



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/ARG/4
8 February 2000
RUSSIAN
ORIGINAL: Spanish

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации
всех форм дискриминации в отношении женщин**

Четвертые периодические доклады государств-участников

Аргентина*

* Настоящий доклад публикуется без его официального редактирования. Первоначальный доклад, представленный правительством Аргентины, см. CEDAW/C/5/Add.39, который был рассмотрен Комитетом на его седьмой сессии. Второй периодический доклад, представленный правительством Аргентины, см. CEDAW/C/ARG/2 и Add.1–2, который был рассмотрен Комитетом на его семнадцатой сессии. Третий периодический доклад, представленный правительством Аргентины, см. CEDAW/C/ARG.3, который был рассмотрен Комитетом на его семнадцатой сессии.

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

Общая информация

Введение	3
--------------------	---

Федеральная программа улучшения положения женщин	5
--	---

Описание	5
--------------------	---

Ход выполнения	11
--------------------------	----

Осуществление мероприятий во исполнение предложений и рекомендаций Комитета по третьему периодическому докладу (1997 год)	21
--	----

Специальные меры: применение Конвенции

Статья 1	29
--------------------	----

Статья 2	29
--------------------	----

Статья 3	29
--------------------	----

Статья 4	33
--------------------	----

Статья 5	35
--------------------	----

Статья 6	39
--------------------	----

Статья 7	41
--------------------	----

Статья 8	57
--------------------	----

Статья 9	58
--------------------	----

Статья 10	58
---------------------	----

Статья 11	65
---------------------	----

Статья 12	75
---------------------	----

Статья 13	83
---------------------	----

Статья 14	86
---------------------	----

Статья 15	90
---------------------	----

Статья 16	91
---------------------	----

Общая информация

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий четвертый доклад Аргентинской Республики охватывает период с 30 августа 1996 года по октябрь 1999 года, характеризующийся упрочением достижений последнего десятилетия.

В течение этих десяти лет президент Карлос Менем развивал и поддерживал твердую и устойчивую политику, направленную на ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин. Основными вехами его руководства в этой области были создание Национального совета по делам женщин, издание Закона о квотах и активная легитимизация Национального совета по делам женщин с целью обеспечения выполнения им своих функций, придание конституционного статуса Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, включение в главу о новых правах и гарантиях национальной Конституции мер позитивного действия, направленных на эффективное обеспечение доступа женщин к политическим и государственным постам в целях обеспечения равенства возможностей женщин и мужчин, создание органов по делам женщин под юрисдикцией провинций, разработка Плана по обеспечению равных возможностей в области занятости, а также осуществление Федерального плана улучшения положения женщин.

На своей семнадцатой сессии Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) рассмотрел второй и третий периодические доклады Аргентинской Республики, охватывающие, соответственно, периоды 1 октября 1991 года – 30 августа 1993 года и 1 сентября 1993 года – 30 августа 1996 года.

Делегация Аргентины в лице председателя Национального совета по делам женщин (НСЖ) Эстер Шиавони представила доклады в устной и письменной форме, ответила на 83 вопроса, предварительно переданных ей Комитетом, а также внесла соответствующие добавления и уточнения в информацию, содержащуюся в докладах.

Во введении к докладу Комитета о работе его семнадцатой сессии говорится, что делегация Аргентинской Республики подтвердила твердое намерение правительства и впредь проводить политику равенства в отношении женщин и обеспечивать полномасштабное осуществление Конвенции. Кроме того, доклад содержит 16 предложений и рекомендаций, с которыми были ознакомлены президент страны

д-р Карлос С. Менем, глава Кабинета министров д-р Хорхе Родригес и все члены национального правительства. Указанные предложения и рекомендации были также отражены в "Журнале НСЖ", который распространяется по всей стране тиражом в 100 тыс. экземпляров, и на Web-сайте Национального совета по делам женщин.

В целях выполнения рекомендаций КЛДОЖ правительством страны через Национальный совет по делам женщин в качестве исполнительного органа осуществляется президентский Федеральный план улучшения положения женщин, представляющий собой всеобъемлющее подтверждение приверженности Аргентины обязательствам в соответствии с Конвенцией и принятой на Пекинской всемирной конференции по положению женщин Платформой действий. В 1999 году было начато осуществление трехлетнего Федерального плана улучшения положения женщин, бюджет которого составляет 15 млн. долл. В настоящее время в пяти провинциях претворяется в жизнь первый этап плана.

В соответствии с Декретом 17/99 был заключен Договор о кредите в 7,5 млн. долл. между национальным правительством и Межамериканским банком развития в целях финансирования Федерального плана улучшения положения женщин. Остальные 50 процентов необходимых средств выделяются национальным правительством.

Федеральный план улучшения положения женщин направлен на укрепление органов по делам женщин на уровне страны, провинций и муниципалитетов. Его целью является развитие политического, технического и оперативного потенциала, необходимого для разработки, формулирования, мониторинга и оценки проводимой государством политики равенства мужчин и женщин. Данным планом предусматривается структурное равенство в силу того, что он предоставляет всем территориям, независимо от их юрисдикции, одинаковые оборудование, возможности профессиональной подготовки и техническое содействие. Это позволит развить их потенциал в осуществлении планов, программ и деятельности, направленных на обеспечение равенства. Таким образом, в стране с федеративным устройством, каковой является Аргентина, этот план способствует децентрализации.

Главной целью Федерального плана улучшения положения женщин является совершенствование разработки, мониторинга и оценки государственной политики и программ, направленных на улучшение положения женщин в Аргентине. Конкретными задачами плана являются:

1. Укомплектование кадров женских организаций компетентными сотрудниками и предоставление им необходимого оборудования для офисов, чтобы они могли все более профессионально ориентировать другие организации, как правительственные, так и неправительственные, в вопросах включения гендерной проблематики в их политику и программы.

2. Способствовать повышению роли организаций гражданского общества в определении и укреплении политики и программ, нацеленных прежде всего на улучшение положения женщин.

В долгосрочной перспективе планируется достижение следующих результатов:

- включение целей и рекомендаций, разработанных в рамках Национальной политики равенства возможностей, в секторальные политику и программы на национальном уровне и на уровне провинций;

- включение рекомендаций, разработанных в рамках Национальной политики равенства возможностей, в законы и законодательные акты на национальном уровне и на уровне провинций;

- повышение осведомленности в вопросах равенства возможностей и равноправия мужчин и женщин в различных учреждениях, ответственных за разработку политики;

- повышение эффективности Национальной политики равенства возможностей на национальном уровне и на уровне провинций;

- повышение эффективности деятельности учреждений, ответственных за осуществление Национальной политики равенства возможностей на национальном уровне и на уровне провинций;

- повышение эффективности деятельности организаций гражданского общества в пропаганде и осуществлении Национальной политики равенства возможностей на национальном уровне и на уровне провинций.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОГРАММА УЛУЧШЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН. КРЕДИТ МБР 1133/ОС-АР

В связи с тем что данный пилотный проект, предназначенный для повсеместного осуществления во всех провинциях, является совершенно новым как для страны, так и для Межамериканского банка развития, ниже приведены описание Программы и ход ее осуществления на настоящий момент.

ОПИСАНИЕ

Программой предусмотрено осуществление двух задач:

1. Институциональное укрепление.
2. Поддержка местных инициатив.

I. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ УКРЕПЛЕНИЕ

В целях реализации данной задачи предусматривается финансирование деятельности по трем направлениям:

а) Институциональное укрепление Национального совета по делам женщин (НСЖ)

Его целью является финансирование НСЖ для выполнения им роли координатора Национальной политики по улучшению положения женщин и исполнительного органа Программы. Предусматривается финансирование следующих видов деятельности:

1. Профессиональная подготовка руководящих работников НСЖ, членов Правления и Федерального совета, а также специалистов посредством проведения семинаров и практических занятий.
2. Техническое содействие в выборе методики и методических пособий для осуществления должного контроля и оценки государственной политики и программ с точки зрения учета гендерной проблематики и в соответствии с целями, определенными в Национальном плане равенства возможностей.
3. Информирование и профессиональная подготовка представителей законодательной и исполнительной ветвей власти, которые могли бы способствовать тому, чтобы гендерная проблематика учитывалась при разработке законодательства, а также в работе министерств и ведомств по ключевым направлениям, определяющим выполнение Национального плана равенства возможностей.
4. Оказание технического содействия соответствующим министерствам и ведомствам в форме предоставления новейшей информации, касающейся положения аргентинских женщин, в пяти приоритетных областях: в образовании, здравоохранении, занятости, борьбе с нищетой и руководстве/участии в принятии решений.
5. Проведение региональных и международных мероприятий, содействие в проведении региональных стажировок для обмена опытом и позитивной практикой по вопросам разработки и мониторинга секторальных программ и государственной политики с учетом гендерной проблематики.
6. Совершенствование и укрепление связей со средствами массовой информации, оценка деятельности НСЖ по освещению гендерной проблематики; а также проведение на национальном уровне пропагандистской и разъяснительной работы совместно с работниками радио, телевидения и прессы.

7. Профессиональная подготовка руководства НСЖ, членов Правления и Федерального совета, а также специалистов посредством проведения семинаров и практикумов по таким вопросам, как анализ гендерной проблематики, ведение переговоров с целью разрешения конфликтов, лоббирование, руководство, техника проведения консультаций и общественное согласие.

8. Улучшение техники планирования и руководства в НСЖ посредством проведения семинаров и практических занятий, а также развития технологий и методов мониторинга и оценки, позволяющих оценивать успехи в реализации Национального плана равенства возможностей. Оказание помощи и сотрудничество с другими организациями, занимающимися проблемами равенства возможностей для женщин, и их консультирование.

b) Институциональное укрепление органов по делам женщин на уровне провинций (ПОЖ)

Целью является повышение возможностей в области проведения политики, технического потенциала, а также улучшение руководства ПОЖ с помощью двух модулей институционального укрепления:

- i) базового модуля институционального укрепления (БМУ);
- ii) расширенного модуля институционального укрепления (РМУ).

В программе ПОЖ могут участвовать только те провинции, которые подписали соглашение о сотрудничестве с НСЖ. На первом (пилотном) этапе программы право запрашивать финансирование из модуля институционального укрепления имеют только отобранные для участия в нем провинции. На втором этапе выполнения, после проведения оценки результатов первого этапа, будет финансироваться деятельность по институциональному укреплению всех остальных ПОЖ страны.

- i) Базовый модуль институционального укрепления (БМУ)

БМУ будет способствовать повышению возможностей в области проведения политики, технического потенциала ПОЖ и совершенствованию руководства ими.

Для оказания поддержки ПОЖ по повышению их возможностей в области проведения политики БМУ предусматривается:

- 1) проведение практических занятий, посвященных разработке и мониторингу государственной политики, а также планов в отношении равенства возможностей на уровне соответствующей провинции в целях содействия их координации с Национальным планом равенства возможностей и другими мероприятиями в национальном масштабе;
- 2) техническое содействие и консультирование ПОЖ в разработке, пересмотре и координации планов равенства возможностей, государственной политики и секторальных программ совместно с другими государственными учреждениями провинций и организациями гражданского общества (ОГО);
- 3) проведение практических занятий для представителей консультирующих и руководящих органов, а также персонала ПОЖ, представителей ОГО и правительств провинций и муниципалитетов, сотрудничающих с ПОЖ по гендерной проблематике, в проведении переговоров с целью разрешения возникающих конфликтов, в лоббировании, руководстве, в разработке техники проведения консультаций и в достижении общественного согласия; и
- 4) консультирование ПОЖ в вопросах развития, мониторинга и оценки стратегии и плана развития средств коммуникации в рамках национальной стратегии, которая определяется и осуществляется НСЖ, и предназначенных для руководителей, специалистов и советников ПОЖ для таких целей, как использование средств массовой информации, подготовка обращений, разработка стратегии

взаимодействия со средствами массовой информации, изучение общественного мнения и подготовка материалов информационного характера.

В целях повышения технического потенциала и улучшения управления ПОЖ БМУ включает:

- 1) проведение практикумов по профессиональной подготовке руководителей, консультантов и специалистов ПОЖ, представителей гражданского общества, а также сотрудничающих с ПОЖ правительств провинций и муниципалитетов по вопросам стратегии и техники сбора средств, планирования и разработки предложений по программам;
 - 2) оказание технического содействия ПОЖ в создании системы стратегического планирования;
 - 3) проведение стажировок и мероприятий по обмену опытом, позитивной практикой и опытом между ПОЖ и НСЖ; и
 - 4) обеспечение учреждений ПОЖ необходимым офисным оборудованием и техникой.
- ii) Расширенный модуль организационного укрепления (РМУ)

РМУ соответствует особенностям и потребностям каждой провинции, осуществляя контроль и/или способствуя укреплению потенциала, который обеспечивает БМУ. Техническое содействие ПОЖ и профессиональная подготовка осуществляются с учетом приоритетов каждой провинции в секторальной политике, характерной для данного региона. Для осуществления оценки и отбора ПОЖ представляют НСЖ свои предложения по РМУ.

Деятельность, предусмотренная РМУ, включает:

- 1) оказание технического содействия, осуществление профессиональной подготовки и иной деятельности в связи со стратегическим планированием (например, организация специальных курсов для персонала, стажировки в приоритетных областях);
- 2) оказание технического содействия для институционального укрепления ПОЖ в таких областях, как административная структура, юридическая деятельность и стратегии финансирования;
- 3) усиление приоритетных программных направлений, позволяющих на уровне провинций дополнить усилия НСЖ по всестороннему учету гендерных вопросов в национальном масштабе;
- 4) оказание поддержки инициативам ПОЖ по совершенствованию деятельности муниципальных органов по делам женщин.

с) Национальная система информации по делам женщин (НСИЖ)

В рамках данного подраздела предусматривается развитие системы информации о НСЖ и использование ее в провинциях, присоединившихся к Программе. При отсутствии в той или иной провинции людских ресурсов для прохождения профессиональной подготовки в рамках ПОЖ, необходимой для осуществления целей данного подраздела, эта провинция не получает соответствующих финансовых средств. В целях обеспечения доступа к информации, необходимой для разработки и мониторинга государственной политики и программ с учетом гендерных вопросов в национальном масштабе и на уровне провинций, оказывается помощь в развитии НСИЖ, осуществляющей организационно-техническую поддержку этой деятельности. Кроме того, финансируется приобретение необходимого оборудования.

Помощь НСИЖ направлена на:

- 1) содействие в распространении информации и обеспечении доступа к ней учреждениям и пользователям на региональном и национальном уровнях с привлечением таких средств коммуникации, как электронная почта и Интернет;
- 2) поощрение децентрализации системы при одновременном обеспечении ее совместимости на национальном уровне, а также содействие в формулировании оценок и перспективных решений на уровне регионов и провинций;
- 3) распространение информационной продукции путем разработки межведомственных стратегий поддержки, облегчающих доступ к имеющимся ресурсам и знаниям;
- 4) обеспечение пользователям и общественности возможностей для обмена опытом, координации действий и всестороннего учета секторальных и региональных вопросов посредством использования новых средств коммуникации; и
- 5) поощрение и поддержку учреждений, ответственных за сбор, подготовку и распространение социально-экономической информации в целях совершенствования показателей, методик выработки перспективных решений и оценок с учетом гендерных вопросов.

Оказывается техническое содействие НСЖ для создания и поддержания постоянных систем контроля и оценки политики, планов и программ в отношении равенства возможностей, а также для разработки, координации и реализации внешних сетей (Интер-ред) и местных сетей (Интра-ред) с целью обеспечения целостности и интеграции НСИЖ.

а) Развитие внешних сетей (Интер-ред)

С целью осуществления стратегии по включению гендерной проблематики в систему получения, обработки и распространения информации используются внешние сети, которым оказывают поддержку такие организации – поставщики информации, как Национальный институт статистики и переписи (НИСП), занимающийся на национальном уровне распространением информации о деятельности правительства в социально-экономической сфере; Система информации, мониторинга и оценки социальных программ (СИМП), предоставляющая сведения на основе статистических данных министерств, а также законодательная и судебная ветви власти. Предусмотрено осуществление следующих видов деятельности:

- 1) проведение рабочих встреч с представителями Интер-ред (поставщиками информации на национальном уровне) для оценки работы статистических органов и планирования дальнейшего развития НСИЖ; и
- 2) разработка показателей в разбивке по полу и включение их в проводимые среди домашних хозяйств и населения опросы, связанные с определением уровня нищеты.

б) Развитие местных сетей (Интра-ред)

Предусмотрено оказание поддержки в создании местных сетей (Интра-ред) в рамках НСИЖ, в которые войдут ПОЖ, статистические управления провинций, а также учебные и другие учреждения, специализирующиеся по данному вопросу. Деятельность по развитию местных сетей включает:

- 1) профессиональную подготовку по вопросам сбора, обновления, использования и распространения информации по гендерной проблематике;

2) создание консультационных пунктов с целью обмена информацией о политике и программах на уровне провинций, предназначенных для улучшения положения женщин; и

3) создание в рамках ПОЖ консультационных пунктов в целях оказания и/или совершенствования информационных услуг по вопросам улучшения положения женщин.

II. ПОДДЕРЖКА МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ

Целью данного подраздела является дополнить действия по институциональному укреплению ПОЖ и содействовать участию в Программе организаций гражданского общества (ОГО).

Предусматривается финансирование таких инициатив, как:

- 1) исследования по приоритетным областям на уровне провинций;
- 2) оценка воздействия социальных программ в контексте гендерной проблематики;
- 3) проведение разъяснительной работы среди руководителей высокого уровня и/или должностных лиц в отношении гендерной проблематики и соответствующих планов равенства возможностей;
- 4) осуществление профессиональной подготовки и оказание технического содействия в разработке, претворении в жизнь и оценке с учетом гендерной проблематики программ, предназначенных для государственных учреждений и гражданского общества.

С инициативами могут выступать учреждения, участвующие в Программе провинции, являющиеся юридическими лицами, подписавшие с НСЖ соответствующее соглашение и отвечающие всем остальным требованиям, предусмотренным в Оперативном регламенте.

ПОЖ объявляет конкурс на уровне провинции и определяет характеристики и критерии отбора предложений в соответствии с положениями Оперативного регламента. Заинтересованные учреждения представляют предложения в органы по делам женщин провинции, которые совместно с соответствующей консультативной технической группой (КТГ) осуществляют предварительный отбор. Предложения, прошедшие предварительный отбор в каждой провинции, направляются для утверждения в национальное исполнительное подразделение (НИП) и затем в Банк.

НИП совместно с Национальным техническим комитетом (НТК) производит отбор предложений для будущего финансирования в соответствии со следующими критериями: i) отсутствие дублирования со стороны других программ, осуществляемых на уровне провинции; ii) отвечает приоритетам данной провинции, зафиксированным в соответствующем заключении; и iii) наименьшая стоимость при равных технических условиях. При отборе используется система баллов.

Организации, получающие финансирование для своих предложений, представляют в ПОЖ ежегодный отчет, который затем направляется для окончательного утверждения в НИП и в МБР.

III. ОРГАНИЗАЦИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ

При осуществлении Программы выделяются такие приоритеты, как необходимость институционального укрепления органов по делам женщин на уровне провинций. Провинции, участвующие в Программе, должны учредить местную инстанцию, ответственную за улучшение положение женщин и гендерную проблематику, – так называемый Провинциальный орган по делам женщин (ПОЖ).

Организация по делам женщин Буэнос-Айреса также является ПОЖ. Если в провинции отсутствует ПОЖ либо не достигнуто соглашение с местным правительством, таковым считается орган по делам женщин муниципалитета, имеющего наибольшую численность населения в рамках провинции, и который соответствует требованиям отбора в соответствии с Программой.

Предусмотрено участие местных учебных и научных учреждений, организаций гражданского общества и правительственных учреждений, работающих по данной проблематике, на уровне как провинций, так и муниципалитетов.

Исполнительным органом является **Национальный совет по делам женщин (НСЖ)** при президенте страны.

Национальное исполнительное подразделение (НИП). В соответствии с Оперативным регламентом образуется в рамках Национального совета по делам женщин и отвечает за общее выполнение любой программы и распоряжается выделенными ресурсами, а также осуществляет контроль и мониторинг.

Национальный технический комитет (НТК). В его состав входят руководящие работники НСЖ, председатель которого возглавляет НТК. Выполняет функции технического советника НИП в руководстве деятельностью, предусмотренной Программой. Членство в НТК носит почетный характер.

Местный референт (МР). В каждой провинции имеется местный референт, функции которого выполняет федеральная советница. В том случае, если на нее не возложено руководство ПОЖ, местным референтом считается также и глава ПОЖ.

Местный технический помощник (МТП). В каждом ПОЖ имеется МТП, ответственный за выполнение деятельности в рамках Программы на местном уровне и за контроль над последней.

Консультативная техническая группа (КТГ). КТГ создаются в тех ПОЖ – участниках Программы, в которых отсутствуют коллективные органы, созданные для проведения технических консультаций. Уже образованные коллективные органы также называются КТГ в рамках данной Программы. Членство в КТГ носит почетный характер. В состав КТГ входят представители государственных учреждений и учебных заведений, а также организаций гражданского общества, работающих на местах в области улучшения положения женщин и гендерной проблематики.

ХОД ВЫПОЛНЕНИЯ

- 13 января 1999 года был подписан Договор о кредите № 1133/OC/AR.
- 17 февраля в МБР была представлена документация, касающаяся выполнения общих условий (статья 4.01 общих положений Договора о кредите) и предварительных условий перед выделением первого транша (пункт 3.02 особых условий Договора о кредите).
- 23 февраля МБР в ноте SAR-0916/99 утвердил указанные предварительные условия.
- 4 марта был выделен первый транш МБР на сумму 350 тыс. долл. США.

Ниже приведен подробный список осуществленных к настоящему времени мероприятий, расположенных по разделам на основе Ежегодного оперативного плана (ЕОП) Федеральной программы улучшения положения женщин.

I. УЧРЕЖДЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ (НИП) И ЕГО ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

1. Прием на работу исполнительного координатора, технического директора, административного директора НИП.
2. Подбор кандидатов и отбор ассистентов НИП.
3. Прием на работу ассистентов НИП.
4. Подбор кандидатов и заключение договора об оказании консультативных услуг для создания базового модуля и разработки системы мониторинга Федерального плана улучшения положения женщин.
5. Приобретение оборудования для информационной деятельности.

II. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ УКРЕПЛЕНИЕ

а) Институциональное укрепление НСЖ

1. Подбор кандидатов и прием на работу в НСЖ технических ассистентов.
2. Заключение договора об оказании консультативных услуг и проведении семинаров с сотрудниками, проходящими курс профессиональной подготовки, для развития политического, технического и управленческого потенциала НСЖ и ПОЖ. Конкурс № 1/99.
3. Заключение договоров с местными и международными экспертами об участии в международном семинаре на тему "Планы в отношении равенства возможностей женщин".
4. Заключение договоров в рамках инфраструктуры относительно проведения международного семинара на тему "Планы в отношении равенства возможностей женщин" и обмен опытом.
5. Проведение международного семинара на тему "Планы в отношении равенства возможностей женщин" и обмен опытом. Семинар проходил 23–24 марта.
6. Определение потребностей и заключение договора об оказании консультационных услуг и технической помощи в осуществлении коммуникационной стратегии НСЖ.

7. Встречи с международными экспертами и заключение с ними договоров об участии в семинаре по проблемам коммуникаций в качестве поддержки коммуникационной стратегии НСЖ.

8. Заключение договоров об оказании консультативных услуг в рамках семинара по проблемам коммуникации в качестве поддержки коммуникационной стратегии НСЖ.

9. Заключение договоров со специалистами по техническим вопросам для проведения семинара по проблемам коммуникации в качестве поддержки коммуникационной стратегии НСЖ.

10. Заключение договоров с тремя сотрудницами консультативных технических групп для выступления на семинаре по проблемам коммуникации в качестве поддержки коммуникационной стратегии НСЖ.

11. Проведение семинара по проблемам коммуникации в качестве поддержки коммуникационной стратегии НСЖ. Семинар состоялся 3–5 мая.

12. Утверждение в НСЖ и НИП следующих модулей, реализованных консультантом, ответственной за разработку учебных пособий и вспомогательных материалов для участников Базового модуля организационного укрепления. Конкурс 1/99:

- Направление деятельности 1: Гендерная проблематика
- Направление деятельности 2: Государство и государственные деятели
- Направление деятельности 3: Переговоры
- Направление деятельности 4: Лоббирование
- Направление деятельности 5: Руководство
- Направление деятельности 6: Достижение общественного согласия

13. Опубликование отчетов об указанных выше семинарах с участием международных экспертов.

b) Институциональное укрепление ПОЖ

1. Выбор пяти провинций для осуществления пилотной фазы: Мисьонес, Неукен, Сальта, Ла-Риоха, Ла-Пампа.

2. Заключение договоров фирмами-консультантами относительно помощи в профессиональной подготовке и оказания технического содействия в осуществлении Базового модуля организационного укрепления первых пяти ПОЖ. Договоры были подписаны 15 октября 1999 года.

3. Заключение договоров о предоставлении консультативных услуг в целях оказания технической помощи в осуществлении коммуникационной стратегии ПОЖ.

4. Заключение договоров в провинциях, участвующих в пилотной фазе Программы, с пятью местными техническими сотрудниками.

5. Приобретение информационного оборудования и средств связи для ПОЖ, участвующих в пилотной фазе Программы.

6. Начало выполнения предписаний Базового модуля организационного укрепления в соответствии со следующей таблицей:

Провинция	Направление 1	Направление 2	Направление 3	Направление 4	Направление 5	Направление 6
Ла-Риоха						
Ла-Пампа						
Мисьонес						
Неукен						
Сальта						

ИНФОРМАЦИЯ О КОНКУРСЕ 1/99 И 2/99

1. История вопроса

Целью раздела "Институциональное укрепление" Федеральной программы улучшения положения женщин является укрепление политического, технического и оперативного потенциала Национального совета по делам женщин и провинциальных органов по делам женщин (ПОЖ).

Планируется наделить организации по делам женщин полномочиями и обеспечить им механизмы, позволяющие доводить до сведения правительственных и неправительственных организаций вопросы, касающиеся включения гендерной проблематики в политику и программы, а также усиливать роль организаций гражданского общества в определении и укреплении политики и программ, имеющих приоритетное значение для улучшения положения женщин.

Для достижения общей цели данный раздел включает, среди прочих, такие виды деятельности, как профессиональная подготовка и оказание технического содействия. Предполагается решить следующие конкретные задачи:

- Предоставить руководителям и специалистам НСЖ и ПОЖ необходимый потенциал для разработки, пересмотра и мониторинга государственной политики и планов в отношении равенства возможностей в интересах женщин и в плане гендерной проблематики.
- Обеспечить руководителей и специалистов НСЖ и ПОЖ потенциалом и управленческими механизмами, необходимыми для реорганизации и повышения эффективности управления их учреждений.

НСЖ и консультанты-специалисты по профессиональной подготовке проанализировали весь комплекс выявленных потребностей и запросов, а также в целом Федеральный план улучшения положения женщин (ФПЖ).

Исходя из основных вопросов, выявленных на этапе разработки ФПЖ, рабочая группа в составе специалистов НСЖ и НИП приступила к созданию программы профессиональной подготовки и определению форм ее проведения (семинары, практикумы и т. п.), а также задачи по каждому модулю: i) развитие политического потенциала и ii) развитие технического и управленческого потенциала.

Также было установлено, какие мощности и финансовые ресурсы необходимы для осуществления профессиональной подготовки.

Результатом этого этапа стало создание Программы и проведение 12 семинаров и практикумов, для чего были сформулированы соответствующие общие цели и основная тематика, а также выделены бюджетные ассигнования.

С первых же шагов выяснилась необходимость в разработке стратегии осуществления Программы профессиональной подготовки с учетом профессиональной подготовки в НСЖ и в 24 политико-административных единицах.

