

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Distr.
GENERAL

E/1980/6/Add.19
15 October 1980
RUSSIAN
ORIGINAL: FRENCH

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Доклады о правах, предусматриваемых статьями 10-12,
представляемые государствами-участниками Пакта в
соответствии с резолюцией 1988 (LX) Совета

АВСТРИЯ

(31 июля 1980 года)

ВВЕДЕНИЕ

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах вступил в силу в Австрии 10 декабря 1978 года. При утверждении Международного пакта Национальный совет Австрии в соответствии с пунктом 2 статьи 50 федерального конституционного закона постановил, что настоящий Пакт будет осуществляться на основе принятия соответствующих законов. Однако при принятии такого решения Национальный совет учел тот факт, что положения Пакта к моменту его ратификации уже нашли свое отражение в положениях национальных законов. Тем не менее, в силу обязательств, принятых в области международного права, законодательный орган обязан гарантировать осуществление прав, предусмотренных Международным пактом, путем принятия соответствующих правовых предписаний, если вышеупомянутые права еще не гарантированы имеющимися законодательными положениями.

В соответствии с принципом равенства, закрепленным в федеральной конституции Австрии, все австрийские граждане пользуются правами, которые гарантируются законом в соответствии с Международным пактом, и могут использовать их в рамках австрийской системы правовой защиты.

В статье 7 федеральной конституции говорится:

"I) Все граждане страны равны перед законом. Исключается какое-либо предпочтение по признаку рождения, пола, социального положения, классовой принадлежности и вероисповедания. Всестороннее осуществление политических прав гарантируется лицам, состоящим на государственной службе, включая федеральную армию".

Еще одна гарантия равенства австрийских граждан, определенная конституционным законом, установлена в статьях 66 и 67 государственного договора, заключенного в Сен-Жермене (Бюллетень государственных законов № 303/1920).

Равное отношение к иностранным гражданам, предусматриваемое в правовой системе Австрии, гарантируется на уровне конституционного права статьей 1 федерального конституционного закона от 3 июля 1973 года, принятой в осуществление Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; в ней говорится следующее:

"I) Запрещается любая форма расовой дискриминации - равно тому, что статья 7 федерального конституционного закона в его редакции 1929 года и статья 14 Конвенции об охране прав человека и основных свобод (Бюллетень федеральных законов № 210/1958) не противоречат такому запрету. В законодательной и исполнительной областях исключается любое различие по признаку расы, цвета кожи, рода и национального или этнического происхождения.

2) Положения пункта 1 не исключают возможности предоставления австрийским гражданам особых прав или введения для них особых обязанностей, тем более что статья 14 Конвенции о защите прав человека и основных свобод не противоречит этому".

Предусматриваемая в статье 2 возможность предоставления особых прав австрийским гражданам и введения для них особых обязанностей соответствует пункту 1 статьи 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

В рамках правовой системы Австрии и в конституционном плане статья 7 федеральной конституции недвусмысленно гарантирует равноправие мужчин и женщин. Однако в австрийском законодательстве имеются оговорки, в которых учитывается особая роль женщины в семье и обществе.

До проведения тщательного анализа вопросов, касающихся статей 10-12 Международного пакта, следует подчеркнуть, что ниже следующие соображения касаются только основных положений и мер, приводимых в качестве примера к относящимся к тем областям, о которых идет речь.

/...

I. СТАТЬЯ 10. ЗАЩИТА СЕМЬИ, МАТЕРЕЙ И ДЕТЕЙ

A. Захита семьи

Пункт 1.

В федеральном конституционном праве Австрии защита семьи гарантируется положениями статей 8 и 12 Конвенции об охране прав человека и основных свобод, а также статьи 2 первого дополнительного протокола к Конвенции:

Статья 8 Европейской конвенции

"1) Каждый человек имеет право на уважение его частной и семейной жизни, его жилища и корреспонденции.

2) Со стороны государственных органов не должно быть вмешательства в пользование этим правом, за исключением вмешательства, предусмотренного законом и необходимого в демократическом обществе в интересах национальной безопасности, общественной безопасности или экономического благополучия страны, для предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья или нравственности, или для защиты прав и свобод других лиц".

Статья 12 Европейской конвенции

"Мужчины и женщины, достигшие брачного возраста, имеют право вступать в брак и основывать семью согласно национальным законам, регламентирующим пользование этим правом".

Статья 2 первого дополнительного протокола к Конвенции

"Никому не может быть отказано в праве на образование. При осуществлении любых функций, которые оно принять на себя в отношении образования и обучения, государство должно уважать право родителей обеспечивать своим детям такое образование и обучение, которое соответствует их собственным религиозным и философским убеждениям".

Поскольку Европейская конвенция, в том числе первый дополнительный протокол, является составной частью федерального конституционного права Австрии и поскольку она непосредственно применяется на практике, определенные в вышеупомянутых статьях права - это права, гарантированные конституционным правом в статье 144 федерального конституционного закона. Кроме того, будучи составной частью федерального конституционного права, они представляют собой норму, контролирующую осуществлением которой также осуществляется Конституционным судом по вопросам обычного законодательства на уровне федерального государства и земель, а также в соответствии с установленными полномочиями административных

/...

органов. В некоторых конкретных условиях лицо, непосредственно оспаривая какой-либо закон или положение, может заявить, что те или иные законы или предписания противоречат положениям конституционного права (статьи 139 и 140 федерального конституционного закона).

Наряду с этими мерами на национальном уровне, призванными гарантировать выполнение Конвенции об охране прав человека и основных свобод, лицо, в отношении которого была принята мера, противоречащая Конвенции, также имеет возможность обратиться в международный орган - Комиссию по правам человека в Страсбурге. Если Европейская комиссия по правам человека сочтет такое ходатайство обоснованным и если она не может добиться полюбовного урегулирования, то окончательное решение принимается либо Комитетом министров Европейского совета, либо Европейским судом по правам человека.

Статья 8 Европейской конвенции гарантирует защиту любого лица от произвольного вмешательства государственных органов в его частную и семейную жизнь и запрещает таким образом, что касается семьи, любое вмешательство в совместную жизнь супружеских пар, а также в жизнь родителей и детей. Поскольку эта статья предполагает наличие действительно семейной жизни, то ее главной целью является сохранение целостности семьи.

Статья 12 Европейской конвенции, гарантирующая право на вступление в брак, а также право основывать семью, является гарантией брака и семьи в плане конституционного права и, таким образом, обязывает государство обеспечить наличие этих институтов законодательным и исполнительным путем.

В этой связи следует упомянуть статью 2 первого дополнительного протокола к Европейской конвенции, поскольку в ней определяется право родителей на образование и обучение своих детей, и поскольку она, соответственно, обеспечивает установленную конституционным правом косвенную защиту семейной жизни от любого внешнего влияния со стороны государства.

В Европейской социальной хартии, которая также была ратифицирована Австрией, содержатся положения, касающиеся семьи.

Часть I, статья 16:

"Семья как основная ячейка общества в целях обеспечения своего всестороннего развития имеет право на соответствующую социальную, юридическую и экономическую защиту".

Статья 17:

"Мать и ребенок, независимо от семейного положения и семейных отношений, имеют право на соответствующую социальную и экономическую защиту".

/...

Часть II, статья 16:

Право семьи на социальную, юридическую и экономическую защиту

"Для обеспечения необходимых условий жизни в целях всестороннего развития семьи, являющейся основной ячейкой общества, договаривающиеся стороны обязуются обеспечивать экономическую, юридическую и социальную защиту семьи, в частности, путем выплаты социальных и семейных пособий, принятия положений, касающихся налогов, содействия жилищному строительству, отвечающего потребностям семей, предоставления помощи молодым семьям или путем принятия любых других соответствующих мер".

Статья 17:

Право матери и ребенка на социальную и экономическую защиту

"Для обеспечения действенного осуществления права матери и ребенка на социальную и экономическую защиту договаривающиеся стороны примут в этих целях все необходимые и надлежащие меры, включая создание или поддержание деятельности соответствующих институтов или служб".

Два последних вышеперечисленных положения относятся к тем статьям, в которых Австрия признала, что они имеют для нее обязательную силу в соответствии со статьей 20 Устава.

Защита семьи является также одной из задач Международной организации труда. В приложении к ее Уставу, к которому Австрия присоединилась 24 июня 1947 года (Бюллетень Федеральных законов № 223/1949), Организация изложила свои цели, которые, в частности, касаются защиты ребенка и материнства, а также обеспечения соответствующего питания, жилья и средств отдыха и культуры - цели, которые непосредственно связаны с защитой семьи. Эти цели нашли свое конкретное выражение в ряде конвенций, к которым присоединилась Австрия. В этом контексте следует, в частности, упомянуть:

Конвенцию № 89 о ночном труде женщин в промышленности (Бюллетень Федеральных законов № 229/1950), в которой говорится:

"Женщины, независимо от возраста, не используются на работе в ночное время на государственных или частных предприятиях" (статья 3).

Конвенцию № 103 об охране материнства (Бюллетень Федеральных законов № 31/1970):

Права на декретный отпуск, право на денежное пособие и медицинские пособия, право прерывать работу для кормления ребенка грудью, правовая защита от увольнения.

/...

Конвенцию № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (Бюллетень федеральных законов № 39/1954).

