



Distr.: General
20 April 2022
Chinese
Original: English

作为缔约国报告组成部分的共同核心文件

苏里南* **

[接收日期: 2022 年 1 月 11 日]

* 本文件印发前未经正式编辑。

** 附件可在联合国人权事务高级专员办事处网站上查阅。



目录

	页次
缩略语表.....	3
一. 概况	4
A. 文化、人口、经济和社会特征.....	4
B. 宪法、政治和法律结构.....	18
二. 保护和促进人权的一般性框架.....	24
C. 接受国际人权规范的情况.....	24
D. 国家一级保护人权的法律框架.....	28
E. 国家一级促进人权的框架.....	34
F. 国家一级的报告程序.....	38
G. 其他有关的人权信息.....	38
三. 不歧视和平等.....	39

缩略语表

CAT	《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》
CRC	《儿童权利公约》
G.B.	Gouvernements Blad, 即《政府公报》(1975 年苏里南独立之前)
GDP	国内生产总值
ICCPR	《公民及政治权利国际公约》
ILO	国际劳工组织
MinOWC	教育、科学和文化部
NGO	非政府组织
S.B.	Staatsblad, 即《政府公报》(苏里南独立之后)
SDG	可持续发展目标
SME	中小型企业
SRD	苏里南元
TIP	贩运人口
UN	联合国
UNDP	联合国开发计划署
UNFPA	联合国人口基金

一. 概况

1. 苏里南共和国是南美洲最小的主权国家，国土面积 163,830 平方公里。苏里南位于南美洲北端，北纬 2 至 6 度，西经 54 至 58 度。东邻法属圭亚那，南界巴西，西连圭亚那，北濒大西洋。
2. 苏里南的气候属于热带气候，全年潮湿。白天的平均气温在 23°C 至 35°C 之间。四季的区别主要在于降雨量的多少，有些月份比其他月份更干燥，年平均降雨量为 87 英寸。大型河流和溪流自南向北流经苏里南，汇入大西洋。苏里南位于飓风和地震带之外；但在雨季和涨潮期会出现严重的局部洪水。苏里南可分为两个主要的地理区域。北部是沿海低地。丘陵和低高原位于森林茂密的内陆。朱莉安娜峰是最高峰，海拔 1,230 米。在这些地带之间是 30-40 英里宽的热带草原。
3. 大约 16% 的国土由一系列国家公园和自然保护区组成。苏里南中部自然保护区因未受破坏的森林和生物多样性而被定为联合国教科文组织世界遗产。苏里南被公认为世界上森林覆盖率最高的国家，93% 的领土被亚马逊雨林覆盖，这对减缓气候变化的不利影响有重大贡献。
4. 苏里南在十五世纪末被西班牙人发现，之后在十七世纪中被英国人殖民，最后从 1667 年起被荷兰人殖民。殖民者对土著人民的奴役失败后，通过应受谴责的跨大西洋贩奴之路贩运非洲人，奴役其种植劳动密集型商品作物，用于种植园经济。这些种植园生产糖、咖啡、可可和棉花，出口到荷兰市场。1863 年废除奴隶制后，荷兰人从印度、印度尼西亚和中国招募和运送契约劳工。这些劳工被招募到种植园工作，而以前被奴役的非洲人则继续被强制再工作 10 年。1954 年，苏里南成为荷兰王国的组成国之一。荷兰保留了对苏里南国防和外交事务的控制权。
5. 1975 年，苏里南的政治领导人和荷兰当局就苏里南的独立进行了谈判。苏里南成为共和国五年后，发生了一场政变，直至 1987 年都由军事政权掌权。在军事政权期间，自 1986 年至 1992 年发生了一场非国际性武装冲突。1987 年举行了全国选举，国民议会通过了新宪法，但前军事领导人仍然掌管军队。1990 年，军方通过电话罢免(电话政变)推翻了平民领袖。此后不久，一个民主选举的政府在 1991 年重新掌权。自 1996 年以来，随着民选政府的回归，包括最近在 2020 年 5 月的选举，恢复了政治稳定。

A. 文化、人口、经济和社会特征

文化指标

6. 人口由多个民族组成，每个民族都有自己的历史和文化。内陆人口包括土著人民和马隆人等等。沿海地区的苏里南人来自非洲、东印度、爪哇和中国血统，以及世界各大洲的各种其他民族。苏里南坚持平等、不歧视和尊重多样性，这种多样性源自一个多种族、多文化、多宗教和多语言的社会结构。
7. 除了国家和宗教节日外，如纪念废除奴隶制、土著人民日、马龙节、开斋节、排灯节、圣诞节以及庆祝印度斯坦(东印度)、爪哇和中国移民进入苏里南，不同的族裔群体还庆祝国家独立日，这体现了真正的尊重与和平共处。苏里南珍惜多种文化和宗教的和谐共处，这是本国最宝贵的财富。苏里南是尊重与包容的典范。

人口指标

8. 人口主要集中在北部沿海地区，而内陆地区人烟稀少。据估计，65%的人口在城市地区居住，其中一半以上的人口居住在首都帕拉马里博及其周边地区。35%的人口居住在农村地区，包括内陆地区。

人口规模

9. 截至 2019 年 7 月，估计年中人口为 59.8 万人，其中约 20.7 万人(约 35%)为儿童和青少年(0-19 岁)。¹

人口增长率

10. 从 2012 年人口普查到 2019 年 7 月，总增长率为 10.41%。截至 2019 年 7 月，估计年中人口为 59.8 万人。与 2018 年 7 月相比，增长了 1.34%。²

人口密度

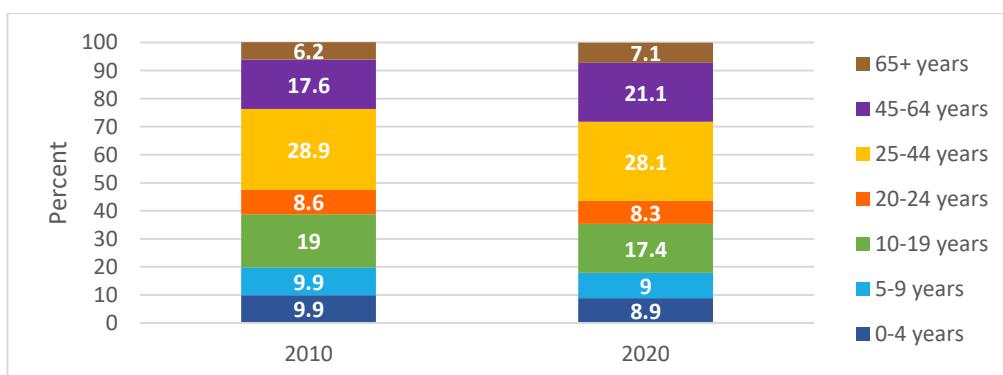
11. 2017 至 2018 年，每平方公里人口增加了 0.96%，即 3.52 人。苏里南 2019 年人口密度为每平方公里 3.55 人，比 2018 年增加了 0.93%。

城乡地区人口按母语、宗教和族裔分列的分布情况

12. 苏里南人口由多个族群组成，沿用本族群的语言，按照本土文化生活。苏里南的人口构成如下：148,443 名印度斯坦人(27.4%)；84,933 名克里奥尔人(15.7%)；73,975 名爪哇人(13.7%)；117,567 名马龙人(21.7%)；7,885 名中国人(1.5%)；20,344 名土著人民(3.8%)；3,923 名非洲裔苏里南人(0.7%)；72,340 名混血人种(13.4%)；1,667 名高加索人(0.3%)；其他 7,166 人(1.3%)；1,805 人自认为不属于任何种族(0.3%)，还有 1,590 人身份不明(0.3%)。

年龄结构

下表显示了 2010 年和 2020 年按年龄组划分的人口分布(%)



资料来源：拉丁美洲和加勒比经济委员会(cepal.org)

¹ 资料来源：统计总局，2017-2019 年人口数据。

² 资料来源：统计总局，2017-2019 年人口数据。

扶养比(15岁以下和65岁以上人口的百分比)

13. 与 2019 年年中估计值相关的“大组距年龄组”分布如下：0-14 岁儿童为 26%；15-59 岁人口为 62%，60 岁以上人口为 12%。2017 至 2019 年期间，这一比例几乎没有任何变化。³

出生和死亡统计数据

14. 2017 至 2019 年期间的概约出生率显示，每 1,000 名年中人口约有 17 例活产。年度概约出生率的差异微乎其微：2019 年(16.93)，2018 年(16.59)和 2017 年(16.78)。⁴

15. 2019 年的概约出生率为 16.93。这意味着，每 1,000 名年中人口中约有 17 例活产。2017 年至 2019 年，出生性别比为 105.0、105.0 和 106.7。根据实证研究，出生性别比通常在 102 到 107 之间。⁵

16. 苏里南 2019 年的概约死亡率为 6.61。这意味着，每 1,000 名年中人口中约有 7 人死亡。2017 年的概约死亡率为 6.02。2019 年苏里南男性平均和中位死亡年龄分别为 59.43 岁和 63.21 岁，女性分别为 64.17 岁和 70.21 岁。就城市、农村和内陆农村而言，2019 年男性和女性的中位死亡年龄分别为 66.32、66.12 和 65.10 岁。⁶

预期寿命

17. 2017 至 2019 年期间，男性和女性出生时平均预期寿命分别为 70.88 岁和 75.63 岁。苏里南的人类发展指数为 0.738，在 189 个国家和地区中排名第 97 位，这表明本国是一个人类发展水平高的国家。2005 年至 2019 年间，苏里南的人类发展指数值从 0.686 上升到 0.738，增长了 7.6%。1990 年至 2019 年间，苏里南人口的出生时预期寿命提高了 4.2 年，平均受教育年限增长了 1.6 年，预期受教育年限增长了 1.3 年。1990 年至 2019 年间，苏里南的人均国民总收入增长了约 16.0%。

表

苏里南相对于特定国家的人类发展指数和排名(2019 年)

国家	排名	数值	人类发展指数		人均国民总收入(2017 年购买力平价，美元)(可持续发展目标 8.5)	
			出生时预期寿命(可持续发展目标 3)	预期受教育年限(可持续发展目标 4.3)	平均受教育年限(可持续发展目标 4.6)	发展指标
苏里南	97	0.738	71.7	13.2	9.3	14,324

资料来源：《2020 年人类发展报告》

³ 资料来源：统计总局，2017-2019 年人口数据。

⁴ 资料来源：统计总局，2017-2019 年人口数据。

⁵ 资料来源：统计总局，2017-2019 年人口数据。

⁶ 资料来源：统计总局，2017-2019 年人口数据。

生育率

18. 2019 年总和生育率为 2.23。这意味着，在 15-44 岁的育龄组中，每个妇女大约生育 2 个孩子。2019 年的一般生育率大约为 75.87，这意味着 15-44 岁的育龄组中每 1,000 名妇女生育 76 个孩子。

平均家庭规模

19. 下表按选定的背景特征，包括户主的性别和年龄、区域、地区、家庭成员人数、户主的教育程度和民族，提供了家庭分布情况。2018 至 2019 年期间的平均家庭规模为 3.9 人。⁷

⁷ 苏里南多指标类集调查《2018 年调查结果报告》。

Table SR.3.1: Household composition (1 of 2)			
Percent and frequency distribution of households by selected characteristics, Suriname MICS, 2018			
	Weighted percent	Number of households	
		Weighted	Unweighted
Total	100.0	7915	7915
Sex of household head			
Male	59.4	4705	4704
Female	40.6	3210	3211
Age of household head			
<18	0.1	6	8
18-34	14.5	1147	1397
35-64	67.2	5316	5262
65-84	17.0	1347	1162
85+	1.3	99	86
Area			
Urban	74.8	5920	4727
Rural Coastal	17.2	1359	2471
Rural Interior	8.0	636	717
Region			
Paramaribo	39.2	3105	2662
Wanica	27.4	2170	1510
Nickerie	6.4	508	641
Coronie	0.9	73	161
Saramacca	4.0	318	562
Commewijne	7.1	559	680
Marowijne	2.7	212	491
Para	4.2	334	491
Brokopondo	3.7	296	310
Sipaliwini	4.3	340	407
Education of household head			
ECE, Pre-primary or None	8.1	638	692
Primary	25.4	2012	2131
Lower Secondary	35.4	2805	2898
Upper Secondary	16.4	1299	1178
Higher	9.8	777	621
Missing/DK	4.9	384	395
Number of household members			
1	14.0	1107	852
2	17.9	1414	1048
3	18.0	1423	1260
4	18.0	1423	1466
5	12.5	988	1155
6	8.2	652	832
7+	11.5	908	1302
Ethnicity of household head			
Indigenous/Amerindian	3.6	282	413
Maroon	18.4	1459	1633
Creole	19.7	1561	1437
Hindustani	28.5	2254	2105
Javanese	14.1	1119	1163
Mixed Ethnicity	12.4	982	923
Other	3.3	258	241

资料来源：苏里南多指标类集调查《2018年调查结果报告》。

社会指标

国家贫困线以下人口的比例

20. 2016 至 2017 年, 26% 的人口生活在贫困中, 48% 的内陆农村人口生活在贫困中。按不同贫困线衡量的贫困人口估计数如下:

- 1.7% 的人口生活在极端贫困中;
- 26.2% 的人口生活在综合贫困中(可解释为勉强维生);
- 47.9% 的内陆农村人口生活在贫困中。

21. 值得注意的是, 各地区的贫困率和极端贫困率差异很大。贫困率和极端贫困率最高的是西帕利维尼(51.7%)、帕拉(44.0%)、马罗维涅(40.2%)和萨拉马卡(38.3%)。相比之下, 布罗科蓬多(25.9%)、西帕里韦尼(15.8%)和马罗维涅(11.8%)的极端贫困率最高。女性和男性陷入贫困的概率相近(分别为 28.8% 和 26.9%), 陷入极端贫困的概率也相近(分别为 1.9% 和 1.5%)。关于儿童贫困的国家一级数据有限; 然而, 2013 年, 苏里南有 4% 的儿童被认为身处多维贫困。

22. 苏里南没有为应对冠状病毒大流行的经济冲击做好准备, 自 COVID-19 蔓延以来, 低收入和边缘化的个人及家庭遭受了极大损失, 失去了收入和工作, 面临消费品价格上涨, 没有金融储蓄。由于针对这些家庭的社会安全网战略资金不足, 财政援助方案只惠及一小部分多维贫困和易陷入贫困的人。

婴儿死亡率和孕产妇死亡率

23. 在苏里南, 69% 的孕产妇死亡与缺乏医疗和社会保险有关, 这是贫穷的一个指标。此外, 85% 的孕产妇死亡发生在医院, 最重要的护理不合格因素是诊断延误(59%)、治疗延误或错误(78%)和保健提供者监测不足(59%)。孕产妇死亡的两个主要原因是产科和非产科败血症(27%)以及产科出血(20%)。在所有孕产妇死亡病例中, 有 30% 被诊断出高血压疾病, 如妊娠高血压和先兆子痫。高血压疾病及其并发症—脑出血和子痫—占孕产妇死亡的 14%。为了解决孕产妇和儿童健康问题, 苏里南政府制定了一项为期两年的《孕产妇和儿童健康战略和行动计划》; 然而, 执行能力是一项挑战。

24. 过去二十年来, 苏里南的婴儿死亡率下降了 41%, 从 2000 年的每千名活产婴儿死亡 27 人下降到 2019 年的每千名活产婴儿死亡 16 人。苏里南的婴儿死亡率几乎与拉丁美洲和加勒比国家的平均婴儿死亡率相当。⁸

25. 进一步的分析显示, 过去二十年来, 男婴死亡率一直高于女婴。2000 年, 男婴死亡率为每千名活产婴儿死亡 31 人, 而女婴死亡率为每千名活产婴儿死亡 24 人。从 2000 年到 2019 年, 男婴死亡率下降了 42%, 为每千名活产婴儿死亡 18 人, 女婴死亡率下降了 41%, 为每千名活产婴儿死亡 14 人。

育龄妇女或其伴侣采取避孕措施的百分比

26. 根据《基本医疗保健法》, 现代避孕措施仅限于使用避孕药和避孕套。

⁸ 联合国儿童基金会(2021 年)。苏里南儿童和妇女状况分析。联合国儿童基金会苏里南办事处: 苏里南帕拉马里博。

医学中止妊娠与活产的比例

27. 《刑法典》对堕胎作了规定。该规定没有纳入基于权利的方针。

艾滋病毒/艾滋病和其他主要传染病的感染率

28. 据估计，每年新增 250 名艾滋病毒感染者。虽然艾滋病毒的发病率在下降，但人口中艾滋病毒的流行率却随着时间推移而上升。2019 年，据估计苏里南有 5,800 人 (4,600-6,900 人) 感染艾滋病毒。在感染艾滋病毒的孕妇中，89%(77%->95%) 正在接受治疗或预防措施，以防止将艾滋病毒传染给孩子。估计有不到 100 名儿童因母婴传播而新感染艾滋病毒。在艾滋病毒感染者中，约 36%(32%-41%) 的人体内病毒载量受到抑制。⁹

29. 苏里南致力于在 2020 年实现艾滋病署的三个“90%”的目标。国家艾滋病方案在提高艾滋病毒感染者接受抗逆转录病毒治疗的比例方面取得了相当大的进展。在实现预期结果，即 90% 的确诊艾滋病毒感染者接受抗逆转录病毒治疗、90% 的接受抗逆转录病毒治疗者体内的病毒载量得到抑制方面的进展良好。就这两个目标而言，在过去五年中均有所进步，治疗覆盖率达到 83.4%，病毒抑制率达到 90.1%。据艾滋病署估计，2019 年苏里南有 5,800 名艾滋病毒感染者，其中 40% 的人未确诊，50% 的人未接受治疗，略多于三分之一的人体内病毒得到抑制。¹⁰

⁹ 苏里南《2021-2027 年艾滋病毒国家战略计划》。

¹⁰ 同上。

下表列出了不同群体中的艾滋病毒流行率。

Table 1 HIV prevalence in different populations

Key population	Sex	Year	Prevalence (%)	Source
Pregnant women	Women	2014	1.0	PMTCT focal point surveillance/ Civil Registry Office ^{5 6}
		2015	1.1	
		2016	1.0	
		2017	1.0	
		2018	1.0	
		2019	0.9	
Sex workers				
<i>Paramaribo</i>	All	2009	7.2	IBSS among SW in Paramaribo ^{7 8 9}
		2012	5.8	
		2018	9.8	
	Women	2018	1.1	
<i>Transwomen</i>	Transwomen	2018	60	IBSS among MSM in Paramaribo ¹⁰
	Men	2018	35.8	
Goldmines	Women	2012	1.0	IBSS among SW in gold mining areas ^{11 9}
		2018	0.9	
MSM	Men	2005	6.7	IBSS among MSM in Paramaribo ^{12 13}
		2018	16.6	
TB patients	All	2014	27.9	National TB Programme surveillance ¹³
		2015	28.0	
		2016	23.3	
		2017	17.7	
		2018	15.6	
		2019	26.6	
Miners	Men	2012	0	IBSS among SW and their clients in gold
Blood donors		2014	0.014	National Blood bank surveillance ¹⁴
		2015	0.029	
		2016	0.046	
		2017	0.03	
		2018	0	
		2019	0.016	

资料来源：苏里南《2021-2027 年艾滋病毒国家战略计划》

教育

30. 教育、科学和文化部正在改革可追溯到 1960 年荷兰统治时期的教育制度和教育立法。改革包括增加 4-16 岁儿童的义务教育，包括学前教育、小学和初中教育，将义务教育延长到 10 年级。

31. 目前，只有小学是义务教育，包括面向 6-12 岁儿童的 1-6 年级。过去二十年来，接受学前教育的儿童比例有所增加。2019 年，94% 的小学适龄儿童进入学前教育学校。过去二十年来，男女儿童的入学率没有显著差异。

初等教育和中等教育净入学率

32. 2018 年，86% 的小学适龄儿童进入学前教育学校；只有 2% 的小学适龄儿童失学。相比之下，2015 年，58% 的中学适龄儿童进入中学。净入学率因性别而异，女生的净入学率比男生高 12%。

初等教育和中等教育出勤率和辍学率

33. 小学的辍学率都在 3% 或以下，但在初中和高中的每一年级，辍学率都呈明显上升趋势。初中阶段的辍学率从 8% 到 13% 不等，因年级而异，初中四年级的

辍学率最高。高中阶段的辍学率甚至更高，高中四年级学生辍学率高达 49%。51%的辍学者在上完初中一年级后就辍学。

公立学校师生比

34. 2010-2018 年，受过培训的学前教育和小学教师比例仍然很高；而受过培训的初中教师比例则没那么高，但也从 2010 年的 79% 增加到 2018 年的 87%。受过培训的高中教师比例最低，2015 年为 50%。

35. 受过培训的中学教师要少得多，因为缺乏能够教授大学生专业课程的大学教师，也缺乏受过专业科目培训的教师。这两个问题是相互关联的。至今尚未制定教育政策来解决这个问题或填补空缺。

识字率

识字率(%)	共计	男性	女性
15-24 岁	98.6	98.9	98.4 (2018)
15 岁及以上	94.4	96.1	92.7 (2018)
65 岁及以上	81	86.2	77.3 (2018)

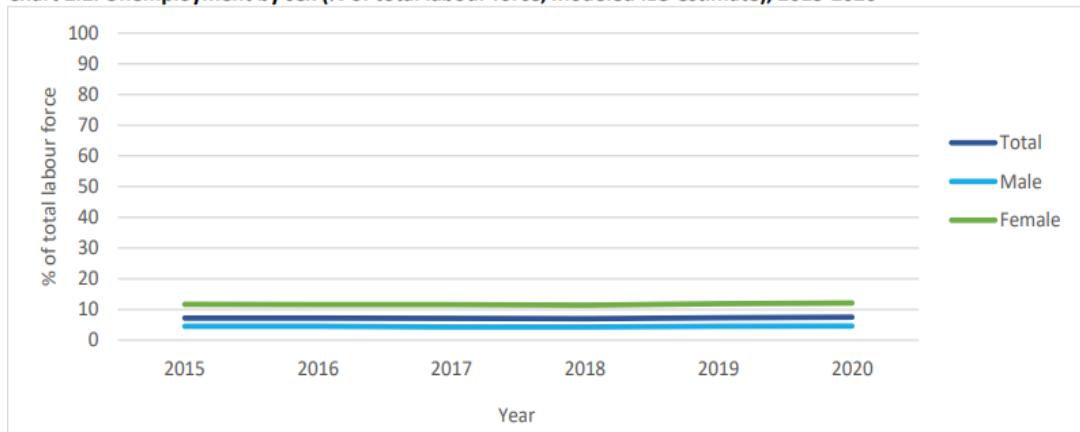
资料来源：<http://uis.unesco.org/en/country/sr>.

36. 从 2020 年 3 月起，教育系统因 COIVD-19 严重中断，长期而言，学习和人力资本发展方面的不平等有日益严重的风险。截至 2020 年 9 月，已有超过 139,912 名儿童失学，其中约 48% 为小学生。尽管实施了远程学习倡议，但信息技术基础设施的不足和获得电子设备方面的不平等加剧了教育方面的差距。

失业率

37. 2020 年，失业率为 7.5%，女性和青年的失业率甚至更高。女性的失业率 (12.1%) 几乎是男性 (4.6%) 的三倍，青年 (15-24 岁) 的失业率为 16%。在青年人中，女性 (26.1%) 失业的可能性几乎是男性 (10.9%) 的三倍。2013 年至 2019 年期间的统计数据如下。

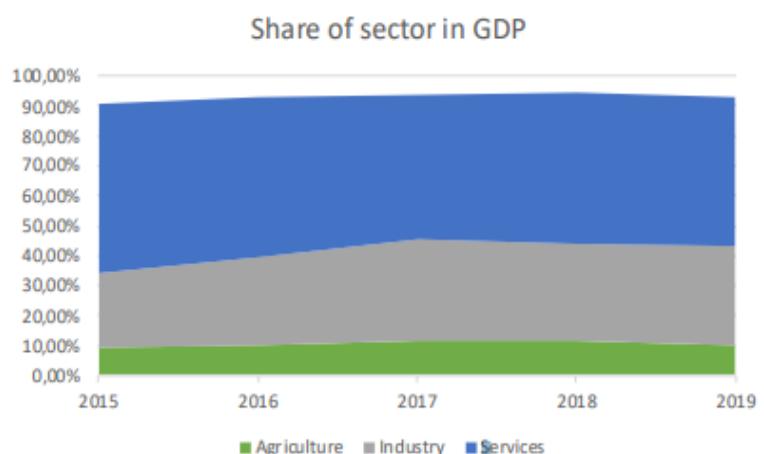
Chart 2.2. Unemployment by sex (% of total labour force, modeled ILO estimate), 2015-2020



Sources: International Labour Organization (ILO), ILOSTAT databased. Retrieved from: [Unemployment, total \(% of total labor force\) \(modeled ILO estimate\) - Suriname | Data \(worldbank.org\)](http://www.worldbank.org)

38. 按主要经济活动部门分列的就业率，包括按正规或非正规经济活动部门分类的就业率。近年来，每个部门的就业人数没有变化，因此上述就业人数上的差别与 2010 年时的情况相似。服务部门雇用了大约三分之二的苏里南劳动人口。服务部门，包括大型公共部门，以零售、贸易、基础设施和运输为主。农业也是一个重要部门，约占国内生产总值的 10%，雇佣总劳动力的 8%，主要是较贫穷的人口群体。

下表显示了 2015-2019 年期间各部门占国内生产总值的份额。



资料来源：世界银行《世界发展指标》。

劳动参与率

39. 有关就业人口的统计数据载于附件 B。

在工会登记的劳动力比例

40. 以下数字显示了签订集体劳动协议的私营公司的雇员人数。只有在公司有工会的情况下，才能签订集体劳动协议。在 39 家私营公司中，共有 13,215 名雇员签署了集体劳动协议，其中女性 5,677 人，男性 7,101 人。

经济指标

国内生产总值和人均收入

41. 苏里南被认为是中上收入经济体。从历史上看，苏里南一直是一个依赖商品的经济体，尤其重视石油、黄金和铝土矿的开采、加工和出口。

42. 2015 年，其主要出口商品(黄金和石油)的价格大幅下跌。2015 年 11 月炼铝厂停产，2016 年苏里南主要私营部门雇主 Suralco 永久关闭铝土矿，导致情况恶化，经济严重衰退。2015 年和 2016 年，实际国内生产总值分别减少了 3.4% 和 5.6%，伴随着相对较大的双赤字、汇率贬值、两位数的高通胀和债务快速积累。商品价格的回升以及 2016 年末一座大型金矿的投产，使国内生产总值在 2017 年和 2018 年有所恢复。2015-2020 年经济指标的统计数据载于附件 A。

