



禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约

Distr.: General
12 December 2023
Chinese
Original: English

禁止酷刑委员会

关于埃及第五次定期报告的结论性意见*

1. 委员会在 2023 年 11 月 14 日和 15 日举行的第 2056 和第 2059 次会议¹上审议了埃及的第五次定期报告，²并在 2023 年 11 月 22 日和 23 日举行的第 2067 次和第 2069 次会议上通过了本结论性意见。

A. 引言

2. 委员会欢迎缔约国提交第五次定期报告，但对报告迟交了 19 年感到遗憾。委员会还赞赏缔约国对问题清单³的书面答复。⁴

3. 委员会赞赏有机会与缔约国代表团进行建设性对话，并感谢代表团就审议报告期间提出的问题与关注作出回复。

B. 积极方面

4. 委员会欢迎缔约国加入或批准以下国际文书：

(a) 《阿拉伯人权宪章》，2019 年 2 月 24 日；

(b) 《残疾人权利公约》，2008 年 4 月 14 日；

(c) 《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，2007 年 2 月 6 日；

(d) 《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》，2005 年 3 月 1 日；

* 委员会第七十八届会议(2023 年 10 月 30 日至 11 月 24 日)通过。

¹ 见 CAT/C/SR.2056 和 CAT/C/SR.2059。

² CAT/C/EGY/5。

³ CAT/C/EGY/Q/5/Add.1。

⁴ CAT/C/EGY/RQ/5。



(e) 《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》，2004 年 3 月 5 日。

5. 委员会还欢迎缔约国修订和出台《公约》相关领域立法的举措，包括通过：

(a) 规范全国妇女理事会活动的 2018 年第 30 号法；

(b) 关于残疾人权利的 2018 年第 10 号法；

(c) 关于非法移民和偷运移民的 2016 年第 82 号法，根据该法，偷运、企图偷运或便利偷运移民是犯罪行为；

(d) 修订 1956 年第 396 号《监狱法》的 2014 年第 94 号法，它规定被判处 6 个月以下监禁的被定罪者有权请求对监禁徒刑实施替代办法；

(e) 关于打击人口贩运行行为的 2010 年第 64 号法；

(f) 关于精神病患者护理的 2009 年第 71 号法，该法规范了涉及心理和精神失常患者的刑事诉讼，并列入防止他们遭受任何形式酷刑的条款；

(g) 废除《刑法》和任何其他刑事立法中苦役处罚的 2003 年第 95 号法。

6. 委员会赞扬缔约国修订其政策和程序以更好保护人权和适用《公约》的举措，特别是：

(a) 2022 年通过了第三个《打击和预防贩运人口国家战略》(2022-2026 年)；

(b) 2021 年通过了《2021-2026 年国家人权战略》；

(c) 2019 年设立了全国残疾人理事会；

(d) 缔约国在 2019 年和 2014 年向联合国援助酷刑受害者自愿基金捐款；

(e) 2018 年设立了最高人权常设委员会；

(f) 2017 年在检察官办公室设立了人权部；

(g) 2016 年通过了《2016-2030 年埃及妇女赋权国家战略》。

C. 关注的主要问题及建议

《公约》的法律地位

7. 委员会注意到《宪法》第 93 条和第 151 条规定，缔约国批准的国际条约一经颁布即具有法律效力，但委员会感到遗憾的是，没有资料说明如何解决国内法(包括基于伊斯兰教法的法律)与《公约》之间的潜在冲突。委员会还感到遗憾的是，缺乏国内法院援引或直接适用《公约》条款的案例(第 2 条)。

8. 缔约国应确保国内法(包括以伊斯兰教法为依据的法律)的解释和适用符合《公约》规定的义务。缔约国还应为司法官员和律师提供关于直接适用《公约》以及在法庭上维护《公约》条款所规定权利的具体培训。缔约国应在下次定期报告中列入资料，说明国内法院直接适用或援引《公约》的具体案例。

酷刑定义和刑罪化

9. 委员会注意到《宪法》第 52 条和《刑法》第 126 条明确禁止酷刑以及酷刑罪不受时效限制，但委员会关切的是，《刑法》第 126 条没有规定符合《公约》第 1 条的酷刑定义。委员会特别关切的是：(a) 酷刑没有被定义为“蓄意使某人在肉体或精神上遭受剧烈疼痛或痛苦的任何行为”；(b) 缔约国的定义没有纳入“在公职人员或以官方身分行使职权的其他人的同意或默许下”施加酷刑的概念；和(c) 只有当酷刑行为是针对被告实施且以胁迫被告招供为目的时，才被定为刑事犯罪。委员会还感到关切的是，酷刑未遂行为以及共谋或参与实施酷刑的罪行都没有被明确定为刑事犯罪，没有导致受害者死亡的酷刑行为受到的处罚与适用于较轻可起诉罪行的处罚相同，这违反了《公约》第 4 条第 2 款的要求，即酷刑应受到考虑到其严重程度的适当惩罚。此外，委员会感到关切的是，缔约国的立法中没有明确规定确保禁止酷刑是绝对的和不可减损的。最后，委员会感到关切的是，国内法没有明确承认指挥或上级对下属实施酷刑行为负有责任的原则。在这方面，委员会希望提请缔约国注意委员会第 2 号一般性意见(2007 年)，委员会在其中指出，《公约》中的定义与国内法所列定义之间的严重差异，会给予有罪不罚留下实际或潜在的漏洞(第 1 条、第 2 条和第 4 条)。

