



Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/DOM/2-3
12 May 1993

RUSSIAN
Original: SPANISH

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин (КЛДЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ

Второй и третий периодические доклады государств-участников

ДОМИНИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА*

*Первоначальный доклад, представленный правительством Доминиканской Республики, см. CEDAW/C/5/Add.37; о ходе его рассмотрения Комитетом см. CEDAW/C/SR.106 и CEDAW/C/SR.111 и официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок третья сессия, Дополнение № 38 (A/43/38), пункты 127-181.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Страница</u>
Введение	3
ЧАСТЬ I	
1. Общие, социальные, экономические, политические и правовые условия в стране	4
2. Правовые и другие меры по осуществлению Конвенции в стране Успехи/недостатки	5
3. Организационные условия для осуществления Конвенции в стране	6
4. Меры по улучшению положения женщин и обеспечению гарантий и осуществлению прав человека	7
ЧАСТЬ II	
1. Правовые вопросы (статьи 2, 3, 9, 15)	9
2. Специальные меры (статья 4)	12
3. Сфера культуры и вопросы семьи (статьи 5 и 16)	13
4. Меры, направленные против проституции и торговли женщинами (статья 6)	14
5. Вопросы, связанные с участием женщин в политической жизни (статьи 7 и 8)	17
6. Область образования (статья 10)	21
7. Вопросы, связанные с политикой в области найма (статья 11)	23
8. Вопросы, связанные со здравоохранением (статья 12)	26
9. Экономическая и социальная область (статья 13)	27
10. Женщины в сельских районах (статья 14)	29
ЧАСТЬ III.	
Таблицы и приложения	34

ЧАСТЬ I

ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

1. Доминиканская Республика, подписавшая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, представила КЛДЖ свой первоначальный доклад об осуществлении Конвенции в Доминиканской Республике в феврале 1988 года.
2. Сейчас мы представляем КЛДЖ второй периодический доклад об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Доклад охватывает период за 1988 и 1989 годы.
3. Настоящий документ состоит из двух частей. В первой части описывается общее положение в стране (в социальной, экономической и других областях) и осуществление Конвенции в этих условиях. Во второй части содержится описание применения соответствующих статей. Данная структура отвечает указаниям КЛДЖ по составлению вторых периодических докладов.
4. Во второй части тема и статьи рассматриваются одновременно. Так, статьи 2, 3, 9 и 15 были рассмотрены одновременно под названием правовые вопросы; статьи 5 и 16 под названием сфера культуры и вопросы семьи; статьи 7 и 8 под названием вопросы, связанные с участием женщин в политической жизни.
5. Данный метод позволяет провести более взаимосвязанный анализ статей.
6. Настоящий доклад был разработан технической группой Главного управления по улучшению положения женщин.
7. В работе по поиску информации мы столкнулись с такими трудностями:
отсутствие современных статистических данных в разбивке по полу и отсутствие соответствующей работы по сбору информации в государственных учреждениях. Такая ситуация наблюдается в отношении всех статей (образование, положение женщин сельских районов, здравоохранение и т.д.).
8. Вместе с тем нам хотелось бы подчеркнуть важный вклад в разработку документа со стороны регионального института по проблемам женщин, а также органов по координации деятельности неправительственных учреждений, занимающихся проблемами женщин, и рядом женщин - известных общественных деятелей страны, которые своим трудом в области улучшения положения женщин оказали значительную помощь в разработке настоящего документа. Мы приносим всем нашу глубокую благодарность.

Техническая группа

1. ОБЩИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ПОЛИТИЧЕСКИЕ
И ПРАВОВЫЕ УСЛОВИЯ В СТРАНЕ

9. Доминиканская Республика управляется с помощью политической системы, основанной на представительной демократии. Вместе с другим государством Гаити она делит остров Ла Испаньола (о. Гаити), занимая его восточную часть. Это второй по величине остров в Карибском море, расположенный между Кубой и Пуэрто-Рико. Площадь Доминиканской Республики составляет 48 422,23 кв. км, плотность населения - примерно 144 жителя на 1 кв. км.

10. За последние 20 лет Доминиканская Республика превратилась в одно из государств Карибского бассейна, где наиболее активно развивается экономика туризма и зон свободной торговли благодаря тем значительным возможностям, которые открылись в связи с принятием законов 153 и 299. В 70-е годы действовало шесть свободных промышленных зон, а к началу 90-х годов их было уже более 25, в которых трудились 200 000 человек.

11. Этому способствовал также продолжающийся сильный процесс миграции населения из сельских районов, обеспечивший приток рабочей силы в города. В 1950 году процент городского населения составлял 24 процента, а в 1981 году он достиг уже 52 процентов от общей численности населения страны. За последние 65 лет численность населения города Санто-Доминго увеличилась в 60 раз, в то время как прирост численности населения страны составил лишь 6,7 процента.

12. В двух самых крупных городах страны большинство мигрантов составляют женщины: 54,4 процента в Санто-Доминго и 57,1 процента в Сантьяго. В 1981 году соотношение численности женщин и мужчин составляло 110,6 к 100, а в городах проживало 66 процентов женщин, являющихся частью экономически активного населения (ЗАН) страны.

13. Внутренняя миграция и экономический кризис, обрушившийся на страну начиная с 80-х годов, как следствие неравноправного торгового обмена, повышения цен на органическое топливо, а также других причин, связанных с конъюнктурой международной торговли, ведут к тому, что в доминиканской экономике происходит значительный рост неформального сектора, что является общей характерной тенденцией для латиноамериканских стран.

14. Таково общее положение, при котором женщины вступают в рынок труда: в основном в свободных зонах и в сфере обслуживания. Из общего числа женщин около 40 процентов возглавляют домашние хозяйства или принадлежат к семьям, не имеющих взрослых мужчин.

15. В жизни доминиканского общества тенденция к приватизации стала заметной начиная с последнего десятилетия, проявляясь особенно интенсивно в области здравоохранения и образования. В той и другой областях расширение частных услуг явно обусловлено недостатками системы государственного обслуживания.

16. В правовом плане доминиканское государство постоянно оказывало поддержку международным документам и конвенциям, связанным с правами женщин, еще до принятия Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Речь идет о таких документах, как Устав Организации Объединенных Наций, 1945 год; Устав Организации американских государств, 1948 год; Межамериканская конвенция о признании гражданских прав женщин, Организация Объединенных Наций, 1953 год; международные пакты о гражданских и политических правах, Организация Объединенных Наций, 1977 год; Конвенция о

ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Организация Объединенных Наций, 1979 год. Все эти документы призваны содействовать упрочению социально-экономического и правового положения женщин во всех наших странах.

2. ПРАВОВЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ КОНВЕНЦИИ В СТРАНЕ

17. 1988-1990 годы отмечены высокой активностью государственных и частных учреждений по проблемам женщин, предпринимавших усилия для получения необходимой институциональной поддержки на уровне политических, правовых и иных структур страны для того, чтобы дискуссия о положении женщин фигурировала в качестве постоянной социальной проблематики.

18. В апреле 1989 года по инициативе Главного управления по улучшению положения женщин был создан национальный орган по координации деятельности неправительственных организаций, занимающихся вопросами улучшения положения женщин, что является свидетельством подлинных усилий по обеспечению координации на организационном уровне, а также механизмом для того, чтобы совместно добиваться необходимых изменений для улучшения положения женщин.

19. В этих целях проводилась работа по расширению и углублению осведомленности о женщинах, находящихся в уязвимом положении, путем издания публикаций, проведения исследований, семинаров, практикумов, симпозиумов и учебных и ознакомительных курсов, необходимых для осуществления анализа и работы с точки зрения общей перспективы и по разным направлениям, которые определяют маргинальное положение женщин, права их участия в политической жизни и формулирование альтернативных предложений для достижения равного участия. В этом смысле весьма значительным был вклад неправительственных организаций по проблемам женщин, ибо они занимали лидирующее место в стране по исследованиям, альтернативным средствам связи и проведению разъяснительной работы о маргинальном положении женщин в социальных вопросах и вопросах сексуальных отношений; данные организации занимались оказанием правовой технической и финансовой помощи и содействовали улучшению работы женских организаций, особенно в сельской местности.

20. Однако еще существуют значительные трудности, препятствующие осуществлению Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин и Найробийских стратегий, принятых в 1985 году. Среди основных препятствий можно указать следующие:

- Отсутствие самого текста и знаний о статьях и положениях Конвенции, а также обязательств по осуществлению Конвенции со стороны правительств, которые ее ратифицировали, на уровне учреждений, населения вообще и женщин в частности.
- Отсутствие мотивации и понимания со стороны мужской части законодателей в представлении и/или разработке проектов и мер, которые могли бы улучшить положение женщин.
- Недостаточная согласованность действий в доминиканском конгрессе между двумя палатами, из которых он состоит: палатой депутатов и сенатом. Административная процедура требует, чтобы проекты представлялись сначала депутатам, а затем они должны передаваться в сенат Республики; до настоящего времени указанная процедура значительно тормозила прохождение законопроектов из одной в другую палату.