COVID-19 对经济增长的影响

43. 国际货币基金组织预测的国内生产总值年负增长率为 13.5%，远低于疫情爆发前预期的 2.5% 的正增长率。这其中明显有 COVID 效应，影响波及整个地区。公务员的工资正常，收入没有受到影响。相比之下，这种影响仅限于采矿部门的出口收入和就业。许多稳定的企业能够继续支付工资，而酒店业和其他一些行业的小型企业受到影响。

44. 在抗击气候变化和冠状病毒病大流行的同时，苏里南还面临着艰难的财政抉择，要么偿还不断增加的主权债务，要么增加支出以保护本国公民的健康、教育和民生。为了控制巨额外债并使经济恢复健康，苏里南制定了《2020-2022 年危机和复苏计划》。这一全面的复苏计划包括一套连贯的财政和经济政策目标和措施，旨在扭转持续存在的大批人口陷入贫困的现象，实现可持续的实际增长和发展。这一计划包括控制冠状病毒病大流行的影响的措施。

居民消费价格指数与通货膨胀

45. 苏里南元是苏里南的国家货币，但苏里南的经济已被美元化。2012 年后通胀加速，2016 年末达到峰值，月通胀率最高约 60.0%，年平均 52.4%，但 2018 年下降至 6.0% 以下。苏里南元的大幅贬值是推高 2016 年的年通胀率的重要因素。

	2013	2014	2015 ^a	2016 ^a	2017 ^a	2018 ^b
价格和利率						
居民消费价格指数(期末，以 2016 年 4-6 月为基数)	60.3	62.6	78.4	119.4	130.5	137.6
居民消费价格指数(与上期同月相比的变化百分比，期末)	0.6	3.9	25.1	52.4	9.2	5.4
平均存款利率(%)	7.2	7.4	7.7	8.5	9.1	9.2
平均贷款利率(%)	12	12.5	13.4	14.1	14.3	14.3
中央银行国外净资产存量(百万苏里南元)	2,225	1,672	379	1,140	511	1,421
汇率						
每美元的国家货币	3.30	3.30	3.42	6.23	7.49	7.47
财政政策 (按市场价格计算占当前国内生产总值的百分比)						
收入	23.3	21.7	20.8	17.3	22.2	..
税收	18.5	16.5	16.6	12.9	15.5	..
直接税收	9.9	8.4	6.8	6.2	8.9	..
间接税收	8.5	8.1	9.8	6.6	6.6	..
非税收收入	4.9	5.2	4.2	4.4	6.7	..
赠款	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	..
支出	27.8	26.4	30.6	26.7	29.6	..
经常费用	23.4	21.2	27.9	23.9	25.9	..
工资薪金	8.4	7.9	9.4	8.1	8.4	..
货物和服务	4.0	3.5	7.8	5.5	4.9	..
补贴和转移支付	9.7	8.9	9.3	8.4	9.6	..
利息	1.3	0.9	1.5	1.9	3.0	..
投资支出	4.5	5.2	2.7	2.8	3.7	..
盈余(+) / 赤字(-)经常项目差额	-0.1	0.5	-7.2	-6.6	-3.7	..

	2013	2014	2015 ^a	2016 ^a	2017 ^a	2018 ^b
盈余(+)/赤字(-)基础收支差额	-3.2	-3.8	-8.3	-7.5	-4.4	..
盈余(+)/赤字(-)总余额	-4.5	-4.7	-9.8	-9.4	-7.4	..
统计差异	-1.5	-1.2	-0.9	-1.8	-1.3	..
融资	6.0	5.9	10.7	11.2	8.7	..
净收购(-)金融资产	0.0	0.0	0.0	-2.4	-0.3	..
外部融资	3.3	1.5	1.6	23.9	3.1	..
付款	3.6	2.1	2.4	29.8	4.8	..
减: 摊销	0.4	0.7	0.7	5.9	1.7	..
国内融资	2.8	4.4	9.1	-10.3	5.9	..
中央银行	2.7	1.0	10.5	-2.0	2.3	..
其他存款性公司	0.5	3.4	-2.0	2.1	3.8	..
其他金融公司	0.1	0.0	0.1	0.1	-0.1	..
非金融公司	-0.5	-0.1	0.5	-10.5	0.0	..
总余额	-5.4	-7.4	-8.6	-6.3	-6.7	..
备忘录						
人口(千人)	550.2	558.8	567.3	575.8	583.4	..
劳动力(千人)	150.9	153.4	147.1	148.0
失业率(%)	6.6	5.5	7.2	9.7
总外债 (百万美元)	1,843	2,098	2,549	2,961	3,126	3,486
总外债 (国内生产总值占比, %)	35.8	40.0	53.2	93.5	101.9	87.2

..没有数据。

^a 初步数据。

^b 对 2018 年的预测。

^c 本报告所述期间按现金计算的政府实际收支。

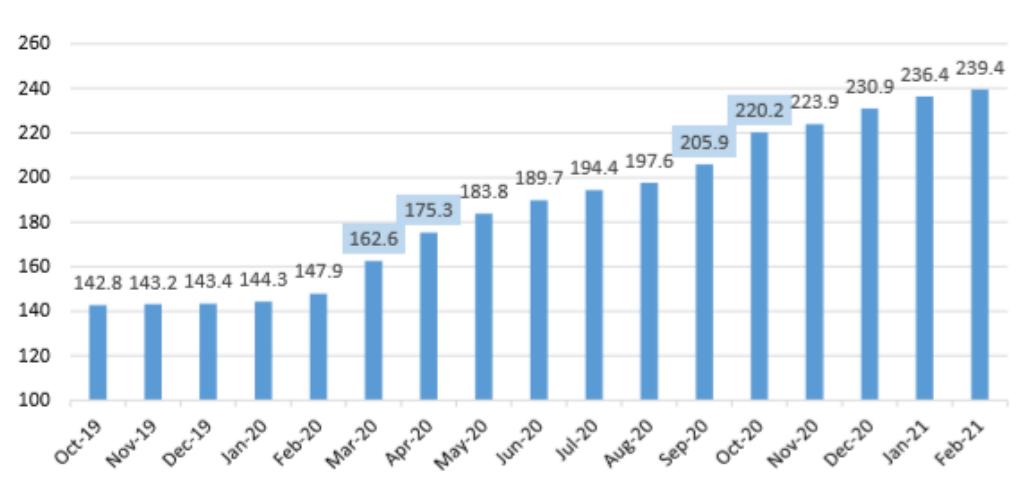
^d 数据来自债务管理办公室和财政部。

^e 数据来自中央银行、其他存款公司和财政部的资产负债表。

资料来源：中央银行、统计总局和国际货币基金组织的国际金融统计。

46. 2019 年 10 月至 2021 年 2 月期间的月度消费者价格指数表明，2019 年的通胀率相对较低，但 2020 年再次大幅上升。2020 年 3 月和 4 月，价格水平出现大幅上涨(分别为 9.9% 和 7.8%)。价格水平上涨时，中央银行的汇率仍为每美元 7.52 苏里南元。此后，价格每月明显上涨，2020 年 9 月小幅上涨(4.3%)，10 月也小幅上涨(6.9%)。这些价格上涨主要与汇率上涨有关，包括央行在 2020 年 9 月 22 日进行的汇率调整。

下表列出了 2019 年 10 月至 2021 年 2 月期间购买成本的变化。



Bron van de data: ABS <https://statistics-suriname.org/nl/consumenten-prijs-indexcijfers-en-inflatie/>

资料来源：统计总局，2017-2019 年人口数据。

47. 2020 年 9 月，苏里南元出现调整，央行汇率高估的情况有所缓解。汇率从 1 美元兑换 7.52 苏里南元(卖出价)调整到 14.29 苏里南元，调整幅度 90%。因为价格在很大程度上已经反映了平行汇率，所以对价格的影响幅度并非 90%。汇率确实对进口税产生了影响，因为进口税也因汇率上升而上升，对运输价格也产生了影响，因为燃料价格上涨。但是，基本商品不缴纳进口税，因此其价格涨幅应该是有限的。在计算居民消费价格指数时也考虑到这一点。

2014-2020 年内外国债

48. 中央政府债务占国内生产总值的比重从 2018 年末的 72.6% 增长到 2019 年末的 79.1%。政府在 2019 年增加了从国内和外来资金的贷款。来自中央银行的贷款猛增 55.3%，占增量的最大份额，而来自商业银行和其他私营部门的贷款分别增长了 9.8% 和 6.4%。外债的增加主要是双边债权人(27%)和私人债权人(20.9%)贷款增加导致的。

49. 2019 年签署的最大一笔协议是中国进出口银行为机场扩建项目提供的 1.96 亿美元贷款。《国家债务法》经过修订，将债务上限从国内生产总值的 60% 提高到 95%。

50. 截至 2020 年 12 月底，国家(记录的)债务总额为 570 亿苏里南元。2020 年债务占国内生产总值的比例为 159%。在 2010 年至 2020 年 7 月期间，仍有 225 笔未偿贷款(169 笔外币贷款和 56 笔苏里南元贷款)。

Tabel 2.2: Stand van de Staatsschuld per december 2020

As of End-2020				
	Stock (in SRDm)	Arrears (in SRDm)	Stock + Arrears (in SRDm)	Stock + Arrears (in % of GDP)
Exchange rate (USD/SRD - EoP)				17.34
Nominal GDP in SRDm as of end-2020 (Estimate)				35,738
Total General Government debt (A+B)	52,806.0	4,048.9	56,854.9	159.1%
A. Foreign currency debt (A1+A2)	40,142.5	1,880.0	42,022.5	117.6%
A1. Market debt	18,743.9	1,079.4	19,823.3	55.5%
Capital market debt - Foreign law	11,701.9	-	11,701.9	32.7%
Eurobond 2023	2,167.0	-	2,167.0	6.1%
Eurobond 2026	9,534.9	-	9,534.9	26.7%
Commercial creditors - Foreign law	2,160.7	368.0	2,528.6	7.1%
Capital market debt - Local law	3,029.5	221.3	3,250.8	9.1%
T-Bonds	2,553.8	168.7	2,722.5	7.6%
T-Bills	475.7	52.6	528.3	1.5%
Commercial creditors - Local law	1,851.8	490.1	2,341.9	6.6%
A2. Non-market debt	21,398.6	800.6	22,199.2	62.1%
Multilateral creditors	11,177.7	248.9	11,426.6	32.0%
European Investment Bank (EIB)	31.4	8.3	39.7	0.1%
Inter American Development Bank (IADB)	9,062.9	213.5	9,276.4	26.0%
Islamic Development Bank (IsDB)	466.8	27.1	493.9	1.4%
Organization of the Petroleum Exporting Countries (OPEC)	387.4	-	387.4	1.1%
Caribbean Development Bank-CDB	1,149.1	-	1,149.1	3.2%
WorldBank (IBRD)	80.0	-	80.0	0.2%
Bilateral creditors	9,859.4	551.7	10,411.1	29.1%
Agence Francaise De Development (AFD)	604.1	77.3	681.4	1.9%
Government of China	272.3	-	272.3	0.8%
China Eximbank*	7,928.0	341.3	8,269.3	23.1%
Kuwait**	-	-	-	-
India Eximbank	199.1	59.6	258.7	0.7%
ING Bank N.V. Amsterdam*	229.0	27.6	256.6	0.7%
Banca Monte dei Paschi di Siena*	626.9	45.8	672.7	1.9%
IMF 2016 SBA (USD)	361.5	-	361.5	1.0%
B. Local currency debt (B1+B2)	12,663.5	2,168.9	14,832.4	41.5%
B1. Market debt (B1.1.+ B1.2.+B1.3.)	2,840.3	2,168.9	5,009.2	14.0%
B1.1. Loans	1,669.4	300.7	1,970.1	5.5%
Private sector/commercial banks FX-linked debt	799.7	281.8	1,081.4	3.0%
Private sector/commercial banks non FX-linked debt	869.7	18.9	888.6	2.5%
B1.2. T-Bonds and T-Bills	1,170.9	94.3	1,265.2	3.5%
T-Bonds	615.0	36.7	651.7	1.8%
T-Bills	555.9	57.5	613.4	1.7%
B1.3. Suppliers arrears	-	1,774.0	1,774.0	5.0%
B2. Non-market debt	9,823.2	-	9,823.2	27.5%
Central Bank	9,823.2	-	9,823.2	27.5%

Note: * includes ECA-backed facilities for which the guarantee has been called or is about to be called. Other ECA-backed facilities are included in commercial creditors in foreign law ; ** Loan contracted in 2019 for KWD 5,000,000 but never disbursed ; *** As of December 2020

Source: SDMO

51. 到 2025 年, 应还款额仍然很高, 这给政府的经常预算造成了极大负担。

该表显示了基于 2020 年底债务状况的 2021-2025 年合同利息和债务欠款

年份	应还款额	付息	还本付息总额
单位: 百万苏里南元, 基于美元/苏里南元汇率 17.34			
2021	8,006	3,507	11,514
2022	3,624	2,615	6,240
2023	3,209	2,397	5,606
2024	4,559	2,236	6,795
2025	2,933	1,977	4,910