Конвенцию № 102 о минимальных нормах социального обеспечения (Бюллетень федеральных законов № 33/1970):

Право на медицинское обслуживание в случае болезни как супругов, так и детей (статья 9); право на помощь до, во время и после родов (пункт ь статьи 10); право супругов и вдов на получение пособий в случае увечья, полученного на работе, или профессионального заболевания (статья 32 и последующие статьи);

Семейные пособия, предоставляемые находящимся на иждивении детям в виде периодических выплат, или пособия натурой (статья 39 и последующие статьи);

Пособия по беременности и родам (статья 46 и последующие статьи).

Кроме того, следует упомянуть Европейскую конвенцию о социальном обеспечении (Бюллетень федеральных законов № 428/1977), ратифицированную Австрией, в которой предусматриваются семейные пособия и выплаты семьям (статья 59 и последующие статьи).

Для обеспечения защиты семьи, гарантируемой конституционным правом, а также для выполнения обязательств по международному праву, которые Австрия взяла на себя, в этой области в австрийском законодательстве предусматриваются многочисленные положения, которые прямо или косвенно направлены на охрану семьи в том, что касается права на заключение брака, права родства, правопорядка, уголовного права, а также права на оказание помощи подросткам.

Пункт 2

Что касается прав заключать брак и основывать семью, гарантированных конституционными законами в рамках австрийского правопорядка, то они изложены в статье 12 вышеупомянутой Европейской конвенции (пункт 1).

Пункт 3

Австрийское законодательство предусматривает в различных областях семейные льготы, которые в целом представляют собой существенный стимул к созданию семьи. Такие нормы в интересах семьи предусмотрены, в частности, в фискальном праве в виде налоговых льгот, в виде пособий, представляемых государством, и тарифных льгот для семей, в трудовом праве и в положениях, касающихся государственной службы, в социальном праве и в области социального страхования, в области развития жилищного строительства и, наконец, в виде конкретных поощрительных мер на уровне семьи, например, в области занятости.

/...

Конкретной мерой, которая направлена на содействие созданию семьи и которую следует упомянуть в этом контексте в первую очередь, является тот факт, что государство при заключении первого брака выплачивает каждому супругу непосредственно и на единовременной основе сумму в размере 7 500 австрийских шиллингов при условии, что место жительства и круг основных интересов молодых супружеских пар находятся на территории Австрии.

Пункт 4

Что касается налогового права, то следует упомянуть, в частности, следующие предоставляемые семьям льготы:

- a) скидка за получение однократной зарплаты, которая предоставляется налогоплательщику в том случае, если проживающий совместно с ним супруг не имеет своих собственных доходов или имеет доход, не превышающий 10 000 австрийских шиллингов в год.
- б) Сокращение налога в зависимости от числа детей, предусмотренное законами о подоходном налоге, например в том, что касается тринадцатой и четырнадцатой зарплат и чрезвычайных расходов, вычитаемых до определенной суммы (особенно страховые премии и расходы на строительство жилья).
- в) Освобождение от некоторых платежей, например, из пособий в связи с декретным отпуском, от подоходного налога, а также от возможного вычета, предусматриваемого законами о подоходном налоге на то, что обычно принято называть "чрезвычайными" расходами, например, расходы на содержание, которые должен выплачивать разведенный супруг с учетом дохода и числа детей.
- г) Более значительные налоговые льготы в отношении движимого имущества и жилья в зависимости от семейного положения и числа детей.

При определении размера налога на собственность, семейное положение и число детей учитывается с целью установления более низкой суммы налога.

Супруг и дети пользуются особыми льготами при определении налога на наследство и налога на дарственное имущество, а также налога на передачу собственности.

В соответствии с законом о равномерном распределении семейных расходов (Бюллетень федеральных законов № 376/1967) в его нынешней редакции семьи имеют право на получение следующих пособий, предоставляемых Фондом по равномерному распределению семейных расходов:

- а) семейное пособие и дополнительное семейное пособие на детей с серьезными умственными и физическими недостатками;

/...

б) бесплатные поездки для школьников и пособие для покрытия транспортных расходов школьников;

с) бесплатное предоставление школьных учебников;

д) пособие, выплачиваемое при рождении ребенка.

Кроме того, большое значение имеет сокращение финансовых расходов семей, когда детям, школьникам, учащимся, ученикам на производстве, группам подростков и членам семей, совершающим совместные поездки, предоставляются тарифные льготы. Такие преимущества представляются, в частности, при перевозках людей Управлением федеральных железных дорог (ОББ) и Почтовым управлением, а также транспортными компаниями в целом почти во всех столицах федеральных провинций Австрии.

В положениях трудового права и нормах, регулирующих гражданскую службу, предусматриваются очень большие льготы для семей, в частности, в области защиты семьи. В этой связи следует упомянуть в качестве примера соответствующие положения о защите интересов подростков, женщин и матерей, а также особые положения, применяемые к женщинам в случае заключения брака и рождения ребенка. Кроме того, австрийское законодательство предусматривает в этой области особые пособия, предоставляемые семьям как на уровне государственной службы, так и в частном секторе, например, специальное пособие по ведению домашнего хозяйства.

Что касается социального страхования (страхование на случай болезни, несчастного случая или выхода на пенсию), то также особо учитывается семейное положение. Точно так же обстоит дело в области социальной помощи, основная цель которой состоит в том, чтобы оказать помощь семьям в случае особой нужды.

Положения, касающиеся оказания содействия семьям, разработаны с учетом особых требований семей в области жилья. В этой связи следует прежде всего отметить пособие на жилье, предоставляемое в соответствии с законом 1968 года о развитии жилищного строительства, а также многочисленными положениями законодательства, регулирующего выплачиваемую семьями квартирную плату, и так называемую помощь квартиросъемщикам, предоставляемую в соответствии с законом о подоходном налоге.

Безусловно, интересы семьи особенно учитываются в области здравоохранения и политики в области здравоохранения. Наряду с многочисленными информационными мероприятиями в интересах семьи, возможность прохождения бесплатных профилактических обследований, медицинскими обследованиями в школах и мерами, направленными на совершенствование медицинского обслуживания, следует особенно упомянуть карту охраны здоровья матери и ребенка, введенную в 1974 году и представляющую собой важный элемент усилий, предпринимаемых с целью сокращения

/...

уровня смертности детей и матерей. Если женщина во время беременности проходит определенное число медицинских обследований, а ребенок в течение первого года жизни находится под медицинским наблюдением, то ей предоставляется пособие в связи с рождением ребенка, размер которого в настоящее время доведен до 16 000 австрийских шиллингов, выплачиваемых в два приема. Кarta охраны здоровья матери и ребенка предусматривает проведение других факультативных обследований до достижения ребенком школьного возраста. Благодаря этим мерам, которые принимались наряду с организацией акушерских или других медицинских служб в больницах, уровень детской смертности в Австрии снизился. В среднем в течение последних шести лет более чем на одну треть, и в первые шесть месяцев 1978 года он составил лишь 14,4 процента.

/...

В. Охрана материнства

Пункт 1

Предписания, применяемые в отношении будущих матерей на определенный срок до и после родов, призваны обеспечить необходимую охрану от всякой излишней физической и психической нагрузки и сохранить за ними работу до восстановления ими полной трудоспособности. Положения, касающиеся неоплачиваемого отпуска, которые с точки зрения социальной политики и семьи имеют большое значение, дают матери возможность полностью посвятить себя воспитанию ребенка в течение первого года жизни, имеющего решающее значение для его будущего.

Конвенция № 103 об охране материнства (Бюллетень федеральных законов № 31/1970), ратифицированная Австрией 4 декабря 1969 года, согласно пункту 1 статьи 1 применяется к женщинам, занятым на промышленных предприятиях, а также к женщинам, занятым на сельскохозяйственной и другой работе непромышленного характера, в том числе женщинам, работающим по найму на дому.

Положения этой Конвенции претворяются в жизнь в Австрии на основе закона об охране материнства и законов о социальном обеспечении.

Закон об охране материнства дает матерям возможность продлить неоплачиваемый отпуск до конца первого года жизни ребенка. Кроме того, матери, находящиеся в неоплачиваемом отпуске в соответствии с положениями закона об охране материнства, могут получать в некоторых случаях пособие в рамках страхования на случай безработицы, а именно пособие на неоплачиваемый отпуск.

В 1974 году минимальный срок охраны до и после рождения ребенка был установлен в размере шести-восьми недель.

В 1976 году в закон об охране материнства, имеющий важное значение с точки зрения политики в отношении семьи, была внесена еще одна поправка. В соответствии с ней положения, касающиеся защиты против увольнения и срока отпуска, а также неоплачиваемого отпуска, распространяются и на приемных матерей.

Положения закона об охране материнства применяются к женщинам (включая женщин-учениц на производстве), работающим по трудовому договору, и к женщинам, работающим по найму на дому, независимо от того, являются эти женщины австрийскими подданными или нет.

Пункт 2

Здесь необходимо обратиться, в частности, к тому, что было сказано выше (раздел А, пункт 4), в частности, к "карте охраны здоровья матери и ребенка", а также к нижеследующим замечаниям по пункту 3 и 4 раздела В.

/...

Пункты 3 и 4

В этой связи следует, в частности, отметить нижеследующие положения в области трудового права и норм, регулирующих гражданскую службу:

1. Обязанности работниц и работодателей

Сразу же после того, как женщины узнали о своей беременности, они должны информировать об этом своего предпринимателя.

Предприниматель после того, как он узнал о беременности своей работницы или - если он просил об этом - после представления медицинского документа, подтверждающего это состояние, обязан со своей стороны сообщить компетентной трудовой инспекции фамилию, возраст и характер работы этой женщины. Такие меры помогают властям осуществлять эффективное наблюдение на местах работы беременных женщин.

