



*МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ*

Distr.
GENERAL

CERD/C/299/Add.15
28 July 1997

ORIGINAL: RUSSIAN

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Четырнадцатые периодические доклады государств-участников,
подлежащие представлению в 1996 году

Добавление

Российская Федерация*

[22 апреля 1997 года]

* Настоящий документ содержит четырнадцатый периодический доклад, подлежавший представлению 6 марта 1996 года. Тринадцатый периодический доклад Российской Федерации, а также краткие отчеты о заседаниях, на которых комитет рассмотрел этот доклад, см. документы CERD/C/263/Add.9 и CERD/C/SR.1133-1134.

Члены Комитета могут ознакомиться с представленной Российской Федерацией справочной документацией, которая имеется в досье Секретариата.

Информация, представленная Российской Федерацией в соответствии с общими руководящими принципами составления вступительной части докладов государств-участников, содержится в базовом документе HRI/CORE/1/Add.52/Rev.1.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 6	3
I. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ ОТДЕЛЬНЫХ СТАТЕЙ КОНВЕНЦИИ	7 - 38	3
II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ ПРОКУРАТУРОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	39 - 42	10
III. СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА	43 - 47	11
IV. КОНЦЕПЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ	48 - 59	12

ПРИЛОЖЕНИЯ

I. НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОСТАВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: РЕСПУБЛИК, АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ И АВТОНОМНЫХ ОКРУГОВ, КРАЕВ И ОБЛАСТЕЙ, МОСКВЫ И САНКТ-ПЕТЕРБУРГА (по данным переписи населения 1989 года)		17
II. ЭТНОЯЗЫКОВАЯ СИТУАЦИЯ У НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (по данным переписи населения 1989 года)		18
III. ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО ПОЛОЖЕНИЯ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СВЯЗИ С РЕКОМЕНДАЦИЕЙ КОМИТЕТА ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ, СОДЕРЖАЩЕЙСЯ В ПУНКТЕ 22 ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ ЗАМЕЧАНИЙ ПО ИТОГАМ РАССМОТРЕНИЯ ДВЕНАДЦАТОГО И ТРИНАДЦАТОГО ПЕРИОДИЧЕСКИХ ДОКЛАДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (CERD/C/304/Add.5)		20

Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 1 статьи 9 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и составлен в соответствии с Общими руководящими принципами, касающимися формы и содержания докладов, подлежащих представлению государствами-участниками в соответствии с пунктом 1 статьи 9 Конвенции (CERD/C/70/Rev.3).
2. Доклад охватывает период с февраля 1996 года по январь 1997 года и содержит описание событий, происшедших со времени представления двенадцатого и тринадцатого периодических докладов Российской Федерации (CERD/C/263/Add.9) в феврале 1996 года.
3. Кроме того, в докладе учтены заключительные замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации по итогам рассмотрения двенадцатого и тринадцатого периодических докладов России (CERD/C/304/Add.5).
4. В соответствии с рекомендацией Комитета по ликвидации расовой дискриминации, изложенной в пункте 24 документа CERD/C/304/Add.5 в Приложениях 1 и 2 к докладу содержится дополнительная информация о составе населения Российской Федерации с процентной разбивкой по всем этноязыковым группам.
5. В Приложении 3 к докладу отдельно содержится информация о положении в области прав человека в Чеченской Республике Российской Федерации (представляется в соответствии с рекомендацией Комитета по ликвидации расовой дискриминации, содержащейся в пункте 22 документа CERD/C/304/Add.5).
6. Информация, которую Российская Федерация должна представлять в соответствии со сводными принципами, касающимися вступительной части докладов государств-участников, содержится в базовом документе HRI/CORE/1/Add.52.

I. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ ОТДЕЛЬНЫХ СТАТЕЙ КОНВЕНЦИИ

7. В Конституции Российской Федерации 1993 года в качестве одного из основных положений был закреплен запрет на расовую дискриминацию. Данное конституционное положение находится в полном соответствии с обязательствами Российской Федерации по основным международным договорам в области прав человека.
8. Статья 19 Конституции, в частности, устанавливает:
 - "1. Все равны перед законом и судом.

2. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности".

9. Статья 26 Конституции закрепляет за каждым право "определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности". Кроме того, часть 2 указанной статьи предоставляет всем без исключения право "на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества".

10. Другим важным конституционным положением, имеющим целью запретить какую бы то ни было дискриминацию в российском обществе, является часть 2 статьи 29, в которой, в частности, говорится:

"Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства".

11. В развитие вышеперечисленных конституционных норм за рассматриваемый в настоящем докладе отчетный период были приняты и продолжают разрабатываться новые законодательные и подзаконные акты.

12. До 31 декабря 1996 года в Российской Федерации действовал Уголовный кодекс 1960 года. Статья 74 данного кодекса предусматривала уголовную ответственность за умышленные действия, направленные на возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды или розни, на унижение национальной чести или достоинства, пропаганду исключительности либо неполноценности граждан по признаку отношения к религии, национальной или расовой принадлежности, а равно прямое или косвенное ограничение или установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или отношения к религии.

13. Данная статья предусматривала также наказание за указанные действия, которые могли выражаться в публичных выступлениях и призывах, в том числе в печати и иных средствах массовой информации, в изготовлении, распространении листовок, плакатов и лозунгов, а также в организации собраний, митингов, демонстраций и активном в них участии в вышеуказанных целях.

14. За рассматриваемый в настоящем докладе период до 1 января 1997 года (дата вступления в силу нового Уголовного кодекса) судами было рассмотрено несколько дел, возбужденных по вышеупомянутой статье 74 и закончившихся вынесением обвинительных приговоров. Наибольшую известность приобрело решение Ярославского областного суда по делу нацистской террористической группировки "Легион вервольф" в марте 1996 года. Обвиняемым среди прочих преступлений инкриминировалось и разжигание межнациональной розни. Суд признал все предъявленные обвинения доказанными и приговорил всех четырех подсудимых к различным срокам лишения свободы.

