



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
28 July 2025
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенным шестому и седьмому периодическим докладам Румынии*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные шестой и седьмой периодические доклады Румынии¹ на своих 2890-м и 2891-м заседаниях², проведенных 20 и 21 мая 2025 года, и принял настоящие заключительные замечания на своем 2906-м заседании, состоявшемся 30 мая 2025 года.

2. Комитет приветствует представление объединенных шестого и седьмого периодических докладов государства-участника в соответствии с упрощенной процедурой представления докладов³, что позволило лучше понять положение в области прав детей в государстве-участнике. Комитет выражает свою признательность за конструктивный диалог, состоявшийся с многопрофильной делегацией государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует прогресс, достигнутый государством-участником в различных областях, и законодательные и политические меры, направленные на поддержку детей, оставленных родителями, работающими за рубежом, украинских детей и детей, покидающих систему ухода, на содействие процессу деинституционализации, а также на предотвращение разлучения семей, реформирование системы социальной помощи и поощрение участия детей.

III. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

4. Комитет напоминает государству-участнику о неделимости и взаимозависимости всех прав, закрепленных в Конвенции, и подчеркивает важность всех рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации, касающиеся следующих областей, в отношении которых необходимо принять безотлагательные меры: злоупотребление, отсутствие заботы, сексуальные надругательства и эксплуатация (п. 21); дети, лишенные семейного окружения (п. 26); дети-инвалиды

* Принято Комитетом на его девяносто девятой сессии (12–30 мая 2025 года).

¹ CRC/C/ROU/6-7.

² См. CRC/C/SR.2890 и CRC/C/SR.2891.

³ CRC/C/ROU/6-7.



(п. 31); охрана здоровья и медицинское обслуживание (п. 33); уровень жизни (п. 38) и дети из числа просителей убежища, беженцев и мигрантов (п. 44).

5. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить реализацию прав детей в соответствии с Конвенцией, Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он настоятельно призывает государство-участник обеспечить конструктивное участие детей в разработке и осуществлении политики и программ, направленных на достижение всех 17 целей в области устойчивого развития, в той мере, в какой они касаются детей.

А. Общие меры по осуществлению (статьи 1, 4, 42 и пункт 6 статьи 44)

Законодательство

6. Комитет приветствует поправки к Закону № 272/2004 о защите и поощрении прав детей, в частности включение в сферу его охвата детей из числа просителей убежища и детей, находящихся под международной защитой, а также обязанность властей обеспечивать участие детей в принятии решений. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективное осуществление Закона с внесенными в него поправками, в том числе путем предоставления надлежащих ресурсов и принятия подзаконных актов, а также разработать процедуру оценки воздействия на права ребенка в отношении национального законодательства и мер политики, касающихся детей.

Комплексная политика, стратегия и координация

7. Комитет приветствует Национальную стратегию «Безопасность детей — безопасность Румынии» на 2023–2027 годы, охватывающую все области, относящиеся к сфере охвата Конвенции, а также Национальный план действий на 2023–2030 годы по реализации программы «Европейская гарантия прав ребенка», призванный улучшить доступ наиболее уязвимых категорий детей к основным услугам. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективное осуществление, мониторинг и оценку национальной стратегии и плана действий на всех уровнях и внедрить механизм межведомственной координации во избежание дублирования.

Выделение ресурсов

8. Комитет отмечает увеличение ассигнований на оказание первичной медико-санитарной помощи, образование и детские пособия. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 19 (2016) и свои предыдущие рекомендации⁴, Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) сохранять уровень социальных расходов, невзирая на фискальные проблемы;
- б) разработать процесс составления бюджета, учитывающий интересы ребенка и предусматривающий четкий порядок выделения средств на нужды детей, в том числе находящихся в уязвимом положении, а также конкретные показатели и системы мониторинга и оценки;
- в) децентрализовать распределение ресурсов и усилить меры по борьбе с коррупцией.

⁴ CRC/C/ROU/CO/5, п. 10.

Сбор данных

9. Отмечая существование секторальных баз данных, включая Национальную информационную систему по вопросам усыновления и защиты ребенка, Комитет напоминает о своем замечании общего порядка № 5 (2003) и рекомендует государству-участнику:

а) усовершенствовать сбор и анализ дезаггегированных данных, в том числе путем обеспечения единообразия терминологии и унификации методов отчетности, укрепления обмена данными и объединения баз данных, находящихся в ведении разных секторов, в целях охвата всех областей Конвенции и всестороннего отражения положения детей, относящихся к уязвимым категориям, включая детей рома, детей, живущих в бедности, детей-инвалидов, детей — беженцев и просителей убежища, в том числе украинских детей, а также детей, столкнувшихся с подростковой беременностью и имеющих особые потребности в области психического здоровья;

б) заручиться поддержкой Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) для проведения многоиндикаторного кластерного обследования, чтобы устранить существующие пробелы в дезаггегированных данных об уязвимых группах.

Доступ к правосудию и средствам правовой защиты

10. Приветствуя создание залов судебных заседаний для детей, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить всем детям доступ: i) к конфиденциальным, дружественным детям и независимым механизмам подачи жалоб в школах, системах патронатного воспитания, учреждениях альтернативного ухода и местах содержания под стражей, позволяющим сообщать обо всех формах насилия, злоупотреблений, дискриминации и других нарушений их прав; и ii) к правовой помощи и адаптированной к возрасту детей информации о возможностях доступа к консультированию и средствам правовой защиты, включая компенсацию и реабилитацию;

б) повышать уровень осведомленности детей об их праве подавать жалобы в рамках существующих механизмов;

в) обеспечить систематическую и обязательную подготовку всех соответствующих специалистов, работающих с детьми, по дружественным детям процедурам и средствам правовой защиты, а также по правам детей и Конвенции.

Независимый мониторинг

11. Приветствуя создание должности Уполномоченного по правам ребенка в 2018 году, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) укрепить потенциал Управления Уполномоченного по правам ребенка в области поощрения и защиты прав детей, в том числе путем проведения для персонала подготовки по вопросам прав ребенка и смежным вопросам;

б) повысить уровень осведомленности о деятельности Уполномоченного по правам ребенка, в частности путем проведения регулярных информационно-просветительских мероприятий в школах и расширения диалога с гражданским обществом;

в) создать платформу, использующую простой для понимания язык и доступную для детей, чтобы им было проще подавать жалобы напрямую.