2. Запрещение работы

Категорически запрещается использовать будущих матерей в течение последних восьми недель до родов. Кроме того, запрещается также использовать женщин на работе в течение восьми недель после рождения ребенка. В случае преждевременных родов, кесарева сечения или в случае рождения нескольких детей, обязательный отпуск женщин после родов продляется до 12 недель.

До этого восьминедельного периода до родов, установленного в обязательном порядке, нельзя использовать будущих женщин на работе, если согласно документу, выданному врачом-членом трудовой инспекции или медицинским советником, продолжение такой работы может нанести ущерб жизни и здоровью матери и ребенка.

В течение этих периодов, когда в общем или в индивидуальном порядке работать запрещается, предприниматель до и после родов освобождается от обязательства выплачивать зарплату соответствующей работнице; в течение этого периода специальное денежное пособие выплачивается кассой воспомоществования в случае болезни; пособие исчисляется на основе среднего уровня чистой заработной платы за последние 13 недель или 3 месяца, включая специальные выплаты.

В соответствии с положениями закона об охране материнства запрещается использовать будущих матерей на тяжелой работе, требующей больших физических усилий, и на работе, которая в силу ее характера или веществ или установок, используемых при ее осуществлении, может оказать вредное воздействие на организм во время беременности или нанести ущерб будущему ребенку.

/...

3. Защита от увольнений

С начала периода беременности и до истечения четырех месяцев после родов расторжение предпринимателем трудового договора неограниченного срока недействительно и не влечет за собой никаких юридических последствий, если в момент увольнения предприниматель знал о беременности или родах, или если в течение пяти рабочих дней после увольнения он был информирован о беременности или родах.

В законе об охране материнства содержится еще одно положение, обеспечивающее защиту женщин в связи с предписаниями, касающимися расторжения трудового договора по общему согласию. Такое расторжение считается действительным лишь в том случае, если оно произведено в письменном виде. Если речь идет о несовершеннолетних работницах, то такое соглашение должно, кроме того, дополняться документом, выданным арбитражным паритетным бюро или объединением рабочих и удостоверяющим, что женщины были проинформированы о защите от увольнения.

Во время беременности и до истечения четырех месяцев после родов женщины могут быть уволены после предварительного уведомления лишь по четко определенным, серьезным и исчерпывающим образом перечисленным в специальных законах причинам.

4. Неоплачиваемый отпуск

В соответствии с положениями закона об охране материнства женщины имеют возможность после истечения установленного срока отдыха после родов, составляющего 8-12 недель, взять неоплачиваемый отпуск, максимальный срок которого длится до достижения ребенком одного года. Положение о защите от всякого увольнения на основе закона об охране материнства распространяются на неоплачиваемый отпуск до истечения четырех недель после его завершения.

5. Специальные положения, распространяемые на женщин в случае рождения ребенка

Для некоторых групп работниц в законодательстве Австрии предусматриваются специальные положения, применяемые при вступлении работницы в брак или при рождении ребенка. Эти специальные положения направлены, с одной стороны, на предоставление этим работницам права использовать некоторые средства, позволяющие расторгнуть трудовой договор, и, с другой стороны, на обеспечение выплаты при соблюдении некоторых условий, лицам, на которых распространяется действие специальных законов, в случае расторжения ими трудового договора в результате вступления в брак или рождения ребенка,увольнительных пособий, или, по крайней мере, части таких пособий.

/...

Закон, регулирующий право на вознаграждение работници в частном секторе, которые расторгли свой трудовой договор в связи с рождением ребенка, предполагает, что женщины, которые после рождения живого ребенка, оставляют свою работу в течение срока в 8-12 недель после родов, имеют право на получение половины вознаграждения, причитающегося им в случае расторжения трудового договора нанимателем при условии, что эта женщина проработала на этой работе не менее пяти лет.

Наряду с этими законодательными положениями, применяемыми к работницам в частном секторе, в коллективных договорах содержатся положения, предусматривающие еще более льготные условия, заключающиеся в том, что в случае расторжения трудового договора работницей в связи с рождением ребенка, также выплачиваются пособия, если даже эта женщина проработала на этом месте лишь три года, и что для определения общего стажа во внимание принимается также период ученичества и что вознаграждение должно выплачиваться даже в том случае, если расторжение трудового договора произошло в период общего срока неоплачиваемого отпуска в связи с рождением ребенка, то есть до достижения ребенком одного года.

В законе о вознаграждении рабочих предусматривается принцип, заключающийся в том, что при рождении ребенка женщины-работницы также имеют на таких же условиях право на получение вознаграждения.

Пункт 5

В австрийском законодательстве содержится ряд положений, предусмотренных законами и коллективными договорами о защите членов семей трудящихся. Эти многочисленные законодательные положения регулируют права близких родственников продолжать получать в течение определенного срока заработную плату за умершего работника, а также права членов его семьи получать вознаграждение и продолжать пользоваться служебным жильем умершего работника.

Положения закона о гарантированном вознаграждении в случае неплатежеспособности направлены на обеспечение того, чтобы члены семьи умершего работника не несли финансовых расходов в результате введения новой процедуры в связи с неплатежеспособностью, касающейся собственности предпринимателя умершего работника, или чтобы они могли быстро и независимо от продолжительности юридической процедуры воспользоваться своими правами.

Закон, касающийся наложения ареста на заработную плату в еще большей степени учитывает потребности членов семей трудящихся. Во-первых, неприкосновенный доход работника, на заработную плату которого наложен арест, увеличивается на определенную сумму для каждого члена семьи, находящегося на иждивении. Во-вторых, этот закон обеспечивает членам семьи, находящимся на его иждивении, особое положение по сравнению с другими кредиторами в том смысле, что закон

/...

позволяет им в случае прекращения предоставления продовольственного пособия в принудительном порядке воспользоваться также вознаграждениями дебитора, которые для всех других кредиторов являются неприкосновенными.

В этой связи следует также отметить положения закона об организации труда, касающиеся общей защиты работников от увольнения. Этот закон в некоторых случаях предусматривает возможность отменить увольнение, если оно является необоснованным с социальной точки зрения. Ясно, что при рассмотрении этого вопроса также учитывается положение семьи соответствующего работника.

/...

C. Защита детей и подростков

Учитывая исключительно сложный характер положений и мер, которые необходимо рассмотреть в настоящем разделе, не представляется целесообразным рассматривать каждый из пунктов 1-6 по отдельности. Области, которых это рассмотрение касается в первую очередь, то есть социальное страхование для молодежи и защита детей и подростков в соответствии с трудовым правом и законодательством в области гражданской службы, должны скорее являться предметом глобального исследования в этом контексте. Однако следует особо подчеркнуть, что также в других областях, в частности права социального обеспечения и в рамках мер, упомянутых выше (раздел В, пункт 5), большое внимание уделяется защите детей и подростков.

1. Социальное страхование для молодежи

Меры, регулирующие социальное страхование для молодежи, относятся частично к публичному и частично к гражданскому праву.

a) Меры социального характера в интересах матерей и грудных детей, а также по организации домов отдыха для молодежи

С целью обеспечения надлежащего физического развития детей беременные женщины, роженицы, грудные дети и дети малого возраста пользуются особым вниманием в области охраны здоровья, а также услугами, предоставляемыми бесплатными консультативными учреждениями для беременных женщин и матерей малолетних детей. Во всех административных округах были созданы консультативные службы по вопросам материнства.

Помимо этого имеется служба здоровья для детей школьного возраста и возможности отдыха для подростков в домах отдыха для молодежи или у частных лиц, предоставляющих соответствующие услуги.

Среди наиболее важных учреждений для детей в Австрии следует упомянуть детские сады, которые хорошо оборудованы и отвечают самым различным потребностям. Они подразделяются на детские ясли (для детей от 6 недель до 1 года), ясли (для детей в возрасте от 1 до 2 лет), ясли для более старших возрастных групп (для детей от 2 до 3 лет), детские сады (для детей от 3 до 6 лет) и группы продленного дня (для детей от 6 лет до окончания школьного возраста).

b) Государственные мероприятия в интересах молодежи

Государственные мероприятия в интересах молодежи включают необходимую помощь в области физического, умственного, интеллектуального и духовного развития детей.

Предусмотрены следующие меры:

- a) административное наблюдение за детьми, отанными на попечение;

/...

- b) контролируемый присмотр;
- c) помощь в области образования;
- d) контроль за воспитанием;
- e) образование в рамках государственной помощи;
- f) административный надзор за усыновлением.

Государственная помощь в интересах молодежи оказывается несовершеннолетним гражданам Австрии; она предоставляется несовершеннолетним иностранцам, если они переданы под предусмотренную законом опеку какого-либо государственного учреждения, после того, как какой-либо австрийский суд по вопросам попечительства или опеки, выбрал его для них или после того, как были приняты временные меры по оказанию социальной помощи, если в межправительственных соглашениях содержатся особые положения, предусматривающие оказание помощи молодым лицам на взаимной основе, или если необходимо оказать такую помощь в общих интересах или в интересах несовершеннолетнего лица с тем, чтобы оно не оказалось в состоянии физического, умственного, психического или духовного одиночества.

c) Меры в рамках государственной деятельности в интересах молодежи

Попечительство над несовершеннолетними в возрасте до 16 лет является мерой, направленной на то, чтобы обеспечить физическую защиту детей.

