



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
26 September 2002
Russian
Original: French

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех
форм дискриминации в отношении женщин**

**Пятый периодический доклад
государств-участников**

Франция*

* Настоящий документ издается без официальной редакции. Первоначальный доклад, представленный правительством Франции, см. в документе CEDAW/C/5/Add.3, рассмотренном Комитетом на его шестой сессии. Второй периодический доклад, представленный правительством Франции, см. в документе CEDAW/C/FRA/2 и CEDAW/C/FRA/2/Rev.1, рассмотренных Комитетом на его двенадцатой сессии. Объединенные третий и четвертый периодические доклады, представленные правительством Франции, см. в документах CEDAW/C/FRA/3 и CEDAW/C/FRA/3-4/Corr.1. С приложениями можно ознакомиться в секретариате Комитета.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие	3
Часть первая: Национальные условия	4
Введение	6
Часть вторая: Положения Конвенции	13
Положение дел с оговорками Франции	14
Статья 1. Борьба против дискриминации: эффективное использование документов, позволяющих вести борьбу против дискриминации	15
Статьи 2 и 3. Улучшение положения женщин	19
Статья 4. Временные меры, направленные на ускорение установления равенства между мужчинами и женщинами	25
Статья 5. Преодоление стереотипов	30
Статья 6. Проституция и торговля женщинами	33
Статья 7. Политическая и общественная жизнь	39
Статья 8. Представительство на международном уровне	45
Статья 9. Гражданство	47
Статья 10. Образование	48
Статья 11. Занятость	56
Статья 12. Здравоохранение	73
Статья 13. Социальные и экономические преимущества	90
Статья 14. Сельские районы	94
Статья 15. Равенство перед законом	96
Статья 16. Брачное и семейное право	97
Перечень приложений	101

Предисловие

Настоящий доклад является Пятым периодическим докладом Франции, представляемым в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. В нем обновляются ранее представленные данные, касающиеся периода 1993-1999 годов.

В докладе излагается политика, проводимая правительством Франции в области осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и показаны изменения позитивного французского права в том, что касается прав женщин, равноправия между мужчинами и женщинами и борьбы против дискриминации по признаку пола. В нем учитываются рекомендации Комитета, в частности в отношении реализации специальных программ для женщин-иммигрантов и рассказывается о положении с оговорками, а также о национальных мерах по выполнению рекомендаций, содержащихся в 12 стратегических задачах, принятых на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине в сентябре 1995 года.

Подготовка этого документа является плодом усилий всех ведомств, занимающихся тематикой Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Он также представлялся Национальной консультативной комиссии по правам человека и главным французским объединениям феминистских и женских организаций.

Часть первая

Национальные условия

1. Последние изменения в законодательстве: принятые законодательные документы, направленные на укрепление равноправия между женщинами и мужчинами

Со времени представления Комитету предыдущего доклада был принят ряд новых законодательных актов, направленных на увеличение равноправия между женщинами и мужчинами и укрепления основных прав женщин.

- Закон № 99-574 от 9 июля 1999 года, касающийся учреждения статуса супруги - сотрудницы сельскохозяйственного предприятия.
- Закон № 2000-493 от 6 июня 2000 года, направленный на содействие равному доступу женщин и мужчин к выборным должностям.
- Закон № 2000-627 от 6 июля 2000 года об изменении закона № 84-610 от 16 июля 1984 года, касающегося организации и развития деятельности в области физкультуры и спорта (статья 8 и подпункт 16 раздела III).
- Закон № 2001-1 от 3 января 2001 года, касающийся наделения правительства полномочиями выносить постановления о введении в действие директив Европейского сообщества, в том числе директивы 92/85 от 19 октября 1992 года.
- Закон № 2002-73 от 17 января 2002 года об общественном обновлении.
- Закон № 2001-397 от 9 мая 2001 года, касающийся равноправия между женщинами и мужчинами в области профессиональной деятельности.
- Закон № 2001-588 от 4 июля 2001 года, касающийся добровольного прерывания беременности и контрацепции.
- Закон № 2001-1066 от 16 ноября 2001 года, касающийся борьбы против дискриминации.
- Закон № 2001-1135 от 3 декабря 2001 года, касающийся прав пережившего супруга и детей, рожденных вне брака, и обновляющий различные положения наследственного права.
- Закон № 2001-1246 от 21 декабря 2001 года о финансировании социального обеспечения на 2002 год, вводящий отпуск отца по уходу за ребенком (статья 55).
- Закон № 2002-93 от 4 марта 2002 года, касающийся доступа к данным о происхождении усыновленных или удочеренных лиц и детей, находящихся на государственном попечении.

- Закон № 2002-305 от 4 марта 2002 года, касающийся прав и обязанностей родителей.
- Закон № 2002-304 от 4 марта 2002 года, касающийся фамилии.

2. Национальные механизмы

Созданные ранее организационные структуры, представленные в предыдущем докладе, не претерпели существенных изменений и продолжили возложенную на них работу.

В то же время следует отметить, что название Службы по правам женщин министерства занятости и солидарности на основании указа от 21 июля 2000 года было изменено на "Служба по правам женщин и вопросам равенства". Кроме того, была усилена сеть ее служащих. Во всех департаментах введена должность ответственного за эти вопросы.

Введение

С января 1993 года, т.е. со времени, когда Франция представила в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин свой предыдущий доклад, государство провело ряд крупных реформ, направленных на полное фактическое осуществление принципа равенства между женщинами и мужчинами.

Равенство между женщинами и мужчинами перед законом с правовой точки зрения уже достигнуто и стало принципом, закрепленным в Конституции. Принципы правового характера были дополнены новыми положениями о равноправии женщин и мужчин, содержащимися в Амстердамском договоре, изменяющем Договор о Европейском союзе и Договор, учреждающий Европейское сообщество. Амстердамский договор был ратифицирован Францией 23 марта 1999 года, и его положения стали частью внутригосударственного права Франции с момента его вступления в силу 1 мая 1999 года.

Таким образом, достижение равноправия между мужчинами и женщинами закрепляется в качестве общей цели Сообщества (статья 2); цель эта должна учитываться во всех политических мероприятиях Сообщества (статья 3); включено общее положение о недискриминации (статья 13), кроме того, усиливаются положения о равном обращении с женщинами и мужчинами в вопросах найма и трудовых отношений (статья 137), включая, в частности, понятие равноценного труда и возможность принятия конкретных мер, "направленных на содействие профессиональной деятельности лиц недопредставленного пола либо на предупреждение или компенсирование ущерба их профессиональной карьере" (статья 141).

Правительство Франции в 1999 году приняло решение сделать равенство между женщинами и мужчинами одной из основ обновления общественной жизни и французского общества. Стала проводиться в жизнь активная политика по превращению равенства де-юре в равенство де-факто.

В рамках правительственной программы действий, разработанной Межведомственным комитетом по правам женщин весной 2000 года, были определены три приоритетных направления работы:

- доступ женщин к ответственным должностям,
- равенство в области профессиональной деятельности и обеспечение разумного сочетания профессиональной деятельности и семейной жизни,
- основные права женщин и борьба против насилия.

Все принимаемые меры вписываются в глобальный подход, которому по-прежнему уделяется важнейшее внимание и исходная посылка которого состоит в том, что в вопросах достижения равенства между женщинами и мужчинами следует учитывать взаимодействие различных факторов – экономических, политических и социальных. Речь больше не идет только о том, чтобы компенсировать неравенство конкретными мерами в отношении женщин, а о том, чтобы гендерная проблематика стала неотъемлемой частью государственной политики и, как следствие этого, никакие действия государства не приводили бы к неравенству.

Правительство стремилось предать гласности вопросы, касающиеся положения женщин и мужчин, путем подготовки соответствующих статистических данных или проведения обследований и стремилось привлечь внимание различных действующих лиц, занимающихся публичной политикой. С тем чтобы осветить место женщины в общественной, экономической и политической жизни, в октябре 2001 года был опубликован первый статистический доклад под названием "Взгляд на вопросы равенства".

Кроме того, правительство в своей деятельности опиралось на бюджетный документ, касающийся прав женщин и вопросов равенства, который позволяет провести анализ бюджетной деятельности государства в разбивке по министерствам в том, что касается равенства между женщинами и мужчинами. Этот документ - "Желтые страницы" бюджета - является своего рода инструментом выверки государственной деятельности в том плане, что он может способствовать ориентации или переориентации этой деятельности в целях повышения равенства между женщинами и мужчинами и достижения подлинного равенства.

На заседаниях Совета министров в марте 2001 года и марте 2002 года дважды подводились итоги этой деятельности правительства, в которой участвовали многие министерства. Эти итоги показали, что в указанных трех приоритетных областях были достигнуты существенные сдвиги.

1. ПРОДОЛЖИТЬ ПРИНЯТИЕ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДОСТУПА ЖЕНЩИН К ОТВЕТСТВЕННЫМ ДОЛЖНОСТЯМ

- Обеспечение равенства в политической жизни

Пересмотр Конституции, голосование по которому состоялось в июне 1999 года, и принятие соответствующего закона 6 июня 2000 года, в результате чего был закреплен принцип равного доступа женщин и мужчин к выборным должностям, явились важнейшим шагом вперед в обеспечении сбалансированного участия мужчин и женщин в политической жизни.

Со времени принятия закона от 6 июня 2000 года, касающегося "равного доступа женщин и мужчин к выборным должностям", дважды были проведены выборы, которые показали, что там, где применяется этот закон, он оказывает положительное воздействие на роль женщин в жизни государства. В краткосрочном плане намерение правительства состояло в том, чтобы привлечь женщин в выборные органы местного и национального значения и вызвать тем самым глубокие изменения в политической жизни. Поскольку в законодательной и нормативной деятельности будут использоваться опыт и знания женщин, применение этого закона должно было бы также стать источником изменений в экономической, социальной и культурной жизни.

- Обеспечение равенства в общественной жизни

Стремление правительства проводить политику по обеспечению равенства нашло свое отражение и в сфере общественной жизни. В июле 2001 года государство подписало с общественными организациями хартию, согласно которой подписавшие стороны обязуются повысить сбалансированность между женщинами и мужчинами при осуществлении общественных функций. Отныне

координационный орган общественных организаций, занимающийся правами женщин, принимает участие в работе постоянной конференции координационных органов общественных организаций.

Кроме того, министерство занятости и солидарности провело совместно с общественными организациями анализ вклада женских и феминистских организаций в происходящую в обществе дискуссию и участие женщин в принятии решений.

- Обеспечение равенства в выборах в профессиональные выборные органы, представительные органы и на ответственные государственные должности

Правительство предприняло шаги по обеспечению более сбалансированной представленности мужчин и женщин в различных секторах.

В законе от 9 мая 2001 года о равноправии в области профессиональной деятельности предусматривается, что начиная с выборов в профессиональные суды 2002 года в организациях наблюдается такая пропорция женщин и мужчин, которая позволяет сократить разрыв между представленностью женщин в избирательных списках и их долей среди избирателей. Кроме того, 3 мая 2002 года был принят декрет о назначении административными органами членов суда присяжных и отборочных комитетов, где было закреплено, что в списки тех членов этих органов, которые назначаются государством, должно вноситься не менее трети лиц каждого пола.

Были разработаны многолетние планы выдвижения женщин на ответственные должности государственной службы.

2. СОДЕЙСТВОВАТЬ РАВЕНСТВУ В ОБЛАСТИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И БОЛЕЕ РАЗУМНОМУ СОЧЕТАНИЮ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И СЕМЕЙНОЙ ЖИЗНИ

Для выполнения задач по обеспечению равенства в области профессиональной деятельности правительство сделало упор на двух направлениях деятельности: принятии конкретных законов и укреплении партнерских отношений.

- Равенство в области профессиональной деятельности

Закон от 9 мая 2001 года направлен на расширение общественного диалога по вопросам профессионального равенства в отраслях и на предприятиях: в нем придается большое значение общим условиям занятости и профессиональной подготовки женщин и мужчин на предприятиях, а равенство в области профессиональной деятельности рассматривается в качестве основного вопроса на коллективных переговорах как на уровне отраслей, так и на уровне предприятий, где введена практика обязательного проведения коллективных переговоров. Улучшение положения женщин на предприятиях является частью глобальной стратегии развития и должно благоприятно сказаться как на мужчинах и женщинах, относящихся к категории наемных работников, так и на целях производства.

- Борьба с дискриминацией и домогательством

В законе от 6 ноября 2001 года, касающемся борьбы против дискриминации, предусматривается регламентация бремени доказывания, в результате которой на работодателя возлагается обоснование того, что соответствующая мера была принята по объективным причинам, а также уточняются понятия прямой и косвенной дискриминации.

Кроме того, закон от 9 мая 2001 года о равенстве в области профессиональной деятельности и закон от 17 января 2002 года, называемый "Законом об общественном обновлении", направлены на расширение понятия "сексуальное домогательство"; при этом в них отменяется понятие "превышение власти" и включаются в их сферу действия кандидаты на занятие соответствующих должностей, на прохождение стажировки или курсов профессиональной подготовки на рабочем месте. Кроме того, в этих законах расширяется круг правонарушений, совершаемых в отношении жертв домогательства, лиц, явившихся свидетелями домогательства или сообщивших о нем: отныне запрещены не только санкции и увольнения, но и "любые дискриминационные меры", как прямые, так и косвенные, в том, что касается оплаты труда, профессиональной подготовки и т.д.

- Укрепление партнерских отношений

В ходе периода, охватываемого настоящим докладом, было подписано множество протоколов о сотрудничестве, направленных на борьбу с неравенством между женщинами и мужчинами, которое еще сохраняется на рынке труда, содействие равному доступу женщин к профессиональной подготовке, ведущей к присвоению квалификации, и более эффективное использование полученного опыта. Были также подписаны соглашения в области создания предприятий.

Эти соглашения были подписаны министерством занятости и солидарности с государственными и частными партнерами, занимающимися самыми различными областями деятельности. В качестве примера можно привести Национальное агентство по вопросам улучшения условий труда (АНАКТ), Межведомственное управление по вопросам городов, Национальную ассоциацию по профессиональной подготовке взрослых (АФПА), Федерацию предприятий системы торговли и распределения и Агентство по вопросам создания предприятий (АПКЕ).

Были подписаны соглашения о привлечении женщин в некоторые отрасли, сталкивающиеся с трудностями на рынке труда, в частности в строительстве и транспорт. В феврале 2001 года было подписано соглашение между Федерацией по делам строительства, министром оснащения, транспорта и жилищного строительства, министром-делегатом по вопросам профессионального обучения и государственным секретарем по правам женщин и вопросам профессиональной подготовки.

Эта политика укрепления партнерских отношений сопровождается широкой информационной кампанией, направленной на привлечение женщин к занятию профессиями, в которых традиционно работают мужчины.

- Обеспечение разумного сочетания профессиональной деятельности и семейной жизни

Во время своего председательства в Европейском союзе в 2000 году Франция включала вопрос об обеспечении разумного сочетания семейной жизни и профессиональной деятельности в число вопросов, подлежащих рассмотрению. Действительно, в повседневной жизни женщины, как представляется, имеют большие нагрузки по сравнению с мужчинами, что негативно сказывается на их профессиональном росте. В силу эволюции отношений в сфере труда и моделей распределения семейных обязанностей вопросы увязывания семейной жизни и профессиональной деятельности, давно рассматривающиеся в качестве центральных с точки зрения подхода к роли мужчин и женщин в семье и обществе, стали ставиться более широко.

Труд женщин, действительно, создает богатства и является мощным фактором роста, порождая различные потребности, виды деятельности и занятий и удовлетворяя различные требования. Процесс становится все более необратимым, поскольку женщины все чаще являются одновременно матерями и работницами, причем это, хотя и в различной степени, относится ко всем европейским странам. А между тем сегодня увязывание различных сторон семейной и профессиональной жизни чаще всего остается задачей, лежащей исключительно на женщинах.

Во время своего председательства в Европейском союзе (во втором полугодии 2002 года) Франция представила доклад на эту тему. После этого Совет Европейского союза принял резолюцию, предусматривающую девять количественных и качественных показателей оценки.

На национальном уровне в сентябре 2001 года была проведена первая правительственная конференция, посвященная вопросу о каждодневном сочетании профессиональной деятельности и семейной жизни. Были подготовлены различные доклады и представлены практические предложения (в частности, о создании в коммунах с населением свыше 20 тыс. человек бюро, занимающихся вопросами более эффективного увязывания времени работы административных учреждений и частных предприятий с потребностями семейной и профессиональной жизни).

Кроме того, Институт по вопросам городов, созданный в январе 2001 года, включил в число своих первых вопросов для изучения вопрос об обеспечении разумного сочетания профессиональной деятельности и семейной жизни с точки зрения равенства между женщинами и мужчинами.

Министр-делегат по вопросам семьи, детства и инвалидов организовал 11 октября 2001 года семинар по вопросу об учетывании предприятиями моментов, связанных с более разумным сочетанием семейной жизни и профессиональной деятельности, на котором был изучен вопрос о тех конкретных мерах, которые можно принять в рамках общественных отношений на предприятиях для того, чтобы лучше учесть проблемы увязывания семейной и профессиональной жизни.

Наконец, закон об общественном обновлении от 17 января 2002 года ввел отпуск для отцов продолжительностью в 11 рабочих дней, назначение которого состоит в том, чтобы дать возможность отцам принимать более активное участие в выполнении родительских обязанностей и тем самым добиться большей

сбалансированности между профессиональной и семейной жизнью как для них самих, так и для их супругов.

3. УСИЛИТЬ СОБЛЮДЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ ЖЕНЩИН И АКТИВИЗИРОВАТЬ БОРЬБУ ПРОТИВ НАСИЛИЯ

- Что касается доступа к личным и социальным правам, то основным шагом, предпринятым французским правительством, является принятие нового закона о контрацепции и добровольном прерывании беременности (ДПБ).

Важнейшие позитивные сдвиги, закрепленные законом от 4 июля 2001 года о добровольном прерывании беременности и контрацепции, касаются, главным образом, информации и полового воспитания в школах, колледжах и лицеях, а также выписывания и выдачи контрацептивов несовершеннолетним без согласия лиц, осуществляющих родительские права. С другой стороны, в нем содержатся положения о ДПБ, в том числе об увеличении установленного законом срока с 10 до 12 недель; возможности для несовершеннолетних женщин не информировать лиц, осуществляющих родительские права; распространении правонарушения, заключающегося в препятствии ДПБ, на моральное и психологическое давление, угрозы или акты запугивания в отношении работников учреждений, практикующих эти виды вмешательства, женщин, обращающихся за помощью в эти учреждения, и их окружения.

В январе 2002 года была начата новая информационная кампания по вопросам контрацепции, основанная на местных мероприятиях по повышению информированности с помощью брошюр и плакатов, а также на радиосообщениях.

- Борьба против насилия являлась одной из основных задач правительства. В этой области были предприняты различные действия.

Был развернут *национальный опрос по вопросу о насилии в отношении женщин*, которым была охвачена выборка из примерно 7 тыс. женщин в возрасте от 20 до 59 лет; полученные данные были весьма красноречивыми: примерно одна женщина из десяти сообщала о случаях насилия в браке (физического, сексуального, словесного, психологического), имевшего место в течение последних 12 месяцев. Примерно одна женщина из десяти в течение своей жизни подвергалась сексуальной агрессии. Примерно две женщины из десяти сообщали о психологическом давлении на месте работы.

В этих условиях Государственный секретарь по правам женщин и вопросам профессиональной подготовки провела в январе 2001 года национальные слушания по вопросам насилия в отношении женщин. Она провозгласила *межведомственный план действий*, состоящий из следующих четырех основных направлений деятельности: укрепление сетей, проведение информационной кампании, разработка профилактических мер и мер по оказанию помощи, формирование партнерских отношений с местными административно-территориальными образованиями. К выполнению этого плана подключены министерства занятости и солидарности, юстиции, обороны, национального образования, внутренних дел и оснащения, транспорта и жилищного строительства. В соответствии с этим планом в 2001 году была разработана инфор-

мационная кампания под новым лозунгом "Жертвы насилия не должны молчать".

Параллельно с этим была развернута *инициатива, направленная на обустройство центров приема и размещения женщин, явившихся жертвами насилия*. Она должна позволить определить критерии предоставляемых ими услуг для совершенствования сложившейся практики и проработки вопросов, на которых будут строиться договорные отношения с государством.

Насилию в школе было посвящено соглашение, подписанное в феврале 2000 года между министерствами национального образования, занятости и солидарности и сельского хозяйства и содержащее 30 предложений по борьбе против сексуального насилия в школьных учреждениях. Цель состоит в налаживании работы на местах, направленной на то, чтобы лучше понять проблемы школьников и заняться их решением.

Торговля людьми также является предметом серьезной озабоченности французского правительства. Соответствующий законопроект был представлен в парламент, который не успел его рассмотреть до окончания своего срока полномочий. В этом законопроекте предусматривается установление наказуемости торговли людьми, а также выдача временного разрешения на жительство жертвам торговли, которые соглашаются подать жалобу или выступить свидетелем против лица, виновного, по их мнению, в нарушении соответствующего законодательства.

В Уголовный кодекс были внесены новые положения, касающиеся *протитуции несовершеннолетних*, в целях устранения пробела в правовых нормах применительно к ситуации, когда проституцией занималось несовершеннолетнее лицо в возрасте от 15 до 18 лет. Предусмотрено особое правонарушение для лиц, прибегающих к услугам несовершеннолетних проституток. Это первый случай, когда во французском законодательстве было предусмотрено наказание для "клиентов", а не только для сутенера, что представляет собой заметный шаг вперед.

Образ женщин в рекламе и его возможная связь с нарушениями основных прав женщин изучались группой экспертов, созданной по инициативе Государственного секретаря по правам женщин и вопросам профессиональной подготовки. Эта группа разработала предложения по четырем направлениям: повышение ответственности профессиональных работников этой сферы путем добровольного соблюдения норм самодисциплины; обновление закона о печати 1881 года, позволяющего наказывать посягательство на образ женщин, выражающееся в подстрекательстве к дискриминации; повышение возможности общественности повлиять на эту ситуацию словом и делом, в частности через общественные организации, борющиеся против насилия в отношении женщин и против дискриминации; принятие мер, способствующих проведению общественной дискуссии по этому вопросу.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ
Положения Конвенции

ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ С ОГОВОРКАМИ ФРАНЦИИ

До настоящего времени сохраняются оговорки по некоторым подпунктам четырех статей Конвенции. В то же время принятие в последнее время французским парламентом ряда законов способствовало развитию французского права по целому ряду затронутых вопросов.

- **Относительно общей оговорки к статье 5b и статье 16-1d, касающейся общего осуществления родительских прав и обязанностей**

Законом № 2002-305 от 4 марта 2002 года, касающимся прав и обязанностей родителей, вводятся равная ответственность обоих родителей по отношению к своим детям и общие нормы совместного осуществления родительских прав и обязанностей независимо от семейного положения родителей с того момента, как происхождение ребенка от данных отца и матери устанавливается в течение года, следующего за его рождением. Закон также предусматривает возможность организации после развода родителей поочередного проживания ребенка у каждого из них, если это соответствует его интересам.

Таким образом, Франция, как представляется, добилась соответствия положениям статьи 5b.

- **Относительно технических оговорок к статье 14-2c и 14-2h, касающихся женщин и сельской местности**

За рассматриваемый период в этой области не произошло никаких изменений.

- **Относительно оговорки, касающейся статьи 16-1g о выборе фамилии**

Законом № 2002-304 от 4 марта 2002 года, касающимся фамилии, предусматривается, что родители могут отныне выбрать фамилию своего ребенка путем совместного письменного заявления, которое вручается служащему, ведающему актами гражданского состояния. Таковой может быть либо фамилия отца, либо фамилия матери, либо обе их фамилии в порядке, который они выбирают по собственному усмотрению при условии одной фамилии для каждого из них. Фамилия, данная первому ребенку четырех родителей, остается за всеми будущими общими детьми. В то же время при отсутствии выбора со стороны родителей и в случае несогласия между ними ребенок автоматически получает фамилию своего отца.

- **Относительно оговорки к статье 29 о способе урегулирования споров, касающихся применения и толкования Конвенции**

За рассматриваемый период в этой области не произошло никаких изменений.

СТАТЬЯ 1

Борьба против дискриминации: эффективное использование документов, позволяющих вести борьбу против дискриминации

Франция принимает активное участие в европейских инициативах в области борьбы с дискриминацией, проводя одновременно соответствующую политику на национальном уровне.

1. Обратная сторона равенства: дискриминация

В рамках Европейского союза на основе статьи 13 Амстердамского договора о Европейском союзе были приняты две директивы¹ и программа действий. Первый из этих документов касается осуществления принципа равенства обращения между людьми без различия по признаку расы или этнического происхождения, а второй - создания общей основы для обеспечения равного обращения в сфере занятости и труда. Эти директивы не посвящены непосредственно дискриминации по признаку пола, однако обеспечение равенства между мужчинами и женщинами рассматривается в качестве сквозной задачи. Аналогичным образом в программе действий Сообщества в области борьбы против дискриминации говорится о необходимости борьбы против дискриминации, "в том числе дискриминации, затрагивающей различные аспекты".

Дискриминация по признаку пола непосредственно рассматривалась в директиве, в которой впервые давалось определение косвенной дискриминации и затрагивался вопрос об изменении бремени доказывания: директиве 97/80 Совета от 15 декабря 1997 года, касающейся бремени доказывания в делах о дискриминации по признаку пола. Кроме того, в настоящее время продолжается работа по пересмотру директивы 76/207, касающейся равных условий для мужчин и женщин в том, что касается доступа к занятости, профессиональной подготовки и продвижения по службе, а также условий труда и вводящей, в частности, определения прямой и косвенной дискриминации, а также сексизма и сексуального домогательства.

На национальном уровне, если брать более недавний период, в законе № 2001-1066 от 16 ноября 2001 года, касающемся борьбы против дискриминации, которым вводятся в действие положения директивы 97/80, предусматривается регламентация бремени доказывания во всех случаях дискриминации, будь то прямой или косвенной, по признаку пола, а также в случае дискриминации в области занятости. Этим законом запрещается дискриминация в отношении доступа к занятости или профессиональной подготовке. Кроме того, к основаниям дискриминации, уже включенным в Кодекс законов о труде (происхождение, пол, обычаи, семейное положение, этническая, национальная или расовая принадлежность, политические взгляды, профсоюзная деятельность или деятельность по линии касс взаимопомощи, религиозные убеждения, состояние здоровья или инвалидность), были добавлены сексуальная ориентация, возраст, внешность и фамилия.

¹ Директива 2000/43/СЕ от 29 июня 2000 года и директива 2000/78/СЕ от 27 ноября 2000 года.