15. За тот же период одно дело поступило непосредственно в Верховный суд Российской Федерации (в отношении В.И. Новодворской). Данное дело было возвращено Московским городским судом следственным органам на дополнительное расследование. Судебная коллегия по уголовным делам Верховного суда, рассмотрев его 23 декабря 1996 года в кассационном порядке по частному протесту прокурора, согласилась с определением Московского городского суда о доследовании дела, но внесла в него изменение в части меры пресечения - подписка о невыезде была заменена на личное поручительство.

16. Как отмечалось выше, с 1 января 1997 года вступил в силу новый Уголовный кодекс Российской Федерации, заменивший во многом устаревший кодекс 1960 года. Значительные изменения претерпела та часть уголовного законодательства, которая касается запрещения дискриминации по каким бы то ни было причинам. В частности, статья 4 главы I Кодекса, касающейся задач и принципов Уголовного кодекса, устанавливает, что "лица, совершившие преступления, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств".

17. Пункт е) части 1 статьи 63 Кодекса в качестве общего правила предусматривает, что "совершение преступления по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды" является одним из обстоятельств, отягчающих наказание. Кроме того, совершение преступления "по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды" является квалифицирующим обстоятельством для назначения более сурового наказания по пяти статьям Уголовного кодекса: статье 105 ("Убийство"), статье 111 ("Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью"), статье 112 ("Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью"), статье 117 ("Истязание") и статье 244 ("Надругательство над телами умерших и местами их захоронения").

18. В развитие вышеупомянутого положения Конституции Российской Федерации о равноправии в новый Уголовный кодекс в главу "Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина" была включена статья 136 "Нарушение равноправия граждан", установившая следующее:

"1. Нарушение равноправия граждан в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, причинившее вред правам и законным интересам граждан, -

наказывается штрафом в размере от 200 до 500 минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, -

наказывается штрафом в размере от 500 до 800 минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти до восьми месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от двух до пяти лет, либо лишением свободы на срок до трех лет".

19. В то же время выделен в отдельную статью 282 кодекса, отнесенную в главу о преступлениях против основ конституционного строя и безопасности государства, состав преступления, предусматривающий уголовную ответственность за возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды. В статье зафиксировано следующее:

1. Действия, направленные на возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды, унижение национального достоинства, а равно пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, национальной или расовой принадлежности, если эти деяния совершены публично или с использованием средств массовой информации, -

наказываются штрафом в размере от 500 до 800 минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти до восьми месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок от двух до четырех лет".

2. Те же деяния, совершенные:

- a) с применением насилия и с угрозой его применения;
- b) лицом с использованием своего служебного положения;
- c) организованной группой, -

наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет".

20. Одной из отличительных черт нового Уголовного кодекса по сравнению с Уголовным кодексом 1960 года стало включение статьи 357 "Геноцид". Согласно этой статье за действия, "направленные на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой или религиозной группы путем убийства членов этой группы, причинения тяжкого вреда их здоровью, насильственного препятствия деторождению, принудительной передачи детей, насильственного переселения либо иного создания жизненных условий, рассчитанных на физическое уничтожение членов этой группы", предусмотрена уголовная ответственность вплоть до исключительной меры наказания - смертной казни.

21. Кроме уголовного законодательства, нормы, направленные на защиту лиц от проявлений каких-либо форм дискриминации, включены также в целый ряд законов. Например, в Семейном кодексе указывается, что "запрещаются любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности" (пункт 4 статьи 1).

22. Аналогичные положения имеются в Кодексе законов о труде Российской Федерации (статья 16 "Гарантии при приеме на работу") и других законодательных актах.

23. За период, прошедший после представления предыдущего доклада Российской Федерации, проделан значительный объем законотворческой работы Федеральным собранием Российской Федерации, направленной на обеспечение равенства и недискриминации в осуществлении прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни.

24. За указанный период Комитет Государственной Думы по делам национальностей работал над подготовкой следующих федеральных законов: "О национально-культурной автономии"; "Основы правового статуса коренных малочисленных народов России"; "О языках народов России"; "О национальных меньшинствах"; "О фонде помощи беженцам и вынужденным переселенцам"; "Об общинах коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России"; "О территориях традиционного природопользования"; "О механизме реализации Концепции государственной национальной политики Российской Федерации"; "Об общих принципах организации местного самоуправления на территориях проживания национальных меньшинств и коренных малочисленных народов России"; "О продлении переходного периода для осуществления территориальной реабилитации репрессированных народов"; "Об основах отношений края, области и входящего в их состав автономного округа".

25. Кроме того, Комитет по делам национальностей регулярно проводит парламентские слушания по наиболее важным вопросам национальной политики. В частности, были проведены слушания по следующим вопросам:

- а) "Концепция Государственной национальной политики Российской Федерации";

b) "О мерах по ликвидации последствий осетино-ингушского конфликта октября-ноября 1992 года". По этому вопросу парламентские слушания проводились дважды - в Москве и Назрани;

c) "О выработке согласованных мер органами представительной и исполнительной властей Российской Федерации и ее субъектов, общественных организаций и объединений на федеральном уровне и на местах по освобождению насильственно удерживаемых военнослужащих, гражданских лиц и поиску пропавших без вести во время вооруженного конфликта в Чеченской Республике и прилегающих к ней регионах";

d) "Концепция государственной национальной политики Российской Федерации и Вооруженные Силы Российской Федерации".

26. Материалы многих парламентских слушаний, например по "Концепции государственной национальной политики Российской Федерации", опубликованы. Готовятся к изданию материалы парламентских слушаний "О мерах по ликвидации последствий осетино-ингушского конфликта октября-ноября 1992 года".

27. В 1997 году Комитет планирует продолжить работу над такими уже упоминавшимися законопроектами, как "Основы правового статуса коренных малочисленных народов России", "О продлении переходного периода для осуществления территориальной реабилитации репрессированных народов", "О национальных меньшинствах", "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон 'Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации'", "О территориях традиционного природопользования", "О фонде помощи беженцам и вынужденным переселенцам", а также над такими проектами законов, как "Об общинах коренных малочисленных народов Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока России", "Об основах национальных отношений в Российской Федерации для реализации Концепции государственной национальной политики Российской Федерации", "О реабилитации репрессированных народов", "О реабилитации чеченского народа в соответствии с Законом РСФСР 'О Реабилитации репрессированных народов'", "О реабилитации ингушского народа", "О реабилитации российских немцев".