- Существование дискриминационного законодательства в отношении женщин, несмотря на предпринятые усилия по его изменению, что выражается в неравноправном обращении при решении вопросов доступа к земельной собственности, возможностей получения образования и профессиональной подготовки, условий и возможностей найма, а также образования семьи.
- Существующие недостатки в том, что касается получения статистических данных с разбивкой по полу об основных демографических, экономических и социальных показателях, которые позволяют объективно измерить величину социального неравенства, от которой страдают женщины в доминиканском обществе.
- Концентрация власти в руках мужчин, которым принадлежит прерогатива в принятии решений как на государственном, так и на частном уровнях. Подобная ситуация существует независимо от способностей, эффективности и ответственности, проявленных женщинами в отправлении и выполнении технических и руководящих функций. Данная структура власти, существующая в государственной и частной администрации, воспроизводится в политических партиях, независимо от их идеологии.
- Сохранение системы образования, поддерживающей традиционные критерии и стереотипы, выражающиеся в раздельном обучении и подготовке мальчиков и девочек. В течение десяти лет министерство образования разрабатывает совместно с ЮНЕСКО проект, целью которого является изменение дидактических установок и учебных программ, а также устранение сегрегации по признаку пола, отражающейся в системе образования.
- Отсутствие постоянных возможностей для политической деятельности женщин в партиях.
- Ассигнование ограниченных финансовых средств в национальном бюджете на цели улучшения положения женщин и выполнения соответствующих проектов.
- Сохранение ситуации, при которой всецело на женщину ложится ответственность по дому и за воспитание детей, что ограничивает возможности ее развития как человеческой личности.

3. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ В СТРАНЕ

21. Осуществление Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин требует соответствующих организационных политико-правовых и технико-административных условий для эффективного выполнения серьезной задачи по изменению и улучшению маргинального положения женщин с учетом различных аспектов социального развития.

22. По своей природе проблематика, касающаяся положения женщин, не может быть понята и рассмотрена изолированно; она решается лишь в результате совместных действий государства и соответствующих государственных и частных учреждений. В этом смысле формулирование и осуществление национальной политики по вовлечению женщин в процесс развития может стать эффективным механизмом, который сделает возможным проведение мероприятий по улучшению положения женщин.

23. Как осуществление Конвенции, так и проведение национальной политики, направленной на улучшение положения женщин, требуют проявления необходимой

политической воли, необходимой для придания самым активным образом приоритетного характера проблематике, связанной с положением женщин, как на уровне постановки социальных целей развития, так и при выделении средств в соответствующих статьях бюджета.

24. В общем плане и в конкретном случае с Доминиканской Республикой постоянной характеристикой деятельности большинства наших государственных учреждений являются: отсутствие ясных целей, организационная нерешительность при принятии решений, отсутствие четко определенных норм и функций персонала в различных сферах трудовой деятельности, а также текучесть технического персонала из-за частых политических изменений. Не существует гражданской службы и административной карьеры, которая обеспечила бы подготовку более эффективной и устойчивой рабочей силы, а также содействовала бы такой кадровой политике, которая направлена на развитие профессионализма и организационной структуры.

25. Главное управление по улучшению положения женщин и его Консультативный совет, которым в первую очередь надлежит способствовать осуществлению Конвенции и проведению национальной политики по улучшению положения женщин, испытывают те же трудности и имеют те же недостатки: административно-технические трудности, недостаток средств и отсутствие норм и механизмов слежения, свойственные впрочем и другим учреждениям.

26. Во всех областях жизни страны планирование, программирование, составление бюджета и системы информации претерпели определенные изменения и находятся на разных ступенях прогресса. Однако отсутствие межотраслевой, внеотраслевой и организационной координации достигает опасного уровня, приводя к дроблению усилий по многочисленным программам и мероприятиям, действующим независимо и в отрыве друг от друга. С другой стороны, такие обладающие юридической властью органы, как государственные департаменты или министерства, не выполняют руководящую роль в определенных отраслях, что выражается в неприменении норм и в ослаблении дисциплины и ответственности.

4. МЕРЫ ПО УЛУЧШЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГАРАНТИЙ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

27. Вступление Конвенции в силу в 1982 году совпало с созданием Главного управления по улучшению положения женщин, являющегося главным государственным органом Доминиканской Республики по координации, разработке и осуществлению политики, направленной на улучшение положения женщин.

28. За период, истекший со времени создания Главного управления по улучшению положения женщин, им были организованы различные мероприятия образовательного и воспитательно-разъяснительного характера по проблематике, касающейся положения женщин, что значительно способствовало распространению знаний о положении доминиканских женщин и разработке рациональных предложений по его улучшению.

29. Главное управление по улучшению положения женщин добилося значительного прогресса в осуществлении проекта по организационному строительству при технической и финансовой помощи Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), что позволило ему играть заметную роль в жизни доминиканского общества.

30. В период 1988-1990 годов, которому посвящен второй доклад, продолжалось проведение различных мероприятий (семинаров, практикумов и других), принимались меры по мобилизации общественности, велась подготовка технического

персонала (мужчин и женщин) для государственных учреждений, а также проводилась координация в систематической и постоянной форме с правительственными и неправительственными организациями и учреждениями в данной области.

31. Таким образом, появилась возможность создать орган, координирующий деятельность неправительственных организаций, работающих с женщинами, орган, осуществляющий координацию между неправительственными организациями, а также связь с государственными учреждениями через Главное управление по улучшению положения женщин.

32. Координация деятельности между государственными учреждениями и неправительственными организациями явилась подходящей инициативой, которую следует всячески укреплять. Указанная координация позволит расширить охват и действенность программ, осуществляемых неправительственными организациями, а также будет способствовать тому, что результаты исследований о положении женщин, проводящихся в стране, принимались бы во внимание в ходе государственного планирования.

33. Развитие и укрепление организаций и социального участия женщин в политической жизни являются важным средством улучшения положения женщин. В списке государственных и частных учреждений, занятых в программах для женщин, разработанных Главным управлением по улучшению положения женщин, в 1988 году состояло около 67 неправительственных организаций, работающих с женщинами, хотя у этих организаций разные направления деятельности и они охватывают разные группы населения. За период, описываемый настоящим докладом, получили юридическое лицо две новые ассоциации женщин; все эти организации и группы женщин содействуют систематизации работы, проведению исследований, а также воспитательно-ознакомительной и образовательной работе в области прав женщин.

ЧАСТЬ II

ИНФОРМАЦИЯ О ВЫПОЛНЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЕЙ КОНВЕНЦИИ

1. ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ (СТАТЬИ 2, 3, 9, 15)

34. За период 1988-1990 годов не произошло никаких значительных перемен в доминиканском законодательстве в направлении упразднения положений и статей из гражданского, уголовного, трудового и торгового кодексов и других юридических документов, которые наряду с Конституцией Республики регламентируют всю государственную и частную жизнь, имеющих дискриминационный характер по отношению к женщинам.

35. В первоначальном докладе, представленном Доминиканской Республикой Комитету по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, была всесторонне описана работа, проведенная группой известных доминиканских женщин, Главным управлением по улучшению положения женщин, его консультативным советом, а также организованными группами населения по разработке предварительного проекта изменения действующего законодательства. Предлагаемые изменения касаются в основном гражданского, торгового, уголовного и трудового права и аграрного законодательства.

36. Однако, несмотря на усилия, предпринятые различными группами доминиканского общества как в правительственной, так и в неправительственной сферах, за период 1988-1990 годов из-за безразличия законодательной власти никаких изменений в действующих законах не произошло, с помощью которых удалось бы уравнивать в правах женщин с мужчинами.

37. Среди основных мероприятий, которые были проведены для стимулирования воспитательно-познавательного процесса и мобилизации общественного мнения для ознакомления общественности с действующими законами и теми изменениями, которые предложены законодательными палатами, следует отметить семинар "Социально-экономическое и правовое положение доминиканских женщин", организованный Главным управлением по улучшению положения женщин с участием неправительственных организаций и восьми женщин-законодателей, которые являлись членами Национального конгресса.

38. Одна из основных целей данного семинара состояла в том, чтобы ознакомить служащих (мужчин и женщин) государственных учреждений с положением в том, что касается случаев их дискриминации, а также содействовать укреплению их правового положения с помощью специального плана мероприятий, в котором должны участвовать Главное управление по улучшению положения женщин, женщины-законодатели, профсоюзы и неправительственные организации, которые работают с женщинами.

39. Данный семинар, в частности, рекомендовал провести в Национальном конгрессе практикум по теме: "Женщины и законодательство". Этот практикум был предложен женщинами-законодателями с основной целью привлечь внимание законодателей к данной теме и обеспечить их участие в анализе правового положения женщин, а также в изучении существующих законопроектов, позволяющих преодолеть эту ситуацию.

40. Весь 1988 год Главное управление по улучшению положения женщин работало в тесном контакте с женщинами-законодателями по координации деятельности и подготовке программы работы семинара, однако еще раз стало ясно, что женский вопрос не носит приоритетного характера в повестке дня законодателей-мужчин и указанный семинар не состоялся.

41. Другие рекомендации семинара повторяют предложения, уже содержащиеся в предварительном проекте поправок во изменение законодательства, среди которых следует выделить рекомендации, направленные на то, чтобы:

- устранить различия в отношении наследственных прав законных (т.е. брачных) и признанных внебрачных детей (т.е. детей, появившихся в результате консенсуального союза);
- отменить наказание за аборт в специфических случаях беременности, наступившей в результате изнасилования или случайного оплодотворения;
- классифицировать развратные действия не как преступление против невинности и чести, а как преступление против физической и моральной целостности личности; соответственно изменить меру наказания в зависимости от возраста жертвы;
- в том, что касается изнасилования или развратных действий в отношении несовершеннолетней, упразднить существующую возможность брака между преступником и его жертвой, служащего лишь для сокрытия преступления;
- установить меру наказания для случаев жестокого обращения со стороны супруга;
- отменить ненаказуемость убийства по причине нарушения супружеской верности;
- урегулировать условия труда домашних работниц в частных домах;
- изменить аграрный кодекс в разделах, касающихся землевладения и наследования земли и затрагивающих положение женщин.

42. С целью привлечения внимания и мобилизации общественного мнения Главное управление по улучшению положения женщин провело в 1989 году еще одно важное мероприятие по изучению степени участия доминиканских женщин в различных избирательных кампаниях.