Во французском позитивном праве дискриминация определяется как различие, независимо от его характера, проводимое между физическими или юридическими лицами на различных основаниях, перечисленных в статье 225-1² Уголовного кодекса, и применяющееся в отношении областей, ограничительно определенных в статье 225-2 Уголовного кодекса, таких, как наем, увольнение, предоставление товаров и услуг или экономическая деятельность. Согласно этому определению, дискриминация является добровольным актом, ключевое значение в котором имеет умышленность действия. В Кодексе законов о труде имеется ряд статей, в которых запрещается дискриминация, но в то же время не дается ее определение, и сфера применения которых является более широкой, нежели сфера применения соответствующих положений уголовного права. В нем, например, рассматривается дискриминация, касающаяся продвижения по службе лиц наемного труда.

Этот юридический механизм борьбы против дискриминации до недавнего времени не получал реального применения как в области уголовного, так и в области гражданского судопроизводства в силу недостаточного использования правовых норм и трудностей, связанных с бременем доказывания.

Таким образом, внутригосударственное право официально закрепляет равенство, предполагающее отсутствие любой дискриминации на каком бы то ни было основании. Тем не менее это официальное и абстрактное закрепление принципа равенства странным образом сосуществует с появлением конкретных случаев неравенства и дискриминации. Они вытекают, скорее, не из намерения подвергнуть дискриминации, а из социальных и экономических процессов, которые не всегда четко прослеживаются.

Таким образом, для эффективной реализации принципа равенства между мужчинами и женщинами, являющегося основой общественного договора, требуется, чтобы условия этого договора были проверены социальными реалиями, чтобы тем самым конкретно убедиться в отсутствии всякой дискриминации во всех областях общественной жизни. Это, в частности, подразумевает принятие любых позитивных мер, как нормативных, так и иного характера, в целях исправления случаев фактического неравенства.

2. Дискриминация: последовательная работа по выработке определения с использованием различных, но однонаправленных подходов

Прямая дискриминация

Четкое определение прямой дискриминации было впервые дано в директиве от 29 июня 2000 года, касающейся осуществления принципа равного обращения с людьми без различия расы или этнического происхождения: "прямая дискриминация имеет место тогда, когда какое-либо лицо по причине его расы или этнического происхождения получает менее благоприятное обращение, чем какое-либо другое лицо в настоящем, прошлом или будущем в сопостави-

² Согласно этой статье, "дискриминацией является любое различие, проводимое между физическими лицами на основании их происхождения, пола, семейного положения, состояния здоровья, инвалидности, обычаев, политических взглядов, профсоюзной деятельности, подлинной или предполагаемой принадлежности или непринадлежности к определенной этнической группе, национальности, расе или религии".

мой ситуации". Это определение прямой дискриминации дается в документе, связанном с дискриминацией по признаку расы или этнического происхождения, и воспроизводится в директиве от 27 ноября 2000 года, касающейся создания общих условий по обеспечению равного режима в области трудоустройства и в сфере труда, документе, посвященном, в частности, дискриминации по признаку сексуальной ориентации, возраста или инвалидности.

Это определение, в основе которого лежит разница в обращении в ущерб какому-либо лицу или группе лиц, является новым по своему характеру в силу того, что оно учитывает ситуации, которые существуют, имели место в прошлом и могут иметь место в будущем.

В юридической науке был постепенно разработан такой подход к дискриминации, при котором принимаются во внимание последствия проводимого различия в отношении лиц или групп лиц. Такой подход позволяет также охватить все ситуации с участием как отдельных лиц, так и групп лиц, при которых могут быть выявлены практика или процессы (носящие часто косвенный характер) проведения различия или отбора под маской отсутствия намерения проводить дискриминацию. В качестве примера можно привести постоянный разрыв в уровне оплаты труда между женщинами и мужчинами (соответствующий среднемировой показатель составляет около 25%), объясняющийся частично структурой занятости (концентрацией женщин в некоторых секторах и среди некоторых категорий служащих), а также занятостью неполный рабочий день, характерной главным образом для женщин, следствием которой является значительная концентрация женщин на низкооплачиваемых работах.

Косвенная дискриминация

Согласно постоянной практике Суда европейских сообществ впервые закрепленной в директиве от 15 декабря 1997 года, касающейся бремени доказывания в случаях дискриминации по признаку пола, косвенная дискриминация "существует тогда, когда на первый взгляд нейтральное положение, критерий или практика затрагивают большее число лиц одного пола, за исключением тех случаев, когда это положение, критерий или практика являются надлежащими и необходимыми и могут быть оправданы объективными факторами, не зависящими от пола заинтересованных лиц".

Подобное определение наделяет судью важнейшими средствами для того, чтобы определить наличие дискриминации, которая имеет место, но не проявляется в явной форме. В результате у него появится возможность проверить, несмотря на внешнее равенство в обращении, связанное с той или иной мерой или тем или иным механизмом, их конкретное воздействие на соответствующую группу лиц. Для этого подхода характерно проведение сравнительного анализа, а конкретно для случаев дискриминации по признакам пола - количественного анализа. Речь, в частности, идет о том, чтобы проверить долю женщин, на которых негативно сказалась какая-либо мера, принятая в отношении группы мужчин, находящихся в аналогичной ситуации.

Кстати, эта логика умозаключений в отношении косвенной дискриминации была применена французским судьей, в частности, в постановлении Кассационного суда от 12 февраля 1997 года по делу ООО "Юзэ Шампильон" против г-жи Дуар и г-жи Додель. В данном случае эти две женщины возражали против различия в почасовой заработной плате между ними и мужчиной-

грузчиком. Палата по рассмотрению социальных дел Кассационного суда строила свой анализ не на традиционном сравнении работников из числа мужчин и женщин, взятых в отдельности, а сопоставила положение в области заработной платы двух отдельных групп: группы грузчиков, занимающихся сортировкой грибов, где большинство составляют женщины, с одной стороны, и группы грузчиков, занимающихся погрузкой и выгрузкой ящиков, состоящей из рабочих-мужчин, с другой. На основании статистического анализа высшая судебная инстанция постановила, что апелляционный суд обоснованно принял решение о том, что "мужчины, занимающие ту же должность грузчиков, что и женщины, систематически получали более высокую заработную плату".

В пересмотренной директиве 76/207 применительно к определению косвенной дискриминации по примеру двух директив 2000 года во главу угла ставится качественный подход. В законе от 17 ноября 2001 года, касающемся борьбы против дискриминации, определение косвенной дискриминации не дается. Таким образом, как это следует из эволюции судебной практики Суда европейских сообществ, по-видимому, возможны оба подхода - как количественный, так и качественный.

СТАТЬИ 2 И 3

Улучшение положения женщин

I. Активная политика, направленная на расширение прав женщин и содействие равенству между женщинами и мужчинами

Активная политика правительства в области расширения прав женщин и содействия равенству между женщинами и мужчинами в общественной, экономической и политической жизни страны осуществляется в соответствии с приоритетными направлениями действий, намеченными 8 марта 2000 года Межведомственным комитетом по правам женщин. В основе осуществления этой политики обеспечения равенства лежит двойной подход, имеющий общую и конкретную составляющие. Общий подход, основывающийся на межведомственных партнерских отношениях, предполагает учет потребностей мужчин и женщин с момента разработки государственной политики. Он дополняется конкретным подходом, то есть разработкой и осуществлением позитивных мер в отношении женщин в целях установления фактического равенства между женщинами и мужчинами.

В результате правительство выбрало три направления действий, в основе которых являются, в частности, рекомендации, принятые государствами-членами на четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Эти три направления деятельности призваны поощрять и укреплять де-юре и де-факто равенство между женщинами и мужчинами на национальном уровне:

- равенство в политической области, а также на государственной службе, в рамках общественных организаций и профсоюзов;
- профессиональное равенство, вклад женщин в экономическую деятельность и более эффективное управление временем как фактором жизни;
- повышение роли женщин в культурной жизни и обеспечение доступа к таким основным правам, как права, касающиеся контрацепции, добровольного прерывания беременности и борьбы против насилия.

При выполнении этих задач правительство придерживается политики расширения прав женщин и обеспечения равенства между женщинами и мужчинами. Оно использовало сочетание двух важнейших факторов для осуществления государственной политики в области обеспечения равенства, каковыми являются применение средств, находящихся в распоряжении государства, и эффективное приобщение частных лиц к борьбе против дискриминации.

Кроме того, в отношении женщин-иммигрантов или вышедших из среды иммигрантов будут разрабатываться также конкретные меры, поскольку женщины иностранного происхождения могут являться объектом двойной дискриминации.

II. Увеличение арсенала средств, применяемых государством для обеспечения равенства между мужчинами и женщинами

1. Изменения работы статистических служб государства

В циркуляре от 8 марта 2000 года премьер-министр обратился к местным органам власти с просьбой изменить работу своих статистических служб, чтобы повысить информированность о соответствующем положении мужчин и женщин, и возложил координацию этой работы на Национальный институт статистики и экономических исследований (ИНСЭЕ). Отныне на ИНСЭЕ возложена задача ежегодной подготовки сводной выкладки, охватывающей все вопросы, касающиеся равенства между женщинами и мужчинами. Службе по правам женщин и вопросам равенства поручено подготавливать ежегодный доклад на основе этого сводного документа. В результате в октябре 2001 года была издана первая брошюра по "ключевым показателям обеспечения равенства между женщинами и мужчинами", которая в настоящее время обновляется.

Первый доклад ИНСЭЕ, озаглавленный "Взгляды на равенство", вышел в июле 2001 года. Он позволяет изучить соответствующее положение женщин и мужчин по многим аспектам. Первый годовой доклад Службы по правам женщин и вопросам равенства находится в процессе подготовки, причем его публикация предусмотрена на осень 2001 года.

2. Бюджетный документ, отражающий финансовую деятельность государства по обеспечению прав женщин и равенства: "желтые страницы" бюджета

При голосовании по финансовому закону на 2000 год члены французского парламента приняли решение о том, что отныне правительство будет ежегодно одновременно с проектом финансового закона представлять материалы, свидетельствующие о финансовой деятельности в интересах прав женщин и обеспечения равенства между женщинами и мужчинами.

Так появилось новое информационное приложение к государственному бюджету: "желтые страницы", касающиеся вопросов прав женщин и обеспечения равенства. Общим для этих информационных приложений является то, что в них делается попытка показать деятельность государства в области финансов и параллельно дать более или менее подробный анализ проводимой деятельности в такой области, которая затрагивает все министерства и ведомства или многие из них.

В принципе они затрагивают те сектора, в которых требуется принятие конкретных мер или в которых проводятся сквозные мероприятия. Обеспечение равенства между женщинами и мужчинами является такой сферой, которая полностью отвечает этим критериям, учитывая тот глобальный подход, который правительство со всей решительностью постановило принять в этой области. Важно отметить, что этот бюджетный документ имеет под собой законодательную основу, что обеспечивает его долговременность.

Стремление законодательной власти добиться более эффективного проведения количественной оценки и контроля при обсуждении закона о финансах,

финансовой деятельности в интересах прав женщин и равенства между женщинами и мужчинами, сочеталось с заявленной волей правительства проводить в этой области решительную и динамичную политику. Таким образом, "желтые страницы" бюджета отвечают многим задачам, являясь одновременно средством информации и контроля, позволяя передать гласности результаты активной политики, провести количественную оценку осуществления этой политики и выявить ее недостатки с точки зрения бюджета.

"Желтые страницы" бюджета, касающиеся вопросов равенства, являются важнейшим средством претворения в практику государственных мер. Будучи одновременно средством учета гендерной проблематики и оценки воздействия государственной политики на мужчин и женщин, "желтые страницы" бюджета представляют собой средство претворения в практику государственной политики. Они могут тем самым дать возможность направлять или переориентировать государственную деятельность таким образом, чтобы равенство между женщинами и мужчинами развивалось и эффективно претворялось в практику.

3. Укрепление децентрализованной сети по правам женщин и вопросам равенства

Благодаря созданию 17 должностей в соответствии с законом о финансах 2001 года были заполнены вакантные должности сотрудников, занимающихся правами женщин и вопросами равенства на уровне департаментов. Таким образом, отныне каждый район и каждый департамент располагает человеком, ответственным за осуществление правительственной программы в области расширения равенства между женщинами и мужчинами.

Министры внутренних дел и занятости и солидарности и Государственный секретарь по правам женщин и вопросам профессиональной подготовки 2 февраля 2001 года совместно подписали циркуляр, в котором учитывается эволюция задач децентрализованной сети по правам женщин и вопросам равенства. В нем излагаются условия деятельности региональных делегатов и уполномоченных департаментов по правам женщин и вопросам равенства, а также их задачи в том, что касается осуществления политики по обеспечению равенства на местном уровне.

III. Конкретные меры в отношении женщин-иммигрантов³ или вышедших из среды иммигрантов

Дискриминация, которой подвергаются женщины, в отношении лиц иностранного происхождения нередко принимает более острые формы. Потребности женщин-иммигрантов учитываются при принятии целого ряда конкретных мер, касающихся будь то доступа к информации и осведомленности о правах, интеграции в рынок труда или же информации о традиционной практике.

1. Прием женщин, прибывающих впервые

Специальные социальные службы (Социальная служба по оказанию помощи иммигрантам и Объединение по оказанию социальных услуг семьям ми-

³ К иммигрантам относятся рожденные за границей лица, имеющие иностранное гражданство или получившие французское гражданство.

грантов - АССФАМ) предлагают, в частности женщинам, прибывающим впервые, коллективную помощь в плане предоставления информации и вовлечения в жизнь общества. Принимаемые в связи с этим меры направлены на:

- облегчение доступа к правам и ознакомление с образом и условиями жизни во Франции с использованием языкового подхода;
- содействие доступу к системе норм общего права;
- подготовку к самостоятельному решению вопросов.

2. Посредничество: роль женщин-посредников

Органы государственной власти проводили работу по выявлению и поощрению деятельности женщин-посредников, или социально-культурных медиаторов, играющих важнейшую роль в вопросах вовлечения в жизнь общества и борьбы против дискриминации, особенно применительно к женщинам, способствуя установлению связи иммигрантов с государственными службами (охрана материнства и младенчества, касса по выплате семейных пособий, больницы, школы, мэрия и т.д...)

Выполняя вначале главным образом функции переводчиков, женщины-посредники, которых в настоящее время насчитывается около тысячи человек и которые работают примерно в 300 общественных организациях, стали выполнять самые различные обязанности: от приема, предоставления информации, ориентирования людей до посредничества в вопросах улаживания конфликтов с административными органами, соседями или школой и проведения местных культурно-массовых мероприятий (создание дискуссионных групп, организация праздников кварталов и т.д....)

С годами эта работа также получила организационное оформление. Центром подготовки кадров для пригородных районов был подготовлен справочник по профессиям, а коллективом авторов, созданном на базе общественной организации ФИА-ИСМ (Объединение ассоциаций и служб в интересах женщин-мигрантов) - руководство и устав деятельности по социально-культурному посредничеству. Последняя из этих организаций на протяжении примерно двух лет налаживает совместную работу на уровне департаментов в целях повышения информированности общественных организаций, содействия обменам между ними и обеспечения соответствующего контроля. Различные организации также возобновили работу по подготовке специалистов.

Деятельность органов государственной власти по оказанию соответствующей помощи связана с участием в организации курсов подготовки, позволяющих повысить знания этих женщин-посредников и расширить круг их деятельности, оказанием поддержки общественным организациям, включением этого профиля в программу создания в течение трех лет (2000-2003 годы) 10 000 должностей посредников, частично субсидируемых государством.

3. Доступ к занятости

В 2000/01 году министр занятости и солидарности принял решение о налаживании систематического обмена информацией, с тем чтобы определить главные направления деятельности в интересах женщин-иммигрантов на

2002 год. Вопросам занятости было уделено особое внимание в силу того, что положение женщин-иммигрантов на рынке труда вызывает озабоченность, поскольку оно отличается нестабильностью и связано с дискриминацией. Более того, не исключено, что положение женщин в этой сфере ухудшается, что усугубляет уже отмечавшиеся в сфере занятости явления сегрегации, дисквалификации и распространение этнического подхода.

В результате было принято решение оказать финансовую поддержку проведению ряда изысканий и осуществлению ряда проектов, целью которых является создание фонда знаний, на которых основывались бы будущие исследования. Институт наук о человеке подготовил библиографическое исследование под названием "Интеграция в разбивке по слоям общества и дискриминация женщин-иммигрантов и девушек иностранного происхождения с точки зрения трудоустройства". С другой стороны, подготавливается исследование процессов, наблюдающихся при двойной дискриминации, причем этому вопросу уделяется большое внимание в рамках программы EQUAL, развернутой по инициативе Сообщества.

Параллельно с этой работой была создана рабочая группа, основная задача которой состояла в согласованном использовании европейских средств, выделенных на направление 5 (цель 3 Европейского социального фонда) для принятия "конкретных мер по улучшению доступа и расширению участия женщин на рынке труда". Работа этой группы позволила изучить все инициативы Сообщества, предпринимавшиеся в 1994-1999 годах, и извлечь соответствующий опыт.

Был проведен широкий анализ языковой проблемы исходя из того, что недостаточное знание французского языка во многих отношениях является основной причиной дискриминации. Была начата важная работа, цель которой состояла, с одной стороны, в том, чтобы оценить эффективность языковой подготовки и, с другой, чтобы подумать о возможном признании права на обучение языку принимающей страны. В связи с этим особое внимание будет уделяться женщинам-иммигрантам в силу тех препятствий, с которыми они сталкиваются при трудоустройстве и получении доступа к языковой подготовке, в основе чего нередко лежит их семейное положение или давление традиций их общины.

С 2002 года будет работать аналитическая группа, состоящая из руководителя и экспертов по этому вопросу, которая будет создана на договорных условиях и на конкурентной основе. Ее работа позволит провести анализ особого положения женщин-иммигрантов с точки зрения трудоустройства и доступа к профессиональной подготовке, условий занятости, профессионального роста и будет способствовать принятию согласованных мер в интересах женщин.

Наконец, шефство, представляющее собой форму индивидуальной помощи молодым людям при поиске работы и в течение первых недель работы, в 2002 году будет распространено на людей в возрасте старше 26 лет. При этом, будут учитываться интересы женщин, составляющих в настоящее время свыше 60% лиц, которым оказывается шефство.

4. *Принятие мер, направленных на то, чтобы женщины, принадлежащие к полигамным семьям, получили доступ к отдельному жилищу: распространение брошюры информационного характера*

Циркуляр министерства внутренних дел от 25 апреля 2000 года, касающийся возобновления вида на жительство лиц иностранного происхождения, относящихся к полигамным семьям, связан, в частности, с вопросом о принятии мер, направленных на предоставление доступа к отдельному жилищу женщинам, принадлежащим к полигамным семьям. Этот вопрос сложен с юридической точки зрения, имеет весьма символическое значение с точки зрения политики вовлечения в жизнь общества и статуса женщин и является весьма деликатным для различных представителей тех слоев населения, которые он затрагивает.

В результате было сочтено необходимым подготовить информационную брошюру по этому вопросу, предназначенную, главным образом, для работников социальной сферы, в которой содержалась бы полезная информация, позволяющая им оказывать помощь женщинам, желающим выйти из полигамной семьи. Цель состояла в том, чтобы подготовить пособие, которое можно было бы непосредственно использовать и которое было бы как можно более четким и ясным.

В этих целях с 19 июня 2001 года начала свою работу рабочая группа, состоящая из представителей всех соответствующих министерств. После многочисленных дискуссий был подготовлен окончательный вариант документа "Чтобы выйти из полигамии", одобренный всеми участниками группы. Этот документ получит весьма широкое распространение (10 000 экземпляров) среди иммигрантов, практикующих полигамию.

СТАТЬЯ 4

Временные меры, направленные на ускорение установления равенства между мужчинами и женщинами

I. Равенство: конкретная мера, направленная на расширение участия женщин в принятии решений

1. Равенство в политической жизни

Нормы, введенные в результате пересмотра Конституции в 1999 году, были дополнены законом № 2000-493 от 6 июня 2000 года, направленным на содействие равному доступу женщин и мужчин к выборным должностям.

Правительство высказалось в пользу равенства (50% кандидатов от мужчин и женщин). Так, в этом законе предусматриваются следующие положения:

- в отношении выборов в два тура в рамках многомандатной мажоритарной избирательной системы (муниципальные выборы в коммунах с населением свыше 3 500 человек и региональные выборы) разрыв между числом кандидатов от женщин и мужчин не может превышать одного человека. В рамках каждой полной группы из шести кандидатов при представлении списка должно включаться равное число кандидатов обоих полов;
- в отношении выборов в один тур в рамках многомандатной мажоритарной избирательной системы (выборы в европейские органы и часть выборов в Сенат) разрыв между числом кандидатов обоих полов не может превышать одного человека. В каждый список поочередно вносится один кандидат либо от мужчин, либо от женщин.

Кроме того, в отношении выборов в законодательные органы, чтобы добиться непосредственного участия политических объединений в обновлении французской политической жизни, в законе предусматривается денежный штраф в отношении тех, кто не будет соблюдать принцип равенства кандидатур и не представит 50% кандидатов от мужчин и женщин ($\pm 2\%$).

В законе представлены простые механизмы, обеспечиваются сбалансированность между обязательными мерами и положениями финансового характера и не ставится под сомнение существующая система проведения выборов.

Эти новые положения были впервые претворены в практику во время муниципальных выборов, состоявшихся в марте 2001 года. Доля муниципальных советников из числа женщин почти удвоилась. В результате в коммунах с населением свыше 3 500 человек на долю женщин приходится 47,5% советников, в то время как ранее этот показатель составлял 25%.

В то же время число женщин, избранных мэрами этих коммун, остается весьма незначительным. В коммунах с населением свыше 3 500 человек их насчитывается 171 человек или 6,6% от общего числа мэров по сравнению с 4,95% в 1995 году, что соответствует росту на 1,65%. Следует отметить, что в отличие от предыдущих выборов, чем больше община, тем выше доля женщин, избранных мэрами.

2. *Равенство в хозяйственных и социальных органах и в рамках общественного диалога*

- 8 марта 2000 года премьер-министр обратился в Экономический и социальный совет с просьбой провести анализ роли женщин в хозяйственных и социальных органах и в рамках общественного диалога.

Обследование, проведенное среди женщин, являющихся руководителями предприятий, выявило те трудности, с которыми сталкиваются женщины при получении доступа на ответственные должности: сегрегация по профессиям, дискриминация в заработной плате, сочетание профессиональной деятельности и семейной жизни.

В подготовленном докладе предлагаются конкретные меры по преодолению существующего неравенства в оплате труда; его авторы выступают за такую политику в вопросах семейной жизни, которая была бы направлена на расширение структур приема малолетних детей, и предлагают более равное распределение семейных обязанностей между женщинами и мужчинами. Соответствующее заключение было принято Экономическим и социальным советом 20 декабря 2000 года.

- Высший совет по обеспечению равноправия в области профессиональной деятельности создал в 2000 году рабочую группу по вопросу о роли женщин в профсоюзных и профессиональных организациях, в которую вошли представители всех социальных партнеров.

Был внимательно изучен вопрос о доступе женщин к выборным должностям персонала, ответственным должностям в различных органах по принятию решений в профсоюзных организациях, должностям членов прюдомального суда, а также в административные советы паритетных органов социального обеспечения.

20 декабря 2000 года было вынесено соответствующее заключение. Некоторые предложения Высшего совета по обеспечения равноправия в области профессиональной деятельности нашли свое отражение в положениях закона, касающегося равноправия женщин и мужчин в области профессиональной деятельности, обнародованного 9 мая 2001 года. Так, например, в нем оговаривается, что при обновлении прюдомальных судов профсоюзные организации должны составлять списки кандидатов таким образом, чтобы способствовать увеличению доли женщин на выборных должностях. Аналогичным образом в том, что касается выборов в профессиональные органы, профсоюзные организации при подготовке согласительного протокола по выборам представительных органов изучают пути и средства достижения сбалансированной представленности женщин и мужчин в списках кандидатур. Наконец, на предприятиях, на которых занято не менее 200 работников, комитет предприятия создает комиссию по обеспечению равноправия в профессиональной деятельности.

3. *Равенство на государственной службе*

Некоторые из предложений, высказанных в докладе под названием "Замещение высших должностей государственной службы: к равенству между мужчинами и женщинами", представленном 16 февраля 1999 года министру

государственной администрации и государственной реформы, были осуществлены в 2000-2001 годах.

Так, например, в законе от 9 мая 2001 года, касающемся обеспечения равноправия между женщинами и мужчинами в профессиональной деятельности, предусматривается сбалансированная представленность женщин и мужчин на государственной службе в составе конкурсных комиссий и комиссий по проведению профессиональных экзаменов, а также в консультативных органах - административных паритетных комиссиях, технических паритетных комиссиях, комитетах по вопросам гигиены и безопасности - в том, что касается тех их членов, которые представляют администрацию.

Кроме того, во исполнение циркуляра премьер-министра от 6 марта 2000 года большинство министерств разработали и представили в свои технические паритетные комитеты долгосрочные планы улучшения доступа женщин на высшие должности государственной службы.

Во исполнение циркуляра министра государственной администрации и государственной реформы от 5 декабря 2000 года каждое министерство назначает координатора деятельности по всем вопросам, связанным с положением женщин.

Наконец, 10 ноября 2000 года был создан экспертно-управленческий комитет по обеспечению равного доступа женщин и мужчин на высшие должности государственной службы.

Этому экспертно-управленческому комитету поручено собрать соответствующую информацию по вопросам профессиональной подготовки, набора и продвижения по службе в связи с поступлением женщин на государственную службу или при развитии их карьеры. На него также возложены выявление причин дискриминации, наносящей ущерб доступу женщин на высшие государственные должности, вынесение рекомендаций по исправлению выявленных случаев неравенства, оценка воздействия принимаемых мер и обеспечение контроля за осуществлением своих рекомендаций и мер, принимаемых в этой области на экспериментальной основе, а также распространение их результатов. Он состоит из 19 членов, назначаемых на пятилетний срок министром государственной администрации и государственной реформы.

В докладе, представленном 29 июня 2001 года, комитет определяет круг исследований (целый ряд которых уже осуществляется), касающихся конкурсных экзаменов в специальные высшие учебные заведения (Институт политических наук в Париже, Национальная школа управления, Политехническая школа...) или продвижения по службе (директора больниц...). Кроме того, он выступает за то, чтобы при изменении и сокращении рабочего времени учитывалось и обеспечивалось более разумное сочетание семейной и общественной жизни с профессиональной деятельностью и принимались меры, направленные на то, чтобы способствовать тем самым обеспечению равноправия женщин и мужчин в профессиональной деятельности.

4. *Равенство в общественной деятельности*

Согласно обследованию, касающемуся общественной деятельности французов, проведенному в декабре 1998 года Центром по изучению условий жиз-

ни, в то время как 46% мужчин являлись членами, по крайней мере, одной общественной организации, в отношении женщин этот показатель составлял лишь 34%. В то же время отмечалось, что на протяжении нескольких десятилетий общественная деятельность женщин имела тенденцию к расширению.