资料来源: 苏里南债务管理办公室(Bureau Staatsschuld)。

附注: 还有其他成本, 如管理费、承诺费和银行手续费。

社会支出(例如食物、住房、保健、教育、社会保护等)占公共总支出和国内生产总值的比例

52. 在政府对教育、保健和社会保障这三个部门的预算拨款中, 大部分是给教育部门的拨款。其他两个部门的预算拨款相对较少。

Year	Education %	Health%	Social Protection%
2014	22.81	1.97	3.72
2015	23.03	1.85	3.57
2016	31.05	1.41	4.19
2017	24.56	1.62	3.91

Table 17: Budget allocation to education, health and social protection

Source: ABS Statistical Yearbook 2016/2017

53. 政府迅速采取行动, 尽量减少 COVID-19 对全体人口, 特别是对低收入家庭和边缘群体的不利影响。通过现有的社会援助计划采取了关键措施。

B. 宪法、政治和法律结构

宪法框架

54. 苏里南的政治制度被定义为宪政民主。政府将希望执行的社会经济和政治政策提交国民议会批准。

55. 《宪法》第十一章明确规定, 国民议会和政府共同行使立法权。国民议会实行一院制, 由 51 名议员组成, 议员通过普选和比例代表制同时选举产生, 自 1996 年起, 五年一个任期。国民议会第一次会议必须在选举后 30 天内举行, 会议选举议长和副议长。国民议会制定自己的议事规则, 这些议事规则必须通过国家法令公布。

56. 苏里南划分为 10 个区, 每个区有分区。每个区都有一个政府代表分支机构和一个政府行政部门, 前者由地区委员会管理, 后者由区政府管理。在分区一级, 只有一个由分区委员会管理的代表性分支机构。区委员会和分区委员会都是每五年在全国大选期间选举一次。

按党派分列的立法席位分配情况

57. 下表列出了 2020 年 5 月选举后国民议会 51 个席位的党派分配情况。

政治组织	全国席位数量
A20	-
ABOP	8
BEP	2
DA'91	-
DNW	-
DOE	-
HVB	-
NDP	16
NPS	3
PALU	-
PL	2
PRO	-
SDU	-
SPA	-
STREI!	-
VHP	20
VVD	-
共计	51

资料来源：中央投票站，国民议会选举结果，2020 年 5 月 25 日。

妇女在议会中的百分比

58. 女议员的人数缓慢增长。然而，议会中的性别平等情况仍然多变。苏里南的政治决策机构，特别是国民议会，没有法定的配额制度。在过去几年中，包括内政部和议会(无论是否与非政府组织和联合国开发计划署等国际组织合作)在内的一些机构组织了活动，讨论是否有可能引入配额制，作为增加决策职位妇女人数的一种手段。然而，对于确定任命的法定配额等问题，仍然存在不同的意见。开展了各种运动和项目，鼓励和增加妇女参与政治机构。这些活动主要由非政府组织和妇女组织开展，并在 2015 年和 2020 年大选之前进行。

下表按任期和性别列出了议会成员人数

任期	男性	女性	共计
2010–2015	44	7	51
2015–2020	38/34	13/17*	51
2020–2025	35	16	51

* 最初选出的男性议员放弃席位。

登记投票的非公民成年人口的比例

59. 《国籍和居住法》(2014 年第 121 号《政府公报》)提供了关于个人获得苏里南国籍的客观标准。苏里南根据《选举法》的规定, 对公民和非公民加以区分。《选举法》规定只有公民才有资格投票。

主要传媒渠道(电子、印刷、广播等)的人口覆盖率和所有制细分情况

60. 下表显示了家庭拥有信息和通信技术设备(收音机、电视、固定电话线或移动电话和计算机)和访问互联网的情况。¹¹

¹¹ 苏里南多指标类集调查《2018 年调查结果报告》。

Table SR.9.2: Household ownership of ICT equipment and access to internet

Percentage of households with a radio, a television, a telephone and a computer, and have access to the internet at home, Suriname MICS, 2018

	Percentage of households with a:						Percentage of household that have access to the internet at home ⁵	Number of households		
	Telephone									
	Radio ¹	Television ²	Fixed line	Mobile phone	Any ³	Computer ⁴				
Total	70.6	87.7	37.4	96.6	97.5	38.1	52.1	7915		
Area										
Urban	75.2	91.9	44.1	97.2	98.4	44.1	57.7	5920		
Rural Coastal	65.5	85.5	23.9	95.8	96.2	26.5	41.6	1359		
Rural Interior	38.7	52.9	4.7	92.9	92.9	7.3	22.3	636		
Region										
Paramaribo	76.8	92.0	53.5	97.0	98.7	49.9	63.1	3105		
Wanica	73.1	92.0	31.7	97.7	98.1	38.1	51.8	2170		
Nickerie	70.7	90.6	45.2	95.7	96.4	36.6	50.3	508		
Coronie	83.6	87.8	34.3	97.4	97.4	22.4	42.5	73		
Saramacca	65.9	89.0	32.9	96.0	96.4	26.7	46.0	318		
Commewijne	76.4	93.0	29.0	96.5	97.2	34.0	49.6	559		
Marowijne	49.2	76.3	6.5	93.9	93.9	13.9	30.3	212		
Para	63.8	78.2	14.9	97.7	97.7	25.7	37.1	334		
Brokopondo	46.1	65.4	8.4	94.8	94.8	10.1	22.9	296		
Sipaliwini	32.3	42.0	1.6	91.2	91.2	4.8	21.7	340		
Education of household head										
ECE, Pre-primary or None	52.6	61.3	13.1	89.3	89.9	10.6	18.8	638		
Primary	68.0	84.1	26.7	93.5	96.0	15.6	34.0	2012		
Lower Secondary	73.8	90.9	37.3	98.5	98.7	38.2	54.7	2805		
Upper Secondary	72.3	93.7	49.9	99.5	99.9	62.6	71.8	1299		
Higher	77.5	95.1	67.9	98.8	99.4	81.1	84.3	777		
Missing/DK	71.4	90.9	31.3	97.6	97.6	31.3	51.9	384		
Ethnicity of household head										
Indigenous/Amerindian	53.2	75.7	13.6	91.5	91.5	19.1	28.6	282		
Maroon	50.8	72.2	9.2	96.7	96.7	17.6	31.9	1459		
Creole	80.7	90.7	45.6	96.9	98.3	46.7	58.3	1561		
Hindustani	76.5	92.6	46.1	95.4	96.9	37.2	53.4	2254		
Javanese	74.0	93.1	40.0	98.0	98.5	40.1	55.5	1119		
Mixed Ethnicity	74.9	92.9	47.0	98.4	99.2	55.3	68.2	982		
Other	58.9	83.8	50.3	98.9	99.1	57.5	67.6	258		
Wealth index quintile										
Poorest	41.5	55.1	3.9	90.1	90.2	4.7	16.1	1464		
Second	65.9	86.2	14.8	96.1	97.7	13.8	28.3	1542		
Middle	74.8	95.6	28.6	97.9	99.1	28.9	46.0	1589		
Fourth	80.4	98.4	50.0	98.3	99.9	50.0	70.4	1603		
Richest	86.8	99.5	82.8	99.9	100.0	85.9	92.8	1717		

¹ MICS indicator SR.4 - Households with a radio² MICS indicator SR.5 - Households with a television³ MICS indicator SR.6 - Households with a telephone⁴ MICS indicator SR.7 - Households with a computer⁵ MICS indicator SR.8 - Households with internet

资料来源：苏里南多指标类集调查《2018年调查结果报告》。

行政部门

61. 此外，国民议会根据《宪法》监督政府的工作。《宪法》第十三章第2节和第二十一章分别明确规定，行政权属于苏里南共和国总统。行政部门，即政府由总统领导，包括副总统和部长会议。总统和副总统由国民议会选举产生，任期五年。总统是国家元首、政府首脑、国务委员会主席、安全委员会主席和总司令。

62. 总统由国民议会或更大的联合人民议会选举产生，联合人民议会由国民议会议员(51 名)和地区代表机构的当选议员组成，即区议会(106 名)和分区议会(737 名)的当选议员。联合人民议会共由 894 名议员组成。总统对国民议会负责。

63. 部长会议是政府的最高执行和行政机关；其任务是制定和执行政府的政策，拟订立法法案和条例，监督其职责范围内法令的执行，并为行政机关提供指导。国务委员会就拟议的立法、政策的执行和根据国际法达成的协议向政府提供咨询意见，这些都必须得到国民议会的同意。国务委员会有 15 名成员，代表国民议会中的所有政党和有组织的工会。

法律结构

64. 苏里南的法规层级按时间顺序排列如下：国际公约；《苏里南共和国宪法》；国家法律；总统决议；源自国家法律的国家法令；源自国家法律的部长级法令。

65. 《苏里南共和国宪法》(1987 年第 116 号《政府公报》，最后经 1992 年第 38 号《政府公报》修订)是国家的最高法律。它规定了制定立法的总体体制框架。苏里南法律是一个由公法和私法组成的法典化法律制度。苏里南的公法和行政法还包括若干其他法律文书：正式法律；国家决定或法令(staatsbesluiten)；区条例；总统决定；行政决定。行政决定包括总统决议、部长决定和其他行政机构的决定。法令与法律具有同等的法律效力。

66. 起草法律的责任在于处理该主题事项的部委。然后由主要负责确保立法质量的司法警察部以及其他相关部委进行审查。草案需经部长会议、国务委员会和国民议会批准。

67. 国民议会负责颁布法律。在国民议会认为必要时，会以三分之二多数决定组织联合人民大会或全民投票。经国民议会通过、苏里南共和国总统批准的所有法案，在《国家公报》上公布后生效。

68. 《宪法》保证和保护人权与基本自由。此外，它规定和界定了国家主要机关的权力。序言体现了对自由、平等和民主原则的保证，以及对尊重人类基本权利与自由的保证。《宪法》第五章和第六章规定了不同的基本权利与自由，以及保护这些权利与自由的方式。《宪法》第 10 条规定，“每个人在其权利和自由受到侵犯时，都有权向独立公正的法官主张在合理的时间内对其诉求进行公正、公开处理”。

69. 第十五章讨论了司法机关和司法权力机关的权力与职责，如法院院长、总检察长和检察官的权力与职责。苏里南司法法院是最高司法机关，负责管理苏里南的司法工作。它监督所有诉讼的正常进行和解决。司法机关在法律上受《苏里南司法机关组织和构成条例》(1994 年第 17 号《政府公报》)的管辖，由法官和检察官组成。

70. 民事和刑事案件的管辖权由三个地方法院(作为初审法院)和苏里南司法法院(作为上诉法院)共同行使。苏里南司法法院还对针对政治官员的刑事案件和国家官员与国家之间的争端行使管辖权。苏里南司法法院是司法系统的行政管理机构，由一名院长、一名副院长和最多 40 名成员组成。目前，该法院共有 29 名法官。

71. 在区域范围内，苏里南承认加勒比法院对《查瓜拉马斯条约》的解释具有原始管辖权。此外，美洲人权法院的诉讼和咨询管辖权也得到承认。

得到承认的非政府组织

72. 在苏里南，大多数非政府组织采取基金会的法律形式。任何个人或团体，如公司、组织或基金会，要想得到法律承认，必须由苏里南共和国总统的决议予以承认，或由民事公证员通过法规予以确认，并在商会登记。建立基金会在财政上有好处。基金会只有利用公司获利时才应纳税。如果基金会经营一个办公室并支付工资，那么雇员的工资应纳税。

司法

73. 因暴力犯罪或其他严重罪行(如杀人、抢劫、攻击和走私)而被捕/受审/定罪/判刑/关押的人数和比率(每 10 万人)。2016 年至 2019 年的统计数据见附件 C。

74. 苏里南的立法明确将婚内强奸定为刑事犯罪。苏里南没有残割女性生殖器、名誉犯罪和酸液毁容袭击等行为。性动机暴力案的报案数如下所示。

2017-2019 年性动机暴力案概览

犯罪(强奸)	2017	2018	2019
总计	114	160	174

资料来源：苏里南警察总局。

每年死刑处决数

75. 《刑法典》(2015 年)和《军事刑法典》(2021 年)都废除了死刑。

监狱人口细分

76. 2015 年至 2019 年的统计数据见附件 D。

各级司法系统法官人均积压案件数

77. 根据苏里南法律，司法机关必须至少有 40 名法官。2020 年 12 月 18 日，苏里南司法法院院长、法官和候补法官宣誓就职，法官总数达到 29 人，负责审理法院的所有民事和刑事案件。

每 10 万人中的检察官和法官人数

78. 检察官办公室目前由 18 名检察官组成：1 名总检察长、2 名检察长、1 名首席检察官、13 名检察官和若干名副检察官。

二. 保护和促进人权的一般性框架

C. 接受国际人权规范的情况

主要的国际人权条约和议定书¹²

公约

79. 批准状态：签字(S)、加入(A)、批准(R)、继承(D)

- (a) 1966 年《经济社会文化权利国际公约》。1976 年 12 月 28 日加入；
- (b) 1966 年《公民及政治权利国际公约》。1976 年 12 月 28 日加入；
- (c) 1965 年《消除一切形式种族歧视国际公约》。1984 年 3 月 15 日继承；
- (d) 1979 年《消除对妇女一切形式歧视公约》。1993 年 3 月 1 日加入；
- (e) 1989 年《儿童权利公约》。1993 年 3 月 1 日批准；
- (f) 2006 年《残疾人权利公约》。2017 年 3 月 29 日批准；
- (g) 苏里南于 2021 年 11 月 16 日加入《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。根据《公约》第 27 条第 2 款，《公约》应于 2021 年 12 月 16 日对苏里南生效；¹³
- (h) 2020 年 12 月，司法警察部和外交、国际商务与国际合作部的官员参加了由禁止酷刑公约倡议组织的《禁止酷刑公约》在线技术讲习班，交流在批准公约、立法改革和报告方面的经验；
- (i) 作为上述讲习班的后续行动，禁止酷刑公约倡议在 2021 年 3 月 23 日与司法警察部长举行了一次国别会议。在这次会议上，禁止酷刑公约倡议了解了关于批准《禁止酷刑公约》的法案的现状；
- (j) 《防止及惩治灭绝种族罪公约》的批准需要进一步进行国家协商，并修订国家立法和政策，以履行该文书所载义务。¹⁴

任择议定书¹⁵

80. 批准状态：

- (a) 2000 年《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。2002 年 5 月 10 日签字；2021 年 11 月 26 日批准；
- (b) 2000 年《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》。2012 年 5 月 18 日批准；
- (c) 1966 年《公民权利和政治权利国际公约关于个人申诉的任择议定书》。1976 年 12 月 28 日加入；

¹² ohchr.org.

