



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/1990/5/Add.13
28 April 1993

RUSSIAN
Original: FRENCH

Очередная сессия 1993 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Первоначальные доклады, представленные государствами-участниками
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Добавление

МАРОККО

[16 марта 1993 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
<u>Введение</u>	1 - 2	5
<u>Статья 1:</u> Право на самоопределение	3 - 7	5 - 6
1. Национальные аспекты принципа	3 - 4	5 - 6
2. Международные аспекты принципа	5 - 7	6
<u>Статья 2:</u> Экономические, социальные и культурные права	8 - 12	6 - 7
<u>Статья 3:</u> Равное право мужчин и женщин пользоваться всеми экономическими, социальными и культурными правами	13	7
<u>Статья 4</u>	14	7
<u>Статья 5</u>	15	8
<u>Статья 6:</u> Право на труд	16 - 40	8 - 13
1. Положение в области занятости в Марокко	16 - 22	8 - 9
2. Меры по обеспечению полной занятости	23 - 30	9 - 11
а) правовая основа	23 - 27	9 - 10
б) нормативно-административная основа	28 - 30	10 - 11
3. Программа профессиональной подготовки ...	31 - 37	11 - 12
4. Равноправие мужчин и женщин в области занятости	38 - 40	13
<u>Статья 7:</u> Право на справедливые и благоприятные условия труда	41 - 50	13 - 15
<u>Статья 8:</u> Профсоюзные права	51 - 59	15 - 16
<u>Статья 9:</u> Право на социальное обеспечение	60 - 68	17 - 18
1. Социальное обеспечение в Марокко	60 - 65	17
2. Трудящиеся-мигранты	66 - 68	18

Содержание (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
<u>Статья 10:</u> Защита семьи, материнства и детства ...	69 - 85	18 - 21
1. Защита семьи	69 - 71	18
2. Защита детства	72 - 79	18 - 20
3. Защита материнства	80 - 85	20 - 21
<u>Статья 11:</u> Право на достаточный жизненный уровень	86 - 106	22 - 25
1. Финансовые аспекты	86 - 92	22
2. Право на достаточное питание	93 - 99	22 - 23
3. Наблюдение за развитием детей и выявление случаев недостаточного питания	100	24
4. Право на достаточное жилище	101 - 105	25
5. Борьба с трущобами	106	25 - 26
<u>Статья 12:</u> Право на физическое и психическое здоровье	107 - 119	27 - 30
1. Политика Марокко в области здравоохранения	107 - 108	27
2. Охрана здоровья детей и матерей	109 - 110	27 - 28
3. Программа борьбы с эпидемиями и инфекционными заболеваниями	111 - 119	28 - 30
a) Программа борьбы с туберкулезом	112	28
b) Программа борьбы с проказой	113	28
c) Программа борьбы со СПИДом	114	29
d) Программа борьбы с венерическими заболеваниями	115	29
4. Международная помощь	116 - 119	29 - 30
<u>Статья 13:</u> Право на образование	120 - 132	30 - 32
1. Политика Марокко в области образования ..	120 - 123	30

Содержание (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
2. Меры по обеспечению полного осуществления права на образование	124	30 - 31
3. Успехи в области начального и среднего образования	125	31
4. Высшее образование	126 - 128	31
5. Право свободно выбирать учебное заведение	129	32
6. Свобода создавать учебные заведения и управлять ими	130	32
7. Ликвидация неграмотности и образование взрослых	131 - 132	32
<u>Статья 15:</u> Право на участие в культурной жизни ...	133 - 141	32 - 34
1. Политика Марокко в области культуры	133 - 137	32 - 33
2. Охрана культурного наследия	138	33
3. Защита моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любыми научными, литературными и художественными трудами	139 - 141	34

Заключение

Введение

1. Марокко ратифицировало Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 3 мая 1979 года. В соответствии со статьями 16 и 17 Пакта правительство Марокко представляет ниже свой доклад о принятых мерах и достигнутом прогрессе в деле осуществления положений вышеуказанного Пакта.

2. Представляя первый доклад об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, марокканское правительство хотело бы уточнить, что в силу трудностей, вызванных нехваткой людских и материальных ресурсов, национальные компетентные органы не смогли представлять периодические доклады в соответствии с графиком, установленным Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам. В связи с этим в настоящем докладе рассматриваются все статьи Пакта, как это предписывается пересмотренными общими директивами, и охватывается период с момента вступления Пакта в силу по 1993 год.

Статья 1: Право на самоопределение

1. Национальные аспекты принципа

3. Право народов на самоопределение, в соответствии с которым они свободно избирают систему и приемлемые для них модели экономического, социального и культурного развития, является, несомненно, священным, неотъемлемым и извечным правом человека. Это право, закрепленное в статьях 1 и 55 Устава Организации Объединенных Наций, гарантируется в Марокко. Действительно, марокканская Конституция, принятая на референдуме 1 марта 1972 года и промульгированная 10 марта того же года, весьма созидательна в этом отношении, в частности ее статьи 2 и 3, которые определяют основы марокканского политического строя. Конституция закрепляет демократические принципы национального суверенитета, законности правителей и представительности граждан. Пересмотренная Конституция, принятая на референдуме 4 сентября 1992 года, подтверждает эти принципы.

4. Право на самоопределение осуществлялось на всем протяжении недавней истории Королевства различными актами, конкретизирующими свободный выбор марокканского населения. В качестве иллюстрации можно привести несколько примеров:

- подписание 11 января 1944 года Манифеста о независимости большим числом политических лидеров, поддержанных всем народом;
- получение независимости в 1956 году и последовательное возвращение марокканских территорий, остававшихся под иностранным господством;
- последовательное принятие марокканским народом трех конституций путем референдумов (1962, 1970 и 1972 годы), а также пересмотр Конституции 4 сентября 1992 года;
- "Байя", акт изъявления верноподданнических чувств, провозглашаемый ежегодно представителями народа по отношению к Королю Марокко по случаю праздника Трона 3 марта;

- избрание каждые шесть лет Палаты представителей (марокканский парламент) и коммунальных советов местных коллективов;
- консультации всегда, когда возникает такая необходимость, с марокканским народом в форме референдумов.

2. Международные аспекты принципа

5. Марокко всегда решительно выступало в защиту права народов распоряжаться своей судьбой и было одним из инициаторов применения этого принципа во всех странах, находившихся под иностранным господством, в частности в Африке и Азии. Действительно, достаточно напомнить о том, какую роль играло Марокко в выработке и принятии Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 14 декабря 1960 года Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам (резолюция 1514 (XV)). Безоговорочная поддержка подлинных национально-освободительных движений всегда была неотъемлемой чертой внешней политики Королевства Марокко.

6. Марокко также присоединилось ко многим многосторонним правовым документам, принятым Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (резолюции 1541 (XV) от 15 декабря 1960 года и 2625 (XXV) от 24 октября 1970 года), которые отражают важнейшие аспекты политического, экономического и социального содержания права на самоопределение, к резолюции 1803 (XVII) от 14 декабря 1962 года, касающейся неотъемлемого суверенитета над естественными ресурсами, к Декларации социального прогресса и развития, принятой в резолюции 2542 (XXIV) от 11 декабря 1969 года, и к Декларации о праве на развитие, принятой в резолюции 41/128 от 4 декабря 1986 года.

7. Следует напомнить, что Академия Королевства Марокко посвятила свою сессию, состоявшуюся в Марракеше 25-27 октября 1984 года, обсуждению содержания и значения этого принципа.

Статья 2: Экономические, социальные и культурные права

8. Несмотря на свои ограниченные ресурсы, Марокко обязалось принимать меры для обеспечения последовательного и полного осуществления экономических, социальных и культурных прав, опираясь при этом на собственные силы и международное сотрудничество и помощь.

9. В декабре 1991 года Его Величество Король поручил Консультативному совету по правам человека обратить внимание на экономические и социальные права. Его Величество заявил следующее: "Несомненно, есть права человека, но есть и другие права, которые, хотя и не представлены в других органах, должны быть рассмотрены, поскольку они относятся к правам человека. В данном случае это - социальные права, минимальный экономический уровень и любое право, способное сделать марокканского гражданина достойным человеком, пользующимся всеми свободами... Наш Совет должен работать над тем, чтобы гарантировать достоинство каждому марокканцу с экономической и социальной точек зрения".

10. Учитывая огромное значение, придаваемое Марокко этим правам, и будучи убежденным в том, что расцвет личности и общества может быть обеспечен только благодаря участию всех заинтересованных сторон в общем развитии национальной экономики и осуществлении социально-экономических стратегий страны, Королевство Марокко учредило Экономический и социальный совет. Статья 91 Конституции, пересмотренной 4 сентября 1992 года, гласит, что "учреждается Экономический и социальный совет", а статья 92 предусматривает, что "правительство и Палата представителей могут консультироваться с Экономическим и социальным советом по всем вопросам экономического или социального характера. Он выносит заключение относительно общих направлений развития национальной экономики и подготовки кадров". Его состав, который будет определяться основным законом, должен основываться на самом широком представительстве всех сторон, заинтересованных в экономической, социальной и образовательной областях.

11. Совсем недавно (12 февраля 1993 года) Консультативный совет по правам человека предложил в своем меморандуме, направленном Его Величеству Королю, создать рабочую группу по экономическим, социальным и культурным правам. Эта рабочая группа будет собираться раз в два месяца, а также по мере необходимости. В стране принимаются законодательно-нормативные и административные меры, направленные на защиту этих прав и на их полное осуществление. Осуществление этих прав гарантируется законом без какой-либо дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических убеждений и без какой бы то ни было сегрегации.