Кроме того, было отмечено, что внутри самих общественных организаций женщины занимали ответственные должности реже, чем мужчины.

- В сентябре 2000 года межведомственная делегация по вопросам социальных новшеств и социальной сферы и Служба по правам женщин и вопросам равенства совместно с представителями Национального совета по вопросам общественной жизни и Постоянной конференции по координации деятельности общественных организаций создали аналитическую группу по вопросу об участии женщин в общественной жизни, которая организовала семинар по проблемам участия женщин в общественной жизни.

Этот семинар, состоявшийся 26 апреля 2001 года, был посвящен вкладу женских и феминистских общественных организаций в общественные дискуссии и участию женщин в принятии решений общественных организаций.

Изучение места и роли женщин в общественной деятельности продолжится в рамках проведения специальных дней по изучению этого вопроса и исследования, касающегося оценки обязанностей женщин в общественных организациях.

- Государство уже ввело стимулы для занятия женщинами ответственных должностей в общественных организациях. Так, в циркуляре премьер-министра от 1 декабря 2000 года, касающемся долгосрочных соглашений о задачах между государством и общественными организациями, предусматривается, что в эти соглашения отныне будут включаться прямые рекомендации, касающиеся обеспечения сбалансированной представленности женщин и мужчин в руководящих органах общественных организаций-партнеров.
- Кроме того, Национальный фонд развития общественных организаций принял решение о приоритетном финансировании исследований, позволяющих лучше изучить в статистическом и качественном аспекте место женщин в общественной жизни, и предусматривает проведение профессиональной подготовки, способствующей обеспечению равного доступа женщин и мужчин на ответственные должности.
- Наконец, в рамках празднования столетия со дня принятия закона 1901 года, касающегося договора об общественных организациях, государство и общественные организации 1 июля 2001 года подписали хартию о взаимных обязательствах. В этой хартии признается фундаментальная роль общественной жизни в нашей стране и подтверждаются партнерские отношения между государством и общественными организациями. Подписавшие стороны, в частности, обязуются обеспечить более сбалансированную представленность женщин и мужчин на ответственных должностях.

II. Защита материнства: новые меры вводят в действие европейскую директиву

Закон № 2001-1 от 3 января 2001 года, наделяющий правительство полномочиями ввести в действие с помощью указов директивы Сообщества, в том числе директиву 92/85 от 19 октября 1992 года, направлен на то, чтобы привести французское законодательство в соответствие с указанной директивой. Следует отметить, что 6 августа 1999 года Европейская комиссия направила Франции обоснованное заключение в связи с невведением в действие во внутреннем законодательстве пункта 3 статьи 5 директивы 92/85.

В этой статье предусматривается, что, если при оценке рисков, с которыми сталкивается работница, являющаяся беременной, недавно родившая ребенка или являющаяся кормящей матерью, обнаруживается, что она подвергается воздействию физических, химических или биологических веществ, работодатель должен принять все необходимые меры для того, чтобы эта работница больше не сталкивалась с таким риском.

В этих целях работодатель должен изменить условия и/или время работы. Если это невозможно, он должен принять необходимые меры для того, чтобы заинтересованное лицо перешло на другую должность; если эти два варианта невозможны, работница освобождается от работы.

Проектом указа вводится соответствующая статья в кодекс законов о труде (статья L. 122-25-1-2), в которой отражено соответствующее положение директивы 92/85.

Если беременная работница, работница, вышедшая на работу по окончании послеродового отпуска, или работница, являющаяся кормящей матерью, подвергается рискам, несовместимым с ее здоровьем и безопасностью, работодатель должен на основе заключений врача предприятия предложить ей соответствующие изменения в ее рабочих функциях или перевести ее на другую работу. Этот перевод не должен сопровождаться каким-либо снижением оплаты труда.

Если работодатель не может предложить другое рабочее место, он должен обосновать причины, препятствующие восстановлению на работе соответствующей работницы.

В таком случае трудовой договор этой работницы будет прерван и на нее будет распространяться гарантия оплаты труда, предусматриваемая в соглашении о ежемесячной оплате труда от 10 декабря 1977 года, являющемся приложением к закону от 19 января 1978 года, в котором предусматривается возмещение, включающее выплаты по линии социального страхования в случае болезни, а также выплата нанимателем примерно 90% оклада (условие трехлетнего трудового стажа, предусмотренное в соглашении о ежемесячной оплате труда, в данном случае не применимо).

Само собой разумеется, что в этом случае продолжают действовать положения, касающиеся отпуска по материнству и запрещения работы женщин две недели до и шесть недель после родов.

СТАТЬЯ 5

Преодоление стереотипов

(Внимание: оговорка Франции касается статьи 5b)

I. Относительно социально-культурных моделей поведения

Изображение женщин в рекламе: борьба против насилия и дискриминации

На протяжении нескольких лет, и особенно часто начиная с 2001 года, в рекламе появляются такие изображения женщин, которые многими считаются унижительными и оскорбительными и к тому же могут рассматриваться как посягающие на достоинство человеческой личности, поскольку ряд изображений побуждают к насилию в отношении женщин или к дискриминации по признаку пола. Тем самым прежде всего был определен приоритетный характер изучения вопроса об образе женщин, создаваемом рекламой.

В результате в марте 2001 года была создана рабочая группа под эгидой Государственного секретариата по правам женщин и вопросам профессиональной подготовки, которой было поручено представить доклад Государственному секретарю по правам женщин и вопросам профессиональной подготовки в июле 2001 года. Этот доклад после проведения серии обсуждений должен был содержать информацию о рекламе, наносящей ущерб образу женщин, и предложения, направленные прежде всего на изменение соответствующей практики, но и могущие также касаться изменения существующей правовой и договорной базы.

В состав этой рабочей группы вошли представители соответствующих министерств и ведомств, а также от гражданского общества: министерства занятости и солидарности (Служба по правам женщин и вопросам равенства), ряда интересующихся этим вопросом ведомств (Управление по вопросам развития средств массовой информации, отдел премьер-министра, предоставленный в распоряжения министерства культуры и коммуникации, консультанты от министерства юстиции), парламентской группы по правам женщин и вопросам равенства возможностей между женщинами и мужчинами Национального собрания, Наблюдательного комитета по вопросам равноправия женщин и мужчин, Управления по контролю за рекламой, Ассоциации женщин-журналисток, а также женщины-ученые.

Государство, проводящее в тесном сотрудничестве с общественными организациями политику предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин, сочло необходимым провести оперативное изучение этого явления, выражающегося в том, что в рекламе женщины подаются в ограниченном контексте и в подчиненном положении.

Рабочая группа задалась вопросом о эволюции нравов и вытекающих из них требований к уважению человеческой личности. Изучение рекламы должно повестись с учетом важнейшей общественной задачи предупреждения насилия и борьбы против дискриминации в отношении женщин.

Рабочая группа провела обсуждение вопроса со всеми категориями работников этой профессии (издателями рекламных материалов, расклейщиками рекламных объявлений, лицами, помещающими объявления в средствах массовой информации), общественными организациями, занимающимися вопросами защиты прав женщин, объединениями потребителей, квалифицированными специалистами. Группа представила свой доклад министру 11 июля 2001 года.

Этот доклад состоит из двух частей:

- резюме собранной информации о рекламе, наносящей ущерб образу женщин в силу возможного побуждения к насилию или к дискриминации по признаку пола;
- предложения по изменению сложившейся практики или действующей правовой базы.

Эти предложения сводятся к четырем главным аспектам: повышение ответственности работников рекламы (тех, кто создает ее, помещает в средствах массовой информации и распространяет) путем добровольного соблюдения соответствующих норм самодисциплины; обновление действующих законов и нормативных актов, которое позволило бы наказывать на нанесение ущерба образу женщин путем побуждения к дискриминации; расширение возможностей гражданского общества словом и делом повлиять на эту ситуацию, в частности через посредство общественных организаций, занимающихся борьбой против насилия и дискриминации в отношении женщин; принятие мер, направленных на проведение общественной дискуссии по вопросу об образе женщин, создаваемом рекламой.

Организация, ведающая вопросам самодисциплины работников рекламы во Франции, - Управление по контролю за рекламой (УКР) - учла результаты работы группы экспертов при разработке новой рекомендации, касающейся "Образа человеческой личности". Этот новый документ, обнародованный 16 октября 2001 года, закладывает основу для вынесения консультативных заключений со стороны УКР и заменяет прежнюю рекомендацию об "Образе женщины", которая действовала с 1975 года и устарела в силу изменений, произошедших во французском обществе за время двух последних десятилетий. В новую рекомендацию включены, в частности, новые положения, касающиеся понятия прямого и косвенного насилия, подчинения и зависимости, а также стереотипов полового, социального и расового характера.

II. О семейных обязанностях: реформа родительских прав и обязанностей, закрепляющая понятие совместного выполнения родительских обязанностей

4 марта 2002 года был принят закон № 2002-305, касающийся родительских прав и обязанностей. При внесении этого законодательного изменения Франция руководствовалась статьей 5b. В этом законе предполагается разрешить применение понятия совместных родительских прав и обязанностей, основывающегося на тройном принципе: равенство между родителями, равенство между детьми и право ребенка на обоих своих родителей. То обстоятельство, находятся ли родители в браке или нет, не должно иметь последствий для форм осуществления родительских прав и обязанностей.

Некоторые положения этого документа направлены на обеспечение сохранности и устойчивости родственных связей при соблюдении принципа участия и ответственности, который, в частности, находит свое выражение в поощрении и торжественном отмечании признания отцовства и материнства, согласовании действий при установлении отцовства и материнства, сокращении числа случаев и сроков возможного оспаривания родственных связей. Аналогичным образом подтверждается принцип придания соответствующего статуса родительским соглашениям, касающимся организации жизни детей, в частности при разводе родителей. В связи с этим закреплена роль семейного посредничества.

Наконец, внесение в законодательство этого изменения позволяет в полной мере применять Международную конвенцию по правам ребенка, ратифицированную Францией в 1990 году.

СТАТЬЯ 6

Проституция и торговля женщинами

I. Торговля женщинами и проституция

Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и два протокола к ней - Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и второй - против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху - были подписаны Францией в первый день их открытия для подписания государствами в Палермо 12 декабря 2000 года.

Этот документ находится в стадии ратификации парламентом, с тем чтобы сделать его частью нашего позитивного права. Для вступления в силу его должны ратифицировать не менее 40 государств.

Вопросам проституции в рамках проблемы торговли людьми и современных форм рабства занимались две парламентские группы, и для решения этих вопросов была учреждена рабочая группа по защите жертв.

1. Усиление борьбы с сутенерством

Закон от 15 мая 2001 года относительно новых экономических нормативных актов расширил определение понятия преступного сообщества, включив в него подготовку любого преступления, наказуемого пятью годами тюремного заключения (статья 450-1 Уголовного кодекса), что позволяет признать в качестве преступления действия, связанные с сутенерством, учитывая нынешние масштабы этого явления.

Этот закон вводит также новый вид преступления, которое заключается в неспособности лица, поддерживающего повседневные отношения с преступным сообществом, обосновать свой образ жизни (статья 450-2-1 Уголовного кодекса).

Эти новые юридические меры наказания позволяют активизировать борьбу с сетями сутенеров. Кроме того, министерство юстиции направило во все прокуратуры циркуляр от 18 декабря 2001 года относительно борьбы с сутенерством. Этот документ призван улучшить координацию работы судебных органов на основе финансового и имущественного подхода к преступным группам, занимающимся организацией проституции, улучшить защиту проституток в качестве жертв и учредить в прокуратурах должность магистратов-консультантов по вопросам борьбы с сутенерством.

2. Парламентская группа по проблеме проституции

В 1999 году Комиссия по правам женщин и равенству возможностей между женщинами и мужчинами Сената представила свой первый ежегодный доклад по вопросу о проституции. На базе этого доклада главе Комиссии декретом от 16 февраля 2001 года было поручено руководить работой Парламентской группы по проблеме проституции.

В подготовленном по итогам работы докладе, который был обнародован 8 февраля 2001 года, отмечается необходимость создания структур, способных обеспечить проведение более последовательной политики борьбы с проституцией, и сформулированы соответствующие предложения, которые излагаются ниже.

Центр по мониторингу, комитет или Высший совет позволили бы создать одновременно реальный статистический механизм, потенциал для изучения потребностей и инструмент учета и распространения предпринимаемых действий.

Кроме того, Комиссия считает необходимым сделать борьбу с сутенерством одной из первоочередных задач полиции и укрепить политику сотрудничества между различными странами. Исходя из этого в каждой стране следует назначить национального докладчика во исполнение рекомендаций специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, посвященной итогам проходившей в июне 2000 года четвертой Всемирной конференции по положению женщин ("Пекин + пять").

С точки зрения предотвращения проституции и реадaptации, акцент следует делать на:

- информацию с целью привлечения внимания молодежи и работников системы образования к этим проблемам с помощью общенациональных и регулярных кампаний;
- подготовку социальных работников и государственных служащих, ответственных за применение законодательства в этой области;
- укрепление поддержки действующих в этой области ассоциаций, повсеместное создание департаментских комиссий и любые меры, способные помочь проституткам начать процесс реадaptации.

3. Парламентская группа по проблеме современного рабства

Задача группы заключается в том, чтобы получить четкое представление о сложившейся во Франции ситуации, связанной с рабством, прежде чем рассматривать ее в международном контексте, и в конечном итоге разработать предложения политического и законодательного характера, направленные на борьбу с явлением, характеризующимся значительными масштабами и уровнем насилия. Группа определила четыре направления реформы, которые ориентированы на жертвы, торговцев, институциональную систему и общественное мнение.

Предложения, касающиеся борьбы с сексуальной эксплуатацией, излагаются ниже.

Следует отметить, что в ответ на предложения, сформулированные Парламентской группой по информации, законопроект об усилении борьбы с различными формами рабства был принят Национальным собранием 24 января 2002 года и направлен в Сенат. Этот документ предусматривает, в частности, признание торговли людьми уголовным преступлением и предоставление, в рамках права на осуществление профессиональной деятельности, разрешения на временное проживание жертвам торговли, которые соглашаются подать жа-

лобу или свидетельствовать против лица, виновного в совершении против них преступления, связанного с торговлей. Разрешение на временное проживание, которое может быть предоставлено, может продлеваться, а затем, после завершения процесса судопроизводства, жертве торговли или лицу, которое свидетельствовало по этим фактам, может быть, кроме того, выдано удостоверение личности иностранца, постоянно проживающего во Франции.

Содержащееся в докладе Парламентской группы предложение о наложении, в порядке обеспечения иска, на этапе предварительного следствия ареста на все движимое и недвижимое имущество лица, в отношении которого проводится расследование, было включено в законопроект и принято в первом чтении, и в настоящее время ведется работа по расширению возможности распространения его на членов организованных группировок.

3.1 Предоставление жертвам социальной поддержки и статуса

Положение жертв с точки зрения прав на проживание и особенно страх, который сковывает их действия перед лицом крайних форм насилия со стороны членов организованных группировок, требует создания дополнительных приютов специально для жертв торговли. Помимо предоставления просто приюта эти центры могли бы в течение трех месяцев оказывать медицинскую и психологическую помощь, а также заниматься реадaptацией с учетом обстоятельств, с которыми столкнулась каждая из жертв. В течение упомянутых трех месяцев жертва должна определить свое будущее и сделать выбор в отношении того, чтобы либо остаться во Франции, либо вернуться в свою страну происхождения.

Если жертва высказывается за то, чтобы остаться на французской территории, Группа предлагает, чтобы в обмен на сотрудничество со службами полиции и правосудия жертвам выдавался временный вид на жительство сроком на шесть месяцев, подлежащий возобновлению и предусматривающий разрешение на работу. Наблюдение за жертвой до завершения судебной процедуры будет обеспечивать должным образом зарегистрированная организация.

Если жертва предпочтет вернуться в свою страну происхождения, государство должно помочь в реализации этого выбора и, в частности, с точки зрения финансирования. Группа высказывается за создание структур, финансируемых Францией и получающих поддержку со стороны неправительственных организаций в странах происхождения.

3.2 Наказание торговцев

Группа ставит перед собой задачу изучить вопрос о признании торговли людьми преступлением, имея в виду включение соответствующих положений в новый раздел Уголовного кодекса в главе V "*Посягательства на достоинство личности*" части 2, посвященной "*Посягательствам на человеческое достоинство*" в рамках книги 2 Кодекса "*Преступления и проступки против личности*". Включение таких положений, касающихся базового правонарушения, квалифицируемого с учетом отягчающих обстоятельств, одновременно потребовало бы пересмотра некоторых видов правонарушений, подпадающих в настоящее время под положения о пресечении торговли, таких, например, как сутенерство.

➤ ***Меры уголовно-правового характера в отношении проституции***

В рамках усилий по пресечению сутенерства провозглашенные меры уголовного наказания в виде штрафа, в отличие от предусмотренных (от 150 000 до 4,5 млн. евро), представляются довольно мягкими, учитывая доходы, которые приносит сексуальная эксплуатация. Поэтому более жесткое применение финансовых санкций, а также процедур наложения ареста на имущество могло бы принести пользу. Задача заключается в том, чтобы воздействовать на самые уязвимые точки организованных группировок, а именно их прибыли. Группа предлагает распространить на дела, связанные с сутенерством, действующие в настоящее время более жесткие положения, касающиеся оборота наркотиков и отмыwania денег. Можно было бы, в частности, разрешить использовать процедуру наложения ареста на имущество ответчика в порядке обеспечения иска на этапе судебного следствия либо конфискации всего или части имущества осужденного.

➤ ***Совершенствование механизмов сбора доказательств***

Для того чтобы сделать политику борьбы с группировками, занимающимися торговлей людьми, по-настоящему эффективной, Группа рекомендует:

- разрешить проведение операций по внедрению применительно к преступлениям, связанным с торговлей людьми и детской порнографией;
- разрешить проведение обысков по всей цепочке;
- взять за основу режим, действующий в отношении нарушений законов о печати применительно к техническим посредникам в рамках системы Интернет, который предусматривает механизм вертикальной ответственности, когда обвинение вменяется поочередно всем участникам цепочки в том случае, если не выявлено первое лицо.

3.3 Борьба с торговлей людьми - приоритетная задача

В докладе предлагается создать общенациональную структуру в виде межведомственной группы, которая бы занималась всем комплексом проблем рабства. Кроме того, подготовка сотрудников полиции и судей по этим вопросам должна быть организована уже на этапе начальной подготовки. В некоторых территориях, в наибольшей степени затронутых этим явлением, следовало бы создать центры по борьбе с торговлей людьми.

Необходимо укреплять роль местных общественных организаций. Полезно было бы установить "зеленый номер", по которому подвергающиеся опасности лица могли бы звонить в любое время.

3.4 Повышение уровня осведомленности общественности

С целью содействовать изменению взглядов и формированию иного подхода к явлению проституции необходимо подумать над организацией информационных кампаний с использованием плакатов, а также радио- и телеобъявлений.

И наконец, Группа считает, что в рамках расширения Европейского союза при рассмотрении кандидатур от некоторых стран одним из критериев должна

стать конкретная разработка международных норм, касающихся торговли людьми.

4. Рабочая группа Национального совета помощи жертвам

Национальный совет помощи жертвам (НСПЖ), который был создан декретом от 3 августа 1999 года, участвует в выработке подлинно государственной политики оказания помощи жертвам. Его задача заключается в обеспечении последовательности и согласованности действий в области оказания помощи жертвам, и в своей деятельности в этом направлении он должен опираться на гармоничное сотрудничество государственных служб, местных коллективов и сети общественных организаций по оказанию помощи жертвам. В состав этого совета входят представители основных министерств, депутаты и 12 экспертов, назначаемых с учетом того, что они занимаются вопросами политики оказания помощи жертвам правонарушений.

В рамках работы Национального совета в 2001 году была создана группа, которой было поручено заниматься проблемами жертв современного рабства. Эта группа занимается изучением статуса жертв с точки зрения прав на проживание для тех из них, кто имеет иностранное гражданство, или же с точки зрения специализированных приютов для жертв, предлагающих действенную альтернативу, направленную на разрыв со средой, где имеет место эксплуатация. Выявлена также необходимость развития информационно-просветительской работы среди общественности и специалистов в стране происхождения и принимающей стране. 19 марта 2002 года на своем пленарном заседании, проходившем под председательством министра юстиции, НСПЖ принял доклад о положении с современным рабством.

5. Включение проблемы проституции в работу Национальной комиссии по борьбе с насилием в отношении женщин

Подкомиссия по вопросам "проституции и торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации" вошла в состав нового национального координационного механизма по проблеме насилия в отношении женщин.

Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации представляет собой особенно неприемлемую форму насилия, и положение жертв проституции, вызывающее чрезвычайную озабоченность, является основным направлением работы первой подкомиссии, созданной 29 января 2002 года в рамках Национальной комиссии по борьбе с насилием в отношении женщин, учрежденной декретом от 21 декабря 2001 года.

Хотя разъяснения, предлагаемые в вышеупомянутых официальных докладах, касаются главным образом торговли людьми, группе необходимо проанализировать взаимосвязь между той и другой проблемами, а именно проституцией и торговлей людьми.

К тому же признание того, что человека нельзя низводить до положения товара и что лицо, занимающееся проституцией, является жертвой, требует, чтобы при решении проблемы проституции на первый план выдвигались не только задачи борьбы с сексуальным насилием, но и более глобальная проблема неравенства между мужчинами и женщинами и отношений господства и за-

висимости между мужчинами и женщинами. Вышеупомянутая подкомиссия 5 марта 2002 года выпустила доклад *"Le système de la prostitution: une violence à l'encontre des femmes"* ("Проституция: насилие в отношении женщин"), в котором проституция определяется как проявление сексуального насилия. В качестве одной из рекомендаций, сформулированных в докладе, подчеркивалась необходимость проведения обследования, которое бы позволило определить масштабы проституции и торговли людьми.

II. Проституция несовершеннолетних

В законе от 4 марта 2002 года о правах и обязанностях родителей⁴ проблема проституции несовершеннолетних рассматривается в рамках конкретных предложений. Именно поэтому в Уголовный кодекс вслед за положениями о наказании за сутенерство был включен новый раздел, озаглавленный "О проституции несовершеннолетних".

В связи с наличием определенного юридического пробела в определении статуса несовершеннолетнего лица в возрасте от 15 до 18 лет, занимающегося проституцией, вводится положение о признании совершившим конкретное преступление лица, которое домогается, позволяет или добивается *"в обмен на вознаграждение или обещание вознаграждения отношений сексуального характера с несовершеннолетним лицом, занимающимся проституцией"*. Таким образом, это новое преступление принуждения к проституции несовершеннолетних касается клиента несовершеннолетнего лица, занимающегося проституцией, и предусматривает наказание в виде тюремного заключения сроком на три года или штрафа в размере 45 000 евро; при наличии отягчающих обстоятельств это наказание возрастает до пяти лет тюремного заключения и штрафа в размере 75 000 евро.

Отягчающие обстоятельства предусмотрены, если речь идет о несовершеннолетнем в возрасте 15 лет (наказание в виде лишения свободы с обязательным трудом сроком на 15 лет и штрафа в размере 3 млн. евро), если преступление носит повседневный характер, если виновный злоупотребляет полномочиями, связанными с его функциями, или же если несовершеннолетний вступил в контакт с лицом, совершившим преступление, с помощью средства связи типа Интернет.

По аналогии с действующим положением в отношении посягательств сексуального характера эти новые положения применимы также в том случае, если такое преступление совершает гражданин Франции за пределами национальной территории.

Сохраняя верность аболиционистской традиции, Франция и сегодня считает пресечение эксплуатации проституции сутенерами своей первоочередной задачей. Предусматривая наказание за сексуальные отношения с несовершеннолетними, основанные на оплате сексуальных услуг, законодатели впервые обращают свой взор на "клиента", что знаменует собой значительный прогресс в этом отношении.

⁴ Этот текст воспроизводится в главе, посвященной статье 16 Конвенции.

СТАТЬЯ 7

Политическая и общественная жизнь

I. Политическая жизнь

Вопрос о роли женщин в жизни общества и особенно об их участии в принятии решений политического характера по-прежнему является для правительства одним из приоритетных.

Из 33 членов правительства, действовавшего до конца апреля 2002 года, на долю женщин приходилось 9 мест, или 27%. Они занимали следующие посты:

министры

- занятости и солидарности;
- юстиции;
- культуры и связи;
- молодежи и спорта.

Министры-делегаты:

- по вопросам семьи, детства и инвалидов.

Государственные секретари:

- по делам пожилых;
- по вопросам жилищного строительства;
- по вопросам бюджета;
- по вопросам прав женщин и профессиональной подготовки.

Следует подчеркнуть, что некоторые из этих должностей относятся к числу наиболее значимых. Так, две женщины занимали в правительстве третье и четвертое по важности места.

1. Новые конституционные и законодательные положения, содействующие обеспечению равноправия в политической жизни

В пересмотренных конституционных положениях, которые были приняты на заседании парламента 28 июня 1999 года, был закреплён принцип равного доступа женщин и мужчин к выборным должностям. В статье 3 Конституции задача содействия этому равному доступу получает законодательное оформление, а согласно статье 4 политические партии и объединения "содействуют реализации этого принципа".

В декабре 1999 года правительство направило Национальному собранию проект закона "о содействии равному доступу женщин и мужчин к выборным должностям", а также проекта органического закона в отношении заморских

территорий (Новая Каледония, Полинезия и Уоллис-и-Футуна). Оба эти текста были обнародованы 6 июня 2000 года.

Правительство высказалось за равное представительство (по 50% кандидатов каждого пола). Так, закон предусматривает:

- при голосовании по спискам в два тура (муниципальные выборы в коммунах, насчитывающих более 3 500 жителей, и региональные выборы) разрыв в количестве кандидатов каждого пола не должен превышать одного кандидата. В рамках каждой группы, состоящей из шести кандидатов, при представлении списка должно указываться равное количество кандидатов каждого пола;
- при голосовании по спискам в один тур (выборы в европейские органы и частичные выборы в Сенат) разрыв в количестве кандидатов каждого пола в каждом списке не должен превышать одного кандидата. В каждый список поочередно заносятся фамилии кандидатов каждого пола.

Кроме того, в отношении законодательных выборов, а также с целью обеспечить активное участие политических партий и объединений в механизме обновления политической жизни Франции закон предусматривает финансовую санкцию для тех, кто не соблюдает принцип паритета кандидатур и не представляет 50% кандидатов каждого пола (с допущением в размере 2%).

Этот закон создает простые механизмы, опирающиеся на баланс обязательных мер и финансовых положений, не ставя под сомнение нынешнюю избирательную систему.

2. Муниципальные выборы, прошедшие в марте 2001 года

Впервые эти новые положения были применены в ходе муниципальных выборов, прошедших в марте 2001 года. Доля муниципальных советников из числа женщин почти удвоилась.

