

ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Distr.  
GENERAL

E/1984/7/Add.14  
14 February 1984  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Первая очередная сессия 1984 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,  
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Вторые периодические доклады, представляемые государствами-участниками Пакта в соответствии с первым этапом программы, утвержденной Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1988 (IX), об осуществлении прав, предусмотренных статьями 6-9

Добавление

ФИНЛЯНДИЯ\*

18 января 1984 года

\* Представленный правительством Финляндии первоначальный доклад, касающийся прав, предусмотренных статьями 6-9 Пакта (E/1978/8/Add.14), был рассмотрен Сессионной рабочей группой правительственные экспертов на ее сессии 1980 года (см. E/1980/WG.1/SR.6).

84-04272

/...

## ВВЕДЕНИЕ

1. Цель настоящего доклада состоит в том, чтобы представить информацию об изменениях, которые произошли после представления правительством Финляндии своего первоначального доклада в 1978 году. Кроме того, в докладе содержатся ссылки на доклады, представленные правительством Финляндии Международному бюро труда об осуществлении следующих Конвенций МОТ:

а) Конвенция о политике в области занятости, 1964 год, (№ I22), доклад представлен в 1982 году;

б) Конвенция о развитии людских ресурсов, 1975 год, (№ I42), доклады представлены в 1981 и 1983 годах;

с) Конвенция о регулировании вопросов труда, 1978 год, (№ I50), доклад представлен в 1982 году.

В приложениях 1-6 к настоящему докладу приводятся некоторые статистические данные. Современная организация системы регулирования вопросов труда в Финляндии описана в прилагаемой брошюре "Система регулирования вопросов труда в Финляндии" (приложение 7).

### I. СТАТЬЯ 6: ПРАВО НА ТРУД

2. После представления первоначального доклада была проделана определенная работа по осуществлению реформы законодательства в области занятости. В 1980 году был представлен доклад парламентского комитета по законодательству в области занятости. На основе этого доклада и содержащихся в нем замечаний Рабочая группа, созданная министерством труда, занималась подготовкой проекта закона о занятости. Этот вопрос рассматривался также в Совете по трудовым ресурсам, в состав которого входят представители рынка труда. Поскольку некоторые положения настоящего закона о занятости действуют до конца 1984 года, вполне возможно, что в течение 1984 года будет рассмотрен проект нового закона.

3. В начале 1982 года министерство труда приступило к разработке новой программы по политике в области занятости и людских ресурсов (предыдущая программа была разработана в 1974 году) в целях достижения и обеспечения полной занятости. Программа охватывает период до середины 90-х годов.

4. Настоящая программа по политике в области занятости и людских ресурсов касается прежде всего вопросов безработицы среди молодежи и продолжительной безработицы. В августе 1983 года был издан декрет, касающийся осуществляемого на экспериментальной основе трудоустройства лиц, которые в течение длительного периода времени были безработными. В настоящее время подготавливаются проекты, направленные на ликвидацию безработицы среди молодежи путем обеспечения соответствующей подготовки и трудоустройства.

/...

5. В 1982 году в парламенте был представлен проект закона о совершенствовании гарантий занятости (№ 89/1982); однако его рассмотрение было прервано парламентскими выборами. В 1983 году в парламенте был вновь представлен проект закона, по существу аналогичный прежнему, который был принят в январе 1984 года. В соответствии с этим законом незаконно уволенный работник получает компенсацию, размер которой определен законом и соответствует окладу или заработной плате работника за период от 3 до 20 месяцев. При установлении размера компенсации следует учитывать положение, в котором находится работник и работодатель, меры, принятые работодателем при увольнении, причины, которые работодатель, возможно, привел для обоснования увольнения, а также стаж работы работника и возможный период времени, в течение которого он будет безработным. Если суд установит, что имеются основания для восстановления работника на работе, он может принять решение о снижении размера компенсации при условии, что работодатель согласен восстановить данного работника на работе. Заключение договоров о найме на конкретный период времени будет ограничиваться случаями, предусмотренными законом. Срок представления уведомления об увольнении будет увеличен, с тем чтобы привести его в соответствие с соглашениями о гарантиях от увольнения. В этом законе предусматривается также положение о порядке увольнения. Право прерывать трудовые отношения в связи с переходом права собственности на какое-либо предприятие было ограничено лишь теми случаями, когда для этого имеются веские основания. При подготовке проекта данного закона были приняты во внимание положения Конвенции МОТ о прекращении найма по инициативе работодателя (№ 158).