10. 缔约国应考虑修订《刑法》第 126 条，以确保酷刑的定义完全符合《公约》第 1 条，并按照《公约》第 4 条第 1 款的规定，将酷刑的范围扩大到任何企图实施酷刑或共谋或参与实施酷刑的人。缔约国还应按照《公约》第 4 条第 2 款，确保酷刑和虐待行为受到考虑到其严重程度的适当惩罚。此外，缔约国应确保根据《公约》第 2 条第(2)款，在其立法中纳入并严格适用绝对禁止酷刑的原则，并确保按照《公约》第 2 条第(3)款，在任何情况下，不得将上级官员或政府当局的命令援引为施行酷刑的理由。最后，缔约国应确定那些行使上级权力的人如果了解或应该了解这种不允许发生的行为正在发生或可能发生，却没有采取任何合理和必要的防范措施，则他们须对下属实施的酷刑或虐待行为负有刑事责任。

反恐和紧急状态

11. 委员会承认缔约国对国家安全的担忧，但感到关切的是，《反恐怖主义法》(2015 年第 94 号)和《恐怖主义实体法》(2015 年第 8 号)载有模糊和过于宽泛的恐怖主义定义，包括“危害国家统一”和“扰乱公共秩序”，且据报道，这些法律被用来压制实际上或被认为是批评政府的人。委员会还感到关切的是，涉嫌或被控参与恐怖行为的人可被警方拘留最长达 28 天，据称他们未经指控被拘留的时间更长。委员会还感到关切的是，有指控称，被控实施恐怖主义的人经常遭到任意逮捕、非法拘留、酷刑、虐待和强迫失踪，恐怖主义案件的法庭诉讼程序经常缺乏确保公正审判的基本程序保障。委员会注意到，埃及的紧急状态从 1981 年持续延长至 2012 年 5 月 31 日，此后以“打击恐怖主义”和“保护国家安全”为由断断续续适用，但于 2021 年 10 月 25 日解除，但委员会对 1958 年第 162 号紧急状态法赋予政府的广泛权力感到关切。2020 年 4 月在冠状病毒病(COVID-19)疫情的背景下所作的修正尤其如此，该修正进一步限制了享有《公约》规定的权利，在一系列与公共健康没有明显关系的领域采取措施，例如将军事法庭的管辖权扩大到平民，以及几乎在没有任何司法监督的情况下扩大安全部队无限期拘留嫌疑人的权力(第 2 条、第 11-13 条和第 16 条)。

12. 缔约国应：

(a) 审查《反恐怖主义法》和《恐怖主义实体法》中的恐怖主义定义，确保其符合《公约》和国际标准，并确保反恐怖主义立法不被用来限制《公约》所载的权利；

(b) 缩短警方拘留恐怖主义嫌疑人的最长时间，确保任何延长仅限于有正当理由的特殊情况，并规定对拘留的合法性进行司法审查；

(c) 确保迅速、公正、有效地调查所有关于公职人员对被指控参与恐怖主义行为的人实施酷刑、虐待和其他侵权行为的指控，起诉责任人并给予应有的惩罚，并确保受害者获得补救；

(d) 确保在实践中落实适当、有效的法律保障和公正的审判保障，不以反恐为名实施任意逮捕、非法拘留或强迫失踪；

(e) 考虑修订 1958 年第 162 号《紧急状态法》，确保以明确和准确的措辞表达紧急状态限制措施，以保证尊重不可克减的权利，包括正当程序和公正审判权以及禁止酷刑。缔约国应避免全面取消法律保障和司法审查，特别是对逮捕和拘留合法性的审查。

强迫失踪

13. 委员会感到关切的是，据报道，根据反恐法律广泛使用隔离羁押，这构成了短期强迫失踪的重大系统性风险，且据报道，此类失踪呈上升趋势。委员会还感到关切的是，有报告称，一些法院命令释放的人被强迫失踪。委员会还感到关切的是，提交给强迫或非自愿失踪问题工作组的强迫失踪案件和在该工作组未决的强迫失踪案件的数量居高不下。最后，委员会感到关切的是，缺乏关于记录在案的强迫失踪案件和对这些案件进行调查的官方数据(第 2 条、第 11-13 条和第 16 条)。

14. 缔约国应：

(a) 明确将强迫失踪定为刑事犯罪，确保所有强迫失踪案得到彻底和公正的调查，责任人受到起诉，如果他们被判有罪，将受到与罪行相称的惩罚；

(b) 采取一切必要措施，查找被报失踪的人员，并确保任何因强迫失踪而直接遭受伤害的人能够获得可能有助于查找失踪人员的所有信息，并可执行的获得公平、充分赔偿的权利；

(c) 在死亡情况下，以有尊严的方式辨认和归还死者遗体；

(d) 考虑加入《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》；

(e) 建立一个统一、集中的失踪人员登记册。

基本法律保障

15. 委员会注意到《宪法》和《刑事诉讼法》中规定了防止酷刑和虐待的程序保障，但委员会感到关切的是，不断有报告表明，在实践中，被拘留者，特别是因恐怖主义相关罪行或在紧急状态下被拘留的人，通常从被剥夺自由开始就没有获得所有基本的法律保障。在这方面，据报道：(a) 经常侵犯被拘留者被告知被捕原因、对其指控的性质及其权利的权利；(b) 在实践中，尤其是在调查期间，没