В коммунах, насчитывающих более 3 500 жителей, на долю женщин приходится 47,5% советников против прежних 25%.

Коммуны	Процент женщин, избранных муниципальными советниками
3 500-9 000 жителей	47,4%
9 000-30 000 жителей	47,3%
Более 30 000 жителей	48,0%
Итого, коммуны с числом жителей более 3 500 человек	47,5%

Источник: министерство внутренних дел - бюро по вопросам выборов и политических исследований.

В то же время количество женщин, избранных мэрами этих коммун, по-прежнему весьма невелико: из общего количества мэров коммун с числом жителей более 3 500 человек, которых насчитывается 771, они составляют

6,6% против 4,95% в 1995 году, что дает увеличение на 1,65%. Следует отметить, что, в отличие от предыдущих выборов, доля женщин, избранных мэрами, растет по мере увеличения численности населения коммун.

Коммуны	Процент женщин, избранных мэрами
3 500-9 000 жителей	6,1%
9 000-30 000 жителей	7,2%
Более 30 000 жителей	8,6%
Итого, коммуны с числом жителей более 3 500 человек	6,6%

Источник: министерство внутренних дел - бюро по вопросам выборов и политических исследований.

3. Позиции женщин в других местных учреждениях

Позиции женщин в других местных учреждениях регионального и департаментского уровней остаются слабыми, поскольку на их долю приходится 25% региональных советников и 7,9% генеральных советников (1998 год).

4. Создание парламентских комиссий по правам женщин и вопросам равноправия между мужчинами и женщинами

Законом № 99-585 от 12 июля 1999 года в каждой из двух палат национального парламента были созданы парламентские комиссии по правам женщин и вопросам равноправия между мужчинами и женщинами.

II. Общественная жизнь

Следует отметить быструю эволюцию, происходящую в рамках Конституционного совета, где среди девяти членов, назначаемых Президентом Республики и председателями обеих палат, насчитывается три женщины, что свидетельствует о твердой политической воле высших органов власти Франции.

Среди государственных служащих женщины преобладают - в 2000 году на их долю приходилось более 50% штатного состава. Наибольший прогресс отмечается в категории А, где в 2000 году доля женщин составляла 54,3% против 33% в 1982 году. Однако на высших должностях женщин насчитывается менее 15%.

Самые высокие должности, замещаемые по решению Совета министров, по-прежнему малодоступны для женщин: в 1997 году доля женщин, замещавших эти должности, составляла всего 6,6%, а в 2000 году она достигла 10%.

В высших государственных учреждениях (Государственном совете, Счетной палате и Генеральной инспекции финансов) доля женщин по-прежнему невелика, несмотря на то, что за прошедшие 15 с лишним лет произошли ощутимые изменения, поскольку за период 1985-2000 годов процент женщин более чем утроился, поднявшись с 5,6% до 17,1% в 2000 году.

То же можно сказать и о должностях начальников служб, заместителей и помощников директоров, процентная доля женщин среди которых существенно повысилась - с 7% в 1982 году до 20,6% в 2000 году. В перспективном плане продвижение женских кадров является обнадеживающим, поскольку зачастую речь идет о сравнительно молодых женщинах, находящихся на средних ступенях своей карьеры.

1. Данные

Доля женщин среди государственных служащих в 2000 году		
Категория	Всего	Помимо сферы образования
А	54,3%	33,8%
В	67,1%	48,9%
С и D	52,9%	47,3%

Источник: министерство государственной администрации и государственной реформы - управление общей администрации и государственной службы.

Доля женщин на высоких государственных должностях		
Должность	1997 год	2000 год
Должности, замещаемые по решению Совета министров		
Руководители органов центральной администрации	7,7%	17,6%
Главы учебных округов	12,9%	24,1%
Штатные главы дипломатических представительств в ранге посла	6,4%	7,3%
Префекты	3,4%	4,9%
Другие высшие должности в сфере управления и генеральной инспекции		
Высшие государственные учреждения	15,9%	17,1%
Начальники служб, заместители и помощники директоров	19,1%	20,6%
Руководители генеральных инспекций (кроме Генеральной инспекции финансов)	18,6%	20,4%
Главные казначеи в департаментах	3,1%	5,3%
Руководители разукрупненных служб	8,2%	8,9%
Председатели счетных палат регионов	0%	8%
Председатели административных судов и административных апелляционных судов	10,5%	7,9%
ИТОГО	12%	14,1%

Источник: министерство государственной администрации и государственной реформы - управление общей администрации и государственной службы.

2. Принимаемые меры

В 2000-2001 годах предпринимались усилия по осуществлению некоторых предложений, сформулированных в вышеупомянутом докладе "Замещение высших должностей государственной службы: к равенству между мужчинами и женщинами", изданном 16 февраля 1999 года.

2.1 Закон о равноправии в области профессиональной деятельности

Закон о равноправии женщин и мужчин в области профессиональной деятельности, обнародованный 9 мая 2001 года, предусматривает сбалансированное представительство женщин и мужчин в сфере государственной службы в составе конкурсных и аттестационных комиссий, а также консультативных органов: паритетных административных комиссий, специальных паритетных комитетов, комитетов по вопросам гигиены и безопасности в том, что касается членов, представляющих администрацию.

2.2 Многолетние планы улучшения доступа женщин к высшим должностям

В порядке исполнения циркуляра премьер-министра от 6 марта 2000 года большинство министерств разработали и представили своим специальным паритетным комитетам многолетние планы улучшения доступа женщин к высшим должностям.

Кроме того, в порядке исполнения циркуляра министра государственной администрации и государственной реформы от 5 декабря 2000 года департаментам всех министерств надлежит до конца 2001 года назначить координатора по всем вопросам, касающимся роли женщин в их службах.

2.3 Руководящий комитет по обеспечению равного доступа женщин и мужчин к высшим должностям в государственной службе

10 ноября 2000 года был создан Руководящий комитет по обеспечению равного доступа женщин и мужчин к высшим должностям в государственной службе.

Этому комитету поручено заниматься сбором имеющихся данных об образовании, найме и продвижении по службе в плане доступа женщин к государственной службе или развития их карьеры. Его задачей является также изучение причин дискриминации, которой подвергаются женщины с точки зрения доступа к государственной службе, выработка рекомендаций по устранению выявленных фактов неравенства и оценка результатов принятых мер.

В состав Руководящего комитета входят 19 членов, назначаемых министром государственной администрации и государственной реформы сроком на пять лет. В докладе, выпущенном им 29 июня 2001 года, определяется комплекс исследований, значительная часть которых уже проводится, касающихся вступительных экзаменов в специальные высшие учебные заведения (Парижский институт политических исследований, Национальная школа администрации, Политехническая школа...) или развития карьеры (директоры больниц...). Кроме того, в докладе, в частности, предлагается использовать процесс реорганизации и сокращения рабочего времени для того, чтобы учесть и обеспечить более разумное сочетание личного и рабочего времени и тем самым со-

действовать равенству между женщинами и мужчинами в области профессиональной деятельности.

III. Экономические и социальные органы и общественный диалог

1. Роль женщин в социальных и экономических представительных органах

8 марта 2000 года премьер-министр обратился к Экономическому и социальному совету с просьбой проанализировать роль женщин в экономических и социальных органах и в общественном диалоге. На базе доклада было разработано заключение, принятое Экономическим и социальным советом 20 декабря 2000 года.

Проведенное в связи с этим докладом обследование среди руководителей предприятий свидетельствует о трудностях, с которыми сталкиваются женщины в вопросах доступа к ответственным должностям: профессиональная дифференциация, дискриминация в заработной плате, гибкость в организации времени.

В докладе предлагается принять конкретные меры по устранению неравенства в области вознаграждения в интересах женщин; в нем подтверждается необходимость проведения семейной политики, направленной на укрепление механизмов воспитания малолетних детей, и наконец, высказываются требования относительно более равноправного распределения семейных обязанностей между женщинами и мужчинами.

2. Роль женщин в общественном диалоге

Высший совет по обеспечению равноправия в области профессиональной деятельности в 2000 году создал рабочую группу с участием всех социальных партнеров по вопросам роли женщин в профсоюзных и профессиональных организациях. Были тщательно изучены вопросы, касающиеся доступа женщин к выборным должностям, ответственным постам различных уровней принятия решений в профсоюзных организациях, к должностям прядомальных советников, а также членов административных советов паритетных органов социального обеспечения.

20 декабря 2000 года по этому вопросу было вынесено заключение. Ряд предложений Высшего совета нашел отражение в положениях закона о равноправии между женщинами и мужчинами в профессиональной области, одобренного 9 мая 2001 года. Так, в нем говорится, что при обновлении состава прядомальных судов профсоюзные организации должны составлять списки кандидатов таким образом, чтобы содействовать увеличению доли избираемых женщин. Кроме того, в отношении выборов в профессиональные организации при подготовке предварительного протокола о договоренности профсоюзные организации изучают пути и средства обеспечения сбалансированного представительства женщин и мужчин в списках кандидатов. Наконец, на предприятиях с числом работающих не менее 200 человек комитеты предприятий создают комиссии по обеспечению равноправия в профессиональной области.

СТАТЬЯ 8

Представительство на международном уровне

С правовой точки зрения не существует каких-либо форм дискриминации, которая бы мешала женщинам представлять свое правительство на международном уровне или участвовать в работе международных организаций на высоком уровне.

В то же время, несмотря на ощутимый прогресс, доля женщин на этих должностях высокого уровня по-прежнему явно ниже доли мужчин.

В 2001 году министерство иностранных дел приняло многолетний план улучшения доступа женщин к высшим должностям. Задача заключается в том, чтобы добиться полного соответствия между должностями, которые женщины занимают фактически, и тем потенциалом, которым обладают женщины, отвечающие критериям, необходимым для замещения высших должностей. Наряду с усилиями по найму на работу и продвижению по службе эта политика опирается на более сбалансированный состав представителей администрации в административных паритетных комиссиях, а также в конкурсных и аттестационных комиссиях. В последнем случае в 2001 году доля женщин составила 38%.

В кадровом составе дипломатической службы Франции доля женщин увеличивается среди служащих категории А (27%), но по-прежнему невелика на высших ступенях служебной лестницы. Можно отметить, что с точки зрения усилий по улучшению баланса, показатель, отражающий количество женщин, получающих повышение по службе, имеет более важное значение, чем тот, который отражает количество женщин, служащих в соответствующих учреждениях.

1. Дипломатические или консульские должности

По состоянию на 31 октября 2001 года насчитывалось:

- 13 женщин на должностях послов и 2 - постоянных представителей при международных организациях, т.е. из общего числа 167 должностей женщины замещали 15 (или 9,5%);
- 10 женщин на должностях генеральных консулов и 1 - на должности консула из общего числа 98 должностей (или более 10%).

2. Центральный административный аппарат

Из общего числа 149 ответственных должностей 30 (20%) занимали женщины, две из которых были назначены по решению Совета министров. Более благоприятная ситуация сложилась в отношении должностей менее высокого уровня (заместители директоров и приравненные к ним должности), где доля женщин составляет около 30%. Эти должности распределялись следующим образом: 24 - заместители директоров и приравненные к ним должности, 2 - руководители служб, 2 - помощники директоров, 1 - советник правительства и 1 - директор.

3. Международные организации

Что касается должностей экспертов в системе Организации Объединенных Наций, то, по состоянию на 31 декабря 2001 года, из 14 должностей, которые замещали граждане Франции, три принадлежали женщинам. В то же время среди трех граждан Франции, выполнявших судебские функции, женщин не было.

Кроме того, в соответствии с рекомендацией Генеральной Ассамблеи в преддверии Встречи на высшем уровне в интересах детей для подготовки этого мероприятия в 2000 году президент Республики своим личным представителем назначил женщину.

В отношении сотрудников международных организаций министерство иностранных дел поощряет женщин выдвигать свои кандидатуры на должности, предлагаемые международными организациями. Следует отметить, что в международных организациях на должностях высшего уровня работает 121 гражданин Франции, в том числе 94 мужчины и 27 женщин, или 22,3%.

СТАТЬЯ 9

Гражданство

В вопросах передачи гражданства со времени представления предыдущего доклада внутреннее законодательство не претерпело никаких изменений.

Франция напоминает о том, что принцип равноправия между мужчинами и женщинами охватывает как приобретение, так и утрату или сохранение французского гражданства. Статья 21-11 Гражданского кодекса разрешает досрочное приобретение гражданства путем изъявления воли соответствующим лицом:

- по достижении 16-летнего возраста - несовершеннолетним лицом, проживающим во Франции и имеющим там обычное место жительства непрерывно или с перерывами в течение по крайней мере пяти лет после достижения им 11-летнего возраста;
- по достижении несовершеннолетним 13-летнего возраста - его родителями и с его личного согласия, если он постоянно проживает во Франции и имеет там обычное место жительства непрерывно или с перерывами в течение по крайней мере пяти лет со времени достижения им 8-летнего возраста.

СТАТЬЯ 10

Образование

I. Принимаемые меры

Поощрение равенства возможностей женщин и мужчин в области образования является одним из национальных приоритетов. С февраля 2000 года эта задача реализуется в рамках "Межведомственного соглашения по поощрению равенства возможностей девочек и мальчиков, женщин и мужчин в системе образования", подписанного министром национального образования, научных исследований и технологии, министром занятости и солидарности, министром сельского хозяйства и рыболовства и государственным секретарем по вопросам прав женщин и профессиональной подготовки.

Это соглашение устанавливает на межведомственном уровне цели, которые предусматривают осуществление регулярного контроля со стороны всех партнеров. В нем также определяются средства, с помощью которых все члены общества могли бы признать наличие подходов, соразных элементам неравенства в отношении мужчин и женщин, и тем самым включиться в культурные, административные и технические процессы, направленные на окончательное искоренение некоторых еще имеющих место форм дискриминационной практики.

Итак, проводимые мероприятия охватывают три направления, предусмотренные Межведомственным соглашением.

1. Улучшение школьной и профессиональной ориентации девочек и мальчиков и адаптация возможностей в области первоначальной подготовки с учетом перспектив трудоустройства при одновременном создании благоприятных условий для девушек в области научно-технической подготовки

Задача заключается в улучшении школьной и профессиональной ориентации как мальчиков, так и девочек. Следует, в частности, сделать возможным переход в другие классы для тех, кто хотел бы специализироваться по научно-техническим дисциплинам; содействовать общей информации на протяжении всего процесса школьного образования о различных этапах карьеры, профессиях и положении в области трудоустройства, в частности по основным областям, которые традиционно ассоциируются с мальчиками; добиваться по возможности максимального соответствия полученного образования перспективам трудоустройства по специальности.

Среди работников системы национального образования весьма широко распространялся специальный официальный бюллетень на тему "A l'école, au collège et au lycée: de la mixité à l'égalité" ("В школе, колледже и лицее: от совместного обучения к равенству"). Это издание, посвященное педагогической практике, было создано для того, чтобы сделать возможными дискуссии и ра-

боту с учащимися. Его задача заключается в том, чтобы на базе повседневных ситуаций инициировать вопросы и анализ.

Ежегодно региональные комиссии по правам женщин и вопросам равенства, по согласованию со службами министерства национального образования и учебными заведениями, присуждают премии в области научно-технической подготовки девушкам, избравшим научно-техническую ориентацию. В 2001 году, как и в 2000 году, было присуждено 600 премий на общую сумму 762 250 евро.

Кроме того, министерство научных исследований разработало программу действий по улучшению информации и ориентации девушек на получение высшего образования по естественно-научным дисциплинам и содействию их доступу к средствам, выделяемым на научные исследования. Это вписывается в рамки последующей деятельности по итогам семинара на тему "Естественные науки и технологии: почему девушки?", который проходил 26 октября 2000 года. Была создана административная структура в виде Группы по обеспечению равенства в сфере науки и технологий. Эта группа призвана определить и разработать меры, позволяющие укрепить положение женщин в научных исследованиях и научной карьере. С учетом этого ей надлежит добиваться учета аспекта, связанного с обеспечением равенства, органами, подведомственными министерству научных исследований.

Определение в качестве цели добиться того, чтобы 35% контрактов на профессиональное обучение предоставлялось девушкам, будет содействовать увеличению их численности, в частности в секторах высоких технологий.

Министерство сельского хозяйства и рыболовства разработало многолетнюю программу поощрения равенства в рамках различных нормативных актов, касающихся сельскохозяйственной подготовки, а также в сфере администрации.

В интересах укрепления позиций женщин в сфере предпринимательства будут установлены партнерские отношения по линии соответствующих специальностей, задача которых будет заключаться в продвижении женщин. Будет оказываться поддержка в трудоустройстве, причем в случае необходимости - с помощью соглашений, заключаемых на местном уровне. В отношении интеграции или реинтеграции в эту сферу на более поздних этапах будут приняты меры по укреплению механизма признания действительным профессионального опыта. Эта мера призвана помочь, в частности, женщинам первоначальный уровень подготовки которых, как правило, был ниже уровня подготовки мужчин и профессиональная карьера которых прерывалась.

2. Укрепление средств содействия обеспечению равенства и подготовки действующих лиц

Конкретные меры были приняты с целью ознакомления всех работников системы национального здравоохранения с научными исследованиями в области укрепления равноправия между женщинами и мужчинами.

Так, обеспечивается подготовка работников образования в области содействия обеспечению равенства возможностей. Разработана конкретная типовая программа первоначальной подготовки преподавательского состава. Речь идет

о первоначальной подготовке преподавателей и инспекторов системы национального образования, для которых были разработаны типовые программы подготовки в области равенства мужчин и женщин, в экспериментальном порядке осуществляемые в высших педагогических учебных заведениях (ВПУЗ). Аналогичные меры были приняты в центрах подготовки консультантов по вопросам ориентации, а также в отношении специалистов в области сельскохозяйственного образования. В настоящее время министерство национального образования и государственный секретариат по вопросам прав женщин и профессиональной подготовки работают над пакетом педагогических материалов по вопросам равенства, предназначенных для академий, ВПУЗ и региональных комиссий и департаментских групп по правам женщин и вопросам равенства.

Просвещение работников образования охватывает два дополнительных направления деятельности. Первое предполагает подготовку всех работников системы образования в вопросах сравнительного положения девочек и мальчиков в учебных заведениях, освоения ими школьной программы и критериев отбора на предмет доступа к высшему образованию.

Второе направление связано с увеличением объема статистических данных путем включения в них параметров, касающихся различий по признаку пола, и обеспечением их широкого распространения, с тем чтобы лица, ответственные за выработку политики на местном уровне, могли проводить необходимую аналитическую работу.

В отношении этих усовершенствований на уровне подготовки и информации следует также обеспечить условия учебы и работы, соответствующие законным чаяниям женщин.

Речь, например, идет о том, чтобы стимулировать университетские городки к принятию мер по созданию условий, отвечающих потребностям женщин, адаптировать те направления специализации, которые вызывают значительные трудности с точки зрения профессиональной интеграции женщин, проводить активную политику в вопросах принятия решений относительно доступа женщин к ответственным должностям, добиваться более широкого представительства женщин в составе конкурсных комиссий и комиссий по набору кадров.

Кроме того, министерство национального образования стремится обеспечить в своих структурах равный доступ к ответственным должностям. Если среди преподавателей женщины составляют большинство (62%), то в инспекционных органах, например, их количество не столь велико (26%). В этой связи были разработаны целевые контракты, предусматривающие меры, которые следует принять в этой области.

3. Поощрение образования, опирающегося на взаимное уважение представителей обоих полов и предусматривающего меры борьбы с дискриминацией и насилием

Просвещение в вопросах равенства между женщинами и мужчинами обеспечивается путем включения в школьные программы материалов, отражающих социальные роли мужчин и женщин; путем расширения знаний о физических особенностях человеческого организма; путем предотвращения насилия сексуального характера при более широком участии и более высоком уровне ответственности членов семьи. С целью более эффективного пресечения яв-

лений насилия в школе министр национального образования постановлением от 19 октября 2000 года учредил Комитет по борьбе с насилием в школе, поручив ему совместно с другими департаментами министерства предложить надлежащие меры борьбы с этими явлениями.

Эти шаги убедительно свидетельствуют о решимости государственных органов Франции реагировать на сохраняющиеся проявления неравенства. Министерство национального образования, которое играет главную роль в этом отношении, поручило ряду независимых деятелей подготовить доклады о положении женщин в системе высшего образования и о месте, которое занимают женщины среди лиц, сочетающих преподавательскую и научную деятельность, и о доле девушек среди лиц, поступающих в высшие учебные заведения⁵.

Нижеприведенные цифры иллюстрируют эту решимость государственных органов предпринимать шаги по содействию обеспечению равенства женщин и мужчин.

II. Статистические данные

1. Некоторые общие цифры

Количество лиц, получивших степень бакалавра, с разбивкой по признаку пола

	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год
Девушки	75,8%	75,7%	76,0%	75,4%	78,3%	81,2%	80,5%	81,8%	80,9%
Юноши	72,2%	72,9%	73,9%	73,3%	74,3%	76,5%	75,6%	77,4%	76,1%

(Общие данные о количестве лиц, получивших степень бакалавра, без указания серий)

Источник: министерство национального образования.

Количество девушек, получивших степень бакалавра, продолжает увеличиваться; в 2001 году оно по-прежнему превышает 80% и превосходит количество юношей за рассматриваемый период.

Вид показателя

Данные за
2000 год

Доля девочек-учащихся в государственной системе образования

Третья ступень общеобразовательной системы

52,39%

(94,7% девочек, обучающихся на третьей ступени, охвачены системой общего образования)

⁵ "Les enseignants-chercheurs à l'université: la places des femmes", mars 2000, par Huguette Delavault, Claudine Hermann et Noria Boukhobza, avec la participation de F.Cyrot-Lackmann.

"Les femmes dans les filières de l'enseignement supérieur", octobre 2000, par Laurence Broze, Huguette Delavault et Julianne Unterberger.

Вторая ступень общего и технического образования (99,3% девочек, обучающихся на второй ступени, охвачены системой общего и технического образования)		55,3%
Выпускные классы систем естественно-научного образования (37,7% девушек, обучающихся в выпускных классах, охвачены системой естественно-научного образования)		42,9%
Работники системы национального образования		
Процент преподавателей из числа женщин	первой ступени	77,80%
	второй ступени и непрерывного обучения	56,70%
	среди административно-технического и управленческого персонала	64,90%
Распределение по категориям	Категория А	58,90%
	Категория В	78,30%
	Категория С	66%

2. Женщины в системе национального образования

Коэффициент женщин	1996-1997 гг.	1999-2000 гг.
Кабинет министров	8,30%	45,10%
Главы учебных округов	12,90%	23,30%
Центральная администрация		
Директоры	0%	45,50%
Заместители директоров	33,30%	47,40%
Старшие генеральные инспекторы	0%	50,00%
Генеральные инспекторы системы национального образования	15,40%	15,80%
Генеральные инспекторы администрации национального образования	17,90%	20,70%
Начальное образование		
Учителя и преподаватели школы	74,70%	77,40%
Инспекторы национального образования	30,40%	30,90%
Среднее образование		
Агреже	50,60%	51,40%
Дипломированные и приравненные к ним работники	59,70%	60,50%
ИАИПР	21,80%	23,20%

Руководители учебных заведений	30,70%	35,80%
Председатели конкурсных комиссий		
Общенациональный конкурс на замещение должности преподавателя	11,80%	17,80%
Лица, имеющие диплом преподавателя средней школы	15,70%	32%
Лица, имеющие диплом преподавателя технической школы	27,20%	33,30%

3. *Девушки в высших учебных заведениях*

1900 год : 624 учащихся

1990 год : 520 000 учащихся

1998 год : около 800 000 учащихся

2000-2001 год : 788 000 учащихся (в том числе в университетских технологических институтах - УТИ)

Количественная динамика доли девушек в высших учебных заведениях	
Учебный год	Процент девушек в высших учебных заведениях
1980/81 год	49,7%
1990/91 год	54%
1997/98 год	56%
2000/01 год	55%

Доля девушек с разбивкой по трем циклам высшего образования	
Цикл	Процент девушек
Первый цикл	55,6%
Второй цикл	56,9%
Третий цикл (аспирантура)	50,2%

Бóльших успехов девушки добиваются в рамках первого цикла высшего образования, их доля увеличивается на уровне второго цикла, но на этапе аспирантуры эта тенденция принимает противоположный характер.

Доля девушек в высших учебных заведениях с разбивкой по дисциплинам (2000/01 учебный год)	
Дисциплина	Процент девушек
Языки	73,9%

Литература и искусство	72,8%
Фармация	66,7%
Гуманитарные и социальные науки	65,9%
Право и политология	62,2%
АЕС	59,2%
Экология и биология	56,9%
Медицина, одонтология	55,6%
Экономика и управление	50,9%
УТИ	39,7%
Физико-математические науки	34,1%
СТАПС	31,9%
Естественные науки и технология - инженерные науки	18,6%
Итого	55,2%

Более трех четвертых общего числа девушек занимаются языками, филологией, лингвистикой, искусством. Они составляют меньшинство в физико-математических и инженерных науках, а также в УТИ. Составляя большинство среди бакалавров, девушки не решаются выбирать наиболее времяемкие и предлагающие жесткий отбор направления профессиональной подготовки. Если исходить из оценки достигнутых ими результатов, превышающих результаты юношей (по крайней мере по французскому языку, поскольку оценки по математике практически идентичны), то в рамках школьной программы среди отстающих девушек меньше. Девушки чаще и в более юном возрасте завершают курс среднего школьного образования, и их показатели при получении степени бакалавра превышают показатели юношей, благодаря чему среди бакалавров девушки издавна составляют большинство.

Тем не менее представленность женщин в общих, технических и специальных дисциплинах по-прежнему весьма неоднородна. Хотя на долю девушек в 2001 году приходилось более 83% бакалавров в области литературы и две трети в сфере высшего технического образования (в сфере медико-социальных наук они составляют подавляющее большинство), несмотря на некоторый прогресс, достигнутый в последнее время, их по-прежнему меньшинство в области естественных наук (44,5% в 2001 году) и совсем мало в специальностях, связанных с промышленностью. Постепенное увеличение в последние годы количества бакалавров по конкретным специальностям содействует снижению их веса в общей численности бакалавров: во время сессии 2001 года доля девушек-бакалавров составляла 53,1%. Наличие этих сохраняющихся особенностей в профессиональной ориентации девушек подтверждается на этапе вступительных экзаменов в высшие учебные заведения. Университет привлекает многих девушек дипломами об университетском образовании в области филологии (где они составляют более трех четвертых вновь принятых студентов), а также специализацией в области здравоохранения (две трети), в то же время они в меньшей степени стремятся поступать в учебные заведения, где прово-

дится жесткий отбор или имеет место конкуренция (Университетский технологический институт и прежде всего подготовительные конкурсные экзамены в специальные вузы). Если на начальном этапе университетского образования в количественном отношении девушки явно превосходят юношей в общем числе учащихся (57% против 43%), то через несколько лет учебы, в частности в рамках третьего цикла, это превосходство уменьшается, чтобы не сказать сходит на нет. Однако в последние годы девушкам удалось в значительной степени сократить свое отставание в получении дипломов об углубленном образовании или ученой степени доктора наук третьего цикла.