Необходимость в общей стратегии обосновывалась следующим соображением:

Вместо заключения договоров с 25 фирмами для разработки и руководства по 12 направлениям деятельности в каждом случае применить так называемую теорию ролей в профессиональной подготовке и заключить один договор на разработку единого для всех учебного плана и проводить обучение отдельно по каждому из 25 направлений. Данное решение было принято в силу того, что:

- обеспечивается единство плана и пособий для всех направлений;
- сокращаются расходы на разработку учебного плана;
- Комитет по оценке работает над единым вариантом для всех видов деятельности.

В результате данного анализа были запланированы и проведены два конкурса:

КОНКУРС 1/99

"ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДОГОВОРА С ФИРМОЙ-КОНСУЛЬТАНТОМ О ПОДГОТОВКЕ УЧЕБНОГО ПЛАНА И МАТЕРИАЛОВ ДЛЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ В НСЖ И ПОЖ"

КОНКУРС 2/99

"ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДОГОВОРОВ С ФИРМАМИ-КОНСУЛЬТАНТАМИ ИЛИ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ О РУКОВОДСТВЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКОЙ И ОКАЗАНИИ ПОЖ ТЕХНИЧЕСКОГО СОДЕЙСТВИЯ"

2. Проведение Конкурса 1/99

Предполагалось, что в результате подготовки учебных планов по каждому из 12 направлений будут подготовлены:

- 1) папка участника;
- 2) руководство к учебному плану.

Следует отметить, что обучение в рамках вышеупомянутых 12 направлений не является "самоподготовкой" по типу заочных курсов; оно обязательно предполагает наличие преподавателя, для того чтобы придать профессиональной подготовке системный характер, мобилизовать внимание и усилия обучающихся. Предусмотрены групповое обучение, создание соответствующих условий, способствующих обучению, целенаправленные и взаимодополняющие действия.

В связи с этим учебный план в окончательном виде должен содержать прежде всего необходимые компоненты, помогающие профессиональному инструктору проводить занятия по соответствующим специальностям на должном уровне.

2.1. Методика оценки и определения технического потенциала представленных заявок

Для поступивших заявок участникам конкурса предлагалось представить свои соответствующие "демонстрационные материалы". В них должны быть отражены три основных направления Программы:

- 1) гендерная проблематика;
- 2) роль государства и государственная политика;
- 3) управление и планирование в связи с разработанной стратегией.

Участникам конкурса было предложено в качестве образцов представить два вида материалов по данным направлениям:

- a) материал в письменной форме (для оценки аспекта "содержание профессиональной подготовки");
- b) планы семинаров и практических занятий (для оценки аспекта "методика обучения").

2.2. Этап предварительного отбора

С учетом того, что речь идет об услугах в высшей степени специфических, после разработки Перечня оснований и условий было предложено составить "краткий список" участников конкурса на основе анализа возможных претендентов. Данное предложение было одобрено МБР.

Из числа претендентов были отобраны шесть фирм на основе следующих критериев:

- фирмы-консультанты должны обладать большим и доказанным опытом разработки и осуществления образовательных программ как в частном, так и в государственном секторе, связанных по своей проблематике с профессиональной подготовкой в области развития политического, технического и управленческого потенциала;
- профессиональная и научная репутация фирм должна быть признана университетами и национальными институтами, например Университетом Буэнос-Айреса и, в первую очередь, в ИНАП, с которым НСЖ активно взаимодействует и который дал исчерпывающие отзывы о консалтинговых фирмах и их персонале;
- основная часть сотрудников фирм-консультантов должна быть зарегистрирована в Ассоциации руководителей профессиональной подготовкой Аргентины (АРППА) – организации, существующей уже более 20 лет и пользующейся широким признанием, которая объединяет специалистов в области профессиональной подготовки всей страны;
- учитывая особые и в некоторой степени новые черты профессиональной подготовки, был предпринят поиск подхода к ней как к составной части институционального развития, с учетом доказанного опыта, гибкого и индивидуального, основывающегося на персональных характеристиках и достижениях обучающихся;
- с учетом объема заключенного договора (разработка учебного плана и пособий в письменной форме для 12 семинаров и практических занятий), а также суммы выделяемых средств предпочтение отдавалось средним фирмам.

На основе указанных критериев были подобраны и прошли предварительный отбор шесть фирм-консультантов для представления своих предложений.

2.3. Этап отбора и передачи

Ниже кратко изложена хронологическая последовательность осуществления данного этапа по настоящий момент:

- 18 февраля направлены письма с предложением участия в конкурсе и перечнем задач шести прошедшим предварительный отбор фирмам-консультантам.
- 22 марта истек срок представления технико-экономических предложений. Три из шести отобранных фирм представили свои проекты.
- В период с 22 марта по 25 апреля были проведены оценка и окончательный отбор.
- 27 апреля результаты отбора сообщены МБР.
- После того как МБР дал свое согласие, было принято экономическое предложение одной из фирм и после согласования с ней суммы контракта проект контракта был направлен на утверждение.
- 12 мая подписан контракт с отобранной фирмой.
- 17 мая составлен акт о начале работы.

В настоящее время фирма-консультант, с которой был подписан контракт, осуществляет разработку учебного плана и пособий для профессиональной подготовки в соответствии с характеристиками, указанными в перечнях.

3. Проведение Конкурса 2/99

Заключение договора об осуществлении руководства профессиональной подготовкой и оказании технического содействия ПОЖ

3.1. Профессиональная подготовка

Для создания модели обучения были рассмотрены следующие области (Birkembill, M/Blake, O.):

- мотивация (индивидуальные интересы обучающихся);
- интеграция (создание условий для работы в группе);
- представление материала (общение, эмпатия, ораторское искусство, дидактика);
- применение (применение теоретических знаний в практической деятельности);
- оценка (взаимодействия между обучающимися и преподавателем);
- непрерывность (профессиональная подготовка должна носить постоянный характер).

Оценка результатов обучения должна включать проверку знаний (методик) и "профессионального искусства" преподавателя.

3.2. Техническое содействие

НСЖ и НИП определили понятие "техническое содействие" как предоставление специализированных консультационных услуг с целью оказания необходимой методической помощи в применении знаний и навыков, приобретенных в ходе профессиональной подготовки.

В связи с этим необходима проверка:

- знаний и опыта по вопросам содержательного характера или специфических проблем, связанных с консультационными услугами;
- знаний и опыта в области техники и методики консультирования.

По второму пункту была принята так называемая методика "консультирования процессов", в основе которой лежит модель Эдгара Шейна "Консультирование и его роль в институциональном развитии" (Ed. Fondo Interamericano S.A., 1973).

Исходя из указанных соображений были разработаны условия заключения договоров с соответствующими специалистами, которое будет проходить на конкурсной основе в два этапа:

- предварительный отбор на основе сведений о фирме;
- определение претендентов-финалистов на основе: (i) представленных сведений о сотрудниках, которых предлагает фирма, и (ii) представленных технических предложений.

В качестве претендентов выступили фирмы-консультанты либо специализированные учреждения, которые по характеру своей деятельности могут быть отнесены к неправительственным организациям, а также университеты.

3.3. Этап предварительного отбора

22 и 23 апреля в газете "Кларин" было опубликовано объявление о конкурсе.

На конкурс, который был намечен на 24 мая, было представлено 19 официальных предложений.

В период с 26 мая по 2 июня проводился предварительный отбор представленных предложений.

По окончании отбора в МБР было направлено сообщение о результатах этапа предварительного отбора, а также пять кратких списков по каждой провинции, соответственно.

3.4. Этап отбора

9 июня, после получения от МБР одобрения, были направлены письма с предложениями и перечислением оснований и условий представления технико-экономических разработок.

3.5. Методика оценки и определения возможностей претендентов

Представляет собой продолжение, своего рода синтез методики оценки, применяемый для отбора фирм – победителей в конкурсе 2/99.

Описание процесса обучения

Такая оценка представляет большие трудности; обычно она основывается на прямом наблюдении (непосредственном или в видеозаписи) выполнения претендентами своих функций, так как последние, как правило, носят интерактивный характер.

В поисках альтернативного варианта была предпринята попытка скомбинировать все сведения об инструкторах и было вновь предложено представить демонстрационный материал, в том числе описание процесса обучения в рамках ряда заданных оперативных целей, а также отразить его содержание.

Необходимо также описать предполагаемые педагогические методы и/или средства инструктора.

Примечание. Несмотря на то что с точки зрения ролевой модели инструктор является лицом самостоятельным, представляется уместным, чтобы разработчиком был предусмотрен этап подготовки инструкторов, цель которого – соответствующая корректировка методики преподавания. (Следует отметить, что, поскольку данный этап не был своевременно предусмотрен, необходимо определить стратегию взаимосвязи между разработчиком программы и инструктором.)

Оказание технического содействия

Оценка проектов проводилась путем представления демонстрационного материала, в ходе которого требовалось продемонстрировать знание описанной либо сходной методики, соответствующей установленным критериям.

Оценка и отбор проектов проводились с помощью системы ГРИЛЛА, которая была одобрена МБР и описывается ниже.

1. Сведения о персонале – 120 баллов

1.1. Опыт (число неповторяющихся направлений деятельности) проведения семинаров и/или практических занятий и/или оказания технического содействия по следующим темам*:

- Роль государства и государственной политики в обеспечении равенства возможностей мужчин и женщин
 - Гендерная проблематика
- | | |
|------------------------------------|-----------|
| 8 и более показателей деятельности | 35 баллов |
| 4–7 направлений деятельности | 20 баллов |
| 2–3 направления деятельности | 10 баллов |
| 0–1 направление деятельности | 0 баллов |

1.2. Опыт (число неповторяющихся направлений деятельности) проведения семинаров и/или практических занятий и/или оказания технического содействия по следующим темам*:

- Роль государства и государственной политики (отличные от пункта 1.1)
 - Управление и планирование в связи с разработанной стратегией
- | | |
|-----------------------------------|-----------|
| более 10 направлений деятельности | 25 баллов |
| 6–10 направлений деятельности | 15 баллов |
| 2–5 направлений деятельности | 7 баллов |
| 0–1 направление деятельности | 0 баллов |

1.3. Другой опыт работы (число неповторяющихся направлений деятельности): исследования и публикации по следующим темам*:

- Роль государства и государственной политики
 - Управление и планирование в связи с разработанной стратегией
- | | |
|----------------------------------|-----------|
| более 10 исследований/публикаций | 20 баллов |
| 6–10 исследований/публикаций | 15 баллов |
| 2–5 исследований/публикаций | 7 баллов |
| 0–1 исследование/публикация | 0 баллов |

1.4. Выполнение заданий (подсчитывается период между годом начала и годом окончания), связанных со следующими темами*:

- Роль государства и государственной политики
 - Управление и планирование в связи с разработанной стратегией
- | | |
|--------------|-----------|
| более 10 лет | 20 баллов |
| 6–10 лет | 15 баллов |
| 1–5 лет | 7 баллов |
| нет опыта | 0 баллов |

* Соответствующее число баллов получается путем деления суммы числа направлений деятельности/работ/лет по каждому специалисту на общее число последних. Результат округляется до целого числа, большего или меньшего в зависимости от десятичной дроби (больше или меньше 50).

1.5. Опыт преподавательской работы в университете (подсчитывается период между годом начала и годом окончания) по следующим темам*:

- Управление и планирование в связи с разработанной стратегией
 - Гендерная проблематика и государственная политика
- | | |
|--------------|-----------|
| более 10 лет | 20 баллов |
| 6–10 лет | 15 баллов |
| 1–5 лет | 7 баллов |
| нет опыта | 0 баллов |

2. Учебно-технический проект – 130 баллов

2.1. Демонстрационный материал № 1: Проведение профессиональной подготовки – 80 баллов

Требование, определенное в представленном описании организации процесса обучения	Не представлено 0 баллов	Представлено частично или неотчетливо 5 баллов	Представлено отчетливо 10 баллов
МОТИВАЦИЯ: индивидуальные интересы обучающихся			
ИНТЕГРАЦИЯ: личностные характеристики и конкретные этапы участия			
ПРАКТИКА: применение на практике полученных знаний посредством выявления и разрешения участниками ситуаций, аналогичных тем, с которыми они сталкиваются в конкретных областях своей работы			
ОЦЕНКА: индивидуальная оценка в ходе практической деятельности, позволяющая участнику осознать достигнутый в результате обучения уровень			
Интерактивный характер работы и учет предшествующего опыта участников			
Наличие соответствующих вспомогательных материалов в месте проведения обучения			
Четкость и легкость понимания участниками инструкций для индивидуальной и групповой работы			
Для каждого направления деятельности на семинарах или практических занятиях время выделяется пропорционально, что позволяет всем участникам получить необходимые знания и навыки и уложиться в отведенное для этого время			

2.2. Демонстрационный материал № 2: Оказание технического содействия – 50 баллов

Требование, изложенное в плане о техническом содействии	Не представлено 0 баллов	Представлено частично или неответливо 5 баллов	Представлено отчетливо 10 баллов
Динамика запланированной работы соответствует числу участников и срокам оказания технического содействия			
Соотношение числа консультантов и консультируемых соответствует учебно-техническим спецификациям Перечня			
Рабочие инструкции сформулированы таким образом, что при их выполнении подтверждается эффективное применение знаний, приобретенных на соответствующих предшествующих занятиях в рамках профессиональной подготовки			
Определение методов констатации ожидаемых результатов в соответствии с целями технического содействия			
Определение методов констатации усвоения нового материала всеми учащимися			

Заключение договоров с пятью фирмами, победившими в Конкурсе 2/99, состоялось 15 октября 1999 года.

18 октября 1999 года начались занятия.

с. Национальная система информации по делам женщин (НСИЖ)

1. Разработка рекомендаций по заключению договора о координации деятельности и созданию НСИЖ.
2. Заключение договора об оказании консультационных услуг для координации внешних сетей (Интер-ред).
3. Заключение договора об оказании консультационных услуг для координации местных сетей (Интра-ред).
4. Заключение договора и установка программного обеспечения по финансовому управлению ФПЖ.
5. Заключение договора со специалистом в области информатики для создания базы данных НСИЖ.

6. Разработка и презентация Web-сайта Национальной системы информации по делам женщин.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ВО ИСПОЛНЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ И РЕКОМЕНДАЦИЙ КОМИТЕТА ПО ТРЕТЬЕМУ ПЕРИОДИЧЕСКОМУ ДОКЛАДУ (1997 ГОД)

Предложения и рекомендации были сгруппированы по соответствующим статьям Конвенции.

Статьи 1–4

Перечислены направления государственной политики, которые должны осуществляться органами государственной власти в целях создания правовых, социальных и культурных основ для принятия во всех сферах жизни общества мер, необходимых для искоренения случаев дискриминации в отношении женщин.

Как было признано Комитетом, в Аргентине данные аспекты гарантируются конституционным статусом Конвенции, подписанными международными договорами в области прав человека и положениями внутреннего законодательства; полномочиями Национального конгресса в области принятия позитивных мер практического характера, гарантирующих подлинное равенство возможностей и равное отношение; конституционным признанием защиты от любой формы дискриминации и права коллективного воздействия в целом общественного адвоката и ассоциаций, занимающихся этими вопросами, от лица потерпевшего; планами в отношении обеспечения равенства возможностей, разрабатываемыми национальным правительством, а также путем создания органов, ответственных за их координацию.

Из проведенного Комитетом анализа осуществления данных статей вытекают три рекомендации.

Первая из них касается необходимости приведения в соответствие Уголовного кодекса с положениями Конвенции. Национальным конгрессом был одобрен Закон № 25.087 "О правонарушениях против сексуальной неприкосновенности", изданный органами исполнительной власти 7 мая 1999 года. Данным законом вносятся изменения в раздел III части II Уголовного кодекса: название раздела "Правонарушения против чести и достоинства" заменено на "Правонарушения против сексуальной неприкосновенности"; тем самым устраняется понятие женской чести. Внесены изменения в прежнюю статью 119: включены понятия сексуальных домогательств и сексуального насилия, предполагающего сексуальное надругательство с пенетрацией любым путем и любыми средствами. Кроме того, предусмотрены различные отягчающие обстоятельства, увеличивающие наказание до 8–20 лет лишения свободы. К отягчающим обстоятельствам относится насилие в отношении несовершеннолетних в возрасте 13–16 лет, произведенное взрослым лицом, воспользовавшимся неопытностью потерпевшего; данное положение не распространяется на отношения между подростками. Отменена статья 132, исключавшая наказание преступника в том случае, если он впоследствии вступает в брак с потерпевшей.

Проведено различие между склонением к совершению действий сексуального характера и проституцией, причем минимальное наказание в виде лишения свободы увеличено в случае совершения преступления в отношении несовершеннолетних обоих полов.

Вторая рекомендация касается поддержания и усиления правительственных планов в отношении гендерного равенства, а также проведения более систематической оценки их выполнения.

В 1999 году начато осуществление Федерального плана улучшения положения женщин, рассчитанного на три года и имеющего бюджет в 15 млн. долл. США. Для проведения первого этапа были отобраны пять провинций.

Декретом 17/99 от 9 января 1999 года был утвержден Договор о кредите между национальным правительством и Межамериканским банком развития на сумму 7,5 млн. долл. США, предназначенном для финансирования Федерального плана улучшения положения женщин. Оставшиеся 50 процентов финансирования покрываются за счет правительства. В обосновании Договора указывается: "Целью программы, для которой предназначены средства, является совершенствование разработки, мониторинга и оценки государственной политики и программ, направленных на улучшение положения женщин в Аргентинской Республике, в частности: i) повышение компетентности и качества работы национальных, провинциальных и муниципальных органов по делам женщин, направленной на ориентирование других органов государственной власти и организаций гражданского общества в вопросах включения гендерного подхода в свои политику и программы; ii) поощрение сотрудничества между организациями гражданского общества и органами государственной власти на провинциальном и муниципальном уровнях в целях развития инициатив, связанных с гендерной проблематикой".

Статьей 5 исполнительным органом данного договора назначен НСЖ, а председатель НСЖ (статьи 7 и 8) или сотрудники, назначенные ею, уполномочиваются подписывать соглашения о сотрудничестве с участвующими провинциями и с организациями гражданского общества.

В рамках организационного укрепления НСЖ предусматривается создание Системы контроля и оценки политики, планов и программ в отношении равенства возможностей женщин и мужчин.

К июню 1999 года было образовано и начало свою работу Национальное исполнительное подразделение (НИП): были назначены исполнительный координатор, технический директор, административный директор и помощники. Было приобретено информационное оборудование и завершен процесс подписания договоров об оказании консультационных услуг для разработки основных направлений и системы мониторинга Плана.

В разделе "Институциональное укрепление" имеются три подраздела: "Институциональное укрепление Национального совета по делам женщин", "Институциональное укрепление провинциальных органов по делам женщин" и "Национальная система информации по делам женщин".

Для осуществления задач в рамках первого подраздела были приняты на работу технические помощники всех трех национальных управлений.

Был объявлен конкурс, произведен отбор фирм-консультантов и заключен договор о разработке ими учебного плана и вспомогательных материалов, предназначенных для осуществления профессиональной подготовки по развитию политического, технического и управленческого потенциалов как НСЖ, так и провинциальных органов по делам женщин (ПОЖ).

В рамках подраздела "Институциональное укрепление ПОЖ" в пяти провинциях, отобранных для проведения первого этапа, был объявлен конкурс на консультационные услуги в сфере профессиональной подготовки и оказание технической помощи по вопросам базового институционального укрепления. Завершен этап предварительного отбора претендентов, которым было предложено подготовить технические проекты по каждой из отобранных провинций.

Были заключены договоры об оказании консультационных услуг и предоставлении технической помощи в области коммуникационных стратегий ПОЖ (подробнее см. Федеральная программа улучшения положения женщин. Кредит МБР 1133/ОС-AR, раздел II).

Третья рекомендация касается представления данных в разбивке по полу. С конца 1996 года Национальный институт статистики и переписи (НИСП) осуществляет Программу совершенствования интегрированной системы социодемографической статистики (ССДС), направленную на разработку с целью периодического отчета о положении в стране и в провинциях специальных методов сбора и обработки данных в разбивке по полу, относящихся к различным сферам жизни общества.

В рамках Федерального плана улучшения положения женщин создается Национальная система информации по делам женщин (НСИЖ) с целью совершенствования сбора и распространения информации о положении женщин в Аргентине. Данная система будет работать через местные сети (Интра-ред) с целью координации деятельности провинциальных органов по делам женщин, правительственных органов и научных неправительственных организаций провинций, а также через внешние сети (Интер-ред), с помощью которых будет установлена связь с другими источниками информации на национальном уровне. С этой целью было подписано соглашение с НИСП о разработке показателей с учетом гендерной проблематики, что позволит получить данные с разбивкой по полу во всех соответствующих областях. С этой же целью было подписано соглашение с Секретариатом социального развития о совместной работе с Системой информации, оценки и мониторинга социальных программ (СИОМСП), созданной для оценки и мониторинга программ, предоставления информации по уязвимым социальным группам, исследования в области управления социальными программами на национальном, провинциальном и муниципальном уровнях, а также для проведения соответствующей профессиональной подготовки.

Были заключены договоры об оказании консультационных услуг со специалистами в области информатики для создания сети в НСЖ, координации внешних сетей (Интер-ред), а также для приобретения и установки программного обеспечения для управления финансовыми вопросами в рамках Плана.

Статья 5. Комитет отмечает предпринятые к настоящему времени усилия по искоренению стереотипов, касающихся социальных функций женщин и мужчин, и рекомендует укрепить осуществляемые программы. В связи с этим программы занятости и профессиональной трудовой подготовки Министерства труда и социального обеспечения активизируют привлечение женщин и/или их профессиональную подготовку в нетрадиционных видах деятельности.

С другой стороны, в вопросе насилия в отношении женщин НСЖ продолжает совместно с ЮНИСЕФ осуществление Национальной программы профессиональной подготовки, технической помощи и информационной деятельности по вопросам насилия в отношении женщин, которая предусматривает проведение информационной работы среди должностных лиц и представителей судебной власти. В рамках программы были разработаны виды профессиональной подготовки и технической помощи, предназначенные для правительственных органов, неправительственных и общинных организаций в целях координации действий в области развития антидискриминационной и правозащитной политики и политики в интересах женщин. В провинции Сан-Хуан был осуществлен пилотный проект, предназначенный для должностных лиц и работников судебных органов. Для введения в действие Системы информации и мониторинга насилия в отношении женщин в семье и систематического сбора соответствующей информации была разработана методика регистрации случаев такого насилия и информационной поддержки, позволяющая углубить познания и исследования в этой сфере, а также отслеживать динамику и оценивать стратегии вмешательства со стороны различных органов.

Федеральная полиция проводит для своих сотрудников курсы по информационной работе и профессиональной подготовке по данным вопросам.

Федеральный план улучшения положения женщин является еще одним важнейшим инструментом, призванным изменить бытующие в культуре стереотипы.

Статья 6. В соответствии с Законом № 25.087 от мая 1999 года, вносящего изменения в Уголовный кодекс, караются лица, организующие, извлекающие материальную выгоду и/или эксплуатирующие проституцию, а также перемещение людей в указанных целях.

Статья 11. Относительно данной статьи Комитет представил пять рекомендаций. В этом направлении был достигнут значительный прогресс. На основании Декрета № 254/98 органы исполнительной власти утвердили План в отношении равенства возможностей в области занятости, в

котором содержатся предложения, согласованные между Министерством труда и социального страхования Аргентины и НСЖ в целях:

- совершенствования системы предоставления услуг по уходу за маленькими детьми;
- выполнения Конвенций МОТ № 100 и № 156;
- содействия профессионально-техническому образованию женщин в целях расширения возможностей выбора профессии и включений в трудовую жизнь;
- содействия занятости женщин, в частности молодых;
- разработки специальных показателей с разбивкой по полу.

Указанный Декрет является составной частью Федерального договора о труде – соглашения, достигнутого между федеральными властями и провинциями в 1998 году.

Статья 12. Программы, осуществляемые в целях сокращения смертности, перечислены в соответствующем разделе статьи 12. Система здравоохранения в стране децентрализована; пять провинций имеют соответствующее законодательство, а остальные девять приняли решение о создании программ, учитывающих данные вопросы.

Вместе с тем Национальный конгресс содействует принятию закона о создании Национальной программы ответственного подхода к проблеме деторождения.

A. НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ

В 1992 году Декретом № 1426/92 исполнительной власти страны был создан Национальный совет по делам женщин (НСЖ) – орган, ответственный за проведение государственной политики в области улучшения положения женщин в национальном масштабе. НСЖ является постоянно действующим органом, располагает собственным бюджетом и постоянным штатом административных и технических сотрудников, что позволяет ему накапливать опыт и знания о положении женщин на национальном уровне и на уровне провинций.

В рамках второй государственной реформы, в ходе которой была преобразована структура федеральной государственной администрации, НСЖ сохранил свою структуру, а его положение в структуре государственных органов упрочилось. Председатель НСЖ имеет ранг государственного министра, то есть участвует в разработке государственной политики на высшем уровне и подчиняется непосредственно президенту. В целях оптимизации работы НСЖ Декретом № 1303/96 была утверждена его реорганизация; в настоящее время НСЖ включает три национальных управления: технической помощи; развития и профессиональной подготовки; коммуникации, информации и ее распространения.

На основании Декрета № 291/95, который внес частичные изменения в Декрет № 1426/92, в рамках НСЖ были созданы два штатных подразделения: **Правление**, в состав которого входят представители высшего руководства министерств и других органов государственной власти, призванное активизировать межведомственное сотрудничество по включению специфической проблематики по улучшению положения женщин в разрабатываемые правительством планы и мероприятия; **Федеральный совет по делам женщин**, в состав которого помимо членов Правления входят представители органов власти провинций, что позволяет учитывать на федеральном уровне особенности социального положения женщин в каждой провинции. В то же время Совет призван способствовать установлению более гибких форм взаимодействия в целях совместного осуществления программ и проектов, взаимного обогащения опытом и укрепления возможностей по разработке и формулированию политики.

В соответствии со своими функциями Федеральный совет по делам женщин разработал политику НСЖ по трем основным направлениям: 1) право на труд, 2) институциональное укрепление и 3) коммуникационные стратегии.

В рамках функций и обязательств, принятых на себя страной на шестой Региональной конференции и четвертой Всемирной конференции по положению женщин, НСЖ реализует План управления, используя следующие механизмы:

- a) государственную политику в отношении равенства возможностей, осуществляемую президентом страны, например План равенства возможностей в области занятости и/или рамочные соглашения, заключенные с различными ведомствами национального правительства (Министерством труда и социального обеспечения, Министерством юстиции и Секретариатом социального развития);
- b) пересмотр и изменение внутреннего законодательства в соответствии с новыми правами и конституционными гарантиями, а также утверждение новых механизмов, облегчающих женщинам полную реализацию их гражданских прав;
- c) Федеральный план улучшения положения женщин, осуществляемый под патронатом президента страны. Данный план финансируется через Договор о кредите между национальным правительством и Межамериканским банком развития. Он рассчитан на три года, а его бюджет составляет 15 млн. долл. США. Целью плана является повсеместное организационное укрепление органов по делам женщин на уровне провинций и муниципалитетов путем обеспечения их техническими и людскими ресурсами, получившими должную профессиональную подготовку в вопросах определения и осуществления

государственной политики в области улучшения положения женщин и/или политики, прямо или косвенно способствующей повышению качества жизни женщин, семей или общин. Данные органы по делам женщин призваны предупреждать виктимизацию женщин и гарантировать более рациональное использование ресурсов, которые государство выделяет на социальные нужды. В течение 1998 года, на этапе осуществления пилотного проекта в рамках Федерального плана улучшения положения женщин, в штаб-квартире НСЖ были проведены общенациональные Дни семинаров по информационной деятельности и привлечению к ней федеральных советниц и ответственных лиц органов по делам женщин. Целью данного мероприятия было разработать условия проведения таких семинаров, которые планировалось провести в 22 провинциях и в Буэнос-Айресе. Семинары прошли в 22 провинциях и в Буэнос-Айресе при широком и многостороннем участии различных слоев общества: должностных лиц органов власти провинций и муниципалитетов, сотрудников университетов, академических и научных центров, женщин-политиков, женщин, работающих в органах законодательной власти и в профсоюзах, женщин-предпринимателей и/или членов неправительственных организаций. Семинары позволили определить как уровень институционального развития учреждений, занимающихся делами женщин, так и приоритеты женщин в каждой провинции. Всего в них приняло участие более 1 тыс. женщин и 214 неправительственных организаций. В 1999 году начато осуществление Федерального плана в пяти провинциях: Ла-Пампа, Неукен, Мисьонес, Ла-Риоха и Сальта. 24–25 марта был проведен Международный семинар по государственной политике в отношении равенства возможностей, который дал старт Федеральному плану улучшения положения женщин;

- d) коммуникационные стратегии. Создание Национального управления коммуникации, информации и пропаганды означало организационное закрепление планирования данной политики. Оно предназначено для внедрения НСЖ в социокультурную среду посредством социологических исследований, пропагандистской деятельности и разъяснительной работы. Коммуникационные стратегии включают также условия участия, умение критиковать, умение выдвигать требования и вести переговоры, а также оказывать общественное давление для утверждения равенства возможностей между мужчинами и женщинами.

