



**Protocolo Facultativo de la  
Convención contra la Tortura  
y Otros Tratos o Penas Crueles,  
Inhumanos o Degradantes**

Distr. general  
16 de enero de 2024  
Español  
Original: inglés  
Español, francés e inglés  
únicamente

---

**Subcomité para la Prevención de la Tortura y Otros  
Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes**

**Comentarios de Australia sobre las  
recomendaciones y las observaciones  
que se le han dirigido en relación con la visita  
del Subcomité al país del 16 al 23 de octubre  
de 2022\* \*\***

[Fecha de recepción: 19 de diciembre de 2023]

---

\* La versión original del presente documento no fue objeto de revisión editorial oficial.

\*\* El 19 de diciembre de 2023, el Estado parte pidió al Subcomité que publicara sus comentarios, de conformidad con el artículo 16, párrafo 2, del Protocolo Facultativo.



## **I. Introducción**

### **Respuesta de Australia a la recomendación que figura en el párrafo 11 del informe del Subcomité (CAT/OP/AUS/ROSP/1)**

1. El Gobierno de Australia acoge con satisfacción el informe del Subcomité para la Prevención de la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes, tras su visita de octubre de 2022. El informe se ha distribuido a las autoridades pertinentes siguiendo la recomendación del Subcomité. Australia solicita la publicación del presente informe junto con esta respuesta de conformidad con lo dispuesto en el artículo 16, párrafo 2, del Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes.
2. Australia concede mucha importancia sus obligaciones internacionales en materia de derechos humanos. Esta respuesta ilustra el compromiso permanente de Australia con la prevención de la tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes y los continuos avances hacia la plena aplicación del Protocolo Facultativo.
3. Los títulos numerados que figuran a continuación corresponden a los del informe del Subcomité.

## **II. Facilitación de la visita y cooperación**

### **Respuesta de Australia a la recomendación que figura en el párrafo 16 del informe del Subcomité**

4. En tanto que federación, el Gobierno de Australia y los gobiernos de los estados y territorios son responsables de los lugares de detención dentro de su jurisdicción y comparten la obligación de aplicar el Protocolo Facultativo, también con respecto al acceso del Subcomité a los lugares de detención. Así pues, no existe una única ley federal para aplicar el Protocolo Facultativo en toda Australia.
5. En consulta con los gobiernos de los estados y territorios, el Gobierno de Australia se esforzó por proporcionar al Subcomité toda la información solicitada en la medida de sus posibilidades para facilitar su visita. Si bien cabe reconocer que el Subcomité pudo visitar casi todas las jurisdicciones de Australia, es lamentable que no haya podido acceder a algunos lugares de detención.
6. En relación con las restricciones a las instalaciones forenses y psiquiátricas para personas con discapacidad cerradas en Queensland, aunque la legislación en el momento de la visita del Subcomité no permitió la entrada al Servicio Forense para Personas con Discapacidad ni a los servicios de salud mental autorizados, el gobierno de Queensland, por conducto del Gobierno de Australia, colaboró estrechamente con el Subcomité para ofrecer opciones que garantizaran que el mandato del Subcomité pudiera cumplirse en la mayor medida posible. Esto incluyó el ofrecimiento de que el Subcomité entrevistara al personal del Servicio Forense para Personas con Discapacidad y de los servicios de salud mental autorizados y accediera a la información de los clientes con el consentimiento de estos y de sus tutores. El Subcomité rechazó el ofrecimiento.
7. Desde la finalización de la visita, el Gobierno de Australia ha trabajado en cooperación con todos los estados y territorios para abordar los problemas que llevaron al cierre.
8. Desde la visita del Subcomité, el 2 de junio de 2023 entró en vigor la Ley de Vigilancia de los Lugares de Detención (Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura) de 2023 (Queensland). La Ley facilita las visitas del Subcomité a los lugares de detención de Queensland y elimina las barreras legislativas que restringían el acceso físico del Subcomité

a las dependencias de hospitalización de los servicios de salud mental autorizados o del Servicio Forense para Personas con Discapacidad de Queensland durante su visita.

9. Australia espera con interés facilitar las futuras visitas del Subcomité y seguirá colaborando con todos los estados y territorios para que el Subcomité pueda desempeñar su mandato.

### **III. Mecanismo nacional de prevención y aplicación del Protocolo Facultativo**

#### **Respuesta de Australia a las recomendaciones que figuran en los párrafos 21, 22, 24 y 26 del informe del Subcomité**

10. Por tratarse de una federación, el Gobierno del Commonwealth y los gobiernos de los estados y territorios son responsables de los lugares de detención de su jurisdicción. En consonancia con el Protocolo Facultativo, el enfoque de Australia sobre la aplicación crea un modelo de red cooperativa de mecanismos nacionales de prevención establecidos por el Gobierno del Commonwealth y los gobiernos de los estados y territorios por medio de la legislación. Australia no considera que el Protocolo Facultativo exija una legislación federal general para designar la estructura de los mecanismos nacionales de prevención elegidos por el Estado parte. Como señala el Subcomité en su informe, la elección de un mecanismo nacional de prevención y su configuración queda a la entera discreción del Estado parte.

11. Australia ha realizado progresos considerables hacia la plena implementación del Protocolo Facultativo, y 6 de las 9 jurisdicciones han designado un mecanismo nacional de prevención. En 2022, Australia proporcionó al Subcomité una lista actualizada de nombramientos de conformidad con las aclaraciones del Subcomité sobre los criterios para el establecimiento de un mecanismo nacional de prevención (47º período de sesiones, 7 a 17 de junio de 2022).

12. El Gobierno de Australia sigue colaborando con las tres jurisdicciones que aún no han designado órganos de mecanismos nacionales de prevención, con el fin de facilitar la designación de estos mecanismos en dichas jurisdicciones lo antes posible. Queensland ha aprobado la Ley sobre la Inspección de los Servicios de Detención de 2022, que establece el cargo de Director del Servicio de Inspección de Lugares de Detención e incluye las características principales de un mecanismo nacional de prevención, como se indica en el Protocolo Facultativo. El gobierno del Territorio de la Capital de Australia se ha comprometido a modificar la Ley de Vigilancia de los Lugares de Detención de 2018 (Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura) para establecer claramente las facultades, privilegios e inmunidades del mecanismo nacional de prevención del Territorio de la Capital de Australia de conformidad con el Protocolo Facultativo. El modelo de red cooperativa de Australia para la implementación del mecanismo nacional de prevención reconoce la experiencia de cada estado y territorio y de sus órganos de supervisión existentes, en relación con los lugares de detención de su jurisdicción.

13. Como se indica en los párrafos siguientes, Australia sigue esforzándose por lograr la plena implementación del Protocolo Facultativo a fin de garantizar la cobertura de los mecanismos nacionales de prevención en todos los lugares de detención bajo su jurisdicción y control. Observando la necesidad de coordinación, en 2018 la Oficina del Ombudsman del Commonwealth, el mecanismo nacional de prevención, fue designada para la coordinación de dicho mecanismo. La función incluye la recopilación de información, la facilitación del intercambio de información y la colaboración, así como la preparación de informes consolidados sobre las actividades de los mecanismos nacionales de prevención.

14. Australia reconoce que sus obligaciones en virtud del Protocolo Facultativo abarcan todos los lugares de detención bajo su jurisdicción y control, como se definen en el artículo 4 del Protocolo Facultativo. Australia ha adoptado un enfoque progresivo para la aplicación del Protocolo Facultativo. Este se basa en una evaluación de las principales formas de detención en Australia en relación con la frecuencia, duración e intensidad de la supervisión y abarca las principales categorías de detención administrativa, civil y penal. El alcance de

los mecanismos nacionales de prevención se ampliará con el tiempo, en consulta con las partes interesadas afectadas. Ello no impide que las jurisdicciones adopten un enfoque más amplio, como demuestra la legislación sobre los mecanismos nacionales de prevención a nivel federal y en el Territorio del Norte y Tasmania. En el marco de su mandato, todos los mecanismos nacionales de prevención pueden otorgar prioridad al tipo de lugar de detención que deseen visitar.

15. En la medida de lo posible, el personal que desempeñe funciones reactivas y proactivas en los órganos existentes designados mecanismos nacionales de prevención se mantendrá separado. En determinadas circunstancias, por ejemplo en el Territorio de la Capital de Australia, que tiene una población de 460.000 habitantes y un tamaño de apenas 2.358 km<sup>2</sup>, se recurrirá a otras medidas para garantizar la independencia y separación adecuada de funciones.

16. Todos los gobiernos de Australia siguen examinando la aplicación de los mecanismos nacionales de prevención, incluida la asignación de fondos suficientes para permitir el cumplimiento de las obligaciones derivadas del Protocolo Facultativo.

## **IV. Marco normativo para la prevención de la tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes**

### **A. Edad de responsabilidad penal**

#### **Respuesta de Australia a la recomendación que figura en el párrafo 28 del informe del Subcomité**

17. La edad mínima de responsabilidad penal en casi todas las jurisdicciones australianas es actualmente de 10 años, con excepción del Territorio del Norte y el Territorio de la Capital de Australia, donde actualmente es de 12 años. En todas las jurisdicciones existe la presunción refutable de que un niño de entre la edad mínima de responsabilidad penal y los 14 años no es penalmente responsable.

18. La cuestión de la edad mínima de responsabilidad penal sigue siendo objeto de debate entre el Commonwealth y los fiscales generales de los estados y territorios a través del Consejo Permanente de Fiscales Generales, incluido el modo en que las jurisdicciones pueden apoyar a los niños derivados del sistema de justicia penal. El 1 de diciembre de 2023, el Consejo Permanente de Fiscales Generales publicó el informe de 2023 del Grupo de Trabajo del Consejo de Fiscales Generales sobre la edad de responsabilidad penal, en el que se presenta un marco basado en principios para que las jurisdicciones consideren la posibilidad de elevar la edad mínima de responsabilidad penal.

19. Varias jurisdicciones están tomando medidas para elevar la edad mínima de responsabilidad penal, entre ellas:

- El 1 de agosto de 2023 entró en vigor la Ley por la que se Modifica el Código Penal (Edad de Responsabilidad Penal) de 2022 (Territorio del Norte), que eleva la edad mínima de responsabilidad penal de los 10 a los 12 años en el Territorio del Norte. El gobierno del Territorio se ha comprometido a revisar la legislación en un plazo de dos años, con vistas a elevar la edad mínima de responsabilidad penal a los 14 años.
- El 22 de noviembre de 2023 entró en vigor la Ley por la que se Modifica la Legislación sobre Justicia (Edad de Responsabilidad Penal) de 2023. La Ley aumenta la edad mínima de responsabilidad de forma escalonada desde su entrada en vigor, inicialmente a los 12 años de edad, y posteriormente a los 14 años a partir del 1 de julio de 2025.
- El 25 de abril de 2023 el gobierno de Victoria anunció que elevaría la edad mínima de responsabilidad penal a los 12 años sin excepciones y, posteriormente, a los 14 años a partir de 2027, salvo en el caso de determinados delitos graves, con sujeción a la formulación y aplicación de un modelo de servicio alternativo.

- El gobierno de Tasmania se ha comprometido a aplicar todas las recomendaciones del informe final de la Comisión de Investigación sobre la respuesta del gobierno de Tasmania al abuso sexual de niños en entornos institucionales, que incluye la recomendación de introducir legislación para aumentar la edad mínima de responsabilidad penal a los 14 años, antes del 1 de julio de 2029. La recomendación también incluye la elaboración de programas y servicios comunitarios pertinentes de salud, bienestar y discapacidad para niños menores de 14 años que tengan un comportamiento antisocial, y trabajar para elevar la edad mínima de detención (incluida la prisión preventiva) a los 16 años, creando modalidades alternativas a la detención para los niños menores de 14 y 15 años declarados culpables de delitos violentos graves y que puedan representar un peligro para sí mismos o para la comunidad.

## **B. Regulación jurídica de los instrumentos de sujeción y las capuchas antiescupitajos**

### **Respuesta de Australia a las recomendaciones que figuran en los párrafos 31 y 32 del informe del Subcomité**

#### **Uso de medios de sujeción**

20. La mayoría de los estados y territorios cuentan con legislación que limita el uso de medios de sujeción en niños a circunstancias en las que existe un riesgo para las personas o para el funcionamiento seguro y el orden del centro, y la probabilidad de que ese riesgo se materialice. Esas circunstancias incluyen los casos en los que un niño puede intentar fugarse, o dañarse gravemente a sí mismo o a otra persona, o alterar seriamente el orden y la seguridad del centro, y el personal del centro de internamiento de menores cree razonablemente que no hay otra forma de impedir que el joven incurra en dicho comportamiento. En estas circunstancias, se alienta al personal de la administración de justicia juvenil a aplicar su formación en técnicas verbales y de distensión sin contacto físico para prevenir incidentes de comportamiento violento en los que, de lo contrario, podría ser necesaria la inmovilización. Las técnicas de sujeción autorizadas se utilizan únicamente como último recurso, cuando otras intervenciones menos restrictivas no han conseguido evitar el daño o el riesgo de daño. El uso de medios de sujeción es supervisado y examinado periódicamente por diversas instancias internas y externas de vigilancia y es objeto de estricta regulación.

#### **Medidas específicas en los estados y territorios**

21. En el Territorio de la Capital de Australia no se utilizan capuchas antiescupitajos ni medios de contención mecánica. La Ley de la Infancia y la Juventud de 2008 y la Ley núm. 1 de Políticas y Procedimientos sobre la Infancia y la Juventud (Uso de la Fuerza) de 2022 disponen claramente las limitadas circunstancias en las que se pueden utilizar medios de contención mecánica con los jóvenes detenidos. Las leyes y las políticas describen a grandes rasgos los requisitos de la asistencia sanitaria tras la sujeción así como los requisitos internos y externos de presentación de informes. En los centros de detención juvenil del Territorio de la Capital de Australia está prohibido el uso de capuchas antiescupitajos, protectores contra escupitajos, sillas de inmovilización y medios de contención químicos.

22. El proyecto de Ley por el que se modifica la Ley de Salud Mental de 2023 incluye una nueva definición de “sujeción”. Está previsto que el proyecto de ley entre en vigor a finales de 2023 o principios de 2024. La inclusión de una nueva definición de “sujeción” en el diccionario aclara que el uso de capuchas antiescupitajos no está autorizado por ley. Actualmente no existe ninguna disposición específica relativa al uso de capuchas antiescupitajos como método de coerción, por lo que esta modificación de la Ley procura garantizar que las capuchas no sean utilizadas por personas que ejerzan poder o desempeñen una función en virtud de la Ley. La modificación especificará que las capuchas antiescupitajos no se consideran un método de coerción mínimo o razonable para ningún fin en virtud de la Ley.

23. Los centros penitenciarios para adultos en el Territorio de la Capital de Australia no utilizan capuchas antiescupidajos y cuentan con políticas, formación y prácticas claras en consonancia con la Ley de Gestión Penitenciaria de 2007 sobre el uso de contención mecánica. La Política de Gestión Penitenciaria (Uso de la Fuerza y Sujeciones) y los procedimientos operativos conexos están a disposición de la población y los incidentes que impliquen el uso de la fuerza deben registrarse en el sistema CORIS (sistema computarizado de registro de información sobre infractores) y hay un sistema de revisión. La supervisión está a cargo de los Visitadores Oficiales, la Inspección de Servicios Penitenciarios, la Comisión de Derechos Humanos del Territorio de la Capital de Australia y la Defensoría del Pueblo del Territorio de la Capital de Australia (los tres últimos constituyen el mecanismo nacional de prevención del Territorio de la Capital de Australia). La Política de Gestión Penitenciaria (Uso de la Fuerza y Medidas de Coerción) no incluye las capuchas antiescupidajos, los protectores contra escupidajos ni ningún equipo similar como instrumento de coerción aprobado. En los centros penitenciarios del Territorio de la Capital de Australia solo pueden utilizarse instrumentos de sujeción autorizados.

24. En Australia Meridional, el uso de la contención mecánica en niños y jóvenes en el único Centro de Justicia juvenil de Australia Meridional, Kurlana Tapa, está sujeto a los requisitos establecidos en el Reglamento de la Administración de Justicia Juvenil de 2016. Con arreglo al Reglamento, la sujeción mecánica solo puede utilizarse en determinadas circunstancias y siempre como último recurso tras una evaluación de riesgos. El tipo de sujeción mecánica permitido debe ser aprobado por el Director General del Departamento de Servicios Humanos. El Reglamento también dispone un conjunto de requisitos de registro, control y revisión que deben cumplirse cuando se utilicen medios de sujeción mecánicos, entre ellos que los niños o jóvenes deben estar constantemente supervisados.

25. La Ley de Salud Mental de 2009 incluye un principio rector en relación con el uso de prácticas de contención, que solo deben utilizarse como último recurso por razones de seguridad (artículo 7). Además, el uso de prácticas de contención es supervisado por el Psiquiatra Jefe (artículo 90 1) b)). Con arreglo a la Ley de Salud Mental de 2009 está prohibido el uso de capuchas antiescupidajos.

26. En Queensland, la Ley de Salud Mental de 2016 establece un conjunto de salvaguardias y restricciones en relación con el uso de la sujeción física y mecánica en los servicios de salud mental autorizados. Al utilizar la sujeción física y mecánica, los servicios de salud mental autorizados deben proteger la seguridad, el bienestar y la dignidad del paciente y velar por que la sujeción solo se utilice durante el período mínimo necesario, y por que todas las acciones del personal estén justificadas y sean proporcionales al comportamiento del paciente y al contexto clínico más amplio. El uso de la sujeción física y mecánica se estudia caso por caso y requiere autorización y aprobación.

27. El uso de la reclusión y la contención en las dependencias de hospitalización de salud mental de Queensland se notifica en el marco del acuerdo relativo al conjunto de datos sobre las mejores prácticas nacionales de reclusión y contención en materia de salud mental. Los datos sobre el uso de la reclusión y la contención están a disposición de la población en el sitio web del Instituto Australiano de Salud y Bienestar.

28. En consonancia con la Ley de Derechos Humanos de 2019 (Queensland), el Servicio de Justicia Juvenil de Queensland continúa explorando y adoptando prácticas más seguras y menos restrictivas para gestionar los riesgos de seguridad y protección en los centros de detención juvenil.

29. En Victoria, de conformidad con la Ley de Servicios Penitenciarios de 1986, el uso de la fuerza se aplica durante el período mínimo necesario para solucionar el motivo de su uso. La filosofía central del uso de la fuerza en Victoria es que la fuerza debe utilizarse para garantizar que ningún recluso, funcionario, miembro del personal o de la comunidad corra riesgos innecesarios. En toda situación en la que se utilice la fuerza, debe aplicarse un enfoque de gestión de la situación para evaluar la opción táctica utilizada con el fin de minimizar el riesgo de lesiones para todas las personas. Los medios de coerción solo podrán aplicarse cuando se crea, por motivos razonables, que su uso es necesario. Deben utilizarse de forma adecuada, durante el tiempo mínimo necesario. Los derechos humanos de los reclusos solo se limitan en la medida en que sea razonable y pueda justificarse

fehacientemente. Todo el personal debe actuar de forma compatible con los derechos humanos y tenerlos en cuenta al tomar decisiones.

### **Capuchas antiescupitajos**

30. Las capuchas antiescupitajos y equipos similares ya no se utilizan en los centros de justicia federal ni en los centros de detención de inmigrantes. No todos los estados y territorios permiten el uso de capuchas antiescupitajos en menores detenidos por la justicia de menores o la policía. En su reunión del 22 de septiembre de 2023, el Consejo Permanente de Fiscales Generales acordó revisar la continuación del uso de capuchas antiescupitajos en entornos de detención, incluida la revisión de la idoneidad de medidas de protección alternativas.

### **Medidas específicas en los estados y territorios**

31. En el Territorio del Norte, a mediados de 2022 la Policía dejó de utilizar capuchas antiescupitajos en jóvenes detenidos. En aquel momento, el uso de capuchas antiescupitajos en adultos también se limitaba a los centros de detención de la Policía del Territorio del Norte. La Policía del Territorio mantiene la posibilidad de utilizar las sillas de inmovilización de emergencia para personas (jóvenes y adultas) detenidas que muestren conductas autolesivas graves. Todos los casos de uso de sillas de inmovilización de emergencia y protectores contra escupitajos están sujetos a requisitos de notificación interna obligatoria y cada caso se somete a una revisión tanto operativa como independiente. Los problemas detectados se comunican al Mando de Normas Profesionales de la Policía del Territorio del Norte para que los investigue. Los Servicios Penitenciarios utilizan capuchas antiescupitajos en adultos si se justifica por la necesidad de sujeción y para impedir que un recluso incurra en conducta indebida o cause daños a otros. El uso de capuchas antiescupitajos en centros penitenciarios para adultos se ajusta a las políticas, manuales y directrices pertinentes.

32. En Queensland, no se utilizan capuchas antiescupitajos en la mayoría de los lugares de detención y no se usan, ni están permitidas, en ningún centro de detención de menores de Queensland ni en servicios de salud mental autorizados.

33. En Australia Meridional, el Departamento de Servicios Penitenciarios tiene políticas rigurosas que se aplican en caso de uso de medios de sujeción, y de conformidad con los requisitos legislativos. El 30 de abril de 2021, el Departamento de Servicios Penitenciarios prohibió el uso de capuchas antiescupitajos en todas las prisiones de Australia Meridional. El uso de capuchas antiescupitajos en los centros de detención de Australia Meridional, incluido el Centro de Justicia Juvenil Kurlana Tapa, quedó prohibido a partir del 25 de noviembre de 2021 en virtud de la Ley por la que se modifican los Estatutos (Prohibición de Capuchas Antiescupitajos) de 2021.

34. En Victoria, las mascarillas antiescupitajos se utilizan como último recurso para mantener la seguridad tanto del personal como de las personas detenidas. Siempre que sea posible, el personal utilizará en primera instancia equipos de protección personal y, de ser necesario, una mascarilla antiescupitajos. Se prohíbe el uso de mascarillas antiescupitajos en menores de 18 años detenidos como adultos. El uso de capuchas antiescupitajos está prohibido en el sistema de Justicia Juvenil de Victoria.

35. En Australia Occidental, la política del Departamento de Justicia no permite el uso de capuchas antiescupitajos en jóvenes detenidos. Las capuchas antiescupitajos se utilizan con poca frecuencia, con moderación y durante breves períodos de tiempo con los adultos detenidos cuando las acciones del recluso representan un riesgo considerable para la seguridad debido a los escupitajos o los mordiscos. Todo uso está estrictamente controlado, supervisado y sujeto a revisión.