28. 17 июня 1996 года вступил в силу Закон "О национально-культурной автономии" (рекомендация Комитета по ликвидации расовой дискриминации, содержащаяся в пункте 15 заключительных замечаний).

29. Основная направленность указанного Закона заключается в обеспечении фактического равноправия всех этнических общностей, в последовательной реализации прав и свобод каждого гражданина России, связанных с его национальной принадлежностью.

30. Цель Закона состоит в установлении гарантий представителям всех этнических общностей и, прежде всего национальных меньшинств, на национально-культурную

автономию как одну из форм их национально-культурного самоопределения и самоорганизации.

31. Согласно указанному Закону национально-культурная автономия предполагает удовлетворение культурных и духовных потребностей народов, сохранение и развитие таких важнейших компонентов национальной идентичности, как традиции, образ жизни, язык, образование, искусство, самосознание. Осуществляемая посредством национально-культурной автономии политика и программы национального развития способны охватить культурно-отличительные группы независимо от их численности и характера расселения, вплоть до самых малых общин и отдельных граждан.

32. Национально-культурная автономия реализует свои цели через общественную инициативу, самоорганизацию, заинтересованность рядовых граждан. Формируемые в ее рамках программы культурного развития нацелены на обеспечение реальных потребностей представителей национальных меньшинств.

33. Во исполнение статьи 7 вышеуказанного Закона Постановлением Правительства Российской Федерации № 1517 от 18 декабря 1996 года образован Консультативный Совет по делам национально-культурных автономий при Правительстве Российской Федерации. Создание этого совещательного органа на правительственном уровне предназначено для конструктивного взаимодействия государства и национальных общностей, для получения реального представления о настроениях значительной и наиболее уязвимой в плане этнического самочувствия части населения России. В первый состав Консультативного совета вошли представители национальных объединений России - ассирийской, азербайджанской, армянской, грузинской, корейской, греческой, немецкой, польской, молдавской, курдской, еврейской, а также других организаций.

34. Представители многих диаспор уже заявили о создании местных и региональных национально-культурных автономий. В Саратовской области прошла учредительная конференция национально-культурной автономии немцев, в Тверской области - тверских карелов. В Ямало-Ненецком автономном округе зарегистрирована (ноябрь 1996 года) тюркская национально-культурная автономия регионального уровня, объединившая представителей тюркских народов и народностей и издающая в настоящее время ежемесячную газету "Тюрк доньясы".

35. 12 февраля 1997 года Государственная Дума Федерального собрания России приняла во втором чтении проект федерального закона "О запрещении пропаганды фашизма в Российской Федерации". Принятие данного закона имеет своей задачей развитие правового механизма предупреждения и пресечения пропаганды фашизма, в том числе посредством противодействия такой пропаганде со стороны государственных органов и привлечения виновных к ответственности.

36. Принципиальное значение для защиты лиц от любых проявлений дискриминации имеют положения статьи 17 Конституции Российской Федерации, в которой зафиксировано, что в России "признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права".

37. Кроме того, в статье 15 части 4 Конституции устанавливается, что "Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора".

38. В практическом плане данная норма предусматривает прямое действие норм международного права в судах. Заинтересованные физические и юридические лица могут прямо ссылаться на международно-правовые нормы при разрешении споров между собой и с государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями. По этому вопросу было принято и специальное Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 8 от 31 октября 1995 года "О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия". В разъяснении, в частности, указывается на то, что "суд при рассмотрении дела не вправе применять нормы закона, регулирующего возникшие правоотношения, если вступившим в силу для Российской Федерации международным договором, решение о согласии на обязательность которого для Российской Федерации было принято в форме федерального закона, установлены иные правила, чем предусмотренные законом. В этих случаях применяются правила международного договора Российской Федерации".

II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ ПРОКУРАТУРОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

39. В соответствии с Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации" ответственность за постоянное осуществление надзора за законностью на территории России возложена на Генеральную прокуратуру и на подчиненные ей органы на местах. В течение рассматриваемого периода органы прокуратуры при выполнении указанной функции неоднократно проводили проверки исполнения требований Конституции и российского законодательства в части, касающейся запрещения дискриминации.

40. В частности, проводились проверки исполнения требований законодательства о регистрации политических партий и общественных объединений, а также о контроле за соответствием их деятельности уставным целям и задачам. Были вскрыты нарушения в деятельности некоторых общественных объединений, в связи с чем принимались меры прокурорского реагирования. В качестве примера можно сослаться на случай, когда по иску прокурора Ростовской области суд отменил постановление Совета атаманов Союза казаков, которое ущемляло права граждан по национальному признаку.

41. Органы прокуратуры уделяют постоянное внимание вопросам, связанным с обеспечением скоординированных действий всех правоохранительных и других государственных органов в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма. С учетом складывающейся обстановки и на основе критического анализа правоприменительной практики, результатов комплексных проверок внесены необходимые коррективы в работу по выявлению, пресечению и предупреждению посягательств на гарантированные Конституцией права и свободы граждан, антиконституционных действий, связанных с разжиганием межнациональной и религиозной розни.

42. За рассматриваемый период был возбужден и расследован ряд уголовных дел о преступлениях, связанных с нарушением равноправия граждан. Скоординированными действиями правоохранительных органов в ряде субъектов Российской Федерации пресечены открытые выступления членов организаций экстремистской направленности, выявлен ряд мест изготовления печатной, аудио-, видео-, кино- и фотопродукции расистского и националистического содержания, изъяты сотни экземпляров такой продукции.

III. СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА

43. Пункт 21 заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации (CERD/C/304/Add.5) содержит рекомендацию о повышении действенности правовой защиты от любых актов расизма через национальные суды путем укрепления судебной системы и расширения независимости судей. Следует отметить, что указанные рекомендации экспертного органа идут в русле мероприятий, которые проводятся в рамках судебной реформы России.

44. Конституция России, Закон "О статусе судей в Российской Федерации", Положения о квалификационных коллегиях судей и органах судейского сообщества, другие правовые акты призваны обеспечить укрепление судебной власти, повысить уровень осуществления правосудия.

45. 26 декабря 1996 года вступил в силу Закон о судебной системе в Российской Федерации, содержащий гарантии независимости при осуществлении правосудия.