До тех пор пока не станет возможным гибкое внедрение более адекватных представлений о роли женщин и гендерной проблематике, в том числе касающейся улучшения положения женщин, было принято решение использовать возможности и влияние средств массовой информации, создаваемых НСЖ и адресованных конкретной аудитории. Первым мероприятием стало бесплатное распространение газеты, что обеспечило НСЖ канал для пропаганды его целей. Выход в свет "Журнала НСЖ" позволил выявить круг людей, для которых он предназначен.

Признавая, что во всех сферах между мужчинами и женщинами по-прежнему имеют место неравноправные отношения на государственном уровне, было решено действовать одновременно в двух направлениях. Первое направление – ведение разъяснительной работы прежде всего среди лиц, принимающих решения в области государственной политики. Второе направление ориентировано на привлечение представителей правительства, с тем чтобы они, пользуясь своим влиянием, включали женскую проблематику в соответствующие действия.

Данная стратегия дала положительный результат, который выразился в значительной активизации деятельности, ориентированной на самые разные круги, а также в создании новых информационных продуктов, таких как:

- бесплатный "Журнал НСЖ", выходящий раз в два месяца на 50 страницах. Было издано 13 номеров общим тиражом 50 тыс. экземпляров;
- новый логотип организации;

- руководства по применению Закона о квотах, созданию провинциальных и муниципальных органов по делам женщин, по профилактике пищевых отравлений и т. п.;
- диск CD, который содержит все действующее национальное законодательство, Пекинскую платформу действий, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Межамериканскую конвенцию о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него;
- библиографические каталоги 1, 2, 3 по проблемам политического участия, прав и нормативов, актов насилия и дискриминации в отношении женщин;
- обеспечение технических средств (радиомикрофоны) для пропагандистских выступлений;
- специальные доклады для федеральных советниц;
- брошюры о работе НСЖ;
- программы дистанционного обучения в соответствии с направлениями Плана в отношении равенства возможностей в области занятости;
- Web-сайт (www.cnm.gov.ar). Сайт содержит информацию об организации и электронную версию всех опубликованных материалов;
- Web-сайт Национальной системы информации по делам женщин (www.snim.gov.ar). Этот сайт является главным коммуникационным инструментом НСИЖ. Он предоставляет информацию, создаваемую в рамках Системы, и обеспечивает возможность общения между пользователями и работающими на нем специалистами.

Планирование коммуникационной политики НСЖ определялось сферой деятельности управлений: на первом этапе – распространение имеющейся информации (в области законодательства, научных исследований и создания проектов); на втором этапе – сбор и обработка информации. В рамках этой задачи предусматривались упорядочение имеющихся данных, идентификация отсутствующих данных и создание новых методов удовлетворения не только оперативных потребностей органов по делам женщин, но и общества в целом. На третьем этапе – этапе коммуникации – цели достигаются с помощью сложных инженерных устройств, разработанных и предназначенных для каждой сферы деятельности в отдельности. Для межведомственной сферы предусматривается разработка Национальной системы информации по делам женщин (НСИЖ); для государственной сферы главной коммуникационной целью является осуществление Федерального плана улучшения положения женщин.

С целью институционального укрепления НСЖ в рамках этой программы 3–5 мая было проведено первое мероприятие, посвященное коммуникационной области, – семинар на тему "Женщины и средства массовой информации: субъекты, пользователи и посредники в культурном обмене".

НСЖ располагает Центром документации специальным – учреждением для хранения, индексации и распространения печатных материалов по женской проблематике (книги, журналы, публикации и т. п.). Центр работает на постоянной основе и оказывает индивидуальные услуги (за последние три года в него обратилось 600 человек). Население и

учреждения из отдаленных районов страны получают копии запрошенных документов по почте.

В. МЕХАНИЗМЫ НА УРОВНЕ ПРОВИНЦИЙ

Начиная с 1997 года, когда был создан Федеральный совет и принят Федеральный план, было достигнуто соглашение с правительствами провинций по укреплению провинциальных органов по делам женщин.

Такие органы были созданы и организационно оформлены на уровне провинций и муниципалитетов в 11 провинциях страны.

В связи с этим НСИЖ был разработан график посещений всех провинций, с тем чтобы ходатайствовать перед губернаторами и местными законодательными властями о создании органов по делам женщин на самом высоком организационном уровне и с собственным бюджетом.

В настоящее время в стране имеются 12 провинциальных советов по делам женщин в провинциях Ла-Пампа, Ла-Риоха, Рио-Негро, Огненная Земля, Мендоса, Сальта, Жужуй, Неукен, Сан-Хуан, Сан-Луис, Коррьентес и Буэнос-Айрес.

На других организационных уровнях имеется восемь провинциальных органов по делам женщин. В Тукумане в настоящее время действует Управление. В Сантьяго-дель Эстеро такой орган имеет высокий статус в рамках системы власти провинции. В провинции Энтре-Риос орган по делам женщин работает в рамках Субсекретариата общинных действий Министерства здравоохранения по социальным вопросам. В провинциях Формоса, Чубут, Мисьонес и в Буэнос-Айресе органы по делам женщин работают в качестве управлений различных провинциальных министерств. В провинции Катамарка орган по делам женщин подчиняется секретариату губернатора. В провинции Санта-Фе процесс утверждения закона и создания такого органа близок к завершению.

На муниципальном уровне к марту 1999 года всего было создано 143 органа по делам женщин в следующих провинциях:

Провинция	Число органов
Буэнос-Айрес	5
Кордоба	6
Чако	3
Формоса	1
Коррьентес	8
Энтре-Риос	4
Жужуй	5
Ла-Пампа	53
Мендоса	1
Мисьонес	1
Неукен	8
Рио-Негро	15
Сан-Луис	13
Сальта	2
Сан-Хуан	1
Санта-Фе	13
Сантьяго-дель Эстеро	2
Тукуман	2

СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ: ПРИМЕНЕНИЕ КОНВЕНЦИИ

СТАТЬЯ 1

Для целей настоящей Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

СТАТЬЯ 2

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- а) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;*
- б) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;*
- с) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;*
- д) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;*
- е) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;*
- ф) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, декретов, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;*
- г) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.*

СТАТЬЯ 3

Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

Законодательные положения

Как уже отмечалось в предыдущих периодических докладах страны, аргентинское государство признало конституционный статус Конвенции, то есть ее верховенство в системе законодательства, и включило ее текст в национальную Конституцию.

В 1996 году Национальным конгрессом были утверждены следующие законы, согласно которым международные обязательства, принятые Аргентиной, включаются во внутреннее законодательство:

Закон № 24.632 по Межамериканской конвенции о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него;

Закон № 24.658 по Дополнительному протоколу к Американской конвенции о правах человека в области экономических, социальных и культурных прав;

Закон № 25.087, изменяющий раздел III части II Уголовного кодекса "Правонарушения против сексуальной неприкосновенности".

Этот закон, вносящий изменения в Уголовный кодекс, был обнародован в мае 1999 года. Его утверждению предшествовало представление более 30 законопроектов. В 1998 году комитеты по уголовному законодательству и по делам семьи и несовершеннолетних Палаты депутатов одобрили вариант, в основе которого лежало несколько представленных законопроектов и который затем был утвержден обеими палатами. Данный закон гласит:

- Заменить название раздела "Правонарушения против чести и достоинства" на "Правонарушения против сексуальной неприкосновенности". Это представляет собой важнейшее изменение в трактовке проявлений агрессии и оскорбительных действий, затрагивающих право личности свободно распоряжаться собой. Как полагают законодатели, мужчины и женщины, это означает, что подобные проявления агрессии наносят ущерб не невинности или целомудрию женщин либо чести мужчины, а их неприкосновенности и достоинству как личностей.
- Упразднить понятие женской чести.
- Изменить определение насилия, данное в статье 119, исходя из более широкого понятия, согласно которому "пенетрация" предполагает различные способы и средства для осуществления. Определяются разного рода отягчающие обстоятельства, при которых наказание увеличивается до 8–20 лет лишения свободы. Предусматривается также увеличение наказания в случае сексуального домогательства с нанесением тяжких оскорблений и при тех же отягчающих обстоятельствах, что и в случае насилия.
- Отменить статью 132, согласно которой преступник освобождался от тюремного заключения, если впоследствии вступал в брак с потерпевшей.
- Потерпевшие могут требовать проведения открытого судебного разбирательства в присутствии присяжных заседателей или представителей государственных или частных некоммерческих учреждений, предоставляющих потерпевшим защиту или помощь.
- Проводится различие между склонением к совершению действий сексуального характера и проституцией, причем минимальное наказание в виде лишения свободы увеличено в случае совершения преступления в отношении несовершеннолетних обоих полов (несовершеннолетними считаются лица, не достигшие 18 лет). Если речь идет о лицах старше 18 лет, указанные деяния караются в случае использования обмана, злоупотреблений,

отношений зависимости или власти, насилия, угрозы или любого другого средства утраты либо принуждения.

- В отношении порнографии наказание несут лица, которые производили или распространяли изображения порнографического характера либо организовывали шоу-представления с участием лиц, не достигших 18 лет, а также предоставляли или распространяли их среди лиц, не достигших 14 лет.

Другие законодательные положения

- 1996 год. Закон 24.650. Утверждается Конвенция МОТ № 138.
- 1996 год. Декрет PEN № 235. Вводится в действие закон № 24.417.
- 1996 год. Закон 24.714. Порядок семейных ассигнований.
- 1996 год. Закон 24.660. Порядок исполнения наказания в виде лишения свободы.
- 1997 год. Закон 24.779. Порядок усыновления/удочерения несовершеннолетних.
- 1997 год. Закон 24.784. 1997 год объявляется годом пятидесятилетия закрепления политических прав женщин.
- 1997 год. Закон 24.785. 23 сентября объявляется национальным днем политических прав женщин.
- 1997 год. Закон 24.821. Устанавливается День выдающихся женщин.
- 1997 год. Декрет № 13.163. Пересматриваются положения о государственной службе в целях обеспечения равенства возможностей и равноправных отношений между мужчинами и женщинами.
- 1998 год. Декрет № 254. Утверждается план равенства возможностей мужчин и женщин в области занятости.
- 1998 год. Закон № 24.828. Пенсионное обеспечение домохозяек.

Кроме того, на рассмотрение Национального конгресса представлены законопроекты о трудовых отношениях, временное положение о домашней прислуге, а также законопроекты в отношении сексуальных домогательств.

Меры, принятые национальным правительством

В целях разработки законопроектов, согласно которым положения Уголовного кодекса приводятся в соответствие с международными конвенциями в части, касающейся таких преступлений против сексуальной неприкосновенности женщин и детей, как насилие, домогательства, проституция и т. п., в 1997 и 1998 годах в Министерстве юстиции страны были проведены дискуссии, в которых приняли участие судьи, должностные лица, специалисты, организации гражданского общества и НСЖ.

Описанные нормативные рамки дополнены такими институциональными инструментами, как Программа "Женщина и права человека" Субсекретариата по правам человека и гражданина Министерства внутренних дел и Национального института против дискриминации, ксенофобии и расизма (НИДКР), то есть органов, занимающихся проблемами равенства. НИДКР является децентрализованной организацией; он был создан в соответствии с Законом № 24.515 и начал свою деятельность в 1997 году по трем основным направлениям:

- просвещение населения в отношении проблем, связанных с дискриминацией, посредством проведения различных мероприятий и пропагандистских кампаний;
- создание бесплатной "горячей" телефонной линии для приема жалоб по поводу случаев насилия;
- изучение общественного мнения и отношения населения к дискриминации, ксенофобии и расизму.

НИДКР прежде всего создал программу улучшения положения женщин, а впоследствии, в апреле 1998 года, Секретариатом по делам женщин было получено более 90 жалоб о дискриминации.

О консультациях в области законодательства и оказании бесплатных патронатных услуг

В рамках данной деятельности были использованы некоторые судебные прецеденты (leading cases), когда при решении конкретных дел были применены стандарты, содержащиеся в международных документах. В качестве примера можно привести следующие дела:

- Дело "Флоренсия", которое вел НСЖ в связи с дискриминацией в отношении женщины, пожелавшей стать профессиональным футбольным арбитром, однако ассоциации футбола воспрепятствовали этому. В настоящее время эта женщина завершила соответствующее обучение и проходит профессиональную практику.

- Дело "Мирта", которое вел Национальный институт против дискриминации, ксенофобии и расизма. Институт получил жалобу от женщины 22 лет, которую не приняли в пожарную часть провинции Буэнос-Айрес из-за того, что она женщина. В настоящее время эта женщина работает вольнонаемным пожарным данной части.

- Дело о копировальной технике. В конце 1996 года НСЖ направил замечание лицу, ответственному за проведение рекламной кампании в области копировальной техники, указав, что «графическое сравнение женщины, работающей моделью, с копировальной техникой, называя первую моделью, а вторую "умной моделью"..., представляет собой явную дискриминацию, так как предлагается стереотипный образ женщины, принижающий ее. Напротив, мы, женщины, участвуем в построении нашего общества как творческие и умные человеческие существа. Следовательно, ваша реклама унижает и оскорбляет женщин, а также нарушает Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин».

Протест был принят, и был получен следующий ответ: "Наша фирма переработала концепцию ведущейся в настоящее время рекламной кампании и отказалась от использования образа модели, правомочность которого Вы поставили под сомнение. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть, что у нас не было намерения ни принизить роль женщин в обществе, ни причинить им какого бы то ни было ущерба. Данная реклама является составной частью рекламной кампании, от которой мы полностью отказались".

- Дело "Эльвира", в котором женщина, член федеральной ассоциации стрелкового спорта Буэнос-Айреса, набравшая наибольшее количество очков в стрельбе из боевой винтовки, не получила звание чемпиона из-за того, что она женщина. Организаторы объясняли свое решение тем, что «в данном виде соревнований не существует "женской" категории», и были поддержаны судом. НИДКР направил в Министерство юстиции ходатайство о вмешательстве для внесения изменений в устав организаторов соревнований.

- Дело "ИОМА". В этом деле речь шла о женщине – члене благотворительной организации, замужней и имеющей двух детей. Ее муж был безработным и не получал социальной помощи. Данная благотворительная организация отказала ему в приеме, если он не заплатит дополнительный взнос, так как ее регламент не позволяет, хотя и допускает в некоторых случаях членство супругов без дополнительных взносов. Одна из неправительственных организаций занялась этим вопросом и подала судебный иск.

Другие меры

- Доля женщин в армии за последнее время значительно возросла: из 76 тыс. личного состава всех трех видов Вооруженных сил они составляют 12 процентов, то есть 9 тыс. Эта цифра представляется значительной, так как через несколько лет она может сравниться с показателями таких стран, как США и Великобритания, имеющих самый высокий процент женщин на службе в армии.

- С конца 1996 года Национальный институт статистики и переписи (НИСП) приступил к осуществлению Программы пересмотра комплексной системы социодемографической статистики (ССДС), направленной на разработку специальных процедур и показателей с разбивкой по полу при представлении данных из различных областей общественной жизни в рамках периодической отчетности о положении в стране и в провинциях.

В основе определения областей общественной жизни и отбора показателей для системы лежали пересмотр существовавших положений и анализ национального и международного опыта и ряда критериев приоритетного отбора географических областей и наименее благополучных групп населения.

В круг вопросов, предусмотренных ССДС в различных сферах общественной жизни, входит и положение женщин. Поставлена цель осветить положение женщин и проблему неравенства полов, которое отмечается в различных областях социальной жизни. Другой целью является выявить различия в положении женщин, принадлежащих к разным социальным группам и проживающих в разных географических зонах. Поэтому при разработке показателей преследовались следующие цели:

1. Определить уровень "разрыва между полами", то есть неравного положения мужчин и женщин.
2. Дать возможность проследить эволюцию положения женщин в специфических для них областях, таких как, например, материнская смертность и вопросы репродуктивного здоровья.
3. Определить критерии "социального разрыва", показывающие особое положение женщин из уязвимых групп, и выявить неравенство между мужчинами и женщинами, имеющими различные социальные характеристики, такие как уровень образования или уровень нищеты.

С другой стороны, проблема неравенства полов должна учитываться в рамках всей ССДС; разбивка показателей по полу дается в различных тематических областях, что позволяет заинтересованным лицам более широко и глубоко подойти к проблеме.

- НСЖ подписал с НИСП соглашение о совместной работе над Национальной системой информации по делам женщин (НСИЖ), которая представляет собой подраздел Программы Федерального плана улучшения положения женщин. Было также подписано соглашение с Системой информации, оценки и мониторинга социальных программ (СИОМСП). Указанные соглашения преследуют цель осуществления межведомственных мероприятий и оказания технического содействия по включению гендерной проблематики в разработку новых и/или изменения и дополнения уже существующих показателей. Данные критерии должны применяться на уровне провинций посредством ведения совместной и скоординированной работы органов по делам женщин, уполномоченных и местных центров по сбору и обработке информации.

СТАТЬЯ 4

(СПЕЦИАЛЬНЫЕ ВРЕМЕННЫЕ МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УСКОРЕНИЕ УСТАНОВЛЕНИЯ ФАКТИЧЕСКОГО РАВЕНСТВА МЕЖДУ МУЖЧИНАМИ И ЖЕНЩИНАМИ)

а) принятие государствами-участниками специальных временных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения;

b) *принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.*

Положения Конституции

После проведения в 1994 году конституционной реформы в текст Конституции были включены статьи, касающиеся принятия позитивных мер в качестве инструмента достижения фактического равенства возможностей и равноправного отношения.

Позитивные меры: законы о квотах на выборные должности

С 1991 года в Аргентине действует закон, согласно которому при проведении выборов на национальном уровне для женщин устанавливаются минимальные 30-процентные квоты в избирательных списках; регламентирующий декрет, в котором предусматривается, что места для женщин в избирательных списках должны давать им возможность быть избранными; а также органы юстиции, обеспечивающие осуществление каждым человеком своего избирательного права. Проведение трех национальных выборов (в 1993, 1995, 1997 годах) и избрание Конституционной ассамблеи привели, в частности, к тому, что Национальный совет по делам женщин накопил ценный опыт консультирования в целях эффективного выполнения законодательства, а также в области мониторинга его применения, обжалования в суде случаев его несоблюдения и т. п.

Перед национальными выборами 1997 года НСЖ разработал Руководство по выполнению Закона о квотах, в который были включены инструкции и краткое изложение наиболее грубых нарушений. 20 тыс. экземпляров Руководства было распространено через "Журнал НСЖ" № 3, а также было дополнительно издано 5 тыс. экземпляров для распространения по всей стране. К эффективному выполнению Закона о квотах проявили интерес Народный защитник и Государственный прокурор, который в мае 1997 года издал резолюцию с указаниями прокурорам, занимающимся вопросами избирательных полномочий, с тем чтобы они "приняли все необходимые меры в рамках своей компетенции с целью неукоснительного выполнения положений закона, устанавливающего квоты для женщин в избирательных списках политических партий". НСЖ, основываясь на своем признании со стороны судебных органов, обеспечивающих неукоснительное соблюдение избирательного права, для "инициирования законных действий, направленных на обеспечение надлежащего представительства женщин в списки кандидатов, во исполнение Закона № 24.012, статьи 37 Национальной конституции и временной статьи 2", 11 раз обжаловал в суде по вопросам избирательного права случаи нарушения закона, касающиеся отказа включать женщин в избирательные списки на выборные должности депутатов Национального конгресса и законодательных органов Буэнос-Айреса от различных политических партий. Кроме того, НСЖ поддерживал постоянную связь с органами прокуратуры в целях осуществления контроля во всех политико-административных единицах страны за представлением списков национальных законодателей и в соответствии с законом.

Учитывая федеративное устройство аргентинского государства, следует отметить, что в настоящее время, в соответствии с федеральным законом, все члены федерации, за исключением двух провинций (Энтре-Риос и Жужуй), располагают законодательством, в котором установлены минимальные квоты участия женщин в избирательных списках кандидатов на уровне провинций и/или муниципалитетов.

Влияние применения этих позитивных мер выразилось в увеличении числа женщин, которые занимают должности в различных законодательных органах на национальном, провинциальном и муниципальном уровнях (см. статью 7).

В Национальный парламент были представлены законопроекты, направленные на регламентацию позитивных мер. В отношении данных законопроектов следует отметить, что они ориентированы на применение в различных областях: два – в политических и партийных структурах, один – на установление квот в избирательных списках профсоюзных ассоциаций, а один – на обязательное присутствие женщин в Верховном суде страны и в судебных коллегиях.

СТАТЬЯ 5

(ИСКОРЕНЕНИЕ СТЕРЕОТИПОВ)

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;

б) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

Насилие в отношении женщин

Законодательные рамки

Декретом № 235/96 было установлено применение Закона № 24.417 от 1994 года о мерах защиты против насилия в семье. По причинам, связанным с юрисдикцией регионов, применение данного закона ограничено только городом Буэнос-Айрес, однако его принятие способствовало включению данного вопроса в повестку дня общенациональных действий.

Межамериканская конвенция о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него включена во внутреннее право Законом № 24.632 от апреля 1996 года и тем самым является обязательной к применению по всей стране.

За последние годы в 13 провинциях были утверждены специальные законы о насилии в семье, а в пяти провинциях имеются декреты по этому вопросу. В остальных провинциях в местные парламенты представлены соответствующие законопроекты.

В провинциях Буэнос-Айрес, Коррьентес, Жужуй, Неукен, Мендоса, Тукуман имеются комиссариаты по делам женщин, а в провинции Сан-Хуан существует женская бригада, которая ведет работу по комплексному предупреждению насилия и имеет в своей структуре подразделение, принимающее жалобы на случаи насилия. В каждом полицейском подразделении есть персонал, подготовленный органами по делам женщин провинции, который занимается вопросами насилия. В провинции Чубут в состав провинциальной полиции входят женщины (в ранге офицеров и унтер-офицеров) для оказания помощи женщинам, ставшим жертвами насилия в семье.

В ходе применения Закона № 24.417 столичные суды получили следующие заявления:

Потерпевшие	1996 год	1997 год	1998 год
Несовершеннолетние	240	322	400
Престарелые	23	24	39
Инвалиды	4	2	5
Женщины	1 240	1 447	1 651
Мужчины	94	89	120
Прочие	7	6	8

Всего	1 608	1 890	2 223
-------	-------	-------	-------

В период 1996–1998 годов была получена 5721 жалоба на насилие в семье, в том числе в отношении несовершеннолетних, престарелых, инвалидов, мужчин, женщин, а также другие случаи. Из общего числа жертв 72,83 процента – женщины. Что касается ответчиков, то в 68,15 процента заявлений инициатором насилия был супруг или сожитель.

Центр ориентации жертв насилия при Федеральной полиции Аргентины сообщает, что в период 1994–1998 годов было рассмотрено около 3900 случаев насилия, причем 85 процентов потерпевших составляли женщины.

Управление по делам женщин при правительстве города Буэнос-Айрес располагает Службой комплексной помощи женщинам, пострадавшим от насилия. Общее число обратившихся, в том числе за 1998 год, составляет 60 914 человек, включая обратившихся в Постоянную телефонную службу помощи в случае насилия в семье (23 310 звонков), случаи жестокого обращения с детьми и непосредственный прием в различных центрах Управления. Статистические данные показывают, что в 81,56 процента случаев инициатором насилия был муж или сожитель.

В провинции Буэнос-Айрес Секретариат по предупреждению наркозависимости и помощи наркозависимым, в соответствии с соглашением, подписанным с Советом по делам семьи и развития людских ресурсов, с 1997 года повсеместно осуществляет Программу предупреждения насилия в семье. Согласно информации, предоставленной этой программой, в 1998 году было проведено 22 152 консультации, причем в большинстве случаев с женщинами, пострадавшими от жестокого обращения.

Данные по остальным регионам страны отсутствуют, так как в большинстве провинций подобные законы были одобрены лишь недавно. Считается, что обсуждение проблематики, связанной с насилием в отношении женщин и правами человека, привело к тому, что женщины все активнее заявляют о совершаемом против них насилии.

Программы и проекты

Начиная с ноября 1996 года Национальный совет по делам женщин совместно с отделением ЮНИСЕФ в Аргентине осуществляет Национальную программу профессиональной подготовки, технической помощи и информационной работы по вопросам насилия в отношении женщин, которую финансирует НСЖ.

Данная программа дает возможность:

- подготовить на междисциплинарном уровне техническое оборудование Совета в целях проведения профессиональной подготовки и оказания технической помощи как государственным учреждениям на национальном, провинциальном и муниципальном уровнях, так и неправительственным организациям и общинам, причем такое оборудование по возможности предоставляется в пользование местных организаций для обеспечения их работы;
- подготовить людские ресурсы для осуществления и активизации услуг, направленных на предупреждение насилия в отношении женщин и на оказание помощи женщинам, пострадавшим от насилия, учитывая местную специфику и имеющиеся людские ресурсы;
- подготовить учебное пособие и базовые материалы по профессиональной подготовке, предназначенные для информационной и пропагандистской деятельности, а также для инструктирования при вмешательстве в случаях насилия в семье в отношении женщин;

- пропагандировать национальные и международные законодательные инструменты по этому вопросу;
- развивать систему информации и мониторинга в области насилия в отношении женщин в семье.

В ноябре 1997 года был проведен Национальный семинар по оценке и разработке методов регистрации случаев насилия в семье "Знания, основанные на практике", в котором приняли участие 100 представителей правительственных и неправительственных организаций со всей страны. Предметом обсуждения были методы регистрации, разработанные персоналом НСЖ; высказанные замечания способствовали совершенствованию этих методов. Впоследствии был осуществлен пилотный проект по их применению в трех правительственных и неправительственных службах помощи пострадавшим от насилия.

В конце 1998 года в рамках Программы была завершена разработка пакета материалов по совершенствованию выявления, помощи и контроля за случаями насилия в отношении женщин в семье "Насилие в отношении женщин в семье", предназначенного для специалистов и персонала правительственных и неправительственных организаций, работающих либо интересующихся работой в этой специфической области. К указанным материалам относятся:

- пособие по вопросам насилия в отношении женщин в семье, в котором представлена методика рассмотрения случаев насилия в отношении женщин; дана информация о законодательных аспектах проблемы; излагаются методические и теоретические основы осуществления стратегий вмешательства в виде как предупреждения, так и помощи; содержатся критерии создания и/или укрепления рабочих групп;
- две инструкции "Организация семинаров для проводящих профессиональную подготовку" и "Работа на семинарах" в качестве дополнительных пособий для самостоятельной работы с различными материалами на семинарах;
- методическое руководство по применению методов регистрации случаев насилия в отношении женщин и программное обеспечение. В данных материалах впервые в стране предлагаются методы, позволяющие использовать систематическую, достоверную и сопоставимую информацию в случаях насилия в отношении женщин в семье. Они позволяют каждому учреждению оценить положение групп населения, которыми оно занимается, определить степень остроты проблемы и оптимальным образом привести оказываемые услуги в соответствие с конкретными потребностями. Руководство также включает показатели оценки риска для лиц, подвергающихся жестокому обращению, помогает определить факторы риска, получить данные о его положении в области занятости, здравоохранения, имеющихся социальных и материальных средствах, способствующих преодолению ситуации. К руководству прилагается программное обеспечение для ввода и анализа информации, которое будет передано службам, присоединившимся к системе и подписавшим соглашение с НСЖ о периодическом обмене информацией. Предусмотрено оказание технической помощи для установки данного программного обеспечения.

