



Consejo Económico y Social

Distr.
GENERAL

E/1984/7/Add.22
11 marzo 1985
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Primer período ordinario de sesiones de 1985

APLICACION DEL PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS
ECONOMICOS, SOCIALES Y CULTURALES

Segundos informes periódicos presentados por los Estados partes en el Pacto relativos a los derechos comprendidos en los artículos 6 a 9 de conformidad con la primera etapa del programa establecido por el Consejo Económico y Social en su resolución 1988 (LX)

Adición

AUSTRALIA*

[25 de febrero de 1985]

* El informe inicial presentado por el Gobierno de Australia relativo a los derechos comprendidos en los artículos 6 a 9 del Pacto (E/1978/8/Add.15) fue examinado por el Grupo de Trabajo de Expertos Gubernamentales del período de sesiones en su período de sesiones de 1980 (véase E/1980/WG.1/SR.12 y 13).

INTRODUCCION

A. Generalidades

1. De conformidad con la resolución 1988 (LX) del Consejo Económico y Social el Gobierno de Australia presentó su informe inicial relativo a los derechos comprendidos en los artículos 6 a 9 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales el 17 de marzo de 1978. Este segundo informe abarca las medidas adoptadas y los progresos realizados en Australia desde entonces con miras a la observancia de los derechos reconocidos en esos artículos. Por consiguiente, en este informe se examinan importantes acontecimientos recientes en la esfera de los derechos laborales y la seguridad social.
2. Australia es parte de instrumentos claves de las Naciones Unidas tales como la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial, la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer y el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos. Los informes de Australia en virtud de los procedimientos de aplicación de esos instrumentos suministran una relación cabal del cumplimiento por parte de Australia de sus obligaciones de proteger y fomentar algunos de los derechos comprendidos también en los artículos 6 a 9 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales.
3. En relación con los derechos laborales, como miembro fundador de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) Australia está firmemente dedicada a cumplir plenamente con sus obligaciones en virtud de las disposiciones sobre el derecho al trabajo, la no discriminación en el trabajo y la libertad de asociación de los diversos Convenios de la OIT (en particular Nos. 87, 98, 111 y 122) de los que es parte.
4. Este informe se refiere a varios acontecimientos significativos recientes en la esfera laboral. Estos incluyen cambios en amplias políticas socioeconómicas, un robustecimiento significativo de la protección contra la discriminación en el empleo y la introducción de una serie de programas destinados a las personas que tratan de obtener empleo, especialmente los jóvenes, los aborígenes y los incapacitados.
5. En materia de servicios de salud y seguridad social, en el período transcurrido desde el último informe ha habido una cantidad de mejoras importantes en la red ya cabal de programas establecidos en Australia. Estos incluyen la introducción de Medicare y nuevos beneficios para ayudar a las personas incapacitadas y a las que participan en programas de rehabilitación.

B. Política económica en general

6. De conformidad con las directrices sobre la presentación de informes, este informe está precedido por una breve descripción de la situación económica actual en Australia.

/...

7. Los principales objetivos macroeconómicos del Gobierno de Australia son la reanudación de niveles elevados sostenidos de crecimiento de la actividad económica y una reducción consiguiente, a lo largo del tiempo, del desempleo, acompañada por un grado razonable de estabilidad de los sueldos y de los precios, una balanza de pagos viable y una distribución más equitativa del ingreso de la nación. La estrategia del Gobierno con miras a conseguir estos objetivos se basa en una política fiscal expansionaria unida a una política de precios e ingresos (que funciona como importante instrumento antiinflacionario) y apoyada por una firme política monetaria. Por ende, la política fiscal está encaminada a estimular el empleo directamente sin cargas excesivas sobre la política monetaria y las tasas de interés ni peligro de reaparición de expectativas inflacionarias.

8. Un componente esencial de la estrategia del Gobierno de Australia es la política de precios e ingresos. Esta política se basa en el acuerdo básico a que llegaron el Consejo Australiano de Sindicatos y el Gobierno Federal antes de su asunción de funciones en marzo de 1983. Un elemento central de la política de precios e ingresos es el retorno a un sistema centralizado de fijación de sueldos basado en ajustes cabales por costo de la vida para tener en cuenta los movimientos del índice de los precios de consumo.

9. El Gobierno Federal ha establecido un Comité Asesor de Planificación Económica y un Comité Asesor sobre Precios e Ingresos. Como parte de su estrategia general estos Comités asesorarán al Gobierno sobre las cuestiones de política económica y trabajarán conjuntamente para apoyar la política de precios e ingresos. El Gobierno también tiene la intención de establecer una Dirección de Vigilancia de Precios para vigilar e investigar los movimientos de los precios en sectores estratégicos de la economía, especialmente aquéllos en que las fuerzas del mercado son débiles.

10. La política monetaria del Gobierno de Australia está encaminada a lograr un medio ambiente en que pueda sostenerse el crecimiento no inflacionario y que apoye la política de precios e ingresos basada en el acuerdo. Con este fin se tiene la intención de que el aumento del circulante sea apenas suficiente para financiar un posible aumento de la producción nominal que es conveniente y viable. Para ayudar a aplicar la política monetaria el Gobierno decidió poner en vigor la flotación del dólar australiano a partir del 12 de diciembre de 1983. Esta medida y las modificaciones asociadas de los controles de cambio significarán que las transacciones externas dejarán de ser un factor aberrante importante en la determinación del crecimiento monetario.

I. ARTICULO 6: EL DERECHO AL TRABAJO

11. En el informe inicial presentado por Australia se da un informe detallado sobre las medidas adoptadas para proteger y fomentar el derecho al trabajo en Australia. La información siguiente actualiza el informe anterior.

/...

A. Garantías contra la discriminación

12. Como se indicó en su informe inicial, Australia ratificó el Convenio No. 111 de la OIT sobre discriminación (empleo y ocupación) de 1958 en junio de 1973. El Gobierno de Australia se obligó así a eliminar la discriminación en el empleo y las ocupaciones por motivos de raza, color, sexo, religión, opinión política, origen nacional y social. Posteriormente el Gobierno Federal estableció el Comité Nacional y seis Comités Estatales sobre Discriminación en el Empleo y la Ocupación para ayudarlo a cumplir con sus obligaciones en virtud del Convenio. En 1979 se estableció un Comité para el Territorio Septentrional. Las actividades de estos Comités se examinan plenamente en el informe de 1978.

13. Todos los años el Comité Nacional ha presentado un informe al Ministro Federal de Empleo y Relaciones Laborales en el que se bosquejan sus actividades y los progresos realizados en la investigación de denuncias. En virtud de disposiciones puestas en vigor a fines de 1983 el Procurador General Federal ha asumido la responsabilidad general de las actividades del Comité. Se suministran cuadros estadísticos detallados sobre la presentación y el resultado de las investigaciones de las denuncias investigadas. Se suministran ejemplares de los informes anuales para los años 1977-1978, 1978-1979, 1979-1980, 1980-1981, 1981-1982 y 1982-1983.

14. En 10 años de funcionamiento los Comités Federal y Estatales han logrado eliminar una cantidad de prácticas discriminatorias en el empleo y eliminar disposiciones discriminatorias de los fallos. El sexo ha sido el motivo de discriminación alegado con más frecuencia - 29,3% de todas las denuncias recibidas en 1981-1982. La siguiente categoría más numerosa es "otros"; esta categoría abarca todos los motivos de discriminación aún no identificados. Sobre la base de esta categoría el Comité Nacional estima que hay necesidad de identificar nuevos motivos de discriminación y posteriormente, si corresponde, elaborar políticas a este respecto.

15. Además de las esferas especificadas en el Convenio, los Comités también investigan alegaciones de discriminación en el empleo por motivos tales como la edad, la incapacidad o el estado civil. La cantidad de denuncias recibidas por motivos no especificados en el Convenio ha seguido aumentando. Las cantidades de denuncias recibidas por los motivos especificados en el Convenio y por los motivos adicionales identificados por el Comité son ahora aproximadamente iguales.

16. Los presidentes independientes de los Comités han sido designados por los Ministros respectivos de Empleo y Relaciones Laborales. Cada Comité tiene un representante del Gobierno de Australia, uno de las organizaciones de empleadores y uno de los sindicatos. Los Comités Estatales y Territoriales también tienen un representante de los respectivos Gobiernos Estatales o Territoriales. La composición del Comité Nacional incluye a otras tres personas que tienen versación especial en los problemas del empleo de los aborígenes, los migrantes y las mujeres. Han prestado servicios a los Comités funcionarios del Departamento Federal de Empleo y Relaciones Laborales pero estos servicios serán ahora la responsabilidad del Departamento del Procurador General Federal.

17. El Comité Nacional está encargado de elaborar políticas y directrices para uso de los Comités Estatales y Territoriales en la investigación y conciliación de denuncias de discriminación. El Comité también lleva a cabo programas de educación

/...

comunitaria para fomentar la igualdad de oportunidades y desalentar las prácticas discriminatorias en el empleo y la ocupación. Esta función se examina más detalladamente infra.

18. Las denuncias que no pueden resolver los Comités Estatales o Territoriales se remiten al Comité Nacional. El Comité Nacional también investiga y trata de conciliar las denuncias de discriminación contra empleadores nacionales o denuncias que surgen de la aplicación de la política nacional. En muchos casos el proceso de conciliación ha sido facilitado por la intervención de alguno de los miembros del Comité tales como los que representan a los grupos de empleadores o sindicatos. En los informes anuales del Comité Nacional se dan más detalles sobre las denuncias recibidas y conciliadas y las actividades de educación comunitaria.

19. Si una denuncia no puede resolverse el Comité Nacional presenta un informe al Ministro de Empleo y Relaciones Laborales quien puede decidir presentar un informe al Parlamento Federal. En los 10 años de funcionamiento del Comité, aunque se han recibido más de 5.000 denuncias, ninguna de ellas ha llegado nunca a esta etapa.

20. Los Comités han tomado una cantidad de iniciativas para aumentar la conciencia comunitaria de la discriminación en el empleo. Estas incluyen la producción de los siguientes folletos y panfletos (de los que se suministran ejemplares):

a) "Igualdad en el empleo", que explica las funciones de los Comités - en inglés y otros nueve idiomas;

b) "¿Ha sido usted víctima de discriminación?", que explica qué constituye discriminación y qué debe hacerse para presentar una denuncia;

c) "La igualdad de oportunidades en el empleo es una buena práctica comercial", que da unos pocos ejemplos de casos en esta esfera;

d) "Directrices sobre la publicidad de empleos y la contratación discriminatorias", que explica cómo anunciar empleos en forma no discriminatoria;

e) "Igualdad de oportunidades en el empleo", en el que figuran directrices para la elaboración de prácticas de personal;

f) "¿Cómo se sentiría Ud.?", que se refiere a diversas formas de discriminación en el empleo;

g) "Guía sobre la discriminación en el empleo en Australia", que suministra un panorama cabal de la política y el mecanismo contra la discriminación y cómo utilizar estos remedios - disponible en inglés y otros ocho idiomas.

21. Los Comités realizan publicidad (por ejemplo, en ómnibus y en cines) sobre su función de investigación de denuncias. También ponen avisos en algunos periódicos y revistas sindicales y de empleadores sobre su función y ubicación de los Comités. Además, realizan seminarios y cursos prácticos para empleadores, sindicatos y grupos comunitarios que abarcan temas tales como qué constituye discriminación en el empleo y la ocupación, el fomento de la igualdad de oportunidades y cómo pueden elaborarse prácticas de personal no discriminatorias.

/...

22. Las iniciativas derivadas de actividades del Comité incluyen:

a) La publicación de declaraciones de política sobre el hostigamiento sexual, el empleo de lenguaje derogatorio en el lugar de trabajo y las disposiciones jubilatorias no discriminatorias;

b) El aumento de la participación de hombres y mujeres en las esferas de las fuerzas de defensa tradicionalmente reservadas a o dominadas por un sexo determinado, por ejemplo:

i) El destacamento de músicas en bandas del ejército en los casos en que la banda no tiene una función de combate secundaria;

ii) La contratación de ingenieras e instructoras en la Marina Real Australiana;

iii) La contratación de enfermeros en la Marina Real Australiana, que requirió enmiendas a la legislación existente;

c) La eliminación de disposiciones discriminatorias en las concesiones de viaje para mujeres empleadas por las autoridades estatales;

d) La enmienda de un fallo para permitir el empleo de hombres a jornada parcial;

e) La eliminación de la clasificación de las columnas de avisos de empleos en categorías masculinas y femeninas en una cantidad de principales periódicos.

1. Legislación federal

Ley de Discriminación Racial de 1975

23. En el informe inicial de Australia se explicaron con cierto detalle las disposiciones de esta legislación clave que se basa en la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial (ratificada por Australia en 1975). La Ley proscribía la discriminación, inclusive la discriminación en el empleo por motivos de raza, color, descendencia u origen nacional o étnico.

24. En diciembre de 1981, después de que entró en vigor la Ley de la Comisión de Derechos Humanos de 1981 y después de las enmiendas a la Ley de Discriminación Racial, se asignaron las funciones de administrar esta última Ley a la Comisión de Derechos Humanos. El Comisionado de Relaciones Comunitarias, que inicialmente administraba la Ley de Discriminación Racial, sigue ejerciendo las funciones en virtud de la ley, pero depende ahora de la Comisión de Derechos Humanos. De este modo la Comisión ha asumido las funciones de educación e investigación del Comisionado de Relaciones Comunitarias, quien retiene la función de investigar y resolver las denuncias de discriminación racial. El efecto principal de estos cambios ha sido dar al Comisionado mayor acceso a recursos. Al expirar el mandato

/...

del Primer Comisionado, Sr. A.J. Grassby, fue designado el Sr. Jeremy Long, antiguo funcionario público de categoría superior con amplia experiencia en la esfera de los asuntos relacionados con los aborígenes.

25. La validez constitucional de la Ley de Discriminación Racial fue puesta a prueba en la Corte Suprema de Australia en dos casos importantes en 1982: Koowarta v. Bjelke-Petersen y Queensland v. el Commonwealth. En un fallo emitido en mayo de 1982 la Corte confirmó la validez de las disposiciones pertinentes de la Ley.

26. La Ley Enmendada de Discriminación Racial de 1983, que entró en vigor en julio de 1983, está destinada a resolver los problemas planteados por la decisión de la Corte Suprema en Viskauskas v. Niland. En ese caso, las disposiciones de la Ley contra la Discriminación (véase infra) de Nueva Gales del Sur relativas a la raza fueron declaradas inválidas por motivos constitucionales. La Corte decidió que debía considerarse que la Ley Federal manifestaba una intención de abarcar a toda la esfera de la discriminación racial. En virtud de la sección 109 de la Constitución de Australia en ese caso la ley estatal es inválida. La enmienda trata de asegurar que la legislación estatal y territorial que fomenta los objetivos de la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial pueda regir paralelamente la legislación federal. La enmienda también preservó la situación de las denuncias que se encontraban en diversas etapas de investigación bajo los procedimientos estatales cuando se anunció la decisión de la Corte.

27. La práctica del Comisionado de Relaciones Comunitarias ha sido remitir las denuncias de discriminación en el empleo en virtud de esta Ley a los Comités de Discriminación en el Empleo para que las investiguen.

28. Figura más información sobre la aplicación de la Ley de Discriminación Racial en los informes recientes de Australia al Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial.

29. Se está realizando actualmente una revisión de la Ley de Discriminación Racial con el objeto de mejorar su eficacia. Como parte de esta revisión el Gobierno de Australia ha invitado a miembros interesados del público y las organizaciones a que presentaran sus observaciones.

Ley de la Comisión de Derechos Humanos de 1981

30. La Ley de la Comisión de Derechos Humanos de 1981 fue proclamada el 10 de diciembre de 1981. En virtud de esta Ley el Gobierno de Australia estableció una Comisión de Derechos Humanos para asegurar que las prácticas y políticas de Australia se ajusten plenamente al Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, a la Declaración de los Derechos del Niño de 1959, la Declaración de los Derechos del Retrasado Mental de 1971 y la Declaración de los Derechos de los Impedidos de 1975. Como se indicó, la Comisión ha asumido las funciones de investigación y educación pública en virtud de la Ley de Discriminación Racial de 1975. La Ley de Discriminación Sexual de 1984 también se ha agregado a las responsabilidades de la Comisión.