Распространение информации о Конвенции и повышение осведомленности

12. Комитет с удовлетворением отмечает проведенные государством-участником мероприятия по повышению осведомленности о Конвенции и

перевод его замечаний общего порядка на румынский язык. Он призывает государство-участник предпринимать такие усилия на систематической основе и обеспечить, чтобы дети, находящиеся в уязвимом положении, включая детей-инвалидов, детей, проживающих в сельских районах, и детей, находящихся в учреждениях интернатного типа, были охвачены информационно-просветительскими мероприятиями наравне с другими детьми.

Сотрудничество с гражданским обществом

13. Отмечая тот факт, что государство-участник полагается на гражданское общество в вопросах предоставления социальных услуг, Комитет рекомендует государству-участнику внедрить новый механизм финансирования социальных услуг согласно положениям Закона № 100/2024, обеспечить транспарентность и гибкость его положений, а также вести надлежащую работу по укреплению потенциала гражданского общества в целях обеспечения доступа к устойчивому финансированию.

Права детей и предпринимательский сектор

14. Комитет отмечает, что в соответствии с постановлением правительства № 20/2022 компании могут спонсировать организации гражданского общества или перенаправлять свой налоговый кредит в их пользу. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 16 (2013) и на Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, Комитет рекомендует государству-участнику создать нормативные рамки защиты детей для компаний, действующих под его юрисдикцией, включающие меры политики, законодательство, правила и механизмы проведения оценки последствий для прав детей, мониторинга, оценки и доступа к правосудию, которые бы позволяли сообщать о нарушениях прав детей и устранять их, уделяя особо пристальное внимание азартным играм в онлайн-среде.

В. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)

Недискриминация

15. Комитет приветствует меры, принятые в целях десегрегации школ, включая Закон № 198/2023, запрещающий сегрегацию в школах, и разработанную методологию оценки уровня сегрегации. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации⁵, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) принимать эффективные меры по борьбе с дискриминацией в отношении детей, относящихся к уязвимым категориям, включая девочек, детей, проживающих в сельских районах, детей, живущих в бедности, детей-инвалидов, детей, проживающих в учреждениях, детей рома, детей — просителей убежища и беженцев, в частности несопровождаемых детей-мигрантов, а также детей из числа ЛГБТК людей, и обеспечить им доступ к образованию, здравоохранению и достойному уровню жизни наравне с другими детьми;

б) осуществлять меры по содействию включению детей рома в систему общего школьного образования;

в) продолжать обучать специалистов применению принципа недискриминации в своей работе;

г) внедрить правовые рамки, касающиеся десегрегации школ, и завершить процесс оценки уровня сегрегации в школах на предмет получения данных, которые лягут в основу национальной стратегии и плана действий по десегрегации школ;

⁵ CRC/C/ROU/CO/5, п. 17.

е) рассмотреть с целью отклонения поправку № 243/2022 к Закону № 272/2004, в соответствии с которой предлагается защитить детей «от пропаганды гомосексуальности или смены пола» и которая является дискриминационной по отношению к детям из числа ЛГБТК людей.

Наилучшие интересы ребенка

16. Отмечая, что принцип наилучших интересов ребенка закреплён в национальном законодательстве, Комитет напоминает о своем замечании общего порядка № 14 (2013) и призывает государство-участник обеспечить, чтобы этот принцип использовался для оценки новых мер политики и законов, в том числе путем:

а) разработки руководства по определению наилучших интересов и механизма оценки воздействия;

б) систематического обучения соответствующих специалистов пониманию и применению этого принципа в административных и судебных процессах, в том числе в отношении следующих аспектов: i) определения условий ухода за детьми, лишенными семейного окружения; ii) воссоединения семьи и назначения опеки над несопровождаемыми и разлученными детьми; iii) оценки потребностей детей-беженцев; и iv) обеспечения доступа детей к услугам.

Уважение взглядов ребенка

17. Комитет приветствует принятие поправки к Закону № 272/2004, предусматривающей, среди прочих мер, проведение органами власти на национальном и местном уровнях консультаций с детьми для сбора информации в поддержку разработки законодательства и мер политики с периодичностью по крайней мере один раз в год. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 12 (2009) и свои предыдущие рекомендации⁶, Комитет рекомендует государству-участнику поощрять, стимулировать и поддерживать конструктивное участие детей в процессах принятия решений в кругу семьи и в школе, в частности путем:

а) обеспечения осуществления Закона № 272/2004 с внесенными поправками, уделяя особо пристальное внимание детям, относящимся к уязвимым категориям, и разработки надлежащих нормативно-правовых рамок и эффективных механизмов;

б) введения тщательно продуманных процедур, обеспечивающих систематическое проведение консультаций с детьми из числа просителей убежища и беженцев, а также с несопровождаемыми и разлученными детьми относительно решений о защите и по любым другим касающимся их вопросам;

в) предоставления всем детям информации об их правах, чтобы они могли заявить о себе и быть заслушанными, а также бесплатной юридической помощи, чтобы помочь детям выразить свое мнение в любом компетентном органе;

г) укрепления Национального совета учащихся и групп, возглавляемых детьми, в том числе за счет наращивания потенциала и предоставления финансовых ресурсов, а также повышения осведомленности детей, родителей и учителей о праве детей быть заслушанными в семье, в своем окружении и в школе.

С. Гражданские и политические права (статьи 7, 8 и 13–17)

Регистрация рождения, имя и гражданство

18. Комитет отмечает в качестве позитивного момента Закон № 105/2022, предусматривающий автоматическую процедуру регистрации рождения для

⁶ CRC/C/ROU/CO/5, п. 20.

румынских и иностранных граждан, а также предложенные поправки к Закону № 21/1991 о гражданстве, направленные на предотвращение безгражданства и предусматривающие сохранение румынского гражданства того или иного лица в том случае, если лишение этого лица румынского гражданства повлечет за собой утрату гражданства его супруги/супруга и детей. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы все дети имели незамедлительный доступ к процедуре регистрации рождения и выдаче свидетельств о рождении, уделяя особо пристальное внимание детям рома, украинским детям, родившимся в Румынии после февраля 2022 года, и детям беженков;

б) продолжить пересмотр Закона № 21/1991 в русле статьи 7 Конвенции с целью включения гарантий защиты от безгражданства при рождении, в том числе для детей, рожденных от родителей без гражданства или родителей, которые не могут передать свое гражданство своим детям, а также ввести специальную процедуру определения безгражданства;

с) собирать дезагрегированные данные о детях без гражданства.

