



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
24 November 2010
Russian
Original: English

**Базовый документ, являющийся составной
частью докладов государств-участников**

**Соединенное Королевство Великобритании
и Северной Ирландии***

[9 марта 2010 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении обработки их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общая информация	1–138	3
A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики государств	1	3
B. Конституционный строй, политическая и правовая система	2–138	6
II. Общие правовые основы защиты прав человека	139–233	34
A. Принятие международных норм в области прав человека	139–143	34
B. Правовые основы защиты прав человека на национальном уровне	144–205	35
C. Общие основы поощрения прав человека на национальном уровне	206–232	46
D. Порядок представления докладов на национальном уровне	233	51
III. Информация о борьбе с дискриминацией, обеспечении равенства и эффективных средствах правовой защиты	234–245	52

I. Общая информация

A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики государства

1. Ниже приводится справочная статистическая информация по Соединенному Королевству, в которой используются самые последние имеющиеся данные:

Соединенное Королевство¹

Население

Численность населения ²	60 975 300
Прирост населения по сравнению с предыдущим годом ³	0,64%
Плотность населения ⁴ (человек на кв. км)	250
Число мужчин на 100 женщин ⁵	96
Этнические группы ⁶	Белые – 92,1%, смешанные – 1,2%, полностью азиатского или азиатско-британского происхождения – 4,0%, чернокожие или чернокожие британского происхождения – 2,0%, китайцы – 0,4%, другие этнические группы – 0,4% (по состоянию на апрель 2001 года)
Процентная доля населения в возрасте до 16 лет ⁷	18%
Процентная доля населения в возрасте старше 65 лет ⁸	16%

¹ Данные на 2007 год или на середину 2007 года, если не указано иное.

² Оценка численности населения на середину 2007 года, Управление национальной статистики.

³ Оценка численности населения на середину 2007 года, Управление национальной статистики.

⁴ Оценка численности населения на середину 2006 года, Управление национальной статистики.

⁵ Оценка численности населения на середину 2007 года, Управление национальной статистики.

⁶ Перепись населения, апрель 2001 года, Управление национальной статистики. По более поздним аналитическим данным, опубликованным Управлением национальной статистики, на середину 2004 года этническая структура населения Англии была следующей: белые (89,5%), смешанные (1,5%), полностью азиатского или азиатско-британского происхождения (5,1%), чернокожие или чернокожие британского происхождения (2,6%), китайцы (0,6%), другие этнические группы (0,6%).

⁷ Оценка численности населения на середину 2006 года, Управление национальной статистики.

Население

Процентная доля населения, проживающего в городских районах ⁹	79,7% (на апрель 2001 года)
Религия ¹⁰	Христиане – 71,8%, неверующие – 15,1%, не указано – 7,8%, мусульмане – 2,8%, индуисты – 1,0%, сикхи – 0,6%, иудеи – 0,5%, буддисты – 0,3%, все другие религии – 0,3% (по состоянию на апрель 2001 года)
Детская смертность ¹¹ – число смертных случаев среди детей в возрасте до одного года на 1 000 новорожденных	54,8
Коэффициент рождаемости ¹²	772 200 живорожденных детей в 2007 году (12,7 на 1 000 человек населения)
Коэффициент смертности ¹³ на 1 000 человек населения	
Мужчины	9,1
Женщины	9,6
Средняя продолжительность жизни ¹⁴ – число лет на момент рождения	
Мужчины	77,2
Женщины	81,5
Специальный коэффициент рождаемости ¹⁵ – число детей на одну женщину	1,90
Средний размер домохозяйства ¹⁶	2,4 человека на одно домохозяйство (на апрель 2001 года)
Валовый внутренний продукт (ВВП) ¹⁷	1,4 триллиона фунтов стерлингов

⁸ Оценка численности населения на середину 2006 года, Управление национальной статистики.

⁹ Перепись населения, апрель 2001 года, Управление национальной статистики, на основе классификации городских и сельских районов 2004 года. Необходимо отметить, что эти данные относятся только к Англии и Уэльсу.

¹⁰ Перепись населения, апрель 2001 года, Управление национальной статистики. Необходимо отметить, что эти данные относятся только к Великобритании (Англии, Уэльсу и Шотландии).

¹¹ Демографические тенденции 134 (2008 год), Управление национальной статистики.

¹² Демографические тенденции 134 (2008 год), Управление национальной статистики.

¹³ Демографические тенденции 134 (2008 год), Управление национальной статистики. Данные только по Англии и Уэльсу.

¹⁴ Демографические тенденции 134 (2008 год), Управление национальной статистики.

¹⁵ Демографические тенденции 134 (2008 год), Управление национальной статистики. Необходимо отметить, что эти данные относятся только к Англии и Уэльсу.

¹⁶ Перепись населения, апрель 2001 года, Управление национальной статистики.

Население

ВВП на душу населения	22 992,91 фунта стерлингов
Инфляция ¹⁸	3,0%
Дефицит/профицит государственного бюджета ¹⁹	-78 млрд. фунтов стерлингов (5,4% ВВП)
Государственный долг ²⁰	750,3 млрд. фунтов стерлингов (52% ВВП)
Уровень занятости ²¹	74,1% (29,36 млн.) (июнь–август 2007 года)
Уровень грамотности среди взрослых ²²	99,0% (2009 год)

Показатели политической системы

<i>Показатель</i>	<i>Значение</i>
Число зарегистрированных политических партий на национальном уровне	125 политических партий (а также независимые кандидаты) ²³
Доля населения, имеющего право голосовать на выборах	Средний уровень регистрации 91% ²⁴
Доля неграждан, зарегистрированных в качестве избирателей	Не зарегистрированы 8-9%
Количество зарегистрированных жалоб по поводу проведения выборов с разбивкой по типу предполагаемых нарушений	Получено две жалобы на всеобщих выборах 2005 года ²⁵
Доли голосов избирателей в сопоставлении с количеством мандатов на всеобщих выборах 2005 года	Лейбористская партия – 35,3% и 356 мест (55%), консервативная партия – 32,3% и 198 мест (31%), либе-

¹⁷ ВВП Соединенного Королевства за 2007 год, Управление национальной статистики.

¹⁸ Индекс потребительских цен (ИПЦ). Управление национальной статистики, январь 2009 года.

¹⁹ Государственный долг и дефицит государственного бюджета Соединенного Королевства, Управление национальной статистики, декабрь 2008 года.

²⁰ Государственный долг и дефицит государственного бюджета Соединенного Королевства, Управление национальной статистики, декабрь 2008 года.

²¹ Статистика рынка труда, Управление национальной статистики, декабрь 2008 года.

²² Справочник ЦРУ по странам мира, 5 марта 2009 года.

²³ По результатам участия во всеобщих выборах 2005 года.

²⁴ 44 775 185 человек из населения, приблизительно составляющего 60,6 млн. человек. В соответствии с избирательным правом Соединенного Королевства, на всех выборах имеют право голосовать лица, достигшие возраста 18 лет и являющиеся гражданами Соединенного Королевства, гражданами Ирландской Республики, проживающими в Соединенном Королевстве, и гражданами стран Содружества, законно проживающими в Соединенном Королевстве. Граждане стран – членов ЕС, постоянно проживающие в Соединенном Королевстве, имеют право голосовать на выборах в Европейский парламент и на местных выборах.

²⁵ Обе жалобы касались системы голосования по почте, и в обоих случаях жалоба была отклонена.

<i>Показатель</i>	<i>Значение</i>
Доля женщин в Парламенте	<p>ражно-демократическая партия – 22,1% и 62 места (10%), остальные партии – 10,3% и 30 мест (4%).</p> <p>В Парламент избрано 128 женщин, что немного ниже 20% общего числа членов парламента²⁶</p>
Доля выборов национального и субнационального уровня, проведенных в установленные законом сроки	Все выборы (100%)
Средняя явка избирателей на выборах национального и субнационального уровня с разбивкой по автономным регионам	<p>Парламент Соединенного Королевства: 61,4% (2005 год), 59,4% (2001 год), 71,4% (1997 год)</p> <p>Ассамблея Северной Ирландии: 61% (2005 год), 59% (2001 год), 72% (1997 год)²⁷</p> <p>Шотландский парламент: 52% (2007 год), 49% (2003 год), 58% (1999 год)²⁸</p> <p>Ассамблея Уэльса: 43,7% (2007 год), 46% (1999 год)²⁹.</p>

В. Конституционный строй, политическая и правовая система

1. Система государственного управления

2. Система парламентского правления в Соединенном Королевстве не основывается на писаной конституции, а является результатом постепенного развития на протяжении нескольких столетий. В настоящее время, как и на протяжении более чем двух веков, суть этой системы заключается в том, что политические лидеры исполнительной власти являются членами органа законодательной власти и отвечают перед выборным органом – Палатой общин, в состав которой входят депутаты от избирательных округов Англии, Шотландии, Уэльса и Северной Ирландии. Пребывание правительства у власти зависит от поддержки большинства членов Палаты общин, в которой оно должно выдерживать обоснованную и публичную критику со стороны оппозиции, способной сменить его у власти в случае принятия такого решения избирателями.

3. Парламент Соединенного Королевства состоит из трех частей: Королевы и двух палат Парламента (Палаты лордов и избираемой Платы общин), которые внешне отделены друг от друга. Они формируются в соответствии с разными принципами и собираются вместе только по случаю таких знаменательных событий, как коронация или официальное открытие сессии Парламента, когда

²⁶ На всеобщих выборах 2005 года.

²⁷ Явка на последних трех всеобщих выборах.

²⁸ Явка на последних трех выборах в Шотландский парламент.

²⁹ Явка на последних двух выборах в Ассамблею Уэльса.

члены Палаты общин вызываются Королевой в Палату лордов. Тем не менее Парламент, будучи органом законодательной власти государства, является единым органом власти и, за некоторыми исключениями (описанными ниже), не может принимать законы без достижения согласия между всеми составляющими его частями.

4. В соответствии с Законом о Парламенте 1911 года максимальный срок полномочий Парламента составляет пять лет, хотя он может быть распущен и до этого срока с последующим проведением всеобщих выборов. Поскольку полномочия Парламента не имеют тех правовых ограничений, которые накладываются на законодательные органы стран с формальными писаными конституциями, он фактически волен осуществлять законодательную власть по своему усмотрению: в целом принимать, отменять или изменять любой закон; узаконивать то, что ранее было незаконным; делать недействительным и наказуемым то, что было законным в момент совершения, и тем самым отменять решения обычных судов; а также лишать силы установившиеся обычаи или превращать обычаи в имеющий обязательную силу закон.

5. Однако на практике Парламент не утверждает своего верховенства подобным образом. Его члены принимают во внимание принципы общего права, которое складывалось столетиями, и склонны действовать в соответствии с прецедентами и традицией. Кроме того, обе палаты учитывают общественное мнение, и, хотя в судах общей юрисдикции не может оспариваться юридическая сила любого парламентского закона, который был должным образом принят, законным образом обнародован и опубликован надлежащим органом, ни один состав Парламента, вероятно, не примет закон, который, как ему известно, не будет пользоваться общественной поддержкой. Система партийного правления в Соединенном Королевстве помогает гарантировать осуществление Парламентом законодательной власти с учетом своей ответственности перед избирателями.

а) Королевская власть и Парламент

6. С конституционной точки зрения правосубъектность Парламента зависит от осуществления прерогативы монарха (в широком смысле от объема властных полномочий, оставшихся у Короны). Однако полномочия монарха в отношении Парламента ограничиваются и изменяются законодательным путем и всегда осуществляются министрами, ответственными перед Парламентом, и по их совету.

7. Являясь светским "правителем" Англиканской государственной церкви, Королева по рекомендации Премьер-министра назначает архиепископов и епископов, и некоторые из них, будучи "духовными лордами", являются членами Палаты лордов. Являясь "источником чести", она жалует пэрство (по рекомендации Премьер-министра, который, как правило, запрашивает мнения других); таким образом, титул "светских лордов", которые составляют оставшуюся часть верхней палаты, также жалуются исключительным правом монарха, и их число может быть увеличено в любое время.

8. Парламент созывается королевской декларацией и прерывает свою работу (прекращает ее до очередной сессии) и распускается Королевой. В начале каждой новой сессии Королева открывает сессию Парламента. На церемонии открытия Королева обращается к собравшимся членам Палаты лордов и Палаты общин; тронная речь Королевы подготавливается ее министрами и содержит общие направления государственной политики и предлагаемую программу законодательной деятельности на данной сессии.

9. Для того чтобы законопроект стал законом, требуется санкция монарха; в настоящее время в Парламенте о королевской санкции, одобряющей законопроекты, как правило, объявляют спикеры обеих палат. Монарх имеет право на то, чтобы с ним советовались, право одобрять и право предостерегать, но имеющееся у него право вето уже давно перестало применяться.

b) Сессии Парламента

10. Работа Парламента разделена на сессии. Каждая сессия, как правило, длится один год и обычно заканчивается перерывом в работе, хотя она может быть закончена в результате роспуска Парламента. В ходе сессии любая из палат может объявить для себя перерыв в работе по своим собственным соображениям на любой выбранный ею срок.

11. Перерыв в работе при закрытии сессии, как правило, объявляется от имени Королевы в Палате лордов членам обеих палат и длится до намеченного срока. Намеченный срок может быть перенесен или продлен последующей официальной декларацией. Перерыв в работе означает немедленное прекращение почти всей парламентской деятельности. Это значит, что все государственные законопроекты, рассмотрение которых не было завершено на данной сессии, становятся недействительными и должны быть вновь представлены на следующей сессии, если только от них не откажутся.

12. Парламент, как правило, распускается официальной декларацией либо в конце его пятилетнего срока, либо по просьбе правительства о роспуске Парламента еще до окончания срока полномочий. В современной практике непрерывность работы Парламента гарантируется тем, что в той же самой официальной декларации, которая распускает действующий Парламент, содержится распоряжение об издании королевского рескрипта о проведении выборов в новый Парламент и объявляется день, когда этот новый Парламент должен собраться.

13. Перерыв в работе никоим образом не сказывается на незавершенных делах. Возобновление работы Парламента может быть ускорено (если перерыв был рассчитан более чем на 14 дней) королевской декларацией или по первому требованию, если это диктуется государственными интересами на основании полномочий, специально предоставленных каждой палатой своему спикеру.

c) Региональное самоуправление

14. Решение о создании автономных органов власти в Соединенном Королевстве было принято простым большинством голосов в ходе референдумов в Уэльсе и Шотландии в сентябре 1997 года и в Северной Ирландии³⁰ в мае 1998 года. В 1999 году свои полномочия начали выполнять Шотландский парламент, Национальная ассамблея Уэльса и Ассамблея Северной Ирландии. Целью предоставления автономии является децентрализация власти; создание возможностей для принятия исполнительных решений по вопросам, которые были переданы в ведение автономных органов законодательной и исполнительной власти (таким, как здравоохранение, образование и охрана окружающей среды). Парламент Соединенного Королевства сохраняет свое верховенство и право принимать законы по всем вопросам, как переданным в ведение автономных органов власти, так и оставленным в ведении центральной власти (таким, как оборона, национальная безопасность и внешняя политика), однако он принял решение не использовать это право в отношении вопросов, переданных в ведение автономных органов, без предварительного согласования их с соответствующим автономным законодательным органом или органами.

³⁰ В соответствии с Белфастским соглашением, заключенным в апреле 1998 года.

15. В соответствии с Законом о Шотландии 1998 года был учрежден Шотландский парламент в составе 129 членов, избираемых раз в четыре года в соответствии с "системой дополнительного членства" (одна из форм пропорционального представительства).
16. В соответствии с Законом о правительстве Уэльса 1998 года (который был впоследствии заменен Законом о правительстве Уэльса 2006 года) была учреждена Национальная ассамблея Уэльса в составе 60 депутатов, 40 из которых избираются по мажоритарной системе относительного большинства, а 20 – по "системе дополнительного членства".
17. Белфастское соглашение открыло путь к передаче полномочий Северной Ирландии путем принятия Закона о Северной Ирландии 1998 года. Была учреждена Ассамблея в составе 108 депутатов с кругом законодательных и исполнительных полномочий, сходных с полномочиями Шотландского парламента.
18. В результате предоставления автономии Парламент Соединенного Королевства ("Вестминстерский дворец") признал за автономным парламентом и ассамблеями право законодательной деятельности по вопросам, находящимся в их компетенции, хотя и сохранил за собой право принимать по ним законы по своему усмотрению. Тем не менее в исключительном ведении Вестминстерского дворца остались вопросы, касающиеся иностранных дел, обороны и национальной безопасности, макроэкономические и налогово-бюджетные вопросы, вопросы занятости и социального страхования.
19. Парламент Шотландии в целом работает по модели Вестминстерского дворца, избирая первого министра, который возглавляет орган исполнительной власти (теперь этот орган называется правительством Шотландии). Шотландский парламент и исполнительная власть отвечают за большинство аспектов внутренней экономической и социальной политики. Вопросы, остающиеся в исключительном ведении Вестминстерского дворца и правительства Соединенного Королевства, перечислены в Законе о Шотландии 1998 года. Все вопросы, не перечисленные в Законе, считаются находящимися в автономном ведении. Шотландский парламент финансируется целевыми субсидиями правительства Соединенного Королевства.
20. Закон о правительстве Уэльса 2006 года официально отделил Национальную ассамблею в качестве законодательного органа от правительства Ассамблеи Уэльса как органа исполнительной власти. Национальная ассамблея Уэльса имеет право принимать решения Ассамблеи по отдельным категориям вопросов (областям государственной политики), подпадающим под сферы автономного управления (и перечисленным в приложении 5 к Закону о правительстве Уэльса 2006 года). После внесения той или иной категории вопросов в приложение 5 Ассамблея может принимать по ним решения, которые будут иметь такое же действие, как и парламентский закон (с некоторыми ограничениями). Законодательные полномочия Ассамблеи Уэльса не столь широки, как полномочия Шотландского парламента (например, в Уэльсе в ведении правительства Соединенного Королевства остались полиция и правовая система).
21. В Законе о правительстве Уэльса 2006 года содержится положение, предусматривающее проведение референдума по вопросу о том, должна ли Ассамблея иметь полномочия на принятие первичного законодательства в отношении сфер управления, находящихся в автономном ведении. Для проведения такого референдума необходимо, чтобы как Палата общин и Палата лордов Вестминстерского дворца, так и Ассамблея утвердили распоряжение о проведении референдума. Согласно Закону о правительстве Уэльса 2006 года функции

Ассамблеи были переданы министрам Уэльса. Министры Уэльса также принимают подзаконные акты. Первый министр Уэльса является исполнительным главой правительства Ассамблеи Уэльса. Первый министр назначается Ассамблей и в свою очередь назначает министров с портфелями. Национальная ассамблея и правительство Ассамблеи Уэльса финансируются ежегодными целевыми субсидиями Королевского казначейства.

