



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
19 January 2005
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии со
статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

**Сводные третий, четвертый и пятый периодические доклады
государств-участников**

Маврикий*

* Настоящий доклад издается без официального редактирования.

Сводные первоначальный и второй периодические доклады, представленные правительством Маврикия, которые были рассмотрены Комитетом на его четырнадцатой сессии, см. в документе CEDAW/C/MAR/1-2.

Организация Объединенных Наций

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

**РЕСПУБЛИКА МАВРИКИЙ – третий, четвертый и пятый
периодические доклады, 2004 год**

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Содержание

	<i>Стр.</i>
<i>Предисловие</i>	3
<i>Список сокращений</i>	5
<i>Перечень таблиц</i>	7
<i>Часть I – Обзор ситуации в стране и деятельности Министерства по правам женщин, развитию детей и благополучию семьи (МПЖРДБС)</i>	9
<i>Часть II – Конкретные меры по применению положений статей Конвенции</i>	24
Статья 1 Определение дискриминации в отношении женщин	24
Статья 2 Обязательства по ликвидации дискриминации	27
Статья 3 Обеспечение всестороннего развития и прогресса женщин	36
Статья 4 Ускорение процесса установления равенства между мужчинами и женщинами	41
Статья 5 Роль мужчин и женщин и стереотипность представления о ней	41
Статья 6 Эксплуатация женщин	45
Статья 7 Участие в политической и общественной жизни	50
Статья 8 Представительство на международном уровне и участие в работе международных организаций	54
Статья 9 Гражданство	55
Статья 10 Образование	58
Статья 11 Занятость	67
Статья 12 Равный доступ к медицинскому обслуживанию	77

Статья 13	Социальные и экономические льготы и пособия.....	82
Статья 14	Женщины, проживающие в сельской местности	84
Статья 15	Равенство перед законом и в гражданских вопросах	90
Статья 16	Равноправие в вопросах брачного и семейного законодательства.....	92
Заключение	98

Примечание. Доклады, на которые делаются ссылки как на приложения А–D, будут предоставлены в распоряжение членов Комитета в том виде, в каком они были получены.

Приложение А **Дискриминационные законы**

Приложение В **Резюме выводов – Доклад об исследовании исходных гендерных и средовых данных**

Приложение С **Резюме основных выводов, сделанных в докладе о насилии в семье**

Приложение D **Резюме основных выводов – Феминизация преподавательского состава в начальной школе**

ПРЕДИСЛОВИЕ

Маврикий присоединился к КЛДЖ в 1984 году и представил Комитету первоначальный и второй периодический доклады в 1992 году на его четырнадцатой сессии. На этот раз правительство Маврикия представляет свои третий, четвертый и пятый периодические доклады, охватывающие период с 1993 по 2003 год. В них охарактеризована политика, проводимая правительством Маврикия в целях осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также изменения в законах и правовых нормах Маврикия, касающихся прав женщин, равенства между мужчинами и женщинами и усилий по борьбе с дискриминацией по признаку пола.

Этот документ был подготовлен Министерством по правам женщин, развитию детей и благополучию семьи (МПЖРДБС) в консультации со всеми департаментами Министерства, которые занимаются проблемами, затрагиваемыми Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Он также был представлен на рассмотрение министерств, женских НПО и профсоюзов, с тем чтобы они изложили свои мнения и оценки. Доклад состоит из двух частей:

Часть I содержит общую справочную информацию об острове и изменениях, происшедших в период 1993–2003 годов.

В части II представлены конкретные достижения, касающиеся выполнения различных статей КЛДЖ (1–16).

Структура доклада повторяет структуру статей Конвенции КЛДЖ. Каждая статья предваряется кратким вводным комментарием, в котором обозначены вопросы, поднятые в первоначальном и втором периодическом докладах. Далее дается краткий отчет о достигнутых успехах. Наконец, обстоятельно рассматриваются трудности, с которыми приходится сталкиваться при осуществлении положений каждой статьи и требующие решения проблемы.

Для сбора данных использовалась следующая методология:

- различным министерствам, НПО и другим соответствующим учреждениям разосланы вопросники;
- проведены беседы с сотрудниками МПЖРДБС;
- проведены рабочие заседания с сотрудниками всех министерств и с сотрудниками МПЖРДБС;
- проведен однодневный семинар-практикум с участием сотрудников других министерств, НПО, специализирующихся на женских проблемах, и с рядом женщин, посвятивших себя делу улучшения положения женщин в маврикийском обществе;

- проведен полудневный семинар по утверждению проекта доклада об осуществлении КЛДЖ с привлечением участников однодневного семинара-практикума;
- всем заинтересованным сторонам предложено присылать в МПЖРДБС свои замечания по проекту доклада об осуществлении КЛДЖ;
- полученные замечания включены в окончательный вариант настоящего доклада;
- в тексте имеются ссылки на различные публикации и доклады, которые имеются в стране.

Список сокращений

ВВИОК	валовые внутренние инвестиции в основной капитал
ВВП	валовой внутренний продукт
ВНП	валовой национальный продукт
ГАР	гендерный аспект и развитие
ДУ	детские учреждения
ЗПЭ	зоны переработки на экспорт
ИГР	индекс гендерного развития
ИОР	индекс относительного развития
ИПК	информационно-просветительская кампания
ИРЛР	индекс развития людских ресурсов
КВО	Комиссия по высшему образованию
КССВ	Консультационная служба по семейным вопросам
МЗ	Министерство здравоохранения
МПЖРДБС	Министерство по правам женщин, развитию детей и благополучию семьи
МПИ	Маврикийский педагогический институт
МСИ	Маврикийский совет по исследованиям
МСП	малые и средние предприятия
МФР	Маврикийская федерация работодателей
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
НАСРР	Национальное агентство содействия развитию ремесел
НЖС	Национальный женский совет
НКЖС	Национальный комитет женского спорта
НКПИР	Национальный комитет по планированию в области исследований и разработок
НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека
НПД	Национальный план действий
НПДУГР	Национальный план действий по установлению гендерного равноправия
НПО	неправительственная организация
НСЖП	Национальный совет женщин-предпринимателей
ОБДХ	обследование бюджетов домашних хозяйств

ОРМСП	Организация развития мелких и средних производств
ОСИР	Отдел сельскохозяйственных исследований и развития
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПСРПЖ	показатель степени реализации прав женщин
РДРВ	развитие детей в раннем возрасте
СВРЮА	Сообщество по вопросам развития юга Африки
СПНС	сектор по предотвращению насилия в семье
СПОПП	Совет по производственному обучению и профессиональной подготовке
ТУМ	Технологический университет Маврикия
УМ	Университет Маврикия
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций

Перечень таблиц

- Таблица 1. Оценка численности постоянного населения по состоянию на середину года в разбивке по возрасту, Республика Маврикий, 1990, 2000 и 2002 годы
- Таблица 2. Общая численность работающих по найму в разбивке по секторам промышленности и полу, Республика Маврикий
- Таблица 3. Данные национальных счетов, 1990, 2000 и 2002 годы
- Таблица 4. Демографическая статистика (1993–2003 годы)
- Таблица 5. Бюджетные расходы центрального правительства (в млн. рупий)
- Таблица 6. Число случаев, зарегистрированных Отделом по вопросам развития детей
- Таблица 7. Состав выборных органов государственной власти Республики Маврикий
- Таблица 8. Занятость на государственной службе в разбивке по видам деятельности, Республика Маврикий
- Таблица 9. Занятость в различных отраслях в разбивке по полу, Родригес
- Таблица 10. Представленность женщин на международном уровне в 2003 году
- Таблица 11. Представленность женщин на дипломатической службе в 2003 году (в процентах)
- Таблица 12. Охват дошкольным, начальным, средним, профессиональным и продвинутым средним образованием, Республика Маврикий, 1990, 2000 и 2002 годы
- Таблица 13. Число выданных аттестатов о начальном, среднем и продвинутом среднем образовании
- Таблица 14. Численность студентов в Университете Маврикия и других образовательных учреждениях по данным 2002 года
- Таблица 15. Численность учащихся Технологического университета Маврикия в 2002 году
- Таблица 16. Дошкольное образование, остров Родригес, 1997–2002 годы
- Таблица 17. Начальное образование, остров Родригес
- Таблица 18. Среднее образование, остров Родригес
- Таблица 19. Процент учителей-женщин на разных уровнях образования, Республика Маврикий, 2000 год
- Таблица 20. Численность сотрудников на руководящих должностях в разбивке по полу, Республика Маврикий
- Таблица 21. Число учащихся – участников программ ликвидации неграмотности среди взрослых, 1994–2003 годы

-
- Таблица 22. Присмотр за детьми-школьниками после окончания занятий, пока у их матерей еще продолжается рабочий день, Республика Маврикий, 1999 год. Непрерывное многоцелевое обследование домохозяйств (СМРHS)
- Таблица 23. Основные диагностические выписки больниц (включая случаи смертельного исхода) в соответствии с Международной классификацией заболеваний (в разбивке по полу), Республика Маврикий, 2001 год
- Таблица 24. Ожидаемая продолжительность жизни (в годах) в зависимости от возраста и пола, Республика Маврикий, данные переписи 2000 года
- Таблица 25. Процентное соотношение используемых методов контрацепции в 2001 году, Республика Маврикий
- Таблица 26. Коэффициенты неграмотности женщин в сельских и городских районах
- Таблица 27. Основные данные о деревнях и деревенских кассах взаимопомощи, Родригес
- Таблица 28. Статистические данные о насилии в семье
- Таблица 29. Средний возраст вступления в брак, Маврикий и Родригес

ЧАСТЬ I

ОБЗОР СИТУАЦИИ В СТРАНЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ПО ПРАВАМ ЖЕНЩИН, РАЗВИТИЮ ДЕТЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЮ СЕМЬИ (МПЖРДБС)

1.1 Геополитика

В соответствии со статьей 111 (1) (а) Конституции Республики Маврикий (сводный пересмотренный вариант 1992 года) страна состоит из "островов Маврикий, Родригес, Агалега, Тромелин, Каргодос-Карахос и архипелага Чагос, включая остров Диего-Гарсиа и любой другой остров, входящий в состав государства Маврикий". До XVIII века территория страны была необитаема. В 1721–1810 годы на острове поселились французы, но в 1810 году британцы положили конец французской оккупации острова. Они установили на нем свое правление, которое продолжалось до 1968 года, когда страна обрела независимость. 12 марта 1992 года Маврикий получил статус республики. Со времени обретения независимости Маврикий стал участником ряда региональных и международных организаций: Комиссии по Индийскому океану (КИО), Общего рынка восточно- и южноафриканских государств (КОМЕСА), Сообщества по вопросам развития юга Африки (САДК), Африканского союза (АС), Ассоциации регионального сотрудничества стран бассейна Индийского океана (ИОР-АРК), Содружества наций, Международной организации "Франкофония", Организации Объединенных Наций, Африканского банка развития, Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ).

1.2 Население

После оккупации острова голландцами и французами в XVI и XVII веках, соответственно, рабы на него завозились из Восточной Африки и с Мадагаскара. С отменой рабства в 1835 году, последовавшей на волне развернувшегося в Англии движения за повсеместное упразднение рабства, рабочую силу на контрактной основе начали завозить в страну из Индии. В начале XX века комиссар по переписи населения так охарактеризовал состав населения острова: "Население Маврикия состоит в основном из индийских иммигрантов и их потомков, которые в настоящее время составляют около 70 процентов от общей численности населения; остальная часть включает небольшое число европейцев и китайцев, а также лиц смешанного расового происхождения, главным образом потомков африканских рабов, которые первоначально ввозились для использования на сельскохозяйственных работах"¹. Это соотношение в составе населения – маврикийцы индийского происхождения (68 процентов), креолы (27 процентов), маврикийцы китайского происхождения (3 процента) и маврикийцы французского происхождения (2 процента) – не менялось до конца XX века.

1.3 Демографическая ситуация

По состоянию на июль 2002 года численность населения Маврикия достигла приблизительно 1,2 млн. человек. В нижеследующей таблице дана краткая характеристика половозрастной структуры населения.

¹ Monique Dinan (2001), *Mauritius in the Making*, p. 14.

Таблица 1. Оценка численности постоянного населения по состоянию на середину года в разбивке по возрасту, Республика Маврикий, 1990, 2000 и 2002 годы

	1990		2000		2002	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Постоянное население (в тыс.)	529,1	529,7	592,0	593,9	599,3	610,9
В возрасте до 15 лет	159,3	155,8	154,7	150,2	156,0	151,7
15–59 лет	330,6	325,1	392,1	383,6	395,3	396,2
60–64 года	14,8	16,1	14,9	17,6	15,4	17,7
65 лет и старше	23,9	32,7	30,2	42,4	26,0	45,3

Источник: Экономические и социальные показатели, 2002 год, ЦСУ.

Демографическая статистика свидетельствует о равном распределении населения по признаку пола.

По состоянию на июнь 2002 года численность женского населения Маврикия составляла 610 939 человек, или 50,5 процента от общей численности населения – 1 210 196 человек.

1.4 Политическая ситуация

В марте 1992 года Маврикий стал республикой, в результате чего родившийся на Маврикии президент автоматически становился главой государства, сменив в этом качестве королеву Елизавету II. Согласно Конституции с внесенными в нее поправками политическая власть в стране принадлежит парламенту. Совет министров (кабинет), который несет ответственность за руководство и контроль за управлением страной, состоит из премьер-министра (глава правительства), лидера партии большинства в Законодательной ассамблее и около 20 министров.

Однопалатная Национальная законодательная ассамблея состоит из 70 депутатов. 62 депутата избираются всеобщим голосованием, и не менее восьми "лучших из проигравших" выбираются Избирательной контрольной комиссией из числа представителей партий, занявших на выборах второе и последующие места, используя формулу, призванную обеспечить по крайней мере минимальное представительство всех этнических общин и недопредставленных партий. Выборы проводятся каждые пять лет.

Маврикийское законодательство представляет собой сочетание французской и британской правовых традиций. Высшим судебным органом является Верховный суд (главный судья и еще пять судей). Существует дополнительное право апелляции к Королевскому тайному совету. Местное самоуправление состоит из 10 административных округов и представлено муниципальными и го-

родскими советами в городских районах и окружными и сельскими советами в сельских районах. Остров Родригес образует десятый административный округ страны.

1.5 Социально-экономическое развитие

В начале 1970-х годов экономика Маврикия была в основном монокультурной – на основе производства сахара, и доля сельского хозяйства в ВВП превышала 20 процентов. С 1971 года правительство начало осуществлять всеобъемлющую программу структурной перестройки с целью содействия экономическому развитию путем ориентированной на экспорт индустриализации, диверсификации сельскохозяйственного производства и расширения индустрии туризма. Программа дала замечательные результаты, названные "маврикийским чудом".

В течение последних двух десятилетий среднегодовые темпы роста экономики Маврикия превышали 5 процентов. Развитие зон переработки на экспорт привело к тому, что они стали основным источником поступления в страну иностранной валюты, а объем экспорта из них составил 82 процента от общего объема отечественного экспорта в 2000 году. Туризм, который в 1970 году был не более чем в зачаточном состоянии, продолжает расти. Центральное место в государственной стратегии развития занимают иностранные инвестиции. В 2000 году Маврикий привлек на свою территорию 9 тыс. офшорных компаний и предприятий, многие из которых ориентированы на торговую деятельность в Индии и Южной Африке. Правительство также поощряет иностранные инвестиции в сферу информационных технологий. Данные, приведенные в нижеследующей таблице, свидетельствуют о сокращении в 1990-е годы доли производства сырья и о быстром росте доли сферы услуг.

Таблица 2. Общая численность работающих по найму в разбивке по сектору промышленности и полу, Республика Маврикий

Положение в занятости	1990 год			2000 год		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
Сырьевые отрасли ²	50 800 (17,9%)	17 800 (14,4)	68 600 (16,8)	40 800 (13,1)	13 700 (8,8)	54,500 (11,7)
Производственные отрасли ³	113 100 (39,9%)	62 000 (50,0%)	175 100 (43,0%)	114 100 (36,7%)	67 300 (43,3%)	181 400 (38,9%)
Занятость в сфере обслуживания ⁴	119 200 (42,0%)	43 900 (35,4%)	163 100 (40,0%)	155 500 (50,0%)	74 200 (47,7%)	229 700 (49,2%)
Не установлено	500 (0,2%)	300 (0,2%)	800 (0,2%)	400 (0,2%)	300 (0,2%)	700 (0,2%)
Всего	283 600 (100,0%)	124 000 (100,0%)	407 600 (100,0%)	310 800 (100,0%)	155 500 (100,0%)	466 300 (100,0%)

Источник: ЦСУ, переписи населения 1990 и 2000 годов.

² Сельское хозяйство, горнодобывающая промышленность и карьерная добыча ископаемых.

³ Электроэнергетика и водоснабжение, обрабатывающая промышленность и строительство.

⁴ Торговля, гостиницы и рестораны, транспорт и связь, финансовые услуги, общинные, социальные и бытовые услуги.

Продолжала расти доля сектора обслуживания, на который в 2000 году приходилось 49 процентов занятости по сравнению с 40 процентами в 1990 году. Доля сырьевых отраслей (главным образом сельского хозяйства) сократилась с 17 процентов в 1990 году до 12 процентов в 2000 году, в то время как доля производственного сектора (в основном обрабатывающей промышленности и строительства) снизилась с 43 до 39 процентов. В таблице ниже представлены данные национальных счетов.

Таблица 3. Данные национальных счетов, 1990, 2000 и 2002 годы

	1990	2000	2002
1. Валовой внутренний продукт (ВВП) в рыночных ценах	39 629	119 529	142 302
2. Валовой национальный доход в рыночных ценах	32 290	118 746	142 597
3. Валовой национальный доход на душу населения в рыночных ценах	37 109	100 025	117 801
4. Валовой внутренний продукт на душу населения в рыночных ценах	37 429	100 685	117 557
5. Валовые внутренние инвестиции в основной капитал (ВВИОК)	12 062	28 069	31 238
частный сектор	7 560	20 340	21 456
государственный сектор	4 502	7 729	9 782

Источник: Национальные счета Маврикия за 2002 год, том 20, Министерство экономического развития, финансовых услуг и акционерных предприятий (МЭРФУАП).

Из таблицы видно, что показатели ВВП и ВНП за прошедшее десятилетие выросли в три раза. Процесс глобализации и либерализации усилил конкуренцию с другими странами. Пользующийся преференциями экспортный рынок сахара и текстиля испытывает постоянное давление, главным образом через протокол по сахару к Конвенции Ломе (действие которого должно быть постепенно прекращено в 2005 году) и Многоволоконное соглашение. Соглашение АГОА открыло рынки Соединенных Штатов Америки для экспорта на период до 2008 года, а Соглашение Котону, которое приходит на смену Конвенции Ломе, предоставляет маврикийской продукции бесквотный и беспошлинный доступ на европейские рынки. Для сохранения приемлемых годовых темпов роста в предстоящие годы необходимо начать использовать эти новые возможности и тенденции в сфере финансовых услуг, особенно офшорном секторе, зонах порто-франко и сфере информационных технологий – ИТ (в компьютерной сфере).

Этот знаменательный прогресс в годовых темпах роста нашел отражение, в частности, в увеличении ожидаемой продолжительности жизни, снижении коэффициента фертильности и значительном повышении успеваемости и уровня знаний учащихся. У мужчин ожидаемая продолжительность жизни при рождении увеличилась с 65,6 года в 1990 году до 68,2 года в 2000 году, а у женщин – с 73,4 года до 75,3 года. Что касается фертильности, то среднее число живорожденных детей, которые приходятся на среднестатистическую женщину, сократилось с 2,32 ребенка в 1990 году до 2,01 ребенка в 2000 году. Коэффициент грамотности населения в возрасте 12 лет и

старше вырос с 80,8 процента в 1990 году до 85,0 процентов в 2000 году. Коэффициент грамотности мужчин повысился с 85,6 до 88,7 процента, а женщин – с 76,1 до 81,5 процента. Показатели успеваемости маврикийских учащихся также улучшились на всех уровнях образования (аттестат о начальном образовании, аттестат о среднем образовании и аттестат о продвинутом среднем образовании). Представленные ниже данные демографической статистики свидетельствуют о том, что в стране наблюдаются тенденции, характерные для промышленно развитых стран, такие как снижение брутто-коэффициента рождаемости, брутто-коэффициента брачности и коэффициента младенческой смертности при росте коэффициента разводимости.

Таблица 4. Демографическая статистика (1993–2003 годы)

Коэффициент	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Брутто-коэффициент рождаемости	20,3	19,6	18,3	18,3	17,4	16,8	17,3	17,0	16,4	16,5	16,2
Брутто-коэффициент смертности	6,8	6,7	6,7	6,8	7,0	6,8	6,8	6,7	6,7	6,9	6,9
Брутто-коэффициент брачности	21,1	20,5	18,9	18,9	19,0	18,8	19,2	18,5	17,7	17,3	17,4
Коэффициент младенческой смертности	19,6	18,1	19,7	22,1	20,3	19,3	19,5	15,9	14,3	14,9	11,1
Коэффициент разводимости	1,4	1,4	1,3	1,4	1,6	1,7	2,0	2,0	2,5	2,1	д.о.

Источник: Сборник демографической статистики, тома 13–16, ЦСУ.

1.6 Общие сведения об острове Родригес

Условия

Остров Родригес является десятым административным округом Маврикия. Этот остров вулканического происхождения размером 18 км × 8 км и площадью 104 кв. км расположен в 560 км к северо-востоку от острова Маврикий, с которым он имеет регулярное воздушное сообщение. Остров имеет небольшую плотность населения, его главным городом и административным центром является Порт-Матурин.

Демографические показатели

В 2002 году численность населения острова Родригес составляла 36 303 человека (17 981 мужчина и 18 322 женщины), при этом нетто-миграция на остров Маврикий ежегодно составляла около 400–500 человек. В течение последних 10 лет численность населения остается стабильной, несмотря на естественный прирост населения на уровне около 2 процентов в год.

Социально-экономическое развитие

Ввиду ограниченности внутреннего рынка, дефицита воды и местоположения острова Родригес на нем не произошло заметного роста экономики, несмотря на многочисленные стимулы, направленные на поощрение развития производственной деятельности частного сектора. Основу экономики острова составляют главным образом земледелие, животноводство, рыболовство и ремесла. В секторе рыболовства доминирует традиционное рыболовство на маленьких лодках в пределах внутренней лагуны. Заиливание лагуны и чрезмерная ее эксплуатация привели к сокращению уловов. Из-за дефицита воды, неустойчивых климатических условий и отсутствия рациональной маркетинговой политики постоянно снижается продуктивность сельского хозяйства. Обрабатывающая промышленность представлена всего несколькими предприятиями, такими как камнедробилки, пекарни, металлообработка, деревообработка, пошив одежды, сапожное дело и маленькие агропромышленные предприятия. Дополнительным источником дохода для многих семей служит ремесленное производство. Местные материалы – ветивер, алоэ, кораллы и скорлупа кокосовых орехов – идут на изготовление таких кустарных изделий, как шляпы, сумки, коврики, куклы и игрушки, бижутерия и поделки из кораллов, которые продают туристам. Однако из-за низкого уровня развития взаимосвязь между туризмом и положением местных жителей острова Родригес весьма незначительна. При этом в плане получения добавленной стоимости и создания новых рабочих мест туризм является быстроразвивающимся и перспективным сектором экономики. Внедрение информационных и коммуникационных технологий на острове Родригес еще только начинается.

Структура занятости

Структура занятости показывает, что основу экономики острова Родригес по-прежнему составляет сырьевой сектор при незначительном развитии обрабатывающей промышленности. Приводимые ниже данные отражают структуру занятости на острове Родригес в 2000 году:

1. Сельское хозяйство и рыболовство: 34 процента
2. Центральные органы власти: 24 процента
3. Торговля, рестораны и гостиницы: 12 процентов
4. Обрабатывающая промышленность: 11 процентов
5. Прочие социальные и общинные услуги: 7 процентов
6. Транспорт, складское хозяйство и связь: 5 процентов
7. Электроэнергетика и строительство: 5 процентов
8. Услуги в области финансирования, страхования и бизнеса: 1 процент

(Источник: Статистический сборник по Родригесу, ЦСУ.)

Рабочую силу острова составляют в основном сельскохозяйственные работники физического труда и государственные служащие.

Управление островом Родригес: Министерство по делам острова Родригес

Главное учреждение Министерства по делам острова Родригес, созданного в 1976 году, находится в Порт-Луи при Министерстве местного самоуправления, хотя собственно администрация острова располагается в Порт-Матурине. Основными функциями администрации Родригеса являются следующие: а) осуществление политики и проектов в целях социально-экономического развития Родригеса; б) координация деятельности в различных секторах экономики; с) поддержание законности и правопорядка; и d) управление землевладением и землепользованием. Во главе администрации Родригеса стоят Секретарь острова и заместитель Секретаря острова. Основными административными подразделениями являются государственная инфраструктура, отдел по предоставлению услуг сельскому хозяйству, отдел здравоохранения и отдел образования.

В 2000 году правительство Маврикия приняло решение о предоставлении Родригесу большей самостоятельности путем принятия нового законодательства. После проведения выборов в сентябре 2002 года было создано Региональное собрание Родригеса. Теперь его жители могут избирать представителей в Региональное собрание. Одним из избранных представителей является Главный уполномоченный, который наряду с прочими уполномоченными отвечает за управление островом. В то же время Родригес имеет также право выбирать двух членов Национальной законодательной ассамблеи Республики Маврикий.

Региональное собрание – это корпоративный орган власти, осуществляющий свои функции от имени правительства Республики Маврикий. Региональное собрание Родригеса назначило уполномоченного по делам женщин. Неправительственные организации на Родригесе играют активную роль в социально-экономическом развитии острова. Основная НПО – Совет социальных услуг Родригеса (ССУР) фактически представляет 62 деревенских комитета, избираемых сельскими жителями.

