالقضاء على التمييز ضد المرأة/ التعليق العام رقم 18 للجنة حقوق الطفل (2019) بشأن الممارسات الضارة.

البروتوكول الاختياري للاتفاقية وتعديل المادة 20 (1) من الاتفاقية

58 - تشجع اللجنة الدولة الطرف على أن تصدق في أقرب وقت ممكن على البروتوكول الاختياري للاتفاقية وأن تقبل تعديل المادة 20 (1) من الاتفاقية بشأن مدة اجتماع اللجنة.

إعلان ومنهاج عمل بيجين

59 - تهيب اللجنة بالدولة الطرف أن تستخدم إعلان ومنهاج عمل بيجين وأن تزيد من تقييم مدى إعمال الحقوق المكرسة في الاتفاقية من أجل تحقيق المساواة الفعلية بين المرأة والرجل.

التعيم

60 - تطلب اللجنة إلى الدولة الطرف أن تكفل تعيم هذه الملاحظات الختامية في الوقت المناسب، باللغات الرسمية للدولة الطرف، على المؤسسات الحكومية المعنية على جميع المستويات (الوطني والإقليمي والمحلي)، وبخاصة على الحكومة والجمعية الوطنية والسلطة القضائية، للتمكن من تنفيذها بشكل كامل.

المساعدة التقنية

61 - توصي اللجنة بأن تربط الدولة الطرف تنفيذ الاتفاقية بالجهود التي تبذلها في مجال التنمية، وبأن تستفيد من المساعدة التقنية الإقليمية أو الدولية المتاحة في هذا الصدد.

التصديق على المعاهدات الأخرى

62 - تلاحظ اللجنة أن انضمام الدولة الطرف إلى الصكوك الدولية الرئيسية التسعة لحقوق الإنسان⁽¹⁾ من شأنه أن يعزز تمنع المرأة بحقوق الإنسان والحريات الأساسية الواجبة لها في جميع جوانب حياتها. لذلك تشجع اللجنة الدولة الطرف على التصديق على الاتفاقية الدولية لحماية جميع الأشخاص من الاعتفاء القسري، والاتفاقية الدولية لحماية حقوق جميع العمال المهاجرين وأفراد أسرهم، اللتين لم تصبح طرفاً فيهما بعد.

(1) العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية؛ والعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية؛ والاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري؛ واتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة؛ واتفاقية مناهضة التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة؛ واتفاقية حقوق الطفل؛ والاتفاقية الدولية لحماية حقوق جميع العمال المهاجرين وأفراد أسرهم؛ والاتفاقية الدولية لحماية جميع الأشخاص من الاعتفاء القسري؛ واتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة.

متابعة الملاحظات الختامية

63 - تطلب اللجنة إلى الدولة الطرف أن تقدم، في غضون سنتين، معلومات خطية عن الخطوات المتخذة لتنفيذ التوصيات الواردة في الفقرات 11 (ج)، و 37 (أ)، و 39 (د)، و 49 (أ).

إعداد التقرير المقبل

64 - ستحدد اللجنة الموعد المقرر لتقديم التقرير الدوري الحادي عشر وتبلغ الدولة الطرف به وفقا لجدول زمني قابل للتنبؤ به يوضع في المستقبل على أساس دورة استعراض مدتها ثمانى سنوات وعقب اعتماد قائمة بالمسائل والأسئلة، حسب الاقتضاء، لطرحها على الدولة الطرف قبل أن تقدم تقريرها. وينبغي أن يغطي التقرير الفترة الممتدة حتى وقت تقديمها بأكملها.

65 - وتطلب اللجنة إلى الدولة الطرف أن تتبع المبادئ التوجيهية المنسقة بشأن تقديم التقارير بموجب المعاهدات الدولية لحقوق الإنسان، بما في ذلك المبادئ التوجيهية لتقديم وثيقة أساسية موحدة ووثائق خاصة بمعاهدات بعينها (انظر [HRI/GEN/2/Rev.6](#)، الفصل الأول).