43. В работе этого семинара участвовали руководители основных партий и представители различных идеологических и политических течений. Семинар выдвинул целый пакет требований, реализация которых считается необходимой для улучшения социального положения доминиканских женщин.

44. Эти требования подразумевают решение таких вопросов, как: изменение действующего законодательства; повышение уровней занятости; создание сети детских учреждений, общественных прачечных и т.д.; признание права женщин на владение землей; принятие законодательства, направленного на борьбу против жестокого обращения с женщинами; выделение в национальных бюджетах больших средств на выполнение планов и проектов, призванных улучшить положение женщин; установление системы квот на основе пропорционального распределения, которое гарантировало бы доступ женщин к выборным должностям и к государственной службе; регистрация членства в различных политических партиях страны с разбивкой по полу; пересмотр образовательной системы с целью устранения традиционных стереотипов поведения по отношению к женщине и формулирования национальной политики, которая содействовала бы участию женщин в процессе активного и постоянного развития.

45. При осуществлении вышеуказанных мероприятий Главное управление по улучшению положения женщин получало техническую и финансовую помощь ЮНИСЕФ, которая с 1987 года финансирует проект институционального развития.

46. Параллельно с этими мероприятиями на национальном уровне женщины-законодатели, представляя явное меньшинство в конгрессе, подняли свой голос в защиту ряда стратегий. Они настояли на представлении законодательным палатам специфических проектов, которые в частичной форме должны содействовать улучшению общего правового положения женщин.

47. Законопроекты, представленные в течение 1988 и 1989 годов, касаются:

- права женщин получать титул на владение участком на общинных наделах. Проект был одобрен палатой депутатов, но не был рассмотрен сенатом;
- создания сети детских учреждений в зонах наивысшей плотности населения, привлекая для этого в первую очередь различные предприятия в основном в зонах свободной торговли;
- положений, когда в связи с бракоразводным процессом замужняя женщина может выбрать местожительство отличное от местожительства семьи, не теряя при этом своих прав. Проект одобрен палатой депутатов и теперь его предстоит рассмотреть сенату;
- права матери требовать установления опеки над несовершеннолетними детьми, обвиненными в серьезных правонарушениях. Вопрос изучается сейчас соответствующей комиссией конгресса.

48. В числе мероприятий, проведенных в стране в 1989 году в целях обеспечения правового равенства для женщин, мы можем упомянуть кампанию "Право на стороне женщин", объявленную центром юридической службы по оказанию помощи женщинам (СЕНСЕЛ), кампанию "Ты - женщина", проведенную научно-исследовательским центром по вопросам женского движения (СИПАФ), центром объединенных матерей местности Айна и другими центрами и базовыми группами.

Цели кампании следующие:

- 1) оказывать помощь в организации, координации и мобилизации зарождающего народного движения в защиту правовых реформ и социальных изменений;
- 2) объединить деятельность правовых организаций и различных женских ассоциаций для выдвижения в дальнейшем соответствующих законопроектов;
- 3) представлять законопроекты Национальному конгрессу.

49. Двадцать шестого марта были представлены четыре законопроекта, разработанные участниками кампании, по вопросам:

консенсуального союза; домашних работниц в частных домах; детских учреждений; физической, психической и моральной неприкосновенности женщин.

СТАТЬЯ 9

ГРАЖДАНСТВО

50. В статье 9 Конвенции указано, что женщинам предоставляются равные права с мужчинами в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства и гражданства их детей. В частности, брак с иностранцем не отражается автоматически на гражданстве супруги.

51. Что касается гражданства, в доминиканском законодательстве еще существуют дискриминационные положения в том плане, что, если доминиканская гражданка выходит замуж за иностранца, этот иностранец не пользуется теми же привилегиями, которыми пользуется иностранка, выходящая замуж за доминиканца, которая может получить доминиканское гражданство в момент заключения брака, если она этого пожелает. В то же время иностранец, вступающий в брак с доминиканкой, для получения доминиканского гражданства должен пройти обычную процедуру получения доминиканского гражданства или натурализации.

52. В этом смысле не претерпели изменений положения, считающиеся дискриминационными в отношении женщин, о которых шла речь в первоначальном докладе. Из чего следует, что в наши международные законы, касающиеся гражданства женщины и ее детей, не были внесены соответствующие изменения.

СТАТЬЯ 15

РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ

53. В соответствии с этой статьей за женщинами признается равенство с мужчинами перед законом, а потому женщины имеют равную с мужчинами гражданскую правоспособность и равную дееспособность в управлении имуществом, а также право на равное обращение в ходе судебного разбирательства. Все договоры и другие частные документы, имеющие юридические последствия, которые ограничивают правоспособность женщин, считаются недействительными. Женщины имеют право на свободу передвижения и на свободу выбора местожительства и места проживания семьи.

54. Во исполнение данного мандата и в целях содействия улучшению правового положения доминиканских женщин предлагается внести изменения в положения гражданского кодекса; выше мы говорили об этих изменениях, они касаются в основном статей 223 и 756 и были соответствующим образом расширены в первоначальном докладе. Предложенные изменения к законопроекту, которые были представлены в национальный конгресс, до настоящего момента не были одобрены, за исключением законопроекта о замужних женщинах, которые могут свободно выбирать местожительство, пока ведется процедура бракоразводного процесса.

2. СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ (СТАТЬЯ 4)

55. Статьи Трудового кодекса носят двусмысленный характер. С одной стороны, в нем сохраняются положения об увольнении и о выселении, исходя из концепции односторонних юридических принципов.

56. С другой стороны, он включает положения о патриархальном протекционизме, не выходящие за рамки буквального и формального толкования законов, не принимающих во внимание существование юридической реальности, как, например, существование группы домашних работников в частных домах.

57. В этом смысле трудовое законодательство в Доминиканской Республике носит дискриминационный характер в отношении женщин.

58. Что касается специальных мер, принятых в Доминиканской Республике по защите прав женщин в приоритетных областях, то следует указать на следующие меры:

59. В отношении беременных женщин статья 211 вышеуказанного кодекса гласит:

60. Женщина не может быть уволена с работы по причине ее беременности.

61. В период беременности женщину нельзя привлекать к выполнению работ, связанных с физической нагрузкой, несовместимой с ее беременностью.

Пункт I. - Любое увольнение беременной женщины должно быть предварительно рассмотрено отделом труда или местными властями с целью определить, действительно ли данное увольнение вызвано состоянием беременности женщины.

Пункт II. - Владелец предприятия, уволивший беременную работницу без соблюдения формальностей, предписанных пунктом № I настоящей статьи, обязан выплатить данной работнице кроме вспомоществований, причитающихся ей в соответствии с действующими законами о труде, сумму, равную зарплате, которую работница получала бы в течение четырех месяцев.

62. Статья 212. - Если работа, которую выполняет женщина в период ее беременности или в предродовой период, вредна для ее здоровья, о чем свидетельствует документ, выданный врачом, владелец предприятия обязан перевести ее на другую, более легкую работу.

63. Если перемена работы невозможна, женщина имеет право на отпуск без получения зарплаты в предродовой и послеродовой периоды.

64. Статья 214. - В период грудного вскармливания детей женщины имеют право в течение рабочего дня и на местах работы на три дополнительных перерыва минимум по 20 минут каждый для кормления ребенка.

65. Однако в действительности эти меры не выполняются, потому что среди прочих причин на местах работы отсутствуют инфраструктуры, которые позволили бы матерям проводить кормление своих детей.

66. Данные положения распространяются только на женщин, работающих в государственном и частном секторах, и не включают женщин, занимающихся домашней работой; очевидно, что трудовой кодекс носит дискриминационный характер в отношении категоризации профессий.

67. За указанный период не отмечено изменений действующего законодательства в отношении работы женщин в рамках трудового законодательства Доминиканской Республики.

3. СФЕРА КУЛЬТУРЫ И ВОПРОСЫ СЕМЬИ (СТАТЬИ 5 и 16)

СТРУКТУРА ДОМИНИКАНСКОЙ СЕМЬИ

68. Состав и размер доминиканской семьи непосредственно отражается на развитии экономической структуры. Это подтверждается данными института по

изучению вопросов народонаселения и развития (ИЕПД), согласно которым 51 процент семей в сельской местности состоит из нуклеарных семей, в то время как 47 процентов семей городских районов составляют расширенные семьи.

69. С другой стороны, среднее число детей на семью выявляет различие следующего порядка: 5,3 ребенка для сельских районов и 4,5 ребенка для городских районов.

70. Вариант расширенной семьи, по-видимому, является стратегией самих семей в ответ на обострение экономического кризиса, а также диктуется возможностью обеспечить уход за детьми и ведение домашнего хозяйства, учитывая, что женщины включаются все интенсивнее в экономическую деятельность вне дома.

МОДЕЛИ БРАЧНЫХ СОЮЗОВ В ДОМИНИКАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

71. Одной из примечательных черт брачных союзов в стране является наличие двух моделей: с одной стороны, юридически оформленный брак, а с другой стороны, конкубинат как союз мужчины и женщины по обоюдному согласию. По сравнению с юридически оформленными браками отмечается заметный рост сожительства по обоюдному согласию.

72. Наша юридическая история регистрирует два типа браков: первый - гражданский, второй - основан на каноническом праве, подкрепляемом гражданским браком, через конкордат между доминиканским государством и католической церковью.

ЖЕНЩИНА - ГЛАВА ДОМАШНЕГО ХОЗЯЙСТВА

73. Согласно данным последней переписи населения в 1981 году численность домашних хозяйств, где женщины выступали в качестве глав этих хозяйств, составляла 26,1 процента в городских районах и 16,8 процента в сельских районах. Это означает, что 42,9 процента зарегистрированных семей зависели от женщин - глав домашнего хозяйства.