¹³ 2021 年苏里南普遍定期审议对话和 <https://treaties.un.org/doc/Publication/CN/2021/CN.372.2021-Eng.pdf>.

¹⁴ 2021 年普遍定期审议报告。

¹⁵ ohchr.org.

(d) 继 2015 年在《刑法典》中废除死刑后，苏里南又于 2021 年 8 月在《军事刑法典》中废除了死刑。这使苏里南得以朝着批准《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任意议定书》迈进；¹⁶

(e) 2002 年，苏里南签署了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，并启动了批准程序。为完成批准程序，必须根据上述《任择议定书》第 3 条第 2 款的规定，向保管人提交一份强制性声明，规定本国允许自愿应征加入武装部队的最低年龄，并说明本国为确保不强迫或胁迫进行此类招募而采取的保障措施。

(f) 苏里南共和国于 2021 年 11 月 16 日正式批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，并根据第 3 条第 2 款声明：“根据《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》第 3 条第 2 款，苏里南共和国特此声明，根据苏里南共和国《军事法律地位法》(1996 年第 28 号《政府公报》)第 9 条第 1 款 b 项和第 11 条第 2 款，苏里南国家军队自愿应征入伍的最低年龄为 18 岁。为了保证申请人达到最低年龄要求，申请人必须提交国家出生、死亡和婚姻登记处的证明。”；***

(g) 根据《任择议定书》第 10 条第 2 款，《公约》应于 2021 年 12 月 16 日对苏里南生效。¹⁷

(h) 《义务兵役法》(1970 年第 98 号《政府公报》，最后经 1975 年第 75 号《政府公报》修订)第 9 条规定，除非法律另有规定，所有拥有苏里南国籍、在苏里南居住、年龄在 18 至 35 岁之间的男子均有义务在武装部队服役。根据该法，苏里南遵守了《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。

声明和保留¹⁸

81. 苏里南共和国在 2017 年 3 月 29 日批准《残疾人权利公约》时作出以下声明：“政府对 2006 年 12 月 13 日通过的《残疾人权利公约》第九条第二款第(四)和第(五)项、第十九条第二款、第二十条第(一)款、第二十四条第二款第(二)项和第二十六条，作出以下保留/声明：

- 苏里南共和国政府声明，鉴于第九条第二款第(四)和第(五)项会带来沉重的财政负担，本国暂时不采取其中任何措施；
- 苏里南共和国政府声明，本国批准《公约》，但对《公约》第十九条第(一)款作出保留，因为《苏里南共和国民法典》第 71 条规定了居住权相关条款的性质；
- 苏里南共和国政府声明，由于苏里南最近的财政负担过重，暂时不采取与第二十条有关的某些措施；
- 苏里南共和国政府承认残疾人受教育的权利，并决心保障人人享有免费初等教育。因此，政府宣布，在教育制度仍远未实现全纳教育的情况下，暂时不保证适用第二十四条第二款第(二)项；

¹⁶ 2021 年普遍定期审议报告和 2021 年 11 月苏里南普遍定期审议对话。

¹⁷ <https://treaties.un.org/doc/Publication/CN/2021/CN.376.2021-Eng.pdf>.

¹⁸ ohchr.org.

- 苏里南政府确认残疾人有权获得和保持最大程度的独立，充分获得身体、精神和社会能力，充分融入和参与各方面生活，但是政府宣布，由于没有生产行动辅具和(或)生产行动辅具所需的材料和设备有限，所以不能尽早采取第二十六条规定的某些措施……”。

其他联合国人权公约及相关公约

82. 批准状态:

- (a) 1926 年《禁奴公约》，1955 年修订。1979 年 10 月 12 日加入；
- (b) 1956 年《废止奴隶制、奴隶贩卖及类似奴隶制的制度与习俗补充公约》。1979 年 10 月 12 日继承；
- (c) 1973 年《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》。1980 年 6 月 3 日加入；
- (d) 1998 年《国际刑事法院罗马规约》。2008 年 7 月 15 日加入；
- (e) 2000 年《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及《关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》和《防止、禁止和惩治贩卖人口、特别是妇女和儿童议定书》。2007 年 5 月 25 日加入；
- (f) 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年《议定书》。1978 年 11 月 29 日批准。¹⁹

国际劳工组织的公约²⁰

基本公约

公约	日期	状态
C029 —《1930 年强迫劳动公约》(第 29 号)	1976 年 6 月 15 日	生效
P029 —《<1930 年强迫劳动公约>(第 29 号)2014 年议定书》，2019 年 6 月 3 日批准，(生效)		
C087 —《1948 年结社自由和保护组织权利公约》(第 87 号)	1976 年 6 月 15 日	生效
C098 —《1949 年组织权利和集体谈判权利公约》(第 98 号)	1996 年 6 月 5 日	生效
C100 —《1951 年同酬公约》(第 100 号)	2017 年 1 月 4 日	生效
C105 —《1957 年废除强迫劳动公约》(第 105 号)	1976 年 6 月 15 日	生效
C111 —《1958 年就业和职业歧视公约》(第 111 号)	2017 年 1 月 4 日	生效
C138 —《1973 年最低年龄公约》(第 138 号)，规定最低年龄：16 岁	2018 年 1 月 15 日	生效
C182 —《1999 年最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)	2006 年 4 月 12 日	生效

¹⁹ UNHCHR.org: 苏里南政府在作出继承通知时(1978 年 11 月 29 日)，已告知秘书长，在《关于难民地位的公约》及其《议定书》适用于苏里南共和国时，苏里南不继承荷兰在 1951 年 7 月 29 日提出的保留。

²⁰ ILO.org.

治理(优先)

公约	日期	状态
C081 —《1947年劳动监察公约》(第81号)	1976年6月15日	生效
C122 —《1964年就业政策公约》(第122号)	1976年6月15日	生效
C144 —《1976年(国际劳工标准)三方协商公约》(第144号)	1979年11月16日	生效

技术

公约	日期	状态	说明
C011 —《1921年(农业)结社权利公约》(第11号)	1976年6月15日	生效	
C013 —《1921年在油漆中使用白铅公约》(第13号)	1976年6月15日	生效	
C014 —《1921年(工业)每周休息公约》(第14号)	1976年6月15日	生效	
C017 —《1925年工人(事故)赔偿公约》(第17号)	1976年6月15日	生效	
C019 —《1925年(事故赔偿)同等待遇公约》(第19号)	1976年6月15日	生效	
C027 —《1929年(航运包裹)标明重量公约》(第27号)	1976年6月15日	生效	
C042 —《1934年工人(职业病)赔偿公约(修订本)》(第42号)	1976年6月15日	生效	
C062 —《1937年建筑业安全规定公约》(第62号)	1976年6月15日	生效	
C088 —《1948年职业介绍设施公约》(第88号)	1976年6月15日	生效	
C094 —《1994年(公共合同)劳动条款公约》(第94号)	1976年6月15日	生效	
C095 —《1949年保护工资公约》(第95号)	1976年6月15日	生效	
C101 —《1952年(农业)带酬休假公约》(第101号)	1976年6月15日	生效	
C106 —《1957年(商业和办事处所)每周休息公约》(第106号)	1976年6月15日	生效	
C112 —《1959年(渔民)最低年龄公约》(第112号)	1976年6月15日	失效	根据公约C138于2019年1月15日自动退约
C118 —《1962年(社会保障)同等待遇公约》(第118号)	1976年6月15日	生效	
C135 —《1971年工人代表公约》(第135号)	1976年6月15日	生效	
C150 —《1978年劳动行政管理公约》(第150号)	1981年9月29日	生效	
C151 —《1978年(公共部门)劳资关系公约》(第151号)	1981年9月29日	生效	
C154 —《1981年促进集体谈判公约》(第154号)	1996年6月5日	生效	
C181 —《1997年私营职业介绍所公约》(第181号)	2006年4月12日	生效	

日内瓦四公约和其他国际人道主义法条约²¹

83. 批准状态:

- (a) 1949 年日内瓦四公约, 1976 年 10 月 13 日继承;
- (b) 1977 年日内瓦四公约《第一附加议定书》。1985 年 12 月 16 日加入;
- (c) 1977 年日内瓦四公约《第二附加议定书》。1985 年 12 月 16 日加入;
- (d) 2005 年日内瓦四公约《第三附加议定书》。2013 年 6 月 25 日加入;
- (e) 1972 年《禁止生物武器公约》。1993 年 4 月 9 日加入;
- (f) 1993 年《禁止化学武器公约》。1997 年 4 月 28 日加入;
- (g) 1997 年《禁止杀伤人员地雷公约》。2002 年 5 月 23 日加入;
- (h) 1989 年《雇佣军公约》。1990 年 8 月 10 日加入。

区域人权条约²²

84. 除了联合国和有关公约及议定书外, 苏里南还批准了一些区域人权公约和议定书。

批准状态:

- (a) 1969 年《美洲人权公约》。1987 年 12 月 11 日加入;
- (b) 1985 年《美洲防止和惩处酷刑公约》。1987 年 12 月 11 日加入;
- (c) 1988 年《美洲人权公约关于经济、社会和文化权利领域的附加议定书》。1990 年 2 月 28 日加入;
- (d) 1994 年《美洲防止、惩处和根除对妇女暴力行为公约》。2002 年 2 月 19 日加入。

D. 国家一级保护人权的法律框架

85. 在苏里南共和国, 人权受到《宪法》和其他国家法律的保护, 例如《刑法典》(1911 年第 1 号《政府公报》, 最后经 2020 年第 42 号《政府公报》修订)和《民法典》(1860 年第 4 号《政府公报》, 最后经 2016 年第 67 号《政府公报》修订)。

86. 根据《苏里南共和国宪法》(1987 年第 116 号《政府公报》, 最后经 1992 年第 38 号《政府公报》修订), 政府承诺不加歧视地促进和保护其管辖范围内所有人的权利。苏里南将继续与人权理事会和人权条约机构以及其他国际和区域机构合作, 努力确保苏里南境内所有人的权利和自由得到尊重。

87. 《宪法》第 8 条第 2 款规定: “任何人不得因出生、性别、种族、语言、宗教、教育、政治意见、经济地位或任何其他身份而受歧视”。《宪法》第 15 条规定禁止奴隶制。此外, 《刑法典》分别在第十四编(猥亵罪, 第 307 条及以下

²¹ [icrc.org](http://www.icrc.org).

²² http://www.oas.org/en/iachr/mandate/basic_documents.asp.