НСЖ будет производить общую обработку информации в целях оценки положения дел на национальном уровне, что позволит выявить географическое, этническое и культурное своеобразие той или иной группы жертв насилия, обратившихся за помощью. Данная информация будет находиться в распоряжении служб, участвующих в системе, и явится основой для создания специальных пропагандистских материалов, предназначенных для общественности.

Этот материал был опубликован в "Журнале НСЖ" № 8. В настоящее время 120 правительственных и неправительственных организаций поддерживают те или иные связи с Программой.

В течение 1999 года по всей стране было распространено 5 тыс. экземпляров печатных материалов по данному вопросу. Эти материалы были, в частности, направлены в Национальный конгресс, законодательные собрания провинций и советы при муниципалитетах, членам органов судебной власти, в провинциальные и муниципальные органы по делам женщин. Были проведены две презентации материалов и организовано оказание технической помощи на местах. На подобных встречах присутствовали сотрудники провинциальных и муниципальных органов по делам женщин всей страны, а также работники правительственных и неправительственных служб предупреждения насилия и оказания помощи женщинам, подвергшимся насилию.

С целью распространения информации по данным вопросам и их популяризации были подготовлены бесплатные материалы: 10 тыс. экземпляров Закона № 24.417 и Декрета 235/96 о порядке его применения, а также 10 тыс. экземпляров Межамериканской конвенции о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него. В "Журнале НСЖ" № 7 были также опубликованы рекомендации по вопросам борьбы с насилием в семье.

В рамках Программы для сведения консультантов был создан Справочник ресурсов города и провинции Буэнос-Айрес, который включает различные службы помощи в каждом районе.

В соответствии с соглашением, подписанным между Министерством социального обеспечения, Форумом адвокатов, провинцией Сан-Хуан и НСЖ, в провинции Сан-Хуан был организован курс профессиональной подготовки по предупреждению случаев насилия в семье и помощи. Курс был рассчитан на 60 часов, в нем приняли участие 72 должностных лица органов судебной и исполнительной властей и было представлено 19 проектов. НСЖ полагает, что данный пилотный эксперимент должен быть распространен на другие регионы страны.

Соглашение, подписанное Министерством юстиции Аргентины и Национальным советом по делам женщин, преследует следующие цели:

- координация действий, направленных на оптимизацию предоставляемых учреждениям и общественности государственных и частных услуг, программ и проектов по вопросам физического и психического насилия в отношении женщин, и в частности в рамках закона № 24.417 о мерах защиты против насилия в семье и Декрета № 235/96, устанавливающего порядок его применения;
- координация действий, направленных на активизацию национальных кампаний по предупреждению насилия в отношении женщин в целом, а также проведение соответствующей информационной работы в общинах с уделением особого внимания семье;
- проведение профессионального обучения по данному вопросу в целях подготовки персонала для общинных центров при Министерстве юстиции.

Было создано исполнительное подразделение для согласования задач, осуществляемых обоими ведомствами.

Федеральная полиция Аргентины ежегодно проводит курсы профессиональной подготовки персонала по данной проблеме, начиная с Курса по информационной работе по вопросам насилия в семье, который был организован в 1995 году Секретариатом государственных органов и НСЖ. Кроме того, с 1991 года у полиции имеется Центр ориентации потерпевших, сотрудники которого предоставляют консультации по телефону и ведут индивидуальный прием. В 1998 году данным центром было издан "Справочник ресурсов", в котором содержится основная информация для социальных работников. Данное ведомство было выбрано НСЖ для проведения эксперимента по регистрации случаев насилия в отношении женщин. В 1996 году был создан Центр помощи жертвам сексуального насилия, располагающий круглосуточной телефонной службой, которая работает в течение всего года, а также службой индивидуального приема несовершеннолетних, подростков и взрослых обоих полов. В центре

оказываются услуги в области предупреждения насилия, проводится психологическое, психиатрическое и гинекологическое лечение, а также оказывается социальная помощь и даются юридические консультации.

Субсекретариатом медицинской помощи в общинах Министерства здравоохранения и по социальным вопросам осуществляется Пилотный проект помощи и предупреждения насилия в семье в отношении женщин. Проект финансируется МБР и осуществляется одновременно в Аргентине, Парагвае, Мексике, Доминиканской Республике и Венесуэле.

Осуществление данного проекта, рассчитанного на два года, было начато в 1997 году. Он включает три этапа:

- 1) определение ситуации;
- 2) разработка модели помощи;
- 3) осуществление модели, мониторинг и оценка.

Впоследствии, после согласования проекта со всеми 24 политико-административными единицами при участии соответствующих провинциальных министерств здравоохранения, предусматривается включение этого опыта в Национальный план.

В 1998 году Национальный отчет за 1994–1998 годы о насилии в отношении женщин, в том числе о его причинах и последствиях, был представлен Специальному докладчику Комитета по правам человека Организации Объединенных Наций. Сбор информации и подготовку данного доклада осуществил НСЖ.

Изменение социальных и культурных моделей

Культура питания. В декабре 1996 года НСЖ в "Журнале НСЖ" № 2 опубликовал ряд рекомендаций, в которых отмечалось, что оказываемое на женщин в целом и на подростков в частности социальное давление, побуждающее их любой ценой, включая жестокие ограничения в питании, достигать определенных параметров, наносит ущерб их психическому и физическому здоровью. Рекомендации были предназначены для тех, кто может противодействовать навязыванию социальных и культурных стандартов, приводящих к разного рода расстройствам, а именно для средств массовой информации, модельеров, производителей и продавцов одежды, рекламных фирм, а также для тех, кто оказывает различные услуги по похуданию.

Семинар на тему "Образ женщины в средствах массовой информации", организованный НСЖ и Организацией Объединенных Наций в марте 1997 года. Его целью была работа со средствами массовой информации в целях обсуждения того, какой образ женщины они создают. Было сделано два коллективных доклада: "Женщина и средства массовой информации: профессиональный взгляд" и "Женщина и средства массовой информации: разработка стратегий". Было опубликовано и бесплатно распространено резюме семинара.

СТАТЬЯ 6

(ПРОСТИТУЦИЯ)

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

В мае 1999 года Национальный конгресс принял Закон № 25.087, в соответствии с которым прежнее название раздела III части второй Уголовного кодекса "Правонарушения против чести и достоинства" было изменено на заглавие "Правонарушения против сексуальной неприкосновенности". Закон разделяет

такие преступления, как склонение к совершению противоправных действий сексуального характера и правонарушения, связанные с проституцией; ранее в нормах уголовного права они рассматривались вместе. Как и прежде, соращение лиц, не достигших 18-летнего возраста, наказывается лишением свободы от 3 до 10 лет, вместе с тем предусмотрено более суровое наказание за вовлечение в занятие проституцией лиц, не достигших 18 лет, – от 4 до 10 лет лишения свободы. Изменение меры наказания означает, что осужденный не может быть освобожден до истечения срока отбывания наказания, в течение которого он полностью лишается правоспособности, родительских прав, права распоряжаться и владеть имуществом по соглашениям *inter vivos*. Ему назначается попечитель. Те же деяния, совершенные в отношении лиц, не достигших 13-летнего возраста, наказываются лишением свободы от 6 до 15 лет.

С учетом того, что при пересмотре Уголовного кодекса упразднены устаревшие и дискриминационные законы, Закон не рассматривает как правонарушение занятие проституцией, однако он предусматривает наказание за вовлечение в занятие проституцией, сводничество, получение прибыли и/или извлечение экономической выгоды от занятия проституцией других лиц. За те же деяния, совершенные в отношении лица, не достигшего 18-летнего возраста, с которым виновный состоит в родстве либо выполняет обязанности по его воспитанию, а также если виновный действовал путем угроз либо применения любой формы принуждения, назначается более суровое наказание, поскольку перечисленные обстоятельства считаются отягчающими. Также предусмотрено более суровое наказание для лиц, занимающихся ввозом и вывозом из страны для занятия проституцией лиц, не достигших 18 лет.

Те же деяния, совершенные в отношении лица, достигшего 18 лет, наказываются только в тех случаях, когда они совершены путем обмана, злоупотребления властью, угроз, применения насилия или любой другой формы запугивания или принуждения, либо в отношении лица, находящегося в зависимости от виновного (статьи 125 бис, 126, 127 и 127 бис).

Наказания за подобные правонарушения предусмотрены в следующих статьях Закона:

Статья 6. В Уголовный кодекс включена статья 125 бис следующего содержания:

"Вовлечение в занятие проституцией лиц, не достигших 18 лет, даже с их согласия, наказывается лишением свободы сроком от 4 до 10 лет.

То же деяние, совершенное в отношении лица, не достигшего 13 лет, наказывается лишением свободы сроком от 6 до 15 лет.

Наказывается лишением свободы сроком от 10 до 15 лет то же деяние, совершенное в отношении лица, независимо от его возраста, путем обмана, применения насилия, угроз, злоупотребления властью либо путем применения любой другой формы запугивания или принуждения, а также если оно совершается родственником по восходящей линии, супругом, братом, опекуном (попечителем), лицом, сожительствующим с потерпевшим, либо лицом, на которое возложены обязанности по его воспитанию или присмотру за ним".

Статья 7. Статья 126 Уголовного кодекса заменяется следующим текстом:

"Вовлечение в занятие проституцией с целью личной наживы или для удовлетворения чьих-либо желаний лиц, достигших 18 лет, путем обмана, угроз, применения насилия либо путем применения любой другой формы запугивания или принуждения либо совершенное в отношении лица, находящегося в зависимости от виновного, наказывается лишением свободы сроком от 4 до 10 лет".

Статья 8. Статья 127 Уголовного кодекса заменяется следующим текстом:

"Извлечение экономической выгоды от занятия проституцией другого лица путем обмана, угроз, применения запугивания или принуждения с использованием власти и авторитета в отношении лица,

находящегося в зависимости от виновного, насилия либо путем применения любой другой формы запугивания или принуждения наказывается лишением свободы сроком от 3 до 6 лет".

Статья 16. Статья 127 бис Уголовного кодекса принята в следующей редакции:

"Ввоз и вывоз из страны для занятия проституцией лиц, не достигших 18 лет, наказывается лишением свободы сроком от 4 до 10 лет. Те же деяния, совершенные в отношении лица, не достигшего 13 лет, наказываются лишением свободы сроком от 6 до 15 лет. Наказываются лишением свободы сроком от 10 до 15 лет те же деяния, совершенные в отношении лица, независимо от его возраста, путем обмана, применения насилия, угроз, злоупотребления властью либо путем применения любой другой формы запугивания или принуждения, а также если оно совершается родственником по восходящей линии, супругом, братом, опекуном (попечителем), лицом, сожительствующим с потерпевшим, либо лицом, на которое возложены обязанности по его воспитанию или присмотру за ним".

Учитывая то, что закон, в соответствии с которым вносятся изменения в Уголовный кодекс, был принят недавно, следует отметить, что еще предстоит принять регламентирующие его документы.

Начиная с марта 1999 года в городе Буэнос-Айрес вступил в действие Кодекс правонарушений, принятый в марте 1998 года. В этом нормативном документе содержится перечень нарушений, совершаемых на территории города Буэнос-Айрес, и наказаний, предусмотренных за совершение действия или бездействия, в результате которого подвергается опасности индивидуальная или коллективная собственность или ей наносится ущерб. Освобождаются от ответственности лица, не достигшие 18 лет, за исключением случаев, когда им вменяется в вину нарушение правил дорожного движения.

В статье 71 "Нарушение общественного спокойствия" раздела VIII, озаглавленного "Поведение в общественных местах", квалифицируется как нарушение спрос или предложение в общественных местах услуг сексуального характера для себя или других лиц.

В статье 11 раздела II перечислены меры наказания за такого рода правонарушения. Предусмотрены меры от вынесения предупреждения вплоть до ареста как максимального наказания.

Закон 1999 года, регулирующий процедуру отправления уголовного правосудия, устанавливает следующее:

Статья 1 (права). Любое лицо, обвиняемое в правонарушении, может пользоваться правами, установленными в настоящем Кодексе, с момента начала разбирательства и до конца рассмотрения дела.

Статья 2 (компетенция). Разбирательством правонарушений занимаются компетентные судья, мужчина или женщина, и прокурор, мужчина или женщина, которые будут исполнять свои обязанности на момент совершения нарушения.

Статья 16 (предупреждение). Предупреждение правонарушений в городе Буэнос-Айрес находится в компетенции властей, осуществляющих функции обеспечения общественной безопасности (полиции), или правоохранительных органов.

Статья 17 (заявления). Заявления о правонарушениях принимаются прокурором, мужчиной или женщиной, и властными органами, ответственными за предупреждение правонарушений. При принятии заявления оно регистрируется, и составляется подробный протокол.

Введение этих новых положений является значительным достижением, поскольку они отменяют действие полицейских указов, до сих пор использовавшихся как нормативные правовые документы, в соответствии с которыми преследовалось занятие проституцией на общественных дорогах города Буэнос-Айрес. Рассмотрение подобных дел переходит в компетенцию судов.

СТАТЬЯ 7

(ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ЖИЗНЬ)

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

а) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;

б) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;

с) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.

В рамках подготовки к общенациональным выборам в октябре 1997 года было опубликовано в "Журнале НСЖ" и издано отдельной брошюрой, распространенной в мае по всей стране тиражом 5 тыс. экземпляров, Руководство по выполнению Закона о квотах, которое содержит инструкцию и перечень наиболее значительных нарушений.

Национальное управление по осуществлению политической реформы Министерства внутренних дел приступило к выполнению Программы профессиональной подготовки для политических лидеров, основной целью которой является оказать содействие подготовке современных и эффективных политических руководителей из числа женщин, верных идеалам демократии и способных участвовать в разработке политических мер и принятии стратегических решений в рамках как политических партий, так и выборного процесса или на правительственном уровне. Программа является федеральной и предусматривает применение накопленного в провинциях опыта.

С 5 по 30 мая 1997 года в городе Буэнос-Айрес был проведен первый Курс обучения женщин – специалистов в области кадров, на котором были представлены 18 провинций и город Буэнос-Айрес. Вторым этапом стало проведение с августа по октябрь 1998 года в семи провинциях Курса обучения женщин – специалистов в области подготовки кадров в провинциях.

С 3 по 5 июля 1997 года прошло первое Общенациональное совещание женщин – законодателей провинций, организованное Национальным советом по делам женщин. Помимо 125 женщин – депутатов и сенаторов парламентов провинций от различных партий в нем приняли участие женщины – члены Национального конгресса и женщины – государственные служащие разного уровня. Целью совещания было свести воедино все существующие критерии и предложения по созданию оптимальных условий для выполнения женщинами законодательных функций. Были подготовлены стенды, знакомящие с развитием национального законодательства в области прав женщин, с законодательным статусом проектов, связанных с проблематикой положения женщин, с тем, как применяется Закон о квотах в различных выборных системах, как женщины участвуют в социальном развитии и каково их положение в плане социального обеспечения. Итогом совещания стало решение создать сеть для женщин, участвующих в законодательных органах провинций.

С 3 по 5 декабря 1997 года в Бразилии под эгидой ЮНИФЕМ и Министерства промышленности, торговли и туризма Бразилии проводилось Совещание правительственных организаций по делам женщин стран – членов МЕРКОСУР (Общий рынок стран юга Латинской Америки), на котором присутствовали: от Бразилии – председатель Национального совета по правам женщин Росишку Дарсу де Оливейру, от Парагвая – министр Секретариата по делам женщин Кристина Муньос, от Уругвая – представитель

Национального института по делам женщин и семьи г-жа Эбэ Васконсельос и от Аргентины – председатель Национального совета по делам женщин Эстер Шиавони. Целью встречи было выработать механизмы обеспечения равенства возможностей для женщин в рамках договора МЕРКОСУР. В Совместном заявлении представителей правительственных организаций по делам женщин содержится предложение компетентным органам власти организовать совещание министров по делам женщин и/или самых высокопоставленных служащих органов государственного управления, отвечающих за разработку национальной политики в отношении женщин в этих странах, и предложение Совету Общего рынка осуществить необходимые меры для обеспечения равенства возможностей мужчин и женщин в рамках работы, которая проводится в соответствии с достигнутыми в рамках МЕРКОСУР договоренностями в различных областях.

С 22 по 24 апреля 1998 года в Буэнос-Айресе в рамках IV Форума женщин стран – членов МЕРКОСУР был проведен Конгресс женщин-законодателей стран – членов МЕРКОСУР. Он был объявлен имеющим парламентское значение и проходил под эгидой таких государственных организаций и учреждений, как: Национальный совет по делам женщин, Министерство внутренних дел, Министерство иностранных дел, внешней торговли и культа, Секретариат по делам малого и среднего бизнеса. В дискуссиях "круглого стола", проходивших на Конгрессе, приняли участие женщины-законодатели со всего мира, профсоюзные деятели, предприниматели и представители различных областей культуры и образования. На Конгрессе выступали также высокопоставленные представители правительств, Европейского союза, Государственного департамента, а также послы. Открывали мероприятие министр иностранных дел, председатель Национального совета по делам женщин и председатель Форума.

Национальная исполнительная власть

В период с 1995 по апрель 1999 года пост министра культуры и образования занимала женщина.

Приравнены к рангу министра женщины, возглавляющие три секретариата, которые находятся в непосредственном подчинении Администрации президента и участвуют в заседаниях Кабинета министров страны: Секретариат природных ресурсов и устойчивого развития, Секретариат по делам культуры и Секретариат по делам малого и среднего бизнеса. Они составляют 20 процентов от общего числа 15 руководителей секретариатов.

Национальный совет по делам женщин, должность председателя которого соответствует рангу государственного министра, находится в непосредственном подчинении Президента Республики.

Женщины возглавляют пять секретариатов в разных министерствах: в руководстве Кабинетом министров – секретариат по вопросам гражданской службы и секретариат по вопросам налогообложения; в Министерстве внутренних дел – секретариат по организационным вопросам и секретариат по связям с общинами; в Министерстве иностранных дел, внешней торговли и культа – секретариат по консульским и общим вопросам. Они составляют 14 процентов от общего числа 36 руководителей секретариатов.

В настоящее время 11 женщин занимают руководящие должности в следующих субсекретариатах министерств: в Министерстве культуры и образования – субсекретариат образовательных программ, в руководстве Кабинетом министров – субсекретариат по координированию бюджета, в Национальной администрации президента – субсекретариат по координационной работе и технический субсекретариат, в Министерстве иностранных дел, внешней торговли и культа – субсекретариат по делам женщин, в Министерстве культуры и образования – субсекретариат по оценке качества образования, в Национальной администрации президента – субсекретариат по разработке политических мер и программ, в Министерстве обороны – субсекретариат по административному и финансовому управлению, в Министерстве внутренних дел – субсекретариат по правам человека и социальным правам, в Министерстве здравоохранения и по социальным вопросам – субсекретариат по оказанию помощи общинам. Они составляют 10 процентов от общего – 110 – числа руководителей субсекретариатов.

В соответствии с Декретом № 993/91 была учреждена многоступенчатая система органов исполнительной власти, которая в настоящее время насчитывает пять уровней. В нее включены руководители национальных управлений и координирующих органов, классифицируемые по уровням I–V по убывающей относительно степени важности.

По состоянию на июль 1997 года¹ женщины занимали 28,6 процента руководящих должностей в органах государственного управления, что свидетельствует об увеличении числа женщин на этих должностях по сравнению со временем представления третьего доклада. Одновременно снизилась доля женщин на должностях в верхних эшелонах власти.

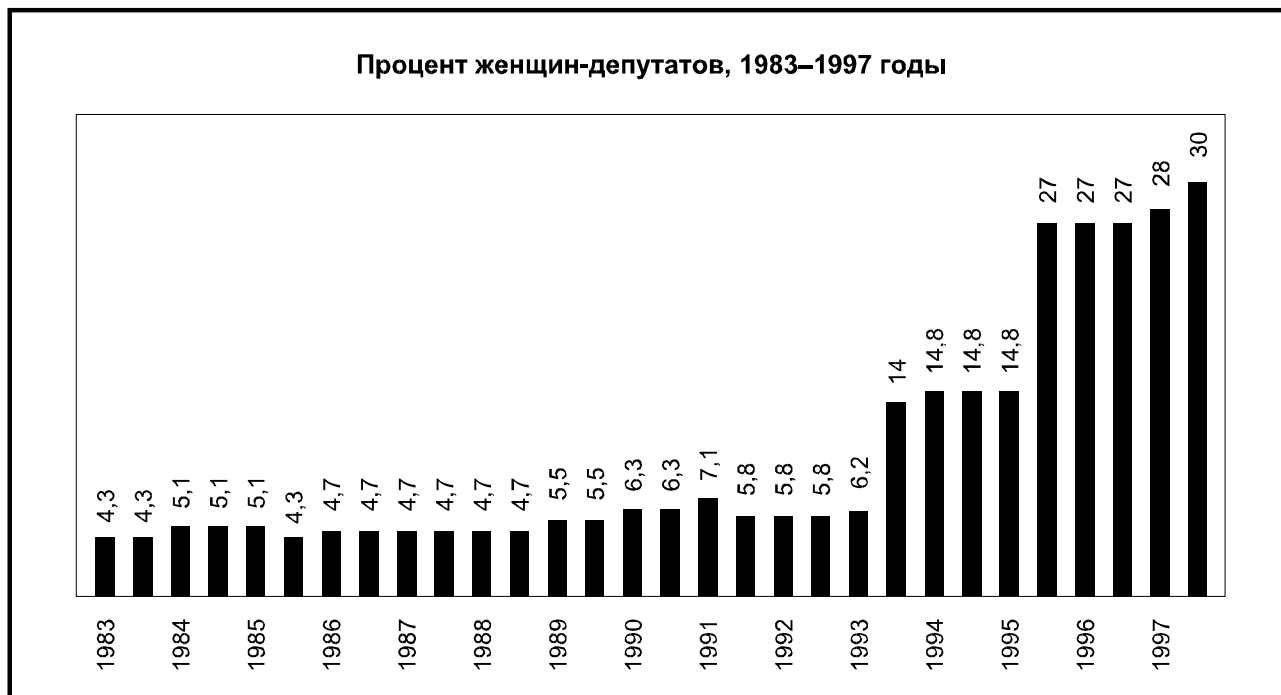
Пол/Уровень занимаемой должности в органах исполнительной власти	I	II	III	IV	V	Всего
Доля мужчин (в процентах)	82,30	77,60	71,40	65,80	61,40	71,40
Доля женщин (в процентах)	17,70	22,40	28,60	34,20	38,60	28,60

Статья 38 Приложения I к Декрету № 993/91 (ТО: 1995) наделяет председателя Национального совета по делам женщин и/или лицо, замещающее ее на этом посту, полномочиями осуществлять контроль за процессом подбора кадров на должности в органах исполнительной власти. В соответствии с этим Национальный совет по делам женщин в течение 1997 года принял участие в 51 конкурсе на замещение вакантных должностей в органах исполнительной власти.

Национальный конгресс

Приводимая ниже диаграмма позволяет проследить изменение в период 1983–1997 годов доли участия женщин в Национальном конгрессе.

¹ Последние статистические данные, предоставленные Национальным управлением гражданской службы, отражают состояние на июль 1997 года.



По состоянию на 1998 год в палате депутатов Национального конгресса женщины занимали 28,29 процента всех мест (73 женщины из общего состава 258 членов), в палате сенаторов из 70 членов двое – женщины.

Среди руководящих должностей палаты депутатов одна женщина занимает пост третьего заместителя председателя и пять женщин возглавляют работу комиссий (по окружающей среде и природным ресурсам, по культуре, по делам несовершеннолетних и семьи, по правам человека и по делам инвалидов), в палате сенаторов возглавляют две парламентские комиссии (по гидроресурсам и по образованию).

Законодательные органы провинций

В результате общенациональных выборов, прошедших в 1997 году, и после принятия Закона о квотах на уровне провинций участие женщин в законодательных органах провинций увеличилось.

Провинция	Участие женщин в палате сенаторов (в процентах)	Участие женщин в палате депутатов (в процентах)	Участие женщин в однопалатном парламенте (в процентах)
Буэнос-Айрес	21,70	22,00	-
Буэнос-Айрес, город	-	-	35,00
Жужуй	-	-	28,00
Катамарка	11,76	12,20	-
Кордова	7,25	20,60	-
Коррьентес	0	12,00	-
Ла-Пампа	-	-	27,00
Ла-Риоха	-	-	3,33
Мендоса	18,42	20,83	-
Мисьонес	-	-	27,50
Огненная Земля	-	-	13,30
Неукен	-	-	29,40
Рио-Негро	-	-	25,50
Сальта	8,60	10,00	-
Сан-Луис	22,20	17,50	-
Санта-Крус	-	-	20,80
Санта-Фе	-	26,00	-
Сантьяго-дель Эстеро	-	-	11,10
Сан-Хуан	-	-	11,36
Тукуман	-	-	22,00
Формоса	-	-	16,60
Чако	-	-	26,60
Чубут	-	-	33,30
Энтре-Риос	-	7,14	-

Что касается должности руководителя местной администрации, то из 1924 мэрий страны женщины возглавляют 132, что составляет приблизительно 7 процентов.

В 20 политико-административных районах из общего числа 23 по всей стране женщины занимают 30 процентов выборных должностей членов муниципалитета (504 из 1693).

Судебная власть

В Верховном суде страны женщины не представлены. Женщины занимают должности в верховных судах провинций Кордова, Коррьентес, Мендоса, Мисьонес, Сантьяго-дель Эстеро и Чако.

С учетом того, что Аргентина является федеративным государством, в стране действуют федеральные органы правосудия, национальные органы правосудия (осуществляют свои функции в столичном федеральном округе) и органы правосудия каждого из административных округов страны.

По состоянию на 1997 год, согласно данным, предоставленным Национальным министерством юстиции, участие судей-женщин в судах и судебных палатах на федеральном уровне было следующим:

Женщины на должностях судей в федеральных органах правосудия

	Всего	Общее число членов	В том числе женщин	Доля женщин (в процентах)
Федеральные судебные палаты	19	109	13	11,93
Федеральные суды первой инстанции и федеральные суды, проводящие открытые слушания дел	160	204	42	20,58

Из приведенной выше таблицы видно, что женщины наиболее представлены в судах первой инстанции. При этом в обоих случаях основная доля женщин на указанных должностях приходится на город Буэнос-Айрес.

Что касается национального правосудия, действующего на территории столичного федерального округа, то существуют следующие данные об участии в нем женщин в разбивке по компетенции судов.

Женщины на должностях судей в апелляционном суде, национальных апелляционных палатах (НАП)²

Юрисдикция	Всего	Женщины	Мужчины	Доля женщин (в процентах)
НАП гражданского права	38	11	27	28,9
НАП коммерческого права	15	3	12	20
НАП уголовного права и по исправительным заведениям	11	-	11	-
НАП трудового права	29	10	19	34,4
Национальная кассационная палата уголовного права	12	3	9	25
НАП уголовно-экономического права	6	-	6	-

² Данные взяты из Справочника судьи, изд. 1999 года, дополненное.

Женщины на должностях судей в национальных судах первой инстанции³

Юрисдикция	Всего	Женщины	Мужчины	Доля женщин (в процентах)
Гражданские суды	110	39	71	35,4
Суды по коммерческим делам	26	7	19	26,9
Суды, проводящие открытые слушания по уголовным делам	90	19	71	21,1
Суды по предварительному слушанию дел	49	9	40	18,3
Уголовно-экономические преступления	8	-	8	-
Нарушения трудового законодательства	80	43	37	53,7

Женщины в судебных органах провинций

Женщины занимают должности в верховных судах провинций Кордова, Коррьентес, Мендоса, Мисьонес, Сантьяго-дель Эстеро и Чако.