/...

31. Las funciones actuales de la Comisión de Derechos Humanos son entre otras:

a) Examinar las leyes promulgadas y, cuando así lo disponga el Ministro, hacer propuestas a este respecto; determinar si son incompatibles con los derechos humanos o contrarias a ellos e informar al Ministro;

b) Investigar todo acto o práctica que pueda ser incompatible con los derechos humanos o contrario a ellos y procurar resolver la cuestión o, cuando considere que una solución de la cuestión no es adecuada o no pueda llegar a una solución, informar al Ministro;

c) Hacer recomendaciones al Ministro sobre las leyes que deben promulgarse o las medidas que debe adoptar el Gobierno Federal sobre cuestiones relacionadas con los derechos humanos;

d) Informar al Ministro a su solicitud sobre las medidas que deben adoptarse para cumplir con las disposiciones del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos o las Declaraciones enumeradas en la Ley de la Comisión de Derechos Humanos o cualquier otro instrumento internacional pertinente;

e) Examinar todos los instrumentos internacionales pertinentes para determinar si hay contradicciones entre esos instrumentos y el Pacto supra, las Declaraciones enumeradas en la ley o cualquier otro instrumento internacional pertinente e informar al Ministro sobre los resultados de ese examen;

f) Fomentar la comprensión, la aceptación y la deliberación públicas de los derechos humanos en Australia;

g) Realizar programas de investigación y enseñanza para fomentar los derechos humanos.

32. En tanto que la Comisión se ha ocupado de algunas denuncias de discriminación en el empleo, éstas son atendidas generalmente por el Comité Federal y los Comités Estatales sobre Discriminación. La función de información pública, investigación y educación de la Comisión es significativa en el fomento de la modificación de las actitudes comunitarias.

33. El Gobierno de Australia ha iniciado un examen de la Ley de la Comisión de Derechos Humanos destinado a robustecer la función de la Comisión en la protección y el fomento de los derechos humanos en Australia.

Ley de Discriminación Sexual de 1984

34. La Ley de Discriminación Sexual, introducida en el Parlamento australiano en junio de 1983, entró en vigor en Australia el 1° de agosto de 1984. La Ley proscribía actos de discriminación por motivos de sexo, estado civil y embarazo en una cantidad de esferas inclusive el empleo. La Legislación está destinada a reflejar y complementar la legislación estatal existente contra la discriminación, aunque la ley incluye algunas nuevas disposiciones. Por ejemplo, proscribía la discriminación por hostigamiento sexual en el empleo y la educación.

/...

35. En virtud de la legislación pueden presentarse denuncias de discriminación a un Comisionado de Discriminación Sexual quien debe entonces investigar la denuncia y tratar de lograr una conciliación y una solución de la misma. El Comisionado ocupa un nuevo cargo estatutario establecido por legislación y funciona bajo la dirección general de la Comisión de Derechos Humanos. Cuando no se logra resolver una denuncia el Comisionado puede remitirla a la Comisión que investiga entonces la cuestión. Si se considera que la denuncia tiene fundamento la Comisión puede adoptar una decisión respecto de la conducta futura de las partes. Si las partes no aceptan y cumplen con esa decisión la Comisión puede hacerla cumplir o esto puede lograrse mediante un juicio en el Tribunal Federal.

36. Por ende la ley pone en práctica las disposiciones de la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer que Australia ratificó en julio de 1983. Está destinada a complementar y preservar el funcionamiento paralelo de la legislación existente sobre discriminación sexual. La función del Comité Federal y de los Comités Estatales sobre Discriminación en el Empleo y la Ocupación en virtud de esta legislación es tema de consultas en este momento con grupos de empleadores y empleados y gobiernos y organismos estatales. Se ha elaborado y se adjunta a este informe una guía de la legislación.

2. Políticas federales de empleo

37. Dentro de la Administración Pública Federal Australiana la Junta de Administración Pública tiene una política de no discriminación e igualdad de oportunidades de empleo para todas las personas empleadas o que tratan de obtener empleo en la administración pública. Las denuncias de discriminación en el empleo por parte de la Administración Pública pueden hacerse a la Oficina de Quejas y Apelaciones o a la Oficina de Igualdad de Oportunidades de Empleo en la Oficina de la Junta. La Oficina de Igualdad de Oportunidades de Empleo también se ocupa de programas para ayudar a fomentar el empleo de mujeres, aborígenes, migrantes y personas impedidas en la Administración Pública.

38. En el documento de política titulado "Reforma de la Administración Pública Australiana" publicado en diciembre de 1983, el Gobierno anunció su intención de:

a) Incluir en la Ley de Administración Pública una declaración en el sentido de que la Administración Pública debe administrarse de manera que impida la discriminación injusta por motivos de afiliación política, raza, origen étnico, religión, sexo, estado civil, edad, incapacidad o preferencia sexual;

b) Promulgar legislación para obligar a los departamentos y autoridades prescritas del Commonwealth a que elaboren, mantengan y ejecuten programas de administración de la igualdad de oportunidades para los grupos desaventajados - mujeres, aborígenes, minorías étnicas y personas impedidas. Estos programas estarán bajo la vigilancia de la Junta de Administración Pública;

c) Establecer una nueva autoridad independiente encargada de atender los agravios y las apelaciones de los funcionarios públicos.

39. Otras autoridades estatutarias federales que han creado mecanismos para ayudar a superar la discriminación en el empleo incluyen Telecom, los correos australianos, la Empresa de Radiotransmisión Australiana, el Banco del Commonwealth y Qantas.

/...

3. Legislación y otras medidas estatales

40. En los estados han ocurrido los siguientes acontecimientos desde la presentación del informe inicial:

Nueva Gales del Sur

41. La Ley contra la Discriminación de Nueva Gales del Sur de 1977 que prohíbe entre otras cosas, la discriminación por motivo de raza, sexo, estado civil e incapacidad física en el empleo, ha sido objeto de varias enmiendas dignas de mención.

42. En 1980 la Ley fue enmendada para disponer de igualdad de oportunidades en el empleo en la administración pública para mujeres y miembros de minorías raciales. De esa manera la Ley dio instrucciones a las autoridades gubernamentales para que prepararan y aplicaran planes de administración de la igualdad de oportunidades y establecieran el cargo de Director de Igualdad de Oportunidades en la Administración Pública para supervisar estos planes.

43. En 1981 la Ley fue enmendada para incluir a los clubes registrados en las esferas abarcadas y a la incapacidad física y el embarazo entre los motivos de discriminación. Además, la definición de discriminación fue enmendada para incluir la discriminación indirecta. También se estableció un Tribunal de Igualdad de Oportunidades para asumir la función judicial de la Junta contra la Discriminación.

44. En 1982 fue abolida la Oficina del Consejero de Igualdad de Oportunidades (que originalmente tenía funciones de investigación y conciliación) y la Junta contra la Discriminación asumió sus funciones de investigación de denuncias. La ley es ahora administrada por el Presidente de la Junta contra la Discriminación cuyas funciones son: investigación y conciliación de denuncias, educación e investigación y consideración de solicitudes de exención. Las denuncias no resueltas se remiten al Tribunal de Igualdad de Oportunidades para su fallo. Otras enmiendas en 1982 agregaron la publicidad a las esferas abarcadas y el menoscabo de la capacidad intelectual y la homosexualidad a los motivos de discriminación.

45. El Parlamento de Nueva Gales del Sur promulgó la Ley de la Comisión de Asuntos Etnicos de 1976 por la que se estableció una Comisión de Asuntos Etnicos de Nueva Gales del Sur formada por 11 comisionados designados por el Gobernador de Nueva Gales del Sur. En 1979 la Comisión presentó un informe titulado "Participación" al Gobierno de Nueva Gales del Sur. En este informe recomendó un programa de acción para lograr la igualdad de oportunidades para las personas de origen étnico. El Gobierno aceptó el informe, cuyas recomendaciones se están aplicando actualmente.

46. Además, la Comisión de Asuntos Etnicos está participando a través de su Presidente, en una cantidad de importantes comités del Gobierno Estatal tales como el Grupo Consultivo sobre Relaciones Raciales establecido por la Junta contra la Discriminación de Nueva Gales del Sur. La Comisión también ha participado en la investigación del Estado y del Commonwealth sobre el reconocimiento local de las calificaciones profesionales y artesanales del exterior que se presentará al Ministro Federal de Inmigración y Asuntos Etnicos. La Comisión también celebra consultas entre otras cosas con el Consejo Laboral de Nueva Gales del Sur y la Dirección de Capacitación Sindical para ayudar al movimiento sindical a planificar iniciativas para los inmigrantes.

/...

47. La enmienda de la Ley contra la Discriminación en 1980 mencionada supra requiere que todos los departamentos y direcciones estatutarias del Gobierno Estatal enumeradas en la Ley de Administración Pública preparen y apliquen planes de administración para lograr la igualdad de oportunidades. Los planes de administración deben incluir medidas tendientes a "eliminar y asegurar la ausencia de discriminación en el empleo por motivos de raza, sexo y estado civil así como medidas para fomentar la igualdad de oportunidades para las mujeres y miembros de minorías raciales".

48. La Ley también prevé la designación del Director de Igualdad de Oportunidades en la Administración Pública. Todos los departamentos y direcciones del Gobierno Estatal de Nueva Gales del Sur deben preparar un informe anual al Director en el que se especifique lo siguiente:

- a) Las actividades y los programas realizados:
 - i) Para eliminar y asegurar la ausencia de discriminación en el empleo por motivo de raza, sexo y estado civil;
 - ii) Para fomentar la igualdad de oportunidades de empleo para las mujeres y miembros de minorías raciales;
- b) Los resultados logrados por las actividades y programas;
- c) Las actividades propuestas y los objetivos concretos fijados para el año siguiente.

49. En los casos en que el Director no esté satisfecho con una parte de la preparación o aplicación de un plan de administración, podrá remitir la cuestión de que se trata a la Junta contra la Discriminación para que ésta la investigue. Al concluir esta investigación la Junta podrá hacer recomendaciones al Director, al departamento o dirección de que se trata o a ambos o preparar un informe dirigido al Primer Ministro Estatal, con o sin recomendaciones. Después de que el Primer Ministro recibe ese informe puede dar instrucciones sobre organización para que enmiende su plan de administración de una manera concreta.

50. El Gobierno de Nueva Gales del Sur también promulgó la Ley de Administración Pública (enmendada) de 1980 que prevé que una persona tiene derecho a empleo permanente en la Administración Pública de Nueva Gales del Sur si es ciudadano australiano o "una persona residente en Australia cuya presencia continua en Australia no está sujeta a ninguna limitación de tiempo impuesta por la Ley o de conformidad con ella".

Victoria

51. La Ley de Igualdad de Oportunidades de 1977 entró en vigor el 24 de mayo de 1977 y fue posteriormente enmendada en diciembre de 1982. La Ley, en su forma enmendada, proscribe la discriminación por motivos de sexo, estado civil o menoscabo de la capacidad física e intelectual en un cantidad de esferas, inclusive el empleo. La Ley crea un puesto de Comisionado de Igualdad de Oportunidades que tiene la responsabilidad de hacer todos los esfuerzos razonables para resolver las denuncias mediante la conciliación. Cuando las denuncias no puedan resolverse por conciliación la Comisión deberá remitirlas a la Junta de Igualdad de Oportunidades.

/...

52. El Gobierno de Victoria introdujo recientemente en el Parlamento legislación de enmienda destinada a eliminar las anomalías en la Ley de Oportunidades de Empleo en lo que se refiere a la discriminación por motivos de sexo o estado civil. Las enmiendas también amplían el alcance de la Ley para abarcar la discriminación por motivos de raza, creencia religiosa, creencia política y preferencia sexual.

53. La Comisión de Asuntos Etnicos de Victoria se estableció en cumplimiento de legislación que entró en vigor en noviembre de 1982 con el objetivo, entre otras cosas, de combatir la discriminación en el empleo basada en el origen étnico. La Ley de Administración Pública (enmendada) proclamada en junio de 1984 prevé que todos los funcionarios públicos deben recibir trato igual y equitativo sin distinción por motivos de raza, origen nacional o color.

Australia del Sur

54. El 25 de junio de 1981 entró en vigor la Ley de Igualdad de Oportunidades para las Personas Impedidas. La Ley proscribe la discriminación contra una persona por motivos de menoscabo de la capacidad física en una cantidad de esferas, inclusive el empleo. La Ley prevé que las denuncias se dirijan al Comisionado de Igualdad de Oportunidades bajo la Ley de Discriminación Sexual del Estado de 1975 y que el Comisionado haga todos los esfuerzos razonables por resolver la cuestión mediante conciliación. La Ley establece un Tribunal de Discriminación contra las Personas Impedidas formado por un Presidente con versación jurídica o experiencia jurídica de larga data y otros dos miembros. Por lo menos un miembro debe ser una persona que tenga una grave incapacidad física. Cuando una denuncia no puede resolverse mediante conciliación el Comisionado deberá referirla al Tribunal. Después de una audiencia el Tribunal puede ordenar a un acusado que pague compensación a un demandante, que se abstenga de nuevas contravenciones en relación con el demandante o realice una acción determinada con miras a remediar la pérdida o los daños sufridos por el demandante. Una persona agraviada por una decisión u orden del Tribunal puede apelar a la Corte Suprema.

55. Está en vigor actualmente en Australia del Sur legislación titulada Ley de la Comisión de Asuntos Etnicos de Australia del Sur de 1980-1982 por la que se establece una Comisión de Asuntos Etnicos. Los objetivos de la Comisión, fijados en la sección 12 de la Ley, son los siguientes:

a) Fomentar la mayor comprensión de los asuntos étnicos dentro de la comunidad;

b) Asistir y estimular la plena participación de los grupos étnicos de la comunidad en la vida social, económica y cultural de la comunidad;

c) Fomentar la cooperación entre los diversos grupos étnicos dentro de la comunidad;

d) Fomentar la cooperación entre los órganos que se ocupan de asuntos étnicos.

56. La Comisión fue establecida el 14 de mayo de 1981 y es responsabilidad del Ministro que Presta Asistencia al Primer Ministro sobre Asuntos Etnicos. En la realización de sus funciones la Comisión, siempre que sea posible, debe estimular la participación de organizaciones voluntarias y órganos del Gobierno local.

/...

Australia Occidental

57. Es política del Gobierno Estatal tomar medidas para eliminar las prácticas discriminatorias, corregir las injusticias, compensar a los que ya han sufrido discriminación y reformar, educar e informar de manera que puedan lograrse beneficios personales y para la sociedad. La Comisión de Asuntos Multiculturales y Etnicos de Australia Occidental fue creada el 1° de julio de 1984. El Gobierno Estatal también anunció que se introducirá en el Parlamento Estatal en agosto de 1984 legislación sobre igualdad de oportunidades que proscribe la discriminación. Además de la legislación la acción propuesta incluirá educación y toda otra medida destinada a elevar la conciencia del público de las injusticias y divisiones sociales causadas por las prácticas discriminatorias.

B. Pleno empleo: políticas y problemas

1. Generalidades

58. En el período comprendido entre 1950 y 1973 se lograron en Australia tasas de desempleo muy bajas junto con bajas tasas de inflación (con excepción de un breve período durante comienzos del decenio de 1950). Los datos reunidos por el Servicio de Empleo del Commonwealth mostraron un desempleo medio de 1,2% en la fuerza de trabajo. Sólo en dos oportunidades - junio de 1961 y junio de 1962 - esta tasa excedió el 2%.

59. La situación económica de Australia experimentó después cierto deterioro. La inflación, medida por el índice de precios de consumo, aumentó marcadamente hasta 16,7% en 1974-1975, principalmente como consecuencia de políticas económicas internas menos estrictas y al aumento consiguiente de los sueldos. Junto con las repercusiones de la recesión internacional esto condujo a un marcado aumento del desempleo.