Деятельность женских организаций на Родригесе

К числу мест, где организуется деятельность женщин, относятся, среди прочих, Молодежно-консультационный центр "Croisée", отдел здравоохранения, отдел по предоставлению услуг молодежи, Женский центр и отделения организации Action Familiale (Семейная акция). (На Родригесе функционируют три отдела по предоставлению услуг молодежи.) Два женских центра действуют, соответственно, в Ла-Ферме и Монт-Любэн. Организуемая ими деятельность включает обучение навыкам ведения домашнего хозяйства, гигиеническим навыкам и организации питания. Женский центр участвует также в проекте ЮНФПА, проводя обследования и организуя с женщинами занятия по подготовке руководителей. Организация "Семейная акция" – НПО, участвующая в учебно-просветительской программе по вопросам семейной жизни, сотрудничает в разработке базовых руководящих принципов по сексуальному и репродуктивному здоровью молодых людей и не охваченных услугами групп и в составлении инструкций и учебных руководств для конкретных групп (форма III для студентов и учащихся, имеющих аттестат о начальном обра-

зовании, для молодежи, числящейся в неучебных заведениях, и молодежи, которая не посещает какое-либо учебное или неучебное заведение). Она также участвует в подготовке инструкторов, учителей средней школы и наставников из числа ровесников, а также в организации курсов повышения квалификации.

1.7 Министерство по правам женщин, развитию детей и благополучию семьи (МПЖРДБС)

Деятельность женщин организуется и координируется в основном силами Министерства по правам женщин, развитию детей и благополучию семьи (МПЖРДБС). Министерство по правам женщин и вопросам семьи было создано в 1982 году. В июле 1984 года при его слиянии с Отделом социального обеспечения Министерства социального обеспечения его название было изменено на Министерство по правам женщин и благополучию семьи. В октябре 1991 года на министерство были возложены дополнительные обязанности, связанные с развитием детей, и оно вновь было переименовано в Министерство по правам женщин, развитию детей и благополучию семьи. В декабре 1995 года Министерство было переименовано в Министерство по делам женщин, благополучию семьи и развитию детей. В июле 1997 года из структуры Министерства были выведены Отдел социального обеспечения и Фонд социального обеспечения работников сахарной промышленности, которые влились в Министерство социального обеспечения и национальной солидарности. В сентябре 2000 года Министерство было переименовано в Министерство по правам женщин, развитию детей и благополучию семьи.

Основными целями Министерства являются следующие:

- Содействие развитию и защита прав женщин как прав человека, борьба за ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин и обеспечение применения юридических мер для содействия установлению равноправия мужчин и женщин.
- Обеспечение учета гендерных аспектов в макроэкономической политике и стратегиях, в том числе направленных на борьбу с бедностью.
- Содействие развитию детей и охране детства с самого раннего возраста в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и содействие благополучию семьи.

В нижеследующей таблице показаны годовые бюджеты Министерства и его бюджеты на цели развития.

Таблица 5. Бюджетные расходы центрального правительства (в млн. рупий)

Год, заканчивающийся 30 июня	Общие бюджетные расходы центрального правительства			Министерство по правам женщин, развитию детей и благополучию семьи			
	Периодические	Проектные капиталовложения	Итого	Периодические	Проектные капиталовложения	Итого	Доля (в процентах*)
1999 год	24 743,5	3 462,6	28 206,1	55,1	3,6	58,7	0,208
2000 год	25 434,9	3 717,9	29 152,8	66,7	11,8	78,5	0,269

2001 год	31 398,3	4 352,0	35 750,3	82,3	10,2	92,5	0,258
2002 год	29 577,0	5 772,7	35 349,7	88,0	5,6	93,6	0,264
2003 год (пересмотренная смета)	33 500,0	8 970,0	42 470,0	97,5	2,9	100,4	0,236
2004 год (бюджетная смета)	36 750,0	9 100,0	45 850,0	102,6	20,0	122,6	0,267

Источник: Финансовые отчеты главного ревизора.

$$* \text{ Доля (в процентах) } = \frac{\text{Общий бюджет МПЖРДБС}}{\text{Общий бюджет центрального правительства}} \times 100$$

Из таблицы видно, что на МПЖРДБС выделяется в целом стабильная доля финансовых средств.

Структура и классификация подразделений Министерства по правам женщин, развитию детей и благополучию семьи

МПЖРДБС имеет четыре отдела:

1. Отдел по делам женщин

Отдел по делам женщин был создан для того, чтобы служить координационным центром для решения проблем женщин. Его функционирование обеспечивается сетью из 12 женских центров и около 1 тыс. женских ассоциаций по всему острову. Одна из основных целей этого отдела состоит в укреплении актуализации гендерной проблематики с учетом репродуктивной, производственной и социальной функций женщин. Диапазон услуг варьируется от профессиональной подготовки, информирования, просвещения и консультаций по таким вопросам, как расширение экономических прав и возможностей, окружающая среда, развитие правосознания до обучения домоводству, оптимизации веса, проведения досуга, занятий спортом и профилактики стрессов. В женских центрах, имеющих в различных частях страны, также учат шить, вести домашнее хозяйство, делать прически, составлять цветочные композиции и букеты, рукоделию, портняжному делу и т. д.

Отделение домоводства

Отделение домоводства является подразделением Отдела по делам женщин. Оно отвечает за планирование, организацию, осуществление, мониторинг и оценку программы по домоводству. Осуществление этой программы было начато вскоре после обретения страной независимости при содействии ФАО, ВОЗ и ЮНИСЕФ.

Первоначально программа осуществлялась в качестве пилотного проекта в четырех центрах социального обеспечения. Ввиду большого успеха этой пилотной программы курсы домоводства получили распространение по всему острову. Недавно стратегия подготовки в области домоводства отделения была пересмотрена, и при содействии различных учреждений (Маврикийского педагогического института, Совета по производственному обучению и профессиональной подго-

товке, Министерства здравоохранения и качества жизни) были разработаны различные виды учебных модулей, призванные удовлетворить растущие потребности слушателей курсов.

Организационная структура МПЖРДБС

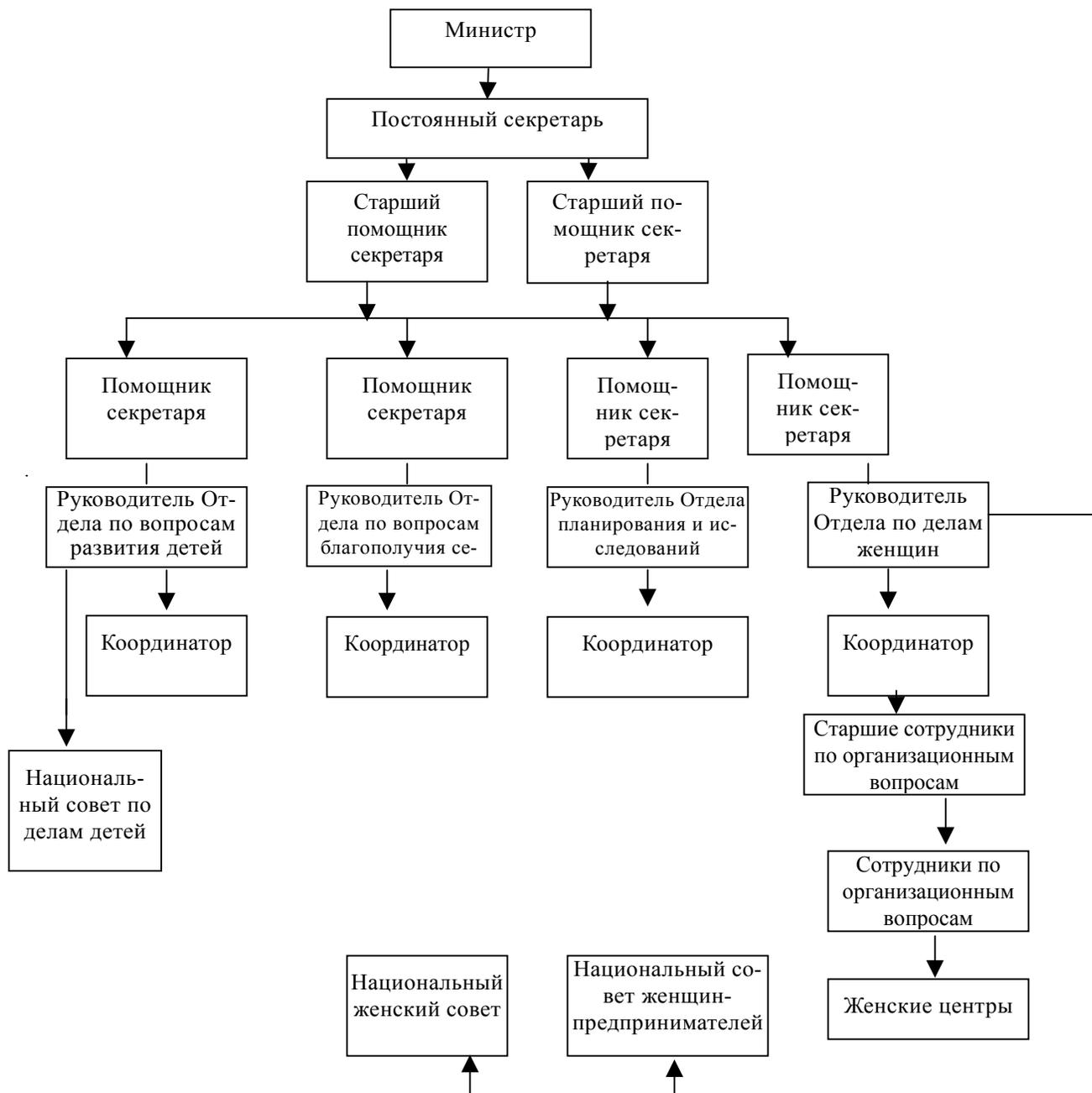


Диаграмма 1. Организационная структура различных проектов, осуществляемых в рамках данного Министерства

На диаграмме видно, что это Министерство состоит из четырех отделов: Отдел по вопросам развития детей, Отдел по вопросам благополучия семьи, Отдел планирования и исследований и Отдела по делам женщин. Руководитель каждого отдела работает в сотрудничестве с двумя постоянными помощниками секретарей и одним Постоянным секретарем. С точки зрения функционирования министерства эти

четыре отдела занимаются планированием, осуществлением, координацией и мониторингом деятельности вместе с тремя национальными советами и рядом женских организаций.

2. Отдел по вопросам благополучия семьи

В соответствии с одной из рекомендаций Организации Объединенных Наций о том, что государства должны создать надлежащие механизмы осуществления политики и программы в интересах семей, Министерство учредило в июне 2003 года Отдел по вопросам благополучия семьи. Он осуществляет свою деятельность через шесть региональных отделений, которые называются Бюро по вопросам поддержки семьи. Этот отдел предоставляет услуги всем членам семьи через Службу консультирования по вопросам семьи, созданную в 1986 году в целях проведения индивидуального и коллективного консультирования по всем проблемам, связанным с семьей.

Вскоре после введения 15 августа 1997 года Закона о защите от насилия в семье, обеспечивающего оперативное вмешательство при поступлении сообщения о случаях насилия в семье, был создан Отдел по оперативному вмешательству в случае насилия в семье. В настоящее время его функции перешли к Отделу по вопросам благополучия семьи, а сам он был переименован в Бюро по вопросам поддержки семьи. Предоставляемые услуги касаются консультирования в случаях, связанных с насилием в семье и вопросами защиты детей.

3. Отдел по вопросам развития детей

Отдел по вопросам развития детей был создан в 1995 году, и его деятельность была децентрализована по шести различным районам. Отдел имеет мандат на обеспечение соблюдения Закона об охране детства, а также проведение политики и осуществление программ в целях развития и защиты детей. Отдел работает в тесном сотрудничестве с другими учреждениями, например с управлением полиции. Он предоставляет такую услугу, как возможность круглосуточного использования телефонов "горячей линии" в интересах подвергающихся риску детей, а также бесплатную юридическую помощь и консультирование по психологическим проблемам детей.

Развитие детей в раннем возрасте

Министерство по правам женщин, развитию детей и благополучию семьи уполномочено также заниматься удовлетворением потребностей детей; причем особое внимание уделяется развитию детей в раннем возрасте.

Деятельность Сектора по вопросам развития детей в раннем возрасте характеризуется двухуровневым подходом; в его функции входит предоставление услуг по уходу за маленькими детьми (уход на дому и ясли) в возрастной группе 0–3 года и по дошкольному воспитанию детей в возрасте 3–5 лет. Деятельность этого подразделения регулируется положениями Закона об охране детства 1998 года, включенного в Нормативные акты об учреждениях, отвечающих за обеспечение благополучия детей и охраны детства, 2000 года.

Декларация о рождении Тарди

В декабре 2000 года Министерство приступило к проведению на Маврикии и Родригесе кампании против Декларации о рождении Тарди, с тем чтобы установить факт рождения детей, которые не были зарегистрированы.

Патронатная система

Введение патронатной системы на экспериментальной основе преследовало цель содействовать благополучию детей, нуждающихся в защите и заботе. Эта система предоставляет временное убежище детям, которые могли подвергаться дурному обращению, которым могли быть причинены различные виды повреждений или которые являются жертвами физического насилия, сексуального насилия или эмоционального и психологического насилия.

4. Отдел планирования и исследований

Отдел планирования и исследований был создан как центр координации и поддержки, который предоставляет техническую поддержку всем отделам и полугосударственным организациям, работающим под руководством Министерства над разработкой политики, программ и проектов. Отдел отвечает также за подготовку кратко-, средне- и долгосрочных планов действий и докладов по вопросам о положении женщин, благополучия семьи, развития детей и развития общин.

5. Статистика

Секция статистики работает под контролем Отдела планирования и исследований. Ее работа состоит в:

- обработке ежемесячных статистических отчетов о случаях насилия семье в отношении женщин и жестокого обращения с детьми, зарегистрированных в Отделе по вопросам благополучия семьи и Отделе по вопросам развития детей;
- обработке данных об организуемых Министерством курсах по домоводству;
- обработке ежегодных отчетов, касающихся занятости на государственной службе с разбивкой по роду занятий и полу;
- проведении специальных обследований.

Документация МПЖРДБС

Отдел документации занимается сбором и распространением информации, предназначенной для всего персонала центральных учреждений и периферийных подразделений Министерства, других министерств и организаций, а также добросовестных сотрудников, занимающихся исследованиями.

6. Полугосударственные организации, приданные МПЖРДБС

Деятельность Национального совета по делам детей, Национального совета женщин-предпринимателей и Национального женского совета, действующих под эгидой Министерства, регулируется специальными законодательными актами, которые принимаются путем голосования

в Законодательной ассамблее. Упомянутые три совета обеспечивают взаимодействие Министерства и членов этих органов, и с их помощью Министерство по правам женщин, развитию детей и благополучию семьи имеет возможность вести работу среди широких слоев населения. Хотя советы могут организовывать свою деятельность в соответствии с поставленными ими задачами, Министерство предоставляет им материально-техническую помощь и организует координационную поддержку через женские и общинные центры, а также другие государственные учреждения. Иными словами, если говорить конкретно о функционировании Министерства по правам женщин, развитию детей и благополучию семьи как исполнительного органа, то его работа с населением ведется через эти советы. В ходе осуществления проектов отделами Министерства целевые группы населения вовлекаются в процесс установления связей с советами.

6.1 Национальный женский совет (НЖС). Национальный женский совет – это корпоративный орган, учрежденный парламентским законом в ноябре 1985 года с целью содействовать деятельности, призванной защитить интересы женщин, и прогрессивному развитию женских организаций, а также обеспечить такое положение, при котором политика и мероприятия, проводимые правительством, отвечают потребностям женщин – представительниц всех слоев общества. Недавно, в мае 2003 года, правительство одобрило создание группы по обзору деятельности НЖС. В соответствии с рекомендациями этой группы будет пересмотрен Закон о Национальном женском совете.

Совет объединяет около 1 тыс. женских ассоциаций этого островного государства, включая остров Родригес. Он действует как орган, система политических установок которого нацелена на решение вопросов, интересующих женщин, и выполняет свои функции через посредство пяти региональных комитетов, а именно:

- Регионального комитета Памплмусес/Ривьер-дю-Рампар;
- Регионального комитета Мока/Флак;
- Регионального комитета Гранд-Порт/Саван;
- Регионального комитета Порт-Луи/Плейн-Вильхемс/Блэк-Ривер;
- Регионального комитета острова Родригес.

Цели Совета:

- установление и поддержание эффективной связи с женщинами и женскими организациями;
- обеспечение координации деятельности женских групп и организаций;
- оказание помощи в осуществлении и оценке правительственной политики в плане удовлетворения потребностей женщин;
- по просьбе Национального комитета – сотрудничество и при необходимости присоединение к другим преследующими аналогичные цели организациям, будь то на Маврикии или за его пределами;

- утверждение и представление Национальному комитету рекомендаций, касающихся действий и проектов, которые будут содействовать интеграции женщин в процесс развития.

Совет работает в тесном сотрудничестве с отделами Министерства – по делам женщин и по семейным вопросам.

6.2 Национальный совет по делам детей был создан 1 июля 1990 года под эгидой Министерства по делам женщин, благополучию семьи и развитию детей. Этот национальный координационный орган, в рамках которого как правительственные, так и неправительственные организации совместно работают над решением проблем обеспечения благополучия и защиты детей, возглавляется постоянным секретарем главного Министерства. Совет – это консультативный и совещательный орган, который облегчает взаимодействие между всеми заинтересованными партнерами.

Цели Совета:

- координация деятельности организаций, содействующих обеспечению благополучия детей;
- определение направленности действий и проектов, осуществляемых во благо детей;
- установление связей с организациями, занимающимися аналогичной деятельностью, на Маврикии и за рубежом;
- консультирование министра по вопросу принятия мер, направленных на борьбу со всеми формами жестокого обращения с детьми, невыполнения обязанностей в отношении детей и их эксплуатации;
- содействие благополучию детей в целом.

Совет работает в тесном сотрудничестве с Отделом по вопросам развития детей, содействуя повышению озабоченности общества проблемами девочек и заинтересованности в их решении.

6.3 Национальный совет женщин-предпринимателей (НСЖП) был учрежден **Законом о НСЖП**, введенным в действие 20 августа 1999 года. Этим Законом предусматривается, что членом Совета может стать любая ассоциация женщин-предпринимателей или любая женщина-предприниматель. Свою задачу он формулирует следующим образом: "Содействовать развитию и росту числа женщин-предпринимателей; обеспечивать надлежащую основу, благоприятную для бизнеса среду и комплекс стимулов; повышать конкурентоспособность предприятий и поощрять развитие экономической самостоятельности женщин".

Цели НСЖП:

- создание и поддержание эффективных связей между Советом и организациями женщин-предпринимателей;
- обеспечение координации деятельности ассоциаций женщин-предпринимателей;

- утверждение мероприятий и проектов;
- определение и оценка потребностей женщин-предпринимателей;
- создание программ подготовки, направленных на совершенствование навыков и управленческих способностей женщин-предпринимателей;
- содействие сотрудничеству и проведению исследований, связанных с развитием женского предпринимательства;
- расширение имеющихся рабочих связей и установление новых связей с другими организациями;
- изучение конкретных областей, развитие женского предпринимательства в которых необходимо укреплять.

Совет работает над решением вопроса о расширении прав и возможностей женщин-предпринимателей в тесном сотрудничестве с Отделом по делам женщин МПЖРДБС.

Женские организации и другие НПО

Министерство обеспечивает также участие НПО в деятельности на благо детей. Ниже приводится список этих НПО:

1. Организация "Семейная акция"
2. Ассоциация маврикийских женщин
3. Женщины-предприниматели и профессионалы Маврикия
4. Федерация объединенных трудящихся
5. Международная ассоциация сороптимисток IPSAE
6. Маврикийская ассоциация планирования размеров семьи
7. Маврикийская ассоциация женщин – руководителей предприятий
8. Всемирный духовный центр раджа йога Брахма Кумари
9. Маврикийская национальная женская лига
10. Женская ассоциация "Бахаи"
11. Маврикийский альянс женщин
12. "СОС Фамм"
13. Учебный центр "ЕВА"
14. Федерация мусульманской молодежи
15. Женская ассоциация самопомощи
16. Федерация профсоюзов работников органов управления и суда
17. Ремесленно-кооперативное общество "Джагрити"
18. Национальная федерация молодых фермеров при Отделе по делам женщин
19. Женский комитет Лиги социалистической рабочей молодежи

20. Международная ассоциация женщин
21. Движение за освобождение женщин
22. Женская ассоциация содействия развитию китайской культуры
23. Клуб жен при Специальных мобильных силах (СМС)
24. Ассоциация домов самопомощи "Женщины-инвалиды"

ЧАСТЬ II

КОНКРЕТНЫЕ МЕРЫ ПО ПРИМЕНЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЕЙ КОНВЕНЦИИ

Статья 1. Определение дискриминации в отношении женщин

В первоначальном и втором периодическом докладах (1992 год) особое внимание уделялось следующим моментам:

1. В своих основных правах и свободах все граждане Маврикия равны перед законом. Однако в рамках определения дискриминации, содержащегося в разделе 16 Конституции, термин "пол" не был включен в перечень признаков, составляющих концепцию дискриминации.
2. Правительство уже приступило к внесению изменений в законы, которые были дискриминационными, и учредило комитеты для работы по осуществлению положений конвенций КЛДЖ.

Обзор законов, касающихся дискриминации, показывает, что: 1) раздел 3 Конституции Маврикия был изменен, с тем чтобы включить термин "пол" в определение дискриминации; 2) был введен в действие Закон о защите от насилия в семье 1997 года, и насилие по признаку пола было включено в определение дискриминации; и 3) теперь Закон о дискриминации по признаку пола 2002 года защищает женщин от дискриминации по этому признаку. Эти три поправки, касающиеся дискриминации, описываются ниже:

1. Конституция

Раздел 3 Конституции Маврикия, в котором говорится об "основных правах и свободах личности", предусматривает:

"...на Маврикии осуществляются и будут осуществляться без дискриминации по признаку расы, места рождения, политических взглядов, цвета кожи, вероисповедания или пола все нижеследующие основные права и свободы человека:

- a) право человека на жизнь, свободу, личную неприкосновенность и защиту со стороны закона;
- b) свобода совести, самовыражения, собраний и объединений и свобода на создание школ; и
- c) право человека на защиту неприкосновенности жилища и другого имущества и от лишения собственности без компенсации".

В подразделе (1) раздела 16 Конституции, который посвящен "Защите от дискриминации", говорится, что:

"...в законодательстве не допускаются положения, являющиеся по своей сути либо по своим последствиям дискриминационными".

В подразделе (3) термин "дискриминационный" означает:

"...различное обращение с разными лицами, полностью или главным образом обусловленное их принадлежностью к той или иной расе, касте либо местом рождения, политическими взглядами, цветом кожи, вероисповеданием или полом".

Необходимо отметить, что процесс внесения поправок в Конституцию, чтобы усилить гарантии недопущения дискриминации по признаку пола, был начат в 1995 году, когда в определение дискриминационной практики был включен термин "пол".

2. Закон о защите от насилия в семье (1997 год)

В юридическое определение дискриминации не включено понятие насилия по признаку пола в отношении женщин. Однако проблеме насилия по признаку пола было уделено особое внимание на Маврикии, когда в 1997 году был введен в действие **Закон о защите от насилия в семье**. Этот Закон является нейтральным с гендерной точки зрения, так как насилие в семье может совершаться в отношении любого из супругов, хотя в большинстве случаев жертвой насилия оказывается женщина. Более того, Закон ограничивается только защитой супругов и не охватывает насилие, совершаемого не супругами, а другими членами семьи.

Содержащееся в **подразделе (2)** понятие "насилие в семье" согласно Закону о защите от насилия в семье означает, в частности, любое действие, совершаемое каким-либо лицом в отношении своего супруга или ребенка своего супруга:

- a) умышленное причинение или попытка причинения телесного повреждения;
- b) намеренное или умышленное запугивание или попытка запугать супруга причинением себе или одному из своих детей телесного повреждения;
- c) запугивание, преследование, дурное обращение, грубость или жестокость;
- d) принуждение супруга силой или угрозой к любому поведению или действию сексуального или иного характера, от совершения которого супруг вправе воздержаться;
- e) лишение свободы или удержание супруга против его воли;
- f) причинение вреда ребенку или супругу;
- g) причинение или попытка причинения ущерба имуществу супруга.

Таким образом, насилие по признаку пола, которое согласно общей рекомендации № 19, принятой КЛДЖ (одиннадцатая сессия, 1992 год), включает в себя "действия, которые причиняют ущерб или страдания физического, психического или полового характера, угрозу таких действий, принуждение или другие формы ущемления свободы", включено в **Закон о защите от насилия в семье (1997 год)**, несмотря на его нейтральность с гендерной точки зрения. Тем не менее представляется, что в Законе 1997 года в действительности не были соблюдены конкретные права, f) и g), общего международного права или конвенции о правах человека. Это следующие права:

- право на равноправие в семье;
- право на самый высокий достижимый стандарт физического и психического здоровья.

Закон предоставляет защиту "супругу", имея в виду или мужчину, или женщину, которые:

- a) состоят или состояли в гражданском или церковном браке друг с другом;
- b) живут или жили вместе как муж и жена; и
- c) независимо от того, жили ли они вместе когда-нибудь или нет, являются родителями общего ребенка.

Таким образом, этот Закон применим только к парам, которые состоят в браке, церковном или гражданском (см. также стр. 92).

Закон предусматривает решение вопроса:

- **о порядке предоставления защиты:** следствием Закона является удержание супруга от любой формы поведения, которое может составлять акт насилия в семье;
- **о порядке временного пользования жильем:** Закон предоставляет жертве насилия в семье исключительное право на проживание в помещении, принадлежащем супругу, являющемуся пострадавшей стороной, супругу, выступающему в качестве ответчика, или им обоим;
- **о порядке владения недвижимостью:** следствием Закона является переход к пострадавшему супругу права на владение жильем.

В настоящее время в Закон о защите от насилия в семье вносятся изменения в соответствии с рекомендациями целевой группы (2001 год) в целях защиты других членов семьи. В приложении С представлены основные выводы исследования по проблеме насилия в семье, проведенного МПЖРДБС в 1998 году.

3. Закон о дискриминации по признаку пола (2002 год)

Закон о дискриминации по признаку (2002 год) защищает женщин от дискриминации на основании их пола.

Согласно **разделу 4(1)** этого Закона:

"...лицо проявляет дискриминацию по отношению к другому лицу, если первое из упомянутых лиц на любом из оснований, перечисленных в подразделе (2), проводит какое-либо различие, делает исключение или отдает предпочтение и если следствием этого намерения является аннулирование права или умаление равенства возможностей или обращения, или занятости".