Доступ к соответствующей информации

19. Отмечая кампанию по цифровому образованию для детей и молодежи, в том числе в отношении искусственного интеллекта, и меры, принятые в целях осуществления Регламента 2022/2065 Европейского союза, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) поощрять соблюдение компаниями замечания общего порядка № 25 (2021) Комитета, в том числе путем защиты персональных данных детей, создания доступных процессов подачи и рассмотрения жалоб и разработки мер политики и механизмов защиты детей от насилия, чрезмерного экранного времени и кибертравли;

б) обеспечить доступ к соответствующей информации и защиту от вредоносного контента, включая дезинформацию и ложные новости, вредные продукты и онлайн-риски, в том числе в отношении искусственного интеллекта;

с) расширить доступ к Интернету и технологиям в масштабах всей страны, а также возможности получения цифровых навыков и доступа к программам медиаграмотности для детей, их родителей/воспитателей и учителей, уделяя особо пристальное внимание детям, относящимся к уязвимым категориям, и обеспечить безопасное и конструктивное участие детей в онлайн-среде;

д) укреплять потенциал СМИ в плане поддержки участия детей и продвижения их прав, в том числе путем поощрения СМИ к созданию платформ и возможностей для того, чтобы мнения детей были услышаны.

D. Насилие в отношении детей (статья 19, пункт 3 статьи 24, пункт 2 статьи 28, статьи 34, 35, 37 а) и 39 Конвенции)

Злоупотребления, отсутствие заботы, сексуальные надругательства и эксплуатация

20. Памятуя о том, что с 2016 года Румыния официально вступила в число стран, избравших путь полного искоренения насилия в рамках Глобального партнерства по прекращению насилия в отношении детей, Комитет приветствует создание телефона доверия 119 для сообщения о насилии в отношении детей, а также меры, принятые для борьбы с насилием в семье и в школах. Вместе с тем Комитет обеспокоен следующим:

а) недостаточностью данных для оценки распространенности насилия в отношении детей, особенно детей-инвалидов, в то время как имеющиеся данные свидетельствуют о более высоком уровне насилия в отношении девочек, особенно

сексуальных надругательств, и в сельских районах, а также о тенденциях к росту уровня насилия в школах, в судебной системе и онлайн;

b) отсутствием специальных стратегических рамок по борьбе с насилием в отношении детей;

c) недостаточной координацией между двумя ведомствами, занимающимися вопросами насилия в отношении детей и домашнего насилия на национальном уровне, а именно Национальным управлением по защите прав ребенка и усыновлению и Национальным агентством по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин, а также между органами национального и местного уровня;

d) неравномерным распределением и финансированием социальных услуг по всей стране;

e) принятием Закона № 123/2024 о внесении поправок в Закон № 272/2004, в частности путем введения понятия «*înstăinare parentală*» (отчуждение от родителя), которое не имеет четкого определения, в связи с чем могут допускаться злоупотребления в спорах об опеке, что чревато негативным влиянием на благополучие детей и оценку их наилучших интересов. Кроме того, это понятие не было включено в Диагностическое и статистическое руководство по психическим расстройствам и Международную классификацию болезней и проблем, связанных со здоровьем, Всемирной организации здравоохранения. Комитет с обеспокоенностью отмечает также непроведение консультаций с детьми, отсутствие соответствующих гарантий и надлежащей подготовки специалистов, ответственных за надзор за общением;

f) недостаточностью механизмов отчетности;

g) недостатком профессионального потенциала в области выявления различных форм насилия и реагирования на них;

h) недостатком данных о расследовании случаев насилия в отношении детей и судебном преследовании в связи с ними и, как сообщается, сравнительно мягкими мерами наказания за изнасилование несовершеннолетних, повлекшее за собой беременность.

21. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 13 (2011) и на обязательства, сформулированные государством-участником на Всемирной конференции на уровне министров по искоренению насилия в отношении детей, которая состоялась в 2024 году, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) **провести исследование масштабов, причин и характера насилия в отношении детей и на его основе разработать и внедрить комплексную политику и стратегию по предотвращению случаев насилия и соответствующим мерам вмешательства с учетом гендерного измерения насилия, уделяя особо пристальное внимание уязвимым группам;**

b) **укреплять сотрудничество и координацию рассмотрения дел между соответствующими ведомствами на национальном, региональном и местном уровнях, а также продолжать сотрудничество между двумя существующими телефонами доверия по вопросам защиты детей (116 111 и 119);**

c) **обеспечить предоставление комплексных услуг по месту жительства в масштабах всей страны и стабильно выделять для этой цели финансовые, кадровые и технические ресурсы;**

d) **гарантировать устойчивые инвестиции в социальные службы и службы защиты детей по всей стране и их стабильное финансирование и не допускать распространения на них мер жесткой экономии;**

e) **немедленно отменить положения Закона № 123/2024, касающиеся “*înstăinare parentală*” (отчуждение от родителя), и проводить всеобъемлющий и основанный на правах ребенка обзор любых будущих правовых реформ, затрагивающих вопросы опеки и определения порядка общения с ребенком;**

f) укреплять потенциал социальных работников, преподавателей, медицинских работников, сотрудников правоохранительных и судебных органов по своевременному выявлению случаев надругательств и насилия над детьми, в том числе происходящих онлайн, их направлению в профильные службы и принятию мер реагирования;

g) обеспечить обязательное информирование обо всех формах насилия в отношении детей, определить доступные каналы для приема поступающих сообщений и содействовать осведомленности родителей, специалистов и детей о важности информирования о случаях надругательств и насилия над детьми и принятия соответствующих мер на раннем этапе;

h) обеспечивать жертвам и свидетелям насилия оперативный доступ к комплексной поддержке, включая медицинские, юридические услуги и услуги по оказанию поддержки, принимающие во внимание полученные травмы, чтобы обеспечить их восстановление и реинтеграцию и не допустить повторной виктимизации;

i) предусмотреть программы повышения осведомленности, просвещения и профессиональной подготовки для предотвращения и пресечения всех форм насилия в отношении детей, включая те, которые происходят онлайн;

j) обеспечить, чтобы по факту всех случаев насилия над детьми, включая сексуальные надругательства, своевременно проводилось расследование на основе многосекторального подхода, учитывающего интересы и потребности ребенка и гендерные аспекты, с целью недопущения повторной виктимизации, чтобы виновные привлекались к ответственности и получали соразмерное наказание и чтобы пострадавшим в соответствующих случаях предоставлялось возмещение ущерба.