各条)和第十八编(侵犯人身自由罪, 第 334 条及以下各条)中明确规定了适用于奴役相关罪行的处罚措施。

88. 《宪法》第 103 条规定了批准国际协定的程序。另一方面, 第 105 条规定, 第 103 条所述协定的条款可直接适用于任何人, 自公布之时起即具有约束力。此外, 《宪法》承认各种权利, 其中包括:

- 各民族在平等、主权和互利的基础上享有自决和民族独立的权利;
- 人身权和自由;
- 平等和不歧视;
- 生命权;
- 在人道、安全和健康的条件下工作的权利;
- 获得工作报酬的权利, 禁止强迫劳动或强制劳动。

89. 《宪法》还禁止酷刑。《宪法》第 9 条第 2 款规定, 任何人不应遭受酷刑、残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚。苏里南于 1987 年批准了《美洲禁止酷刑公约》, 并于 2021 年加入了联合国《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。苏里南共和国不实行酷刑。

90. 《宪法》第 8 条承认非歧视原则。近年来, 为了使国家立法与国际公约相一致, 通过了几项法案, 例如:

- 《中间人提供劳动法》(2017 年第 42 号《政府公报》)。该法律第 12 条第 2 款规定, 临时工有权享受与在雇主处担任同等或相当职位的正式雇员相同的工资和其他就业条件;
- 2018 年《解雇法》(2018 年第 94 号《政府公报》)。这项法律包括禁止解雇职业妇女的特别规定, 以便为她们在劳动力市场中提供保护;
- 《家庭就业保护法》(2019 年第 64 号《政府公报》)为劳动力市场中的职业妇女提供了平等机会。

91. 为了进一步落实平等原则, 目前有一些法案有待国民议会通过, 即:

- 《平等待遇劳工法案》;
- 《禁止暴力和性骚扰劳动法案》。

92. 2015 年, 国家就贩运人口问题修订了《刑法典》。修订后的法案符合《联合国打击跨国有组织犯罪公约》, 包括《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》和《关于打击陆、海、空偷运移民议定书》。

93. 这项修正案保护男女两性免遭贩运, 并延长了相关刑罚, 特别是对贩运未成年受害者的刑罚。除了性剥削, 该法律还列入其他贩运目的, 如劳动或服务、奴役或类似奴役的做法以及摘除器官。

94. 苏里南于 2008 年成为设立了国际刑事法院的《罗马规约》缔约国。苏里南遵守《罗马规约》规定的义务, 具体情况报告如下: 苏里南《刑法典》(1911 年第 1 号《政府公报》, 上一次经 2020 年第 42 号《政府公报》修订)第 5 条适用于在苏里南境外犯下以下罪行的任何苏里南国民:

- (a) 第二卷第一和二章以及第 334、334a、334b、258、279、288、332 和 333 条所述的任何罪行，以及第 229 至 232 条、第 241、252、259a、345a 和 425 条所述的任何罪行——这些条款涉及设立了国际刑事法院的 1998 年 7 月 17 日《罗马规约》第七十条第一款所述妨害国际刑事法院司法的罪行；
- (b) 被苏里南《刑法典》视为犯罪，并应受犯罪所在国法律惩罚的罪行；
- (c) 第 292 至第 305 条以及第 339 条所述的任何罪行，只要犯罪对象是未满十八周岁的人；
- (d) 第 292 和第 293 条所述的任何罪行，只要其事实属于 2001 年 11 月 23 日在布达佩斯制定的《网络犯罪公约》第 2 至第 10 条所述的行为；
- (e) 恐怖主义罪行或为恐怖主义罪行做准备或提供便利的犯罪。

修订后的《刑法典》(2015 年第 44 号《政府公报》)已废除死刑。

95. 《监狱和拘留所法》第 3 条(2020 年第 27 号《政府公报》)规定，被拘留者在行使其政治、公民、社会、经济或文化权利时不得受到任何限制，除非是为了剥夺自由或为了维护设施内的秩序、安全或安宁所必需的限制。此外，该法第 25 条规定了允许的纪律处罚。除《宪法》外，《刑事诉讼法》等其他立法也禁止对被剥夺自由者实行不人道待遇。

96. 本国希望强调，《宪法》第 137 条和第 106 条赋予司法机关充分权力，能在国内立法不符合《宪法》第五章或不符合涉及国际和区域公约所赋予的基本权利与自由的自动执行条款时作出裁决。

97. 《宪法》第 139 条规定，司法机关负责妥善处理所有法律诉讼，这就要求司法裁决应及时，并适当遵守法治，而且应及时将这些裁决告知有关各方。保护公民的基本权利是《宪法》赋予司法机关的使命，这就要求司法机关独立和公正。

98. 《宪法》第五章和第六章赋予个人可直接援引的权利和自由。这两章还规定国家有法律义务，应平等地尊重和保护所有个人的基本权利与自由。侵犯基本权利的案件提交地方法院作为初审法院，上诉案件提交苏里南司法法院。后者也是公职人员的初审法院。

99. 2016-2017 年，开展了关于童工问题的研究；2018 年，重新设立了废除童工国家委员会。随后，《2019-2024 年预防和减少童工国家行动计划》生效。劳工、就业机会和青年事务部参与了转介系统，该系统由社会事务和住房部领导，隶属于综合儿童保护网。

100. 政府在总体上加强了对儿童的保护，特别是防止通过社交媒体进行性虐待。在这方面对《刑法典》的规定进行了调整，以防止发布和展示令人震惊的图像。《刑法典》修正案还涵盖传播假新闻和创建假账户的行为。

101. 此外，除其他事项外，还需要对《刑法典》进行调整，以保护青少年免受“诱骗”。这涉及到以性虐待儿童为目的而实施的行为。对未成年人(年龄已提高到 16 岁)的性虐待作为一种性恐吓的形式，已被定义为刑事犯罪，性骚扰的定义也被扩大。

102. 2017 年 6 月，国家反家庭暴力委员会成立，任期三年，负责评估《2014-2017 年采取结构性方法解决家庭暴力国家政策计划》。委员会的任务期限延长

至 2022 年 3 月 15 日，以便除其他外，对该计划进行更新。国家反家庭暴力委员会包括政府和非政府代表。

103. 以下是国家促进性别平等及增强妇女权能的机制：

- 各部委的性别平等问题协调中心，其任务是确保在政府内部落实性别平等主流化；
- 尼克里性别平等平台由尼克里性别事务局、政府机构以及尼克里区内的妇女和性别平等组织(非政府组织和社区组织)组成。该平台处理该地区的性别平等问题，旨在促进在不同领域和层面实现性别平等。警察部队内部有一个专门的警方打击贩运单位，负责调查这类犯罪；
- 苏里南安东德科姆大学妇女、性别平等和发展研究所；
- 司法警察部的妇女和儿童政策局；
- 以妇女和性别平等为导向的组织。

104. 2019 年，苏里南政府将贩运人口问题部际工作组的任务期限延长了三年，并以“预防、保护、起诉、伙伴关系和政策”为支柱，启动了《预防和应对贩运人口国家行动计划》。总统土地权利委员会负责起草、审查以及建议修订和废除有关土著和部落人民集体权利的立法，国民议会人权委员会也是这方面的一个机制。

105. 法院、其他法庭或行政当局可以援引或直接执行各种人权文书的条款。司法机关和其他法庭在其判决中直接援引人权条约的自动执行条款。例如，在针对前武装部队司令德西·鲍特瑟的“1982 年 12 月 8 日谋杀案”的判决中，军事法庭援引了《美洲人权公约》第一、第八和第二十五条以及《公民及政治权利国际公约》第二和第十四条，没有考虑经修订的 1989 年《大赦法》(2012 年第 49 号《政府公报》)。宪法法院在其第一项裁决中援引了上述条约条款，宣布经修订的 1989 年《大赦法》(2012 年第 49 号《政府公报》)无效。因此，应政府的要求，国民议会废除了上述经修订的《大赦法》(2021 年第 118 号《政府公报》)。

106. 对于声称自己的任何权利受到侵犯的个人，可以在宪法法院以及联合国人权系统和美洲人权系统范围内寻求可用的补救办法。

107. 2019 年 8 月 30 日，设立宪法法院的法案(2019 年第 118 号《政府公报》)在议会获得通过，并于 2019 年 10 月 11 日生效。该法案于 2020 年 1 月 14 日实施(2020 年第 12 号《政府公报》)。宪法法院公正独立，本国的所有法院都是如此。宪法法院的任务是审查与《宪法》和国际人权公约相冲突的法律。它还有权审查和裁决因不符合基本权利和自由而受到质疑的政府决定。2021 年 7 月 22 日，宪法法院公开了第一项裁决。

108. 《宪法》保障为权利受到侵犯的人提供补救办法，《宪法》第 10 条、第 11 条和第 16 条第 2 款等条款规定了这一点。

109. 《宪法》第 12 条保障人人有权获得法律援助，而穷人有权获得“免费”法律援助。单独的法定条例载有规定，规定了对于经济上无力支付法律援助费用的个人的援助方式。政府在司法警察部设有一个特别部门，即法律援助局，负责向无力支付法律援助费用的人提供法律意见。法律援助局主要处理一系列民事事务

(租约、就业事务、家庭法事务, 如收养、监护权、更改姓名等)。《刑事诉讼法》第 14 条涉及获得法律顾问的问题。

110. 在美洲人权体系内, 美洲人权委员会和美洲人权法院对苏里南的人权事务具有管辖权。在这方面, 美洲人权委员会就这些人权案件提出建议, 而美洲人权法院的判决具有约束力。

负责监督人权落实情况的机构或国家机制

111. 苏里南正在根据《巴黎原则》建立一个独立的国家人权机构, 而各部委则在政策层面监督人权问题。此外, 还通过各种方案与非政府组织合作, 协助政府促进和保护人权及处理相关事务。

妇女

112. 内政部性别事务局负责协调国家性别平等政策和性别平等主流化工作。已经制定并正在实施多学科性质的《2021-2035 年性别平等愿景政策文件》和《2019-2020 年性别平等行动计划》。

113. 2008 年, 根据《部门法律保护和安全政策计划》成立了受害者关怀局, 为包括家庭暴力在内的各种形式暴力犯罪的受害者提供援助、心理和社会服务以及法律服务。

114. 为了应对 COVID-19 措施带来的不利影响, 政府与联合国开发计划署和联合国人口基金合作, 实施并完成了“性别暴力干预措施”项目, 以分散对性别暴力和家庭暴力受害者的援助。

115. 司法警察部设有人权局和妇女及儿童政策局。前者负责协调除《儿童权利公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《残疾人权利公约》以外的所有人权条约, 后者则在妇女和儿童法律政策方面发挥更具体的作用。

116. 社会事务和住房部的任务是协调与儿童、残疾人和老年人权利有关的国家政策。儿童权利局负责协调落实儿童权利, 而国家残疾人咨询委员会负责协调残疾人权利。

117. 区域发展和体育部负责协调, 除其他外, 与土著和部落人民有关的政策及人权事务。土著和部落人民决定自己的治理结构, 并得到国家的承认。

118. 苏里南的儿童受到以下法律的直接和间接保护: 《宪法》、《刑法典》、《民法典》、《打击家庭暴力法》、《照料机构法》以及《儿童和青年就业法》。

119. 此外, 如第 101 段所述, 为保护青年, 修订了《刑法典》。为了消除童工现象, 并使苏里南涉及童工的劳动法与劳工组织的标准(劳工组织第 138 和 182 号公约)协调一致, 2018 年通过了《儿童和青少年劳工法》。

残疾人

120. 2014 年, 议会通过了《护理设施法》。这项法律的一个辅助文件涉及残疾人护理机构的护理质量标准。

土著和部落人民

121. 关于确保在影响土著和部落人民权利的所有领域的决策过程中与他们进行有效和有意义的协商，苏里南共和国已经通过并打算再通过一些立法来保障土著和部落人民的权利，例如：

- 《环境框架法》(2020 年第 97 号《政府公报》)，整部法律都隐含地涉及土著和部落人民的利益和地位。纳入自由、事先和知情同意原则，确保了土著和部落人民的参与；
- 2019 年，《土著和部落人民集体权利法案》首次提交议会讨论；
- 《可持续自然管理法案》(2018 年)。《可持续自然管理法案》涉及在各种情况下纳入土著和部落人民，如建立特别保护区，让土著和部落人民成为主持苏里南自然管理局和自然保护委员的理事会的成员。
- 《矿业法令》(1986 年第 28 号《政府公报》，经 1997 年第 44 号《政府公报》修订)。第 25 条第(1)款 b 项目规定，采矿许可证的申请中必须包括一份名单，列出位于申请的特许矿区或附近的所有部落村庄。苏里南政府根据《矿业法令》颁发采矿许可证，只对内陆没有村庄的地区发放。此外，不能在政府选定为经济区的地区内采矿。经济区是村民的重要区域，村民在这里正在进行和可以进行林业、小规模采矿、渔业和狩猎等不同的谋生活动。有特定的采矿权申请程序。

122. 苏里南红十字会是协调寻求庇护者和难民人权的机构。2021 年 3 月，联合国难民署与苏里南红十字会的合作暂时中止。2021 年 6 月，两个实体之间的合作得以延续，目标群体可以重新与红十字会接触。

123. “移民工人”问题是劳动、就业和青年事务部关注的问题。要进入劳动力市场，移民工人必须遵守该部委的程序。

124. 内政部，具体而言是中央民政局国籍司，负责协调与选择加入苏里南国籍的外国人互动。

125. 司法警察部负责执行涉及未经许可的外国人的程序。

126. 1987 年 11 月，苏里南加入了《美洲人权公约》，无条件接受了美洲人权法院的管辖。

127. 下表列出了向美洲人权委员会提交的请愿书/案件。

编号	请愿/ 案件编号	请愿/案件名称	委员会的程序阶段
1	13.773	米尔文·勒罗伊·沃恩	案情实质
2	12.748	Koempai 等人	案情实质
3	12.897	Maho 的 Kaliña 土著社区	案情实质
4	13.306	塞莱斯特·弗洛林·塞缪尔、小丹尼·罗纳德·帕杰、Gracielle Dulcine Pajé、伦佐·卡里奥·塞缪尔斯	案情实质
5	13.305	马亨德珀萨德·詹基等人	案情实质

请愿/ 编号	案件编号	请愿/案件名称	委员会的程序阶段
6	12.664	休伊特·罗伯特·卡雷尔	案情实质
7	P-1201-13	乌尔比安·伯莱森、朱尔斯·戈达德、肯尼思·阿姆辛克、埃罗尔·哈里森	可受理性
8	P-1867-14	伊万·奥古斯特·弗利特和 F.E. 弗利特·扎尔明	可受理性
9	P-1040-14	埃德加·威尔弗雷德·里特菲尔德	可受理性
10	P-1212-14	15 名所谓“十二月大屠杀”遇难者家属	可受理性