В **подразделе (2)** указанного раздела этого Закона подробно излагаются упомянутые в подразделе (1) основания, которые включают:

- a) пол, семейное положение, беременность или семейные обязанности; или
- b) особый статус, которым, как правило, наделено или который приписывается лицу того же пола или семейного положения, что и другое лицо, или лицу, находящемуся в состоянии беременности либо имеющему семейные обязанности.

Согласно **разделу 4(3) Закона о дискриминации по признаку пола (2002 год)**:

"Любое действие или бездействие либо любая практика или политика, прямо или косвенно ведущие к дискриминации в отношении какого-либо лица на одном из оснований, упомянутых в подразделе (2), является актом дискриминации независимо от того, несет ли это лицо ответственность за данное действие или бездействие либо практику или политику, намеренно направленную на осуществление дискриминации, и является преступлением".

Это определение охватывает те виды практики, которые хотя умышленно и не направлены на дискриминацию, фактически являются дискриминационными и в силу этого несправедливыми и недопустимыми.

Факторы, ограничивающие равенство

Требования статьи 1, касающиеся определения дискриминации в отношении женщин, были учтены применительно к условиям Маврикия. Тем не менее определение насилия в семье ограничено конфликтом между супругами с применением насилия и не учитывает другие формы насилия, совершаемого другим членом семьи, а не супругом, например конфликт между свекровью и невесткой. В настоящее время МПЖРДБС работает над внесением необходимых изменений в определение насилия в семье.

Статья 2. Обязательства по ликвидации дискриминации

В первоначальном и втором периодическом докладах перечислены меры, принятые в соответствии со статьей 2 в целях ликвидации дискриминации. В докладе приводится также ряд факторов, сдерживающих процесс ликвидации дискриминации в отношении женщин: недостаточность законодательной базы как таковой для обеспечения равноправия мужчин и женщин; трудности в совмещении профессиональных, семейных и домашних обязанностей; отсутствие поддержки и

стимулов, обеспечивающих участие женщин в политической жизни страны. Обзор мер, принятых правительством в целях ликвидации дискриминации, приводится ниже, в пунктах а)–е).

Государства-участники обязуются

- а) **включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа**

Как подчеркивается в докладе о мерах, принятых во исполнение статьи 1, Конституция гарантирует основные права и свободы (**раздел 3**) и, более того, предоставляет защиту от дискриминации всем лицам независимо от расы, касты, места рождения, политических взглядов, цвета кожи, вероисповедания или пола (**раздел 16**).

Тем не менее в **разделе 16(4)(с) Конституции** содержатся некоторые исключения, касающиеся применения подраздела (1), в котором дается определение дискриминации.

В **подразделе (4)(с)** статьи 16 говорится, что:

Подраздел (1) не применим к любому закону до тех пор, пока этим законом предусматривается положение о "применении, в случае лица, подпадающего под любую такую характеристику, содержащуюся в подразделе (3) (или лиц, связанных с подобными лицами), закона в отношении усыновления, брака, развода, погребения, передачи прав собственности в случае смерти или любых других подобных вопросов, то есть к персональному закону, действующему применительно к лицам, подпадающим под такую характеристику.

В этом подразделе содержится исключение, касающееся защиты от дискриминации и допускающее существование "персональных законов", согласно которым женщинам, вступившим в брак в соответствии с персональными законами, отказано в основных правах, которыми пользуются женщины, вступившие в брак в соответствии с гражданским брачным правом. Таким образом, допускается возможность любой формы дискриминации в законах, касающихся вопросов брака, развода, наследования и других областей "персонального права"; причем подобные законы почти всегда затрагивают главным образом интересы женщин. Следовательно, **раздел 16(4)(с)** допускает – в рамках закона – дискриминацию, особенно в отношении женщин. Следует отметить, что члены Комитета по правам человека и местного женского движения ("Muvman Liberasyon Fam") указывали на то, что уже в 1989 и 1994 годах положения **разделов 16(3)** и **16(4)(с)**, соответственно, не отвечали требованиям статей Конвенции, посвященным проблеме дискриминации в отношении женщин. Целевая группа, созданная в 2000 году, также подчеркнула, что эта часть Конституции должна быть изменена. Правительство создало комиссии для изучения соответствия персональных законов и способов защиты прав женщин.

- б) **принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин**

Закон о дискриминации по признаку пола, принятый в 2002 году, приводит в действие некоторые положения КЛДЖ; он предусматривает защиту лиц от дискриминации на основании пола, семейного положения и беременности в сфере занятости, образования, обеспечения товарами, услугами и удобствами, наличия жилья, распоряжения имуществом, принадлежности к спортивным ассоциациям и клубам. Законом предусматривается также ликвидация, насколько это возможно, всех форм сексуального домогательства на рабочем месте, в учебных заведениях и в других областях государственной деятельности.

Разделом 39 Закона о дискриминации по признаку пола 2002 года, в котором говорится о преступлении, квалифицируемом как дискриминация, предусматривается, что:

"Любое лицо, которое нарушает этот Закон, совершает преступление и по приговору суда наказывается штрафом до 100 000 рупий и к тюремному заключению сроком до 2 лет".

- с) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации**

В соответствии с разделом 3 Закона о защите прав человека была создана Национальная комиссия по правам человека (1998 год). **Раздел 4** указанного Закона устанавливает функции Национальной комиссии по правам человека, которые состоят в следующем:

- a) рассматривать любую письменную жалобу любого лица, заявляющего о том, что какие-либо из его прав человека были нарушены, нарушаются или, вероятно, будут нарушены в результате действия или бездействия со стороны любого другого лица, находящегося при исполнении любой государственной функции, возложенной на него согласно какому-либо закону, или иным образом при исполнении функций любого государственного учреждения или любого государственного органа;
- b) рассматривать любую другую письменную жалобу от любого лица на действие или бездействие сотрудника полиции в отношении его, за исключением действия или бездействия, которое является предметом расследования омбудсмена;
- c) расследовать по собственному побуждению дело в случае, когда есть основания считать, что действие или бездействие, о котором шла речь в пунктах a) или b), имело место, имеет место или, вероятно, будет иметь место;
- d) посещать любые полицейские участки, тюрьмы или другие места задержания, находящиеся под контролем государства, для изучения условий содержания лиц, находящихся под стражей, и обращения с ними;
- e) осуществлять контроль за соблюдением гарантий защиты прав человека, предоставляемых законом или в соответствии с каким-либо нормативным актом;

- f) проводить обзор факторов или проблем, препятствующих осуществлению прав человека;
- g) выполнять такие функции, какие можно считать способствующими развитию и защите прав человека.

Раздел 4(3) "подчеркивает согласительный характер процедуры рассмотрения жалоб и принятия по ним решений в первой инстанции и в конечном счете необходимость передачи дела либо руководителю государственного обвинения, либо для принятия дисциплинарной меры, если вопрос не был разрешен путем согласительной процедуры".

Кроме того, в соответствии с **разделом 22 Закона о дискриминации по признаку пола (2002 год)** для расследования случаев нарушения Закона о дискриминации по признаку пола в рамках Национальной комиссии по правам человека был создан Отдел по вопросам дискриминации по признаку пола. В соответствии с **разделом 23(1)** функции Отдела по вопросам дискриминации по признаку пола состоят в следующем:

- a) принимать и рассматривать любые письменные жалобы, касающиеся случаев предполагаемого нарушения этого Закона;
- b) инициировать рассмотрение жалоб в приемлемой, с его точки зрения, форме;
- c) стремиться к урегулированию вопросов, касающихся предполагаемых нарушений закона, путем согласительной процедуры;
- d) предоставлять любому соответствующему органу такие рекомендации, какие он сочтет необходимыми.

В соответствии с **разделом 23(2)** Отдел по вопросам дискриминации по признаку пола также:

- a) содействует достижению понимания, принятию и соблюдению этого Закона;
- b) осуществляет исследовательские и просветительские программы, а также другие программы, призванные содействовать достижению целей этого Закона;
- c) подготавливает и издает в надлежащей, с точки зрения Отдела по вопросам дискриминации по признаку пола, форме руководящие принципы недопущения дискриминации по признаку пола и сексуального домогательства.

Вопрос об урегулировании жалоб путем согласительной процедуры рассматривается в рамках раздела 25 Закона о дискриминации по признаку пола. Согласно **разделу 25** Отдел по вопросам дискриминации по признаку пола:

- a) может, принимая все соответствующие меры, которые представляются приемлемыми, прилагать усилия к урегулированию жалобы, являющейся предметом рассмотрения, путем согласительной процедуры; и
- b) принимает все соответствующие меры, которые представляются приемлемыми, для достижения мирным путем урегулирования жалобы, являющейся предметом рас-

смотрения, и с этой целью может на любой стадии разбирательства отложить ее рассмотрение, с тем чтобы дать сторонам возможность провести переговоры в целях урегулирования жалобы путем достижения мирового соглашения.

- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством**

и

- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия**

В связи с этим был принят ряд мер:

1. "Белая книга" (1995 год)

"Белая книга", посвященная участию женщин в процессе развития (WID), была подготовлена в марте 1995 года. В ней содержится четко сформулированная правительственная политика содействия повышению статуса женщин, которая проводится с целью преодолеть все препятствия и разработать общую политическую основу для расширения прав и возможностей женщин на Маврикии. В "Белой книге" изложена широкомасштабная политическая программа, предусматривающая последовательное решение вопросов детально разработанных стратегии и плана действий, направленных на содействие расширению прав и возможностей женщин и подразумевающих ликвидацию всех форм дискриминации в отношении них. Составление "Белой книги" было начато в 1995 году, когда было предпринято ретроспективное исследование процесса изменения положения женщин. В 1993 году на общенациональном уровне были проведены две консультации с другими министерствами, НПО, представителями частного сектора и видными деятелями, известными своей заинтересованностью в решении проблемы всестороннего развития и прогресса женщин. Основное внимание в "Белой книге" уделяется вопросам более широкого ознакомления с гендерной проблематикой, вопросам интенсивной подготовки в области гендерного анализа и вопросам гендерного планирования, которыми занимаются лица, отвечающие за развитие планирования и подготовку сотрудников МПЖРДБС к решению гендерных проблем, с тем чтобы они были лучше вооружены знаниями, необходимыми для понимания гендерной проблематики и программ, имеющих целью расширение прав и возможностей женщин и искоренение дискриминационной практики и отношения к женщинам.

2. Национальный план действий по установлению гендерного равноправия (НПДУГР) (2000 год)

Правительство Маврикия в декабре 1999 года утвердило Национальный план действий по установлению гендерного равноправия (НПДУГР), который принят в связи с необходимостью решения первоочередных задач Маврикия, изложенных в Пекинской платформе действий. К их числу относятся:

- интеграция гендерной проблематики в основные направления деятельности правительства и частного сектора;
- развитие целостного подхода к вопросам здоровья и благополучия женщин с уделением особого внимания девочкам, женщинам, которые работают как дома, так и вне дома, и пожилым женщинам;
- принятие **Закона о защите от насилия в семье** наряду с проведением национальной консультативной и информационно-просветительской кампании (ИПК);
- проведение политики поощрения девочек к изучению технических и нетрадиционных [для девочек] предметов, с тем чтобы они могли заниматься профессиями, которые до настоящего времени считались исключительно мужскими.

Национальный план действий по установлению гендерного равноправия был разработан после проведения широких консультаций с правительственными министерствами, НПО, представителями частного сектора и гражданского общества.

3. Проект в области гендерной проблематики и развития (ПГПР) (1999–2003 годы)

В соответствии с Национальным планом действий по установлению гендерного равноправия осуществлен проект в области гендерной проблематики и развития (ПГПР); его цель – укрепление потенциала в сфере разработки политических решений, проведение гендерного анализа и мониторинговых экспертиз, с тем чтобы обеспечить актуализацию гендерной проблематики. Этот проект направлен на обеспечение равноправия мужчин и женщин и принятие решений с учетом гендерной проблематики путем укрепления национального потенциала и предоставления технической помощи. Проект призван также облегчить приведение в действие еще только складывающийся механизм государственного финансирования. Если говорить конкретно, то проект рассчитан на стимулирование деятельности по проведению внутривостранового гендерного анализа, мониторинговой экспертизы и принятию директивных решений в рамках Министерства по правам женщин, развитию детей и благополучию семьи, а также на укрепление национального потенциала, необходимого для развития механизма государственного финансирования, и сбора и анализа данных.

Значительным прогрессом с точки зрения выполнения проекта ГПР является:

- Создание Комитета высокого уровня по вопросам оперативного финансирования на гендерные цели и консультативной группы Университета Маврикия, соответственно, в январе и ноябре 2002 года в целях осуществления проекта ГПР.
- Принятие правительством в ноябре 2003 года Плана действий по оперативному финансированию на гендерные цели, подготовленного Комитетом высокого уровня, в целях учета гендерного аспекта в статьях государственных расходов и распределении доходов, осуществление которого будет начато в декабре 2003 года. План действий будет реализован в два этапа. На этапе I проводится анализ бюджета МПЖРДБС, и на основе его результатов анализируются бюджеты тех основных министерств, ко-

торые, как известно, в тесном сотрудничестве с МПЖРДБС работают над его текущими проектами. На этапе II масштабы пилотного проекта будут постепенно расширяться, с тем чтобы были охвачены бюджеты всех других министерств.

- Проведение Центральным статистическим управлением – в рамках многоцелевого непрерывного обследования домашних хозяйств – ограниченного по времени обследования, отчет о котором ожидается в июне 2004 года. Это обследование позволит собрать на национальном уровне важные статистические данные по проблеме неоплачиваемой работы, выполняемой главным образом женщинами в их домохозяйствах.
- В контексте укрепления потенциала Министерства по правам женщин, развитию детей и благополучию семьи около 20 сотрудников Министерства прошли подготовку в области гендерного анализа и актуализации гендерной проблематики. В ходе подготовки были рассмотрены следующие основные темы:
 - i) Женщины и развитие и равенство мужчин и женщин;
 - ii) Инструменты гендерного анализа;
 - iii) Количественная оценка гендерного неравенства;
 - iv) Гендерная статистика;
 - v) Актуализация гендерной проблематики;
 - vi) Система управления гендерной проблематикой.

В процессе укрепления потенциала МПЖРДБС осуществлялась "подготовка инструкторов", поскольку сотрудники Министерства в конечном счете будут заниматься просветительской работой среди широких масс населения и с этой целью проводить семинары, беседы и практикумы, с тем чтобы повысить осведомленность общественности о гендерной проблематике и необходимости добиться равноправия мужчин и женщин.

- Используемый в МПЖРДБС подход "подготовки инструкторов" будет перенесен и на другие секторы экономики Маврикия. В настоящее время он внедряется на уровне Министерства образования в попытке повысить осведомленность преподавателей в целом о возможных последствиях принятой в их среде манере поведения при общении с мальчиками и девочками и отношения к ним исходя из сложившегося стереотипного представления в роли мужчин и женщин. Подготовка преподавателей имеет целью достижение гендерного равенства с точки зрения обращения с представителями обоего пола в образовательном секторе.
- Наряду с этим рассматривается потенциальная возможность такой подготовки и в других секторах, например в здравоохранении, полиции и уголовном судопроизводстве.

- В настоящее время силами МПЖРДБС укрепляется система функционирования координационных центров по гендерным проблемам. Создаваемые в каждом министерстве координационные центры призваны координировать связанную с гендерной проблематикой деятельность в своих министерствах и следить за тем, чтобы руководство в большей степени учитывало гендерные аспекты в своих решениях, политике и проектах. МПЖРДБС заявило о своей приверженности поддержке укрепления потенциала в области гендерного анализа и актуализации гендерной проблематики в работе этих координационных центров.
 - Для учебных курсов руководителей НПО, организуемых с тем, чтобы повысить уровень осознания ими значения вопросов гендерного неравенства и актуализации гендерной проблематики и осведомленности о них, была подготовлена подборка учебных материалов. Обучение начнется в июне 2004 года.
 - Система гендерной информации создана для того, чтобы можно было проследить за тем, как осуществляется различными подразделениями МПЖРДБС и координационными центрами по гендерным проблемам при других министерствах деятельность по выполнению проекта в целом. Она позволит МПЖРДБС обновлять информацию о разных аспектах своей деятельности и деятельности тех из сотрудничающих с ним заинтересованных сторон, которые занимаются гендерными проблемами. Создаваемая база данных станет также инструментом наблюдения и контроля за ходом реализации различных проектов и за мероприятиями, проводимыми МПЖРДБС и другими заинтересованными сторонами, работающими над гендерными проектами.
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин**

В соответствии с обязательством правительства содействовать обеспечению равноправия мужчин и женщин и сокращению масштабов дискриминации в отношении женщин был подписан Факультативный протокол к КЛДЖ, принятый Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в декабре 1999 года. После его подписания, в октябре 2000 года, была создана целевая группа, состоящая из барристеров, психологов, представителей различных министерств и членов парламента; ее задача – изучение дискриминационных норм в маврикийских законах, которые затрагивают социальное положение и статус женщин. В октябре 2001 года целевая группа представила свой доклад, в котором конкретно указала различные области фактической и юридической дискриминации женщин, и предложила законопроект о дискриминации по признаку пола (который уже стал законом), а также поправки к действующим законам в целях исправления ситуации (выдержки из которых воспроизводятся в приложении А).

Процесс внесения изменений в действующие законы в соответствии с рекомендациями целевой группы уже начался. В бюджетных ассигнованиях на 2003 год уже предусмотрено внесение поправок в Закон о юридической помощи и Закон о пенсиях. Была рассмотрена поправка к разделу 13(2) Закона о гражданском статусе 1981 года, которая была рекомендована в докладе целевой группы; при этом особое внимание было обращено на следующие моменты.

Обязательное присутствие родителей в момент регистрации рождения ребенка является гарантией недопущения противозаконных действий, так как если имена родителей, которые не состоят в гражданском браке, будут зарегистрированы без их личного согласия, то могут иметь место случаи, когда кто-то выдает себя за другое лицо.

Имя биологической матери в свидетельстве о рождении не может служить достаточным основанием для идентификации ее личности, поскольку ее личность никак не подтверждается руководством больницы/частного заведения, где родился ребенок.

Что касается поправки к разделу 14(1) и (2), то изменение раздела 14 основного Закона осуществляется путем отмены подраздела (1) и заменой его следующим новым подразделом:

- "(1) а) отец или мать ребенка объявляют о рождении ребенка независимо от того, родился ли ребенок в тюрьме, приюте, детском доме или любом другом учреждении или карантинной зоне либо участке; или
- б) когда отец неизвестен, а мать умерла, лицо, руководящее учреждением, где родился ребенок, отвечает за объявление о рождении ребенка".

После внесения поправок в раздел 14(1) считается, что замечания, сделанные в отношении раздела 14(2), являются обоснованными и что эта норма больше не должна применяться. Тем не менее для возможной отмены нормы, предусматриваемой разделом 14(2), необходимо провести консультацию с генеральным солиситором.

г) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин

В докладе целевой группы о подразумеваемом дискриминационном смысле маврикийских законов рассматриваются также положения Уголовного кодекса, которые могут представлять собой дискриминацию в отношении женщин. Положения уголовного законодательства на Маврикии как таковые не являются дискриминационными в отношении женщин, хотя последствия их применения могут нанести им ущерб. Например, в качестве дискриминационного был назван Закон о гражданском статусе, так как в соответствии с разделом 14(1) матери отказано в праве объявить о рождении ребенка, если ребенок родился в тюрьме.

Как отмечалось выше, процесс отмены этих законов правительством уже начался.

Факторы, ограничивающие равенство

Многочисленные инициативы, о которых говорилось выше, позволяют прийти к выводу, что правительство Маврикия полностью привержено делу ликвидации дискриминации в отношении женщин. Действительно, реализуемые на разном политическом уровне инициативы свидетельствуют о том, что принимаемые с учетом гендерного аспекта меры уже осуществляются различными министерствами (организациями государственного сектора) и в настоящее время постепенно

становятся необходимыми в других областях жизни общества. Тем не менее сохраняются факторы, ограничивающие равенство, которые глубоко укоренились на разных уровнях.

Все министерства в процессе создания функционального координационного центра по гендерным вопросам сталкиваются с двумя серьезными проблемами:

1. Каждое министерство имеет свою рабочую нагрузку, причем ее объем таков, что высокопоставленные сотрудники не включаются в состав координационных центров по гендерным вопросам. В результате проблемы, составляющие предмет озабоченности координационных центров, не находят отражения в политике, проводимой каждым отдельно взятым министерством.
2. Действия различных координационных центров по гендерным вопросам, предпринимаемые как в рамках самих министерств, так и во взаимодействии между разными министерствами, были чересчур поспешными, так что не было возможности принять последующие меры по их развитию. Это препятствует осуществлению усилий, прилагаемых МПЖРДБС.

Национальный женский совет (НЖС) сталкивается с такой проблемой, как возрастной состав его членов. Это неблагоприятным образом сказывается на деятельности МПЖРДБС, так как организуемые НЖС мероприятия, как правило, носят ограниченный характер. В настоящее время МПЖРДБС пересматривает критерии членства в НЖС и сферу его деятельности. Необходимо также расширить права и возможности женских организаций на низовом уровне, чтобы они могли функционировать более эффективно и независимо.

Статья 3. Обеспечение всестороннего развития и прогресса женщин

В первоначальном и втором периодическом докладах подчеркивается, что правительство Маврикия, стремясь содействовать всестороннему развитию и прогрессу женщин, присоединилось к Всеобщей декларации прав человека, поддержало Найробийские перспективные стратегии, принятые на конференции в Найроби, и ряд мер, принятых для осуществления программ, направленных на улучшение положения женщин. Озабоченность вызывала нехватка специалистов, технического персонала и управленцев для работы в области обеспечения равноправия мужчин и женщин. С 1992 года в стране были приняты три важных законодательных акта, а именно: 1. Закон о защите от насилия в семье (1997 год). 2. Закон о защите прав человека (1998 год). 3. Закон о дискриминации по признаку пола (2002 год). Кроме того, начато осуществление трех проектов, направленных на расширение прав и возможностей женщин. Суть этих проектов излагается ниже.

Проекты и мероприятия, организуемые МПЖРДБС

МПЖРДБС осуществляет различные виды деятельности и мероприятия, имеющие целью улучшение положения женщин на Маврикии. Представляя в последующих разделах настоящего доклада результаты выполнения статей КЛДЖ, касающихся образования, занятости и здравоохранения, мы дадим более всеобъемлющую оценку успехов, достигнутых в обеспечении прогрессив-

ного развития женщин, и ознакомим с мероприятиями и теми видами деятельности, которые в настоящее время осуществляются МПЖРДБС и другими заинтересованными сторонами.

1. Расширение прав и возможностей женщин в сфере экономики

- В целях повышения уровня экономической независимости женщин и содействия развитию и увеличению численности женщин-предпринимателей первоочередное внимание уделяется укреплению потенциала и маркетингу. Чтобы содействовать деятельности Национального совета женщин-предпринимателей (НСЖП) по расширению прав и возможностей женщин-предпринимателей, был введен в действие веб-сайт. Этот проект призван устранить информационный вакуум – разрыв между данными о микро- и малыми предприятиями и организациями, предоставляющими услуги, путем организованного предоставления информации. Из-за отсутствия надлежащей информации женщинам, как правило, приходится довольствоваться работой в неформальном секторе и на микропредприятиях. Веб-сайт предоставляет информацию о правилах составления бизнес-плана, о порядке получения разрешения, об источниках финансирования и возможностях повышения квалификации – тем самым создаются условия для совершенствования деловых навыков предпринимателей.
- Подготовкой женщин-предпринимателей в целях укрепления их потенциала занимаются такие учреждения, как Совет по производственному обучению и профессиональной подготовке (СПОПП), Организация развития мелких и средних производств (ОРМСП), Маврикийская федерация работодателей (МФР), Национальное агентство содействия развитию ремесел (НАСРР) и Национальный совет женщин-предпринимателей (НСЖП).
- Чтобы привлечь внимание более молодых женщин к возможности заняться предпринимательской деятельностью, НСЖП с сентября 2002 года приступил к осуществлению Программы развития молодежного предпринимательства.
- Учитывая ограниченные возможности женщин-предпринимателей получить доступ к рынкам, НСЖП взял на вооружение новые маркетинговые стратегии, чтобы помочь женщинам-предпринимателям продавать свою продукцию на местных рынках. И если в 2001 году их торговые точки размещались главным образом на ярмарках и в торговых центрах, то в 2002 году число их магазинов и торговых точек значительно выросло благодаря доступу на рынки ремесленной продукции, поступающей также в гостиницы и магазины.
- НСЖП, помогая женщинам в сбыте своей продукции, в течение всего года организует в сельских и городских районах не только праздничные распродажи, но и многочисленные ярмарки.

2. Расширение прав и возможностей женщин в широком ряде областей на местном уровне

Подразделениями Национального женского совета (НЖС) является ряд региональных комитетов. Каждый региональный комитет Совета организует работу в соответствующих регионах таким образом, чтобы расширить права и возможности женщин в решении различных вопросов. Эта деятельность осуществляется совместно с МПЖРДБС.

Сотрудники Отдела по делам женщин занимаются организацией ряда мероприятий в женских центрах, общинных центрах и женских организациях после поступления заявок от соответствующих ассоциаций.

Женские центры предоставляют следующие возможности:

- возможность участвовать во всех национальных мероприятиях по случаю торжественных событий, которые отмечались министерством;
- развитие предпринимательской деятельности женщин-предпринимателей, успешно развивающих свой бизнес;
- библиотечное обслуживание/возможность пользования передвижной библиотекой, располагающей документацией, которая представляет особый интерес для женщин (публикации, статистика, доклады по результатам обследований женщин);
- программы обмена между женскими центрами (совместные посещения, соревнования, диалоги...);
- мероприятия, развивающие творческие способности детей (во время школьных каникул и уик-эндс);
- рекреационные виды деятельности (экскурсии, пешие прогулки и образовательные поездки);
- День спорта, организуемый каждый год на региональном и национальном уровнях;
- возможности в области информационных технологий, предоставляемые Национальным компьютерным советом посредством "киберфургона", который каждый месяц приезжает в женские центры;
- для различных целевых групп работают также бесплатные курсы;
- в течение года ведется просветительско-разъяснительная работа по самым разным вопросам, таким, например, как юридические права, проблемы здравоохранения, развитие предпринимательства и т. д.

