

Distr.
GENERAL

E/C.12/1993/16
5 January 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ
И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 16 И 17 ПАКТА

Заключительные замечания Комитета по экономическим,
социальным и культурным правам

МЕКСИКА

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Мексики по статьям 1-15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах на своих 32, 33, 34 и 35-м заседаниях, состоявшихся 29-30 ноября 1993 года, и принял* следующие заключительные замечания.

* На 49-м заседании (девятая сессия), состоявшемся 10 декабря 1993 года.

А. Введение

2. Комитет благодарит Мексику за ее доклад, который был подготовлен в соответствии с его руководящими принципами, и с удовлетворением отмечает продуктивный диалог, состоявшийся в Комитете. Они приветствуют письменную информацию, представленную правительством в ответ на вопросы, изложенные в перечне вопросов (Е/С.12/1993/WP.16), который был направлен правительству до начала сессии. Дополнительная информация, переданная представителями государства-участника, и их знание вопросов, связанных с Пактом, сделали возможным проведение открытого, откровенного и конструктивного диалога между государством-участником и Комитетом.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует усилия, предпринимаемые государством-участником в целях осуществления ряда программ и проведения реформ, направленных на решение серьезных экономических, социальных и культурных проблем, с которыми в настоящее время сталкивается страна. Он отмечает большую деятельность, которую в настоящее время проводит Мексиканская комиссия по правам человека.

4. Комитет принимает к сведению принятие национального плана развития на 1989-1994 годы (НПР), который направлен, в частности, на ускорение прогресса в деле решения проблем страны, связанных с безработицей, а также на осуществление Программы солидарности (ПРОНАСОЛ), цель которой состоит в расширении возможностей заработка на жизнь социально обездоленных слоев населения. Комитет также приветствует заявление правительства о том, что в настоящее время предпринимаются усилия по оказанию помощи сельскохозяйственным работникам создать организации при поддержке Отдела сельскохозяйственных вопросов.

С. Факторы и трудности, мешающие осуществлению Пакта

5. Комитет отмечает, что правительству следует продолжать бороться с экономическими и социальными трудностями, с которыми сталкивается страна и которые характеризуются значительным иностранным долгом, нехваткой бюджетных ресурсов, предназначенных для основных социальных нужд, и неравномерным распределением национального богатства. Указанные трудности пагубно сказываются на многих уязвимых слоях общества, и в частности на детях, людях, живущих ниже черты бедности, а также на тех, кто принадлежит к группам меньшинств, таких, как многие коренные народы; этими трудностями объясняется выезд за границу многих мексиканских рабочих-мигрантов.

Д. Основные вопросы, вызывающие озабоченность

6. Комитет с озабоченностью отмечает, что довольно значительное число людей проживает в условиях крайней нищеты. В этой связи он с беспокойством отмечает снижение в последние годы покупательной способности лиц, получающих минимальную заработную плату, поскольку эта заработная плата больше не в состоянии дать людям возможность жить выше черты бедности.

7. Другой источник беспокойства представляет собой положение многих детей, а именно брошенных детей, беспризорных или детей, проживающих в исключительно тяжелых условиях, которые не в состоянии пользоваться экономическими, социальными и культурными правами, изложенными в Пакте, а также детей, которые особенно уязвимы для преступности, наркомании и сексуальной эксплуатации. Очень большое число детей (34%), проживающих, в частности, в районах, заселенных в основном индейцами, перестали посещать школу, не получив даже начального образования, и сейчас они находятся в положении, которое является чрезвычайно благоприятным для различных форм эксплуатации.

8. Комитет с озабоченностью отмечает экономическое, социальное и культурное положение многих групп коренных народов, которые страдают по причине трудных условий, созданных экономическим положением и неравномерным распределением богатства в стране. Он отмечает трудности, испытываемые этими группами, в деле сохранения их культуры и обучения родному языку. Он отмечает, что, хотя правительство публикует и бесплатно распределяет учебники на 25 языках, тем не менее общие правительственные программы, разработанные для этих групп, являются недостаточными.

9. Комитет также обеспокоен тем, что большая часть населения вынуждена проживать в тяжелых жизненных и жилищных условиях, не имея таких элементарных удобств, как канализация и питьевая вода.

10. Комитет обеспокоен большим числом насильственных выселений как в городских, так и в сельских районах Мексики. Особое беспокойство Комитета вызывает большое число людей, которые уже выселены или которые находятся под угрозой выселения по причине отсутствия надлежащей защиты.

Е. Предложения и рекомендации

11. Комитет рекомендует предпринять усилия по прекращению падения покупательной способности минимальной заработной платы и по распределению определенных бюджетных ресурсов на благо наиболее уязвимых слоев общества, и в частности в интересах детей и лиц, проживающих за чертой бедности. Необходимо предоставить ресурсы группам коренных народов, с тем чтобы они могли сохранять свой язык, культуру и традиционный образ жизни и в то же время пользоваться экономическими, социальными и культурными правами, предусмотренными в Пакте. Комитет, в частности, рекомендует государству-участнику предпринять энергичные шаги по смягчению какого-либо негативного последствия, которое может иметь Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА) для осуществления прав, закрепленных в Пакте.

12. Комитет рекомендует Мексиканской комиссии по правам человека уделять в будущем больше внимания экономическим, социальным и культурным правам.

13. Комитет рекомендует незамедлительно предпринять шаги по преодолению серьезного жилищного кризиса в стране. Он далее рекомендует в срочном порядке разработать политику и принять меры, направленные на обеспечение надлежащих общественных услуг, права на недвижимость, а также на предоставление ресурсов, которые давали бы возможность слоям населения с низким доходом получать доступное для них жилье. Комитет также рекомендует расширить строительство жилья, предназначенного для аренды, а также принять другие меры, которые дали бы Мексике возможность в полной мере выполнять свои обязательства по статье 11 Пакта, как об этом говорится в Замечании общего порядка № 4 Комитета.

14. Комитет настоятельно призывает государство-участник прекратить практику массового выселения людей. Он напоминает о Замечании общего порядка № 4, в котором он указал, что "Комитет считает, что случаи насильственного выселения являются *prima facie*, не совместимыми с требованиями Пакта и могут быть оправданы лишь в исключительных обстоятельствах и согласно соответствующим принципам международного права".

15. Комитет также рекомендует государству-участнику предпринять активные шаги в области образования и культуры и напоминает в этой связи, что, согласно статье 13 Пакта, начальное образование должно быть обязательным и бесплатным для всех.

16. Комитет желает довести до сведения государства-участника необходимость формулирования и осуществления программ структурной перестройки таким образом, чтобы они в достаточной степени обеспечивали защиту уязвимых слоев общества с целью избежать ухудшения в области осуществления экономических, социальных и культурных прав, в отношении которых Пакт предоставляет защиту, и которые полностью закреплены в Конституции Мексики.