6. Нормы правовой защиты от увольнения уже были укреплены в законе 1978 года (№ 476/78), в соответствии с которым работница, в частности, не может быть уволена во время отпуска по беременности и родам. В соответствии с этим же законом работодатель обязан предоставлять работу в первую очередь своим бывшим работникам, контракты о найме которых были расторгнуты по причинам, связанным с производственными потребностями предприятия.

/...

## II. СТАТЬЯ 7: ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВЫЕ И БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА

### A. Вознаграждение

7. Согласно имеющимся статистическим данным все большее распространение получает работа при неполном рабочем дне (в настоящее время на таких видах работ занято примерно 7 процентов всей рабочей силы). Это вызывает ряд проблем в тех случаях, когда работник вынужден работать неполный рабочий день не по своей воле: с сокращением продолжительности рабочего дня снижается заработка плата, а социальное обеспечение лиц, занятых неполный рабочий день неравноценно социальному обеспечению лиц, работающих полный рабочий день. Правительство назначило специальный комитет для изучения сложившегося положения и представления предложений о необходимых реформах. Комитет завершит свою работу в 1984 году.

### B. Условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены

8. После представления первоначального доклада были разработаны положения об условиях труда, отвечающих требованиям техники безопасности, в частности в отношении контроля за работой с вредными веществами. В статью 40а Закона об охране труда, который значительно способствовал улучшению контроля в этой области, 9 сентября 1978 года была внесена поправка, а в систему контроля были внесены дополнительные изменения путем принятия соответствующих положений на более низком уровне (Декреты № 286/78, 388/78, 409/78 и 515/79). Система контроля направлена прежде всего на расширение возможностей для изучения непосредственно на рабочем месте опасностей, возникающих при работе с различными веществами, и методов защиты.

9. Как указано в первоначальном докладе, постепенно был введен в действие специальный Закон о гигиене труда (№ 743/78). Согласно этому закону работодатель обязан:

- а) следить за наличием опасных для здоровья веществ на рабочем месте;
- б) предоставлять достаточную информацию о наличии таких веществ представителям работников;
- с) проверять состояние здоровья каждого работника и его пригодность для выполнения соответствующей работы;
- д) обеспечивать проведение медицинских осмотров через регулярные промежутки времени;

/...

е) с особым вниманием следить за работой лиц, имеющих категорию инвалидности;

ф) обеспечить необходимые средства для оказания первой медицинской помощи.

10. Законодательство о производственной санитарии полностью вступило в силу в 1983 году. В настоящее время оно применяется ко всем лицам, работающим по найму. Лица, работающие не по найму, также имеют возможность пользоваться услугами в области обеспечения производственной санитарии. Институт социального страхования оплачивает 60 процентов расходов работодателей и лиц, работающих не по найму, на обеспечение производственной санитарии.

11. Был создан комитет по изучению вопроса о проведении необходимых реформ в области охраны труда, в частности в связи с использованием новейшей техники. Он завершит свою работу не позднее 30 июня 1984 года.