22. Система исполнительной власти Северной Ирландии включает в себя первого министра, заместителя первого министра и десять министров, назначаемых пропорционально представительству различных партий в составе Ассамблеи. По каждой из исполнительных функций формируются комитеты, в которых членство и председательство распределяются в зависимости от представительства различных партий. В функции этих комитетов входят надзор, разработка политики и консультирование. В Законе о Северной Ирландии перечисляются вопросы, "переданные в ведение" (вопросы, по которым Ассамблея может принимать законы), подпадающие под "ограниченную компетенцию" (вопросы, по которым Ассамблея может принимать законы только с согласия государственного министра) и "исключенные" (вопросы, остающиеся в ведении Вестминстерского дворца). Передача властных полномочий Северной Ирландии была приостановлена 4 октября 2002 года, но возобновлена 8 мая 2007 года после того, как лидеры двух крупнейших партий – Демократической юнионистской партии (ДЮП) и партии Шинн фейн – впервые провели переговоры и публично заявили о своем намерении войти в состав коалиционного правительства.

d) Европейское сообщество

23. С присоединением Соединенного Королевства в 1973 году к Европейскому сообществу вступили в силу положения Закона о Европейских сообществах 1972 года о применении Римского договора. Были приняты специальные парламентские процедуры для информирования членов обеих палат Парламента в Вестминстерском дворце о событиях в Европейском союзе. Эти процедуры имеют форму проверки Парламентом законопроектов ЕС, в ходе которой правительство Соединенного Королевства передает Парламенту новые предложения ЕС, а также необходимые пояснительные материалы (освещающие, например, принцип субсидиарности, правовую базу предложений и их воздействие на основные права, а также более широкие последствия для политики и финансов Соединенного Королевства).

e) Состав Парламента

24. Двухпалатная система является неотъемлемой частью системы парламентского правления Соединенного Королевства. Палата лордов (верхняя палата) и Палата общин (нижняя палата) заседают отдельно и формируются на абсолютно разных принципах. Обе палаты участвуют в законодательном процессе.

25. Со времени возникновения Парламента соотношение полномочий обеих палат полностью изменилось. За последние примерно 75 лет существенно ускорился непрерывный процесс их развития и адаптации. В настоящее время центр парламентской власти сосредоточен в избираемой населением Палате общин, однако до начала XX века Палата лордов пользовалась теоретически неограниченным правом вето в отношении мер, предлагаемых Палатой общин. В соответствии с законами о Парламенте 1911 и 1949 годов некоторые законопроекты могут стать законами без согласия Палаты лордов. Закон 1911 года ограничил право Палаты лордов на отсрочку окончательного одобрения законопроектов, касающихся исключительно бюджетных расходов и налогообложения, а также

ее право отклонять прочие законопроекты. В соответствии с Законом 1911 года Палата лордов имела право задерживать принятие законопроектов только на два года. Законом 1949 года этот срок был сокращен до одного года.

26. Эти ограничения полномочий Палаты лордов основываются на убеждении, что основная законодательная функция современной Палаты лордов сводится к проверке и что ее предназначение заключается в том, чтобы дополнять Палату общин, а не соперничать с ней.

i) Палата общин

27. Палата общин является представительным собранием, избираемым взрослыми гражданами на основе принципов всеобщего избирательного права, и состоит из мужчин и женщин (членов Парламента), представляющих все слои общества, независимо от уровня дохода и рода занятий. Палата общин состоит из 646 членов, представляющих Соединенное Королевство в целом.

28. Места за членами Палаты общин закрепляются на срок полномочий Парламента. Члены избираются либо путем всеобщих выборов, которые проводятся после роспуска монархом Парламента и созыва им нового, либо путем дополнительных выборов, которые проводятся в случае смерти члена Палаты или сложения им с себя полномочий члена Парламента, или его перехода в Палату лордов.

ii) Палата лордов

29. На данный момент Палата лордов состоит из 743 членов³¹. Реформа Палаты лордов остается приоритетной задачей политической повестки дня нынешнего правительства с момента его прихода к власти в 1997 году. Хотя реформа еще не закончена, некоторые кардинальные изменения уже осуществлены. В соответствии с Законом о Палате лордов 1999 года состав Палаты был преобразован путем лишения большинства наследственных пэров права участия в заседаниях и голосования. В результате этого преобразования большинство членов Палаты лордов в настоящее время являются "пожизненными пэрами", которые назначаются в соответствии с Законом о пожизненном пэрстве 1958 года. Пожизненные пэры занимают около 600 мест. Кроме них, в Палату лордов, как и раньше, входят 92 наследственных пэра и 26 архиепископов и епископов Англиканской церкви.

30. Правительство четко заявило о своем стремлении продолжать всеобъемлющую реформу и в соответствии с результатами свободного голосования в Палате общин в марте 2007 года сделать выборными либо 100%, либо 80% мест в Палате лордов. В ходе нескольких прошедших консультаций стали ясны предполагаемые результаты реформы. Основные принципы деятельности реформированной Палаты лордов можно сформулировать следующим образом³²:

- реформа не должна подорвать первенство Палаты общин;
- необходимы полная ликвидация института наследственных пэров и внедрение выборной составляющей в порядок формирования Палаты; и

³¹ По данным на февраль 2009 года (www.parliament.uk/directories/house_of_lords_information_office/analysis_by_composition.cfm).

³² Данные из ответа правительства на отчет Объединенного комитета по Конституции по парламентской сессии 2005–2006 годов; "Conventions of the UK Parliament". См 6997.

- реформа должна обеспечить действенность и законность работы Палаты лордов.

31. Хотя эта реформа представляется далеко идущей, было признано, что как полномочия, так и общая роль Палаты лордов останутся в целом неизменными и что решение о любой реформе должно в принципе приниматься Парламентом. Одно из самых значительных изменений в роли Палаты лордов произошло в результате принятия Закона о конституционной реформе 2005 года, который ликвидирует судебную функцию Палаты лордов, предусматривая создание Верховного суда Англии и Уэльса. В октябре 2009 года Верховный суд принял на себя функции Палаты лордов в качестве апелляционного суда последней инстанции по всем вопросам на всей территории всего Соединенного Королевства, за исключением Шотландии. Судом высшей инстанции по уголовным делам в Шотландии остается Высокий суд.

32. Законопроект о конституционной реформе и государственном управлении, который в настоящее время рассматривается Парламентом, содержит положения, которые постепенно отменяют принцип наследственности пэров Палаты лордов путем прекращения действия практики смены наследственных пэров после их смерти. Кроме того, законопроект также сделает возможным при определенных обстоятельствах уход членов Палаты лордов со своего поста, их отставку, исключение из членов или приостановку полномочий. Правительство планирует также представить всесторонние предложения по реформированной второй палате.

f) Парламентские выборы

33. Для целей парламентских выборов Соединенное Королевство разделено на географические районы, называемые избирательными округами, каждый из которых избирает одного депутата в Палату общин. Для обеспечения справедливого представительства пограничные комиссии по Англии, Шотландии, Уэльсу и Северной Ирландии раз в 8–12 лет рассматривают вопрос о границах парламентских избирательных округов и выносят рекомендации относительно любого перераспределения мест, которое может представляться необходимым с учетом движения населения или других изменений. Комиссия может также представлять промежуточные доклады по конкретным избирательным округам, если, например, необходимо привести границы избирательного округа в соответствие с измененными границами, в которых действуют органы местного самоуправления.

34. Правовые нормы, касающиеся парламентских выборов, содержатся в законах о народном представительстве. В соответствии с их положениями выборы в Палату общин проводятся тайным голосованием. Право голосовать имеют граждане Соединенного Королевства, граждане других стран Содружества и граждане Ирландской Республики, проживающие в Соединенном Королевстве, при условии, что им исполнилось 18 лет и они не лишены права голоса в соответствии с законом. К числу лиц, не имеющих право голосовать на парламентских выборах, относятся: пэры, являющиеся членами Палаты лордов; осужденные преступники, содержащиеся под стражей; а также любые лица, осужденные в течение последних пяти лет за коррупционные или незаконные действия при проведении выборов. Для того чтобы иметь право участвовать в голосовании в конкретном избирательном округе, избиратель должен быть зарегистрирован в текущем списке избирателей данного избирательного округа. В Великобритании список избирателей в каждом избирательном округе составляется местными регистраторами избирателей, которые ежегодно собирают сведения о жителях, имеющих право голоса, в пределах подведомственной им территории.

Кроме того, введенная в 2000 году система "непрерывной регистрации" позволяет любому лицу в любое время подавать заявку на включение своего имени в список избирателей. Это делается в интересах лиц, которые меняют место жительства в течение года. В соответствии с поправками к законодательству о выборах, которые были приняты совсем недавно, перед проведением выборов избиратели теперь имеют право зарегистрироваться для голосования на всей территории Соединенного Королевства не позднее чем за 11 дней до дня голосования.

35. Другая система регистрации избирателей существует в Северной Ирландии, где в 2002 году была введена в действие индивидуальная регистрация (вместо регистрации домохозяйств). Это означает, что для регистрации каждый избиратель, имеющий право голоса, должен заполнить бланк индивидуальной регистрации, указав свою дату рождения и номер социального страхования. Глава Избирательной комиссии Северной Ирландии вправе сверить заполненные бланки регистрации с данными других органов государственной власти и с базой данных социального страхования с целью удостовериться в их правильности. Эта система индивидуальной регистрации изначально вводилась, чтобы предотвратить подозрения о нарушениях в ходе проведения выборов; она в значительной мере способствовала повышению точности списков избирателей. По этой причине в 2006 году в Северной Ирландии было снято требование о проведении ежегодной проверки данных об избирателях, хотя главе Избирательной комиссии по-прежнему требуется периодически проводить подобную проверку в соответствии с положениями законодательства³³.

36. Голосование не является обязательным, однако на всеобщих выборах большинство избирателей (61,36% на всеобщих выборах в мае 2005 года) реализуют свое право голоса. На дополнительных выборах процент голосующих может быть ниже. Избиратели могут голосовать лично на специально организованных избирательных участках. Кроме того, избиратели могут голосовать по почте или голосовать через своего представителя по доверенности.

37. Любое лицо, являющееся гражданином Соединенного Королевства, обладающим соответствующими правами гражданином другой страны Содружества или гражданином Ирландской Республики, достигшее 18 лет и не лишенное избирательных прав, может выставить свою кандидатуру на парламентских выборах. К числу лиц, которые не могут выставлять свою кандидатуру, относятся не восстановленные в правах банкроты; лица, приговоренные к лишению свободы на срок больше одного года и находящиеся под стражей; пэры, являющиеся членами Палаты лордов; лица, осужденные или обвиняемые в коррупции или незаконных действиях при проведении выборов в суде по делам о выборах (дисквалификация длится соответственно пять лет и три года); а также лица, лишенные этого права в соответствии с Законом об ограничениях при выборах в Палату общин 1975 года: например, судьи, государственные служащие, служащие регулярных вооруженных сил или полиции, граждане Соединенного Королевства, являющиеся депутатами законодательных органов любой страны или территории за пределами Содружества. Кандидат обычно принадлежит к одной из основных политических партий страны, хотя мелкие партии или группы также выдвигают кандидатов, а отдельные лица могут выдвигаться без партийной поддержки в качестве "независимых" кандидатов. Для выдвижения кандидата на выборы необходимо письменное заявление двух избирателей, предла-

³³ Раздел 3 Закона о Северной Ирландии (прочие положения) 2006 года.

гающего и поддерживающего кандидатуру, и восьми других избирателей, зарегистрированных в избирательном округе.

38. Определение результатов голосования проводится по мажоритарной системе простого большинства: в каждом избирательном округе избранным считается кандидат, набравший наибольшее количество голосов.

39. Вопросы, касающиеся прав участия в выборах и внесения изменений в избирательное законодательство, в прошлом периодически рассматривались на Конференции спикера, которая представляет собой совещание членов Парламента, выбранных спикером Палаты общин, под председательством спикера Палаты общин. Подобно другим парламентским комитетам, партийный состав Конференции отражает партийный состав Палаты. Заседания ранее работавших конференций являлись закрытыми, а их рекомендации издавались в форме писем спикера на имя Премьер-министра. Существующая в настоящее время Конференция, хотя и не является избираемым комитетом, представляет собой комитет Палаты общин и будет открыто получать и публиковать письменные свидетельства и принимать устные свидетельства на тех же основаниях, что и избираемые комитеты, и по окончании своих расследований будет представлять доклады Палате общин. Заседания Конференции будут закрытыми, и целью обсуждений Конференции станет рассмотрение проблемы несоответствия доли женщин, представителей этнических меньшинств и инвалидов в Палате общин их доле в населении страны, и выработка рекомендаций по данному вопросу.

g) *Партийная система*

40. Существование в Соединенном Королевстве организационно оформленных политических партий, каждая из которых предлагает избирателям свою собственную политику, обеспечило наличие хорошо развитых политических структур в Парламенте, что считается крайне важным для демократического правления. На всеобщих выборах (или дополнительных выборах) в день голосования избиратели голосуют за того или иного кандидата, указывая тем самым, какой из политических курсов, по их мнению, должен быть воплощен в жизнь.

41. С 1945 года лейбористская партия и консервативная партия по восемь раз получали общее большинство мест на выборах, а на одних выборах ни одна из партий не набрала большинства голосов, но лейбористская партия сформировала правительство меньшинства, поскольку получила наибольшее число мест. Значительное большинство членов, избранных в Палату общин, являлись представителями одной из этих двух партий. На всеобщих выборах в мае 2005 года лейбористская партия одержала третью победу подряд.

h) *Правительство и оппозиция*

42. Лидер партии, которая получила большинство мест (хотя не обязательно большинство голосов) на всеобщих выборах или имеет поддержку большинства членов Палаты общин, в соответствии с конституционным обычаем получает от монарха приглашение сформировать правительство и назначается Премьер-министром. В тех случаях, когда ни одной партии не удается получить общее большинство мест, может быть сформировано правительство меньшинства.

43. Премьер-министр выбирает своих министров, в том числе кабинет, состоящий из приблизительно 20 членов, которых он или она рекомендует монарху для назначения в качестве министров Короны. Все вместе они образуют Правительство Ее Величества.

44. Партия, являющаяся второй по количеству полученных мест, официально признается "Оппозицией Ее Величества" (или "официальной оппозицией"); она имеет своего лидера и свой "теневой кабинет", члены которого выступают по вопросам, входящим в компетенцию правительственных министров. Члены любых других партий и любые независимые кандидаты, которые были избраны в Парламент, поддерживают или критикуют правительство, исходя из линии своей партии или своих собственных взглядов.

45. Правительство играет важную роль в регулировании и организации деятельности обеих палат. Осуществляя разработку политики, оно рекомендует Парламенту принять соответствующие решения, разъясняя и защищая свою позицию во время публичных прений. Большинство нынешних правительств могут, как правило, рассчитывать на поддержку со стороны своих единомышленников, голосующих в Палате общин, и, в зависимости от общего числа принадлежащих им мест, могут таким образом обеспечить принятие законодательных актов по существу в той форме, в которой их изначально представляли. Данное обстоятельство является результатом усиления партийной дисциплины и привело к укреплению позиций правительства, но в то же время и к повышению роли оппозиции. Большая часть работы по оказанию давления с помощью критики в настоящее время выполняется оппозицией, которая, в соответствии с практикой обеих палат, имеет потенциальную и фактическую возможность проводить свою собственную линию в Парламенте и высказать свою собственную точку зрения.

i) *Парламентский контроль за исполнительной властью*

46. Контроль за деятельностью правительства в конечном итоге обусловлен способностью Палаты общин заставить правительство уйти в отставку, выразив ему вотум недоверия или отклонив предложение, которое правительство считает настолько важным для своей политики, что неразрывно связывает с ним вопрос о доверии правительству, или же отказав в выделении финансовых средств, необходимых для функционирования государственной службы.

47. Будучи представителем простых граждан, любой член Парламента может оспорить политику, предложенную каким-либо министром, i) во время прений по конкретному законопроекту, когда он или она может высказать возражения в отношении общих принципов во втором чтении или, как это обычно бывает, может предложить поправки на стадии рассмотрения в комитете, ii) с помощью парламентской процедуры вопросов и ответов, iii) в ходе прений перед перерывом в заседании или iv) в ходе прений в так называемые "дни оппозиции". Кроме того, тщательный контроль за расходами, управлением и политикой основных правительственных ведомств осуществляют специальные комитеты Палаты общин.

j) *"Время вопросов"*

48. "Время вопросов" в Палате общин считается лучшим способом получения информации о намерениях правительства (к которой члены Парламента могут и не иметь другого доступа), а также наиболее эффективным путем для того, чтобы изложить и по возможности в какой-то мере удовлетворить жалобы, поступающие к членам Парламента от их избирателей. Министры также могут выступать с публичными заявлениями, представляя письменное заявление министра.

49. Правила отбора допустимых вопросов основываются на решениях, принимавшихся сменяемыми друг друга спикерами в отношении индивидуальных вопросов. Практика и процедура, связанные с "временем вопросов", периодически рассматриваются также специальным комитетом Палаты общин.

2. Правовая система

a) Отправление правосудия

50. В Соединенном Королевстве не существует единой судебной системы, за некоторыми исключениями³⁴. Судебные органы в Соединенном Королевстве (т.е. в Англии и Уэльсе, Шотландии и Северной Ирландии) не зависят от правительства при выполнении своих судебных функций, которые не подлежат руководству и контролю со стороны министров. Назначения на наиболее высокопоставленные судебные должности производятся Королевой по рекомендации Премьер-министра. В Англии, Уэльсе и Северной Ирландии некоторые другие назначения в судебные органы производятся Королевой по рекомендации Лорда-канцлера (по рекомендации Комиссии по назначениям в судебные органы), а в Шотландии – по рекомендации Министра по делам Шотландии (в консультации с Лордом-адвокатом).

i) Англия и Уэльс

51. Независимость судебных органов Англии и Уэльса была впервые закреплена законодательно в Законе о конституционной реформе 2005 года. Согласно Закону полномочия главы судебных органов Англии и Уэльса, ранее принадлежавшие Лорду-канцлеру, были переданы Лорду – Главному судье, который исполняет также обязанности главы судов. В отличие от Лорда-канцлера, Лорд – Главный судья не является министром или членом Парламента, а назначается независимо специальной группой, созываемой Комиссией по назначениям в судебные органы.