有接触律师的保障；(c) 旨在发现酷刑和虐待迹象的标准做法并不是及时获得独立的医疗检查；(d) 往往拖延、有时剥夺通知亲属或本人选择的人的权利；(e) 没有在拘留的所有阶段系统和一致地使用被剥夺自由者登记册，包括其中的细节；(f) 往往在埃及法律规定的 24 小时法定时限过后很久，被逮捕者才被带见主管当局，这可能增加了嫌疑人遭受酷刑或虐待的风险；(g) 经常不尊重被告向法官质疑拘留合法性的权利(第 2 条)。

16. 缔约国应：

(a) 确保在法律上和实践中，无论拘留原因为何，所有被剥夺自由者从被拘留一开始就获得所有基本法律保障，特别是：

- (一) 以他们能够理解的语言告知他们被捕的原因、对其指控的性质以及他们的权利；
- (二) 告知并保证他们有权获得自己选择的独立律师的援助，包括在调查阶段获得这种援助，并在必要时获得合格、独立和免费的法律援助；
- (三) 有权要求并获得独立医生进行的免费医疗检查，或应要求由他们选择的医生进行医疗检查，检查应在警察和监狱工作人员听不见和看不见的情况下进行，除非有关医生另有明确要求；
- (四) 在医疗记录中的调查结果或指控表明可能实施了酷刑或虐待行为时，确保立即将医疗记录提请检察官注意；
- (五) 能够将其被拘留一事通知家人或他们选择的任何其他人士；
- (六) 在拘留场所登记；
- (七) 在法律规定的 24 小时法定期限内带见法官；
- (八) 能够在诉讼的任何阶段质疑对其拘留的合法性；

(b) 定期向参与拘留相关活动的官员提供关于法律保障的适当培训，监督遵守情况，并对不遵守的官员予以处罚。

审前拘留

17. 委员会注意到《刑事诉讼法》中规定的保障措施，根据这些措施，对严重可起诉罪行的审前拘留最多不超过两年，但委员会仍然感到关切的是，据报缔约国普遍采用长期审前拘留，特别是对批评政府者。委员会特别关切的是，据报在反恐斗争中被逮捕的个人在被带见法官之前遭到长期审前拘留。委员会还感到关切的是，有报告称，经常使用所谓的“轮换”做法来规避对审前拘留期限的法定限制，最高国家安全检察院通过这种做法，绕过法官或检察官对长期审前拘留者的释放令，根据国家安全局秘密调查得出的类似指控签发新的拘留令。委员会还感到关切的是，例行使用审前拘留直接导致监狱人满为患，且缺乏调查前或审判前被拘留者人数的公开记录(第 2 条、第 11 条和第 16 条)。

18. 缔约国应：

(a) 确保遵守关于审前拘留的规定，包括遵守对审前拘留期限的法定限制，并确保仅在特殊情况下、并在有限的时间内按照法律采用审前拘留；

(b) 确保在没有及时提出刑事指控的情况下不关押任何被拘留者，并确保所有被审前拘留者在符合基本正当程序要求的公开审判中迅速受审；

(c) 加紧努力，按照《联合国非拘禁措施最低限度标准规则》(《东京规则》)和《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非监禁措施规则》(《曼谷规则》)，通过提高减少案件积压的司法能力和更多利用审前拘留的替代办法，大幅缓解拘留设施过度拥挤的状况；

(d) 确保检察官办公室对审前拘留的合法性进行系统性监督，审查所有被审前拘留者的案卷，并立即释放那些拘留时间超过其被控罪行最高刑期的人。

非正式拘留场所

19. 委员会注意到国内禁止在非指定用于拘留目的的地点进行非法拘留，以及缔约国声称该国没有秘密拘留场所，但委员会仍然感到关切的是，持续有报告和来自各种来源的信息表明，在不明地点存在非法和隔离羁押(第 2 条、第 11 条和第 16 条)。

20. 缔约国应作为优先事项，确保国家法律在全国得到有效执行，并采取行动立即关闭所有非正式拘留场所。缔约国应下令立即将可能被拘留在这些设施中的人，包括恐怖主义嫌疑人，置于法院监督之下，并确保他们享有一切基本保障，防止和保护他们免遭酷刑或虐待行为。

拘留条件

21. 委员会承认缔约国采取措施改善拘留场所的条件，如关闭不符合标准的拘留中心和建造更多的拘留设施，但委员会仍感关切的是，有报告称，Badr 康复和惩戒中心等剥夺自由场所过于拥挤，物质条件差，卫生条件差和卫生条件不足，缺少通风，提供的食物和水质量差，数量不足，促进康复的娱乐和教育活动有限。委员会还感到关切的是，获得精神保健在内的高质量医疗保健的机会有限，特别是对于孕妇和与子女一同被拘留的妇女来说，包括医务人员在内的训练有素、合格的监狱工作人员短缺，仍然是监狱系统面临的严重问题。此外，委员会感到关切的是，有指控称监狱工作人员对被拘留者实施暴力，并有报告称，因政治原因被关押者经常遭受特别恶劣的条件，包括长期单独监禁。最后，委员会感到关切的是，一些拘留场所尚未取消在 COVID-19 疫情期间实施的暂停所有现场探访的措施(第 2 条、第 11 条和第 16 条)。