46. Значительно обогатилась в последнее время и российская правоприменительная практика: суды стали рассматривать дела об осуществлении гражданами избирательных прав, права на создание политических партий и других общественных организаций, по спорам между органами государственной власти, об оспаривании принимаемых ими правовых актов.

47. Значительное внимание уделяется подготовке и повышению квалификации судей по вопросам, касающимся обеспечения прав и свобод граждан. В этом плане используются как внутренние возможности, так и опыт и помощь судов зарубежных стран. За время, прошедшее с представления предыдущего доклада Комитету по ликвидации расовой

дискриминации, в различных регионах Российской Федерации и за ее пределами была проведена серия международных научно-практических семинаров для судей, организованных совместно с Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Советом Европы и рядом других правительственных и неправительственных организаций.

IV. КОНЦЕПЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

48. Значительным событием явилось принятие Концепции государственной национальной политики Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации № 909 от 15 июня 1996 года. Эта Концепция с учетом уникальной системы национально-государственного и административно-территориального устройства, сложившейся в результате длительного и непростого исторического процесса, специфики этнического состава России определяет базовые принципы и подходы к разрешению назревших проблем в сфере национальных отношений.

49. Согласно этой Концепции основными принципами государственной национальной политики России являются:

а) равенство прав и свобод человека независимо от его национальности, языка, отношения к религии, принадлежности к социальным группам и общественным объединениям;

б) равноправие народов;

в) гарантия прав коренных малочисленных и дисперсно проживающих народов в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права;

г) содействие развитию национальных культур и языков народов Российской Федерации;

д) запрещение любых форм ограничения прав граждан по признакам национальной, языковой, социальной и религиозной принадлежности и др.

50. Главными политическими приоритетами, лежащими в основе Концепции, являются сотрудничество, взаимопонимание и единство народов России, утверждение в сознании всех граждан, независимо от национальности, идеи равноправия. Концепция направлена на совершенствование механизмов реализации национальной политики на основе сочетания усилий федерального центра, органов власти субъектов Федерации и национальных общностей.

51. Разработанный вслед за Концепцией проект плана мероприятий по ее реализации представляет собой систему законодательных и организационных мер, социально-экономических и культурных программ, направленных на дальнейшее совершенствование межнациональных отношений, удовлетворение национальных интересов всех народов Российской Федерации, утверждение национального мира и согласия.

52. Проект плана мероприятий включает пять разделов:

а) Подготовка нормативных правовых актов по проблемам совершенствования федерального устройства и гармонизации национальных отношений.

б) Разработка и реализация федеральных и региональных программ по социально-экономическому и национально-культурному развитию субъектов Российской Федерации и отдельных народов России. Данный раздел включает программы социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (Постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 1996 года № 269), Республики Бурятия (Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 1995 года № 543, Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 442), Республики Мордовия (Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 1995 года № 1257); программы по отдельным народам "О дополнительных мерах по обеспечению реабилитации российских немцев" (Указ Президента Российской Федерации от 6 июня 1996 года № 811), "Возрождение и развитие культур финно-угорских народов" (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 марта 1993 года № 348-р), "Возрождение и развитие тюркских народов Российской Федерации" (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 мая 1994 года № 673-р) и др.

с) Неотложные меры по стабилизации этнополитической ситуации в стране и отдельных регионах. В данный раздел включена Программа ликвидации последствий конфликта между ингушской частью населения и осетинами в Республике Северная Осетия-Алания (пункт 22 заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации), которая является составной частью проводимой Правительством Российской Федерации региональной политики применительно к Северному Кавказу. Один из основных инструментов проведения этой политики - это федеральная целевая программа "Социально-политическое развитие Республики Северная Осетия-Алания до 2000 года", утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 1996 года № 269.

и) В целях реализации этой Программы федеральными министерствами и ведомствами принимаются меры для обустройства беженцев и вынужденных переселенцев в зоне конфликта, создаются условия для их возвращения в места прежнего проживания. Процесс возвращения вынужденных переселенцев в места прежнего проживания на территорию республик Северная Осетия-Алания и Ингушетия регулируется "Порядком возвращения вынужденных переселенцев в места их прежнего постоянного проживания",

согласованным в г. Владикавказе 20 апреля 1996 года руководителями правительств этих республик с участием Председателя Временного Государственного комитета Российской Федерации по ликвидации последствий осетино-ингушского конфликта октября-ноября 1992 года.

- ii) Усилия местных и центральных органов власти по восстановлению разрушенного хозяйства Республики Северная Осетия-Алания и Республики Ингушетия дают положительный результат.
 - iii) В населенные пункты Пригородного района возвращено 1 926 семей (10 413 человек) вынужденных переселенцев ингушской национальности. Восстановлено 349 домовладений, в том числе 195 осетинских и 154 ингушских, 4 многоквартирных дома. Восстанавливаются объекты коммунально-бытового назначения. В районе ликвидации последствий конфликта создано 4 288 рабочих мест.
 - iv) Продолжается работа по социально-бытовому обустройству и психологической адаптации возвращающихся граждан ингушской и осетинской национальности. За утраченное имущество и поврежденное жилье в 1995 году осуществлены выплаты (в том числе компенсационные) в размере 3,1 млрд. руб. 3 321 семье (12 967 человек) ингушской национальности и 1 637 семьям (7 014 человек) осетинской национальности.
 - v) К проведению работ привлечено свыше 40 строительных организаций и 30 промышленных предприятий, организованы самодеятельные бригады по восстановлению жилья. Во все населенные пункты Пригородного района поданы вода, газ, электроэнергия, функционируют радио и телефонная связь, заканчивается восстановление внутренних инженерных сетей и коммуникаций.
 - vi) Принимаются меры по укреплению правопорядка, изъятию незаконно хранящегося оружия. В 1996 году изъято 552 единицы огнестрельного оружия, 62 кг взрывчатки, 5 264 снаряда и ракеты, 412 гранат. Во втором полугодии 1996 года сократилось число совершенных в зоне конфликта противоправных действий.
- d) Система мер политического, социально-экономического и информационного характера, направленных на стабилизацию положения в Чеченской Республике Российской Федерации и вокруг нее. (Информация по этому вопросу содержится в Приложении 3 к настоящему докладу.)