Отделение домоводства, являющееся подразделением Отдела по делам женщин МПЖРДБС, осуществляет следующие виды деятельности:

- a) курсы подготовки по вопросам управления ресурсами семьи, продовольствия и питания, охраны материнства и развития ребенка;
- b) клубы по регулированию веса, которые учат своих членов, как бороться (или лечить) с ожирением, каковы генетические причины ожирения, как решать общие проблемы, с которыми сталкиваются женщины, когда хотят похудеть;
- c) просветительско-разъяснительные кампании по вопросам, относящимся к расширению прав и возможностей женщин, включая такие вопросы, как ВИЧ/СПИД, права потребителей, человеческие ценности и роль женских организаций, семейная жизнь, и курсы, организуемые МПЖРДБС.

3. Новые проекты, осуществляемые Отделом по делам женщин

- *Переподготовка уволенных рабочих сектора зон переработки на экспорт.* Этот проект представлен МПЖРДБС на уровне Координационного комитета Министерства по вопросам повышения квалификации и профессиональной подготовки для выработки рекомендаций по оказанию помощи уволенным рабочим зон переработки на экспорт. МПЖРДБС провело оценку потребностей в профессиональной подготовке и организовало краткосрочные курсы для женщин, потерявших работу. В настоящее время Министерство разрабатывает программу социальной поддержки для оказания помощи этим женщинам в плане их профессиональной переориентации для работы в сфере услуг, предоставляемых в таких областях, как социальная помощь, обучение, микрокредитование и т. п.
- *Повышение квалификации женщин-заключенных.* При женской тюрьме был создан руководящий комитет, состоящий из сотрудников тюрьмы, НПО и представителей МПЖРДБС, для разработки программы реабилитации женщин-заключенных путем повышения их квалификации. По результатам проведенной НПО оценки соответствующих потребностей Министерство организует курсы по обучению женщин-заключенных навыкам пошива одежды, составления букетов, парикмахерского дела и предоставления косметических услуг. НПО регулярно проводят занятия для повышения осведомленности о ВИЧ/СПИДе и других проблемах.
- *Реабилитация работников секс-индустрии путем осуществления стратегического плана по ВИЧ/СПИДу на 2000–2005 годы.* На уровне МПЖРДБС создан подкомитет по разработке программы консультаций для секс-работников, которые хотят пройти курс реабилитации путем участия в программе основания микропредприятий. НПО, занимающаяся лицами, злоупотребляющими психотропными веществами, работает над организацией реабилитационного центра интернатного типа для работниц секс-индустрии. Основная цель центра – реабилитация этих женщин путем обучения другим профессиям и, как следствие, создание для их детей возможностей получения более качественного школьного образования и перспектив на будущее.
- *Создание консультативных комитетов на уровне каждого женского центра.* Задача консультативного комитета – обеспечить вовлечение женщин в деятельность на уровне общины для участия в осуществлении проектов Министерства и перепрофилирования услуг для удовлетворения потребностей женщин.

Деятельность МПЖРДБС становится все более разнообразной, и ее характер определяется теми пожеланиями женщин, которые они высказывают в различных организациях в стремлении больше знать о таких проблемах, как грудное вскармливание, рак, коммерческая эксплуатация детей и т. п.

4. Программы капиталовложений в инфраструктуру МПЖРДБС

Женщины часто оказываются на обочине жизни из-за того, что не имеют достаточного доступа к образованию, информации и предоставляемым услугам. Поэтому МПЖРДБС вплотную занимается разработкой и осуществлением социальной политики и предоставлением социальных услуг, направленных на содействие росту благосостояния женщин, семьи и детей. Соответственно, будут созданы новые центры, а уже действующие модернизируются, с тем чтобы полнее удовлетворять потребности женщин на Маврикии.

Следующие программы инвестиций были определены на 2003/04 финансовый год:

- 6.3.1 1. Многоцелевой комплекс, в который войдут центр учебных пособий для развития детей в раннем возрасте, торговый центр и деревня – центр ремесел для женщин-предпринимателей, а также центр документации.
2. Центр учебных пособий для женщин и центр профессиональной подготовки в области информационных технологий.
3. Другие программы инвестиций, такие как инвестиции в центр творчества и приют для женщин.

5. Помощь женщинам в преодолении нищеты

МПЖРДБС руководит осуществлением разнообразных программ по оказанию помощи женщинам в преодолении нищеты. Программа кредитования Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) – программа диверсификации сельского производства – предоставляет микрокредиты по программе развития предприятий.

МФСР в рамках программы диверсификации сельского производства предоставил правительству Маврикия кредитную линию на сумму 24,7 млн. рупий. Этот проект состоит из двух компонентов: а) программа микрокредитования и б) программа развития на уровне общины.

а) Программа микрокредитования

В основе программы лежит социально-экономическая концепция, базирующаяся на двух принципах: участие и расширение прав и возможностей.

Эта программа представляет собой модель борьбы с нищетой, и поэтому она адресована самым обездоленным слоям населения. Она имеет целью поставить беднейшие слои населения в определенные организационные рамки, так чтобы они могли разобраться в своей ситуации и благодаря взаимной поддержке обрести некоторую социально-политическую и экономическую силу. Программа официально стартовала 18 июля 2001 года, и сегодня в ее рамках осуществляются 554 проекта, ассигнования на которые составляют 17,5 млн. рупий. Тот же самый проект осуществляется на острове Родригес, где 90 процентов его участников – женщины. Здесь большинство бедных и беднейших домохозяйств принадлежат к следующим социально-экономическим группам: безработные, владельцы небольших земельных участков, безземельные сельские рабочие, рыбаки, неквалифицированные рабочие: как мужчины, так и женщины, и женщины – главы домохо-

зяйств. Цель программы – в течение шести лет ее реализации (2000–2005 годы) предоставить кредиты для финансирования не менее 2200 микропредприятий.

в) Программа развития на уровне общины

Цель программы состоит в укреплении технического, управленческого и организационного потенциала и возможностей уязвимых групп населения и групп с низкими доходами в изолированных районах, с тем чтобы улучшить их социально-экономическое положение и обеспечить средства к существованию. В рамках процесса осуществления программы было проведено обследование для получения исходных данных. Наряду с этим на Маврикии и Родригесе были проведены учебные курсы по результатам оценки участия жителей сельских районов в общественной жизни – система поощрения участия критической массы населения в процессе принятия решений.

В настоящее время правительство Маврикия осуществляет две другие программы борьбы с бедностью, которые также способствуют преодолению бедности среди женщин. Наряду с этим действует также "Целевой фонд социальной интеграции уязвимых групп" и программа "Anou Dibout Ensam".

Факторы, ограничивающие равенство

Институциональные меры, принятые в целях обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, получили широкое и повсеместное распространение, что важно для расширения прав и возможностей женщин. Действительно, женщины в результате этого стали более независимыми, они могут стремиться к самообеспечению, зарабатывая на жизнь, и теперь им не приходится сидеть в четырех стенах своего дома. Однако эти инициативы осуществлялись главным образом в русле такого подхода, как "всестороннее развитие женщин" или "расширение прав и возможностей женщин". Направление же "гендерная проблематика и развитие" не получило достаточной пропагандистской поддержки. Из этого следует, что, несмотря на значительный прогресс в расширении прав и возможностей женщин, по-прежнему сохраняются заметные различия между мужчинами и женщинами, причем не в пользу женщин.

Содержание курсов, организуемых Отделением домоводства, не пересматривалось в течение последних десяти лет. Чтобы предложить женщинам курсы более актуального содержания, МПЖРДБС в 2004 году проведет оценку работы курсов, которые в настоящее время проводят занятия в женских центрах, и по результатам этого исследования будут приняты надлежащие меры.

Статья 4. Ускорение процесса установления равенства между мужчинами и женщинами

В первоначальном и втором периодическом докладах изложены специальные программы позитивной дискриминации в области образования, создания женских организаций, профессиональной подготовки, образования для взрослых и законодательства по защите интересов женщин, занятых в сельском хозяйстве и обрабатывающей промышленности. Аналогичные временные меры были усилены в рамках действия Закона о дискриминации по признаку пола.

Разделом 9 Закона о дискриминации по признаку пола 2002 года предусматриваются:

Специальные меры, направленные на установление равенства

Любое лицо может принять специальные меры в целях установления реального равенства между:

- a) мужчинами и женщинами;
- b) людьми, имеющими разный семейный статус;
- c) беременными женщинами.

Факторы, ограничивающие равенство

Из вышесказанного следует, что юридические параметры осуществления позитивных действий были установлены благодаря принятию Закона о дискриминации по признаку пола 2002 года. Но поскольку Закон о дискриминации по признаку пола был принят совсем недавно, никаких конкретных позитивных действий пока предпринято не было. Можно утверждать также, что существует необходимость в повышении осведомленности маврикийской общественности о важности эффективного применения мер позитивной дискриминации.

Статья 5. Роль мужчин и женщин и стереотипность представления о ней

В первоначальном и втором периодическом докладах перечислены специальные меры, принятые различными заинтересованными сторонами в экономике Маврикия, с тем чтобы внести некоторые изменения в социальные и культурные ценности в целях ликвидации дискриминации. Отмечалось также, что Маврикий – общество, характеризующееся многообразием культур и множеством с давних времен сложившихся религиозных обычаев, – отдает предпочтение социальной системе, где доминируют мужчины; тем самым снижается эффективность воздействия мер, осуществляемых в целях ликвидации дискриминации. Более того, хотя экономическое развитие расширило потенциальные возможности женщин, они остаются более уязвимыми из-за отсутствия надлежащей системы поддержки работающих женщин. С учетом патриархального характера маврикийского общества был принят ряд мер, направленных на изменение доминирующих социальных и культурных моделей поведения. Эти меры изложены в пунктах a) и b).

- a) **изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин**

Стереотипы в системе образования

В школьных учебниках по-прежнему сохраняются стереотипы в определении роли мужчин и женщин. Женщины изображаются выполняющими женскую работу, например по дому, а мужчины наделяются мужскими качествами, присущими, к примеру, главе семьи. Однако предпринимаются попытки по устранению этих гендерных дисбалансов. К этой проблеме было привлечено внимание составителей учебных планов и программ обучения, а Маврикийский педагогический

институт уже приступил к пересмотру содержания школьных учебников, чтобы исключить из текстов любые положения о тех или иных формах дискриминации по признаку пола и любые стереотипы в определении роли мужчин и женщин.

Согласно данным исследования, проведенного Советом по научно-исследовательской работе Маврикия (СНИРМ), девочки остаются в плену традиционных представлений о профессиональной деятельности, даже если есть возможность сделать выбор в пользу технических и естественных дисциплин. На уровне Совета была создана целевая группа по изучению вопроса о подготовке рекомендаций относительно путей и возможностей привлечения девочек к изучению технических и естественных наук.

Стереотипы, бытующие в школе

В рамках проекта ГПР, упоминавшегося при изложении материала, представленного по статье 2, сектор образования приступил к подготовке инструкторов (уровня 5) директоратов и Ассоциации частных средних школ (АЧСШ) Министерства образования. В конечном счете усилия, прилагаемые для повышения уровня информированности педагогических кадров в целом, значительно повысят осведомленность широкой массы сотрудников сферы образования о возможных последствиях стереотипного изображения роли мужчин и женщин, характерного для их установок и поведения во взаимоотношениях с мальчиками и девочками.

Стереотипы, характерные для средств массовой информации

Недавно созданная организация по наблюдению за деятельностью средств массовой информации ("Media Watch") в 2002 году подготовила базисное исследование, посвященное гендерной проблематике в средствах массовой информации (доклад Маврикия). Особое внимание в исследовании уделено случаям и областям гендерного неравенства в информационных сообщениях (выдержки из которых воспроизводятся в приложении В); исследование создает основу для организации учебных курсов по ознакомлению с гендерной проблематикой/повышению осведомленности в этой области работников средств массовой информации. Была проведена просветительско-разъяснительная кампания по гендерной проблематике для сотрудников Маврикийской вещательной корпорации (МВК) и других журналистов, работающих в печатных СМИ. МПЖРДБС в сотрудничестве с организацией "Media Watch" и Ассоциацией рекламных агентств работает над учреждением премии, присуждаемой создателям рекламы, не допускающим какой-либо дискриминации по отношению к женщинам, с тем чтобы обратить внимание работников рекламной индустрии и студентов, изучающих эту сферу деятельности, на недопустимость стереотипов в изображении роли мужчин и женщин и необходимость создания средствами рекламы более позитивного образа женщин. Два рекламных материала сексистского толка были запрещены Независимым органом по вопросам вещания (НОВ).

Классификация работ по гендерному признаку – "мужская работа" и "женская работа"

Если исходить из наименования некоторых видов работ, производимых в муниципалитетах, таких как "почтальон" и "пожарный", то создается впечатление, что только мужчины вправе заниматься

этими профессиями. Имеющаяся статистика, по-видимому, подтверждает этот вывод, так как по состоянию на 2002 год ни одна женщина не работала ни почтальоном, ни пожарным (см. таблицу 8. Занятость на государственной службе с разбивкой по видам деятельности и полу).

В Министерство по вопросам государственной службы была направлена просьба пересмотреть такие наименования, и Национальной комиссии по вознаграждению было также предложено ликвидировать (при поддержке МОТ) все классификации работ по гендерному признаку. Действительно, в некоторых секторах, таких как производство сахара, соли, животноводство, полеводство и чаеводство, а также хлебопекарное производство, до сих пор существует классификация видов работ по признаку пола. Подобная практика могла бы быть позитивной, если бы она соответствовала положениям раздела 6 Закона о дискриминации по признаку пола, которым предусматривается "проверка на приемлемость", означающая, что классификация по признаку пола проводится с учетом специфики женского организма; однако на практике классификация является патриархальной по существу, так что женщин не допускают к выполнению определенных видов работ главным образом из-за стереотипного убеждения в том, что женщины – существа чересчур мягкие, нежные и слабые.

Просвещение по вопросам прав человека

Для просвещения женщин в том, что касается ознакомления в их правами, регулярно проводятся программы массовых консультаций. Эти программы организуются на постоянной основе в женских центрах и осуществляются в масштабах страны с привлечением национальных средств массовой информации (телевидение, радио и пресса), чтобы добиться более полного охвата женской части населения.

Кинофильмы и журналы: отношение к сценам насилия и порнографии

Совет цензоров просматривает фильмы и журналы и оценивает, для какой категории зрителей и читателей они предназначены; основной критерий оценки: содержание не должно выходить за рамки здравого смысла. Прежде всего цензоры обращают внимание на освещение сцен насилия и порнографии, многие фильмы/журналы были цензурованы на предмет их соответствия вышеупомянутым критериям.

Решение проблемы посягательства сексуального характера

В 2003 году был принят **Закон о сексуальных преступлениях**, в соответствии с которым было ужесточено наказание за такого рода преступления. При регистрации случаев покушения на сексуальное преступление жертвы должны не только пройти медицинское освидетельствование, они также направляются на консультацию в Отделение по вопросам защиты семьи, имеющее надлежащие структурные подразделения, которые проводят опрос жертв в конфиденциальной обстановке и обеспечивают необходимую эмоциональную поддержку с учетом пережитого ими стресса и нанесенных травм. Медицинские освидетельствования и консультационные услуги предоставляются также в специальных отделениях больниц "Джиту" и "Виктория". Посягательства сексуального характера подвергаются жесткому осуждению, что находит широкий отклик в ходе

просветительно-разъяснительных кампаний, при проведении которых демонстрируются плакаты, беседы на радио и телевидении и в женских центрах. Предоставляемые МПЖРДБС услуги популяризируются среди населения.

- в) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими**

Роль мужчин и женщин в семье

Реальность в отношении роли и обязанностей мужчин и женщин в семье такова: мужчины по-прежнему считаются главными кормильцами, а основной обязанностью женщин остаются домашние дела. Однако эта система отношений постепенно меняется в сторону совместного разделения обязанностей. Намечился некоторый прогресс, и уже никого не удивляет, когда мужчины помогают женщинам по дому, а женщины помогают мужчинам зарабатывать деньги. Тем не менее в отношении мужских и женских "обязанностей" сохраняются устойчивые стереотипы, которые трудно изжить. В самом деле, несмотря на более чем обнадеживающие успехи, многое еще предстоит сделать для достижения такого положения, при котором роли супругов будут действительно объединены общей ответственностью.

Уход за ребенком и опека

В патриархальном обществе, каким является Маврикий, обязанность по уходу за ребенком по-прежнему лежит на плечах жены/матери. Это не значит, что мужья/отцы не принимают в этом никакого участия, но в большинстве случаев оно минимально или дополняет ответственность жены/матери, вместо того чтобы реально взять эту ответственность на себя.

В случае развода опеку над ребенком получает мать, так как по-прежнему бытует убеждение, что она может лучше заботиться и уделять больше внимания растущему ребенку, чем отец.

Просвещение в вопросах семейной жизни

Просвещение в вопросах семейной жизни ведется с 2001 года. Просвещение в вопросах сексуального и репродуктивного здоровья осуществляется в рамках проекта ЮНФПА, его объектами являются ученики начальной и средней школы, а также те группы населения, которые недостаточно охвачены соответствующими услугами; организуются также консультации для молодых супружеских пар и детей.

Агрессивное поведение в отношении супруга

В ходе просветительской кампании осуществлялась программа "Мужчины как партнеры", предназначенная для мужчин, чтобы общество в целом, а не только те, кого непосредственно коснулась эта проблема, прониклось необходимостью перемен в этой области.

Статистический профиль женщин

Впервые доклад о статистическом профиле женщин в Республике Маврикий был опубликован в июне 1989 года в ознаменование Международного женского дня. Собранные в этой публикации информация касается сравнительных статистических данных о женщинах и мужчинах, демографических и образовательных характеристиках женщин и характеристиках их активности. С тех пор регулярно издавались исправленные и дополненные версии "статистического профиля женщин", самые последние из них вышли в свет в 2000 и 2003 годах, соответственно. Имеющиеся данные рисуют картину гендерного неравенства; тем самым облегчается задача идентификации областей, вызывающих особую озабоченность с точки зрения расширения прав и возможностей женщин.

Факторы, ограничивающие равенство

В обществе и семье начали успешно осуществляться попытки изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью добиться ликвидации традиционных стереотипов в отношении роли мужчин и женщин. Но степень охвата этими мерами общества и семьи была различной. В результате патриархальные представления о роли мужчин и женщин и их поведенческие стереотипы оказались более живучими в частной, нежели государственной сфере. Таким образом, равноправие мужчин и женщин сохраняется главным образом на уровне общественного имиджа/статуса, но на деле не стало убеждением; хуже всего то, что это может привести к конфликту между статусом и ролью, между тем значением, которое придается равноправию в самых широких слоях общества, и широко распространенным в сфере частной жизни неравноправием мужчин и женщин, в силу чего люди придерживаются одних стандартов в обществе и других – в семье.

Статья 6. Эксплуатация женщин

Как отмечалось в первоначальном и втором периодическом докладах, согласно законодательству Маврикия приставание проституток к мужчинам запрещено, однако проституция законодательством не запрещена (положения раздела 253 Закона об Уголовном кодексе и раздела 26 Закона о дополнениях к Уголовному кодексу широко цитируются в вышеупомянутых докладах). По законам Маврикия приставание проституток к мужчинам запрещается в соответствии с разделом 91А Закона о дополнениях к Уголовному кодексу, хотя проституция однозначно не запрещена. В **разделе 91А Закона о дополнениях к Уголовному кодексу** говорится, что:

"Любое лицо, которое настойчиво пристает к другому лицу или домогается его в общественном месте в аморальных целях, совершает правонарушение и по приговору суда наказывается лишением свободы на срок до 12 месяцев или штрафом в размере до 5000 рупий".

Кроме того, в докладе говорится, что, хотя полные данные по проституции получить трудно, все же считается, что масштабы проституции выросли. С точки зрения мер, которые должны быть приняты в связи с этим, в докладе рекомендуется обеспечить защиту и реабилитацию проституток.

Из обзора мер, принятых правительством в целях ликвидации эксплуатации проституток, следует, что было проведено два исследования о положении секс-работников, принято соответствующее законодательство и осуществлены специальные меры, касающиеся детской проституции и взрослых секс-работников.

1. Первое исследование по проституции носило скорее качественный характер (Исследование коммерческой сексуальной эксплуатации детей (КСЭД) на Маврикии и Родригесе, 1998 год) и имело целью разобраться в механизме существования проституции и тенденции ее развития на Маврикии и Родригесе. Второе исследование "Доклад о коммерческой сексуальной эксплуатации детей" (2002 год) представляет данные о масштабах этой проблемы. Возраст большинства детей, которые занимаются проституцией, составляет 15–18 лет. Хотя средний возраст этих детей – 16 лет, бывают случаи, когда детей вовлекают в занятие проституцией в 10-летнем возрасте (доклад о КСЭД, 2002 год). Согласно оценкам, сделанным по результатам исследования КСЭД, на Маврикии, возможно, не менее 2600 детей являются жертвами коммерческой сексуальной эксплуатации и насчитывается 3900 взрослых секс-работников (в возрасте 18 лет и старше).

2. По результатам доклада о КСЭД был создан Руководящий комитет высокого уровня. Он ведет наблюдение за осуществлением Национального плана действий (НПД) по защите детей от сексуального насилия, включая вопросы сексуальной эксплуатации детей на Маврикии, с тем чтобы ликвидировать коммерческую сексуальную эксплуатацию детей и защитить жертв такой эксплуатации, обеспечив их реабилитацию и интеграцию в общество. Национальный план действий охватывает двухгодичный период начиная с февраля 2003 года, и его цель – обеспечить защиту детей от любой формы насилия, а также создать благоприятную среду в семье и гражданском обществе.

Как следствие, Национальный план действий основан на четырех компонентах Повестки дня по мерам борьбы с коммерческой сексуальной эксплуатацией детей, принятой в Стокгольме, а именно меры по: а) координации и кооперации; б) предупреждению; в) защите; и г) реабилитации и реинтеграции.

3. В сфере законодательства правительство приняло Закон об охране детства (1995 год).

Закон об охране детства (1995 год) защищает детей от проституции.

Раздел 14 указанного Закона касается сексуальных преступлений против детей; в нем говорится:

- 1) Любое лицо, которое заставляет, подстрекает или допускает, чтобы любой ребенок:
 - a) подвергался сексуальному насилию с его стороны или со стороны другого лица;
 - b) имел доступ в публичный дом;
 - c) занимался проституцией,
 совершает преступление.

В соответствии с **подразделом 2** для целей подраздела (1) (a) считается, что ребенок подвергается сексуальному насилию, когда он в качестве добровольного или невольного участника или наблюдателя принимает участие в любом акте сексуального характера для целей:

- a) вознаграждения другого лица;
- b) любой деятельности порнографического, неприличного или непристойного характера;
- c) любого другого вида эксплуатации любым лицом.

В целях защиты детей Маврикий ратифицировал ряд международных конвенций, например Конвенцию о правах ребенка (1990 год), Конвенцию МОТ о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (Конвенция № 182), и подписал Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии.

Кроме того, в соответствии со **разделом 19 Закона о несовершеннолетних правонарушителях**:

любой сотрудник полиции может предать суду по делам несовершеннолетних любое лицо явно в возрасте до 18 лет, которое:

- a) часто видят в компании любого известного вора или обычной либо известной проститутки;
- b) временно поселилось или постоянно живет в доме или в части дома, используемого любой проституткой для целей проституции или, в противном случае, живет в условиях, рассчитанных на то, чтобы заставлять заниматься проституцией, поощрять их или создавать условия для совращения несовершеннолетнего либо для занятия проституцией.

Данные о зарегистрированных в Отделе по вопросам развития детей Министерства по правам женщин случаях детской проституции выявляют следующую тенденцию:

Таблица 6. Число случаев, зарегистрированных Отделом по вопросам развития детей

	1995 год	1996 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год
Случаи детской проституции	д.о.	д.о.	20	22	12	11	16

д.о. – данные отсутствуют

Источник: Министерство по правам женщин, развитию детей и благополучию семьи.

Приведенные данные свидетельствует о том, что в стране действительно существует детская проституция.

4. Как подчеркивалось выше, закон, касающийся насилия в отношении женщин, был принят в виде Закона о защите от насилия в семье 1997 года. Однако этот Закон, действие которого ограничено насилием, совершаемым любым из супругов в домашнем кругу, не применим к проституткам. Фактически случаи насилия в отношении женщин вне семейной среды, например в случае проституток, трактуются как нападение, предусматриваемое **разделами 230 и 231 Уголовного кодекса**, особенно **поправкой 1998 года к разделу 231 Уголовного кодекса**. В подобном случае женщина должна просто сообщить в полицейский участок о нападении, сделать заявление и дать показания, пройти формальную процедуру 58, если у нее есть повреждения, и получить медицинское лечение. При нормальном развитии событий, после того как сделано заявление и даны показания, должно быть проведено полицейское расследование, и виновный должен быть предан суду. Однако такая защита, предоставляемая согласно уголовному закону, не служит гарантией надлежащего обращения сотрудника полиции с проституткой, особенно если дело касается изнасилования.

5. Что касается системы реабилитации, правительство содействует расширению возможностей предоставления проституткам микрокредитов, с тем чтобы они могли начать приносящую доходы деятельность. Средства, предоставляемые по программе микрокредитования МФСР и Целевого фонда, были выделены трем секс-работницам. Кроме того, МПЖРДБС, учитывая прочную связь между наркоманией и проституцией, сотрудничает с Центром солидарности (центр реабилитации наркоманов) в осуществлении проекта "Хризалида", цель которого – реабилитация наркоманок.

6. Другие законодательные акты, касающиеся проституции

Мониторинг моделей миграции – секс-туризм:

Паспортно-иммиграционное управление отвечает за мониторинг структуры иммиграции и эмиграции. Ведется наблюдение за отъездом маврикийцев за границу, равно как и контролируется передвижение неграждан, которые приезжают на Маврикий и уезжают с него. Вовлечение в секс-индустрию отслеживается главным образом благодаря получаемой информации и с помощью местной полиции.