60. Como resultado de algunas medidas destinadas a aplicar políticas económicas internas más estrictas hubo una lentificación de la tasa de inflación y la tasa de aumento del índice de precios de consumo disminuyó 8,2% en 1978-1979. Como reflejo, entre otras cosas, de costos unitarios reales de la mano de obra elevados (pero decrecientes) y de una política económica más estricta encaminada a reducir la inflación, el desempleo continuó aumentando y alcanzó un máximo durante el decenio de 1970 de 6,3% en 1978-1979 (sobre la base de las mediciones de la encuesta de la fuerza de trabajo realizada por la Oficina de Estadística de Australia).

61. Durante el período 1979-1981 la actividad económica se robusteció notablemente, apoyada por un marcado aumento de la inversión fija privada y un crecimiento sostenido del consumo privado. El resurgimiento de la actividad de inversión estuvo asociado principalmente con la expansión del sector de los recursos después del aumento de los precios internacionales de la energía y de los precios de los productos relacionados con la energía, tales como el carbón, que ocurrió alrededor de 1979. El empleo también aumentó vigorosamente en este período. Sin embargo, la tasa de desempleo generalmente permaneció igual en términos generales a un nivel de alrededor del 6% de la fuerza de trabajo, puesto

/...

que los que obtenían empleo eran reemplazados en su mayor parte por nuevos ingresos en la fuerza de trabajo y trabajadores desalentados que reingresaban en la fuerza de trabajo. La inflación aumentó constantemente durante este período con el aumento del índice de precios de consumo elevándose del 9,4% en 1980-1981 a 11,5% en 1982-1983.

62. Por consiguiente, el resurgimiento de la actividad estuvo acompañado por un aumento de las presiones inflacionarias y los sueldos aumentaron muy marcadamente por encima de los precios. Los efectos combinados del impacto demorado de la recesión internacional, el vigoroso crecimiento de los costos reales de la mano de obra y las repercusiones de una severa sequía condujeron a un rápido deterioro del mercado laboral y de la actividad económica durante 1982 y 1983. El desempleo fue por ejemplo del 10,3% de la fuerza de trabajo, la tasa máxima alcanzada desde el decenio de 1930.

63. Un efecto directo del deterioro de la actividad económica fue que en diciembre de 1982, después de una reunión de dirigentes federales y estatales, se introdujo una pausa salarial en la esfera federal seguida poco tiempo después por disposiciones análogas en las jurisdicciones estatales. La pausa salarial en la esfera federal requirió que los sueldos se mantuvieran a sus niveles de 1982 - con algunas excepciones limitadísimas - durante por lo menos seis meses. La pausa salarial se examina más detalladamente infra.

2. Desempleo de los aborígenes

64. El Gobierno considera que el desempleo entre los aborígenes es inaceptablemente elevado y está tomando una cantidad de medidas para reducirlo.

65. Una dificultad adicional es que el 42% de la población aborigen vive en zonas rurales y aisladas en que las oportunidades de empleo son limitadas (esto se compara con una cifra del 14% para la población australiana en su totalidad). También debe observarse que los aborígenes comprenden el 1,1% de la población total de Australia pero el 2,2% de la población rural.

66. El Departamento de Asuntos de los Aborígenes financia programas concretos de creación de empleos para los aborígenes, inclusive:

a) Programas de trabajo especiales en los que se otorgan subsidios a organizaciones aborígenes, a gobiernos locales y a empleadores privados para que suministren empleo y capacitación. Se da preferencia a la capacitación que entraña promesa de empleo permanente. En 1982-1983 se suministraron de esta manera alrededor de 450 años-hombre de empleo;

b) Proyectos de empleo de desarrollo comunitario introducidos en localidades remotas para suministrar una alternativa a los beneficios de desempleo para los aborígenes que desean trabajar en proyectos escogidos por la comunidad.

67. En virtud del plan de proyectos de empleo de desarrollo comunitario una comunidad recibe fondos aproximadamente iguales a la cantidad total que sería pagadera a sus miembros desempleados con una adición para tener en cuenta la

/...

compensación de los trabajadores, los costos administrativos y los materiales y el equipo esenciales. En junio de 1983 dieciocho comunidades remotas tenían proyectos de empleo de desarrollo comunitario que empleaban a más de 1.000 personas a un costo de 7,3 millones de dólares australianos.

68. Las posibilidades de empleo de los aborígenes también se tienen en cuenta en el programa de asistencia general a los aborígenes del Departamento de Asuntos de los Aborígenes. Así, en 1982-1983 los subsidios del Departamento para asistencia general (distintos de los subsidios encaminados específicamente al empleo) suministraron empleo a jornada completa para 936 aborígenes y a jornada parcial para 284, en tanto que satisficieron al mismo tiempo otras necesidades de los aborígenes.

69. Aunque no realiza programas de empleo concretos la Comisión de Desarrollo de los Aborígenes financia las actividades de las empresas privadas de los aborígenes (por ejemplo, pequeños negocios, propiedades de pastoreo) que suministran empleo a menudo en zonas en que existen pocas otras oportunidades de empleo.

70. Aboriginal Hostels Limited es una compañía que recibe apoyo financiero del Commonwealth para alojar a aborígenes. Durante 1981-1982 la compañía recibió subsidios por valor total de 8,35 millones de dólares australianos más una cantidad de 100.000 dólares australianos en virtud del programa de alojamiento crítico de 2 millones de dólares australianos del Gobierno. Aboriginal Hostels Limited suministra empleo a aproximadamente 420 personas de las que 97 son aborígenes.

71. En 1983 el Departamento de Asuntos de los Aborígenes estableció un grupo de trabajo especial que excedió su objetivo de colocar a 1.000 aborígenes en empleos para el 31 de diciembre de 1983. Recientemente el Departamento de Asuntos de los Aborígenes designó a un asesor especial para elaborar programas que estimularán a un mayor número de aborígenes para que ingresen al Departamento y a la administración pública.

72. La Estrategia nacional de empleo para aborígenes anunciada en 1977 está encaminada a mejorar el acceso de los aborígenes al empleo y la capacitación en los sectores público y privado y comprende:

a) El Comité Nacional de Desarrollo del Empleo de los Aborígenes, que por medio del contacto con empleadores privados suministra empleo y capacitación a los aborígenes en el mercado abierto;

b) Medidas para generar empleos en el Gobierno de Australia - departamentos gubernamentales han identificado 876 puestos para los que es deseable contar con un conocimiento de la cultura de los aborígenes, la capacidad para comunicarse con ellos o ambas cosas.

73. El Gobierno también reconoce que la ausencia de educación y de aptitudes comercializables entre los aborígenes es otro factor significativo en el empleo de los aborígenes. El Departamento Federal de Asuntos de los Aborígenes financia programas de capacitación (por valor de 4,9 millones de dólares australianos en 1982-1983) e innovaciones en materia de enseñanza encaminadas a satisfacer

/...

las necesidades de los aborígenes. En años recientes se han puesto de relieve programas de enseñanza con un objetivo de empleo. Esas medidas en términos de empleo tendrán un efecto dual: reducir el desempleo aumentando la cantidad de aborígenes que poseen aptitudes laborales comercializables y aumentar esas aptitudes de manera que se disponga de una gama más amplia de empleos. En los 12 meses anteriores a diciembre de 1983 se había colocado a 3.541 aborígenes en programas de capacitación subvencionados.

74. En virtud del Programa de empleo comunitario descrito supra 7 millones de dólares australianos de los 50 millones de dólares australianos que debe gastar el Gobierno federal en 1983-1984 se han asignado a proyectos realizados por o destinados a aborígenes.

75. Los programas generales encaminados a asistir a los grupos desaventajados tales como los migrantes, los aborígenes y los impedidos se examinan más detalladamente infra.

C. Organización del mercado de empleo

76. Ha habido varios acontecimientos significativos en esta esfera desde 1978. Las innovaciones incluyen programas ampliados para ayudar a las personas que buscan empleo, pero especialmente a las pertenecientes a grupos desaventajados tales como los aborígenes, los migrantes, los incapacitados y los jóvenes.

1. Servicios de empleo

77. El Servicio de Empleo del Commonwealth administra una red descentralizada, que abarca a toda la nación, de agencias de empleo. El Servicio de Empleo del Commonwealth, que es gratuito, está constituido por alrededor de 248 oficinas de empleo locales, 56 oficinas de empleo sectoriales y aproximadamente 160 agencias.

78. Desde 1977 se han aplicado las siguientes iniciativas en relación con el Servicio de Empleo del Commonwealth:

a) Se han establecido en toda Australia 26 oficinas zonales;

b) Existe un programa moderno y amplio de capacitación de personal para satisfacer las necesidades de los administradores, supervisores, especialistas y otro personal mediante la elaboración de planes para cursos formales, recursos para docentes sustancialmente mayores e iniciativas de capacitación en el empleo;

c) El Servicio de Empleo del Commonwealth está aplicando ahora un sistema nacional de vacantes computadorizado conocido como "Banco de Empleos". Alrededor de 160 centros de empleo en todas las zonas metropolitanas así como una cantidad de importantes centros provinciales se conectarán eventualmente con la computadora. La terminación de la ejecución del proyecto del Banco de Empleos está prevista para fines de 1984. El Banco de Empleos suministrará eventualmente detalles completos sobre la aparición, la situación corriente y la cancelación de todas las vacantes

/...

inscritas en el Servicio. También mantendrá registros cabales de las necesidades de mano de obra particulares de los empleadores a fin de permitir que el Servicio responda rápidamente a esas necesidades.

79. Por supuesto, las actividades del Servicio están complementadas por la función que desempeñan las agencias de empleo privadas que están reguladas por legislación federal y estatal.

2. Estadísticas de empleo

80. En el informe inicial presentado por Australia se explica detalladamente cómo se reúnen estadísticas de empleo en Australia. Las innovaciones introducidas desde que se presentó ese informe incluyen una encuesta trimestral (iniciada en septiembre de 1983) que abarca a todas las organizaciones gubernamentales y una muestra de 20.000 organizaciones no gubernamentales. Se elabora una serie trimestral de salarios semanales medios a partir de datos obtenidos de una encuesta de los empleadores iniciada en septiembre de 1981. Esto reemplaza a la serie previamente derivada de información obtenida de los registros del impuesto a la nómina de pagos.

81. Otra fuente adicional de información estadística es el Servicio de Empleo del Commonwealth que, en virtud de la legislación pertinente, debe reunir estadísticas y otra información sobre el mercado de trabajo sin menoscabo de las facultades y funciones de la Oficina de Estadística de Australia, que suministra las cifras oficiales. Las cifras del Servicio de Empleo del Commonwealth suministran una mayor desagregación local que las de la Oficina de Estadística de Australia.

82. La reunión y publicación de recuentos mensuales de personas inscritas en el Servicio de Empleo del Commonwealth se interrumpió en marzo de 1981 y continuó en junio de 1983. Las cifras se publican trimestralmente en un folleto titulado "Estadísticas del Servicio de Empleo del Commonwealth" e incluyen las cantidades de solicitantes desempleados, las vacantes no llenadas, los solicitantes registrados y las nuevas vacantes inscritas. También se reúnen estadísticas sobre la duración del desempleo y el sexo y la edad de los solicitantes. Se incluyen datos sobre los aborígenes y las personas incapacitadas.

83. El Servicio de Empleo del Commonwealth también reúne otra información relativa a las tendencias y variaciones del mercado de trabajo en forma periódica y en forma de estudios especiales.

3. Servicios de asesoramiento

84. En virtud de la Ley del Servicio de Empleo del Commonwealth de 1978 el Servicio está encargado de la tarea de suministrar a las personas que buscan empleo o que cambian de empleo "información relativa al empleo, inclusive asesoramiento relativo a las calificaciones que se requieren para ocupaciones determinadas y otros aspectos de las mismas, y orientación profesional". La responsabilidad de los psicólogos ocupacionales, que en abril de 1981 se convirtieron en parte integrante del Servicio de Empleo del Commonwealth, es suministrar apoyo profesional a otro personal del Servicio y ayudar, mediante asesoramiento y evaluación, a los clientes que buscan empleo que tienen problemas más complicados.

/...

85. El Servicio de Empleo del Commonwealth produce y difunde información sobre una amplia gama de ocupaciones que abarca aspectos tales como el tipo de trabajo realizado y los requisitos de capacitación y educación. Esta información ocupacional, que también comprende aspectos conexos, tales como la búsqueda de empleos y las técnicas para las entrevistas, está destinada a ayudar a los individuos a tomar las decisiones adecuadas. Se reconoce el hecho de que los clientes tienen diversas necesidades, diversos niveles de comprensión, capacidades diversas en el idioma inglés y diversos grados de acceso a fuentes de información. La población total de clientes se divide en subgrupos (por ejemplo, personas incapacitadas, personas que interrumpieron sus estudios académicos antes de terminarlos, migrantes) y muchos programas están destinados a tener en cuenta las características de esos subgrupos. Los adultos constituyen una proporción creciente de los clientes que buscan información ocupacional, en tanto que en el pasado estos servicios se concentraban en ayudar a los jóvenes, particularmente al salir de la escuela.

86. Para poner la información ocupacional a disposición de una amplia gama de clientes es esencial mantener un sistema de entrega eficaz. Esto se logra en un nivel general mediante las oficinas del Servicio de Empleo del Commonwealth y más concretamente mediante centros de referencia de carreras y centros de información sobre el trabajo. Hay 11 centros de referencia de carreras ubicados en todas las capitales y en algunas ciudades importantes y suministran un servicio cabal, con instalaciones audiovisuales, material impreso, manuales sobre cursos y personal especializado.

87. Los centros de información sobre el trabajo se están estableciendo dentro de la mayoría de las oficinas del Servicio de Empleo del Commonwealth y contienen una biblioteca modificada de información sobre trabajo. La red de centros de información sobre el trabajo suministra un servicio a los clientes que visitan las oficinas del Servicio de Empleo del Commonwealth y actúa como recurso para el personal del Servicio de Empleo del Commonwealth. Además del sistema de prestación de servicios interno de los centros de referencia de carreras, los centros de información sobre el trabajo y las oficinas del Servicio de Empleo del Commonwealth se distribuye información mediante los sistemas de enseñanza secundaria privados y públicos así como mediante una amplia gama de agencias comunitarias.

4. Servicios para migrantes del Servicio de Empleo del Commonwealth

88. El Servicio de Empleo del Commonwealth tiene arreglos especiales y suministra facilidades especiales para sus clientes migrantes de manera que puedan obtener igualdad de oportunidades en el acceso a vacantes de empleo adecuadas y otros servicios de empleo. Estos servicios especiales incluyen:

a) La asistencia de intérpretes;

b) El suministro de información en forma audiovisual o escrita sobre los servicios disponibles en el Servicio de Empleo del Commonwealth y las ocupaciones en una cantidad de idiomas;

/...

c) Asesoramiento especializado a los migrantes y refugiados que asisten a las oficinas del Servicio de Empleo del Commonwealth y tienen problemas de empleo concretos - inclusive la referencia al órgano adecuado para el reconocimiento de las calificaciones del exterior y el envío de personas que tienen dificultades de idiomas al Departamento de Inmigración y Asuntos Etnicos para su inscripción en cursos de idiomas;

d) El suministro de asistencia para el empleo especializado sobre el terreno para los migrantes y refugiados residentes en un Centro de Migrantes del Gobierno Federal.

5. Servicios del Servicio de Empleo del Commonwealth para los aborígenes

89. El Servicio de Empleo del Commonwealth ha desarrollado una amplia gama de servicios para ayudar a los aborígenes a obtener información sobre carreras y oportunidades de capacitación y empleo. Los servicios incluyen la designación de funcionarios especializados del Servicio de Empleo del Commonwealth que se desempeñan como funcionarios profesionales de categoría superior, funcionarios profesionales y funcionarios profesionales adjuntos.

Programa de capacitación para los aborígenes

90. Este sistema flexible de programas de asistencia para el empleo abarca:

a) Capacitación sobre el terreno. Suministro de capacitación por un período negociable, generalmente de no más de 12 meses, mediante el pago de un subsidio a un empleador;

b) Capacitación negociada. También se prevé la negociación especial de términos para la capacitación en el empleo para satisfacer las necesidades y condiciones de diversos aspirantes;

c) Capacitación formal. Suministro de asistencia financiera (primariamente un subsidio formal de capacitación) a los aspirantes para permitirles estudiar en cursos institucionales existentes.