12. За исключением политической деятельности, права иностранцев гарантируются Конституцией в такой же мере, как и права граждан страны. Марокканское законодательство не проводит никакой дискриминации в отношении экономических, социальных и культурных прав лиц, не являющихся выходцами из Марокко, если они соблюдают действующие законы. Дахир от 15 ноября 1958 года гарантирует иностранцам право образовывать свои ассоциации. В статье 23 говорится, что никакая иностранная ассоциация не может быть образована и осуществлять свою деятельность в Марокко, если она предварительно не уведомила о своих целях в порядке, установленном статьей 5.

Статья 3: Равное право мужчин и женщин пользоваться всеми экономическими, социальными и культурными правами

13. В Марокко мужчины и женщины пользуются равными экономическими, социальными и культурными правами, провозглашенными в Пакте. Женщины, будучи равноправными с мужчинами, имеют право проявлять свои способности, участвовать в экономической и общественной жизни, получать высшее образование во всех областях и улучшать свое положение в обществе. Конституция гарантирует женщине это равноправие. Защита экономических, социальных и культурных прав женщин нашла свое отражение в трудовом законодательстве, в торговом праве, в кодексе личного и наследственного статуса. Поощрение этих прав также проявляется в практических мерах, принимаемых соответствующими органами власти.

Статья 4

14. Марокко не приняло никаких положений, ограничивающих осуществление признанных Пактом прав.

Статья 5

15. Марокканское правительство не приняло никаких положений, отрицающих признанные Пактом права и свободы и ограничивающих их осуществление, и ни за кем не признает права принимать такие положения.

Статья 6: Право на труд

1. Положение в области занятости в Марокко

16. Марокко ратифицировало Конвенцию № 122 МОТ о политике в области занятости и Конвенцию № 111 о дискриминации в области труда и занятий.

17. Что касается Конвенции № 122 МОТ, то марокканское правительство представило МОТ в ноябре 1992 года доклад о мерах, принятых с целью осуществления положения этой Конвенции, ратифицированной Марокко 11 мая 1979 года. В этом докладе в основном излагаются результаты экономической политики в 1991 году, состояние рынка труда в 1991 году, общие меры, принятые с целью исправления положения на рынке труда, меры, принятые в области профессиональной подготовки, и меры, принятые в области трудоустройства выпускников учебных заведений.

18. Что касается осуществления Конвенции № 111, то в конце 1992 года Марокко представило МОТ доклад, во вступительной части которого излагаются касающиеся дискриминации положения проекта кодекса законов о труде, внесенного в марокканский парламент в мае 1992 года. В докладе также рассматриваются под углом недопущения дискриминации уставные документы государственных и полугосударственных предприятий, средних учебных заведений и профессионально-технических училищ.

19. Марокко ратифицировало Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

20. Динамика занятости Марокко является нормальной, если принять во внимание социально-экономические факторы и негативные проявления международной конъюнктуры. Марокканская экономика, как и экономика многих других развивающихся стран, находится на промежуточной стадии развития, и Марокко имеет законные устремления в области развития и роста. Вот уже 15 лет, как реализация этих устремлений откладывается на более поздний срок. Из-за отсутствия средств достижение среднесрочных и долгосрочных задач приносится в жертву ради обеспечения финансового равновесия в краткосрочном плане. Эта стратегия, направленная на сокращение дефицита платежного баланса и на поддержание бюджетного дефицита в приемлемых пределах, имела многие досадные последствия, в частности значительное сокращение государственных инвестиций, сопровождавшееся обострением социальных трудностей в прошлом десятилетии. Безработица среди выпускников учебных заведений, ранее неизвестная в Марокко, непрерывно росла с 1981 года, что привело к созданию национального органа, о котором будет рассказано ниже.

21. Обследование занятого трудоспособного населения и безработного городского населения, охватывающее 1984-1989 годы, позволило сделать некоторые выводы. Численность безработного городского населения возросла с 322 218 человек в 1982 году до 591 642 человек в 1989 году. Среднегодовые темпы роста безработицы в городах в период 1984-1989 годов равнялись 4,2%. В этот же период средний уровень безработицы составлял порядка 15% (безработное городское население по отношению к трудоспособному городскому населению). В 1991 и 1992 годах он был равен 16 и 17,5%, соответственно. Эта повышательная тенденция объясняется влиянием демографического фактора, который серьезно отражается на рынке труда. Хотя в результате оживления марокканской экономики в 1990 году было создано более 150 000 рабочих мест, уровень безработицы остается высоким. В приводимой ниже таблице иллюстрируется эта динамика по отношению к влиянию демографического фактора.

Уровень безработицы (в городах)		Население (в млн. человек)	
1987	14,7%	1960	11,6
1988	13,9%	1970	15,3
1989	15,8%	1980	19,4
1990	15,8%	1990	25,1
1991	16%	2000	32
1992	17,5%	2025	48

Общий уровень активности, т.е. отношение занятого трудоспособного населения к общей численности городского населения, в среднем равняется 31,20%.

22. На протяжении всего прошлого десятилетия внешние финансовые проблемы (оплата импорта и обслуживание внешнего долга) давили над экономической политикой, оттесняя на второй план все другие проблемы, в том числе проблему безработицы. Понимание того, что социальная структура в стране не перестает разрушаться, вынудило марокканские государственные органы и международные финансовые учреждения несколько изменить порядок и иерархию приоритетов. Перепись дипломированных выпускников учебных заведений, проведенная Национальным советом по вопросам молодежи и будущего сразу же после его создания в начале 1991 года, позволила выявить различные узкие места. Все частные и государственные секторы были поставлены в известность об этом; им было предложено внести свой вклад в решение проблемы безработицы.

2. Меры по обеспечению полной занятости

а) Правовая основа

23. Статья 13 марокканской Конституции гласит, что все граждане имеют право на образование и на труд. Кроме того, в статье 12 говорится, что все марокканцы имеют право занимать государственные посты и выполнять соответствующие функции.

24. Помимо дахира от 2 июля 1947 года, регламентирующего вопросы труда, в стране был принят целый ряд документов, гарантирующих право на труд и обеспечивающих его полное осуществление, в частности дахир о создании бюро по трудоустройству, в котором указывается, что вопросы занятости являются прерогативой государства, и подчеркивается бесплатный характер услуг по трудоустройству, королевский декрет от 14 августа 1967 года относительно поддержания деятельности промышленных и торговых предприятий, который запретил закрытие некоторых предприятий или увольнение их работников без специального на то разрешения со стороны компетентных властей, дахир от 6 мая 1982 года, который ограничивает возраст выхода на пенсию и обязывает предприятия брать на место выходящих на пенсию новых работников.

25. В этой связи следует подчеркнуть, что марокканский законодатель не предусмотрел никакой дискриминации между мужчиной и женщиной и в этом отношении установил принцип равных возможностей в дахире 1975 года о равенстве обоих полов в области оплаты труда и в дахире 1973 года относительно условий труда сельскохозяйственных рабочих.

26. В целях дальнейшего развития марокканского трудового законодательства и его приведения в соответствие с социально-экономическим развитием страны в мае 1992 года на рассмотрение палаты представителей (марокканский парламент) был внесен проект кодекса законов о труде. Этот проект готовился с участием соответствующих административных органов, профессиональных организаций, служащих и рабочих, а также подразделений МОТ. Все эти стороны высказали замечания и внесли предложения, которые были приняты во внимание при подготовке окончательного текста проекта кодекса законов о труде.

27. Этот проект в целом включает положения, касающиеся усиления контроля за применением закона о труде и расширения прерогатив инспекторов, а также поощрения диалога между партнерами по производству на предприятиях, равно как и организации профессионально-технического обучения на предприятиях. Предусмотрены также положения, касающиеся трудовых контрактов, коллективных договоров, условий труда, выплаты заработной платы, профсоюзов и представительства работников предприятий.

b) Нормативно-административная основа

28. В социально-экономической политике марокканского правительства постоянно уделяется большое внимание вопросам занятости. В рамках возложенных на министерство занятости функций оно принимает многочисленные меры, направленные на совершенствование трудовых отношений, развитие рынка труда, защиту прав, завоеванных марокканскими трудящимися дома и марокканскими коммерсантами за границей, и на расширение сфер социального обеспечения.

29. В области обеспечения занятости были предприняты огромные усилия, с тем чтобы развить рынок труда. В 1989 году на промышленных и торговых предприятиях было создано 9 307 рабочих мест. Бюро по найму рабочей силы для работы в портах обеспечили занятость различных категорий докеров в течение 140 231 рабочего дня.