12. После представления первоначального доклада были приняты следующие положения, направленные на усовершенствование охраны труда:

а) Решение № 286/78 Государственного совета об условном обозначении и маркировке опасных для здоровья веществ;

б) Решение № 772/78 Государственного совета о применении закона об охране труда в отношении автомобильных перевозок жидкого азота;

с) Решение № 417/81 Государственного совета об условиях труда на судах;

д) Решение № 418/81 Государственного совета о правилах техники безопасности на судах;

е) Решение № 616/81 Государственного совета о порядке установки подъемных устройств на автомобилях и их технического осмотра;

ф) Решение № 982/80 Государственного совета о сооружении пассажирских лифтов и их техническом осмотре;

г) Решение № 355/82 Государственного совета о технике безопасности при работе, связанной с использованием бензола;

х) Решение № 356/82 Государственного совета о ликвидации вредных последствий при работе со свинцом и контроля за такими последствиями;

и) Решение № 191/82 Государственного совета о мерах по предотвращению ухудшения слуха, вызванного условиями работы;

/...

ж) Решение № 769/82 Государственного совета о применении Закона об охране труда в отношении сооружения строительных лесов и их технического осмотра;

к) Решение № 573/79 Государственного совета об использовании паровых экскаваторов;

л) Решение № 354/83 Государственного совета о грузовых кранах и их техническом осмотре.

13. В последние несколько лет отмечались колебания показателя несчастных случаев на производстве. В 1979 и 1980 годах показатель несчастных случаев в расчете на тысячу наемных работников повысился, а в 1981 году он понизился и продолжал снижаться в 1982 году. Такие годовые колебания показателя несчастных случаев отчасти отражают тенденцию к снижению, которая наметилась в середине семидесятых годов. Несмотря на увеличение общего числа занятых на 7 процентов, в 1981 году было на 10 000 меньше несчастных случаев, чем в 1976 году.

14. После вступления в силу законодательства о производственной санитарии заметно увеличилось количество случаев профессиональных заболеваний. Это, видимо, объясняется более четким контролем и увеличением количества медицинских осмотров. В 1982 году, например, было зарегистрировано 5 365 случаев профессиональных заболеваний, тогда как аналогичный показатель на конец 1980 года составил 4 471 случай.

15. Ниже в таблице приводятся статистические данные о несчастных случаях на производстве и несчастных случаях при поездке на работу или с работы, за период с 1976 по 1982 год.

/...

Несчастные случаи на производстве и несчастные случаи  
при поездке на работу или с работы, 1976-1982 годы a/

Год	Несчастные случаи на работе			Несчастные случаи при поездке на работу или с работы	
	Общее количество несчастных случаев	Количество несчастных случаев на 1000 работников	Со смертельным исходом	Общее количество несчастных случаев	Со смертельным исходом
1976	125 409	69,0	173	19 000	71
1977	109 375	60,6	122	15 200	64
1978	102 520	57,2	136	13 300	63
1979	112 561	61,2	141	13 700	65
1980	118 633	62,3	124	14 900	55
1981	115 125	59,1	112	17 000	42
1982 <u>b/</u>	110 000	55,5	95-100		

a/ Настоящие показатели не включают несчастные случаи, при которых не было выплачено какой-либо компенсации, помимо пособия на медицинское обслуживание (например, если продолжительность отсутствия на работе не превышала трех дней). В таблице также не отражены несчастные случаи, при которых пострадали фермеры и другие лица, работающие не по найму.

b/ По предварительным данным.

/...

C. Равные возможности для продвижения по службе

I6. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин была подписана правительством Финляндии в 1980 году. Однако считается, что ратификация данной Конвенции потребует такого развития существующего законодательства, при котором будет ликвидировано неравенство между мужчинами и женщинами в области трудовой деятельности. Для этого требуется разработать новый порядок найма, продвижения по службе и оплаты труда, а также меры контроля за его соблюдением. Подготовкой соответствующих проектов таких законов занимался ряд комитетов, самый последний из которых представил свои предложения осенью 1983 года.