е) Информационное обеспечение Плана первоочередных мероприятий по реализации Концепции государственной национальной политики Российской Федерации. Этот раздел включает мероприятия по разработке и осуществлению совместного с телерадиокомпаниями плана программ, связанных с пропагандой и реализацией Концепции государственной национальной политики, Закона "О национально-культурной автономии"; организации производства и распространения теле- и радиопередач, посвященных историческим, культурным, религиозным и национальным особенностям различных регионов Российской Федерации (в том числе на наиболее распространенных языках народов России).

i) В настоящее время ведется работа по созданию телерадиовещания на языках проживающих в России народов. На телевидении (АМТВ-27 канал) выходит специальная программа на украинском языке, телерадиокомпания "Мир" выпускает цикл передач "Вдали от дома" - о проблемах национальных диаспор.

ii) На местах, в субъектах Федерации, этот опыт богаче. В республиках и автономных округах России газеты, журналы издаются, как правило, на русском языке и языке народа, чье название носит данный субъект Федерации. На этих же языках осуществляется теле- и радиовещание. Есть определенный опыт организации национального вещания и издания периодических печатных органов в областях и краях Российской Федерации.

53. Реализация этих мероприятий, безусловно, потребует значительных организационных усилий, а также финансового обеспечения. Рассматривается идея специального финансирования мероприятий по реализации государственной национальной политики.

54. В бюджетах ряда субъектов выделена специальная строка о финансировании мероприятий, направленных на сохранение национальной самобытности, развитие языков и культур населяющих данный регион народов. Разрабатываются и реализуются региональные целевые комплексные программы развития национальных культур.

55. Необходимо отметить тенденцию увеличения в местах компактного проживания диаспорных народов национальных школ, где родной язык является языком обучения или предметом изучения. Так, армянский язык является языком обучения или изучения в 47 школах, казахский - в 85, азербайджанский - в 66, туркменский - в 19 и др. В Москве функционирует 7 еврейских дошкольных и общеобразовательных учреждений, русско-литовская, русско-корейская, русско-грузинская, армянская, татарская школы; многонациональный учебно-воспитательный комплекс, где учатся по общеобразовательной программе и изучают родной язык, историю и культуру дети 15 национальностей, а в воскресной школе - дети 20 национальностей.

56. В Санкт-Петербурге действует Полярная академия, учредителями которой выступили Министерство по делам национальностей и федеративным отношениям, Министерство образования, правительство Республики Саха (Якутия) и объединение "Полярный круг". В Академии готовят специалистов в области государственного управления из числа представителей коренных народов Севера. Следом за Полярной академией по инициативе и благодаря организационным усилиям Министерства по делам национальностей и федеративным отношениям в Санкт-Петербурге при Государственном университете технологий и дизайна открылось первое в истории высшее учебное заведение производственного профиля для представителей коренных малочисленных народов - Высший колледж технологий национальных промыслов малочисленных народов России.

57. Осуществление плана мероприятий по реализации Концепции государственной национальной политики призвано содействовать развитию законотворческой деятельности, укреплению авторитета права, формированию в обществе культуры прав человека и толерантности, а также повышению уровня социальной защиты граждан Российской Федерации.

58. Пункт 17 заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации содержит рекомендацию уделять особое внимание группам меньшинств и коренных народов, живущих в районах Севера, принимая надлежащие действенные меры по поощрению и защите их прав, в особенности прав на использование и эксплуатацию земли в местах их расселения и на сохранение своего уклада жизни.

59. Малочисленные народы, особенно народы Севера России, находящиеся в тяжелом экономическом, социальном, культурном положении, стали объектом особого внимания со стороны государства. Разработанный проект закона "Основы правового статуса коренных малочисленных народов России", а также разрабатываемый законопроект "О традиционном природопользовании", специальные программы: "Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2000 года", "Дети Севера" и др.; меры, включенные в Комплексный план мероприятий по проведению Международного десятилетия коренных народов мира на 1995-2004 годы, направлены на создание условий для равноправного участия малочисленных народов в управлении государственными и общественными делами, развитие их традиционных отраслей хозяйства, духовное возрождение, сохранение и развитие национальной культуры, родных языков, восстановление разрушенных экосистем.

Приложение I

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОСТАВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
РЕСПУБЛИК, АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ И АВТОНОМНЫХ ОКРУГОВ,
КРАЕВ И ОБЛАСТЕЙ, МОСКВЫ И САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
(по данным переписи населения 1989 года) *