74. Статистика отмечает также категорию женщин - глав домашнего хозяйства, когда женщины несут ответственность за семью без помощи мужчин. По отношению к мужчинам существует разница: их называют "глава семьи" только в случае, когда они выступают в качестве члена супружеской пары.

75. Исторически общество объявляло женщину ответственной за уход, обучение и подготовку детей и семьи. Несмотря на то, что женщины включаются в экономически активную жизнь страны, не существует физических, социальных или каких-либо иных структур, которые способствовали бы этому включению, освобождая одновременно женщину от семейных обязанностей.

4. МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ ПРОТИВ ПРОСТИТУЦИИ И ТОРГОВЛИ ЖЕНЩИНАМИ (СТАТЬЯ 6)

76. Для подготовки второго периодического доклада мы приняли во внимание вопросы, которые были поставлены при рассмотрении первоначально представленного доклада и на которые Доминиканская Республика обязалась дать расширенный ответ во втором периодическом докладе. В этом плане возникли вопросы в отношении законов, которые определяют меру наказания за проституцию. Мы касаемся этого вопроса для более широкого информирования экспертов, которые будут рассматривать второй периодический доклад.

МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ ПРОТИВ НАСИЛИЯ НА ПОЛОВОЙ ПОЧВЕ

77. Уголовный кодекс Доминиканской Республики не дает определения насилию на половой почве в отношении женщин, но дает определение развратным действиям в числе так называемых преступлений против чести, которое звучит так: "естественное совокупление лица мужского пола с лицом женского пола без согласия и добровольного участия лица женского пола".

Установлены следующие меры наказания: (статья 332)

- мужчина, виновный в совершении преступления по развращению несовершеннолетней девочки, не достигшей 11 лет, наказывается принудительными работами сроком от 6 до 10 лет;
- если жертва достигла возраста 11 лет и старше, преступник наказывается сроком от 3 до 5 лет принудительных работ;
- лицо, виновное в развращении женщины, достигшей возраста 18 лет и старше, наказывается лишением свободы сроком от 3 до 6 лет.

78. Устанавливается, что отягчающими обстоятельствами при совершении развратных действий или изнасилования являются родительские связи виновного с жертвой, власть, которую виновное лицо может иметь над потерпевшей, случаи, когда виновным лицом является учитель, опекун, священник, духовный наставник, руководитель, совершающий преступление вместо отправления надлежащих функций 1/.

79. В статьях 8 и 9 уголовно-процессуального кодекса устанавливается, что прокуратура, следователь, прокуроры апелляционных судов должны под наблюдением генерального прокурора Республики расследовать преступления и правонарушения, связанные с насилием в отношении женщин, собрать соответствующие доказательства и передать лиц, совершивших преступления, в суд, который должен определить меру наказания 2/.

80. В уголовном кодексе имеется также статья 331 "Покушение на честь"; статья 333, которая определяет отягчающие обстоятельства, связанные со статьями 331 и 332; статьи 334 и 335 о сводничестве и растлении несовершеннолетних; статьи с 336 по 339, в которых регулируется все, касающееся прелюбодеяния, и, наконец, статья 340, трактующая вопросы двоеженства.

81. Все эти статьи находятся в четвертом разделе уголовного кодекса под названием "Преступления против чести".

82. В предварительном проекте изменения действующих дискриминационных законов в отношении женщин рассматриваются изменения уголовного кодекса.

ЗАНЯТИЕ ПРОСТИТУЦИЕЙ

83. При рассмотрении первоначального доклада возник вопрос о связи, существующей между занятием проституцией молодыми женщинами и побудительными экономическими причинами.

1/ "Когда насилие на половой почве является преступлением", Бюллетень Игуалдад; Центр по оказанию юридических услуг женщинам; год 1, 4, 1986 год; стр. 8, Санто-Доминго.

2/ "Когда ведешь тяжбу, не давай себя в обиду", Бюллетень Игуалдад, стр. 10; год 2, 7, 1987 год.

84. Мы подтверждаем аргументы, содержащиеся в ответе делегации Доминиканской Республики, в том плане, что обострение экономического и социального кризиса, обрушившегося на Доминиканскую Республику в последние годы, послужило толчком к занятию проституцией молодыми женщинами.

85. От последствий кризиса страдают больше всего женщины и именно они вынуждены искать выход из этой ситуации, стремясь выжить любым способом.

86. Вполне логично, что высокий уровень безработицы, а также действие дискриминационных факторов социального, экономического и культурного характера в отношении женщин, толкают женщин, в особенности молодых, на занятие проституцией, чему содействуют слои общества, превратившего его в предмет торговли в нынешней ситуации.

87. С другой стороны, Главное управление по улучшению положения женщин проводит исследование случаев изнасилования несовершеннолетних девочек и женщин с целью глубокого ознакомления с ситуацией в области насилия на сексуальной почве в Доминиканской Республике и предложения различных конкретных мероприятий против этой практики.

МИГРАЦИЯ ЖЕНЩИН

88. В последние годы отмечается усиление миграционного потока доминиканских женщин в страны Европы и на острова Карибского бассейна. Не существует официальных статистических данных в отношении численности эмигрантов и рода их занятий, но на основании эмпирических наблюдений и неофициальной и журналистской информации можно сделать вывод, что значительное число доминиканских женщин эмигрируют по экономическим причинам и, по-видимому, занимаются проституцией.

89. Было показано, что доминиканские женщины в европейских странах подвергаются преследованиям особенно на половой почве и плохому обращению, с приведением аргументов, что они все равно занялись бы проституцией.

90. В последние годы было получено много информации из национальных газет и публикаций групп женщин, раскрывших случаи торговли женщинами. Например:

1) В национальной газете Ультима Ора от 24 июля 1990 года, стр. 4, в статье под названием "Танцовщицы" в Швейцарию женский центр для стран Латинской Америки, Карибского бассейна, Азии и Африки "предупредил доминиканских женщин, чтобы они не поддавались так называемым швейцарскими предпринимателями, которые предлагают им работу в качестве "танцовщиц" в странах Европы, так как это не более, чем занятие проституцией ... написано в коммюнике для печати, показавшем, что девушки, нанятые в качестве танцовщиц, в конечном счете обращаются в рабынь-проститутку целой сетью, действующей в этой стране".

2) В доминиканской газете Эль Насиональ от 27 сентября 1990 года, стр. 35, публикуется информация под заголовком Власти Кюрасао заворачивают женщин Доминиканской Республики, не предъявивших необходимых средств*:

- "Вчера власти Кюрасао завернули 14 доминиканских женщин, не предъявивших необходимых средств для въезда на этот карибский остров. За последние дни это вторая группа, которой не разрешено въехать на Кюрасао".

*Среди требований для въезда на Кюрасао предусматривается необходимость предъявления установленной суммы денег в долларах (1 200 долл. США).

91. По возвращении некоторые женщины заявили, что власти Кюрасао ошибочно полагают, что все доминиканские женщины, приезжающие на этот остров, будут заниматься проституцией.

5. ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С УЧАСТИЕМ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ
(СТАТЬИ 7 и 8)

I. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

92. В рассматриваемый нами период политическая жизнь в Доминиканской Республике характеризовалась проведением предвыборной кампании, поэтому действия и мероприятия, связанные с участием женщин в политической жизни страны, отмечены указанным событием национального масштаба, которое приобретает большую важность для политической жизни страны. В этом плане становится еще более важной дискуссия относительно участия женщин в политической жизни.

93. Главное управление по улучшению положения женщин, женские движения, а также другие учреждения и организации, работающие с женщинами, заняты дискуссиями и работой по углублению анализа указанной проблематики.

II. МЕРОПРИЯТИЯ, ДЕЙСТВИЯ И ТРЕБОВАНИЯ

МЕРОПРИЯТИЯ:

94. В стране были проведены различные относящиеся к теме мероприятия, которые имеют важное значение по своему воздействию на жизнь доминиканского общества. К ним относятся следующие мероприятия:

1) В 1987 году был проведен семинар "Участие женщин в политической жизни", организованный Главным управлением по улучшению положения женщин (ДЖПМ) под эгидой Межамериканской комиссии по делам женщин (СИМ) и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). В этом семинаре приняли участие женщины-конгрессмены, неправительственные организации, работающие в области улучшения положения женщин, а также представители различных партий.

2) Был проведен "Пятый конгресс женщин - христианских демократов Латинской Америки". Это международное мероприятие было организовано женщинами из реформистской социал-христианской партии. Основной целью конгресса было рассмотрение положения женщин до 2000 года и оказание поддержки демократическим правительствам, возникшим в Латинской Америке.

3) Был проведен учредительный конгресс федерации женщин - социал-демократов, ассоциированных с Доминиканской революционной партией (ДРП).

4) В 1989 году Главное управление по улучшению положения женщин (ДЖПМ) и ЮНИСЕФ организовали семинар "Участие женщин в избирательных процессах"; семинар был проведен на высоком уровне при участии руководителей ведущих партий, представляющих различные идеологические и политические течения в стране. Недавний семинар, проведенный в период предвыборной кампании, отметил важные тенденции в отношении роли, которую должны играть женщины в избирательной кампании.

ДЕЙСТВИЯ И ТРЕБОВАНИЯ

95. В нынешней ситуации, когда Доминиканская Республика переживает сильный экономический и социальный кризис, женщины включаются в поиск альтернатив, позволяющих выжить, создавая новые формы организации, новые формы проведения политики, которые отвечают потребностям общества.