Visitas de carrera

91. Los funcionarios profesionales organizan visitas de hasta una semana de duración para los aborígenes que salen de la escuela para permitirles ver a personas que trabajan en diversas ocupaciones, enterarse de las calificaciones necesarias para esas ocupaciones y las condiciones de empleo.

Programa de experiencia en el trabajo

92. Estos programas están destinados específicamente a asistir a los aborígenes que tienen poca o ninguna experiencia para que obtengan especializaciones básicas de trabajo para el empleo mediante períodos breves de capacitación en el empleo. La asistencia asume la forma de un subsidio al empleador que abarca los sueldos y costos de capacitación conexos del aspirante. El aspirante debe recibir del empleador la tasa negociada o corriente.

/...

Motivación y orientación laborales

93. Los programas de motivación y orientación laborales están reestructurados para asistir a los aborígenes de más edad que no han estado expuestos al medio ambiente laboral tradicional. Estos programas se asemejan a las visitas de carrera en el sentido de que comprenden visitas a diversas industrias para permitir que los participantes observen a personas trabajando, se enteren de las calificaciones necesarias y las condiciones de trabajo y formen una actitud hacia el trabajo.

6. Programas para personas incapacitadas

Servicio de Rehabilitación del Commonwealth

94. El Servicio de Rehabilitación del Commonwealth provee programas especializados de rehabilitación, inclusive asesoramiento, capacitación profesional y asistencia en forma de apoyo a los ingresos para ayudar a las personas que tienen incapacidades.

95. Dentro del Departamento Federal de Seguridad Social el Servicio de Rehabilitación del Commonwealth funciona en el nivel nacional y suministra programas cabales de rehabilitación social y profesional para ayudar a las personas incapacitadas dentro del grupo de edades de trabajo general que es probable que obtengan beneficios sustanciales de la asistencia de rehabilitación.

96. El componente profesional del plan representa un servicio significativo a las personas incapacitadas y está conforme con el objetivo general de la rehabilitación - siempre que sea posible, lograr la independencia económica como parte del proceso de integración cabal en la sociedad. El componente social complementa esto y ayuda a preparar a los clientes para que alcancen su grado máximo de independencia dentro de la comunidad.

97. Para satisfacer las necesidades diversas de sus clientes el Servicio de Rehabilitación del Commonwealth tiene una amplia gama de servicios y programas, inclusive importantes centros de rehabilitación, centros de preparación para el trabajo, centros de ajuste al trabajo y una gama de servicios de "extensión" y regionales. Estos comprenden:

a) Centros de rehabilitación general cabal. Estos suministran programas sociales y profesionales plenamente integrados de rehabilitación que comprenden elementos médicos, sociales, educacionales, no profesionales y profesionales. Una de las características de los programas es la cooperación estrecha y la programación coordinada que suministran equipos de trabajo por casos multidisciplinarios en que las aptitudes de cada profesional complementan las del resto del equipo y los programas están destinados a satisfacer las necesidades individuales;

b) Centros de ajuste al trabajo. El Servicio de Rehabilitación del Commonwealth ha establecido esos centros en Sidney, Melbourne y Brisbane para ayudar a los clientes incapacitados a obtener experiencia en el trabajo y crear competencia en el trabajo al nivel requerido en la industria. Los centros de adaptación al trabajo prestan servicios a tres grupos:

/...

- i) Las personas que se recuperan de una enfermedad que los ha dejado incapacitados para continuar en su ocupación anterior;
- ii) Las personas que tienen incapacidades, que no han tenido ninguna experiencia laboral previa o que no han tenido éxito en su medio ambiente laboral anterior y que por consiguiente pueden beneficiarse de experiencia laboral realista;
- iii) Los que han estado fuera de la fuerza de trabajo durante algún tiempo y necesitan un período de readaptación al mundo del trabajo;

c) Centros de preparación para el trabajo. Se ha atendido a las necesidades de rehabilitación especial de los jóvenes que tienen incapacidades intelectuales ligeras mediante los centros de preparación para el trabajo que han ofrecido programas desde 1973. El Servicio de Rehabilitación del Commonwealth cuenta con siete centros de preparación para el trabajo en toda Australia que prestan servicios a entre 80 y 100 jóvenes en cada centro durante el año. Los centros se han creado de conformidad con el objetivo concreto del Servicio de Rehabilitación del Commonwealth de suministrar programas especializados para atender a las necesidades especiales de los clientes que tienen incapacidades intelectuales ligeras de entre 16 y 25 años de edad. Las personas aceptadas para su capacitación no poseen las aptitudes laborales y sociales necesarias para obtener o mantener empleo competitivo. Los centros ayudan a estos jóvenes a adquirir estas capacidades y por ende llegar a ser más independientes, integrarse en la comunidad y mostrar la capacidad para competir por el trabajo;

d) Servicios de rehabilitación regionales. El Servicio de Rehabilitación del Commonwealth tiene una red de dependencias de rehabilitación regionales y equipos móviles que prestan servicios o coordinan los servicios localmente disponibles para los clientes que viven en zonas rurales y que necesitan rehabilitación.

98. Otra asistencia disponible a los clientes del Servicio de Rehabilitación del Commonwealth incluye el pago de un subsidio de rehabilitación. Desde marzo de 1983 este subsidio se ha pagado a todos los clientes del Servicio de Rehabilitación del Commonwealth que de lo contrario tendrían derecho a un beneficio de pensión del seguro social. El subsidio depende de los ingresos pero está libre del impuesto sobre la renta, y existen prestaciones análogas a las suministradas para los pensionistas inválidos.

99. Para los clientes que requieren capacitación profesional el Servicio de Rehabilitación del Commonwealth puede suministrar la siguiente asistencia adicional:

a) El Servicio de Rehabilitación del Commonwealth utiliza la laboterapia como medio de ayudar a las personas incapacitadas a adaptarse al empleo. Esto entraña la instrucción práctica a corto plazo en el empleo en virtud de un arreglo entre la persona incapacitada, el empleador, el Servicio de Rehabilitación del Commonwealth y el sindicato correspondiente. Durante la capacitación el Gobierno Federal sufraga todos los gastos y suministra un subsidio de capacitación a la persona incapacitada;

/...

b) El patrocinio de las personas incapacitadas para que asistan a instituciones terciarias y colegios reconocidos para adquirir nuevas aptitudes para aumentar sus oportunidades de empleo. En estos casos el Servicio de Rehabilitación del Commonwealth suministra un subsidio de capacitación, sufraga los gastos de transporte, las matrículas y el costo de los libros y el equipo.

7. Programa de capacitación profesional

a) Programas de la fuerza de trabajo del Gobierno Federal

100. El Departamento Federal de Empleo y Relaciones Laborales administra una gama de programas de empleo y capacitación encaminados a lograr tres objetivos fundamentales:

- a) Mantener y desarrollar las aptitudes de la fuerza de trabajo;
- b) Lograr equidad en el mercado de trabajo orientando la asistencia hacia los grupos más desaventajados;
- c) Mantener un mercado de trabajo eficiente minimizando los desequilibrios que surgen en una situación dinámica.

101. Con excepción del apoyo al aprendizaje la mayoría de los programas actuales evolucionaron sobre la base del Sistema nacional de empleo y capacitación que fue introducido en 1974 como un sistema único de mercado laboral cabal. Este sistema se interrumpió en 1981 en favor de una gama de programas separados con objetivos más distintos y orientados hacia grupos más diversos. Estos programas pueden identificarse bajo las siguientes funciones generales:

- a) Capacitación artesanal;
- b) Capacitación en especializaciones;
- c) Experiencia laboral y capacitación para jóvenes;
- d) Capacitación especial;
- e) Servicios de empleo.

102. Además, ha habido algunas iniciativas recientes en la esfera del empleo y la asistencia para la capacitación que no están comprendidas concretamente dentro de estas categorías. Incluyen:

- a) El Sistema de Subsidios a los Sueldos de los Adultos introducido en marzo de 1983;
- b) El Programa de Asistencia al Sector Privado, nuevo sistema propuesto de subsidio a los sueldos que el Gobierno tiene la intención de introducir durante 1983-1984;
- c) El Programa de Empleo Comunitario, sistema de creación de empleo directa en el sector público que entró en funcionamiento en la segunda mitad de 1983.

/...

103. Con excepción de la mayor parte del apoyo al aprendizaje la asistencia del Gobierno Federal se presta por conducto del Servicio de Rehabilitación del Commonwealth y está orientada primariamente a asistir a las personas desempleadas.

Programas de capacitación artesanal: Rebaja del Commonwealth para Capacitación de Aprendices a Jornada Completa (CRAFT)

104. El sistema CRAFT que entró en funcionamiento el 15 de enero de 1977, reemplazó al Sistema Nacional de Asistencia para el Aprendizaje a partir de esa fecha. En virtud del CRAFT se suministran rebajas a los empleadores respecto de todos los aprendices a los que se permite asistir a colegios técnicos para obtener su capacitación básica obligatoria a jornada completa. También se suministran reducciones respecto de los aprendices que realizan capacitación a jornada completa fuera del empleo. Las reducciones están exentas de impuestos y están relacionadas con los sueldos pagados a los aprendices en siete importantes grupos artesanales.

b) Capacitación en especializaciones

Disposiciones de Capacitación para el Ajuste Laboral

105. Las Disposiciones de Capacitación para el Ajuste Laboral se introdujeron en noviembre de 1982 en reconocimiento de los problemas de empleo especiales con que se enfrentan los trabajadores cuyos puestos han sido eliminados para obtener otro empleo en otras industrias o sectores. Los objetivos generales son:

a) Ayudar en el proceso de adaptación a los trabajadores redundantes cuyos puestos han sido eliminados para que obtengan empleo estable y satisfactorio en otras empresas o industrias realizando, refrescando, actualizando o ampliando sus aptitudes;

b) Reducir las repercusiones de las reducciones de puestos en gran escala en las regiones o industrias que ya sufren de una elevada tasa de desempleo;

c) En reconocimiento de la base industrial cambiante de la economía australiana, mejorar el nivel de aptitudes y experiencia técnicas en la fuerza de trabajo australiana con miras a la recuperación económica.

106. El Departamento Federal de Empleo y Relaciones Laborales elabora planes de asistencia especial después de celebrar consultas con la empresa que ha eliminado puestos, los sindicatos estatales y locales pertinentes y las autoridades estatales de educación técnica y superior.

Aptitudes que son objeto de demanda

107. El Programa de aptitudes que son objeto de demanda trata de ayudar a la industria proyecto por proyecto a superar la escasez de personal capacitado y establecer programas de capacitación nuevos y mejorados al mismo tiempo que ayuda a las personas desempleadas a obtener empleo estable.

/...

108. Se reciben propuestas de capacitación de los sectores industriales que han examinado la capacitación dentro de sus industrias y determinado que existe una necesidad. Cuando un sector industrial está representado por un Comité de Capacitación Industrial (véase infra) se requiere que este Comité o bien patrocine o apoye la propuesta de capacitación. Puede suministrarse asistencia para sufragar los costos de elaborar y poner en práctica disposiciones de capacitación.

109. En la selección de aspirantes se da preferencia a personas desempleadas consideradas adecuadas sobre la base de los criterios elaborados conjuntamente por la industria y el Gobierno. Los aspirantes seleccionados de esta manera reciben prestaciones y subsidios y garantías de empleo en la industria después de terminar con éxito la capacitación.

c) Asistencia de capacitación general

110. Los objetivos básicos del programa son asistir a la industria para que satisfaga sus necesidades de mano de obra especializada no artesanal y ayudar a los individuos que, sin capacitación o recapitación, tienen dificultad para obtener empleo estable y remunerador en ocupaciones consideradas objeto de demanda o en que existe un equilibrio entre la oferta y la demanda.

111. La asistencia de capacitación general para individuos que tienen experiencia anterior en el mercado laboral se suministra mediante subsidios de capacitación pagados a esas personas en tanto que siguen cursos formales y mediante subsidios a los empleadores para que suministren capacitación en el empleo.

d) Servicio de capacitación industrial

Comités de Capacitación Industrial

112. El Consejo de Capacitación Nacional está apoyado por comités de capacitación industrial tripartitos establecidos para investigar las necesidades de capacitación de industrias determinadas.

113. En junio de 1983 la composición total de los comités de capacitación industrial era de más de 1.700 personas que representaban a asociaciones de empleadores, asociaciones de empleados, asociaciones profesionales, departamentos del Gobierno Federal y estatal y sociedades. Las actividades de los Comités de Capacitación Industrial existentes abarcan a más del 70% de la fuerza de trabajo. Noventa y siete Comités de capacitación industrial a nivel nacional, estatal o ambos se han establecido en 20 sectores importantes de la economía australiana y han contribuido activamente al volumen, la calidad y la eficiencia de la capacitación en sus respectivas industrias mediante:

a) La identificación de las necesidades de mano de obra y capacitación de la industria;

b) La evaluación de los programas de capacitación actuales y el desarrollo de programas para asegurar la satisfacción de estas necesidades;

/...

- c) El enlace con otros órganos industriales y gubernamentales respecto de la ejecución de los programas;
- d) El asesoramiento sobre políticas que afectan a la capacitación dentro de sus industrias.
- e) Experiencia laboral y capacitación para jóvenes

Programa de Transición de la Escuela al Trabajo

114. El establecimiento del Programa de Transición de la Escuela al Trabajo, destinado a facilitar la transición de los jóvenes de la escuela al trabajo, fue anunciado en noviembre de 1979 por el Gobierno Federal. Las personas que dejan la escuela antes de terminar sus estudios, que se enfrentan con pocas perspectivas de empleo, y los que se convierten en desempleados a largo plazo son el grupo primario a que está dirigido este programa.

115. Los objetivos principales del Programa son:

- a) Aumentar la gama de opciones de educación profesional en las escuelas y colegios de las autoridades estatales de educación técnica y superior para todos los jóvenes de entre 15 y 19 años de edad, particularmente los que experimentan o es probable que experimenten dificultades para hacer con éxito la transición de la escuela al trabajo;
- b) Aumentar las oportunidades de que los jóvenes aprovechen las opciones de educación profesional mediante el pago de un subsidio de transición;
- c) Asegurar que todos los jóvenes dispongan de servicios eficaces de orientación profesional y asesoramiento;
- d) Obtener y desarrollar el apoyo a los objetivos del programa entre los empleadores y sindicatos, los padres, los docentes y los jóvenes mismos;
- e) Fomentar vínculos más eficaces entre los sectores de la educación y el empleo.

Programa Especial de Capacitación para el Empleo de Jóvenes

116. El propósito principal de este Programa es remediar algunas de las desventajas con que se enfrentan las personas desempleadas a largo plazo que es menos probable que compitan en el mercado laboral que otros porque carecen de experiencia laboral o calificaciones para el empleo adecuadas, las calidades personales que generalmente requieren los empleadores o ambas cosas.

117. Para ayudar a reducir estas desventajas se ofrecen subsidios salariales en virtud del Programa Especial de Capacitación para el Empleo de Jóvenes a los empleadores para que suministren a estos jóvenes un período de experiencia laboral y capacitación básica que les dé una base mejor para que sigan empleados. Se tiene la intención de que este programa sea reemplazado pronto por el Programa de Asistencia al Sector Privado (véase infra).

/...

f) Iniciativas recientes en la asistencia para el empleo y la capacitación

Sistema de subsidios de sueldos para los adultos

118. Este programa fue introducido el 1° de marzo de 1983 en reconocimiento del hecho de que la recesión estaba empezando a afectar a los trabajadores adultos gravemente. Además se encontró que, una vez desempleadas, las personas de más edad que buscaban empleo tendían a padecer períodos prolongados de desempleo.

119. En virtud de este programa se ofrece a los empleadores un subsidio de los sueldos para que suministren un período de empleo estable a los adultos que buscan empleo desempleados a largo plazo.

D. Terminación del empleo

120. El sistema de tribunales industriales facultado para determinar los términos del empleo de los trabajadores dentro de su jurisdicción fue descrito en el informe inicial presentado por Australia.