4. Доля женщин, совмещающих научные исследования с преподавательской деятельностью, в системе высшего образования

Как показало проведенное в 2000 году исследование, женщины занимают 37% должностей лекторов-магистров и 14% должностей профессоров. Однако ситуация варьирует в зависимости от дисциплины.

В области естественных наук, на долю которой приходится половина общего числа лекторов-магистров и 40% профессоров, разрыв между женщинами и мужчинами является наибольшим (29% женщин, являющихся лекторами-магистрами, и менее 10% профессоров).

В других дисциплинах, в частности в области филологии и секторе образования, с точки зрения количества лекторов-магистров, по всей видимости, достигнут паритет. В то же время с точки зрения должностей профессоров до этого далеко.

Если говорить о всех дисциплинах в целом, то 44% мужчин, являющихся лекторами-магистрами, имеют шанс стать профессорами, в то время как для женщин эта цифра составляет всего 18%. И тот факт, что в некоторых дисциплинах число женщин среди лекторов-магистров превышает число мужчин, не увеличивает их шансов в будущем стать профессорами.

Процесс продвижения женщин на должности лекторов-магистров и профессоров также варьирует в зависимости от вуза. В парижском регионе их число намного ниже среднего уровня в целом по стране.

Следует отметить, что средний возраст женщин ниже соответствующего показателя для мужчин вне зависимости от дисциплины. Это явление отчасти объясняется тем, что в последние годы увеличивается число женщин, принимаемых на работу, в результате чего в более младших возрастных группах их представленность выше.

СТАТЬЯ 11

Занятость

Последние два года были отмечены значительным прогрессом в деле принятия законодательных и нормативных актов, призванных укрепить существующие механизмы обеспечения равенства между мужчинами и женщинами в профессиональной сфере, роль женщин в том, что касается политики в области занятости, и содействовать разумному сочетанию личной жизни и профессиональной деятельности.

I. Новые положения

Основные положения, помимо борьбы с дискриминацией, предусмотренной статьей 1 Конвенции, касаются равноправия в области профессиональной деятельности, ограничения работы женщин в ночное время, признания новых форм насилия по месту работы и введения отпуска для отцов.

1. Закон о равноправии между мужчинами и женщинами в профессиональной области от 9 мая 2001 года: укрепление механизмов обеспечения равноправия с помощью общественного диалога

Закон направлен на укрепление мер, предусмотренных законом от 13 июля 1983 года, путем развития общественного диалога по вопросам равноправия в профессиональной области на уровне отраслей и предприятий с использованием следующих трех рычагов.

Во-первых, за исходную точку в нем берется сравнительное положение женщин и мужчин на предприятии с точки зрения общих условий занятости и подготовки. Проводимый при этом анализ должен опираться на "соответствующие показатели, которые будут определяться с помощью декрета, в сочетании, в соответствующих случаях, с конкретными показателями по каждому предприятию. Эти показатели должны быть предметом гласности по месту работы и служить в качестве основы для коллективных переговоров".

Во-вторых, обеспечение равноправия в профессиональной сфере он определяет как одну из основных задач коллективных переговоров как на уровне отрасли, так и на уровне предприятия, устанавливая обязательство обсуждать конкретные вопросы, касающиеся равноправия в области профессиональной деятельности. Участники переговоров, т.е. социальные партнеры, должны исходить из сравнительного положения. Периодичность таких переговоров определяется их уровнем: для отраслей - это три года, а на уровне предприятий они проводятся ежегодно по аналогии с переговорами по вопросам реальной заработной платы, а также продолжительности и организации рабочего времени. Однако если по итогам переговоров заключается коллективный трудовой договор о равноправии в сфере профессиональной деятельности, то периодичность переговоров достигает трех лет.

Кроме того, вопросы обеспечения равноправия в сфере профессиональной деятельности должны учитываться во всем комплексе обязательных пере-

говоров, посвященных вопросам заработной платы, классификации и профессиональной подготовки на уровне отрасли; задача обеспечения равноправия в области профессиональной деятельности также должна включаться в программу обязательных ежегодных переговоров на уровне предприятия по вопросам заработной платы, продолжительности и организации рабочего времени.

На предприятиях с числом работников не менее 200 человек создается также комиссия по подготовке для обсуждения комитетом предприятия вопросов, касающихся общих условий занятости и профессиональной подготовки сотрудников, на основе сопоставления этих параметров с разбивкой по признаку пола. Комиссия будет заниматься подготовкой предварительного этапа переговоров, проводящихся на предприятии.

Наконец, финансовая помощь, в настоящее время направляемая на проведение экспериментальных мероприятий, предусмотренных планами обеспечения равноправия в сфере профессиональной деятельности, будет распространена на экспериментальные мероприятия, осуществляемые помимо плана обеспечения равноправия в сфере профессиональной деятельности, просто путем заключения коллективного трудового договора. Кроме того, эта помощь охватывает всех работодателей, включая общественные организации.

Этот новый закон о равноправии в сфере профессиональной деятельности от 9 мая 2001 года предусматривает также положения, касающиеся представленности женщин и мужчин на выборах в прюдомальные суды и профессиональные организации. Учитывая низкий уровень представленности женщин на ответственных должностях в профсоюзных органах и профессиональных организациях, в закон включены положения о содействии доступу женщин к выборным должностям и статья, предусматривающая включение, в рамках выборов в прюдомальные суды, в коллегии "избирателей-работодателей" супругов - работников малых предприятий.

Поскольку супругами-работниками чаще всего являются женщины, эта статья предоставляет супругам - работникам малых предприятий, коммерсантам и фермерам простое право выполнять функции руководителя предприятия с целью включения его в избирательные списки, если последний предоставил этому работнику соответствующие полномочия.

Были также приняты меры по содействию сбалансированной представленности женщин и мужчин в ходе выборов в прюдомальные суды и в представительных органах персонала.

В отношении выборов в прюдомальные суды закон от 9 мая 2001 года ввел обязательство представлять паритетные списки кандидатов (мужчин/женщин). Однако учитывая риск перепредставленности одного пола, в каждом отдельно взятом округе прюдомального суда (на местном уровне) Национальное собрание, в соответствии с пожеланиями Высшего совета по обеспечению равноправия в области профессиональной деятельности, предложило опираться на обязательство, касающееся обеспечения сбалансированной представленности женщин и мужчин в организациях, представляющих списки на национальном уровне. Таким образом, вводятся два этапа: переходный - вплоть до 2002 года и этап, который предполагает действие общих требований и который продлится вплоть до 2007 года. В отношении выборов 2002 года закон устанавливает, что организации, представляющие списки кандидатов, должны

в этих списках добиться такой представленности женщин и мужчин, которая бы сокращала на треть, по сравнению с предыдущими выборами, разрыв между представленностью женщин, включенных в избирательные списки, и их долей в избирательном корпусе.

В 2003 году правительство представит парламенту аналитический доклад о работе по реализации этой цели и средствах, позволяющих в ходе последующих выборов добиться сбалансированной представленности в списках женщин и мужчин, учитывая их долю в избирательном корпусе.

В отношении представительных органов персонала профсоюзным организациям рекомендуется добиваться сбалансированной представленности женщин и мужчин на выборах представителей персонала на предприятиях и при разработке согласительного протокола по выборам. В декабре 2003 года правительство должно направить в парламент доклад, содержащий анализ соответствующей доли женщин и мужчин в электорате среди кандидатов и лиц, избранных в ходе выборов в комитет предприятия, и делегатов от персонала.

2. Ограничение работы женщин в ночное время: отмена запрета для женщин

Закон от 9 мая 2001 года позволил также пересмотреть законодательство о работе в ночное время. Изменения, которые были внесены, сводятся в основном к отмене запрета на работу женщин в ночное время и направлены на достижение следующих двух целей: привести французское национальное законодательство в соответствие с общими правовыми нормами стран Сообщества и международным правом и улучшить условия труда всех работников, как мужчин, так и женщин, которые работают в ночное время, усилив меры по ограничению труда в ночное время.

Сегодня в ночное время работают 730 000 женщин (во всех секторах, вместе взятых), или 7,5% лиц наемного труда, против 21,1% мужчин. В промышленности их число составляет 65 500 (1,4% работающих по найму женщин) против 706 500 мужчин.

Четко устанавливая основополагающий принцип, согласно которому работа в ночное время носит и впредь должна носить исключительный характер, поскольку она осуществляется на основе коллективного трудового договора в связи с необходимостью обеспечить непрерывность экономической деятельности или требованиями обеспечения общественного порядка, законодатели руководствовались двумя важными соображениями: охрана здоровья трудящихся и разумное сочетание личного времени и профессиональной деятельности, которые реализуются с помощью механизмов защиты.

Меры по охране здоровья трудящихся касаются трех аспектов: необходимости заключения соглашения на уровне отрасли или предприятия либо, в отсутствие такового, учреждения инспекции труда с целью введения работы в ночное время (с 21 часа до 6 часов) или распространения этой практики на новые категории лиц наемного труда, внедрения практики возмещения за работу в ночное время в форме предоставления отдыха в порядке компенсации и в приоритетном порядке (наряду с возможностью выплаты надбавки к заработной плате) и обязательства организации медицинского осмотра раз в полгода работающих в ночное время лиц наемного труда.

Поскольку работа в ночное время может серьезно сказываться на сбалансированности семейной жизни лиц наемного труда, меры по охране здоровья дополняются конкретными положениями об обеспечении разумного сочетания личной жизни и профессиональной деятельности.

В связи с этим коллективный трудовой договор в рамках предприятия, разрешающий работу в ночное время, должен предусматривать меры по содействию разумному сочетанию "работы в ночное время с семейными обязанностями", в частности организацию транспортных средств. Наемный служащий может отказаться от работы в ночное время, если она несовместима с выполнением им своего семейного долга (воспитание ребенка или уход за родственником по восходящей линии). Такой отказ не является проступком. Кроме того, по исключительно важным причинам семейного характера лицо наемного труда может ходатайствовать о его переводе на работу в дневное время. Наконец, на беременных или недавно родивших женщин распространяется право на должность, предполагающую работу в дневное время, либо, в отсутствие такой возможности, действие их трудового соглашения может быть приостановлено. В этой связи они могут претендовать на вознаграждение.

3. *Признание новых форм насилия по месту работы*

Признание новых форм насилия по месту работы подтверждено принятием законодательных мер, касающихся морального преследования и сексуальных домогательств. Как и меры в отношении работы в ночное время, указанные положения о сексуальных домогательствах и моральном преследовании были приняты в соответствии с директивами Сообщества по этому вопросу.

Сексуальные домогательства

Недавно были приняты два закона, в которые были внесены поправки:

- *Закон от 9 мая 2001 года о равноправии между женщинами и мужчинами в области профессиональной деятельности*

Указанный документ расширяет круг лиц, охраняемых законом: отныне он касается не только лиц наемного труда, подвергшихся увольнению или наказанию, но и кандидатов на прием на работу, стажировку или краткосрочную подготовку без отрыва от работы на предприятии.

С другой стороны, он запрещает "все меры дискриминационного характера, как прямые, так и косвенные, в частности в области вознаграждения, профессиональной подготовки, переквалификации, назначения, квалификации, классификации, продвижения по службе, изменения или возобновления контракта", которые сказываются на карьере заинтересованного лица (статья 8 закона от 9 мая 2001 года о внесении изменений в статью L.122-46 Кодекса законов о труде).

- *Закон об общественном обновлении от 17 января 2002 года*

Закон предусматривает меры пресечения злоупотребления властью и соответственно осуждает сексуальные домогательства со стороны коллег, что находит свое отражение в Кодексе законов о труде, законах о трех видах государственной службы и в Уголовном кодексе. Он предусматривает пресечение проявлений сексуальных домогательств (приказы, угрозы, ограничения или давле-

ние) в Кодексе законов о труде, законах о трех видах государственной службы и в Уголовном кодексе. Закон вносит поправки в положения относительно бремени доказывания: соответствующий работник представляет фактические данные; работодателю надлежит доказать, что данные действия не носят характер сексуальных домогательств и что его решение опирается на объективные факты, не связанные с каким-либо притеснением.

Наконец, закон предусматривает создание процедуры посредничества. Этой процедурой может воспользоваться любой работник предприятия, считающий себя жертвой преследования. Посредник, не являющийся работником предприятия, выбирается из представляемого префектом списка. Он предпринимает усилия по примирению сторон и предлагает меры с целью положить конец преследованию.

В настоящее время статья L.122-46 Кодекса законов о труде гласит следующее:

"Ни один работник, ни один кандидат на прием на работу, стажировку или краткосрочную подготовку без отрыва от работы не может подвергнуться наказанию или увольнению либо стать объектом прямой или косвенной дискриминации, в частности в области вознаграждения, профессиональной подготовки, переквалификации, назначения, квалификации, классификации, продвижения по службе, изменения или обновления контракта, за то, что он подчинился или отказался подчиниться действиям, связанным с преследованиями со стороны работодателя, его представителя или любого лица с целью добиться благосклонности сексуального характера в личных интересах или в интересах третьего лица.

Ни один работник не может подвергнуться наказанию или увольнению за то, что он дал свидетельские показания в отношении действий, определяемых в предыдущем пункте, или сообщил о них.

Любое распоряжение или любой акт противоположного характера является недействительным".

Документ предусматривает аналогичные меры защиты в отношении работников или представителей трех видов государственной службы, ставших жертвами или свидетелями фактов сексуальных домогательств либо сообщивших о них.

Закон предусматривает также меры наказания в случае нарушения его положений, имея в виду как дисциплинарное взыскание, которое может быть наложено работодателем в отношении лица, виновного в преследовании, так и меры уголовного наказания. Что касается последнего, то предусмотрены следующие меры наказания:

- работодатель, который принял дискриминационную меру в отношении работника, ставшего жертвой или свидетелем фактов сексуальных домогательств либо сообщившего о них, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком на один год или/и штрафа в размере 3 750 евро (статья L.152-1-1 Кодекса законов о труде);
- лицо, виновное в сексуальных домогательствах, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком на один год или/и штрафа в размере 15 000 евро (статья 222-33 Уголовного кодекса).

Моральное преследование

Во Франции моральное преследование рассматривается в качестве преступления со времени принятия закона об общественном обновлении от 17 января 2002 года. Это преступление предусмотрено в Кодексе законов о труде и в Уголовном кодексе, а также в законах, касающихся трех видов государственной службы. В этом плане закон направлен на ограничение действий, связанных с моральным преследованием, защиту жертв или свидетелей и предотвращение таких действий.

- Подлежащие наказанию действия должны быть неоднократными и направлены на "ухудшение условий труда и изменение физического или психического состояния работника или работницы". При этом учитывается также влияние сексуальных домогательств на профессиональную деятельность работника или служащего, свидетеля или лица, сообщившего об имевших место фактах.

Моральное преследование запрещено, если его осуществляет работодатель, любое лицо, замещающее работодателя, или коллеги.

- Предусмотрены меры защиты жертвы, свидетеля и лица, сообщившего о фактах преследования. В этом плане с целью облегчить задачу жертвы изменена процедура доказывания по примеру той, которая предусмотрена в отношении сексуальных домогательств и борьбы с дискриминацией. Соответствующий работник или работница должны "представить фактические данные, позволяющие предположить наличие преследования". После этого обвиняемой стороне (как правило, это работодатель) надлежит доказать, что указанные действия не являются составляющими преследования и что ее решение опирается на объективные элементы, никоим образом не связанные с преследованием.

Жертва может начать процедуру посредничества. Посредник, не являющийся работником данного предприятия, выбирается на основании списка, составленного префектом. Он предпринимает усилия по примирению сторон и предлагает им меры, с целью положить конец преследованию. В случае неудачи процедуры примирения посредник информирует стороны о возможных санкциях. Работник, ставший жертвой или свидетелем морального преследования, может обратиться в представительные профсоюзные организации своего предприятия, которые будут действовать от его имени при условии его письменного согласия.

Действия, связанные с моральным преследованием, предусматривают следующие санкции:

- дисциплинарные санкции: работники, совершившие действия, связанные с моральным преследованием, подлежат дисциплинарным санкциям со стороны работодателя;
- гражданско-правовые санкции: любая санкция, дискриминационная мера, являющиеся результатом морального преследования, на законном основании рассматриваются как недействительные. Работник или государственный служащий, ставший жертвой, свидетелем действий, связанных с моральным преследованием, или сообщивший о таких действиях, а также ставший объектом дискриминационных мер за то, что отказался подчи-

ниться или подчинился давлению, связанному с моральным преследованием, на законном основании восстанавливается в своих правах;

- уголовно-правовые санкции: если лицо, виновное в осуществлении дискриминационных мер, связанных с моральным преследованием, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком на один год и штрафу в размере 3 750 евро (статья L.152-1-1 Кодекса законов о труде), то лицо, виновное в моральном преследовании, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком на один год и штрафу в размере 15 000 евро (статья 222-33-2 Уголовного кодекса).
- Отныне работодатель должен планировать меры профилактики, включая в них, в частности, риски, связанные с моральным преследованием, и четко формулируя в правилах внутреннего распорядка запрет любой практики, связанной с моральным преследованием. Комитет по санитарии, безопасности и условиям труда также может предлагать соответствующие профилактические действия. Наконец, врач на производстве вправе предлагать любые изменения или преобразования должностей, обосновывая их соображениями, связанными с охраной "физического и морального" здоровья работников.

4. Разумное сочетание личной жизни и профессиональной деятельности

4.1 Создание института отпуска для отца

Законом № 2001-1246 от 21 декабря 2001 года о финансировании системы социального обеспечения на 2002 год был создан институт предоставления отпуска отцу.

Этот закон разрешает мужчинам предпринимать шаги по обеспечению равноправия в государственной и частной сферах. В этом нашло отражение стремление законодателей содействовать укреплению роли отца в вопросах, связанных с рождением ребенка, через право на труд.

Лицам наемного труда, государственным служащим и независимым работникам в связи с рождением или усыновлением ребенка предоставляется отпуск продолжительностью 11 дней. Во время этого отпуска отец получает вознаграждение в объеме, равном вознаграждению, выплачиваемому матери во время отпуска по беременности и родам.

Это новое положение вступило в силу 1 января 2002 года. Оно должно содействовать эволюции отношения работодателей к материнству и отцовству в том плане, чтобы эти понятия рассматривались как совместная ответственность женщин и мужчин.

4.2 Управление временем как фактором жизни: создание бюро по вопросам управления временем и Института по делам городов

Вопросы разумного сочетания времени и управления им изучаются с 2000 года. С целью содействовать управлению временем как фактором профессиональной деятельности, а также семейной и общественной жизни каждого человека и, в частности, женщин Франция по примеру Италии и Германии

включилась в процесс реорганизации различных составляющих этого времени в городах.

- В связи с симпозиумом, проводившимся в Пуатье 18 мая 2000 года, в ходе которого ряд европейских экспертов выдвинули инициативы на тему "Время и женщины, время и города", правительство поручило мэру Ренна разработать, в сотрудничестве с организациями лиц, занимающих выборные должности, временной график.

Во исполнение этой задачи депутат-мэр Ренна провел серию собеседований с компетентными лицами по вопросам, связанным с синхронизацией времени как фактора жизни. Его доклад, в котором освещаются национальные и местные политические аспекты данной темы, был представлен 19 июня 2001 года. В докладе делается вывод о том, что поиск путей использования времени каждого человека в полном объеме становится необходимым условием обеспечения надлежащего качества жизни и равенства возможностей в той мере, в какой умение организовать свое время обуславливает различные права каждого гражданина. Для того чтобы добиться этого, на уровне местных коллективов лицам, занимающим выборные должности, следует совместно с населением приступить к работе по благоустройству города, реорганизации времени мужчин и женщин, молодежи, престарелых, графика работы государственных учреждений и предприятий торговли.

Одним из главных предложений, вытекающих из этого доклада, является идея создания бюро по вопросам управления временем в коммунах с числом жителей более 20 000 человек. Им надлежит улучшить координацию графика работы административных учреждений и предприятий торговли с ритмом семейной жизни и профессиональной деятельности.

- Комиссия по обустройству территории и региональным акциям (ДАТАР) с начала 2000 года реализует программу перспективного прогнозирования в области организации времени. В рамках этой экспериментальной программы на ДАТАР возложена функция ознакомления местных субъектов с опытом других стран, разработки методов их работы и контроля за их собственными действиями. С января 2001 года эта экспериментальная работа проводится на четырех территориях: в департаменте Жиронды и на территории Бельфора, в городах Пуатье и Сен-Дени. Эта экспериментальная деятельность на различных административных территориях охватывает конкретные слои общества.

Пуатье с пригородами: учреждение форума по вопросам времени с целью вынести на открытое обсуждение различные аспекты времени. Работы по обустройству касаются центра города.

Департамент Жиронды: привлечение внимания советов по развитию территорий к политике управления временем, сбор информации и анализ результатов АРТТ. Поскольку Жиронда является сельскохозяйственным регионом, основной акцент делается на доступ к различным службам с целью преодоления изолированности ее жителей.

Территория Бельфора: основной упор на решение транспортных вопросов. Анализ территориального охвата деятельности государственных служб, предприятий торговли и служб организации досуга, отдельных транспортных маршрутов в городе, картография этого анализа.

Коммуна Сен-Дени: привлечение внимания субъектов к вопросам управления временем и вынесение этих вопросов на обсуждение общественности. Внедрение новаторских форм работы детских учреждений, особых часов работы, анализ потребностей по итогам обследования.

Ориентировочный объем расходов на проведение экспериментальных мероприятий был определен в размере 91 469,41 евро в год. Финансирование должно осуществляться в течение трех лет. В финансировании проектов будут участвовать ДАТАР и соответствующие местные коллективы. В течение четырех лет планируется распространить эту экспериментальную деятельность на десять территорий и разработать новые методы. Национальный фонд по обустройству территории обеспечивает необходимое финансирование. В состав национального контрольного органа входят представители ДАТАР, а также министерства занятости и солидарности (службы по правам женщин и вопросам равенства и городской межведомственной комиссии).

- Следует также отметить инициативы, выдвинутые новыми муниципальными властями Парижа. Мэр Парижа возложил на своего первого помощника конкретную задачу создания бюро по вопросам управления временем, призванного адаптировать часы работы различных служб к времени работы жителей. Пять округов (9-й, 12-й, 15-й, 18-й и 20-й) в настоящее время служат своего рода полигоном, где изучаются потребности населения. На основе полученных таким образом выводов мэрия Парижа намерена организовать большие "круглые столы" с участием поставщиков услуг (Независимого управления парижским транспортом, префектуры полиции и т.д.) и пользователей этих услуг (родителей учащихся, коммерсантов и т.д.). С учетом этого в 2002 году в указанных округах будут осуществлены конкретные преобразования с последующим распространением их на всю территорию Парижа. 18-й и 20-й округа должны, в частности, стать зонами особого внимания, где будет создана система оказания помощи в рамках общегородской политики. Бюджет, выделяемый на эту экспериментальную деятельность, составляет 1 млн. франков (бюджет 2001 года).
- Выступая на конференции на тему "Время, города и территории", которая проходила 20 сентября 2001 года в Кретое в связи с открытием международного фестиваля городов, премьер-министр представил целый ряд мер, направленных на содействие обеспечению разумного сочетания различных аспектов повседневной жизни с точки зрения времени.

Правительство будет содействовать созданию в крупных городах бюро по вопросам управления временем, модернизации государственных служб путем соответствующей адаптации работы служб, находящихся в ведении префекта, в координации с профсоюзными организациями. Оно также объявило о создании национального инновационного фонда, призванного оказывать помощь территориальным коллективам в осуществлении их инициатив по гармонизации времени. Управление фондом будут осуществлять городская межведомственная комиссия и ДАТАР.

С целью координации этой новой политики был создан национальный наблюдательный комитет под эгидой Института по делам городов. Этот комитет, который наполовину состоит из местных депутатов и наполовину из представителей государственных административных органов, отвечает за организацию

ежегодной конференции по вопросам управления временем с целью оценки проводимых мероприятий. Он является своего рода форумом для анализа и прений, способным привлечь внимание законодателей и органов государственного управления к трудностям, с которыми сталкиваются города в процессе осуществления политики гармонизации времени.

4.3 Меры по содействию разумному сочетанию времени, предназначенные для предприятий

По просьбе министра-делегата по делам семьи, детства и пожилых людей Служба по правам женщин и вопросам равенства создала рабочую группу, которая занимается изучением того, как предприятия обеспечивают разумное сочетание семейной жизни и профессиональной деятельности своих работников.

Задачей этой рабочей группы, в состав которой входят социальные партнеры, квалифицированные специалисты и представители администрации, является поиск на предприятиях рычагов, которые могут быть использованы для более полного учета трудностей, связанных с обеспечением разумного сочетания семейной жизни и профессиональной деятельности. Для выработки конкретных предложений за основу был взят метод, опирающийся на итоги собеседований с представителями различных предприятий определенного сектора и размера, а также с научными работниками, занимающимися углубленным изучением этой темы.

Выработанные на основе этого предложения имеют целью ответить на требования конкурентоспособности предприятий и откликнуться на конкретные ожидания работников, имеющих детей, в частности в отношении следующего:

- укрепление помощи, предоставляемой советам предприятий, с тем чтобы они могли определить влияние организации труда на решение семейных задач,
- дополнительное финансирование расходов по содержанию и воспитанию детей, связанных в первую очередь с профессиональной подготовкой работников;
- создание информационно-коммуникационной структуры, предназначенной для предприятий.

II. Цифры, отражающие положение женщин в сфере занятости

Доля работающих женщин

В 2000 году доля работающих женщин составляла 48,1%, а мужчин - 62%. Доля работающих женщин в возрасте от 25 до 49 лет равнялась 79,3%, а мужчин в возрасте от 25 до 49 лет - 94,8%.

Работа неполный рабочий день

Доля экономически активных мужчин, работающих неполный рабочий день, составляла 5,4%.

Доля экономически активных женщин, работающих неполный рабочий день, - 31,1%.

Категории профессиональной принадлежности

В 2000 году в наибольшей степени женщины были представлены в сфере начального образования, в профессиях средней квалификации в сфере здравоохранения и среди социальных работников, административных служащих предприятий, работников торговли и работников, занимающихся оказанием прямых услуг частным лицам.

Фермеры: 32,5% женщин

Ремесленники, коммерсанты, руководители предприятий: 29,9%

Управленческие кадры, профессии высшей квалификации: 34,8%

Профессии средней квалификации: 47,0%

Служащие: 76,5%

Рабочие: 21,0%

Уровень безработицы

в процентах

	декабрь 1996 г.	декабрь 1997 г.	декабрь 1998 г.	декабрь 1999 г.	декабрь 2000 г.
Мужчины	11,0	10,6	10,0	9,0	7,7
Женщины	14,4	14,3	13,5	12,5	10,9
Разрыв (ж - м)	3,4	3,7	3,5	3,5	3,2

Источник: ИНСЭЕ, АНПЕ, ДАРЕС.