Женщины на должностях судей в судебных органах провинций

Мендоса				
Юрисдикция	Число членов	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в процентах)
Судебные палаты	81	62	19	23,4
Суды	79	52	27	34,1
Санта-Фе				
Юрисдикция	Число членов	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в процентах)
Судебные палаты	96	80	16	16,6
Суды	171	129	42	24,5
Буэнос-Айрес				
Юрисдикция	Число членов	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в процентах)
Судебные палаты	161	139	22	13,6
Суды	467	329	138	29,5

³ Данные взяты из Справочника судьи, изд. 1999 года, дополненное.

Чако				
Юрисдикция	Число членов	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в процентах)
Судебные палаты	35	22	13	37,1
Суды	28	15	13	46,4
Чубут				
Юрисдикция	Число членов	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в процентах)
Судебные палаты	11	8	3	27,2
Суды	24	17	7	29,1
Катамарка				
Юрисдикция	Число членов	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в процентах)
Судебные палаты	9	7	2	22,2
Суды	22	17	5	22,7
Кордова				
Юрисдикция	Число членов	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в процентах)
Судебные палаты	142	116	26	18,3
Суды	128	80	48	37,5
Формоса				
Юрисдикция	Число членов	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в процентах)
Судебные палаты	9	7	2	22,2
Суды	16	9	7	43,75
Жужуй				
Юрисдикция	Число членов	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в процентах)
Судебные палаты	22	14	8	36,3
Суды	8	6	2	25
Ла-Пампа				
Юрисдикция	Число членов	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в процентах)
Судебные палаты	17	15	2	11,7
Суды	22	15	7	31,8
Ла-Риоха				
Юрисдикция	Число членов	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в процентах)
Судебные палаты	27	19	8	29,6
Суды	15	11	4	26,6

Тукуман				
Юрисдикция	Число членов	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в процентах)
Судебные палаты	67	44	23	34,3
Суды	47	22	25	53,1
Огненная Земля				
Юрисдикция	Число членов	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в процентах)
Судебные палаты	5	5	0	0
Суды	11	7	4	36,3
Санта-Крус				
Юрисдикция	Число членов	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в процентах)
Судебные палаты	11	9	2	18,1
Суды	11	7	4	36,3
Сантьяго-дель Эстеро				
Юрисдикция	Число членов	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в процентах)
Судебные палаты	27	9	18	66,6
Суды	22	12	10	45,5
Сан-Луис				
Юрисдикция	Число членов	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в процентах)
Судебные палаты	18	13	5	27,7
Суды	22	6	16	72,7
Сан-Хуан				
Юрисдикция	Число членов	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в процентах)
Судебные палаты	27	24	3	11,1
Суды	45	21	24	53,3
Энтре-Риос				
Юрисдикция	Число членов	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в процентах)
Судебные палаты	41	35	6	14,6
Суды	79	55	24	30,3
Коррьентес				
Юрисдикция	Число членов	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в процентах)
Судебные палаты	34	25	9	26,4
Суды	52	24	28	53,8

Сальта				
Юрисдикция	Число членов	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в процентах)
Судебные палаты	24	22	2	8,3
Суды	36	27	9	25
Неукен				
Юрисдикция	Число членов	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в процентах)
Судебные палаты	5	5	0	0
Суды	11	6	5	45,4
Рио-Негро				
Юрисдикция	Число членов	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в процентах)
Судебные палаты	41	37	4	9,7
Суды	21	15	6	28,5
Мисьонес				
Юрисдикция	Число членов	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в процентах)
Судебные палаты	17	9	8	47
Суды	47	30	17	36,1

Источник: составлено Национальным советом по делам женщин на основе данных Национального министерства юстиции, 1997 год.

Участие в политических партиях

Национальному конгрессу предстоит принять закон, который обеспечит осуществление в полной мере закрепленных Конституцией политических прав, гарантирующих равенство возможностей мужчин и женщин в том, что касается доступа к партийным должностям, через принятие позитивных мер, регулирующих деятельность политических партий (статья 37 Конституции) .

По состоянию на июнь 1991 года по всей стране насчитывалось 2 827 902 женщины – члена политических партий, то есть 45,2 процента от общего числа членов. В то же время на уровне политических партий участие женщин в национальных директивных органах, таких как председатель или генеральный секретарь, заместитель(ли) председателя, секретарь(ри), полномочный(ые) представитель(и), практически равно нулю.

Профсоюзы

Институт по делам женщин Всеобщей конфедерации труда провел в 1997 году в городе Мар-дель-Плата Первую встречу женщин – профсоюзных работников Буэнос-Айреса, в которой участвовали более 1 тыс. женщин. Одним из основных выдвигавшихся требований было применение Закона о квотах к выборам на профсоюзные должности.

Начиная с марта 1998 года в Аргентине приступили к реализации Плана действий по обеспечению равенства возможностей и равного отношения, главной задачей которого являются консолидация и укрепление позиций в профсоюзах женщин – руководителей среднего звена. В рамках Плана осуществляется разнообразная деятельность для достижения следующих целей: применение Закона о квотах, заключение коллективных договоров, минимизация риска на рабочем месте и т. д.

Исследование, проведенное Институтом Артуро Хауретче при Всеобщей конфедерации труда (ВКТ) по поручению Международной организации труда (МОТ)⁴, показало следующее: среди профсоюзных организаций первого и второго уровней, входящих в ВКТ, были отмечены восемь особенно значимых органов по делам женщин: Национальный секретариат по делам женщин аргентинской Федерации работников торговли, Департамент по делам женщин профсоюза работников автомобильной промышленности, Департамент по делам женщин и семьи Национальной банковской ассоциации, отдел по делам женщин Союза гражданского персонала по делам женщин, Ассоциация фотомоделей Аргентины, Департамент по делам женщин гражданского персонала Вооруженных сил, Секретариат по делам женщин профсоюза работников кондитерской промышленности и смежных областей, Ассоциация работников турагентств и Ассоциация продавцов.

Из проведенных опросов и материалов, полученных в ходе исследования, следует: а) за последние годы женщинами достигнуты значительные успехи в деле увеличения своего участия в профсоюзах, в том числе на самых высоких руководящих должностях. Вместе с тем по прошествии 15 лет женщины – члены профсоюзов отмечают, что все еще сталкиваются с трудностями в том, что касается их участия в принятии решений в профсоюзах; б) завоеванные женщинами позиции продолжают оставаться предметом разногласий с учетом того, что, не обладая достаточной независимостью и не участвуя в должной мере в принятии решений в профсоюзах, женщины зачастую вынуждены скорее подчиняться общим интересам профсоюза, нежели действовать в собственных интересах; в) существует значительный разрыв между официально заявленной позицией, или так называемым формальным принятием (про форм), и фактической деятельностью и работой профсоюза; г) в общем, следует заключить, что, несомненно, до сих пор существует значительное противодействие процессу вовлечения женщин в работу, связанную с принятием решений и руководством профсоюзами.

Участие женщин в сфере предпринимательства

В рамках исследования, проводимого в области профсоюзной деятельности, МОТ предложила провести также исследование с целью определения участия женщин в предпринимательской деятельности, озаглавленное: "Разбивая стеклянный потолок: женщины Аргентины в сфере управления". Работа проводилась под патронажем Аргентинского университета предпринимательства (АУП) и Аргентинского промышленного союза (АПС).

Предметом изучения было положение женщин – сотрудников предприятий, которые занимают руководящие или директивные должности, имеют подчиненный им персонал и обладают полномочиями для принятия решений и которые получили доступ к своим должностям, не являясь владельцами или соучредителями этих предприятий.

Уровень формального образования женщин на руководящих должностях достаточно высок: две трети из них прошли полный курс университетского обучения, остальные имеют незаконченное высшее образование. Помимо этого многие из них окончили аспирантуру или другие виды послеевропейского образования.

Проведенное сравнение дополнительных данных об уровне оплаты труда руководителей предприятий показало, что лишь 30 процентов женщин – руководителей высшего и среднего звеньев получают заработную плату, соответствующую их должности. Разрыв в зарплате увеличивается по мере повышения уровня занимаемой должности. Менее 30 процентов женщин проходят обучение в центрах по подготовке руководителей предприятий.

Были определены факторы, способствующие и, наоборот, препятствующие вовлечению женщин в предпринимательскую деятельность на ответственных должностях и их продвижению по службе.

⁴ "Женщины и профсоюзное движение в Аргентине: уроки истории и современные перспективы осознания роли женщин в профсоюзах" (готовится к печати).

В качестве благоприятствующих факторов называются:

- Действующее законодательство, особенно в той части, которая касается отпусков по беременности и родам и обеспечения права на труд.
- Доступ на основе равных возможностей ко всем уровням образования.
- Распространенная на предприятиях практика обеспечения средств и условий для ухода за детьми внутри или вне предприятий и разработки гибких графиков работы для своих сотрудников.
- Существование общенациональных и международных организаций, занимающихся проблематикой положения женщин в области занятости.
- Изменения отношения в семье к распределению ролей и ответственности за ведение домашнего хозяйства и ухода за престарелыми и детьми.

Среди неблагоприятных факторов отмечают:

- Существование предприятий, созданных мужчинами в соответствии с их принципами, убеждениями и характером функционирования, к которым, как ожидают создатели этих предприятий, женщины будут приспосабливаться.
- Разделение труда по признаку пола или меньшая заработная плата за равноценный труд и одинаковую профессиональную квалификацию.
- Те ограничения, которые женщины вследствие полученного ими формального образования допускают для себя сами. Среди них – непризнание существования разрыва в оплате труда женщин и мужчин, занимающих одинаковые должности, и нежелание проявить профессиональные амбиции в том, что касается оплаты труда и занятия руководящих должностей.
- Отсутствие или неиспользование благоприятствующих факторов.

Исследование, проведенное фирмой-консультантом "Бертони и партнеры" по изучению объявлений о конкурсах на руководящие должности в предприятиях, показало, что в 85,4 процента случаев заявления на участие в конкурсе принимаются только от мужчин, в 11,3 процента пол не уточняется и только в 3,3 процента случаев требуются женщины. Все сказанное дополняет общую картину, которая свидетельствует о чрезвычайно низком участии женщин на руководящих должностях в этой области.

Неправительственные организации (НПО)

С момента создания Федерального совета по делам женщин и в соответствии с предложенной политикой децентрализации женские НПО напрямую сотрудничают с провинциальными органами по делам женщин в соответствующих административных округах. 214 НПО приняли активное участие в семинарах-практикумах по изучению положения женщин, проведенных Национальным советом по делам женщин во всех провинциях, а также в процессе разработки и подготовки Федерального плана по улучшению положения женщин.

В работе приняли участие следующие организации (по политико-административным единицам):

Буэнос-Айрес

Ассоциация "Друзья единства"/Адмирал Браун
Каритас/Адмирал Браун
Клуб Саладеро
Столовая центра "Алегрия" ("Радость")
Детская столовая № 2
Кооператив больницы Св. Антония в Падуга де Наварро
Собрание жителей района ФОНАВИ/Айякучо
Епископат/Адмирал Браун

Национальная клубная зона

Столичный федеральный округ

АДЕУЕМ

АСИМРА

СЕДЕМ

Аргентинский совет еврейских женщин

ФЕИМ

Постоянный форум за права женщин

Форум за репродуктивные права женщин (Центр государственных и общественных исследований)

Фронт женщин партии "Большой фронт"

Фонд Алисии Моро де Хусто

Фонд Серхио Каракачова

Социально-политический институт по делам женщин

"Место женщин"

Аргентинская сеть по гендерным вопросам, науке и технике (Факультет философии и филологии – УБА)

"Время женщин"

УПСН

Катамарка

Ассоциация имени Алисии Моро де Хусто

Центр помощи жертвам жестокого обращения

Национальный университет Катамарки (ПРИДЕГ)

Чако

Всеобщая ассоциация имени Сан-Мартина

Ассоциация женщин "Федеральная звезда"

"Основы и принципы"

Провинциальный комитет Гражданского радикального союза

"Развивающееся сообщество"

"Национальный праздник хлопка в Саэнс-Пенье"

Институт общинного сотрудничества

"Хуана Мансо"

Лига матерей семейств

Экуменическое движение в защиту прав человека

Организация Хустисиалистской партии

Программы воссоединения семей

Сеть солидарности женщин внутренних регионов страны

Провинциальное отделение Союза гражданского персонала

Факультет экономических наук Национального северо-восточного университета

Чубут

Ассоциация владельцев микропредприятий/Роусон

Ассоциация работников государственных служб/Роусон

Ассоциация жителей района КОВИРА/Роусон

Ассоциация жителей Лас-Голондринас

Ассоциация жителей и Совет старейшин/Лаго Пуэло

"Дом женщины"/Пуэрто Мадрин

Епархия Комодоро-Ривадавия

Фонд Теуэльче

Кордова

Ассоциация женщин – исполнительных секретарей

ЭксКамм

Фонд "Женщины во имя мира и развития"
Хустисиалистская партия/Кемукаль
Факультет психологии Национального университета Кордовы
Католический университет Кордовы

Коррьентес

Ассоциация женщин Коррьентеса
КОЭТИ – Междисциплинарная ассоциация по защите семьи: помощь жертвам насилия
"Совесть"
Многопрофильный совет по делам женщин
Кооператив Центра оказания всесторонней помощи подросткам
ФУНТЕР (Организация людей пожилого возраста)
ЛАЛСЕК (Аргентинская лига по борьбе с раком)
Лига матерей семейств
Аргентинская организация женщин-предпринимателей
Женская сионистская организация Аргентины
Служба ориентации для молодых женщин
САПП
Аргентинское отделение Союза американских женщин

Энтре-Риос

Объединенная гражданская ассоциация
Торговая биржа
Фонд в защиту прав латиноамериканских женщин
Больница Св. Роха
"Сельские женщины"
Аргентинский профсоюз домохозяек
УПСН

Формоса

Приют матери и ребенка
Фонд "Возрождение"
Общество содействия развитию им. лейтенанта Перина

Жужуй

Коренные жители Умауака
Центр жителей Кампо Асуль
Центр жителей Лотео Барсена
Профессиональный колледж работников социальной службы
Община коренных жителей Оринкупо/Ледесма
Кооператив больницы Сагада/Фрайле Пинтадо
Команда технического обеспечения Муниципального форума/Жужуй
Больница Св. Роха
"Организация здравоохранения"

Ла-Пампа

Ассоциация "Женщины сегодня"
Ассоциация государственных служащих
"Каритас"
Красный крест
Лига домохозяек
Епископат Ла-Пампы

УПСН

Национальный университет Ла-Пампы

Ла-Риоха

Ассоциация домохозяек

Фонд "Встреча" по охране здоровья женщин

Фонд Винчи "Защита от проявлений насилия"

Фонд охраны здоровья Ла-Риохи

Лига матерей семейств

Организация матерей-одиночек

Служба ориентации для женщин

ПРОДЕМОР

Аргентинский профсоюз домохозяек

Генеральный секретариат профсоюзов/Арауко

Мендоса

Аргентинская ассоциация сельских женщин

Организация в защиту прав женщин/Сан-Рафаэль

"Всемирная кампания против голода"

"Каритас"

КОМИТЕС

"Совесть"

"Встреча женщин"

Аргентинская федерация женщин – работников сферы университетского образования

Экуменический фонд Куйо

Институт по делам женщин Всеобщей конфедерации трудящихся

Служба ориентации для молодых женщин

ПРОДЕЛКО

УАТРЕ-ОСПРЕРА

Национальный университет Куйо

Мисьонес

Аргентинский профсоюз домохозяек

Муниципальный секретариат по делам женщин Хустисиалистской партии

УНАМ

Факультет гуманитарных и социальных наук Национального университета Мисьонес

"Ванда" – НПО "Дом женщины"

Неукен

Междисциплинарный центр по изучению гендерных вопросов (Гуманитарный факультет Национального университета Комауэ)

"Положение женщин"

Фонд исследований Патагонии

"Женщины в защиту права на выбор"

Рио-Негро

Блок ФРЕПАСО

Факультет антропологии

Форум женщин – политических деятелей

Форум женщин "Провинциальная сеть по вопросам насилия в семье"

Фонд "Развитие"

Временный приют для женщин и детей

ЛАЛСЕК (Аргентинская лига по борьбе с раком)

"Науэн Пеньи"

Ибероамериканская сеть по гендерным вопросам
Национальный университет Комауэ

Сальта

Центр жителей/департамент Сан-Мартин
Центр жителей района Сан-Сильвестре
F.U.N.D.A.Y.A.R.
F.U.N.I.F.
F.U.N.P.E.L.
Приют матерей-одиночек
Лига домохозяек

Сан-Хуан

Общество женщин – предпринимателей и специалистов высокой квалификации
Ассоциация Альмамадрес (матерей-одиночек)
Аргентинская ассоциация сельских домохозяйств
Сесок: Альмамадрес (матери-одиночки)
"Совесть"
Программа исследований по вопросам положения женщин – факультет социальных наук Национального университета Сан-Хуана
Фонд Ферес
Евангелистская церковь
ЛАЛСЕК
Лига матерей семейств
"Женщины Вильи Коррьентес"
"В интересах женщин"
Ротари-Клуб
Аргентинский профсоюз домохозяек
Союз выпускников учебных заведений провинции
Союз жителей района Фермин Родригес

Сан-Луис

Ассоциация людей пожилого возраста
Фонд "Сосуществование"
Лига домохозяек
Районная сеть
Национальный университет Сан-Луиса

Санта-Фе

Центр социальных и культурных исследований/Реконкиста
Жилищный кооператив/Росарио
Жилищный кооператив "3 февраля"/Росарио
Аргентинская ассоциация женщин – предпринимателей и специалистов высокой квалификации
Фонд Виктора Уго Мадо
Фонд Хуаны Мануэлы/Росарио
Фонд "Солидарность"/Росарио
Детский сад № 49 "Лос гурисес"/Вилья Конституьон
АОЖП: Аргентинская организация женщин-предпринимателей/Росарио
Партия социального прогресса
Хустисиалистская партия
Аргентинский профсоюз домохозяек
УПСН
Национальный университет Росарио

Огненная Земля

Форум женщин – политических деятелей/Рио-Гранде
Фонд "Дерево мира"/Рио-Гранде
АСОЭМ, Форум женщин – политических деятелей/Рио-Гранде
Кооператив специализированной школы № 4/Рио-Гранде
Кооператив электриков/Рио-Гранде
КОПАНЭФУ/Рио-Гранде
Общество содействия развитию Б° Чепачен/Рио-Гранде

Тукуман

"Адоратрисес"
Ассоциация матерей Св. Анны/Рио-Сали
Ассоциация фратерналистских женщин
"Каритас"/епископат "Консепсьон"
Центр работников торговли/Сан-Педро де Колалао
Центр содействия развитию общин Нуэва Бавьера
Аргентинский клуб работников сферы обслуживания/Альберди
Всеобщая конфедерация труда, органы по делам женщин
Кооператив полевых работ/департамент Фамаилья
ФАСТА
ФУЭИПДИ (Фонд по изучению положения и интеграции инвалидов)
Фонд Луханской богородицы
Фонд Тукумана по улучшению положения женщин
Движение "Фоколарес"
Движение "Хен"
Женщины – сельскохозяйственные работники Крус Альты
Женщины – работники торговли Сур (Юга)
Организация еврейских женщин
Женщины Тукумана
"Проект Унир Ундет"
Аргентинский профсоюз домохозяек
СУТЕРН (Единый профсоюз работников коммунальных служб доходных домов)
Национальный университет Тукумана
УПСН

Кроме того, в ходе дальнейшего выполнения Федерального плана улучшения положения женщин предусмотрено участие представителей НПО совместно с представителями государственных учреждений и организаций в семинарах-практикумах по подготовке кадров и оказанию технической помощи. Помимо этого путем оказания поддержки проектам исследований и практических мер предусмотрено содействие взаимному обмену между государственными органами по делам женщин и гражданскими общественными организациями.

СТАТЬЯ 8

(ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ)

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

Среди дипломатов, работающих за рубежом в качестве послов, женщины составляют 9 процентов; с учетом должностей государственных секретарей и министров этот показатель возрастает до 10 процентов.

Общее число женщин – государственных секретарей: 77
Общее число женщин-министров: 31
Общее число женщин-советников: 63
Общее число женщин-послов: 9

СТАТЬЯ 9

(ГРАЖДАНСТВО)

а) *Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.*

б) *Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.*

В этой области не существует какой-либо дискриминации административного или правового характера.

СТАТЬЯ 10

(ОБРАЗОВАНИЕ)

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

а) *одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;*

б) *доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;*

с) *устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;*

д) *одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;*

е) *одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;*

ф) *сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;*

г) *одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;*

h) *доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.*

Целью Федерального закона об образовании, принятого в 1993 году в рамках осуществления государственной реформы, является обеспечить выполнение государством своих неотъемлемых обязанностей, среди которых – гарантия того, что система образования будет отвечать идеалам социальной справедливости. В соответствии с Законом изменяется структура образования, которая включает и органично соединяет все его уровни (начальное, общее базовое и многопрофильное) в 24 административных округах. Закон провозглашает принцип равенства, для обеспечения действия которого были внесены изменения с учетом гендерных аспектов (Общие базовые положения, ОБП, составлены в формулировках, исключающих дискриминацию по признаку пола) и разработаны следующие комплексные компенсационные меры:

- основное внимание сосредоточено на приоритетных группах населения;
- децентрализация средств с привлечением общин и при наличии общественного контроля. Оказывается содействие постоянно идущему процессу обретения школами самостоятельности, способствующему повышению качества образования на основе равенства;
- что касается приоритетов в области обучения, то помощь оказывается прежде всего учебно-образовательному процессу.

При разработке программ учитывалась необходимость оказывать содействие поступлению и дальнейшему пребыванию учащихся обоих полов в школе, непрерывности их обучения, а также способствовать сокращению числа учащихся, оставляемых на второй год и не заканчивающих школу. Обязательное базовое школьное обучение на всей территории Республики охватывает возрастную группу от 4 до 14 лет, то есть составляет в общей сложности 11 лет. Оно включает начальное и три уровня общего базового образования (ОБО 1, 2 и 3).

По состоянию на 1998 год произошел значительный рост участия девочек в системе формального образования. Ниже приводится таблица, демонстрирующая, как год от года увеличивалось общее число учащихся-девочек.

Число учащихся в разбивке по полу и по циклу/уровню обучения, 1996–1998 годы⁵

Уровень/ полный цикл обучения	1996			1997			1998		
	Общее число	Мужчины	Женщины	Общее число	Мужчины	Женщины	Общее число	Мужчины	Женщины
	9 353 387	4 587 501	4 765 886	9 703 056	4 533 174	4 944 745	9 963 098	4 889 214	5 073 884
Начальный	1 116 951	553 445	563 506	1 155 449	353 713	576 599	1 178 281	591 886	586 395
ОБО 1				2 552 927	1 308 303	1 244 624	2 606 679	1 328 953	1 277 726
ОБО 2				2 130 671	1 077 552	1 053 119	2 215 949	1 120 015	1 095 934
ОБО 3				2 148 103	1 068 298	1 079 805	2 180 726	1 085 202	1 095 524
Начальная школа	5 250 329	2 681 320	2 569 009	56 475	26 198	30 277	57 502	28 069	29 433
Средний	2 594 329	1 246 339	1 347 990	1 223 450	572 084	651 366	1 234 251	581 509	652 742
Много- профильны й				45 356	21 452	23 904	81 799	38 333	43 466
СНУ	391 778	106 397	285 381	390 625	105 574	285 051	407 911	115 247	292 664

Примечания

⁵ Годовой отчет за 1997 год – Федеральная сеть информации по вопросам образования, Министерство образования и культуры.

Начальный: уровень обучения, соответствующий прежнему дошкольному. На этом уровне обучаются дети от 4 до 5 лет.

ОБО 1: первый цикл общего базового образования. Учащиеся – дети от 6 до 8 лет.

ОБО 2: второй цикл общего базового образования. Учащиеся – дети от 9 до 11 лет.

ОБО 3: третий цикл общего базового образования. Учащиеся – дети от 12 до 14 лет.

Многопрофильный: уровень обучения, соответствующий прежней средней школе. Учащиеся – подростковая возрастная группа от 15 до 18 лет.

СНУ: система высшего неуниверситетского образования.

Приведенная выше таблица включает данные по всей стране. В связи с тем что в некоторых административных районах реформирование системы образования еще не закончено, в них сосуществуют и новая, и прежняя системы: ОБО с начальной школой и многопрофильное образование со средней школой.

Среди учащихся в системе общего базового образования (ОБО 1, 2 и 3) девочки составляют 49,4 процента; в разбивке по циклам: ОБО 1 – 48,7 процента, ОБО 2 – 49,4% от общего числа учащихся, ОБО 3 – доля девочек достигает 50,2 процента. По состоянию на 1998 год 49,1 процента всех учащихся – девочки.

По состоянию на 1997 год доля девочек среди учащихся на уровне среднего специального и многопрофильного образования составляет 53,22 процента; в разбивке по году обучения: на 1-м году – 53,2 процента, на 2-м – 54, на 3-м – 55,9 процента. По состоянию на 1998 год девочки составляли 53 процента от общего числа учащихся. Доля девочек среди учащихся возрастает от уровня к уровню, что свидетельствует о растущем участии девочек в системе образования. Что касается высшего неуниверситетского образования, то, по данным за 1997 год, 73,51 процента студентов составляли девушки. Та же тенденция сохранилась и в 1998 году – доля женщин составила 73 процента, что, видимо, объясняется тем фактом, что на этом уровне более представлены специализированные учебные заведения по подготовке учителей, в которые поступают в основном женщины. Данные о выборе профессии на среднем уровне обучения, которые приводятся в таблице, ниже, позволяют характеризовать ту или иную профессию как традиционно мужскую и/или женскую:

Учащиеся, окончившие средний цикл/уровень обучения, в разбивке по изучаемым дисциплинам и полу, а также по году и специальности /виду обучения, 1998 год

Всего	Всего			Общее образование			Система образования для взрослых			Художественное образование		
	Общее число	Мужчины	Женщины	Общее число	Мужчины	Женщины	Общее число	Мужчины	Женщины	Общее число	Мужчины	Женщины
	283 505	119 196	164 249	250 207	105 622	144 585	32 657	13 461	19 196	641	121	520
Сельско-хозяйственные науки	5 521	3 624	1 897	5 390	3 569	1 821	131	55	76			
Гуманитарные науки	154 483	54 167	100 316	137 580	47 365	90 215	16 333	6 696	9 637	570	106	464
Коммерция	83 717	32 574	51 143	70 097	26 950	43 147	13 620	5 624	7 996			
Прочие	4 333	1 720	2 613	1 924	775	1 149	2 338	930	1 408	71	15	56
Технические науки	35 451	27 119	8 332	35 216	26 963	8 253	235	156	79			

До проведения реформы системы образования существовало три разновидности среднего образования: общее, охватывающее все виды обучения для учащихся обоих полов в возрасте от 12 до 17

лет; для взрослых, предназначенное для тех, кто преждевременно оставил или никогда не посещал школу; и художественное.

Среди учащихся среднего уровня образования наибольшее число обучается гуманитарным наукам и коммерции; что касается остальной системы, то наблюдается тенденция к преобладанию женщин. Технические и сельскохозяйственные науки в основном изучают юноши, а художественные специальности предпочитают девушки.

Было достигнуто равенство в том, что касается доступа мальчиков и девочек к начальному, базовому и среднему уровням образования. По данным за 1996, 1997 и 1998 годы, число девочек, оставленных на второй год, было значительно меньшим, чем мальчиков. Согласно докладу Всемирного банка девочки достигают лучших результатов в учебе, чем мальчики.

Различия в данных в зависимости от пола наблюдаются начиная с третьего уровня образования и университетского уровня и касаются не столько поступления в учебное заведение, сколько учебы в нем и его окончания.