Согласно статистическим данным об оказании помощи молодежи в 1977 году было разрешено установить попечительство над 1 574 детьми; в общей сложности по состоянию на 31 декабря 1977 года на попечительстве находились 15 542 ребенка.

Помощь в области образования предусмотрена для несовершеннолетних лиц в возрасте до 18 лет, которые не получают необходимого образования, если только ситуация не требует применения более строгих мер. Помощь в области образования включает все меры, обеспечивающие соответствующее и надлежащее образование, а именно, педагогические консультации, возможности для обеспечения места жительства ребенка в другом месте, направление в детский сад, группы для детей младшего возраста, центры присмотра, дома молодежи или дома отдыха.

Контроль за воспитанием, которое всегда предполагает принятие судом по вопросам опеки соответствующего решения, заключается в надзоре за несовершеннолетними и оказании им помощи в обычных условиях семьи. Он преследует цель исключить всякую возможность физического, интеллектуального, психического или духовного одиночества.

Образование в рамках государственной помощи является более серьезной мерой социального характера в интересах молодежи; решение о нем принимается (всегда судами) в приказном порядке, с целью избежать или ликвидировать всякое физическое, психическое или духовное

/...

одиночество несовершеннолетних, когда появляется необходимость отдать их от их обычной среды, в частности, в силу недостаточного образования, обеспечиваемого ответственным лицом. В этом случае опекаемый должен иметь возможность получить профессиональную подготовку, которая окажется полезной для его будущей карьеры. Образование в рамках государственной помощи заключается в том, что ребенка передают в подходящую семью или учреждение семьи государственной помощи.

2. Социальные мероприятия в интересах молодежи в области гражданского права

В случаях, когда лица, отвечающие за воспитание ребенка, отказываются дать согласие на оказание помощи в области воспитания, решение об этой помощи может быть принято в приказном порядке судом, или, если она уже отказывалась в связи со сложившимся угрожающим положением в месте пребывания, она может быть санкционирована (помощь в области воспитания на основе судебных решений).

3. Защита детей и подростков

В законодательстве Австрии предусматривается весьма широкая защита детей и подростков в области трудового права. Эта защита, с одной стороны, проявляется в том, что имеется ряд видов занятости, которые абсолютно запрещены для этих лиц (они частично подразделены по категориям в зависимости от возраста), и, с другой стороны, в том, что наниматели или предприниматели, использующие подростков, обязуются соблюдать некоторые особые обязательства, направленные на охрану прежде всего здоровья этой группы трудящихся. Помимо этого следует напомнить в этом контексте о законодательных положениях, в которых определяются обязательства молодых трудящихся проходить медицинские обследования. Австрия в весьма короткие сроки ратифицировала международные конвенции Международной организации труда, касающиеся защиты детей-подростков.

а) Конвенция № 5 о минимальном возрасте приема детей на работу в промышленности, которая была ратифицирована еще в 1936 году. Положения этой Конвенции в настоящее время введены в действие в Австрии на основании закона о приеме на работу детей и подростков (Бюллетень федеральных законов № 146/1948).

б) Конвенция № 6 о ночном труде подростков в промышленности, которая была ратифицирована в Австрии в 1924 году. Соблюдение положений, определенных этой Конвенцией, обеспечивается в Австрии законом, касающимся запрещения приема на работу детей и подростков, законом о помощи в домашнем хозяйстве (Бюллетень Федеральных законов № 235/1962) и законом о труде в сельском хозяйстве (Бюллетень Федеральных законов № 14/1948).

/...

с) Конвенция № 10 о минимальном возрасте допуска детей на работу в сельском хозяйстве, которая была ратифицирована Австрией в 1924 году. Трудовые запрещения, определенные в этой Конвенции, были предусмотрены в Австрии в статьях 76 и 77 закона о труде в сельском хозяйстве, а также в соответствующих положениях о труде в сельском хозяйстве, принятых в соответствии с этим типовым законом. В австрийском законе, касающемся запрещения найма на работу детей и подростков, учитываются также запрещения в отношении найма, определенные в Конвенции № 33.

д) Конвенция № 124 о медицинском освидетельствовании молодых людей с целью определения их пригодности к труду на подземных работах в шахтах и рудниках, которая была ратифицирована Австрией в 1972 году. В статье 2 этой Конвенции предусматривается углубленное медицинское освидетельствование пригодности к труду и периодические последующие обследования с интервалом не более 12 месяцев для лиц в возрасте до 21 года, которые заняты на подземных работах в шахтах и рудниках.

4. Запрещение труда детей

Использовать труд детей разрешается только в том случае, если предполагаемая работа не может нанести ущерба их здоровью и физическому и умственному развитию и не мешает им полностью пользоваться благами образования, которое они получают в школе. В соответствии со статьей 5 закона, касающегося запрещения приема на работу детей и подростков, использование детей на трудовых отработках в принципе запрещено. Детьми считаются несовершеннолетние лица, еще не завершившие обязательного школьного обучения, или несовершеннолетние лица, на которых не распространяется обязательное школьное обучение или от которого они освобождены до 1 июля календарного года, в котором они достигают возраста пятнадцати лет.

5. Виды работ, запрещенные для подростков

Подростками по смыслу законодательства, применяемого в данном случае, считаются несовершеннолетние лица, которые не считаются детьми и которые еще не достигли возраста 18 лет, или которые в момент достижения возраста 18 лет проходят учебную подготовку или стажировку продолжительностью минимум в один год.

Запрещается работа подростков в варьете, кабаре, дансингах, а также аналогичных учреждениях. Помимо этого указано, что для подростков запрещены следующие виды работ (однако допускаются ограничения в зависимости от возрастных групп и в некоторых случаях также в зависимости от пола): некоторые виды работ на шахтах и рудниках, динамитные работы, некоторые виды работ в карьерах, в глиняных, песчаных и гравийных карьерах; работы с печами для обжигания извести;

/...

некоторые работы по изготовлению керамических изделий; некоторые виды работ по изготовлению, обработке и шлифовке стеклянных изделий; некоторые строительные работы; работы со скатым воздухом; подводные работы; некоторые штукатурные, лакировочные и красильные работы; некоторые виды работ в металлургической промышленности; некоторые водопроводные и газопроводные работы и работы на предприятиях по производству цинковых изделий и цинковых белил; некоторые виды работ на литейных заводах; некоторые работы на предприятиях по производству свинцовых соединений, сплавов и изделий; некоторые работы по очистке леса и на машинах по обработке леса; некоторые работы по подготовке и выделке кожи; некоторые работы на текстильных станках; некоторые работы по изготовлению обуви; некоторые работы по изготовлению и преобразованию бумаги и бумажной массы; некоторые работы в графической промышленности и предприятиях по литью полиграфических шрифтов; работы по изготовлению и преобразованию боеприпасов и взрывчатых веществ; некоторые работы по производству и использованию химических продуктов; некоторые работы, связанные с эксплуатацией железнодорожного транспорта; работа в качестве водителя автомобиля, крана или экскаватора; работы по эксплуатации обогревателей и термического оборудования; некоторые работы на электрических установках; работы на холодильных установках; работы, связанные с использованием бензина, толуола, ксилола или сернистого углерода; работы с инструментами, работающими по принципу скатого воздуха; работа на хранилищах воспламеняющихся жидкостей и работа, связанная с эксплуатацией вагонов-цистерн.

Помимо этого не разрешается требовать от рабочих-подростков работать дополнительное время, за исключением случаев, когда речь идет о подготовительном или завершающем этапе работ (в ограниченной степени). Помимо этого запрещается использовать труд подростков в ночное время, т.е. в период между 20 часами и 6 часами утра. Исключения допускаются только лишь для персонала гостиничного хозяйства и предприятий, использующих разъездные группы, в графике работы которых каждую неделю происходят изменения.

В отношении подростков, которые еще не достигли возраста 16 лет или которые проходят учебную подготовку или учебную стажировку продолжительностью по меньшей мере один год, предусмотрено запрещение осуществлять сдельную работу или все другие работы с повышенным вознаграждением в силу ускоренного ритма работы (статья 21).

6. Обязанности нанимателей и предпринимателей, использующих труд подростков, в отношении охраны их здоровья и нравственности

На лицах, нанимающих рабочих-подростков, лежит особая ответственность по оказанию социальной помощи этим подросткам. Так, в пункте 1 статьи 10 закона о защите трудящихся определяется, что при найме

рабочих-подростков следует учитывать особые требования, которые налагаются в связи с необходимостью охраны жизни, здоровья и нравственности этой категории лиц.

Наниматель также обязан предоставлять подросткам при сохранении их вознаграждения свободное время, необходимое для прохождения медицинских обследований в соответствии со статьей I32а закона о всеобщем социальном страховании.

Аналогичным образом, в законе о профессиональной подготовке (Екклетень федеральных законов № I42/1969), регулирующем все проблемы, связанные с контрактом об обучении, говорится, что требовать от ученика исполнения заданий, превышающих его силы, запрещается.

7. Запрещение найма на работу подростков

С целью обеспечения охраны здоровья и нравственности подростков в австрийском законодательстве предусматривается возможность запрещения в некоторых условиях найма на работу подростков владельцами предприятий или нанимателями на определенный период и на постоянной основе; например, когда владелец предприятия неоднократно наказывался за нарушение норм охраны трудящихся, применимых к подросткам, или когда он совершил действия, представляющие собой явное нарушение по отношению к подросткам, работающим у него; запрещение принимать на работу подростков должно также применяться, если установлены факты, позволяющие заключить, что, с точки зрения нравственности, предприниматель не может нанимать на работу подростков.