Степень концентрации мужчин/женщин в сфере занятости с разбивкой по сферам экономики и профессиям

в процентах

	март 1997 г.	март 1998 г.	январь 1998 г.	март 2000 г.
в пяти наиболее "концентрированных" сферах (1)	72,4	72,6	72,7	73,4
в пяти наименее "концентрированных" секторах (2)	12,0	11,8	12,3	12,4
в пяти наименее "концентрированных" социально-профессиональных категориях (КС) (3)	81,1	81,3	80,4	80,4

в пяти наиболее "концентрированных" КС (4)	7,0	7,6	8,0	7,9
--	-----	-----	-----	-----

Источник: Обследование ИНСЭЕ сферы занятости.

- (1) Персональные и бытовые услуги, здравоохранение и социальная сфера, швейная промышленность (кожевенное производство), образование, операции с недвижимостью.
- (2) Строительство, производство механического оборудования, автомобильная промышленность, нефтеперерабатывающая промышленность, металлургия и обработка металлов.
- (3) Персонал по оказанию прямых услуг частным лицам, административные служащие предприятий, лица наемного труда и гражданские служащие системы государственной службы, профессии средней квалификации в сфере здравоохранения и социальной сфере, работники торговли.
- (4) Шоферы, руководители производства первичного звена и руководители низшего и среднего звена, полицейские и военные, квалифицированные рабочие типа ремесленников, квалифицированные складские и транспортные рабочие.

Доля женщин, охваченных мерами по обеспечению трудоустройства

в процентах

	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.
Процент женщин (без учета лиц, работающих неполный рабочий день) (5)	37,4	36,3	38,5	37,8
Процент женщин (включая лиц, занятых неполный рабочий день)	43,2	43,5	44,7	44,7

Источник: ДАРЕС.

- (5) Область: ученичество, договор о стажировке в целях повышения квалификации, контракт адаптации, испытательные контракты и трудоустройство молодежи начиная с 1998 года.

Различия в заработной плате: совокупные доходы с разбивкой по признаку пола

в процентах

Ежемесячные доходы во франках	1998 г.	1999 г.
Мужчины	14 970	15 170
Женщины	11 940	12 160
Разрыв	25,4%	24,8%

Источник: ДАРЕС.

III. Положение женщин на рынке труда⁶: признаки восстановления баланса в пользу женщин:

В целом отмечается улучшение положения женщин на рынке труда. Основные моменты касаются следующего:

- повышение экономической активности и уровня занятости и соответственно повышение уровня занятости на базе срочных контрактов;
- сокращение безработицы (лица категории 1, ищущие работу, по состоянию на конец месяца);
- большее по сравнению с мужчинами сокращение хронической безработицы;
- уменьшение числа лиц, работающих неполный рабочий день и занятых частично (возможно, речь идет о результатах реорганизации и сужения сферы применения неполного рабочего времени, а также прекращения действия преимуществ, связанных с работой неполный рабочий день);
- более активное включение девушек в профессиональную деятельность: сокращение разрыва между временем окончания школы и началом работы, характер работы, предоставляемой дипломированным специалистам, заработная плата (если исходить не из средних показателей, а из равноценности дипломов). Наконец, тот прогресс, которого добились девушки в рамках школьного образования, начинает приносить плоды;
- разрыв в уровне безработицы, даже при том, что в нынешнем году он несколько увеличился, в 2000 году он достиг небывало низких показателей: 3,4 пункта;
- разрыв с точки зрения общего доступа к системе непрерывного образования сокращается;
- повышение доли женщин, охваченных мероприятиями по обеспечению трудоустройства, в коммерческом секторе;
- сокращение разрыва в заработной плате за длительный период времени.

Сохраняющиеся сегодня трудности связаны главным образом с характером работы и ее качеством. Средние показатели по-прежнему не отражают в должной степени трудности, которые продолжают иметь место и более четко проявляются, если социально-профессиональные категории или уровень образования характеризовать с гендерной точки зрения (например, трудности, с которыми сталкиваются работающие по найму женщины в вопросах доступа к непрерывному образованию, или уровень безработицы среди девушек, не имеющих высшего образования).

▪ Деятельность

Число женщин, занимающихся профессиональной деятельностью, продолжает расти. За год на рынке труда появилось 192 000 новых работников,

⁶ "Enquête sur l'emploi de mars 2001" Insee Première juin 2001 et "L'évolution récente de scolarités et de l'insertion professionnelle des jeunes (1998-2000)" Première informations Premières Synthèses juin 2001.

среди которых почти 58% составляют женщины; таким образом, число женщин, занимающихся профессиональной деятельностью, продолжает расти и в возрастной категории от 25 до 49 лет увеличилось с 79,3% до 79,6%. За это же время соответствующий показатель по мужчинам, входящим в ту же возрастную категорию, снизился с 94,8% до 94,6%. Это способствует новому сближению уровней занятости среди мужчин и женщин. Менее чем за 25 лет показатель занятости как среди мужчин, так и среди женщин увеличился на 0,5%, что коррелирует с прекращением роста продолжительности школьного образования. Профессиональная деятельность женщин во все большей степени носит постоянный характер (продолжают работать 81% женщин с одним ребенком, 69% женщин с двумя детьми и 49,3% с тремя детьми и более).

▪ **Занятость**

В результате роста занятости улучшилось положение как мужчин, так и женщин. В этой связи следует обратить особое внимание на существенный рост занятости в секторе услуг (за год в этом секторе было создано 437 000 новых рабочих мест, что соответствует росту на 2,6%, тогда как число рабочих мест в сельском хозяйстве и промышленности увеличилось менее чем на 1%).

В марте 2001 года уровень занятости среди лиц в возрасте старше 15 лет составлял 49,9%: 57,4% приходилось на мужчин и 43,1% - на женщин.

▪ **Условия занятости**

Занятость в течение определенного срока

По результатам обследования занятости в 2000 году доля женщин, работающих по срочным контрактам (СК), составляла 53,2%, и в течение года уменьшение количества человек, работающих по срочным контрактам, особенно благоприятно отразилось на положении мужчин (-5,7%).

Фактически, как представляется, социальная практика в отношении представителей двух полов в рамках одних и тех же секторов различается: срочные контракты значительно шире используются на тех предприятиях, где работает большое число женщин⁷. Доля СК достигает 7% (в среднем 5%) в тех случаях, когда женщины составляют две трети от общей численности персонала. В отличие от этого практика найма работников на временной основе более характерна для "мужских" предприятий. Такие работники составляют 5% на предприятиях, штат которых на 92% или более состоит из мужчин (в среднем 3%).

Занятость в течение неполного рабочего дня

Продолжительность работы в течение неполного рабочего дня растет (23,3 часа против в среднем 23,1 часа), чем частично компенсируется общее сокращение времени работы персонала, работающего в течение полного рабочего дня (38,3 часа против 38,9 часа), при установленной 35-часовой рабочей неделе.

Показатели занятости в течение неполного рабочего дня и неполной занятости снижаются. В отличие от тенденции, наблюдавшейся до 1999 года, со-

⁷ "Les facteurs de recours aux contrats temporaires" Premières Informations Premières Synthèses juin 2000.

крашение практики предоставления работы в течение неполного рабочего дня подтверждается данными как по мужчинам, так и по женщинам. В настоящее время доля работающих в течение неполного рабочего дня среди мужчин составляет 42,2% вместо 47,6%, а среди женщин 31,5% вместо 33,1% (следует иметь в виду, что доля неполностью занятых лиц среди лиц, работающих в течение неполного рабочего дня, в 1997 году составляла 36,7% у женщин и 51,5% у мужчин).

- **Безработица**

В результате снижения спроса на рабочие места положение женщин улучшилось (уменьшилось число лиц, ищущих работу в конце месяца, категория 1): в 2000 году соответствующая доля женщин уменьшилась на 15,8%, а доля мужчин - на 16,7%.

Женщины особенно выиграли от сокращения числа лиц, являющихся безработными на протяжении длительного периода времени (источник: обследование по вопросам занятости, проведенное Международным бюро труда): в период с марта 2000 года по март 2001 года доля женщин, остававшихся безработными в течение более одного года, сократилась с 41,2% до 35,6%, а мужчин - с 38,9% до 35%.

Вместе с тем до сих пор доля женщин среди безработных слишком велика. В мае 2001 года она составляла 51,2% по всем возрастным категориям женщин (56% безработных по оценкам МБТ) и 53% среди молодежи. Сравните эти цифры с долей женщин в экономически активном населении: 45,8% в марте 2001 года.

Разрыв в уровнях безработицы между мужчинами и женщинами за последние 20 лет существенно сократился, однако в период после 2000 года он вновь несколько увеличился. По оценкам МБТ, уровень безработицы среди женщин равен 10,7%, а среди мужчин - 7,1% (за один год эти уровни снизились соответственно на 1,1 и 1,3 пункта). Таким образом, за период с марта 2000 года этот разрыв увеличился на 0,2 пункта.

Что касается молодежи, то разрыв между уровнем безработицы среди мужчин и уровнем безработицы среди женщин составляет 5,6 пункта. Кроме того, результаты обследования положения в области занятости в 2000 году свидетельствуют о нижеследующем:

- во многих группах экономически активного, но наиболее обездоленного населения положение женщин по-прежнему существенно отличается от положения мужчин;
- что касается работников физического труда и иностранцев, то в их случае разрыв между уровнями безработицы среди женщин и мужчин превышает 7 пунктов;
- неравенство с точки зрения безработицы между теми, кто не имеет диплома об окончании школы, и теми, кто имеет степень бакалавра плюс два года, составляет 9 пунктов среди мужчин и 13,4 пункта среди женщин.

- **Трудоустройство молодежи**

Теперь девушки извлекают большие преимущества из более высокой степени полученного им образования: они несколько чаще, чем ранее, занимают

посты высокого или среднего уровня по окончании школьного обучения (42% против 40%) и реже, чем молодые мужчины, выполняют неквалифицированную работу (19% против 25%). Вместе с тем при одинаковом уровне образования женщины находятся все же в худшем положении с точки зрения трудоустройства, чем мужчины. Аналогичным образом, они получали несколько более высокую заработную плату по сравнению с молодыми мужчинами, однако при равном уровне образования зарплата у девушек была все же на 10% меньше, чем у мужчин. При сопоставимом уровне образования, особенно ниже степени бакалавра, разрыв в зарплате между мужчинами и женщинами по-прежнему является весьма существенным.

▪ **Непрерывное образование**

Степень доступа женщин к непрерывному образованию увеличивается, а средние показатели разрыва между степенями доступа уменьшаются. Эту тенденцию можно увязать с увеличением доли женщин среди руководящих работников и лиц, занимающихся высокоинтеллектуальной деятельностью, особенно в государственном секторе. Фактически представляется, что доступ к образованию в большей степени ограничивается факторами социально-профессионального характера (более широкий доступ к руководящим постам для мужчин и женщин) либо сохраняющимися в конкретных частных или государственных секторах деятельности различиями между мужчинами и женщинами.

▪ **Создание предприятий**

Женщины по-прежнему находятся в меньшинстве среди лиц, создающих предприятия: в этой категории на них приходится 30%.

Все происходит так, как если бы доля участия женщин в создании предприятий была идентична доле их участия в экономической деятельности в целом по окончании второй мировой войны.

Согласно автору доклада Агентства по созданию предприятий (АСП), озаглавленного "Изменение характеристик создаваемых предприятий и их основателей", экономическая активность женщин начала расти не так давно, чтобы повлиять на индивидуальную инициативу. Кроме того, он отмечает, что в значительной степени разрыв в показателях объясняется воздействием следующих структурных факторов:

- возраст: женщины чаще, чем мужчины, выступают с предпринимательской инициативой после 40 лет (44% против 38,1%), при этом показатель стабильности с возрастом увеличивается, но после 45 лет снижается.
- деятельность: показатели стабильности предпринимательской деятельности мужчин и женщин близки во всех случаях, независимо от предыдущей ситуации, за исключением случаев безработицы в течение длительного времени. Наиболее низкие показатели стабильности характерны для предприятий, создаваемых лицами, на протяжении длительного времени не занимавшимися никакой деятельностью или являвшимися безработными, при этом доля женщин, длительное время не занимавшихся никакой деятельностью или являвшихся безработными на момент создания ими предприятия, выше.

Женщины чаще выбирают иную деятельность по сравнению с той, которой они занимались прежде, что уменьшает их шансы на успех. Они также имеют значительно меньший опыт создания предприятий.

- Успех предприятия предопределяется уровнем образования и полученной квалификации, при этом в настоящее время женщины, создающие предприятия, имеют более высокое образование, но меньшую квалификацию.

Ничто не позволяет говорить о том, что женщины справляются со своей задачей хуже, чем мужчины. Как представляется, схожими являются и пути, по которым мужчины и женщины идут к предпринимательству: чаще мужчины и женщины становятся предпринимателями добровольно, чем вынуждено.

▪ Политика в области занятости

Последние результаты обследования эффективности глобальных мер, проведенного в мае 2000 года, свидетельствуют о том, что женщины преобладают среди работников некоммерческого сектора, работающих по субсидируемым контрактам, при этом доля таких женщин растет. Что же касается схем, наиболее близких к классической схеме занятости, то в них женщины по-прежнему составляют меньшинство. Вместе с тем отмечается явный рост числа договоров об инициативном поиске работы и стажировок с целью трудоустройства, доля участия женщин в которых составляет соответственно 40,1% (против 38,7% в декабре 2000 года) и 44% (против 43,1%). Что касается последнего механизма, то число участвующих в нем женщин непрерывно увеличивается.

Цифры за 2000 год свидетельствуют о том, что женщины составляют 56% среди участников программы "Новый старт". Что касается мер, принимаемых в интересах молодежи, то, за явным исключением контрактов на профессионально-техническую подготовку (женщины составляют 28%), общее положение в этой сфере представляется более сбалансированным: контракты на получение квалификации (женщины – 47%), программа по способам трудоустройства или так называемая программа TRACE (женщины - 51,01%), новые службы по трудоустройству молодежи (женщины – 50,8%).

Трудоустройство молодежи: доля девушек среди участников программы TRACE

Первый прием в метрополии (1) – Разбивка по возрасту в 2000 году			
Возрастная группа	Мужчины	Женщины	Доля женщин
от 16 до 17 лет	34 343	28 183	44,2%
от 18 лет до 21 года	82 112	105 597	56,3%
от 22 до 25 лет	42 919	55 299	56,3%
26 лет и старше	1 399	2 084	59,8%
Всего	160 773	190 162	54,2%

СТАТЬЯ 12

Здравоохранение

Политика, проводимая на национальном уровне в области здравоохранения, содержит элемент обеспечения равенства мужчин и женщин в рамках всех проводимых мероприятий.

В рамках этой статьи рассматриваются мероприятия, направленные на борьбу с насилием в отношении женщин.

1. Комплексные мероприятия по обеспечению равенства

Большинство региональных программ по обеспечению доступа к средствам профилактики заболеваний и оказания медицинской помощи (ПРАПС) учитывают проблему доступа женщин к медицинскому обслуживанию. Можно сказать, что женщины более уязвимы, чем мужчины (беременные женщины в условиях разрыва семейных уз; женщины, ставшие жертвой насилия; девушки; женщины с неурегулированным статусом).

Аналогичный подход применяется в профилактических программах, предназначенных для подростков. Так, созданная при финансовой поддержке со стороны министерства занятости и солидарности – 1,2 млн. евро в 2001 году – анонимная и бесплатная телефонная служба "Здоровье молодежи" позволяет обеспечивать сбор и распространение информации, а также вести просветительскую деятельность по вопросам физического, психического и социального здоровья. Эта служба облегчает задачу выяснения проблем мальчиков, которые реже обращаются к обычным структурам по вопросам профилактики и лечения, имеющим большую популярность среди девочек. Кроме того, в 2001 году началось осуществление ряда конкретных коммуникационных мероприятий, предназначенных для молодежи. Речь идет, с одной стороны, о выпуске брошюры по вопросам профилактики и сексуального просвещения для молодежи, к которой было написано два введения: одно – для девочек, а другое – для мальчиков, а с другой стороны, об организации в рамках межминистерского партнерства весеннего университета на тему "Одинаковы ли модели рискованного поведения у мальчиков и девочек?".

1. Контрацепция: просветительские мероприятия и новое законодательство

В июле 1999 года правительство составило план действий по разработке активной политики в области контрацепции и предотвращения нежелательной беременности.

В этой связи проведенная в 2000 году информационная кампания по вопросам контрацепции позволила - благодаря поддержке со стороны средств массовой информации (телевизионные и спортивные передачи, обращения по радио и через прессу), распространению карманных справочников по различным методам контрацепции и 2 000 мероприятий, организованных на местах региональными делегатами и уполномоченными представителями департамен-

тов по правам женщин и вопросам равенства - поместить проблемы контрацепции в центр общественной дискуссии.

В январе 2002 года началось осуществление второй информационной кампании по вопросам контрацепции, которая проводится под девизом "Контрацепция: не позволяйте случаю решать за вас". Первый этап этой кампании состоял из демонстрации в течение одной недели плакатов на данную тему в общественном транспорте.

Она будет осуществляться в течение всего года в форме местных инициатив. Основными тремя направлениями этой кампании являются следующие:

- содействие более эффективному использованию методов контрацепции женщинами и их партнерами путем проведения информационных мероприятий;
- мобилизация усилий медицинского персонала и организация медицинского просвещения, с тем чтобы между медицинским персоналом и пользователями медицинских услуг установился подлинный диалог;
- расширение деятельности на местах, осуществляемой экспертно-управленческими комитетами департаментов с целью содействия получению информации и использованию средств контрацепции, в частности молодыми людьми и более уязвимыми группами населения: женщины, испытывающие социальные трудности, инвалиды с нарушенными сенсорными функциями, женщины-иммигранты...

Кроме того, закон № 2001-588 от 4 июля 2001 года, касающийся добровольного прерывания беременности и контрацепции, предусматривает проведение по меньшей мере трех специальных занятий в год с целью информирования и сексуального просвещения учащихся школ, колледжей и лицеев, а также сотрудников заведений, предназначенных для ухода за инвалидами.

Закон разрешает проводить стерилизацию с целью контрацепции, что до сих пор было запрещено. И наконец, статья 24 этого закона разрешает выписывать, предоставлять или назначать контрацептивные средства несовершеннолетним без согласия лиц, обладающих родительскими правами, или, в соответствующих случаях, без согласия их законного представителя. Кроме того, он санкционирует бесплатное предоставление аптеками несовершеннолетним медикаментов, которые представляют собой средства экстренной контрацепции и не требуют предъявления рецепта.

2. Добровольное прерывание беременности (ДПБ): адаптация закона к потребностям женщин

Законом от 4 июля 2001 года по вопросам добровольного прерывания беременности и контрацепции были изменены и актуализированы положения предыдущего законодательства, касающиеся добровольного прерывания беременности и контрацепции. Большая часть положений этого закона применяется с момента публикации текста закона. Вместе с тем для осуществления некоторых других конкретных мер требуется обнародовать соответствующие нормативные акты.

2.1. Закон упрощает и облегчает условия доступа к ДПБ

- Продление с 10 до 12 недель предусмотренного законодательством срока, в течение которого допускается ДПБ, должно позволить существенно сократить число женщин, вынужденных выезжать за границу для прерывания беременности по той причине, что предусмотренный законом срок истек.
- Меры в поддержку проведения ДПБ в медицинских учреждениях облегчат доступ женщин к этой процедуре с учетом:
 - возложенной на начальников всех служб и отделений обязанности обеспечивать выполнение этой функции общественной службы в тех случаях, когда в соответствии с законом о больницах медицинское учреждение поручает ему выполнение данной задачи;
 - отмены ограничения на число ДПБ, проводимых в частных заведениях, которые предусматривались законом 1975 года.

Впредь ничто не должно мешать доступу к ДПБ: усиливаются положения о правонарушении, заключающемся в чинении препятствий законной практике ДПБ (расширение понятия нарушения и ужесточение мер наказания).

- Повышается информированность женщин.

Исключение пропаганды и рекламы из числа предусмотренных правонарушений будет способствовать проведению мероприятий в интересах предотвращения нежелательной беременности и проведения ДПБ.

Врач уже в ходе первой медицинской консультации, связанной с возможным ДПБ, должен информировать женщину о медикаментозных и хирургических методах прерывания беременности, рисках и возможных побочных последствиях. В ходе такой консультации женщинам должно передаваться соответствующее руководство, содержание которого в настоящее время обновляется. В нем будет содержаться вся информация о ДПБ, различных методах прерывания беременности и занимающихся этим заведениях.

Положения, касающиеся социальных консультаций, были адаптированы к потребностям женщин с учетом, в частности, их возраста: предварительная социальная консультация в связи с ДПБ более не является обязательной для совершеннолетних женщин, хотя она систематически предлагается им. После прерывания беременности всем женщинам предлагается вторая социальная консультация.

- Учитывается специфика положения несовершеннолетних.

Закон не отменяет принципа родительского согласия, и поэтому оно по-прежнему является обязательным. Вместе с тем предусмотрено одно исключение из этого принципа, учитывающее сложности неземансипированных несовершеннолетних, которые не могут получить согласия ни от одного из обладателей родительских прав или которые сталкиваются с полным непониманием в семье, в связи с чем им хотелось бы сохранить факт ДПБ в тайне. В таких ситуациях женщины будут получать поддержку со стороны совершеннолетнего лица во всех их действиях.

- Что касается прерывания беременности по медицинским показаниям, то в данном случае поощряется согласование.

Женщина активнее участвует в этой процедуре, если она имеет возможность согласовать все вопросы с врачом по своему выбору и если она или семейная пара получают возможность высказаться.

2.2. Должны применяться все положения закона от 4 июля 2001 года

- Меры, предусмотренные с целью преодоления трудностей в области применения закона.

Трудности, о которых поступила информация министру занятости и солидарности, в основном касаются ДПБ в срок от 10 до 12 недель, а также добровольного прерывания беременности несовершеннолетними, которым не удалось получить родительского согласия.

На одну из групп поддержки, главная задача которой заключается в содействии интеграции центров ДПБ в структуру служб, занимающихся гинекологией и акушерством, была возложена более широкая задача, заключающаяся в содействии осуществлению нормативного акта от 4 июля 2001 года. Эта группа проанализирует существующие трудности и попытается, насколько возможно, преодолеть их на местах, а также внесет, если потребуется, свои предложения.

- Осуществление ряда положений закона связано с подготовкой текстов подзаконных актов.

Ведется подготовка шести предусмотренных проектов декретов; в настоящее время они либо согласовываются, либо уже представляются Государственному совету. Осуществление положений этих декретов позволит, в частности:

- обеспечить возможность ДПБ медикаментозным способом в амбулаторных условиях;
- расширить участие женщин в процедурах экспертного анализа и согласования в случае прерывания беременности по медицинским причинам;
- создать полномасштабный механизм обеспечения доступа и помощи несовершеннолетним, желающим сохранить факт ДПБ в тайне.

2.3. Адаптация тех информационных средств, которые могли бы помочь женщинам в их действиях: переработка справочника

Выпуск нового справочника позволит повысить информированность женщин (актуализация соответствующего нормативного акта, оказание содействия женщинам в их ходатайствах, информация о методах, которыми могут воспользоваться женщины, конкретная информация для несовершеннолетних...).

2.4. Средства, имеющиеся в распоряжении медицинских учреждений, предполагается расширить, с тем чтобы обеспечить быстрый доступ женщин к ДПБ

В распоряжение медицинских учреждений будут переданы дополнительные средства с целью улучшения обслуживания ими пациентов в случае ДПБ (изменение уровней вознаграждения специалистов, работающих по контракту, найм психологов, улучшение ухода). Лечебным заведениям, сталкивающимся с особенно серьезными проблемами, в 2002 году будут выделены средства, эквивалентные средствам, выделенным в 2001 году (1 829 400 евро, т.е. 12 млн. франков).

2.5. Медицинские учреждения будут поощряться к реорганизации своей работы таким образом, чтобы они могли непрерывно функционировать в течение всего года и улучшать уход за женщинами

2.6. Продолжится работа по улучшению механизма оказания содействия женщинам в случае ДПБ

Усилия будут прежде всего направлены на улучшение функционирования региональных круглосуточных телефонных служб, предоставляющих информацию о методах контрацепции и ДПБ, и, в частности, на расширение объема данных, предоставляемых женщинам и специалистам об этих структурах, а также на повышение качества информации, предоставляемой женщинам (в частности, речь идет о наличии соответствующих медицинских учреждений, предлагаемых методах).

Средства, который уже были выделены и выделяются в настоящее время (12 млн. франков) региональным управлением по санитарным и социальным вопросам, связанным с контрацепцией, должны помочь регионам улучшить функционирование этих структур.

В настоящее время распространяется циркуляр, в котором анализируются результаты работы дежурных служб и указывается, какие аспекты их работы желательно было бы улучшить.

2.7. Улучшение практики ДПБ

Среди специалистов были распространены рекомендации по оптимальной практике в области ДПБ, разработанные Национальным агентством по аккредитации и оценкам в сфере здравоохранения (АНАЕС) по просьбе Генерального управления по вопросам здравоохранения министерства занятости и солидарности. Целесообразно будет оценить ход их осуществления (в частности, применения медикаментозного способа, который в настоящее время используется лишь в 20% случаев).

2.8. Будут поощряться информирование и подготовка персонала

- Улучшение профессиональной подготовки медиков, практикующих, в частности, ДПБ в срок от 10 до 12 недель беременности, который теперь считается допустимым;

- информирование и улучшение профессиональной подготовки персонала заведений, занимающихся вопросами ДПБ (прием и информирование пациентов, оказание им всесторонней помощи...);
- информирование врачей, проводящих первую медицинскую консультацию в связи с ДПБ, относительно их решающей роли в обеспечении быстрого решения проблем обращающихся к ним женщин и оказании этим женщинам соответствующей помощи.

3. *Реализация программы борьбы с заболеваниями, ведущими к летальному исходу*

Две из трех впервые организованных программ обследования населения предназначены для женщин, поскольку в их задачу входит выявление таких заболеваний, как рак шейки матки и груди. В частности, речь идет об обследовании в общей сложности 7 400 000 женщин в возрасте от 50 до 74 лет в рамках организованной национальной программы выявления заболеваний раком груди, которая обеспечивает более высокие гарантии качества и более полный охват населения.

Всеобщий характер программы по выявлению рака груди позволяет использовать средства по статье "Риски заболеваний" медицинского страхования маммографии, тогда как функционирование управленческих структур обеспечивается департаментами и Национальным фондом профилактики, исследования и лечения заболеваний (ФНПЕИС).