52. Наряду с передачей полномочий главы судебных органов, принадлежавших ранее Лорду-канцлеру, и проведением соответствующих реформ Законом о конституционной реформе был внесен ряд других значительных изменений. Он учредил новый Верховный суд, возложил на правительство обязанности по обеспечению независимости судебных органов, а также учредил Комиссию по назначениям в судебные органы (КНСО) и Омбудсмана по назначениям в судебные органы и вопросам поведения судей (ОНСОПС).

53. Закон о конституционной реформе 2005 года имеет огромное конституционное значение ввиду тех изменений, которые он внес в руководство судебными органами, назначение должностных лиц судебных органов и порядок рассмотрения жалоб на их действия. Кроме того, хотя должность Лорда-канцлера не упразднена, передача его судебных функций Лорду – Главному судье способствует укреплению независимости судебных органов Соединенного Королевства. Являясь главой судебных органов, Лорд – Главный судья выполняет 400 уставных обязанностей³⁵, среди которых центральное место занимает назначение работников судебных органов, распределение рабочей нагрузки и обеспечение профессиональной подготовки, а также представление мнения судебных органов в исполнительных и законодательных органах власти.

³⁴ Трибунал по вопросам убежища и иммиграции выполняет судебные функции на территории всего Соединенного Королевства. В Англии, Шотландии и Уэльсе существует единая система трибуналов по трудовым спорам.

³⁵ Установлены Законом о конституционной реформе 2005 года.

54. Наряду с вынесением рекомендаций по назначению должностных лиц судебных органов КНСО отвечает также за обеспечение многообразия кандидатов на должности в судебных органах. Комиссия состоит из 15 членов, из которых 12 (включая Председателя) назначаются на пятилетний срок на основе открытого конкурса.

55. Управление по рассмотрению жалоб на действия судей (УРЖДС) находится в совместном ведении Лорда-канцлера и Лорда – Главного судьи и обеспечивает беспристрастное рассмотрение всех жалоб на действия отдельных должностных лиц судебных органов, а также последовательное и эффективное соблюдение судебной дисциплины. Управление связано с Министерством юстиции – правительственным органом, ответственным за оказание поддержки судебной системе Англии и Уэльса. Омбудсмен по назначениям в судебные органы и вопросам поведения судей работает независимо от УРЖДС и отвечает за рассмотрение жалоб, связанных с назначением должностных лиц судебной системы или несоблюдением судебной дисциплины или норм поведения. Хотя ОНСОПС также связан с Министерством юстиции, он работает совершенно автономно и от судебных органов, и от правительства.

56. В Англии и Уэльсе имеется 1 448³⁶ штатных судей (получающих оклады). Кроме этих штатных судей имеется также около 1 305 судей-рекордеров³⁷. Они являются практикующими юристами, заседающими неполное время (за гонорар) в Суде Короны и судах графств. Некоторые юристы также заседают время от времени в качестве заместителей судей Высокого суда, а другие время от времени заседают в качестве заместителей судей в окружных судах. Имеется также около 30 000 непрофессиональных мировых судей, заседающих в магистратских судах. Они являются обычными гражданами, которые уделяют часть своего времени отправлению правосудия на местах (безвозмездно). Обычно они заседают в судах в составе трех человек вместе со служащим, имеющим юридическую подготовку и консультирующим их по вопросам права. Таким образом, одна из важных черт отправления правосудия заключается в том, что небольшое число профессиональных судей дополняется большим числом магистратов, которые рассматривают подавляющее большинство дел о мелких уголовных правонарушениях.

57. Один из основополагающих принципов заключается в том, что при выполнении своих судебных функций все судьи являются полностью независимыми. Совершенно неизбежно и правильно, что законодательство и применение законодательства в судах должны подвергаться тщательному контролю со стороны Парламента и исполнительных органов власти. В то же время, по сложившейся традиции, члены Парламента и политические деятели не должны критиковать конкретные судебные решения, хотя Парламент уполномочен радикально изменять их общие последствия путем законотворческой деятельности. Поскольку Парламент и исполнительная власть не должны вмешиваться в судебную сферу, то и судьи также должны дистанцироваться от политики. Штатные судьи не имеют права быть членами Палаты общины. Согласно Закону о конституционной реформе 2005 года судьям Верховного суда запрещается заседать и участвовать в голосовании в Палате лордов, любом комитете этой Палаты, или совместном комитете обеих палат.

³⁶ Данные показатели относятся к количеству судей в системе судов. Источник: "Statistics – Monthly Judicial Statistics Overview" (April 2008), выпускаемый судебными органами Англии и Уэльса.

³⁷ Источник: "Statistics – Monthly Judicial Statistics Overview" (April 2008), выпускаемый судебными органами Англии и Уэльса.

58. Генеральный прокурор и Генеральный солиситор являются основными советниками правительства по английскому праву и представляют Корону в соответствующих внутренних и международных судебных делах. Они являются старшими барристерами, избранными членами Палаты общин или Палаты лордов и занимают министерские посты. Генеральный прокурор является также Генеральным прокурором Северной Ирландии. Наряду с осуществлением различных функций в области гражданского права Генеральный прокурор является высшей инстанцией, отвечающей за применение уголовного права: директор государственного обвинения непосредственно подчиняется Генеральному прокурору. Генеральный прокурор участвует в возбуждении и разбирательстве некоторых уголовных дел, но при этом он должен принимать решения независимо и не должен находиться под влиянием других членов правительства. Генеральный солиситор фактически является заместителем Генерального прокурора. У правительства Ассамблеи Уэльса имеется свой собственный главный советник по правовым вопросам в должности Генерального юрисконсульта.

ii) Шотландия

59. Правовая система Шотландии существует отдельно от правовой системы остальной части Соединенного Королевства. Министр юстиции Шотландии отвечает за гражданское и уголовное право и правосудие, службы социальной помощи, полицию, тюрьмы, организацию работы судов, правовую помощь и связи с юридическим сообществом Шотландии. Работая в тесном сотрудничестве с Судебной службой Шотландии, которая является исполнительным ведомством правительства Шотландии, судебная администрация отвечает, в частности, за финансирование деятельности судебных органов, назначение членов судейского корпуса и рассмотрение жалоб. Судебная служба Шотландии несет ответственность за решение текущих административных вопросов, в частности за организацию работы Верховного суда и шерифских судов, в то время как окружные суды находятся в ведении местных органов власти.

60. Судьи и шерифы в Шотландии назначаются Королевой по совету Первого министра (по рекомендации независимого Совета по назначениям на судебные должности). Лорд – председатель Сессионного суда, который также выполняет функции Лорда – Главного судьи, является главой судебной власти, председательствующим судьей Судебной коллегии и Суда, а также главой Высокого суда.

61. Лорд-адвокат исполняет функции главного юридического советника исполнительной власти Шотландии. Он является главным юридическим должностным лицом правительства и Короны по гражданскому и уголовному праву в Шотландии, за исключением некоторых вопросов, оставленных в компетенции Соединенного Королевства. В результате недавней конституционной реформы Лорд-адвокат больше не выполняет функции советника правительства Соединенного Королевства по законодательству Шотландии, поскольку теперь это входит в обязанности Генерального адвоката, юридического должностного лица Короны.

62. Лорд-адвокат несет общую ответственность за уголовное преследование в Шотландии и, несмотря на то что он занимает пост министра, должен принимать независимые решения в ходе выполнения таких обязанностей. Генеральный солиситор Шотландии оказывает помощь Лорду-адвокату, а также несет ответственность за уголовное отделение суда королевской скамьи и службу прокурора по уголовным делам Шотландии, отвечающую за уголовное преследование в Шотландии. Мировые суды находятся в административном ведении Судебной службы Шотландии; судьи являются непрофессиональными мировы-

ми судьями, при этом до одной четверти выборных членов органов местного самоуправления могут быть назначены в качестве мировых судей по должности. В Глазго имеется четыре штатных магистрата и пять дежурных магистратов, получающих жалование. Они являются штатными юристами, получающими оклады, и обладают такой же уголовной юрисдикцией, что и шериф при суммарном судопроизводстве.

iii) Северная Ирландия

63. В Северной Ирландии ответственность за уголовное судопроизводство (включая суды) еще не передана Ассамблее Северной Ирландии. Министр по делам Северной Ирландии несет ответственность за материальное уголовное право и вопросы, связанные с охраной общественного порядка полицейскими структурами, в Северной Ирландии и выполняет свои обязанности через министерство по делам Северной Ирландии. Судебная служба Северной Ирландии отвечает за организацию работы судов в Северной Ирландии, а ее министром является Лорд-Канцлер. В ведении Судебной службы Северной Ирландии находится также Комиссия по назначениям в судебные органы Северной Ирландии. Комиссия является независимым государственным органом, который производит отбор кандидатов и рекомендует их на назначение на судебные должности в Северной Ирландии. Председателем Комиссии является Лорд – Главный судья Северной Ирландии.

64. В Северной Ирландии, как в Англии и Уэльсе, Законом о конституционной реформе 2005 года была учреждена должность Лорда – Главного судьи в качестве главы судебной системы Северной Ирландии. Являясь главой судебной системы, Лорд – Главный судья имеет многочисленные уставные обязанности, включая ответственность за назначение судей, их профессиональную подготовку и консультирование, а также за представление мнений судебных органов перед Парламентом, Лордом-Канцлером и министрами Короны в целом.

b) Уголовное право

65. В Англии и Уэльсе первоначальное решение о возбуждении уголовного разбирательства в отношении мелких правонарушений принимается полицией; в других частях страны решение о предъявлении уголовного обвинения принимает независимая Королевская прокурорская служба. В Шотландии решение об инициировании судебного разбирательства принимают государственные обвинители (прокуроры по уголовным делам), в Северной Ирландии эту функцию выполняет директор государственного обвинения. В Англии и Уэльсе (и, в исключительных случаях, в Шотландии) уголовное разбирательство может начать частное лицо. Полиция может выносить предупреждения, а в Шотландии прокурор по уголовным делам имеет возможность принять целый ряд альтернативных судебному преследованию решений, включая вынесение предупреждения и направление дела на рассмотрение в Департамент социальных услуг.

66. В апреле 1988 года при правительстве было создано Управление по борьбе с крупным мошенничеством, которому поручено расследование и уголовное преследование наиболее серьезных и сложных случаев мошенничества в Англии, Уэльсе и Северной Ирландии. В Шотландии для расследования таких дел существует аналогичный орган – Королевское управление по борьбе с мошенничеством и специальным услугам.

i) Англия и Уэльс

67. Королевская прокурорская служба (КПС) была учреждена в Англии и Уэльсе на основании Закона о преследовании правонарушений 1985 года. Службу возглавляет директор государственного обвинения, который отвечает за преследование большинства уголовных правонарушений в магистратских судах и в Суде короны. Директор государственного обвинения несет ответственность за работу Службы перед Парламентом через Генерального прокурора. Служба предоставляет юристов для ведения судебных дел в магистратских судах и поручает барристерам ведение дел в Суде короны. Хотя большинство дел рассматриваются в тех регионах, где они были инициированы, некоторые дела ведутся "центральным отделением": к ним относятся дела, которые имеют общегосударственное значение, являются исключительно сложными или вызывают большое беспокойство общественности, а также дела, при рассмотрении которых необходимо исключить вмешательство на местном уровне. Такие дела могут включать в себя террористические акты, нарушения Закона о государственной тайне, дела о коррупции и некоторые случаи уголовного преследования сотрудников полиции.

ii) Шотландия

68. В Шотландии Лорд-адвокат, действуя через уголовное отделение суда королевской скамьи и канцелярию прокурора по уголовным делам, возглавляет систему уголовного преследования, а также расследования случаев смерти и жалобы на действия полиции. Общего права на преследование в частном порядке не существует; за некоторыми незначительными исключениями, уголовное преследование за преступления и правонарушения может осуществляться лишь Лордом-адвокатом, Генеральным солиситором или заместителями Лорда-адвоката (которые в совокупности называются адвокатами Короны), а также представителями Лорда-адвоката на местах, прокурорами по уголовным делам, которые по распоряжению Лорда-адвоката принимают решение, соответствует ли уголовное преследование общественным интересам.

69. В соответствии с Уголовно-процессуальным законом (Шотландия) 1995 года прокурор по уголовным делам может предложить лицу, подозреваемому в совершении ряда незначительных правонарушений, применение прямых мер в качестве альтернативы уголовному преследованию: правонарушитель не обязан принимать это предложение, однако в случае положительного ответа обвинение не может привлечь его к ответственности.

iii) Северная Ирландия

70. Система уголовного правосудия в Северной Ирландии включает в себя семь органов, каждый из которых несет ответственность за различные области уголовного правосудия, в том числе за службу пенитенциарных учреждений, пробационную службу, полицию, ювенальную юстицию, судебную службу и государственную прокурорскую службу.

71. Государственная прокурорская служба Северной Ирландии является органом исполнительной власти, который несет ответственность за судебное преследование всех лиц, обвиняемых в совершении уголовных преступлений. Ее работа включает в себя тесное сотрудничество с полицией, проводящей расследования, консультации по возможным процедурам судебного преследования, санкционирование предъявления обвинения, рассмотрение дел, а также подготовку и представление дел в суде. Государственную прокурорскую службу воз-

главляет директор государственного обвинения, который назначается Генеральным прокурором Северной Ирландии и подотчетен ему.

c) *Уголовные суды*

i) Англия и Уэльс

72. В Англии и Уэльсе уголовные правонарушения можно подразделить на три группы. Прежде всего, правонарушения, преследуемые только по обвинительному акту (очень серьезные правонарушения, такие как умышленное убийство, непредумышленное убийство, изнасилование и разбой), рассматриваются исключительно Судом короны под председательством судьи, заседающего с присяжными. Во-вторых, правонарушения, преследуемые в суммарном порядке (наименее серьезные правонарушения, составляющие подавляющее большинство уголовных дел), рассматриваются магистратами, не получающими заработной платы, или окружными судьями, получающими заработную плату, без участия присяжных. Правонарушения третьей категории, такие как воровство, кражи со взломом или злоумышленное нанесение телесных повреждений (называемые правонарушениями "промежуточной категории"), могут в зависимости от обстоятельств дела и пожеланий подсудимого рассматриваться магистратами или Судом короны.

73. Суд короны разбирает более серьезные дела, определяет меру наказания правонарушителям, дела которых переданы ему магистратскими судами для вынесения приговора, и рассматривает апелляционные жалобы на решения магистратских судов. Его заседания проводятся примерно в 78 судебных центрах. Все состязательные судебные процессы проходят под председательством судьи Высокого суда, окружного судьи или судьи-рекордера с участием коллегии из двенадцати присяжных.

74. Помимо рассмотрения правонарушений, преследуемых в суммарном порядке, и правонарушений "промежуточной категории", которые входят в их компетенцию, магистратские суды передают в Суд короны на рассмотрение правонарушения, подлежащие преследованию по обвинительному акту, а также правонарушения "промежуточной категории", по которым сам подсудимый выбрал процедуру судебного разбирательства в Суде короны или которые, согласно принятому решению, должны разбираться в Суде короны. Передача дела для вынесения приговора имеет место в том случае, когда дело подсудимого, совершившего правонарушения "промежуточной категории", рассматривалось в суммарном порядке, но суд постановил передать его или ее дело на рассмотрение в Суд короны для вынесения приговора.

75. В Англии и Уэльсе в настоящее время насчитывается около 30 000 магистратов, каждый из которых проходит подготовку под надзором Совета по судебным исследованиям. Магистратами являются судебные должностные лица, ставшие магистратами на добровольной основе и не получающие заработной платы. Магистраты рассматривают около 95% всех уголовных дел в Англии и Уэльсе, а также некоторые семейные и гражданские дела. Их набором и отбором занимается 101 местный консультативный комитет, по чьей рекомендации успешные кандидаты назначаются на должность магистрата Лордом-канцлером по согласованию с Лордом – Главным судьей. В состав "коллегии" магистратского суда входят три магистрата и профессионально подготовленный советник по юридическим вопросам, который предоставляет им помощь и консультации по правовым и процедурным вопросам в суде. Каждый магистрат прикреплен к одной местной территории отправления правосудия, однако имеет общенациональную юрисдикцию в соответствии с Законом о судах 2003 года.

76. Кроме того, около 136 окружных судей (магистратских судов) занимаются более сложными делами, а также делами, требующими особого рассмотрения. Такие судьи должны иметь как минимум семилетний опыт работы в качестве солиситора или барристера и, кроме того, два года оплачиваемой практики.

77. Правонарушения с участием лиц в возрасте моложе 18 лет рассматриваются, за некоторыми исключениями, в судах по делам несовершеннолетних³⁸. Они являются специально учрежденными магистратскими судами, которые проводят свои заседания отдельно от других судов или в другое время. На них может присутствовать ограниченный круг людей, а в сообщениях средств массовой информации запрещается раскрывать личность подростка, который предстает в суде в качестве обвиняемого или свидетеля. Когда подросток моложе 18 лет обвиняется вместе с лицом, которому 18 или более лет, дело слушается в обычном магистратском суде или Суде короны. В случае признания подростка виновным суд может передать дело для вынесения приговора в суд по делам несовершеннолетних, за исключением тех случаев, когда суд сочтет это нецелесообразным.

78. Лицо, осужденное магистратским судом, может направить апелляционную жалобу в Суд короны против меры наказания, если признало себя виновным, и против осуждения или меры наказания, если не признало себя виновным. Когда апелляционная жалоба касается правовых вопросов или вопросов юрисдикции, сторона обвинения или обвиняемый могут обжаловать решение магистратского суда в Высоком суде. Апелляционные жалобы на решения Суда короны, направленные против осуждения или против меры наказания, подаются в Апелляционный суд (уголовное отделение). Высшим апелляционным судом по всем делам, рассмотренным Высоким судом или Апелляционным судом, является Верховный суд. До того, как дело поступает в Верховный суд, суд, рассматривавший предыдущую апелляционную жалобу, должен вынести решение о том, что дело затрагивает правовой вопрос общегосударственного значения, и этот суд или Верховный суд должны санкционировать рассмотрение апелляционной жалобы.

79. В тех случаях, когда обвиняемый по обвинительному акту был оправдан (будь то по всем пунктам обвинительного акта или лишь по некоторым из них), Генеральный прокурор может обратиться в Апелляционный суд с целью получения его заключения по любому правовому вопросу, который возник в ходе рассмотрения данного дела. Прежде чем давать свое заключение по тому или иному вопросу, Апелляционный суд должен выслушать аргументы, представляемые Генеральным прокурором или от его имени. Оправданный имеет также право пользоваться услугами адвоката для представления доводов от его имени. Независимо от того, к какому заключению придет Апелляционный суд, первоначальный оправдательный приговор остается в силе. Обращаясь за таким заключением, Генеральный прокурор может добиться судебного постановления, которое поможет ему в преследовании по будущим делам, однако он не может просить суд отменить оправдательный приговор по конкретному делу, которое послужило основанием для обращения в Апелляционный суд. Такие вопросы могут также направляться на рассмотрение Палаты лордов, если Апелляционный суд сочтет целесообразным передать его на рассмотрение этой инстанции.