96. Кроме того, требование женщин о более широком участии в формировании политики выдвинуто параллельно с требованием более широкого участия в занятии выборных должностей как внутри политических партий, так и в гражданском обществе в целом.

97. Примером действий и требований, выдвинутых доминиканскими женщинами в данный период, явилась кампания, проведенная научно-исследовательским центром по вопросам женского движения (СИПАФ) под названием "Равенство на деле, а не на словах". Цели этой кампании были следующие:

1. Показать важность голосов женщин как инструмента давления для изменения положения женщин.
2. Способствовать разработке политической платформы при выдвижении минимальных требований для того, чтобы женский вопрос фигурировал в программах всех политических партий.
3. Добиваться через средства массовой информации и другие средства связи более активного участия женщин в избирательной кампании.
4. Проводить добровольные мероприятия женщин в связи с предвыборными предложениями политических партий 1/. В рамках этой кампании был составлен документ (приложение 1), который отразил указанные требования.

III. УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЯХ, ПРАВИТЕЛЬСТВАХ, КОНГРЕССЕ И ДРУГИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

98. Доминиканская Республика управляется с помощью демократической системы, предоставляющей гражданам право на свободу объединений. В нашей стране существует множество политических партий, представляющих различные идеологии и имеющих специфические формы организации.

99. Среди этих политических партий есть три основные, являющиеся таковыми по количеству членов партий, участию в жизни доминиканского общества и количеству голосов, полученных на прошедших национальных выборах.

100. Мы опишем участие женщин в деятельности этих трех политических партий, так как это является лучшей иллюстрацией их конкретной деятельности.

ПАРТИИ

а) Реформистская социал-христианская партия (РСХП). В организационной структуре данной партии имеется женская секция. Из 100 членов национальной политической комиссии 19 являются женщинами, только одна женщина входит в состав исполнительной комиссии (высший орган).

1/ Газета "Кеасерес", стр. 2, год 10 СИПАФ, Санто-Доминго.

101. На выборах 1990 года были организованы группы женщин - членов партий в поддержку национальных кандидатур. На пост президента Республики эта партия выдвинула д-ра Хоакина Балагера. Были созданы следующие женские группы: "Женщины-реформистки в действии", "Женщины с Балагером" и "Женщины, будущее и Балагер".

b) Доминиканская партия освобождения (ДПО).

102. В этой партии из девяти членов политической комиссии два члена - женщины, что составляет 22,2 процента.

103. 30 процентов членов партии - женщины. В руководстве низовыми организациями до 75 процентов составляют женщины.

104. В ДПО не существует специальной женской секции, так как существование такой секции рассматривается как дискриминационная мера по отношению к женщинам, поэтому все члены партии представляют однородную группу с общими целями.

c) Доминиканская революционная партия (ДРП). В организационной структуре этой партии имеется женская секция. Численность женщин - членов партии на национальном уровне составляет порядка 41,47 процента. В состав национального исполнительного комитета (высший руководящий орган) входит одна женщина, а другая является заместителем председателя муниципального комитета национального округа. По решению партии "... 20 процентов руководящего состава органов партии должны составлять женщины" ^{1/}. Кроме того, эта партия должна выполнять мандат социалистического интернационала (филиалом которого она является), который устанавливает, что 25 процентов выборных должностей должны принадлежать женщинам.

ПРАВИТЕЛЬСТВО

105. Участие женщин в правительственных органах было значительным, они занимают различные важные руководящие должности, что видно из приложения 2, в котором мы представляем наиболее важные посты, занятые женщинами в период 1988-1989 годов.

106. В области государственной администрации женщины занимают 14 важных постов в различных правительственных органах; в органах правосудия женщины были назначены на пять важных постов, в том числе в генеральную прокуратуру Республики - высший орган доминиканской судебной-правовой системы.

107. В дипломатической внешнеполитической службе двадцать три женщины занимают высокие посты; две женщины занимают руководящие должности в области финансов и банковской системе; четыре женщины назначены на руководящие должности в области социального государственного обеспечения.

108. Одна женщина назначена в комиссию по проведению торжеств в связи с 500-летием открытия Америки; в области здравоохранения женщины также занимают руководящие должности; то же самое можно сказать о секторе мелких предприятий, о провинциальных правительствах и о торговой сфере.

^{1/} Нора Нивар де Фернандес, "Участие женщин в институциональном социал-демократическом блоке (СДБ-РДПС)". Семинар: "Участие женщин в избирательных процессах", стр. 10.

109. Женщины занимают должности помощника президента, а также специального помощника президента. В настоящее время женщина возглавляет министерство финансов (см. приложение 2).

КОНГРЕСС

110. Женщины составляют в конгрессе меньшинство, что препятствует их более широкому представительству при формировании политики в отношении разработки мер и законов, улучшающих их положение. Следует указать на то, что женщины в конгрессе являются представителями той или другой партии и именно партия через парламентскую фракцию продвигает свои законопроекты и предлагаемые меры.

111. На выборах 1986 года женщины составляли 48 процентов голосующего населения; из 120 депутатов только 10 являются женщинами, а в сенате из 30 членов сената только одна женщина. В результате выборов 1986 года только 40 выборных должностей занимают женщины, что уступает показателям за 1974 и 1978 годы, когда женщинами были заняты соответственно 63 и 70 выборных должностей.

112. Участие доминиканских женщин-законодателей во второй Конференции законодателей Латинской Америки и стран Карибского бассейна, проведенной в рамках межпарламентской встречи в Болгарии, позволило наметить некоторые направления в отношении роли женщин-законодателей.

113. Следует отметить, однако, что женщины - члены конгресса проявляют явное намерение объединиться в конгрессе для защиты и проведения в жизнь своих интересов. Однако это намерение наталкивается на их реальную слабость - количественное меньшинство женщин в конгрессе.

114. Мы хотели указать на то, что доминиканские женщины, участвующие в работе конгресса, на его заседаниях проявили добросовестность, пунктуальность и ответственность в выполнении порученных им задач. Женщины входят в конгрессе в состав специальных комиссий, а также в руководящее бюро палаты депутатов, однако в составе указанных руководящих структур женщины всегда выполняют роль члена или секретаря и только в одном случае заместителя председателя.

IV. УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕССАХ

115. Мы укажем на основные мероприятия и события, которые затронули положение женщин во время доминиканской предвыборной кампании.

1. Лицензиат права Рафаэла Ледесма Перес стала первой доминиканской женщиной - кандидатом на пост президента республики на выборах 1990 года. Она была выдвинута социал-демократической партией (СДП), являющейся довольно малочисленной. Как кандидат она пользовалась поддержкой политической группировки "Решение женщин - 1990 год".

2. На выборах 1990 года женщины составляли 54 процента голосующего населения, т.е. более половины, поэтому их голос был решающим.

116. Несмотря на то, что данный доклад охватывает период 1988-1989 годов, он был подготовлен после проведения выборов 1990 года, поэтому мы считаем полезным представить результаты выборов в отношении участия в них женщин.

РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫБОРОВ 1990-1994 ГОДОВ:

Сенаторы: сокращение с 1 до 0

Депутаты: увеличение с 10 до 14

8 РСХП и 6 ДПО

3. Участие независимого женского движения (МОФЕЙ) в выборах 1990 года, где оно добилось признания центральной избирательной комиссии, занимающейся организацией всеобщих выборов.

4. Создание независимого движения столичного района (МИУКА), которое добилось своего признания и провело кандидатом в депутаты одну женщину.

5. Было установлено, что в Доминиканской Республике малочисленные партии выдвигают большее число женщин на выборные посты, чем многочисленные партии, и что многочисленные партии выдвигают женщин на посты, которые они заведомо не смогут занять, что естественно препятствует избранию большего числа женщин на эти посты.

6. ОБЛАСТЬ ОБРАЗОВАНИЯ (СТАТЬЯ 10)

117. В соответствии с Конституцией страны получение образования является правом всех жителей без различия пола, расы, религии или социального происхождения. В этом смысле школьная государственная система предоставляет бесплатное обучение в начальной и средней школе, а также в вечерних школах для взрослых.

118. С другой стороны, отмечается процесс приватизации обучения, в особенности в области высшего (университетского) образования, что привело к тому, что образовательные возможности как мужчин, так и женщин, оказались под влиянием социально-экономических факторов. Кроме того, существование в доминиканской системе образования традиционных критериев и стереотипов, а также специфических культурных норм и верований населения приводит к раздельному обучению мальчиков и девочек. В области профессионально-технического образования раздельное обучение диктуется самой образовательной подсистемой, ориентирующей мужчин на получение технических профессий, а женщин на работу в сфере услуг. Отмечается, что четыре основных центра по обучению техническим специальностям набирают исключительно мужчин, предоставляя теоретическую и практическую подготовку в таких областях, как: механика, плотницкое дело, электрика, радио, телевидение и полиграфия.

119. Женские политехнические учебные заведения все еще ведут подготовку мастеров по кулинарному делу, ручному труду, кройке и шитью, цветоводству, машинной вышивке, общепиту и керамике 1/.

120. Что касается охвата системой обучения, то статистические данные на этот счет являются недостаточными как с точки зрения качества, так и с точки зрения актуальности. Несмотря на эти трудности, были проведены некоторые исследования, которые показали важный процесс роста охвата обучением женского

1/ Взято из документа "Женский вопрос в планах и проектах министерства просвещения, культуры и культа" (СЕЕБАК. МИМЕО, 1989 год).

населения на уровне средней и высшей школы, который отмечается в стране начиная с 60-х годов и который тесно связан с внутренними миграционными движениями. Результатом этого явилось то, что в 80-е годы показатель численности женщин, охваченных системой обучения, выше ста. Это явление отмечено в городских и сельских районах, в системе государственного и частного обучения.