36. En Nueva Gales del Sur no se utilizan capuchas antiescupitajos en ningún centro de detención. El gobierno de Nueva Gales del Sur ha presentado el proyecto de ley por el que se modifica la Ley sobre Detención (Prohibición de Capuchas Antiescupitajos) de 2023. Si se aprueba, se prohibirá por ley el uso de capuchas antiescupitajos en los lugares de detención.

## C. Personas en prisión preventiva

### **Respuesta de Australia a la recomendación que figura en el párrafo 34 del informe del Subcomité**

#### **Fianza y prisión preventiva**

37. Como se señala en el informe del Subcomité, existe la posibilidad de que el costo y las condiciones de la fianza tengan un impacto desproporcionado en los pueblos de las Primeras Naciones. Algunos estados y territorios han puesto en marcha programas para aplicar a los infractores medidas alternativas a la prisión preventiva. Por ejemplo, en Australia Occidental, el Ministerio de Justicia se ha asociado con Aboriginal Legal Services y Legal Aid para crear los Servicios de Apoyo a la Fianza y los Servicios Jurídicos Accesibles en los Centros Penitenciarios. Estos servicios detectan oportunidades para superar los obstáculos a la libertad bajo fianza y reducir la prisión preventiva evitable.

38. Las decisiones de libertad bajo fianza o prisión preventiva por delitos federales siguen los procedimientos de libertad bajo fianza de los estados o territorios donde se ha cometido el presunto delito. Cuando una persona es acusada de un delito federal, en circunstancias en las que se requiere que se celebre una audiencia diferida, el tribunal puede determinar la prisión preventiva del acusado en un lugar de detención. Además, hay algunos delitos federales, como los casos de terrorismo, respecto de los cuales no debe concederse la libertad bajo fianza salvo en circunstancias excepcionales.

39. En septiembre de 2023, el Parlamento aprobó modificaciones a la Parte IC de la Ley de Delitos de 1914 (Commonwealth) para que una persona que comete un delito federal en un estado, pero es detenida en otro, pueda comparecer ante la “autoridad de libertad bajo fianza”, en lugar de hacerlo ante un “oficial judicial”, en el estado donde se cometió el delito. Esta modificación mitiga el riesgo de que las personas detenidas sean objeto de detención arbitraria, garantizando que no permanezcan detenidas más tiempo del necesario a la espera de comparecer ante un “oficial judicial”. Esto también garantiza que la posibilidad de que una persona sea puesta en libertad bajo fianza no se vea indebidamente afectada por el lugar en que fue detenida y en que se cometió el delito.

#### **Medidas específicas en los estados y territorios**

40. En el Territorio de la Capital de Australia, el Gobierno está en vías de establecer un Consejo Asesor sobre Reforma Legislativa e Imposición de la Pena. Este órgano orientará al Gobierno sobre posibles reformas legislativas y prestará asesoramiento especializado sobre la imposición de penas, y se prevé que comenzará a trabajar en breve. El 29 de agosto de 2023, el gobierno del Territorio de la Capital de Australia anunció, mediante su respuesta al informe de la Comisión de Justicia y Seguridad Comunitaria de la Asamblea Legislativa del Territorio sobre la investigación de conducción temeraria, que el gobierno del Territorio de la Capital de Australia remitiría la Ley de Libertad bajo Fianza al Consejo para su revisión y asesoramiento.

41. Hay diversos factores que deben tenerse en cuenta en relación con el marco de la libertad bajo fianza del Territorio de la Capital de Australia, incluida su interacción con el marco de derechos humanos de esta jurisdicción. Estas cuestiones se remitirán al Consejo para que las examine en su conjunto, a fin de garantizar que las leyes del Territorio de la Capital de Australia mantengan un equilibrio entre los derechos de los acusados y la protección de la comunidad.

42. El gobierno del Territorio de la Capital de Australia también señala que está llevando a cabo una revisión de la excesiva proporción de personas de las Primeras Naciones en el sistema de justicia penal del Territorio de la Capital de Australia. Las cuestiones relativas a la aplicación de las leyes sobre libertad bajo fianza a los pueblos de las Primeras Naciones también serán objeto de esta revisión.



43. El Territorio de la Capital de Australia ha puesto en marcha varias iniciativas para que la detención preventiva sea el último recurso. Cabe consignar las siguientes:

- Apoyo a la Fianza Ngurrumbai: Ngurrumbai es una palabra en lengua ngunawal que significa “percibir” (veo, escucho, entiendo). El programa ofrece un modelo operativo culturalmente apropiado que incluye el apoyo a la libertad bajo fianza en los tribunales, el apoyo a la divulgación de información sobre la libertad bajo fianza, el apoyo al Centro Alexander Maconochie y el apoyo a la libertad bajo fianza fuera del horario laboral. Tiene por objeto reducir el número de personas de las Primeras Naciones en prisión preventiva y ayudarlas a solicitar, obtener y cumplir sus condiciones de libertad bajo fianza. El Servicio Jurídico Aborigen de Nueva Gales del Sur presta apoyo en materia de libertad bajo fianza ngurrumbai.
- “Front Up”: Es un programa de apoyo a los aborígenes e isleños del estrecho de Torres que tienen una o varias órdenes de detención pendientes o han incumplido las disposiciones de la libertad bajo fianza o de una condena comunitaria, para ayudarlos a presentarse ante el tribunal y negociar en su nombre la resolución del asunto, siempre que sea posible, sin un período de detención. El programa “Front Up” es gestionado por el Servicio Jurídico Aborigen de Nueva Gales del Sur.
- Aplicación de libertad bajo fianza: El Territorio de la Capital de Australia ha iniciado conversaciones para crear o conceder la licencia de una aplicación de libertad bajo fianza que ayude a las personas en libertad bajo fianza mediante recordatorios del calendario de sus obligaciones judiciales y de libertad bajo fianza, y una copia fácilmente accesible de sus condiciones de libertad bajo fianza. La Universidad Nacional de Australia ha facilitado al gobierno del Territorio de la Capital de Australia una revisión bibliográfica de aplicaciones de fianzas similares a escala nacional e internacional, para su consulta.
- “Interview Friends”: Es un programa destinado a aborígenes e isleños del estrecho de Torres refinanciado por el gobierno del Territorio de la Capital de Australia que empezará a funcionar a principios de 2024. “Interview Friends” presta apoyo independiente y culturalmente adecuado a los aborígenes e isleños del estrecho de Torres que han sido detenidos por la policía para ser interrogados en relación con un delito. Las personas que gestionan el programa son miembros capacitados que gozan de la confianza de la comunidad aborigen e isleña del estrecho de Torres del Territorio de la Capital de Australia. El programa presta apoyo para garantizar el respeto de los derechos de la persona detenida. “Interview Friends” se imparte a través de la sección de Legal Aid sobre aborígenes e isleños del estrecho de Torres.
- Tribunal Circular de Galambany: El tribunal se ha ampliado no solo para hacer frente al aumento de la demanda de imposición de penas, sino también para establecer una lista especializada de fianzas. La propuesta de crear un tribunal especializado en fianzas de Galambany tiene por objeto abordar la representación desproporcionada de los aborígenes e isleños del estrecho de Torres entre las personas detenidas en prisión preventiva y es coherente con las recomendaciones formuladas por la Comisión de Reforma Legislativa de Australia en su informe sobre vías de justicia e investigación sobre la tasa de encarcelamiento de los aborígenes e isleños del estrecho de Torres titulado *Pathways to Justice – Inquiry into the Incarceration Rate of Aboriginal and Torres Strait Islander Peoples*.

44. El Territorio del Norte ha creado un centro alternativo a la detención para mujeres en la región central de Australia y está elaborando planes para otros centros de este tipo. El Territorio del Norte también ha apoyado los programas de alojamiento bajo fianza como alternativa a la prisión preventiva.

45. En Queensland, Justicia Juvenil se ha comprometido a ofrecer respuestas impulsadas y dirigidas por la comunidad, que sean culturalmente apropiadas. La legislación de Queensland deja en claro que la detención de menores en el sistema de justicia penal es el último recurso, y el gobierno de Queensland realiza considerables inversiones en programas de apoyo a la libertad bajo fianza y en servicios jurídicos para la revisión del fondo de la decisión y los recursos contra la denegación de la libertad bajo fianza.

46. En Australia Meridional, el artículo 10 de la Ley de Libertad Bajo Fianza de 1985 dispone la concesión de la libertad bajo fianza, sujeta a diversas consideraciones como la gravedad del presunto delito y si el solicitante de la libertad bajo fianza podría o no huir, reincidir, adulterar pruebas o dificultar las investigaciones policiales. La concesión de la libertad bajo fianza se suprime en algunos casos, la mayoría relacionados con delitos graves o violentos, como el asesinato y la delincuencia organizada.

47. En virtud de la Ley de Libertad bajo Fianza de 1985, los niños y jóvenes de Australia Meridional a los que se deniega la libertad bajo fianza policial tienen derecho a una revisión telefónica por parte de un magistrado cuando no haya un tribunal fácilmente disponible (por ejemplo, los fines de semana o en zonas remotas), facilitada mediante el acceso a magistrados de guardia. En 2023, el gobierno de Australia Meridional elaboró un recurso de lectura fácil para ayudar a niños y jóvenes a comprender el proceso de solicitud de libertad bajo fianza y garantizar que se respete su derecho a una revisión telefónica.

48. El Programa de Derivación de Menores de Australia Meridional proporciona alojamiento de corto plazo, culturalmente seguro y con apoyo comunitario, a niños aborígenes de entre 10 y 13 años que han sido acusados de un delito menor como alternativa a la detención. El modelo de derivación de menores utiliza un enfoque de base empírica, centrado en metodologías aborígenes y enfoques culturalmente centrados en el compromiso. Los enfoques son, entre otros, la toma de decisiones dirigida por la familia aborígen, la práctica basada en las relaciones, el parentesco y la estructura demográfica de la familia, que se complementan mediante programas y servicios que tienen en cuenta la cultura impartidos por el Departamento de Servicios Humanos. El presupuesto del estado de Australia Meridional para 2023-24 incluía 1 millón de dólares de los Estados Unidos a lo largo de dos años para continuar con el programa de derivación de menores.

49. En Victoria, las modificaciones a la Ley de Libertad bajo Fianza de 1977 recibieron la sanción real en octubre de 2023. Estas tienen por objeto que las leyes de libertad bajo fianza del estado sean más favorables a las personas vulnerables y desfavorecidas, al tiempo que se sigue adoptando un enfoque estricto hacia quienes suponen un grave riesgo para los habitantes de Victoria. La nueva Ley, que entrará en vigor en marzo de 2024, tendrá por objeto reducir la prisión preventiva innecesaria para personas acusadas de delitos leves.

#### **Otras medidas conexas**

50. Australia Meridional se ha comprometido a seguir revisando y reformando la legislación penal cuando sea oportuno y necesario, y recientemente ha invertido unos 25 millones de dólares a lo largo de cuatro años para poner en marcha una iniciativa múltiple en todos los organismos con el fin de apoyar a los aborígenes y reducir las tasas de encarcelamiento. El conjunto de medidas, que incluye programas de apoyo comunitario, programas de alojamiento y apoyo, la elaboración de un Acuerdo sobre Justicia Aborígen y la puesta a prueba por dos años de un tribunal especializado en niños y jóvenes aborígenes, responden directamente a las recomendaciones formuladas por la Comisión Asesora sobre las Tasas de Encarcelamiento de los Aborígenes en Australia Meridional.

## **D. Migración**

### **Respuesta de Australia a las recomendaciones que figuran en los párrafos 38 y 40 del informe del Subcomité**

51. Antes de responder a las recomendaciones del Subcomité, en relación con el anexo I del informe del Subcomité, que contiene una lista de los lugares de privación de libertad visitados por el Subcomité, el Gobierno de Australia desea aclarar que el Centro de Detención de Inmigrantes de Villawood está situado en Nueva Gales del Sur. Además, el Gobierno de Australia entiende que el Subcomité visitó el exterior de los lugares de detención alternativos, pero no entró en ellos.

52. La posición del Gobierno es que la detención arbitraria de inmigrantes no es aceptable. Desde 2008, la política del Gobierno de Australia ha sido exigir que el internamiento en un centro de detención de inmigrantes sea el último recurso para gestionar los casos de no nacionales en situación irregular. La detención en el contexto de la inmigración es de carácter administrativo y permite al Gobierno de Australia investigar formas de resolver la situación migratoria de una persona. Las evaluaciones de la situación migratoria de una persona se completan lo más rápidamente posible para que las personas alojadas en centros de detención de inmigrantes con fines administrativos pasen allí el menor tiempo posible. La detención administrativa solo se permite en circunstancias estrictamente limitadas, y la legalidad de la detención puede ser objeto de revisión judicial.

53. La Ley de Migración de 1958 (Commonwealth) otorga a los Ministros de la Cartera del Interior facultades para conceder un visado a un detenido en virtud del artículo 197A o para adoptar una decisión en materia de residencia en virtud del artículo 197AB (comúnmente conocida como detención comunitaria).

54. El Gobierno de Australia está estudiando actualmente las órdenes del Tribunal Superior de Australia en el caso *NZYQ c. Ministro de Inmigración, Ciudadanía y Asuntos Multiculturales* [2023] HCA 37. El 28 de noviembre de 2023, el Tribunal Superior remitió por escrito las razones de su decisión de 8 de noviembre de 2023. El Tribunal Superior dictaminó que no se podía mantener a los no ciudadanos en situación irregular por motivos de inmigración a efectos de su expulsión de Australia cuando no había perspectivas reales de que su expulsión fuera factible en un futuro razonablemente previsible.

55. Para dar efecto a la decisión del Tribunal Superior, el Departamento ha establecido un proceso de evaluación continua de la cohorte de detenidos para la posible puesta en libertad de las personas que puedan verse afectadas por la sentencia. Esto incluye sólidos procesos jurídicos y de aseguramiento de la calidad para garantizar que las decisiones de excarcelación sean legítimas, adecuadas y estén documentadas de forma coherente.

56. Los funcionarios del Ministerio del Interior encargados de resolver la situación de la migración revisan periódicamente las circunstancias de la detención de una persona por motivos de inmigración. Cuando se estima que un detenido plantea un riesgo bajo de causar daños a la comunidad o cuando presenta otras circunstancias imperiosas o de carácter humanitario, podrá ser remitido al Ministro para que considere la posibilidad de hacer uso de sus facultades de intervención.

57. Las personas que son objeto de una decisión de residencia son sometidas a una forma menos restrictiva de detención de inmigrantes. Tienen libertad de movimiento dentro de la comunidad, pero deben residir en un domicilio determinado (en una casa o apartamento de la comunidad australiana) y cumplir las condiciones establecidas, que pueden incluir requisitos relativos al trabajo y los estudios.

58. Estas personas perciben ayuda en el marco del Programa de Servicios de Apoyo para la Resolución de la Situación de Inmigración, entre otras cosas alojamiento, pago de todos los servicios públicos y prestaciones de subsistencia. Se benefician de servicios de salud del Proveedor de Servicios Sanitarios de Detención y los menores de 18 años asisten a escuelas ordinarias.

59. El Ministerio del Interior también ha establecido un programa de revisión de la resolución de la situación de detención, que considera las posibilidades de remisión de detenidos de cohortes determinadas, para la posible intervención ministerial en aplicación de los artículos 195A o 197AB de la Ley de Migración. Las cohortes son, entre otras, las siguientes:

- Las personas sujetas a una decisión en materia de residencia de más de seis meses.
- Los detenidos considerados de bajo riesgo para la comunidad.
- Los detenidos amparados por las obligaciones de protección de Australia, que no están gestionando asuntos de inmigración, y respecto de los cuales no es razonablemente factible efectuar la expulsión en contra de su voluntad ni determinar opciones de terceros países.
- Los detenidos confirmados como apátridas y sin derecho a residir en otro país.

- Los detenidos con necesidades asistenciales complejas señaladas por el Oficial Jefe del Servicio Médico.
- Los detenidos que han permanecido en centros de detención de inmigrantes durante más de cinco años.

60. Únicamente el Ministro del Interior o un delegado del Ministro pueden anular un visado. Algunos de los motivos por los que pueden anularse los visados son el incumplimiento de las condiciones dispuestas en este o de los requisitos de probidad establecidos, o haber facilitado información falsa en la solicitud de visado.

61. La anulación del visado y la consiguiente expulsión de un no ciudadano de Australia es una decisión administrativa adoptada por Australia en virtud de su derecho soberano a determinar las circunstancias en las que se permite a un no ciudadano entrar y permanecer en su jurisdicción.

62. Las personas detenidas por motivos de inmigración pueden solicitar la revisión judicial (y, en la mayoría de los casos, la revisión en cuanto al fondo) de la decisión de no concederles o cancelar un visado que ha dado lugar a que sean no ciudadanos en situación irregular sujetos a detención en virtud de la Ley de Migración.

63. En términos más generales, el sistema judicial federal de Australia permite a un particular solicitar la revisión judicial de las decisiones administrativas adoptadas por el Ministro, un delegado de este del Ministerio del Interior u otros órganos del Commonwealth en nombre del Ministro. Un tribunal federal determinará si la decisión se ha tomado de conformidad con la ley. Si un solicitante ha pedido que un tribunal federal revise la decisión del procedimiento de su caso de migración, tiene servicios de apoyo disponibles, previa solicitud. Estos servicios, que difieren según los tribunales, incluyen el acceso a asistencia jurídica gratuita, servicios jurídicos comunitarios y asistencia letrada *ad honorem*.

## V. Garantías jurídicas fundamentales

### A. Reclusión previa a la formulación de cargos

#### **Respuesta de Australia a la recomendación que figura en el párrafo 43 del informe del Subcomité**

64. Ninguna jurisdicción, salvo el Territorio del Norte, permite la detención previa a la formulación de cargos durante más de 48 horas.

65. En 2017, todos los gobiernos de Australia (a través del antiguo “Consejo de Gobiernos Australianos”, un foro intergubernamental vigente de 1992 a 2020 que incluía al Primer Ministro, a los Primeros Ministros de los estados y territorios y al Presidente de la Asociación Australiana de Gobiernos Locales) acordaron en principio mejorar el régimen de detención previa a la formulación de cargos del Commonwealth en aras de la coherencia y la interoperabilidad nacionales. Es probable que estas reformas sean complejas y el Gobierno de Australia está trabajando para establecer los principales problemas de los regímenes existentes y determinar en qué deberían consistir las reformas.

66. Las leyes del Commonwealth en relación con la detención de personas previa a la formulación de cargos se ajustan a la recomendación del Subcomité. La detención previa a la formulación de cargos con arreglo a la parte IC de la Ley de Delitos de 1914 (Commonwealth) y en virtud del régimen de orden de detención preventiva de conformidad con la sección 105 del Código Penal de 1995 están sujetas a un conjunto de salvaguardias, incluida la limitación de la duración de toda detención previa a la formulación de cargos.

67. La parte IC de la Ley de Delitos ofrece importantes salvaguardias a las facultades policiales para detener a personas sin la formulación de cargos. Cabe citar, entre otros, el derecho de la persona a comunicarse con un abogado antes de ser interrogada y durante el interrogatorio, a informar a un familiar o amigo de su paradero y a ser tratada humanamente y con el respeto debido a la dignidad inherente al ser humano. La duración máxima de esta

forma de detención es de hasta 4 horas para la etapa de investigación inicial de todas las personas, con excepción de los aborígenes e isleños del estrecho de Torres o los menores de 18 años, para quienes el período de investigación inicial es de 2 horas. En el caso de delitos que no sean de terrorismo, un magistrado puede conceder una única prórroga por un período no superior a 8 horas. En el caso de delitos de terrorismo, pueden concederse múltiples prórrogas, pero el período total de prórroga no debe superar las 20 horas.

68. La finalidad de una orden de detención preventiva es que una persona permanezca detenida durante un breve período de tiempo para impedir que se produzca un atentado terrorista inminente o para preservar pruebas de un acto terrorista reciente o relacionadas con este. El régimen de orden de detención preventiva es de carácter precautorio, no investigativo. En consecuencia, está prohibido interrogar a una persona en virtud de una orden de detención preventiva salvo con fines limitados, como garantizar la seguridad y el bienestar del detenido. El período máximo de detención permitido en virtud de una orden de detención preventiva del Commonwealth es de 48 horas. El régimen de orden de detención preventiva del Commonwealth nunca se ha utilizado, lo que demuestra el cuidado y la consideración que se han tenido en relación con estas facultades.

### **Medidas específicas en los estados y territorios**

69. En el Territorio de la Capital de Australia, la Policía Federal presta servicios a través de la Dependencia de Control Policial del Territorio. De conformidad con el artículo 9 de la Ley de la Policía Federal Australiana de 1979 (Commonwealth), un miembro de la Policía Federal Australiana tiene las competencias y obligaciones conferidas o impuestas a un agente de policía tanto por las leyes del Commonwealth como por las del Territorio de la Capital de Australia. Con arreglo a los artículos 23DB y 23DC de la Ley de Delitos de 1914 (Commonwealth), una persona detenida por un delito puede ser retenida a efectos de investigar si ha cometido el delito o un delito que el funcionario encargado de la investigación sospeche razonablemente que ha cometido.

70. El período de investigación comienza cuando se detiene a la persona y finaliza en un momento posterior razonable. El período de investigación no debe prolongarse más de 2 horas, si la persona es o parece ser menor de 18 años, es aborigen o isleño del estrecho de Torres, o de 4 horas en cualquier otro caso. El plazo podrá prorrogarse mediante la presentación de una solicitud a un magistrado de conformidad con los artículos 23DA y 23DF, pero no podrá prorrogarse por un período superior a 8 horas y solo podrá prorrogarse una vez. Estas disposiciones se aplican a la mayoría de los delitos tanto menores como graves del Commonwealth y del Territorio de la Capital de Australia, de conformidad con el artículo 23A de la Ley de Delitos de 1914 (Commonwealth) y el artículo 187 de la Ley de Delitos de 1900 (Territorio de la Capital de Australia), con excepción de algunas infracciones viales menores que se resuelven en gran medida mediante la emisión de notificaciones de infracción.

71. Además del establecimiento de un período máximo de detención antes de la formulación de cargos, el artículo 18 de la Ley de Derechos Humanos de 2004 (Territorio de la Capital de Australia) dispone que toda persona en dicho Territorio tiene derecho a la libertad y a la seguridad.

72. En el Territorio de la Capital de Australia, toda persona detenida o presa debe comparecer sin demora ante un juez o magistrado y tiene derecho a ser juzgada en un plazo razonable o a ser puesta en libertad. Toda persona detenida debe ser informada sin demora del motivo de la detención y de los cargos que se le imputan y, como norma general, no se debe mantener detenida a ninguna persona en espera de juicio. Una persona detenida tiene derecho a recurrir ante un tribunal, a fin de que este decida a la brevedad posible sobre la legalidad de su detención y ordene su puesta en libertad si la detención fuera ilegal.

