



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/79/Add.8
25 September 1992

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВОМ-УЧАСТНИКОМ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Замечания Комитета по правам человека

ПЕРУ

1. Комитет по правам человека начал рассматривать второй периодический доклад Перу (CCPR/C/51/Add.4) на своих 1133-1136-м заседаниях (сорок четвертая сессия), состоявшихся 31 марта и 1-2 апреля 1992 года (CCPR/C/SR.1133-1136). По просьбе правительства Перу Комитет принял решение не завершать рассмотрение этого доклада до своей сорок пятой сессии и принять к сведению дополнительную информацию государства-участника, а также информацию, которая должна была быть представлена в связи с оставшимися без ответа вопросами членов Комитета и фактами, по поводу которых они выразили обеспокоенность.

2. Впоследствии, получив информацию о событиях, происшедших в Перу 5 апреля 1992 года, которые затронули права человека, Комитет на своем 1148-м заседании 10 апреля 1992 года постановил обратиться с просьбой представить на его рассмотрение на сорок пятой сессии (совместно с дополнительной информацией) дополнительный доклад, в котором освещались бы происшедшие события. Таким образом, приняв к сведению второй периодический доклад Перу (CCPR/C/51/Add.4), который Комитет рассматривал на 1133-1136-м заседаниях, дополнительную информацию, представленную правительством Перу (CCPR/C/51/Add.5), и дополнительный доклад о последствиях имевших место 5 апреля инцидентов для осуществления статей 4, 6, 7, 9, 19 и 25 Пакта (CCPR/C/51/Add.6), который он рассматривал на 1158-1160-м заседаниях 20 и 21 июля 1992 года (CCPR/C/SR.1158-1160), Комитет принимает* следующие замечания.

* На 1175-м заседании, состоявшемся 30 июля 1992 года.

A. Введение

3. Комитет выражает признательность правительству Перу за его сотрудничество в продолжении диалога с Комитетом во время рассмотрения второго периодического доклада этого государства-участника, и особенно за представление делегацией этой страны дополнительной информации по докладу и выполнение ею просьбы Комитета о представлении дополнительного доклада, в котором освещалось бы положение в Перу, сложившееся после 5 апреля 1992 года. Хотя следует отдать должное представителям государства-участника за попытки ответить на многочисленные вопросы, заданные членами Комитета, Комитет выражает сожаление в связи с тем, что ни в устных выступлениях, ни в добавлении к докладу представителям Перу не удалось рассеять опасения членов Комитета и удовлетворительно ответить на большинство вопросов. Комитет с разочарованием отмечает, что делегация этой страны, предложившая на сорок четвертой сессии Комитета дать письменные ответы на часть вопросов, не сделала этого. Он также выражает сожаление по поводу того, что государство-участник не представило информацию о проблемах, возникших в связи с применением Пакта в результате событий 5 апреля 1992 года, как об этом просил Комитет. По этим причинам Комитету было трудно составить целостное представление о положении в области прав человека в Перу в рассматриваемый период, особенно после 5 апреля 1992 года.

B. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует тот факт, что и до, и после 5 апреля в стране вводились в силу законодательные положения, регулирующие процедуры регистрации жалоб на внесудебные задержания и пытки и порядок посещения прокурорами мест заключения, чтобы следить за обстановкой в них. Комитет также приветствует тот факт, что в законодательном порядке была признана виновность всех лиц, включая государственных должностных лиц, которые занимаются терроризмом, прибегают к произвольному и чрезмерному применению силы, или несут ответственность за исчезновения лиц. Комитет также придает важное значение подготовке нового реестра содержащихся под стражей и запланированному изменению состава Национального совета по правам человека, с тем чтобы в нем были представлены сотрудники различных государственных учреждений, деятельность которых имеет отношение к правам человека. Комитет также отмечает недавние решительные обращения Президента Перу к армии и полиции, касающиеся важного значения прав человека.

C. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта

5. Из самого доклада Комитет почерпнул немного информации о периоде, предшествовавшем 5 апреля 1992 года, и он принимает к сведению точку зрения правительства Перу в отношении того, что значительная часть существовавшей до этой даты системы страдала серьезными и крупными недостатками и ее необходимо было перестроить. Нельзя назвать обнадеживающими и события, произошедшие после 5 апреля 1992 года, когда орган исполнительной власти сосредоточил в своих руках всю государственную власть и создал Чрезвычайное правительство национального возрождения. Комитет считает, что царившие в стране до и после 5 апреля 1992 года беспорядки и незаконные снизили эффективность действия Пакта, а в ряде случаев создали положение, при котором он оказался неприменимым.

6. В связи с этим он отмечает, что в течение всего рассматриваемого периода осуществление некоторых прав и свобод, гарантированных Пактом, оказалось неэффективным из-за действий вооруженных сил, взявших в свои руки власть в районах, где было объявлено чрезвычайное положение. Положение осложнилось тем, что правительство разрешило создавать группы гражданской самообороны, действующие при полной поддержке армии, в частности крестьянские патрули (*rondas campesinas*), и совершенно очевидно, что правительство не в состоянии восстанавливать справедливость в тех случаях, когда допускаются различные злоупотребления, включая чрезмерные и неизбирательные действия в ответ на террористические акты.