121. El Consejo de Sindicatos Australianos presentó un caso de prueba ante la Comisión Australiana de Conciliación y Arbitraje en 1981 para tratar de establecer normas mínimas de protección en el empleo en los fallos federales inclusive: procedimientos equitativos de despido; notificación adecuada de despido; notificación y consulta por los empleadores con los empleados por conducto de sus sindicatos sobre cambios tecnológicos y de otra índole y propuestas de eliminación de empleos; y disposiciones para la eliminación de puestos, inclusive la compensación por reducción de puestos. Después de su decisión sobre cuestiones de jurisdicción en octubre de 1982 la Comisión comenzó a celebrar audiencias sobre los méritos del caso el 8 de marzo de 1983 y éstas continúan. El Gobierno intervino en apoyo de las afirmaciones del Consejo Australiano de Sindicatos en principio y manifestó que las disposiciones actuales en los fallos federales eran generalmente inadecuadas y debían mejorarse.

E. Desempleo: garantías y asistencia

122. El Servicio de Empleo del Commonwealth (que fue descrito en el informe inicial actualizado supra) desempeña una función importante en la esfera de la colocación en el empleo.

123. El Servicio de Empleo del Commonwealth continúa mejorando sus métodos para contraponer a los solicitantes con las vacantes y está haciendo ahora mucho más hincapié en la ejecución de los programas del Gobierno en materia de mano de obra.

124. Desde octubre de 1976 el Gobierno del Commonwealth ha mantenido el Sistema de asistencia para el traslado para ayudar a las personas desempleadas que no pueden encontrar empleo continuo en la localidad en que se encuentran. En virtud de ese sistema reciben asistencia financiera para permitirles trasladarse a otra localidad para ocupar puestos o recibir capacitación en virtud de los programas de mano de obra del Gobierno encaminados a mejorar las perspectivas de empleo.

/...

II. ARTICULO 7: EL DERECHO A CONDICIONES DE TRABAJO
EQUITATIVAS Y SATISFACTORIAS

A. Remuneración

1. Generalidades

125. Los mecanismos para fijar la remuneración en Australia fueron examinados detalladamente en el informe inicial de Australia.

126. Un acontecimiento reciente notable fue la introducción de la pausa salarial en la esfera federal (examinada más detalladamente infra). Después de este acontecimiento las comisiones industriales pertinentes en toda Australia emitieron una cantidad de decisiones sobre la pausa salarial. Por ejemplo, en Queensland un tribunal plenario de la Comisión de Conciliación y Arbitraje Industrial puso en práctica una pausa salarial del 4 de enero de 1983 hasta el 30 de junio de 1983 y en lo sucesivo hasta que el Tribunal Plenario de la Comisión la modificara o rescindiera.

127. Debe observarse que los diversos tribunales industriales tienen la función de fijar sueldos y condiciones de trabajo. En la sección infra que se refiere a la fijación de sueldos se dan más detalles.

2. Regulación gubernamental de las relaciones laborales

128. Las funciones de las juntas de sueldos y laborales se describieron en el informe inicial presentado por Australia.

129. En Victoria existe un sistema modificado de junta salarial que puede describirse como un compromiso entre un sistema de junta salarial y el "sistema de tribunal" que funciona en otros estados continentales de Australia. En tanto que las juntas siguen siendo la base del sistema, son parte de una comisión integrada que funciona a jornada completa de relaciones laborales cuya función principal es la coordinación de las juntas y la administración del sistema en general. Con ese fin la Comisión está investida de algunas de las facultades que antiguamente correspondían al Ministro o al Consejo Ejecutivo (por ejemplo, decidir qué juntas debe haber, su alcance y su composición). También tiene jurisdicción para escuchar apelaciones a las decisiones de las juntas salariales.

130. En Tasmania existe una junta salarial laboral que supervisa un sistema modificado de negociación colectiva.

3. Determinación de los salarios

131. Como se indicó en el informe inicial de Australia los tribunales industriales en las jurisdicciones federal y estatal tienen la facultad de fijar las tasas de salarios mínimos. Estos tribunales han examinado cabalmente cuáles son los salarios justos y adecuados. En particular el Tribunal federal ha fijado un

/...

ejemplo que ha sido seguido posteriormente por los tribunales estatales. Los Estados continúan desempeñando una función importante en la determinación de la remuneración equitativa. Más del 66% de la fuerza de trabajo en Queensland, por ejemplo, estaba abarcada por los fallos estatales. La evolución reciente de los principios principales de determinación de los salarios establecidos en Australia se examinarán en los párrafos siguientes.

132. Los tribunales laborales establecen tasas de remuneración por el trabajo basadas en la capacidad de la economía para hacer frente a aumentos de salarios y otros principios de larga data, tales como la justicia salarial comparativa y el "valor del trabajo". Se establecen prestaciones adicionales por circunstancias especiales tales como el carácter penoso, desfavorable o temporero del trabajo.

133. El tribunal federal puede establecer dos tipos de tasas de remuneración del fallo: fallos de tasas mínimas y fallos de tasas pagadas. En años recientes y en particular durante el período de indización hubo en los sindicatos un movimiento en el sentido de apoyar el concepto de fallo de tasas pagadas. En los casos en que existen fallos de tasas mínimas los sindicatos que tratan de obtener pagos adicionales conocidos como "pagos superiores al del fallo" no tienen restricciones. Estos pagos pueden introducirse como resultado de reclamaciones activas de un sindicato o un empleador puede ofrecerlos como incentivo para atraer o retener a la mano de obra. En el caso de los fallos de tasas pagadas no hay pagos adicionales por encima de las tasas prescriptas en el fallo. En teoría, y generalmente en la práctica, las tasas de remuneración prescriptas en los fallos de tasas pagadas reflejarán en términos generales las ganancias por categorías análogas de trabajo en virtud de los fallos de tasas mínimas. La Comisión, al fijar tasas en virtud de los fallos de tasas pagadas deberá ser convencida por las partes de que el fallo es verdaderamente un fallo de tasas pagadas y de que no hay pagos de salarios adicionales a los empleados.

134. En tanto que los empleadores y los empleados son libres de negociar colectivamente para fijar las tasas salariales, si el empleo está abarcado por un fallo las partes no pueden fijar tasas inferiores a las ya fijadas. Es un delito pagar menos que los salarios del fallo y hay sanciones prescriptas por infracciones a las tasas del fallo en virtud de una cantidad de leyes estatales y federales.

135. En Victoria el sistema ha sido modificado tal como se describe en el párrafo 129 supra.

136. Entre abril de 1975 y julio de 1981 funcionaba en Australia un sistema centralizado y estructurado que se basaba en salarios indizados según los movimientos de los precios de consumo. Este sistema, examinado en el informe inicial, funcionó trimestralmente hasta 1978 y a partir de entonces semestralmente hasta que fue abandonado en 1981. En su primer período de funcionamiento la totalidad del aumento del índice de los precios de consumo se reflejó en los movimientos de los salarios. A partir de 1976 la Comisión de Arbitraje se convenció, sobre la base de argumentos económicos, de que sólo debía otorgar indización parcial en la mayoría de los casos. El efecto acumulativo de estas decisiones, junto con una falta general de dedicación por parte de todas las partes, eventualmente condujo al fracaso del sistema en 1981.

/...

137. En el período subsiguiente hasta diciembre de 1982 los aumentos de salarios fueron determinados sobre la base de un enfoque industria por industria o caso por caso. Este enfoque era claramente el escogido por las partes y fue aceptado por la Comisión de Arbitraje. Aunque en teoría este enfoque estaba destinado a producir arreglos laborales estrechamente ajustados a las necesidades y requisitos de cada industria determinada, los arreglos se ajustaban a una modalidad general. El arreglo de referencia fue negociado por las partes en la industria metalúrgica. A medida que cada industria o compañía llegaba a un acuerdo sobre los términos de los salarios y condiciones, éstos se presentaban a la Comisión para su ratificación y se reflejaban posteriormente en el fallo.

138. Durante 1982 la situación económica empeoró rápidamente como resultado de una cantidad de factores examinados supra, uno de los cuales fue la magnitud de los aumentos salariales negociados. El a la sazón Gobierno Federal promulgó la Ley de Pausa Salarial de 1982 que impidió la continuación de los aumentos de salarios que estaban obteniendo sus propios empleados durante 1983. Además se estableció contacto con los tribunales federales y estatales para que adoptaran una pausa análoga en los aumentos salariales en el sector privado durante el mismo período. Los tribunales aceptaron los argumentos económicos en apoyo de la pausa, pero convinieron en que sólo debía aplicarse por un período de seis meses y luego volver a revisarse.

139. Antes de la elección en marzo de 1983 de un Gobierno Federal laborista, el Partido Laborista Australiano había llegado a un acuerdo con el Consejo de Sindicatos Australianos. El acuerdo preveía la base para la política cabal de precios y sueldos en vigor actualmente en Australia. Un elemento clave de esta política es el apoyo al retorno a un sistema de determinación de salarios basado en la indización centralizada.

140. Las partes se comunicaron con el Presidente de la Comisión Federal de Arbitraje, que convocó a una serie de conferencias para examinar los factores claves del sistema centralizado que cada una de ellas proponía. Después de estas conferencias comenzó en junio de 1983 a verse el caso nacional de los salarios ante la Comisión de Conciliación y Arbitraje.

141. La Comisión emitió una decisión el 23 de septiembre de 1983 que reintrodujo un sistema de salarios centralizado basado en la indización cabal prima facie. La robustez del consenso que existía entre las partes y el grado de modificación de las circunstancias condujo a la Comisión a la conclusión de que sería en beneficio público introducir una vez más un sistema centralizado basado en la indización cabal prima facie. El sistema está destinado a funcionar durante un período de dos años hasta octubre de 1985, con audiencias cada seis meses.

142. Los once principios en que se basa el sistema son esencialmente análogos a los que se aplicaron en el período de 1975-1981. Sin embargo, los requisitos para el funcionamiento del sistema son ahora considerablemente más estrictos. La Comisión llegó a la conclusión de que los aumentos del costo de la mano de obra fuera de los ajustes nacionales de sueldos para tener en cuenta los aumentos de los precios debían constituir una porción muy pequeña de los aumentos globales.

/...

143. Desde entonces todos los tribunales estatales han aprobado los principios de la Comisión de Arbitraje, con enmiendas adecuadas a sus propias jurisdicciones.

144. La característica clave del sistema basado en la indización de 1983 es el requisito de que los diversos sindicatos den garantías de su apoyo inequívoco al sistema y los principios que rijen su funcionamiento antes de recibir aumentos nacionales de salarios. El apoyo sindical al sistema ha sido vigoroso y ampliamente difundido.

B. Condiciones de trabajo seguras y saludables

145. Una lista cabal actualizada de las disposiciones legislativas figura en la publicación adjunta "La legislación en funcionamiento" de la que se suministra un ejemplar. El funcionamiento de la legislación pertinente fue examinado detalladamente en el informe inicial presentado por Australia.

146. En el plano nacional en noviembre de 1983 se anunció una nueva política de salud ocupacional por la que se establecía una comisión nacional interna de ocupación y seguridad para asesorar al Gobierno Federal sobre la aplicación nacional de la política en esta esfera. La Comisión presentó un informe al Gobierno Federal en mayo de 1984. Las recomendaciones que figuran en el informe están siendo examinadas y es probable que se apliquen en breve.

147. Los empleados de la Corona en Queensland están abarcados por un código análogo al Código del Gobierno Australiano. Se conoce como el "Código de principios generales de seguridad ocupacional para los empleados de la Corona en Queensland" y tiene la finalidad de proteger a las personas empleadas por el Gobierno de Queensland contra heridas accidentales y a fomentar el mayor grado de salud y bienestar. Además la División de Seguridad Ocupacional del Departamento de Empleo y Relaciones Laborales de Queensland suministra un servicio de asesoramiento sobre seguridad ocupacional a los departamentos gubernamentales.

148. Ha habido varios cambios importantes en las actividades del Consejo Nacional de Investigación sobre Salud y Medicina desde la presentación del informe inicial. Como se indicó este Consejo estaba asistido en su labor por una cantidad de comités asesores de expertos. El Comité Permanente de Salud Ocupacional, establecido para asesorar al Consejo sobre todas las cuestiones relacionadas con la higiene industrial y la salud ocupacional, ha preparado una guía de salud ocupacional titulada "Servicios de salud ocupacional". En la guía, aprobada por el Consejo en junio de 1982, se examinan el carácter, los beneficios, la organización y la función de un programa de salud y seguridad ocupacional y se prevén detalles concretos para establecer ese programa. Esta guía reemplaza a la publicación anterior, "Práctica recomendada para los servicios de salud ocupacional en Australia". Se suministra un ejemplar de la guía.

149. El Consejo también publicó en 1982 un documento cabal titulado "Informe sobre los peligros para la salud de los asbestos", del cual también se suministra un ejemplar. El informe es el resultado de una investigación cabal por un comité tripartito de especialistas designado por el Consejo para investigar la producción, el uso, la manipulación y la eliminación de asbestos; informar sobre las normas de higiene para la exposición ocupacional a los asbestos y examinar e informar sobre las pruebas médicas de la exposición a los asbestos.

/...

150. El Comité de Salud Ocupacional mantiene un programa activo de publicación de documentos de salud ocupacional. Las publicaciones se refieren a los temas siguientes: guías de salud ocupacional relativas al trabajo en horas extraordinarias, umbrales (revisados cada dos años), pantallas, tensión repetitiva, reconocimiento y evaluación de los peligros químicos y afecciones laborales a la columna vertebral. Pueden suministrarse al Grupo de Trabajo del período de sesiones ejemplares de estos documentos.

151. Otro comité importante del Consejo es el Comité de Sanidad en materia de Radiaciones. Este Comité examina las diversas recomendaciones internacionales sobre la protección contra la radiación en la medida en que se refieren a Australia y las incorpora a las normas y recomendaciones de protección nacionales.

C. Disposiciones en materia de descanso y recreo

152. El cambio principal desde que se presentó el informe inicial fue la reducción del número de horas de trabajo en muchas industrias.

153. Un examen realizado de 455 fallos industriales en Nueva Gales del Sur en vigor en 1983 mostró que ningún fallo preveía una semana de trabajo de más de 40 horas, 352 fallos preveían 40 horas, 60 preveían 40 horas o menos y 43 menos de 40 horas. Los funcionarios de la administración pública del Gobierno de Nueva Gales del Sur trabajan una semana de 35 horas.

154. La situación es análoga en otros estados. En Australia del Sur, por ejemplo, a pesar de variaciones, muchas industrias trabajan ahora una semana de 38 horas. La duración media de la semana de trabajo prescrita en los fallos de Queensland es de 40 horas. Sin embargo, la legislación pertinente da a la Comisión de Conciliación y Arbitraje Industriales de Queensland discreción para fijar una semana de trabajo de más de 40 horas en varios casos tales como las industrias rurales, los porteros, el servicio doméstico y todos los demás servicios que la Comisión determine. Los funcionarios de la administración pública de Queensland trabajan una semana de 36 1/4 horas.

III. ARTICULO 8: DERECHOS SINDICALES

155. La información suministrada en esta sección en el informe inicial sigue estando al día. El Gobierno de Australia está firmemente dedicado a fomentar el desarrollo de organizaciones de trabajadores fuertes e independientes en todos los niveles en Australia. En el plano internacional Australia ha tratado de proteger y fomentar los derechos sindicales en otros países.

156. Ha habido algunos acontecimientos en la esfera de la legislación de las relaciones laborales y prácticas comerciales. La sección 45 D de la Ley de Prácticas Comerciales de 1974 promulgada en 1977 prohíbe los "boicots secundarios". Estos pueden definirse como acciones concertadas realizadas por personas para obstaculizar los abastecimientos a otra persona o procedentes de otra persona en los casos en que esta medida tiene el efecto de reducir sustancialmente la competencia o de producir daños sustanciales a un comercio (en algunos casos la medida debe tener este fin).

/...

157. La sección 45 E de la Ley de Prácticas Comerciales de 1974 fue promulgada en 1980 y prohíbe a un abastecedor de bienes o servicios hacer o poner en práctica arreglos con un sindicato si estos arreglos están destinados a obstaculizar el abastecimiento por el abastecedor de bienes o servicios a cualquier persona a la que generalmente abastece.

158. Existen varios procedimientos que pueden aplicarse en casos de infracciones de las secciones 45 D y 45 E, inclusive requerimientos judiciales para impedir las violaciones o los daños y la imposición de sanciones.