73. En el Territorio del Norte, en virtud del artículo 137 de la Ley de Administración Policial de 1978, la Policía del Territorio tiene derecho a retener a una persona sin formular cargos durante un “período razonable”. Cada minuto que la persona permanezca detenida en virtud del artículo 137 debe estar justificado por una de las razones enunciadas en el artículo 138 de la Ley de Administración Policial.

74. En Queensland una persona puede ser detenida inicialmente durante un máximo de ocho horas sin cargos. Un agente de policía puede solicitar a un magistrado o juez de paz una prórroga de este plazo, pero cada prórroga no puede exceder de ocho horas. Un sospechoso de terrorismo puede permanecer detenido hasta un máximo de 14 días sin cargos.

75. En Australia Meridional, de conformidad con el artículo 78 de la Ley de Delitos Menores de 1953, la policía puede, tras la detención, retener a cualquier persona durante un máximo de cuatro horas como sospechosa de haber cometido un delito grave con el fin de completar una investigación antes de formular cargos contra ella. Un magistrado puede autorizar a la policía a detener a una persona durante un máximo de ocho horas antes de formular cargos.

76. En Australia Occidental, el período máximo de detención de las personas arrestadas figura en el artículo 140 de la Ley de Investigación Penal de 2006 (Australia Occidental). Las limitaciones son las siguientes:

- La retención no debe exceder de seis horas desde el momento de la detención, a menos que se autorice un período adicional. La detención solo puede ser por un período razonable, teniendo en cuenta los factores del artículo 141 de la Ley de Investigación Penal, como el número y la complejidad de los delitos y el tiempo necesario, entre otros.
- Un funcionario superior puede autorizar un período adicional de seis horas, siempre que la duración total sea razonable, habida cuenta de los factores que figuran en el artículo 141 de la Ley.
- Un magistrado puede autorizar otros períodos de detención de ocho horas, que podrán renovarse.

## **B. Información sobre los derechos de las personas reclusas**

### **Respuesta de Australia a la recomendación que figura en el párrafo 45 del informe del Subcomité**

77. Los estados y territorios de Australia han elaborado los Principios Rectores de las Instituciones Penitenciarias en Australia (revisados en 2018). Estos Principios uniformes representan una declaración de intenciones a escala nacional y son utilizados por los estados y territorios para elaborar sus propias normas legislativas, políticas y de desempeño pertinentes sobre la práctica penitenciaria.

78. Los Principios se basaron en normas internacionalmente aceptadas, como las Reglas Mínimas de las Naciones Unidas para el Tratamiento de los Reclusos. Desde la perspectiva de la detención de inmigrantes, se informa a los detenidos de sus derechos de acceso consular y de sus derechos en virtud del artículo 256 de la Ley de Migración, incluidas todas las facilidades razonables para formular una declaración reglamentaria a efectos de la Ley de Migración o para obtener asesoramiento jurídico o emprender acciones judiciales en relación con su privación de libertad por motivos de inmigración.

#### **Medidas específicas en los estados y territorios**

79. En el Territorio de la Capital de Australia, todas las personas reclusas son plenamente informadas de sus derechos desde el momento en que están bajo la custodia de los Servicios Penitenciarios del Territorio. Las políticas disponen que los detenidos reciban información en cada fase del proceso de recepción, admisión y orientación inicial. Se reproducen vídeos para los detenidos (uno para hombres y otro para mujeres) durante el proceso de recepción, admisión y orientación inicial.

80. Todos los detenidos reciben un manual impreso y en formato electrónico. En el marco del Plan de Acción e Inclusión sobre Discapacidad de los Servicios Penitenciarios del Territorio de la Capital de Australia se están elaborando versiones en inglés fácil de partes fundamentales del manual para detenidos. Durante el proceso de orientación inicial se asigna un auxiliar de causas para proporcionar información, acceso a apoyos y continuidad de la

atención. Se están actualizando las actuales políticas de admisión y orientación inicial y en breve se publicarán una política y unos procedimientos más completos que reflejen los cambios que se están introduciendo en el Marco Integrado de Gestión de Infractores. Los Servicios Penitenciarios del Territorio de la Capital de Australia también utilizan servicios de interpretación para los detenidos que no hablan inglés o que tienen conocimientos limitados del idioma.

81. Los jóvenes detenidos en el Centro de Justicia Juvenil de Bimberi en el Territorio de la Capital de Australia son informados de sus derechos durante la orientación inicial. Esta información también se facilita a los jóvenes a través de un vídeo de orientación, el manual para jóvenes detenidos y carteles que se exhiben en el Centro. En 2017 se elaboró una Carta de Derechos para Jóvenes en el Centro de Justicia Juvenil de Bimberi. Imparte información clara y accesible sobre los derechos y responsabilidades de los jóvenes de Bimberi, en ámbitos como la salud, la educación y la seguridad.

82. En el Territorio del Norte, la Policía del Territorio garantiza que todas las personas detenidas por esta sean informadas verbalmente de sus derechos desde el momento de la detención. Las personas detenidas son informadas además de su derecho a notificar su paradero a un miembro de su familia en el momento de ser alojadas en un centro de detención policial.

83. La Policía del Territorio del Norte apoya activamente el Servicio de Notificación de Detención Policial, que proporciona a todos los aborígenes e isleños del estrecho de Torres detenidos en el Territorio del Norte acceso a asesoramiento jurídico las 24 horas del día y asistencia letrada del servicio jurídico para aborígenes.

84. El gobierno de Queensland otorga derechos fundamentales a las personas detenidas por la policía. Esto incluye el derecho a guardar silencio y a comunicarse con un amigo, un familiar o un abogado. Un agente de policía tiene la obligación de explicar al detenido cada uno de sus derechos fundamentales y de asegurarse de que la persona comprenda la información que se le imparte y de traducir o de obtener servicios de interpretación si la persona no entiende inglés. Por lo general, la información solo se da por escrito si la persona no oye bien. Existen directrices específicas que describen los derechos y responsabilidades de los niños detenidos en centros de vigilancia. Esto incluye el derecho a presentar una queja y a recibir visitas de allegados y de representantes jurídicos. Los estados y territorios australianos permiten a los organismos de queja y a las organizaciones no gubernamentales visitar a los menores detenidos, lo que ofrece a los niños la oportunidad de presentar una queja sobre el trato que reciben bajo detención policial.

85. En Queensland los reclusos adultos deben ser informados de sus derechos al ingresar en un centro de servicios penitenciarios (artículo 11 de la Ley de Servicios Penitenciarios de 2006 (Queensland)). Deben tomarse medidas razonables para que los reclusos que no entienden inglés o son analfabetos puedan comprender esta información (artículo 11 2) de la Ley de Servicios Penitenciarios de 2006 (Queensland)).

86. Cuando se recluye a personas jóvenes en centros de detención juvenil de Queensland, estas reciben orientación como parte del proceso de admisión de conformidad con la Ley de Justicia Juvenil de 1992 (Queensland) y el Reglamento de Justicia Juvenil de 2016 (Queensland). Los niños reciben un folleto de orientación en “inglés fácil” con información detallada sobre derechos, responsabilidades, servicios de detención juvenil, instalaciones y ayudas disponibles. Un funcionario del centro de detención debe leer y explicar el folleto al joven para cerciorarse de que lo entiende. Como parte de este proceso, se informa a las personas jóvenes sobre los procedimientos de queja de los centros de detención juvenil y sobre cómo presentar una queja. También se proyecta un vídeo animado de orientación (en inglés y criollo) diseñado especialmente para asegurar la máxima comprensión del entorno del centro de detención juvenil y los servicios disponibles.

87. En virtud de la Ley de Salud Mental de 2016 (Queensland), todos los servicios de salud mental del sector público han nombrado asesores independientes de los derechos del paciente. La función de estos asesores es garantizar que los consumidores, sus familias, cuidadores y otras personas que prestan apoyo conozcan sus derechos, comuniquen sus opiniones, deseos y preferencias a los equipos de tratamiento, presenten una queja o soliciten una segunda opinión sobre el tratamiento y la atención, informen sobre la función y los

procesos del Tribunal de Revisión de la Salud Mental y ayuden a los consumidores a obtener asesoramiento jurídico para el examen de las órdenes en el Tribunal de Revisión y las apelaciones de las decisiones ante el Juzgado de Salud Mental.

88. El artículo 277 de la Ley de Salud Mental de 2016 (Queensland) exige que el Psiquiatra Jefe formule una declaración de derechos sobre los derechos de los pacientes, las personas designadas para prestarles apoyo, la familia, los cuidadores y otras personas que prestan apoyo, y los derechos de los pacientes a presentar una queja. La declaración de derechos debe explicarse al paciente en el momento del ingreso, y debe entregarse una copia de esta (si así lo solicita) al paciente, a las personas designadas para prestarles apoyo, a la familia, a los cuidadores y a otras personas que lo asisten. En las dependencias de hospitalización se exhiben carteles y la Oficina del Psiquiatra Jefe pone a disposición del público vídeos, hojas informativas y guías.

89. En Australia Meridional, el personal policial respeta los derechos de todos los detenidos de conformidad con el artículo 79 A) de la Ley de Delitos Menores de 1953. Esto incluye, tan pronto como sea razonablemente posible tras la detención de una persona, informarle de sus derechos, como una llamada telefónica, acceso a un abogado y, si el inglés no es la lengua materna de la persona, asistencia en un interrogatorio por parte de un intérprete.

90. Todos los establecimientos penitenciarios para adultos de Australia Meridional reciben las visitas periódicas de un Visitador Oficial, de conformidad con el artículo 20 de la Ley de Servicios Penitenciarios de 1982. Al ingresar en el establecimiento todos los reclusos participan en un curso de orientación en el que se les explica la forma de acceso a las instalaciones y los servicios, así como las expectativas. Los reclusos tienen libertad para ponerse en contacto con diversos organismos externos a través del Sistema Telefónico para Presos, como líneas de quejas y organismos de supervisión. La Red de Educación Penitenciaria contiene volúmenes de legislación, reglamentos y otro material jurídico. También se dispone de servicios de interpretación y traducción, que se contratan cuando existen barreras lingüísticas.

91. En Australia Meridional todos los niños y jóvenes ingresados en el Centro de Justicia Juvenil Kurlana Tapa reciben una copia de la Carta de Derechos de Jóvenes Detenidos en Centros de Capacitación, con arreglo a lo dispuesto en la Ley de Administración de Justicia Juvenil de 2016. También se explica en forma verbal a los niños y jóvenes detenidos sus derechos en virtud de la Carta como parte del proceso de admisión, y esta se exhibe en las dependencias de alojamiento. Esto también se ajusta a las Normas de los Administradores de Justicia Juvenil de Australasia, que exigen que los niños y jóvenes reciban información sobre sus derechos en diversos formatos que puedan comprender y a los que puedan acceder.

92. La Ley de Salud Mental de 2009 dispone que se proporcionen a los pacientes, tan pronto sea posible, copias de las órdenes de tratamiento y declaraciones de derechos (artículos 12 y 23) tras la emisión de una orden.

93. En Australia Occidental el artículo 138 2) de la Ley de Investigación Penal de 2006 (Australia Occidental) establece que, además de los derechos recogidos en el artículo 137 (que establece el derecho, en el momento de la detención, a recibir tratamiento médico, a la intimidad, a obtener los servicios de un intérprete o a comunicarse con un amigo o familiar), el sospechoso detenido tiene derecho:

- A ser informado del delito por el que ha sido detenido y de cualquier otro delito que se sospeche que ha cometido
- A ser notificado antes de ser interrogado como sospechoso
- A tener una oportunidad razonable de comunicarse o intentar comunicarse con un abogado
- Si por cualquier motivo no puede entender o comunicarse en inglés adecuadamente, a no ser interrogado hasta que se disponga de los servicios de un intérprete u otra persona cualificada



## C. Acceso a un abogado

### Respuesta de Australia a la recomendación que figura en el párrafo 47 del informe del Subcomité

94. Australia reconoce que el acceso a la asistencia jurídica es un elemento importante para garantizar la igualdad de acceso a la justicia y los resultados.

95. Se dispone de un conjunto de servicios que pueden ayudar a las personas que necesitan asistencia en asuntos jurídicos. Estos servicios son prestados por proveedores de asistencia jurídica. El Gobierno de Australia y los gobiernos de los estados y territorios financian los servicios de organizaciones que ayudan a las personas a resolver sus problemas jurídicos proporcionándoles información, orientación y representación letrada.

96. El Gobierno de Australia también financia siete Servicios Jurídicos para Aborígenes e Isleños del Estrecho de Torres que ofrecen asistencia jurídica culturalmente apropiada en numerosos establecimientos permanentes, circuitos judiciales y centros de divulgación en zonas urbanas, rurales y remotas. Esto incluye una inversión de más de 440 millones de dólares a lo largo de cinco años (2020-2025) para la prestación de servicios de asistencia jurídica a las Primeras Naciones en el marco de la Alianza Nacional de Asistencia Jurídica.

#### Medidas específicas en los estados y territorios

97. En el Territorio de la Capital de Australia, el gobierno de dicho Territorio reconoce el papel decisivo que desempeña la asistencia jurídica para garantizar un acceso equitativo al sistema judicial, que es fundamental para nuestra sociedad democrática y el estado de derecho. La asistencia jurídica no solo facilita mejores resultados para las personas, sino que también genera beneficios más amplios para la sociedad.

98. El gobierno del Territorio de la Capital de Australia financia actualmente los servicios de los proveedores de asistencia jurídica de dicho Territorio para que presten servicios de asistencia jurídica a la comunidad de Canberra, incluidos los destinados a personas vulnerables que puedan estar social o económicamente desfavorecidas. En el Territorio de la Capital de Australia, estos proveedores son Legal Aid, Canberra Community Law, Women's Legal Centre, Aboriginal Legal Service (Nueva Gales del Sur/Territorio de la Capital de Australia), CARE Financial y Environmental Defenders Office.

99. Legal Aid (Territorio de la Capital de Australia) apoya el acceso a la justicia por medio de la educación, el asesoramiento jurídico puntual y la representación letrada continua a través de su Práctica de Derecho Penal. En particular:

- Ofrece servicios gratuitos de abogados de oficio disponibles en el Tribunal de Magistrados del Territorio de la Capital de Australia. Este servicio se presta sin costo y pueden acceder a él quienes necesiten servicios inmediatos de representación de asistencia jurídica, en caso de que no tengan un abogado.
- Las personas que reúnen los requisitos para percibir una subvención de asistencia jurídica disponen de asistencia y representación continuas.
- Los detenidos en el Centro Alexander Maconochie pueden comunicarse con Legal Aid (Territorio de la Capital de Australia) a través del servicio de llamadas gratuitas del Centro.

100. Aboriginal Legal Service (Nueva Gales del Sur/Territorio de la Capital de Australia) ayuda a los aborígenes e isleños del estrecho de Torres de todo el Territorio de la Capital de Australia, mediante representación jurídica, así como asistencia y remisiones en los tribunales y desde las prisiones.

101. En el Territorio del Norte, la Policía del Territorio garantiza que todas las personas detenidas o arrestadas por la policía sean informadas en forma verbal de su derecho a acceder a representantes letrados.

102. En Queensland, los reclusos pueden acceder a los servicios jurídicos desde la cárcel, por teléfono, videoconferencia cuando esté disponible, y en forma presencial. En relación con el Servicio Forense para Personas con Discapacidad de Queensland, los clientes tienen acceso a su abogado en forma presencial o telefónica. En todos los casos los abogados asisten en nombre de sus clientes a las vistas del Tribunal de Revisión de Salud Mental. Como parte de los procesos de admisión y orientación de los centros de detención juvenil de Queensland, las personas jóvenes reciben información sobre cómo acceder a la representación letrada y apoyo en línea mediante la Ley de Justicia Juvenil de 1992, el Reglamento de Justicia Juvenil de 2016 y la Ley de Derechos Humanos de 2019. Las personas que reciben servicios de salud mental de Queensland Health y necesitan información jurídica cuentan con el apoyo de asesores independientes en derechos del paciente. Además, la Ley de Salud Mental de 2016 (Queensland) establece la representación letrada gratuita para determinados Tribunales de Revisión de Salud Mental, también para pacientes forenses.

103. En Australia Meridional, el artículo 79A de la Ley de Delitos Menores de 1953 establece los derechos de una persona en el momento de su detención. Cuando una persona es detenida como sospechosa de haber cometido un delito, tiene derecho a la presencia de un abogado, un pariente o un amigo (en el caso de un menor, el pariente o amigo debe ser un adulto) durante cualquier interrogatorio o investigación a la que sea sometida durante su detención.

104. La Comisión de Servicios Jurídicos de Australia Meridional es una autoridad legal independiente que presta asistencia jurídica a personas de todo el estado. La Comisión ofrece un servicio de abogados de oficio a tribunales de primera instancia y tribunales de menores de zonas tanto metropolitanas como regionales de Australia Meridional. El abogado de oficio presta servicios de asesoramiento o representación de las personas que han sido detenidas durante la noche o que no han podido obtener asistencia jurídica previamente. La Comisión también ofrece representación jurídica continua a las personas más necesitadas, principalmente en los ámbitos del derecho penal y el derecho de familia.

105. El Aboriginal Legal Rights Movement es una organización controlada por la comunidad aborígena y sin ánimo de lucro que ofrece asistencia jurídica y servicios de defensa culturalmente apropiados y accesibles a los aborígenes e isleños del estrecho de Torres en Australia Meridional. Los servicios incluyen la representación y el asesoramiento de los aborígenes que han entrado en contacto con la policía o los tribunales. El Aboriginal Legal Rights Movement también gestiona el Servicio de Notificación de Detención en Australia Meridional. La parte 5A del Reglamento sobre Delitos Menores de 2016 exige que la policía notifique al Aboriginal Legal Rights Movement cuando ha detenido a una persona aborígena o isleña del estrecho de Torres.

## **D. Acceso a la atención médica**

### **Respuesta de Australia a la recomendación que figura en el párrafo 49 del informe del Subcomité**

#### **Acceso a la atención médica – Generalidades**

106. Todas las jurisdicciones aspiran a garantizar que, como mínimo, los servicios de salud provistos en los lugares de detención se ajusten a las mismas normas sanitarias que los prestados a través del sistema público de salud de Australia. También se proporciona un nivel adecuado de atención sanitaria a las personas internadas en los centros de detención de inmigrantes, y el Ministerio del Interior mantiene un conjunto de políticas de atención sanitaria para garantizar que se atiendan las necesidades sanitarias de los detenidos durante su estancia en esos centros.

107. De conformidad con las políticas todos los detenidos deben someterse a una evaluación inicial de la salud física y mental lo antes posible tras su ingreso en un centro penitenciario o de justicia juvenil (normalmente en un plazo de 24 horas), y los riesgos y las necesidades se abordan en el plan de gestión de la causa de la persona detenida. Los estados y territorios ponen a disposición de los detenidos un equipo de médicos, enfermeros,

especialistas en salud mental y adicciones, así como especialistas visitantes, como psiquiatras, odontólogos y otros profesionales especializados, que prestan servicios de salud a las personas detenidas. El Gobierno federal ofrece los mismos servicios a los inmigrantes detenidos, así como acceso a los servicios de tratamiento de casos de tortura y traumas.

108. La Carta Australiana de Derechos a la Atención de la Salud se aplica a todas las personas detenidas y exige que estas sean tratadas con respeto, que reciban servicios sanitarios seguros y de buena calidad prestados con atención y competencia profesionales y que la información sobre su estado de salud esté protegida y sea tratada adecuadamente.

### **Medidas específicas en los estados y territorios**

109. En el Territorio de la Capital de Australia, la Dependencia de Control Policial ha establecido una alianza con el Servicio Medicolegal Clínico del Territorio para la evaluación o el triaje de los detenidos. Enfermeros cualificados especializados en urgencias trabajan en los turnos de gran demanda y hay personal de guardia 24 horas al día los 7 días de la semana. El Servicio Medicolegal Clínico presta asistencia en asuntos médicos de baja complejidad como la administración de medicación o la toma de muestras de sangre. Los detenidos que presentan lesiones o enfermedades que requieren un nivel más complejo de atención médica son trasladados al hospital en ambulancia. En ese caso, los detenidos son puestos en libertad o trasladados a un hospital bajo vigilancia policial y permanecen bajo vigilancia hasta que se les dé el alta médica o se celebre una vista junto a su lecho en función de la gravedad de la acusación.

110. En los centros de justicia juvenil de Nueva Gales del Sur, los centros de salud penitenciaria para jóvenes, el Servicio de Salud Penitenciaria y la Red de Salud Mental (Justice Health de Nueva Gales del Sur) y los psicólogos de Justicia Juvenil de ese estado prestan atención y servicios de salud física, psiquiátrica y mental a jóvenes, lo que incluye evaluación sanitaria y diagnóstico a su ingreso y tratamiento, servicios quirúrgicos, coordinación de la atención, planificación del alta y promoción de la salud.

111. En el Territorio del Norte, todas las personas detenidas por la Fuerza de Policía rellenan un cuestionario de salud en el momento de su ingreso y, cuando se indica una necesidad, reciben los servicios de un profesional médico *in situ* o fuera del centro, en un establecimiento médico.

112. En Queensland, cuando una persona ingresa en un centro de detención policial, el agente que la recibe debe realizar una evaluación de riesgos en relación con la salud de la persona y determinar si tiene lesiones. Si existe un grado razonable de sospecha sobre la salud de esa persona, el agente debe ponerse en contacto con un profesional sanitario. Las personas recluidas en centros penitenciarios de Queensland también tienen acceso a servicios médicos a través de enfermeros *in situ*, el Servicio de Ambulancias de Queensland o un médico, en forma presencial o por medio de telesalud. El mecanismo dependerá de la ubicación del centro y de los servicios ofrecidos a nivel local. En virtud de los procedimientos operativos del Servicio de Policía de Queensland, los agentes tienen la obligación de reevaluar continuamente las necesidades de atención sanitaria de las personas detenidas y ponerse en contacto con un profesional sanitario en consecuencia.

113. Además, en Queensland los servicios sanitarios para reclusos se prestan de conformidad con las Normas Nacionales de Seguridad y Calidad de los Servicios Sanitarios, las Reglas Nelson Mandela y las Reglas de Bangkok.

114. En Australia Meridional los detenidos adultos son evaluados por el personal sanitario en el momento de su ingreso y tienen acceso a la atención médica y de salud mental que precisen en los centros de detención, o pueden ser trasladados a un establecimiento sanitario autorizado para recibir tratamiento médico o de salud mental si el centro no dispone de los servicios necesarios.