30. Кроме того, в соответствии с директивами нынешнего плана основных направлений социально-экономического развития, которые предусматривают превращение занятости в стратегическую переменную социально-экономического развития, принимаются широкие меры с целью повышения уровня занятости, а именно:

- непрерывная мобилизация усилий всех секторов в деле создания максимального количества рентабельных рабочих мест. Это позволило создать в 1989 году 187 469 рабочих мест в различных секторах национальной экономики. В 1990 году в марокканской экономике было создано 150 000 рабочих мест, что составило 35% рынка рабочей силы; этот рост был обеспечен, в частности, за счет развития перерабатывающей промышленности;
- снижение процентных ставок по банковским инвестиционным кредитам;
- введение кредитов для поддержки молодых предпринимателей;
- разработка законодательства, позволяющего дипломированным выпускникам учебных заведений быстро вписываться в экономическую и социальную жизнь;
- стимулирование марокканских трудящихся и торговцев, проживающих за границей, к вложению своих средств в Марокко;
- активизация деятельности провинциальных и префектурных комиссий по вопросам рабочей силы;
- массовый набор кадров местными коллективами (1989-1990-1991 годы);
- создание в начале 1991 года Национального совета по делам молодежи и будущего - консультативного органа, в состав которого входят представители всех заинтересованных социальных партнеров. Выполняя задачу по изучению путей и средств, позволяющих разрешить проблему безработицы среди молодежи, Совет с самого начала своей деятельности провел общую перепись безработных молодых специалистов и предложил ряд способов решения этой проблемы.

3. Программа профессиональной подготовки

31. Правительство Марокко приступило к выработке национальной стратегии в области профессионально-технического обучения с целью развития и оптимального использования людских ресурсов. Принятые и намеченные меры учитывают настоятельные требования экономического роста, потребности и сдерживающие факторы рынка рабочей силы, научно-технический прогресс и развитие технологий.

32. Общая численность учащихся в 1989/90 учебном году была по-прежнему относительно высокой: 16 091 человек обучались в школах профессиональной подготовки, в том числе 32% - на отделениях естественных наук, 23,5% - на экономическом, юридическом и административном отделениях и 44% - на литературном и педагогическом отделениях.

33. Профессиональная подготовка занимает важное место в правительственной политике в области занятости. Меры, принятые в 1988, 1989 и 1990 годах, предусматривают ежегодное создание десяти институтов прикладной технологии (постановление от 9 мая 1989 года), адаптацию подготовки кадров к потребностям рынка рабочей силы путем применения результатов секторальных и региональных исследований, повышение качества подготовки кадров в соответствии с требованиями рынка рабочей силы. В 1989/90 учебном году были открыты 13 институтов прикладной технологии и семь центров профессионально-технической подготовки.

34. Эти новые меры позволили расширить общие возможности подготовки кадров. Частный сектор играет все более важную роль в области подготовки кадров, поскольку на его долю в 1990 году приходилось 32,4% всего контингента учащихся в частном и государственном секторах. В 1991 году в 1 230 учебных заведениях имелось 127 000 мест. Общая численность стажеров возросла с 49 392 человек в 1983/84 году до 122 528 человек в 1990/91 году, т.е. общий рост составил 148% при ежегодных темпах в размере 21%. В этой системе работают 6 460 преподавателей, в большинстве своем приступивших к работе в 1985 году.

35. Совершенствование системы профессиональной подготовки выразилось также в адаптации с 1985 года административной и педагогической системы благодаря созданию Управления профессиональной подготовки и подготовки специалистов, занимающихся планированием, ориентацией, оценкой и развитием системы профессиональной подготовки.

36. Адаптация системы к социально-экономической среде осуществляется с помощью мероприятий в области планирования, основанных на региональных исследованиях (с территориально-количественным акцентом) и секторальных исследованиях (с качественным акцентом).

37. Развитие системы профессиональной подготовки идет по следующим направлениям:

- более широкое вовлечения предприятий в процесс подготовки кадров (традиционная и чередующаяся подготовка);
- оптимизация и диверсификация источников финансирования;
- создание центра по исследованию связи "подготовка - занятость" и отраслевых консультативных комиссий;
- поощрение деятельности частного сектора в области профессиональной подготовки путем создания механизма стимулирования и определения порядка сертификации и официального признания;
- содействие непрерывному образованию и реформе его институциональной основы;
- укрепление механизма по трудоустройству дипломированных специалистов.

4. Равноправие мужчин и женщин в области занятости

38. В стране не отмечается случаев различия, исключения, ограничения или предпочтения, имеющих своим следствием аннулирование или искажение признания, осуществления или применения права на труд. Трудовое законодательство (дахир от 2 июля 1947 года) защищает женщин от любых злоупотреблений или неравенства в этой области.

39. Положение о государственной службе основано на дахире от 24 февраля 1958 года. Он опирается на статью 12 Конституции, которая гласит, что все граждане могут на равных условиях занимать государственные посты, и гарантирует женщине равные права с мужчиной в том, что касается найма на работу, продвижения в работе, повышения в должности и т.д. Например, в статье 1 этого дахира говорится, что "каждый марокканец имеет право занимать должности в государственных органах на равных условиях".

40. Участие женщин в экономической жизни страны значительно расширилось. Доля работающих женщин, составлявшая в 1978 году 8,6%, возросла до 12% в 1985 году и достигла 14% в 1987 году. В 1991 году на долю женщин приходилось 26% городского работающего населения. Кроме того, женщины в настоящее время служат в вооруженных силах, национальной полиции (464 женщины-полицейские в 1989 году) и судебных органах (184 судьи из в общей сложности 1 842 судей в 1989 году).

Статья 7: Право на справедливые и благоприятные условия труда

41. Марокко является участником целого ряда конвенций МОТ: Конвенции о равном вознаграждении (№ 100), Конвенции о еженедельном отдыхе в промышленности (№ 14), Конвенции о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях (№ 106), Конвенции об инспекции труда (№ 81) и Конвенции об инспекции труда в сельском хозяйстве (№ 129).

42. В связи с правом, закрепленным статьей 7 Пакта, и в соответствии с вышеперечисленными конвенциями МОТ Марокко представило Международной организации труда доклады, последние из которых указываются ниже в хронологическом порядке.

43. В декабре 1990 года были представлены следующие доклады:

- Доклад о мерах, принятых во исполнение положений Конвенции № 14 о еженедельном отдыхе в промышленности;
- Доклад, касающийся Конвенции № 106 о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях, которым подтверждается, что эта Конвенция в целом применяется правильно и что инспекторы по вопросам труда не высказывали никаких особых замечаний относительно практического применения ее положений. Тем не менее они установили, что в течение периода с 1 июля 1988 года по 30 июля 1990 года имели место 283 случая нарушения законодательных и нормативных положений, касающихся еженедельного отдыха трудящихся;

- Доклад относительно Конвенции № 81, который касается вопросов укрепления состава инспекторов труда и подготовки соответствующего персонала;
- Доклад относительно Конвенции № 129, который касается задач инспекторов труда в сельском хозяйстве.

44. В марте 1992 года Марокко представило МОТ доклады о мерах, принятых во исполнение положений Конвенции, участником которых оно является, в частности относительно исполнения Конвенций № 81, 100 и 129.

45. В ноябре 1992 года были представлены следующие доклады:

- Доклад относительно Конвенции № 129, в котором рассматриваются прерогативы инспекторов по вопросам труда в сельском хозяйстве, в частности доступ во все хозяйства, инспектирование рабочих мест на предмет соблюдения требований гигиены и охраны труда.
- Доклад относительно Конвенции № 106, в котором подтверждается направление в МОТ перечня правовых и нормативных текстов, регулирующих еженедельный отдых в торговле и учреждениях, и объявляется, что на рассмотрение парламента внесены положения проекта кодекса законов о труде, касающиеся этого вопроса.

46. Равное вознаграждение за труд - принцип, пронизывающий все марокканское законодательство о труде. Законодатель не проводит никакой дискриминации в вознаграждении трудящихся, что соответствует Конституции. Это закреплено в дахире 1975 года о равенстве полов, в дахире 1973 года об условиях найма сельскохозяйственных рабочих и в дахире о ратификации Конвенции МОТ № 100 о равном вознаграждении.

47. Кроме того, стремясь защитить трудящихся, правительство в рамках своей политики регулирования определяет межпрофессиональный гарантированный минимум заработной платы и гарантированный минимум заработной платы в сельском хозяйстве. В случае необходимости оно повышает эти минимальные уровни. За последние три года минимальная зарплата повышалась дважды: в 1989 году (10%) и в 1991 году (15%). В 1992 году декретом № 2-92-316 от 14 мая 1992 года вновь была повышена минимальная заработная плата примерно на 10% с 1 мая 1992 года.

48. С другой стороны, дахиром от 2 июля 1947 года, который определяет положение о труде, устанавливается, что рабочие места должны отвечать признанным нормам гигиены и что необходимые меры должны приниматься для охраны здоровья и обеспечения безопасности трудящихся на предприятиях. Этим же законом запрещается использовать машины, представляющие угрозу для безопасности трудящихся. Он также обязывает производителя опасных товаров проставлять специальные знаки и указания на каждой упаковке таких товаров. В стране действует свод законов и положений, обеспечивающих безопасность и охраняющих здоровье трудящихся. Королевский дахир, касающийся медицинского обслуживания на рабочих местах, обязывает предприятия, на которых работает более 50 работников, создавать медицинскую службу, наблюдающую за здоровьем рабочих и служащих и обеспечивающую защиту от опасностей, связанных с их работой.

49. С другой стороны, трудовое законодательство запрещает использовать женский и детский труд на опасных работах и требует принятия превентивных мер на строительных площадках и при работе с горючими материалами.

50. В целях надзора за применением трудового законодательства, контроля соблюдения прав трудящихся и урегулирования индивидуальных и коллективных трудовых конфликтов службы инспекции труда регулярно, а также по требованию проводят контроль на рабочих местах. В 1989 году они проинспектировали 22 608 промышленных, торговых и сельскохозяйственных предприятий и помещений, используемых лицами свободных профессий.