В законе о профессиональной подготовке в этой связи содержатся очень строгие положения.

8. Обязательные обследования подростков

С целью обеспечения регулярного медицинского надзора над подростками, на которых больше не распространяется медицинский контроль в школах, в статье I32а закона о всеобщем социальном страховании для органов по медицинскому страхованию предусматривается обязанность распространять на подростков-членов обязательный режим прохождения медицинских обследований, по крайней мере один раз в год. По смыслу этого законодательного положения подростками считаются лица в возрасте от 15 до 19 лет. Цель этих обследований заключается в раннем выявлении заболеваний, позволяющем таким образом незамедлительно принимать соответствующие ответные меры. Наниматели обязаны предоставлять подросткам свободное время, необходимое для прохождения этих обследований, при сохранении их заработка. Они также обязаны следить за тем, чтобы подростки, впервые принятые на работу, проходили эти обследования по возможности в первые два месяца.

II. СТАТЬЯ 11. ПРАВО НА СООТВЕТСТВУЮЩИЙ УРОВЕНЬ ЖИЗНИ

Экономическая и социальная политика Австрии преследует цель обеспечить австрийскому населению достаточный уровень жизни, соответствующий его потребностям. В рамках усилий, предпринимаемых по достижению этой цели, принимаются различные меры в рамках политики в области занятости, поступлений и социальной политики, благодаря которым - как это показывает нынешнее социальное положение австрийского населения - этой цели действительно удалось достичь.

В связи с мировым экономическим положением валовой национальный продукт в Австрии в 1978 году увеличился только на 1,5 процента, однако при этом удалось сохранить полную занятость. В среднем за год численность трудящихся увеличивалась на 20 600 человек (0,3 процента) и достигла в общей сложности 2 758 000 человек, в то время как уровень безработицы, составлявший 2,1 процента, что значительно ниже международного уровня, в первые месяцы 1979 года снизился до 1,7 процента.

В рамках политики в области занятости государство приняло многочисленные меры, направленные на гарантирование существующего уровня занятости и трудоустройства дополнительной национальной рабочей силы, такие как поддержка создания новых рабочих мест, так называемая переходная регулярная помощь в случае преходящей чрезмерной занятости, содействие профессиональной подготовке и повышению квалификации, а также проведение необходимых изменений в связи с политикой в области занятости.

Уровню жизни народонаселения уделяется особое внимание в рамках политики в области заработной платы за счет проведения регулярных переговоров по вопросам заработной платы между представителями трудящихся и нанимателями. Эта система, которая отвечает духу согласия между социальными партнерами, называемому "Sozialpartnerschaft", позволяет обеспечивать быстрое и справедливое корректирование заработной платы в соответствии с существующими экономическими условиями и, в частности, учет уровня инфляции, который является весьма умеренным в международном плане за счет корректирования заработной платы. В этом контексте следует также упомянуть меры, направленные на повышение покупательской способности, меры по сохранению цен, налоговые льготы, а также повышение пособий и пенсий, выплачиваемых государством. В рамках социальной политики следует обратить внимание на весьма диверсифициированную систему социального страхования, которая позволяет поддерживать достаточный уровень жизни в случае уменьшения объема или прекращения работы по найму. Это является возможным благодаря страхованию в случае несчастных случаев, болезней, ухода на пенсию или безработицы, предусмотренному в рамках социального страхования, которое охватывает практически все самостоятельное население и предусматривает тщательно разработанные меры предосторожности в отношении самых различных рисков.

/...

A. Право на достаточное питание

В австрийском законодательстве содержится ряд положений, направленных на то, чтобы гарантировать достаточный уровень питания населения.

В области развития и упорядочения рынка следует упомянуть, в частности, следующие законы:

- a) Закон об организации рынка 1967 года, который предусматривает гарантии в отношении национального производства молока и молочных продуктов, а также в отношении национального производства зерновых, особую защиту, стабильные цены, гарантированное и эффективное снабжение, хорошее качество продуктов, а также ликвидацию всякого давления в результате импорта из-за границы;
- b) Закон о животноводстве 1976 года, который гарантирует снабжение страны мясом и мясными продуктами, стабильные цены и защиту животноводческой промышленности страны;
- c) Закон о сельском хозяйстве 1976 года, который, в частности, преследует цель сохранения производительного и здорового с экономической точки зрения крестьянского хозяйства, повышение производительности конкурентоспособности, а также поощрение развития сельского хозяйства с учетом экономики в целом и интересов потребителей; в целях максимально эффективного снабжения населения продовольственными продуктами в законе, среди прочего, предусматривается определение цен на сельскохозяйственную продукцию, установление ориентировочных цен и меры по упорядочению деятельности рынка;
- d) Закон о ценах, который предусматривает в отношении ряда продовольственных товаров возможность установления цен, оправданных с точки зрения национальной экономики, контролировать цены и выявлять составные элементы цен. Помимо этого, в законе содержится положение о санкциях в случае неправомерного увеличения цен.

В том, что касается сектора продовольственных товаров, следует, в частности, упомянуть следующие законы:

- a' Закон о контингентировании продовольственных товаров 1952 года, который позволяет упорядочивать меры по контингентированию, касающиеся всех основных и других продовольственных товаров. Подобные меры могут включать, среди прочего, обязанность поставки продуктов после внесения платы за них, обязанность создания резервов и запасов, а также обязанности покупать, обрабатывать и поставлять некоторые продукты, а также предписания в отношении качества и предназначения продуктов;

б) Закон о продовольственных товарах 1975 года, который касается всех продовольственных товаров, поступающих на рынок, и гарантирует полную защиту населения от всякого продовольственного товара, который может нанести ущерб здоровью в какой-либо форме;

с) Закон о категориях качества, в котором устанавливаются различные нормы качества, которым должны отвечать некоторые определенные сельскохозяйственные товары, такие, как яйца, фрукты и овощи. Классификация по различным категориям качества и контроль за качеством предусмотрены также в отношении экспорта и импорта этих продуктов.

Процент удовлетворения продовольственных потребностей в Австрии за счет внутреннего производства является весьма высоким. Согласно данным в области продовольствия за 1977/78 годы потребление продовольственных продуктов немного сократилось, достигнув уровня 34 183 миллиардов дюоулей (8 170 миллиардов калорий), в то время как численность населения несколько возрастает. 80 процентов этих потребностей в продовольственных продуктах покрывается за счет национального производства.

Уровень потребления в дюоулях в день и на душу населения (12 464 дюоуля, т.е. 2 979 калорий в день) был в 1977/78 годах несколько ниже уровня предыдущего года, однако этот показатель всегда находился в пределах определенного узкого диапазона, который наблюдался в течение последних десяти лет. Состав рациона питания по основным веществам (животные и растительные белки, углеводород и липиды) претерпевает значительные изменения, которые в основном касаются повышения качества питания. Уровень потребления липидов по сравнению с прошлым годом в расчете на душу населения и с точки зрения объема потребления сокращается, и то же самое относится к растительным белкам. Доля зерновых продуктов и картофеля упала до 28,2 процента.

В том, что касается процента удовлетворения потребностей за счет внутреннего производства (соотношение между производством и имеющимися объемом запасов) по наиболее важным сельскохозяйственным продуктам, то из данных следует, что, за исключением растительных масел, свежих фруктов и телятины, он превышает 80 процентов. По многим продуктам, таким как зерновые и, особенно, пшеница, рожь и кукуруза, затем сахар, говядина, взбитые молочные продукты, молоко, сыр и масло, этот показатель превышает 100 процентов.

В том, что касается повышения потребительских цен, то следует указать, что в 1978 году повышение этого показателя по группе пищевых продуктов и напитков составляло приблизительно 3,3 процента. Таким образом, уровень повышения, отмеченный по этой группе, по крайней мере за последние годы, ниже уровня увеличения общего показателя.

Таблица 1. Потребительские цены
(увеличение по сравнению с предыдущим годом в процентах)

Год	Общий показатель	Продовольственные продукты и напитки
1972	6,3	5,8
1973	7,6	7,8
1974	9,6	8,3
1975	8,4	6,4
1976	7,3	5,8
1977	5,5	6,3
1978	3,6	3,3

Усилия в рамках содействия развитию сельского хозяйства и лесо-водства направлены на улучшение условий жизни людей в сельской местности и обеспечение производства продовольственных товаров более высокого качества, в котором учитываются экологические требования при одновременном обеспечении поддержания и сохранения традиционной среды.

Меры содействия касаются, прежде всего, совершенствования инфраструктуры, структур производства, эксплуатации и рынка, в частности, в перспективе структурной перестройки, модернизации предприятий, повышения качества продуктов и улучшения условий сбыта. Именно в этом контексте особо поощряется использование машинной техники, которая имеется в распоряжении многих хозяйств.

Меры по усовершенствованию основ производства направлены на более рациональную организацию производства, т.е. на менее дорогостоящей основе, и на облегчение труда крестьян.

Следует упомянуть следующие меры всеобщего характера:

консультативные услуги;

повышение эффективности земледелия;

повышение эффективности животноводства;

освоение сельскохозяйственных площадей;

/...

Техническая рационализация;
орошение и ирригация в сельском хозяйстве;
меры по развитию лесоводства;
лесоводство на большой высоте и ассенизация защитной полосы леса;
меры по превращению леса в зону отдыха;
меры по предотвращению возгораний леса.

Исследования в области сельского хозяйства, лесоводства и режима водных бассейнов или содействия их развитию привлекают к себе с 1961 года большое внимание. Они тесно связаны с целями политики в области сельского хозяйства и способствуют расширению основы, на которой принимаются решения.