115. En Victoria, el gobierno tiene el deber de diligencia, en virtud de las Reglas Mínimas de las Naciones Unidas para el Tratamiento de los Reclusos (Reglas Nelson Mandela), de que se garantice que los reclusos gocen de los mismos estándares de atención sanitaria que estén disponibles en la comunidad.

116. En el marco de Justicia Juvenil de Victoria, durante el proceso de admisión se pregunta a los jóvenes por las lesiones y los presuntos malos tratos que puedan haber experimentado durante su detención y antes de ingresar en prisión preventiva. Dentro de las 24 horas siguientes al ingreso (o de las 12 horas si el joven es aborigen) se evalúan las necesidades de salud primaria y mental de todos los jóvenes y se emiten las alertas sanitarias y las instrucciones de tratamiento o gestión inmediatas, incluidos los riesgos para la salud mental y la conducta autolesiva. Los servicios de atención primaria y de salud mental funcionan de manera ininterrumpida, con servicios adicionales de salud mental especializados que ofrecen tratamiento multidisciplinario especializado en salud mental también *in situ*.

117. En Australia Occidental una persona detenida tiene derecho al tratamiento médico necesario (véase el artículo 138 3) a) de la Ley de Investigación Penal de 2006 (Australia Occidental)). Si una persona detenida presenta lesiones, sufre o se queja de lesiones o enfermedad, es trasladada a un hospital o centro médico para ser examinada antes de ser detenida en una comisaría de policía o en una celda policial. En el momento de la detención, todos los detenidos son evaluados mediante una serie de preguntas que incluyen aspectos relativos a su salud y bienestar.

#### **Acceso de las Primeras Naciones a la atención médica, incluidas las muertes de reclusos**

118. Australia considera que la muerte de un recluso es una tragedia. Aunque se han hecho esfuerzos considerables, es preciso seguir trabajando colectivamente con todos los gobiernos para abordar los factores que aumentan el riesgo de contacto de las personas de las Primeras Naciones con el sistema de justicia penal. La notificación e investigación oportunas y periódicas (incluidas las investigaciones forenses) de todas las muertes de reclusos permite una mayor transparencia y rendición de cuentas de las actuaciones de la policía y los servicios penitenciarios, así como la determinación de formas de mejorar la salud y la seguridad de los reclusos.

119. En respuesta a las recomendaciones de la Comisión Real de Encuesta sobre las Muertes de Aborígenes Detenidos de 1987, en el sentido de que la policía notificara a los Servicios Jurídicos de los Aborígenes e Isleños del Estrecho de Torres, o a un servicio equivalente, cuando una persona indígena fuera detenida por cualquier motivo, también bajo custodia precautoria, el Gobierno federal se ofreció a financiar la creación de un Servicio de Notificación de Detención Policial en cada estado y territorio, a condición de que las jurisdicciones introdujeran legislación que dispusiera su utilización por la policía. Un Servicio de Notificación de Detención Policial realiza un control de salud y bienestar culturalmente apropiado y proporciona información jurídica básica a los indígenas bajo detención policial para reducir la probabilidad de muertes de aborígenes e isleños del estrecho de Torres detenidos. En Nueva Gales del Sur, el Territorio de la Capital de Australia, el Territorio del Norte, Victoria, Australia Occidental y Australia Meridional funcionan Servicios de Notificación de Detención Policial con financiación federal. Tasmania cuenta con un sistema de notificación manual, que se reforzará con nuevos sistemas informáticos que comenzarán a funcionar a principios de 2024 y que avisarán automáticamente (con el consentimiento del recluso) al Servicio Jurídico Aborigen de Tasmania y a la Organización Aborigen de Control Comunitario con la que estén más alineados. Queensland ha legislado requisitos para la notificación del Servicio Jurídico de los Aborígenes e Isleños del Estrecho de Torres.

120. El Gobierno federal también está llevando a cabo un estudio independiente sobre el acceso a los servicios de atención sanitaria de los reclusos de las Primeras Naciones y la eficacia de estos servicios. La revisión, que los Ministros de Salud deberán examinar a mediados de 2024, mejorará la comprensión de los actuales enfoques de los estados y territorios sobre la prestación de asistencia sanitaria en las prisiones y ofrecerá recomendaciones sobre lo que deben hacer todos los gobiernos australianos para mejorar los resultados sanitarios de los reclusos de las Primeras Naciones. Al mismo tiempo, el Gobierno federal está elaborando conjuntamente estrategias para crear una base empírica y fortalecer los modelos de atención sanitaria para reclusos controlados por el sector sanitario de la comunidad aborigen. Múltiples investigaciones forenses sobre la muerte de reclusos de las

Primeras Naciones han señalado que mejorar el acceso a servicios sanitarios eficaces para los reclusos de las Primeras Naciones es una forma importante de prevenir las muertes de reclusos y lograr mejores resultados sanitarios a largo plazo, además de contribuir a la rehabilitación y reducir el encarcelamiento.

## **E. Registros**

### **Respuesta de Australia a la recomendación que figura en el párrafo 51 del informe del Subcomité**

121. Todas las jurisdicciones mantienen sistemas de registro.

#### **Medidas específicas en los estados y territorios**

122. En el Territorio de la Capital de Australia la Policía del Territorio mantiene un sistema que registra minuciosamente la admisión inicial de un detenido, cada interacción o incidente mientras se encuentra bajo detención policial y su salida. Actualmente esto se recoge en los módulos de Detenciones y Gestión de Celdas del Sistema de Información de Gestión Policial en Línea en Tiempo Real (PROMIS).

123. En junio de 2022 los Servicios Penitenciarios del Territorio de la Capital de Australia implantaron un nuevo sistema electrónico de gestión de infractores que permite centralizar los registros de detenidos, incluido el registro de su circulación y bienestar. Los detenidos e infractores quedan registrados en el sistema en el momento de su ingreso. Los Servicios Penitenciarios del Territorio de la Capital de Australia cuentan con varios procesos de aseguramiento de la calidad para detectar, reparar y resolver de manera oportuna los problemas de mantenimiento de registros. El Director del Servicio de Inspección Penitenciaria tiene acceso a este sistema electrónico de gestión de infractores, y otros miembros del mecanismo nacional de prevención también pueden tener acceso al sistema como parte de sus responsabilidades legislativas de supervisión y de conformidad con la legislación sobre privacidad del Territorio de la Capital de Australia.

124. En 2021 el Centro de Justicia Juvenil de Bimberi introdujo el Sistema de Información y Registro de Niños y Jóvenes (CYRIS). El sistema CYRIS incluye el registro de jóvenes detenidos, las instrucciones de traslado y otros registros que debe mantener el Director General en virtud de la Ley de la Infancia y la Juventud de 2008 (Territorio de la Capital de Australia). Estos registros están a disposición de múltiples organismos de supervisión, previa solicitud, y deben ser revisados por la Defensoría del Pueblo del Territorio de la Capital de Australia.

125. En Nueva Gales del Sur el Sistema de Gestión de la Información sobre Clientes de Justicia Juvenil es completo y riguroso. Se mantiene actualizado y los movimientos de los jóvenes se registran de forma precisa e inmediata. El Sistema es inspeccionado periódicamente por organismos de supervisión externos.

126. El personal de los Servicios Penitenciarios de Nueva Gales del Sur mantiene registros completos en diversas bases de datos, como el Sistema Integrado de Gestión de Infractores, los expedientes de resguardo de garantía y los expedientes de gestión de casos. El Servicio de Salud Penitenciaria y la Red Medicolegal de Salud Mental mantienen la información sanitaria relativa a los reclusos.

127. En el Territorio del Norte los Servicios Penitenciarios llevan a cabo revisiones periódicas de los procesos y prácticas de gestión de la información para garantizar el cumplimiento de los principios de privacidad y confidencialidad. Esto también incluye el estudio, la investigación y el desarrollo de mejoras tecnológicas en apoyo del mantenimiento de registros.

128. La Policía del Territorio del Norte mantiene un registro de todos los incidentes significativos relacionados con la detención (como los incidentes médicos y los incidentes de uso de la fuerza, entre otros). Cada suceso se notifica por separado mediante un informe de enfermedades e incidentes en reclusión que se somete a una revisión y evaluación

independientes. Los vídeos de las cámaras de circuito cerrado de televisión o de las videocámaras corporales vinculados a estos incidentes se mantienen con el registro.

129. En Queensland, y de conformidad con los requisitos legislativos en materia de mantenimiento de registros, los expedientes de los presos adultos se gestionan a través del Sistema Integrado de Gestión de Infractores, lo que permite un fácil seguimiento de los expedientes de los reclusos. Los familiares también pueden localizar a los reclusos adultos utilizando una herramienta de búsqueda en línea para confirmar en qué centro de servicios penitenciarios se encuentra un recluso. Esta herramienta se actualiza cada 24 horas.

130. El Servicio de Policía de Queensland utiliza un *software* integrado de gestión de casos en una plataforma de almacenamiento digital para gestionar todo el historial de reclusión de una persona detenida, que puede facilitarse en un único documento.

131. Los centros de detención juvenil de Queensland deben registrar de forma exhaustiva información sobre la gestión de jóvenes en detención juvenil, conforme a lo dispuesto en la Ley de Justicia Juvenil de 1992 (Queensland) y el Reglamento de Justicia Juvenil de 2016 (Queensland). Múltiples organismos de supervisión están facultados para solicitar estos registros, incluido el Director del Servicio de Inspección Penitenciaria, que tiene acceso directo al sistema de información en el que se registran esos datos.

132. En relación con el Servicio Forense para Personas con Discapacidad de Queensland, la Política de Mantenimiento de Registros del Servicio Forense para Personas con Discapacidad describe las disposiciones pertinentes en materia de mantenimiento de registros de la Ley Forense de Discapacidad de 2011 para garantizar que la Dirección del Servicio Forense para Personas con Discapacidad pueda supervisar y verificar el cumplimiento de la citada Ley. La Política se aplica al Servicio Forense para Personas con Discapacidad y a todo el personal de dicho Servicio. También incluye el Sistema de Información de la Ley Forense de Discapacidad, que es un sistema electrónico de gestión de la información en el que se registra a todas las personas detenidas en el Servicio Forense para Personas con Discapacidad y en el que se registran todos los traslados. El personal del Servicio debe documentar y registrar en el Sistema de Información de la Ley Forense de Discapacidad los casos de todos los clientes detenidos por el Servicio.

133. Todos los registros creados o recibidos por Queensland Health se rigen por la Ley de Registros Públicos de 2022 (Queensland) y la aplicación integral para pacientes de salud mental y adicciones Consumer Integrated Mental Health and Addictions registra a los pacientes conforme a la Ley de Salud Mental de 2016. La aplicación es un sistema de información clínica de todo el estado centrado en el paciente y diseñado para prestar apoyo a los profesionales médicos en el suministro de servicios de salud mental, alcoholismo y consumo de otras drogas en Queensland.

134. En Australia Meridional, la policía utiliza el sistema de gestión Shield Custody Management System para registrar toda la información sobre los detenidos desde su llegada al centro de detención hasta su puesta en libertad. En el sistema se registran digitalmente todos los movimientos de los detenidos y los controles obligatorios, médicos y de fianza. Los procedimientos para el traslado de reclusos de la detención policial a organismos externos se describen en el contrato de gestión de prisioneros de Australia Meridional y gestión en los tribunales y se suministra documentación acordada entre las partes, es decir, la policía, los servicios penitenciarios, los servicios humanos, el Departamento de Salud y el contratista Ventia.

135. Los expedientes que mantiene el Centro de Justicia Juvenil Kurlana Tapa recogen información personal sobre niños y jóvenes y sobre todas las cuestiones operativas e incidentes, de conformidad con los requisitos establecidos en la legislación. Actualmente la información se reúne tanto en documentos impresos como mediante sistemas electrónicos de gestión de clientes y de registro operativo. El gobierno de Australia Meridional revisa y mejora continuamente los procesos de mantenimiento de registros y fortalece la capacidad de elaboración de informes en apoyo de un seguimiento y una supervisión eficaces. Todos los registros del Centro de Justicia Juvenil Kurlana Tapa están a disposición del Visitador del Centro de Capacitación, un órgano reglamentario independiente encargado de la supervisión del Centro.

136. En Australia Meridional los registros y la información del Departamento de Servicios Penitenciarios se gestionan de conformidad con la legislación y las normas pertinentes, incluidas, entre otras, la Ley de Registros del Estado de 1997 (Australia Meridional), la Ley de Servicios Penitenciarios de 1982 (Australia Meridional), la Ley de Libertad de Información de 1991 (Australia Meridional), la Ley del Sector Público de 2009 (Australia Meridional), la Ley de Intercambio de Datos del Sector Público de 2016 (Australia Meridional) y la Norma Australiana de Gestión Adecuada de Registros de la Organización Internacional de Normalización – ISO 15489-2002.

137. Justicia Juvenil de Victoria registra la información sobre los jóvenes en un expediente electrónico que se ajusta y consigna los detalles de la gestión del caso y la atención del joven durante su paso por el sistema de Justicia Juvenil. Además, los incidentes, el uso de la fuerza y el aislamiento se revisan y comunican diariamente, también a la Comisión de la Infancia y la Juventud, para garantizar un alto nivel de visibilidad y análisis de estas prácticas con el fin de asegurar su armonización con las disposiciones legislativas y normativas en todo el sistema. Los registros pueden ser revisados por los organismos de supervisión.

138. Además de la información de los historiales médicos, que es solo de carácter electrónico, el mantenimiento de registros de Victoria en todo el sistema penitenciario de adultos comprende procesos tanto manuales como electrónicos. Los sistemas de mantenimiento de registros se rigen por una serie de principios sólidos, con archivos impresos sujetos a procesos de auditoría para garantizar la calidad y el cumplimiento.

139. En Australia Occidental, la administración de todas las personas bajo detención policial se lleva a cabo mediante la Aplicación de Gestión de la Detención, que es un sistema en el que se consignan todas las interacciones a lo largo de la detención como evaluaciones médicas, comidas, control de celdas y registros, entre otras.

140. El Departamento de Justicia de Australia Occidental mantiene una base de datos activa relativa a la solución total de la gestión de infractores, Total Offender Management Solution, en la que consta información sobre los presos adultos y los jóvenes detenidos, incluidos los movimientos, las ubicaciones y la información actualizada del Sistema de Gestión de Riesgos (ARMS). Se pueden consultar informes que proporcionan datos actuales e históricos sobre lo que antecede para facilitarlos a terceras partes autorizadas, de conformidad con la legislación. Además, todas las prisiones y el Centro de Detención de Banksia Hill mantienen registros impresos de los movimientos, que pueden ser consultados por las partes autorizadas. La información sobre el bienestar de una persona incluye datos psicológicos y médicos, además de la información del Sistema de Gestión de Riesgos ARMS antes mencionado, que es confidencial y solo está disponible para las partes autorizadas (ya sean internas o externas al Departamento), previa solicitud, siempre que lo permita la legislación. No conviene mantener esta información en un registro debido a su volumen y a su carácter altamente confidencial. Toda violación de la gestión de registros o de la privacidad puede remitirse a Normas Profesionales para su investigación.

## **F. Mecanismos de denuncia**

### **Respuesta de Australia a la recomendación que figura en el párrafo 53 del informe del Subcomité**

141. Australia dispone de un amplio conjunto de mecanismos de denuncia, tanto para adultos como para jóvenes detenidos. Estos incluyen mecanismos de reclamación internos, entidades externas, incluidos Visitadores Oficiales, servicios de la Defensoría del Pueblo o de la Comisión de Derechos Humanos, entidades de lucha contra la corrupción, servicios de defensa jurídica y agentes del orden cuando haya una denuncia de delito.

142. Los mecanismos de denuncia se promueven dentro de los lugares de detención en la orientación inicial de los detenidos y de forma continua mediante la exhibición prominente de material en todo momento, como carteles, folletos y servicios de llamadas telefónicas gratuitas y confidenciales. En los centros de detención de inmigrantes, todos los detenidos disponen de servicios de interpretación para facilitar el acceso a los mecanismos de denuncia.

143. La Defensoría del Pueblo de todos los estados y territorios, u otros funcionarios designados, pueden recibir quejas de los detenidos.

144. Los Principios Rectores de las Instituciones Penitenciarias en Australia constituyen una declaración de intenciones nacional de que las jurisdicciones de los estados y territorios tienen:

- Sistemas eficaces que ofrecen a los reclusos o infractores la posibilidad de presentar peticiones o quejas y acceder a la información adecuada.
- Revisión y supervisión externas respaldadas por el compromiso con los Visitadores Oficiales, incluido su acceso libre y sin restricciones a todos los reclusos, al personal y a todas los lugares de la prisión, siempre que ello no afecte a la seguridad y el funcionamiento de esta.
- Mecanismos de denuncia que se aplican sin demora y se rigen por un marco de revisión justo, transparente y equitativo.

145. Australia reconoce la competencia del Comité contra la Tortura para recibir y examinar las comunicaciones enviadas por personas bajo su jurisdicción, o en su nombre, que aleguen ser víctimas de una violación por un Estado parte de las disposiciones de la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes.

### **Medidas específicas en los estados y territorios**

146. En el Territorio de la Capital de Australia se notifica a los niños y jóvenes del Centro de Justicia Juvenil de Bimberi su derecho a presentar una queja en el marco de la “Carta de Derechos de los Jóvenes de Bimberi”.

147. Las quejas y peticiones están previstas en la Política de Gestión Penitenciaria (Peticiones y Quejas de Detenidos) de 2019 (Territorio de la Capital de Australia). Esta Política confirma que los detenidos tienen derecho a presentar quejas o plantear inquietudes sobre todos los aspectos de su detención y no se les debe impedir hacerlo ni verse perjudicados por haber presentado una queja. El detenido presenta una queja interna rellenando un formulario de quejas, y estas deben consignarse en un Registro de Quejas. La Política establece un plazo de respuesta y un proceso de apelación.

148. El Visitador Oficial de Instituciones Penitenciarias y el Visitador Oficial de Instituciones Penitenciarias para Pueblos Aborígenes e Isleños del Estrecho de Torres asisten regularmente al Centro Alexander Maconochie y pueden ayudar a los detenidos a plantear y resolver sus quejas. También existen vías externas para que los detenidos presenten quejas a la Defensoría del Pueblo del Territorio de la Capital de Australia y a la Comisión de Derechos Humanos del Territorio.

149. En Nueva Gales del Sur las quejas sobre los servicios de detención pueden presentarse a la Defensoría del Pueblo del estado. En el marco de un programa gestionado por el Director del Servicio de Inspección Penitenciaria, los Visitadores Oficiales acuden en forma quincenal o mensual a los centros penitenciarios de adultos y jóvenes y pueden ayudar a los reclusos a presentar una queja a la Defensoría del Pueblo de Nueva Gales del Sur.

150. En el Territorio del Norte, la Defensoría del Pueblo del Territorio supervisa de forma independiente todas las quejas contra la policía. Las personas también pueden presentar una queja directamente al organismo en persona, en Internet o por escrito.

151. En Queensland los Visitadores Comunitarios (que cumplen una función de supervisión) de la Oficina del Curador Público visitan semanalmente todos los centros de detención juvenil para dialogar directamente con los jóvenes y recibir las quejas pertinentes. Todos los jóvenes tienen acceso a un conjunto de mecanismos de queja a través de teléfonos de su dependencia de alojamiento y todo el personal de detención juvenil ha recibido formación sobre cómo recibir las quejas.

152. El Servicio Forense para Personas con Discapacidad de Queensland cuenta con un proceso interno de tramitación de quejas supervisado por la Dirección del Servicio Forense para Personas con Discapacidad. El cargo de Director del Servicio Forense para Personas con Discapacidad es objeto de un nombramiento reglamentario independiente establecido para



proteger los derechos, los intereses y el bienestar de las personas del Servicio Forense para Personas con Discapacidad. La Dirección del Servicio Forense para Personas con Discapacidad también garantiza la correcta administración, supervisión y observancia de la Ley Forense de Discapacidad de 2011. Las quejas pueden presentarse externamente a la Dirección del Servicio Forense para Personas con Discapacidad, al Curador Público de Queensland, al Defensor del Pueblo de Queensland o al Comisionado de Derechos Humanos de Queensland.

153. En virtud de la Ley de Salud Mental de 2016 (Queensland), el Psiquiatra Jefe se encarga de proteger los derechos de los consumidores dentro de los Servicios de Salud Mental Autorizados. Si un paciente o una “persona interesada” en el paciente presenta una queja sobre el tratamiento y la atención del paciente, y los Servicios de Salud Mental Autorizados no han podido resolver la queja, la persona que la presentó tiene derecho a una segunda opinión. En apoyo de esta función, el asunto puede elevarse al Psiquiatra Jefe si la aportación de una segunda opinión y la respuesta de los Servicios de Salud Mental Autorizados no resuelven las preocupaciones del paciente o de la persona interesada. Informar sobre las quejas de derechos humanos también es un requisito legislativo obligatorio de todos los Servicios de Salud Mental Autorizados en virtud del artículo 97 de la Ley de Derechos Humanos de 2019 (Queensland).

154. En Australia Meridional, al ingresar en un establecimiento de detención todos los reclusos participan en una orientación en la que se les explica la forma de acceso a las instalaciones y los servicios, así como las expectativas. Los reclusos tienen libertad para ponerse en contacto con diversos organismos externos a través del Sistema Telefónico para Reclusos, como líneas de quejas y organismos de supervisión externos.

155. Los niños y jóvenes del Centro de Justicia Juvenil Kurlana Tapa pueden dar su opinión o plantear quejas a través de múltiples vías. Actualmente se está poniendo en marcha una línea telefónica especial que comunica directamente con la dirección del Centro a través del sistema telefónico para residentes, en respuesta a la opinión de los residentes de que prefieren presentar sus quejas en forma oral. Se han establecido políticas y procedimientos para orientar la tramitación de las quejas, como los requisitos relativos a los plazos de respuesta y los procesos de escalada cuando un niño o joven no está satisfecho con el resultado de sus gestiones. Los niños y jóvenes también reciben información sobre cómo ponerse en contacto, y acceder confidencialmente a través del sistema telefónico para residentes, con organismos externos de supervisión independiente, como la Defensoría del Pueblo de Australia Meridional y el Visitador del Centro de Capacitación, si no se sienten tranquilos presentando una queja internamente. La Comisión de Quejas Sanitarias también puede recibir y tramitar quejas de reclusos sobre la prestación de asistencia sanitaria.

156. En Victoria, Justicia Juvenil ofrece diversos mecanismos y oportunidades para que los jóvenes puedan presentar quejas sobre el trato que reciben, incluidas líneas telefónicas directas a los organismos de supervisión y un Programa de Visitadores Independientes gestionado por la Comisión para la Infancia y la Juventud. Las normas de seguridad infantil de Victoria, Victorian Child Safe Standards, establecen expectativas claras sobre los procesos de queja para niños y jóvenes, entre otras cosas que sean culturalmente seguros, que se centren en el niño y que el proceso de queja sea comprendido por los niños, los jóvenes y sus familias.