Статья 8: Профсоюзные права

51. Марокко является участником Конвенции № 98 МОТ о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров. Оно представило несколько докладов в связи с ней, последними из которых являются:

- представленный в декабре 1990 года доклад, в котором марокканское правительство информировало МОТ о ходе осуществления процедуры принятия проекта кодекса законов о труде. Оно также информировало МОТ о том, что префектурным и провинциальным уполномоченным по вопросам труда было предложено принять необходимые меры с целью содействия заключению коллективных переговоров между социальными партнерами. В этих договорах особо говорится о необходимости соблюдать принципы права на организацию и на ведение коллективных переговоров;
- представленный в марте 1992 года доклад о применении Конвенции № 98;
- представленный в октябре того же года доклад, касающийся той же Конвенции.

52. В этом докладе напоминаются правовые и нормативные документы, касающиеся права на организацию и на ведение коллективных переговоров, которые были переданы МОТ. В нем также напоминаются положения дахира от 16 июля 1957 года, касающиеся организации профсоюзов, закрепляющие свободу создавать профсоюзы, которые могут распускаться только по воле их членов, по решению компетентного суда или согласно их уставу.

53. Что касается профсоюзов, то Конституция Марокко гарантирует всем гражданам свободу пользоваться профсоюзными правами в соответствии со статьей 9, которая гласит, что все марокканские граждане свободны объединяться, создавать ассоциации и вступать в профсоюзные и политические организации по своему желанию. Осуществление этих прав может ограничиваться только законом.

54. Статья 14 дахира от 24 февраля 1958 года, определяющая положение о государственной службе, наделяет служащих правом вступать в союзы на условиях, установленных действующим законодательством. Вступление в профсоюз или нежелание вступать в профсоюз никоим образом не может сказываться на служебном положении служащего.

55. Вышеупомянутый дахир от 16 июля 1957 года наделяет правом свободно создавать профсоюзы лиц одной и той же профессии или специальности, которые поддерживают между собой тесные связи. Кроме того, он предоставляет профсоюзам право образовывать профсоюзные федерации и конфедерации. С этими профсоюзами можно консультироваться в случае споров по всем вопросам, входящим в их компетенцию.

56. В целях усиления профсоюзной демократии Марокко с первых дней своей независимости стремилось укреплять представительство трудящихся на всех уровнях. Марокканская Конституция закрепила демократический выбор, запретив создание единственной партии, предусмотрел множественный характер политических, профсоюзных и профессиональных организаций и гарантируя всем гражданам свободу вступать по своему выбору в любую политическую или профсоюзную организацию.

57. В рамках конструктивного диалога между всеми социальными партнерами профессиональная организация работодателей и трудящихся, представленная в палате представителей и в национальных консультативных советах (Высший совет национального развития и планирования, Консультативный совет по правам человека, Национальный совет по делам молодежи и будущего), эффективно участвует в разработке планов социально-экономического развития Марокко. Эти организации также представлены во многих советах организаций социального характера, таких, как Национальная касса социального обеспечения, Национальное управление по вопросам профессиональной подготовки и повышения квалификации, общество взаимопомощи, равно как и в национальных и провинциальных комиссиях по вопросам профессиональной подготовки и занятости.

58. С другой стороны, при необходимости правительство вступает в диалог со всеми социально-экономическими партнерами. Недавно, т.е. в январе 1993 года, состоялись встречи представителей правительства и социально-экономических партнеров с целью обсудить различные требования профсоюзов. В ходе этих встреч профсоюзные организации были проинформированы о создании шести комиссий в составе представителей правительства и социально-экономических партнеров. Этим комиссиям будет поручено пересматривать трудовой кодекс и содействовать заключению отраслевых коллективных договоров, изучать вопросы, касающиеся Национальной кассы социального обеспечения, медицинского обслуживания, социальных мер и развития внешней торговли. Будучи связующим звеном между правительством и профсоюзами, этот диалог должен позволить удовлетворить большинство профсоюзных требований.

59. Право на забастовки гарантируется марокканской Конституцией, статья 14 которой гласит, что "право на забастовку остается гарантированным. Органический закон уточнит условия и формы осуществления этого права". На практике это право подлежит, как и во многих других странах, ограничениям применительно к определенным категориям служащих, как, например, сотрудники органов правопорядка и другие сотрудники государственных органов, что объясняется их особыми функциями.

Статья 9: Право на социальное обеспечение

1. Социальное обеспечение в Марокко

60. В функции управления социального обеспечения министерства занятости входят надзор за выполнением законодательства в области социального обеспечения, контроль за деятельностью организаций взаимного страхования, компенсация ущерба, причиненного в результате несчастных случаев на производстве, и принятие конкретных социальных мер в интересах трудящихся и их семей.

61. Дахир, определяющий положение о взаимном страховании, обеспечивает организацию этой стороны социальной жизни трудящихся. В этой связи принимаются важные меры. В основном они сводятся к тому, чтобы расширить применение положений дахира относительно условий взаимного страхования, распространить режим взаимного страхования на других бенефициаров и диверсифицировать и улучшить услуги, предоставляемые кассами взаимного страхования. В 1989 году в Марокко во всех секторах насчитывалось в целом 30 касс взаимного страхования, объединяющих 860 000 членов и более 3 млн. бенефициаров.

62. Национальная касса социального обеспечения выплачивает пособия, включая семейные пособия, оплату больничных листов, пособия по материнству, пособия по случаю смерти, долгосрочные пенсии (инвалидность, несчастные случаи на производстве, при потере кормильца и т.д.). Участие трудящихся и работодателей в национальной кассе социального обеспечения определяется следующим образом:

- семейные пособия: только 10% выплачивается работодателями. Эти семейные пособия выплачиваются максимум на шесть детей;
- краткосрочные пособия: 66%, из которых 44% вносятся работодателем и 22% - трудящимися;
- долгосрочные пособия: 5,04%, из которых 3,36% вносятся работодателями и 1,68% - трудящимися.

63. В области охраны здоровья на предприятиях деятельность соответствующих служб сводится к созданию и оснащению пунктов гигиены труда с помощью МБТ.

64. В социальной области марокканские власти прилагают энергичные усилия к тому, чтобы повысить социально-экономический уровень трудящихся и их семей, в частности в том, что касается жилья, транспорта, питания, культурной жизни, досуга и т.д.

65. Одновременно с усилиями государственных органов активное участие в области социального обеспечения принимает частный сектор. Частное социальное обеспечение обеспечивается страховыми компаниями и банками.

2. Трудящиеся-мигранты

66. Решение вопросов, связанных с положением трудящихся-мигрантов, их трудоустройством, приемом и защитой их интересов, является одной из главных прерогатив марокканского правительства.

67. Деятельность марокканских государственных органов в этой области характеризуется поддержанием контактов и диалога с правительствами принимающих стран в целях защиты интересов трудящихся-мигрантов и улучшения их положения и положения их семей.

68. Вследствие огромной важности этого вопроса и большого внимания, которое Марокко уделяет своим трудящимся и коммерсантам-мигрантам, в 1991 году были созданы министерство по делам марокканской колонии за границей и Фонд Хассана II по социальным вопросам, связанным с марокканскими трудящимися за границей и их семьями.

Статья 10: Защита семьи, материнства и детства

1. Защита семьи

69. Являясь основной ячейкой марокканского общества и одним из его важнейших устоев, семья в правовом порядке защищается в соответствии со статьей 23 Международного пакта о гражданских и политических правах, участником которого является Марокко. Согласно статье 479 Уголовного кодекса Марокко лишением свободы на срок от одного месяца до одного года и штрафом в размере от 200 до 2 000 дирхамов или одной из этих мер наказуется отец или мать, которые без серьезного основания в течение более двух месяцев не живут в семье и уклоняются от выполнения моральных и материальных обязанностей, накладываемых отцовством (материнством), опекой или попечением.

70. Как указывалось в докладе Марокко, касавшемся выполнения положений Международного пакта о гражданских и политических правах, дахир от 22 ноября 1957 года относительно статуса личности и наследования содержит целый комплекс механизмов, применимых к супружеским отношениям (пункты 83 и 84 документа C/PR/C/42/Add.10). Защита и поощрение семьи обеспечиваются соответствующими положениями марокканского уголовного кодекса, как указывается в пункте 86 вышеуказанного документа.

71. Защита и поощрение семьи и детства обеспечиваются также системой ассоциаций, действующих в этой области, которым оказывается помощь со стороны государственных органов и международных правительственных и неправительственных организаций (пункт 85 этого же документа).

2. Охрана детства

72. Охрана детства обеспечивается принятым законодательством. Согласно статье 466 уголовного кодекса Марокко, принятого в 1962 году, лишением свободы от одного до шести месяцев и штрафом в размере от 200 до 500 дирхамов наказуется любое лицо, которое ради наживы побуждает родителей или одного из них отказаться от родившегося или еще не родившегося ребенка. Согласно

статье 467 лишением свободы на срок от одного до шести месяцев или штрафом от 200 до 500 дирхамов наказуется любое лицо, которое принуждает будущих родителей или одного из них подписать документ, в соответствии с которым они обязуются отказаться от еще не родившегося ребенка, владеет таким документом, использует его или пытается его использовать. Марокканское трудовое законодательство запрещает использовать труд несовершеннолетних в возрасте до 12 лет (статья 9 дахира от 2 июля 1947 года). В статье 724 кодекса обязательственного и договорного права устанавливаются условия использования труда несовершеннолетних лицами, имеющими определенную власть над ними.