В том что касается качественных аспектов образования, дискриминация в отношении женщин продолжает проявляться в следующем:

1. Гендерные стереотипы, сохраняющиеся в учебных материалах.
2. Гендерные стереотипы, влияющие на выбор профессиональной ориентации, что негативно сказывается на участии женщин в научно-техническом прогрессе. Например, техническим наукам на уровне многопрофильного образования мужчин обучается на 20 тыс. больше, чем женщин. В то же время число женщин, обучающихся в системе художественного образования, превосходит мужчин в четыре раза. В два раза больше женщин, чем мужчин, обучаются гуманитарным наукам и коммерции, хотя на эти виды обучения приходится основная масса учащихся.

3. Роль преподавательского состава в воспроизведении имеющихся стереотипов.

4. Преобладание женщин на руководящих должностях органов системы образования на общенациональном и региональном уровнях. В Аргентине доля женщин среди руководителей органов системы образования на общенациональном и региональном уровнях очень высока: по состоянию на 1996 год в 24 провинциях 19 женщин занимали должности министров по вопросам образования (или должности, соответствующие рангу министра). Кроме того, Министерство образования и культуры страны также возглавляла женщина.

Программа "Просвещение в области здравоохранения"

Данная тематика включена в ОБП (Общие базовые положения) в качестве смежной и охватывает следующий круг вопросов: здоровое питание, личная гигиена и забота о здоровье, профилактика заболеваний, влияние окружающей среды на здоровье, потребительские привычки, половое воспитание и предупреждение детского травматизма.

Программа "Права детей и подростков"

Целью программы является ведение в школах страны просветительской работы по вопросам прав детей и подростков. В основу программы легли два направления: формирование идентичности и искоренение дискриминации детей и подростков как субъектов права. Раз в год в течение одной недели в средствах массовой информации проводится кампания по освещению одной из этих двух главных тем.

В рамках программы разработан сборник материалов под названием "Образование и качество жизни", предназначенный для провинций.

Программа "Женщины и образование"

Цель программы заключалась в изучении гендерных аспектов в системе школьного образования, в рамках которой должно в полном объеме обеспечиваться равенство полов, взаимоуважение с учетом сходств и различий между ними. В соответствии с этой целью проводилась работа по включению вопросов, связанных с гендерной проблематикой, в программы школьных занятий. Программа была завершена в 1998 году.

План социального образования

Программа 1: Повышение образовательного уровня всего населения

Улучшение условий работы школ, усиление их роли в воспитательном процессе и оказание поддержки процессу активного включения школы в жизнь общества – вот те цели, которые ставятся в этой программе.

Программа состоит из семи проектов.

Проект 1. Повышение качества образования в начальной школе и на 1-м и 2-м уровнях ОБО (девочки и мальчики 5–12 лет)

Достижения: по прошествии пяти лет с начала работы по проекту отмечается неуклонное улучшение данных о качестве образования. Следует особо выделить данные по провинциям, где проект осуществлялся наиболее широкомасштабно, поскольку именно там зарегистрированы самые высокие показатели среди домашних хозяйств.

Проект 2. Оказание помощи коренному населению в получении образования

Цели: сохранение и возрождение различных индейских языков и культур с учетом региональных особенностей. При достижении этих целей следует исходить из неоднородности этнического состава населения. Были обработаны и систематизированы результаты работы в области образования, которая в течение более чем 15 лет проводилась среди индейского населения.

Включение языка мапуче в число изучаемых дисциплин и разработка соответствующих учебных материалов (Чубут). Дальнейшее развитие опыта школ городских окраин с преобладающим коренным населением по межкультурному двуязычному обучению.

Дальнейшая разработка новых видов педагогической деятельности и подготовка преподавателей – специалистов в области обучения индейского населения (Формоса). Издание учебных материалов по дисциплинам "Лингвистика" и "Социальные науки" (Тикара – Жужуй).

Достижения: успехи в области построения, с учетом междисциплинарного и межэтнического подхода, теоретико-практической модели, целью которой является перенесение концепций, возникших в результате частного опыта педагогической деятельности в отдельных районах, на образовательную практику в масштабе страны.

Проект 3. Улучшение качества образования в средней школе

Цели: способствовать разработке и реализации проектов в области образования, призванных задействовать все имеющиеся средства для обеспечения качественного обучения подростков и взрослых на третьем уровне ОБО и уровне многопрофильного образования.

Достижения: более широкое и активное использование компьютерных средств в учебных заведениях страны, способствующее более эффективной постановке задач в организационных

общенациональных проектах с целью повышения уровня непрерывности образования и оказания содействия учащимся обоих полов.

Проект 4. Укрепление сельской школы: уровень обучения ОБО 3

Цели: гарантировать учащимся сельских школ получение обязательного школьного образования и, несмотря на необходимость поступить на работу или выполнять определенные обязанности в семье, с которыми им часто приходится сталкиваться, обеспечить этим учащимся прохождение полного курса обучения в ОБО.

Достижения: главным является то, что благодаря направленности проекта на работу в общинах удалось вернуть в школы около 40 процентов учащихся из общего числа изначально поступивших.

Проект 5. Трудовая практика в школе (уровень обучения ОБО 3)

Цели: с раннего возраста приучать учащихся обоих полов к труду посредством участия в трудовой деятельности, не требующей специальной квалификации, и поощрять развитие у них некоторых трудовых навыков, которыми они смогут воспользоваться при выходе на рынок труда; осуществлять конкретные меры по обучению в этой области; устанавливать контакты между школами и местными производственными предприятиями, а также оказывать помощь в выборе следующего уровня обучения.

Достижения: главным является тот интерес, который проект вызвал за рамками школы; к его реализации подключились многочисленные предприятия.

Проект 6. Базовое образование среди взрослого населения

Цели: способствовать получению образования на уровне ОБО теми молодыми и взрослыми людьми, которые не получили его в соответствующем возрасте; улучшать количественно и качественно содержание учебных материалов с учетом специфики населения; в соответствии с имеющимися потребностями и возможностями обеспечивать получение всестороннего формального образования.

Достижения: установление контактов между школами и учреждениями, заинтересованными в том, чтобы население, проживающее на находящихся в их ведении территориях, окончило начальные ступени обучения, и проведение совместной координированной работы на систематической основе. Проект затрагивает также проблематику положения женщин и включает в часть, которая касается подготовки к трудовой деятельности, такие темы, как: "дискриминация в области занятости", "дискриминация в обществе", "женский труд", "что такое гендерные стереотипы?", "домашний труд", "труд и органы власти: два вопроса для обсуждения". В части, касающейся науки и техники, среди прочих тем из областей охраны здоровья изучается тема "контрацепция и предохранение от беременности".

Проект 7. Оказание поддержки специальному образованию

Цели: содействовать преобразованиям, которые, вследствие принятия Федерального закона об образовании и в соответствии с требованиями времени, осуществляются в рамках системы специального образования с учетом новаторских идей и опыта каждой специализированной школы. Направленность проекта – его интеграция в систему общего школьного образования и трудовой подготовки.

Программа предоставления стипендий и субсидий

Хотя мы не располагаем соответствующими статистическими данными в разбивке по полу, не существует различий между мужчинами и женщинами в том, что касается доступа к получению стипендий и субсидий.

Университетское образование

По данным национальной системы университетского образования за 1997 год (по 29 национальным университетам), женщины составляют 57 процентов студентов, а мужчины – 43 процента. По данным переписи студентов, проведенной в 1994 году, доля женщин составляла 54 процента от общего числа студентов; таким образом, можно сказать, что сохраняется тенденция к преобладанию женщин среди студентов университетов.

Женщины в основном выбирают такие специальности, как социальные науки, философия и филология, фармацевтика и биохимия, одонтология и психология. Возросла их доля среди студентов, изучающих право, архитектуру и экономические науки, а также – и довольно значительно – инженерные специальности и медицину.

Исследования по вопросам положения женщин и гендерной проблематике

1. Кафедры университетов, занимающиеся изучением положения женщин и гендерными вопросами: для начальных курсов обучения.

Полной информации о таких кафедрах нет. Однако во всех национальных университетах имеются преподаватели и исследователи, работающие по данной тематике. В некоторых из них были созданы институты, программы, проекты и отделения по изучению гендерной проблематики и вопросов положения женщин, которые объединяют данных исследователей и преподавателей. Это следующие университеты:

Государственные университеты

- Национальный университет Буэнос-Айреса: факультет психологии, специальность "социология", Институт социальных исследований факультета социальных наук, Центр современных исследований, факультет философии и филологии, Институт исследований по истории развития экономики и общества факультета экономических наук
- Национальный университет Катамарки
- Национальный университет Кордовы: факультет философии и гуманитарных наук
- Национальный университет Куйо (Мендоса): факультет политических и социальных наук
- Национальный университет Энтре-Риос: факультет общественно полезного труда
- Национальный университет Жужуя: факультет гуманитарных и социальных наук
- Национальный университет Ла-Пампы: факультет гуманитарных наук
- Национальный университет Ла-Платы: свободная кафедра по вопросам положения женщин
- Национальный университет Лухана
- Национальный университет Мисьонес: факультет гуманитарных и социальных наук
- Национальный университет Росарио: факультет гуманитарных наук и искусства
- Национальный университет Сальты: гуманитарный факультет
- Национальный университет Сан-Хуана: факультет социальных наук
- Национальный университет Сан-Луиса: факультет гуманитарных наук
- Национальный университет Тукумана: факультет философии и филологии
- Национальный университет Комауэ (Неукен): гуманитарный факультет
- Национальный университет Литораль (Санта-Фе)

Частные университеты

- Католический университет Кордовы: Институт управленческих наук
- Еврейский университет Бар-Илан (Буэнос-Айрес): отделение по изучению гендерной проблематики и вопросов становления личности

Аспирантуры по вопросам положения женщин и гендерной проблематике

Государственные университеты

- Междисциплинарная магистратура по гендерной проблематике. Факультет гуманитарных наук и искусства Национального университета Росарио
- Аспирантура по исследованию положения женщин. Факультет психологии Национального университета Буэнос-Айреса
- Междисциплинарный семинар по вопросам семьи и отношений между мужчинами и женщинами. Магистратура по наукам о семье Национального университета имени Сан-Мартина (провинция Буэнос-Айрес)
- Междисциплинарная аспирантура со специальным изучением вопросов, связанных с насилием в семье. Факультет психологии Национального университета Буэнос-Айреса. Хотя здесь изучается общая проблематика насилия в семье (а не только в отношении женщин), программа обучения включает также и проблему насилия в отношении женщин

Частные университеты

- Семинар, проводимый в аспирантуре отделения по изучению гендерной проблематики и вопросов становления личности Еврейского университета Бар-Илан в Буэнос-Айресе
- Семинары по темам: женщины и нищета, здравоохранение, экономика и окружающая среда в аспирантуре Института наук о семье и браке при Южном университете
- Магистратура по социальным наукам и вопросам здравоохранения. Центр государственных и общественных исследований и Латиноамериканский факультет общественных наук, находящиеся в Буэнос-Айресе. Хотя здесь изучаются вопросы, связанные с общей проблематикой охраны здоровья, программа обучения включает также и вопросы женского здоровья.

СТАТЬЯ 11**(ПРАВО НА ТРУД)**

1. *Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:*

- a) *право на труд как неотъемлемое право всех людей;*
- b) *право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;*
- c) *право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;*
- d) *право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;*
- e) *право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;*
- f) *право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.*

2. *Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:*

- a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;
- b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;
- c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;
- d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

Деятельность Национального совета по делам женщин и подготовку специальной статистической информации по проблемам женщин следует рассматривать в рамках процесса коренной структурной перестройки и интеграции в мировые процессы, начатого в 1989 году. Последняя перепись населения была проведена в 1991 году; данные, приведенные в этом докладе, были обновлены в 1997 году с использованием Постоянной переписи домашних хозяйств, которую проводит Национальный институт статистики и переписи населения (ИНДЕК) в 28 городах, в которых проживает 70 процентов городского населения страны.

Женщины составляют более 50 процентов населения страны, 39 процентов экономически активного населения и 38 процентов экономически активного занятого населения. Из всех занятых работающие по найму составляют 71,23 процента, а работающие без фиксированной оплаты труда – 28,7 процента. Из всех занятых женщин по найму работает 74,8 процента.

Анализ занятости женщин в разных отраслях экономики позволяет выделить те отрасли, в которых они менее представлены, то есть их участие составляет менее 29,6 процента (средняя занятость женщин для всего городского населения).

Занятость женщин по секторам экономики⁶

	Женщины	Мужчины	Всего	Доля женщин (в процентах)
НАЕМНЫЕ РАБОТНИКИ	2 269 309	3 489 846	5 759 155	39
Промышленность	217 995	794 430	1 012 425	22
Торговля	254 568	548 060	802 628	32
Сфера обслуживания	1 428 901	829 132	2 258 033	63
Строительство	7 526	352 195	359 721	2
Прочие	349 467	939 274	1 288 741	27
Неуточненные	10 852	26 755	37 607	29

⁶ Постоянная перепись домашних хозяйств. Октябрь 1997 года. Национальный институт статистики и переписи населения (ИНДЕК).

РАБОТАЮЩИЕ БЕЗ ФИКСИРОВАННОЙ ОПЛАТЫ ТРУДА	761 364	1 491 874	2 253 238	34
Не ответили	2 209	3 853	6 062	36

Из таблицы видно, что женщины менее всего представлены в промышленности, за исключением текстильной. Обратная картина наблюдается в сфере розничной торговли, финансовой деятельности, операциях с недвижимостью и в других сферах, связанных с обслуживанием. Самый высокий процент занятости женщин наблюдается в области образования, социального обслуживания, домашнего хозяйства и в других формах обслуживания.

Из всего занятого населения 40 процентов получают низкие доходы, 40 процентов – средние и 20 – высокие. Большинство занятых женщин получают за свой труд низкую плату (35,2 процента), в то время как в аналогичном положении находится только треть мужчин. Средний уровень доходов получают 42 процента мужчин и 37,9 процента женщин, высокие доходы получают 24,9 процента мужчин и только 12,5 процента работающих женщин. Таким образом, большинство работающих женщин получают низкие и средние доходы, а большинство мужчин – средние и высокие.

На 1997 год средняя заработная плата женщин составляла 514,74 долл. США, а средняя заработная плата мужчин – 649,83 долл. США. Средняя заработная плата женщин составляет 79 процентов от средней заработной платы мужчин. Таким образом, женщины получают за свой труд на 21 процент меньше, чем мужчины.

Законодательные и политические реформы

В апреле 1997 года Национальный совет по делам женщин и Министерство труда и социального страхования подписали Рамочное соглашение по межведомственному сотрудничеству и оказанию технической помощи, направленное на достижение подлинного равенства возможностей мужчин и женщин в сфере занятости. После подписания указанного Соглашения были согласованы два дополнительных протокола:

1. Дополнительный протокол – Программа трудовой ориентации для женщин

Его целями являются: а) осуществление Программы провинциальными и муниципальными органами по делам женщин в целях содействия в поиске работы с учетом местных потребностей и профессиональной подготовки; б) укрепление сети организаций, занимающихся вопросами женской занятости: государственных организаций по делам женщин и агентств по найму; с) профессиональная подготовка людских ресурсов для реализации этой программы.

2. Дополнительный протокол – Программа общинных услуг

Целями Протокола являются: а) создание специального органа Министерства и НСЖ для разработки Программы на каждый год; б) введение в состав НСЖ провинциальных исполнительных подразделений и руководства правительства города Буэнос-Айрес в качестве полноправных членов; с) уделение особого внимания таким критериям отбора проектов, как "преемственность" и "профессиональная подготовка", которые помогли бы женщине найти свое место в жизни и закрепиться на нем.

На основании Декрета № 13163/97 был пересмотрен порядок составления отчетов по вопросам занятости в государственном секторе в целях включения в него предварительных расчетов, гарантирующих исключение всех форм дискриминации в отношении женщин, равенство возможностей для работающих лиц, имеющих на иждивении семью, помощь родителям и семьям в выполнении ими родительских функций, а также в осуществлении семейной ответственности.

В соответствии с вышесказанным в Программу было включено право матерей на отпуск по собственному желанию без сохранения содержания по окончании отпуска по родам; для органов федеральной гражданской службы устанавливается обязанность требовать создания детских учреждений

или заключать контракты с ними в тех случаях, когда имеется достаточное число желающих воспользоваться этой услугой, в соответствии с тем, что будет установлено в последующих распоряжениях.

Декретом № 254/98 был утвержден "План равенства возможностей для мужчин и женщин в области занятости". Целью этого Плана является координация деятельности НСЖ и Министерства труда и социального страхования в области создания равных возможностей, в том числе:

- разработка и реализация оперативных планов для вовлечения женщин в трудовую деятельность;
- меры по укреплению предпринимательства;
- деятельность по пропаганде прав трудящихся;
- создание административных органов, гарантирующих равенство возможностей;
- деятельность, направленная на пропаганду совмещения производственных и семейных обязанностей;
- анализ и распространение информации о вкладе работающих женщин в экономику страны.

Этот Декрет стал составной частью Федерального трудового договора, то есть соглашения, заключенного между страной, провинциями и автономным городом Буэнос-Айрес для совместной работы и координирования своей деятельности по улучшению условий труда, причем особое внимание уделяется наиболее уязвимым группам населения.

С целью ознакомления всего общества, и прежде всего женщин, с Планом равных возможностей в области занятости НСЖ через свой печатный орган, "Журнал НСЖ", распространяет Программу дистанционной профессиональной подготовки.

Основные концептуальные направления данной Программы:

- a) трудовая деятельность как вид социальной активности: трудовые отношения, организация и содержание труда;
- b) факторы, определяющие участие женщин в трудовой деятельности: культурные стереотипы, семейные обязанности, работа по совместительству, обстановка в трудовом коллективе;
- c) юридические рамки участия женщин в трудовой деятельности.

Общие цели данной Программы:

- a) дать общую оценку труда как деятельности, которая повышает чувство собственной ценности личности;
- b) использовать знания, полученные женщинами в процессе их социальной деятельности;
- c) способствовать формированию нового мышления и повышению информированности, содействующих осознанию роли женщин в трудовой сфере;
- d) увязать Декрет № 254/98 как основной юридический документ с нуждами и интересами женщин.

Специфические цели данной Программы:

- 1) анализ положения женщин в социальной и трудовой сферах;
- 2) выявление фактических и перспективных потребностей женщин;
- 3) выявление тех факторов, которые способствуют неравенству женщин в трудовой сфере;
- 4) доведение до сведения общественности стоимости домашнего труда женщин;
- 5) выявление поведенческих особенностей женщин на рынке труда;
- 6) определение юридических рамок прав работающей женщины.

Содержание Программы

Блок 1. Концепции работы и занятости. Оплачиваемая и неоплачиваемая работа. Работа по найму и самозанятость. Условия работы: организация и содержание труда. Различия по признаку пола в трудовой сфере. Двойной и тройной рабочий день. Стереотипы в сфере труда.

Блок 2. Вовлечение женщин в трудовую деятельность. Сегментация рынка труда: вертикальное и горизонтальное деление. Дискриминация в области заработной платы. Недостаточная подготовка для выхода на рынок труда.

Блок 3. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Национальная конституция. Нормативные документы Международной организации труда в области трудовой деятельности женщин. Законодательные акты, связанные с трудовой деятельностью женщин. План равенства возможностей в области занятости: концепция. Основные условия его реализации и функционирования. Область применения. Направления деятельности.

НСЖ и Секретариат по равенству в сфере налогообложения Кабинета министров разрабатывают предложения для внесения изменений в действующее законодательство с целью обеспечения равенства возможностей и равного отношения к мужчинам и женщинам. В настоящее время рассматриваются следующие основные проблемы:

a) Неполная занятость

Целью является превратить неполную занятость в фактор, способствующий выходу женщин на рынок труда и совмещению семейных обязанностей с трудовой деятельностью.

b) Детские учреждения

В Аргентине существуют законодательные нормы, которые стимулируют создание детских учреждений. Но законодательство, отвечающее принципу равенства возможностей мужчин и женщин, должно предусматривать создание целой системы необходимых служб не только для работающих женщин, но и для всех работающих, имеющих семью. В этой области проводятся предварительные исследования.

Предлагается создавать больше стимулов для организации детских учреждений.

c) Закон о трудовом договоре

Изучается возможность внесения изменений в Закон о трудовом договоре, с тем чтобы способствовать равномерному распределению семейных обязанностей между обоими супругами, что должно благотворно сказаться на защите материнства и отцовства, изменить отношение к учету издержек, связанных с воспроизводством населения, при этом рождение и воспитание детей должны рассматриваться как дело всего общества, а не как исключительно обязанность женщин.

Законом № 24.650 утверждена Конвенция МОТ № 138 "О минимальном возрасте для приема на работу".

В июне 1997 года был утвержден Закон № 24.828 о пенсионном обеспечении женщин, занятых в домашнем хозяйстве, который предусматривает меры по охвату таких женщин комплексной системой пенсионного обеспечения.

В сентябре 1998 года был утвержден Закон № 25.013, статья 11 которого включает положение о запрещении увольнения по расовым, гендерным или религиозным причинам. В противном случае выплаты при увольнении увеличиваются на 30 процентов.

Был разработан законопроект, предусматривающий предоставление особого режима труда занятым в домашнем хозяйстве лицам. Этот законопроект был предложен Министерством труда и социального страхования и Национальным советом по делам женщин.

Программы обеспечения занятости и профессиональной подготовки

Национальное Министерство труда и социального страхования реализует следующие программы:

Программа содействия перестройке экономики

Данная программа профессиональной подготовки в трудовой сфере реализуется через различные проекты: Проект для молодежи, Проект для микропредприятий, проект "Имидж", и уже с 1993 года координируются усилия, направленные на то, чтобы стимулировать выход женщин на рынок труда в условиях, обеспечивающих им равные возможности с мужчинами. Целями программы являются:

- привлечение внимания региональных администраций к гендерным проблемам и обучение женщин специальностям, которые являются нетрадиционными для женщин. Результаты деятельности в этом направлении могут быть признаны удовлетворительными;
- проведение 150 практикумов в учреждениях по профессиональной подготовке с целью способствовать осознанию необходимости обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин. Это позволило избежать сексистских перекосов при разработке проектов;
- поощрение женщин к получению профессиональной подготовки в трудовой сфере;
- информирование предпринимателей через представляющие их организации об общих целях Программы, причем особое внимание уделяется участию женщин, обеспечению равенства возможностей как мужчинам, так и женщинам и поощрению вовлечения женщин в нетрадиционные виды трудовой деятельности.

В рамках соглашения между Министерством и НСЖ были проведены встречи с женщинами-предпринимателями, неправительственными организациями, деятелями профсоюзов и другими заинтересованными лицами. Целью этих встреч было распространение идеи о необходимости расширения участия женщин в трудовой деятельности.

Проект для молодежи

Данный проект профессиональной подготовки в трудовой сфере предназначен для женщин и мужчин в возрасте от 16 до 30 лет с низкими доходами, безработных или с неполной занятостью, имеющих уровень образования в объеме средней школы.

На конец 1998 года в этом проекте участвовали 43 595 женщин, которые составляли 40,3 процента всех участников. В среднем женщины, участвовавшие в этом проекте, были старше мужчин – участников проекта, имели более высокий уровень образования и происходили из семей с более низким уровнем доходов.

Самое большое число женщин (57,6 процента) обучаются на курсах по подготовке работников сферы обслуживания, причем предпочтение отдается образовательным, спортивным и рекреативным услугам – эти специальности выбрали 95,5 процента решивших специализироваться в сфере услуг.

Безусловным достижением является то, что значительное число женщин избрали такие нетрадиционные сферы, как производство, строительство, мясохлагокомбинаты и животноводство.

С целью активизации участия в проекте матерей, имеющих малолетних детей, им выдавалось пособие для оплаты услуг няни на время учебы на курсах.

Число таких женщин достигло 38 процентов всех участниц проекта, в основном это молодые женщины 20–24 лет, в большинстве своем одинокие матери.

Проект для микропредприятий

Данный проект направлен на стимулирование самозанятости путем содействия предпринимательству. Проект содержит компонент профессиональной подготовки и оказания технической помощи в вопросах самозанятости и создания микропредприятий, в частности способствует участию женщин в этом процессе. В проекте участвовали мужчины и женщины, которые потеряли работу в государственном или частном секторе в результате перестройки производства и глобальных изменений в экономике страны.

С 1989 года по настоящее время эти курсы закончили 6132 человека, из которых 40,5 процента – женщины.

Проект "Имидж"

Данный проект предназначен для облегчения поиска работы и смягчения трудностей, с которыми сталкиваются женщины на рынке труда. Он предоставляет необходимую информацию по следующим вопросам:

- семейное положение и домашнее окружение;
- качества, необходимые для того, чтобы занять предлагаемую вакансию при соблюдении равенства (обязанностей и зарплаты) с мужчинами;
- совершенствование трудовых навыков, приобретенных в семье, для их применения в трудовой деятельности вне дома;
- закрепление женщин на рабочих местах, не считающихся традиционными для женщин;
- аспекты действующего трудового законодательства, которые регулируют права и обязанности работающих женщин;

Проект был разработан для мужчин и женщин старше 16 лет, происходящих из семей с низкими доходами и имеющих определенные навыки или некоторый предварительный опыт в каком-либо ремесле или виде деятельности.

За четыре года в рамках проекта получили содействие 40 148 человек, 61,6 процента которых были женщины, что превысило ожидаемые результаты.

Программы обеспечения занятости

В стране реализуются следующие программы, которые в разной степени способствуют занятости женщин: В программе "Общинные услуги" из общего числа участников 32 961 женщина составляют 87,9 процента; "Работе II" из общего числа участников 194 132 женщины составляют 12,4 процента; в "Форестар" из общего числа участников 3182 женщины составляют 19,1 процента; в Специальных программах из общего числа участников 8706 женщины составляют 27,3 процента.

Программа "Общинные услуги"

С середины 1996 года НСЖ стал одной из организаций, оценивающих проекты в рамках этой программы. 56,2 процента женщин, участвующих в программе, были "единственными кормильцами семей, имеющих на иждивении более двух человек", и 19,7 процента – "единственными кормильцами семей, имеющих на иждивении менее двух человек".

В начале 1997 года НСЖ, принимая во внимание влияние Программы на экономическое и семейное положение женщин и развитие их личности, а также накопленный опыт ее реализации, довел свои рекомендации до Министерства труда и социального страхования, с тем чтобы оптимизировать результаты этой программы. Среди значимых достижений следует отметить:

- выделение в качестве основных критериев отбора проектов таких качеств, как "непрерывность" трудовой деятельности, прохождение профессиональной подготовки и развитие личностных качеств, рыночных и/или социальных навыков;
- предпочтение тем проектам, которые стимулируют участие женщин в видах деятельности, не считающихся традиционными для женщин.

В заключение Национальный совет по делам женщин провел работу по информированию членов подразделений оценки проектов и их исполнителей. Были проведены следующие практикумы:

- в провинции Неукен – практикум по вопросам разработки проектов, предназначенный для исполнителей проектов, представителей государственных учреждений и неправительственных организаций. В понятие доступа на рынок труда была внесена концепция равенства возможностей мужчин и женщин;

- в провинции Огненная Земля – практикум для женщин, работающих в муниципальных органах, неправительственных и политических организациях. Целью практикума был анализ социального положения женщин провинции в целях последующего создания проектов, включающих гендерную проблематику.

В 1998 году Программа была продолжена, и хотя НСЖ являлся членом подразделения оценки проектов, он передал свои полномочия федеральным советницам, считая, что децентрализация будет способствовать оптимизации выполнения Программы.