Общие расходы на национальную программу по борьбе с раком, осуществление которой началось 1 февраля 2000 года, составляют 15,24 млн. евро в течение пяти лет, из которых 3,96 млн. евро приходится на 2001 года и 7,62 млн. евро – на 2002 год.

На национальном уровне кредиты предназначены для финансирования работ по созданию системы систематического выявления заболеваний раком (информационные кампании, подготовка специалистов, создание информационной системы совместно с Национальным институтом санитарного надзора, разработки технических средств надзора и поддержки исследований).

На местном уровне кредиты используются для содействия созданию местных структур по выявлению заболеваний раком.

Из государственного бюджета должны быть выделены дополнительные кредиты в размере 3,05 млн. евро с целью финансирования мероприятий по информированию женщин с использованием национальных средств массовой информации о проводимой работе по выявлению рака груди.

4. *Специальная программа для женщин, осуществляемая в рамках борьбы с ВИЧ/СПИДом*

В период с 1999 по 2000 год число зарегистрированных случаев заболевания СПИДом среди мужчин продолжало сокращаться (с 1 340 до 1 226, что соответствует сокращению на 9%). За этот же период число случаев заболевания СПИДом среди женщин увеличилось с 418 до 457, или на 9%, что объясняется увеличением числа выявленных случаев заболевания СПИДом среди женщин

африканского происхождения. Чаще всего заражение СПИДом происходило в результате гетеросексуальных отношений (44% зарегистрированных случаев СПИДа).

В этой связи необходимо продолжать и активизировать осуществление в интересах женщин программы уменьшения риска половых сношений и повышения доступности женских презервативов. Стратегия в области профилактики, которая будет проводиться в рамках одной из специальных национальных программ, развернутых на соответствующем местном уровне, основывается на ряде принципов действий, один из которых предполагает, что "программы профилактики должны систематическим образом учитывать социальные отношения между представителями обоих полов и укреплять совместную ответственность мужчин и женщин в вопросах полового поведения и профилактики болезней".

Соотношение мужчин и женщин, зараженных ВИЧ	
1998 год	: 1 женщина, зараженная ВИЧ, на 7 мужчин
1999 год	: 1 женщина, зараженная ВИЧ, на 3 мужчин

С начала 1998 года после проведения первого семинара на тему "Женщины и ВИЧ-инфекция" осуществляется предназначенная для женщин глобальная и национальная программа по уменьшению рисков половых сношений, которая охватывает в том числе проблемы нежелательной беременности, венерических заболеваний (ВЗ) и СПИДа. Эта специальная программа для женщин направлена на усиление мер, уже принимаемых децентрализованным образом в рамках так называемых "мероприятий, осуществляемых по месту жительства". В основе этой программы лежит трехлетнее соглашение с Конфедерацией французского движения за планирование размеров семьи, которому было предложено осуществлять и координировать осуществление этой программы. Принятие таких мер стало совершенно необходимым ввиду большого числа зарегистрированных вирусом ВИЧ/СПИДа и ввиду изменения соотношения числа зарегистрированных случаев заражения мужчин и женщин: в 1988 году на одну женщину приходилось 7 мужчин, а в 1998 году на одну женщину приходилось 3 мужчины.

Эта программа предусматривает подготовку 80 активистов Французского движения за планирование размеров семьи и, в частности, изучение ими всех рисков, связанных с половыми сношениями, и методов оказания помощи в выработке правильных моделей поведения, с тем чтобы впоследствии они могли информировать и обучать группы женщин, находящихся в сложном положении. К концу 2000 года специальную подготовку должны были пройти 2 600 женщин в 40 департаментах, при этом некоторые из них могли стать "совершеннолетними посредниками в вопросах охраны здоровья" по смыслу программы, в рамках которой недавно в городах были созданы межведомственные делегации. Эта программа, предусматривавшая в первую очередь подготовку женщин-посредников, являющихся выходцами из различных ассоциаций и объединений, подверглась независимой оценке. Результаты оценки свидетельствуют о том, что по завершении данной программы охваченные ею женщины заявили о том, что им стало легче обсуждать сексуальные отношения со своими партнерами, а также со своими детьми и что они не испытывают прежней

неловкости при обсуждении со своими партнерами необходимости использования средств предохранения.

В рамках этой программы принимались меры по увеличению доступности женского презерватива (стоимость, информация...) как средства, специально предназначенного для предупреждения заболевания ВИЧ/СПИДом, а также венерическими заболеваниями, включая предупреждение нежелательной беременности. Этот метод контрацепции является единственным средством защиты, который женщины могут использовать автономным образом. За весь срок распространения во Франции было бесплатно роздано или продано 600 000 штук женских презервативов. В настоящее время клинической службой проводится исследование с целью оценки допустимости использования этого средства в течение длительного времени. Он снижает степень уязвимости женщин и позволяет им самостоятельно принимать меры по охране своего здоровья. Таким образом, пропаганда этого средства занимает центральное место в мероприятиях по информированию женщин о рисках половых сношений и позволяет эффективно бороться с ними. В целях повышения доступности женского презерватива с начала 2001 года в двух системах гипермаркетов была создана сеть отделов по продаже таких презервативов.

В рамках кампании по информированию широкой общественности об опасности ВИЧ, которая проводилась в начале 2001 года, было многое сделано для пропаганды этого на тот момент относительно малоизвестного средства защиты от рисков половых сношений. Способ применения женского презерватива разъяснялся в брошюре "Речь идет о любви", которая была издана и широко распространена в рамках этой кампании: 400 000 экземпляров было отпечатано специально для передачи сотрудникам соответствующих заведений и ассоциаций с целью их последующего распространения, а также врачам гинекологам и центрам по вопросам планирования размеров семьи. В рамках партнерских отношений с одной из сетей гипермаркетов было выпущено еще 160 000 экземпляров этой брошюры, которые были переданы аптекам для распространения.

5. Борьба с практикой, наносящей увечье женским половым органам

Можно считать, что на территории Франции по меньшей мере 20 000 женщин и более 10 000 девочек подверглись или рискуют подвергнуться операциями, ведущим к увечью женских половых органов.

Риски, связанные с проведением женского обрезания во Франции, привели к изменению схемы поведения: если когда-то родители в складчину оплачивали проезд женщине, занимающейся обрезанием, то теперь девочки все чаще подвергаются обрезанию в странах их происхождения, куда они выезжают на каникулы. Можно также констатировать повышение информированности о последствиях проведения операций, калечащих женские гениталии, чему способствовали широкое распространение во Франции информации о процессах над женщинами, занимающимися обрезанием, и родителями жертв, а также некоторая эволюция сознания и в ряде случаев изменение законодательства стран, в которых женское обрезание является обычной практикой.

Что касается просьб о предоставлении статуса беженца со ссылкой на практику, наносящую увечье половым органам, то начиная с 1991 года Комиссия по делам беженцев применяет новые нормы, согласно которым женское обрезание без согласия заинтересованного лица может квалифицироваться как преследование по смыслу Женевской конвенции 1951 года и явиться основанием для предоставления статуса беженца в том случае, если лицо, подверженное этому риску, не получает никакой защиты от государственных органов страны, закрывающих глаза на такую практику. В декабре 2001 года юридическая практика в вопросах предоставления статуса беженца претерпела некоторые изменения: Комиссия по делам беженцев дважды предоставила статус беженцев не самим жертвам, а их родителям, которые не дали согласия на обрезание своей дочери и по этой причине подверглись сильному давлению и насилию, не имея возможности получить защиту от государственных органов своей страны либо потому, что эти органы были еще не сформированы (Сомали), либо потому, что жалобе, с которой родители обратились в местный суд, не было дано хода (Мали).

II. Насилие в отношении женщин

Борьба с насилием в отношении женщин является одним из приоритетных направлений деятельности правительства, в котором за последние два года были предприняты важные шаги. Они были направлены на повышение информированности общественности об этом явлении с целью корректировки действий органов государственной власти и разработки глобального плана действий правительства по удовлетворению потребностей жертв.

1. Более глубокое осознание реальных масштабов проблемы насилия в результате проведения первого национального научного обследования по проблеме насилия в отношении женщин

По завершении первого этапа экспериментального обследования в марте – июле 2000 года на всей территории метрополии был проведен опрос населения по проблеме насилия в отношении женщин, в котором участвовало 7 000 женщин-респондентов в возрасте от 20 до 59 лет. Этот телефонный опрос, представлявший, по мнению Национального совета по статистической информации, общий интерес, позволил определенному числу женщин впервые рассказать о тех нападениях, которым они подвергаются.

По данным опроса за предшествующие 12 месяцев одна из десяти опрошенных женщин подверглась оскорблениям в устной форме и психическому, физическому или сексуальному насилию со стороны своего супруга или сожителя. Если эти цифры экстраполировать на все население, то окажется, что в аналогичном положении находятся 1 350 000 женщин, живущих с мужем или сожителем. Помимо этого общего показателя, можно отметить два уровня насилия:

- высокий уровень – такому уровню насилия подвергаются женщины, сообщившие либо об одном виде неоднократного психического насилия или оскорблениях в устной форме, либо об одном виде физического или сек-

суального насилия. В таком положении находится около 7% женщин, живущих с мужем или сожителем;

- очень высокий уровень, предполагающий, что женщина очень часто подвергается практически всем видам насилия и агрессии. В таком положении находится около 3% женщин, живущих с супругом или сожителем.

Что касается актов сексуального надругательства, то полученные в результате обследования данные также вызывают большую тревогу, поскольку 0,5% опрошенных женщин заявили о том, что за последние 12 месяцев они по крайней мере один раз подвергались изнасилованию или в их отношении совершалась попытка к изнасилованию. Если из этого показателя исключить количество изнасилований, то он будет равен 0,3%, что по результатам экстраполяции данных на год дает следующую цифру: 48 000 женщин в возрасте от 20 до 59 лет.

Что касается проблемы сексуального надругательства, которому подвергаются женщины в течение всей жизни, то эта проблема затрагивает 11% женщин, при этом в большинстве случаев женщины подвергаются сексуальному надругательству со стороны знакомых им мужчин.

Что касается насилия по месту работы, то можно констатировать, что при сбалансированном соотношении числа мужчин и женщин на предприятии число случаев насилия по месту работы существенно сокращается, тогда как бо́льшая представленность мужчин ведет к повышению соответствующего показателя. В ходе обследования 17% женщин заявили, что за последние 12 месяцев они подвергались психологическому давлению, 8,5% - оскорблениям в устной форме, 0,6% - физической агрессии, а 2,2% женщин сообщили о фактах уничтожения продукции и орудий труда. Об актах агрессии (распускании рук и попытках изнасилования и изнасилованиях) и сексуальных домогательствах (приставаниях, тискании, эксгибиционизме...) сообщили 2% женщин.

И наконец, в общественных местах (на улице, в крупных магазинах, в общественном транспорте, ресторанах, на пляже...) женщины в основном подвергаются оскорблениям, страдают от оскорбительных выходок эксгибиционистов и являются объектом сексуальных домогательств или преследования. В течение года одна женщина из пяти стала жертвой по крайней мере одного из вышеупомянутых актов.

Частота подобных агрессивных действий с увеличением возраста резко уменьшается, однако чем крупнее город, тем такие акты агрессии происходят чаще. Что касается женщин африканского происхождения, то число устных оскорблений и других оскорбительных по отношению к ним действий следует умножать на три. В конечном счете, посещая общественные места, женщины прежде всего рискуют подвергнуться не такому насилию, которое выражается в непосредственном телесном ущербе – лишь 1,7% женщин пострадали в течение года от грубых физических действий, - а целому ряду притеснений, которые свидетельствуют о неодинаковом отношении к мужчинам и женщинам в общественных местах и о присвоении мужчинами приоритетного права на пользование такими местами.

Сталкиваясь с такими проявлениями насилия, женщины ни в коем случае не сдаются: 80,9% женщин, ставших жертвами насилия со стороны супруга,

пытаются наладить диалог с ним и в 40% случаев дают отпор и активно сопротивляются. Аналогичная реакция у женщин наблюдается во всех сферах общественной жизни, когда они сталкиваются с насилием.

2. *Трехлетний план действий правительства по борьбе с насилием в отношении женщин*

По инициативе государственного секретаря по вопросам прав женщин и профессиональной подготовки правительство приступило в 2001 году к осуществлению трехлетнего плана действий. Эта политическая воля правительства была реализована в форме проведения национальных слушаний по проблеме насилия в отношении женщин.

Задачи этого мероприятия, проходившего в четверг, 25 января 2001 года, в Сорбонне под председательством государственного секретаря, заключались в первую очередь в определении разнообразных видов насилия и повышении транспарентности совместной работы, проводимой различными ассоциациями и учреждениями по этому вопросу. В этих национальных слушаниях приняли участие 500 представителей основных государственных и общественных организаций: организации, действующие на местах, сети общественных организаций, ведущих борьбу с насилием в отношении женщин, учреждения, депутаты и эксперты.

Были рассмотрены все виды насилия, как-то физического, сексуального, вербального, психологического или экономического, которому подвергаются женщины. Заседания за круглым столом, позволившие провести полезный обмен опытом, были организованы по следующим трем темам:

- отношение к актам насилия;
- совместная борьба с насилием: чрезвычайно важное значение партнерства;
- борьба с насилием: предупреждение и судебная практика.

Именно в ходе этих национальных слушаний было объявлено о принятии трехлетнего плана действий по борьбе с насилием. Этот план направлен на повышение эффективности мер предупреждения и оказания содействия жертвам, а также на повышение осведомленности о явлении насилия на основе укрепления партнерств.

2.1. Укрепление партнерств

Комиссии департаментов и национальная комиссия

Этот новый план действий, осуществляемый под эгидой министерства занятости и солидарности и государственного секретариата по вопросам прав женщин и профессиональной подготовки, объединяет все необходимые для его реализации государственные ведомства: министерство юстиции, министерство внутренних дел, министерство обороны, министерство национального образования, министерство по вопросам жилищного строительства. Этот план, опирающийся в значительной степени на местные структуры партнерства,ковыми являются комиссии департаментов по борьбе с насилием в отношении

женщин, придает новый стимул работе этих комиссий, выполняя функцию национального координационного органа.

Этому органу, которому будет придана форма национальной комиссии по борьбе с насилием в отношении женщин, предполагается поручить следить за тем, чтобы партнерство на национальном уровне выражалось в непрерывных и согласованных действиях государства. Функции секретариата комиссии будет выполнять государственный секретариат по вопросам прав женщин и профессиональной подготовки. Этой новой структуре будет поручено выполнение следующих функций:

- обеспечение согласованности услуг, предоставляемых государством, с деятельностью соответствующих организаций и ассоциаций в области предупреждения, а также оказания практической помощи женщинам, ставшим жертвами насилия, проституции и торговли людьми, а также в сфере профессиональной подготовки,
- внесение любых рекомендаций и предложений законодательного или нормативного характера,
- подготовка проводимой раз в три года национальной демонстрации против насилия в отношении женщин: следующая такая демонстрация намечена на 2004 года,
- обеспечение функционирования сети комиссий департаментов по борьбе с насилием в отношении женщин.

Межведомственное партнерство

Судебная практика

Был проведен ряд исследований по процедурам, применяемым в случаях насилия по отношению к женщинам в семье. На их основе был подготовлен доклад о практике судебных решений. В настоящее время в трех судебных округах изучается положение дел в области рассмотрения жалоб на насилие в семье, а министерство юстиции составляет руководство по прогрессивной практике в этой области исходя из необходимости распространения разработанных некоторыми органами прокуратуры инновационных подходов к принятию дел к производству и применению в судебной практике процедур, касающихся насилия в семье.

Профессиональная подготовка сотрудников полиции и жандармерии: новые курсы подготовки

Подготовка сотрудников полиции и жандармерии по проблеме насилия в отношении женщин обеспечивается как в рамках начальной подготовки, так и в рамках непрерывного образования.

Что касается полиции, то начальную подготовку проходят начинающие полицейские, сотрудники комиссариатов полиции и лейтенанты полиции. Что касается непрерывного образования, то в течение 2000 года обеспечивалась профессиональная подготовка без отрыва от производства сотрудников службы общественной безопасности в следующих областях: насилие в семье и насилие со стороны супруга (подготовку прошли 1 048 стажеров и 1 182 сотрудника),

проблемы проституции (1 840 сотрудников), семейное право и законодательные положения, регулирующие раздельное проживание (19 сотрудников). Кроме того, функционировали курсы подготовки под эгидой региональных делегаций по вопросам найма и подготовки кадров (ДРРФ) соответствующих территорий. Эти курсы прошли 476 сотрудников полиции.

Что касается жандармерии, то проблемы женщин, ставших жертвами насилия, изучаются жандармами на курсах по вопросам "приема жертв", которые действуют в рамках программ подготовки командного состава и в рамках программ общей подготовки судебной полиции (повышение квалификации офицерского состава судебной полиции, следователей, старших следователей, командиров следственных бригад и подразделений). В рамках системы непрерывного образования принимаются меры по привлечению внимания сотрудников к специфическому характеру этого вида преступности и по более глубокому изучению соответствующих законодательных и нормативных актов.

Предупреждение насилия в отношении молодежи в рамках системы образования

25 февраля 2000 года министерство национального образования и министерство сельского хозяйства подписали соглашение о содействии обеспечению равных возможностей для девочек и мальчиков, а также женщин и мужчин в рамках системы образования путем разработки и проведения политики предупреждения, направленной на изменение моделей поведения, часто вырабатываемых с детства. Это соглашение, в частности, направлено на предотвращение насилия по отношению к представителям другого пола.

В докладе, вышедшем в октябре 2001 года, было представлено 30 предложений по мерам борьбы с актами насилия по отношению к представителям другого пола в школьных заведениях. Речь идет об обеспечении – благодаря концентрации на местном уровне усилий государственных органов и учебных заведений, а также благодаря созданию соответствующих сетей на местах – более широких возможностей для изучения потребностей молодежи и оказания ей соответствующей помощи, а также об укреплении системы подготовки преподавательского состава и оказания помощи ему. В этом докладе подчеркивается также необходимость проведения исследования среди мальчиков и девочек с целью выявления того, каким актам насилия они подвергаются.

Борьба с агрессивным поведением по отношению к представителям другого пола ведется также в рамках программы работы национального комитета по борьбе с насилием в школе, который был создан по инициативе министра национального образования и в деятельности которого участвует государственный секретариат по правам женщин (см. статью 10).

2.2. Информационная кампания, направленная на обеспечение осведомленности о явлении насилия в отношении женщин

В 2001 году по случаю проведения национальных слушаний была развернута информационная кампания. Осуществление этой кампании продолжалось и в 2002 году, для чего использовался новый визуальный образ и новый девиз "В случае насилия не молчите". В рамках этой программы использовались такие средства, как брошюры, предназначенные для специалистов (полицейских,

жандармов, сотрудников специальных служб, медиков), проспекты и афиши, а также карточка с указанием дежурных телефонных служб (по вопросам насилия в семье, изнасилования, сексуальных домогательств на рабочем месте), предназначенные для конкретных групп населения. Эти средства имеют чрезвычайно важное значение для повышения информированности различных партнеров по оказанию практической помощи и содействия женщинам, ставшим жертвами насилия, а также для информирования женщин об их правах.

2.3. Практическая помощь жертвам и роль ассоциаций

2.3.1 Чрезвычайные ситуации: жилье и здоровье жертв

8 марта 2000 года вышел совместный циркуляр министерства по вопросам жилищного строительства и государственного секретариата по вопросам прав женщин и профессиональной подготовки, в котором они обратились к префектам с просьбой в первоочередном порядке учитывать конкретные потребности женщин, находящихся в тяжелом положении (женщин, страдающих от насилия, и матерей-одиночек), при разработке планов департаментов по обеспечению жильем обездоленных граждан. Фактически главной проблемой, с которой сталкиваются женщины, ставшие жертвами насилия, является срочное подыскание временного, а затем и более постоянного жилья. Можно отметить, что боязнь остаться без жилья является реальным фактором, мешающим женщинам избавиться от насилия, которому они подвергаются.

В настоящее время изучаются последствия мер по уходу за жертвами и их детьми в случае их помещения в центры, не предназначенные специально для проживания именно этой категории лиц.

И наконец, служба по правам женщин и равенству под эгидой министерства занятости и солидарности начала проведение работы по повышению "качества" услуг, предоставляемых женщинам, ставшим жертвами насилия, в центрах приема и/или размещения таких женщин. Условия и формы осуществления этого мероприятия были разработаны на основе обсуждения соответствующих вопросов с семью такими центрами, региональными делегатами по правам женщин (в частности, провинций Акитания и Франш-Конте), и тремя группами ассоциаций.

Проведение этой работы началось в ноябре 2001 года и завершится в конце мая 2002 года, при этом она будет проходить в несколько этапов, включающих проведение совместно с экспертно-управленческим комитетом оценки состояния имеющихся центров, аудита соответствующих структур, региональных встреч и подготовку сводного отчета о проделанной работе. Она направлена на разработку - на основе общих показателей практики, которые предстоит определить, - справочного документа, в котором указывались бы формы и условия содействия оценке, придания официального статуса и соответствующего значения всей совокупности мероприятий, осуществляемых ассоциациями в местах, предназначенных для приема женщин, ставших жертвами насилия. Впоследствии этот документ мог бы лечь в основу договорного документа между государством и ассоциациями.

Что касается здравоохранения, то в августе 2000 года при министерстве здравоохранения был создан комитет экспертов по оценке последствий насилия для здоровья женщин. Министр здравоохранения организовал 28 февраля

2001 года день информационной подготовки специалистов системы здравоохранения, с тем чтобы они способствовали выявлению случаев насилия и проявляли большую заботу о женщинах, подвергающихся насилию со стороны мужей.

И наконец, 22 октября 2001 года министерство здравоохранения выпустило циркуляр по вопросу о срочном помещении в медицинские заведения жертв насилия, а также любых других лиц, находящихся в состоянии тяжелого психологического стресса. Цель этого циркуляра заключается в улучшении обслуживания лиц медицинскими службами экстренной помощи, в частности путем создания пунктов психологической помощи, а также в том, чтобы напомнить о необходимости координации действий различных сторон, участвующих в оказании помощи жертвам.

2.3.2. Основные направления партнерств между государственными органами и общественными организациями

Министерство занятости и солидарности (служба по правам женщин и равноправию) оказывает более широкую финансовую поддержку национальным и местным ассоциациям, обеспечивающим прием и консультирование женщин, ставших жертвами насилия, а также оказание им практической помощи. Это партнерство осуществляется на основе трехлетних соглашений.

В этой связи следует упомянуть Национальную федерацию солидарности с женщинами, которая обеспечивает функционирование круглосуточной телефонной службы "Информационная служба по вопросам насилия в отношении женщин в семье", созданной в 1992 году; Ассоциацию феминистов по борьбе с изнасилованиями, которая обеспечивает функционирование круглосуточной телефонной службы "Информация, касающаяся изнасилования женщин", созданной в 1986 году; Европейскую ассоциацию против насилия в отношении женщин по месту работы (АВФТ) и Группу женщин за ликвидацию практики, наносящей увечье женским гениталиям (ГАМС). Общая сумма выделенных финансовых средств распределялась следующим образом:

1999 год : 759 501 евро	2001 год : 995 797 евро
2000 год : 859 353 евро	2002 год (по бюджету): 1 млн. евро

Финансовые средства выделяются также 155 местным центрам приема, консультирования, вынесения рекомендаций и оказания повседневной практической помощи женщинам, ставшим жертвами насилия в семье или сексуального насилия. Эти средства выделялись местным центром на всей территории страны в следующих объемах:

1999 год : 839 232 евро	2001 год : 1 100 000 евро
2000 год : 914 694 евро	2002 год (по бюджету): 1 800 000 евро

2.4. Трудоустройство жертв насилия

Трудоустройство как ранее работавших, так и не работавших женщин, ставших жертвами насилия, является очень важным аспектом в плане повышения самостоятельности женщин. Фактически в случаях расторжения брака женщины часто сталкиваются с проблемами трудоустройства и отсутствия ма-

териальных средств, которые уничтожают или ограничивают их свободу выбора.

Именно по этой причине цель соглашений, заключаемых между государством и местными коллективами, заключается в расширении экспериментальных программ, направленных на расширение возможностей женщин, ставших жертвами насилия, в плане трудоустройства. Эти экспериментальные программы должны позволить выявить конкретные трудности, с которыми сталкиваются женщины при первом или повторном трудоустройстве, а также разработать меры, направленные на повышение их информированности и оказание содействия женщинам в предпринимаемых ими попытках. Эти программы должны также вести к выработке предложений о мерах, которые могли бы применяться повсеместно.

12 сентября 2001 года префекты соответствующих департаментов подписали протокол о согласии с Союзом новых агломераций в Сенаре, 26 октября 2001 года - такой протокол был подписан с генеральным советом департамента Финистер, а 30 ноября прошлого года - с городом Нант. В основе этих протоколов лежал комплекс мероприятий, осуществлявшихся в рамках партнерства с ассоциациями и депутатами (мэрами и председателями генеральных советов).

III. Новые меры способствуют расширению и укреплению прав жертв: прием и решение проблем жертв

Закон № 2000-516 от 15 июня 2002 года, направленный на укрепление принципа презумпции невиновности и защиту прав жертв, содержит ряд положений, касающихся улучшения информирования, приема и решения проблем жертв. Теперь в обязанность судебных органов, даже если они являются территориально неправомочными, входит прием жалоб от жертв для их дальнейшей передачи компетентной службе, информирование жертв об их праве на возмещение и возможности обратиться к той или иной службе или ассоциации, оказывающей помощь жертвам, информирование жертвы о ее праве предъявить гражданский иск, информировать раз в шесть месяцев истца о ходе судебного разбирательства. Улучшение приема и заслушивание жертв в комиссариатах полиции и бригадах жандармерии было также отнесено к числу приоритетных мероприятий, в частности в ходе всей работы по совместному составлению и распространению брошюр, предназначенных для привлечения внимания специалистов этих служб к соответствующим проблемам. Что касается приема жертв, то за последние годы в этой области удалось достичь важных результатов.

С этой целью были приняты следующие меры: прошедшие специальную подготовку сотрудники принимают лиц, желающих рассказать о проблемах, с которыми они сталкиваются в личной и семейной жизни; в большинстве служб было выделено специальное помещение, например один из кабинетов для проведения конфиденциальных бесед с жертвами, с целью выяснения их потребностей таким образом, чтобы этого не могли слышать другие лица в здании; более чем на 500 сайтах по вопросам общественной безопасности было размещено программное обеспечение, предназначенное для оказания содействия в приеме населения, которое получило название "ПРОКСИМА" (территориальная близость, информация, разносторонняя помощь, прием). Оно содержит многочисленные файлы данных, собранных на национальном и местном уров-

нях, которые касаются женщин, ставших жертвами насилия, и содержат, в частности, адреса и телефоны органов, оказывающих поддержку жертвам, центров приема и ассоциаций.