73. В целях охраны здоровья детей марокканский законодатель уполномочил инспекторов по вопросам труда, при необходимости, в любой момент требовать от врача, работающего в государственном секторе, наблюдать в течение года за детьми в возрасте от 12 до 16 лет, с тем чтобы установить соответствие их физических возможностей выполняемой ими работе (статья 10 дахира от 2 июля 1947 года).

74. Статья 11 декрета от 8 февраля 1958 года о применении дахира от 8 июля 1958 года относительно медицинской службы на предприятиях требует проводить каждые полгода медицинский осмотр работников в возрасте до 18 лет. Кроме того, законодательство предоставляет этим лицам ежегодный оплачиваемый отпуск, продолжительность которого превышает продолжительность отпуска для работников в возрасте свыше 18 лет (статья 3 дахира от 19 января 1946 года относительно ежегодных отпусков).

75. Детям в возрасте до 16 лет запрещается работать более десяти часов в день. Обязательны перерывы в работе продолжительностью не менее одного часа (статья 72 дахира от 2 июля 1947 года). Статья 73 того же дахира запрещает использовать детский труд на посменных работах. Инспектор по вопросам труда обязан следить за соблюдением положений этого дахира. Кроме того, законодатель запретил использовать детский труд на опасных работах, перечень которых содержится в декрете от 6 сентября 1957 года.

76. Еще одним аспектом охраны детства является профессионально-техническая подготовка детей, которые оставили школу по тем или иным причинам в возрасте от 9 до 15 лет. Помимо того, что эта подготовка готовит их к будущей работе, она препятствует вступать на путь преступности. Одновременно с подготовкой, обеспечиваемой государственными учебными заведениями в различных областях, законодатель организовал подготовку в частных учебных заведениях. Дахиром от 16 апреля 1940 года определяются условия контрактов на профессионально-техническую подготовку и правила их выполнения, в частности срок работы после учебы не должен превышать четырехкратный срок обучения и в любом случае двух лет с момента окончания обучения. В течение этого периода работодатель обязан выплачивать работнику заработную плату, равную той, которую он выплачивает его коллегам той же профессии.

77. Помимо тех мер, о которых говорится в докладе, представленном Марокко во исполнение Международного пакта о гражданских и политических правах, марокканское правительство прилагает все возможные усилия для социальной защиты детства. Руководствуясь этой целью, марокканские власти принимают

различные меры, чтобы гарантировать надлежащее образование для этой группы населения. Эти меры исходят из необходимости защитить детство, предупредить преступность и решить проблемы, способные помешать детям развиваться в стабильной и гармоничной социальной среде.

78. Марокканские власти заботятся о брошенных детях, создав государственные структуры для их приема. Примером этого могут служить "поселения SOS". В настоящее время действуют два экспериментальных детских "поселения SOS": одно в районе Маракеша, а другое - в Эль-Хосейме на северо-востоке Марокко. Строительство каждого такого детского учреждения потребовало бюджетных ассигнований в сумме 15 млн. дирхамов.

79. В связи со своим участием во встрече на высшем уровне глав государств или правительств стран - членов Совета Безопасности в январе 1992 года Его Величество Король подписал Всемирную декларацию об обеспечении выживания, защиты и развития детей, принятую в ходе Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей. Следует также отметить, что Принцесса Лалла Мириам возглавляет Марокканскую ассоциацию поддержки ЮНИСЕФ, которая преследует цель всячески повышать статус ребенка и содействовать поиску решения проблем, связанных со здоровьем, питанием, образованием и правовым положением детей. Кроме того, марокканское правительство приступило в 1992 году к разработке национального плана действий по осуществлению вышеупомянутой Всемирной декларации.

3. Охрана материнства

80. В соответствии со статьей 10 Пакта Марокко обеспечивает особую защиту матерей в течение разумного периода времени до и после родов. По этому случаю им предоставляется оплачиваемый отпуск продолжительностью 12-15 недель. Они пользуются также ежедневным одночасовым перерывом для кормления грудных детей в течение одного года (дахир от 12 июля 1947 года относительно условий труда).

81. В области охраны здоровья матери и ребенка Управление охраны здоровья матери министерства здравоохранения, начавшее в 1987 году перестройку, поставило своей общей задачей достигнуть удовлетворительного уровня охвата родовым и родовым обслуживанием, считающимся определяющим фактором в борьбе со смертностью матерей и новорожденных.

82. Деятельность в области развития и структурной перестройки касалась в основном создания, модернизации и совершенствования условий санитарного обслуживания и подготовки кадров, приобретения санитарно-медицинского оборудования и закупки реактивов для медицинских округов, с тем чтобы проверять наличие сахара и альбумина в моче беременных женщин.

83. Профессиональная подготовка, оснащение акушерских школ и составление пособий по вопросам беременности и родов также представляет собой один из аспектов охраны материнства. При содействии со стороны Фонда оказания помощи в области народонаселения Организации Объединенных Наций Королевство Марокко смогло в последние годы осуществить свою программу усиления охраны матерей и грудных детей и планирование семьи, в том что касается оснащения четырех медицинских округов средствами передвижения и санитарно-медицинским оборудованием (проект MOR 87/P06).

84. Эти меры дали в своей совокупности целый ряд положительных результатов; в частности, число пренатальных консультаций возросло с 175 670 в 1988 году до 261 877 в 1990 году. Наиболее ощутимо это улучшение в сельской местности. Число послеродовых консультаций также возросло.

Таблица 1

Дородовые консультации в разбивке по кварталам,
1990-1991 годы

Квартал	Дородовые консультации			Всего
	Первая консультация	Вторая консультация	Третья консультация	
4-й квартал 1990 года	19 439	25 101	23 861	68 401
1-й квартал 1991 года	17 664	24 518	24 076	66 258
2-й квартал 1991 года	20 298	28 022	28 598	76 918
3-й квартал 1991 года	15 994	22 387	24 327	62 708

Таблица 2

Послеродовые консультации в разбивке по кварталам,
1990-1991 годы

Квартал	Послеродовые консультации		Всего
	Роды на дому	Роды в роддоме	
4-й квартал 1990 года	58 850	34 368	93 218
1-й квартал 1991 года	76 562	40 538	117 100
2-й квартал 1991 года	76 210	41 939	118 149
3-й квартал 1991 года	61 849	42 065	103 914

85. Вместе с тем, чтобы добиться лучших результатов в деле борьбы с заболеваемостью и смертностью среди матерей и грудных детей марокканские власти планируют расширить свою деятельность в области охраны здоровья матерей, повышая качество дородового контроля за счет повышения квалификации персонала и совершенствования картотеки контроля за ходом беременности, улучшая послеродовой уход за счет повышения квалификации персонала и улучшения условий родов и проводя исследования в области безопасной беременности.

Статья 11: Право на достаточный жизненный уровень

1. Финансовые аспекты

86. Усилия марокканского правительства по повышению жизненного уровня граждан характеризуются целым рядом мер, включая повышение заработной платы и окладов.

87. В соответствии с тенденцией роста цен с 1988 года гарантированная минимальная заработная плата была повышена в промышленности, сельском хозяйстве и торговле. Таким образом, минимальная почасовая заработная плата рабочих и служащих в промышленности и торговле, а также представителей свободных профессий была повышена в течение одного года с 5,22 до 6 дирхамов, а доля дневной заработной платы в сельском хозяйстве, обязательно выплачиваемая в денежной форме, была увеличена с 27,03 до 31,08 дирхамов (1991 год).

88. В государственном секторе ставки заработной платы повышались поэтапно - последнее повышение приходится на 1991 год.

89. Кроме того, пенсионный режим был заметно улучшен в 1990 году и значительно пересмотрен в целях существенного повышения размера пенсий; в частности, в базу исчисления включаются не только базовая заработная плата, но и надбавки по месту проживания и половина пособий, причитающихся служащему по должности.

90. С другой стороны, в рамках применения системы общего налогообложения доходов налог был снижен на средние доходы и даже отменен для доходов, не превышающих 12 000 дирхамов в год. В законе о государственных финансах на 1993 год порог налогообложения был повышен до 15 000 дирхамов.

91. В целом марокканские власти всегда принимают, при необходимости, различные меры, чтобы обеспечить достаточный жизненный уровень своих граждан. Тем не менее анализ динамики различных секторов марокканской экономики показывает, что экономика весьма чувствительно реагирует на международную конъюнктуру; внешняя задолженность весьма серьезно сказывается на государственных финансах, подрывая ВВП.

92. Снижение уровня жизни некоторых групп населения, несмотря на усилия государственных органов, в значительной мере объясняется воздействием упомянутых внутренних и внешних факторов на марокканскую экономику.

2. Право на достаточное питание

93. Основопологающее право быть защищенным от голода, несомненно, является священным правом. Будучи сельскохозяйственной и морской страной, Марокко прилагает неустанные усилия, чтобы развивать сельское хозяйство и рыболовство, обеспечивая тем самым достаточный уровень питания для своих граждан. Правительство стремится также обеспечить достаточное и бесперебойное продовольственное снабжение и контролировать цены на основные продовольственные товары. Оно субсидирует некоторые цены и устанавливает цены на определенные продовольственные товары.