159. Ha habido algunos acontecimientos recientes respecto de las disposiciones de la Ley de Prácticas Comerciales que han tenido consecuencias sobre las relaciones laborales. Es intención del Gobierno Federal exceptuar de esa legislación a las cuestiones de relaciones laborales que es más adecuado resolver dentro del marco del sistema de conciliación y arbitraje de Australia.

160. Con este fin el Gobierno ha publicado un libro verde (del cual se adjunta un ejemplar) en el que se estudian las cuestiones de que se trata y se pide a las partes interesadas que hagan presentaciones. El Gobierno no dará forma final a sus opiniones sobre la cuestión hasta que se hayan examinado todas las presentaciones recibidas.

ARTICULO 9: EL DERECHO A LA SEGURIDAD SOCIAL

A. Introducción

1. Generalidades

161. Antes de iniciar un examen más detallado, deben señalarse algunos cambios importantes en la esfera de la seguridad social:

a) Hubo aumentos sustanciales de la magnitud de las pensiones y las prestaciones. Las pensiones y la mayoría de las prestaciones aumentan dos veces por año, en forma proporcional al índice de precios al consumidor;

b) Se han establecido varias prestaciones nuevas:

i) Un subsidio de rehabilitación;

ii) Un subsidio de movilidad;

iii) Un complemento del ingreso de la familia;

iv) Una pensión para los curadores de su cónyuge;

v) Una prestación por residencia en zonas remotas;

c) También se ha hecho una revisión a fondo de los cálculos de ingresos y de bienes aplicables a la mayoría de las pensiones de agentes del Gobierno Federal.

/...

162. El acontecimiento más importante de los últimos tiempos en materia de política sanitaria ha sido el anuncio de que se ha instaurado en Australia un nuevo sistema universal de atención de la salud, Medicare. En virtud del plan Medicare, que entró en vigor el 1° de febrero de 1984, todos los australianos tienen cobertura básica de seguro para su atención médica y hospitalaria. En virtud de los arreglos de atención médica, el paciente no hace ningún desembolso y el médico envía directamente a Medicare la factura por el importe total. Si el médico cobra sus servicios al paciente, éste puede reclamar un reembolso de al menos el 85% de los importes de honorarios aprobados por el Gobierno para los servicios prestados por Medicare. La atención en hospitales públicos es gratuita cuando el paciente es atendido por los médicos del propio hospital. Se sigue disponiendo de seguro médico privado para personas que desean ocupar habitaciones privadas y recibir atención privada en hospitales públicos o privados y para quienes desean cobertura para servicios complementarios.

163. El plan Medicare se financia con un impuesto a la salud del 1% del ingreso imponible, hasta llegar a un límite máximo fijado para los contribuyentes de altos ingresos. Están exentas del pago de este impuesto las familias cuyos ingresos imponibles totales son bajos (el límite se modifica con cada hijo adicional a cargo).

2. Nuevas prestaciones

164. Después de la preparación del informe inicial, el Gobierno de Australia ha establecido varias prestaciones nuevas.

Subsidio de rehabilitación

165. En marzo de 1983 se introdujo una nueva forma de subsidio para el mantenimiento del ingreso de personas inscritas en un programa federal de rehabilitación que no reúnan los requisitos para recibir otros pagos de seguridad social en condiciones variables.

166. El subsidio de rehabilitación por lo general asciende al mismo importe y se abona bajo las mismas condiciones que la pensión de invalidez, es decir, está sujeto a un cómputo de ingresos pero está exento del pago de impuesto a la renta e incluye las mismas prestaciones secundarias. El subsidio de rehabilitación puede abonarse durante el programa de rehabilitación y posteriormente, por un lapso de hasta seis meses.

167. Los pensionistas inválidos que son objeto de una terapia aprobada o están inscritos en programas de capacitación, y en algunas circunstancias las personas que reciben subsidios de rehabilitación, están en condiciones de recibir una prestación con carácter de incentivo.

Subsidio de movilidad

168. En abril de 1983 se estableció una nueva prestación, el subsidio de movilidad, mediante el cual se presta asistencia a personas impedidas que están trabajando o que reciben capacitación y no pueden utilizar el transporte público sin una gran ayuda. Se paga un subsidio de 10 dólares australianos por semana a las personas mayores de 16 años, cuando:

/...

a) La persona está empleada en forma permanente y remunerada y trabaja al menos 20 horas semanales (incluidos quienes trabajan por cuenta propia);

b) La persona recibe capacitación profesional en forma permanente durante al menos 20 horas semanales. La capacitación profesional incluye a la educación de nivel terciario en una institución de capacitación o educación reconocida y, en algunos casos, también incluye la enseñanza secundaria cuando ésta se recibe para mejorar las perspectivas profesionales. No están en condiciones de recibir ese subsidio los estudiantes de escuelas secundarias. También se acepta que están en condiciones de recibir el subsidio quienes asisten a un Centro de Actividades Terapéuticas o Centro de Capacitación reconocido en virtud de la Ley de Asistencia a los Impedidos.

169. No tienen derecho a este subsidio los impedidos que se hayan beneficiado con una exención al impuesto a la venta sobre vehículos a motor nuevos, durante los dos años posteriores al momento de recibir el beneficio. Además, no corresponde otorgar el subsidio a una persona que reciba capacitación profesional como parte de un programa de rehabilitación de un Servicio Federal de Rehabilitación.

Complemento del ingreso de la familia

170. Desde mayo de 1983 se está aplicando un nuevo programa de complemento del ingreso de la familia, para ayudar a las familias de bajos ingresos que no reciban prestaciones de seguridad social o pensiones o prestaciones similares y tengan hijos que no reciban prestaciones de educación o de índole similar. Desde el 1° de noviembre de 1984, se dispone de asistencia de hasta 14 dólares australianos por semana por cada hijo menor de 16 años de edad o estudiante de entre 16 y 24 años de edad que esté en condiciones de recibir la prestación, tras un cómputo de ingresos. Se abona el importe máximo cuando el ingreso sumado de ambos progenitores (o el ingreso de un progenitor soltero) no supera el límite de ingreso establecido por la reglamentación de las tarjetas de atención sanitaria para un matrimonio sin hijos (en noviembre de 1984, ese límite era de 219 dólares australianos). En los meses de mayo y noviembre de cada año se aumenta la cantidad fijada como límite de ingreso; éste también aumenta en 28 dólares australianos semanales por cada hijo adicional. El complemento total otorgado a la familia se reduce en 1 dólar australiano por cada 2 dólares australianos en que el ingreso sumado de los progenitores exceda el límite mencionado. Esos importes no son imponibles. Una vez que se ha establecido que el beneficiario tiene derecho a dichos pagos, éstos continúan normalmente durante seis meses, y después de ese lapso están sujetos a revisión. El complemento del ingreso de la familia se agrega a las prestaciones familiares.

Pensión al curador de su cónyuge

171. A partir de diciembre de 1983 se instituyó una pensión al curador de su cónyuge, pagadera al esposo de una pensionista gravemente impedida a causa de enfermedad o invalidez (o mujer que reciba un subsidio de rehabilitación en lugar de una pensión de invalidez), cuando el esposo no tenga derecho a una pensión de vejez, de invalidez o de servicio de repatriación (o un subsidio de rehabilitación en lugar de una pensión de invalidez) y su esposa tenga necesidad de cuidados y atención constantes y sea probable que siga necesiéndolos en forma permanente o

/...

por un lapso prolongado. Además, la atención debe ser prestada por el esposo en el hogar conyugal. Los requisitos en materia de residencia y de cómputo del ingreso son los mismos que se aplican a los beneficiarios de una pensión de vejez o invalidez menores de 70 años de edad. Actualmente, el importe básico es de 76,65 dólares australianos semanales, suma que equivale a los importes sumados de las pensiones de vejez e invalidez.

Prestación por residencia en zonas remotas

172. La prestación por residencia en zonas remotas, introducida el 1° de mayo de 1984, tiene por objetivo complementar la asistencia a pensionistas y beneficiarios que residan en zonas remotas de Australia, debido a que allí los costos son más elevados. Los pensionistas y beneficiarios que se encuentran en zonas designadas como aisladas a los fines del impuesto a la renta y que residen habitualmente en esa zona, tienen derecho a recibir 7 dólares australianos semanales cuando se trata de un soltero, 12 dólares australianos semanales para un matrimonio (tarifa combinada) y 3,50 dólares australianos semanales por cada hijo. No tienen derecho a la prestación quienes tengan más de 70 años de edad y reciban una pensión de vejez en virtud de arreglos especiales para el cómputo de ingresos a los efectos de la pensión de vejez, ni las personas que residan fuera de Australia.

3. Revisión de los cálculos de ingresos y de bienes

173. Los cambios que se describen a continuación se relacionan con a las prestaciones mencionadas en el informe inicial.

174. El 1° de junio de 1984, el Excelentísimo Señor R.J.L. Hawke, A.C., M.P., Primer Ministro de Australia, anunció los resultados de una importante revisión de los cálculos de ingresos y de bienes aplicables a todas las pensiones de funcionarios gubernamentales, salvo las pensiones a no videntes, los subsidios de desempleo y enfermedad y las pensiones a las viudas de guerra y de repatriación por invalidez, pagadas por el Departamento Federal para asuntos relativos a los veteranos.

175. La decisión sobre este cómputo de ingresos se adoptó tras prolongada reflexión, y teniendo en cuenta las opiniones de los pensionistas, las organizaciones de pensionistas y un grupo de representantes de amplios sectores de la comunidad. A juicio del Gobierno de Australia, este cómputo es el medio más equitativo de satisfacer su objetivo de que los pagos por concepto de pensiones lleguen a quienes los necesitan para sobrevivir y no a personas que están en condiciones de mantenerse a sí mismas. Entre estas últimas hay personas con importantes fuentes de ingresos que han logrado evadir el cómputo de ingresos.

176. En virtud de los nuevos arreglos, no se tendrá en cuenta el valor de la vivienda del pensionista. El cómputo de bienes posibilita que un matrimonio de pensionistas sea propietario de una vivienda, sea cual fuere su valor, y tenga además otros bienes hasta un valor de 100.000 dólares australianos, antes de que comiencen a aplicarse los coeficientes de reducción al importe máximo de una pensión. La pensión de un matrimonio será reducida a razón de 20 dólares semanales por cada 10.000 dólares australianos de exceso respecto del límite fijado de 100.000 dólares australianos. En consecuencia, obtendrán la mitad de la pensión

/...

cuando sus bienes, excluida su vivienda, asciendan a 138.500 dólares australianos y no perderán toda su pensión si sus bienes no llegan a 177.000 dólares australianos. Los pensionistas solteros, viudos o divorciados, propietarios de sus viviendas, pueden tener otros bienes por un importe de hasta 70.000 dólares australianos antes de que su pensión sea afectada por coeficientes de reducción y pueden tener otros bienes hasta un importe de 116.000 dólares australianos, antes de perder todos sus derechos a la pensión.

177. Se ha prestado especial atención a las personas que no son propietarias de su vivienda. Para los pensionistas que alquilan su vivienda, viven con parientes o residen en hogares de ancianos, los límites para la exención aumentan en 50.000 dólares australianos. Para un matrimonio de pensionistas, ello significa que sus pensiones no resultarán afectadas a menos que tengan bienes superiores a 150.000 dólares australianos y, para un pensionista soltero, viudo o divorciado, el límite será de 120.000 dólares australianos. Los límites fijados para los bienes se indizarán en forma anual. Vale decir, si el costo de la vida aumentara en un 10%, los bienes permitidos para un matrimonio aumentaría de 100.000 dólares australianos a 110.000 dólares australianos. Para pensionistas solteros, viudos o divorciados, ese límite ascendería de 70.000 a 77.000 dólares australianos.

178. Las personas cuyos bienes no lleguen a los límites establecidos seguirán gozando de una pensión cuyo importe se determina exclusivamente en virtud del cómputo de ingresos. Para aquellos cuyos bienes sean superiores a los mencionados límites, el cómputo de bienes sólo se aplicaría si, como resultado de éste el importe de la pensión a que tiene derecho el beneficiario fuera inferior al que arrojaría el cómputo de ingresos. Sólo las personas con cuantiosos bienes resultarán afectadas por el cómputo de bienes.

179. Para limitar la intrusión en los asuntos personales de los beneficiarios, el Departamento Federal de Seguridad Social se servirá principalmente de las declaraciones de los propios pensionistas sobre el valor de sus bienes. El valor neto total de mercado de los bienes computables de la mayoría de los pensionistas no llegará a límites suficientemente altos para justificar la aplicación del cómputo de bienes. En esos casos, no será necesario determinar el valor exacto de los bienes domésticos y efectos personales y los pensionistas pueden simplemente asignar un valor teórico de 10.000 dólares australianos a esos elementos.

180. Además, habrá disposiciones especiales aplicables a quienes tengan ingresos de gran magnitud, como resultado de las cuales no corresponderá el pago de una pensión o ésta será muy pequeña. Si esos bienes carecen de liquidez y el beneficiario no quiere o no puede convertirlos en dinero en efectivo, podrá solicitar que se le pague un importe equivalente a la pensión (o a parte de ella). Esos pagos tendrán carácter de préstamos que devengarán intereses; el total de esas sumas será recuperado de su patrimonio después de su fallecimiento. Estos arreglos tendrán carácter totalmente voluntario.

181. La legislación para la aplicación del cómputo de bienes propuesto recibió ratificación de la Corona el 21 de septiembre de 1984 y entrará en vigor el 21 de marzo de 1985. Antes de esta fecha, se establecerá contacto con todos los pensionistas en relación con el cómputo. Se adjunta un ejemplar de la escala establecida por el Primer Ministro para el cómputo de bienes propuesto.

/...

B. Prestaciones en efectivo por enfermedad

182. A partir de noviembre de 1984, los importes máximos de las prestaciones pagaderas en virtud de la Ley de Seguridad Social son las siguientes:

a) 91,90 dólares australianos semanales en el caso normal (solteros de más de 18 años de edad);

b) 153,30 dólares australianos semanales a los casados (incluida una prestación adicional de 76,65 dólares australianos por cónyuge a cargo);

c) 45 dólares australianos semanales a los solteros menores de 18 años sin personas a cargo y 50 dólares australianos semanales para solteros menores de 18 años sin personas a cargo, cuando el beneficiario ha recibido pagos durante más de seis meses.

183. Por cada hijo menor de 16 años o hijo a cargo que sea estudiante con dedicación completa de entre 16 y 24 años de edad, a cargo del beneficiario y bajo el cuidado de éste, esas escalas aumentan en hasta 14 dólares australianos semanales. Salvo para los solteros menores de 18 años, las escalas de prestaciones siguen aumentando automáticamente en mayo y noviembre de cada año, proporcionalmente a la tasa de aumento del índice de los precios al consumidor en los dos trimestres precedentes. El importe de las prestaciones por enfermedad pagaderas a un solicitante no pueden ser superiores a la magnitud del ingreso semanal que se determine que el solicitante ha perdido debido a su incapacidad.

184. Para determinar el importe de la prestación pagadera a cada uno de los solicitantes se realiza un cómputo de ingresos. A los efectos de este último, los ingresos de un solicitante incluyen los de su cónyuge. Cuando el ingreso de una persona es superior a 20 pero inferior a 70 dólares australianos semanales, la prestación pagadera a esta persona se reduce en la mitad del importe del ingreso que supere los 20 dólares australianos semanales. Si el ingreso de una persona es superior a 70 dólares australianos semanales, las prestaciones se reducen en un importe igual a 25 dólares australianos más el monto de la diferencia entre ese ingreso y 70 dólares australianos semanales.

185. Cuando se ha pagado una prestación por enfermedad por un período ininterrumpido de más de seis semanas y el beneficiario está pagando alquiler a alguien distinto de una autoridad gubernamental, es posible complementar el importe de la prestación con hasta 15 dólares australianos semanales.

186. También debe señalarse que, aparte de su derecho a una prestación por enfermedad, un solicitante que satisfaga los requisitos establecidos puede tener derecho a tratamiento médico y hospitalario gratuitos, al suministro de medicamentos sin cargo y a varios otros beneficios "secundarios".