В соответствии с **разделом 8 (1) (е) Закона об иммиграции (1973 год)**

в отношении "проституток или лиц, живущих на доходы проституток, или лиц, в отношении которых существуют обоснованные подозрения считать, что они прибыли на Маврикий в этих или любых других аморальных целях", действуют запретительные положения Закона, и им не разре-

шен въезд на Маврикий. На основании соответствующей информации они репатрируются в страну их происхождения; они считаются иммигрантами, которым запрещен въезд в страну.

Агентства по трудоустройству и брачные конторы

Нет специального закона, который регулировал бы или запрещал агентствам по трудоустройству или брачным конторам заниматься эксплуатацией или вовлечением в проституцию девочек и женщин. Частичным решением этой проблемы является судебное преследование, в соответствии с **разделом 251 Уголовного кодекса** и **Законом об охране детства**, агентств по трудоустройству и брачных контор, которые занимаются торговлей людьми.

Продажа сексуальных услуг третьей стороной

Продажа сексуальных услуг третьей стороной рассматривается в рамках **раздела 90 Закона о дополнениях к Уголовному кодексу**, озаглавленного "Разрешение использовать помещение, за которое данное лицо отвечает, в качестве публичного дома". В случае:

- содержания, руководства или помощи в содержании;
- разрешения на использование помещения;
- сдачи в наем помещений при условии осведомленности о том, что помещения должны использоваться в качестве публичного дома,

Лицо, признанное виновным по решению суда, наказывается штрафом до 500 рупий или тюремным заключением на срок до одного года.

Экономика Маврикия существенно зависит от международного туризма как от источника дохода. Согласно докладу о КСЭД за 2002 год 28,8 процента туристов-мужчин предлагают сексуального партнера. С учетом всеобъемлющего характера проституции это наводит на мысль о вероятной связи между туризмом, проституцией и, следуя логике, коммерческой сексуальной эксплуатацией детей. Поэтому для борьбы с коммерческой сексуальной эксплуатацией детей в Национальный план действий включены меры по информированию туристов о правонарушениях, которые они неизбежно совершат, если займутся секс-туризмом.

Факторы, ограничивающие равенство

Поскольку проституция не запрещена, меры наказания скорее направлены на искоренение и предупреждение проституции, чем на защиту проституток от эксплуатации. При подобных обстоятельствах распространение незаконной проституции виктимизирует женщин, ставя под угрозу их здоровье. Действительно, в докладе о коммерческой сексуальной эксплуатации детей (2002 год) подчеркивается высокая доля проституток, которые никак не защищают себя от ВИЧ/СПИДа, ЗППП и беременности. Многие беременные проститутки делают аборт. 10 процентов проституток страдают от ЗППП. Всего 14 процентов проституток заявили, что они пользуются презерва-

тивами с каждым клиентом, а более 19 процентов – что они совсем не используют презервативы (доклад о КСЭД, 2002 год).

Основным ограничением в отношении проституции остаются негативные ассоциации, связанные с этим явлением, и социальное неприятие всего, что связано с проституцией на Маврикии. В результате так и остается неустановленной вся глубина этой проблемы, и любая попытка решить проблему проституции наталкивается на нежелание (особенно со стороны клиентов) вызывать ассоциацию с торговлей людьми. Это значительно затрудняет реабилитацию проституток и попытки поставить под контроль проституцию в плане разработки, осуществления и проведения последующих мероприятий.

Статья 7. Участие в политической и общественной жизни

В первоначальном и втором периодическом докладах отмечалось, что, как и мужчины, все женщины Маврикия, достигшие возраста 18 лет, имеют право избирать и быть избранными в депутаты Законодательной ассамблеи. Однако на выборах в Законодательную ассамблею и на муниципальных и сельских выборах свои кандидатуры выдвигают очень мало женщин. В связи с этим всем политическим партиям было рекомендовано оказывать особую помощь и поддержку женщинам-кандидатам. Анализ участия женщин в политической и общественной жизни не выявляет какого бы то ни было улучшения в этом плане.

а) право голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы

Женщины получили право голоса с 1947 года, и это право закреплено в **разделе 44 Конституции** Республики Маврикий. Таким образом, как мужчины, так и женщины Маврикия, достигшие возраста 18 лет, имеют право голосовать и избирать своих представителей в парламент. Женщины также имеют право выставлять свои кандидатуры на все публично избираемые должности на равных основаниях с мужчинами.

На последних выборах в Национальную ассамблею в 2000 году в числе 534 кандидатов от 21 избирательного округа насчитывалось 39 женщин, то есть 7,3 процента.

Число женщин, избранных депутатами нынешней Национальной ассамблеи (выборы 2000 года), – 4 из 64.

Таблица 7. Состав выборных органов государственной власти, Республика Маврикий

	1999 год		2000 год		2002 год	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Национальная законодательная ассамблея	58	4	60	4		
В том числе: члены Кабинета	18	1	24	1		

<i>Муниципальные советы</i>	118	8	115	11		
<i>Сельские советы</i>	1 158	18	1 435	41		
<i>Региональная ассамблея острова Родригес</i>					15	3

Источник: Комиссариат по выборам.

В политической жизни женщины представлены слабо, и государство обязалось перед Сообществом развития Южной Африки к 2005 году увеличить их долю до 30 процентов.

Факторы, которые могут препятствовать участию женщин в политической жизни

Согласно докладу Целевой группы (Паттен, 2001 год) приход женщин в политику усложняют следующие факторы:

- ограниченный доступ женщин к политическим институтам и недостаточная роль женщин в их работе;
- ориентированная в основном на мужчин структура многих из этих институтов;
- слишком малое внимание вкладу и потенциальным возможностям женщин со стороны средств массовой информации, что также приводит к сокращению числа голосов, подающихся за кандидатов-женщин.

При этом, однако, важно отметить, что Маврикию исторически не свойственно дискриминирование женщин или нарушение их прав из-за участия в политической жизни. Сам по себе этот фактор весьма позитивен и внушает оптимизм в отношении участия женщин в выборах.

в) право участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления

Женщины имеют такое же, как и мужчины, право участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления.

Нижеследующая таблица содержит данные о числе женщин, занимающих государственные должности. Несмотря на то что в соотношении числа женщин и мужчин еще сохраняется значительный дисбаланс в государственной службе Маврикия, налицо тенденция к увеличению числа женщин на некоторых руководящих должностях.

Таблица 8. Занятость на государственной службе в разбивке по видам деятельности, Республика Маврикий

	1997 год		2002 год	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Всего на государственной службе	49 936	13 172	48 820	16 492
<i>Законодатели, ответственные работники и управленцы</i>	1 470	506	1 534	689
В том числе: Постоянный секретарь	21	2	19	9
Старший помощник секретаря	33	13	36	24
Директор, управляющий, уполномоченный и т. д.	116	19	125	72
Ректор университета, директор колледжа	32	14	52	28
Директор школы, заместитель директора школы	757	412	641	462
<i>Специалисты</i>	3 228	2 504	3 381	2 948
В том числе: Сотрудник ясельного учреждения, акушер	1 119	1 640	1 078	1 604
Работник системы образования	674	479	892	919
Врач	462	107	503	141
Аналитик-программист	16	17	13	15
Научный сотрудник	26	6	29	9
Инженер	81	2	107	4
Фармацевт	5	3	12	6
Судья	6	3	6	4
<i>Технический персонал и работники смежных профессий</i>	8 219	4 518	8 708	5 333
В том числе: Преподаватель, старший преподаватель	2 382	2 084	1 902	2 181
Работник здравоохранения	38	214	33	176
Стационарная сиделка, медицинская сестра	63	50	427	444
Технический сотрудник, техник	333	67	219	57
Работник таможни	509	36	544	50
Аптекарь	173	30	169	38
Инспектор по труду	25	19	32	22
<i>Канцелярские работники</i>	3 439	3 573	2 757	4 169
В том числе: Сотрудник канцелярии, работник школьной канцелярии	1 515	1 891	1 446	2 218
Секретарь-машинистка, оператор компьютерного набора	61	1 177	17	1 343
Телефонист	169	31	175	37
Почтальон	551	0	568	0
<i>Служащие военизированных организаций</i>	9 501	522	11 660	1 603
В том числе: Полицейский, сержант	7 923	430	9 537	909
Охранник/сотрудник тюрьмы	688	51	834	62
Пожарный	499	0	613	0
<i>Квалифицированные работники сельского хозяйства и рыбной промышленности</i>	185	0	118	0
<i>Работники, занятые в кустарных промыслах и торговле изделиями этих промыслов</i>	4 195	14	3 388	14
<i>Рабочие в промышленности</i>	1 650	0	2 012	20
<i>Неквалифицированные рабочие</i>	17 989	1 535	15 262	1 716
В том числе: Обслуживающий персонал, технический персонал больниц и т. д.	2 567	986	2 830	1 202
Рабочий, сельскохозяйственный рабочий, садовод/огородник	9 189	283	6 715	320

Смотритель/вахтер (в учреждении, школе, здании)	835	44	739	73
Уборщик	208	22	279	22

Источник: Обзор занятости на государственной службе, июнь 2002 года (Министерство по правам женщин, развитию детей и благосостоянию семьи).

По состоянию на июнь 2002 года в центральных и местных государственных органах были заняты около 48 800 мужчин и 16 500 женщин, то есть женщины составляют четверть всех государственных служащих. Среди "законодателей, ответственных работников и управленцев" соотношение было примерно 1:2 (689 женщин и 1534 мужчины). Среди "специалистов" гендерный дисбаланс представляется незначительным (3000 женщин и 3400 мужчин). Однако это в основном обусловлено тем, что в категорию "специалистов" входят работники ясельных учреждений и акушеры.

Таблица 9. Занятость в различных отраслях в разбивке по полу, Родригес

Вид деятельности	Число занятых		
	Мужчины	Женщины	Те и другие
Сельское хозяйство и рыболовство	2 800	1 790	4 770
Горнорудная и камнедобывающая промышленность	90	–	90
Обрабатывающая промышленность	800	765	1 565
Электроснабжение и строительство	719	14	733
Оптовая и розничная торговля, рестораны и гостиничное дело	930	695	1 625
Транспорт, складская деятельность и связь	700	10	710
Финансы, страхование, операции с недвижимостью и услуги в сфере бизнеса	95	35	130
Общинные, социальные и бытовые службы	3 155	1 065	4 220
Государственные учреждения и центральное правительство	2 782	476	3 258
Иное	373	589	962
Всего	9 289	4 554	13 843

Источник: Digest of Statistics on Rodrigues, 2000. Central Statistics Office, Ministry of Economic Development, Financial Services & Corporate Affairs

На Родригесе характер занятости отражает традиционное разделение видов деятельности на рынке труда, для которого характерен высокий процент мужчин, занятых в государственных учреждениях разных уровней.

- с) **право принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны**

Участие женщин в профессиональных союзах

Женщины имеют право и даже поощряются к участию в профсоюзах. Кроме того, в профсоюзах имеются подразделения по делам женщин, занимающиеся специфическими потребностями женщин, работающих по найму.

Основным средством стимулирования участия женщин являются разъяснительные кампании и мероприятия по повышению осведомленности. С этой целью проводятся семинары, просветительские и информационные программы для разъяснения женщинам их прав и обязанностей в плане участия в профессиональных союзах.

Участие женских организаций в политической жизни

Участие женских организаций в политике также носит маргинальный характер, хотя механизмы для этого были созданы. Поэтому неясно, является ли причиной малого участия недостаточное использование имеющихся возможностей или нехватка знаний об этих возможностях.

Факторы, ограничивающие равенство

Основу права женщин на участие в общественной и политической жизни заложили соответствующие законодательные положения. Однако тройная нагрузка, ложащаяся на эмансипированную женщину, затрудняет ее участие в общественной и политической жизни, особенно, когда оно требует значительного времени и усилий. Таким образом, возможности налицо, но из-за социальных и структурных ограничений у женщин нет к ним доступа.

Статья 8. Представительство на международном уровне и участие в работе международных организаций

Как отмечено в первоначальном и втором периодическом докладах, законодательство не запрещает и не ограничивает ни участия женщин в работе международных организаций, ни их права представлять свою страну на международных и региональных конференциях, семинарах и других форумах, проводимых за границей и на Маврикии. Следовательно, женщины имеют равные права и возможности, для того чтобы представлять свое государство на международном уровне. Отмечалось также, что женщины, занятые в частном секторе, имели меньше возможностей представлять свою страну. Ознакомление с нынешним положением показывает, что женщины слабо представлены на дипломатической службе.

Статистические данные о представительстве женщин

На международном уровне:

Таблица 10. Представленность женщин на международном уровне в 2003 году

	Процент женщин
Послы	12,5
Иные представители в иностранных государствах и международных организациях	26,31

Источник: Министерство иностранных дел и регионального сотрудничества.

Хотя женщины, безусловно, обладают правом представлять свое государство на международной арене, на соответствующих должностях гендерное равенство отсутствует. Конкретнее, женщины составляют

лишь 26,31 процента персонала представительств за рубежом, а среди послов – всего 12,5 процента (данные по состоянию на 2003 год).

В представительствах за рубежом:

Таблица 11. Представленность женщин на дипломатической службе в 2003 году (в процентах)

Должность	Процент женщин
Вторые секретари	31,11
Первые секретари	14,28
Атташе	50
Эксперты	40

Источник: Министерство иностранных дел и регионального сотрудничества.

Число женщин, работающих первыми секретарями за рубежом, свидетельствует о явной дискриминации (только 14,28 процента женщин). Однако процент женщин, занимающих иные должности на дипломатической службе, такие как эксперт в области иностранных дел и регионального сотрудничества (40 процентов), обнадеживает, хотя диспропорция все еще сохраняется.

В международных организациях:

В числе сотрудников международных организаций из Маврикия всего 10 процентов женщин и 90 процентов мужчин, преимущественно в сферах международной торговли по линии Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств (Группа АКТ) и защиты прав человека.

Факторы, ограничивающие равенство

Хотя статистические данные в отношении мужчин и женщин на дипломатической и международной службе свидетельствуют о гендерном разрыве, тем не менее не было случаев, чтобы женщинам отказали в праве на такие должности. Сотрудники-женщины без предвзятости включаются в состав официальных делегаций для участия в международных конференциях за рубежом.

Следовательно, возможности имеются, однако женщины не в полной мере используют эти возможности. Традиционные патриархальные нормы, ассоциирующие женщин с семьей, или, точнее, возлагающие на женщин основную ответственность за все вопросы жизни семьи, все еще ограничивают деятельность женщин за пределами дома и семьи, и это главная причина слабого участия женщин в международной работе.

Статья 9. Гражданство

Законодательные положения, касающиеся вопросов гражданства, были четко изложены в первоначальном и втором периодическом докладах. Ознакомление с этими положениями показывает, что имевшиеся прежде в законодательстве дискриминационные моменты устранены.

Право на получение, изменение или сохранение гражданства

В соответствии с **разделами 21 и 24** Конституции 1968 года, если иностранка выходит замуж за гражданина Маврикия, она может быть зарегистрирована как гражданка Маврикия, в то время как на иностранцев, вступающих в брак с гражданками Маврикия, это не распространяется. В это дискриминационное положение Конституции были в 1995 году внесены поправки, и право на получение после вступления в брак гражданства Маврикия было распространено и на мужчин, и на женщин. Таким образом, Конституция законодательно гарантирует замужним женщинам и женатым мужчинам одинаковые права в отношении получения, изменения или сохранения гражданства.

Влияние вступления в брак с лицами, не имеющими гражданства страны

Вступление маврикийской женщины в брак с женщиной, не имеющей маврикийского гражданства, а также изменение гражданства мужем не влекут потерю женщиной маврикийского гражданства, если только она сама не изменит свое гражданство. Муж-иностранец может (если пожелает) ходатайствовать о предоставлении ему маврикийского гражданства и получит его, если соблюдены критерии раздела (7) Закона о гражданстве Маврикия.

Гражданство детей и влияние гражданства матери

В соответствии с **разделами 20 и 23** Конституции 1968 года лицо, родившееся за пределами Маврикия, отец которого был гражданином Маврикия, имело право на гражданство Маврикия, но мать не могла передать своему ребенку аналогичное право гражданства. Эта дискриминация в отношении женщин была ликвидирована путем внесения в 1995 году поправок в разделы 20 и 23, и с тех пор Конституция устанавливает, что лицо, родившееся за пределами Маврикия, отец или мать которого были гражданами Маврикия, имеет право на гражданство Маврикия.

Кроме того, в результате внесения поправок 1993 года в **Закон о гражданстве Маврикия** маврикийская женщина может передать гражданство своим детям и мужу, и, таким образом, гражданство матери является столь же значимым, как и гражданство отца.

Вид на жительство и статус относительно трудоустройства

В соответствии с **Законом об иммиграции (1982 год)** иностранный супруг(а) лица, имеющего маврикийское гражданство, может получить статус резидента. Кроме того, **Закон о депортации (1968 год)** неприменим "к супругу лица, имеющего гражданство, и получившему статус резидента Маврикия".

В соответствии с разделом 5 (1) Закона об иммиграции (1973 год)

Любое лицо, не являющееся гражданином, получает статус резидента..., если оно:

- с) является супругом (супругой) гражданина (гражданки) Маврикия

- d) является ребенком, пасынком (падчерицей) или официально усыновленным ребенком в возрасте до 18 лет лица, получившего статус резидента.

Раздел 5А Лица, являющиеся постоянными резидентами Маврикия

1) В соответствии с подразделами (2) и (3) и разделом 6А любое лицо, не являющееся гражданином, которое подает министру соответствующее ходатайство, может в соответствии с данным Законом получить статус постоянного резидента, если

- a) является инвестором согласно Схеме для постоянных резидентов, предписанной Законом о развитии инвестирования;
- b) является супругом (супругой) лица, к которому применим пункт а);
- c) является ребенком, пасынком (падчерицей) или официально усыновленным ребенком в возрасте до 18 лет лица, к которому применимы пункты а) или b).

Брак между женщиной немаврикийкой и гражданином Маврикия позволяет иностранке получить вид на жительство на Маврикии. Этой женщине не обязательно менять свое гражданство и становиться гражданкой Маврикия, хотя она может (при желании) ходатайствовать о получении маврикийского гражданства.

5) Любой специалист, который удовлетворяет требованиям предписанной в Законе о развитии инвестиций Схеме привлечения профессионалов в быстро развивающиеся отрасли и имеет разрешение на работу в соответствии с Законом о негражданах (об ограничениях в трудоустройстве), получает статус постоянного резидента в том случае, если по истечении трехлетнего срока действия его разрешения на работу подаст ходатайство в соответствии с данным Законом.

6) Супруг и иждивенцы специалиста, к которому применим подраздел (5), получают статус постоянного резидента, если подадут ходатайство в соответствии с данным Законом.

Получение заграничного паспорта и разрешения на выезд за пределы страны

Законы Маврикия гарантируют женщинам и мужчинам равные права на получение заграничного паспорта и временный выезд с этим паспортом за пределы страны. Фактически после поправок, внесенных в брачное законодательство еще в 1982 году, женщина может выезжать за пределы страны и даже получать заграничный паспорт без разрешения мужа.

Одновременно был исправлен **раздел 15 Закона о гражданстве Маврикия**, гласивший, что ребенок-маврикиец, который одновременно оказался подданным или гражданином другой страны, по достижении 21 года должен был отказаться от одного из своих гражданств. Ребенок-маврикиец больше не обязан это делать и может сохранять оба гражданства.

Факторы, ограничивающие равенство

В Конституцию были внесены поправки, ликвидировавшие дискриминацию в отношении женщин, которая ранее имела место. Однако граждан Маврикия следует информировать об их пра-

вах. Проведению соответствующей информационной кампании может способствовать предмет "гражданское образование", который был включен в школьную программу в ходе реформы образования 2002 года.

Статья 10. Образование

В первоначальном и втором периодическом докладах описывалась структура системы образования и содержались данные об охвате обучением на уровнях начальной и средней школы. Отмечалось, что правительство Маврикия осознает проблему, имеющуюся в области образования, и что следует принять меры для его улучшения. Обзор принятых мер, учебных показателей учащихся и возможностей в области образования, доступных для юношей и девушек, свидетельствует, что в плане обеспечения равенства мужчин и женщин в этой сфере достигнут значительный прогресс.

Меры, необходимые для того, чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

- а) **одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки**

Одинаковый доступ

Начальное, среднее и высшее образование предоставляется бесплатно, и для детей в возрасте до 16 лет обучение является обязательным. Так, в **Законе об образовании в разделе 37 (1)** говорится:

"Каждый ребенок, достигший установленного законом школьного возраста, должен посещать начальную школу".

В мае 2001 года правительство огласило План реформы образования, согласно которому обязательное школьное обучение к 2003 году должно было распространиться на возрастную группу до 16 лет.

Раздел 14 Закона о дискриминации по признаку пола от 2002 года гласит:

1) "Согласно подразделу (2) никакое учебное заведение не имеет права на дискриминацию в отношении:

- а) **любого лица – по признаку пола, брачного статуса или беременности:**
- i) **посредством отказа в зачислении или в принятии заявления от того или иного лица на учебу; или**
 - ii) **посредством предъявления условий, на которых оно готово зачислить данное лицо на учебу; или**
- б) **любого учащегося по признаку пола, брачного статуса или беременности,**

- i) отказывая данному учащемуся в доступе или ограничивая доступ к любой из льгот, предоставляемых данным учебным заведением;
- ii) посредством исключения данного учащегося; или
- iii) причиняя данному учащемуся любой иной ущерб.
- 2) Любое образовательное учреждение, кроме высших учебных заведений, может отказаться или не иметь возможности принять заявление того или иного лица о зачислении на учебу при условии, что
- a) данное учебное заведение принимает на учебу исключительно лиц другого пола; или
- b) образование или профессиональная подготовка того уровня, на котором данное лицо намерено получить образование или профессиональную подготовку, предоставляется данным учебным заведением исключительно или преимущественно учащимся противоположного пола".

Маврикийское государство обеспечило недискриминационный доступ к образованию для лиц обоих полов. На практике дисбаланс в охвате учебной деятельностью юношей и девушек наиболее значителен на уровне продвинутого среднего образования, особенно в сфере начальной и дальнейшей профессиональной подготовки. Приведенная ниже таблица содержит показатели охвата юношей и девушек на различных уровнях образования.

Таблица 12. Охват дошкольным, начальным, средним, профессиональным и продвинутым средним образованием, Республика Маврикий, 1990, 2000 и 2002 годы

Численность (в тыс. человек)	1990		2000		2001	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Дошкольное	10,9	10,5	19,7	19,6	18,7	18,2
Начальное	69,6	67,9	68,7	66,5	67	65,4
Среднее	39,1	38,2	46,4	49,0	48	51,7
Продвинутое среднее						
Высшее	1,462	0,75	0,422	3,38	7,5	9,7
Начальная профессиональная подготовка	0,17	0,08	3,344	1,351	3,9	2
Дальнейшая профессиональная и техническая подготовка			4,495	0,708	5,4*	0,8*

Источник: Центральное статистическое управление.

* Приведены данные 2001 года.

Из приведенной выше таблицы видно, что показатели охвата мужчин и женщин более или менее одинаковы на всех уровнях, кроме начальной профессиональной, дальнейшей профессиональной и технической подготовки.

Показатели перехода в следующий класс (на следующий курс) свидетельствуют также, что успеваемость девушек выше, чем юношей.

Образование

Таблица 13. Число выданных аттестатов о начальном, среднем и продвинутом среднем образовании

	1992 год		2000 год		2002 год	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Аттестат о начальном образовании (% от общего числа обучавшихся)	57,89	64,19	61,17	71,85	59,7	70,7
Аттестат о среднем образовании (% от общего числа обучавшихся)	61,3	65,8	75,3	79,4	72,3	76,6
Аттестат о продвинутом среднем образовании (% от общего числа обучавшихся)	54,40	53,10	67,41	77,20	73,9	77,4

Источник: Экзаменационная статистика за 2001 год, октябрь 2002 года, Маврикийский экзаменационный синдикат.

Показатели высшего образования отражают стереотипные на Маврикии представления о возможностях мужчин и женщин.

Таблица 14. Численность студентов в Университете Маврикия и других образовательных учреждениях по данным 2002 года

Университет Маврикия	Факультет сельского хозяйства			Инженерный факультет			Факультет права и управления			Факультет естественных и точных наук			Факультет общественных и гуманитарных наук		
	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего
Степень	33	50	83	133	78	211	52	75	127	69	88	157	56	132	188
Диплом	1	–	1	4	–	4	48	5	53	9	10	19	4	8	12
Сертификат	17	1	18	–	–	–	64	9	73	4	–	4	–	–	–
ВСЕГО	51	51	102	138	79	217	164	89	253	83	98	181	60	140	200

	Маврикийский педагогический институт	Институт им. Махатмы Ганди	Маврикийский авиационный колледж
--	--------------------------------------	----------------------------	----------------------------------

	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего
Степень	21	38	59	37	104	141	76	9	85
Диплом	–	–	–	–	1	1	114	25	139
Сертификат	–	–	–	–	–	–	37	1 156	1 193
ВСЕГО	21	38	59	37	105	142	227	1 290	1 571

Источник: Комиссия по вопросам высшего образования.

В большинстве высших учебных заведений среди выпускников со степенью женщин, как правило, больше. Более всего гендерные показатели различаются на инженерном факультете Университета Маврикия и в Маврикийском авиационном колледже. Мы видим, что в Маврикийском авиационном колледже получивших сертификаты женщин значительно больше, чем мужчин. Это объясняется тем, что обучение преподавателей дошкольной ступени в рамках дистанционного обучения осуществляется совместно с Маврикийским педагогическим институтом. Почти все преподаватели – воспитатели на уровне дошкольного образования – женщины.

Таблица 15. Численность учащихся Технологического университета Маврикия в 2002 году

Уровень	Бизнес-информатика и разработка программного обеспечения			Политика и управление в государственном секторе			Всего		
	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего
Магистр	20	6	26	28	13	41	48	19	67
Степень	205	138	343	71	101	172	276	239	515
Диплом	–	–	–	88	63	151	88	63	151
Всего	225	144	369	187	177	364	412	321	733

Источник: Технологический университет Маврикия (ТУМ).

Данные по ТУМ соответствуют общим тенденциям всех высших учебных заведений. По специальности "бизнес-информатика и программное обеспечение" обучается больше мужчин, а по специальности "политика и управление в государственном секторе" студентов примерно поровну.