94. Марокко достигло ощутимого уровня самообеспеченности, в частности основными пищевыми продуктами, несмотря на сильное демографическое давление. Действительно, производство зерновых культур в целом удовлетворяет спрос при незначительном дефиците пшеницы мягких сортов. Производство сахара, которое в начальный период независимости не существовало, сейчас обеспечивает около 60% потребностей страны. Местное производство растительного масла покрывает 54% потребностей против 49% в 60-х годах. Усилия, предпринятые с целью развития производства молочных продуктов, позволили обеспечить 58% потребностей страны.

95. В соответствии со статьей 11 Пакта марокканское правительство принимает меры, чтобы совершенствовать методы производства, хранения и распределения продовольственных товаров, прибегая к различным техническим и финансовым средствам. Государственные органы оказывают помощь малым и средним сельскохозяйственным предприятиям в преодолении трудностей, с которыми они сталкиваются, и повышении их производительности. Примером этому является продление сроков погашения задолженности сельскохозяйственных предприятий в 1992 году вследствие засухи. Совсем недавно Его Величество Король объявил об освобождении сельскохозяйственных предприятий от уплаты всех налогов до 2020 года.

96. Политика строительства плотин, проводимая с момента получения независимости, была направлена не только на поощрение выращивания экспортных культур для финансирования национального развития, но главным образом на упорядочение производства в целях борьбы с климатическими случайностями и на содействие созданию полюсов агропромышленного роста и развития сельских районов в целом. Так, в настоящее время в Марокко, помимо многих земляных дамб ^{1/}, насчитывается около 34 бетонных плотин, которые позволяют ежегодно собирать около 10 млрд. кубометров воды, из которых в обычный год на нужды сельского хозяйства расходуется 5 млрд. кубометров воды. Орошаемые площади увеличились с 80 000 га в 1956 году до более чем 850 000 га в настоящее время, что составляет около 85% всех площадей, которые будут орошаться к концу нынешнего столетия.

97. Одновременно с развитием орошаемых зон государство видоизменило свой подход к развитию зон неорошаемого земледелия, в которых проживает большая часть населения и производится основная доля основных пищевых продуктов. Так, в этих зонах были предприняты многочисленные проекты развития комплексного сельскохозяйственного производства на площади примерно 3 млн. га, что составляет 38% полезных сельскохозяйственных земель в стране.

98. Модель кооперативного движения, выбранная Марокко для сельского хозяйства, также в значительной степени способствует стабильности предложения пищевых продуктов.

99. Кроме того, система образования, средства информации, особенно пресса, радиовещание и телевидение, санитарно-гигиенические службы и сельскохозяйственные и пищевые службы пропагандируют принципы правильного

^{1/} В Марокко они представляют собой примитивные земляные насыпи.

питания. Несмотря на эти усилия, еще предстоит решить некоторые проблемы в области питания. Действительно, согласно статистическим данным министерства здравоохранения 29,7% детей в возрасте до пяти лет страдают от недоедания средней степени (данные за 1987 год).

3. Наблюдение за развитием детей и выявление случаев недостаточного питания

100. Эти меры в основном сводятся к регулярному взвешиванию детей, по крайней мере тех из них, которые регулярно посещают органы здравоохранения. В этой связи следует отметить, что во всех медпунктах для матерей и детей имеются весы и средства, необходимые для взвешивания и выявления случаев недостаточного питания. Те группы населения, которым трудно пользоваться медицинскими учреждениями, обслуживаются мобильными бригадами. Каждый ребенок, страдающий от недостаточного питания, проходит курс лечения с помощью актамина-5 в течение двух-трех месяцев в зависимости от степени недоедания. В нижеследующей таблице показана деятельность по наблюдению за развитием детей и по выявлению случаев недостаточного питания за четвертый квартал 1990 года и первые три квартала 1991 года на всей территории Марокко.

Таблица 3

Выявление и лечение случаев недостаточного питания в 1990-1991 годах

		4-й квартал 1990 года	1-й квартал 1991 года	2-й квартал 1991 года	3-й квартал 1991 года
Число взвешиваний		679 743	816 220	858 366	77 935
Число выявленных случаев недостаточного питания	Умеренные	35 347	41 457	38 358	35 730
	Серьезные	1 469	1 177	1 410	1 482
	Всего	36 816	42 634	89 768	37 212
Число детей, лечившихся актамином-5		80 131	73 529	67 664	60 668
Количество потребленного актамина-5 (кг)		148 971,00	140 423,50	179 973,75	152 719,50
Количество потребленного актамина-5 в пересчете на одного ребенка		1,86	1,90	2,65	2,51

4. Право на достаточное жилище

101. Обеспечение жильем является одной из приоритетных социальных задач марокканского правительства. С момента достижения независимости марокканские власти непрестанно наращивают усилия с целью обеспечения всех граждан пригодным жильем.

102. Учитывая галопирующие темпы роста численности населения и массовый уход жителей из сельских районов, правительство начало осуществление целого ряда программ строительства с участием министерства жилищного строительства, которое имеет во всех частях страны свои региональные отделения. Марокканское правительство приняло и другие меры содействия решению жилищного вопроса, создав национальную сеть региональных служб по благоустройству территорий и строительству, которые призваны осуществлять проекты строительства с целью решения жилищной проблемы в стране, где темпы роста народонаселения составляют порядка 2,7%.

103. Начиная с 1985 года национальные усилия не ограничиваются прямым вмешательством государства, которое на первом этапе играло решающую роль; важную роль в этой области стал играть частный сектор, который повысил свою активность благодаря целому ряду стимулов в сочетании с созданием условий для льготного финансирования жилищного строительства и получения кредитов на жилье.

104. Что же касается деятельности государства, то министерство по жилищному вопросу предприняло широкую программу действий. Так, например, в период 1985-1992 годов деятельность этого министерства в области строительства свидетельствует о высокой и стабильной активности всех его операторов. Подготовленные и завершенные объекты общим числом 243 300 включают: земельные участки - 197 000, квартиры - 40 000, производственные помещения - 6 300. Это позволило обеспечить жильем 540 000 семей. В 1988-1992 годах деятельность министерства была направлена на закладку 234 000 объектов, которые включают: квартиры - 43 000, земельные участки - 178 000 и производственные помещения - 13 000, что должно позволить построить еще 500 000 жилищ после того, как земельные участки будут обустроены их хозяевами.

105. Следует также указать, что, помимо министерства по жилищному вопросу, немалое число жилищ было построено другими государственными органами, в частности министерством по делам хабусов, министерством общественных работ, депозитно-управленческой кассой, бюро по вопросам жилья для военнослужащих.

5. Борьба с трущобами

106. Ведя борьбу с трущобами, государство приняло особо энергичные меры в период 1985-1992 годов, что позволило остановить строительство таких антигигиеничных жилищ, о чем свидетельствуют результаты переписей, проведенных в 1989 и 1992 годах. Перепись 1989 года показала, что доля городского населения, проживающего в трущобах, заметно сократилась - с 13% в 1982 году до 7,8% в 1989 году. Перепись 1992 года, результаты которой сейчас обрабатываются, подтверждает эту тенденцию (апрель 1992 года, 6,78% городских домашних хозяйств).

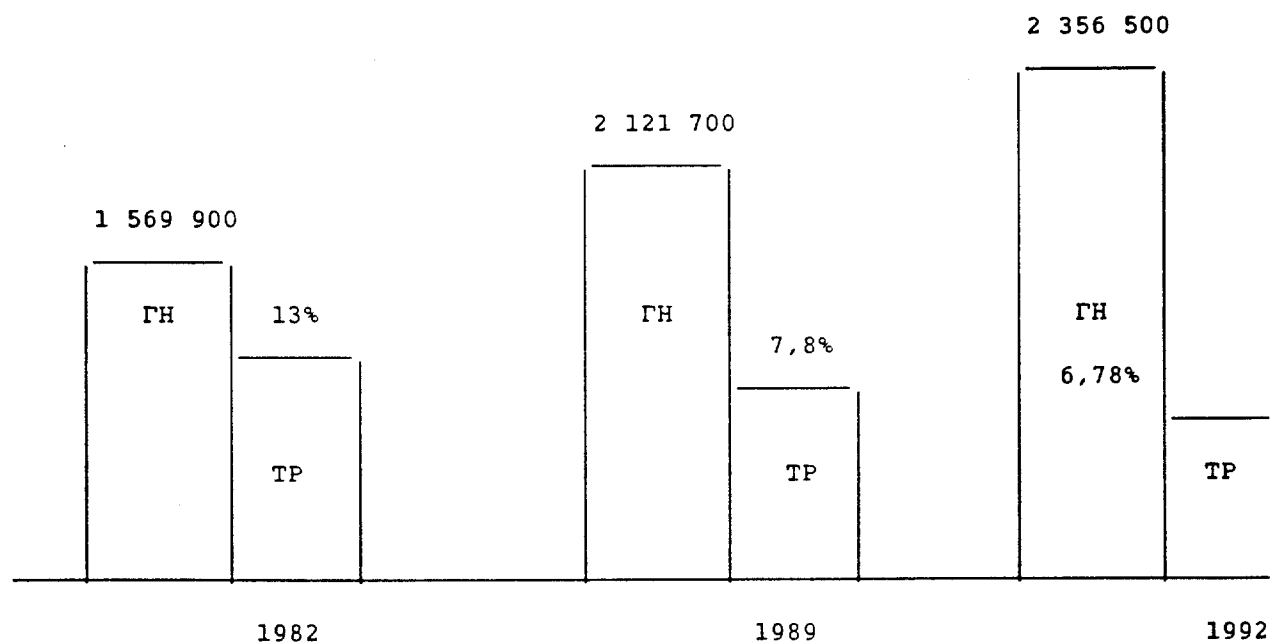
Таблица 4

Сокращение трущоб

	1982	1989	1992
1) Городские домашние хозяйства	1 569 900	2 121 700	2 356 500
2) Семьи, проживающие в трущобах	204 100	165 500	159 500
Отношение 2) к 1) (в %)	13,00	7,80	6,78

Таблица 5

Динамика сокращения числа семей, проживающих в трущобах (ТР),
по отношению к городскому населению (ГН)



Статья 12: Право на физическое и психическое здоровье

1. Политика Марокко в области здравоохранения

107. Марокко придает особое значение охране здоровья своих граждан. Осуществляемая марокканским правительством политика в этой области направлена главным образом на обеспечение первичного санитарно-медицинского обслуживания всех граждан и, в частности, на обеспечение доступа к нему для тех, кто проживает в отдаленных районах. Цель также состоит в том, чтобы удовлетворить нужды населения в области охраны здоровья как в количественном, так и в качественном отношении. На здравоохранение выделяется 4-5% всех бюджетных ассигнований.