下表列出了向美洲人权法院提交的请愿/案件。

请愿/案件 编号	请愿/案件 编号	请愿/案件名称	法院的 程序阶段	备注
1	12.639	马罗维涅河下游的 Kaliña 法庭 和 Lokono 土著人民	监控合规判决	
2	12.338	萨拉马卡人	法庭	监控合规判决
3	11.281	莫伊瓦纳社区	法庭	监控合规判决
4	12.608	利亚卡特·阿里·阿里布 克斯	法庭	已存档(判决已执行)
5		Aloeboetoe 等人	法庭	已存档(判决已执行)
6		甘加拉姆·潘代	法庭	已存档(判决已执行)

128. 根据上述概览，可以得出结论，截至 2021 年 10 月，苏里南有十(10)份请愿和/或案件有待美洲人权委员会处理，其中四(4)份处于可受理性阶段，六(6)份处于案情实质阶段。2020 年 4 月，在“Maho 土著社区”案中执行的预防措施被取消。

E. 国家一级促进人权的框架

国民议会在促进和保护人权方面的作用

129. 国民议会设有一个人权委员会，由 7 名议员组成。该委员会的任务是研究法案并向国民议会报告研究结果。在涉及条约，包括人权条约时，《宪法》第 72 条 a 款(结合第 104 条)规定了它们的法律任务。该委员会的成员还参与向联合国提交人权报告的进程。

国家人权机构

130. 如第 111 段所述，苏里南正在根据《巴黎原则》正式建立一个独立的国家人权机构。然而，在政策层面，有各种与人权有关的局和方案，其任务是将国家的条约义务转化为政策的制定、评估和执行。在最高行政级别，总统办公室设有一个人权股。人权股的核心任务之一是在促进包括人权在内的国际法治方面为总统提供支持。

131. 总统办公室正在设立一个总统工作组，由苏里南负责儿童和青年照料的官员组成，负责为筹备、设立和落实苏里南儿童事务监察员机构提供先决条件。监察员办公室将分为两个部门，一个负责儿童事务，另一个负责成人事务。妇女和儿童政策局将参加该工作组。2017 年，《儿童事务监察员机构法》被并入《国家监察员法》草案，儿童事务监察员机构进而与国家监察员机构挂钩。

传播国际人权文书

132. 苏里南已经并将继续努力翻译、出版和传播本国所加入的各项核心人权条约。因此，在苏里南，条约翻译是一个持续的过程。苏里南几乎已翻译、出版和传播本国所加入的每一项条约，例如：

- 《消除对妇女一切形式歧视公约》已被翻译成官方语言荷兰语。苏里南在政府和非政府机构和组织，如各部委(部长和常务秘书)、国民议会、苏里南司法法院、非政府组织、图书馆、学生和公众中广泛传播《消除对妇女一切形式歧视公约》、关于苏里南第四次至第六次合并定期报告的结论性意见以及其他有关妇女权利的资料。目前，内政部性别事务局正在为年轻人翻译《消除对妇女一切形式歧视公约》，以提高对《公约》的认识，特别是青年妇女对《公约》的认识；
- 就《儿童权利公约》而言，苏里南还安排了《公约》荷兰语文本的分发和出版。社会事务和住房部负责协调宣传和提高认识工作，以教育工作者、学生以及政府官员等利益攸关方为宣传对象；
- 在关于残疾人权利的几次讲习班上，向利益攸关方和与会者分发了《残疾人权利公约》荷兰语文本。社会事务和住房部目前正在努力提高对《公约》的认识。希望将《残疾人权利公约》翻译成几种当地语言，包括 Sarnami、Aukanisi 和 Sranan 等语言。

提高政府官员及其他专业人员的人权意识

133. 提高认识是一个持续的过程。预算的可用性是一个挑战。在可能的情况下，请求联合国提供技术援助。苏里南政府不断努力使其政策符合人权标准。还根据具体的条约开展了一些项目。在这方面，苏里南还为政府官员、惩教人员、警察、检察官和法官等相关的利益攸关方举办了一些培训课程，以提高认识和加强将在实践中应用人权问题的技能。

134. 人权教育被纳入执法人员培训课程，其中还包括男女同性恋、双性恋和变性者群体的权利。

135. 2019 年 10 月，加勒比海盆地安全倡议与国家安全局合作，为司法警察部、外交、国际商务与国际合作部、警察部队、部队宪兵以及机场和港口的官员举办了一次培训。其目的是培训如何识别贩运人口的受害者和犯罪者。

136. 根据《2019 年打击贩运人口行动计划》，迄今已开展以下活动。在培训方面，来自全国各地警察局的 325 名警官接受了培训。

137. 2018 年，在反家庭暴力方面，国家反家庭暴力委员会开展了以下活动：

- 作为试点项目，与联合国人口基金和妇女权利中心合作，开展了关于如何使用标准的家庭暴力登记表的培训。试点项目的旨在衡量登记表

的有效性，并发现困难。有 12 个机构参加了这一试点项目。2018 年 12 月 3 日，对这一试点项目进行了评估。已通过并正在实施标准的家庭暴力登记表；

- 在 2017 年 6 月至 12 月期间，司法警察部，具体而言是妇女和儿童政策局，与性别事务局合作举办了几次关于性别和性别相关问题的培训。

通过教育方案和政府主办的宣传运动提高人权意识

138. 劳动部向残疾人提供了培训，作为基本需求信托基金项目的一部分。该项目的旨在为残疾人提供创业所需的技能。培训由生产工作统一基金会提供，该基金会是劳动部的一个工作机构。

139. 在教育、科学和文化部的政策中，通过强调人权的具体活动，体现了人权的重要性。苏里南政府不断努力使其政策符合人权标准。在这方面，苏里南还为政府官员、惩教人员、警察、检察官和法官等相关的利益攸关方举办了一些培训课程，以提高认识和加强在实践中应用人权问题的技能。

140. 过去十年来，人权教育已被纳入国家课程。教育、科学和文化部正在为小学 4 至 6 年级(10 至 12 岁)编写教科书，主要是历史学科领域的教科书。此外，“对自己和世界的定位”这门课有人权等主题，“社会学和法学”课程还强调了各项权利。此外，还根据具体的条约开展了一些项目。课程部仍在为更高级别的学生编写人权课程教材。

141. 在这些部委中开展的有关性别平等和增强妇女权能的性别相关活动，是源自具体政策措施的方案和计划的一部分。内政部在制定、评估和落实性别政策方面发挥主导作用。内政部的总预算中有一项单独的性别政策措施，每年都为有关性别平等的方案和计划分配资金。司法警察部也是如此，有一项关于青年、道德和性别政策的政策措施，每年都为反暴力的方案和计划分配资金。

142. 2016-2020 年期间，作为妇女权利中心“培训员培训”倡议的后续行动，内政部和开发署组织了一个项目，为性别平等问题协调人、各部委官员、宗教组织、非政府组织和性别事务局人员提供了关于性别平等、妇女权利、暴力和其他与性别平等相关问题的培训。

通过大众传媒提高人权意识

143. 以下部委正在通过电视、广播、社交媒体等途径促进各项人权，即：

- (a) 社会事务和公共住房部正在促进和落实儿童权利、残疾人权利和住房权；
- (b) 内政部正在促进妇女权利和性别平等；
- (c) 司法警察部正在提高对公民权利及政治权利的普遍认识；
- (d) 公共卫生部正在宣传预防传染病；
- (e) 劳动、就业机会和青年事务部通过“Wroko Afersi”节目来提高认识和宣传信息。该节目侧重于工人权利，于 2018 年再次开播，2020 年制作了最后一期节目。2020 年，劳动部的宣传策略主要是通过社交媒体和政府的电视频道“GOV.TV”进行宣传。

包括非政府组织在内的民间社会的作用

144. 政府鼓励民间社会和人权非政府组织在国内促进和保护人权。这些实体组织的一些活动包括：

- 苏里南安东德科姆大学的学生于 2016 年 11 月参加了反家庭暴力培训，这些人被内政部长提名为反家庭暴力大使。此培训由妇女权利中心主办，妇女、性别和发展研究所与联合国人口基金和泛美卫生组织参与合作，旨在培训学生为减少、预防和打击家庭暴力作出贡献；
- 在这方面，苏里南男女同性恋、双性恋和跨性别者平台组织了研讨会，讨论如何识别针对男女同性恋、双性恋和跨性别者群体的歧视和暴力行为。

145. 开展了各种运动和项目，鼓励和促进妇女参与政治机构。这些活动主要由非政府组织和妇女组织开展，时间是 2015 年和 2020 年大选之前。

预算拨款和趋势

146. 政府正在持续监测、评估和调整各项措施，以便在落实人权和发展经济之间找到适当的平衡，尽管存在国家和国际金融制约因素，特别是国家债务高企以及在获得优惠融资方面面临挑战。

147. 预算拨款由政府负责，由议会的年度预算讨论批准这些拨款。年度预算包含若干方案、活动和计划的政策措施及相应资金。

148. 下表列出了 2014-2017 年期间卫生保健、教育和社会服务等社会部门的预算拨款，其中包括人权问题和相关事项的支出。

2015-2017 年按部门分列的政府预算分配百分比(%)

	2014 (%)	2015 (%)	2016 (%)	2017 (%)
卫生	2.0	1.9	1.4	1.6
教育	22.8	23.0	31.1	24.6
社会保护	3.7	3.6	4.2	3.9

资料来源：联合国(2020 年)。《苏里南共和国共同国家分析：最终报告》；另见苏里南统计局统计年鉴。

发展合作和援助

149. 政府继续与各个国家、区域和国际伙伴合作，或接受其援助，以履行本国在促进和保护人权以及可持续发展方面的承诺。

150. “联合国国家执行计划”是联合国系统与苏里南政府之间的合作计划。本计划已纳入联合国系统在《残疾人权利公约》、《消除种族歧视公约》、普遍定期审议、《儿童权利公约》、《公民及政治权利国际公约》等人权报告方面提供的技术援助。在“2019-2020 年联合国国家执行计划”文件中，继续提供上述技术援助，该文件已延长至 2021 年。在加共体框架内，会应要求提供援助，例如在发生影响加共体任何成员国的灾难性事件时提供援助。

151. 2016-2019 年期间，苏里南通过几项能力建设活动，继续与联合国人权机制合作。这些活动包括与当地联合国国家办事处和联合国人权事务高级专员办事处合作，举办关于一些公约的能力建设培训班和讲习班。

F. 国家一级的报告程序

报告协调结构

152. 负责根据条约提交报告的国家协调机构由各部委和其他相关利益攸关方组成，其中包括司法警察部、社会事务和住房部、内政部以及外交、国际商务与国际合作部。

153. 负责协调的部委与其他部委、民间社会和非政府组织的协调人进行互动，这些协调人负责为各部门编写的各种人权报告提供相关信息。报告会提供给各部委、民间社会、非政府组织、行政以及立法和司法机构，以供反馈。

154. 还举行了利益攸关方会议，政府和非政府实体在会议中参与磋商，并参与了国家报告的起草进程。草案还送交非政府利益攸关方，供其在正式提交之前进行检查。建议的执行、后续行动和传播是一个持续的进程。

155. 在向条约监督机构提交报告之前，不会举行专门的议会辩论、非政府会议和讲习班，也不会通过电视广播进行宣传。

G. 其他有关的人权信息

国际会议的后续行动

156. 政府继续致力于落实多个世界会议的成果和建议，例如《2030 年可持续发展议程》以及《北京宣言》和《行动纲要》中提出的可持续发展目标。

157. 在可持续发展目标方面，可以报告以下进展：成人识字率高、小学入学率高、保护弱势群体的法律框架得到改善、电力和饮用水供应增加、女性参与治理的人数增加、林地得到保护等。

158. 苏里南认识到，需要加倍努力解决孕产妇死亡率、营养不良、中学入学率和毕业率、青年就业、内陆农村人口多维贫困加剧等问题。

159. 为了审查《2030 年议程》的进展情况，政府制定了监测发展政策和可持续发展目标的指标，并正在编写首份关于可持续发展目标的自愿国家报告。

160. 《北京宣言》和《行动纲要》中的 12 个优先领域被视为实现性别平等的指南。苏里南编写了北京+25 《国家审查报告》，这是对《北京宣言》和《行动纲要》的落实。

161. 上述报告显示，在过去 25 年中，在许多领域取得了重大进展，包括通过和执行了针对妇女、儿童和青年的立法和政策措施。一项重大成就是制定了《2021-2035 年性别平等愿景政策文件》和《2019 年和 2020 年性别平等行动计划》。

162. 苏里南在 2020 年举行的纪念第四次妇女问题世界会议 25 周年(北京+25)大会高级别会议期间，再次承诺执行《北京宣言》和《行动纲要》。

163. 根据参加《联合国气候变化框架公约》各次缔约方会议的情况，苏里南在本报告所述期间，除其他外，采取了以下行动：

- 落实减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量、可持续森林管理以及增加发展中国家森林碳储量等方案；
- 2018 年签署和批准《巴黎协定》；
- 落实日本—加勒比气候变化伙伴关系，进而编写了两份国家报告，即《国家适应计划报告》和《国家适当减缓报告》。

164. 在 2017 年参加《水俣公约》缔约方会议之后，政府采取了一些行动，其中包括在 2018 年签署和批准了《水俣公约》。为了提高对汞使用和污染的认识，实施了两个项目：

- 水俣初步评估项目
- 《苏里南手工小规模金矿开采国家行动计划》项目。

165. 苏里南国家环境与发展研究所的一个指定单位目前正在实施为期七年的“改善苏里南采矿部门的环境管理，特别是金矿开采环境管理”项目。该项目的目标之一是在苏里南的小规模采矿业中引入无汞采金方法。