Остров Родригес

Данные по Родригесу в разбивке по полу выявляют следующую тенденцию.

Таблица 16. Дошкольное образование, остров Родригес, 1997–2002 годы

	1997	1998	1999	2000	2002
Число школ	35	33	33	32	31
Охват					
Мальчики	557	590	580	543	554
Девочки	581	548	601	578	591

Всего	1 138	1 138	1 181	1 121	1 145
Число учителей	75	65	64	65	65
Число учеников на одного учителя	15	18	18	17	18

Источник: Министерство образования и научных исследований.

Охват на дошкольной ступени образования не свидетельствует о сколько-нибудь существенном гендерном дисбалансе. Фактически в 1997–2002 годах численность девочек была выше, чем мальчиков.

Таблица 17. Начальное образование, остров Родригес

	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2002 год
Количество школ	13	13	13	13	13
Охват					
Мальчики	2 433	2 433	2 403	2 408	2 273
Девочки	2 364	2 391	2 341	2 365	2 374
Всего	4 797	4 824	4 744	4 773	4 647
Число учителей	185	175	175	184	172
Число учеников на одного учителя	26	28	27	26	27
Аттестат о начальном образовании					
Число проэкзаменованных	976	989	1 052	1 018	996
Число сдавших экзамен	496	597	577	551	549
Процент сдавших экзамен	50,8	58,5	54,8	54,1	55,1

Источник: Министерство образования и научных исследований.

Нет особых проблем и с доступом к начальному образованию. Проблему представляет уровень успешной сдачи экзамена, составляющий около 50 процентов, хотя гендерной разбивки этих данных не имеется.

Таблица 18. Среднее образование, остров Родригес

	1997 го д	1998 го д	1999 го д	2000 го д	2002 год
СРЕДНИЕ ШКОЛЫ					
Число школ	3	3	3	3	4
Охват					
Мальчики	1 508	1 462	1 551	1 539	1 587
Девочки	1 617	1 662	1 674	1 701	1 771
Всего	3 125	3 124	3 225	3 240	3 358
Число учителей	121	140	140	141	148

Число учеников на одного учителя	26	22	23	23	23
Аттестат о среднем образовании					
Число проэкзаменованных	423	492	531	599	530
Число сдавших экзамен	249	319	323	347	317
Процент сдавших экзамен	58,9	64,8	60,8	57,9	59,8
Аттестат о продвинутом среднем образовании					
Число проэкзаменованных	71	80	105	136	177
Число сдавших экзамен	36	29	29	89	104
Процент сдавших экзамен	50,7	36,3	27,6	65,4	58,8
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ШКОЛЫ					
Число школ	2	2	1	1	5
Охват					
Мальчики	96	98	111	97	197
Девочки	27	39	39	36	106
Всего	123	137	150	133	303
Число учителей	12	9	8	9	21
Число учеников на одного учителя	10	15	19	15	14

Источник: Министерство образования и научных исследований.

И здесь повторяется типичная для Маврикия ситуация: доступ к среднему образованию обеспечен в равной мере лицам мужского и женского пола, а доступ к профессиональному – преимущественно юношам.

Законы и правила, регулирующие посещение школы до достижения выпускного возраста

Государство предоставляет бесплатное образование на всех ступенях, **раздел 37 Закона об образовании** делает начальное образование обязательным. Недавняя реформа в системе образования (2002 год) сделала образование обязательным до достижения выпускного возраста (16 лет). Будут также внесены поправки в **Закон о труде**, с тем чтобы запретить наем детей в возрасте до 16 лет на работу. На различных ступенях системы образования есть случаи выбытия или отчисления учащихся, и государственная политика развития профессионального образования могла бы внести вклад в решение проблемы учащихся, выбывших из основного потока образовательной системы.

Карьера и профориентация

Служба профориентации Министерства образования и научных исследований работает непосредственно в школах и предоставляет общую информацию о профессиональных возможностях и перспективах и для юношей, и для девушек. Девушек поощряют к овладению на данный момент преимущественно мужскими специальностями, информируя об этих профессиональных возможностях, и для их поступления на учебу по таким специальностям нет ни формальных, ни юридических ограничений.

Однако препятствия еще существуют. Они имеют различный характер: сопротивление (со стороны работодателей и коллег по специальности), недостаточная поддержка непосредственного ок-

ружения, занимающая много времени учеба (особенно практическая часть). Таким образом, все еще существует множество барьеров в плане восприятия и социокультурной оценки соответствующих профессий; женщины еще не воспринимаются на равных началах с мужчинами, хотя число женщин, выбирающих профессии, где преобладают мужчины, постепенно растет.

Работодателям рекомендуется нанимать больше сотрудников-женщин, и в силу соблюдения страной Конвенции о равенстве № 100 и 111 МОТ правительство настоятельно предлагает работодателям принимать на работу женщин.

b) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества

Выбор предметов

В начальной школе мальчики и девочки изучают одни и те же предметы. Те и другие должны изучать английский и французский языки, математику и науки об окружающей среде. На выбор предлагается только изучение азиатских языков, поскольку население острова многонационально. Учащийся может изучать тот или иной восточный язык по собственному желанию.

В средней школе учащиеся обучаются по трехгодичной базовой программе, в ходе которой получают представление о различных предметах, которые позднее смогут выбрать для углубленного изучения. По завершении первых трех лет средней школы они получают возможность изучать предметы по выбору.

Осведомленность девушек о своих возможностях

Осведомленность о номенклатуре предметов на выбор не является проблемой на Маврикии. Проблему представляют стереотипные представления о тех или иных предметных специализациях. Действительно, девушек в основном ориентируют на изучение таких традиционно женских специальностей, как производство одежды и текстиля, кулинария, а юноши в основном тяготеют к "мужским" предметам, таким как дизайн и технология.

Потоки обучения и выбор предметов

На разных потоках обучения девушки и юноши все еще представлены неравномерно. Формально дискриминации в отношении юношей и девушек при выборе предмета не существует. Но на практике системе могут быть присущи некоторые дискриминационные подходы, поскольку в мужских и женских школах на выбор предлагаются различные предметы. Обычно учащимся приходится выбирать лишь из тех вариантов, которые им предложены, а они устанавливаются по усмотрению школы.

Качество образования в школах раздельного обучения

С точки зрения программы, экзаменов, преподавательского состава (число учащихся на одного учителя), школьных помещений и оборудования качество образования в школах раздельного обучения одинаково. Единственное различие замечено на той ступени, где изучают предметы по выбору, а именно школы для мальчиков уделяют основное внимание таким предметам, как конструирование и технические дисциплины, а для девочек – домоводству. Различия в затратах на одного учащегося определяются лишь различием в затратах на преподавание предметов "только для мальчиков" и "только для девочек" (в плане оборудования и материалов).

Таблица 19. Процент учителей-женщин на разных уровнях образования, Республика Маврикий, 2000 год

Уровень образования	Процент
Начальное	60
Среднее	50
Высшее	15

Источник: Доклад о феминизации преподавания в начальной школе, Маврикийский совет по исследованиям.

Процент учителей-женщин в начальной школе более стабилен, чем в средней и высшей. Данные за 2002 год показывают примерно тот же процент. Этот факт может иметь важные последствия с точки зрения профессиональных стереотипов, связанных с полом, – указывать на вероятность того, что преподавание в начальной школе считается более женской работой, чем преподавание в средней или высшей. Исследование "Феминизация преподавания в начальной школе: 2001 год – степень удовлетворенности учителей своей работой на уровне начального образования на Маврикий, 2002 год" выявило немало гендерных стереотипов, присущих восприятию преподавания в начальной школе (подробности см. в Приложении D).

Таблица 20. Численность сотрудников на руководящих должностях в разбивке по полу, Республика Маврикий

	1990 год		2000 год	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
НАЧАЛЬНАЯ ШКОЛА	3 607	2 900	2 992	3 373
из них моложе 40 лет	582	724	671	1 315
СРЕДНЯЯ ШКОЛА	3 501	2 785	2 887	3 256
из них моложе 40 лет	536	656	620	1 253

Источник: Доклад о феминизации преподавания в начальной школе, Маврикийский совет по исследованиям, 2001 год.

Тем не менее данные о численности сотрудников на руководящих должностях в секторе образования обнадеживают. В младшем поколении (до 40 лет) руководящие должности занимают больше женщин, чем мужчин, даже в средней школе.

- с) **устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения**

Система образования на Маврикий, особенно после ее реформирования, структурирована таким образом, что на уровне начального, высшего и профессионального образования – совместное обучение, в то время как в средней школе обучение в основном раздельное и очень мало школ с совместным обучением.

Попытки ослабить стереотипы в восприятии мужских и женских ролей предпринимались в отношении такого аспекта, как:

- гендерные стереотипы в учебниках. Они в данный момент пересматриваются составителями программ Центра государственных школьных программ, исследования и развития.

d) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование

Гранты и стипендии

Доступные гранты и стипендии – Государственная студенческая стипендия, Государственная аспирантская стипендия и Стипендии для аспирантов, предоставляемые другими странами, организациями и лицами. Они равно доступны и мужчинам, и женщинам. На деле государственные стипендии получают одинаково и мужчины, и женщины, в то время как стипендии, предоставляемые другими странами и организациями (кроме государства), выделяются после собеседований, позволяющих определить бенефициара, и по их результатам соотношение между мужчинами и женщинами может оказаться неравным.

Гранты и стипендии, гендерное соотношение

Не существует грантов или стипендий только для мужчин или только для женщин. Таких пособий нет ни в начальной, ни в средней школе, а на продвинутой средней ступени, как отмечалось выше, 50 процентов государственных стипендий получают мужчины и 50 процентов – женщины.

e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин

Ликвидация неграмотности среди взрослых

Эта программа была начата в 1986 году после исследования потребностей женщин, показавшего, что неумение читать и писать – фактор, ограничивающий их возможности. Занятия проходят в 31 центре, расположенном в городах и в сельских районах. В настоящее время курс проходят учащиеся в возрасте от 13 до 82 лет, приобретая базовые навыки письма, чтения и счета.

В таблице ниже приведены данные по числу лиц, обучавшихся в рамках Программы ликвидации неграмотности среди взрослых за последние 10 лет.

Таблица 21. Число учащихся – участников программ ликвидации неграмотности среди взрослых, 1994–2003 годы

Год	Число учащихся
1994	71
1995	225
1996	53
1997	334

1998	444
1999	980
2000	980
2001	420
2002	437
2003	680

Источник: Министерство по правам женщин, развитию детей и благополучию семьи.

f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработка программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу

Стратегии сокращения числа преждевременно покидающих школу учащихся касаются не одних только женщин. Министерство образования осуществляет реформу системы образования и налаживает информирование всего населения об учреждениях начальной и дальнейшей профессиональной подготовки.

Однако косвенно большинство мероприятий и образовательных программ, осуществляемых Министерством по правам женщин, развитию детей и благополучию семьи, в том числе Программа ликвидации неграмотности среди взрослых, обслуживают потребности женского населения в целом, хотя и не делают гендерных различий. Главная цель Министерства по правам женщин, развитию детей и благополучию семьи – расширить возможности уязвимых категорий женщин, включая не получивших адекватного школьного образования, чтобы они могли зарабатывать на жизнь, особенно с помощью предпринимательства.

Кроме того, в 2003 году для школ с низкими учебными показателями правительство начало осуществление программы "Область приоритетного образования". Данная схема введена, чтобы помочь материально нуждающимся учащимся в получении высшего образования и профессиональной подготовки. Целевой фонд претворяет в жизнь схемы интеграции детей из бедных семей в основной образовательный процесс. Он финансирует около 85 проектов, предоставляя примерно 10 тыс. бенефициаров транспорт, дополнительное питание, книги и другие учебные материалы. Примерно 150 учащимся из неблагополучных районов была также оказана финансовая помощь для получения профессиональной подготовки и высшего образования.

g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой

Участие в занятиях спортом и физической подготовкой в школах не является дискриминационным. Одинаковый доступ обеспечен благодаря предоставлению спортивной и физической подготовки во всех школах без исключения, без различия полов, а также благодаря тому, что физическую культуру преподают и мужчины, и женщины. По проекту Международного фонда сельскохозяйственного развития занятия спортом финансируются посредством поставок оборудования в рамках компонента этой программы, касающегося развития общин.

Чтобы шире привлекать девушек и женщин к занятиям спортом под эгидой Министерства по делам молодежи и спорта был создан Национальный комитет по женским видам спорта. Для вовлечения женщин организуются регулярные ежемесячные мероприятия. Началась популяризаторская работа в колледжах. В этом году Национальный комитет начал осуществлять на региональном уровне программу подготовки тренеров по аэробике. Комитет также организовал для женщин секции аэробики и плавания. Министерство по правам женщин, развитию детей и благополучия семьи намерено в сотрудничестве с Министерством по делам молодежи и спорта открыть по всему острову спортивные клубы, чтобы вовлечь больше девушек и женщин в физическую подготовку.

Факторы, ограничивающие равенство

Обеспечению равного доступа и даже равных успехов и возможностей во многом содействовали различные инициативы в рамках реформы образования. Действительно, численность женщин на входе и на выходе из образовательной системы сравнима с мужской, за небольшим исключением в области профессиональной подготовки. Однако неравенство остается в том, что женщин нацеливают на определенные области знаний, что во многом определяется стереотипными представлениями. Женщины не представлены на равных в тех же областях знаний, что мужчины. Итоги образования показывают, что женщин больше в гуманитарных областях, а мужчин – в технических, таких как инженерное дело.

Статья 11. Занятость

В первоначальном и втором периодическом докладах, где говорится о мерах, принятых до 1992 года, изложены правовые нормы относительно права на труд, социального обеспечения, условий ухода на пенсию, социальной помощи, охраны здоровья и обеспечения безопасности и гигиены труда, а также брачного права и репродуктивных прав. С тех пор оговорки, сделанные в связи с пунктами 1 b) и d) статьи 11, были сняты и принят ряд мер, чтобы обеспечить равные возможности в отношении занятости, права на свободный выбор профессии, на продвижение в должности и на гарантию сохранения занятости, права на равное вознаграждение, а также право на охрану здоровья и безопасные условия труда. Правительство также приняло меры, чтобы предотвратить дискриминацию в отношении женщин по причинам замужества и материнства. Ниже приводится обновленный перечень мероприятий, проведенных правительством.

a) право на труд как неотъемлемое право всех людей

Законодательство не запрещает и не ограничивает участия женщин в сфере труда. Таким образом, женщины имеют право на труд, в том числе право на выбор профессии, гарантию сохранения занятости, равное вознаграждение, льготы и пособия, профессиональную подготовку, отпуск по беременности и родам и возможности для воспитания детей.

b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме

Право на одинаковые возможности для мужчин и женщин при найме на работу обеспечивает **раздел 5 Закона о дискриминации по признаку пола (2002 год)**, в котором предусмотрено следующее:

- 1) Работодатель в процессе поиска, отбора или найма любого другого лица в целях профессиональной подготовки, ученичества или работы по найму не должен дискриминировать это лицо по признаку пола, семейного статуса, беременности или семейных обязанностей:
 - a) в объявлении о наличии вакансий;
 - b) в процедуре определения того, кому следует предложить данную работу;
 - c) в окончательном определении того, кому следует предложить данную должность;
 - d) в условиях, на которых предлагается данная должность;
 - e) при создании, классификации и сокращении должностей.

Раздел 6 Закона о дискриминации по признаку пола вводит тест на обоснованность, позволяющий определить условия, при которых возможная дискриминационная практика не запрещена законом.

- 1) Лицо не совершает дискриминации по отношению к другому лицу, обязывая или намереваясь обязать это другое лицо выполнять требования, условия или действия, которые оказывают или могут оказать неблагоприятное воздействие, если эти требования, условия или действия являются обоснованными в силу конкретных обстоятельств.
- 2) При определении того, являются ли требование, условие или действие обоснованными, следует, в частности, учитывать:
 - a) характер и степень неблагоприятного воздействия, которое вызвано или может быть вызвано тем, что другое лицо обязывают или намерены обязать выполнять данное требование, условие или действие;
 - b) возможность преодолеть или уменьшить неблагоприятное воздействие; и
 - c) соразмерно ли неблагоприятное воздействие результату, которого стремится достичь лицо, обязывающее или намеренное обязать другое лицо выполнять данное требование, условие или действие.

По состоянию на 2003 год в области занятости не зарегистрировано ни одного случая дискриминации по признаку пола, главным образом из-за того, что Закон о дискриминации по признаку пола вступил в силу совсем недавно. Однако в случае нарушения положений этого Закона работодатели подлежат привлечению к судебной ответственности в соответствии с разделом 39 упомянутого Закона.

- c) **право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на полу-**

чение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку

Из законодательных положений следует, что ни для мужчин, ни для женщин не существует запрета на выбор профессии. На деле, однако, в строительстве, на транспорте, в горнодобывающей отрасли и в военизированных силах заняты в основном мужчины, вероятно потому, что характер работы в них соответствует традиционным представлениям о мужских качествах, таких как физическая сила. Тем не менее обнадеживает то, что с 2003 года женщин уже можно увидеть среди водителей и кондукторов автобусов, хотя ранее эту работу выполняли почти исключительно мужчины.

Действительно, с течением времени сменявшие друг друга правительства обеспечили женщинам доступ к видам деятельности, в которых ранее доминировали мужчины, предоставив им равный доступ к образованию, профессиональной и технической подготовке, а также, возможно, благодаря недопущению дискриминации в практической реализации политики в области занятости. Предпринимались и попытки разъяснить женщинам, какие перед ними открываются возможности в этих областях деятельности, в основном в форме семинаров и консультирования по вопросам карьеры.

Далее, в соответствии с **разделом 5 (2) Закона о дискриминации по признаку пола**:

"Работодатель не имеет права на дискриминацию работника по признаку пола, семейного положения, беременности или семейных обязательств:

- a) в том, что касается принципов и условий трудоустройства, предоставляемого работнику работодателем;
- b) в том, что касается условий труда, охраны и гигиены труда;
- c) в том, что касается предоставления оборудования и возможностей, необходимых для данной работы или в связи с ней;
- d) посредством отказа в доступе или ограничения доступа работника к возможностям повышения квалификации, служебного роста, перевода на другое место или должность либо профессиональной подготовки или к любым другим льготам, пособиям, удобствам и услугам, связанным с трудоустройством;
- e) посредством сокращения или прекращения занятости работника; или
- f) посредством нанесения работнику любого иного ущерба".

Отделение по вопросам дискриминации по признаку пола также обращает внимание работодателей на то, что они не имеют права публиковать вакансии, адресованные представителям только одного пола.

- d) **право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы**

Заработная плата, предписанная Положениями законодательных актов об оплате труда, коллективные договоры и постановления арбитражного суда в сфере частного сектора сформулированы на основе категорий, имплицитно применимых к работникам и женского, и мужского пола, без различия. Однако минимальная базовая заработная плата для работниц сельскохозяйственного сектора и соляной отрасли предписана на гендерной основе, а не исходя из характера работы. Кроме того, дискриминацию по признаку пола можно обнаружить в следующих Положениях об оплате труда:

- Положение от 1984 года (об оплате труда) работников чайной отрасли;
- Положение от 1991 года (об оплате труда) работников, занятых в зерновой отрасли и в садоводстве;
- Положение от 1983 года (об оплате труда) работников, занятых в животноводстве.

Следовательно, в ряде отраслей, а именно в производстве сахара, соли, в животноводстве, зерновой, плодовой, чайной и хлебопекарной отраслях, виды работ все еще классифицируются по признаку пола. Проблема заключается не в неравной оплате за одинаковый труд, а в том, что женщины не допущены к ряду работ по признаку пола.

Пособия и льготы, связанные с трудовой занятостью

Обычно доступны следующие пособия и льготы, связанные с трудовой занятостью:

- оплачиваемый ежегодный отпуск и отпуск по болезни;
- охрана материнства;
- оплачиваемые государственные праздники;
- компенсация командировочных расходов;
- премия в конце года в размере месячного оклада;
- оплата неиспользованных дней отпуска.

Эти льготы в основном предоставляются работникам независимо от их пола.

Включение выполняемой женщинами работы в национальную статистику

Неоплачиваемая работа, которую женщины выполняют дома, не учитывается в национальной статистике. Фактически никакой неоплачиваемый труд не включается в ВВП и не учитывается при установлении критериев права на пенсию и на другие трудовые льготы и пособия.

В 2003 году впервые было проведено исследование временных затрат для оценки объема времени, которое женщины (или любые лица) посвящают работе. Это первый шаг на пути к учету неоплачиваемого труда женщин в национальной статистике и при назначении пенсий и иных трудовых льгот и пособий.

- е) **право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск**

Социальное обеспечение в соответствии с Национальным законом о пенсиях, Законом о социальной помощи и рядом других мер предоставляется одинаково мужчинам и женщинам без различия по признаку пола.

Взносы на пенсионное пособие и пособие по старости

Обязательный пенсионный возраст для мужчин и женщин составляет 60 лет во всех отраслях, кроме зон переработки на экспорт, где пенсионный возраст не оговорен. Обычный возраст добровольного выхода на пенсию для мужчин и женщин, занятых на государственной службе, составляет 55 лет. Каждый гражданин Маврикия в возрасте от 60 лет и старше имеет право на базовую пенсию в соответствии с Национальным пенсионным планом 1976 года. Это пенсия, не обеспечиваемая пенсионными взносами, которая финансируется государством на общих основаниях.

Дополнительно всем трудящимся частного сектора, делавшим взносы в Национальный пенсионный фонд, могут выплачиваться пособия на основе накопительных взносов (накопительная пенсия). Сумма выплачиваемой пенсии этого вида зависит от количества пенсионных баллов, набранных работником за тот период, когда он работал и делал взносы.

Безработица

Пособие по безработице выплачивается безработному лицу, имеющему семейные обязательства, если совокупного дохода его домохозяйства недостаточно для удовлетворения потребностей членов этого домохозяйства. В таком случае соответствующее лицо должно быть зарегистрировано на бирже труда в качестве безработного, должно желать и быть готовым трудоустроиться по найму и активно искать работу.

Болезнь

Трудовое законодательство предоставляет и мужчинам, и женщинам 21 день оплаченного отпуска по болезни в год.

Инвалидность

Не требующие взносов выплаты, финансируемые правительством на общих основаниях:

- Базовая пенсия по инвалидности, выплачиваемая любому гражданину в возрасте от 15 до 60 лет в случае, если он физически или умственно недееспособен на 60 процентов.
- Дополнительная базовая пенсия по инвалидности для получателя базового пособия по инвалидности, если он нуждается в постоянном уходе со стороны третьего лица.
- Дополнительное базовое пенсионное пособие любому лицу от 60 лет и старше, недееспособному на 60 процентов и нуждающемуся в постоянном уходе со стороны другого лица.

Накопительные пособия по инвалидности доступны в основном на тех же основаниях, что и накопительная пенсия, при прекращении трудовой деятельности.

f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода

Закон об охране и гигиене труда и социальных пособиях, а также ряд подзаконных актов защищают трудящихся Маврикия от рисков на работе. Однако этот Закон не касается защиты беременных женщин, занятых на работах, которые могут быть для них вредны. Закон нейтрален в гендерном отношении, он относится в равной мере к женщинам и мужчинам и в основном касается таких условий труда, которые могут быть опасны для любого человека, а не только для беременных женщин как уязвимой категории.

Тем не менее Закон о труде предусматривает, что на промышленных предприятиях, за исключением предприятий в зонах экспортной переработки, женщинам не разрешается работать более 10 часов в день и в промежутки времени с 22.00 до 5.00 часов.

Меры, предотвращающие дискриминацию женщин по причине замужества или материнства и гарантирующие им эффективное право на труд:

a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении

Как отмечалось выше, **раздел 5(2) Закона о дискриминации по признаку пола 2002 года** гласит:

"Работодатель не имеет права на дискриминацию работника по признаку пола, семейного положения, беременности или семейных обязательств...

g) посредством сокращения или прекращения занятости работника".

b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий

На гарантию занятости беременность не влияет.

Льготы и пособия матерям

В феврале 1990 года порядок предоставления льгот и пособий матерям был унифицирован в Положениях об оплате труда, и теперь все работницы, которые были заняты на данном месте работы непрерывно в течение 12 месяцев вплоть до родов, по предъявлении медицинской справки, имеют право на:

- 12-недельный полностью оплачиваемый отпуск, который они могут использовать по своему усмотрению до и/или после родов при условии, что как минимум 6 недель будут использованы непосредственно после родов;
- пособие в объеме 300 рупий, выплачиваемое в течение 7 дней после родов.

По рекомендации Национального резервного банка (НРБ) это пособие было увеличено до 500 рупий в следующих отраслях:

- розничная торговля;
- растениеводство и садоводство;
- животноводство;
- общественный транспорт;
- охранные службы;
- чайная отрасль;
- автодорожные грузоперевозки.

Для работниц детских дошкольных учреждений, обслуживающего персонала учреждений частного сектора и сотрудниц газет и периодических изданий, работниц промышленных предприятий и швейного производства пособие увеличено до 1000 рупий. В хлебопекарной отрасли, строительстве и производстве легкой металлической и деревянной мебели пособие увеличено до 2000 рупий. Оплачиваемый отпуск по беременности и родам, согласно закону, ограничен тремя родами. Тем не менее после третьих родов работница имеет право на неоплачиваемый отпуск.

Работнице сахарной и чайной отраслей полагается 800 мл молока ежедневно в течение трех месяцев после рождения ребенка или пособие в размере 3 рупий в день, если молоко предоставить невозможно.

- с) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности, посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми**

Согласно **разделу 19(3) Закона о труде** работницы с грудными детьми имеют право в течение дня на один перерыв продолжительностью 1 час или два перерыва по полчаса для кормления ребенка. Дополнительно в большинстве отраслей работницы, перенесшие самопроизвольный аборт, удостоверенный врачом государственного медицинского учреждения или врачом работодателя, имеют право на полностью оплаченный отпуск продолжительностью до 2 недель. Эта практика будет постепенно распространяться на все отрасли.