108. Начиная с 1956 года во все планы развития включались проекты строительства больниц, центров здравоохранения и диспансеров. Задача заключалась в том, чтобы, с одной стороны, оснастить районы и зоны, не располагающие достаточно развитой структурой, и, с другой стороны, модернизировать существующие больницы путем их обновления, расширения и реконструкции.

Таблица 6

Динамика развития основной санитарно-медицинской инфраструктуры
и численность медицинского персонала в 1960-1991 годах

Год	1960	1970	1980	1991
Число учреждений	394	783	1 131	1 653
Увеличение (в %)	-	99	44	46
Доля учреждений (в %) в сельской местности	77	73	72	75
Число жителей на одного врача	11 875	14 637	9 026	4 188
Число коек в государственных больницах	15 523	20 309	24 155	28 034

2. Охрана здоровья детей и матерей

109. С целью охраны здоровья матерей и снижения детской смертности, правительство предприняло целый ряд программ, в частности программу вакцинации, предусматривающую широкие кампании вакцинации, в ходе которых санитарным службам удалось охватить до 80% всех детей в возрасте до 5 лет. В стране принимаются меры к тому, чтобы обеспечить стопроцентный охват детей.

Следует также упомянуть программу борьбы с заболеваниями в результате недостаточного питания, программу борьбы с диареей у детей (в 1989 году лечилось 2 995 005 детей), программу планирования размеров семьи, программу наблюдения за беременностью и родами, программу санитарного просвещения, программу борьбы с эпидемиями и инфекционными заболеваниями. Кроме того, программа профилактики рахита, вызываемого недостаточным питанием, преследует цель охватить 80% детей в возрасте до одного года; эта программа предусматривает принятие ребенком двух ампул витамина D (первая - при рождении, а вторая - в шесть месяцев). Недавно проведенное обследование указывает на явное сокращение случаев этого заболевания, от которого все еще страдают 3% детей.

110. Согласно данным министерства здравоохранения, в стране наблюдается заметное снижение детской смертности. Действительно, детская смертность (в возрасте до одного года) снизилась с 91 на тысячу в 1975-1979 годах до 73,5 на тысячу в 1982-1987 годах, т.е. на 24%. В 1992 году этот показатель равнялся 57 на тысячу. В 1987 году обследования, проведенные министерством здравоохранения, показали, что детская смертность равнялась среди новорожденных 41 на тысячу, среди детей в возрасте до одного года - 73,5 на тысячу и среди детей в возрасте до пяти лет - 102,3 на тысячу. В 1988 году смертность среди детей в возрасте от одного до четырех лет составляла порядка 43,9 на тысячу.

3. Программа борьбы с эпидемиями и инфекционными заболеваниями

111. В стране были предприняты различные программы профилактики и лечения этих болезней, а также борьбы с ними.

а) Программа борьбы с туберкулезом

112. Эта программа, разработанная в 50-е годы, предусматривает широкую кампанию вакцинации с помощью БЦЖ и лечения больных.

б) Программа борьбы с проказой

113. Эта программа, предпринятая в 1954 году, дала многообещающие результаты, поскольку коэффициент заболеваемости снизился до 0,8 на 100 000 жителей, а коэффициент распространенности до 0,23 на тысячу. Тем не менее эта проблема продолжает существовать в некоторых провинциях, где коэффициент распространенности этого заболевания превышает 3 на тысячу. В настоящее время в Марокко насчитывается 4 000 хронических больных. Цели программы заключаются в продолжении борьбы, укреплении базы для госпитализации больных и расширении людских, материальных и финансовых ресурсов. Ее инфраструктура состоит из центральной службы кожных заболеваний, национального лепрозория в Касабланке и 11 региональных лепрологических служб, две из которых были созданы в 1990 году.

с) Программа борьбы со СПИДом

114. Начатая в декабре 1986 года в связи с созданием Национального комитета по борьбе со СПИДом и образованием базовых структур эта программа основана на следующей стратегии борьбы:

- информирование и разъяснение опасности,
- информирование, образование и подготовка персонала,
- вовлечение всех соответствующих департаментов и служб,
- эпидемиологический контроль,
- безопасность переливания крови (100-процентная начиная с 1989 года),
- уход за больными.

В настоящее время распространенность СПИДа в стране низка; Марокко относится к странам, в которых это заболевание практически отсутствует. По состоянию на 31 января 1990 года в Марокко зарегистрировано 100 случаев инфекции ВИЧ, в том числе 45 случаев СПИДа, 8 случаев связанного со СПИДом синдрома и 47 случаев асимптоматической инфекции.

д) Программа борьбы с венерическими болезнями

115. Количество больных венерическими болезнями в Марокко уменьшается. Программа в этой области основывается на информировании, образовании, надзоре и направлена на сокращение распространенности этих болезней и снижение уровня заболеваемости. Кроме того, международная помощь играет важную роль в прилагаемых в Марокко усилиях с целью обеспечения права на возможно лучшее состояние здоровья. Марокко тесно сотрудничает с дружественными странами и международными специализированными организациями, в частности с ВОЗ, ФАО, МАГАТЭ, ЮНИСЕФ, АМРСША и ЮНФПА, которые оказывают ценную техническую помощь, в значительной степени способствует реализации программ борьбы с эпидемическими и эндемическими болезнями, заболеваемость которыми существенно сократилась за последние три десятилетия.

4. Международная помощь

116. Помощь, оказываемая со стороны ВОЗ различным национальным службам, оценивается суммой в 2,5 млн. долл. США на двухлетний период, против 500 000 долл. США в 1984-1985 годах. Увеличение объема помощи сопровождалось диверсификацией проектов, число которых в настоящее время достигает 44. Помощь ВОЗ позволила также мобилизовать средства, необходимые для поддержки приоритетных мер, в частности непрерывной профессиональной подготовки и борьбы со СПИДом.

117. Благодаря сотрудничеству с ЮНФПА за пятилетний период, закончившийся в 1991 году, было осуществлено пять проектов, касавшихся, в частности, охраны здоровья матерей и детей и планирования людских ресурсов.

118. В рамках помощи, оказанной Марокко со стороны ЮНИСЕФ, за пятилетний период, окончившийся в 1991 году, было осуществлено семь проектов в области охраны детского здоровья.

119. На период 1992-1996 годов предусматривается в целом выделить 12 780 000 долл. США против 3 275 000 долл. США, первоначально ассигнованных на 1987-1991 годы.

Статья 13: Право на образование

1. Политика в области образования

120. Убежденная в том, что образование и обучение являются важнейшим элементом экономического, социального и культурного развития страны и личности, Марокко в своей политике в этой области исходит из целого ряда принципов, стремясь обеспечить для всех право на образование и профессионально-техническое обучение, при этом Марокко руководствуется положениями марокканской конституции, статья 13 которой гласит, что все граждане имеют также право на образование и на труд.

121. Размер ассигнований, выделяемых на сектор образования, свидетельствует о том важном месте, которое оно занимает в политике Королевства. Динамика изменения доли бюджета министерства национального образования (начальное, среднее и высшее) в государственном бюджете за период с 1960 года иллюстрирует то значение, которое Марокко придает сектору образования: 17% в 1961 году, 17,5% в 1971 году, 20,6% в 1981 году и 27,7% в 1992 году. Значительная доля средств расходуется на начальное и среднее образование. Она достигает 82% бюджета министерства национального образования и составляет 22,8% государственного бюджета.

122. В соответствии со статьей 13 Пакта начальное образование в Марокко является обязательным и бесплатным для всех. Дахиром № 163 071 от 13 ноября 1963 года об обязательном характере обучения устанавливается, что образование является обязательным для марокканских детей обоих полов в возрасте от 7 до 13 лет.

123. Несмотря на галопирующие темпы роста народонаселения, уровень охвата школьным образованием детей школьного возраста существенно вырос, поднявшись с 13% в 1956 году до 70% в 1991 году; в городах школьным обучением охвачено 100% детей в семилетнем возрасте; 90% учатся государственных школах. В настоящее время цель правительства состоит в том, чтобы к 1996 году охватить школьным обучением 90% семилетних детей в сельской местности. Особое внимание уделяется школьному обучению девочек. Их доля в общей численности детей, посещающих начальную и среднюю школу, увеличилась с 27% в 1961 году до 40,3% в 1991 году.