22. 缔约国应加紧努力，使拘留条件符合《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》)，包括在 Badr 康复和惩戒中心。缔约国尤其应：

(a) 采取进一步措施，减少监狱过于拥挤的情况，包括更多使用拘留替代措施，并继续实施开发和翻新监狱和其他拘留设施的基础设施计划；

(b) 按照《纳尔逊·曼德拉规则》规则 24 至规则 35，保证满足被剥夺自由者的基本需求，包括水、卫生和食物方面的需求，增加训练有素的合格监狱工作人员，包括医务人员的人数，以确保囚犯获得适当的医疗保健；

(c) 为在拘留场所参加娱乐和文化活动以及获得职业培训和教育提供便利，以支持被拘留者在社区中的康复；

(d) 确保女性囚犯，特别是怀孕的女性囚犯或在狱中带着婴儿的女性囚犯，能够获得适当的保健、环境卫生和个人卫生设施，并在对性别问题有敏感认识的前提下被拘留；

(e) 确保及时、公正和有效地调查关于监狱工作人员对囚犯，特别是对政治犯实施酷刑和虐待行为的所有指控，并确保被指控的犯罪者受到起诉和适当惩罚；

(f) 使其关于单独监禁的立法和实践符合国际标准，特别是符合《纳尔逊·曼德拉规则》规则 43 至规则 46。

对拘留设施的监测

23. 委员会注意到缔约国提供的信息，即公共检察官办公室和议会委员会以及国家人权理事会对监狱设施和其他剥夺自由场所进行定期检查，但委员会感到关切的是，缺乏关于独立机制对剥夺自由场所进行突击查访的信息，以及关于为落实监督机构提出的建议而采取措施的信息。它还关切地注意到，由于国家人权理事会的任务不允许它对剥夺自由场所进行突击查访，据称它的查访是预先安排的，不允许不受阻碍的访问或与被拘留者进行秘密面谈(第2条、第11条和第16条)。

24. 缔约国应：

(a) 确保负责查访剥夺自由场所的监督机构，包括国家人权理事会，能够对该国所有剥夺自由的民用和军用场所进行定期、独立和突击查访，并能与所有被拘留者进行秘密交谈；

(b) 建立有效、独立的国家系统，监测和检查所有剥夺自由的场所，并落实这种系统性监测的结果；

(c) 考虑尽快批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》。

过度使用武力

25. 委员会深感关切的是，一再有过度使用武力的指控，尤其是在抗议活动中过度使用武力，导致包括儿童在内的数百名和平抗议者伤亡，以及安全部队实施任意逮捕、单独监禁、酷刑和虐待以及强迫失踪的指控。委员会表示严重关切的是，对警察和安全人员过度使用武力缺乏问责。委员会还对缔约国关于国家工作人员使用武力和火器的法律框架仍然不符合国际标准感到关切(第2条、第12-14条和第16条)。

26. 缔约国应：

(a) 确保对国家工作人员过度使用武力，特别是致命武力的所有指控进行及时、公正和有效的调查，并确保犯罪者受到适当起诉和惩罚，受害者或其家人得到充分补偿；

(b) 审查关于使用武力的立法，使其符合国际标准，特别是《执法人员使用武力和火器的基本原则》和《联合国关于执法中使用低致命性武器的人权指南》，必要时制定明确准则，纳入合法性、必要性和相称性原则以及预防原则，并加强的努力，为所有执法人员提供关于这些国际标准的强制性全面培训。

羁押期间死亡

27. 委员会感到关切的是，据报告，发生在拘留场所的死亡人数，包括暴力死亡人数很多。委员会还感到关切的是，有指控称，酷刑和缺乏医疗保健是羁押期间死亡的常见原因。委员会感到遗憾的是，缺乏这方面调查的资料。委员会还感到遗憾的是，缺乏可靠的资料和统计数据，说明审查所涉期间按拘留地点、死者性别、年龄和种族或国籍以及死亡原因分列的羁押期间死亡总人数(第 2 条、第 11 条、第 12 条和第 16 条)。

28. 缔约国应：

(a) 确保由独立实体，包括通过独立的法医检查，对所有羁押期间死亡事件进行及时和公正的调查，同时适当考虑到《关于调查潜在非法死亡的明尼苏达规程》，并酌情实施相应的制裁；

(b) 评估预防自杀和自残战略和方案的有效性，并对监狱中现有的预防、检测和治疗慢性、退行性和传染性疾病预防方案进行评价；

(c) 汇编并向委员会提供关于所有拘留场所死亡、其原因和调查结果的详细资料。

不接受通过酷刑取得的供词

29. 委员会注意到《宪法》第 55 条和《刑事诉讼法》第 302 条规定了关于不接受通过酷刑或胁迫获得的证据的保障，但委员会关切地注意到，缺乏关于法院裁决接受通过酷刑或虐待获得的供词作为证据的信息。委员会感到关切的是，有报告称，酷刑逼供司空见惯，在法庭上使用通过酷刑取得的供词，作为证明被告有罪的证据。委员会还感到关切的是，不断有报告称，法院对此类投诉不予调查(第 2 条、第 15 条和第 16 条)。