Сеть учреждений по уходу за детьми

После принятия Положений об учреждениях социального обеспечения и защиты – Инструкция 2000 во исполнение Закона об охране детства и в целях повышения стандартов качества – руководителям центров по дневному уходу за детьми было предложено зарегистрировать соответствующие учреждения. В феврале 2003 года регистрационные свидетельства, действительные в течение 2 лет, были выданы 79 руководителям центров по дневному уходу за детьми, удовлетворяющих Инструкции 2000, с предоставлением срока от 3 до 6 месяцев на усовершенствование. Проводится регулярное инспектирование для проверки, предпринимаются

Проводится регулярное инспектирование для проверки, предпринимаются ли необходимые усилия по совершенствованию работы.

С сентября 2002 года государственные служащие регулярно посещают центры по дневному уходу за детьми, чтобы удостовериться в соблюдении ими требований, стандартов и норм, установленных Инструкцией 2000 в соответствии с разделом 21 Закона об охране детства.

В сентябре 2002 года 119 воспитателей центров по дневному уходу за детьми, изучавших курс развития детей в раннем возрасте (от рождения до 3 лет), получили курсовые дипломы, выданные Министерством по правам женщин, развитию детей и благополучию семьи совместно с ЮНИСЕФ. Курс был призван вооружить воспитателей знаниями, навыками, умениями и позитивным подходом, с тем чтобы они:

- 1) более умело оказывали услуги по уходу за детьми;
- 2) эффективно планировали повседневную деятельность центров дневного ухода;
- 3) устанавливали хорошие отношения с родителями, коллегами и всей общиной.

В зонах переработки на экспорт (где заняты большей частью женщины) работодатели и работники делают отчисления в Фонд социального обеспечения трудящихся зон переработки на экспорт. Этот Фонд предоставляет гранты учреждениям по уходу за детьми. Эти гранты направлены на покрытие затрат трудящихся зон переработки на экспорт, связанных с уходом за детьми, и на оказание поддержки детям работающих матерей. В настоящее время Фонд социального обеспечения трудящихся зон переработки на экспорт оказывает поддержку семи центрам ухода за детьми.

Законодательные положения, регулирующие деятельность сети учреждений по уходу за детьми

Раздел 4 Закона о Целевом фонде дошкольных учреждений был введен в 1984 году в целях:

- a) содействия развитию и предоставлению дошкольного образования и услуг на Маврикии;
- b) оказания поддержки инициатив министерства, ведающего сферами образования, неправительственных дошкольных организаций и местных властей;
- c) развития и поощрения педагогического образования, деятельности и исследований в дошкольном секторе, а также производства учебных пособий для дошкольников;
- d) укрепления общего благополучия детей дошкольного возраста, педагогов дошкольных учреждений и работников учреждений по уходу за детьми;
- e) привлечения средств и обеспечения финансовой и иной поддержки для перечисленных выше видов деятельности.

Уход за школьниками

Следующая таблица показывает в общих чертах, как осуществляются присмотр и уход за детьми школьного возраста, чье учебное время заканчивается раньше, чем рабочий день их матерей.

Таблица 22. Присмотр за детьми-школьниками после окончания занятий, пока у их матерей еще продолжается рабочий день, Республика Маврикий, 1999 год. Непрерывное многоцелевое обследование домохозяйств (СМРHS)

Присмотр за детьми осуществляют	Опрошенные женщины	
	Число	Процент
Бабушки и дедушки	285	32,3
Родственники, друзья, соседи – без оплаты	34	3,9
Родственники, друзья, соседи – за плату	110	12,5
Детские учреждения	22	2,5
Никто (дети предоставлены сами себе)	379	43,0
Другое	51	5,8
Всего	881	100,0

Источник: Центральное статистическое управление (ЦСУ).

Как следует из таблицы, хотя учреждения по уходу за детьми созданы и работают, не менее 40 процентов детей еще предоставлены сами себе.

d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана

Работницы с грудными детьми имеют право в течение дня на один перерыв продолжительностью 1 час или два перерыва по полчаса для кормления ребенка в соответствии с **разделом 19(3) Закона о труде**. Кроме того, в большинстве отраслей работницы, перенесшие самопроизвольный аборт, удостоверенный врачом государственного медицинского учреждения или врачом работодателя, имеют право на полностью оплаченный отпуск продолжительностью до 2 недель.

Условия труда женщин в частном секторе:

a) Сельское хозяйство: Закон о труде содержит положения, защищающие женщин-работниц.

В силу физически тяжелого характера полевых работ работницы сахарной и чайной отраслей, а также отраслей, связанных с животноводством и селекцией, выращиванием овощей, табака и плодовых деревьев, не обязаны выполнять полевые работы по вскапыванию, корчевке, работы с использованием вил и лома, физически тяжелую уборку и расчистку, а также любую иную работу, требующую переноски груза более 18 кг. Полевые работницы в сахарной отрасли также не обязаны рубить и грузить тростник.

Предоставлена также защита работницам на позднем сроке беременности (6-й или 7-й месяц) посредством предоставления им легких полевых работ или запрета поднимать и переносить материалы и оборудование. В периоды между сбором урожая для работниц, работающих не на сельской основе, с момента наступления 7-го месяца беременности стандартная продолжительность

рабочего дня, за вычетом обеденного времени, составляет 6 часов ежедневно, кроме суббот и государственных праздников. Кроме того, работницы, занятые на производстве соли, не обязаны выполнять любые работы, связанные с переноской грузов свыше 18 кг.

Работнице сахарной отрасли положена также выплата, эквивалентная 15 процентам от заработной платы, в случае, если в ходе стандартной ежедневной работы ей приходится очищать тростник от листьев, ворошить солому, вносить удобрения или выполнять любые посевные операции, включая внесение золы, песка, нечистот и навоза.

Закон также предусматривает для работниц возможность досрочного выхода на пенсию по собственному желанию (в возрасте 50 лет в сахарной промышленности, 55 лет в соляной промышленности и 58 лет в чайной промышленности) с соответствующей компенсацией.

в) Промышленный сектор (предприятия зон переработки на экспорт и не экспортно-ориентированные предприятия): закон предусматривает, что каждой работнице предприятий зон переработки на экспорт и не экспортно-ориентированных предприятий, находящейся на седьмом и более месяце беременности, при наличии возможности и по ее желанию должна предоставляться работа, при выполнении которой не приходится подолгу стоять.

Факторы, ограничивающие равенство

Одинаковые возможности в плане трудоустройства формально предоставлены, поскольку законодательство в области защиты работающих женщин значительно продвинулось вперед. Например, **Закон о Труде**, хотя и сформулирован в гендерно-нейтральных выражениях, содержит ряд мер по защите женщин.

Законы в сфере занятости, такие как **Закон о труде**, были составлены в тот период, когда на рынке труда было мало женщин и те немногие женщины, которые работали по найму, были в основном заняты в сахарной отрасли и в промышленности. Когда готовился проект **Закона о труде**, дискутировался скорее вопрос **защиты женщин**, нежели обеспечение равенства. Поэтому меры по охране материнства дополнялись запретом на участие женщин в определенных видах работ и в определенные рабочие часы.

Как следствие, женщины оказались более уязвимы в отношении трудоустройства, чем мужчины. Например, женщины оказались в основном занятыми в зоне переработки на экспорт, где уровень квалификации, как правило, низок. Поэтому они менее защищены при сокращении штатов и объема производства. Низкий уровень занятости, сопряженный с недостаточной квалификацией, приводит к тому, что инвесторы не заинтересованы вкладывать средства в повышение квалификации.

В ходе пересмотра **Закона о труде** были предприняты шаги по включению в него положений о гендерном равенстве и о недопустимости дискриминации в области занятости, тем более что Маврикий ратифицировал Конвенции № 100 и 111 МОТ. К МОТ обратились за содействием, чтобы привести трудовое законодательство в соответствие с положениями этих двух конвенций с целью отказаться от классификации труда на основе пола работника. Аналогичным образом, в последнем отчете Бюро данных о населении этот аспект должным образом учитывался при классификации занятий в государственном секторе.

Кроме того, установленный законом отпуск по беременности и родам недостаточен. Статья 4 Конвенции № 183 МОТ, к которой Маврикий еще не присоединился, устанавливает продолжительность отпуска по беременности и родам не менее 14 недель.

Нехватка яслей, находящихся в доступной близости от рабочих мест, не позволяет кормящим матерям воспользоваться положенными им перерывами для кормления. Это обесценивает саму идею перерыва для кормления.

Статья 12. Равный доступ к медицинскому обслуживанию

В первоначальном и втором периодическом докладах отмечалось, что "в количественном плане Маврикий достиг большого успеха в здравоохранении. Теперь в фокусе внимания – повышение качества услуг и своевременная профилактика заболеваний. Известно, что подпольные (запрещенные) аборты все еще имеют место. Следует внимательно рассмотреть законодательство об абортах". Обзор мер, принятых правительством в отношении обеспечения равного доступа к медицинскому обслуживанию, показывает, что от них выиграли и мужчины, и женщины. Однако проблема абортов все еще вызывает озабоченность.

Меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи

Меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения

Бесплатное медицинское обслуживание предоставляется в больницах на общих основаниях. Существуют также частные клиники, доступные тем, кто может позволить себе платную медицинскую помощь.

Доступ к медицинскому обслуживанию

Таблица 23. Основные диагностические выписки больниц (включая случаи смертельного исхода) в соответствии с Международной классификацией заболеваний (в разбивке по полу), Республика Маврикий, 2001 год

Причина	Мужчины		Женщины	
	Число	Процент	Число	Процент
1) Инфекционные и паразитические заболевания	3 789	4,8	3 902	3,7
2) Неоплазм	1 199	1,5	2 664	2,6
3) Эндокринные заболевания, пищевые расстройства и нарушения обмена веществ, иммунные заболевания	3 416	4,4	4 212	4,0
4) Заболевания крови и кроветворных органов	475	0,6	942	0,9
5) Психические расстройства	3 641	4,6	1 251	1,2
6) Заболевания нервной системы и органов восприятия	1 204	1,5	951	0,9
7) Заболевания системы кровообращения (сердечно-сосудистые)	7 801	9,9	8 866	8,5
8) Заболевания дыхательных путей	6 708	8,6	6 187	5,9
9) Заболевания пищеварительной системы	7 508	9,6	4 716	4,5
10) Заболевания урогенитальной системы	3 887	5,0	9 388	9,0
11) Осложненная беременность, роды и послеродовой период	–	–	31 235	30,0
12) Кожные заболевания	3 578	4,6	2 671	2,6
13) Заболевания костно-мышечной системы и соединительных тканей	4 606	5,9	3 574	3,4
14) Врожденные аномалии развития	499	0,6	286	0,3
15) Заболевания, вызванные осложнениями перинатального периода	2 090	2,7	2 000	1,9
16) Заболевания неясной этиологии	14 980	19,1	14 438	13,8
17) Травмы и отравления	13 039	16,6	6 993	6,7
Всего	78 420	100	104 276	100

Источник: Ежегодный статистический сборник Министерства здравоохранения и качества жизни, 2001 год.

По всей видимости, несмотря на более или менее равные доли мужчин и женщин в составе населения, женщины численно преобладают среди обратившихся за медицинской помощью. Разница вызвана большим количеством зарегистрированных среди женщин осложнений после беременности и родов; помимо этого, медицинская статистика по мужчинам и женщинам приблизительно одинакова.

Уровень материнской смертности

С 1989 по 1999 год уровень материнской смертности колебался в пределах 0,2–0,7. В 1999 году этот показатель находился в срединной позиции: 0,4 смерти матери на 1000 живорождений (40 смертей на 100 000 живорождений).

Ожидаемая продолжительность жизни мальчиков и девочек

Таблица 24. Ожидаемая продолжительность жизни (в годах) в зависимости от возраста и пола, Республика Маврикий, данные переписи 2000 года

Возрастная группа (лет)	Республика Маврикий	
	Мужчины	Женщины
0	68,2	75,3
1	68,5	75,3
5	64,6	71,4
10	59,7	66,5
20	50,0	56,7
30	40,7	47,1
40	31,6	37,5
50	23,3	28,4
60	16,1	20,3

Источник: Центральное статистическое управление (ЦСУ).

Ожидаемая продолжительность жизни во всех возрастных группах у женщин выше, чем у мужчин. С течением времени ожидаемая продолжительность жизни возрастала. В 1970-е и 1980-е годы продолжительность жизни у женщин росла быстрее, чем у мужчин. Однако в последнее десятилетие наблюдается обратная тенденция. В 2000 году разрыв между продолжительностью жизни у мужчин и у женщин составлял 7,1 года.

Планирование размера семьи и применение контрацепции

Услуги по планированию семьи предоставляются населению в масштабе всей страны и на равных основаниях. По всему острову созданы общинные и районные центры здоровья, в основном для удовлетворения потребностей женщин. Кроме того, Маврикийская ассоциация планирования семьи создала мужские клиники, чтобы работать также с мужчинами, а "Семейная акция" (Action Familiale) адресуется супружеским парам. Таким образом, можно утверждать, что услуги по планированию семьи предоставляются всему населению, а не только женщинам.

Таблица 25. Процентное соотношение используемых методов контрацепции в 2001 году, Республика Маврикий

Метод контрацепции	Количество	Процент
Лигатура маточных труб	18 013	17,6
Инъекции	5 791	5,6
Внутриматочные устройства	5 322	5,2

Норплант	364	0,4
Симптогормальный	27 087	26,5
Таблетки	23 145	22,6
Барьерные	22 673	22,1
Всего	102 395	100,0

Источник: Ежегодник по планированию семьи и демографии, 2001 год, Министерство здравоохранения и качества жизни.

Согласие мужа на получение женой медицинских услуг

Согласия супруга на получение женщиной медицинских услуг, включая услуги по планированию семьи, не требуется ни законодательно, ни на практике.

Аборты

На Маврикии аборты запрещены; Уголовный кодекс рассматривает их как преступление и карает исправительными работами женщин, которые позволяют себе аборт, и лиц, которые тем или иным путем побуждают женщину к аборту. Формулировка **раздела 235 Уголовного кодекса** содержит абсолютный запрет, поскольку не допускает аборта ни в какой ситуации и ни на каком основании.

В разделе 235 предусматривается:

- 1) Любое лицо, вызывающее у беременной женщины с помощью пищи, напитков, лекарства, насилия или любым иным образом самопроизвольный аборт, либо предоставляющее средства для вызывания такого аборта, независимо от согласия на него женщины, наказывается лишением свободы на срок до 10 лет.
- 2) Аналогичному наказанию подвергается женщина, которая сама вызывает у себя самопроизвольный аборт или соглашается прибегнуть к средствам, указанным или предоставленным ей с этой целью, если в результате этих действий наступает самопроизвольный аборт.
- 3) Любой врач, хирург или фармацевт, указывающий, содействующий или предоставляющий средства для совершения самопроизвольного аборта, приговаривается, в случае признания его виновным в совершении самопроизвольного аборта, к лишению свободы.

Однако, согласно докладу целевой группы (2001 год), законоположения, содержащиеся в **разделе 235**, сложно реализовать, поскольку для принятия судебных мер о соответствующих происшествиях необходимо сообщать полиции. Статистика Министерства здравоохранения и качества жизни показывает, что в среднем 2400 женщин ежегодно госпитализируются для лечения осложнений после аборта.

Пока вопрос о законах об аборте активно обсуждается, практика абортов на Маврикии продолжается, поскольку мужчины и женщины оценивают общественные, семейные и личные ограниче-

ния сквозь призму собственного желания прервать непреднамеренную беременность. Причиной дороговизны нелегальных аборт являются сегодняшние суровые законы. В то время как женщины, располагающие средствами, ложатся для безопасного аборта в маврикийские и зарубежные клиники, другие вынуждены идти на подпольные, смертельно опасные аборты. Часто, отчаявшись, женщины пытаются совершить аборт сами. Наиболее распространенный способ – использование токсичных растений, что влечет за собой хронические расстройства здоровья, такие как кровотечения, перфорация брюшной стенки или кишечника, почечная недостаточность, бесплодие (доклад Целевой группы, 2001 год).

Тем не менее Министерство здравоохранения в сотрудничестве с другими заинтересованными организациями разрабатывает критерии того, в каких случаях в стране могут быть разрешены аборты.

Программы борьбы с заболеваниями, передающимися половым путем, особенно с ВИЧ/СПИДом

Министерство здравоохранения начало осуществление программ борьбы с заболеваниями, передающимися половым путем. Они включают:

- многоотраслевой Технический консультативный комитет;
- был подготовлен и в настоящее время осуществляется Национальный стратегический план.

Кроме того, некоторые из осуществляемых мер предназначены специально для женщин. Цель проекта МАР 99/03, финансируемого Фондом Организации Объединенных Наций по народонаселению (ЮНФПА), – укрепление сексуального и репродуктивного здоровья женщин и девушек, не получающих в достаточной мере соответствующих услуг. Доступ к конкретной просветительской информации, помогающей обеспечить здоровье и благополучие семей, в том числе к информации и рекомендациям по планированию семьи, предоставляется посредством образовательных программ по тематике семьи. С 2001 года в начальной и средней школе преподается предмет "Основы семейной жизни". Кроме того, в рамках одного из проектов ЮНФПА просветительская деятельность в области сексуального и репродуктивного здоровья проводится среди учащихся начальной и средней школы, а также среди лиц, не получающих полноценных услуг.

Предоставляются также надлежащие, при необходимости – бесплатные, услуги в связи с беременностью, родами и в послеродовой период и адекватное питание в период беременности и грудного вскармливания.

Как отмечено выше, медицинские услуги предоставляются бесплатно во всех государственных больницах, а также в общинных и районных центрах здравоохранения. Медицинское наблюдение во время беременности и в послеродовой период, а также лечебные препараты предоставляются бесплатно в центрах здравоохранения, а роженицы бесплатно госпитализируются в государственные больницы. После первых родов предоставляются также необходимые услуги по планированию семьи для оказания помощи женщинам в регулировании деторождения в дальнейшем.

Все необходимое для вакцинации детей от полиомиелита, малярии и БЦЖ предоставляется на острове повсеместно. На сберегательный счет каждого прошедшего вакцинацию БЦЖ ребенка переводится сумма 100 рупий.

На острове Родригес Министерство здравоохранения (МЗ) отвечает за предоставление всех медицинских услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, и Республика Маврикий играет важную роль в реализации и внедрении этой программы. В силу многообразия компонентов подпрограммы по охране сексуального и репродуктивного здоровья МЗ работает в тесном сотрудничестве с различными заинтересованными сторонами, с тем чтобы обеспечить всеобъемлющий и интегрированный подход.

У Министерства здравоохранения есть опыт развития и внедрения проектов ЮНФПА; последний из них – трехлетняя Страновая программа по укреплению репродуктивного здоровья и развитию планирования семьи на Маврикий и Родригесе. В итоговой оценке проекта, проведенной в июле 1998 года, делается вывод, что проект был в целом осуществлен успешно и выполнил свои основные задачи. Широта его охвата составила более 75 процентов, благодаря подготовленным соответствующим материалам была достигнута удовлетворительная степень поддержки на уровне общин. Однако были отмечены и отдельные недостатки, как-то: низкое качество консультирования в центрах здравоохранения и недостаток услуг для молодежи. В докладе о результатах оценки также рекомендуется прилагать больше усилий для интеграции ориентированных на молодежь программ в систему здравоохранения и повысить качество консультирования.

Факторы, ограничивающие равенство

Министерство здравоохранения предоставляет целый ряд услуг, ориентированных на удовлетворение специфических потребностей женщин. Совершенствование первичных медико-санитарных услуг и разъяснительные кампании, нацеленные на выявление рака груди и шейки матки, проходят с успехом. Однако аборт на Маврикий все еще законодательно запрещены. Это повод для тревоги, поскольку практикуются нелегальные аборты, которые проводятся в несоответствующих условиях и угрожают здоровью женщин.

Статья 13. Социальные и экономические льготы и пособия

В первоначальном и втором периодическом докладах охарактеризованы законодательные положения о семейных пособиях, праве на получение кредитов и ссуд под недвижимость и праве на участие в культурной жизни. Анализ социальных и экономических льгот и пособий, предоставляемых государством в настоящее время, показывает, что в дополнение к уже имевшимся появились новые.

а) право на семейные пособия

Система семейных пособий

В стране существует система семейных пособий, представляющих собой социальные пособия. Это пособие определяется на основе проверки нуждаемости и выплачивается в том случае, если дохода главы

домохозяйства недостаточно для удовлетворения потребностей членов домохозяйства. Оно также может выплачиваться лицу, не состоящему в браке. Как правило, такое пособие назначается остро нуждающимся больным людям, неспособным обеспечивать себя, иждивенцам лиц, находящихся в заключении, покинутым и живущим отдельно супругам, особенно если у них на иждивении есть дети. Оно также в течение нескольких месяцев выплачивается в случае внезапной потери работы. Получателям социальной помощи положен также ряд других льгот и пособий, таких как бесплатные очки, оплата экзаменационного взноса на получение аттестата о начальном, среднем и продвинутом среднем образовании, пособие на похороны, компенсация транспортных расходов на поездки для получения медицинской помощи, пособие ввиду исключительных обстоятельств в случае тяжелой болезни, пособие для развития карьеры, пособие на покупку риса и муки и пособия погорельцам, жертвам циклонов и наводнений, а также пособия рыбакам в случае неблагоприятных погодных условий.

Пособие по безработице

Это пособие выплачивается безработному лицу, имеющему семейные обязанности, в случаях когда доход домохозяйства недостаточен для удовлетворения потребностей его членов. Такое лицо должно быть зарегистрировано на бирже труда в качестве безработного, иметь желание и способность трудоустроиться и активно искать работу. На это пособие имеют право также трудоспособные инвалиды.

Семейное пособие

Лицо, имеющее трех детей моложе 15 лет, может получать пособие в размере 50 рупий в месяц при условии, что совокупный годовой доход супругов не превышает 10 тыс. рупий.

Бенефициары Системы семейных пособий

Глава домохозяйства имеет право на семейное пособие независимо от пола. Поскольку отсутствуют ограничения в отношении того, кто может возглавлять домохозяйство, мужчины и женщины рассматриваются в этом вопросе на равных основаниях. Однако на практике, учитывая, что в большинстве полных семей в качестве главы домохозяйства выступает мужчина, имеет место неравенство. Семейное пособие обычно выплачивается наличными и непосредственно главе домохозяйства. При этом не отслеживается, используется ли пособие в интересах лиц, для которых оно предназначено (например, пособие на детей).

Доступность семейного пособия для женщин в соответствии с их семейным статусом

Не существует никаких ограничений на право женщин получать семейные пособия как в личном качестве, так и в качестве родителей (пособие на детей). Семейный статус не влияет и на их право пользоваться этими пособиями.

в) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита

Условия получения займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита

И в государственных, и в частных учреждениях, чтобы претендовать на кредит, заемщик (независимо от пола) должен представить:

- a) закладную;
- b) заверенный адрес постоянного проживания;
- c) копию государственного документа, удостоверяющего личность.

Равные требования к заемщикам

К заемщикам, мужчинам и женщинам, предъявляются одинаковые требования независимо от пола и семейного статуса.

Если брак заключен на основе режима совместного владения имуществом, женщине для получения кредита необходимо согласие мужа, равно как и мужчине – согласие жены.

c) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни

Не существует законодательных ограничений на участие женщин в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом, и во всех областях культурной жизни.

Факторы, ограничивающие равенство

Социальные барьеры: тройная роль женщин в обществе и преобладание сегрегированных, подчиненных, а не партнерских ролей в браке снижают статус и сферу деятельности женщин по сравнению с мужчинами.

Экономические барьеры: более высокий уровень женской безработицы и феминизация бедности ограничивают социально-экономические возможности, на которые женщины могли бы рассчитывать в обществе. Политика сокращения расходов Системы социальных пособий сокращает возможности плана расширения мер по улучшению положения женщинами своих возможностей.

В области культуры: стереотипные представления и религиозные ограничения лимитируют права женщин в повседневной жизни.

Статья 14. Женщины, проживающие в сельской местности

В первоначальном и втором периодическом докладах дается характеристика сельских регионов Маврикия, их санитарно-гигиенических условий и инфраструктуры, а также трудностей, с которыми сталкиваются проживающие в сельской местности женщины. Был рекомендован ряд шагов по улучшению условий их жизни. Анализ принятых мер показывает, что правительство осуществило ряд мер, которые могут улучшить положение женщин в сельской местности.

a) участие в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях

Участие женщин в правительстве, комитетах и комиссиях, занятых планированием развития

Участию проживающих в сельской местности женщин в работе государственных органов способствует Национальный женский совет, объединяющий женщин – членов региональных комитетов. В настоящее время существует 4 таких комитета на Маврикии (Гран-Пор и Саванна, Памплмусс и Ривьер дю Рампар, Порт-Луи, Блэк Ривер и Плэн Вильемс) и 1 на Родригесе. Существуют форумы, где женщины представлены на низовом уровне, с тем чтобы поднимать вопросы, которые их непосредственно затрагивают.

b) доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи

На всем острове были созданы общинные и районные медицинские центры для обслуживания как сельских, так и городских районов. Кроме того, в сельских районах расположены около 70 процентов всех женских центров. Целью услуг в области планирования семьи является широкий охват всего населения, а не только женщин, проживающих в городах.

Методы помощи и диспансеризации для обеспечения безопасной контрацепции, доступные женщинам, живущим в сельской местности

Регулярное информирование о методах контрацепции является общедоступным благодаря работе общинных и районных медицинских центров. Кроме того, социальные работники-медики и акушеры предоставляют услуги по уходу на дому в послеродовой период тем молодым матерям, которые наблюдались в общинных и районных медицинских центрах в течение беременности. Эти возможности предоставлены и в сельских, и в городских районах на равных основаниях.

c) непосредственное пользование благами программ социального страхования

Программы социального страхования предоставляются на равных основаниях как в сельских, так и в городских районах. Нет и специальных программ только для женщин, проживающих в сельской местности. Напротив, социальные пособия предоставляются всем, кто находится в тяжелом положении, как женщинам, так и мужчинам.