7. В дальнейшем станет ясно, помогут ли перемены, осуществленные Чрезвычайным правительством национального возрождения, восстановить в Перу законность и порядок. В настоящее время нет никаких подтверждающих это свидетельств. Сосредоточение всей власти в руках исполнительного органа, односторонние изменения в сфере судебной власти, произведенные Чрезвычайным правительством национального возрождения, и серьезные нарушения в правовой системе препятствуют, по мнению Комитета, осуществлению в Перу положений Пакта.

D. Основные вопросы, вызывающие беспокойство

8. Комитет выражает глубокое беспокойство по поводу того, что, судя по всему, терроризм в Перу становится повседневным явлением. Комитет осуждает акты жестокости, совершаемые группами повстанцев, и его крайне беспокоят масштабы совершаемого террористами насилия, при котором ни во что не ставятся самые элементарные права человека. Наряду с этим Комитет также осуждает неоправданно жестокие действия армии, полувоенных формирований, полиции и вооруженных групп гражданской самообороны и насилие с их стороны. Его тревожат многочисленные жалобы на внесудебные казни и исчезновения лиц, ответственность за которые несут службы безопасности. В этой связи Комитет крайне озабочен отсутствием гражданского контроля за действиями армии и полувоенных формирований, особенно в контролируемых ими районах, что в некоторых случаях равносильно безнаказанности. В частности, Комитет выражает сожаление в связи с тем, что они могут привлекаться к судебной ответственности за совершаемые ими акты насилия только в соответствии с военно-уголовным правом. Комитет считает, что борьба с терроризмом методом произвольного и неоправданного насилия со стороны государства не может оправдываться никакими обстоятельствами.

9. Комитет также выражает беспокойство обстоятельствами, связанными с событиями 5 апреля 1992 года. Декрет-закон № 25418, в соответствии с которым исполнительный орган превратился в Чрезвычайное правительство национального возрождения и были распущены другие конституционные власти, фактически приостанавливает действие значительной части положений Конституции и создает неопределенную ситуацию с точки зрения поддержания правопорядка; он парализовал деятельность правовой системы и судебной власти; он также привел к фактическому приостановлению действия прав хабеас корпус и ампаро и приданию обратной силы новым законам, особенно тем из них, которые были разработаны для конкретных случаев.

10. Комитет серьезно обеспокоен по поводу действия чрезвычайного положения в Перу. Генеральный секретарь не получил никакого официального уведомления об отступлении от закрепленных в Пакте прав, относящемся к этому периоду. Не выполнены процедурные требования. Хотя делегация Перу сообщила Комитету о

том, что не имели места отступления от прав, отступление от которых не допускается в соответствии со статьей 4, Комитет не был проинформирован, действие каких статей Пакта или Конституции было приостановлено.

11. Комитет также обеспокоен фактами временного задержания лидеров оппозиции, в основном политических деятелей, профсоюзных лидеров и журналистов, и не считает причины таких задержаний убедительными. Не может быть оправдано с правовой точки зрения и лишение этих и других лиц определенных прав в результате событий 5 апреля 1992 года.

12. Комитет также с обеспокоенностью отмечает, что большое число лиц, включая женщин со своими детьми, в течение длительных сроков содержатся полицией под стражей в ожидании суда. Это не может быть признано совместимым с правами, гарантированными в статье 9 Пакта.

13. Еще одним аспектом, вызывающим обеспокоенность Комитета, является последующая деятельность в связи с мнениями, принятыми Комитетом в соответствии с Факультативным протоколом в отношении Перу, а именно сообщениями № 202 (1986 год) и 203 (1986 год). Комитет с сожалением отмечает, что, несмотря на обращенную его Докладчиком просьбу о последующей деятельности и неоднократные запросы членов Комитета, ответы так и не были получены.

Е. Предложения и рекомендации

14. Комитет принимает к сведению намерение правительства Перу восстановить в стране демократию и правопорядок. Вместе с тем он считает, что особенно сейчас, когда вся полнота государственной власти сосредоточена в руках исполнительного органа, правительство должно уделять должное внимание осуществлению прав и свобод, гарантированных Пактом. В тех случаях, когда чрезвычайные обстоятельства оправдывают отступление от этих прав, эти отступления должны строго соответствовать тем ограничениям, которые указаны в статье 4, а касающиеся их факты и подробности в соответствующем порядке должны доводиться до сведения других государств-участников и Комитета. Комитет надеется на то, что восстановление демократической системы произойдет как можно скорее. Поскольку выборы в Конституционную ассамблею назначены на 22 ноября 1992 года, Комитет надеется, что в ближайшем будущем будут полностью осуществляться все права и свободы, закрепленные в Пакте.