Телесные наказания

22. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 8 (2006) и свою предыдущую рекомендацию⁷, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) положить конец практике и социальной приемлемости телесных наказаний в любых условиях;

b) обеспечивать надлежащим образом соблюдение запрета на телесные наказания и контроль за его соблюдением;

c) поощрять позитивные, ненасильственные и основанные на участии формы воспитания детей и развития дисциплины, в том числе с помощью раскрывающих негативные последствия телесных наказаний программ повышения осведомленности и просвещения для родителей, преподавателей и специалистов по уходу;

d) принять национальную стратегию проведения разъяснительной работы среди родителей и обучать персонал и родителей навыкам воспитания, позволяющим избегать физических наказаний.

Вредные виды практики

23. Отмечая, что в Румынии распространены детские браки, Комитет вновь заявляет, что государству-участнику следует внести поправки в Гражданский кодекс, чтобы убрать все исключения, в соответствии с которыми допускается вступление в брак в возрасте до 18 лет. Он также рекомендует государству-участнику:

a) принять меры по искоренению социальных норм и культурных традиций, допускающих детские браки;

⁷ CRC/C/ROU/CO/5, п. 24.

b) обеспечить, чтобы интерсекс-дети не подвергались ненужным медицинским или хирургическим процедурам, расследовать случаи хирургического и иного медицинского лечения интерсекс-детей без получения информированного согласия и принять правовые положения, обеспечивающие возмещение ущерба жертвам, включая адекватную компенсацию.

Е. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, пункты 1 и 2 статьи 18, статьи 20, 21, 25 и пункт 4 статьи 27)

Семейное окружение

24. Комитет приветствует реформу системы социальной помощи, включая развитие комплексного социального обслуживания, принятие в 2022 году поправок к Закону № 202/2002, предусматривающих отпуск по уходу за ребенком и право на гибкий график работы, принятие Закона № 156/2023, предусматривающего условия для предотвращения разлучения семей, и создание информационной системы «Национальная детская обсерватория» для содействия выявлению детей, подвергающихся риску разлучения с семьей, и рекомендации соответствующих услуг. С озабоченностью отмечая большое число детей, оставленных родителями, работающими за рубежом, Комитет ссылается на свое заявление по статье 5 Конвенции и рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить осуществление законодательства и других мер по предотвращению разлучения семей и создать стимулы для жизни и работы в Румынии, чтобы родители могли продолжать заботиться о своих детях;

b) обеспечить оформление уезжающими на работу за рубеж родителями временного делегирования родительских прав до отъезда, чтобы их дети имели надлежащий доступ к образованию, здравоохранению, социальным пособиям и получению документов, удостоверяющих личность;

c) поощрять равное распределение семейных обязанностей и поддерживать родителей в заботе о детях, особенно детях младшего возраста, и в организации содержательного общения с ними;

d) собирать данные для оценки потребностей и разрабатывать планы укрепления потенциала для предоставления услуг по месту жительства и социальных услуг, включая центры дневного ухода и восстановления, в первую очередь для детей-инвалидов и других детей, относящихся к уязвимым категориям.

Дети, лишенные семейного окружения

25. Комитет приветствует прогресс в области деинституционализации, позволивший значительно сократить число детей, проживающих в интернатных учреждениях, и расширить систему воспитания в приемных семьях. Он также приветствует принятие Закона № 191/2022, который запрещает помещение в интернатные учреждения детей в возрасте до 3 лет, поощряет семейное устройство и предусматривает меры по поддержке молодых людей, покидающих систему ухода. В то же время Комитет серьезно обеспокоен тем, что:

a) план по закрытию всех детских учреждений интернатного типа к концу 2024 года, заявленный в докладе государства-участника⁸, не был выполнен, и большое число детей по-прежнему проживают в таких учреждениях;

b) при определенных условиях допускается институционализация детей в возрасте от 3 до 7 лет, в частности детей-инвалидов;

c) количество специалистов, включая социальных работников, психологов и поставщиков услуг, оказывающих помощь семьям и детям в целях предотвращения

⁸ CRC/C/ROU/6-7, п. 165.

разлучения семей, и уровень их подготовки остаются неадекватными, особенно в уязвимых сообществах;

d) дети, проживающие в учреждениях, особенно дети-инвалиды, по сообщениям, подвергаются жестокому обращению: так, недавно были зафиксированы случаи, когда воспитанников детского центра «Александра» в Слобозии, жудец Яломица, связывали «для их же блага».

26. Ссылаясь на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми⁹ и на свои предыдущие рекомендации¹⁰, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) выделить кадровые, финансовые и технические ресурсы, необходимые для завершения процесса деинституционализации как задачи первоочередной важности путем сокращения приема новых воспитанников и поддержки перехода к обслуживанию по месту жительства, особенно для детей в возрасте до 7 лет, детей-инвалидов и детей рома;

b) обеспечить наличие достаточного количества альтернативных вариантов ухода за детьми в семейных условиях и по месту жительства в тех случаях, когда дети не могут оставаться в своих семьях, в том числе посредством выделения достаточных финансовых ресурсов на передачу детей на воспитание в приемные семьи, обучения приемных родителей и усыновителей уходу за детьми с особыми потребностями, регулярного пересмотра решений о семейном устройстве и содействия воссоединению детей со своими семьями, если это отвечает наилучшим интересам ребенка;

c) обеспечить применение адекватных гарантий и четких критериев, основанных на потребностях и наилучших интересах ребенка, для определения того, следует ли помещать ребенка в систему альтернативного ухода, и обеспечить, чтобы решения об изъятии ребенка из-под опеки родителей подлежали судебному пересмотру;

d) рассмотреть возможность введения других защитных мер, таких как обязательный надзор со стороны социальных работников за детьми, остающимися в своих семьях, а также проводить внеплановые визиты и отчитываться перед компетентными органами;

e) рассмотреть возможность реализации планов постоянного устройства, предусматривающих усыновление детей, находящихся в условиях альтернативной опеки, в случаях, когда реинтеграция в их семейное окружение невозможна;

f) обеспечить, чтобы бедность, инвалидность и социальное происхождение не были единственными критериями для изъятия ребенка из-под родительской опеки, передачи его под альтернативную опеку или препятствования его реинтеграции в родную семью;

g) выделять адекватные ресурсы, расширять штат сотрудников социальных служб и улучшать их подготовку в части раннего выявления семей, находящихся в группе риска, предоставлять услуги по поддержке во избежание разлучения семей и способствовать реинтеграции детей из системы опеки в их семейное окружение, уделяя особо пристальное внимание сельским, отдаленным и маргинализированным общинам, малообеспеченным семьям и семьям, подверженным риску бедности;

h) обучать и обеспечивать достаточное количество поставщиков услуг, психологов и других соответствующих специалистов для оказания поддержки семьям и воспитателям и повышения их осведомленности о правах и потребностях детей, лишенных семейного окружения;