³⁸ Эти случаи включают в себя дела, в которых лицо моложе 18 лет предстает перед судом как совершеннолетний или вместе с совершеннолетним, а также если рассматривается дело об изнасиловании или непредумышленном убийстве.

80. Генеральный прокурор может также направить дело в Апелляционный суд, если он считает, что приговор, вынесенный судьей Суда короны, является чрезмерно мягким или незаконным. Эти полномочия касаются только правонарушений по обвинительному акту и отдельных правонарушений "промежуточной категории", решение по которым было вынесено Судом короны. Для передачи дела необходимо предварительное разрешение Апелляционного суда. Апелляционный суд может аннулировать любой приговор и заменить его более строгим или более мягким приговором, который он считает уместным в данном случае, при условии что принятое им решение входит в пределы полномочий судьи Суда короны, который вынес первоначальный приговор. Обычно правило запрета на вторичное привлечение к уголовной ответственности за то же преступление означает, что человека, оправданного по делу о совершении какого-либо правонарушения, нельзя преследовать по этому делу снова. Тем не менее часть X Закона об уголовном правосудии 2003 года теперь разрешает проводить повторное судебное разбирательство в отношении очень серьезных правонарушений, если с момента вынесения оправдательного приговора стали известны новые и убедительные доказательства.

ii) Шотландия

81. В Шотландии Высокий суд осуществляет судебное разбирательство по всем тяжким преступлениям, таким как убийство, государственная измена и изнасилование; шерифский суд занимается менее серьезными правонарушениями, а мировые судьи – незначительными правонарушениями. Уголовные дела рассматриваются по "торжественной" процедуре, когда предъявляется обвинительный акт и судья заседает вместе с 15 присяжными, или по суммарной процедуре, когда судья заседает без присяжных. Все дела в Высоком суде и наиболее серьезные дела в шерифских судах рассматриваются судьей и присяжными. Суммарная процедура используется при рассмотрении менее серьезных дел в шерифских судах и при рассмотрении всех дел в окружных судах. Разные судебные инстанции имеют разные полномочия в отношении максимальных мер наказания.

82. В Шотландии дети и подростки младше 16 лет, которые совершили правонарушение или в отношении которых по каким-либо другим указанным в законе причинам необходимо принять принудительные меры воспитательного характера или защиты, обычно вызываются на слушание по делам несовершеннолетних. В слушании участвуют три избираемые из списка добровольцев члена суда, которые утверждаются министрами Шотландии. В каждом слушании должны участвовать представители обоих полов. После слушания несовершеннолетний или его родители могут подать апелляцию против любого решения в течение 21 дня. Эта апелляция также передается на рассмотрение шерифа. Тем не менее небольшое число детей, совершивших серьезные преступления, могут предстать перед органами уголовного правосудия для взрослых.

83. Шесть шерифских территорий в Шотландии в свою очередь делятся на шерифские судебные округа с одним или несколькими шерифами, которые выступают в качестве судей. Высокий суд, представляющий собой верховный уголовный суд Шотландии, является как судебной, так и апелляционной инстанцией. Разбирательства в Высоком суде правомочен осуществлять любой из следующих судей: Лорд-Генеральный судья (глава судебной системы), Лорд-Главный судья (следующий по старшинству судья) или один из Лордов-рядовых судей.

84. Все апелляции рассматриваются Высоким судом. Как при "торжественной", так и при суммарной процедуре апелляция может быть направлена против осуждения, меры наказания или того и другого. Если суд отменяет обвинительный приговор, то он может санкционировать повторное судебное разбирательство. В Палату лордов дальнейшие апелляционные жалобы не подаются. При суммарном производстве обвинитель может подать апелляционную жалобу по правовому вопросу, направленную против оправдательного приговора или против меры наказания. Лорд-адвокат может запросить мнение Высокого суда по правовому вопросу, который возник в связи с делом, когда лицо, преследуемое по обвинительному акту, освобождается от ответственности. Это не затрагивает первоначального решения об освобождении от ответственности.

iii) Северная Ирландия

85. Суды в Северной Ирландии в целом имеют такую же структуру, как в Англии и Уэльсе. Повседневная работа по суммарному рассмотрению незначительных дел осуществляется магистратскими судами под председательством штатного служащего с юридическим образованием, называемого окружным судьей (магистратским судом). В случае участия в деле лиц моложе 18 лет разбирательство проводится судами по делам несовершеннолетних, состоящими из окружного судьи (магистратского суда) и двух непрофессиональных членов суда (как минимум одним из которых должна быть женщина), прошедших специальную подготовку по вопросам ювенальной юстиции. Как и в Англии и Уэльсе, на дела, рассматриваемые судом по делам несовершеннолетних, накладываются ограничения, касающиеся оглашения имени или опубликования фотографий правонарушителя. Апелляционные жалобы на решения магистратских судов (включая суды по делам несовершеннолетних) рассматриваются судом графства.

86. Суд короны занимается уголовными делами по обвинительному акту. В его деятельности участвуют судьи Высокого суда и судов графств. Судебное разбирательство обычно проводится одним судьей, а все спорные дела, помимо дел, которые касаются правонарушений, предусмотренных законодательством о чрезвычайных ситуациях, рассматриваются с участием присяжных.

87. В 1970-х годах из-за увеличения числа случаев насилия на религиозной почве и террористических актов возникла необходимость единоличного рассмотрения дел по законодательству о чрезвычайных ситуациях судьей без присутствия присяжных, так как присяжные стали подвергаться запугиваниям. На основании Закона об отправлении правосудия и безопасности (Северная Ирландия) 2007 года 31 июля 2007 года эта "система судов Диплока" была упразднена и заменена новой системой судопроизводства без участия присяжных. В новой системе главное внимание уделяется не самому правонарушению, а рассмотрению его обстоятельств, и требуется проведение анализа риска того, что отправление правосудия может быть подорвано. В настоящее время все дела в принципе должны рассматриваться в суде присяжных, однако директор государственного обвинения может принять решение о квалификации дел как подлежащих судебному разбирательству без участия присяжных.

88. Апелляционные жалобы на решения Суда короны, направленные против признания виновности или меры наказания, рассматриваются Апелляционным судом Северной Ирландии. Порядок подачи дальнейшей апелляции в Палату лордов сходен с порядком, применяемым в Англии и Уэльсе.

- d) *Уголовное судопроизводство*
- i) Судебное разбирательство

89. Судебное разбирательство по уголовным делам в Соединенном Королевстве проходит в виде состязания между стороной обвинения и стороной защиты. Так как по закону обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока его вина не доказана, сторона обвинения не имеет никаких подразумеваемых или явных преимуществ перед стороной защиты. Подсудимый (в Шотландии он именуется обвиняемым) имеет право нанять юрисконсульта и может воспользоваться правовой помощью за счет государственных средств. Если подсудимый содержится под стражей, то для обеспечения должной подготовки защиты его может посещать юрисконсульт.

90. Судебное разбирательство по уголовным делам обычно проводится в открытом заседании, и при этом строго соблюдаются правила доказывания (связанные с подтверждением фактов). Если доказательства приняты судом с нарушениями, то обвинительный приговор может быть обжалован и отменен. В ходе судебного разбирательства подсудимый имеет право заслушивать и участвовать в перекрестном допросе свидетелей, выступающих на стороне обвинения, обычно действуя при этом через адвоката; вызывать своих свидетелей, которых в случае отказа от добровольной явки в суд можно принудить к этому в юридическом порядке; и обращаться к суду лично или через адвоката, причем сторона защиты пользуется правом последнего слова в суде. Подсудимого нельзя подвергать допросу без его согласия выступить под присягой в качестве свидетеля в свою защиту. Когда подсудимый дает показания, перекрестный допрос по поводу его характера и другого поведения допускается лишь при исключительных обстоятельствах; как правило, сторона обвинения не может ссылаться на полученные таким образом доказательства.

91. В Англии, Уэльсе и Северной Ирландии во время подготовки дела сторона обвинения, за исключением дел о мелких правонарушениях, должна либо автоматически, либо по соответствующему запросу ознакомить защиту со всеми доказательствами против обвиняемого, на которые сторона обвинения предполагает опираться. Кроме того, в соответствии с правилами о раскрытии информации сторона обвинения обязана раскрывать обвиняемому любые ранее неизвестные ему материалы, которые могут ослабить позицию стороны обвинения или укрепить позицию обвиняемого. Вместе с тем действующее законодательство позволяет не раскрывать некоторые неиспользуемые материалы, если суд постановит, что сохранение конфиденциальности в большей степени отвечает общественным интересам (и раскрытие не является обязательным условием для справедливого судебного разбирательства).

92. В Шотландии государственное обвинение обязано по собственной инициативе предоставлять защите все существенные доказательства в пользу обвиняемого или против него, включая любую известную государственному обвинению информацию, которая существенно ослабляет позицию государственного обвинения или существенно усиливает позицию защиты.

93. Сторона защиты или сторона обвинения могут высказать предположение, что из-за болезненного психического состояния обвиняемый не может предстать перед судом. Если присяжные (или, в случае Шотландии, судья) согласятся с этим, то обвиняемый помещается в определенную судом больницу.

ii) Присяжные

94. При судебном разбирательстве с участием присяжных судья решает вопросы права, кратко излагает доказательства присяжным и инструктирует их по соответствующему праву, а также освобождает обвиняемого от ответственности или выносит приговор. Вопрос о признании подсудимого виновным или невиновным могут решать только присяжные. В Англии, Уэльсе и Северной Ирландии, если присяжные не пришли к единогласному вердикту, то судья может посоветовать им вынести вердикт большинства при том условии, что в обычной коллегии присяжных, состоящей из 12 человек, противоположное мнение высказали не более двух присяжных. В Шотландии, где коллегия состоит из 15 присяжных, вердикт может быть вынесен простым большинством, однако ни одно лицо не может быть признано виновным в отсутствие подтвержденных доказательств. Если жюри выносит вердикт "невиновен" (в Шотландии выносятся вердикт "не доказано", который является альтернативным вариантом вердикта об освобождении от ответственности), то сторона обвинения не имеет права обжаловать это решение, а подсудимый не может быть повторно привлечен к суду за то же правонарушение. При вынесении вердикта "виновен" подсудимый имеет право обжаловать его в соответствующем суде.

95. Коллегия присяжных полностью независима от судебной власти. Любая попытка повлиять на коллегия присяжных после принесения ими присяги является наказуемой по Закону о неуважении к суду 1981 года.

96. Сторона обвинения и сторона защиты имеют право отводить кандидатуры потенциальных присяжных заседателей, приводя причины, по которым, по их мнению, тот или иной конкретный заседатель может быть пристрастным. Такой отвод кандидатур не может осуществляться без указания причин. Кроме того, сторона обвинения может воспользоваться своим правом на требование замены присяжного заседателя, а судья вправе по своему усмотрению отстранить того или иного присяжного заседателя от участия в деле, если того требуют обстоятельства. Законом об уголовном правосудии (Шотландия) 1995 года было отменено абсолютное право отвода в Шотландии.

97. Лица в возрасте от 18 до 70 лет, занесенные в список избирателей и с 13 лет проживающие в Соединенном Королевстве непрерывно не менее пяти лет, обязаны выступать в качестве присяжных, если они не лишены этого права или не освобождены от этой обязанности. Права выступать в качестве присяжных лишены, в частности, лица, которые приговаривались в Соединенном Королевстве к пяти или более годам лишения свободы; в течение предыдущих десяти лет приговаривались к заключению, содержанию под стражей или в учреждении для несовершеннолетних правонарушителей на срок от трех месяцев, осуждались условно, привлекались к исправительно-трудовым работам или находились под надзором; а также лица, которые регулярно проходят лечение у врача или пребывают в больнице или аналогичном заведении в связи с наличием у них того или иного психического заболевания.

e) *Расследование случаев смерти*

98. В Англии, Уэльсе и Северной Ирландии дела о насильственной и неестественной смерти или внезапной смерти, произошедшей по неизвестным причинам, разбирают коронеры. О случаях смерти местному коронеру (который имеет медицинское и (или) юридическое образование) могут сообщать врачи, полиция, сотрудники государственных регистрационных органов, различные органы государственной власти или граждане. В случае внезапной смерти, произошедшей по неизвестным причинам, коронер может не проводить следствие,

если после судебно-медицинского исследования трупа он удостоверится в том, что смерть вызвана естественными причинами. Когда существуют основания полагать, что пострадавший умер насильственной или неестественной смертью, умер в тюрьме или при других особых обстоятельствах, коронер должен провести дознание, причем в обязанности коронерского суда входит установление обстоятельств, времени и места смерти. Коронер может вести судебное разбирательство единолично или, при некоторых обстоятельствах, при участии присяжных. Ни коронер, ни присяжные заседатели не могут высказывать никаких мнений по вопросам уголовной и гражданской ответственности, которые относятся к компетенции других судов.

99. В Шотландии местный прокурор по уголовным делам осуществляет расследование всех случаев внезапной и подозрительной смерти и может докладывать о результатах в уголовное отделение суда королевской скамьи. Иногда дела со смертельным исходом могут разбираться шерифом. В некоторых случаях (таких как смерть во время содержания под стражей) судебное разбирательство по делам со смертельным исходом является обязательным. Кроме того, когда обстоятельства дела вызывают беспокойство общественности, Лорд-адвокат может по своему усмотрению дать указание провести следствие в интересах общества.

f) Тюрьмы, probation, условно-досрочное освобождение

100. В мае 2007 года на Министра юстиции была возложена ответственность за тюремную службу и службы probation и последующей помощи в Англии и Уэльсе. Содержание совершеннолетних преступников под стражей и их последующая адаптация в обществе на территории Англии и Уэльса находится в компетенции Агентства национальной службы по содержанию преступников (НССП) (исполнительного агентства Министерства юстиции).

101. Министр юстиции назначает при каждом пенитенциарном учреждении независимый наблюдательный совет из числа местных жителей, чтобы обеспечить независимую оценку соблюдения стандартов справедливого и гуманного отношения к заключенным, а также количества и качества программ подготовки заключенных к освобождению. Совет информирует Министра юстиции о любых возможных нарушениях и представляет ему ежегодный отчет о соблюдении пенитенциарным учреждением установленных стандартов и норм и их влиянии на заключенных.

102. Инспектированием тюрем занимается Главный инспектор Ее Величества по тюрьмам, назначаемый Королевой и подчиняющийся непосредственно Министру юстиции. Действенность службы probation проверяет Главный инспектор Ее Величества по вопросам probation, назначаемый Министром юстиции и подчиняющийся непосредственно ему.

103. Министр юстиции назначает также Омбудсмена по вопросам тюрем и probation. В обязанности Омбудсмена входит расследование индивидуальных жалоб заключенных, лиц, находящихся под probationным надзором, и находящихся под стражей иммигрантов, а также вынесение рекомендаций в связи с ними. В обязанности Омбудсмена входит также расследование любых случаев смерти в тюрьмах, исправительных учреждениях или центрах для нелегальных иммигрантов. Омбудсмен представляет ежегодный отчет Министру юстиции. Специальный совет по условно-досрочному освобождению представляет Министру юстиции свои рекомендации по вопросам условного освобождения заключенных.

104. Фонды первичной медико-санитарной помощи Национальной службы здравоохранения отвечают за оказание медицинской помощи в государственных тюрьмах Англии.

g) *Помилование*

105. Министр внутренних дел представляет Королеве рекомендации по вопросу о том, имеются ли исключительные основания для применения прерогативы королевской милости, например в случае отсутствия средств судебной защиты, для помилования осужденного или частичного или полного освобождения от установленного судом наказания. Обязанности Министра внутренних дел, связанные с королевским помилованием, распространяются на Англию и Уэльс. Аналогичные обязанности имеют министры по делам Шотландии и Северной Ирландии.

h) *Гражданское право*

106. В гражданском праве Англии, Уэльса и Северной Ирландии выделяются следующие основные отрасли: семейное право, имущественное право, договорное право и деликтное право (охватывающее вред, причиненный одному лицу другим лицом, независимо от того, был ли установлен непосредственный контакт между ними, и касающееся, в частности, таких понятий как небрежность, диффамация и нарушение права владения). Другие отрасли гражданского права включают в себя конституционное и административное право (в особенности в связи с осуществлением исполнительной власти), промышленное, морское и церковное право. В гражданском праве Шотландии выделяют свои, во многом похожие, отрасли.

107. В 1999 году были введены "Гражданские процессуальные нормы", единые процессуальные нормы для судов графств и Высокого суда, направленные на обеспечение справедливого рассмотрения дел в судах. Также был учрежден Совет по вопросам гражданского правосудия для контроля и координации модернизации системы гражданского правосудия в Англии и Уэльсе. Основной задачей Совета является постоянный обзор системы и ее соответствующее реформирование.

i) *Гражданские суды*

i) *Англия и Уэльс*

108. Магистратские суды имеют ограниченную компетенцию в отношении гражданских дел. Она включает в себя некоторые аспекты семейного права, споры в рамках законодательства о здравоохранении и о взимании налогов. Комитеты магистратов также выдают лицензии на открытие баров, букмекерских контор и клубов.

109. Юрисдикция 216 судов графств охватывает иски, основанные на договоре и деликте (с незначительными исключениями), дела о доверительной собственности и ипотеке, а также иски о возврате прав земельной собственности. Дела, связанные с требованиями, превышающими установленные пределы, могут рассматриваться в суде графств с согласия сторон или в некоторых случаях после передачи из Высокого суда.

110. Другие вопросы, рассматриваемые судами графств, включают в себя вопросы купли-продажи в рассрочку, соглашения об аренде, споры между владельцами и съемщиками жилья, а также дела об усыновлении. Дела о разводе рассматриваются в судах, определенных как суды графств, занимающиеся бракоразводными делами, а за пределами Лондона дела о банкротстве рассматри-

ваются в некоторых судах графств. Эти суды рассматривают также жалобы о дискриминации по признаку расы и пола (вне трудовой сферы). Для разбирательств по небольшим по объему требованиям (прежде всего связанным с потребителями) имеются специальные арбитражные суды и упрощенные процедуры.

111. Все судьи Верховного суда (включающего в себя Апелляционный суд, Суд короны и Высокий суд) и все окружные судьи и судьи-рекордеры правомочны заседать в судах графств, но каждый суд имеет одного или нескольких членов судейского корпуса, приписанных к нему по решению Лорда-канцлера, и обычные заседания суда в большинстве случаев проводятся ими. Судья обычно заседает один, хотя суд может в виде исключения вынести решение о проведении заседания с участием коллегии присяжных.