C. Prestaciones por invalidez

187. Las condiciones que rigen los pagos de pensiones de invalidez siguen siendo, en términos generales, las indicadas en el informe inicial. No obstante, deben mencionarse algunos cambios.

/...

188. Como se indicó, no se requiere un período de residencia ininterrumpida en Australia, salvo cuando la ceguera o la incapacidad se hayan producido fuera del territorio de Australia. En esos casos, se requiere un período de residencia ininterrumpida de no menos de 10 años. El importe máximo de la pensión se reduce en la mitad del exceso del ingreso de la persona respecto de una cantidad establecida: 30 dólares australianos semanales para un soltero, viudo o divorciado y 50 dólares australianos semanales para un matrimonio.

189. Cuando el solicitante padece de ceguera permanente, el cómputo de ingresos se aplica solamente a la pensión de la esposa, la prestación del curador y las pensiones adicionales de los hijos, exceptuado el primero. Esos pagos se explican detalladamente más adelante.

190. En noviembre de 1984, las escalas máximas de las pensiones eran las siguientes: 91,90 dólares australianos semanales en el caso general; y 76,65 dólares australianos semanales para cada uno de los cónyuges, en el caso de un matrimonio. Esos importes aumentan en 14 dólares semanales por cada hijo menor de 16 años o hijo a cargo estudiante cuya edad esté comprendida entre 16 y 24 años. Si un pensionista inválido con hijos a cargo es soltero, viudo o divorciado, se aumenta aún más el importe con un pago adicional conocido como subsidio de custodia, cuyo importe es de 10 dólares australianos semanales.

191. La esposa de un pensionista inválido que no tenga derecho por sí misma a una pensión de invalidez o de vejez (o una pensión de servicios en virtud de la Ley de repatriación de 1920) puede tener derecho a una pensión de esposa de hasta 76,65 dólares australianos semanales, con sujeción al mismo cómputo de ingresos que para la pensión de invalidez; el cómputo de ingresos se aplica a la pensión de la esposa aunque el marido padezca de ceguera permanente. No corresponde abonar la pensión a la esposa si ésta vive separada de su esposo. Un pensionista inválido que pague alquiler a alguien que no sea una dependencia oficial puede tener derecho a una asistencia complementaria de hasta 15 dólares australianos semanales (7,50 dólares australianos semanales para cada cónyuge en el caso de un matrimonio); hay un cómputo especial de ingresos que se aplica a este caso, aunque el pensionista padezca de ceguera permanente.

192. Los importes de las pensiones de invalidez en el caso general y en el de un matrimonio siguen aumentando automáticamente todos los años en los meses de mayo y noviembre en un importe proporcional al aumento del índice de precios al consumidor entre los dos trimestres precedentes. Los impedidos que trabajen en organizaciones aprobadas que proporcionen empleo protegido tienen derecho al pago de un subsidio de empleo protegido en lugar de la pensión de invalidez. Los importes de ese subsidio y los requisitos para tener derecho a él siguen siendo los mismos que en el caso de las pensiones de invalidez, salvo que no se tiene derecho a pagos complementarios. En cambio, una persona con derecho a un subsidio de empleo protegido recibe como incentivo un subsidio de 15 dólares australianos semanales, al que no se aplica el cómputo de ingresos.

/...

D. Prestaciones de vejez

193. Como se indicó precedentemente, se han producido importantes novedades en relación con el cómputo de ingresos aplicable para determinar el importe de la pensión de vejez pagadera a solicitantes tanto menores como mayores de 70 años (para el último caso, las modificaciones datan de noviembre de 1983).

194. El cómputo de ingresos para personas mayores de 70 años es el mismo que para las menores de 70 años, pero las primeras tienen derecho a una pensión mínima: 51,45 dólares australianos semanales (personas solas) y 42,90 dólares australianos semanales para cada cónyuge (matrimonios), si el importe determinado en virtud de un cómputo especial de ingresos es inferior a determinados límites (200 dólares australianos semanales para una persona sola o 333 dólares australianos semanales como ingreso combinado de un matrimonio; el importe de la pensión se reduce en una suma igual a la mitad de cualquier ingreso no procedente de pensiones que supere esos límites. En el caso de quienes padecen de ceguera permanente, la pensión de vejez es pagadera bajo las mismas condiciones que la pensión de invalidez, es decir, sólo están sujetos al cómputo de ingresos la pensión de la esposa, el subsidio de custodia o la prestación adicional correspondiente al segundo hijo e hijos posteriores. Desde noviembre de 1984 los importes máximos de las pensiones son 91,90 dólares australianos semanales para la pensión ordinaria y 76,65 dólares australianos semanales para cada uno de los miembros de un matrimonio.

195. Esos importes se aumentan en 14 dólares australianos semanales por cada hijo menor de 16 años a cargo del pensionista, o hijo a cargo de 16 a 24 años de edad que sea estudiante con dedicación completa. Si un beneficiario de pensión de vejez es una persona sola y con hijos, el monto se incrementa además con un pago adicional denominado subsidio de custodia. La cuantía máxima del subsidio de custodia es de 10 dólares australianos semanales.

196. La esposa de un beneficiario de pensión de vejez a la que no corresponde por derecho propio una pensión por razones de edad o invalidez (o del servicio de repatriación en virtud de la Ley de Repatriación de 1920) puede tener derecho a percibir una pensión de cónyuge de hasta 76,65 dólares australianos semanales, con sujeción al mismo cómputo de ingresos que la pensión de vejez; el cómputo de ingresos se aplica a la pensión de la esposa aunque el marido tenga ceguera permanente o haya alcanzado los 70 años de edad. No corresponde que se abone la pensión a la esposa cuando ésta viva separada de su marido.

197. Un beneficiario de pensión de vejez que pague alquiler a alguien que no sea una dependencia oficial puede tener derecho a percibir hasta 15 dólares australianos semanales en calidad de asistencia complementaria (si se trata de un matrimonio, 7,50 dólares australianos semanales para cada cónyuge). Se aplica a esta prestación un cómputo especial de ingresos, aunque el marido tenga ceguera permanente o haya alcanzado los 70 años de edad. Los montos de las pensiones, tanto las ordinarias como las de matrimonios, siguen aumentando automáticamente todos los años en los meses de mayo y noviembre, proporcionalmente a la tasa de aumento del índice de precios al consumidor entre los trimestres terminados en los meses de junio y diciembre precedentes.

/...

E. Prestaciones de desempleo

198. Como se indicó en el informe inicial, la Ley de Seguridad Social de 1947 dispone el pago de prestaciones de desempleo a las personas dispuestas a trabajar y capacitadas para hacerlo que no puedan hallar empleo. Los criterios para tener derecho a la prestación permanecen invariables, con una excepción: la persona debe estar desempleada, pero no como resultado de haber participado en una huelga o de que otro miembro de su sindicato haya participado en una huelga.

199. En septiembre de 1981, se introdujeron el tratamiento médico y hospitalario gratuitos para beneficiarios de prestaciones de desempleo y otros grupos de bajos ingresos.

200. A partir de noviembre de 1984, los montos máximos de las prestaciones de desempleo son los siguientes:

a) 91,90 dólares australianos semanales, la prestación ordinaria (personas solas mayores de 18 años con familiares a cargo);

b) 81,10 dólares australianos semanales (personas solas mayores de 18 años sin familiares a cargo); desde el 1° de mayo de 1985 habrá un aumento de 2 dólares australianos semanales, sumado a la indización automática;

c) 153,50 dólares australianos semanales para matrimonios (incluida la prestación adicional de 76,65 dólares australianos por cónyuge a cargo);

d) 45,00 dólares australianos semanales para las personas solas menores de 18 años sin familiares a cargo; el importe pasa a ser de 50 dólares australianos semanales para personas solas menores de 18 años sin familiares a cargo, después de haber recibido los pagos durante seis meses o mayor tiempo.

201. A esos montos se agrega un incremento de 14 dólares australianos semanales por cada hijo menor de 16 años a cargo del beneficiario, o estudiante de edad entre 16 y 24 años que esté a su cargo.

202. Salvo en el caso de los solicitantes menores de 18 años, y de las personas solas menores de 18 años sin familiares a cargo, las prestaciones de desempleo aumentan automáticamente los meses de mayo y noviembre de cada año, proporcionalmente al aumento del índice de precios al consumidor entre los trimestres terminados en los meses de junio y diciembre precedentes.

203. Sigue aplicándose el cómputo de ingresos para determinar la suma concreta que debe percibir cada solicitante. El ingreso del solicitante incluye el de su cónyuge. Cuando el ingreso de un solicitante sea superior a 20 pero inferior a 70 dólares australianos semanales, el importe de la prestación se reduce en la mitad del ingreso que excede de 20 dólares australianos semanales. Si el ingreso de una persona es superior a 70 dólares australianos semanales, la prestación se reduce en una suma igual a 25 dólares australianos más el importe en que ese ingreso excede los 70 dólares australianos semanales.

/...

F. Prestaciones a familiares supervivientes

1. Prestaciones para gastos funerarios

204. Se han aumentado las prestaciones funerarias estipuladas por la Ley. Según la sección 83B, un importe de 40 dólares australianos es pagadero a un pensionista que sufrague o tenga la obligación de sufragar los gastos funerarios de su cónyuge, o hijo, o de otro pensionista. En este contexto, el término "pensionista" se refiere al beneficiario de una pensión de vejez o invalidez de un subsidio de custodia del cónyuge, una viuda o un beneficiario de prestaciones por tener hijos a su cargo, o a una persona que tendría derecho a una de esas prestaciones si no estuviera recibiendo un subsidio de empleo protegido en virtud de la Parte VIIA de la Ley o una prestación en virtud de la Ley sobre Tuberculosis de 1948, o un subsidio de rehabilitación en virtud de la Parte VIII de la Ley y quien, inmediatamente antes de tener derecho a recibir la prestación, tenía derecho a uno de aquellos pagos o a un subsidio de empleo protegido. Para poder ser considerado un "pensionista" el solicitante también debe satisfacer el requisito del cómputo especial de ingresos. Además, el solicitante de una prestación para gastos funerarios debe ser un pensionista en el momento del fallecimiento del otro o debe transformarse en un pensionista dentro de los seis meses después de la muerte del otro.

205. En virtud de la sección 83C, un importe de 20 dólares australianos es pagadero a cualquier persona que sufrague o sea responsable de sufragar los gastos funerarios de un beneficiario de pensión (según se ha definido) y no sea un viudo beneficiario de pensión, un beneficiario de una prestación de progenitor con hijos a cargo, una persona que satisfaga el registro del cómputo especial de ingresos estipulado en la sección 83C y que si no hubiera sido por la muerte del beneficiario de la pensión habría tenido derecho a una de esas prestaciones, o una persona que esté recibiendo un subsidio de rehabilitación e inmediatamente antes de recibirlo haya estado recibiendo cualquiera de esos pagos.

206. El importe total de una prestación pagadera en virtud de las secciones 83B y 83C, no puede ser superior a 40 dólares australianos. El subsidio para gastos funerarios de 40 dólares australianos también es pagadero una persona responsable del pago de los gastos funerarios de un pensionista fallecido, si la persona es beneficiaria de una prestación del servicio de repatriación y su ingreso está comprendido dentro de ciertos límites o si se transforma en un pensionista del servicio dentro de los seis meses del fallecimiento del otro pensionista.

2. Prestación transitoria especial

207. El cónyuge superviviente de un matrimonio de pensionistas (incluido el caso en que la persona fallecida haya estado recibiendo una pensión del servicio de repatriación) tiene derecho a una prestación transitoria especial durante las 12 semanas siguientes al fallecimiento del otro cónyuge.

/...

208. La prestación tiene el propósito de mitigar las dificultades que experimenta el cónyuge superviviente de un pensionista para hacer los necesarios reajustes financieros después del fallecimiento. El importe máximo, pagadero durante un lapso de hasta 12 semanas, equivale a la suma de las dos pensiones (incluida cualquier asistencia adicional correspondiente a los hijos, etc.) que se habrían pagado si el cónyuge no hubiera fallecido.

G. Prestaciones familiares

1. Pensiones de viudedad

209. En el informe inicial se mencionaron las disposiciones de la Parte IV de la Ley de Seguridad Social de 1947, referentes al pago de pensiones a las viudas y mujeres que hayan perdido el apoyo de un jefe de familia varón y cuyos ingresos no superen ciertos límites.

210. Cuando el marido haya abandonado a su esposa o esté preso, durante los primeros seis meses la esposa no tiene derecho a una pensión de viudedad. Sin embargo, podrá recibir una prestación de progenitor con hijos a cargo (véase más adelante).

211. Los montos máximos de la pensión pagadera a las viudas en las clases A y B (que se describen en el informe inicial) están sujetas a un cómputo de ingresos.

212. A partir de noviembre de 1984, el importe máximo de una pensión de viudedad es de 91,90 dólares australianos semanales (sección 63) más 14 dólares australianos semanales por cada hijo menor de 16 años o hijo estudiante a cargo entre 16 y 24 años de edad. En el caso de una viuda con hijos a cargo, el importe máximo se aumenta con una prestación adicional de maternidad de 10 dólares australianos semanales. Además, en virtud de la sección 65A, una pensionista viuda que paga alquiler a alguien que no sea una dependencia oficial puede tener derecho a una prestación complementaria de hasta 15 dólares australianos semanales, con sujeción a un cómputo especial de ingresos.

213. Como se indicó en el informe inicial, las pensiones de viudedad son concedidas para ayudar a algunas mujeres clasificadas como "viudas", que se encuentran en una especial situación de necesidad. Existe un subsidio equivalente a éste, en términos generales: el subsidio al progenitor con hijos a cargo, no clasificado como "viudo", otorgado con el propósito de ayudar a los progenitores sin cónyuge, incluidos los hombres. Esta prestación se analiza a continuación.

2. Prestación de progenitor con hijos a cargo

214. Como se indicó en el informe inicial, en noviembre de 1977 se ampliaron las posibilidades de recibir esta prestación, para incluir a los hombres con hijos a cargo. Antes del 6 de noviembre de 1980, la prestación no era pagadera hasta seis meses después de haber satisfecho los requisitos establecidos, el nacimiento de un hijo.

/...

215. Desde el 1° de diciembre de 1983 se ampliaron las posibilidades de que se otorgaran beneficios a los progenitores con hijos a cargo y se incluyó a los progenitores adoptivos sin cónyuge y a otros sin cónyuge que tuvieran la tenencia, custodia y control del hijo, y a progenitores casados que no estuvieran en condiciones de vivir en el hogar matrimonial debido a la enfermedad o la invalidez del cónyuge, a condición de que dicha enfermedad o invalidez impidiera al cónyuge atender al hijo y hubiera probabilidades de que ésta continuara indefinidamente.

216. Para tener derecho a una prestación de progenitor con hijos a cargo, el solicitante debe reunir los siguientes requisitos:

- a) No debe estar casado o debe vivir separado de su cónyuge o su compañero;
- b) Debe tener la tenencia, la custodia y el control de al menos un hijo que reúna los requisitos estipulados;
- c) Debe satisfacer los requisitos de residencia, es decir, tener 10 años de residencia ininterrumpida en Australia, computada en cualquier momento, o haber residido en Australia los cinco años inmediatamente anteriores a la solicitud de la prestación, a menos que la persona se hubiera convertido en un padre con hijos a cargo mientras residía en Australia (en cuyo caso no rige el requisito de un período de residencia previo).

217. La prestación de progenitor con hijos a cargo está sujeta por lo general al mismo cómputo de ingresos que se aplica al pago de las pensiones de viudedad en virtud de la Ley.

218. El monto máximo de la prestación de progenitor con hijos a cargo y los pagos conexos son los mismos que en los casos de pensión de viudedad.

3. Asignaciones familiares

219. De conformidad con la Parte VI de la Ley de Seguridad Social de 1947, corresponde el pago de asignaciones familiares a las personas que tienen bajo su custodia, cuidado y guarda a un niño menor de 16 años o un estudiante con dedicación completa de entre 16 y 24 años de edad, inclusive, que no estén recibiendo una pensión de invalidez o un subsidio de progenitor con hijos a cargo.