157. En los centros penitenciarios para adultos de Victoria, todos los reclusos pueden presentar una petición o una queja. Las políticas disponen que durante la recepción y orientación se informará a todos los reclusos de sus derechos en virtud de la Ley Penitenciaria. En las prisiones se puede acceder a diversos materiales y carteles, incluidas versiones en “inglés fácil”, y todas las peticiones y quejas deben quedar registradas.

158. Se informa a los reclusos de su derecho a ponerse en contacto con el Departamento de Administración Penitenciaria de Victoria, la Defensoría del Pueblo de Victoria, un Visitador de Prisiones Independiente, el Comisionado de Quejas sobre Salud, el Comisionado de Quejas sobre Salud Mental, la Oficina del Comisionado de Información de Victoria, la Comisión Independiente de Lucha contra la Corrupción de Base Amplia, la Inspección de Victoria (el órgano de supervisión del sistema de integridad de Victoria), el Comisionado de Igualdad de Oportunidades y Derechos Humanos de Victoria, la Comisión de Derechos

Humanos de Australia y el Organismo de Apoyo a la Infancia, así como números de teléfono gratuitos, incluidos los de la Defensoría del Pueblo de Victoria, Victoria Legal Aid (en los centros penitenciarios piloto) y el Comisionado de Quejas sobre Salud Mental. Los reclusos en Victoria pueden dirigirse por escrito a diversos organismos profesionales externos en virtud de las disposiciones sobre el carácter confidencial de la correspondencia, que no puede ser abierta por personal penitenciario. Los reclusos también disponen de llamadas confidenciales gratuitas a distintos organismos a través del sistema telefónico para reclusos.

159. En Victoria, los Visitadores Independientes de Prisiones asisten a los centros penitenciarios a intervalos regulares. Todas las quejas planteadas por un Visitador Independiente al Director General de la Prisión deben ser respondidas por escrito.

160. En Australia Occidental la Policía dispone de una dependencia institucional que gestiona todas las quejas y lleva a cabo una revisión independiente de todas las investigaciones de quejas, incluidas las presentadas por los detenidos a su cargo. Todas las quejas se registran en un sistema electrónico y se dispone su investigación.

161. En Australia Occidental también se han elaborado procedimientos operativos estándar sobre la detención por el estado. Estos procedimientos operativos estándar abarcan todos los aspectos de la detención que debe observar la Policía y garantizan el cumplimiento de la legislación. Además, en todas las celdas de la policía hay carteles que enuncian los “Derechos durante la detención” y el Servicio de Notificación de Detención. También hay folletos en las ventanillas de las comisarías y en las celdas policiales en los que se explica cómo presentar una queja. Los agentes de policía y los agentes auxiliares de la policía de detención reciben una amplia formación con respecto a los requisitos legislativos y de procedimiento para garantizar la coherencia y la prestación del mejor nivel de detención.

## **VI. Situación de las personas privadas de libertad**

### **A. Cuestiones generales**

#### **1. Exceso de seguridad**

#### **Respuesta de Australia a la recomendación que figura en el párrafo 55 del informe del Subcomité**

162. Australia ha reducido la población carcelaria invirtiendo en nuevas prisiones aptas, programas de rehabilitación y reinserción para reducir la reincidencia, programas de derivación y medidas no privativas de libertad para disminuir la población carcelaria, y programas para reducir la sobrerrepresentación de las Primeras Naciones en las prisiones.

163. Las personas privadas de libertad en centros de detención de inmigrantes gozan de la máxima privacidad posible y se les permite ocuparse de su higiene personal en privado y sin ser observadas.

#### **Medidas específicas en los estados y territorios: cuestiones de privacidad**

164. En el Territorio de la Capital de Australia, la seguridad es prioritaria para los detenidos y, por ello, todas las celdas disponen de cámaras de videovigilancia para controlar a los detenidos en todo momento. La experiencia demuestra que cualquier punto que la cámara no capta en una celda puede dar lugar a que un detenido se autolesione o dañe la propiedad. Los Servicios Penitenciarios del Territorio de la Capital de Australia trabajan activamente para equilibrar el derecho de la persona a la intimidad con la seguridad y el orden en los centros penitenciarios del Territorio de la Capital de Australia. La vigilancia y los registros se administran de conformidad con la Ley de Gestión Penitenciaria de 2007 y la política pertinente. No hay vigilancia fija en las instalaciones de duchas y módulos sanitarios (en las celdas) y cuando se utiliza seguridad dinámica, el uso se basa únicamente en una evaluación de la seguridad personal y el orden. Todos los jóvenes detenidos en el Centro de Justicia Juvenil de Bimberi se alojan en habitaciones individuales, con cuartos de baño privados.

165. En Nueva Gales del Sur los equipos de los centros penitenciarios que pueden afectar a la intimidad de los detenidos solo se utilizan cuando es razonablemente necesario para salvaguardar la seguridad del centro y la del personal y los detenidos.

166. En Queensland la seguridad de todas las personas detenidas reviste prioridad. La vigilancia directa e indirecta dentro de los centros de detención permite controlar el bienestar de la persona y garantizar que reciba atención médica inmediata cuando sea necesario.

167. En Queensland por lo general no se utilizan dispositivos de vigilancia en las celdas de los presos adultos, lo que permite a los reclusos disponer de un grado adecuado de intimidad dentro de su celda para ocuparse de su higiene personal. Algunos reclusos pueden ser objeto de una mayor vigilancia cuando corren riesgos elevados, como el riesgo de suicidio o autolesión.

168. Los Principios de Justicia Juvenil consagrados en la Ley de Justicia Juvenil de 1992 (Queensland) exigen que la tecnología, como las cámaras de videovigilancia y las cámaras corporales, se utilicen teniendo muy en cuenta la privacidad y la dignidad para establecer un equilibrio adecuado con cuestiones de seguridad. El uso de estas tecnologías se explica claramente en el momento de la admisión.

169. En Australia Meridional el Departamento de Servicios Penitenciarios proporciona rehabilitación a los infractores en un contexto de gestión de riesgos y protección de la seguridad de la comunidad. Los servicios se prestan dentro de un marco humano y los organismos penitenciarios se esfuerzan por cumplir dentro de las instituciones y en la gestión de los reclusos normas equivalentes a las de la comunidad.

170. Las personas detenidas por la Policía de Australia Meridional son alojadas en celdas individuales, a menos que se sigan las recomendaciones de la Comisión Real de Encuesta sobre las Muertes de Aborígenes Detenidos de asignar celdas dobles a los detenidos aborígenes e isleños del estrecho de Torres.

171. Los niños y jóvenes detenidos en el marco de la justicia juvenil en Australia Meridional disponen de celdas individuales con baño privado. Los niños y jóvenes disponen de cortinas que protegen la intimidad tanto en la zona de ducha como en la del aseo, así como de cortinas que cubren las ventanas cuando se ocupan de su higiene personal. Los niños y jóvenes también pueden solicitar que se oscurezcan las cámaras de videovigilancia cuando se ocupan de su higiene personal. Esto se evalúa en función de los riesgos para la seguridad personal, como la posibilidad de autolesión.

172. En Tasmania, la vigilancia por cámaras de circuito cerrado también tiene por objeto proteger a las personas contra hechos ilícitos y permitir la investigación de incidentes que hayan puesto en peligro la seguridad de las personas que viven y trabajan en las prisiones. Esto también se aplica al personal que lee la correspondencia, escucha las llamadas telefónicas y a un conjunto de prácticas de seguridad.

173. En Victoria las cámaras del sistema penitenciario de adultos solo se utilizan con fines de observación cuando es necesario por motivos de seguridad y protección, por ejemplo, en las dependencias de gestión de alta seguridad y en las celdas de observación diseñadas para proteger a las personas que corren el riesgo de suicidio y autolesión. En todos los demás casos, se respeta la intimidad de las personas detenidas y se les ofrece el espacio y las condiciones necesarias para que puedan ocuparse de su higiene personal en privado.

174. Es necesario establecer un equilibrio entre la privacidad de los jóvenes y la necesidad de seguridad. Los dormitorios no están bajo vigilancia en el sistema de Justicia Juvenil de Victoria. Sin embargo, cuando los jóvenes corren un alto riesgo de daño pueden ser trasladados a espacios seguros donde están bajo la observación permanente del personal.

## Registros

### Respuesta de Australia a la recomendación que figura en el párrafo 57 del informe del Subcomité

175. Aunque los procedimientos de registro varían entre las jurisdicciones, todo registro de una persona, incluido un niño o un joven, debe llevarse a cabo cumpliendo estrictamente los requisitos de la legislación de la jurisdicción pertinente. Los procedimientos incluyen un conjunto de medidas para proteger la dignidad y la autoestima del preso, incluidos procesos para mantener la intimidad.

176. En todas las jurisdicciones deben llevarse registros de los cacheos, que deben estar disponibles para su inspección por órganos de vigilancia independientes.

#### Medidas específicas en los estados y territorios

177. En el Territorio de la Capital de Australia, la Ley de Gestión Penitenciaria de 2007 exige que todos los registros se basen en una sospecha razonable o en la discreción en relación con la seguridad de una persona o la seguridad o el orden de un centro penitenciario del Territorio, minimizando en la medida de lo posible la vulneración del derecho humano a la privacidad. El artículo 108 de la Ley de Gestión Penitenciaria exige que los registros realizados sean lo menos invasivos posible para alcanzar su objetivo. Los registros se consignan en el sistema electrónico de gestión de infractores y en una hoja de cálculo Excel separada para facilitar la elaboración de informes de datos.

178. En Nueva Gales del Sur los servicios penitenciarios asientan determinados cacheos en su base de datos OIMS, incluidos los efectuados después de las visitas, las detenciones por contrabando durante los cacheos, todo uso de la fuerza durante un cacheo, los cacheos selectivos y los efectuados por el Equipo de Acción Inmediata. El Manual de Políticas y Procedimientos de Operaciones de Detención establece que, por lo general, los registros corporales deben ser supervisados por un funcionario penitenciario superior.

179. En Australia Meridional, las autoridades encargadas de los cacheos y los requisitos de registro de procedimientos están legislados en la Ley de Delitos Menores de 1953 (arts. 81 3) y 6)).

#### Registros corporales en centros penitenciarios para adultos

180. Todas las jurisdicciones regulan el uso de registros corporales o al desnudo para garantizar que los lleve a cabo una persona debidamente autorizada, estén supervisados, se realicen en un lugar alejado de la vista del público, estén a cargo de una persona del mismo sexo o género que la persona detenida y tengan debidamente en cuenta la dignidad y el respeto de la persona. En la mayoría de las jurisdicciones, la autorización para realizar registros corporales debe obtenerse por escrito.

#### Medidas específicas en los estados y territorios

181. En el Territorio de la Capital de Australia, los registros corporales están regulados por el artículo 227 de la Ley de Delitos de 1900 y el artículo 3ZH de la Ley de Delitos de 1914 (Commonwealth). La legislación establece que los comisarios o sus superiores deben autorizar el registro, pero la aprobación puede obtenerse por teléfono, fax u otros medios electrónicos. El agente que lleve a cabo el registro deberá dejar constancia de la aprobación o denegación del mismo. El artículo 228 de la Ley de Delitos de 1900 y el artículo 3ZI de la Ley de Delitos de 1914 (Commonwealth) establecen las normas para llevar a cabo un registro corporal, entre otras cosas que deben ser realizados por personas del mismo sexo, respetar la intimidad y los límites de edad.

182. En el Territorio de la Capital de Australia, todos los registros corporales deben llevarse a cabo de conformidad con las disposiciones de la Ley de Gestión Penitenciaria de 2007 y la Política de Registros, los procedimientos pertinentes y el Programa de Registros (documentos públicos). Todos los registros corporales deben ser realizados en privado, por dos agentes del mismo sexo, y deben preverse ajustes razonables en función de las necesidades de salud física

o mental, religión o identidad de género. El artículo 108 de la Ley de Gestión Penitenciaria exige que todos los registros realizados sean lo menos invasivos posible para alcanzar su objetivo. En consecuencia, los registros corporales se llevan a cabo de forma que no sea necesario que la persona registrada esté completamente desnuda en ningún momento. Los Servicios Penitenciarios del Territorio de la Capital de Australia introdujeron escáneres corporales de rayos X en abril de 2023, que han permitido una reducción del número de estos registros. Los artículos 67 y 70 de la Ley de Gestión Penitenciaria exigen que todos los detenidos sean objeto de un registro corporal en el momento de su ingreso, con el fin de detectar cualquier riesgo o necesidad inmediatos para su salud física o mental o su seguridad.

183. En los centros penitenciarios de Nueva Gales del Sur, el Reglamento de Delitos (Administración de Penas) de 2014 orienta la realización de registros corporales, incluidos los que se llevan a cabo al desnudo. Según el Manual de Políticas y Procedimientos de Operaciones de Detención, los funcionarios penitenciarios no deben cachear, desnudar ni someter a un escáner corporal a reclusos del sexo opuesto, salvo en circunstancias excepcionales o emergencias. Para ello, deberá solicitarse la aprobación del director del establecimiento penitenciario o del funcionario delegado.

184. En el Territorio del Norte, todos los registros que impliquen despojar de ropa a las personas recluidas se llevan a cabo de conformidad con el artículo 48 de la Ley de Servicios Penitenciarios de 2014. Esto requiere que un funcionario penitenciario del mismo sexo que el recluso o un médico autorizado por el Director General del centro lleve a cabo el registro o, si ninguno de los dos está disponible, una persona del mismo sexo que el recluso autorizada por el Director General.

185. En Australia Meridional, el artículo 81 de la Ley de Delitos Menores de 1953 permite realizar un registro íntimo o invasivo de una persona que haya sido privada de libertad conforme a derecho. Aunque no existe ninguna disposición legislativa por la que se exija obtener permiso por escrito para llevar a cabo un registro íntimo o invasivo, la legislación exige que todo procedimiento se lleve a cabo de forma humana y respetuosa, evitando ofender valores culturales o creencias religiosas genuinamente arraigados, así como infligir daños innecesarios, humillación o vergüenza.

186. En Victoria, en el sistema penitenciario de adultos, aunque este tipo de registro es una estrategia fundamental para proteger la seguridad y el bienestar de los reclusos limitando la entrada de contrabando en las prisiones de Victoria, la práctica solo se utiliza cuando existen motivos razonables para que se considere necesaria. Los centros penitenciarios de primera línea disponen de tecnología de escáner de rayos X para reducir al mínimo la necesidad de efectuar registros corporales y existen políticas que garantizan que cualquier registro al desnudo que no sea de rutina sea aprobado por un supervisor penitenciario o su superior. El registro corporal solo podrá ser realizado por personas del mismo sexo de la persona a quien se registra.

187. En el sistema penitenciario para adultos de Victoria, las políticas de registro corporal promueven alternativas a este, reducen la frecuencia de los registros corporales y limitan el impacto de ellos sobre los derechos humanos de los reclusos. Así pues, desde 2003 existe un procedimiento normalizado de registro corporal en las cárceles de mujeres y en el sistema penitenciario en general desde diciembre de 2020. Este método requiere que la persona se quite primero la ropa de la cintura para arriba y mantenga la parte inferior del cuerpo cubierta, y viceversa, de modo que en el registro corporal el recluso nunca esté totalmente desnudo. Además:

- Se suprimirá la obligación de separar las nalgas durante un cacheo al desnudo.
- No se efectuará un registro corporal de los reclusos después de las visitas profesionales a menos que se detecten problemas de seguridad específicos.
- Se instituyó la tecnología de escaneo corporal tras las visitas de contacto.
- Se realizan controles aleatorios de detección de consumo de drogas mediante muestras de saliva, en lugar de análisis de orina.
- El registro corporal con fines de análisis de orina se limitará a los reclusos con antecedentes de manipulación de muestras u ocultación de contrabando en su persona.

188. Estas reformas han estado acompañadas de formación de personal para garantizar que los registros corporales y las pruebas de detección de drogas respeten los derechos de los reclusos y se maximice el uso de procedimientos de registro alternativos. La nueva tecnología de escaneo corporal y las políticas actualizadas sobre cacheo han reducido considerablemente esta práctica en las prisiones de Victoria, especialmente en los establecimientos de mujeres (beneficiando a más de 30.000 mujeres desde 2018). Victoria también está llevando a cabo pruebas en prisiones de mínima seguridad para dejar de lado los registros corporales de rutina y adoptar en su lugar un enfoque basado en el riesgo, según el cual el permiso para llevar a cabo dichos cacheos se solicita en función de información de inteligencia o del riesgo para la seguridad.

189. En Australia Occidental la legislación permite el uso de registros corporales y registros de visitantes cuando las circunstancias suscitan una sospecha razonable de que el detenido o recluso posea un objeto que pueda poner en peligro la seguridad o el orden de la prisión o centro de detención, o utilizarse para autolesionarse.

190. Las políticas y los procedimientos de Australia Occidental permiten los registros como mecanismo preventivo para localizar y alejar todo aquello que suponga un riesgo adverso para la seguridad, garantizando al mismo tiempo la dignidad, la autoestima y la intimidad de las personas y los bienes que son objeto del registro. Los procedimientos de cacheo se basan en la evaluación del riesgo y adoptan el método menos invasivo posible para reducir al mínimo la posibilidad de que se produzca un nuevo trauma o un impacto negativo en la persona, sin arriesgar la eficacia del cacheo. Este se rige por rigurosos procedimientos de asiento y presentación de información que aportan transparencia y rendición de cuentas.

#### **Registros corporales en centros penitenciarios para jóvenes**

#### **Respuesta de Australia a la recomendación que figura en el párrafo 59 del informe del Subcomité**

191. En la mayoría de las jurisdicciones se ha puesto fin a los registros corporales de rutina o sistemáticos al desnudo de las personas recluidas, y se ha recurrido cada vez más a la tecnología de escáner corporal.

#### **Medidas específicas en los estados y territorios**

192. En el Territorio de la Capital de Australia, la Ley de la Infancia y la Juventud de 2008 y la Política y los Procedimientos sobre la Infancia y la Juventud (núm. 1) (Registro y Decomiso) de 2018 cumplen los requisitos mínimos para los registros corporales que se describen en la sección que antecede.

193. En Nueva Gales del Sur, los registros corporales no están autorizados en los centros de detención de jóvenes. En su lugar, Nueva Gales del Sur utiliza escáneres corporales de rayos X para realizar registros cuando procede. Los registros corporales de reclusos semivestidos (que se diferencian de los registros al desnudo en que el joven nunca está completamente desnudo) están permitidos, pero se utilizan con poca frecuencia y solo cuando es razonablemente necesario para proteger la seguridad del personal y de los detenidos. También se permiten los cacheos y los registros con detector de metales.

194. Justicia Juvenil de Victoria ha dejado de utilizar de forma rutinaria o sistemática los cacheos al desnudo. Todas las comisarías de Justicia Juvenil de Victoria disponen de tecnología de escáner corporal. La decisión de efectuar un registro al desnudo debe fundarse en una sospecha razonable después de haber aplicado medidas de cacheo menos invasivas y debe ser aprobada a nivel directivo. Los datos sobre registros al desnudo se publican en el sitio web del Departamento. Todos los cacheos de jóvenes se asientan en registros especiales que están a disposición de los órganos de supervisión para su revisión.

195. En Australia Occidental, el registro al desnudo de rutina no está autorizado como práctica en los centros de internamiento de jóvenes.

## **Escáneres**

196. Australia sigue dotando a los lugares de detención de recursos para registrar a las personas reclusas de formas menos invasivas y que afecten en menor grado la dignidad de la persona registrada, por ejemplo mediante el uso de escáneres corporales. Varias jurisdicciones han adquirido escáneres corporales para reducir el uso de los registros al desnudo. Por ejemplo, todos los centros de justicia juvenil de Nueva Gales del Sur disponen de escáneres corporales.

## **Medidas específicas en los estados y territorios**

197. En el Territorio de la Capital de Australia, el Centro de Justicia Juvenil de Bimberi no dispone de tecnología de escáner corporal.

198. Los Servicios Penitenciarios del Territorio del Norte están revisando actualmente la metodología de los registros corporales y la viabilidad de la tecnología de rayos X para minimizar las posibles repercusiones en las prisiones. La finalización de la revisión está prevista en 2024, si se obtiene la financiación.

199. En Queensland se está estudiando activamente esta tecnología para los centros de detención juvenil. La primera prueba de escáneres corporales de rayos X para presos adultos comenzará en 2024.

200. En Australia Meridional, los centros penitenciarios se rigen por un procedimiento operativo estándar que prescribe los requisitos legislativos y los procedimientos para registrar a los reclusos, sus pertenencias y los vehículos que se encuentren en las instalaciones, así como las distintas zonas de los centros.

201. En Australia Meridional, los registros corporales de niños y jóvenes en Kurlana Tapa se llevan a cabo de conformidad con el procedimiento operativo, incluidos los requisitos relativos al asiento del procedimiento. En todas las circunstancias, se utiliza el registro menos invasivo para garantizar la seguridad. Desde la introducción de la tecnología de escáneres corporales con ondas milimétricas y escáneres con detector de metales en agosto de 2020, no se han realizado registros corporales en condiciones de semidesnudez a niños y jóvenes en el Centro de Justicia Juvenil Kurlana Tapa.

202. En Tasmania se han adquirido 5 escáneres, y se espera que 4 de estos estén operativos a finales de 2023.

203. El Departamento de Administración Penitenciaria de Victoria está estudiando nuevas inversiones en tecnología para que, cuando se requieran registros de rutina en ese estado, se disponga de escáneres corporales y en la medida de lo posible se reduzcan al mínimo los registros corporales.

## **Medidas adoptadas en relación con la COVID-19**

### **Respuesta de Australia a la recomendación que figura en el párrafo 61 del informe del Subcomité**

204. Australia está eliminando progresivamente las medidas contra la pandemia de COVID-19 que había adoptado a nivel nacional y en los estados y territorios durante la pandemia, siguiendo las recomendaciones de salud pública.

205. En Australia se aplican directrices nacionales en caso de brotes de COVID-19 en centros penitenciarios y de detención de inmigrantes. Dichas directrices disponen que cualquier medida de control debería proteger la salud física y mental de las personas detenidas.