30. 缔约国应：

(a) 在实践中不接受通过酷刑或虐待取得的供词和陈述作为证据，除非是用来控告酷刑实施者，证明陈述是通过逼供取得的；

(b) 当有人指控通过酷刑取得供词时，立即对指控进行有效和独立的调查，起诉被指控的犯罪者，如其被判有罪，则受到惩罚；

(c) 对所有警察、国家安全官员和军事人员、法官和检察官进行强制性培训，强调非胁迫性审讯手段、禁止酷刑和虐待以及司法机关有义务使通过酷刑取得的供词和证人陈述无效之间的联系，并在这方面注意到《为调查和收集信息进行有效面谈的原则》(《门德斯原则》)。

军事法庭

31. 委员会感到关切的是，根据反恐和其他立法过于宽泛的规定，军事法庭的管辖权扩大，且诉诸军事法庭起诉包括平民在内的个人的情况日益增多。委员会还感到关切的是，有报告称，包括儿童在内的大量实际上或被认为是政府批评者和政治反对派的人，在这类法庭上受到审判并定罪，这些审判，包括大规模审判却缺乏正当程序和公正审判保障(第 2 条、第 11-13 条和第 16 条)。

32. 缔约国应考虑审查其立法，以取消军事法庭审判平民的权限，包括在涉及恐怖主义行为的案件中，并确保军事法庭系统地适用基本程序保障和公正审判标准。缔约国还应使普通法庭对军事法庭做出的所有定罪和判决进行全面审查。

人权维护者、记者、政治反对派和律师

33. 委员会注意到缔约国在对委员会问题清单的答复中提供的资料，但仍感关切的是，没有资料说明采取了哪些措施，来确保有效保护批评政府的人权维护者、政治反对派、民间社会活动家、记者、律师、工会会员、学者、学生、博客作者和艺术家，使他们能够在不受不当干涉的情况下开展工作。⁵ 委员会特别表示关切的是，律师，特别是参与政治活动或参与政治敏感案件的律师据称经常受到威胁、骚扰、恐吓和报复，并在某些情况下，遭到长期审前拘留、任意拘留、酷刑、其他虐待和强迫失踪。此外，委员会感到关切的是，有报告称，不适当地拒绝律师接触其被拘留的委托人，特别是在军事法庭或国家紧急安全法庭的法律诉讼中(第2条、第12条、第13条和第16条)。

34. 缔约国应：

(a) 确保在法律上和实践中制定充分的保障措施，以保证律师的充分独立性和安全，并确保他们能够在没有任何威胁、恐吓、骚扰、不当干涉或害怕遭受任意刑事起诉和定罪或其他报复措施的情况下履行职责，并确保所有仅因从事其职业而被任意拘留的律师立即获得释放并获得适当赔偿；

(b) 确保在法律上和实践中，所有被剥夺自由者在整个法律诉讼过程中，包括在军事法庭和国家紧急安全法院的诉讼过程中，都能接触自己选择的独立律师。

对广泛和系统的酷刑指控进行调查

35. 不断有大量指控称，在逮捕、审讯和调查阶段，警察、狱警和安全部队其他成员以及军方，在警察局、惩戒和康复中心、国家安全拘留中心、军事基地和非官方拘留场所系统地使用酷刑和虐待，⁶ 往往将其作为一种胁迫手段，以获取信息，或惩罚和恐吓真正的或被认为的政治反对派和政府批评者，有鉴于此，委员会仍对缺乏问责深感关切，它助长了有罪不罚的气氛。在这方面，委员会感到遗憾的是，它没有收到全面资料，说明已导致刑事诉讼的案件及其结果，包括在审查期间对因酷刑和虐待行为被定罪的人的起诉、定罪、处罚和纪律措施。此外，委员会感到关切的是，有报告称，被拘留者由于害怕报复往往不提出申诉，即使提出申诉，也没有关于所开展的调查及其结果的信息。委员会还感到关切的是，仍然没有设立专门、独立、有效和保密的机制负责接收关于所有剥夺自由场所的酷刑或虐待的投诉，且现有的调查机构有时缺乏必要的独立性，因为它们与被控犯罪者同属一个机构(第2条、第11-13条和第16条)。