121. На 100 мужчин в частных школах страны в 1984-1985 годах приходилось 137 женщин, в системе среднего традиционного государственного обучения в 1985-1986 годах - 126 женщин и на каждые 100 абитуриентов в университетах в 1987 году - 112 женщин 1/.

122. Существуют различия между государственным и частным секторами в отношении количества поступающих в начальную школу. За последние годы отмечается тенденция к пропорциональному сокращению количества учащихся, поступающих в государственные школы, и постоянное увеличение количества учащихся, поступающих в частные школы, особенно в столице страны, где находится большая часть частных учебных заведений.

123. Что касается разбивки по полу, то количество записавшихся в государственные начальные школы представляет почти равное соотношение. В 1985-1986 годах учащиеся женского пола составляли 51 процент. В 1986-1987 годах охват школьным обучением обеих групп составлял 90,8 процента. Охват школьным обучением имеет одну важную особенность: он сокращается по мере повышения уровня обучения. Отмечается, что из общего количества 926 317 детей, записавшихся в школу в 1985-1986 годах, первый класс посещали 30,6 процента девочек, второй класс - 17,9 процента, третий класс - 15,8 процента, четвертый класс - 14,1 процента, пятый класс - 11,8 процента и шестой класс - почти 9,8 процента.

124. Анализ охвата школьным обучением с разбивкой по полу показывает наличие большего процента девочек, чем мальчиков, и хотя в школу поступило больше мальчиков, численность девочек была немного выше в последних трех классах начальной школы. В 1984-1985 годах из поступивших в первый класс начальной школы (государственная система обучения) мальчиков насчитывалось 31,7 процента и девочек - 24,9 процента, в то время как в шестом классе число девочек было немного выше: 10,2 процента девочек против 9,2 процента мальчиков.

125. Несмотря на эти цифры, которые показывают, что учащиеся женского пола реже бросают школу, требуются соответствующие статистические данные в отношении влияния на учащихся женского пола двух серьезных проблем, существующих в доминиканской системе обучения, а именно: второгодничество и проблема учащихся-переростков.

126. Требуются крупные реформы для решения серьезных проблем, затрагивающих систему образования в целом, таких, как: реформа учебных программ, низкое качество обучения, высокий процент девочек школьного возраста, не посещающих школу, и т.д.

1/ Министерство просвещения, культуры и культа. Прогноз государственного департамента по вопросам образования, Санто-Доминго, 1985 год, стр. 137.

127. Что касается программ дополнительного обучения, в особенности обучения взрослых, то возможности далеко не равны для мужчин и женщин и для городских и сельских районов. В 1987-1988 годах было зарегистрировано 68 868 учащихся по программам обучения взрослых, в числе которых насчитывалось 40 683 мужчин и 28 185 женщин. В городских районах из 58 624 взрослых учащихся 33 376 человек составляли мужчины и 24 648 человек - женщины, а в сельских районах из 10 244 взрослых учащихся насчитывалось 6 707 мужчин и 3 537 женщин. Эти цифры весьма незначительны, если учесть, что более 1 млн. человек в стране неграмотны.

128. В 67 государственных школах профессиональной подготовки страны, из 9 131 учащихся в 1987/88 году насчитывалось 965 женщин, получавших подготовку по традиционным видам деятельности, как было сказано выше.

7. ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПОЛИТИКОЙ В ОБЛАСТИ НАЙМА (СТАТЬЯ 11)

ЖЕНСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ

129. В соответствии с последней национальной переписью населения и жилого фонда в 1981 году численность населения Доминиканской Республики составляет 5 647 977 человек, в том числе 49,8 процента женщин и 50,1 процента мужчин. По сравнению с предыдущей переписью 1970 года годовой прирост населения составляет 2,1 процента.

130. Данные за 1989 год, представленные Национальным бюро планирования (ОНАПЛАН), Научно-исследовательским институтом по вопросам народонаселения и развития (ИЕПД) и Латиноамериканским демографическим центром (СЕЛАДЕ), показывают, что численность доминиканского населения составляет 7 019 107 человек, из них 3 452 065 женщин, что соответствует 49 процентам общей численности населения (см. таблицу № 1).

131. Приблизительно одну пятую часть женского населения составляют женщины в возрасте от 15 до 24 лет, а женщины в возрасте от 15 до 64 лет составляют 58,4 процента женского населения.

УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

132. В соответствии с данными Национального бюро планирования в 1988 году экономически активное женское население составляло 48 процентов всего экономически активного населения страны, т.е. 945 700 женщин (см. таблицу № 2).

133. С другой стороны, по данным переписи 1970 года общий показатель участия населения в экономической жизни страны составил 49,4 процента: 66,6 процента мужчин и 27 процентов женщин. В 1988 году этот показатель повысился соответственно до 58 процентов, причем доля женщин составляла 41 процент.

134. Расширение участия женщин в экономической жизни страны идет параллельно с ростом уровня безработицы, который является более высоким, чем у мужчин, особенно в сельских районах, где среди безработных в 1980 году насчитывалось 53 процента женщин и 14 процентов мужчин. Женская безработица является более значительной в сельских районах по сравнению с городскими, уровень которой в 1980 году составлял 24,5 процента (см. таблицу № 3). Национальное бюро планирования (ОНАПЛАН) считает, что в 1988 году 29 процентов экономически активного женского населения составляли безработные ^{1/}.

^{1/} Доклад Национального бюро планирования на семинаре по программированию политики, 1989 год.

135. Расширение участия женщин на рынке труда происходит одновременно с ростом числа женщин, выступающих в роли главы домашнего хозяйства или представляющих семьи без взрослых мужчин.

136. Высказывается предположение, что вовлечение женщин в трудовую деятельность в более широких масштабах происходит в основном как реакция на неотложную необходимость добывать средства к существованию и противостоять серьезному экономическому кризису, переживаемому Доминиканской Республикой.

137. С другой стороны, этот приток женской рабочей силы происходит в контексте семейных отношений, где женщинам по-прежнему отводится подчиненная роль. Это означает, что даже если женщины работают по найму вне дома, на них продолжает лежать ответственность за выполнение домашней работы.

УРОВЕНЬ ПОДГОТОВКИ

138. В городских районах приток женщин, прошедших курс профессионального обучения, на рынок труда стал значительно большим.

139. По данным Национального бюро по управлению персоналом (ОНАП) в государственном секторе численность женщин-служащих превышает численность мужчин 1/.

140. Однако женщины составляют немногочисленную группу в системе профессионально-технической подготовки, где они приобретают традиционные для женщин профессии. Об этом свидетельствуют данные об обучении на курсах, организуемых институтом профессионально-технической подготовки (ИНФОТЕП), где из общего числа 53 823 выпускников в 1985-1989 годах численность женщин составляла 15 525 человек (см. таблицу № 4). По сравнению с мужчинами доля женщин-трудящихся, прошедших подготовку на этих курсах, минимальная.

ВИДЫ РАБОТ, ВЫПОЛНЯЕМЫХ ЖЕНЩИНАМИ

141. Существует тесная связь между уровнем подготовки женщин и их участием в различных видах работ.

142. Согласно статистическим данным общее число экономически активного населения в различных профессиональных группах, имеющих технические и смежные специальности, в 1980 году составило 70 500 человек, из них женщин насчитывалось 49,5 процента. Однако доля экономически активного женского населения в этом секторе составляет всего 7,4 процента.

143. Что касается руководящих должностей, то женщины по-прежнему занимают посты лишь на среднем уровне руководства. Об этом свидетельствуют данные о составе служащих в органах государственного управления, где в 1984 году 73 процента должностей заведующих отделами (вплоть до министерских отделов) занимали мужчины. Подобная профессиональная дискриминация не связана с формальным образовательным уровнем, который выше у женщин, чем у мужчин.

144. Если мы проанализируем распределение экономически активного женского населения по различным отраслям и видам деятельности, то обнаружим увеличение доли женщин во всех отраслях, причем наибольшее количество женской рабочей

1/ Отраслевой диагноз национального бюро по управлению персоналом, представленный на семинаре по разработке программ в области политики, 1989 год.

силы поглощает наименее важная отрасль. С другой стороны, если мы разделим рынок труда на формальный и неформальный секторы, то обнаружим, что в городских районах работа в качестве домашней прислуги является основной для женщин. Этим трудом заняты 30 процентов экономически активного женского населения Санто-Доминго и 26 процентов общей численности экономически активного женского населения в стране. Современные виды деятельности поглощают 29,2 процента, а неформальный сектор - 22,1 процента рабочей силы (см. таблицу № 5).

145. В секторе современных видов деятельности находятся свободные промышленные зоны, заслуживающие особого внимания, так как они являются районами наивысшего спроса на женскую рабочую силу.

146. Считается, что в 1983 году численность работающих в свободных зонах составляла более 13 процентов от численности работающих по формальному найму, зарегистрированной Национальным статистическим бюро (ОНЕ). Данная тенденция сохраняется, и в 1989 году число рабочих мест достигло цифры 122 946 человек (см. таблицу № 6).

147. В соответствии с оценками Корпорации промышленного развития в этом виде промышленной деятельности средняя численность женской рабочей силы составляет почти 70 процентов.

148. В абсолютных цифрах это означает, что в данной отрасли в 1989 году общее число работающих женщин составляло 86 062 человека. Существует связь между высоким уровнем участия женщин в этой отрасли промышленности и концентрацией предприятий по производству тканей.

149. С другой стороны, зарплата в 1989 году составляла в среднем 0,55 долл. США в час, т.е. была самой низкой из всех стран Центральной Америки и Карибского бассейна.