Народ	Численность	В % к нас. России	Народ	Численность	В % к нас. России	Народ	Численность	В % к нас. России
Все население	147021869	100,00	Саамы	1835	...	Шорцы	15745	0,01
в том числе:			Эскимосы	1704	...	Вепсы	12142	0,01
Русские	119865946	81,53	Чуванцы	1384	...	Евреи горские	11282	0,01
Татары	5522096*	3,76	Нганасаны	1262	...	Гагаузы	10051	0,01
Украинцы	4362872	2,97	Юкагиры	1112	...	Турки-месхетинцы	9890	0,01
Чуваши	1773645	1,21	Кеты	1084	...	Ассирийцы	9622	0,01
Башкиры	1345273	0,92	Орочи	883	...	Абхазы	7239	0,01
Белорусы	1206222	0,82	Тофалары	722	...	Цахуры	6492	...
Мордва	1072939	0,73	Алеуты	644	...	Каракалпаки	6155	...
Чеченцы	898999	0,61	Негидальцы	587	...	Румыны	5996	...
Немцы	842295	0,57	Энцы	198	...	Венгры	5742	...
Удмурты	714833	0,49	Ороки	179	...	Китайцы	5197	...
Марийцы	643698	0,44	Молдаване	172671	0,12	Курды	4724	...
Казахи	635865	0,43	Калмыки	165821	0,11	Чехи	4375	...
Аварцы**	544016	0,37	Цыгане	152939	0,10	Арабы	2704	...
Евреи	536848	0,37	Карачаевцы	150332	0,10	Уйгуры	2577	...
Армяне	532390	0,36	Коми-пермяки	147269	0,10	Иранцы (персы)	2372	...
Буряты	417425	0,28	Грузины	130688	0,09	Вьетнамцы	2142	...
Осетины	402275	0,27	Узбеки	126899	0,09	Халха-монголы	2117	...
Кабардинцы	386035	0,26	Карелы	124921	0,08	Испанцы	2054	...
Якуты	380242	0,26	Адыгейцы	122908	0,08	Сербы	1580	...
Даргинцы***	353348	0,24	Корейцы	107051	0,07	Кубинцы	1566	...
Коми	356309	0,23	Лакцы	106245	0,07	Евреи среднеазиатские	1407	...
Азербайджанцы	335889	0,23	Поляки	94594	0,06	Евреи грузинские	1172	...
Кумыки	277163	0,19	Табасараны	93587	0,06	Удины	1102	...
Лезгины	257270	0,17	Греки	91699	0,06	Афганцы	858	...
Ингуши	215068	0,15	Хакасы	78500	0,05	Словаки	711	...
Тувинцы	206160	0,14	Балкарцы	78341	0,05	Караимы	680	...
Народы Севера	181517	0,12	Ногайцы	73703	0,05	Дунгане	635	...
Ненцы	34190	0,02	Литовцы	70427	0,05	Итальянцы	627	...
Эвенки	29901	0,02	Алтайцы	69409	0,05	Японцы	591	...
Ханты	22293	0,02	Черкесы	50764	0,03	Народы Индии и Пакистана	535	...
Эвены	17055	0,01	Финны****	47102	0,03	Хорваты	479	...
Чукчи	15107	0,01	Латыши	46829	0,03	Голландцы	451	...
Нанайцы	11883	0,01	Эстонцы	46390	0,03	Ижорцы	449	...
Коряки	8942	0,01	Киргизы	41734	0,03	Французы	352	...
Манси	8279	0,01	Туркмены	39739	0,03	Крымчаки	338	...
Долганы	6584	...	Таджики	38208	0,03	Албанцы	298	...
Нивхи	4631	...	Абазины	32983	0,02	Белуджи	297	...
Селькупы	3564	...	Болгары	32785	0,02	Австрийцы	295	...
Ульчи	3173	...	Татары крымские	21275	0,02	Англичане	223	...
Ительмены	2429	...	Рутульцы	19503	0,01	Талыши	202	...
Удэгейцы	1902	...	Таты	19420	0,01	Американцы	185	...
			Агулы	17728	0,01	Ливы	64	...
						Другие национальности	18832	0,01

* Включая нагайбаков и татар сибирских.
** Включая андо-цезские народы и арчинцев.
*** Включая кайтагцев и кубачинцев.

**** Собственно финны и финны-ингерманландцы.

Приложение II

ЭТНОЯЗЫКОВАЯ СИТУАЦИЯ У НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(по данным переписи населения 1989 года)