D. Отдых, досуг, ограничение рабочего времени и оплачиваемые отпуска

I7. Порядок регулирования рабочего времени работников торговли и учреждений был изменен в соответствии с законом 1978 года (№ 400/78). Этот закон с внесенными в него поправками включает положения о периодах дежурства на дому, времени, затрачиваемом на поездку на работу и с нее, так называемой срочной работе и работе в ночное время.

I8. Закон, касающийся продолжительности рабочей недели моряков на судах, осуществляющих внутренние перевозки, был полностью изменен в 1982 году (№ 248/82). Этот закон предписывает сокращение продолжительности рабочей недели до 40 часов. Положение о 40-часовой неделе уже было включено в коллективные соглашения. Такой новый закон также содержит более подробные положения об организации рабочего времени и периода отдыха, а также о максимальном количестве сверхурочных часов.

I9. В соответствии с поправкой к Закону о ежегодных отпусках (№ 2254/79), принятой в 1981 году, работник с непрерывным стажем работы в три года имеет право на отпуск общей продолжительностью в пять недель, который, как правило, предоставляется с разбивкой на две части: четыре недели летом и одна - зимой. Однако с начала 1984 года в коллективных соглашениях продолжительность стажа, необходимого для получения такого более продолжительного отпуска была сокращена до одного года.

20. В законе, принятом в 1983 году, была пересмотрена продолжительность ночной работы в булочных. Разрешается работа по выпечке хлеба в три смены при наличии соответствующей договоренности между организациями работодателей и рабочих и, кроме того, при условии, что на это было получено разрешение отдела по рассмотрению особых случаев Комиссии по охране труда. В булочных, где работа организована не

/...

более чем в две смены, допускается работа ограниченного количества рабочих в ночное время. Ограничение рабочего времени не распространяется на владельцев булочных. Учитывая настоящую поправку, правительство Финляндии финансирует Конвенцию МОТ о ночной работе в булочных, 1925 год, (№ 20).

21. 36-часовая рабочая неделя, которая впервые была введена в целлюлозно-бумажной промышленности, благодаря заключению в 1983 году коллективных соглашений была распространена на отрасли промышленности, где используется аналогичная система непрерывной сменной работы (работы в три смены). К таким отраслям промышленности относятся целлюлозно-бумажная промышленность, металлургическая промышленность, пищевая промышленность, кормовая промышленность, химическая промышленность и текстильная промышленность. В 1983 году данная система охватывала примерно 11 процентов (65 000) промышленных рабочих.

Замечания, включенные в доклад Международной организации труда

22. В предыдущих пунктах содержатся частичные ответы на замечания в отношении Финляндии, представленные в докладе МОТ (E/1979/33, часть II). Ниже приводится дополнительная информация.

23. Поправки к уголовному кодексу, направленные на ликвидацию дискриминации при найме, связаны со всеобъемлющей реформой уголовного кодекса, подготовка которой проходила гораздо более медленными темпами, чем это предполагалось ранее. Этот процесс едва ли будет завершен в ближайшие несколько лет.

24. Декрет (№ 514/80), принятый в 1980 году, несколько расширил демократию в сфере промышленности. В соответствии с данным декретом, закон о сотрудничестве в рамках предприятий, принятый в 1978 году, должен применяться к некоторым государственным промышленным предприятиям. Основное правило состоит в том, что вышеупомянутый закон распространяется лишь на частный сектор. Для обсуждения вопросов, связанных с распространением системы сотрудничества на работников государственного сектора был создан специальный комитет. Комитет представил свой доклад в 1983 году. К настоящему времени каких-либо законодательных мер на основе данного доклада еще не было принято.

25. Решения Государственного совета о применении бензола и о безопасных условиях труда моряков приводятся в разделе II В выше. В отношении бензола было предусмотрено, что концентрация бензола в воздухе на рабочем месте не должна превышать 16 мг/куб.м при среднем 8-часовом рабочем дне, или 48 мг/куб.м при работе в среднем в течение 15 минут. Это решение содержит также положения об измерении концентрации бензола в воздухе, а также о необходимых средствах защиты. Решения, касающиеся условий труда на судах, содержат

/...