150. Однако следует признать, что хотя свободные зоны превратились в основной источник работы для женщин в Доминиканской Республике, условия труда в них являются не самыми благоприятными. Женская рабочая сила является самой избыточной постольку, поскольку она считается самой дешевой и доступной. От женщин требуется умение сосредоточиться, проворность и выносливость. 90 процентов работающих женщин трудятся свыше 8 часов в день, и на некоторых предприятиях сверхурочные часы им не оплачиваются. Зачастую от них требуется высокий уровень производительности, что ведет к стрессам и болезням. Более 50 процентов предприятий, действующих в Доминиканской Республике, используют систему показателей производительности. 52 процента объема работ женщины выполняют сидя, а 27 процентов объема работ они выполняют стоя.

30 процентов работниц приходит из сельских районов.

46 процентов работниц приходит из городских районов.

76 процентов работниц не являются выходцами из городских районов, где созданы свободные зоны*.

УРОВЕНЬ ДОХОДОВ

151. Примечательно, что женщины по сравнению с мужчинами имеют более низкий уровень доходов. Согласно данным опроса о составе рабочей силы в городе

*Источник: "Когда работа - ад: Женщины и свободные зоны в Доминиканской Республике". Женские популярные издания, том 2 - СИПАФ.

Санто-Доминго в 1983 году в неформальном секторе и домашнем хозяйстве трудились 52,9 процента женщин (см. таблицу 7), а 5,7 процента от общей численности работающих женщин получали зарплату от 50 до 200 песо в месяц (см. таблицу 8).

152. Сопоставительный анализ переменных величин показывает, что существует разница в доходах женщин и мужчин, и это обнаруживается даже при поверхностном исследовании.

153. Неравной оплате способствует ряд факторов. С одной стороны, мужчины и женщины не работают преимущественно в одних и тех же отраслях, не занимаются одними и теми же видами деятельности, а с другой стороны, мужчины стремятся занять более важные должности в штатном расписании.

МЕРЫ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ ТРУДА ЖЕНЩИН

154. Важно указать на попытку группы неправительственных организаций, занимающихся проблемами женщин, внести в законодательные палаты два законопроекта, которые должны отразиться позитивным образом на условиях работы женщин.

К этим законопроектам относятся следующие:

155. Проект по вопросу регламентирования работы домашней прислуги и проект о создании детских учреждений в городских и сельских районах, а также в отраслях и на предприятиях преимущественно в свободных зонах.

8. ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ СО ЗДРАВООХРАНЕНИЕМ (СТАТЬЯ 12)

СТАТЬЯ 12

156. По ряду причин в Доминиканской Республике довольно трудно определить, существует ли дискриминация в отношении женщин в области медицинского обслуживания и здравоохранения.

157. Статистические данные в области медицинского обслуживания явно оставляют желать лучшего и по качеству, и по актуальности. Учет таких важных демографических показателей, как рождение и смерть, ведется неудовлетворительным способом, и считается, что около 40 процентов смертей не регистрируется. К этому следует добавить плохое качество заполнения данных из-за того, что в далеких провинциях свидетельства о смерти заполняются немедицинским персоналом.

158. Статистические данные в области эпидемиологии, которые обрабатываются в министерстве здравоохранения, касаются инфекционных заболеваний с обязательной регистрацией, но которые из соображений удобства не представляются с разбивкой по полу. Статистические данные, касающиеся смертности в больницах, хотя и собираются с разбивкой по полу и возрасту, но не обрабатываются с учетом разбивки по полу из-за неподготовленности для этого системы.

159. В стране не существует единой системы здравоохранения и медицинское обслуживание осуществляется через сложную, неоднородную и раздробленную структуру, что создает неравноправие в доступе населения к медицинскому обслуживанию. В этом плане такие социально-экономические факторы, как работа, распределение доходов, образовательный уровень, качество питания и жилищные условия в значительной степени влияют наряду с другими факторами на состояние здоровья женщин.

160. За последние годы ухудшилась ситуация с предоставлением основных услуг: вода, электричество, транспорт, санитарно-гигиенические условия наряду с другими факторами значительно снижают качество жизни населения, отражаясь больше всего на состоянии здоровья женщин, которые выполняют двойную работу, являясь одновременно наемными работницами и домашними хозяйками.

161. За последнее десятилетие произошло общее ухудшение положения в области санитарии и гигиены. Показатель заболеваемости по десяти основным инфекционным заболеваниям был значительно выше в 1986 году, чем в 1981 году ^{1/}. Произошел значительный рост заболеваний, вызванных плохой водой, заболеваний туберкулезом, малярией, венерическими болезнями - сифилисом и гонореей. Показатель материнской смертности не известен, хотя официальные данные регистрируют восемь смертных случаев на 10 000 живорождений, и в 91,5 процента случаев они вызваны состоянием акушерской службы, токсемией и инфекционными заболеваниями. Детская смертность среди девочек ниже, чем смертность среди мальчиков - 51,4 процента против 81,3 процента на 1 000 живорождений в 1981-1986 годах, а общий показатель для того же периода довольно высокий - 68 процентов.

162. За последние три года государственные затраты на нужды здравоохранения снизились с 8,1 процента в 1987 году до 7,5 процента в 1989 году.

163. Что касается служб по вопросам планирования размеров семьи, то в 1986 году 11 процентов женщин в возрасте от 15 до 49 лет не пользовались противозачаточными средствами. Из этих 11 процентов 5,8 процента женщин желали иметь детей, а 5,2 процента желали сократить потомство. В абсолютных цифрах указанные процентные показатели соответствуют 180 000 потенциальных пользователей противозачаточными средствами, из которых 91 000 желает иметь детей, а 89 000 не желает увеличивать потомство. В сельских районах пропорция потенциальных пользовательниц противозачаточными средствами вдвое выше, чем в городских районах: 15,4 процента против 8,6 процента ^{2/}.

9. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ОБЛАСТЬ (СТАТЬЯ 13)

ПОСЛЕДСТВИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА

164. Экономический кризис в стране, который начал обостряться начиная с 80-х годов, достиг тревожных размеров. В 1988 году валовой внутренний продукт (ВВП) составлял 3 505,9 млн. доминиканских песо, причем отрасль обрабатывающей промышленности оказалась самой продуктивной: она дала продукции на 588,2 млн. доминиканских песо. Подсчитано, что в 1989 году ВВП достиг 3 640,7 млн. доминиканских песо, что означает прирост по сравнению с прошлым годом на 3,8 процента.

165. Следует заметить, что с 1988 по 1989 год прирост в сельском хозяйстве, ключевой отрасли нашей экономики, составил всего 0,7 процента. Производство электроэнергии в то же время снизилось на 8,3 процента (см. таблицу 9).

^{1/} Заключение Всемирного банка о состоянии здравоохранения в стране, газета "Сигло", сентябрь 1990 года.

^{2/} "Доминиканская Республика: спрос и предложение в отношении планирования семьи", ИЕПД, Санто-Доминго, Р.Д., 1989 год.

166. С другой стороны, в 1988 году минимальная заработная плата составляла 425 песо в месяц, а в 1989 году – в среднем 532,5 песо в месяц. В эти два года инфляция колебалась соответственно от 44,5 процента до 45,4 процента. В 1988 году стоимость продуктовой корзины составляла 1 073 песо, а в 1989 году она составляла 1 383 песо. Покупательная способность песо в пределах минимальной заработной платы в 1988 году составляла 39,6 процента и в 1989 году 38,5 процента, что означает снижение на 2,8 процента (см. таблицу 10).

167. В 1988 году государственные расходы на социальное обеспечение по подсчетам составили 351,5 млн. песо, а в 1989 году – 333,2 млн. песо, т.е. на 5,2 процента меньше. Анализируя некоторые показатели, касающиеся основных социальных услуг, мы можем отметить, что расходы на здравоохранение сократились на 11 процентов, а в муниципальных службах сокращение достигло тревожных размеров – 27 процентов (см. таблицу 11).

168. Анализ макроэкономических и социальных показателей свидетельствует, что больше всего от обострения кризиса страдают женщины, ибо они вынуждены работать по найму, чтобы привнести свою долю доходов в семейный бюджет и одновременно заниматься продолжительное время домашним трудом из-за ухудшения работы сферы социальных услуг.

ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

169. Несмотря на то, что в уставах финансовой и банковской систем не содержится явных дискриминационных положений в отношении женщин в области предоставления кредитов, в реальности для женщин при получении кредитов существуют определенные ограничения.

170. Основное ограничение сводится к тому, что женщины вынуждены искать поддержку мужчин для того, чтобы получить соответствующий кредит.

171. Финансовая зависимость женщин усугубляется еще и тем фактом, что земельные участки в сельской местности выделяются главе семьи (по нашим патриархальным представлениям главой семьи является мужчина). Для финансовых операций платежеспособной личностью является мужчина и именно он пользуется банковскими гарантиями при кредитовании.

172. С другой стороны, следует указать, что хотя большинство опрошенных финансовых организаций предпочитает работать с женщинами, которые подходят к своим обязанностям с большей ответственностью, четко сформулированной политики, которая предоставляла бы больше возможностей для индивидуального экономического роста женщин, не существует.

173. Мы должны упомянуть о существовании доминиканской ассоциации "Женщины в процессе развития" ("Женский банк"), являющейся филиалом Всемирного женского банка, главной целью которого является "добиться полного включения женщин и их семей в формальную экономическую и кредитную систему, подготовив и усилив таким образом предпринимателей из числа женщин".

174. Эта финансовая организация предоставила по состоянию на июнь 1990 года 7 206 женщинам кредиты на сумму 8 690 392,05 доминиканских песо.