В 1999 году начала осуществляться программа "Общинные услуги III", в том числе ее варианты, важные с точки зрения гендерной проблематики. Программа развивается по двум направлениям:

- Направление А включает деятельность, связанную с социальной помощью в области производства и распределения основных товаров и услуг; оказание помощи наиболее уязвимым группам населения, детям, подросткам; предоставление услуг в области культуры; проведение просветительско-профилактических кампаний в области охраны здоровья; оказание помощи в оформлении документов, удостоверяющих личность, и документов на право собственности.
- Направление В предусматривает помощь в ремонте помещений, то есть в видах деятельности, которые традиционно считаются неженскими (работа каменщика, малярные, плотницкие, слесарные, стекольные работы, работа по установке сантехнического и электрического, а также телефонного и телевизионного оборудования). Этот проект является экспериментальным. Компонент профессиональной подготовки к соответствующей деятельности является ведущим в данном проекте, и для его реализации Министерством труда и социального страхования выделяются специальные ресурсы. Таким образом, участвуя в этом проекте, женщины приобретают новые навыки, которые повышают их конкурентоспособность на рынке труда.

Женщины в федеральной гражданской службе

Внутри Федеральной гражданской службы Национальная система административных профессий (НСАП) является одной из самых немногочисленных и поэтому не может быть репрезентативной для всей системы. Однако ее опыт весьма показателен, так как в ней предусмотрены специальные ежегодные аттестации и профессиональная подготовка для продвижения в должности сотрудников гражданской службы. Данная система состоит из трех подразделений: общего, научно-технического и специализированного.

В декабре 1997 года в Системе работали 12 694 женщины, что составляло 47,8 процента служащих этого учреждения.

Как видно из приведенной ниже таблицы, большинство женщин-служащих относились к категории С (средний уровень, который включает специалистов, не несущих ответственности за персонал) и категории D (оперативный уровень, подразумевающий или не подразумевающий работу с населением, несущий или не несущий ответственности за персонал). Однако и в категориях В и А, обычно связанных с выполнением руководящих функций, отмечается рост числа служащих-женщин.

Категория служащих	Доля мужчин (в процентах)	Доля женщин (в процентах)
ВСЕГО	52,20	47,80
А	69,00	31,00
В	58,00	42,00
С	50,20	49,80
Д	47,50	52,50
Е	54,30	45,70

F	75,10	24,90
---	-------	-------

Анализ уровня образования служащих мужчин и женщин позволяет сделать вывод о том, что при одинаковом уровне образования мужчины чаще занимают более высокие посты.

Международные организации

Трехсторонний семинар "Национальные действия за равноправие и права работающих женщин", организованный Министерством труда и социального страхования и НСЖ при технической поддержке Международной организации труда (МОТ), был проведен 12–13 ноября 1997 года в штаб-квартире НСЖ. В его рамках прошел обмен мнениями о положении женщин на рынке труда и в системе трудовых отношений Аргентины, а также была выработана стратегия трехсторонних действий, направленных на обеспечение равенства возможностей для женщин в сфере труда.

Трехсторонняя встреча по проблемам продвижения женщин на руководящие посты состоялась в резиденции МОТ в Женеве с 15 по 19 декабря 1997 года. В этой встрече приняли участие представители 20 стран, Аргентину представлял НСЖ.

Трехсторонняя комиссия

Трехсторонняя аргентинская комиссия по обеспечению равенства возможностей мужчин и женщин и равного обращения в сфере труда была создана в 1998 году по инициативе Министерства труда и социального страхования. Комиссия призвана выдвигать политические инициативы, направленные на обеспечение равенства возможностей в сфере труда. В состав Комиссии входят: от правительства – Министерство труда и социального страхования, Национальный совет по делам женщин и Субсекретариат по делам женщин Министерства иностранных дел, внешней торговли и культа; от профсоюзов – Институт по делам женщин Всеобщей конфедерации труда (ВКТ); от предпринимательского сектора – Аргентинский союз промышленников.

Комиссия призвана ответить на вызовы времени, опираясь на следующие документы:

- Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, утвержденную Законом № 23.179/85;
- Закон № 24.576, который гарантирует профессиональное обучение без отрыва от производства;
- обязательства, принятые на себя правительством Аргентины на четвертой Всемирной конференции по положению женщин;
- План равенства возможностей мужчин и женщин в области занятости;
- Федеральный трудовой договор;
- Рекомендации и заключения трехстороннего семинара "Национальные действия за равноправие и права работающих женщин", проведенного Министерством труда и социального страхования и НСЖ при поддержке Международной организации труда.

Целями Комиссии являются:

- способствовать достижению согласия между различными социальными секторами и использовать обсуждение разных точек зрения в целях разрешения конфликтов;
- согласовывать меры, направленные на обеспечение равенства возможностей для выхода на рынок труда, равного отношения и подготовки как для мужчин, так и для женщин;
- развивать стратегии трехсторонних действий, направленные на обеспечение равенства возможностей, равного отношения, профессионального и технического обучения для мужчин и женщин;

- поддерживать инициативы, которые предпринимаются в области обеспечения равных возможностей участниками Комиссии и другими правительственными и неправительственными организациями;
- вырабатывать механизмы обмена информацией по проблематике, интересующей всех участников Комиссии;
- оказывать техническую помощь:
различным подразделениям организаций – участников Комиссии;
инициативам, выдвигаемым по данному вопросу на законодательном уровне;
- способствовать развитию трехсторонней деятельности, направленной на обеспечение равенства возможностей в области занятости на провинциальном и муниципальном уровнях;
- присоединиться к сети обмена информацией между национальными трехсторонними комиссиями по обеспечению достижения равенства возможностей других стран Южного конуса для обмена информацией и опытом и выработки региональных стратегий по этой проблематике;
- проводить исследования и анализ положения работающих женщин.

Международная конференция труда проконсультировала правительства по вопросам пересмотра Соглашения об охране материнства (пересмотренного) 1952 года (№ 103) и Рекомендации об охране материнства 1952 года (№ 95). После предварительных консультаций с работодателями и трудящимися Аргентина ответила, что пересмотр Соглашения должен быть произведен путем заключения другого Соглашения, дополненного Рекомендацией.

Что касается области применения Соглашения, Аргентина считает, что оно касается всех работающих женщин, за исключением особых случаев, поскольку понятие "женщина" относится ко всем лицам женского пола, замужним и незамужним, и касается детей, рожденных как в браке, так и вне брака, а также приемных детей.

Предполагается внести в Соглашения следующие положения:

- установить, что минимальный дородовой отпуск не может быть менее 12 недель, а послеродовой отпуск – менее 45 дней;
- в случае болезни или послеродовых осложнений должны действовать установления, которые касаются обычной болезни, а если речь идет о болезни ребенка спустя шесть недель после родов, то отпуск может быть предоставлен как матери, так и отцу (по выбору);
- установить, что дородовой отпуск не может быть уменьшен и женщина сама имеет право решать, когда использовать его неоплачиваемую часть в соответствии с медицинскими показаниями;
- оплата отпуска должна соответствовать средней заработной плате женщины;
- должны быть гарантированы все медицинские выплаты.

Аргентина присоединяется к запрету на увольнение женщин во время беременности и в дородовой и послеродовой период, как это и предусматривается в действующем законодательстве. Следует отметить, что, согласно законодательству страны, увольнение возможно, при этом должна быть выплачена повышенная компенсация.

Также было рекомендовано шире развивать систему детских учреждений как средство предотвращения дискриминации в отношении женщин.

В целом почти все пункты, содержащиеся в Соглашении, уже внесены в трудовое законодательство. Что касается возможности отпуска для отца, то этот пункт только упоминается, поскольку такой отпуск законодательством не предусмотрен.

После консультаций с Министерством труда и социального страхования НСЖ вынес рекомендацию повсеместно соблюдать право женщин на дородовой отпуск. В случае продления отпуска,

а также для ухода за больным ребенком рекомендуется комбинировать действующее законодательство и Конвенцию МОТ № 156, к которой присоединилась Аргентина.

Что касается запрета работодателям перед приемом на работу требовать от женщин проходить обследование на предмет отсутствия беременности, НСЖ вынес рекомендацию ввести подобный запрет.

Разрыв в уровне оплаты труда мужчин и женщин является одной из наиболее очевидных форм дискриминации женщин в сфере труда. По данным постоянного опроса домашних хозяйств (ИНДЕК, май 1997 года), в Аргентине заработная плата мужчин на 21 процент выше, чем заработная плата женщин.

СТАТЬЯ 12

(ЗДРАВООХРАНЕНИЕ)

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

2. Независимо от положений пункта 1 настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

Планы, программы, проекты и действия в области охраны здоровья женщин, разработанные Министерством здравоохранения и по социальным вопросам

Программа "Женщина, здоровье и развитие"

Данная Программа, располагающая собственным бюджетом и структурой, осуществляется с 1994 года. Ее целями являются: а) улучшение здоровья женщин при осознании разницы между полами, обусловленной культурными традициями; б) охрана здоровья женщин и семьи путем распространения базовых знаний об основных мерах по сохранению здоровья; с) вовлечение женщин в процесс развития благодаря улучшению их здоровья и повышению качества жизни. Составной частью программы являются практикумы по профессиональной подготовке и/или пропаганде, которые проводятся по всей стране с участием различных учреждений на уровне общины.

К концу 1996 года, в условиях возросшего числа практикумов, около 60 тыс. женщин получили профессиональную подготовку специалистов по вопросам охраны здоровья. Также были изданы учебные материалы для руководителей местных общин по теме "Комплексное здоровье женщины и семьи".

В рамках Программы было проведено национальное совещание при участии представителей всех провинций, результатом которого стало опубликование в ноябре 1998 года Субсекретариатом общинных действий Секретариата программ по охране здоровья Министерства здравоохранения и по социальным вопросам документа "Состояние здоровья женщин в Аргентине". Из этого документа были взяты данные, которые приводятся ниже: при населении 32,7 млн. человек ожидается, что в 1995–2000 годах общий прирост населения составит 12,69 на 1 тыс. человек. Продолжительность жизни составляет 69,7 года для мужчин и 76,8 года для женщин. Оценочный уровень рождаемости составляет для этого периода 19,89 процента. Общий показатель фертильности по стране снизился с 3,15 до 2,62 ребенка на одну женщину.

Что касается смертности, принимая во внимание возраст и пол, то специфическими проблемами женщин в области здравоохранения являются проблемы, связанные с родами, подростковой

беременностью, насилием в семье, заболеваемостью и смертностью от инфекционных заболеваний, СПИДа, онкологических заболеваний, а также в связи с условиями труда. По данным за 1996 год, в возрастной группе до 24 лет основными причинами смерти как мужчин, так и женщин являются несчастные случаи и насилие, что характерно и для возрастной группы мужчин 25–34 лет; следующими по значимости причинами смерти являются болезни сердца и онкологические заболевания. Что касается женщин, то для этой возрастной группы основными причинами смерти являются болезни сердца и онкологические заболевания, в то время как осложнения во время беременности, родов и в послеродовой период находятся на третьем месте. В группе 35–64 лет для мужчин основными причинами смерти являются болезни сердца и онкологические заболевания, а для женщин основные причины смерти следуют в таком порядке: онкологические заболевания, болезни сердца, болезни сосудов мозга.

Из опубликованного доклада следует, что Аргентина является одной из стран, в которых материнская смертность остается высокой. Многочисленные исследования указывают на то, что показатель материнской смертности значительно (на 50 процентов) занижен. В 1996 году показатель материнской смертности составил 47 смертей на 1000 живорождений (иными словами, снижение на одну смерть на 1000 с 1991 года), что составляет 317 смертей женщин по причинам, связанным с беременностью, родами и/или послеродовыми осложнениями. Из них в 115 случаях причиной смерти являлся аборт, в 36 – кровотечение, в 51 – токсикоз, 98 – прямо связаны с родовспоможением и 17 – косвенно связаны с родовспоможением.

Национальный план действий в интересах матери и ребенка

В 1994 году губернаторы провинций заключили соглашение на федеральном уровне, направленное на "разработку и осуществление программы ответственного подхода к проблеме деторождения во всех политико-административных единицах в соответствии с действующей системой ценностей". Программа имеет следующие цели: укрепление здоровья матери, ребенка и всей семьи; поощрение деторождения в надлежащем возрасте; поощрение выбора оптимальных интервалов между родами и недопущение нежелательной беременности или беременности, сопряженной с риском. Таким образом, Программа способствует повышению качества жизни этой наиболее уязвимой группы населения.

В разных политико-административных единицах страны были разработаны собственные программы ответственного подхода к проблеме деторождения, предусматривающие различные способы регулирования.

- В провинции Буэнос-Айрес реализуются Программа ответственного подхода к сексуальной жизни и Межминистерский правительственный план ответственного подхода к сексуальной жизни министерств образования, здравоохранения и по социальным вопросам.
- В Кордове реализуется Программа репродуктивного здоровья, учрежденная Законом № 0291/95;
- В Чако реализуется Программа просвещения в области здоровья и ответственного подхода к проблеме деторождения, учрежденная в приложении к резолюции 376/96 и Законе № 4276/96.
- В Ла-Пампе Программа ответственного подхода к проблеме деторождения была учреждена Законом № 1363/91.
- В Мендосе осуществляется Программа репродуктивного здоровья, учрежденная Законом № 0433/96.
- В Мисьонесе осуществляется Программа планирования семьи, учрежденная Декретом № 92/98.
- В Неукене Программа ответственного подхода к проблеме деторождения была учреждена Законом № 2222/97.
- В Рио-Негро Программа репродуктивного и сексуального здоровья человека была учреждена Законом № 3059/96.

Программа охраны материнства и детства, а также в области питания

Программа финансируется Всемирным банком и направлена на снижение показателей материнской и детской смертности путем улучшения разработки, применения и координации услуг и программ из области здравоохранения, питания, дополнительного питания и развития детей. Начатая в 1994 году Программа рассчитана на шесть лет и реализуется в провинциях и муниципалитетах. Она подразделяется на следующие части: Программа для женщин фертильного возраста, Программа для девушек-подростков; Программа для взрослых небеременных женщин; Программа помощи беременным и пропаганды ответственного подхода к деторождению.

Программа по проблемам подростковой беременности

Целью Программы является предупреждение беременности несовершеннолетних и распространение знаний о здоровом образе жизни среди этой группы населения путем осуществления следующих мероприятий:

- разработка основных направлений деятельности в области комплексной охраны здоровья подростков, которые были опубликованы в 1996 году;
- организация национального практикума "Стратегии предупреждения беременности несовершеннолетних", который состоялся в августе 1997 года при финансовой поддержке ПРООН и в работе которого приняли участие представители отделов по делам подростков 24 политико-административных единиц. Во время практикума состоялся обмен опытом и была намечена стратегия действий по предупреждению беременности и оказанию помощи несовершеннолетним беременным, которая нашла отражение в местных программах.

Около 22,8 процента рожениц, поступивших в клиники, составляют матери моложе 20 лет, из которых 0,9 процента – моложе 15 лет и 21,97 процента – матери 15–19 лет. Эти цифры меняются по провинциям. На провинцию Чако приходится 28,7 процента родов несовершеннолетних матерей. Во многих случаях речь идет о вторых или третьих родах.

Комплексные программы укрепления здоровья женщин и предотвращения факторов риска: неинфекционные заболевания

Проект КАРМЕН (Комплекс многофакторных мероприятий по снижению заболеваемости неинфекционными болезнями)

Национальное управление профилактической медицины реализует деятельность, направленную на сокращение многочисленных рисков, которые влияют на заболеваемость неинфекционными болезнями. Важность этого проекта заключается в том, что до недавнего времени такие заболевания не рассматривались как специфически женские, хотя они являются основной причиной женской смертности (начиная с 35-летнего возраста), как было показано выше; отсюда и значение этого проекта для укрепления здоровья женщин. В 1995–1996 годах сердечно-сосудистые заболевания, являющиеся основной причиной смертности в Аргентине (после смерти в результате несчастного случая и насильственной смерти), среди женщин достигли 46 процентов и имеют тенденцию к повышению.

Смертность от онкологических заболеваний составляет 19,2 процента всех случаев смерти в 1996 году. Основная причина смерти от онкологических заболеваний среди женщин – рак молочной железы, и этот показатель возрос до 21,2 процента; на втором месте – рак шейки матки (10,2 процента), на третьем месте – рак прямой кишки. В возрастной группе 35–60 лет наибольшее число случаев смерти приходится на рак шейки матки.

Рак молочной железы и рак шейки матки относятся к тем заболеваниям, которые, при условии обнаружения на раннем этапе, поддаются эффективному лечению.

Национальная программа по контролю над онкологическими заболеваниями

Это одна из программ, направленных на предупреждение неинфекционных заболеваний, в частности онкологических. Аргентинская лига борьбы с онкологическими заболеваниями проводит работу с научными учреждениями для активизации их участия в Программе. Программа реализуется в различных провинциях, и, как правило, в нее включаются также мероприятия, которые проводят автономные клиники.

Среди мероприятий, проводимых в рамках программ по раннему выявлению рака шейки матки и молочной железы, следует отметить создание:

- Национальной консультативной комиссии по раннему выявлению рака шейки матки, 1996 год;
- Национальной консультативной комиссии по раннему выявлению рака молочной железы, 1998 год;
- Национальной комиссии по борьбе с курением, 1997 год;
- Национальной консультативной комиссии по сердечно-сосудистым заболеваниям, 1998 год.

Национальная программа борьбы с ретровирусными заболеваниями человека, СПИДом, а также заболеваниями, передающимися половым путем (ЗППП)

Целью Программы является предупреждение таких заболеваний, а также борьба с ВИЧ/СПИДом и ЗППП. Проводятся кампании по предупреждению этих заболеваний и помощи государственным и негосударственным организациям, которая осуществляется в соответствии с заключенными соглашениями или по просьбе учреждений. Проводится работа по предупреждению таких заболеваний в группах риска и обеспечивается уход за инфицированными и больными. Предпринимаются усилия по предупреждению инфицирования беременных, а также по лечению ВИЧ-инфицированных беременных.

В Аргентинской Республике выходит "Вестник по проблемам СПИДа", в котором приводятся соответствующие статистические данные, описываются медицинские случаи из практики больниц и частных клиник. Статистические данные приводятся в разбивке по полу.

По данным "Вестника" за март 1998 года, Аргентина занимает пятое место в Америке по числу ВИЧ-инфицированных – после США, Бразилии, Мексики и Канады.

В 90-е годы произошли изменения в характере распространения эпидемии СПИДа в Аргентине, и ее жертвами все чаще становятся женщины. Если в 80-х годах большинство составляли мужчины, то в настоящее время наиболее уязвимой группой инфицированных становятся женщины: на каждых 3,3 инфицированных мужчин приходится 1 инфицированная женщина. Все более частым путем инфицирования становятся гетеросексуальные контакты; растет число детей, заразившихся от матери (6,9 процента всех случаев); анализы беременных женщин показали, что число ВИЧ-инфицированных беременных возросло с 0,8 до 3 процентов.

Из 12 320 случаев инфицирования, которые были выявлены к марту 1998 года, 64 процента было зафиксировано за последние четыре года. Отмечается, что все чаще заражаются женщины, что связывается с ростом числа инфицированных по вертикали (мать – ребенок). 48 процентов всех инфицированных женщин и 63 процента случаев инфицирования по вертикали зарегистрированы в провинции Буэнос-Айрес, причем 80 процентов случаев отмечено в границах Большого Буэнос-Айреса. За ним следует федеральная столица (31 процент случаев), Санта-Фе (7 процентов), Кордова (3 процента), и 11 процентов приходится на остальную территорию страны.

Пути передачи инфекции различны у мужчин и женщин. Среди взрослых мужчин характерны следующие пути: 45,5 процента – внутривенное введение наркотиков, 36,8 процента – гомо- и бисексуальные контакты, 13 процентов – гетеросексуальные контакты и в 2,8 процента – пути неизвестны. Остальные пути передачи инфекции не достигают 1 процента.

Что касается взрослых женщин, то пути передачи инфекции таковы: 54,3 процента – гетеросексуальные контакты, 38 процентов – внутривенное введение наркотиков, 3,5 процента – переливание крови и в 3,3 процента – пути неизвестны.

Процентное распределение по возрастным группам и по признаку пола на 1998 год было следующим: среди женщин наибольшее число инфицированных (47 процентов) приходилось на возрастную группу 15–29 лет; 30 процентов – на возрастную группу 30–44 года; 18 процентов – на группу 0–14 лет и 5 процентов – на группу старше 45 лет. Среди мужчин 44 процента инфицированных приходилось на

возрастную группу 30–44 года; 41 процент – на группу 15–29 лет; 10 процентов – на группу старше 45 лет и 5 процентов – на группу 0–14 лет.

Проект контроля над СПИДом и ЗППП (ЛУСИДА)

Проект осуществления контроля над распространением СПИДа и заболеваниями, передающимися половым путем, осуществляемый с октября 1996 года, финансируется ПРООН и национальным правительством. Его целью является сокращение воздействия инфекции ВИЧ/СПИДа путем профилактики и пропаганды здорового образа жизни. В рамках Проекта реализуются четыре направления: профилактика в общинах, распространение знаний о СПИДе и заболеваниях, передающихся половым путем, укрепление соответствующего государственного сектора здравоохранения, мониторинг и оценка. Проект рассчитан на три года. В нем не предусматривается проведение различий по признаку пола, за исключением программ, направленных на борьбу с передачей ВИЧ-инфекции по вертикали.

В 1998 году был проведен конкурс проектов, и из 35 организаций, которым были выделены субсидии, 6 занимаются специально проблемами женщин, рассматривая это направление как единственное или одно из направлений деятельности. К таким организациям относятся: Ассоциация аргентинских проституток (ААП); Фонд изучения проблем женщин (ФИПЖ), который на полученную субсидию организует серию семинаров для ознакомления с этой проблемой и просвещения женщин как старшего, так и младшего возраста; Фонд УЭСПЕД, действующий при больнице "Фернандес", где организуются практикумы для руководителей органов по делам женщин, которые затем будут распространять полученные знания о профилактике среди населения. Этот фонд располагает "горячей" телефонной линией, которую обслуживают женщины.

Другие организации, участвовавшие в конкурсе и получившие субсидии, – это Фонд женщин за мир и развитие провинции Кордова (ФЖМРК), ПРО БИЕНКО (провинция Ла-Риоха) и Профсоюз домашних хозяек провинции Санта-Фе.

Кроме того, в рамках проекта проводятся специальные кампании, предназначенные для наиболее уязвимых групп населения – наркоманов, вводящих наркотики внутривенно, подростков, женщин.

Национальная программа борьбы с ретровирусными заболеваниями и Проект ЛУСИДА совместными усилиями организовали в июле 1998 года Межрегиональный практикум по профилактике распространения ВИЧ-инфекции, в работе которого приняли участие представители Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и 80 представителей различных регионов страны и государств, граничащих с Аргентиной: Уругвая, Чили, Парагвая и Боливии.

В работе практикума приняли участие руководители эпидемиологических служб, провинциальных программ по борьбе со СПИДом и программ по охране материнства и раннего детства из всех регионов страны. На практикуме были разработаны Нормативные предложения в области перинатальной медицины (Национальные нормы по борьбе с распространением СПИДа в перинатальной медицине), поскольку основной путь инфицирования детей – внутриутробное заражение. В частности, предложены такие инновации, как рекомендация "включить анализ на ВИЧ в список обычных анализов, которые делают всем беременным, а тем роженицам, которые во время беременности не посещали врача, такой анализ предлагается сделать перед выпиской из родовспомогательного учреждения. Это позволит не только оценить состояние здоровья женщины, но и проинформировать ее о риске для здоровья и наметить стратегию послеродового ухода, а также предотвратить инфицирование по вертикали и немедленно начать лечение инфицированных женщин и их новорожденных детей".

Другим достижением в борьбе с распространением среди женщин заболеваний, передающихся половым путем, являются специальные программы по профилактике, которые были запрошены органами по делам женщин таких профсоюзов, как Ассоциация супервайзеров металлургической промышленности Аргентины и профсоюз работников мясной промышленности. Таким образом, данные программы стали пропагандистскими кампаниями по профилактике, направленными на широкие слои населения.

Издается специальная литература, предназначенная для распространения среди населения, и прежде всего среди наиболее уязвимых в этом отношении социальных групп.

Деятельность Национального совета по делам женщин

Программа по предотвращению ранней беременности и подросткового материнства

С 1996 года НСЖ проводит мероприятия, связанные с проблематикой ранней беременности и подросткового материнства.

1. Было проведено исследование, целью которого являлись описание и анализ результатов оказания административной помощи несовершеннолетним матерям. Исследование не затрагивало самих несовершеннолетних матерей, а изучалась деятельность организаций, которые оказывают им помощь, сотрудников, которые непосредственно занимаются ими, и существующая практика. Такие учреждения рассматривались как организации, передающие, формулирующие и трансформирующие коллективные представления, существующие в обществе по таким проблемам, как подростковый возраст, беременность, материнство, отцовство, сексуальная жизнь.

В результате исследования были сделаны следующие выводы:

- Обычно полностью выпадает из сферы внимания соответствующих органов отец ребенка; он, как правило, не включен в систему оказания помощи и устранен от процесса беременности и родов. При этом полное устранение отца ребенка считается общепринятым и естественным. Отец полностью исключен из проблемы материнства несовершеннолетних, поскольку, с точки зрения организаций, занимающихся этой проблематикой, ответственность в данной ситуации должна нести женщина. По существующей практике в суд по делам несовершеннолетних вызывается мать несовершеннолетней беременной, в то время как ни отец будущего ребенка, ни его родители не вызываются в суд. Предлагается ввести концепцию "отцовства несовершеннолетних", для того чтобы положить конец этой абсурдной ситуации.
- Беременность несовершеннолетних не рассматривается сотрудниками системы здравоохранения как медицинская проблема. Однако она, без сомнения, является таковой, принимая во внимание такие последствия, как малый вес новорожденных, высокий уровень материнской смертности в возрастной группе до 20 лет, снижение среднего возраста рожениц и т. д. Признается, что большинство нежелательных последствий можно было бы предотвратить, если бы был налажен соответствующий медицинский контроль над ходом беременности несовершеннолетних.
- Одним из аспектов, который превращает материнство несовершеннолетних в государственную проблему, являются специфические нужды, которые возникают при рождении ребенка у несовершеннолетних матери и отца, что влечет за собой необходимость специальных усилий со стороны близких для оказания материальной и эмоциональной помощи несовершеннолетним родителям. Ситуация осложняется тем, что, хотя большинство взрослых допускают возможность раннего начала сексуальной жизни подростков, это понимание не предполагает воспитания необходимых качеств, которые позволили бы несовершеннолетним принять на себя ответственность в случае рождения ребенка.
- С точки зрения общества, исполнение ролей отца и матери предполагает самостоятельность и ответственность индивидуума, но общество не предъявляет таких требований к сфере сексуальной жизни; это приводит к непониманию несовершеннолетними последствий сексуальных контактов. Как отмечают работники здравоохранения, подростки обычно не связывают сексуальную жизнь с репродуктивной функцией, они знают, что для избежания беременности следует пользоваться противозачаточными средствами, но, как правило, не используют их. Беременность вызывает у них удивление, несмотря на то что они были осведомлены о последствиях сексуальных контактов. Эти наблюдения работников

здравоохранения и другие исследования поведения беременных подростков позволили сделать определенные теоретические выводы.