220. La asignación familiar asciende a los siguientes importes mensuales, según el número de hijos en la familia: primer hijo, 22,80 dólares australianos; segundo hijo, 32,55 dólares australianos; tercer y cuarto hijos, 39 dólares australianos; quinto hijo e hijos posteriores, 45,55 dólares australianos.

221. La asignación familiar puede ser pagada a una institución (que no sea un hospital psiquiátrico) donde esté internado el niño. El importe correspondiente a un niño internado en una institución es de 39 dólares australianos por mes.

222. Las asignaciones familiares no están sujetas al cómputo de ingresos, aunque los estudiantes entre 16 y 24 años deben ser aceptados como familiares a cargo del solicitante. El requisito fundamental para tener derecho a esa prestación es la residencia en Australia y no la nacionalidad del solicitante.

/...

4. Pensiones de orfandad

223. Se han introducido algunos cambios con respecto a las pensiones de orfandad. El único cambio digno de mención introducido después de la presentación del informe inicial figura en la Parte VIA de la Ley de Seguridad Social de 1947, que dispone que una pensión de orfandad es pagadera al tutor del huérfano o a una institución (que no sea un hospital psiquiátrico) que se ocupe de dicho huérfano. Actualmente se estipula el pago de una pensión para contribuir al mantenimiento de los niños huérfanos. El importe es de 55,70 dólares australianos mensuales, que se suma al de las asignaciones familiares que correspondan al niño huérfano.

224. Se considera que un niño es huérfano cuando:

- a) Ambos progenitores han fallecido;
- b) Un progenitor ha fallecido y se desconoce el paradero del otro, o este último está preso o internado en un hospital psiquiátrico por un lapso prolongado;
- c) El Gobierno de Australia ha otorgado condición de refugiado al niño;
- d) El niño ha sido admitido en Australia en virtud de un programa humanitario especial aprobado por el Ministro de Seguridad Social.

225. Hay otras condiciones que también se aplican a los niños refugiados. Se paga una pensión al tutor de un huérfano menor de 16 años o de un estudiante con dedicación completa menor de 25 años. No se abona la prestación a estudiantes que reciban una pensión de invalidez o las prestaciones correspondientes a un progenitor con hijos a cargo. La pensión puede pagarse a una institución (que no sea un hospital psiquiátrico) donde esté internado el huérfano. También puede pagarse para un niño que viva en el extranjero durante un breve lapso o para un niño que probablemente venga a vivir a Australia dentro de un lapso razonable. Un niño que sea beneficiario de una pensión de huérfano de guerra no tiene derecho a esta prestación.

5. Subvención para niños impedidos

226. Una subvención para un niño impedido es un pago realizado en virtud de la Ley de Seguridad Social para proporcionar asistencia financiera a los padres o tutores que tienen a su cargo niños gravemente impedidos residentes en el hogar familiar.

227. Como se indicó en el informe inicial, esa subvención comenzó a abonarse el 31 de diciembre de 1974 y en un principio sólo se otorgaba a los niños que sufrían de invalidez grave. En noviembre de 1977, se amplió el criterio de otorgamiento de la asignación para incluir a las personas que tuvieran graves dificultades financieras en razón de tener a su cargo un niño impedido, es decir, un niño que requiriera cuidados poco diferentes de los que necesitaría si estuviera gravemente impedido. En octubre de 1978, el criterio de otorgamiento de la asignación se volvió a extender, para abarcar a estudiantes con dedicación completa cuyas edades estuvieran comprendidas entre 16 y 24 años. El beneficiario estará en condiciones de recibir la subvención para niños impedidos, cuando satisfaga las condiciones generales para tener derecho a una asignación familiar. El importe máximo de la asignación para un niño impedido es de 85 dólares australianos mensuales.

/...

H. Otros planes médicos y de salud mental

1. Beneficios por gastos farmacéuticos

228. Con arreglo a las disposiciones de la Legislación federal (Parte VII de la Ley Nacional de Salud, 1953), los beneficiarios que reúnen determinados requisitos reciben en forma gratuita, mediante receta médica, una amplia gama de medicamentos; todas las demás personas los reciben a un precio parcialmente subsidiado por el Gobierno. En el lapso 1982-1983, los beneficios otorgados en virtud de este plan costaron al Gobierno Federal, sin tener en cuenta a los beneficiarios que reúnen los requisitos respectivos, un total de 157,6 millones de dólares australianos; el costo del suministro de productos farmacéuticos a los beneficiarios y a las personas a cargo de éstos fue de 272,7 millones de dólares australianos.

2. Beneficios para gastos de atención a los ancianos

229. En la Parte V de la Ley Nacional de Salud se estipula la asistencia en forma de prestaciones diarias a internados en hogares de ancianos que reúnan determinados requisitos, a fin de sufragar los gastos de la atención necesaria en el hogar de ancianos y del alojamiento. Las prestaciones consisten en una asignación básica para el hogar de ancianos y en una asignación para atención especial. Los montos diarios de las prestaciones varían de un Estado a otro, de conformidad con las variaciones de los costos de los hogares de ancianos en dichos Estados.

230. Los importes de las prestaciones se han fijado a niveles que, cuando se suman a las aportaciones mínimas de los pacientes, cubren la totalidad de los derechos que cobran los hogares de ancianos a aproximadamente el 70% de las camas de los establecimientos privados aprobados en virtud de la Ley Nacional de Salud en cada Estado, en el momento en que se fijan los aranceles. Los niveles de las prestaciones se revisan cada año a fin de mantener esa proporción del 70%. Los aumentos de los derechos que cobran los hogares de ancianos privados están sujetos a la aprobación del Departamento Federal de Salud.

231. En todos los Estados se abona un subsidio para terapia intensiva a razón de 6 dólares australianos diarios, con respecto a pacientes para los que el Departamento Federal de Salud haya determinado que necesitan cuidados intensivos.

232. La Ley de Asistencia en Hogares de Ancianos establece que se financiará el déficit de los hogares de ancianos administrados por organizaciones confesionales, caritativas, u otras organizaciones sin fines de lucro. Para la financiación del déficit se preparan presupuestos anuales, que son aprobados por el Departamento Federal de Salud. El Gobierno Federal sufraga, previa aprobación, los déficit en que incurrieron los propietarios de hogares de ancianos. En virtud de este arreglo de financiación, también se dispone de fondos para el suministro de servicios concretos, incluidos algunos servicios médicos y paramédicos. Esta financiación de servicios concretos puede extenderse a personas a las que se preste atención en el hogar de ancianos y no estén internadas en ellos.

233. Los pacientes alojados en hogares de ancianos cuyo déficit se financia deben contribuir con el 87,5% del importe de la pensión por persona, más los gastos complementarios de asistencia, para sufragar los gastos de su alojamiento.

/...

234. En la Ley Nacional de Salud también se estipula una prestación de atención domiciliaria de 42 dólares australianos por quincena. El Departamento Federal de Salud abona este subsidio para ayudar a las personas que optan por atender en sus propios hogares a parientes crónicamente enfermos o inválidos, que tendrían que ser admitidos en hogares de ancianos si no fueran atendidos en sus propios hogares. Los beneficiarios de la prestación de atención domiciliaria deben tener al menos 16 años de edad y deben necesitar y recibir atención regular y apropiada de un enfermero registrado, además de la atención prestada por el pariente.

3. Prestaciones por tuberculosis

235. Actualmente, hay unos 250 pacientes que reciben esta prestación en forma simultánea; el costo es aproximadamente de 1 millón de dólares australianos por año.

4. Instrumentos auditivos y prótesis para impedidos

236. Entre 1968 (cuando se incluyeron en la Ley estas categorías) y 1983, la cantidad de prótesis e instrumentos auditivos proporcionados en virtud de este programa llegó a 422.639. En el lapso 1982-1983 se suministraron un total de 53.126 prótesis e instrumentos auditivos.

237. El Gobierno proporciona varios tipos de prótesis, libres de cargo, a las personas que reúnan los requisitos establecidos por el programa de prótesis para impedidos. El objetivo del programa es aumentar el nivel de independencia de los impedidos en el contexto de la comunidad.

5. Servicio odontológico escolar

238. En 1973, tras consultas celebradas entre el Gobierno Federal y los de los Estados, se convino en proporcionar atención odontológica gratuita, incluida la instrucción preventiva y sobre problemas dentales, a los alumnos de escuelas primarias y, posteriormente, a niños en edad preescolar y alumnos de escuelas secundarias menores de 15 años de edad. El Gobierno Federal contribuye a la financiación de este programa. Se han establecido nueve escuelas de terapia dental y aproximadamente 800 clínicas dentales escolares. En 1982, aproximadamente el 60% de los alumnos de escuelas primarias recibían atención de los diversos servicios odontológicos escolares. Esos servicios y otros factores preventivos como la fluoración del agua, contribuyeron a una importante mejora de la salud dental infantil.

6. Planificación de la familia

239. De conformidad con sus obligaciones internacionales en materia de derechos humanos, Australia reconoce que toda pareja tiene derecho a determinar el número y el espaciamiento de sus hijos y a obtener la información que le permita ejercer eficazmente este derecho. A partir de 1973, Australia ha apoyado la planificación de la familia, tanto en el plano nacional como en el internacional.

/...

240. En el plano internacional, se proporcionan fondos por conducto de la Oficina Australiana de Asistencia al Desarrollo del Departamento de Relaciones Exteriores, con destino a varias organizaciones internacionales que se ocupan de la planificación de la familia.

241. En el plano nacional, el Departamento de Salud proporciona apoyo financiero federal en forma de subsidios a las principales organizaciones de planificación de la familia a fin de contribuir a la prestación de servicios clínicos y no clínicos, incluidos la enseñanza, la información y la capacitación, la ejecución de proyectos de investigación e iniciativas especiales para mujeres migrantes y adolescentes.

242. Además de la financiación directa, el apoyo del Gobierno Federal a la planificación de la familia en Australia se concreta mediante subsidios farmacéuticos a los anticonceptivos por vía bucal y seguros de salud que cubren los servicios prestados por médicos clínicos.

7. Otros programas nacionales de salud

Programas de salud para aborígenes

243. Los Departamentos Federales de Salud y de Asuntos de Aborígenes proporcionan conjuntamente financiación directa a 12 servicios médicos para aborígenes. Hay otros 14 servicios médicos para aborígenes, seis dispensarios y dos servicios de remisión médica, financiados ya sea totalmente por el Departamento de Asuntos de Aborígenes o conjuntamente con éste. Dos de los servicios son financiados exclusivamente por el Departamento de Salud.

244. En 1975 se inició el programa nacional de tracoma y salud ocular, con el apoyo del Real Colegio Australiano de Oftalmólogos, el Gobierno Federal y los de los Estados y el Comité Consultivo Nacional sobre los Aborígenes (actualmente llamado Conferencia Nacional sobre los Aborígenes). En 1976 comenzaron los trabajos sobre el terreno y hacia 1979 se había examinado a unas 105.000 personas. El programa fue financiado por el Gobierno Federal y administrado por el Real Colegio Australiano de Oftalmólogos. En el lapso 1981-1982 se adoptaron medidas para reactivar el programa; en 1981-1982 el Gobierno Federal proporcionó 331.537 dólares australianos, y en 1982-1983 proporcionó 531.200 dólares australianos, al Real Colegio Australiano de Oftalmólogos.

245. En 1983-1984 comenzaron las gestiones para que aumentara el control aborígen sobre este programa. El Real Colegio Australiano de Oftalmólogos se está retirando del programa y se ha establecido un grupo de trabajo de composición predominantemente aborígen, que determinará la orientación futura del programa.

Ética en la investigación médica

246. En octubre de 1982, en su 94º período de sesiones, el Consejo Nacional de Salud e Investigaciones Médicas aprobó el primer informe del grupo de trabajo sobre ética en la investigación médica. Se adjunta una copia del informe.

/...

247. En virtud de este informe, el Consejo recomendó que se estableciera un Comité nacional sobre ética de la investigación médica y que el Comité informara directamente al Consejo y éste a su vez, por conducto del Presidente del Consejo, al Ministro de Salud del Gobierno Federal y a los ministros estatales de salud y, por conducto del Secretario del Consejo, a los jefes de dependencias sanitarias estatales (véase la pág. 14 del informe).

248. En el informe se formularon declaraciones sobre los siguientes temas

- a) Experimentación sobre los seres humanos (págs. 16 a 18);
- b) Comité de ética institucional (págs. 19 y 20);
- c) Investigación sobre niños pacientes, psiquiátricos y personas en relación de dependencia o situaciones comparables (págs. 21 a 23);
- d) Capacitación terapéutica (págs. 24 y 25);
- e) Fertilización in vitro y transferencias de embriones (págs. 26 a 28).

I. Prestaciones especiales

249. Es facultativo del Director General del Departamento de Seguridad Social determinar el pago de prestaciones especiales a personas que no reúnan los requisitos para recibir una pensión u otros beneficios y no puedan mantenerse a sí mismas (y a las personas a su cargo). Entre ellos figuran quienes atienden a progenitores inválidos o a otros parientes cercanos y los migrantes que residen en centros oficiales a la espera de su primer empleo en Australia.

250. La prestación no es pagadera a personas que no reúnan los requisitos para recibir prestaciones de desempleo debido a que fueron despedidos por haber participado en huelgas, ya sea ellos mismos o miembros del sindicato al que pertenecen. Si el cónyuge de una persona que no reúna los requisitos para recibir una prestación de desempleo por aquellas razones no reúne por derecho propio los requisitos para recibir prestaciones de desempleo o enfermedad y está atravesando por dificultades, es posible que se le otorguen prestaciones especiales con los montos correspondientes a las personas solas, y prestaciones adicionales por cada hijo.

251. El monto del pago es facultativo del Director General pero no puede exceder el importe que sería pagadero si el beneficiario estuviera en condiciones de recibir prestaciones de desempleo o enfermedad.

/...

Anexo

LISTA DE MATERIALES DE REFERENCIA a/

I. ARTICULO 6

Comité Nacional de Discriminación en el Empleo y la Ocupación:

Informes Anuales correspondientes a 1977-1978, 1978-1979, 1979-1980, 1980-1981, 1981-1982 y 1982-1983, y folletos de difusión para promover la toma de conciencia en la comunidad.

Legislación federal:

Ley sobre la Discriminación Racial, 1975, y enmiendas;

Ley de la Comisión de Derechos Humanos, 1981;

Ley sobre la Discriminación Sexual, 1984;

Guía de la Legislación del Commonwealth sobre Discriminación Sexual.

Legislación estatal:

Ley contra la Discriminación (Nueva Gales del Sur);

Ley sobre Igualdad de Oportunidades, 1977, y enmiendas (Victoria);

Ley sobre Igualdad de Oportunidades de los Impedidos, 1981
(Australia del Sur);

Ley de la Comisión de Asuntos Técnicos (Nueva Gales del Sur);

Ley de Protección del Empleo, 1982 (Nueva Gales del Sur).

II. ARTICULO 7

Legislation at Work: Safety and Health (Aplicación de la Legislación sobre Seguridad y Salud) (Publicación del Gobierno Federal).

Occupational Health Services (Servicios de salud laboral) y Report on the Health Hazards of Asbestos (Informe sobre los riesgos del asbesto para la salud) (Publicaciones del Consejo Nacional de Salud e Investigaciones Médicas).

a/ Estos materiales de referencia pueden consultarse en los archivos de la Secretaría en su idioma original, como se recibieron en Australia.

/...

III. ARTICULO 8

Ley de Prácticas Comerciales, 1974 (en su forma enmendada).
Documento inicial sobre la propuesta de enmiendas a la Ley de Prácticas Comerciales.

IV. ARTICULO 9

Declaración sobre el Informe del Grupo encargado de la revisión de la propuesta de cómputo de ingresos y haberes, mayo de 1984, por el Excelentísimo Señor R.J.L. Hawke, A.C., M.P., Primer Ministro de Australia (discurso pronunciado ante el Parlamento General el 1° de junio de 1984).

Ethics in Medical Research (La ética en la investigación médica) y Ethics in Medical Research Involving the Human Fetus and Human Fetal Tissue (La ética de las investigaciones médicas que incluyan a fetos humanos y tejidos fetales humanos) (Publicaciones del Consejo Nacional de Salud e Investigaciones Médicas).