Таблица 2. Распределение расходов на исследования в различных секторах

	1976 год	1977 год	1978 год
	(в процентах)		
Растениеводство (включая пропаганду заготовки и хранения фуража)	25,1	24,1	27,4
Виноградарство и виноделие	5,3	5,4	4,6
Выращивание фруктов	2,6	2,7	2,5
Овощеводство	3,1	4,0	3,8
Агроэкономика	5,2	6,6	5,1
Задита растений	10,3	12,0	12,2
Агротехнические приемы и методы	5,6	6,7	4,5
Наука и почва	7,7	4,9	3,0
Хищниководство	22,3	20,7	24,6
Лесоводство	7,8	7,0	7,3
Режим водных ресурсов	5,0	4,8	4,5
Прочее		1,1	
Итого	100,0	100,0	100,0 / ...

В осуществлении исследовательских программ принимали участие Высший венский институт агрономии, Высшая школа ветеринарной медицины национальные сельскохозяйственные и научно-исследовательские учреждения, а также национальные учебные и исследовательские учреждения, другие национальные сельскохозяйственные институты, Национальный институт лесоводческих исследований в Шенбрунне, Федеральные экспериментальные хозяйства, Федеральные садоводческие хозяйства и другие учреждения.

/...

Е. Право на жилье

Пункт I

Развитие жилищного строительства и улучшение жилищных условий осуществляется на основе закона о развитии жилищного строительства 1968 года и закона об улучшении жилищных условий. В дополнение к этим мерам земли осуществляют самостоятельную пропагандистскую деятельность, регулируемую провинциальными законами, касающимися основ жилищного строительства.

Развитие, осуществляющееся федеральным государством и землями и предусмотренное в законе о развитии жилищного строительства 1968 года, финансируется главным образом за счет фиксированных взносов, вычитаемых из их налоговых поступлений, и преследует цель развития строительства жилья малого и среднего размера, а также убежищного типа. Предусмотренные меры по развитию представляют собой прежде всего государственные займы, займы для замены собственных средств, ассигнования на жилье и субсидии в счет ежегодных поступлений.

Закон об улучшении жилищных условий является законодательной основой для оздоровления и модернизации бывшего хабитата, который следует сохранить. В данном случае финансирование в основном осуществляется за счет средств из бюджета федерального государства и земель.

Наряду с этими положениями, касающимися развития жилищного строительства, которые определены в уже упомянутых федеральных законах и законах земель, в австрийском законодательстве содержится ряд законов, направленных на всестороннее развитие и организацию права на жилье, среди которых следует особо указать следующие федеральные законы:

а) Закон об обновлении жилых сооружений в городах, который в случае явно недолжного состояния жилых сооружений в городах позволяет осуществлять оздоровление соответствующей зоны, но и также обновлять некоторые отдельные здания;

б) Закон о предоставлении во владение земельных участков, который регулирует приобретение земельных участков с целью сооружения жилых зданий с небольшими или средними квартирами или убежищ;

с) Закон о жилищной собственности 1975 года, который направлен на укрепление гарантii должного содержания и, таким образом, сохранения жилищ и помещений на основе взаимного владения и на защиту квартиросъемщиков и менее предпринимчивых совладельцев против завистливых финансовых требований и недопустимой деятельности большинства владельцев;

/...

a) Закон о коммунальном обслуживании жилых помещений, который регулирует деятельность компаний по строительству коммунальных сооружений, и который, в частности, в целях расчета суммы, подлежащей выплате за помещение, предоставляемое в аренду или в собственность, основывается на принципе покрытия понесенных расходов.

Пункт 2

В этом контексте следует сослаться на закон, упомянутый по пункту 1, который направлен на улучшение положения в плане строительства жилья, с учетом, в частности, конкретных потребностей населения в этой области. Кроме этого, весьма диверсифицированная система поощрительных мер позволяет принимать во внимание, в частности, экономическое положение слоев населения с низким доходом.

В результате последней переписи домов и квартир, проведенной в 1971 году, было установлено, что в стране в общей сложности имеется 2 666 048 жилых единиц. Между тем жилий фонд уже безусловно достиг показателя 2,9 млн. единиц жилья. Число заселенных единиц жилья в настоящее время составляет около 2,6 млн. и, таким образом, практически соответствует количеству частных домашних хозяйств; таким образом, в отношении всей федеральной территории можно считать, что потребности в жилье в количественном плане в значительной степени удовлетворены.

На международном уровне Австрия, в которой на 1 000 жителей имеется 393 единицы жилья, входит в число европейских стран, обладающих в относительном плане самым большим жилим фондом. В том, что касается плотности заселения, то с 1970 года деятельность по строительству нового жилья, а также по объединению ранее построенного жилья, значительно улучшила положение; в 1977 году более 40 процентов заселенных единиц жилья включали уже четыре или более комнат.

Деятельность в области жилищного строительства в истекшие годы характеризовалась незначительными изменениями, причем ежегодно нижний предел строительства составлял 44 000, а верхний предел - 50 000 единиц жилья. Количество ежегодно сооружаемых единиц жилья, округленное до сотни, было следующим:

<u>Год</u>	<u>Количество единиц</u>	<u>На 1 000 жителей</u>
	<u>жилья</u>	
1970	44 500	6,0
1971	44 200	5,9
1972	50 400	6,8
1973	44 200	5,9
1974	50 100	6,7
1975	46 600	6,5
1976	44 600	5,9
1977	45 400	6,0

/...

Средний уровень жилищного строительства в период между 1970 и 1977 годами ежегодно составлял в среднем 46 500 единиц жилья.

В 1977 году 41 процент построенных единиц жилья приходился на отдельные дома для одной или двух семей, 53 процента - на единицу жилья с тремя или более квартирами; 4 процента единиц жилья было обеспечено домами в сельской местности, а 2 процента - в зданиях, которые первоначально не являлись жилыми.

Средняя полезная площадь сооружаемых единиц жилья составляла в 1977 году 89 кв.м., что на 9 кв.м. превышает показатель 1970 года. Наибольшую среднюю полезную площадь имели в 1977 году единицы жилья, построенные частными лицами (площадь 106 кв.м.); средняя площадь единиц жилья, построенных территориальными коллективами, а также строительными компаниями коммунального обслуживания, составляла 75 и 73 кв. м. соответственно.

Пункт 3

Установления в области строительства постоянно корректируются в соответствии с меняющимися потребностями, особенно самыми последними техническими достижениями, с учетом, в частности, необходимости обеспечения экономичной системы снабжения энергоресурсами, мер по термо- и звукоизоляции и соответствующего сангигиенического оборудования. Помимо этих аспектов особое внимание уделяется строительству жилищ надлежащего размера и назначения, а также созданию окружающей среды, отвечающей потребностям и чаяниям населения.

Пункт 4

В этом контексте следует прежде всего сослаться на замечания, сделанные по пунктам I, 2 и 3. Наряду с изложенными мерами законодательного характера, направленными на гарантирование постоянного улучшения состояния жилого фонда, которое в самом деле удалось осуществить, следует упомянуть, в частности, экспериментальную программу, основные направления которой излагаются ниже.

С целью применения на практике достижений и теоретических знаний, вытекающих из обследований, проведенных в области жилищного строительства, и с целью подготовки основы для нового подхода к вопросу о назначении жилья, в показательных целях был сооружен ряд зданий экспериментального характера.

Общие цели экспериментальной программы строительства заключаются прежде всего в строительстве показательных жилищ на основе системы государственного развития в соответствии с самыми последними знаниями, полученными в областях развития городов, архитектуры, техники строительства, развития новых форм жилищ и оборудования местности, разработки программ ассенизации и с учетом предложений по улучшению имеющихся жилых зон, а также по их осуществлению.

/...

Среди многочисленных экспериментальных сооружений, построенных в показательных целях, следует упомянуть ряд строительных конкурсов под названием "хабитат завтрашнего дня", которые вызвали живой интерес не только в Австрии, но и во всем регионе Европы. Цель, определенная в этом конкурсе, заключалась в разработке жилья, обеспечивающего оптимальные условия для проживания, причем стоимость этих планируемых единиц жилья должна была отвечать условиям, установленным для сооружения жилищ социального назначения.

Пункт 5

В законе о квартплате предусматривается весьма широкая защита квартиросъемщиков. Эта защита, прежде всего, обеспечивается тем, что контракт с квартиросъемщиком может расторгаться арендодателем только в случаях, предусмотренных законом, что в значительной мере ограничивает право арендодателя на выселение квартиросъемщика и исключает всякую возможность произвольного, неоправданного и несправедливого выселения. Помимо этого, закон о квартплате обеспечивает финансовую защиту квартиросъемщика, поскольку повышение квартплаты допускается только в условиях, перечисленных в законе, и в ограниченной степени, когда это, например, требуется в соответствии с эксплуатационными нуждами. С другой стороны, в этом законе содержится ряд других положений о защите квартиросъемщика, таких, как положения о возмещении расходов, понесенных квартиросъемщиком в связи с поддержанием состояния и ремонтом жилья, или положения об обязанности арендодателя обеспечивать в некоторых условиях выселяемому квартиросъемщику другую квартиру в замен или выплачивать ему надлежащую компенсацию.

Помимо этого, следует упомянуть закон о замораживании квартплаты, который регламентирует в интересах защиты квартиросъемщиков вопросы определения квартплаты в отношении помещений, на которые не распространяется закон о квартирной плате.