## **Medidas específicas en los estados y territorios**

206. En el Territorio de la Capital e Australia, se han suprimido todas las medidas específicas contra la COVID-19 que pueden anularse. Los Servicios Penitenciarios del Territorio de la Capital de Australia aplican un conjunto de medidas de evaluación inicial y

cuarentena con arreglo a las recomendaciones de ACT Health para proteger en la medida de lo posible a la población vulnerable de los centros penitenciarios del Territorio. Las medidas se revisan periódicamente con cada anuncio de ACT Health y a medida que cambia la composición de la población de reclusos (se aumentan las tasas de vacunación según la densidad de población, entre otras cosas). Se aplican los requisitos mínimos en vigor para gestionar este riesgo para la salud.

207. En Queensland los procedimientos aprobados en torno a la gestión de la COVID-19 se han eliminado de las dependencias policiales de vigilancia y la COVID-19 es objeto del mismo tratamiento que otras enfermedades transmisibles. El Servicio Forense para Personas con Discapacidad dispone de un proceso para trabajar con personas que han contraído la COVID-19. Los centros de detención juvenil de Queensland se guían por el asesoramiento sanitario y eliminan las medidas aplicadas durante la COVID-19 conforme se les indica, y todas las medidas relativas a la COVID-19 ya han sido suprimidas. El personal de Queensland Health que proporciona tratamiento a los reclusos con COVID-19 se rige por las mismas restricciones impuestas en la comunidad general. Las medidas introducidas durante la pandemia de COVID-19 relativas a los confinamientos y el aislamiento ya han sido canceladas.

208. En Australia Meridional las medidas de control de infecciones que se emplearon en el Centro de Justicia Juvenil Kurlana Tapa durante la pandemia de COVID-19 se han dejado de aplicar de conformidad con el asesoramiento de la Subdivisión de Control de Enfermedades Transmisibles del Departamento de Salud y Bienestar de Australia Meridional. Otras medidas, como la prueba de detección de la COVID-19 en el momento del ingreso, ahora forman parte de la gestión general de las enfermedades infecciosas en el Centro y normalmente no restringen la circulación ni la presencia conjunta de niños y jóvenes detenidos. En los centros para adultos, la máxima prioridad del Departamento de Servicios Penitenciarios sigue siendo la salud de todo el personal y los reclusos y el funcionamiento seguro del sistema penitenciario. El Departamento, al igual que la comunidad, convive ahora con la COVID-19 y se han suprimido los controles establecidos anteriormente, aunque el organismo seguirá revisándolos de conformidad con toda nueva instrucción del Departamento de Salud de Australia Meridional.

209. En Victoria el Departamento de Salud ha revisado continuamente sus disposiciones relativas a la COVID-19 en los establecimientos de detención de adultos en respuesta a la orientación sanitaria y a las circunstancias cambiantes de la comunidad. Las medidas solo se aplicaron durante el tiempo necesario cuando se justificaban por motivos de riesgo. Durante la pandemia, cuando fue necesaria la cuarentena de seguridad, el Departamento de Administración Penitenciaria de Victoria creó el Servicio de Cuarentena de Seguridad, en el marco del cual un equipo de profesionales médicos prestó apoyo psicológico a las personas detenidas en régimen de aislamiento o cuarentena. En las circunstancias actuales en Victoria, se mantienen medidas mínimas.

#### **Acceso a servicios de salud mental y servicios sociales, educativos y profesionales**

#### **Respuesta de Australia a la recomendación que figura en el párrafo 63 del informe del Subcomité**

210. En las distintas jurisdicciones se aplican diversas estrategias para garantizar que todas las personas privadas de libertad dispongan de apoyo en materia de salud mental. Esto incluye una evaluación de la salud física y mental en el momento del ingreso, así como controles periódicos posteriores y acceso a psicólogos cuando procede.

211. Los servicios penitenciarios de todas las jurisdicciones australianas ofrecen a los reclusos programas de empleo y educación. Los programas de empleo proporcionan a los reclusos participantes competencias y experiencias laborales reales que mejoran sus perspectivas de reintegración en la comunidad. Los programas de educación mejoran las oportunidades de empleo tras la puesta en libertad, y se alienta a los reclusos a participar en programas de educación y formación profesional.



212. El Gobierno de Australia se toma muy en serio el cuidado y el bienestar de las personas detenidas por motivos de inmigración y reconoce que algunos detenidos pueden encontrarse en circunstancias más vulnerables que otros. Esto incluye a las personas de edad o de salud delicada, a las personas con necesidades sanitarias complejas, incluida la salud mental y a las personas con antecedentes de tortura, traumas o que han sido objeto de trata o de violencia doméstica o familiar. Todo detenido que revele un historial de tortura o traumas puede ser derivado a asesoramiento psicológico postraumático especializado en tortura y traumas.

213. Todas las personas recluidas en centros de detención de inmigrantes tienen acceso a servicios sociales y de salud y a programas y actividades, como programas educativos y actividades culturales, recreativas y deportivas destinadas al logro de resultados positivos para las personas recluidas en centros de detención de inmigrantes. Los programas y actividades ofrecen a los detenidos la posibilidad de actuar por sí mismos y oportunidades que facilitarán la futura integración y participación de estos en la sociedad, independientemente de la vía de inmigración del detenido.

### **Medidas específicas en los estados y territorios**

214. En el Territorio de la Capital de Australia, los Servicios Penitenciarios evalúan y equilibran continuamente los requisitos de seguridad que aseguran el orden de los centros penitenciarios del Territorio al tiempo que protegen el derecho de las personas a la intimidad.

215. La supervisión de los servicios de salud mental está a cargo del Comité de Supervisión de la Salud y el Bienestar de los Detenidos. Los Servicios Penitenciarios del Territorio de la Capital de Australia han establecido y documentado acuerdos de atención compartida para detenidos con problemas de salud mental recluidos en la Dependencia Modelo de Servicios e Intervenciones de Atención. El Servicio de Salud Penitenciaria tiene un Modelo de Atención complementario y el reparto de servicios se acuerda entre ambos organismos. Se ofrecen servicios sociales, educativos y profesionales a los detenidos que deseen participar. En 2023, los Servicios Penitenciarios del Territorio de la Capital de Australia aumentaron de 1 a 3 el número de oficiales de encargados de actividades e introdujeron los servicios de un oficial de educación en apoyo del suministro de este tipo de programas y servicios a los detenidos.

216. La Dirección de Servicios Comunitarios del Territorio de la Capital de Australia colabora con los Servicios de Salud de Canberra, la Dirección de Educación del Territorio de la Capital de Australia y los proveedores de servicios comunitarios para garantizar que los jóvenes internados en el Centro de Justicia Juvenil de Bimberi tengan acceso a servicios de salud mental y servicios sociales, educativos y de orientación profesional.

217. En el Territorio del Norte los Servicios Penitenciarios siguen invirtiendo en programas, educación y empleo para mejorar el potencial de reintegración y minimizar el riesgo de reincidencia. Esto se está gestionando en el contexto del aumento del número de reclusos.

218. En los centros de detención juvenil de Queensland se dispone de acceso a un conjunto de profesionales sanitarios acordes con las necesidades. En esos centros las escuelas gestionadas por el Ministerio de Educación funcionan 48 semanas al año. Los jóvenes también tienen acceso a diversas oportunidades de formación profesional y empleo que pueden obtenerse *in situ* o fuera del centro de detención juvenil. Como parte del proceso de admisión y orientación, se realiza un examen exhaustivo de salud primaria y mental a todos los jóvenes, a cargo de equipos de salud conexos *in situ*, dotados de personal tanto de Queensland Health como de Queensland Youth Justice. Los jóvenes también tienen acceso a un conjunto de programas e intervenciones terapéuticas en apoyo de su bienestar durante el internamiento. Estas intervenciones se adaptan a las necesidades de cada joven.

219. En Australia Meridional, en el momento de su ingreso todos los reclusos adultos son evaluados cuidadosamente por el personal sanitario y del Departamento de Servicios Penitenciarios para detectar cualquier necesidad sanitaria o de salud mental. El Plan de Desarrollo Independiente de los reclusos determina qué programas y servicios serán beneficiosos en cada caso, incluida la educación y la formación profesional y las

oportunidades posteriores a la puesta en libertad. Los reclusos participan en la elaboración de su propio Plan.

220. En el Centro de Justicia Juvenil Kurlana Tapa de Australia Meridional se da prioridad al acceso a la educación. El Centro de Educación Juvenil *in situ* es un centro de enseñanza secundaria plenamente acreditado y la institución expide el Certificado de Educación de Australia Meridional y ofrece a niños y jóvenes oportunidades de educación y formación individualizadas. En Kurlana Tapa también se ofrecen diversos programas y actividades a niños y jóvenes, formulados para apoyar sus necesidades culturales, sociales, emocionales y de desarrollo, y contribuir a su satisfactoria reintegración en la comunidad.

221. Los niños y jóvenes tienen acceso a una serie de ayudas de salud mental prestadas por los Servicios de Salud Mental para la Infancia y la Adolescencia, un organismo asociado clave. El gobierno de Australia Meridional también está reforzando los servicios terapéuticos prestados en el Centro de Justicia Juvenil Kurlana Tapa para mejorar los resultados de los niños y los jóvenes. Los Servicios Terapéuticos de Justicia Juvenil incluyen equipos multidisciplinarios de salud afines que proporcionan un conjunto de evaluaciones e intervenciones especializadas para niños y jóvenes tanto detenidos como en la comunidad. Esto incluye el trabajo del Equipo de Apoyo Ampliado con el personal operativo de Kurlana Tapa para comprender mejor y atender a los jóvenes con necesidades complejas y vinculadas con la discapacidad. El personal del Equipo de Apoyo Ampliado también trabaja directamente con los jóvenes para ayudarlos a elaborar estrategias como la regulación emocional, la tolerancia a la angustia y la comunicación social.

222. En Victoria las personas detenidas en prisiones para adultos tienen acceso a un conjunto de programas y servicios que contribuyen a su rehabilitación y reducen el riesgo de reincidencia. Los servicios de rehabilitación del sistema penitenciario de Victoria incluyen programas contra el alcoholismo y la drogadicción y servicios especializados de salud mental, violencia familiar y programas de cambios en la conducta delictiva, programas culturales, de contacto familiar y de crianza de los hijos, servicios de transición antes y después de la puesta en libertad y gestión de casos para impulsar a los reclusos a participar en actividades que reduzcan la reincidencia.

223. Los programas de transición y reintegración del sistema penitenciario de Victoria incluyen empleo, vivienda y algunas iniciativas contra el alcoholismo y la drogadicción. Están disponibles tanto para los reclusos en prisión preventiva como para los que ya tienen una condena, y se basan en una evaluación de las necesidades de reintegración.

224. Se alienta a todas las personas encarceladas en Victoria a participar en programas de Educación y Formación Profesional. También se están ejecutando diversas iniciativas de empleo en todo el sistema penitenciario, que aprovechan los programas de apoyo al empleo, las relaciones con clientes comerciales y los cursos de formación profesional. Ofrecen diferentes opciones de empleo y la selección se basa en la capacidad de los candidatos para satisfacer las necesidades de mano de obra del mercado de trabajo. Las competencias y la experiencia adquiridas en las industrias penitenciarias, así como los cursos de educación y formación durante la estancia en prisión, permiten que las personas salgan de la cárcel con un trabajo o que obtengan un empleo poco después de su puesta en libertad, mientras siguen participando en programas de apoyo al empleo en la comunidad.

225. En Victoria, el 93,2 % de las personas detenidas que cumple los requisitos previstos tiene empleo y el 30,3 % estudia (medidas 2021-22 BP3).

226. En Australia Occidental se presta ayuda a los reclusos para que cambien su comportamiento mediante la participación en programas y servicios específicos que abordan las necesidades criminógenas y de bienestar y apoyan su transición a la comunidad. En los últimos años, el Departamento de Justicia ha establecido:

- El Centro de Rehabilitación Mallee, en la prisión Casuarina, que ofrece programas específicos de tratamiento del alcoholismo y la drogadicción para romper el ciclo de la adicción.

- Bindi, la primera dependencia especializada en salud mental de este tipo en una prisión de Australia Occidental, que facilita la recuperación necesaria a las reclusas vulnerables.
- Otros programas de tratamiento para romper el ciclo de comportamiento delictivo, como el Programa Pathways, el Programa para poner fin a la violencia familiar Stopping Family Violence y el Programa de empleo para reclusos Prisoner Employment.

227. El Departamento de Justicia de Australia Occidental elabora un informe de evaluación del tratamiento de cada recluso para determinar las necesidades de los programas.

## 2. Catalogación y justicia de puertas giratorias

### Respuesta de Australia a la recomendación que figura en el párrafo 67 del informe del Subcomité

228. Todos los gobiernos de Australia invierten en programas de rehabilitación y reintegración para reducir la reincidencia. Los servicios penitenciarios de los estados y territorios ofrecen distintos programas para reducir la reincidencia, entre otros, servicios de apoyo contra el alcoholismo y la drogadicción, programas de bienestar y programas específicos según el delito, destinados a abordar el comportamiento delictivo.

229. Australia reconoce que la aplicación de estereotipos y perfiles afecta de manera desproporcionada a los aborígenes e isleños del estrecho de Torres, lo que ha sido reconocido por la Comisión de Justicia Yoorrook de Victoria, y el informe de 2017 de la Comisión de Reforma Legislativa de Australia sobre vías de justicia e investigación sobre la tasa de encarcelamiento de los aborígenes e isleños del estrecho de Torres titulado *Pathways to Justice – An Inquiry into the Incarceration of Aboriginal and Torres Strait Islander Peoples*.

230. Australia hace hincapié en la inversión en actividades a nivel local para prevenir la delincuencia, reducir la victimización y disminuir la conducta delictiva y la reincidencia, abordando los factores que impulsan la delincuencia (como el consumo de alcohol y drogas, el mal desempeño educativo y el desempleo) con el fin de reducir el encarcelamiento y mejorar la seguridad de la comunidad. Todos los gobiernos de Australia emplean diversos programas y mecanismos de derivación policiales y judiciales, modelos de responsabilidad compartida y tribunales especializados que facilitan el acceso a recursos sanitarios, sociales y de bienestar como alternativa a los cargos penales, las condenas o el encarcelamiento. Estas intervenciones están destinadas a sospechosos y acusados pertenecientes a minorías y grupos vulnerables, incluidos jóvenes, personas de las Primeras Naciones, personas con problemas de salud mental o deterioro cognitivo, consumo de sustancias ilícitas y otras formas de desventajas sociales criminógenas. Estas intervenciones se preparan y ejecutan en consulta con organismos intersectoriales y comunitarios para garantizar que las políticas y estrategias se basen en perspectivas expertas y basadas en la experiencia.

231. Australia reconoce que las desventajas persistentes en la infancia, si no se abordan, tienen efectos importantes y duraderos en las personas, las familias y las comunidades, y que la prevención y la intervención temprana para apoyar resultados positivos en los niños y las familias tienen mayor impacto y rentabilidad que las respuestas correctivas.

232. Australia proporciona o financia varios servicios que ayudan a los niños en circunstancias difíciles, entre ellos asistencia por medio del sistema de seguridad social, vivienda, salud, educación, apoyo familiar y servicios de asistencia jurídica. Además, todas las jurisdicciones ofrecen también diversos programas y ayudas a los niños y jóvenes en contacto o en riesgo de contacto con el sistema judicial, y a sus familias cuando es posible, incluidos servicios de salud mental especializados, programas culturales, programas de contacto familiar y de crianza de los hijos, servicios de transición antes y después de la puesta en libertad, programas de educación y formación profesional, y gestión de casos para que los presos y los jóvenes participen en actividades que reduzcan la reincidencia.

233. Los estados y territorios aplican diversas medidas para hacer frente a la reincidencia.

### Medidas específicas en los estados y territorios

234. En el Territorio de la Capital de Australia existen varios programas destinados a reducir la reincidencia, promover la reinversión en la justicia y apoyar la derivación fuera del sistema de justicia. Cabe señalar los que figuran a continuación:

- El Marco de Justicia Juvenil para el Territorio de la Capital de Australia 2012-2022 tenía por objeto reducir el número de jóvenes infractores, derivar a los jóvenes fuera del sistema de justicia juvenil (o ayudarlos a salir de este) y promover la seguridad de la comunidad. Durante los diez años de funcionamiento del Marco, mejoraron diversos indicadores, como la tasa de jóvenes infractores, el número de jóvenes detenidos y la proporción excesiva de jóvenes aborígenes e isleños del estrecho de Torres entre estos. El gobierno del Territorio de la Capital de Australia está preparando las siguientes medidas basadas en estos avances.
- El Plan de Reducción de la Reincidencia en un 25 % para 2025 ha fijado el objetivo de reducir la reincidencia en el Territorio de la Capital de Australia en un 25 % a más tardar en 2025. El Plan se basa en el enfoque de reinversión en el sistema judicial del Territorio de la Capital de Australia, a fin de evitar el contacto reiterado con el sistema de justicia penal invirtiendo en una serie de programas destinados a abordar las causas de la delincuencia.
- En 2018, el gobierno del Territorio de la Capital de Australia estableció el Programa de Reinversión en el Sistema Judicial con el objeto de construir comunidades, no prisiones, con miras a:
  - Dar prioridad a la reducción de la reincidencia financiando programas de ayuda a los detenidos y a los miembros vulnerables de la comunidad para tratar de eliminar la necesidad de ampliar el recinto de alta seguridad del Centro Alexander Maconochie.
  - Mejorar el marco de rehabilitación del Centro Alexander Maconochie, incluida la construcción de un centro especial de reintegración, con 80 camas, y aumentar la variedad de programas de rehabilitación disponibles para los detenidos.
  - Ofrecer más opciones de vivienda con apoyo a las personas en libertad bajo fianza y que salen de prisión.
  - Prestar apoyo temprano a las personas con enfermedades o trastornos mentales.
  - Proporcionar más vías para una fianza segura y sostenible.
  - Mejorar la capacidad de creación de comunidades.

235. Esto llevó al gobierno del Territorio de la Capital de Australia a invertir más de 132 millones de dólares en 2020 para elaborar y ejecutar programas basados en datos empíricos centrados en la rehabilitación y la reintegración, abordando las causas profundas de la reincidencia. El Plan de Reducción de la Reincidencia del Territorio de la Capital de Australia establece los tres primeros años de trabajo en pos del objetivo de reducir la reincidencia en el Territorio de la Capital de Australia en un 25 % antes de 2025. Lograr una reducción del 25 % en la tasa de reincidencia para 2025 supondría 146 detenidos menos que volverían a prisión, o una reducción del 42,4 % al 31,7 % de los adultos excarcelados que vuelven a ser condenados y encarcelados nuevamente en un plazo de dos años. El plan incluye medidas específicas dirigidas a infractores de las Primeras Naciones, a saber:

- El programa *Empowerment Yarning Circles*, que consiste en formar círculos de interacción grupal para ayudar a los exdetenidos a que permanezcan en la comunidad y reconstruyan sus vidas. El programa apoya el restablecimiento de los vínculos con la comunidad y la cultura, la renovación de las relaciones con la familia, los amigos y los compañeros, y el apoyo y la capacitación de los clientes para que puedan gestionar sus propias vidas. Los Círculos de Empoderamiento funcionan de manera semanal e implican a los participantes de las Primeras Naciones en el desarrollo de capacidad para gestionar la vida diaria y volver a vincularse con la comunidad reduciendo el riesgo de reincidencia mediante la gestión integrada de casos y el apoyo comunitario.

Las sesiones son flexibles, pueden ser solo para hombres o solo para mujeres, y cuentan con el apoyo de los ancianos de la comunidad y servicios comunitarios. Los Círculos se centran en distintas esferas de la vida de la persona, como el apoyo que tiene en cuenta los traumas y las competencias personales, la motivación y el liderazgo, el autoconocimiento y la prevención de la reincidencia. Yeddung Mura organiza Círculos de Aprendizaje para el Empoderamiento dentro y fuera del Centro Alexander Maconochie.

- Yarrabi Bamirr significa “caminar erguido” en lengua ngunnawal. El Programa Yarrabi Bamirr tiene por objeto proporcionar un modelo de apoyo centrado en la familia para que las familias aborígenes e isleños del estrecho de Torres reduzcan o eviten el contacto con el sistema judicial y, en consecuencia, mejoren sus resultados en materia de condiciones de vida. Los criterios para que las familias sean aceptadas en el Programa son que tengan hijos, necesidades serias y complejas y contacto con el sistema judicial. El Programa crea un Plan Familiar con objetivos de largo, mediano y corto plazo que se complementa mediante fondos de intermediación familiar. Yarrabi Bamirr es facilitado por Clybucca Dreaming, Yeddung Mura y los Servicios Sanitarios y Comunitarios Aborígenes Winnunga Nimmityjah. Yarrabi Bamirr es impartido por los Servicios Sanitarios y Comunitarios Aborígenes Winnunga Nimmityjah con el nombre de Justice Reinvestment (re inversión en la justicia).
- El Programa de Apoyo al Tribunal de Galambany ofrece ayuda a las personas que comparecen ante el Tribunal Circular Aborigen de Galambany. Este tribunal brinda a los adultos de las Primeras Naciones que hayan cometido una infracción una opción de condena culturalmente adecuada, en consulta con los ancianos de la comunidad local. El programa de Apoyo al Tribunal ofrece transporte de ida y vuelta al tribunal, así como a cualquier cita o programa recomendado o designado por el tribunal. El apoyo judicial del Tribunal de Galambany es provisto por Yeddung Mura.
- *Throughcare* es un programa centrado en el cliente y diseñado para permitir a los aborígenes e isleños del estrecho de Torres tener éxito en la transición de la cárcel a una forma de vida sostenible de vuelta en la comunidad. El Programa se imparte en colaboración con la Dependencia Throughcare de Atención Integral de Servicios Penitenciarios del Territorio de la Capital de Australia que proporciona una gestión de casos individualizada e intensiva y un apoyo basado en los traumas. Ayuda a los detenidos en su transición a la vida en la comunidad, proporcionándoles teléfonos móviles, medicamentos, documentos de identidad y asistencia mediante servicios de vivienda, de Centrelink y otros proveedores y programas. Yeddung Mura, en colaboración con la Dependencia Throughcare de Atención Integral de Servicios Penitenciarios del Territorio de la Capital de Australia, ejecuta el Programa.
- Yurwan Ghuda significa “niño fuerte” en lengua ngunnawal. El Programa tiene por objeto reducir las tasas de delincuencia de jóvenes aborígenes e isleños del estrecho de Torres en situación de riesgo vinculándolos con la cultura y el país para abordar los factores subyacentes y ofrecer mejores vías fuera del sistema judicial. Para ello, los participantes salen una vez por semana durante tres meses con los ancianos y líderes comunitarios respetados de la comunidad para adquirir conocimientos sobre la gestión de las tierras aborígenes, los lugares locales sagrados, las rutas comerciales tradicionales, los medicamentos y los alimentos tradicionales de los aborígenes, el arte, la música y la narración de cuentos, todo ello con componentes educativos. El Programa Yurwan Ghuda está dirigido a jóvenes de 10 a 14 años en situación de riesgo de involucrarse en el sistema de justicia penal. Yurwan Ghuda apoyará la nueva legislación sobre la edad mínima de responsabilidad penal, que la eleva a 14 años.