⁹ Резолюция 64/142 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁰ CRC/C/ROU/CO/5, п. 29.

i) установить стандарты качества для всех видов альтернативной опеки, обеспечить периодический пересмотр решений о передаче детей на воспитание в приемные семьи и специализированные учреждения, в том числе независимым органом, а также контролировать качество ухода за детьми в приемных семьях и таких учреждениях, в том числе путем предоставления доступных каналов для сообщения о неправомерном обращении с детьми, отслеживания и исправления таких ситуаций;

j) устранять нарушения прав детей, живущих в условиях альтернативной опеки, проводить расследования и привлекать к ответственности виновных;

k) обеспечить реализацию мер по поддержке детей, покидающих систему альтернативной опеки, чтобы помочь им начать самостоятельную жизнь.

Усыновление

27. Отмечая поправки к Закону № 273/2004, направленные на упорядочение процедуры усыновления/удочерения, и принятые в этой связи меры содействия, Комитет рекомендует государству-участнику продолжать свои усилия в этом направлении, обеспечивая при этом доступ к усыновлению/удочерению для детей-инвалидов и детей рома и рассматривая возможность международного усыновления/удочерения, как это было рекомендовано ранее¹¹.

Незаконное перемещение и невозвращение детей из-за границы

28. Комитет рекомендует государству-участнику должным образом осуществлять положения Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей, рассмотреть возможность заключения двусторонних соглашений в этой связи и принять конкретные меры по борьбе с незаконным перемещением и невозвращением детей из-за границы.

Дети, родители которых находятся в заключении

29. Отмечая изменения, внесенные в правила внутреннего распорядка в целях поощрения общения родителей-заключенных с детьми, Комитет рекомендует государству-участнику предпринять конкретные шаги, например разработать программы семейной терапии и совместных семейных занятий, для поддержки эмоционального развития детей и дальнейшего содействия восстановлению семейных связей и реинтеграции семьи после выхода из заключения.

Г. Дети-инвалиды (статья 23)

30. Комитет обеспокоен:

a) сохранением медицинских и благотворительных подходов к инвалидности, которые влияют на законодательство, политику и доступ к услугам;

b) отсутствием комплексной системы диагностики инвалидности, что затрудняет сбор данных об инвалидности;

c) недостаточным доступом к медицинскому обслуживанию, включая программы раннего выявления, вмешательства и реабилитации;

d) высоким риском бедности и социальной изоляции, которому подвергаются дети-инвалиды;

e) широко распространенной дискриминацией в отношении детей-инвалидов.

¹¹ CRC/C/ROU/CO/5, п. 30.

31. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 9 (2006), Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- a) принять правозащитный подход к инвалидности, в том числе путем пересмотра законодательства;
- b) разработать скоординированный подход к оценке инвалидности с целью облегчить детям со всеми видами инвалидности доступ к услугам, включая образование, медицинское обслуживание, социальную защиту и службы поддержки;
- c) организовать сбор дезагрегированных данных о детях-инвалидах и провести исследование их положения, включая насилие и лишения, с которыми они сталкиваются;
- d) на основании вышензложенного разработать при участии детей, в том числе из сельских регионов и из числа меньшинств, политику и стратегию в отношении детей-инвалидов, выделить достаточные ресурсы на их реализацию и создать механизмы мониторинга и оценки;
- e) выделить достаточные ресурсы для обеспечения доступа к качественному медицинскому обслуживанию, включая программы раннего выявления, вмешательства и реабилитации, а также достаточную численность подготовленного медицинского персонала по всей стране;
- f) предоставлять специализированные услуги по поддержке для снижения риска бедности и социальной изоляции детей-инвалидов;
- g) проводить информационно-просветительские кампании по борьбе со стигматизацией детей-инвалидов и предвзятым отношением к ним и формированию их позитивного образа как носителей прав.

G. Здоровье (статьи 6, 24 и 33)

Охрана здоровья и медицинское обслуживание

32. Отмечая меры по повышению качества ухода за матерями, Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

- a) по-прежнему высоких показателей смертности новорожденных, младенцев и матерей;
- b) низкого уровня доступа к качественному медицинскому обслуживанию, в том числе для лечения онкологических и редких заболеваний, и разрыва между городскими и сельскими территориями в этом отношении;
- c) большого числа детей, умерших во время эпидемии кори в 2023 году, которая выявила недостаточный охват населения вакцинацией;
- d) проблемы избыточного веса и ожирения у детей.

33. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 15 (2013) и свои предыдущие рекомендации¹², Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) выделять адекватные ресурсы для повышения качества ухода и обеспечения наличия квалифицированных врачей и подготовленного медицинского персонала для родового, неонатального и послеродового ухода, особенно в сельских и отдаленных районах и для уязвимых групп населения, с целью дальнейшего сокращения смертности матерей, новорожденных и детей в возрасте до пяти лет;
- b) улучшить доступ к качественному и недорогому медицинскому обслуживанию и страхованию, в том числе путем предоставления квалифицированных специалистов, оборудования и средств для лечения

¹² CRC/C/ROU/CO/5, п. 34.

онкологических и редких заболеваний, сокращения неравенства между городскими и сельскими территориями и расширения охвата и возможностей системы школьного здравоохранения;

с) обеспечить, чтобы все дети получали все необходимые прививки согласно стандартам Всемирной организации здравоохранения, и разработать стратегии борьбы с ложной информацией о вакцинации;

d) продолжать пропаганду исключительно грудного вскармливания в первые 6 месяцев жизни, осуществлять инициативу «Больница, доброжелательная к ребенку» и вести сбор данных по этим вопросам;

e) активизировать усилия по борьбе с ожирением и избыточным весом, в том числе путем контроля за осуществлением законодательства, запрещающего продажу вредных продуктов питания вблизи школ, дальнейшего расширения программы «Горячие школьные обеды» и пропаганды здорового питания.