112. Высокий суд разделен на канцлерское отделение, отделение королевской скамьи и отделение по семейным делам. Его юрисдикция включает в себя как первоначальное рассмотрение дел, так и рассмотрение в порядке обжалования и охватывает гражданские и некоторые уголовные дела. Каждому отделению передаются конкретные виды дел. Отделение по семейным делам занимается всеми судебными делами, затрагивающими вопросы семейной жизни, включая вопросы усыновления и попечительства. Канцлерское отделение занимается толкованием завещаний и вопросами управления наследственным имуществом. Морское и торговое право входит в компетенцию судов по морским делам и торговых судов отделения королевской скамьи.

113. Каждый из 108 судей Высокого суда прикреплен к одному из отделений по должности, однако в течение срока своих полномочий может быть переведен в другое отделение. За пределами Лондона (где Высокий суд проводит заседания в помещениях королевских судов) заседания проводятся в 27 центрах Высокого суда. Для слушания дел в первой инстанции судьи Высокого суда заседают одни. Заявления об обжаловании по вопросам гражданского права, поступившие от нижестоящих судов, рассматриваются судами в составе двух (или иногда трех) судей или одним судьей соответствующего отделения.

114. В Англии и Уэльсе апелляции по брачно-семейным делам и делам об усыновлении и попечительстве, ранее заслушанным магистратскими судами, передаются на рассмотрение в отделение по семейным делам Высокого суда. Апелляции на решения магистратских комитетов, выдающих лицензии, заслушиваются Судом короны. Апелляции, поступившие из Высокого суда или судов графств, заслушиваются в Апелляционном суде (гражданское отделение), состоящем из хранителя судебных архивов и 35 лордов-судей по апелляциям, и могут передаваться в Палату лордов, которая является окончательной апелляционной судебной инстанцией по гражданским и уголовным делам. Судьями в Палате лордов являются 11 лордов-судей по апелляциям, которые должны составлять кворум из трех, но обычно заседают в составе пяти, а иногда даже семи судей. Однако по состоянию на октябрь 2009 года Верховный суд заменит Палату лордов в качестве окончательной апелляционной судебной инстанции.

ii) Шотландия

115. Основными гражданскими судами в Шотландии являются шерифские суды и Сессионный суд. Гражданская юрисдикция шерифских судов распространяется на большинство видов исков и обычно не ограничена стоимостным объемом дела, т.е. шериф полномочен рассматривать практически все вопросы гражданского права и осуществлять все виды процедур, за исключением некоторых видов апелляционного обжалования, специально регламентированных

законом, и ходатайств в Сессионный суд. Значительная часть работы осуществляется шерифом, решение которого может быть обжаловано перед главным шерифом или непосредственно в Сессионный суд. Шериф рассматривает также значительное число апелляций, специально регламентированных законом, и ходатайств, таких как обжалование решений лицензионных советов.

116. Сессионный суд заседает исключительно в Эдинбурге и в целом обладает юрисдикцией в отношении всех видов исков. Основным исключением являются иски, исключительно рассматриваемые шерифским судом, так как истребуемая по иску сумма меньше установленного предела. Сессионный суд разделен на две части: Внешнюю палату – суд первой инстанции – и Внутреннюю палату, действующую главным образом в качестве апелляционного суда. Внутренняя палата разделена на два отделения с одинаковым статусом, состоящих из четырех судей каждое, причем первое отделение возглавляет Лорд – председатель Сессионного суда, а второе – Вице-председатель Сессионного суда. Апелляционные жалобы во Внутреннюю палату могут поступать из Внешней палаты и от шерифских судов. Судьями Сессионного суда являются судьи Высокого уголовного суда. Лорд – председатель Сессионного суда занимает пост Лорда – главного судьи Высокого уголовного суда. Сессионный суд применяет целый ряд специальных процедур для рассмотрения отдельных видов дел, в частности для коммерческих споров и исков в целях взыскания ущерба за причинение телесных повреждений и смерти. Он обладает исключительной компетенцией при рассмотрении некоторых международных дел, в частности в рамках международных конвенций, касающихся похищения детей и опеки.

117. Шотландский земельный суд – это специальный суд, занимающийся исключительно вопросами, связанными с сельским хозяйством. Его председатель имеет статус и определенный срок пребывания в должности судьи Сессионного суда, а другие члены этого суда являются не профессиональными юристами, а специалистами в области сельского хозяйства.

iii) Северная Ирландия

118. Незначительные гражданские дела в Северной Ирландии рассматриваются в судах графств, хотя магистратские суды также рассматривают некоторые виды гражданских дел. Высшим гражданским судом является Высокий суд, после которого дело может быть передано на обжалование в Апелляционный суд. Эти два суда вместе с Судом короны составляют Верховный суд Северной Ирландии, и их практика и процедура близки к практике и процедуре в Англии и Уэльсе. В октябре 2009 года Верховный суд Соединенного Королевства заменил Палату лордов в качестве окончательной апелляционной судебной инстанции по гражданским делам.

j) *Гражданский процесс*

i) Англия и Уэльс

119. В Англии и Уэльсе судебное разбирательство по гражданским делам возбуждается потерпевшим лицом, именуемым "истцом". При этом не требуется проведение предварительного расследования по вопросу о достоверности жалобы. Обычным способом инициирования судебного разбирательства по гражданским делам как в Высоком суде правосудия, так и в суде графства является подача документа, называемого "исковым заявлением". На начальных этапах судебного разбирательства по гражданским делам в основном происходит обмен формальными заявлениями по обстоятельствам дела между сторонами.

120. Гражданское судебное разбирательство обычно может в любое время прекращаться или заканчиваться соглашением сторон. Иски, поданные в суд, обычно рассматриваются судьей без присяжных. Вместе с тем с согласия суда разбирательство может проводиться с участием присяжных в случае, если иски касаются мошенничества, клеветы в письменной или устной форме, злонамеренного судебного преследования и неправомерного лишения свободы. Присяжные принимают решения по вопросам факта и по размеру компенсации, присуждаемой потерпевшей стороне. Решения коллегии присяжных обычно должны быть единогласными, но если присяжные не могут прийти к согласию, могут допускаться судебные решения, принятые большинством голосов.

121. Судебный процесс в магистратском суде начинается с того, что суд направляет ответчику повестку о явке в суд, содержащую подробности жалобы и дату, когда она будет рассматриваться. Стороны в деле и свидетели дают показания на судебном заседании. Разбирательства по семейным делам обычно рассматриваются не более чем тремя непрофессиональными судьями, в число которых, где это возможно, входит женщина; при этом присутствие публики не разрешается. Суд может вынести решение о месте проживания детей, доступе к детям и надзоре за ними, а также о выплате содержания супруге (супругу) и алиментов на детей.

122. Если какая-либо из сторон отказывается исполнять решение или постановление суда, может быть применен ряд процедур принудительного обеспечения их исполнения. Когда решение касается денежной суммы, самым распространенным методом принудительного исполнения является либо конфискация имущества должника, либо решение о принудительном взыскании средств из его доходов. Если судебное решение принимает форму судебного запрета, отказ подчиняться судебному решению может привести к тюремному заключению за оскорбление суда. Судебные издержки по решению суда обычно выплачиваются проигравшей стороной.

ii) Шотландия

123. В Шотландии судебное разбирательство в Сессионном суде или обычное разбирательство в шерифских судах начинаются с направления ответчику повестки о вызове в суд. Ответчик, который намерен оспорить иск, должен информировать об этом суд; если он или она не являются в суд, то суд принимает решение за отсутствием в пользу истца. В случае рассмотрения обычных исков в шерифском суде рассмотрение дела начинается с издания первоначального приказа, и ответчик должен уведомить суд о своем намерении защищаться и затем представить свою аргументацию, после чего проводится факультативное слушание. При рассмотрении исков в рамках семейного права стороны присутствуют на факультативном слушании, и суд может направить дело на рассмотрение посредника. После факультативного слушания дела направляются для рассмотрения правовых вопросов или доказательств.

124. В делах, рассматриваемых в порядке суммарного производства (связанных с исками на сумму от 750 до 1 500 фунтов стерлингов), в шерифском суде изложение требования истца включается в повестку о вызове в суд. Эта процедура устроена таким образом, чтобы позволить урегулировать большую часть исков без явки сторон в суд. Обычно стороны (или их представители) должны являться в суд лишь в том случае, если иск оспаривается. Такое суммарное производство проводится в соответствии с определенным графиком, предусматривает минимальный объем письменных заявлений и охватывает некоторые виды

исков по платежам, а также иски, касающиеся восстановления во владении наследственным имуществом.

125. В 1988 году в Шотландии была введена в действие новая процедура рассмотрения мелких исков, которая касается всех исков на сумму до 750 фунтов стерлингов и осуществляется в порядке, аналогичном суммарному производству. В тех случаях, когда истец не имеет своего собственного адвоката, суд оказывает ему содействие в составлении и направлении повестки о вызове в суд. Хотя процедура рассмотрения мелких исков сходна с суммарным производством, она имеет весьма неформальный характер, и суды поощряются к применению менее жестких процессуальных норм и правил рассмотрения доказательств. В рамках рассмотрения мелких исков правовая помощь не оказывается, и размер судебных издержек является очень ограниченным.

iii) Северная Ирландия

126. В Северной Ирландии применяются процедуры, сходные с процедурами, применяемыми в Англии и Уэльсе. Судебное разбирательство в судах графств начинается с направления ответчику судебного приказа; в судах графств не проводится предварительного производства по делу. Постановления гражданских судов приводятся в исполнение в рамках централизованной процедуры, относящейся к компетенции Управления по исполнению судебных решений.

k) Суд по ограничительной практике

127. Суд по ограничительной практике является специализированным судом Соединенного Королевства, который рассматривает монопольную практику и ограничительную торговую практику. Он состоит из пяти судей и до десяти других лиц, компетентных в вопросах промышленности, коммерческой деятельности или общественной жизни.

l) Служба трибуналов

128. В трибуналах рассматривается целый ряд споров, в основном между частными лицами и государством, и они традиционно финансировались тем же государственным ведомством, чьи решения они рассматривали. Впервые о необходимости проведения реформы системы трибуналов заявил сэр Эндрю Леггатт в своем докладе "Трибуналы для граждан: единая система, единая служба". Правительство приняло его предложения, и 3 апреля 2006 года 16 существовавших трибуналов были объединены в Службу трибуналов, созданную в качестве исполнительного агентства Министерства юстиции (МЮ). За последние 50 лет это стало самым значительным изменением в данной области системы правосудия.

129. На основании Закона о трибуналах, судах и исполнении судебных решений 2007 года 3 ноября 2008 года была создана система, предусматривающая трибунал первой инстанции и вышестоящий трибунал. Трибунал первой инстанции является трибуналом первой инстанции для большинства юрисдикций. Вышестоящий трибунал главным образом, но не исключительно, рассматривает апелляции, поступающие из трибунала первой инстанции, и принимает по ним решения. Он имеет также право заниматься судебным пересмотром дел, переданных ему Высоким судом и Сессионным судом. Оба трибунала находятся в административном ведении Службы трибуналов. Поскольку структура данной системы является гибкой, то в случае, если в будущем Парламент примет решение о создании нового права обжалования или новой юрисдикции, необходимости учреждать для этого новый трибунал не будет.

130. В настоящее время трибунал первой инстанции разделен на пять палат: общую надзорную палату, палату по социальным правам, палату по вопросам здравоохранения, образования и социальной помощи, палату по вопросам выплат пенсий ветеранам войны и компенсаций военнослужащим и налоговую палату.

131. Обязанности старшего председателя трибунала включают в себя представление мнений системы трибуналов министрам, Парламенту, а также в образовательных целях, в целях вынесения рекомендаций и общего обеспечения благосостояния граждан. Кроме того, в соответствии с Законом о конституционной реформе 2005 года Лорд – главный судья передал старшему председателю трибунала часть своих полномочий, в частности касающихся судебной дисциплины большинства судей и членов трибуналов.

132. Комитет по процедурным правилам трибуналов принимает правила судопроизводства и судебных процедур в трибунале первой инстанции и вышестоящем трибунале. Комитет был учрежден в мае 2008 года. В связи с переходом к системе, состоящей из трибунала первой инстанции и вышестоящего трибунала, действовавшие правила для всех трибуналов заменяются правилами, разработанными комитетом для каждой палаты.

m) Совет по административной юстиции и трибуналам

133. Совет по административной юстиции и трибуналам (САЮТ) является совещательным вневедомственным государственным учреждением. Этот орган выступает в качестве преемника Совета по делам трибуналов. Он перенял прежнюю роль Совета по делам трибуналов в вопросах, касающихся трибуналов и расследований, а также осуществляет надзор за системой административной юстиции в целом, с тем чтобы она была доступной, справедливой и действенной. Он также дает рекомендации министрам и старшему председателю по развитию вновь созданной системы и направляет им предложения по ее изменению. Целью работы САЮТ является обеспечение соответствия отношений между судами, трибуналами, омбудсменами и альтернативными органами разрешения споров нуждам граждан. Представитель САЮТ по закону является членом комитета по процедурным правилам трибуналов и, таким образом, непосредственно участвует в процессе разработки правил работы трибуналов.

n) Неправительственные организации

134. В Соединенном Королевстве существует большое количество правозащитных неправительственных организаций. В связи с правилами налогообложения неправительственные организации в основном имеют форму благотворительных организаций. В Соединенном Королевстве нет единой системы управления благотворительными организациями и другими неправительственными организациями. В Англии и Уэльсе, Шотландии и Северной Ирландии управление благотворительными организациями осуществляется на основании разных законов.

135. В Англии и Уэльсе организации, желающие получать льготы за счет статуса "благотворительной организации", должны быть зарегистрированы как таковые в соответствии с процедурами, надзор за которыми осуществляется комиссией по делам благотворительности. За некоторыми исключениями, процедуры регистрации должны осуществляться в соответствии с Законом о благотворительных организациях 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законом о благотворительных организациях 2006 года).

136. В Шотландии надзор за деятельностью благотворительных организаций также осуществляется контролирующим органом – Службой шотландского регулятивного органа по делам благотворительности. Чтобы организация могла считаться "благотворительной", она должна отвечать положениям Закона о благотворительных организациях и доверительных инвестициях (Шотландия) 2005 года, и затем ее необходимо зарегистрировать в Шотландской службе регистрации благотворительных организаций.

137. В Северной Ирландии законодательство о благотворительных организациях значительно отличается, поскольку благотворительные организации не подлежат обязательной регистрации. Они осуществляют свою деятельность главным образом на основании Закона о благотворительных организациях (Северная Ирландия) 1964 года и Постановления по Закону о благотворительных организациях (Северная Ирландия) 1987 года. Деятельность благотворительных организаций находится под надзором Министерства социального развития³⁹.

138. Имея в Соединенном Королевстве статус благотворительной, организация может пользоваться рядом налоговых льгот. В целом благотворительные организации Соединенного Королевства могут получать освобождение от налогообложения в отношении большей части своего дохода или выручки, а также в отношении прибыли, получаемой ими от определенных видов деятельности. Кроме того, благотворительные организации имеют право получать налоговые компенсации в отношении полученного дохода, с которого ранее были уплачены налоги.

II. Общие правовые основы защиты прав человека

A. Принятие международных норм в области прав человека

139. Соединенное Королевство ратифицировало все перечисленные ниже основные договоры Организации Объединенных Наций о правах человека, а именно:

- a) Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД);
- b) Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП);
- c) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП);
- d) Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП);
- e) Конвенцию о правах ребенка (КПР);
- f) Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ);
- g) Конвенцию о правах инвалидов (КПИ).

140. Соединенное Королевство ратифицировало также факультативные протоколы к КПП, КЛДЖ, КПР и КПИ.

³⁹ www.dsdni.gov.uk.

141. Соединенное Королевство не подписало Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КТМ).

142. Кроме того, Соединенное Королевство представило доклад в рамках процесса универсального периодического обзора.

143. Международные договоры, ратифицированные Соединенным Королевством, не становятся автоматически частью законодательства Соединенного Королевства. Вместо этого Соединенное Королевство, как правило, обеспечивает соблюдение своих международных обязательств путем ввода в действие или изменения внутреннего законодательства, с тем чтобы оно соответствовало его договорным обязательствам. Правительство вносит такие изменения в рамках обычных парламентских процедур еще до присоединения к соответствующему договору. Соединенное Королевство не ратифицирует договор до тех пор, пока правительство не убедится в том, что внутреннее законодательство и практика позволяют его выполнять. Этим способом обеспечивается соблюдение Международной конвенции по ликвидации всех форм расовой дискриминации и других основных договоров о правах человека.

В. Правовые основы защиты прав человека на национальном уровне

1. Конституционная защита и законодательное оформление

144. Соединенное Королевство не имеет писаной конституции в своем национальном законодательстве. На протяжении длительного времени жители Соединенного Королевства придерживались традиции личных свобод, но не всегда можно было определенно сказать, что под этим подразумевается или каков должен быть порядок действий в тех случаях, когда неписанные свободы противоречат другим законам.

145. Основные гражданские и политические права воплощены в Европейской конвенции о правах человека (ЕКПЧ), которую Соединенное Королевство ратифицировало в 1951 году. Хотя Соединенное Королевство обязалось соблюдать свои обязательства по ЕКПЧ после ее ратификации в соответствии с международным правом, ЕКПЧ не была напрямую инкорпорирована в законодательство Соединенного Королевства, а предусмотренные Конвенцией права не могли напрямую применяться его судами. Для того чтобы придать дополнительную законную силу правам, предусмотренным ЕКПЧ, по инициативе правительства был принят Закон о правах человека 1998 года ("Закон"). Этот Закон вступил в силу 2 октября 2000 года.

146. Закон дает возможность лицам, пострадавшим от нарушения прав, предусмотренных Конвенцией, подавать жалобы непосредственно в суды Соединенного Королевства и пользоваться средствами правовой защиты, в том числе получать компенсацию за понесенный ущерб, если такие нарушения будут установлены. Он обеспечивает, чтобы суды Соединенного Королевства могли в полной мере ссылаться на права, предусмотренные Конвенцией, и на подкрепляющие их решения Европейского суда по правам человека. Он предусматривает также, что при рассмотрении законопроектов Парламент должен уделять пристальное внимание сложному вопросу о том, где находится баланс между правами отдельного лица и потребностями более широких кругов общества. Ключевой принцип Закона состоит в необходимости в максимально возможной степени обеспечивать соблюдение прав, предусмотренных Конвенцией, и он содержит четкое правовое определение основных прав и свобод.