236. En Australia Meridional, el Sistema de Apoyo a la Infancia y la Familia, dirigido por el Departamento de Servicios Humanos, proporciona diversas ayudas de base empírica a niños y jóvenes que corren el riesgo de sufrir daños, abandono y violencia familiar, y a sus familias, para que más niños puedan permanecer seguros y a salvo en su hogar, con la familia, en la comunidad y en su entorno cultural. Los servicios son prestados por organizaciones gubernamentales, no gubernamentales y controladas por comunidades aborígenes en apoyo de una respuesta intergubernamental y estatal a la seguridad y el bienestar de los niños.

237. El Departamento de Servicios Humanos de Australia Meridional también apoya a las comunidades vulnerables o desfavorecidas a fin de mejorar la participación comunitaria, el bienestar y la calidad de vida de los habitantes de Australia Meridional. Así pues, el Programa de Apoyo y Desarrollo de la Juventud del Departamento de Servicios Humanos financia un conjunto de servicios no gubernamentales en toda Australia Meridional con el objeto de establecer trayectorias positivas para los jóvenes vulnerables y en situación de riesgo, mejorando su participación en la educación, el empleo, la formación, el voluntariado y la participación en actividades sociales, culturales o comunitarias positivas.

238. Además, la prioridad estratégica clave del Departamento de Servicios Penitenciarios en los últimos años ha sido reducir la tasa de reincidencia en un 10 % antes de 2020. Después del plazo previsto, en 2022 Australia Meridional tenía la tasa de reincidencia más baja del país, con un 39,3 %, un logro del que estamos inmensamente orgullosos. Los Servicios Penitenciarios aplican ahora una nueva estrategia gubernamental cuya meta es reducir la reincidencia en un 20 % antes de 2026. Un componente clave de la estrategia incluirá iniciativas adicionales en el marco del Plan Closing the Gap (Cerrar la Brecha) e impulsar una reducción del encarcelamiento de hombres y mujeres aborígenes en Australia Meridional.

### 3. Uso de la fuerza y medios de sujeción

#### **Respuesta de Australia a la recomendación que figura en el párrafo 69 del informe del Subcomité**

##### **Armas de descarga eléctrica**

239. En ninguna jurisdicción, salvo en Tasmania y Australia Occidental, se permite a los funcionarios de justicia juvenil o de los servicios penitenciarios utilizar o portar armas de descarga eléctrica:

- En Tasmania, los dispositivos de descarga eléctrica son equipos de fuerza física autorizados en los centros penitenciarios, para uso exclusivo de miembros entrenados y cualificados del Grupo de Respuesta Táctica. Ese equipo solo puede usarse para poner fin o reducir la probabilidad de muerte, lesiones graves, fuga o daños materiales importantes, y solo puede desplegarse después de haber utilizado otros medios de menor fuerza que hayan resultado ineficaces.
- Del mismo modo, en Australia Occidental únicamente los agentes especializados están entrenados y equipados en el uso de táseres, que solo deben utilizarse en situaciones en las que se hayan agotado todos los demás medios razonables de controlar la situación (por ejemplo, técnicas de distensión y no físicas distintas de las opciones de uso de la fuerza) o no resulten prácticos en esas circunstancias.

##### **Medidas específicas en los estados y territorios**

240. En el Territorio de la Capital de Australia, los Servicios Penitenciarios no utilizan armas de descarga eléctrica. Las armas de descarga eléctrica y los agentes químicos no se utilizan en el Centro de Justicia Juvenil de Bimberi y no están autorizados como métodos de sujeción en virtud de la Ley de la Infancia y la Juventud de 2008 ni de la Política y los Procedimientos sobre la Infancia y la Juventud (núm. 1) (Uso de la Fuerza) de 2022.

241. En Nueva Gales del Sur los Servicios Penitenciarios no utilizan armas de descarga eléctrica.

242. Los Servicios Penitenciarios del Territorio del Norte no utilizan armas de descarga eléctrica.

243. En los establecimientos policiales de Queensland, el despliegue de táseres se enmarca en el modelo de uso situacional de la fuerza. Se trata de una opción que los agentes de policía pueden utilizar en las celdas por la seguridad de otros reclusos y de los empleados del Servicio de Policía de Queensland. La seguridad de todas las personas detenidas por la policía es una prioridad del Servicio de Policía. El Servicio de Policía de ese estado proporciona

instrucción, gobernanza y supervisión adecuadas en torno al uso de la fuerza contra personas detenidas. El Servicio ha asumido la obligación de utilizar medios de contención física solo cuando sea necesario. Según el modelo de uso situacional de la fuerza, los miembros del Servicio de Policía de Queensland deben utilizar la cantidad mínima de fuerza necesaria para resolver un incidente de forma segura. Cuando un miembro utiliza un medio de contención con un preso en una celda de vigilancia o de detención, tiene la obligación de informar de ello. No se ha detectado un uso inadecuado de la contención física.

244. Las armas de descarga eléctrica y los agentes químicos no están permitidos en los centros de detención juvenil de Queensland.

245. En Australia Meridional, el personal penitenciario no lleva un dispositivo de control electrónico, también conocido como taser, como equipo operativo estándar. Un dispositivo de control electrónico solo ingresa en una celda cuando lo solicita el oficial encargado del complejo de celdas y lo utilizan agentes de policía entrenados en el uso de dicho dispositivo. El dispositivo de control electrónico solo puede utilizarse cuando se hayan agotado todas las opciones de distensión. El agente debe creer, por motivos razonables, que existe riesgo de lesiones graves para cualquier persona y estar convencido de que es la opción táctica más adecuada en las circunstancias.

246. En Victoria, las políticas y el entrenamiento en materia de seguridad operativa en el ámbito de la justicia juvenil ofrecen al personal respuestas seguras y de menor uso de la fuerza ante comportamientos problemáticos, como la distensión, la reorientación y el diálogo. El modelo promueve la conciencia situacional y los procesos de evaluación de riesgos para prevenir o gestionar los riesgos emergentes, así como para fomentar una comunicación eficaz que permita comprender el comportamiento de los jóvenes y responder a este.

### **Agentes químicos**

247. En las prisiones, pueden utilizarse agentes químicos, como gases lacrimógenos, contra los reclusos para minimizar el riesgo evaluado de lucha violenta o prolongada en los centros penitenciarios, incluso para proteger al personal y a otros reclusos. El uso de estas intervenciones químicas está sujeto al registro, la supervisión y la revisión asociados a los “incidentes de uso de la fuerza” en la jurisdicción pertinente. Cada jurisdicción tiene su propia legislación o directrices sobre el uso de la fuerza por parte de los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley y los servicios penitenciarios. Estas directrices son coherentes con las Directrices Nacionales para la Gestión de Incidentes, la Resolución de Conflictos y el Uso de la Fuerza del organismo Australia New Zealand Policing Advisory Agency, que promueve el uso de la cantidad mínima de fuerza adecuada para el desempeño seguro y eficaz de las obligaciones que sea proporcional al nivel de riesgo existente. Las armas de descarga eléctrica y los agentes químicos no están permitidos ni se utilizan en los centros de detención juvenil de Queensland.

### **Medidas específicas en los estados y territorios**

248. En el Territorio de la Capital de Australia, los agentes químicos (oleoresina cápsica) se utilizan con arreglo a la política y como parte de un conjunto de opciones destinadas a distender situaciones e incidentes. Existen actividades de revisión y supervisión en relación con el uso de agentes químicos, al igual que con el uso de otras formas de fuerza. Los productos de oleoresina cápsica utilizados por los Servicios Penitenciarios del Territorio de la Capital de Australia están diseñados para minimizar la exposición ambiental o colateral.

249. En Nueva Gales del Sur, aunque los Servicios Penitenciarios utilizan agentes químicos, se trata de una opción táctica que solo debe utilizarse cuando otras técnicas de distensión de menor impacto han fallado o no son efectivas. Los Servicios Penitenciarios de Nueva Gales del Sur tienen protocolos estrictos para garantizar que siempre se informe del uso de agentes químicos, que su uso en cada caso sea examinado por un comité de revisión interno de expertos y que los reclusos sean evaluados por funcionarios médicos tras cualquier exposición a estos.

250. En el Territorio del Norte, el uso de pulverizadores de oleoresina cápsica se considera una herramienta de seguridad operativa necesaria en los centros penitenciarios, pero está sujeta a estrictas disposiciones de gobernanza, notificación y revisión de incidentes.

251. En las prisiones para adultos de Australia Meridional, el uso de un agente químico o arma menos letal solo se produce una vez que se han agotado otros métodos razonables de control, o cuando un funcionario autorizado lo considera necesario para prevenir o detener cualquier alteración del orden que entrañe una amenaza de muerte, lesiones corporales, fuga o daño material. Se debe advertir al preso de que puede utilizarse un agente químico y se le debe dar la oportunidad de poner fin a la actividad infractora o destructiva, a menos que el desafío suponga un riesgo (por ejemplo, fuga, lesiones o muerte, entre otras).

252. En Australia Meridional, la Ley de Administración de Justicia Juvenil de 2016 establece los requisitos relativos al uso de la fuerza en el Centro de Justicia Juvenil Kurlana Tapa. El personal debidamente entrenado solo podrá utilizar la fuerza que sea razonablemente necesaria, justificada y proporcionada a las circunstancias. El personal de Kurlana Tapa hace lo posible por minimizar el uso de la fuerza mediante una serie de técnicas de distensión y prácticas como el compromiso activo y el establecimiento de una relación significativa con los niños y los jóvenes.

253. En Victoria, el personal de la Administración de Justicia Juvenil cuenta con el apoyo de un equipo de seguridad y de respuesta de emergencia de dos niveles separados; uno centrado en el compromiso con los jóvenes con una presencia formal “sobre el terreno” junto al personal de la dependencia para responder a los incidentes y apoyar la distensión, y el otro, que consta de un equipo de respuesta especializado en gestionar y responder a incidentes graves, capacitado y autorizado para portar pulverizadores de oleoresina cápsica. El pulverizador de oleoresina cápsica solo debe utilizarse en casos de incidentes físicos violentos o potencialmente violentos, cuando el personal considere que las opciones alternativas serían ineficaces o expondrían al personal o a los jóvenes al riesgo de lesiones graves o muerte. Todo uso de la fuerza se asienta en un registro específico, se revisa a diario y se comunica en forma cotidiana a la Comisión para la Infancia y la Juventud.

#### **Transporte de personas privadas de libertad**

#### **Respuesta de Australia a la recomendación que figura en el párrafo 71 del informe del Subcomité**

254. Todos los gobiernos de Australia se esfuerzan por garantizar que el transporte se realice de forma segura y disponga de ventilación, espacio, climatización y elementos de seguridad adecuados. La seguridad de todas las personas detenidas, especialmente durante el transporte, es una prioridad.

#### **Medidas específicas en los estados y territorios**

255. En el Territorio de la Capital de Australia, el transporte de personas privadas de libertad por parte de los Servicios Penitenciarios se realiza de forma segura y de manera que se mantenga la dignidad de la persona trasladada, de conformidad con la Ley de Gestión Penitenciaria de 2007 y la política conexas. Los jóvenes transportados por los Servicios Penitenciarios del Territorio de la Capital de Australia son trasladados de conformidad con la Ley de la Infancia y la Juventud de 2008. El Centro de Justicia Juvenil de Bimberi conduce a los jóvenes en un vehículo especial construido a tal efecto. En virtud de la Política y los Procedimientos sobre la Infancia y la Juventud (núm. 1) de 2018 no se utilizan sujeciones mecánicas (esposas) en jóvenes durante el transporte.

256. El Territorio del Norte revisará su estrategia de adquisiciones en relación con los vehículos destinados al transporte de personas detenidas, junto con las directrices sobre el uso de medios de sujeción durante el traslado, y tendrá en cuenta las medidas de seguridad que pueden adoptarse durante el transporte.

257. En Queensland las medidas utilizadas para transportar a los reclusos, como los medios de contención, suelen adoptarse sobre la base de una evaluación del riesgo para garantizar la seguridad y reducir los riesgos de posibles fugas. La política policial en vigor proporciona marcos de decisión adecuados basados en el riesgo para el personal penitenciario en torno a los riesgos asociados con el transporte de personas detenidas y los posibles peligros para el personal, el recluso y otras personas transportadas.



258. En Australia Meridional, el Departamento de Servicios Penitenciarios cuenta con un procedimiento operativo estándar que garantiza la seguridad y la protección de la circulación de los reclusos para permitir y ofrecer prácticas de trabajo seguras a sus empleados, así como seguridad a los miembros del público durante la realización de traslados supervisados.

259. Como ya se indicó, en Australia Meridional el uso de la contención mecánica en niños y jóvenes en el único centro de justicia juvenil de Australia Meridional, Kurlana Tapa, está sujeto a los requisitos establecidos en el Reglamento de Administración de Justicia Juvenil de 2016. Con arreglo al Reglamento, la contención mecánica solo puede utilizarse en determinadas circunstancias y siempre como último recurso tras una evaluación de riesgos. El Reglamento también dispone un conjunto de requisitos de registro, control y revisión que deben cumplirse cuando se utilizan medios de contención mecánicos, entre ellos que los niños o jóvenes deben ser objeto de supervisión permanente.

260. En Victoria, Justicia Juvenil dispone que el uso de medios de contención mecánicos (esposas) en niños y jóvenes debe basarse en una evaluación de riesgos realizada antes de su uso. Se prohíbe el uso habitual de contención mecánica. Solo debe aplicarse cuando no existen otros medios para resolver una situación o mitigar la amenaza o los riesgos para el personal y utilizarse durante el período más breve posible. Los jóvenes nunca deben quedarse solos cuando están sometidos a contención mecánica y se los debe mantener bajo constante supervisión. Todo uso de la contención mecánica se registra y notifica diariamente, en particular a la Comisión para la Infancia y la Juventud.

#### 4. Condiciones de detención

### **Respuesta de Australia a la recomendación que figura en el párrafo 73 del informe del Subcomité**

261. Australia se esfuerza por mejorar la protección de niños y jóvenes en los sistemas de justicia juvenil y en los centros de detención juvenil. El Gobierno federal sigue colaborando con los estados y territorios para garantizar que el trato dispensado a los niños y jóvenes detenidos cumpla todas las expectativas de seguridad y protección de los niños y jóvenes bajo atención gubernamental.

#### **Centro de detención juvenil Banksia Hill y establecimientos penitenciarios en Australia Occidental**

262. El gobierno de Australia Occidental está invirtiendo más de 100 millones de dólares en la mejora de los servicios para jóvenes detenidos. Esto incluye nueva infraestructura, personal adicional y más servicios de apoyo. Una nueva Dependencia de Atención en Situaciones de Crisis prestará apoyo específico a los detenidos que tengan crisis de salud mental. Se ha creado una nueva Dependencia de Servicios Aborígenes y un nuevo equipo sanitario del Departamento de Salud de Australia Occidental presta servicios especializados de neuropsicología y pediatría en el establecimiento.

263. Se ha desarrollado una nueva filosofía operativa y un nuevo modelo de servicio (modelo de atención) para el internamiento de menores, basado en las mejores prácticas mundiales de justicia juvenil, centrado en la rehabilitación y la reducción de la reincidencia a través de un enfoque terapéutico basado en los traumas.

264. A continuación se consignan otras medidas recientes para mejorar la justicia juvenil:

- Una revisión de la infraestructura para determinar las necesidades de detención juvenil del Estado y evaluar la necesidad de instalaciones adicionales.
- Una nueva cohorte de mentores aborígenes para ayudar a los detenidos y al personal.
- Servicios médicos especializados, que se prestarán a través de un nuevo proveedor de atención de salud aborígen.
- El Instituto Infantil Telethon, que proporcionará conocimientos especializados sobre la evaluación y el tratamiento de niños y jóvenes con una deficiencia neurológica.

265. El gobierno de Australia Occidental también emprenderá una revisión exhaustiva de la Ley de Jóvenes Infractores de 1994 (Australia Occidental). La revisión tendrá en cuenta la sobrerrepresentación de jóvenes aborígenes detenidos y los efectos de la discapacidad cognitiva como el trastorno del espectro causado por el alcohol en el feto en los jóvenes infractores.

#### **Centro de Detención Juvenil Don Dale**

266. El Centro de Detención Juvenil Don Dale, en el Territorio del Norte, será sustituido por un nuevo Centro de Justicia Juvenil en Darwin, que atenderá las necesidades terapéuticas y de rehabilitación de los jóvenes. La finalización del nuevo centro está prevista para mediados de 2024. El nuevo centro tendrá en cuenta los traumas y se centrará en los programas, con el apoyo del nuevo Modelo de Atención para las Operaciones de Justicia Juvenil, que aporta la filosofía de funcionamiento y el compromiso de modelo de servicio del Gobierno para las Operaciones de Justicia Juvenil, continuando con la aplicación de reformas.

#### **Medidas específicas en los estados y territorios**

267. En el Territorio de la Capital de Australia, el Centro de Justicia Juvenil de Bimberi acoge a niños y jóvenes de entre 10 y 21 años a los que se ha denegado la libertad bajo fianza o han sido condenados a un período de detención en el Territorio de la Capital de Australia. El Centro se ha diseñado específicamente para cumplir las normas de derechos humanos. En los últimos años se han realizado revisiones independientes del Centro (por ejemplo, la Comisión de Derechos Humanos del Territorio de la Capital de Australia en 2019 y la Inspección de Servicios Penitenciarios del Territorio de la Capital de Australia en 2021) y el gobierno del Territorio ha aceptado la gran mayoría de las recomendaciones de estas revisiones. El Territorio de la Capital de Australia ha conseguido elevar la edad mínima de responsabilidad penal a los 14 años.

268. El gobierno del Territorio del Norte ha invertido 29,33 millones de dólares en el Programa de Construcción y Remodelación del Centro de Detención Juvenil de Alice Springs, que incluye una renovación completa de los dormitorios, incluidas puertas y herrajes, y reformas generales en los edificios a fin de mejorar los servicios para los jóvenes y el funcionamiento del personal. También se han construido nuevos edificios con una zona de ingreso de jóvenes mejorada, que incluye tecnología de escáner corporal, salas de atención médica especiales y una sala odontológica y equipos de audiológica, así como un nuevo centro de aprendizaje especializado en educación, formación y desarrollo de aptitudes profesionales. El Centro volverá a entrar plenamente en actividad a mediados de diciembre de 2023.

269. El gobierno de Queensland está construyendo dos nuevos centros terapéuticos de detención juvenil, uno estará situado en el sudeste de Queensland y el otro en el norte (la región de Cairns). Ambos centros de detención apoyan el objetivo gubernamental de ofrecer más servicios regionales de detención juvenil, facilitando la relación con la familia, la comunidad y el país. Los dos nuevos centros incluirán elementos de diseño terapéutico para apoyar la rehabilitación de los jóvenes. Estos elementos incluyen unidades de alojamiento más pequeñas y mejor adaptadas a las necesidades, salas de consulta y tratamiento, espacios polivalentes para la educación, el desarrollo de aptitudes y la formación y ámbitos de vinculación cultural.

270. Actualmente el gobierno de Australia Meridional está desmantelando un centro de detención juvenil construido en 1993 y consolidando los servicios de internamiento de menores en un único centro, construido en 2012. Se está construyendo la infraestructura adicional necesaria para apoyar la consolidación, que incorpora principios de diseño terapéutico contemporáneos, incluido el uso de espacios verdes y materiales naturales, reconociendo el impacto físico y psicológico del entorno construido. Como parte de esta iniciativa, se pondrá en marcha una nueva dependencia de alojamiento de 12 camas como Dependencia de Apoyo Ampliada, con un modelo de servicio que tiene por objeto mejorar la atención de niños y jóvenes con necesidades más complejas, incluidas las relacionadas con la discapacidad.

271. El gobierno de Australia Meridional está empeñado en revisar y mejorar continuamente las prácticas del Centro de Justicia Juvenil Kurlana Tapa para garantizar que los servicios cumplan los objetivos y obligaciones establecidos en la Ley de Administración de Justicia Juvenil de 2016, incluido el respeto de la Carta de Derechos de Niños y Jóvenes Detenidos en Centros de Justicia Juvenil.

#### **Uso del aislamiento en niños menores de 18 años**

#### **Respuesta de Australia a la recomendación que figura en el párrafo 74 del informe del Subcomité**

272. El uso del aislamiento o la separación en Australia se limita a circunstancias en las que es razonablemente necesario para la protección del niño, o la protección de otro niño, del personal o de la propiedad. La decisión de aislar o separar a un menor de los demás reclusos se basa en determinadas condiciones, entre ellas el período máximo de tiempo que el menor puede permanecer aislado o separado, y requisitos de contacto regular con el personal y acceso a servicios de apoyo, educación, necesidades humanas básicas y ejercicio. Toda reclusión en régimen de aislamiento de los jóvenes se registra y supervisa cuidadosamente.

273. La reclusión en régimen de aislamiento no se utiliza en la detención de inmigrantes menores ni adultos.

#### **Medidas específicas en los estados y territorios**

274. En el Territorio de la Capital de Australia no se aplica el régimen de aislamiento para jóvenes. La separación de los jóvenes se define en la Política y los Procedimientos sobre la Infancia y la Juventud (núm. 1) (Separación) de 2018.

275. En Nueva Gales del Sur, Justicia Juvenil puede recurrir a la separación de un recluso de los demás presos si existe un peligro o riesgo inmediato o inaceptable de daño para una persona joven o un miembro del personal. La separación no debe utilizarse como castigo y debe ponerse fin a esta en cuanto haya pasado el peligro o el riesgo de daño inaceptables.

276. En Nueva Gales del Sur la reclusión en régimen de aislamiento se utiliza como sanción por mal comportamiento de un detenido en un centro de internamiento de Justicia Juvenil. La reclusión puede imponerse por un máximo de 12 horas en el caso de un joven menor de 16 años y por un máximo de 24 horas en el de una persona mayor de 16 años. Una persona joven sometida a reclusión puede recibir la visita de las personas autorizadas, entre ellas su abogado, un Visitador Oficial del centro de detención, el Director del Servicio de Inspección Penitenciaria y un profesional médico.

277. Ni la separación ni la reclusión en los Centros de Justicia Juvenil de Nueva Gales del Sur equivalen a “régimen de aislamiento”, ya que los jóvenes tienen acceso a un contacto considerable con otras personas.