2. Меры по обеспечению полного осуществления права на образование

124. Марокканское правительство приняло целый ряд мер с целью обеспечения полного осуществления этого права. В этой связи в качестве примера можно привести следующее:

- предоставление стипендий без каких-либо различий;
- предоставление стипендий или обеспечение проживания и частично оплачиваемого питания для учащихся, проживающих вдали от учебных заведений;
- широкое развитие сети школьных столовых в сельских районах;
- организация лагерей для отдыха, экскурсий, спортивных и культурных мероприятий и т.д.;
- направление преподавателей для обучения детей трудящихся-мигрантов родному языку и национальной культуре;
- децентрализация школьной системы путем наделения местных и региональных административных органов прерогативами и людскими и материальными ресурсами, позволяющими им эффективно содействовать развитию образования.

3. Успехи в области начального и среднего образования

125. Возможности марокканской школьной системы значительно расширились за последние 30 лет. Так, например, число начальных школ увеличилось с 1 000 в 1961 году до 3 817 в 1992 году. Число классов увеличилось за этот же период с 15 000 до 88 750. Число средних школ увеличилось с 160 до 1 073, а число классов - с 3 100 до 39 026. Совсем недавно государство приступило к осуществлению четырехлетней программы строительства 250 колледжей со школьными столовыми и общежитиями. Реализация нынешней программы в области образования позволит в 2000 году охватить школьным обучением всех детей.

4. Высшее образование

126. Все выпускники школ, получившие соответствующую степень, имеют право на бесплатное высшее образование и освобождаются от оплаты всех университетских сборов. Марокканские университеты имеют социальные службы и студенческие столовые. Значительная доля студентов проживает в университетских общежитиях.

127. За период после получения независимости число студентов первого и второго цикла в марокканских университетах возросло с 1 819 до 203 465, т.е. увеличилось в 100 раз. Эти цифры могут служить иллюстрацией того, какие усилия потребовались от марокканского государства в том, что касается строительства, оснащения, функционирования и обеспечения преподавательским составом и т.д. За период 1961-1991 годов число университетов увеличилось с одного до 13, факультетов с восьми до 50, а университетских центров - с одного до 20. В настоящее время государство расходует на высшее образование 250 млрд. сантимов.

128. Учитывая масштабы проблем, порождаемых этими изменениями, в стране недавно был начат процесс адаптации университетов к своим новым задачам, их более полного вовлечения в жизнь современного общества и широкого привлечения к эффективному участию в национальном развитии.

5. Право выбора учебного заведения

129. Родители имеют право свободно выбирать для своих детей государственные или частные учебные заведения. Никакое законодательное, нормативное или практическое положение не препятствует осуществлению этого права.

6. Свобода создавать учебные заведения и управлять ими

130. Открытие частных учебных заведений и управление ими регулируется многими законодательными и нормативными документами. Так, например, любое физическое или юридическое лицо может открыть частную школу, предварительно получив разрешение министерства национального образования. Отказ в таком разрешении должен быть обоснован и направлен заинтересованному лицу в письменной форме.

7. Ликвидация неграмотности и образование взрослых

131. Ликвидация неграмотности и образование взрослых являются одной из важных задач министерства социальных проблем, которое в соответствии с программами, включенными в план социально-экономического развития, организует кампании в пользу взрослых (42 000 бенефициаров в 1989 году). В 1989 году было издано 50 000 экземпляров учебника по вопросам ликвидации неграмотности, предназначенного для учебно-трудовых центров.

132. Одновременно особое значение приобретает подготовка преподавателей для обучения взрослых. Ежегодно организуются курсы усовершенствования для административных работников, ответственных за осуществление программ ликвидации неграмотности и образования взрослых. В 1989 году в стране было организовано восемь курсов, охвативших 334 преподавателя и руководителя кампаний по ликвидации неграмотности. В рамках Международного года ликвидации неграмотности (1990 год) была учреждена национальная комиссия, которой было поручено разработать стратегию и план действий, позволяющий покончить с этим бедствием к 2000 году.

Статья 15: Право на участие в культурной жизни

1. Политика Марокко в области культуры

133. В первой главе марокканской Конституции провозглашаются основополагающие принципы прав индивида и коллективов. Статья 9, в частности, гарантирует свободу создания ассоциаций и вступления в члены организации. Осуществление этих прав может ограничиваться только законом.

134. Кроме того, в результате вступления в ЮНЕСКО, ратификации 3 мая 1979 года Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и 24 октября 1979 года Африканской культурной хартии Марокко обязалось развивать культуру, бороться с неграмотностью и гарантировать права и свободы в области культуры.

135. Марокко также присоединилось к ряду международных конвенций, преследующих цель развития культуры, а именно:

- Конвенции ЮНЕСКО об аудиовизуальных средствах педагогического, научного и культурного характера, принятой в Бейруте 10 декабря 1949 года (дата присоединения: 3 октября 1963 года),
- Конвенции ЮНЕСКО о ввозе педагогических, научных и культурных материалов, принятой во Флоренции 17 июня 1950 года (дата присоединения: 3 октября 1963 года),
- Конвенции ЮНЕСКО о защите всемирного культурного и природного достояния, принятой 16 ноября 1972 года (дата ратификации: 30 августа 1975 года),
- Конвенции о защите культурной собственности во время вооруженного конфликта, принятой в Гааге в мае 1954 года (дата присоединения: 30 августа 1968 года),
- Таможенной конвенции о льготах на ввоз товаров, используемых на выставках и для подобных мероприятий.

136. С учетом роли культуры в расцвете человеческой личности и общества и с целью активизации культурной жизни 1 января 1983 года в стране был учрежден Национальный фонд культурного движения (дахир № 1.82.332 от 31 декабря 1982 года). Этот фонд предназначен для финансирования реставрации исторических памятников, приобретения художественных ценностей, участия в культурных мероприятиях в Марокко и за границей, расходы на которые не оплачиваются из бюджета министерства культуры, съемки или приобретения фильмов культурного характера и награждения премиями лиц, отличившихся в области развития культуры.

137. Кроме того, компетентные марокканские органы приступили с момента получения независимости к созданию институциональной структуры, позволяющей всем гражданам участвовать в культурной жизни. В сотрудничестве с местными коллективами министерство культуры создает современные культурные комплексы на всей территории страны. Эти комплексы позволяют обогатить культурную и творческую жизнь человека. С момента достижения независимости министерство создало в стране 150 публичных библиотек, не считая университетские, специализированные и частные библиотеки.

2. Охрана культурного наследия

138. К важнейшим задачам министерства культуры относятся охрана культурного наследия, его сохранение и развитие в целях лучшего познания цивилизации и ее интеграции в глобальный процесс развития. Уже в начале столетия в области культуры были созданы определенные службы, такие, как музей Батха в Фисе, музей Удайя в Рабате (1915 год), музей Дар-эль-Джамаи в Мекнесе и музей Касбы в Танжере (1920 год). Нормативные положения в этой области основываются на дахире от 21 февраля 1927 года о создании и организации исторических и художественных музеев, дахире от 21 июля 1945 года о памятниках, исторических местах, природных ландшафтах, скульптурах, художественных работах и охране античных городов и на декрете № 80.20 от 25 декабря 1980 года о внесении поправок в дахир от 21 июля 1945 года.

3. Защита моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любыми научными, литературными или художественными трудами

139. Внутреннее законодательство в этой области основывается на дахире от 7 октября 1932 года об оформлении юридических свидетельств, гарантирующих неприкосновенность интеллектуальной собственности на зарегистрированные труды, и на дахире от 29 июля 1970 года об охране литературных и художественных архивов. Кроме того, в подкрепление этого законодательства Уголовный кодекс (статьи 575-579) предусматривает меры наказания за действия, наносящие ущерб литературной или художественной собственности. Созданное во исполнение дахира от 8 марта 1965 года Марокканское агентство по охране авторских прав обеспечивает защиту интеллектуальной, литературной и художественной собственности.

140. Одновременно с принятием внутреннего законодательства Марокко присоединилось к ряду международных конвенций об охране авторских прав, в частности к Конвенции о создании ВОИС, Бернской конвенции об охране литературных и художественных произведений с поправками, внесенными в Стокгольме, к Международной женеvской конвенции об авторских правах и Международной женеvской конвенции об авторских правах с поправками, внесенными в Париже.

141. Марокко прилагает также всяческие усилия к тому, чтобы поощрять исследователей, авторов и всю интеллигенцию в целом. Министерство культуры опубликовало циркуляр, направленный на оказание помощи авторам и позволяющий издателям приобретать большое количество литературных и научных изданий, публикуемых в Марокко. Наглядными примерами в этой области являются учреждение в 1974 году Большой книжной премии и создание в 1977 году Королевской академии.

Заклучение

142. Королевство Марокко, как и многие другие развивающиеся страны, вынуждено преодолевать большие трудности при проведении политики, направленной на обеспечение для всех своих граждан без какой бы то ни было дискриминации возможности в полной мере пользоваться экономическими, социальными и культурными правами, провозглашенными в Пакте. Несмотря на то, что, согласно пункту 3 статьи 2 Пакта, решение проблем его эффективного осуществления возложено на Генеральную Ассамблею Организации Объединенных Наций, правительство Марокко под мудрым руководством Его Величества Короля всячески стремится выполнять свои обязательства, в частности содействовать прогрессу и благосостоянию всех марокканцев.