положения о требованиях, предъявляемых к рабочим помещениям, машинному оборудованию: средствам защиты, освещенности, температуре, вентиляции, шуме, вибрации и излучению вредоносных веществ. Кроме того, решения содержат положения об использовании подъемников, швартовке судов, особоопасных работах, погрузочно-разгрузочных работах, работе на танкерах, а также о некоторых видах ремонтных и эксплуатационных работ.

26. Предполагается, что Комитет, созданный для обзора законодательных норм, по вопросам ассоциаций, в частности дискриминации в отношении профсоюзов, завершит свою работу к концу 1983 года.

### III. СТАТЬЯ 8: ПРАВА ПРОФСОЮЗОВ

#### Право на забастовку

27. На основании закона о посредничестве в трудовых спорах министерство по социальным вопросам и здравоохранению в 1979-1982 годах использовало право отложить начало забастовки на 14 дней в следующих случаях: 1980 год - три отсрочки (все они касались судоходства); 1981 год - одна отсрочка (она касалась дорожных перевозок горючесмазочных материалов).

28. В 1979-1982 годах право на забастовки осуществлялось следующим образом:

<u>Год</u>	<u>Количество забастовок</u>	<u>Количество участников</u>	<u>Количество потерянных рабочих дней</u>
1979	1 753	228 960	243 400
1980	2 238	413 140	1 605 600
1981	1 612	492 960	659 100
1982	1 240	167 500	207 600

/...

## IV. СТАТЬЯ 9: ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

### A. Медицинское обслуживание

29. За счет Национального плана страхования по болезни покрывается 60 процентов расходов на приобретение медикаментов по рецептам врачей, если их стоимость превышает сумму в 15 финских марок, которую уплачивает застрахованное лицо.

30. За счет этого плана покрываются 75 процентов расходов на проведение лабораторных анализов и специальные курсы лечения (лучевая терапия), если их размер превышает сумму в 17 финских марок, которую уплачивает застрахованное лицо.

### B. Денежные выплаты по болезни

31. Ежедневное пособие включает минимальное ежедневное пособие в размере 27,50 финских марок плюс 30 процентов от одной трехсотой части зарегистрированных доходов застрахованного лица за календарный год, однако размер пособия всегда составляет не менее 80 процентов от одной трехсотой части доходов данного лица. Если застрахованное лицо не имело доходов в течение вышеупомянутого периода времени, ему выплачивается минимальное ежедневное пособие.

### C. Пособия по беременности и родам

32. В течение первых 100 дней размеры пособия по беременности и родам соответствуют ежедневному пособию, выплачиваемому в соответствии с Законом о страховании по болезни. В течение остальной части этого периода размер пособия по беременности и родам исчисляется так же, как и ежедневное пособие, однако оно составляет не более 70 процентов от одной трехсотой части годового дохода. Пособие по беременности и родам в настоящее время выплачивается в течение 258 рабочих дней.

### D. Пособия в случае трудового увечья

33. В случае полной потери трудоспособности размер ежедневного пособия равняется обычным доходам данного лица. В случае неполной потери трудоспособности из ежедневного пособия удерживается определенная часть средств в зависимости от категории инвалидности.

34. В случае, когда пострадавший работник теряет право на получение ежедневного пособия, ему выплачивается компенсационная пенсия за период. Такая пенсия составляет 85 процентов годового дохода застрахованного лица в случае полной потери трудоспособности. Если в результате травмы не произошло полной потери трудоспособности, застрахованный работник получает ту часть компенсационной пенсии, которая соответствует степени потери его трудоспособности. Специальное пособие

/...