ДОСТУП К СПОРТИВНЫМ, ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫМ И КУЛЬТУРНЫМ МЕРОПРИЯТИЯМ

175. Доминиканские законы предоставляют равные права мужчинам и женщинам в отношении реализации возможностей в спортивной, оздоровительной или культурной областях. Но условия жизни женщин становятся для них порочным кругом.

Женщины вынуждены посвящать много времени домашней работе и уходу за детьми и, кроме того, работать по найму, поэтому у них остается мало времени и сил для занятия вышеуказанными мероприятиями.

10. ЖЕНЩИНЫ В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ (СТАТЬЯ 14)

ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ: СИТУАЦИЯ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

176. В 80-е годы усилился кризис в сельском хозяйстве. Этот кризис проявился в самых различных формах, в частности:

- a) Произошло сокращение деятельности животноводческого сектора, что отразилось на валовом национальном продукте, с одновременным увеличением деятельности неформального сектора в городских районах.
- b) Сократилось производство продуктов питания и увеличился импорт продуктов питания и сырья.
- c) Сократился объем производства некоторых видов традиционной сельскохозяйственной продукции (какао, сахарный тростник), идущей на экспорт.
- d) Снизились темпы роста сельского населения и возросла миграция сельского населения в города.
- e) Ухудшилась материальная база для мелких производителей и все больше крестьян в стране стали лишаться земли. Следствием этого явилось возрастающее число безземельных крестьян, увеличение безработицы, неполная занятость на сельскохозяйственных работах и миграционные процессы.

177. На кризис в области сельского хозяйства повлиял ряд следующих факторов:

- a) Минимальный доступ малоотраслевой доминиканской экономики на мировой рынок, что прямо отразилось на экспортных возможностях сельскохозяйственного производства и ограничило действие государственных стратегий по развитию крестьянского хозяйства.
- b) Ухудшение условий товарообмена между сельским хозяйством и промышленностью в ущерб сельскому хозяйству.
- c) Дробление крестьянских хозяйств.

ЖЕНЩИНЫ В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ

178. Женщин в сельских районах можно классифицировать по следующим категориям:

- женщины, выполняющие домашнюю неоплачиваемую работу
- женщины, выполняющие оплачиваемую работу вне дома
- женщины, работающие по найму
- женщины, занимающиеся рыночной торговлей
- женщины - главы домашних хозяйств или состоящие в фактическом браке с мужчиной - главой домашнего хозяйства (см. приложение 3).

179. Что касается опроса о занятости женщин сельских районов, проведенной Научно-исследовательским центром по вопросам женского движения (СИПАФ) в 1988 году, 84 процента женщин в возрасте от 10 лет и старше трудятся в семейных предприятиях.

180. 52 процента женщин принадлежат к категории неоплачиваемых работниц, 29 процентов являются независимыми работницами и только 18 процентов из них получают заработную плату.

181. Тот же самый источник указывает, что 60 процентов женщин сельских районов состоят в незарегистрированном браке, что имеет для них серьезные последствия из-за дискриминационных законов, существующих в нашем аграрном кодексе.

182. В аграрном кодексе содержится 46 правовых положений (законов, декретов, решений и измененных положений). В своде этих юридических положений слово женщина появляется в скрытом виде только в статье 43, глава VI. Термин, используемый в этой статье, касается женщины как супруги.

183. Мы должны признать, что не располагаем официальными статистическими данными, которые позволили бы провести глубокий анализ положения женщин в сельских районах в том, что касается землевладения, возможности получения кредитов, правового положения, наряду с другими вопросами, что является свидетельством отсутствия должного правосознания о положении женщин вообще.

УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ В ПЛАНАХ РАЗВИТИЯ

184. Поскольку тема участия женщин сельских районов в государственных планах развития представляется интересной, мы подробно ее излагаем в приложении 4. В частности, мы касаемся участия женщин в планах неправительственного сектора.

185. Именно в 80-е годы начинается переориентация низовых организаций женщин сельских районов, положившая начало процессу демократизации низовых организаций. Неправительственные организации, работающие в этом секторе, поддержали эту инициативу и выдвинули более четкие положения, касающиеся женской проблематики в сельских районах.

186. Программы, выполненные этими организациями, содержат два различных направления деятельности:

- a) производство и создание рабочих мест для получения доходов;
- b) подготовка кадров и обучение (профессиональное или традиционное).

187. Следует заметить, что большинство указанных организаций проводит исследования по изучению положения женщин, что позволяет наметить планы относительно будущих мероприятий.

188. В числе неправительственных организаций следует отметить работу, проводимую организацией "Женщины в процессе развития" (МУДЕ), финансирующей сельскохозяйственные программы, участниками которых в настоящее время является примерно 3 400 человек. Все кредиты этой организации предоставляются женщинам и крестьянским ассоциациям и составляют 31 процент всех получаемых кредитов.

189. Данные программы проводятся при содействии международных организаций, прилагающих совместно с Доминиканской Республикой усилия для улучшения положения женщин сельских районов.

190. Существует также план "Сьерра". Этот план осуществляется в районе Сьерра де Сан-Хосе де Лас Матас при содействии международных организаций и при прямом участии католической церкви.

191. Этот план предусматривает создание семейных производственных единиц, которые в обмен на работу получают продукты питания, но обязаны соблюдать экологические требования. Это гарантирует семьям возможность постоянного производства и создание необходимой экологической инфраструктуры. В 1989 году по этой программе работало 500 семей, а по плану на 1990 год будут работать уже 3 500 семей в самых бедных районах.

192. Программа предусматривает различные виды деятельности: создание садов и огородов, разведение рыбы в прудах, откорм скота и ряд других. Структура этих хозяйств позволяет всем членам семьи участвовать в их работе, в особенности женщинам.

СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛУГИ И МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

193. Женщины в сельских районах принимают участие в выполнении различных программ, касающихся социальных услуг, в том числе в области здравоохранения, которые осуществляет государство с помощью соответствующих организаций.

194. Кроме того, неправительственные организации, работающие в сельской местности, включают тему социальных услуг в свои проекты, оказывая тем самым помощь государству в деятельности по улучшению положения женщин в сельской местности.

Они затрагивают также следующие вопросы:

- мероприятия по оздоровлению окружающей среды
- основные коммунальные услуги
- пункты медицинского обслуживания
- оказание гинекологической и общетерапевтической помощи
- стоматологическая профилактика и
- строительство уборных

ОБУЧЕНИЕ, ПОДГОТОВКА И ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

195. Существуют программы для сельских районов, предусматривающие ликвидацию неграмотности, а также планы и программы, созданные для сельских районов, которые предусматривают подготовку женщин в соответствующих видах деятельности по их заявкам. Женщинам предлагается техническая помощь в различных видах деятельности, которую они осуществляют.

196. Данные программы предусматривают участие всех членов семей в культурных и оздоровительных мероприятиях, в частности, они предусматривают создание хоровых и театральных коллективов.

СЕЛЬСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

197. В Доминиканской Республике не существует соответствующей правовой базы для развития объединенных предприятий, несмотря на большое число женских и

молодежных ассоциаций. Исключив кооперативную предпринимательскую модель и не оправдавшую себя во время аграрной реформы модель сельскохозяйственного предприятия, указанные ассоциации нашли правовую основу в законе 520 от 1920 года, который определяет ассоциации как социальные группы, не пользующиеся ни конституционной, ни правовой поддержкой.

198. Отсутствие соответствующей правовой базы отражается негативным образом на сельскохозяйственной отрасли, где практически ни одна женская организация не пользуется правовым статусом и не получает соответствующей поддержки.

199. В связи с неопределенным положением производственных ассоциаций создаются новые модели участия и комплексного развития сельского хозяйства и новый подход к роли мужчин и женщин, которая ныне связана не только с производственным процессом, но и с политическими и социальными переменами в жизни страны. В связи с этим министерство сельского хозяйства создает программу по улучшению положения женщин сельских районов (ПРОМУКА).

200. С помощью этой программы, ориентированной на производственные ассоциации, создана предпринимательская модель, отличающаяся специфическими характеристиками и предлагающая ряд преимуществ:

- эффективное использование на национальном уровне производственных факторов с целью достижения по возможности максимально высокого уровня доходов;
- содействие производству на основе национального и регионального планирования;
- содействие общинному развитию и созданию рабочих мест;
- расширение участия членов предприятия в принятии решений по экономическим, социальным и политическим вопросам.

201. Подобные предприятия создаются на основе идеи развития экономически рентабельного и самоуправляемого предприятия.

202. На основе статистических данных министерства сельского хозяйства (СЕА) в 1982 году существовало 455 ассоциаций женщин сельских районов, объединивших в своих рядах 14 702 женщины, что составляет 15,3 процента от общего числа крестьян.

203. В настоящее время в силу экономических условий действие указанной модели сельскохозяйственного предприятия приостановлено.

ПОЛУЧЕНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КРЕДИТОВ

204. Сельскохозяйственный банк Доминиканской Республики – децентрализованное учреждение, основной задачей которого является предоставление кредитов на цели развития национального сельскохозяйственного производства.

205. Доминиканское законодательство предусматривает равную правоспособность и дееспособность мужчин и женщин при получении кредитов. Однако в реальности основными бенефициариями являются мужчины.

206. Несмотря на то, что сельскохозяйственный банк признает, что кредиты, предоставленные женщинам, легче вернуть, он не имеет четкой программы, которая предоставляла бы женщинам больше возможностей для получения кредитов.

207. Статистики с разбивкой по полу не существует, но сельскохозяйственный банк указывает, что программы, на основе которых женщинам предоставляют кредиты, предусматривают работу по разведению домашней птицы, виноградарство и выращивание культур с коротким циклом созревания. Численность женщин, получивших кредиты на выращивание риса, составляет от одного до двух процентов.