Психическое здоровье

34. Отмечая усилия, приложенные государством-участником в целях совершенствования услуг по охране психического здоровья, предоставляемых по месту жительства, и улучшения доступа к ним, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что среди девочек наблюдается особенно высокий уровень депрессии и что распространенность самоубийств среди подростков в возрасте до 15 лет очевидно превышает среднеевропейский уровень, в свете ограниченных данных о потребностях детей в психосоциальной поддержке и явно недостаточных услуг по охране психического здоровья. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) собирать данные о проблемах психического здоровья детей и подростков, включая самоубийства;

b) активизировать реализацию Плана действий по охране психического здоровья на 2024–2029 годы;

c) увеличить число квалифицированных психологов и психиатров, особенно в регионах, сельской местности и в школах, в том числе путем выделения достаточного бюджета и обеспечения качественной подготовки;

d) обеспечить предоставление качественных и своевременных услуг по охране психического здоровья и наличие соответствующих программ по всей стране, а также их доступность для всех детей, в том числе в школах;

e) повышать осведомленность широкой общественности о важности психического здоровья в целях поощрения обращения за психологической и психиатрической помощью, если возникает такая необходимость, и стремиться устранять риск стигматизации в отношении лиц, обращающихся за такой помощью.

Здоровье подростков

35. Отмечая планы по разработке стратегии в области репродуктивного здоровья и созданию клиник планирования семьи, Комитет обеспокоен тем, что в государстве-участнике самое большое число матерей-подростков в Европейском союзе, препятствиями в доступе к средствам контрацепции, абортam и информации о репродуктивном здоровье, а также тем, что для посещения медико-просветительских занятий в школах требуется родительское согласие. Ссылаясь на свои замечания общего порядка № 4 (2003) и № 20 (2016), Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принимать меры по профилактике подростковых беременностей и решению этой проблемы и обеспечивать доступ к конфиденциальному консультированию и средствам контрацепции без согласия родителей сообразно развивающимся способностям ребенка;

b) продолжать работу по профилактике инфекций, передающихся половым путем, ВИЧ и передачи ВИЧ от матери ребенку;

c) принять комплексную стратегию в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья подростков и обеспечить, чтобы соответствующее возрасту комплексное просвещение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья входило в обязательную школьную программу и было доступно без согласия родителей, в том числе для детей, чьи родители работают за рубежом;

d) обеспечить, чтобы все подростки, включая тех, кто не посещает школу, и жителей сельских районов, получали конфиденциальную и адаптированную для детей с учетом их возраста информацию и услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая доступ к средствам контрацепции, безопасным абортam и уходу после аборта.

Употребление наркотиков и других психоактивных веществ

36. Отмечая меры, принятые для профилактики злоупотребления наркотиками и другими психоактивными веществами, Комитет рекомендует государству-участнику усилить меры по борьбе с употреблением табака, алкоголя и наркотиков детьми и подростками, особенно с запоями, в том числе путем устранения коренных причин этих проблем, активизации профилактических кампаний и обеспечения доступа к лечению зависимости от психоактивных веществ.

Н. Уровень жизни (пункт 3 статьи 18, статья 26 и пункты 1–3 статьи 27)

37. Комитет отмечает Национальную стратегию по обеспечению социальной инклюзии и сокращению бедности на 2022–2027 годы, конкретную задачу по сокращению числа детей, живущих в бедности и в условиях социального отчуждения, на 400 000 к 2027 году в рамках Национальной стратегии «Безопасность детей — безопасность Румынии» на 2023–2027 годы, а также введение минимального пакета социальной помощи в соответствии с Законом № 100/2024. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

a) сохраняющимся высоким риском бедности, в частности тем, что каждый пятый ребенок испытывает серьезные материальные лишения или страдает от социальной депривации, что почти в три раза выше, чем в среднем по Европейскому союзу, а также тем, что число таких детей особенно велико в уязвимых группах населения;

b) неравномерным распределением и развитием услуг социальной помощи, особенно для поддержки детей и семей, на территории государства-участника, в частности ограниченным предложением услуг в сельских районах и малых городах.

38. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) усилить меры по искоренению детской бедности, в том числе путем увеличения социальных расходов, укрепления потенциала служб социальной защиты, развития комплексных социальных услуг и повышения их доступности по всей стране, а также улучшения механизмов выявления наиболее уязвимых семей и работы с ними в том, что касается предоставления пособий, уделяя особо пристальное внимание сельским районам, семьям с одним родителем и многодетным семьям, семьям рома, семьям с детьми-инвалидами, детям, оставленным родителями, работающими за рубежом, а также детям из числа беженцев и мигрантов;

b) провести оценку эффективности национальных программ социальной защиты в борьбе с детской бедностью и оптимизировать разработку и реализацию таких программ в целях лучшего удовлетворения потребностей наиболее уязвимых детей.

I. Права ребенка и окружающая среда (статьи 2, 3, 6, 12, 13, 15, 17, 19, 24 и 26–31)

39. Комитет отмечает Национальную стратегию в области экологического образования и изменения климата на 2023–2030 годы, направленную на повышение осведомленности учащихся об окружающей среде и изменении климата. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 26 (2023), Комитет рекомендует государству-участнику:

a) отслеживать связанные с состоянием окружающей среды показатели здоровья детей, предусматривая соответствующие меры защиты, оценивать последствия загрязнения окружающей среды для здоровья детей и обеспечивать обучение медицинских работников диагностике и лечению заболеваний, вызванных экологическими факторами;

b) обеспечить реализацию в школах программ экологического образования, которые должны включать модули по вопросам готовности к изменению климата и стихийным бедствиям;

c) обеспечивать учет особых факторов уязвимости, потребностей и мнений детей при подготовке, реализации и оценке конкретных мер политики и программ, включая планы обеспечения готовности к бедствиям.

J. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28–31)

Цели и охват образования

40. Комитет принимает к сведению Закон № 198/2023 о довузовском образовании, Закон № 199/2023 о высшем образовании, механизм раннего предупреждения, а также системы грантов и социальный пакет, направленные на сокращение отсева из школ и поддержку перехода к высшему образованию, особенно для детей, находящихся в неблагоприятном положении. С озабоченностью отмечая, что, согласно результатам тестирования в рамках Программы международной оценки учащихся (ПМОУ) 2022 года, 45 процентов подростков не приобрели базовых навыков, а также что дети рома и дети-инвалиды по-прежнему подвергаются сегрегации в школах, Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для того, чтобы:

a) обеспечить осуществление законов № 198/2023 и № 199/2023 и других образовательных мер путем выделения достаточного финансирования и разработки подзаконных актов, а также регулярно проводить мониторинг и оценку их воздействия;

b) повысить показатели охвата и удержания детей в системе начальной и средней школы и перехода в старшие классы, в том числе путем расширения доступа к программам продленного дня и горячего школьного питания, обеспечения доступного и надежного школьного транспорта, особенно в сельских районах, устранения скрытых расходов на образование и регулирования частного репетиторства, уделяя особо пристальное внимание детям рома, детям из малообеспеченных семей, детям в сельских и отдаленных районах и детям, оставленным родителями, работающими за рубежом;

c) повысить качество образования на всех уровнях, в том числе путем улучшения подготовки преподавательского состава, найма вспомогательного персонала, ускорения разработки компетентностно ориентированной учебной

программы для старшей школы и предоставления возможностей для волонтерства, участия и внешкольных занятий;

d) создать и ввести в действие системы раннего предупреждения и мониторинга для выявления детей, которые не посещают школу или рискуют ее бросить, принимать своевременные меры в этой связи и обеспечивать индивидуальную поддержку для удержания детей в школе или их зачисления;

e) расширить доступ к дошкольному образованию, особенно в сельских районах и для детей, относящихся к уязвимым категориям, и наращивать потенциал соответствующих учреждений.

Инклюзивное образование

41. Отмечая, что положения, касающиеся инклюзивного образования и четырехуровневой системы поддержки детей с особыми образовательными потребностями были включены в Закон № 198/2023 о довузовском образовании и что дети, нуждающиеся в поддержке четвертого уровня, переводятся в специальные школы, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) добиться того, чтобы все дети-инвалиды имели доступ к инклюзивному образованию в общеобразовательных школах, обеспечив школы с этой целью квалифицированными преподавателями, доступной инфраструктурой и учебными материалами, адаптированными к потребностям детей-инвалидов;

b) пересмотреть соответствующим образом законодательство и ввести определение инклюзивного образования, выходящее за рамки специального образования и охватывающее все факторы уязвимости, а не только инвалидность и особые образовательные потребности;

c) обеспечивать подготовку и распределение прошедших специальное обучение преподавателей и специалистов в смешанные классы, в которых детям, испытывающим трудности в обучении, оказывалась бы индивидуальная поддержка и требуемое им внимание.

Профессионально-техническая подготовка и профессиональная ориентация

42. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать разработку и продвижение качественной профессионально-технической подготовки для развития навыков детей и молодых людей, особенно тех, кто бросил школу.

К. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, пункты b)–d) статьи 37 и статьи 38–40 Конвенции, а также Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах)

Дети — просители убежища, дети-беженцы и дети-мигранты

43. Комитет приветствует меры, принятые для поддержки детей и их семей, спасающихся от войны на Украине, включая Национальный план действий по защите и интеграции перемещенных лиц из Украины, регистрационную платформу PRIMERO, услуги центра «Голубая точка» в пунктах пересечения границы, а также принятие постановления № 119/20643/2023 о назначении представителей для несопровождаемых и разлученных детей. Он отмечает также, что помещение под стражу несопровождаемых детей-мигрантов запрещено. Вместе с тем Комитет обеспокоен следующим:

a) задержкой с включением детей-беженцев в систему социальной защиты;

b) случаями помещения под стражу детей-мигрантов, которое разрешено, если эти дети сопровождают членов своей семьи;

с) прекарным положением и небезопасными условиями жизни несопровождаемых детей и их уязвимостью перед эксплуатацией и злоупотреблениями, включая исчезновение и торговлю людьми;

d) правовой неопределенностью в том, что касается функций и обязанностей законных представителей (опекунов) и процедурных представителей, назначенных для несопровождаемых и разлученных детей;

e) отсутствием специальных служб поддержки для детей-инвалидов из числа просителей убежища, беженцев и мигрантов;

f) барьерами в доступе к образованию, в том числе для украинских учащихся, и сообщениями о недостаточности годичного курса румынского языка, а также о недостаточном количестве преподавателей и недостаточной вместимости и оснащенности классных комнат;

g) дискриминацией в отношении детей — просителей убежища, беженцев и мигрантов.

44. Ссылаясь на замечание общего порядка № 6 (2005), совместное замечание общего порядка № 3 Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/№ 22 Комитета по правам ребенка (2017) и совместное замечание общего порядка № 4 Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/№ 23 Комитета по правам ребенка (2017), Комитет рекомендует государству-участнику:

a) разработать и принять политическую и законодательную базу для содействия долгосрочной интеграции семей и детей — беженцев, просителей убежища и мигрантов;

b) обеспечить своевременное включение детей-беженцев и их семей в систему социальной защиты и предоставлять им до официального оформления в этой системе денежную помощь в соответствии с постановлением правительства, создать механизмы мониторинга и рассмотрения жалоб, а также провести оценку результатов участия в системе социальной защиты для учета этих сведений при принятии последующих решений;

c) прекратить практику помещения под стражу семей с детьми, применять в отношении семей просителей убежища и беженцев, прибывающих с детьми, меры, не связанные с лишением свободы, и пересмотреть в этой связи Закон об убежище, Закон об иностранцах и соответствующие нормативные акты;

d) согласовать положения Закона № 122/2006 об убежище и Закона № 272/2004 (с изменениями, внесенными Законом № 191/2022) в том, что касается функций и обязанностей законных представителей (опекунов), призванных помогать несопровождаемым и разлученным детям в полной мере осуществлять свои права и обязанности вне рамок процедуры предоставления убежища;

e) зафиксировать условия назначения, функции, обязанности и требования к опыту работы представителей несопровождаемых и разлученных детей в рамках процедуры предоставления убежища;

f) усилить защиту несопровождаемых детей-мигрантов, обеспечить им доступ к основным услугам, включая психосоциальную поддержку, и информации об их правах, а также принять меры по обеспечению их благополучия;

g) выделять адекватные финансовые, кадровые и технические ресурсы для оказания всесторонней поддержки детям-инвалидам в ситуациях миграции;

h) устранить барьеры в доступе к образованию и обеспечивать поддержку в изучении румынского языка помимо обязательного годичного языкового курса, когда в этом есть необходимость, в том числе для украинских детей, предоставить надлежащим образом оснащенные классные комнаты и достаточную численность квалифицированных учителей и ассистентов;

- i) содействовать доступу украинских учащихся к образованию по украинской учебной программе и/или на их родном языке;
- j) разработать кампании по борьбе с языком ненависти в отношении детей — просителей убежища, беженцев и мигрантов.