⁵ CAT/C/EGY/RQ/5, 第94段。

⁶ A/72/44, 第69段。

36. 委员会回顾并重申其先前在调查程序下提出的建议，⁷ 认为缔约国应：

(a) 确保由一个独立机构对所有酷刑和虐待投诉进行及时、有效和公正的调查，且该机构的调查人员与涉嫌实施此类行为的人不存在体制上的关系或上下级关系；

(b) 确保主管部门在有合理理由相信发生了酷刑或虐待行为时依职权展开调查；

(c) 确保在调查酷刑和虐待案件期间，立即停止犯罪嫌疑人的职务，特别是当存在如不停职，犯罪嫌疑人有可能重复所指控的行为、对据称受害者进行报复或阻碍调查时；

(d) 确保酷刑和虐待行为的犯罪嫌疑人和下令或容忍这种行为的上级官员受到适当审判，如被判有罪，则受到与这些行为的严重程度相称的惩罚；

(e) 建立有效和独立的警察监督机制；

(f) 在包括警察拘留设施和监狱在内的所有拘留场所建立独立、有效、保密和可利用的投诉机制，并保护受害者、证人及其家人免遭报复风险；

(g) 汇编和传播最新分类统计数据，说明在涉及酷刑和虐待指控的案件中提出的申诉、进行的调查、提起的诉讼和做出的判决。

死刑

37. 委员会深感关切的是，国内法对大量罪行处以死刑，包括较轻的、不涉及故意杀人的罪行，且死刑对某些罪行是强制性的。委员会还严重关切据报告，判处和执行死刑的案件数量很高，而且越来越多。委员会还感到关切的是，有报告称，这种判决是根据反恐立法普遍下达的，而且往往缺乏正当程序和公正审判保障。委员会特别关切的是，有指控称，存在根据胁迫或酷刑取得的供词判处死刑的情况，包括在大规模审判和军事法庭审判中。尽管代表团口头保证没有判处儿童死刑的情况，但委员会感到关切的是，有报告称，儿童因据称在 18 岁之前犯下的罪行被判处死刑。委员会还感到关切的是，有报告称，一些处决秘密执行，不允许家人探视或没有给予及时通知(第 2 条、第 11 条和第 16 条)。

38. 缔约国应：

(a) 考虑是否可能审查其政策，以期减少死罪的数量，在法律上废除死刑，或采取积极措施暂停死刑，采取措施将目前关押在死囚牢房者的死刑减为无期徒刑，并考虑加入《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》；

(b) 采取一切必要措施，包括立法行动，确保死刑绝不是强制性的，并修订立法，包括反恐主义立法和其他可能导致判处死刑的相关法律，将可能判处死刑的罪行限于最严重的罪行，即涉及故意杀人的罪行；⁸

⁷ 同上，第 70 段。

⁸ 《公民及政治权利国际公约》第六条第二款和人权事务委员会第 36 号一般性意见(2018 年)，第 35 段。

(c) 确保死刑犯的拘留条件不构成酷刑或虐待，立即采取措施加强法律保障和正当程序保障，并确保提供免费法律援助，以及法院不接受通过胁迫和酷刑取得的证据；

(d) 确保适当通知死刑犯、其家属和法律顾问即将执行死刑；

(e) 确保实施犯罪行为时未满 18 岁者不被判处死刑。

少年司法

39. 委员会欢迎缔约国通过了修订《儿童法》(1996 年第 12 号)若干条款的 2008 年第 126 号法，它加强了对触犯法律儿童的法律保障，并规定设立儿童法庭和专门的儿童检察机关，但委员会感到关切的是：

(a) 尽管经 2008 年第 126 号法修订的《儿童法》的第 119 条规定不得拘留 15 岁以下儿童，但仍有大量 12 至 18 岁儿童在调查期间被剥夺自由；

(b) 据报告，被拘留儿童遭受酷刑和虐待，并被单独监禁；

(c) 有时把儿童与成人关押在一起；

(d) 据称招募儿童参加持续报道的北西奈武装暴力行动；

(e) 儿童缺乏关于其权利和如何举报虐待行为的信息(第 2 条、第 11 条和第 16 条)。

40. 缔约国应加紧努力，使其儿童司法制度完全符合《联合国少年司法最低限度标准规则》(《北京规则》)，并：

(a) 根据经 2008 年第 126 号法修订的《儿童法》第 107 条，确保仅把剥夺儿童自由作为最后手段使用，并尽可能缩短期限，包括积极促进对被控犯有刑事罪的儿童采取非司法措施，如转送、调解和咨询，并尽可能使用非监禁刑罚，如缓刑或社区服务；

(b) 迅速调查对被拘留儿童实施酷刑和虐待的所有案件，并适当制裁犯罪者；

(c) 立即停止单独监禁被拘留儿童的做法；

(d) 确保拘留条件符合国际标准，包括在获得教育和保健服务方面，对于审前拘留，应定期对拘留进行审查，以期予以撤销；

(e) 增加能够适当解决儿童特殊需求的训练有素的合格监狱工作人员；

(f) 确保按照经 2008 年第 126 号法修订的《儿童法》第 112 条的规定，将所有被拘留儿童与成人分开；

(g) 发现并根除在持续报道的北西奈武装暴力中招募和使用儿童兵的情况，确保儿童兵迅速解除武装、复员、康复和重返社会，并使他们与家人团聚；

(h) 向触犯法律的儿童告知其权利，确保他们能够利用有效、独立、保密和便捷的投诉机制和法律援助，并保护投诉人免遭任何报复风险。

法医检查作为性行为的证据

41. 委员会关切地注意到，有报告称，根据关于打击卖淫的 1961 年第 10 号法，被控“一贯放荡”者有时会被迫接受肛门检查，以证明其同性恋身份。委员会还关切地注意到，有报告称，为证明婚外关系和卖淫行为等性行为，有时在未经同意的情况下进行阴道检查(第 2 条和第 16 条)。

42. 委员会回顾并重申其先前在调查程序下提出的建议，⁹ 认为缔约国应禁止进行“处女检查”，并停止对被控“一贯放荡”和任何其他罪行的人进行法医肛门检查的做法。

培训

43. 委员会注意到缔约国努力为警察、司法人员和监狱工作人员制定和实施人权教育和培训方案，但委员会感到遗憾的是，关于《公约》条款和经修订的《酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的有效调查和文件记录手册》(《伊斯坦布尔规程》)内容的培训活动的信息有限，这些培训是为与被拘留者打交道的法医和医务人员提供的，目的是使他们能够发现和记录酷刑的身心后遗症。委员会还感到遗憾的是，没有建立评估培训方案有效性的机制，以及缺乏对军队、情报机构和相关医务人员的专门培训(第 10 条)。