В соответствии с поправкой к закону о квартплате 1974 года квартиросъемщикам было предоставлено законное право на получение субсидии для уплаты квартплаты в случае значительного сокращения их платежеспособности в результате повышения договорной квартплаты.

/...

III. СТАТЬЯ 12. ПРАВО НА ФИЗИЧЕСКОЕ И УМСТВЕННОЕ ЗДОРОВЬЕ

Учитывая весьма развитый и диверсифицированный характер услуг системы государственного здравоохранения Австрии невозможно ответить по отдельности на все подробные вопросы, касающиеся статьи 12 Международного пакта, в соответствии со структурой вопросника. Поэтому ниже следующие замечания касаются, в основном, вопроса об имеющихся медицинских услугах и крупных мерах политики в области здравоохранения.

A. Медицинское обслуживание

I. Охват населения медицинским обслуживанием

Из общего контингента врачей в Австрии в составе 17 000 человек (перепись 1978 года) около 54 процентов занимаются своей профессией на свободной основе; 36 процентов контингента врачей работают по договору.

Из общего числа врачей-терапевтов, а именно 5 538 человек, только 4 145 человек или 74,8 процента имеют в своем распоряжении отдельный терапевтический кабинет.

Среди 7 647 специальных врачей 67,8 процента работают на свободной основе и 57,8 процента - по договору.

Динамика развития за последние годы четко выражается в абсолютных показателях, касающихся трудоустройства врачей.

Таблица 3. Данные о трудоустройстве врачей-терапевтов, врачей-специалистов и стоматологов

<u>Год</u>	<u>Врачи-терапевты</u>	<u>Врачи-специалисты</u>	<u>Стоматологи</u>
1970	63	119	26
1971	60	120	39
1972	98	127	52
1973	112	123	39
1974	141	146	67
1975	150	166	76
1976	174	185	58
1977	231	196	56

/...

Данные за последние три года показывают, что тенденция трудоустройства в качестве врача-специалиста сохраняется и что число специалистов и терапевтов растет.

Около 97 процентов населения Австрии являются членами системы социального страхования. Поэтому врачи, связанные договором с системой страхования на случай болезни, располагают весьма значительной клиентурой.

Распределение врачей по категориям в различных землях обеспечивает общее представление о соотношении между количеством работающих врачей и числом жителей:

Таблица 4. Работающие врачи по состоянию на
31 декабря 1976 года
(на 100 000 жителей)

<u>Земля</u>	<u>Врачи-тера-певты</u>	<u>Врачи-специалисты</u>	<u>Стоматологи</u>	<u>Врачи, проходящие стажировку</u>	<u>Итого</u>
Бургенланд	47,9	32,9	8,2	19,4	108,5
Каринтия	67,0	53,7	18,9	36,7	176,3
Нижняя Австрия	66,0	40,1	12,1	33,5	151,7
Верхняя Австрия	65,6	46,5	15,0	36,9	163,9
Зальцбург	73,6	78,1	21,9	49,3	223,1
Стирия	70,0	65,9	19,7	39,8	195,0
Тироль	63,7	79,3	25,1	69,8	238,5
Ворарлберг	56,0	54,6	17,1	35,8	163,5
Вена	103,8	162,6	42,4	94,9	403,8
Австрия	73,8	77,6	22,3	31,5	225,3

С тем, чтобы обеспечить сводное представление о числе имеющихся больничных коек, фактическое число коек, имеющихся в различных землях, было сопоставлено с соответствующим числом жителей.

/...

Таблица 5. Число больничных коек (перепись 1976 года)

<u>Земля</u>	<u>Число фактически имеющихся коек</u>	<u>Численность проживающего населения по данным переписи 1971 года</u>	<u>Число жителей в расчете на одну койку</u>
Бургенланд	1 549	272 119	176
Каринтия	5 535	525 728	95
Нижняя Австрия	13 668	1 414 161	103
Верхняя Австрия	12 377	1 223 444	99
Зальцбург	4 740	401 766	85
Стирия	14 878	1 192 100	80
Тироль	5 707	540 771	95
Ворарлберг	2 662	271 473	102
Вена	23 740	1 614 841	68
Австрия	54 856	7 456 403	88

В результате других сопоставлений выявляется соотношение между количеством больничных коек, имеющихся в акушерских или гинекологических службах, и численностью женщин в возрасте от 15 лет, а также между количеством коек для грудных младенцев и малолетних детей и количеством детей в возрасте до 15 лет.

Таблица 6. Количество больничных коек в акушерских или гинекологических службах

<u>Земля</u>	<u>Количество больничных коек, фактически имеющихся в акушерских или гинекологических службах</u>	<u>Численность женщин в возрасте от 15 лет</u>	<u>Количество женщин в расчете на одну больничную койку</u>
Бургенланд	113	107 250	949
Каринтия	368	201 439	547
Нижняя Австрия	864	575 331	666

/...

Таблица 6. (продолжение)

<u>Земля</u>	<u>Количество больничных коек, фактически имеющихся в акушерских или гинекологических службах</u>	<u>Численность женщин в возрасте от 15 лет</u>	<u>Количество женщин в расчете на одну больничную койку</u>
Верхняя Австрия	I 227	475 364	387
Зальцбург	369	157 851	399
Стирия	815	469 359	576
Тироль	380	204 321	538
Ворарлберг	I 40	100 477	718
Вена	I 154	773 912	671
Австрия	5 457	3 965 304	562

Таблица 7. Количество коек для грудных младенцев и малолетних детей

<u>Земля</u>	<u>Количество фактически имеющихся коек для грудных младенцев или детей</u>	<u>Численность детей в возрасте до 15 лет</u>	<u>Количество детей в расчете на одну койку</u>
Бургенланд	77	69 007	896
Каринтия	I 196	146 676	748
Нижняя Австрия	543	.350 509	645
Верхняя Австрия	I 091	336 640	308
Зальцбург	231	108 516	470
Стирия	866	290 609	336
Тироль	304	155 862	513
Ворарлберг	68	78 910	I 160
Вена	919	263 079	286
Австрия	4 295	I 799 808	419

/...

2. Страхование для беременных женщин, рокениц, грудных младенцев и малолетних детей

В соответствии с законом о социальных мерах в интересах молодежи земли обязаны принимать меры по страхованию, необходимые для охраны здоровья беременных женщин и рожениц, грудных младенцев и малолетних детей, а также обеспечивать беременным женщинам и матерям грудных младенцев и малолетним детям бесплатные консультативные услуги (женские консультации).

Земли выполняют эту обязанность путем создания, в частности, центров консультативных услуг для беременных женщин и матерей. Однако медицинское обслуживание беременных женщин осуществляется во всех землях прежде всего врачами-терапевтами и врачами-специалистами, или же больничными диспансерами или диспансерами системы страхования на случай болезни. Число лиц, которым были обеспечены консультативные услуги в центрах консультаций для беременных женщин составляло в 1968 году примерно 33 178 человек; в 1972 году оно увеличилось до 35 017 человек и с того времени сократилось до 27 836 человек.

В отличие от службы консультаций для беременных женщин, консультациям по вопросам беременности по-прежнему придается большое значение. В 1977 году консультативные услуги были обеспечены для 373 059 человек, причем для 59 000 511 человек они оказывались впервые. При сопоставлении с числом живых новорожденных это означает, что приблизительно 70 процентов грудных младенцев находились под надзором какой-либо службы консультаций для матерей. При анализе этого показателя следует однако учитывать, что между датой рождения и датой посещения службы консультаций могут наблюдаться определенные расхождения, в частности, в период нового года. По различным землям таблица выглядит следующим образом:

<u>Земля</u>	<u>Фактическое число консультаций для матерей</u>	<u>Число матерей, впервые обратившихся за консультативными услугами</u>	<u>Количество живых новорожденных в 1977 году</u>	<u>Число первых консультаций для новорожденных</u>
Бургенланд	II 413	I 699	3 051	56
Каринтия	23 461	4 217	6 519	65
Нижняя Австрия	70 901	10 472	15 204	67
Верхняя Австрия	83 158	13 682	15 310	89
Зальцбург	I7 307	22 619	5 877	44
Стирия	41 047	I2 448	14 135	88

/...

<u>Земля</u>	<u>Фактическое число консультаций для матерей</u>	<u>Число матерей, впервые обратившихся за консультативными услугами</u>	<u>Количество живых новорожденных в 1977 году</u>	<u>Число первых консультаций для новорожденных</u>
Тироль	30 910	4 364	7 784	56
Ворарлберг	16 290	4 060	4 628	88
Вена	78 532	5 950	13 087	45
Австрия	373 059	59 511	85 595	69

В том что касается периода после рождения ребенка и первых дней после выхода из больницы, то в большинстве земель при подаче соответствующей просьбы обеспечивается возможность воспользоваться услугами домработницы. Это - квалифицированное лицо, которое работает по найму и получает соответствующее вознаграждение.

В карте охраны здоровья матери и ребенка для малолетних детей предусматривается в общей сложности пять медицинских обследований в ходе первого года жизни со следующими интервалами: первая неделя, в период между четвертой и шестой неделами, между третьим и пятим месяцами, между седьмым и девятым месяцами и между десятым и четырнадцатым месяцами. Эта мера позволяет охватывать медицинским обслуживанием около 95 процентов малолетних детей.