147. Закон требует от судов Соединенного Королевства уважать законы, принятые Парламентом. Тем не менее, он разрешает суду вышестоящей инстанции объявлять тот или иной закон не подлежащим толкованию, совместимому с предусмотренными Конвенцией правами. После этого Парламент может принять решение о целесообразности изменения закона и о том, какие поправки должны быть в него внесены. Тем самым Закон устанавливает баланс между правами и обязанностями законодательной и судебной ветвей конституционной системы Соединенного Королевства, оставляя окончательное слово за демократическим процессом.

148. Закон ознаменовал собой значительный сдвиг в функционировании политической и правовой системы Соединенного Королевства. До появления Закона законодательство Соединенного Королевства не содержало четкого указания на то, что органы государственной власти и суды обязаны соблюдать права, предусмотренные ЕКПЧ, и суды обращались к ЕКПЧ только в исключительных случаях, например при отсутствии четких норм в законодательстве Соединенного Королевства.

149. В соответствии с Законом все основные органы государственной власти (такие, как органы центрального правительства и местного самоуправления, армия, полиция и т.д.) обязаны обеспечивать во всей своей деятельности соблюдение прав, предусмотренных Конвенцией, за исключением случаев, когда это невозможно в силу закона, принятого Парламентом.

150. Действие Закона обеспечивается тремя способами. Во-первых, он требует максимально возможного толкования и применения всех законодательных актов сообразно с правами, предусмотренными Конвенцией. Если это невозможно, суд может аннулировать или не применять подзаконные акты (такие, как постановления или распоряжения) либо, если речь идет о вышестоящем суде, он может констатировать факт их несоответствия первичному законодательству. Подобная констатация приводит в действие процедуру, позволяющую министру отдать распоряжение об исправлении положения и изменении законодательства, с тем чтобы привести его в соответствие с правами, предусмотренными Конвенцией.

151. До сих пор во всех случаях, когда суды объявляли какое-либо законодательство несовместимым с правами, предусмотренными Конвенцией (если это решение не отменялось апелляционной инстанцией), правительство либо передавало вопрос о таком несоответствии Парламенту для принятия законодательных мер по исправлению положения, либо готовится это сделать.

152. Во-вторых, Закон запрещает государственным органам предпринимать действия, несовместимые с правами, предусмотренными Конвенцией, и, если какой-либо государственный орган совершает такие действия, позволяет возбудить против него дела в судах или трибуналах Соединенного Королевства. Тем не менее действия государственного органа не считаются нарушением Закона, если в соответствии с каким-либо положением первичного законодательства (такого, как другой закон, принятый Парламентом) он не мог действовать иным образом.

153. Суды должны в ходе "пристального расследования" установить, было ли ограничение соответствующего права действительно необходимым для достижения одной или нескольких из заявленных и признанных Конвенцией целей. При отрицательном ответе на этот вопрос, суды должны констатировать, что государственный орган действовал незаконно. Тем не менее суды не просто заменяют позицию законодателя своей собственной позицией, поскольку их роль

ограничивается "рассмотрением", а не полным пересмотром изначально принятого решения. Вместе с тем такое рассмотрение теперь имеет более тщательный характер.

154. В-третьих, суды и трибуналы Соединенного Королевства обязаны учитывать права, предусмотренные Конвенцией, во всех рассматриваемых ими делах. Это означает, например, что они обязаны развивать общее право в соответствии с правами, предусмотренными Конвенцией. Они обязаны учитывать Страсбургское прецедентное право. Так, на основании Закона выносились решения по делам, которые касались противоречащих друг другу интересов неприкосновенности частной жизни и свободы выражения мнений.

155. Закон налагает также определенные обязанности на правительственных министров при выдвижении законодательных инициатив. В соответствии с Законом, министр, представляющий соответствующий законопроект, обязан сделать в Парламенте заявление о совместимости его положений с правами, предусмотренными Конвенцией. Это заставляет правительство задумываться о воздействии предлагаемого законодательства на права человека еще до передачи законопроекта в Парламент и помогает Парламенту в его задаче по тщательному рассмотрению законопроектов.

156. В пояснениях, представляемых вместе с законопроектом, правительство обязано также осветить основные вопросы прав человека, порождаемые законопроектом. При прохождении через Парламент большинство законопроектов рассматривается Объединенным парламентским комитетом по правам человека, который может представлять предложения, направленные на более полное приведение законопроекта в соответствие с Конвенцией или другими договорами о правах человека.

157. В период после 2000 года только по одному из представленных в Парламент законопроектов не было дано заключения, подтверждающего его совместимость с правами по Конвенции. Речь идет о проекте закона, который стал Законом о средствах коммуникации 2003 года и в котором говорилось об ограничениях на финансирование политической рекламы. В то время он был поддержан Объединенным парламентским комитетом по правам человека и одобрен Парламентом, принявшим законопроект. Впоследствии данный Закон был проанализирован и подтвержден Высоким судом и Палатой лордов. Конкретное дело по этому вопросу будет рассмотрено Европейским судом по правам человека.

158. Белфастское соглашение 1998 года содержало поручение Комиссии по защите прав человека Северной Ирландии представить Министру по делам Северной Ирландии рекомендации по поводу "возможностей для определения в законодательстве Вестминстерского дворца прав, дополняющих права, провозглашенные в Европейской конвенции о правах человека, с тем чтобы учесть особые обстоятельства Северной Ирландии". После заключения в октябре 2006 года Соглашения Сент-Эндрюс в интересах содействия этому процессу был создан форум по подготовке Билля о правах. Форум 31 марта 2008 года представил рекомендации Комиссии по защите прав человека Северной Ирландии, которая после рассмотрения доклада Форума направила собственные рекомендации правительству 10 декабря 2008 года. В настоящее время правительство рассматривает эти рекомендации и планирует провести публичные консультации по поводу представленных предложений.

159. В разделе 1(2) Закона говорится о том, что права, предусмотренные Конвенцией, вступают в силу во внутреннем законодательстве с учетом каких-либо особых отступлений или оговорок. В соответствии со статьей 15 Конвенции, Соединенное Королевство имеет право в исключительных и оговоренных обстоятельствах отступать от своих обязательств. Раздел 14 Закона о правах человека сохраняет данное право отступления во внутреннем законодательстве для обеспечения его соответствия отступлениям Соединенного Королевства в области международного права. Аналогичным образом, в соответствии со статьей 57 Конвенции, Соединенное Королевство имеет право в оговоренных обстоятельствах делать оговорку в отношении своих обязательств по Конвенции. Раздел 15 Закона обеспечивает действие данных оговорок во внутреннем законодательстве в целях обеспечения его соответствия оговоркам Соединенного Королевства в области международного права. К настоящему времени Соединенное Королевство сделало одну оговорку к Конвенции, а именно к статье 2 первого Протокола. Раздел 15 напрямую подтверждает данную оговорку и наделяет Министра полномочиями формулировать дальнейшие оговорки к Конвенции, которые Соединенное Королевство может делать в будущем.

160. Закон о правах человека распространяется на такие органы государственной власти, как автономные администрации и законодательные органы, однако в целях соблюдения ЕКПЧ к этим органам по закону предъявляются дополнительные требования. Закон о Шотландии 1998 года, в соответствии с которым был учрежден Шотландский парламент и исполнительные власти Шотландии, требует от министров Шотландии в своих действиях соблюдать права, предусмотренные ЕКПЧ, и гласит, что любые их действия, которые противоречат ЕКПЧ, являются действиями *ultra vires*. Он содержит также положение о том, что любое принимаемое Шотландским парламентом законодательство, которое несовместимо с ЕКПЧ, представляет собой превышение законодательных полномочий парламента и тем самым является недействительным. Это позволяет судам страны признавать недействительными любые законодательные документы Шотландии, которые не соответствуют ЕКПЧ. Закон о Северной Ирландии, в соответствии с которым была учреждена Ассамблея Северной Ирландии, также требует от министров Северной Ирландии действовать в соответствии с правами, предусмотренными ЕКПЧ, и определяет как *ultra vires* любой закон, противоречащий правам, изложенным в ЕКПЧ⁴⁰. В соответствии с Законом о правительстве Уэльса 2006 года, положения решений Национальной ассамблеи Уэльса, которые несовместимы с ЕКПЧ, являются недействительными. Сходным образом несовместимые с ней действия правительства Ассамблеи Уэльса являются действиями *ultra vires*. Таким образом, суды могут отменить любое законодательство Уэльса, не соответствующее ЕКПЧ.

2. Конституционная реформа

161. В июле 2007 года правительство опубликовало "зеленую книгу", озаглавленную "Правление в Британии" и представляющую собой программу с предложениями относительно возможных мер по укреплению отношений между правительством, Парламентом и народом.

162. Был подготовлен ряд докладов и проведены различные консультации. В "зеленой книге" выражается намерение правительства провести дальнейшее обсуждение идей относительно принятия более формального заявления о правах и обязанностях, в котором были бы четко прописаны отношения между от-

⁴⁰ Раздел 6(2) с) Закона о Северной Ирландии 1998 года.

дельными лицами и между государством и гражданином. 23 марта 2009 года правительство опубликовало по этому вопросу "зеленую книгу", озаглавленную "Права и обязанности: о развитии конституционных основ нашего общества". Общественные консультации направлены на выяснение вопроса о том, как можно наилучшим образом на основе Закона о правах человека закрепить права, обязанности и ценности, лежащие в основе общества в Соединенном Королевстве.

163. Правительство разрабатывает проект Закона о конституционной реформе и государственном управлении, в который войдут положения по таким вопросам, как ратификация международных договоров, обеспечение законодательных основ государственной службы и правила прекращения и приостановки полномочий членов Палаты лордов.

3. Средства правовой защиты, компенсация и реабилитация

Юридическая помощь

164. Во всех трех юрисдикциях Соединенного Королевства имеется всеобъемлющая система, в рамках которой лица, нуждающиеся в юридических консультациях или представительстве их интересов в суде, имеют возможность получить финансовую помощь из средств государственного бюджета. Данная программа называется "Юридическая помощь" и имеет важнейшее значение для реализации законных прав каждого лица. Юридическая помощь предназначена для лиц с низким или ограниченным доходом и предоставляется либо в полном объеме, либо на условиях частичной оплаты. В тех случаях, когда предоставляется юридическая помощь, производство по делу осуществляется в обычном порядке, за исключением того, что между лицом и его солиситором не производятся расчеты; все платежи перечисляются из фонда юридической помощи. На уровне правительства предоставление юридической помощи на территории Англии и Уэльса находится в ведении Лорда-канцлера, а на территории Шотландии – в ведении министров Шотландии.

165. В Англии и Уэльсе предоставление юридической помощи обеспечивает Комиссия по правовым услугам, в структуре которой отдельно функционируют Общественная юридическая служба и Служба защиты по уголовным делам.

166. Общественная юридическая служба руководит работой сети организаций, которые предоставляют финансирование, обеспечивают оказание юридических услуг по гражданским делам и распространение информации о них. Правила, регламентирующие оказание юридических услуг по гражданским делам, изложены в Кодексе финансирования. Финансовая поддержка может быть предоставлена лицу только в том случае, если его дело подпадает под сферу действия программы и проходит проверку обоснованности обращения в суд и проверку финансового положения заявителя. Помимо предоставления юридической помощи Комиссия по правовым услугам организует работу телефонной службы помощи, которая на бесплатной, конфиденциальной и независимой основе предоставляет юридические консультации.

167. Служба защиты по уголовным делам предоставляет юридическую помощь по уголовно-правовым вопросам лицам, в отношении которых ведется расследование или выдвинуты уголовные обвинения. Право на получение уголовно-правовой юридической помощи определяется в самом начале судом, в котором слушается дело. В магистратском суде данное право обвиняемого признается только в том случае, если он прошел проверку финансового положения и проверку обоснованности помощи в интересах правосудия. В Суде Короны

обвиняемому требуется только пройти проверку обоснованности помощи в интересах правосудия. Тем не менее суд может принять распоряжение о взыскании понесенных расходов, если придет к выводу о том, что обвиняемый имел возможность их оплатить. После консультаций правительство приняло решение распространить проверку финансового положения на Суд Короны и введет новый порядок сначала в пяти судах в январе 2010 года, а затем по всей стране в период с апреля по июнь 2010 года.

168. В Шотландии за оказание юридической помощи отвечает Совет по юридической помощи. В его функции входит предоставление консультаций и помощи по правовым вопросам и принятие решений о том, каким лицам следует предоставить финансовую поддержку. Как и в Англии и Уэльсе, данная программа имеет два направления: правовая помощь при гражданском судопроизводстве и правовая помощь при уголовном судопроизводстве. Для того чтобы претендовать на получение правовой помощи по гражданскому делу, лицо должно отвечать требованиям, касающимся финансового положения, иметь юридически обоснованную позицию по делу и не должно иметь других источников финансовой помощи. Для того чтобы претендовать на получение правовой помощи по уголовному делу, лицо должно доказать, что его доход и состояние не превышают действующих в настоящий момент финансовых лимитов, установленных Парламентом.

169. В Северной Ирландии за оказание юридической помощи отвечает Комиссия по правовым услугам Северной Ирландии. Право на получение юридической помощи по гражданским или уголовным делам определяется при помощи проверки обоснованности обращения в суд и финансового положения заявителя.

170. В тех случаях, когда то или иное лицо считает, что его права по ЕКПЧ были нарушены, и решает обратиться в Европейский суд по правам человека, существует целый ряд программ, которыми оно может воспользоваться для получения юридических консультаций и помощи. Внутри страны на этапах подготовки заявления такое лицо может воспользоваться помощью опытного солиситора или юрисконсульта в рамках программы юридической помощи. Если Европейский суд по правам человека в Страсбуре примет заявление к рассмотрению, заявитель может получить финансовую помощь непосредственно из Страсбура. Право на ее получение определяется на основании того, имеет ли заявитель право на получение юридической помощи внутри страны.

171. В некоторых городах юридические консультации и услуги по представительству интересов в суде предоставляют центры правовой помощи, иногда оказывающие эти услуги бесплатно исходя из финансового положения обслуживаемых лиц. В штате таких центров правовой помощи, которые финансируются из различных источников, в том числе нередко из средств органов местного самоуправления, как правило, на постоянной основе работают получающие оклады профессиональные юристы; многие из них пользуются также услугами помощников из числа местного населения. Значительную часть своей работы эти центры посвящают решению вопросов, касающихся жилья, трудоустройства, социального обеспечения, и проблем иммигрантов. Бесплатные консультации можно также получить в бюро консультирования населения, центрах консультативной помощи по правам потребителей и жилищным вопросам и в специализированных консультативных центрах при различных добровольческих организациях. Центр правовой помощи беженцам и Консультативная служба по вопросам иммиграции, получающие государственное финансирование, предоставляют бесплатные консультации и содействие просителям убежища, причем

Консультативная служба по вопросам иммиграции предоставляет также бесплатные консультации и содействие лицам, обжалующим решения, касающиеся их иммиграционных прав.

4. Компенсация за неправомерное осуждение или задержание

172. Комиссия по пересмотру уголовных дел⁴¹ проводит расследование и рассмотрение дел, по которым предположительно произошло неправомерное осуждение, и в соответствующих случаях передает дела в Апелляционный суд.

173. В соответствии с Законом об уголовной юстиции 1988 года лицо, признанное виновным в совершении уголовного преступления, при условии отмены этого решения Апелляционным судом имеет право обратиться к министру с просьбой о выплате компенсации. Если соответствующее лицо умерло, то с подобной просьбой к министру может обратиться его или ее личный представитель.

174. При принятии решения о выплате компенсации на основании Закона 1998 года министр рассматривает вопрос о том, было ли решение Апелляционного суда об отмене приговора или помиловании обусловлено новым или вновь обнаруженным обстоятельством, которое доказывает "вне всякого разумного сомнения", что была совершена судебная ошибка. Этот критерий является менее ограничительным, чем критерий, указанный в статье 14 (б) МПГПП, которая требует, чтобы вновь обнаруженное обстоятельство "неоспоримо" доказывало, что имела место судебная ошибка. Решая вопрос о выплате компенсации, министр принимает также во внимание, было ли указанное неизвестное обстоятельство в свое время скрыто исключительно или отчасти по вине лица, претендующего на компенсацию.

175. Статья 133 Закона об уголовной юстиции 1988 года не предусматривает выплату компенсации в случаях, когда лицо содержалось под стражей по обвинению в совершении преступления, которое впоследствии не стало предметом преследования, или когда судом был вынесен оправдательный приговор при рассмотрении дела по существу или в результате апелляции, поданной в рамках обычных сроков, предусмотренных для подачи жалобы. При таких обстоятельствах и при условии, что лицо содержалось под стражей, министр, получив заявление, может разрешить выплату компенсации *ex gratia*.

176. Вопрос о выплате компенсации *ex gratia* рассматривается только в том случае, если задержание заявителя стало результатом серьезного нарушения со стороны сотрудника полиции или какого-либо другого государственного органа или при других исключительных обстоятельствах, например, когда в ходе судебного разбирательства обнаруживаются обстоятельства, которые полностью освобождают обвиняемого от ответственности. Заявления с просьбой о выплате компенсации не рассматриваются только на основании того, что в ходе судебного разбирательства или при рассмотрении апелляции сторона обвинения не смогла неопровержимо доказать выдвинутое обвинение.

177. Если министр считает, что в соответствии со статьей 133 Закона об уголовной юстиции 1988 года выплата компенсации оправдана, то сумма выплаты в соответствии с этим законом определяется независимым оценщиком. Министр соглашался во всех случаях выплаты *ex gratia* назначать в качестве компенсации сумму, рекомендованную оценщиком. Во всех случаях, когда жалоба

⁴¹ Была учреждена в соответствии с Законом об апелляциях по уголовным делам 1995 года и приступила к работе в 1997 году.

удовлетворяется, оценщик также утверждает выплату сумм для погашения любых разумных юридических издержек, понесенных заявителем.

178. Лица, содержащиеся под стражей по другим причинам без законных на то оснований, например вследствие ошибки при вынесении приговора суда или неспособности действовать быстро после указания суда об освобождении лица под залог, также могут обращаться к министру с просьбой о выплате возмещения *ex gratia*. Они могут также подавать судебные иски с целью возмещения ущерба.

5. Жертвы преступлений

179. Суды могут предписать правонарушителю после его осуждения выплатить потерпевшему компенсацию за телесные повреждения, убыток и ущерб, возникшие в результате правонарушения. В Англии и Уэльсе суды обязаны рассматривать вопрос о компенсации в каждом соответствующем случае и в случае отрицательного решения о выплате компенсации указывать причины. Решение о выплате компенсации потерпевшему должно приниматься до вынесения решения о штрафе, если суд рассматривает и ту, и другую меру, и взыскание сумм, определенных в качестве компенсации, должно осуществляться до взыскания штрафов.