三. 不歧视和平等

166. 人权和基本自由普遍受到《宪法》的保障和保护，具体而言，受到《宪法》第五章和第六章的保障和保护。

167. 《宪法》第 8 条第 2 款规定：“任何人不得因出生、性别、种族、语言、宗教、教育、政治信仰、经济地位或任何其他身份而受歧视”。

168. 此外，还颁布了一些法律，以促进不歧视和平等对待公民及外国人的原则，例如：苏里南共和国《刑法典》，特别是第 126a 条、第 175 条、第 175a 条、第 176 条、第 176b 条、第 176c 款和第 500a 条。

169. 《刑法典》第 126a 条所载的歧视定义适用于所有人，同时考虑到平等原则。《刑法典》第 175 和第 176 条将基于性取向的诽谤定为刑事犯罪。

170. 《刑法典》第 500a 条将职业歧视，包括基于性取向的歧视定为刑事犯罪。《刑法典》第 175a 条还禁止各组织宣扬和煽动种族歧视。在第 175a 条中，教唆仇恨、歧视或暴力的行为被定为犯罪。

171. 劳工、就业机会和青年事务部已于 2019 年将《就业平等待遇法案》提交国民议会。这一法案除其他外，禁止在劳动力市场以及有关劳工问题上基于性取向、性别认同、男女同性恋、双性恋和跨性别者的身份进行歧视。此法案正在等待审批。

172. 1987 年 10 月 30 日的《宪法》经 1992 年修订后，受到《世界人权宣言》的启发，载有个人的公民、政治、经济、社会和文化权利。《宪法》第五章和第六章涉及人权和基本自由，从平等要求保护人身和财产的权利，到国家通过以下方法尽可能保障工作权的义务：

- 遵循旨在实现充分就业的既定政策；

- 禁止在没有充分理由的情况下或出于政治或意识形态原因解雇员工;
- 保障在选择职业和工作类型方面的平等机会, 禁止以性别为由阻止或限制个人担任任何职能或从事任何职业;
- 促进员工的专业培训。

173. 《宪法》第五章和第六章赋予个人可直接援引的权利和自由。这两章还规定国家有法律义务, 应平等地尊重和保护所有个人的基本权利与自由。侵犯基本权利的案件提交地方法院初审, 上诉案件提交苏里南司法法院。

174. 宪法法院是 2019 年根据《宪法法院法》(2019 年第 118 号《政府公报》)设立的。其任务是审查与《宪法》和国际人权公约相冲突的法律。它还有权审查和裁决因不符合基本权利和自由而受到质疑的政府决定。

175. 苏里南强调指出, 《宪法》第 137 条和第 106 条赋予司法机关充分管辖权, 能在国内法不符合《宪法》第五章或不符合国际和区域公约所赋予的基本权利和自由的自动执行条款时作出裁决。

176. 《民法典》修订草案纳入了男女平等的原则, 例如共同行使亲权、决定子女姓氏(可以选择父亲的姓氏或母亲的姓氏, 也可以选择两者的结合)。

177. 《国籍和居留法》修正案(2014 年第 121 号《政府公报》)包括删除关于结婚和离婚情况下获得和丧失国籍的性别歧视性规定。现在, 如果孩子出生时其父亲或母亲是苏里南人, 则孩子自动获得苏里南国籍(经修订的第 3 条(a)款), 而且妇女将国籍赋予其孩子的其他条件已被取消。该修正案的解释性备忘录“表明在确定儿童出生时的国籍方面, 男女(父亲和母亲)在法律面前完全平等”。

178. 2018 年, 议会通过了《2018 年身份证件法》(2019 年第 16 号《政府公报》)。该法规定了识别公民身份以及制造、发放和收回身份证件的规则。《2018 年身份证件法》生效后, 废除了 1974 年 7 月 3 日的《身份证件法》(1974 年第 35 号《政府公报》, 经 2002 年第 19 号《政府公报》修订)和以该法为基础的实施条例。2018 年成立了一个工作组, 负责修订《人事法》(1962 年第 195 号《政府公报》, 经 1987 年第 93 号《政府公报》修订)中的歧视性条款。

179. 为消除关于男女在家庭和社会中角色和责任的性别偏见和陈规定型观念, 开展了各种各样的活动。性别事务局主动或应各组织的要求, 定期向各种目标群体提供关于两性平等和与两性平等有关问题的培训和信息交流会。在这些培训和信息交流会中, 探讨了关于男女在家庭和社会中角色和责任的性别偏见和陈规定型观念的问题。

180. 2016 年, 议会一致通过了《集体劳动协议法》和《工会自由法》。目前正在筹备制定第二个体面工作国家方案(2019-2021 年)。苏里南实施了第一个方案(2014-2016 年体面工作国家方案), 劳工组织对此感到满意。此方案的主要成果是修订了现有法律和通过了新的劳动法。

181. 通过批准本报告 C 部分“接受国际人权规范的情况”提到的劳工组织核心公约, 苏里南政府填补了与妇女权利有关的立法空白, 并采取了具体行动, 以消除对妇女的歧视、适用不歧视原则和加强妇女权利与性别平等, 包括促进妇女参与经济生活。

182. 为执行劳工组织的这些公约，将需要开展更多的活动，促进妇女充分和平等地参与劳动力市场。由于批准了这些公约，苏里南在报告所述期间将不歧视原则纳入了几部劳动法，例如：

- (a) 《结社自由法》(2016年第151号《政府公报》);²³
- (b) 《集体谈判协议法》(2016年第152号《政府公报》);²⁴
- (c) 《私营职业介绍所法》(2017年第42号《政府公报》);²⁵
- (d) 《2017年劳动力介绍所法》(2017年第67号《政府公报》)。²⁶

183. 后两部法律也以劳工组织《私营职业介绍所公约》(第181号)为基础，苏里南已批准该《公约》。同值同酬原则被纳入关于临时工的立法(以劳工组织《同酬公约》(第100号)为基础的《私营职业介绍所法》)。

184. 2019年4月11日，不歧视原则被纳入针对生育和家庭的《就业保护法》(2019年第64号《政府公报》)，该法已由议会通过，并于2019年6月18日生效。该法规定了产前和产后的育儿假，禁止基于性别的歧视。通过实行强制性产假(16周)和陪产假(8天)，与产假和陪产假有关的就业保护以及孕妇和哺乳期妇女的劳动条件，促进了妇女参与劳动力市场。生育多胞胎，即三个或三个以上子女的妇女有权享受最多24周的产假。为了在职场进一步实现工作与生活的平衡，从而使倾向于接受相对更多具体家庭责任的妇女受益，苏里南政府于2019年向国民议会提交了《工作时间法案》，有待议会通过。

185. 除了促进安全的工作条件和防止工作场所的歧视外，还应通过规则，打击工作场所的暴力和性骚扰。在这方面，2019年向议会提交了两项法案，即：

- 《就业平等待遇法案》；
- 《关于工作场所暴力和性骚扰问题法案》。

这两项法案尚待批准。

暂行特别措施

186. 为了提高对男女机会平等和责任平等的认识，国家开展了一些活动，其中包括：

- 2016年，性别事务局开展了各种提高认识活动，宣传国际女童日，例如：
- 由内政部长指定发布的新闻稿和电台访谈，以及致媒体工作者的信，宣传国际女童日；

²³ https://www.dna.sr/media/176501/SB_2016_no._151_Wet_Vrijheid_Vakvereniging.pdf.

²⁴ <https://www.dna.sr/wetgeving/surinaamse-wetten/wetten-na-2005/wet-collectieve-arbeidsovereenkomst/>.

²⁵ <https://www.dna.sr/wetgeving/surinaamse-wetten/wetten-na-2005/wet-ter-beschikking stellen-arbeidskrachten-door-intermediairs/>.

²⁶ <https://www.dna.sr/wetgeving/surinaamse-wetten/wetten-na-2005/arbeidsbemiddelingswet-2017/>.

- 此外，2019 年 3 月，联合国开发署和内政部签署了“为苏里南 2020 年选举提供技术援助”的协议。已开展的活动包括：加强相关机构的能力；支持妇女、土著和部落人民以及残疾人的参与；为媒体举办培训班；开展选民外联活动。《2019-2020 年性别平等行动计划》还包括旨在提高妇女政治参与度和代表性的活动。

187. 私人和公共生活中的治理和决策是《2021-2035 年性别愿景政策文件》确定的七个优先领域之一。《性别平等愿景政策文件》载有要在五至十五年内实现的长期目标。采取干预措施和活动，例如通过确定政治任命的法定配额等措施，制定一项促进妇女参与各级政治和公共生活的全面战略，加快了招聘妇女担任决策职位的进程。

188. 上述《2021-2035 年性别平等愿景政策文件》还包括干预措施和长期目标，除其他外：

- 开展提高认识活动，执行暂行特别措施，以实现男女实质性平等，消除针对贫困妇女群体，特别是农村地区的贫困妇女群体、马龙妇女和土著妇女以及残疾妇女之间的交叉形式歧视；
- 制定分阶段的目标，并分配充足资源，以执行暂行特别措施，如配额和其他积极措施，以加速实现妇女在公共服务、村委会、农业合作社、工会、公共和私营企业董事会以及专业协会等机构中的平等代表性；
- 颁布暂行特别措施，提高农村地区妇女以及马龙和土著妇女在国民议会、部长会议、立法机构、区和分区委员会、政党领导职位和政府咨询委员会中的代表性。

189. 关于针对儿童、经济剥削和买卖、贩运和绑架的特别措施，苏里南继续加大力度保护儿童权利，包括调查儿童性贩运案件，根据贩运相关法规起诉儿童性贩运罪犯和保护儿童受害者。

190. 关于特别措施，还提到给予非法居留的外国人一段宽限期，使其非法身份合法化。这个身份合法化项目让非法居留的外国人受益，该项目于 2020 年 11 月结束。只有一小部分非法居留的外国人进行了登记。

191. 苏里南除了修改构成基于残疾的歧视的一些条例、习俗和做法外，还修订了各项法律。《监护法》和其他规则没有侵犯行使法律能力的权利。《精神卫生法》没有将强迫收容和强迫治疗合法化，因为当局知道这是歧视性的。不存在未经同意对残疾妇女和女童进行绝育的现象。2014 年，议会通过了《护理设施法》，这项法律的一个辅助文件涉及残疾人护理机构的护理质量标准。

192. 在就业机会方面，议会和其他机构已开始招聘更多的残疾人。政府承认，需要在残疾人，包括精神残疾人的就业机会方面作出进一步努力。本届政府增加了对这一群体的财政支持。

193. 政府特别承认残疾儿童和青年的受教育权，并继续致力于保障人人享有免费初等教育。在这方面，政府正在加倍努力保障包容性教育。

194. 2017 年 2 月, 公职退休人员权益倡导协会理事会向议会议长提交了《美洲保护老年人人权公约》, 并要求批准这一文书。2021 年 8 月 19 日, 议会报告员委员会就此条约召开会议。

195. 在护理机构生活的老年人受到《护理机构法》的保护。政府已承诺改善社会保障和对老年人的照顾。政府与营利和非营利组织都有伙伴关系协议, 鼓励老年人独立生活。

196. 为保障土著和部落人民的权利, 国家已开始正式从法律上承认其集体权利。《土著人民和部落社区集体权利法案》于 2019 年首次提交议会。经现任政府设立的总统委员会审查后, 一项修正法案目前已提交议会公开辩论。

197. 大多数土著和部落人民生活在西帕利维尼、布罗科蓬多和马罗韦内区。通过第二个基础教育改进方案, 计划将西帕里韦尼区按时完成小学教育(至 8 年级)的学生比例从 8% 提高到 25%, 将布罗科蓬多区的学生比例从 16% 提高到 30%。

社会保护服务

198. 社会事务和住房部主要负责制定和执行社会保护政策。已确定的目标群体主要是弱势群体或有风险的群体, 如老年人或残疾人、贫困家庭或最低月收入家庭中的儿童和妇女。

199. 政府已将对单身人士的援助从 33 苏里南元增加到 108 苏里南元(增加 227%), 对家庭的援助从 40.50 苏里南元增加到 115.50 苏里南元, 增加 185%。截至 2021 年 7 月, 上述各项基本社会保护服务金额的涨幅如下:

- 老年人津贴从每月 750 苏里南元增加到 1,000 苏里南元;
- 一般儿童福利金从每月 75 苏里南元增加到 125 苏里南元;
- 残疾人的财政援助从每月 500 苏里南元增加到 750 苏里南元;
- 弱势家庭的财政援助从每月 500 苏里南元增加到 1,000 苏里南元;
- 此外, 政府每年为弱势家庭提供价值 2 亿苏里南元的食品包, 并规定了 30 种基本商品的最高售价。

200. 下表显示了 2015-2018 年四年期间政府的社会部门支出(补贴和转移支付), 以及占政府补贴和转移支付总额的比例。

苏里南补贴和转移支付, 2015-2018 年(百万苏里南元)

	补贴和转移支付(百万苏里南元)			
	2015	2016	2017	2018
补贴和转移支付总额	1,769	1,770	2,404	3,501
公共卫生部	94	212	3,256	746
教育、科学和文化部	258	261	277	396
社会事务和住房部	587	463	450	471

资料来源: 苏里南共和国财政部, 2015-2018 年政府财政统计数据。