Народы	Числ. чел.	Из них считают родным языком						Свободно владеют вторым языком						Не владеют вторым языком	
		своей национальности		русский		другой язык		своей национальности		русским		другими языками		чел.	%
		чел.	%	чел.	%	чел.	%	чел.	%	чел.	%	чел.	%		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Абазны	32983	30989	93.9	1402	4.3	592	1.8	195	0.6	25899	78.5	1159	3.5	5730	17.4
Абхазы	7239	4752	65.6	2142	29.6	345	4.8	341	4.7	4650	64.2	224	3.1	2024	28.0
Авары	344016	531746	97.7	8617	1.6	3653	0.7	1009	0.2	355094	65.3	6132	1.1	181781	33.4
Австрийцы	295	87	29.5	176	59.7	32	10.8	—	—	89	30.2	11	3.7	195	66.1
Агулы	17728	16930	95.5	598	3.4	200	1.1	107	0.6	12269	69.2	959	5.4	4393	24.8
Адыгейцы	122908	117067	95.2	5662	4.6	179	0.2	1359	1.1	100950	82.1	205	0.2	20394	16.6
Азербайджанцы	335889	282713	84.9	49120	14.6	4056	1.2	8734	2.6	226661	67.5	4885	1.5	95609	28.4
Албанцы	298	130	43.6	163	54.7	5	1.7	—	—	109	36.6	15	5.0	174	58.4
Алеуты	644	163	25.3	465	72.2	16	2.5	27	4.2	148	23.0	4	0.6	465	72.2
Алтайцы	69409	59084	85.1	10231	14.8	74	0.1	1326	1.9	45544	65.6	219	0.3	22320	32.2
Американцы	185	129	69.7	38	20.6	18	9.7	—	—	96	53.0	6	3.2	81	45.8
Англичане	223	144	64.6	77	34.5	2	0.9	—	—	114	51.1	9	4.0	100	44.9
Арабы	2704	2055	76.0	437	16.2	212	7.8	—	—	1773	65.6	41	1.5	890	32.9
Армяне	532390	361035	67.8	169448	31.8	1907	0.4	41215	2.7	326653	61.4	8694	1.6	135829	29.3
Ассирийцы	9622	4756	49.4	4697	48.8	169	1.8	—	—	4496	46.7	413	4.3	4713	49.0
Афганцы	858	577	67.2	170	19.8	111	13.0	—	—	427	49.8	29	3.4	402	46.8
Балкары	78341	74681	95.3	3267	4.2	393	0.5	361	0.5	62898	80.3	543	0.7	14539	18.5
Башкиры	1343273	979923	72.8	135135	10.1	230215	17.1	23995	1.8	977132	72.6	16445 ²	1.2	327581	24.4
Белорусы	1206222	436857	36.2	765432	63.5	3933	0.3	176020	14.6	406200	33.7	17947 ³	1.5	606055	50.2
Белужаи	297	138	46.5	134	45.1	25	8.4	—	—	120	40.4	23	7.7	154	51.9
Болгары	32785	14716	44.9	17526	53.5	543	1.6	—	—	13572	41.4	2001	6.1	17212	52.5
Бураты	417425	361368	86.6	55387	13.3	470	0.1	10329	2.5	301998	72.3	632	0.2	104466	25.0
Венгры	5742	3512	61.2	2013	35.1	217	3.7	—	—	3348	58.3	251	4.4	2143	37.3
Вепсы	12142	6231	51.3	5863	48.3	48	0.4	822	6.8	6015	49.5	175	1.4	4130	34.0
Вьетнамцы	2142	2100	98.0	39	1.8	3	0.2	—	—	938	43.8	5	0.2	1199	56.0
Гагаузы	10051	6419	63.9	3206	31.9	426	4.2	652	6.5	6322	62.9	441	4.4	2636	26.2
Голландцы	451	125	27.7	298	66.1	28	6.2	—	—	122	27.1	14	3.1	315	69.8
Греки	91699	40814	44.5	47957	52.3	2928	3.2	—	—	40200	43.8	5138	5.6	46361	50.6
Грузины	130688	92070	70.5	37357	28.6	1261	0.9	7889	6.0	84374	64.6	2512	1.9	35913	27.5
Даргинцы	353348	346066	97.9	5295	1.5	1987	0.6	724	0.2	240294	68.0	4890	1.4	107440	30.4
Долганы	6584	5532	84.0	1012	15.4	40	0.6	94	1.4	4497	68.3	34	0.5	1959	29.8
Дунгане	635	418	65.8	181	28.5	36	5.7	—	—	421	66.3	20	3.1	194	30.6
Евреи	536848	47704	8.9	485986	90.5	3158	0.6	19579	3.6	37936	7.1	36170 ⁴	6.7	443163	82.6
Евреи горские	11232	8479	75.2	2381	21.1	422	3.7	127	1.1	7539	66.8	356	3.2	3260	28.9
Евреи грузинские	1172	736	62.8	399	34.0	37	3.2	26	2.2	143	12.2	61	5.2	942	80.4
Евреи среднеазиатские	1407	253	18.0	1123	79.8	31	2.2	26	1.8	143	10.2	135	9.6	1103	78.4
Ижорцы	449	188	41.9	254	56.6	7	1.5	61	13.6	177	39.4	19	4.2	192	42.8
Ингуши	215068	211210	98.2	3427	1.6	431	0.2	557	0.3	172593	80.2	1193	0.6	40725	18.9
Ираны (персы)	2572	1087	42.3	997	38.8	488	18.9	—	—	1243	48.3	274	10.7	1055	41.0
Испанцы	2054	1043	50.8	985	47.9	26	1.3	—	—	951	46.3	40	1.9	1063	51.8
Итальянцы	627	323	51.5	300	47.8	4	0.7	—	—	133	21.2	18	2.9	476	75.9
Ительмены	2429	456	18.8	1948	80.2	25	1.0	106	4.4	404	16.6	34	1.4	1885	77.6
Кабардинцы	386055	376884	97.6	8597	2.2	574	0.2	1071	0.3	301415	78.1	1175	0.3	82396	21.3
Казахи	635865	559075	87.9	73043	11.5	3747	0.6	15846	2.5	498598	78.4	4519	0.7	116902	18.4
Калмыки	165821	154344	93.1	11356	6.8	121	0.1	1540	0.9	144072	86.9	270	0.2	19939	12.0
Карачаевцы	680	73	10.7	596	87.6	11	1.7	15	2.2	62	9.1	58	8.5	545	80.2
Каракалпаки	6155	4547	73.9	1377	22.4	231	3.7	282	4.6	4191	68.1	193	3.1	1489	24.2
Карацевцы	150332	146940	97.7	3158	2.1	234	0.2	341	0.4	119939	79.8	369	0.2	29483	19.6
Карелы	124921	60696	48.6	63905	51.1	320	0.3	16969	13.6	57827	46.3	908	0.7	49217	39.4
Кеты	1084	529	48.8	536	49.4	19	1.8	60	5.5	488	45.0	11	1.0	325	48.5
Киргизы	41734	37364	89.5	3709	8.9	661	1.6	760	1.8	22764	54.5	1237	3.0	16973	40.7
Китайцы	5197	1604	30.9	3491	67.1	102	2.0	—	—	1477	28.4	143	2.8	3577	68.8

¹ в т. ч. татарским 227,8 тыс. ² в т. ч. татарским 12,7 тыс. ³ в т. ч. украинским 7,5 тыс. ⁴ в т. ч. украинским 26,0 тыс. ⁵ в т. ч. татарским 12,5 тыс. ⁶ в т. ч. украинским 14,7 тыс. ⁷ в т. ч. украинским 364,6 тыс. ⁸ в т. ч. башкирским 5,7 тыс. ⁹ в т. ч. чувашским 4,3 тыс. ¹⁰ в т. ч. якутским 11,9 тыс.

Источник: Народы России. Энциклопедия. М., 1994.

Приложение III

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО ПОЛОЖЕНИЯ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА
В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СВЯЗИ С
РЕКОМЕНДАЦИЕЙ КОМИТЕТА ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ
ДИСКРИМИНАЦИИ, СОДЕРЖАЩЕЙСЯ В ПУНКТЕ 22
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ ЗАМЕЧАНИЙ ПО ИТОГАМ РАССМОТРЕНИЯ
ДВЕНАДЦАТОГО И ТРИНАДЦАТОГО ПЕРИОДИЧЕСКИХ
ДОКЛАДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(CERD/C/304/Add.5)

1. В целях мирного урегулирования кризиса в Чеченской Республике, осуществления реальной защиты прав и свобод человека и гражданина на всей территории Российской Федерации руководством России в 1996 году был реализован следующий комплекс мер.
- | | |
|----------------------|---|
| 31 марта 1996 года | Президент Российской Федерации подписал Указ "О программе урегулирования кризиса в Чеченской Республике". |
| 27-28 мая 1996 года | В Москве подписаны Договоренность о прекращении огня, боевых действий и мерах по урегулированию вооруженного конфликта на территории Чеченской Республики и Протокол заседания рабочих групп. |
| 10 июня 1996 года | В Назрани подписаны Протокол заседания комиссий по переговорам о прекращении огня, боевых действий и мерах по урегулированию вооруженного конфликта на территории Чеченской Республики и Протокол заседания рабочих групп по розыску пропавших без вести и освобождению насильственно удерживаемых лиц. |
| 14 августа 1996 года | Президент Российской Федерации подписал Указ "О дополнительных мерах по урегулированию кризиса в Чеченской Республике". |
| 22 августа 1996 года | В Новых Атагах подписано Соглашение о неотложных мерах по прекращению огня и боевых действий в г. Грозном и на территории Чеченской Республики. |
| 31 августа 1996 года | В Хасавюрте подписано Совместное заявление и согласованы Принципы определения основ взаимоотношений между Российской Федерацией и Чеченской Республикой. |

3 октября 1996 года В Москве подписано Заявление, в котором оговорены вопросы создания и работы Объединенной правительственной комиссии.