- Успехи, достигнутые женщинами в обществе, с одной стороны, расширили возможности их самореализации, а с другой – привели к принижению роли женщины-матери, так как эта роль считалась основной причиной, по которой женщина привязана к дому. Это привело к изменениям в социальной политике поддержки материнства, направленным на то, чтобы женщина с детьми могла реализовать себя и в других областях. Однако в случае материнства несовершеннолетних существующие стереотипы требуют – в большей степени, чем от взрослой женщины, – полного погружения подростка в эту роль, причем другие интересы личности не принимаются во внимание.
- В случаях, когда подростки становятся родителями до достижения совершеннолетия, с юридической точки зрения от них не ожидается, что они смогут выполнять родительские функции с полной ответственностью. Закон рассматривает несовершеннолетнего как неспособного нести ответственность, а потому устанавливается опека над несовершеннолетней матерью. Таким образом, до достижения совершеннолетия устанавливается "цепь ответственности", в которой взрослый отвечает за несовершеннолетнего, который, в свою очередь, несет ответственность за другого несовершеннолетнего (младенца). Это явление просматривается и в тех случаях, когда юридическая опека не устанавливается, поскольку к юридической зависимости от взрослых добавляется материальная и эмоциональная, что в значительной мере усложняет достижение подростками самостоятельности.
- Несовместимость в рамках нашей культуры идеалов материнства и подросткового возраста неизбежно приводит к исключению одного из понятий. В результате действия этой логики от несовершеннолетней матери требуют отказаться либо от особенностей этого возраста (в случае беременности будущая мать-подросток должна соответствовать представлениям о взрослом материнстве, чтобы стать "хорошей матерью"), либо от материнства (считается, что будущая мать-подросток не сможет взять на себя ответственность за своего ребенка, а потому ей предлагается отдать его на усыновление или ее заменяют в выполнении материнских функций).
- Социальные работники сталкиваются с трудностями при выявлении групп, где проблемы беременности несовершеннолетних наиболее остры. Общей чертой таких групп является безнадзорность, которая влечет за собой в первую очередь жестокое обращение и насилие. Отсюда возникает необходимость разработки специальных стратегий решения проблем таких социальных групп (физическое и сексуальное насилие, признание – отказ от ребенка, усыновление/удочерение).
- В отличие от утверждений, содержащихся в наиболее распространенной по данному вопросу литературе, а именно, что подростковая беременность способствует исключению таких несовершеннолетних из образовательной, трудовой и социальной систем, результаты проведенного исследования свидетельствуют о том, что эти выводы не совсем верны. Отмечено, что беременность в несовершеннолетнем возрасте для большинства женщин из малообеспеченных слоев населения является как раз способом социального утверждения и отделения от своей семьи, чего они не могут достичь другим путем.

На основании вышеизложенного были сформулированы следующие рекомендации:

- Снижение числа беременностей несовершеннолетних должно стать результатом политики, которая давала бы возможность самим несовершеннолетним устраивать свою жизнь в соответствии со своими интересами и мерой ответственности и при этом рассчитывать на помощь организаций, которые на деле могут оказать им поддержку.
- Вмешательство государственных органов должно способствовать тому, чтобы несовершеннолетняя мать сама принимала решение о судьбе своего будущего ребенка.
- Необходимо четко устанавливать, в каких случаях беременность несовершеннолетней является проблемой для нее самой, в каких – для ее семьи, в каких – для организаций,

призванных оказывать помощь, в каких – для государства или любого другого органа, занимающегося ее проблемами.

- Необходимо отделить эту проблематику от других, сопряженных с ней, как, например, проблема усыновления/удочерения, а также от проблем другого рода, таких как аборт, насилие, инцест, торговля детьми, проституция, сексуальная эксплуатация и т. п. Эти сложные сами по себе вопросы могут влиять на проблему подростковой беременности, однако их, вероятно, следует рассматривать вне рамок настоящего оклада.
- Данные выводы содержатся в публикации Национального совета по делам женщин (август 1999 года), которая получила название "Беременность несовершеннолетних: отношение и помощь общества".

2. Профессиональная подготовка

В качестве пилотного проекта 25–27 июня 1998 года был проведен семинар по проблемам подросткового материнства в рамках соглашения с муниципалитетом Мар-дель-Платы. Семинар был посвящен обсуждению результатов исследований по данной проблематике.

Работа семинара проходила по четырем модулям, цели которых можно кратко сформулировать следующим образом:

1. Выявление социальных проблем в рамках проблематики, связанной с беременностью и материнством несовершеннолетних.
2. Наличие различных теоретических точек зрения на проблему беременности и материнства несовершеннолетних и их обсуждение.
3. Обсуждение опыта оказания помощи в случаях, связанных с данной проблематикой.
4. Представление роли матери и отца в аргентинском обществе (отказ от роли), придание большего значения отцовству в контексте рассматриваемой проблемы.

В работе семинара приняли участие представители следующих организаций: Госпиталь матери и ребенка, Секретариат местного муниципалитета по вопросам качества жизни, Университет Мар-дель-Платы, Центр по проблемам семей из группы риска, Национальный институт эпидемиологии, Приют для одиноких несовершеннолетних матерей, "Бабушки Пласа-де-Майо", а также учителя средних школ, журналисты, работники системы здравоохранения. Выводы семинара были систематизированы в целях дальнейшего распространения по стране.

Опыт этого семинара был использован при проведении трех аналогичных практикумов в штаб-квартире НСЖ в сентябре и октябре, в которых приняли участие в том числе 42 врача из различных клиник федеральной столицы.

Было подписано Рамочное соглашение между Акушерской службой Итальянского госпиталя города Буэнос-Айрес и НСЖ, в соответствии с которым Совет обязуется пропагандировать деятельность Информационного центра по проблемам веществ, вызывающих патологию плода. Деятельность этого центра (подразделения Акушерской службы) заключается в предоставлении по телефону бесплатной информации о физических, химических и биологических веществах, которые могут повлиять на ход беременности. Для этого была создана бесплатная телефонная линия. Программа "Открытая линия" предназначена для специалистов и предоставляет новейшую информацию.

Был организован национальный семинар на тему "Здоровье подростков: булимия, анорексия и их связь с процессами привыкания к наркотикам" (август 1996 года). Целью семинара стала разработка стратегии по освещению этой проблемы и вынесение рекомендаций по осуществлению государственной политики в данной области. Были распространены рекомендации по этой тематике (см. статью 5). В сотрудничестве с Секретариатом профилактики наркомании и борьбы с торговлей наркотиками были опубликованы "Материалы семинара по пищевым отравлениям".

В мае 1997 года в провинции Неукен был проведен первый Национальный конгресс по психодиагностике. Он был организован Аргентинской ассоциацией изучения и исследований в области психодиагностики, а в его организации, финансировании и работе принял участие НСЖ.

НСЖ принял участие в консультациях, организованных в рамках соглашения о техническом сотрудничестве между ПРОМИН и КОДЕСЕХ, целью которого является разработка предложений по нормативным рамкам для поправки 23 к статье 75 Национальной конституции, направленной на комплексную защиту материнства, и новой концепции о специальном социальном страховании в интересах материнства и детства.

СТАТЬЯ 13

(СОЦИАЛЬНАЯ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ)

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на семейные пособия;
- b) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;
- c) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.

В рамках соглашения, заключенного между Национальным советом по делам женщин и Секретариатом по вопросам промышленности и торговли, в течение 1997 года совместно с Общенациональной программой кредитования малых и микропредприятий были организованы курсы "Управление малыми и микропредприятиями", целью которых было предоставить в распоряжение женщин-предпринимателей необходимые инструменты и методологию, которые позволили бы им сделать работу своих предприятий более эффективной. Также были предприняты поиски путей, облегчающих доступ к кредитам. К участникам предъявлялись следующие требования: опыт предпринимательской деятельности, ежегодный объем оборота до 200 тыс. долл. США и свыше 20 человек занятых.

Руководство Программы информирует, что с января 1994 года и по апрель 1998 года предприятиям, возглавляемым женщинами, было выдано 1464 кредита, то есть 15,4 процента от всех кредитов. Что касается распределения этих кредитов по секторам, то 44,5 процента приходится на сектор торговли, 31,5 – на сектор услуг, 14,8 – на промышленный сектор, 5,9 – на сельскохозяйственный сектор и 2,9 процента – на транспортный сектор.

Число занятых на предприятиях, управляемых женщинами, составляет в среднем 1,8 человека на предприятие при среднем показателе в рамках Программы 2,2 человека. Средний ежегодный оборот составляет 8748 долл. США, что значительно ниже среднего уровня по Программе (9412 долл. США).

Комплексная система пенсионного обеспечения, Закон № 24.828: Домашние хозяйки. Принимаются меры по их вовлечению в указанную систему (июнь 1997 года).

Программы Секретариата по вопросам социального развития

Секретариат реализует целый комплекс программ, ориентированных на детей и подростков, без различия по признаку пола. Программы в равной степени осуществляются в интересах как мужчин, так и женщин.

Программа улучшения детского питания

Программа направлена на улучшение условий жизни и предоставление возможности соответствующего и достаточного питания для детей от 2 до 14 лет, которые относятся к наиболее уязвимым группам населения и происходят из бедных семей. Ставится цель изучить и реформировать систему детских и школьных столовых и преобразовать в будущем детские столовые в центры по охране детства.

Программа реализуется по трем направлениям: непосредственная помощь в организации питания, техническая помощь и профессиональная подготовка и финансирование. Общее число получивших помощь в рамках Программы к декабрю 1998 года достигло 457 420 человек*.

Программа укрепления гражданского общества

Целью Программы являются укрепление оперативных возможностей и поддержка инициатив местных общинных организаций путем профессиональной подготовки и оказания технической и финансовой помощи в осуществлении их мероприятий. Оказывается содействие созданию органов, осуществляющих связь между государством и гражданским обществом в целях развития социальных программ. Была организована профессиональная подготовка глав муниципалитетов, социальных муниципальных работников, организаторов досуга в общинах, матерей и отцов, воспитывающих детей, взрослых, занимающихся развитием детей, активистов из числа жителей общин и общинных групп.

В результате реализации Программы в 1999 году было подготовлено 5800 организаторов досуга и активистов (61 процент из них по всей стране составляют женщины); прошли профессиональную подготовку 300 глав муниципалитетов и муниципальных служащих; создано 1500 общинных организаций или групп солидарности; прошли подготовку 8800 матерей и отцов; профинансировано 700 общинных проектов; помощь получили 270 тыс. человек.

Годовой бюджет Программы составляет 10 млн. долл. США.

Программа по работе с детьми и подростками, относящимися к группе риска (ПРОАМЕ)

Программа направлена на повышение качества жизни детей и подростков, находящихся в особо трудных условиях. Предполагается, что Программа будет осуществляться в два этапа: ПРОАМЕ I и ПРОАМЕ II.

Программа по работе с несовершеннолетними, находящимися в особо трудных условиях (ПРОАМЕ I)

Программа, направленная на повышение качества жизни детей, предоставляет им возможности для развития физического, психологического и социального потенциала, нацеливая их на полное осуществление своих прав, оказывает поддержку исполнительным органам в разработке соответствующих методик, обуславливающих дальнейшее развитие общественных инициатив, а также оказывает юридическую помощь, консультирует по вопросам питания, содействует организации приютов и развитию предпринимательства. Эта программа реализуется с 1995 года и рассчитана до 2000 года. В ее рамках получили помощь 50 тыс. детей и подростков от 0 до 18 лет, которые нуждались в удовлетворении основных потребностей.

В 1998 году была продолжена реализация 55 проектов, а оставшиеся ресурсы Программы были выделены на реализацию 11 проектов в городах Сальта, Посадас и Росарио (провинция Санта-Фе).

Программа по работе с детьми и подростками, относящимися к группе риска (ПРОАМЕ II)

* Источник: Подробная докладная записка о положении в стране. Руководство Кабинета министров, 1998 год.

Основная цель Программы – оказание комплексной помощи детям и подросткам всех крупных городов страны, относящимся к группе риска вследствие уязвимости их семей и нищеты. Ставится цель институционального укрепления органов по делам детей и подростков местных правительств (провинциальных и/или муниципальных), а также поощрения инвестиций органов власти провинций и муниципалитетов в работу этих органов. Получателями помощи стали 90 тыс. детей и подростков от 0 до 18 лет, которые живут в нищете и подвергаются социальным рискам.

Национальный центр общинных организаций

Деятельность этого органа направлена на обеспечение более активного участия общества в решении социальных проблем; координацию общинной деятельности, объединяющей государственный и частный секторы общества; Центр предлагает и развивает инициативы, которые объединяют государство, университеты, предприятия и общинные организации, предоставляя следующие ресурсы и услуги:

- информационная сеть по координированию деятельности общинных организаций с другими секторами общества;
- банк данных о таких организациях;
- курсы, практикумы, семинары и встречи по обмену опытом и обучению.

Программа содействия развития молодежи

Программа поддерживает инициативы, выдвинутые группами городской и сельской молодежи от 15 до 28 лет и направленные на улучшение условий жизни общин, находящихся в условиях социальной уязвимости; укрепляет потенциал молодежи в разработке проектов, способствующих консолидации молодежных групп и привлечению их к участию в решении тех социальных проблем, с которыми они сталкиваются в своем окружении. Также оказывается поддержка творческим проектам. В программе приняли участие 25 тыс. юношей и девушек; было представлено 2,4 тыс. проектов в качестве моделей ассоциированного управления, из них 1,4 тыс. проектов были одобрены для реализации; было представлено 12 новаторских проектов поддержки деятельности органов, связанных с духовным и физическим развитием юношей и девушек.

Программа предоставления пенсий без уплаты взносов

Ежемесячно предоставляются пенсии матерям, имеющим семь и более детей. В течение 1997 года такую пенсию получили 41 702 женщины, а в первом полугодии 1998 года – 43 732.

Программа оказания помощи уязвимым социальным группам

Эта программа начала реализовываться в 1998 году, и в настоящее время 1485 женщин – глав семьи получили помощь в виде ремонта их жилищ.

Программа "Междисциплинарная социальная деятельность аргентинских женщин"

С 1996 года в рамках Программы оказывается разнообразная помощь по запросам представителям наименее обеспеченных слоев общества. Было организовано 27 курсов по обучению женщин и молодежи в различных провинциях по просьбам провинциальных и муниципальных властей.

Общие результаты, достигнутые к 1998 году, следующие: 33 400 женщин прошли обучение на курсах; была осуществлена 1 тыс. ультразвуковых обследований; проведено 2241 гинекологических и 9400 офтальмологических осмотров; выдано 3 тыс. пар очков. С начала реализации Программы было распределено 35 тыс. продовольственных пайков и 1 тыс. человек была оказана консультационная помощь в учреждениях Программы.

Программа по улучшению жилищных условий и основной инфраструктуры (Программа 17)

Программа, осуществляемая Секретариатом по вопросам жилья, имеет целью поощрение развития и улучшения жилищных условий и инфраструктуры, а также расширение доступа к земле для тех семей, базовые потребности которых еще не удовлетворены. Кроме того, Программа направлена на укрепление общественной организации, создание новых производственных и технологических мощностей, повышение занятости членов семей, а также на расширение участия ассоциаций жителей, получающих помощь. Предполагается вовлечение и активное участие женщин.

Самостоятельное строительство жилищ способствовало профессиональной подготовке большого числа женщин, которым была оказана помощь в рамках Программы. В некоторых случаях это позволило женщинам выйти на рынок труда, в других – содержать свои жилища. В результате этого опыта удалось достичь расширения видов деятельности женщин, в том числе в области строительства, администрирования, управления денежными средствами, контроля качества, обеспечения своевременных выплат и возврата кредитов. Особо следует выделить следующий опыт: 1) в департаменте Рамон Виста (провинция Формоса) проводилась работа по строительству жилищ для аборигенов народности вичи. При реализации этого проекта особое внимание было уделено сооружению колодцев, поскольку именно на женщин и детей возлагается обязанность ходить за водой; 2) в селении Фрай Луис Бельтран (провинция Рио-Негро) 10 женщин, в основном главы семей, решили сами построить жилье, а когда работа была завершена, некоторые из женщин уже могли бы работать по некоторым специальностям, например сантехниками и монтажниками; 3) в селении Дон Торкуато (провинция Буэнос-Айрес) предоставляются прогрессивные микрокредиты для улучшения жилищных условий женщинам – главам семей, объединенным в группы солидарности; 4) в сельской местности в рамках предоставления микрокредитов семьям бедных землевладельцев в провинции Сантьяго-дель Эстеро женщины взяли на себя составление заказов, организацию закупок, управление ресурсами и активно сотрудничали на всех этапах ремонта жилищ.

В распоряжении НСЖ с марта 1997 года имеется Галерея женщины – специальное помещение, предназначенное для организации выставок художников (мужчин и женщин), творчество которых посвящено женской тематике, а также женщин-художников. В течение 1998 года было организовано 12 выставок и до октября 1999 года – 11 выставок. Галерея женщины создана для отражения образа женщины в искусстве и является федеральным учреждением.

СТАТЬЯ 14

(СЕЛЬСКИЕ ЖЕНЩИНЫ)

1. *Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.*

2. *Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, предоставляют таким женщинам право:*

- a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;*
- b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;*

- c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;
- d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;
- e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;
- f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;
- g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;
- h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.

Министерство экономики и общественных работ и услуг, а также Секретариат по вопросам сельского хозяйства, животноводства, рыболовства и питания финансируют ряд программ, которые прямо или косвенно влияют на положение сельских женщин.

План социальных действий в области сельского хозяйства

План осуществляется с 1993 года. Его целями являются оказание содействия мелким сельскохозяйственным производителям в повышении эффективности их деятельности путем организации профессиональной подготовки, предоставления технической и финансовой помощи; активизация участия мелких сельскохозяйственных производителей в местной политике; улучшение условий жизни крестьянских семей и придание импульса их социально-политической активности.

В целях реализации плана по всей стране осуществляется серия проектов. С августа 1993 года и по 30 июня 1998 года в его рамках была оказана помощь 35 640 крестьянским семьям, 161 234 крестьянина и членов их семей получили конкретную помощь. В 26 процентах случаев, как показано в таблице, ниже, главами семей, которым была оказана помощь, являются женщины.

Регион	Число проектов	Число семей, получивших помощь	Число лиц, получивших помощь	Число проектов, возглавляемых женщинами
Северо-Западный	1 207	11 804	57 311	3 038
Северо-Восточный	1 765	13 975	63 697	3 422
Центральный – Куйо	874	6 112	24 841	1 484
Патагония	703	3 749	15 445	1 310
Всего по стране	4 549	35 640	161 234	9 254

Многие из групп, которым была оказана помощь в рамках этого Плана, состоят исключительно из женщин, и в этом проявился гендерный подход. Другие проекты создавались для решения конкретных задач, и в таких случаях женщины участвовали в них наравне с мужчинами.

Проект по сокращению масштабов нищеты и поддержке инициатив в области развития сельского хозяйства

Поддержка инициатив в области сельского хозяйства осуществляется в рамках Плана социальных действий в области сельского хозяйства. Осуществление данного проекта возложено на Национальное объединение по координации, находящееся в подчинении субсекретариата по вопросам сельского хозяйства, животноводства и лесного хозяйства, которое также координирует такие программы, как Поддержка инициатив в области сельского хозяйства и Институциональное укрепление. Финансирование Проекта осуществляют правительство и Международный банк реконструкции и развития. Проект рассчитан на пять лет. Его общая стоимость – 100 млн. долл. США. Целями Проекта являются способствовать искоренению или сокращению масштабов нищеты, улучшению условий жизни семей, участвующих в Проекте, а также стимулировать участие сельского населения в принятии решений и в реализации планов.

Что касается гендерной проблематики, то Проект обеспечивает равные возможности для участия сельских женщин во всех мероприятиях в его рамках и способствует признанию роли женщины в сельскохозяйственном производстве. Специально ставятся цели участия женщин в распределении доходов мелких домохозяйств, расширения их участия в организации хозяйств мелких производителей и их возможностей по руководству такими хозяйствами.

В то же время в государственном секторе ставится задача уделения внимания проблемам женщин в рамках деятельности по развитию села, поощрению начинаний женщин в этой области и укреплению осуществляемых проектов; способствовать сбыту производимой ими продукции и расширению сельскохозяйственного производства, направленного на удовлетворение нужд семьи.

В рамках Проекта выдаются кредиты, оказывается техническая помощь и осуществляется профессиональная подготовка, причем особое внимание уделяется тому, чтобы всю эту помощь получали женщины. Этой помощью охвачено 40 тыс. бедных сельских семей, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции, которые объединены в группы из не менее шести семей (четыре – в Патагонии). Получателями помощи являются мелкие производители и сезонные сельскохозяйственные рабочие, сельские женщины, работающие по найму, женщины – мелкие производители и наиболее бедные сельскохозяйственные производители, коренное население и молодежь.

Программа кредитования и оказания технической помощи мелким сельскохозяйственным производителям Северо-Восточного региона Аргентины

Ответственным за развитие и координацию этой программы является Секретариат по вопросам сельского хозяйства, животноводства, рыболовства и питания. Министерства сельского хозяйства провинций несут ответственность за ее реализацию в провинциях. Программа осуществлялась в 1992–1997 годах. Ее бюджет составил 20,3 млн. долл. США, в финансировании участвовали Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), МБР и аргентинское правительство. Кроме того, 270 620 долл. США внес ЮНИФЕМ. Программа реализовывалась в провинциях Коррьентес, Мисьонес и Формоса (Программа сельскохозяйственного развития Северо-Восточного региона), а также Чако.

Конечная цель Программы заключалась в увеличении доходов и повышении качества жизни мелких сельскохозяйственных производителей путем оказания им помощи в налаживании производства. Особое внимание уделялось следующим направлениям: предоставление кредитов, профессиональная подготовка, техническая помощь, юридическая помощь при организации хозяйства, помощь в продаже, улучшение агротехники и помощь сельским женщинам.

В провинциях Мисьонес, Формоса и Коррьентес в рамках Программы сельским женщинам была оказана следующая помощь:

- 1180 женщин получили кредиты или техническую помощь. Это составило 17 процентов всех получивших помощь такого рода;

- в 387 смешанных группах производителей, что составляет 38 процентов всех групп, получивших помощь, было 977 женщин;
- была оказана помощь 29 группам, в которые входили только женщины (203);
- Международный фонд сельскохозяйственного развития и Межамериканский банк развития предоставили женщинам 1040 кредитов;
- в работе приняли участие 45 специалистов, прошедших профессиональную подготовку по гендерной проблематике;
- женщины прошли профессиональную подготовку в области гендерной проблематики, администрирования, управления, коммерческой деятельности, планирования, организации и технической помощи в производственной деятельности;
- женщины вошли в руководящие органы ассоциаций мелких производителей и кооперативов;
- в штат каждого министерства сельского хозяйства провинций был введен специалист по делам женщин;
- данные в отчетах по контролю и оценке, а также в оперативных ежегодных планах, периодически разрабатываемых в рамках Программы, приводятся с разбивкой по полу и, кроме того, дополняются специальной информацией об участии женщин;
- 23 женских производственных проекта были профинансированы ЮНИФЕМ; в них приняли участие 150 женщин, которые занимались производством сладостей, фруктов, кукурузной муки и т. д. Было реализовано 6 проектов в провинции Мисьонес, 6 – в провинции Формоса и 11 – в провинции Коррьентес.

Национальный институт сельскохозяйственной технологии

Институт разрабатывает программы и осуществляет мероприятия, участниками которых являются женщины, причем их активное участие является важнейшим компонентом этих программ. Институт осуществляет Комплексный проект по развитию производства овощей и Единую программу для мелких сельских производителей.

Комплексный проект по развитию производства овощей (Про-Уэрта)

Основными бенефициарами и активистами Проекта (61 процент всех участвующих) являются женщины из бедных слоев населения, которые живут в сельской местности или пригородах и имеют ограниченный доступ к качественным, разнообразным и достаточным продуктам питания. Женщины (11,4 процента женщин являются главами семей) занимаются производством продуктов для своих семей.

Участие в Проекте не только дает им возможность вырастить свежие овощи для своих семей; они также обучаются приемам сохранения продуктов в домашних условиях, получают знания по организации правильного питания и начальные познания в области экологии, а также знакомятся с сельскохозяйственными технологиями, которые облегчают их труд, и основами более справедливого распределения семейных обязанностей.

С другой стороны, участие в Проекте способствует вовлечению женщин в решение общинных проблем, придает им чувство самоуважения и побуждает создавать группы солидарной поддержки соседей и выдвигать инициативы по развитию общины.

Программа минифундий (мелких земельных хозяйств)

Программа включает осуществление проектов с участием женщин, но направлена на решение проблем сельских семей в целом.

Примерами реализации Программы являются осуществление проекта "Сеть центров по производству и продаже пищевых продуктов и ремесленных изделий" Регионального центра Куйо, в рамках которого получили помощь 60 женщин в провинции Мендоса и столько же – в провинции Сан-Хуан; реализация Программы поддержки мелких сельских производителей Кусамеа, провинция Чубут;

Проекта поддержки мелких животноводческих хозяйств по разведению коз в департаменте Пуелен, провинция Ла-Пампа.

Другие национальные организации

Межамериканский институт сотрудничества в области сельского хозяйства, Секретариат по вопросам сельского хозяйства, животноводства, рыболовства и питания и Субсекретариат по делам женщин Министерства иностранных дел, внешней торговли и культа провели 17–19 июня 1998 года в Буэнос-Айресе Встречу по проблемам положения сельских женщин. Во встрече приняли участие 30 делегатов, представляющих разные программы, которые реализует Секретариат по всей стране. Целью встречи была разработка Программы улучшения положения сельских женщин в соответствии с решениями, принятыми на седьмой Конференции супругов глав правительств стран Америки, которая состоялась в Панаме 8–9 октября 1997 года.

Секретариат по вопросам природных ресурсов и устойчивого развития рассмотрел вопрос "Женщина и окружающая среда" с применением комплексного критерия устойчивого развития, включающего гендерные вопросы. Секретариат готовит информационные и пропагандистские материалы, направленные на планирование и оценку мероприятий, с разбивкой по полу. Первый такой материал будет посвящен агрохимии.

25 июля 1997 года при Субсекретариате по вопросам устойчивого развития была сформирована Группа по делам женщин и устойчивого развития; ее основной целью является обеспечение активного участия женщин в межсекторальных программах, учитывающих физиологические и культурные особенности женщин и мужчин в различных социальных, экологических и экономических сферах.

Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, была ратифицирована Национальным конгрессом и правительством и Законом № 24.701, включена во внутреннее законодательство.

В Конвенции особо выделяется роль женщин, и прежде всего сельских, в борьбе с опустыниванием, а также подчеркивается необходимость их активного участия на всех уровнях в осуществлении программ действий по борьбе с опустыниванием и за ослабление последствий засухи.

Секретариат по вопросам природных ресурсов и окружающей среды является ответственным за проблемы борьбы с опустыниванием и сохранения почвы.

На первом практикуме "Гендерные проблемы и проблемы опустынивания", проведенном 3 декабря 1997 года, была подчеркнута необходимость внесения гендерной проблематики в Национальную программу действий Аргентины. Для помощи в решении этой задачи при финансовой поддержке ЮНОС (ООН) был привлечен специальный консультант по этой проблеме.

Новая Программа национальных действий, которая включает гендерную проблематику, была представлена на рассмотрение различных инстанций в провинциях, в правительственных и неправительственных организациях для ее оценки и рассмотрения вопроса о возможности ее принятия. На практикуме 30 марта 1999 года при участии представителей провинций и различных организаций были сформулированы меры для поддержки активного участия женщин в борьбе с опустыниванием.

НСЖ, который принимал участие в этой работе, довел Программу до сведения представителей провинциальных органов по делам женщин, с тем чтобы координировать эту деятельность с соответствующими провинциальными органами.

СТАТЬЯ 15

(РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ)

1. *Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.*
2. *Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.*
3. *Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.*
4. *Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.*

Действующее в стране законодательство обеспечивает исполнение этих положений.

СТАТЬЯ 16

(БРАЧНО-СЕМЕЙНОЕ ПРАВО)

1. *Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:*
 - a) *одинаковые права на вступление в брак;*
 - b) *одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;*
 - c) *одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;*
 - d) *одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*
 - e) *одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рождениями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;*
 - f) *одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*
 - g) *одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;*
 - h) *одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.*
2. *Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.*

Положение в области законодательства, регулирующего распоряжение всем совместно нажитым имуществом, происхождение которого невозможно установить (статья 1276 Гражданского кодекса), не

изменилось, хотя в Национальный конгресс были внесены законопроекты с целью изменения этой статьи.

Что касается нового законодательства, регулирующего право на материальное обеспечение несовершеннолетних детей, гарантирующее реализацию этого права, в Национальном министерстве юстиции функционирует комиссия, которая должна выработать законопроект, касающийся невыполнения семейных обязанностей.

В Национальном конгрессе обсуждается проект, уже одобренный половиной депутатов, который предполагает создание национального регистра должников по алиментам. Сенатом были внесены изменения в проект, и он был возвращен в Палату депутатов для повторного рассмотрения.