по инвалидности выплачивается лицам, травма или профессиональное заболевание которых приводили к постоянной потере трудоспособности. Постоянная инвалидность должна соответствовать по крайней мере первой категории инвалидности (5 процентов нетрудоспособности). При производственных травмах, относящихся к категориям 1-10, выплачивается единовременное пособие, когда же такие производственные травмы относятся к категориям 11-20, пособие может выплачиваться как на единовременной основе, так и на постоянной основе, в зависимости от пожеланий пострадавшего лица.

35. Когда лицо, получившее травму, теряет право на получение ежедневного пособия, ему предоставляется материальная помощь по инвалидности.

**E. Пособия по старости**

36. Основная сумма пенсии по старости в настоящее время составляет 268 финских марок в месяц. Полный размер пенсии, выплачиваемой не состоящему в браке лицу, проживающему в районе первой категории стоимости жизни, составляет I 203 финских марок в месяц.

**F. Семейные пособия**

37. Пенсия по случаю потери кормильца (в результате несчастного случая) составляет 40 процентов годового дохода застрахованного лица в случае одного бенефициария и 55 процентов в случае двух бенефициариев. В случае трех или более бенефициариев, размеры пенсии в связи с потерей кормильца составляют 65 процентов годового дохода застрахованного лица.

**У. ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ПЕРВОНАЧАЛЬНОГО ДОКЛАДА,  
ПРЕДСТАВЛЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ФИНЛЯНДИИ**

38. Отпуск по беременности и родам составляет 25 дней до предполагаемого срока рождения ребенка и 234 дня после его рождения. Право на получение пособия по беременности и родам имеют все жители Финляндии, независимо от национальности.

39. Приблизительно 13 процентов отцов воспользовались правом на отпуск по уходу за ребенком, когда данная система была впервые введена. В настоящее время этот показатель повысился до 27 процентов. Как правило, в течение отпуска по беременности и родам, заработка плата или оклад не выплачивается, поскольку цель пособия по беременности и родам состоит в том, чтобы возместить утраченные доходы. Если работодатель продолжает выплату заработной платы или оклада, то пособие по беременности и родам выплачивается работодателю.

40. Лица, не имеющие права на страховое пособие по безработице, получают компенсационное пособие по безработице, выплачиваемое через систему компенсационных выплат по безработице, созданную

/...

министерством труда. Размер такого пособия несколько ниже, чем размер страхового пособия по безработице. Если безработный не имеет права на получение пособия по безработице или компенсационных выплат по безработице, органы социального страхования должны обеспечить получение таким лицом средств к существованию. Работники покрывают небольшую часть расходов на медицинское и пенсионное страхование путем выплат, которые производятся одновременно с уплатой общих налогов. Кроме того, работники покрывают небольшую долю общих расходов Фонда по безработице, в форме уплаты членских взносов. За счет работников покрывается основная часть расходов по социальному страхованию. Государство также участвует в покрытии расходов на социальное страхование, внося суммы, размеры которых колеблются в зависимости от той или иной области социального обеспечения.

/...

Приложение

ПЕРЕЧЕНЬ СПРАВОЧНЫХ МАТЕРИАЛОВ а/

- Приложение 1. Statistical table, "Employed persons by class of workers"
- Приложение 2. Statistical table, "Unemployment and unemployment rates according to the Labour Force Survey"
- Приложение 3. Statistical table, "Unemployment rates by age and sex, according to the Labour Force Survey"
- Приложение 4. Statistical table, "Changes in the wage and salary Bill, average wage and salary earnings and unit labour Costs 1965-1975" (from National Accounts 1975-1982, Statistical Office of Finland, Helsinki)
- Приложение 5. Statistical table, "Changes in employee compensation by component, 1965-1972"
- Приложение 6. Statistical table, "Changes in various price indices, 1967-1974", (from Statistical Yearbook of Finland)
- Приложение 7. Labour Administration in Finland (Helsinki - Ministry of Labour).

-----

---

а/ С этими справочными материалами на языке подлинника можно ознакомиться в архивах Секретариата, куда они поступили от правительства Финляндии.