23 ноября 1996 года Подписаны Указ Президента Российской Федерации "О мерах по обеспечению дальнейшего мирного урегулирования в Чеченской Республике" и Соглашение о принципах сотрудничества сторон до выборов Президента и парламента Чеченской Республики.

2. Указанные действия российского руководства по урегулированию ситуации в Чеченской Республике свидетельствуют о его твердом намерении добиться решения вопроса именно мирными средствами в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

3. Нынешний этап характеризуется использованием для нормализации обстановки прежде всего экономических и политических мер. Важным шагом на пути политического урегулирования взаимоотношений между органами государственной власти Российской Федерации и Чеченской Республики стали состоявшиеся 27 января 1997 года выборы Президента Чеченской Республики.

4. Реализуется комплекс мероприятий по восстановлению транспортной инфраструктуры, объектов жизнеобеспечения, выплате пенсий, заработной платы и компенсации лицам, пострадавшим в результате боевых действий.

5. Однако, несмотря на продемонстрированную российским руководством готовность разрешить кризис в Чеченской Республике Российской Федерации мирным путем, продолжаются односторонние нарушения незаконными вооруженными формированиями достигнутых договоренностей, посягательства на безопасность, жизнь, свободу, честь и достоинство граждан Российской Федерации и иностранных граждан, находящихся на территории Чеченской Республики.

6. С выводом частей и подразделений федеральных войск из Чеченской Республики усилилось криминальное и психологическое давление на русских и русскоязычных жителей Чечни, осуществляется политика "этнической чистки".

7 В аппарат Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Чеченской Республике от русских и русскоязычных жителей Республики поступает огромное количество жалоб, а также просьб помочь немедленно выехать из Чечни в другие регионы Российской Федерации.

8. В городе Грозном созданы отряды, которые выявляют русские и русскоязычные семьи и запугивают их. Они также требуют, чтобы русские выехали из Грозного. В противном случае им угрожают выселением в специальные резервации.

9. Компенсации за разрушенное или вынужденно оставленное жилье получают только чеченцы. Есть информация о случаях вымогательства со стороны компенсационных комиссий. Стоимость перевозки имущества за пределы Республики для русских недоступна. Цены, предлагаемые русским при продаже домов, нереально низки - 400-600 долларов. Поставляемую в Республику гуманитарную помощь русские не получают. Она распределяется среди чеченцев и впоследствии продается ими на рынках.

10. Деятельность криминальных структур в Чеченской Республике главным образом направлена на лиц нечеченской национальности. По данным координационного центра МВД России, за сентябрь-октябрь 1996 года на территории Чеченской Республики Российской Федерации было зарегистрировано 331 тяжкое преступление (249 - против нечеченцев). В их числе:

- a) убийств - 35 (25 - против нечеченцев);
- b) тяжких телесных повреждений - 88 (66 - против нечеченцев);
- c) разбойных нападений - 117 (90 - против нечеченцев);
- d) похищено людей - 94 (68 - нечеченцев).

11. За время существования объединенных комендатур города Грозного в них обратились 1 032 человека с заявлениями о криминальных противоправных действиях. Наибольшее распространение в городе получили кражи, грабежи, разбой.

12. С 1 по 21 сентября 1996 года только в Центральную объединенную комендатуру города Грозного с заявлениями о преступлениях обратились более 400 русских граждан (всего зафиксировано 600 обращений жителей Чеченской Республики Российской Федерации). В основном заявлялось о преступных посягательствах, направленных на завладение имуществом граждан. При совершении противоправных действий в отношении населения города Грозного имели место 66 случаев угрозы убийством, из них 47 - в отношении русских.

13. Из 43 фактов вымогательства денег, ценностей и имущества 33 совершены в отношении русских граждан, из 15 фактов вымогательств квартир - 10, из 135 граждан, обратившихся с заявлениями о незаконном изъятии, уничтожении и повреждении имущества, 103 человека - русские.

14. В результате деятельности преступников, направленной на вытеснение нечеченцев из Республики, поток беженцев из нее после вывода российских войск не прекратился, что подтверждается статистическими данными.

15. Так, если с декабря 1994 года по август 1996 года территориальными органами Федеральной миграционной службы России были учтены свыше 453 000 граждан Чеченской Республики, покинувших места своего постоянного проживания, то только с 6 августа 1996 года по 11 сентября 1996 года те же органы взяли на учет и временно разместили около 270 000 пострадавших граждан.

16. По данным Федеральной миграционной службы (ФМС) Российской Федерации, около 140 000 жителей, выехавших из Республики, заявляют о невозможности своего дальнейшего постоянного проживания на ее территории. Кроме этого, судя по многочисленным обращениям граждан в ФМС России, предполагаемое количество желающих покинуть территорию Чеченской Республики Российской Федерации составляет 50 000-60 000 человек. Если отсутствие гарантий в плане прав граждан на образование, медицинское обслуживание, труд и т.п. может быть объяснено временными трудностями переходного периода, то происходящие вопреки всем существующим нормам случаи насилия над людьми, взятия в заложники, лишения недвижимого имущества, вытеснения из мест проживания и преследования по национальному признаку ясно свидетельствуют о массовом нарушении прав человека на территории Чеченской Республики Российской Федерации.

17. Используя все возможные способы влияния на ситуацию в Республике, в том числе и в плане обеспечения прав ее граждан на участие в избрании органов законодательной и исполнительной власти, российское руководство исполнено решимости не допустить ущемления прав и свобод россиян в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

18. В рамках усилий по мирному урегулированию кризиса в Чеченской Республике Российской Федерации Правительство Российской Федерации осуществляло взаимодействие с Группой содействия ОБСЕ в Чеченской Республике.

19. Правительство Российской Федерации в связи с событиями в Чеченской Республике продолжило свое сотрудничество со специальным механизмом Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека.