180. В тех случаях, когда Королевская прокурорская служба отказывается от возбуждения судебного преследования, потерпевшие могут возбудить дело в частном порядке, хотя редко делают это на практике. Потерпевшие могут также подать иск о возмещении ущерба в суд по гражданским делам. Процедура судебного разбирательства была упрощена для того, чтобы лица, не обладающие правовыми знаниями, могли предъявлять незначительные по объему требования о возмещении убытка или ущерба.

181. Граждане любой страны, которые получили телесные повреждения в результате преступления с применением насилия, совершенного в Англии, Уэльсе или Шотландии, могут обращаться с ходатайством о предоставлении компенсации из государственных средств в рамках программы компенсаций за телесные повреждения, полученные в результате уголовных преступлений. Размер компенсации основывается на тарифной сетке, и суммы выплат могут колебаться от 1 000 до 500 000 фунтов стерлингов в случае нанесения особо тяжких увечий.

182. В Северной Ирландии существуют особые положения, позволяющие в определенных случаях предоставлять компенсацию из государственных средств в связи с телесными повреждениями, причиненными в результате уголовного преступления, и преднамеренным причинением имущественного ущерба, включая вытекающую из таких действий упущенную выгоду.

183. В Соединенном Королевстве действуют три организации, предоставляющие общую поддержку жертвам преступлений: "Помощь потерпевшим", которая охватывает территорию Англии и Уэльса, "Помощь потерпевшим в Шотландии" и "Помощь потерпевшим в Северной Ирландии". Эти организации получают финансирование от правительства.

184. В июне 1996 года правительство опубликовало новый Указ о правах потерпевшего, который впоследствии приобрел обязательный характер с принятием в апреле 2006 года Кодекса практических мер в отношении потерпевших. С этого времени потерпевшие имеют законное право на получение качественного обслуживания со стороны учреждений уголовной юстиции. В кодексе содержится также информация для потерпевших о порядке подачи жалоб в тех слу-

чаях, когда такое качественное обслуживание не обеспечивается. В следующем году с принятием Указа о свидетелях аналогичные нормы будут введены и для свидетелей. Все жертвы зарегистрированных преступлений получают брошюру "Жертвы преступлений", в которой содержатся практические рекомендации о том, как вести себя потерпевшим. В брошюре в доступной форме описываются процессы полицейского расследования и судебного разбирательства, процедура подачи ходатайства о выплате компенсации и существующие формы дополнительной помощи.

6. Национальные механизмы осуществления прав человека

а) Объединенный комитет по правам человека

185. Чтобы следить за прогрессом в деле поощрения и защиты прав человека в Соединенном Королевстве, Парламент учредил специальный комитет, Объединенный комитет по правам человека, задачами которого является изучение вопросов соблюдения прав человека и представление своих выводов и рекомендаций Парламенту.

186. Комитет состоит из 12 членов, назначаемых от всех партий и представляющих как Палату общин, так и Палату лордов. Комитет проводит экспертизу всех правительственных законопроектов и отбирает из них те, которые существенно влияют на положение в области прав человека, для углубленного анализа. Хотя Комитет не может заниматься делами отдельных лиц, он рассматривает действия правительства в ответ на решения судов Соединенного Королевства и Европейского суда по правам человека, устанавливающие нарушения прав человека. В рамках своей работы Комитет следит за тем, какие меры принимает правительство для изменения законодательства, которое, по мнению судов, не соответствует правам, предусмотренным в Конвенции.

б) Комиссии по правам человека

187. В Соединенном Королевстве существуют три независимые национальные правозащитные комиссии: Комиссия по защите равенства и прав человека (КЗРПЧ), Комиссия по защите прав человека Северной Ирландии (КЗПЧСИ) и Комиссия по защите прав человека Шотландии (КЗПЧШ). Все они финансируются из государственного бюджета, но независимы от государства.

188. КЗПЧСИ – это независимый статутный орган, созданный в 1999 году. В его задачи входит повышение осведомленности о важности соблюдения прав человека в Северной Ирландии, рассмотрение существующего законодательства и практики и представление рекомендаций правительству относительно мер, которые должны быть приняты для защиты прав человека в Северной Ирландии. Комиссия может проводить расследования, оказывать отдельным лицам помощь в подаче судебных исков и возбуждать судебные дела по собственной инициативе.

189. КЗРПЧ была учреждена 1 октября 2007 года. Ее задачи включают в себя поощрение равенства и прав человека для всех, борьбу против дискриминации, сокращение неравенства, защиту прав человека и налаживание добрых отношений между общинами для обеспечения каждому справедливой возможности участвовать в жизни общества. Ее юрисдикция распространяется на Англию, Уэльс и Шотландию. КЗРПЧ приняла на себя функции трех бывших комиссий по вопросам равенства Соединенного Королевства (по расовому равенству, гендерному равенству и правам инвалидов), а также функции по контролю за соблюдением нового антидискриминационного законодательства (недопущение дискриминации по признаку возраста, сексуальной ориентации и религии или

убеждений), а также по вопросам прав человека. Она уполномочена осуществлять надзор за соблюдением законодательства о равенстве и содействовать выполнению Закона о правах человека.

190. КЗПЧШ была создана на основании Закона о Комиссии по защите прав человека Шотландии 2006 года и сформирована в 2008 году. Главная цель КЗПЧШ – поощрять соблюдение прав человека и применение передовой практики в области прав человека (законодательство о равенстве не входит в ее компетенцию, поскольку оно не включено в сферу компетенции Шотландского парламента). Комиссия имеет также возможность заниматься рассмотрением шотландского законодательства, политики и практики властей Шотландии и рекомендовать соответствующие изменения. Она обладает законными полномочиями требовать представления информации и инспектировать места содержания под стражей и имеет возможность участвовать в судопроизводстве по делам о правах человека.

7. Защита данных и свобода информации

191. Закон о свободе информации 2000 года (ЗСИ), вступивший в силу в январе 2005 года, наделяет каждого правом доступа к информации, находящейся в распоряжении властей. ЗСИ применяется к записанной информации, находящейся в распоряжении властей в Англии, Уэльсе и Северной Ирландии. Аналогичный законодательный акт действует в Шотландии – Закон о свободе информации (Шотландии) 2002 года.

192. Органы государственного сектора, не считая центральное правительство, ежегодно получают не менее 87 000 запросов на основании ЗСИ. В 2007 году в адрес центрального правительства поступило почти 33 000 запросов на основании ЗСИ. В 2007 году 63% выполнимых запросов в адрес центральных властей были удовлетворены полностью, а еще 13% – частично. Если обращающаяся с запросом сторона не удовлетворена решением государственного органа, касающимся доступа к информации, она может просить государственный орган провести внутренний пересмотр решения. Если она и после этого не будет удовлетворена полученными результатами, она может обратиться с жалобой к независимому уполномоченному по вопросам информации, а затем в независимый Трибунал по вопросам информации.

193. Правительство твердо намерено принимать меры к тому, чтобы передача информации осуществлялась безопасным и контролируемым образом, учитывая необходимость юридических и процессуальных гарантий, позволяющих избежать необоснованной передачи информации или передачи несоответствующего объема информации.

194. Порядок работы с личными данными определяется Законом о защите данных 1998 года (ЗЗД), который вступил в силу в марте 2000 года (и заменил Закон о защите данных 1984 года). В соответствии с ЗЗД организации и отдельные лица обязаны соблюдать принципы защиты данных. Эти принципы включают в себя обеспечение обработки данных на справедливой и законной основе; их обработки только для строго оговоренных и законных целей; и обеспечение точности данных.

195. Уполномоченный по вопросам информации является независимым должностным лицом с надзорными функциями, в обязанности которого входит контроль за исполнением законодательства, касающегося свободы информации и защиты данных. Управление Уполномоченного по вопросам информации поощряет также распространение передовой практики в области доступа к офици-

альной информации и защиты личных данных путем вынесения решений по соответствующим жалобам, предоставления информации и рекомендаций отдельным лицам и организациям и принятия надлежащих мер в случаях нарушения законодательства.

8. Жалобы на действия исполнительной власти

196. Любое лицо, считающее, что оно стало жертвой административных злоупотреблений, может подать жалобу в управление Парламентского уполномоченного по делам администрации (ПУА), часто называемого также "омбудсменом", которое было учреждено на основании Закона о Парламентском уполномоченном 1967 года.

197. ПУА может расследовать действия, предпринятые "при осуществлении административных функций" центральными органами власти или от их имени. Сначала жалобу необходимо подать одному из членов Парламента, который затем примет решение о ее передаче ПУА. ПУА не зависит от правительства и отчитывается перед комитетом Палаты общин. Его доклады публикуются.

198. Было создано и несколько других должностей "омбудсменов" для местных органов власти, для Национальной службы здравоохранения и омбудсмен по юридическим услугам.

199. Отдельные независимые омбудсмены имеются в Шотландии, Уэльсе и Северной Ирландии. В соответствии с шотландским Законом о Государственном омбудсмене 2002 года правительство Шотландии обязано сотрудничать с Омбудсменом при проведении расследований и представлять ему доклады для осуществления надзора. В соответствии с Законом о Государственном омбудсмене (Уэльс) 2005 года была создана должность Государственного омбудсмена в Уэльсе для независимого и беспристрастного расследования предполагаемых злоупотреблений со стороны государственных органов в Уэльсе. В соответствии с Законом о Парламентском уполномоченном (Северная Ирландия) 1969 года (который впоследствии был заменен Указом об омбудсмене (Северная Ирландия) 1996 года) омбудсмен осуществляет надзор за работой правительственных ведомств Северной Ирландии. Закон об уполномоченном по жалобам (Северная Ирландия) 1969 года (впоследствии он был заменен Указом об уполномоченном по жалобам (Северная Ирландия) 1996 года) предусматривает аналогичные надзорные функции для более широкого круга государственных органов в Северной Ирландии.

9. Жалобы на действия полиции

200. В Англии и Уэльсе жалобы на действия полиции рассматриваются Независимой комиссией по жалобам на действия полиции (НКЖДП), которая действует с 1 апреля 2004 года вместо бывшего Управления по жалобам на полицию.

201. НКЖДП призвана обеспечить надлежащий механизм рассмотрения жалоб или утверждений о злоупотреблениях со стороны любых сотрудников полиции. Она уполномочена также проводить независимые расследования жалоб в случае более серьезных инцидентов. Создание НКЖДП преследовало цель повысить доверие к системе рассмотрения жалоб и поощрять уважение прав человека отдельных граждан путем обеспечения возможности независимого расследования жалоб.

202. В 2006–2007 годах НКЖДП получила 28 998 жалоб (на 10% больше, чем в 2006–2007 годах). Они содержали 41 584 утверждения, из которых 12 683 (30%) были расследованы (как полицией, так и НКЖДП). По результа-

там завершенных расследований факты, сообщенные в 1 389 жалобах (11%), были признаны обоснованными (что соответствует 3,3% от общего числа утверждений).

203. С начала своей деятельности 1 апреля 2004 года НКЖДП инициировала проведение 189 независимых расследований по наиболее серьезным делам (эти расследования проводятся собственными специально подготовленными следователями НКЖДП). Из 147 независимых расследований, возбужденных в период с 1 апреля 2004 года по 31 марта 2007 года, 90 расследований были завершены.

204. В Шотландии жалобы на действия полиции сначала рассматриваются соответствующим подразделением полиции. Если заявитель не удовлетворен результатами рассмотрения, он может передать данный вопрос Уполномоченному по жалобам на действия полиции Шотландии (УЖДПШ), должность которого была создана на основании Закона о полиции, общественном порядке и уголовной юстиции (Шотландия) 2006 года. В 2007–2008 годах в адрес уполномоченного было получено 322 запроса, а в 2008–2009 годах – 378 запросов.

205. Законом о полиции (Северная Ирландия) 1998 года было предусмотрено создание должности Омбудсмана по делам полиции Северной Ирландии в качестве независимого органа, занимающегося рассмотрением жалоб на действия полиции. Омбудсмен осуществляет независимый контроль за функционированием системы рассмотрения жалоб на действия полиции, и ему следует направлять все жалобы по поводу полиции. Если Омбудсмен приходит к выводу о том, что было совершено уголовное преступление, он передает результаты своего расследования вместе с соответствующими рекомендациями на рассмотрение Директора государственного обвинения. Если делается вывод о том, что было совершено дисциплинарное нарушение, данный вопрос вместе с рекомендациями передается начальнику отделения полиции или в Совет по делам полиции в зависимости от должности соответствующего сотрудника полиции.

С. Общие основы поощрения прав человека на национальном уровне

1. Роль национального Парламента и правозащитных учреждений

206. На общенациональном уровне ключевую роль в поощрении и защите прав человека в Соединенном Королевстве призваны играть комиссии по правам человека; в этом заключается одна из их основных обязанностей. Кроме того, существенный вклад в эту деятельность вносит ОКПЧ. Тщательно отслеживая работу правительства и тем самым обеспечивая подотчетность исполнительной власти, они создают эффективную систему сдержек и противовесов.

2. Подготовка и образование в области прав человека судебных работников, юристов и государственных должностных лиц

207. Принятие Закона о правах человека 1998 года стало важным событием в истории правового и конституционального развития Соединенного Королевства. Он позволил судам Соединенного Королевства напрямую применять права, предусмотренные Европейской конвенцией о правах человека, и это потребовало осуществления широкомасштабной учебной программы для всех сотрудников правовой системы. Закон был введен в действие в октябре 2000 года, с тем чтобы оставить время для переподготовки сотрудников правовой сферы.

208. В период с января по октябрь 2000 года Совет по делам судебных исследований координировал изучение Закона о правах человека всеми судьями. Подготовка была организована в форме семинаров, включающих в себя вводные лекции, тематические исследования и групповые занятия. В число лекторов входили сэр Николас Братца, судья от Соединенного Королевства в Европейском суде по правам человека, и судья Люциус Вильдхабер, Председатель Европейского суда по правам человека.

209. С сентября 1999 года аналогичная подготовка была организована для юридических советников магистратов – секретарей судей и судов, – после чего в начале осени 2000 года непосредственно накануне вступления в силу Закона был организован однодневный курс для закрепления пройденного материала. После этого эти юридические советники организовали и провели обучение самих магистратов.

210. Коллегия адвокатов Великобритании организовала официальную подготовку по правам человека для примерно 6 000 барристеров. Королевская прокурорская служба провела трехдневную подготовку для всех прокуроров и опубликовала руководство для всех своих сотрудников с описанием всех соответствующих европейских прецедентов, а затем издавала обновления, посвященные новому прецедентному праву, раз в две недели.

211. Курс по вопросам прав человека был включен в учебную программу юридических факультетов всех университетов Соединенного Королевства и занимает важное место в программе подготовки барристеров и солиситоров.

212. Тем не менее в опубликованном в 2006 году "Обзоре осуществления Закона о правах человека" правительство признало существование широко распространенной проблемы неправильного понимания Закона должностными лицами государственных органов и рекомендовало срочно организовать программу подготовки и повышения осведомленности. В результате этого Министерство юстиции распространило свыше 100 000 экземпляров нового справочника "Права человека: жизнь человека" среди всех государственных ведомств, их органов и других организаций государственного сектора. Справочники призваны улучшить понимание и проведение в жизнь политики в области прав человека прежде всего в государственных органах, но не только в них. Для широкой общественности и неспециалистов были выпущены две основные публикации: "Закон о правах человека – введение" и третье издание пользующегося большой популярностью "Путеводителя по Закону о правах человека 1998 года". Обе публикации размещены в Интернете, а также выпущены в виде печатного издания, которое предоставляется по запросу.

213. В марте 2007 года Министерство здравоохранения (МЗ) выступило с инициативой "Права человека в здравоохранении – рамки для действий на местном уровне". В рамках данной инициативы организациям Национальной службы здравоохранения (НСЗ) направляются руководящие указания по поводу того, каким образом им следует применять правозащитный подход для улучшения планирования и предоставления услуг. МЗ в сотрудничестве с пятью фондами НСЗ разработало также ряд практических руководств по соблюдению прав человека. Применение этих руководств, а также пересмотренных рамок на общенациональном уровне началось в октябре 2008 года⁴².

⁴² http://www.dh.gov.uk/en/Publicationsandstatistics/Publications/PublicationsPolicyAndGuidance/DH_088970.

214. В рамках более широкой правозащитной программы, которая была развернута по результатам обзора, проведенного в 2006 году, правительство учредило также группу высокопоставленных должностных лиц для изучения вопросов соблюдения прав человека в деятельности системы уголовной юстиции и создало новый вебсайт, содержащий практические рекомендации для работников этой системы. Кроме того, правительство разработало и организовало более эффективную подготовку сотрудников министерств по вопросам, касающимся прав человека.

215. В целях подготовки должностных лиц государственных учреждений по вопросам прав человека правительство в марте 2008 года выпустило комплект электронных учебных материалов. Комплект представляет собой электронную учебную программу, направленную на повышение осведомленности о правах человека и поощрение формирования культуры прав человека во всех областях государственного управления. В состав комплекта входит ряд ситуационных исследований, проанализировав которые обучаемый сможет лучше ориентироваться в вопросах реализации прав человека применительно к его служебным обязанностям. Комплектом материалов могут воспользоваться все государственные органы (и представители широкой общественности), обратившись в "Виртуальную школу" Национальной школы государственного управления, и его применение широко пропагандируют Министерство юстиции и Национальная школа.

3. Просвещение широкой общественности по вопросам прав человека

216. В июле 2008 года правительство опубликовало новые учебные материалы для учителей Англии, предназначенные для основного курса обучения 3 (учащиеся в возрасте от 11 до 14 лет) и озаглавленные "Здесь и сейчас: преподавание основ гражданства через призму прав человека". Эти учебные материалы разработаны в рамках проекта "Права человека в школах", который осуществляется в партнерстве между Министерством юстиции и Британским институтом прав человека, а также при участии Министерства по делам ребенка, школы и семьи, организации "Международная амнистия" и ряда других правительственных и неправительственных организаций. Учебные материалы состоят из 12 поурочных планов и преследуют цель увязать концепции универсальных прав человека с повседневной жизнью с заострением внимания на том, что именно права человека значат на практике. Они направлены на то, чтобы вызвать у учащихся живой интерес к правам человека, стать основой для активного обсуждения и споров и обеспечить понимание всеми в школе своих прав и прав окружающих их людей. Данные учебные материалы можно бесплатно загрузить из Интернета⁴³.

а) Информирование и привлечение общественности

217. После вступления в силу Закона о правах человека в 2000 году он вызвал враждебную реакцию со стороны некоторых средств массовой информации и оппозиционных партий. Искажение фактов по ряду громких дел и повторение беспочвенных измышлений привело к тому, что такая реакция укоренилась в общественном сознании, вызвав серьезное недопонимание Закона общественностью. Хотя исследование⁴⁴, проведенное по инициативе правительства, показало, что в 2006 году 84% опрошенных считали, что Закон о защите прав чело-

⁴³ http://www.teachernet.gov.uk/_doc/12717/Right%20Here,%20Right%20Now%20-%20Final%20Teachernet%20Version%2020-08-2008.pdf.