Есть, однако, и специальные меры в отношении именно сельских районов, такие как:

- Страховой фонд сахарной промышленности, который предоставляет компенсации всем работникам сельского хозяйства, когда остров страдает от сильного циклона.
- Министерство рыбного хозяйства предоставляет компенсации в связи с неблагоприятными погодными условиями.

d) пользование всеми видами подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности, для повышения их технического уровня

Профессиональная подготовка и образование

Образование на Маврикии предоставляется всем гражданам на равных основаниях, независимо от пола и места проживания. Из этого следует, что даже в сельских районах население Маврикия имеет равный доступ к системе образования. Кроме того, имеются курсы профподготовки при центрах социальной помощи и общинных центрах, которые проводят обучение женщин по всему острову. Однако статистика свидетельствует о некотором дисбалансе в уровне образования женщин, проживающих в городских и в сельских районах.

Таблица 26. Коэффициенты неграмотности женщин в сельских и городских районах

Возрастная группа	Неграмотность среди женщин в сельской местности, в %	Неграмотность среди женщин, проживающих в городах, в %
Старше 12 лет	23,0	12,7
15–24 года	5,9	2,7
25–44 года	13,9	6,3

Источник: Перепись жилья и населения, 2000 год.

Примечание. – Лицо считается грамотным, если он(она) умеет читать, понимая смысл прочитанного, прочесть и написать короткое, простое сообщение на тему из своей повседневной жизни на любом языке. Коэффициент грамотности – это число грамотных в возрасте 12 лет и старше на 100 человек в возрасте 12 лет и старше.

Из таблицы 26 явствует, что неграмотных женщин больше в сельских районах, нежели в городских. Министерство по правам женщин, развитию детей и благополучию семьи осуществляет радикальный прорыв в деле ликвидации неграмотности с помощью образовательных программ для взрослых, программы Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) по подготовке преподавателей в неблагополучных регионах, а также с помощью ряда НПО.

Консультативные службы по сельскохозяйственным вопросам

Консультативные службы напрямую обслуживают все категории фермеров независимо от пола, коль скоро данное лицо активно занято в сельском хозяйстве. Консультации в области животноводства, например, больше востребованы среди женщин, потому что они чаще заняты уходом за животными, чем мужчины. Одной из целей консультаций является также создание стимулов, для того чтобы сельские женщины объединились в сельскохозяйственные клубы для занятий садоводством и огородничеством, а также для производства продуктов питания.

- е) организация групп самопомощи и кооперативов, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности**

Женские группы самопомощи и кооперативы в сельских районах

Государство признает право женщин, живущих в сельской местности, на организацию групп самопомощи, участие в кооперативах и других программах экономического развития. Да и само Министерство по правам женщин, развитию детей и благополучию семьи фактически было создано для того, чтобы устранять разного рода препятствия, способные затормозить улучшение положения женщин. Кроме того, в сельской местности были созданы группы самопомощи, кооперативы и осуществляются другие социально-культурные мероприятия, позволяющие женщинам получить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности. Этому способствуют также программы борьбы с бедностью, МФСР и системы микрокредитования. Примером может служить Кооперативное общество ДЖАГРИТИ (Jagriti).

Возможности сбыта в сельских районах

В сельских районах страны есть собственные рынки сбыта. Кроме того, женщины из сельских регионов могут продавать свою продукцию на двух особенно хорошо организованных рынках в Гранд-Байе и Катр-Борн. Эти возможности имеются на всех рынках страны и доступны всем, поэтому препятствий для участия женщин нет, хотя специального внимания специфическим нуждам женщин при этом не уделяется. Женщины наравне с мужчинами имеют доступ к каналам сбыта для продажи своих товаров.

Существуют специальные рыночные возможности, доступные только женщинам через Национальный совет женщин-предпринимателей (НСЖП) и Национальное агентство содействия развитию ремесел. Это не сельские, а общенациональные каналы сбыта, работающие как для сельских, так и для городских регионов, но исключительно для женщин.

Кроме того, существуют учебные заведения, учрежденные для того, чтобы предоставлять работникам низкой квалификации и безработным профессиональную подготовку в разных видах деятельности, в том числе в области сбыта (см. материал по статье 3).

f) участие во всех видах коллективной деятельности

В силу отсутствия ограничений и законодательных запретов на участие женщин во всех видах коллективной деятельности можно утверждать, что женщины обладают равными с мужчинами правами на того рода участие.

g) доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель

Право собственности на землю

Женщины могут быть правообладателями собственности на землю на тех же основаниях, что и мужчины. В частности, они имеют право покупать землю, владеть ею и продавать ее на равных началах с мужчинами. Как и мужчины, они могут получать землю в наследство от своих родителей и других родственников.

Специальные программы и ассигнования из государственного бюджета, направленные на удовлетворение потребностей женщин, живущих в сельской местности

Для того чтобы интегрировать женщин в процесс экономического развития, созданы МФСР, программы микрокредитования и программы развития общин. Программ или бюджетных ассигнований, адресно предназначенных для женщин, проживающих в сельской местности, нет, а каждая из этих мер предназначена либо для всех женщин (в общегосударственном масштабе), либо для уязвимых групп населения (среди которых важную социальную категорию составляют женщины), однако особую роль в работе непосредственно с женщинами, проживающими в сельской местности, играют сельские советы на местах.

h) право пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи

Предоставление надлежащих условий жизни женщинам, проживающим в сельской местности

Специальных положений об обеспечении надлежащих условий жизни для женщин как отдельной группы нет. Однако нуждающиеся женщины могут рассматриваться в рамках категории социально уязвимых лиц (если они соответствуют критериям) и как таковые получать государственную помощь в целях обеспечения надлежащих условий жизни. Например, Государственная корпорация развития жилищного строительства предоставляет жилищные ссуды для социально уязвимых категорий граждан как в городских, так и в сельских районах; принимаются специальные меры помощи беднейшим слоям. Они предназначены не исключительно для женщин, а для всех уязвимых групп населения, и ими могут без ограничений пользоваться, в частности, социально уязвимые женщины.

Осведомленность о своих правах в соответствии с Конвенцией

Женщины в целом – целевая аудитория информационных усилий по ознакомлению их с правами, предоставляемыми им маврикийским законодательством. Однако эти ознакомительные и популяризаторские кампании адресованы не только женщинам, живущим в сельской местности, а проводятся Министерством по правам женщин, развитию детей и благополучию семьи в общегосударственном масштабе.

Равенство по отношению к женщинам, живущим в сельской местности и обладающим разным статусом

Ни в законодательстве, ни в политике нет дифференциации подхода к женщинам в зависимости от того, где они проживают, – в сельской местности или в городах. Однако на традиционно-культурном уровне в обществе может бытовать представление о в чем-то отличающейся роли женщин (речь не идет о профессиональной и законодательной сферах).

Виды работ, выполняемых женщинами, живущими в сельской местности, и исчисление валового национального продукта

По данным 2002 года, около 10,8 процента женщин, живущих в сельской местности, заняты в сельском хозяйстве и рыбной промышленности. При исчислении валового национального продукта учитывается только их оплачиваемая работа по найму. Однако в 2003 году на Маврикии впервые было проведено обследование по учету затраченного времени. Полученные в ходе этого обследования данные могут быть полезны при оценке времени, затраченного женщинами на работу в неформальном секторе, и представлять собой первый шаг по учету трудового вклада женщин при расчете ВВП.

Родригес

Родригес – в основном сельский район, где остро стоит проблема бедности. С помощью ряда программ правительство Маврикия старается преодолеть там проблему бедности. Три из крупных программ направлены именно на удовлетворение потребностей женщин, живущих в сельской местности.

1. Программа Леве Дебута

Цель программы Леве Дебута, финансируемой ПРООН и Афро-Азиатской организацией сельскохозяйственного развития, – борьба против исключения женщин из общественной жизни на Родригесе. Она ведется с помощью мер по развитию общин с участием всех их членов и по развитию в сельской местности приносящих доход видов деятельности. Участнику этой программы выдается 2000 рупий на 9 месяцев в качестве стартового капитала для предпринимательства. Погасив ссуду, участник программы может претендовать на участие во втором ее цикле. Взаимная мотивация участников к погашению ссуд и переходу ко второму циклу оказалась весьма эффективной. Повышению эффективности ссуд способствовала также программа профподготовки, проводившаяся перед их выдачей. В таблице ниже показано участие жителей деревень Родригеса в этой программе. Можно видеть, что охватывает она преимущественно женщин.

Таблица 27. Основные данные о деревнях и деревенских кассах взаимопомощи, Родригес

	Всего населения	Число домохозяйств	Число членов касс	Число мужчин – членов касс	Число женщин – членов касс (%)
Катр Ван	1 125	237	42	12	30 (71%)
Ситрон Дони	645	167	34	8	26 (76%)
Марешаль	688	160	57	21	36 (63%)
Пти Габриель	1 416	320	34	12	22 (65%)
Коромандель	449	124	39	10	29 (74%)
Сонж	475	107	25	2	23 (92%)
Крев Керр	722	175	25	2	23 (92%)
Ривьер Коко	963	208	37	12	25 (68%)
Рош Бон Дье	581	133	20	4	16 (80%)
О Ванне	644	150	26	3	23 (88%)

Гравьер	387	96	36	16	20 (56%)
Ситронель	446	108	24	5	19 (79%)
Сен Габриель	665	150	65	37	28 (43%)
Писташ	604	134	41	11	30 (73%)
Анс Китор	488	107	20	7	13 (65%)
Монтань Шарло	421	88	39	13	26 (67%)
Супир	638	160	71	24	47 (66%)
Монтань Гуав	384	86	27	14	13 (48%)
Оранж	464	125	23	4	19 (83%)
Монтань Буа Ну-ар	377	93	27	7	30 (81%)

Проект ПРООН/МОТ/Правительства Маврикия/MAR/99/001 "Борьба против исключения женщин из общественной жизни на Родригесе с помощью мер по развитию общин с участием всех их членов и развитию в сельской местности приносящих доход видов деятельности"

Источник: Джоли, 2000 год.

2. Программа диверсификации в сельских районах по линии Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР)

Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) финансирует программу диверсификации в сельских районах. Было выделено 17,3 млн. рупий 536 бенефициарам на Маврикии и 67 – на Родригесе в виде микрокредитов для начала той или иной экономической деятельности. Эта программа профинансировала 25 проектов общинного развития на Маврикии и 11 на Родригесе. Уровень возврата микрокредитов низок (20 процентов), бенефициары испытывают затруднения в получении необходимых разрешений и лицензий на ведение бизнеса. Что касается проектов общинного развития, то осуществлению этой программы мешает недостаток организационного взаимопонимания и сплоченности в общинах.

3. Целевой фонд для социальной интеграции уязвимых групп населения

Целевой фонд для социальной интеграции уязвимых групп населения действует под эгидой Министерства финансов и участвует в следующих видах деятельности:

- a) проекты, организованные на базе общин;
- b) обеспечение жильем неимущих;
- c) образование в неблагополучных районах;
- d) система микрокредитования;
- e) ссуды нуждающимся учащимся на получение высшего образования.

По состоянию на 2002 год данный Целевой фонд осуществил 333 проекта по развитию общин, содействовал строительству 600 единиц жилья на Маврикии и 754 на Родригесе. Он также предоставил 1 тыс. домашних резервуаров для воды и микрокредиты примерно 330 бенефициарам. Он также помог примерно 90 учащимся, выдав им ссуды на получение высшего образования. (Разбивки результатов отдельно по Маврикию и Родригесу не имеется.)

Факторы, ограничивающие равенство

Женщины, живущие в сельской местности, не всегда имеют реальный доступ к существующим службам и возможностям. Культурные нормы и менее развитая инфраструктура (торговые точки, общественный транспорт и т. д.) по сравнению с той, что доступна женщинам, живущим в городах, могут ограничивать их доступ к этим услугам.

Статья 15. Равенство перед законом и в гражданских вопросах

В первоначальном и втором периодическом докладах перечислены действия, предпринятые правительством в связи со статьей 15. Представлены поправки к Кодексу Наполеона, регулирующие брак и обеспечивающие женщинам более широкое равноправие. В докладе говорится, что "в це-

лом очевидно, что законодательство предусматривает для женщин равную правосубъектность. Однако одни лишь поправки к законам в этом деле не помогут. Для обеспечения равноправия женщин необходимо также, чтобы к ним изменилось отношение в обществе". Анализ действующих положений в отношении правосубъектности и свободы выбора места жительства показывает, что правительство Маврикия приняло меры в соответствии с положениями данной статьи.

Правосубъектность в гражданских вопросах и возможности ее реализации

Право заключать сделки и распоряжаться собственностью

Формально женщины по закону имеют равные права с мужчинами в отношении правоспособности заключать сделки и распоряжаться собственностью от своего имени без вмешательства или согласия мужчины-партнера. Однако в отношении брака могут применяться особые правила, хотя и они в равной мере касаются мужчин и женщин.

Отношение к женщинам в судопроизводстве

В судопроизводстве женщины на Маврикии находятся в равном положении с мужчинами. Женщины могут выступать истцами и ответчиками от собственного имени, их показания имеют равный вес с показаниями мужчин, женщины-адвокаты имеют право представлять клиентов в суде или трибунале, женщины даже имеют возможность выступать в качестве присяжных и других гражданских заседателей. Таким образом, женщины занимают в судебно-правовой системе такое же место, что и мужчины.

Равный доступ к юридическому обслуживанию

Женщины имеют равный доступ к юридическому обслуживанию. На Маврикии действует **Закон о правовой помощи 1974 года**, регулирующий уголовное судопроизводство, включая внесудебное производство и случаи, когда заявитель удовлетворяет требованиям **раздела 5**. Лицо имеет право на правовую помощь, только если удовлетворяет критериям **раздела 4(b) "теста на состоятельность"**, оценивающего финансовое положение заявителя, и **"качественного теста"** (по существу вопроса), оценивающего обоснованность иска. Пол не является препятствием для получения правовой помощи, хотя некоторые результаты применения Закона о правовой помощи могут быть дискриминационными по отношению к женщинам (как отмечается в докладе Паттена – см. приложение А). Положения Бюджета 2003 года положили начало процессу внесения в Закон о правовой помощи 1974 года поправок в связи с возможными дискриминационными последствиями его применения.

Свобода передвижения и право на выбор места жительства

Женщины наделены такими же правами на свободу передвижения и выбор места жительства, что и мужчины. Вступление в брак не ограничивает их права на выбор места жительства; хотя по закону свое общее место жительства супруги выбирают по взаимному согласию, в большинстве случаев решающее слово остается за мужем.

Факторы, ограничивающие равенство

Женщины имеют равный с мужчинами статус перед законом. Однако в силу укоренившегося в обществе патриархального уклада им часто отказывают в их правах в повседневной жизни. Министерство по правам женщин, развитию детей и благополучию семьи проводит информационные кампании, посвященные женщинам и их правам. Однако нормы и ценности, дающие привилегии мужчинам, нельзя изменить в одночасье.

Статья 16. Равенство в вопросах брачного и семейного законодательства

В первоначальном и втором периодическом докладах изложены правила, регулирующие заключение и расторжение брака, порядок раздела имущества и выплаты алиментов в случае развода, право на фамилию, право принимать решения иметь детей, ведение домашнего хозяйства, воспитание и усыновление детей. После внесения поправок в Кодекс Наполеона и мер по реализации рекомендаций Комитета борьбы с дискриминацией по признаку пола, учрежденного в 1986 году, были приняты соответствующие меры с целью ликвидировать дискриминацию женщин в вопросах, относящихся к браку и семье. Ниже рассматривается обеспечение равенства в сфере брака и семейных отношений в соответствии с требованиями к составлению докладов по КЛДЖ.

1. Ликвидация дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений

а) одинаковые права на вступление в брак

Семейные отношения регулируются Гражданским кодексом, и право вступать в брак предоставлено на равных основаниях мужчинам и женщинам.

б) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия

Согласие обоих супругов является необходимым условием для выбора супруга и для принятия решения о вступлении в брак, особенно при гражданской процедуре регистрации брака.

с) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении

Права и обязанности в период брака

Гражданский кодекс законодательно закрепляет одинаковую ответственность мужчин и женщин перед брачным законодательством. На практике же они несут разную ответственность. Был достигнут некоторый прогресс в том, что касается бытующих в обществе представлений о распределении ролей и обязанностей между супругами. Проводятся масштабные информационные кампании по разъяснению необходимости перейти от ролевого разделения между супругами к совместному исполнению ролей в семье. Однако главной задачей и обязанностью мужчин (как основных кормильцев, поскольку труд женщин лишь дополняет семейный бюджет) остается матери-

альное обеспечение семьи в качестве отцов и мужей. Точно так же основной обязанностью женщин остается работа по дому, хотя мужья и отцы могут им в этом помогать.

Полигамия

Закон не признает полигамии. Формально на Маврикии заключаются моногамные браки, и разрешается иметь лишь одного (одну) супруга (супругу), хотя вдовам и вдовцам разрешено вступать в брак повторно.

Права и обязанности мужчин и женщин, состоящих в консенсуальном браке

В этом случае партнеры согласно закону не несут обязательств друг перед другом, хотя дети, родившиеся при подобных обстоятельствах, имеют те же права, что и законнорожденные дети, при условии, что партнеры признают их своими.

Разводы

Возможность развода есть у мужчин и у женщин на одних и тех же основаниях. В соответствии с законодательством о разводе (Глава 1 Гражданского кодекса) на развод можно подать либо на основании "вины одного из супругов", либо "в случае разрыва совместной жизни" (статья 229):

- Развод "по вине" одного из супругов.

Статья 230 Гражданского кодекса гласит:

"Развода может потребовать один из супругов на основании неправомерного деяния другого, когда это деяние составляет грубое нарушение семейного долга".

- Развод на основании "разрыва совместной жизни".

Статья 235 предписывает:

"Один из супругов может потребовать развода на основании разрыва совместной жизни, в случае если супруги проживают раздельно в течение пяти лет".

Чтобы избежать злоупотреблений со стороны одного из супругов, который может просто покинуть другого и детей и через пять лет раздельного проживания подать на развод, законодательство налагает на сторону, требующую развода, бремя судебных издержек. Так, **статья 236** предусматривает:

"Супруг, потребовавший развода на основании разрыва совместной жизни, берет на себя все судебные издержки. Согласно этому требованию он обязан указать средний доход, из которого он будет выплачивать установленное содержание оставленному супругу и детям".

В статье 237 говорится:

"Если установлено, что средний доход истца недостаточен для обеспечения материальных интересов другого супруга и общих детей, суд отказывает в иске".

Следовательно, развод по устному заявлению законом не предусмотрен.

Имущественные права в случае расторжения брака

В случае расторжения брака жена имеет такие же имущественные права, что и муж. Отношения супругов по поводу собственности определяются типом брачного контракта.

Собственность, совместно нажитая в браке, после развода обычно делится поровну. Однако домашняя работа женщины и ее неоплачиваемый сельскохозяйственный труд при подсчете вклада супругов в стоимость имущества не учитываются, поэтому имущество при разводе делится без учета такого неоплачиваемого труда.

Юридические обязательства в отношении материальной поддержки

Женщины имеют право на материальную поддержку после развода, и его осуществление неуклонно обеспечивается. Основанием для этого служит постановление суда.

Опека над детьми при разводе или прекращении отношений

Определение того, кому предоставляется опека над детьми после развода или прекращения отношений, обычно зависит от фактических поводов к разводу, постановлений суда или взаимного соглашения. В случае смерти одного из супругов, будь то жена или муж, оставшийся обычно берет опеку над ребенком на себя. В том случае, когда дети остаются с матерью, отец обычно выплачивает алименты, и постановления о материальной поддержке детей строго соблюдаются. Родитель-одиночка имеет право на соответствующую материальную помощь от другого родителя, и осуществление этого права обеспечивается посредством обращения в суд и получения его постановления о выплате алиментов.

Права людей, проживающих вместе без регистрации брака

Пары, проживающие вместе как муж и жена без регистрации брака, не имеют прав на собственность и на материальную поддержку ни в течение брака, ни после его прекращения. Законом "гражданский брак" (в значении "конкубинат") не признается, кроме как (о чем уже сказано выше) в отношении детей, признанных обоими супругами.

Неправомерные действия мужа в отношении жены

Закон о защите от насилия в семье 1997 года содержит положения касательно неправомерного поведения в отношении законных жен и жен де-факто. Этот Закон защищает "супругов", применяя это название к мужчине либо женщине, которые:

- h) состоят в зарегистрированном или церковном браке;

- i) проживают или проживали совместно как муж и жена; или
- j) имеют общего ребенка, вне зависимости от того, проживали они совместно или нет.

Таким образом, Закон защищает интересы и зарегистрированных, и незарегистрированных жен.

Закон предусматривает следующие постановления:

- k) **Постановление о защите**, по которому надлежит ограничивать свободу поведения любого из супругов, если оно представляет собой акт насилия в семье;
- l) **Постановление о вселении**, которое предоставляет жертве насилия в семье исключительное право проживать по месту жительства потерпевшего супруга, супруга-ответчика или их обоих;
- m) **Постановление о сдаче в аренду**, которое наделяет потерпевшего супруга правом сдавать свое жилье в аренду.

Отделом предотвращения насилия в семье Министерства по правам женщин, развитию детей и благополучия семьи собраны следующие данные о распространении насилия в семье.

Таблица 28. Статистические данные о насилии в семье

Год	Количество обращений	Количество вынесенных постановлений о защите	Количество вынесенных постановлений о вселении	Количество вынесенных постановлений о сдаче в аренду
1997	344	77	–	–
1998	1 263	441	11	–
1999	1 576	599	8	1
2000	1 272	515	2	1
2001	991	438	5	–
2002	1 277	727	1	–
Январь–июль 2003	649	390	2	–

Источник: Министерство по правам женщин, развитию детей и благополучию семьи.

Из таблицы видно, что число обращений растет.

- d) **одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими**

В вопросах, касающихся их детей, женщины имеют те же права и обязанности, что и мужчины. Права и обязанности женщин и мужчин и как супругов, и как родителей одинаковы.

- е) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять эти права**

Официально у женщин есть право доступа к информации и услугам по планированию семьи, следовательно, они свободны в принятии решений о числе детей и промежутках между их рожденьями. Кроме того, службы планирования семьи предоставляют женщинам информацию и медицинские услуги даже без ведома или согласия их мужей.

Аналогичные права и обязанности закреплены государственным законодательством в отношении опеки, патронатного воспитания, усыновления детей или иных вариантов подобного рода, и во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

Естественными опекунами ребенка являются и мать, и отец. Как отмечалось выше, во всем, что касается вопросов воспитания детей и принятия решений в этой области, женщины имеют одинаковые с мужчинами права.

- ф) одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия**

Право женщин на выбор фамилии после замужества

После вступления в брак женщины имеют право сохранить собственную фамилию. Фактически закон предоставляет женщинам полную свободу выбора: сохранить собственную фамилию, принять фамилию мужа или использовать обе фамилии. Аналогично, мужья имеют право добавить к собственной фамилии фамилию жены.

Женщины имеют равные с мужчинами права использовать свою фамилию в качестве семейной, хотя реально так поступают очень немногие. Однако у женщин нет права выбирать фамилию детям, если в брачном контракте не оговорено иное. Согласно статье 27 Гражданского кодекса законнорожденный ребенок получает фамилию своего отца.

Право выбора профессии и занятия

Брак не влияет на право на труд и на выбор профессии и занятия. Совершеннолетние женщины имеют право поступить на любую работу, соответствующую их квалификации, согласия супруга для этого не требуется.

- г) одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату**

Если брак заключен на основе "правового режима общей собственности", замужние женщины имеют равное право распоряжаться и управлять всем имуществом, приобретенным в течение брака. Их согласие (в виде подписи) требуется при оформлении любого документа, относящегося к управлению и распоряжению имуществом, приобретенным в течение брака.

Если муж объявляется неплатежеспособным, это отражается на правах жены в зависимости от режима собственности, на основании которого был заключен данный брак.

2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния

Детские браки

Минимальный брачный возраст на Маврикии составляет 18 лет и для мужчин, и для женщин. Согласно статье 145 Гражданского кодекса лица моложе 18, но старше 16 лет могут вступить в брак с согласия своих родителей. Таким образом, обручение и брак детей не имеют юридической силы.

Таблица 29. Средний возраст вступления в брак, Маврикий и Родригес

	1962 год	1972 год	1983 год	1990 год
Маврикий				
Мужчины	26,2	27,2	27,5	28,3
Женщины	19,9	22,5	23,8	23,8
Родригес				
Мужчины	данные отсутствуют	25,6	24,7	26,1
Женщины	данные отсутствуют	21,3	21,7	22,0

Источник: Центральное статистическое управление. Перепись жилья и населения 1983 и 1990 годов.

Законный возраст вступления в половые отношения

Установленный минимальный возраст вступления в половые отношения – 16 лет и для мужчин, и для женщин, хотя официальный брачный возраст начинается с 18 лет.

Регистрация брака

Закон требует регистрации брака, при вступлении в гражданский брак она происходит автоматически.

Наследование

Наследование на Маврикии регулируется "Правилами обязательного наследования", по которым мужчины и женщины имеют равные права наследования. Вдовы и вдовцы при любых обстоятельствах наследуют своим супругам, в зависимости от того, на основе какого режима был заключен брак. Вдовы и дочери, равно как и вдовцы и сыновья, имеют право на наследство даже при отсутствии завещания и могут наследовать собственность по завещанию. Права завещателей

завещать равные доли собственности как вдовцам и сыновьям, так и вдовам и дочерям, не ограничены ни законодательно, ни обычаем (обычным правом).

Факторы, ограничивающие равенство

Женщины долго страдали молча. Сегодня, с увеличением числа семей, состоящих лишь из супругов, все шире практикуется совместное исполнение супружеских ролей. Информационные кампании и рост уровня жизни также способствовали улучшению положения замужних женщин. Однако многие женщины все еще страдают от патриархальных норм, по-прежнему молча терпят и считают это положение нормальным.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящем докладе проанализировано положение в обществе Маврикия за последние 10 лет в свете положений 16 статей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Постепенно рассмотрены законы и конституционные положения. В соответствии с положениями статей КЛДЖ государство приняло ряд мер с целью устранения дискриминации, с которой сталкиваются женщины. Однако менталитет и культурная традиция не могут измениться в одночасье. Принимая во внимание непреклонную политическую волю и твердые обязательства со стороны государства, есть обоснованная надежда на лучшее будущее для женщин в маврикийском обществе.

Примечание. Доклады, на которые делаются ссылки как на приложения A–D, будут предоставлены в распоряжение членов Комитета в том виде, в каком они были получены.