44. 缔约国应：

(a) 进一步制定和实施强制性的入职和在职培训方案，确保所有公职人员，特别是执法人员、军事人员、司法官员、监狱工作人员、移民官员和其他可能参与拘留、审讯或处理遭到任何形式逮捕、拘留或监禁者的人员，熟知《公约》规定，特别是绝对禁止酷刑的规定，并充分认识到侵权行为不会被容忍而将受到调查，责任人将被起诉，且一经定罪，将受到适当惩罚；

(b) 确保按照经修订的《伊斯坦布尔规程》，让包括医务人员在内的所有相关工作人员接受专门培训，以识别酷刑和虐待案件；

(c) 制定并实施一种方法，评估教育和培训方案在减少酷刑和虐待案件数量，确保识别、记录和调查此类行为，以及起诉责任人方面的有效性。

补救措施

45. 委员会感到遗憾的是，缔约国没有提供全面资料，说明在报告所述期间法院和其他国家机构下令采取的、以及实际向酷刑受害者及其家人提供的补救和赔偿措施，也没有说明在这一领域与专门非政府组织合作的程度。委员会还感到关切的是，有报告表明，除了赔偿之外，酷刑受害者获得的医疗和心理社会康复非常有限，委员会感到遗憾的是，没有资料说明是否为他们制定了具体的康复方案。委员会提请缔约国注意第 3 号一般性意见(2012 年)，委员会在该意见中解释了缔约国向酷刑受害者提供充分补救的义务的内容和范围(第 14 条)。

46. 缔约国应在法律上和实践上确保所有酷刑和虐待受害者获得补救，包括可强制执行的获得公平和充分赔偿的权利以及尽可能完全康复的手段，并保证不再发生，包括在涉及缔约国民事责任的案件中。缔约国还应汇编和传播最新统计数

⁹ A/72/44, 第 71 段。

据，说明获得补救包括获得医疗或心理康复和赔偿的酷刑和虐待受害者人数，以及此类补救的形式和取得的结果。

难民和寻求庇护者

47. 委员会承认缔约国收容了大量难民和寻求庇护者，但感到关切的是，没有适当的立法和体制框架来确保进入该国的所有寻求庇护者都有寻求庇护的权利，并受到免遭驱回的保护。委员会还感到关切的是，有报告称，寻求或需要国际保护的个体，包括处境危险的厄立特里亚寻求庇护者，在边境或抵达联合国难民事务高级专员公署(难民署)驻埃及办事处之前被逮捕，因非法进入缔约国领土而被拘留，被剥夺了诉诸庇护程序和保护申请得到审查的权利，并被遣返回原籍国，这违反了不推回原则。委员会还感到关切的是，有报告称移民拘留条件不符合国际标准，包括过度拥挤、儿童与成人关押在一起，以及缺乏适当的医疗服务。此外，委员会关切地注意到，缔约国没有提供全面的资料，说明在报告所述期间收到和批准的庇护申请，或遣返、引渡或驱逐的案件，以及向这些个体提供的保障和风险评估(第2条、第3条和第16条)。

48. 缔约国应：

(a) 坚持不推回原则，确保在实践中不将任何人驱逐、遣返或引渡到有充分理由相信他或她将有遭受酷刑危险的另一个国家；

(b) 在通过关于庇护的适当国家法律和体制框架之前，采取必要措施，使所有寻求或需要国际保护的个体，特别是在边境被逮捕的人，能够迅速、不受阻碍和安全地与难民署联系，并获得个案评估，无论其原籍国为何；

(c) 确保制定防止推回的程序性保障措施，并对驱逐程序中的推回申诉提供有效补救措施，包括由独立的司法机构对驳回的申诉进行复审，尤其是发起上诉的推回申诉；

(d) 确保对寻求庇护者和无证移民的拘留仅在证明其合理、必要和相称的情况下作为最后手段使用，拘留时间尽可能短，并在实践中采取拘留的替代办法；

(e) 确保儿童和带子女的家庭不会仅仅因为其移民身份被拘留；

(f) 改善所有移民中心的拘留的物质条件和卫生保健服务，包括精神治疗，并确保所有被拘留移民能够获得免费法律援助和司法审查，或其他有意义和有效的质疑拘留合法性的途径；

(g) 确保建立有效机制，及时识别包括酷刑受害者在内的弱势寻求庇护者，并将其介绍给适当的服务机构，以确保他们不会在庇护程序中被拘留，并确保他们的具体需求得到及时考虑和解决。

性别暴力

49. 委员会欢迎缔约国采取措施打击侵害妇女的性别暴力行为，包括通过《2015-2020 年打击暴力侵害妇女行为国家战略和框架》，以及建立报告暴力侵害妇女案件的国家转介机制，但委员会感到关切的是：

(a) 普遍存在性别暴力行为，特别是针对妇女和女孩的家庭暴力和性暴力行为；

(b) 缺少关于性别暴力的全面法律,《刑法》中的歧视性条款,特别是第 237、274 和 277 条,允许对所谓的“名誉犯罪”从宽处理,并允许根据非法性关系(zina)法歧视性地制裁通奸行为;

(c) 由于文化障碍和对污名化、再次受害和有罪不罚的恐惧,对性别暴力案件普遍报告不足;

(d) 据报告,对性别暴力行为的起诉和定罪数量很少,而且施加的处罚很轻(第 2 条和第 16 条)。

50. 缔约国应:

(a) 考虑通过一项关于性别暴力的全面法律,将一切形式的暴力侵害妇女行为定为刑事犯罪;

(b) 考虑修订《刑法》,将通奸非刑罪化,并确保实施所谓“名誉犯罪”的人不会获得减刑,不会免于刑事起诉,即使在配偶通奸被抓的情况下;

(c) 确保彻底调查所有性别暴力案件,特别是涉及承担《公约》规定的缔约国国际责任的国家当局或其他实体的作为或不作为的案件,确保被指控的犯罪者受到起诉,如果判定有罪,则予以适当惩罚,并确保受害者或其家人得到补救,包括充分的赔偿和康复;

(d) 加紧努力,包括通过教育和媒体宣传,提高男子和妇女对性别暴力犯罪性质的认识,以挑战其社会接受度,并消除阻碍受害者报案的耻辱感;

(e) 向司法人员、检察官、警官和其他执法官员提供充分培训,使其了解妇女权利和在侵害妇女的性别暴力案件中对性别问题有敏感认识的调查和审讯程序;

(f) 尽快制定和通过一项新的全面战略,以消除一切形式的性别暴力,包括家庭暴力和性暴力,并分配足够的资源以确保其得到有效实施。

有害传统习俗

51. 委员会欢迎缔约国通过了修订 1937 年第 58 号法(颁布《刑法》)的 2021 年第 10 号法,对残割女性生殖器的行为规定了更严厉的处罚,并通过了《消除残割女性生殖器行为国家计划》(2022-2026 年),以及在 2019 年成立消除残割女性生殖器行为全国委员会,但委员会感到关切的是,残割女性生殖器的有害做法在该国大多数社区仍然普遍存在,在 15 至 49 岁妇女中的流行率达到 86%,特别是在农村和偏远地区。委员会关切地注意到,缺乏关于女性生殖器残割案件的准确数据,有报告称这种做法越来越医疗化,此类案件报告不足,起诉率相对较低,且犯罪人继续逍遥法外。委员会感到遗憾的是,没有资料说明缔约国为消除残割女性生殖器行为而开展的提高认识运动的影响(第 2 条和第 16 条)。

52. 缔约国应确保有效执行《消除残割女性生殖器行为国家计划》(2022-2026 年),包括加强有针对性的措施,解决社区一级的歧视态度,在全国宣传该国家计划,并评估其效力。缔约国还应确保严格执行《刑法》第 242 条之二和第 242 条之二(A)款,将残割女性生殖器行为定为刑事犯罪,并确保起诉和适当惩罚这一有害做法的实施者,包括执业医师。此外,缔约国应加紧努力,消除残割女性生殖器行为,包括通过跨境合作,并与民间社会合作,提高宗教和传统领袖及公

众对这一做法的犯罪性质、对妇女人权和健康的不利影响以及消除这一做法及其潜在文化原因的必要性的认识。

贩运人口

53. 委员会欢迎缔约国通过了关于打击人口贩运的 2010 年第 64 号法、第三个《打击和预防人口贩运国家战略》(2022-2026 年), 以及在 2017 年设立了打击和预防非法移民和人口贩运国家协调委员会, 但委员会感到关切的是, 缔约国持续存在各种形式的贩运, 包括以劳动和性剥削为目的贩运移民女工、以乞讨和劳动剥削为目的贩运儿童、以切割器官为目的的贩运, 包括贩运街头儿童, 以及为性剥削目的进行妇女和女童交易婚姻、季节性婚姻和契约婚姻。委员会特别关切的是, 关于打击人口贩运的 2010 年第 64 号法执行不力, 国家转介机制和人口贩运受害者国家援助信托基金未能充分运作。委员会还对贩运人口的起诉率和定罪率低表示关切(第 2 条和第 16 条)。

54. 缔约国应:

(a) 加紧努力, 确保有效执行关于打击人口贩运的 2010 年第 64 号法, 并加强对贩运相关罪行责任人的调查、起诉、定罪和惩罚;

(b) 确保有效实施第三个《打击和预防人口贩运国家战略》(2022-2026 年), 并全面运作国家转介机制和贩运受害者国家援助信托基金;

(c) 加倍努力就打击人口贩运问题, 对所有国家官员, 包括法官、检察官、律师、执法官员和移民官员进行培训。

后续程序

55. 委员会请缔约国在 2024 年 11 月 24 日前提提供资料, 说明就委员会关于反恐和紧急状态、拘留条件和死刑所提建议(见上文第 12 段(e)、第 22 段(a)和第 38 段(b))的后续工作。在这方面, 请缔约国向委员会通报计划在下一报告周期内如何落实本结论性意见其余的部分建议或全部建议。

其他问题

56. 委员会鼓励缔约国考虑根据《公约》第 21 条和第 22 条作出声明。

57. 委员会请缔约国通过官方网站、媒体和非政府组织, 以相关语言广泛传播提交委员会的报告和本结论性意见, 并向委员会通报其传播活动。

58. 委员会请缔约国在 2027 年 11 月 24 日前提提交下一次定期报告, 即第六次定期报告。为此, 委员会请缔约国在 2024 年 11 月 24 日前同意利用简化报告程序, 即由委员会向缔约国发送报告前问题清单。缔约国对问题清单的答复将构成其根据《公约》第 19 条提交的第六次定期报告。