⁴⁴ *Human Rights Insight Project*, Ministry of Justice Research Series 1/08, январь 2008 года.

века в Соединенном Королевстве необходим, 43% полагают, что слишком большой круг лиц (прежде всего просители убежища, иностранцы, люди, стремящиеся извлечь финансовую выгоду, и юристы) пользуются этим Законом в своих корыстных интересах. С тех пор правительственные ведомства осуществляют оперативную программу распространения правдивой информации о Законе, чтобы противодействовать его неправильному освещению, путем создания новой сети пресс-атташе по правам человека.

218. Правительство принимает также меры для повышения осведомленности общественности о правах человека путем проведения различных массовых мероприятий в координации с Национальным архивным управлением и путем улучшения координации действий с НПО (например, по линии Форума по вопросам равенства и многообразия, в котором участвуют национальные органы по правам человека и ряд НПО).

b) Распространение договоров о правах человека на национальном уровне

219. Материалы, касающиеся международных договоров о правах человека, распространяются в Соединенном Королевстве несколькими способами. Договоры Организации Объединенных Наций, которые подписывает Соединенное Королевство, публикуются Управлением по изданию официальных документов Ее Величества (от имени правительства), представляются в Парламент, направляются в библиотеки и распространяются на платной основе. Доклады о соблюдении международных обязательств по договорам Организации Объединенных Наций о правах человека готовятся правительством и представляются Парламенту, заинтересованным учреждениям и широкой общественности. Кроме того, отдельные правительственные ведомства, отвечающие за надзор за осуществлением (и соблюдением) договоров Организации Объединенных Наций о правах человека, также играют ведущую роль в их распространении. К внутренним законодательным актам о правах человека применяется этот же принцип, согласно которому готовящие их ведомства обеспечивают и распространение информации о своих предложениях.

220. В соответствии со своими особыми функциями в области прав человека внутри страны и на международном уровне Министерство юстиции и Министерство иностранных дел и по делам Содружества ведут на своих вебсайтах страницы, посвященные правам человека:

a) Министерство юстиции

i) права человека на международном уровне:
www.dca.gov.uk/peoples-rights/human-rights/int-human-rights.htm

ii) руководство по правам человека:
www.justice.gov.uk/guidance/humanrights.htm

b) Министерство иностранных дел и по делам Содружества

i) стратегия правительства в области прав человека на международном уровне: www.fc.gov.uk/humanrights

221. Министерство иностранных дел и по делам Содружества публикует "Ежегодный доклад о правах человека". В данном докладе содержится обзор деятельности Министерства в области прав человека по всему миру, в том числе о приоритетных для него темах и о странах, вызывающих наибольшую обеспокоенность.

4. Партнерство с международными организациями и организациями гражданского общества

Неправительственные организации

222. Организации гражданского общества и правительственные организации призваны играть ведущую роль в защите, поощрении и укреплении прав человека в Соединенном Королевстве. Правительство считает важным поддерживать тесные рабочие взаимоотношения с этими организациями при выработке внутренней политики в области прав человека и консультироваться с ними в преддверии встреч на межправительственном уровне. Эти организации призваны также играть ведущую роль в обеспечении подготовки по вопросам прав человека государственных должностных лиц и в повышении осведомленности общественности об основных проблемах в области прав человека.

5. Обязательства

223. Соединенное Королевство глубоко привержено участию в деятельности Организации Объединенных Наций по обеспечению более широкого уважения прав человека во всем мире. В этой связи оно обязалось сотрудничать с Советом по правам человека в деле укрепления прав человека через Организацию Объединенных Наций; и далее поддерживать органы Организации Объединенных Наций; содействовать продвижению прав человека на международной арене; и обеспечивать наивысшие стандарты прав человека в стране.

6. Международные инициативы

224. Наряду с осуществлением прав человека в стране Соединенное Королевство привержено их поощрению и защите на международной арене. Правительство Соединенного Королевства добивается соблюдения прав человека во всем мире в рамках двусторонних контактов; членства в международных организациях; оказания помощи и содействия в целях развития; и в партнерстве с гражданским обществом.

225. В рамках Организации Объединенных Наций Соединенное Королевство принимало активное участие в создании Совета по правам человека и сейчас добивается достижения максимальной эффективности этого органа. Кроме того, Соединенное Королевство привержено обеспечению результативной работы Третьего комитета Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в координации с работой, проводимой другими компонентами правозащитной системы Организации Объединенных Наций. Значимой составляющей частью этой системы является важнейшая работа Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Соединенное Королевство в настоящее время добровольно выделяет для деятельности УВКПЧ 2,5 млн. фунтов стерлингов в год в дополнение к его взносу в регулярный бюджет Организации Объединенных Наций.

226. Соединенное Королевство полноценно сотрудничает с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и приветствует посещения страны мандатариями всех специальных процедур. В сентябре 2007 года Соединенное Королевство стало главным спонсором инициативы, благодаря которой была учреждена новая должность Специального докладчика по современным формам рабства.

227. Соединенное Королевство призывает к ратификации договоров Организации Объединенных Наций о правах человека и путем осуществления программ в области развития и другой помощи добивается их успешной реализа-

ции. Например, в последние пять лет Соединенное Королевство принимало активное участие в деятельности на глобальном уровне, призванной содействовать ратификации Конвенции против пыток и Факультативного протокола к ней, и в тех случаях, когда это было полезно, оказывало с этой целью практическую техническую помощь. Кроме того, Соединенное Королевство активно поддерживает также осуществление "Акции 2" – программы Организации Объединенных Наций по расширению, укреплению и рационализации деятельности Организации в области прав человека на страновом уровне.

228. Помимо Организации Объединенных Наций Соединенное Королевство активно участвует в решении всего комплекса вопросов прав человека в рамках других международных и региональных организаций, таких как Европейский союз, Группа 8, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Содружество, Совет Европы, Всемирный банк и многие другие. Правительство преследует цель более полной интеграции прав человека в международную систему в целом и обеспечения того, чтобы права человека занимали центральное место во всей работе, проводимой международными органами.

229. Соединенное Королевство признает, что развитие и права человека взаимосвязаны и усиливают друг друга, и поэтому поддерживает осуществляемые под руководством самих стран стратегии развития, которые учитывают вопросы прав человека. Министерство по вопросам международного развития помогает правительствам стран-партнеров осуществлять их правозащитные обязательства и содействует расширению возможностей населения требовать соблюдения своих прав.

230. Соединенное Королевство привержено созданию эффективных партнерств с другими правительствами. Это достигается на основе общей приверженности достижению трех целей: сокращению масштабов нищеты и достижению Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; уважению прав человека и других международных обязательств; и укреплению финансового управления и подотчетности.

231. Соединенное Королевство претворяет эту политику в жизнь путем осуществления ряда программ. Например, в отношении права на образование оно обязалось ассигновать 8,5 млрд. фунтов стерлингов на цели образования к 2016 году, главным образом в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии. Применительно к праву на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья Соединенное Королевство является вторым крупнейшим двусторонним донором в борьбе против СПИДа и ассигновало 1,5 млрд. фунтов стерлингов в период 2005–2008 годов на эти цели.

232. Выполняя свои обязательства по реализации прав человека на глобальном уровне, Соединенное Королевство действует в духе консультаций, открытости и подотчетности. Посредством своего членства в широком круге международных органов и через свою глобальную сеть посольств Соединенное Королевство содействует реализации чаяний каждого человека, касающихся полного осуществления всего комплекса индивидуальных прав человека.

D. Порядок представления докладов на национальном уровне

233. В таблице ниже указаны ведущие министерства, отвечающие за представление докладов по семи основным договорам Организации Объединенных Наций, ратифицированным Соединенным Королевством, и в рамках универсального периодического обзора (УПО).

<i>Договор Организации Объединенных Наций</i>	<i>Ведущее министерство</i>	<i>Координация с зависимыми территориями Короны</i>	<i>Координация с заморскими территориями</i>
МКЛРД	Министерство по делам регионов и местного самоуправления	Министерство юстиции	Министерство иностранных дел и по делам Содружества
МПГПП	Министерство юстиции	Министерство юстиции	Министерство иностранных дел и по делам Содружества
МПЭСКП	Министерство юстиции	Министерство юстиции	Министерство иностранных дел и по делам Содружества
КЛДЖ	Управление по вопросам равенства	Министерство юстиции	Министерство иностранных дел и по делам Содружества
КПП	Министерство юстиции	Министерство юстиции	Министерство иностранных дел и по делам Содружества
КПР	Министерство по делам ребенка, школы и семьи	Министерство юстиции	Министерство иностранных дел и по делам Содружества
КПИ	Министерство труда и по делам пенсий	Министерство юстиции	Министерство иностранных дел и по делам Содружества
УПО	Министерство юстиции	Министерство юстиции	Министерство иностранных дел и по делам Содружества

III. Информация о борьбе с дискриминацией, обеспечении равенства и эффективных средствах правовой защиты

Меры по борьбе с дискриминацией и обеспечению равенства

234. В таблице ниже приведен перечень законодательных актов, введенных в действие с 1998 года в целях обеспечения равенства перед законом, равной законодательной защиты и борьбы с дискриминацией.

235. Одним из главных принципов, на основе которых действует неписаная конституция Соединенного Королевства, является принцип "верховенства права". Он базируется на вере в то, что все лица и органы власти равны перед законом. Этот принцип укрепляет не только концепцию сдержек и противовесов, имманентно присущую любому демократическому обществу, но и идею правового равенства. Применение этого правила без каких-либо исключений или оговорок означает колоссальную значимость идеи равенства для конституционного строя Соединенного Королевства. Сохранение важного значения этого принципа в Соединенном Королевстве в настоящее время может быть наглядно проиллюстрировано разделом 1 Закона о конституционной реформе 2005 года, который гласит следующее:

"Настоящий Закон не оказывает негативного воздействия на:

- а) существующий конституционный принцип верховенства права или
- б) существующую конституционную роль Лорда-канцлера в связи с этим принципом".

236. В Великобритании за последние 40 лет было принято несколько законодательных актов, направленных против дискриминации. Первым из них стал Закон о межрасовых отношениях 1965 года (в настоящее время он отменен и заменен Законом о межрасовых отношениях 1976 года), за которым последовал Закон о равной оплате труда 1970 года и Закон о дискриминации по признаку пола 1975 года. Закон о дискриминации инвалидов (ЗДИ) был принят в 1995 году. В дальнейшем в 2003 и 2006 годах были приняты законодательные акты, направленные на запрещение дискриминации по признакам сексуальной ориентации, религии или убеждений и возраста в сферах занятости и профессионально-технической подготовки в русле осуществления Европейской рамочной директивы. Дискриминация на признаках религии или убеждений и сексуальной ориентации вне сферы трудовых отношений была запрещена в 2007 году.

237. ЗДИ является единственным законодательным актом по вопросам дискриминации, действующим на всей территории Соединенного Королевства. Другие законы по вопросам дискриминации, описанные в настоящем докладе, применяются на территории Великобритании. Законодательство Северной Ирландии о запрете дискриминации по большей части соответствует законодательству Великобритании.

238. В целом законодательство запрещает прямую дискриминацию, косвенную дискриминацию, виктимизацию и преследования. Оно запрещает дискриминацию в трудовой сфере (и в областях, имеющих отношение к трудовой сфере), в сфере профессионально-технической подготовки (включая дополнительное и высшее образование), в школьном образовании, предоставлении товаров, удобств и услуг, в частных клубах, при распределении и использовании помещений, а также при осуществлении государственных функций.

239. Законодательство предусматривает также позитивные обязательства органов государственной власти по поощрению равенства возможностей независимо от расы, инвалидности и пола. Такая модель "позитивных обязательств" требует от государственных органов инициативных действий по искоренению дискриминации и поощрению равенства возможностей при разработке и осуществлении мер политики и оказании услуг, а также при выполнении ими роли работодателя. Эти обязанности могут требовать принятия позитивных мер для улучшения положения уязвимых лиц и обеспечения равенства во всех областях деятельности государственных органов.

240. В июне 2007 года правительство опубликовало консультативный доклад "Основы справедливости: предложения к единому законопроекту о равенстве для Великобритании". Было получено более 4 000 отзывов, в том числе приблизительно 600 отзывов от организаций. После консультаций в июне и июле 2008 года были выпущены два распорядительных доклада, излагающих предлагаемую политику правительства в отношении нового законопроекта о равенстве. Рассмотрение самого законопроекта о равенстве было перенесено на пятую сессию Парламента (в 2009–2010 годах), и в ходе этой сессии он был внесен на рассмотрение.

241. В Северной Ирландии для поощрения равенства были предусмотрены дополнительные гарантии. После заключения в 1998 году Белфастского соглашения была создана Комиссия по вопросам равенства Северной Ирландии (КРСИ). В ее функции входят поощрение равенства возможностей; принятие позитивных мер; и налаживание добрых отношений между представителями различных расовых групп. Комиссия осуществляет также надзор за эффективностью законодательства о борьбе с дискриминацией и равенстве и за выполнением обязательства по обеспечению равенства, предусмотренного статьей 75 Закона 1998 года Северной Ирландии, и наделена полномочиями по проведению расследований в целях обеспечения соблюдения законодательства.

242. Закон о правительстве Уэльса содержит положения, направленные на поощрение равенства и защиту прав. В частности, министры Уэльса обязаны принимать меры для обеспечения того, чтобы в деятельности правительства Ассамблеи Уэльса "должным образом учитывался принцип равенства возможностей всех людей".

Практические меры

243. В Законе об обеспечении равенства 2006 года был предусмотрен ряд практических мер, направленных на укрепление равенства в Соединенном Королевстве. Закон не только создал условия для учреждения Комиссии по равенству и правам человека, но и наделил данный орган полномочиями выступать в качестве независимого защитника равенства и прав человека в Соединенном Королевстве. Закон налагает также на все органы власти "обязательство по обеспечению гендерного равенства", и поэтому все органы государственной власти обязаны в инициативном порядке поощрять равенство возможностей представителей обоих полов. Кроме того, данный закон распространил запрет на дискриминацию по признакам сексуальной ориентации, религии или убеждений в области предоставления товаров, удобств и услуг, а также при осуществлении государственных функций.

244. Правительственное управление по вопросам равенства (УВР) отвечает за общую стратегию и приоритеты правительства в вопросах обеспечения равенства, играя ведущую роль в политических решениях и законодательных инициативах по вопросам равенства. Действуя на межведомственной основе, УВР принимает меры к тому, чтобы политика обеспечения равенства была неотъемлемой частью общего подхода правительства, и осуществляет контроль за ее действенностью. Постоянная приверженность правительства делу борьбы с неравенством находит свое отражение во включении специального соглашения о предоставлении государственных услуг (СПГУ), посвященного равенству, в перспективные планы бюджетных расходов на 2008–2011 годы (общий обзор бюджетных расходов на 2008–2011 годы). Целью данного СПГУ является при-

влечение особого внимания к вопросам равенства, а также содействие осуществлению межведомственной политики правительства в отношении равенства.

245. Меры по борьбе с неравенством в обществе являются одним из основных приоритетов повестки дня правительства, причем в политике правительства особое внимание уделяется не только социально незащищенным гражданам с низкими доходами. Подход правительства является более широким и направлен на борьбу с комплексом взаимосвязанных причин (и последствий) социальной маргинальности. Ведущую роль в этой сфере играет Специальная рабочая группа по социальной маргинальности (СРГСМ), которая определяет приоритеты правительства, проверяет эффективность решений и содействует осуществлению политики в различных государственных органах и, как следствие, в рамках взаимодействия правительства и общества. К числу принятых мер относятся программы, направленные на возрождение сообществ; программы, конкретно направленные на укрепление здоровья и благополучия детей в бедных районах; увеличение финансирования и повышение эффективности услуг недостаточного качества; а также программы и инициативы, нацеленные на возвращение к трудовой деятельности лиц, находящихся в неблагоприятных условиях.

<i>Законодательные меры В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВЕНСТВА И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НАЧИНАЯ С 1997 года (с указанием года принятия)</i>	<i>Основная сфера действия</i>
Закон о правах человека 1998 года	Придание ЕКПЧ прямого действия в судах страны. Отдельные лица сохраняют право на обращение в Европейский суд по правам человека при условии исчерпания всех средств правовой защиты на национальном уровне
Закон о дискриминации по признаку пола (кандидаты на выборах) 2002 года	Борьба с дискриминацией по гендерному признаку в ходе избирательных кампаний
Положения о Законе о межрасовых отношениях 1976 года (поправки) 2003 года	Внесение изменений в законодательство, касающееся расовой дискриминации, для приведения его в соответствие с Директивой ЕС о межрасовых отношениях 2000 года (в том числе путем введения законодательного определения домогательства и переноса бремени доказывания)
Положения о равенстве в сфере занятости (сексуальная ориентация) 2003 года	Запрет дискриминации по признаку сексуальной ориентации в трудовой сфере и в сфере профессионально-технической подготовки
Положения о равенстве в сфере занятости (религия или убеждения) 2003 года	Запрет дискриминации по признаку религии или убеждений в трудовой сфере и в сфере профессионально-технической подготовки
Закон о гражданских союзах 2004 года	Признание гражданских прав однополых пар
Закон о трудовых отношениях 2004 года	Защита наемных работников от увольнения и процедуры урегулирования трудовых конфликтов
Закон о признании гендерного равенства 2004 года	Признание гражданских прав транссексуалов в их новом гендерном качестве
Закон о детях 2004 года	Защита детей от жестокого обращения
Закон о насилии в семье, преступлениях и жертвах 2004 года	Ужесточение наказания по делам о насилии в семье и поддержка жертв насилия
Закон о дискриминации инвалидов 2005 года	Укрепление положений о борьбе с дискриминацией инвалидов

<i>Законодательные меры В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВЕНСТВА И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НАЧИНАЯ С 1997 года</i>	<i>Основная сфера действия</i>
<i>(с указанием года принятия)</i> Закон о равенстве 2006 года	Учреждение КЗРПЧ и поощрение прав человека. Запрет дискриминации по признакам сексуальной ориентации и религии или убеждений при предоставлении товаров и услуг и осуществлении государственных функций
Закон о работе и семьях 2006 года	Более справедливое соотношение прав и обязанностей работодателей и наемных работников, в особенности в отношении беременных женщин
Положения о равенстве в сфере занятости (возраст) 2006 года	Борьба с дискриминацией по признаку возраста на рабочем месте
Закон о Комиссии по защите прав человека Шотландии 2006 года	Учреждение Комиссии по защите прав человека в Шотландии