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

45. С озабоченностью отмечая сохранение практики использования детского труда, включая принудительное попрошайничество с участием детей рома, и эксплуатацию детей в семейном окружении, сельском хозяйстве и строительстве, Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для определения масштабов, предотвращения и искоренения экономической эксплуатации детей, как это было рекомендовано ранее¹³, а также вести разъяснительную работу относительно этой практики и ее последствий.

Дети в ситуациях улицы

46. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 21 (2017), Комитет рекомендует государству-участнику провести углубленное исследование для определения численности и положения детей в ситуациях улицы и предоставить таким детям необходимую поддержку, включая доступ к основным услугам, получение удостоверений личности и их реинтеграцию, как это было рекомендовано ранее¹⁴, уделяя особо пристальное внимание детям, покидающим систему альтернативного ухода.

Торговля людьми

47. С озабоченностью отмечая, что торговля детьми по-прежнему широко распространена, особенно в отношении детей-инвалидов и детей, находящихся в системе альтернативного ухода, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) реализовать Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми (2024–2028 годы) с выделением для этого целевых ресурсов;
- b) проводить эффективные расследования, преследовать и осуждать виновных, применяя соразмерные меры наказания, в том числе за преступление соучастия;
- c) укреплять подготовку специалистов, занимающихся вопросами торговли людьми, в части применения учитывающих интересы детей и гендерные аспекты подходов, с тем чтобы избежать ретравматизации жертв;
- d) усилить работу по выявлению и направлению в профильные службы детей, ставших жертвами торговли людьми, особенно девочек, детей рома, детей, чьи родители-мигранты работают за рубежом, детей, проживающих в учреждениях, детей-инвалидов и детей — просителей убежища, беженцев и мигрантов, принимая меры по решению проблемы вербовки как в Интернете, так и за его пределами;
- e) предоставлять детям, ставшим жертвами торговли людьми, качественные услуги, включая медицинское обслуживание, психологическое консультирование, юридическую помощь и безопасные приюты, и выделять достаточные средства неправительственным организациям, оказывающим такие виды помощи;
- f) укрепить работу по предотвращению торговли детьми, в частности путем усиления мониторинга в учреждениях, строгого соблюдения законодательства о детском труде, особенно в сельских районах, а также путем

¹³ CRC/C/ROU/CO/5, п. 41.

¹⁴ CRC/C/ROU/CO/5, п. 42.

повышения безопасности в Интернете и проведения информационно-просветительских кампаний.

Отправление правосудия в отношении детей

48. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 24 (2019), Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свою систему правосудия в отношении детей в полное соответствие с Конвенцией и другими соответствующими стандартами, и в частности:

а) укреплять систему правосудия в отношении детей по всей стране, в том числе путем выделения достаточных ресурсов для ее эффективного функционирования;

б) обеспечить прохождение сотрудниками полиции, прокурорами и судьями подготовки по вопросам прав детей и по дружественным детям процедурам правосудия;

с) обеспечить доступ к бесплатной юридической помощи и информацию об этой помощи детям, подозреваемым, обвиняемым или признанным виновными в нарушении уголовного права, на ранней стадии судопроизводства и в ходе всего судебного разбирательства;

д) продолжать действенным образом поощрять применение в отношении детей, подозреваемых, обвиняемых или признанных виновными в нарушении уголовного права, таких механизмов внесудебного урегулирования, как замена привлечения к уголовной ответственности альтернативными принудительными мерами воспитательного воздействия и посредничество, а также, когда это возможно, назначать таким детям наказания, не связанные с лишением свободы, такие как условное осуждение или общественные работы, и обеспечивать предоставление им медицинских и психосоциальных услуг; укреплять службы реинтеграции по месту жительства и обеспечивать информирование детей об их существовании;

е) обеспечить, чтобы содержание под стражей применялось лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени и чтобы вопрос о применении этой меры регулярно пересматривался с целью освобождения ребенка;

ф) в тех редких ситуациях, когда лишение свободы оправдано как крайняя мера, обеспечить соответствие условий содержания под стражей международным стандартам, в том числе в отношении доступа к образованию, досугу и медицинским услугам.

L. Ратификация Факультативного протокола к Конвенции, касающегося процедуры сообщений

49. Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции, касающийся процедуры сообщений.

M. Ратификация международных договоров по правам человека

50. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего укрепления осуществления прав детей рассмотреть возможность ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

N. Сотрудничество с региональными органами

51. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать сотрудничать с Советом Европы и Европейским союзом в деле осуществления Конвенции и других договоров по правам человека как в нем самом, так и в других государствах — членах Совета Европы.

IV. Осуществление и представление докладов

A. Последующая деятельность и распространение информации

52. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, а также для их распространения и обеспечения их широкой доступности для детей, в том числе детей, находящихся в наиболее неблагоприятной ситуации, в понятной для них форме. Комитет рекомендует также широко распространить на используемых в стране языках объединенные шестой и седьмой периодические доклады, письменные ответы на перечень вопросов, а также настоящие заключительные замечания.

B. Национальный механизм представления докладов и последующей деятельности

53. Комитет рекомендует государству-участнику создать постоянно действующую государственную структуру и обеспечить наличие у нее полномочий и достаточных кадровых, технических и финансовых ресурсов для координации и взаимодействия с международными и региональными правозащитными механизмами и подготовки докладов для них, а также для координации и отслеживания последующих мер на национальном уровне и эффективного выполнения договорных обязательств, рекомендаций и решений, принимаемых в рамках таких механизмов. Комитет подчеркивает, что такая структура должна быть надлежащим образом и на постоянной основе укомплектована персоналом соответствующего профиля и должна иметь возможность систематически проводить консультации с Управлением Уполномоченного по правам ребенка и гражданским обществом.

C. Следующий доклад

54. Комитет в установленном порядке определит и сообщит дату представления объединенных восьмого и девятого периодических докладов государства-участника в соответствии с предусмотренным прогнозируемым графиком представления докладов и после того, как будет принят перечень тем и вопросов, препровождаемых государству-участнику до представления доклада, если это будет применимо. Доклады должны быть составлены с соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов подготовки докладов по конкретным договорам¹⁵, а их объем не должен превышать 21 200 слов¹⁶. В случае представления докладов, объем которых превышает установленные ограничения, государству-участнику будет предложено сократить эти доклады. Если государство-участник не сможет пересмотреть и вновь представить доклады, то перевод докладов для их последующего рассмотрения Комитетом не может быть гарантирован.

¹⁵ CRC/C/58/Rev.3.

¹⁶ Резолюция 68/268 Генеральной Ассамблеи, п. 16.