3. Социальные услуги для престарелых

В общей сложности, в Австрии проживает около 600 000 мужчин и 900 000 женщин в возрасте более 60 лет. По данным последней переписи населения 36 процентов лиц этой категории квалифицируют свое состояние здоровья, как "не очень хорошее", 9 процентов - как "плохое", при незначительных различиях между полами, однако этот процент, безусловно, с возрастом увеличивается; в группе лиц в возрасте более 80 лет 47 процентов считает, что они чувствуют себя "не очень хорошо" и 20 процентов характеризуют свое состояние здоровья как "плохое", что в целом составляет 2/3. Также, обследования, касающиеся вопроса о том, в какой степени некоторые виды деятельности, такие, как ходьба по лестницам, переноска сумок, приседания, могут еще осуществляться, не вызывая боли, обеспечивают аналогичную картину. В общей сложности, боли при этом испытывает каждое шестое пожилое лицо, а в возрасте выше 80 лет этот показатель уже составляет от 40 до 50 процентов.

Число одинских и более или менее нуждающихся в помощи и заботе престарелых лиц является в Австрии, в целом, весьма значительным. С учетом результатов переписи населения и микропереписи можно считать,

/...

что оно приблизительно составляет 60 000 мужчин и 300 000 женщин. Фактически к этому показателю следует добавить нуждающихся в услугах замужних лиц, партнеры которых также испытывают недомогания и нуждаются в помощи и поэтому не могут оказывать необходимую помощь и услуги. Доля случаев, когда дети или другие близкие родственники престарелых лиц оказывают им услуги в случае болезни, составляют согласно данным микропереписи 15 процентов для пожилых мужчин в возрасте более 60 лет и 50 процентов для престарелых женщин в возрасте более 60 лет; "другие лица" оказывают помощь в случае болезни пяти процентам престарелых мужчин и 10 процентам престарелых женщин. Три процента опрошенных мужчин и 11 процентов опрошенных женщин указали, что они не получают никакой помощи в случае болезни.

В дополнение к услугам в семье учреждения, относящиеся к государственным органам, а также благотворительные и другие общественные организации принимают меры для обеспечения услуг на дому и помощи по домашнему хозяйству.

Правовой основой для всей этой деятельности служат законы о социальной помощи различных земель и закон о всеобщем социальном страховании. Все законы о социальной помощи исходят из принципа, что органы социальной помощи обязаны гарантировать предоставление некоторых социальных услуг, среди которых, в частности, упоминаются услуги для больных на дому, помощь в семье и домашнем хозяйстве. Органом по оказанию социальной помощи является соответствующая земля, однако последняя может поручать другим организациям предоставление социальных услуг (на практике или чаще всего являются коммуны, общественные ассоциации и соответствующие церковные учреждения).

В статье 151 закона о всеобщем социальном страховании говорится, что в случае необходимости услуги на дому также входят в число услуг, которые обязаны оказывать органы социального страхования, и что, соответственно, они могут покрывать связанные с этим расходы. Учитывая то, что более 95 процентов австрийцев пользуются системой страхования, это положение имеет большое значение для органов социального обеспечения. Тем не менее следует отметить, что статья 151 закона о всеобщем социальном страховании в ее нынешней формулировке применяется только к случаям, при которых услуги на дому позволяют избежать более продолжительной госпитализации.

/...

В. Меры политики в области здравоохранения

С тем чтобы иметь возможность оценить тенденции, наблюдавшиеся в прошлом, и, особенно, будущую эволюцию в области здравоохранения и заболеваемости, необходимо знать все факторы, которые могут влиять на состояние здоровья населения и вызывать болезни. Врачи и политические деятели выделяют прежде всего четыре группы факторов, которые могут оказывать отрицательное воздействие:

- а) специфические экзогенные смертоносные вещества химического, физического и биологического характера;
- б) состояния организма, вызывающие повышенную опасность, такие как повышенное артериальное давление, чрезмерный вес и т.д.;
- с) индивидуальное поведение, такое как потребление табачных изделий и алкоголя;
- д) социальные факторы воздействия, такие как стрессовые ситуации, бракоразводные процессы и т.д.

В зависимости от соответствующего значения этих различных факторов деятельность на уровне политики в области здравоохранения выражается прежде всего в принятии мер, относящихся к профилактической медицине. Исчерпывающее перечисление применяемых мер вышло бы за рамки этого доклада, который будет ограничен представлением некоторых мер, принимаемых на уровне семей.

1. Карта охраны здоровья матери и ребенка

Карта охраны здоровья матери и ребенка, введенная в 1974 году, является основным элементом усилий, направленных на сокращение уровня детской и материнской смертности. Благодаря этой карте будущие матери впервые располагают документом, позволяющим следить за всеми этапами развития беременности, а также развития ребенка. До введения карты охраны здоровья матери и ребенка медицинские консультации в период беременности часто осуществлялись на нерегулярной основе, что побудило будущих матерей обеспечить себе более широкое представление о своем здоровье.

Помимо этого, следует отметить, что, с одной стороны, благодаря карте охраны здоровья матери и ребенка, предусматривающей регулярные консультации для матери и ребенка, и, с другой стороны, в связи с одновременным созданием акушерских служб и пунктов для новорожденных в госпиталях, уровень детской смертности существенно сокращается.

/...

В целом уровень детской смертности сократился с 26,1 процента в 1972 году до 16,9 процента в 1977 году. Это означает сокращение в размере 35,3 процента в среднем по стране, т.е. в размере более чем на одну треть за период в шесть лет.

Эта тенденция, к счастью, сохраняется: в первые шесть месяцев 1978 года уровень детской смертности уже сократился до 14,4 процента.

2. Медицинские обследования в школе

С целью улучшения и гармонизации медицинских обследований в школах Австрии была разработана школьная карта здоровья, использование которой дает школьному врачу по сравнению с прошлым более широкую общую информацию о состоянии здоровья ребенка.

3. Обследования призывников

Эти обследования имеют профилактический характер и осуществляются уже в течение ряда лет. В рамках этой деятельности также предпринимаются усилия, направленные на повышение их уровня и гармонизацию, а также обеспечение общего и полного представления о состоянии здоровья каждого обследованного призывника.

4. Обследования в целях выявления заболеваний

С 1974 года все австрийцы имеют возможность бесплатно пройти обследование, преследующее цель выявления заболеваний. С 1 января 1977 года возраст лиц, пользующихся этими услугами, был установлен на уровне 19 лет. Запись для прохождения такого обследования производится в органе социального страхования, к которому относится указанное лицо; в случае, если заинтересованное лицо не пользуется системой страхования, Федеральное государство берет на себя расходы по проведению такого обследования.

5. Меры, направленные на увеличение числа врачей и имеющегося санитарного персонала

С целью повышения уровня охвата населения медицинским обслуживанием в поправке к закону о врачах было указано, что число врачей, работающих в больницах, должно быть таким, чтобы один врач, проходящий стажировку в качестве терапевта, приходился максимум на 30 коек. Эти положения позволили создать пункты дополнительной подготовки в больничных учреждениях. С октября 1976 года в качестве поощрения предоставляются финансовые средства для подготовки врачей-терапевтов в больницах. Благодаря выделению этих средств в рамках поощрения будет создано 300 дополнительных мест для прохождения учебной подготовки.

/...

В том, что касается подготовки врачей-специалистов, то быстрое расширение знаний в последние годы вызвало необходимость создания ряда подспециализаций в рамках имеющихся дисциплин. В соответствии с поправкой к законодательству, регулирующему подготовку врачей, была введена дополнительная специализированная подготовка в области педиатрической хирургии, пластической хирургии, ядерной медицины, нейропсихиатрии детей, а также ротовой, челюстной и лицевой хирургии в рамках существующих специальных дисциплин. Аналогичным образом, в соответствии с поправкой к законодательству о подготовке врачей в Австрии была введена должность врача-нейрохирурга.

Общее число врачей, получающих в больницах Австрии общую подготовку, увеличилось с 3 567 чел. (декабрь 1976 года) до 3 731 чел. (сентябрь 1978 года), что соответствует увеличению приблизительно на 7,6 процента.

Количество пунктов учебной подготовки для врачей-специалистов удалось увеличить с 885 единиц (31 декабря 1976 года) до 972 единиц (31 декабря 1977 года).

С целью обеспечения в будущем достаточного количества стоматологов, отвечающего потребностям населения, был еще более активизирован процесс организации университетских стоматологических клиник. Удалось значительно расширить возможности для прохождения учебной подготовки по вопросам стоматологии и число мест в учебных учреждениях при выплате вознаграждения. В целом по Австрии ежегодно около 30 лиц получали диплом врача-стоматолога, и от 40 до 60 лиц – диплом стоматолога. Учитывая, что, по мнению всех экспертов, начиная с 1979 года будут обеспечены достаточные возможности для учебной подготовки, в среднесрочный период по всей Австрии можно будет добиться желательного соотношения в размере один стоматолог на 2 400 жителей.

В соответствии с поправкой к закону о санитарном обслуживании (Бюллетень Федеральных законов № 197/1973) минимальный возраст для приема в школы подготовки санитарного персонала был снижен до 16 лет. С того времени число слушателей школ по подготовке санитарного персонала значительно возросло. Число слушателей (мужчин и женщин) в службе общей санитарии увеличилось приблизительно на 3 800 человек и достигло общего уровня в 6 100 человек.

Численность персонала специализированных санитарных служб в больницах Австрии возросла и в настоящее время она составляет 20 100 человек.

В других секторах профессий, регулируемых законом о санитарных службах, отмечается благоприятная тенденция к увеличению числа слушателей и расширению возможностей подготовки, а также к увеличению численности персонала, работающего в больницах.