Кроме того, можно отметить, что положительные сдвиги были достигнуты также в работе по защите жертв и свидетелей, сообщающих о фактах насилия: такая защита чрезвычайно важна, поскольку она позволяет женщинам открыто заявить о своих проблемах, обратиться с жалобой или покинуть семейный очаг, не опасаясь необоснованных обвинений или мщения.

Уголовно-процессуальный кодекс, положения которого недавно были усилены законом от 15 ноября 2001 года по вопросам повседневной безопасности, предусматривает, что как сама жертва, так и свидетели могут указать в качестве местожительства адрес комиссариата полиции или бригады жандармерии. Новшество этого положения об указании адреса заключается в его абсолютно секретном характере соответствующей информации, которая может быть разглашена только по решению суда и при строгом соблюдении условий, указанных в статье 706-57 и последующих статьях Уголовно-процессуального кодекса. Более того, теперь можно принимать заявления свидетелей без указания их личности в процедурном досье. Кроме того, если подсудимый требует очной ставки со свидетелем, то такая ставка может производиться заочно с помощью специального технического устройства, меняющего до неузнаваемости голос свидетеля.

СТАТЬЯ 13

Социальные и экономические преимущества

За последние три года были приняты инновационные меры по расширению участия женщин в деятельности кооперативного сектора и предприятиях солидарной экономики. Успешному проведению этой новой кампании, начатой по инициативе государственного секретариата по солидарной экономике, в первую очередь способствовала мобилизация усилий местных общественных и государственных организаций.

I. Меры содействия инициативам и участию женщин в солидарной экономике

С февраля по июнь 2000 года во всех регионах Франции проводились региональные консультации по развитию кооперативного и солидарного секторов экономики. В работе этих консультаций приняли участие более 4 000 человек. Национальный экспертно-управленческий комитет, равно как и региональные экспертно-управленческие комитеты, был обязан соблюдать принцип равенства с целью содействия более широкому участию женщин в обсуждениях. В ответ на призыв представить "динамичные солидарные" проекты, прозвучавший в 2000 году, женщинами было представлено 28% от 1 700 проектов, при этом 33% получили финансирование. Что касается призыва к представлению проектов в 2001 году, то около 30% кредитов должно было пойти на поддержку проектов по созданию предприятий солидарного сектора женщинами.

Кроме того, 7 марта 2001 года была вручена премия за женскую инициативу по созданию предприятий солидарной экономики, цель которой заключалась в компенсации затрат на создание женщинами предприятий солидарного сектора.

II. Женщины в спорте и культуре

1. Женщины и спорт

В рамках политики, направленной на развитие женского спорта, в 2001 году был осуществлен ряд конкретных мероприятий.

В апреле 2001 года были опубликованы результаты проведенного министерством по делам молодежи и спорту национального опроса о популярности спорта среди французов и француженок, и эти результаты показали, что женщины систематически занимаются спортом. По результатам опроса, представленным в разбивке на мужчин и женщин пол, можно, в частности, судить о том, что 43% женщин, входящих в опрошенную группу населения в 6 526 человек в возрасте от 15 до 75 лет, по крайней мере раз в неделю занимаются физкультурой или тем или иным видом спорта.

Доля женщин, занимающихся спортом, быстро растет (48% в 2000 году, 32,5% в 1997 году против 9% в 1968 году). В 2000 году одна треть спортивных лицензий была выдана женщинам, и женщины все активнее участвуют в соревновании высокого уровня (женщины составляли 38% участников Олимпий-

ских игр 2000 года, тогда как в 1992 году на их долю приходилось 29%, а в 1948 году - 9,5%). Женщины и мужчины занимаются разными видами спорта и поэтому пока еще редко соперничают друг с другом на соревнованиях. Среди женщин особенно популярны такие виды спорта, как художественная гимнастика, танцы и плавание, где большое значение имеют фигуры, жесты и элементы представления.

В наименьшей степени женщины представлены в коллективных и индивидуальных видах спорта, предполагающих борьбу между соперниками, в мотоспорте, а также стрельбе или охоте.

Женщины пока еще редко занимают технические или руководящие должности в составе спортивных комитетов и организаций. В 2000 году они составляли лишь 12% от технического персонала федераций.

Соответствующие законодательные и нормативные положения содержатся как в законе № 2000-627 от 6 июля 2000 года о внесении изменений в закон от 16 июля 1984 года, касающийся организации и развития физической культуры и спорта, так и в текстах подзаконных актов, которые будут приняты в развитие указанного закона.

С одной стороны, речь идет о введении порядка, при котором спортивные ассоциации получают необходимую для пользования финансовой помощью государственную аккредитацию только при соблюдении уставных положений, обеспечивающих, в частности, равный доступ женщин и мужчин к руководящим спортивным органам (статья 8). С другой стороны, министерство молодежи и спорта будет предоставлять аккредитацию спортивным федерациям с учетом выполнения ими своей функции гражданской службы, типовой устав которой будет содержать положения, способствующие обеспечению для всех граждан возможности заниматься физкультурой и спортом (четвертый подпункт пункта III статьи 16).

В рамках соглашений относительно целей, ежегодно заключаемых между министерством по делам молодежи и спорта и спортивными федерациями, перестал фигурировать специальный раздел "Женщины и спорт", введенный в 1999 году на первом этапе кампании по информированию широкой общественности. Это связано с требованием более полно учитывать гендерный аспект во всех действиях федераций. Цели спортивного движения заключаются в дальнейшей разработке мер, направленных на расширение участия женщин во всех спортивных дисциплинах, обеспечение равенства средств, которые выделяются на проведение женских и мужских спортивных соревнований, содействию занятию женщинами ответственных постов в руководящих спортивных органах.

В целях содействия расширению возможностей всех женщин в плане занятий спортом сеть региональных и провинциальных корреспонденток и корреспондентов реализовывала инициативы, которые включали меры по рекламе, трудоустройству, подготовке специалистов и коммуникации. Кроме того, децентрализованные государственные службы зарезервировали часть децентрализованных кредитов Национального фонда развития спорта (НФРС) для финансирования мероприятий в поддержку женских видов спорта. И наконец, в целях повышения отдачи от финансовых средств, выделяемых по линии НФРС на развитие женского спорта, будет предложено создать дополнительную ста-

тью по кредитованию женских видов спорта, с тем чтобы можно было определить региональную долю каждой децентрализованной службы.

Стремясь обеспечить равенство мужчин и женщин в области занятий спортом на высоком уровне, Национальная комиссия по подготовке спортсменов высокого уровня приняла на своем заседании 21 января 2000 года решение впредь не проводить различия между женским и мужским направлениями в рамках одной и той же спортивной дисциплины. В 2001 году со всеми федерациями была проведена работа по анализу существующих в этой области проблем. Каждая федерация будет обязана вновь подать заявку на квалификацию того или иного вида спорта в качестве "спорта высокого уровня", независимо от того, кто им занимается: мужчины или женщины или и те, и другие.

Важные сдвиги произошли также в области пропаганды женского спорта в средствах массовой информации, которые конкретно выразились в присуждении премий из лучшие репортажи или статьи о женском спорте и премий женщинам-журналисткам, занимающимся спортивной тематикой.

И наконец, часть средств из так называемого фонда "Фернана Састра", предназначенного для перераспределения доходов от кубка мира по футболу, конкретно передается на развитие женского спорта.

2. Женщины и культурная жизнь

Культура представляет собой одну из сфер общественной жизни, в которой происходят существенные гендерные изменения. Следует обратить особое внимание на тенденцию к сближению большинства видов культурной деятельности женщин и мужчин.

В период с 1997 года, когда министерство культуры провело последнее обследование культурной деятельности французов, эволюция видов культурной деятельности, отмеченная в ходе предыдущего обследования, продолжалась: французы продолжают приобретать аудиовизуальную технику и изделия и тратят на их просмотр и прослушивание все больше времени. Что касается просмотра и прослушивания аудио- и видеокассет, то в этом вопросе никакой разницы между мужчинами и женщинами нет, хотя среди мужчин по-прежнему больше популярны спортивные передачи, а среди женщин - сериалы.

Количество прочитанных книг продолжает уменьшаться, и можно констатировать, что французы стали читать меньше, чем в начале 70-х годов. Несмотря на эту общую тенденцию, представляется, что женщины все же уделяют больше времени чтению, чем мужчины: в 1997 году 36% женщин прочитывали в месяц по крайней мере по одной книге, тогда как у мужчин этот показатель составлял 30%. Кроме того, женщины более регулярно читают журналы: 86% против 82%. Мужчины, напротив, чаще, чем женщины, читают газеты: соответственно 40% против 33%.

Что касается некоторых видов проведения культурного досуга за пределами дома, что раньше было больше характерно для мужчин (посещение кинотеатров, музеев, участие в общественной жизни, групповые музыкальные занятия), то в настоящее время наблюдается тенденция к сближению моделей поведения женщин и мужчин в этом плане, хотя и до сих пор между ними сохраняются определенные различия. В отличие от вышесказанного, мужчины

по-прежнему чаще, чем женщины, - по крайней мере один раз в месяц - культурно проводят свой досуг за пределами дома, и здесь соотношение таково: 72% к 59%.

СТАТЬЯ 14

Сельские районы

(Примечание: оговорка Франции касается подпунктов с) и h) пункта 2)

I. Введение статуса супруги - сотрудницы сельскохозяйственного предприятия

Закон о сельскохозяйственной подготовке от 9 июля 1999 года предлагает супругам, не желающим становиться партнерами по ведению сельского хозяйства или участниками товарищества, новый статус, который будет существенно отличаться от нынешнего не вполне четко определенного статуса "супруги, участвующей в работе". Новый статус супруги-сотрудницы постепенно заменит собой нынешний статус "супруги, участвующей в работе", который используется все реже. Супруга, выбирающая статус сотрудницы, может приобрести права не только на фиксированную, но и прогрессивную пенсию. С лета 2000 года три четверти "супруг, участвующих в работе", предпочли получить этот новый статус. Закон о финансах 2001 года, отменивший действие существовавшего ранее механизма соблюдения верхнего предела, укрепил статус партнеров по ведению сельского хозяйства или членов товарищества. Впредь на супруг - партнеров по ведению сельского хозяйства или членов товарищества будет распространяться не менее льготный режим с точки зрения взносов на страхование по старости и накопления баллов прогрессивной пенсии, как если бы они занимались соответствующей деятельностью в индивидуальном порядке.

II. Конкретные меры в интересах женщин, живущих в сельской местности

Министерство сельского хозяйства и рыболовства разрабатывает программу под названием "Женщины, профессиональная подготовка и занятость в сельской местности: меры по обеспечению равных возможностей". Ежегодные ассигнования на эту программу, которая финансируется совместно с Европейским социальным фондом (ЕСФ), составляют 274 498,2 евро, т.е. за период с 2000 года по 2006 год на ее осуществление будет выделено 1,9 млн. евро (1 млн. евро будет выделен министерством сельского хозяйства и 0,9 евро - ЕСФ). Общая задача программы заключается в мобилизации усилий участвующих учреждений и в принятии мер по обеспечению подлинного равенства между мужчинами и женщинами, в частности в области образования, информации, участия в работе представительных органов и профессионального роста.

Таким образом, проводимые мероприятия касаются в первую очередь женщин, живущих в сельской местности: женщин-агров, супруг сельхозпроизводителей, руководителей предприятий ... в производственном секторе. Они направлены на повышение информированности о правах и возможных статусах работников, содействие учету необходимости обеспечения равенства мужчин и женщин при рассмотрении всего комплекса вопросов, связанных с

сельской местностью, а также содействие организации ассоциаций работодателей и созданию и воссозданию возможностей для осуществления производственной деятельности.

Кроме того, принимаются конкретные меры и в таких секторах, как профессиональная подготовка, занятость и развитие, где основной упор делается на более широкое информирование о месте девочек в сельскохозяйственном обучении, на подготовку преподавателей и необходимость учета гендерных аспектов, на выявление факторов, препятствующих трудовой деятельности женщин в сельской местности и таких секторах, как рыболовство и производство морепродуктов.

Таким образом, в циркуляре, выпущенном Национальным экспертно-управленческим комитетом 19 июня 2001 года, на 2000-2001 годы были определены и закреплены следующие задачи:

В области образования:

- улучшение статистического инструментария (в частности, в области непрерывного образования и профессиональной подготовки);
- подготовка исследований о месте девочек в определенных производственных цепочках и принятие мер с целью расширения возможностей в сфере образования на трех уровнях: начальное, высшее и непрерывное;
- разработка для преподавателей учебных пособий, учитывающих гендерные аспекты.

В области занятости:

- оценка потребностей в профессиональной подготовке или образовании как женщин, работающих по найму, так и женщин вольнонаемных в сельской местности;
- изучение факторов, мешающих работать женщинам, живущим в сельской местности; выявление и широкое распространение надлежащей практики найма женщин.

В области развития:

- информирование о правах и возможных статусах, в частности путем распространения справочника, озаглавленного "Супруга вольнонаемного работника";
- разработка для местных руководящих органов пособия на тему "Гендерные и территориальные аспекты";
- поощрение создания предприятий в сельской местности и распространение прогрессивного опыта в этой области.

СТАТЬЯ 15

Равенство перед законом

Как указывалось в предыдущем докладе, равенство перед законом является конституционным принципом, применяемым во всех областях (см. предыдущие доклады).

СТАТЬЯ 16

Брачное и семейное право

(Примечание: оговорка Франции касается подпунктов d) и g) пункта 1)

В последние два года правительство проводит серьезную реформу семейного права. Изменения, которые, как было отмечено, претерпевает французское общество в плане заключения браков, изменения структуры семьи и совместного проживания представителей различных поколений, должны привести к изменению норм этого права. Главная цель этой реформы заключается в признании семьи в качестве основного структурного элемента, обеспечивающего социальное единство. Этот тезис вытекает из многочисленных докладов и работ, подготовленных исследователями, юристами и социологами по заказу правительства. В 2001 году эта реформа вступила в стадию законодательного регулирования четырех упомянутых ниже аспектов, по некоторым из которых законодательная база уже изменена: фамилия, права пережившего супруга, родительские права и развод. Следует также упомянуть проект реформы по вопросам родства.

I. Фамилия

Закон № 2002-304, касающийся фамилии, был принят 4 марта 2002 года. Он вписывается в русло нынешней дискуссии о равенстве и направлен на обеспечение того, чтобы каждый ребенок мог на законных основаниях носить имя своего отца или матери.

Принцип передачи ребенку имени отца восходит к феодальной традиции, связанной с привилегиями первородства и принадлежности к мужскому полу. Однако этот механизм, закрепляющий главенство отца семьи, выпадает из общего русла эволюции нашего общества в последнее время. Появилось много женщин, не желающих по традиции брать фамилию мужа и предпочитающих сохранить девичью фамилию. Ввиду равенства супругов и равного распределения родительских обязанностей сегодня необходимо изменить правила выбора фамилии для детей.

Принятием новых законодательных положений о фамилии устанавливается принцип свободного выбора: впредь родители смогут выбирать фамилию для своего ребенка путем представления совместного устного заявления сотруднику отдела записи актов гражданского состояния. Это может быть фамилия отца или фамилия матери либо фамилия отца и матери одновременно, следующие друг за другом в произвольной последовательности, при том условии, что фамилия каждого из родителей должна быть односложной. Фамилию, избранную для первого ребенка в семье, будут носить и все другие дети, рожденные в этой семье. Вместе с тем ребенок будет автоматически носить фамилию отца в тех случаях, когда родители не заявляют о каком-либо ином выборе или когда они не могут прийти к согласию.

Преимущество такого нового подхода заключается в том, что он позволяет покончить со стигматизацией внебрачных детей, которые могли носить только фамилию матери.

II. Права пережившего супруга

3 декабря 2001 года был поставлен на голосование закон № 2001-1135, касающийся прав пережившего супруга и внебрачных детей, которым были актуализированы различные нормы права наследования и, в частности, расширены права наследования переживших супругов. Этот закон касается в первую очередь женщин, средняя продолжительность жизни которых на несколько лет превышает среднюю продолжительность жизни мужчин, в связи с чем на них приходится 80% переживших супругов, при этом сроки их вдовства увеличиваются. Во-первых, этот закон наделяет пережившего супруга преимущественными правами на жилье: в течение одного года переживший супруг будет иметь право бесплатно пользоваться жильем, которое он занимал в качестве основного места жительства в день смерти своего супруга, и срок такого пользования может быть продлен, если он выразит соответствующее желание, до его собственной смерти путем предоставления ему пожизненных прав на владение и пользование семейным жилищем, а также имеющейся в нем мебелью. Во-вторых, закон предусматривает, что при отсутствии в завещании положений, препятствующих этому, супруг наследует все права собственности на часть наследуемого имущества, независимо от состава семьи на день смерти, при этом уточняется, что в тех случаях, когда он наследует такое имущество совместно с детьми, родившимися в браке с покойным, он может избрать узурпатором полного наследования. И наконец, если у покойного супруга никого не остается, кроме дальних родственников, то пережившему супругу отходит четверть наследуемого имущества.

III. Родительские права

Закон № 2002-305, касающийся родительских прав, был принят 4 марта 2002 года. Согласно этому закону допускается использование понятия совместных родительских обязанностей, в основе которого лежит триединый принцип: равенство родителей, равенство детей и право ребенка на обоих родителей. Матримониальное положение родителей не должно влиять на формы и условия осуществления родительских прав.

Некоторые положения текста закона направлены на стабилизацию и укрепление института родства на основе повышения обязательств и усиления ответственности, что, в частности, проявляется в поощрении и оформлении признания детей, унификации действий по установлению отцовства и материнства, ограничении случаев и сроков возможного опротестования родственных связей. Фактически предусматривается одинаковая ответственность обоих родителей за воспитание детей, а также совместное пользование родительскими правами, независимо от матримониального положения родителей, при условии, что родство устанавливается в течение одного года после рождения ребенка. Закон предусматривает также, что в случае раздельного проживания родителей может быть предусмотрено поочередное проживание ребенка у своих родителей, если это будет соответствовать его интересам. Кроме того, подкрепляется принцип оценки договоренностей между родителями относительно организа-

ции жизни их детей, в частности в случае раздельного проживания родителей. В этой связи подчеркивается важная роль посредничества между членами семьи.

IV. Развод

1. 10 октября 2001 года Национальное собрание приняла в первом чтении *законопроект о реформе законодательных положений, касающихся развода*, однако процесс его принятия не удалось завершить до конца работы законодательного органа. В тексте делается попытка предусмотреть самые различные семейные ситуации, которые наблюдаются в настоящее время, и в то же время дедраматизировать процедуру развода.

Этот законопроект расширяет сферу применения мер, которые могут быть приняты на основании положений статьи 220-1 Уголовного кодекса, допускающей вмешательство судьи в семейные дела до применения процедуры развода в тех случаях, когда один из супругов явно не выполняет своих обязанностей и тем самым ставит под угрозу интересы семьи. Впредь, помимо мер, касающихся имущества супругов, судья может принимать меры по организации жизни конкретной семьи и, в частности, выносить постановления о раздельном проживании супругов путем, например, принятия решения об отселении, если это необходимо, супруга, допускающего акты насилия, и в соответствующих случаях выносить решения об условиях и формах пользования родительскими правами. Эти положения должны, в частности, позволить женщинам, ставшим жертвами насилия в семье, получать некоторую защиту, не теряя своих прав, предусмотренных процедурой развода. Этот особый режим, применяемый в случаях насилия в семье, свидетельствует о признании, как символическом, так и материальном, этих фактов в качестве особо тяжких правонарушений.

Кроме того, этот законопроект устранил многочисленные варианты процедуры развода, из которых останутся лишь два: развод по взаимному согласию и развод по причине непоправимого разрыва супружеских отношений. В обоих случаях развод является лишь констатацией неудачного исхода. Выбор того или иного варианта будет зависеть исключительно от способности супругов быстро договориться об условиях расторжения их союза. Подобный подход является новаторским во Франции, поскольку в течение многих лет процедура развода основывалась на доказательстве вины того или иного супруга.

По этому вопросу сенат принял представленные Национальным собранием поправки к процедуре развода по взаимному согласию. Таким образом, согласно существующим текстам, для принятия решения о разводе требуется лишь одно заседание, за исключением случаев, когда судья отказывает в официальном утверждении соглашения между супругами. В этом случае дело будет рассмотрено на втором заседании при условии представления не позднее чем в течение шести месяцев нового соглашения. Контроль со стороны судьи за свободой согласия и за соблюдением интересов детей и каждого супруга сохраняется.

Вместе с тем между законодателями по-прежнему существуют серьезные разногласия в вопросе о разводе по вине одного из супругов.

Кроме того, рассматриваемый нормативный акт закрепляет важную роль посредничества, которое становится средством улаживания семейных кон-

фликов и должно способствовать принятию супругами того правового положения, которое будет предусмотрено процедурой урегулирования споров после развода.

2. Закон № 2000-596 от 30 июня 2000 года, касающийся компенсации в связи с разводом, предусматривает выплату одним из супругов компенсации другому супругу и определяет, какой из супругов обязан компенсировать другому супругу неравенство, возникшее в условиях их жизни по причине разрыва семейных уз после развода. Законом предусмотрено также, что такая компенсация должна обязательно выражаться в денежной форме, выплата которой может быть распределена на восемь лет, а в исключительных случаях, например по причине возраста или состояния здоровья кредитора, она может носить форму ренты, притом обязательно пожизненной.

Этот закон содержит также положения, позволяющие использовать упрощенную процедуру пересмотра ренты, уже назначенной к выплате одному из супругов после развода, в случае серьезных изменений в положении сторон. Следует отметить, что уровень ренты может только снижаться (но не повышаться) и что рента может быть заменена определенной денежной суммой.

V. Планируемая реформа понятия родства

На рассмотрение Национального собрания в ходе следующего законодательного периода должен быть внесен законопроект о родстве. В тексте этого законопроекта в полной мере закрепляется фигурировавший еще в законе от 3 января 1972 года принцип равенства родственных связей, для чего, в частности, отменяются понятия законного и внебрачного происхождения ребенка, на которые в настоящее время опираются законодательные нормы по вопросам родства. Таким образом, эти законодательные нормы будут реорганизованы и подразделены на два крупных раздела, один из которых будет посвящен материнству, а другой - отцовству. Что касается происхождения ребенка от конкретной матери, то оно будет в основном устанавливаться путем указания фамилии матери в свидетельстве о рождении; таким образом, впредь незамужняя мать не должна будет проходить процедуру признания своего ребенка. Тем самым будет закреплена норма *mater semper certa est*. И наконец, будут унифицированы и упрощены судебные действия по установлению и опротестованию родственных связей. С этой целью будут установлены общие сроки и ограничено число лиц, имеющих право возбуждать дела по этим вопросам.

Перечень приложений*

- Основные даты и цифры по вопросам равенства в 2001 году
- Бюджетное приложение (так называемые "желтые страницы" бюджета) к закону о финансах 2002 года, в котором показаны ассигнования на осуществление мероприятий в защиту прав женщин
- Циркуляр министра внутренних дел, министра занятости и солидарности и государственного секретаря по вопросам прав женщин и профессиональной подготовки от 2 февраля 2001 года, касающийся групп региональных делегатов и уполномоченных департаментов по правам женщин и равенству, а также функционирования местной сети служб по правам человека и равенству
- Закон № 2000-493 от 6 июня 2000 года о содействии равному доступу мужчин и женщин к выборным должностям
- Заключение Экономического и социального совета от 20 декабря 2000 года о месте женщин в экономических и социальных органах и в рамках общественного диалога
- Заключение Высшего совета по равенству в профессиональной сфере от 20 декабря 2000 года относительно доступа женщин к мандатам и ответственным постам в профсоюзах и т.д.
- Закон № 2001-397 от 9 мая 2001 года о равноправии мужчин и женщин в области профессиональной деятельности
- Циркуляр премьер-министра от 6 марта 2000 года о подготовке многолетних планов улучшения доступа женщин к высшим должностям государственной службы
- Циркуляр министра государственной администрации от 5 декабря 2000 года об элементах количественной и качественной информации, необходимых для того, чтобы генеральная дирекция по вопросам администрации и государственной службы могла лучше знать положение мужчин и женщин
- Закон № 2001-1 от 3 января 2001 года, касающийся наделения правительства полномочиями выносить постановления о введении в действие директив Сообщества, в том числе директивы 92/95 от 19 октября 1992 года
- Рекомендация Бюро по проверке рекламного материала на тему "Образ человеческой личности" от 16 октября 2001 года
- Закон № 2002-93 от 22 января 2002 года о доступе к данным о происхождении приемных детей и лиц, находящихся на государственном попечении
- Циркуляр о сводничестве при отягчающих обстоятельствах от 18 декабря 2001 года

* С содержанием приложений можно ознакомиться в секретариате Комитета.

- Циркуляр премьер-министра от 8 марта 2000 года относительно адаптации государственного статистического механизма с целью более глубокого изучения положения соответственно мужчин и женщин
- Межминистерское соглашение от 25 февраля 2000 года о содействии обеспечению равных возможностей для девочек и мальчиков, а также женщин и мужчин в системе образования
- Постановление министерства национального образования от 19 октября 2000 года об учреждении национального комитета по борьбе с насилием в школах
- Закон № 2001-1066 о борьбе с дискриминацией от 16 ноября 2001 года
- Закон № 2002-73 об общественном обновлении от 17 января 2002 года
- Закон № 2001-1246 от 21 декабря 2001 года о финансировании системы социального обеспечения на 2002 год, предусматривающий создание института отпуска для отца (статья 55)
- Закон № 2001-588 от 4 июля 2001 года о добровольном прерывании беременности и контрацепции
- Циркуляр о предоставлении жилья женщинам, находящимся в тяжелом положении, от 8 марта 2000 года
- Закон № 2000-627 от 6 июля 2000 года о внесении поправок в закон № 84-610 от 16 июля 1984 года, касающийся организации и развития деятельности в области физкультуры и спорта (статья 8 и подпункт 16 раздела III)
- Закон № 99-574 от 9 июля 1999 года о сельскохозяйственной подготовке, устанавливающий статус супруги - сотрудницы сельскохозяйственного предприятия
- Закон № 2002-304 о фамилии от 4 марта 2002 года
- Закон № 2001-1135 от 3 декабря 2001 года, касающийся прав пережившего супруга и внебрачных детей и вносящий изменения в различные положения наследственного права
- Закон № 2002-305 о правах родителей от 4 марта 2002 года
- Постановление № 2001-173 от 22 февраля 2001 года о введении в действие директивы 92/85/СЕЕ от 19 октября 1992 года, касающейся принятия мер, направленных на содействие повышению безопасности и улучшению санитарных условий, в которых работают беременные, родившие или кормящие грудью женщины, а также постановление № 2001-173 от 22 февраля 2001 года и доклад президента Республики по нему.