278. En Australia Meridional el Reglamento de la Administración de Justicia Juvenil de 2016 regula el uso del aislamiento y la separación en el Centro de Justicia Juvenil Kurlana Tapa, en particular que no debe continuar durante más tiempo del razonablemente necesario en las circunstancias. Cuando un joven está sometido a separación, el Reglamento exige que no se le impida tener contacto con otros jóvenes durante más de 22 horas en un período de 24 horas, a menos que dicho contacto sea perjudicial para su bienestar o el de los demás residentes. También se les debe permitir pasar regularmente tiempo fuera de sus habitaciones, por ejemplo, darle oportunidades para hacer ejercicio, y no se les debe impedir comunicarse con el personal. Los niños y jóvenes sometidos a separación o aislamiento también tienen acceso a personas de apoyo cultural y clínico, y a llamadas telefónicas a familiares y amigos.

279. En los centros de justicia juvenil de Victoria, de conformidad con el artículo 488 de la Ley de la Infancia, la Juventud y la Familia de 2005, el régimen de aislamiento solo se autoriza cuando se han tomado todas las demás medidas razonables para evitar que el joven se haga daño a sí mismo o a otra persona o destruya la propiedad, cuando el comportamiento del joven representa una amenaza inmediata para su seguridad o la de cualquier otra persona o propiedad, o cuando es en aras de la seguridad del centro. Todo período de aislamiento

debe tener en cuenta la protección y promoción continuas de los derechos humanos básicos, las libertades y el bienestar físico y mental del joven, y debe cesar lo antes posible. Aplicar el régimen de aislamiento, o confinar a un joven a una habitación cerrada con llave durante cualquier período de tiempo, separado de los demás y privado de su rutina habitual, es una práctica que restringe la libertad de los jóvenes y, por lo tanto, es una opción de último recurso para el personal en todas las circunstancias. La reclusión en régimen de aislamiento está prohibida por Justicia Juvenil de Victoria, de conformidad con la regla 44 de las Reglas Nelson Mandela.

280. En Australia Occidental no se aplica la reclusión en régimen de aislamiento, aunque se impone el confinamiento por diversas razones. Los confinamientos no rutinarios se utilizan por razones como el mantenimiento de la gobernanza, el orden o la seguridad del centro de detención, para la gestión de emergencias y repercusiones operativas imprevistas (véase el artículo 196 2) e) de la Ley de Jóvenes Infractores de 1994). Si los detenidos deciden permanecer en su celda en lugar de participar en las actividades diarias, esto se consigna como tiempo “en la celda”.

281. El Departamento de Justicia de Australia Occidental ha llevado a cabo una amplia labor para abordar las consecuencias de las horas fuera de la celda. Las horas fuera de la celda se maximizan siempre que se tiene la oportunidad, teniendo en cuenta los retos a los que se enfrenta el personal para controlar a reclusos de comportamiento complejo y a menudo violento. Los importantes daños a la infraestructura y los incidentes críticos periódicos han repercutido en los esfuerzos por proporcionar a los detenidos más tiempo fuera de la celda. Sin embargo, la inversión de más de 100 millones de dólares del gobierno de Australia Occidental en infraestructura, servicios y personal está dando resultados iniciales prometedores.

#### **Niveles de limpieza**

### **Respuesta de Australia a la recomendación que figura en el párrafo 75 del informe del Subcomité**

282. Australia vela por que en todos los lugares de privación de libertad se mantengan los más altos niveles posibles de salubridad y limpieza.

#### **Medidas específicas en los estados y territorios**

283. En el Territorio de la Capital de Australia, los Servicios Penitenciarios procuran que en todos los lugares de privación de libertad se mantengan los más altos niveles posibles de salubridad y limpieza, de conformidad con la Ley de Gestión Penitenciaria de 2007 y las políticas pertinentes. La supervisión está a cargo de los Visitadores Oficiales, el Director del Servicio de Inspección Penitenciaria, la Comisión de Derechos Humanos del Territorio de la Capital de Australia y el mecanismo nacional de prevención, que tienen acceso a los centros penitenciarios del Territorio cuando lo desean y sin necesidad de aviso previo, salvo en caso de un incidente de seguridad grave.

284. En Queensland los servicios sanitarios y de hospitalización tienen que cumplir la legislación sobre salud pública y las normas de salubridad y limpieza. Se aplican políticas locales en todos los servicios, incluidos los servicios de salud mental autorizados, que garantizan el cumplimiento de las normas.

285. En Australia Meridional los Servicios de Salud Penitenciaria (que dependen del Departamento de Salud y Bienestar), o proveedores privados de servicios penitenciarios, prestan servicios sanitarios en las prisiones para adultos. Todos los establecimientos penitenciarios para adultos de Australia Meridional reciben visitas periódicas de un Visitador Oficial, de conformidad con el artículo 20 de la Ley de Servicios Penitenciarios de 1982. Los Visitadores Oficiales también pueden acudir a los centros de salud y clínicas de las prisiones. El Centro de Justicia Juvenil Kurlana Tapa es objeto de inspecciones sanitarias en consonancia con los requisitos de los consejos locales.

## Formación, códigos de buenas prácticas y directrices

### Respuesta de Australia a la recomendación que figura en el párrafo 77 del informe del Subcomité

286. Todas las jurisdicciones australianas imparten formación completa para garantizar una atención adecuada a los detenidos, y formación adicional específica para el personal de apoyo de los centros de justicia juvenil.

287. Todas las personas recluidas en centros de detención de inmigrantes reciben un trato acorde con las normas de derechos humanos. El Gobierno de Australia ha contratado a proveedores de servicios dotados de la formación y la experiencia necesarias para que las necesidades de los inmigrantes detenidos se satisfagan adecuadamente. El Ministerio del Interior acoge con satisfacción el compromiso y la supervisión para permitir una mayor transparencia en las operaciones de detención de inmigrantes.

### Medidas específicas en los estados y territorios

288. En el Territorio de la Capital de Australia la policía se rige por directrices internas relativas a la gestión del bienestar de los detenidos y el acceso a las instalaciones. Estas directrices están a disposición de todo el personal, y todos los agentes que trabajan en centros de vigilancia deben recibir una orientación inicial.

289. Los Servicios Penitenciarios del Territorio de la Capital de Australia ofrecen 12 semanas de formación inicial a los funcionarios penitenciarios, que luego disponen de un año para obtener su Tercer Certificado de Práctica Penitenciaria (Prisiones para Adultos). Los acuerdos institucionales relativos a los funcionarios penitenciarios indican varios cursos de formación obligatorios que deben aprobarse anualmente, además de otro programa de formación. Los funcionarios no penitenciarios deben aprobar varios cursos de formación obligatorios y opcionales, y los agentes especializadas pueden recibir formación adicional y tener que cumplir requisitos de acreditación. Los Valores de la Administración Pública del Territorio de la Capital de Australia, la Política de Conducta Ética de los Servicios Penitenciarios del Territorio de la Capital de Australia y la formación, como intervenciones breves para obtener resultados rápidos (Five-Minute Interventions), guían las interacciones adecuadas entre el personal y los detenidos.

290. Los artículos 40 a 55 de la Ley de Gestión Penitenciaria de 2007 especifican los requisitos mínimos que deben ponerse a disposición de los detenidos en relación con bienes, servicios y actividades.

291. Las Políticas y Procedimientos para la Infancia y la Juventud (Territorio de la Capital de Australia), incluidas las “Condiciones mínimas de vida”, la “Gestión del comportamiento” y la “Disciplina” abordan esta recomendación. Todo el personal en funciones debe realizar un curso de formación inicial de nueve semanas y un curso de repaso anual para garantizar la comprensión y el cumplimiento de las políticas y los procedimientos. Los jóvenes adquieren conciencia de sus derechos mediante procesos de orientación, carteles y folletos de la Carta de Derechos de los Jóvenes de Bimberi y el manual para jóvenes.

292. En los centros penitenciarios de Nueva Gales del Sur, los regímenes restrictivos y la pérdida de privilegios no deben vulnerar los derechos mínimos de un recluso (por ejemplo, prendas de vestir, ropa de cama, comida, tiempo fuera de las celdas, visitas y contacto telefónico). Un recluso sometido a una medida de aislamiento o protección no debe ser privado de ningún derecho ni privilegio, salvo los que determine el Comisionado (o el director del establecimiento en ejercicio de las funciones del Comisionado), ya sea en general o en un caso particular, y distintos de aquellos cuya privación guarda necesariamente relación con el mantenimiento del recluso bajo una medida de reclusión en régimen de aislamiento o protección.

293. En el Territorio del Norte, el personal recibe formación para interactuar con los reclusos con respeto, humanidad y consideración. Privar al preso de sus necesidades básicas o degradarlo no es un método de castigo apropiado ni aceptado.

294. En Queensland el Servicio de Policía facilita un programa de formación de modalidad mixta para agentes de policía y personal que trabaja en puestos de vigilancia de celdas. Esta formación incluye tácticas verbales y no verbales de distensión, concienciación sobre las obligaciones en materia de derechos humanos, así como apoyo disponible para los detenidos a través de diversos organismos de promoción y apoyo comunitario. La formación se complementa con un manual que contiene directrices exhaustivas sobre la reclusión y la detención en los centros de vigilancia.

295. En Queensland los funcionarios de los servicios penitenciarios reciben formación sobre ética en el lugar de trabajo. Todas las quejas sobre conducta indebida o corrupta del personal se toman en serio, e incluyen la investigación y notificación internas y la remisión a organismos externos cuando procede. Los reclusos también pueden presentar quejas directamente al Centro, a los Visitadores Oficiales, al Defensor del Pueblo y a la Comisión de Derechos Humanos de Queensland.

296. En Queensland el Servicio Forense para Personas con Discapacidad cuenta con personal altamente cualificado y un detallado código de conducta. Todos los clientes detenidos en el Servicio tienen conocimiento de todos los bienes, servicios y actividades a su disposición.

297. El personal de los centros de detención juvenil de Queensland recibe formación exhaustiva. Los detenidos tienen acceso sistemático a sus necesidades básicas y en el momento del ingreso se les facilita información sobre otros bienes, servicios y actividades a su disposición.

298. En Australia Meridional, el personal operativo de los centros penitenciarios para adultos recibe una formación rigurosa de conformidad con el marco del organismo para la gestión de la formación y el desarrollo de todos los empleados. La Academia de Aprendizaje es el Centro de Excelencia del Departamento de Servicios Penitenciarios para la provisión de formación y mantiene el objetivo básico de establecer, capacitar y mantener equipos de alto rendimiento, por medio de oportunidades de formación y desarrollo de calidad.

299. Australia Meridional ha elaborado una política denominada Orden General de Gestión de la Detención, que describe la gestión de todos los detenidos a cargo de la policía. Esto garantiza que se satisfagan todas las necesidades básicas de los detenidos. La Policía de Australia Meridional tiene un código de conducta que todos los empleados deben cumplir. Se imparte formación específica al personal en relación con la gestión de los detenidos en las celdas policiales, que se actualiza anualmente.

300. En Australia Meridional los niños y jóvenes disponen de todas las comodidades básicas, bienes, servicios y actividades de conformidad con la Carta de Derechos de Jóvenes Internados en Centros de Capacitación. Nunca se niega a los niños y jóvenes del Centro de Justicia Juvenil Kurlana Tapa los servicios básicos como castigo. El personal recibe orientación inicial y acreditada, que incluye apoyo por comportamiento positivo, práctica que tiene en cuenta los traumas, concienciación cultural y trabajo con niños y jóvenes con discapacidad del neurodesarrollo. El personal también debe adherirse al Código de Conducta para el Trabajo con Niños y Jóvenes, que describe las responsabilidades y requisitos para proporcionar un entorno seguro a los niños y jóvenes.

301. En Victoria, la Ley de la Carta de Derechos Humanos y Responsabilidades de 2006 contribuye a garantizar que los derechos humanos de las personas detenidas solo se limiten en la medida en que sea razonable y pueda justificarse fehacientemente. La Carta sustenta las políticas, los procedimientos y la formación, y todo el personal penitenciario de Victoria debe actuar con el debido respeto a los derechos humanos y tenerlos en cuenta al tomar decisiones.

302. Los jóvenes detenidos al cuidado de Justicia Juvenil de Victoria tienen una serie de derechos y responsabilidades mínimos detallados en la Ley de la Infancia, la Juventud y la Familia de 2005 que exigen una atención y rehabilitación que responda a las necesidades individuales de desarrollo de los niños y jóvenes. Además, la Carta de Derechos Humanos y Responsabilidades de Victoria de 2006 y la Carta Modelo de Derechos de los Comisionados y Tutores de Menores de Australia destinada a los niños y jóvenes detenidos en centros de justicia juvenil (2014) establecen derechos básicos que no pueden denegarse por ningún motivo, ni siquiera como castigo.

303. La conducta y las responsabilidades del personal del sistema penitenciario para adultos de Victoria se rige por políticas y directrices detalladas. Se refuerzan desde el principio en la formación previa al servicio y mediante la formación periódica y continua del personal. Además, al ingresar en el establecimiento las personas detenidas en Victoria reciben una sesión de orientación, que imparte valiosa información sobre los derechos de los reclusos, así como sobre las actividades y oportunidades a su disposición (por ejemplo, empleo, programas, ayudas). Los presos también reciben artículos de primera necesidad (champú, acondicionador, jabón, dentífrico, cepillo de dientes, etc.) en el momento de su ingreso y pueden volver a comprarlos (incluso cuando el gasto de los presos puede estar restringido por motivos disciplinarios).

304. Victoria dispone de un sólido proceso de peticiones y reclamaciones, así como de órganos de supervisión externos. Este marco permite a las personas detenidas y a sus seres queridos expresar sus preocupaciones o peticiones para garantizar que se sigan atendiendo sus necesidades.

305. En Australia Occidental, las necesidades básicas de los reclusos se satisfacen de conformidad con el régimen diario habitual del centro. La supervisión de un preso determinado en un régimen específico se registra digital y manualmente. Se realizan controles de cumplimiento para garantizar la satisfacción de las necesidades básicas diarias de los reclusos. Todas las personas detenidas tienen derechos mínimos en el marco de la Política y Procedimiento Operativo 10.1 del Comisionado: Gestión del Comportamiento de los Reclusos. Se pueden conceder o retirar privilegios adicionales en función del comportamiento y del régimen aplicado.

### **Informes sobre el comportamiento de los detenidos**

#### **Respuesta de Australia a la recomendación que figura en el párrafo 79 del informe del Subcomité**

306. En todas las jurisdicciones, tanto los jóvenes como los adultos detenidos tienen acceso a numerosas vías para presentar quejas sobre su detención. Para más información sobre los mecanismos de denuncia, véanse los párrafos 141 a 161 del presente informe.

### **Medidas específicas en los estados y territorios**

307. En el Territorio de la Capital de Australia, los Servicios Penitenciarios se toman en serio las quejas y las consideran una oportunidad para mejorar. Las quejas también pueden presentarse internamente a través del correo electrónico de quejas de los detenidos, que puede ser confidencial. La supervisión que ejercen los Visitadores Oficiales, el Director del Servicio de Inspección Penitenciaria, la Comisión de Derechos Humanos del Territorio de la Capital de Australia y la Defensoría del Pueblo de dicho Territorio ofrece oportunidades independientes para que los detenidos presenten quejas. El Director del Servicio, la Comisión de Derechos Humanos y la Defensoría del Pueblo también tienen facultades de investigación. Los procesos disciplinarios de detenidos cuentan con mecanismos externos de resolución y revisión y están protegidos por la Ley de Gestión Penitenciaria de 2007.

308. La Política y los Procedimientos sobre la Infancia y la Juventud (núm. 1) (Gestión de Quejas) de 2018 describen los procedimientos de quejas para los jóvenes detenidos en el Territorio de la Capital de Australia. También existen mecanismos de revisión basados en la Ley de la Infancia y la Juventud de 2008 y las políticas y los procedimientos. Los jóvenes reciben visitas periódicas de la Defensoría del Pueblo del Territorio de la Capital de Australia, los Visitadores Oficiales, la Defensoría de los Aborígenes e Isleños del Estrecho de Torres y la Dirección de Inspección Penitenciaria del Territorio de la Capital de Australia.

309. En Australia Meridional, la gestión eficaz de las consultas y quejas es importante para la correcta administración de los reclusos adultos y el orden del sistema. Todos los reclusos tienen derecho a plantear cuestiones y a que estas se traten de forma justa y confidencial, sin temor a sufrir desventajas ni represalias. El registro y seguimiento de las quejas permite al Departamento de Servicios Penitenciarios la transparencia y rendición de cuentas sobre su toma de decisiones y facilita la detección de oportunidades para mejorar el rendimiento.

310. Las quejas de niños y jóvenes en contacto con el Departamento de Servicios Humanos de Justicia Juvenil son confidenciales. Existen mecanismos para evitar la victimización por presentar una queja. Si los niños y jóvenes no están satisfechos con el resultado de una queja, tienen acceso a información sobre cómo plantear confidencialmente sus preocupaciones a órganos externos de supervisión independientes, como el Visitador del Centro de Formación y la Defensoría del Pueblo de Australia Meridional.

311. Victoria cuenta con procedimientos para tratar de forma justa y eficaz los problemas disciplinarios de los reclusos. Las políticas disciplinarias contienen orientación sobre la toma de decisiones de conformidad con la Ley de la Carta de Derechos Humanos y Responsabilidades de 2006 y apoyan las decisiones informadas basadas en circunstancias individuales y hechos conocidos.

312. Las personas detenidas en Victoria tienen facultades para llevar cualquier decisión ante el Tribunal Supremo para someterla a una revisión judicial. Las decisiones que pueden ser objeto de revisión incluyen el resultado de un expediente disciplinario. No todas las personas detenidas en otros estados y territorios tienen esta posibilidad.

### **Régimen de aislamiento**

### **Respuesta de Australia a la recomendación que figura en los párrafos 81 y 83 del informe del Subcomité**

313. Todas las jurisdicciones australianas tienen normativas que regulan claramente el uso y el régimen relacionado con el aislamiento y la incomunicación, incluidos controles de la duración, procesos de aprobación, revisión periódica y requisitos de presentación de informes. Todas las jurisdicciones australianas cuentan con legislación o directrices que establecen que el régimen de aislamiento puede utilizarse en algunos lugares de detención, pero solo con el fin de proteger la seguridad del detenido, la seguridad de otra persona o la seguridad y el orden de un establecimiento. Las decisiones relativas a mantener a las personas incomunicadas están sujetas a revisión periódica.

314. La reclusión en régimen de aislamiento no se utiliza en casos de internamiento de inmigrantes menores o adultos.

### **Medidas específicas en los estados y territorios**

315. En el Territorio de la Capital de Australia, la policía ha designado celdas para personas “de riesgo” que permiten una mayor vigilancia y separación de otros detenidos mientras están bajo detención policial. Esto obedece a la seguridad y protección de la persona, y no a cuestiones disciplinarias.

316. En la Ley de Administración Penitenciaria de 2007 y en la Política de Administración Penitenciaria (Aislamiento e Incomunicación) y otros procedimientos operativos se delimitan y distinguen claramente las razones de los regímenes de aislamiento, incomunicación, cuarentena y otras circunstancias que tengan el mismo efecto.

317. En el Territorio de la Capital de Australia, las personas en régimen de aislamiento o incomunicación por motivos de comportamiento son observadas, cacheadas y objeto de otras injerencias en su intimidad en el marco de la legislación, las políticas y los procedimientos antes mencionados y cualquier otra política pertinente (como las de Riesgo o Disciplina, entre otras). El aislamiento por razones disciplinarias puede tener una duración de 3, 7 o 28 días. La incomunicación solo puede basarse en motivos de seguridad, custodia precautoria, salud o investigación. En todos los casos, se mantiene el acceso a necesidades básicas como la iluminación, la ventilación, la climatización, el saneamiento, la alimentación, el aire fresco, el ejercicio, la higiene personal, la salud y el espacio personal.

318. En el Territorio de la Capital de Australia no se aplica el régimen de aislamiento para jóvenes. Los jóvenes pueden ser separados de los demás reclusos en virtud de la Política y los Procedimientos sobre la Infancia y la Juventud (núm. 1) (Separación) de 2018. Durante la separación de los demás reclusos, deben respetarse las Condiciones de Vida Mínimas respecto de los jóvenes.



319. En Nueva Gales del Sur pueden dictarse órdenes de separación de los reclusos adultos con el fin de proteger la seguridad del recluso o de otra persona y la seguridad y el orden de un centro penitenciario. En el sistema de justicia juvenil, un joven puede ser separado de los demás reclusos para proteger su seguridad personal o la de otra persona.

320. En virtud de la cláusula 154 del Reglamento sobre Delitos (Administración de Penas) de 2014 (Nueva Gales del Sur), un recluso de un centro penitenciario de ese estado no debe ser encerrado en una celda oscura, ni sometido a sujeción mecánica, como castigo, ni ser objeto de aislamiento.

321. En el Territorio del Norte, el uso del confinamiento separado se rige por la Directriz 2.4.2 de los Servicios Penitenciarios del Territorio (Confinamiento separado sin derecho a privilegios establecidos).

322. En Queensland los reclusos adultos solo son objeto de confinamiento separado en el marco de estrictos requisitos legislativos en virtud de la Ley de Servicios Penitenciarios de 2006 (Queensland), que incluyen justificaciones claras, duración limitada y revisiones periódicas, incluida la revisión por parte de Visitadores Oficiales. Además, el Reglamento de Servicios Penitenciarios de 2017 establece normas para los reclusos sometidos a confinamiento separado.

323. En los centros de internamiento de menores de Queensland, el Reglamento de Justicia Juvenil de 2016 establece un marco estricto para garantizar que la separación de los demás reclusos se utilice solo cuando sea absolutamente necesario y durante el menor tiempo posible. Los jóvenes siempre reciben un conjunto de ayudas sanitarias, terapéuticas y de bienestar durante la separación de los demás reclusos.

324. En Queensland la Regulación del Control del Comportamiento de la Dirección de Políticas Forenses sobre Discapacidad, dispone que toda regulación del control del comportamiento del Servicio se ajuste al marco de las disposiciones de la Ley Forense de Discapacidad de 2011 (Queensland) y solo se utilice como último recurso y cuando no haya una manera menos restrictiva para proteger la salud y la seguridad de los clientes o de los demás. El Servicio Forense para Personas con Discapacidad no aplica el régimen de aislamiento ni el confinamiento. La ley prevé el uso de la reclusión en virtud de los artículos 61 a 67 de la Ley Forense de Discapacidad de 2011 (Queensland). Una persona solo puede ser sometida a reclusión si un especialista superior está convencido de que esta es necesaria para protegerla o a otras personas de un daño físico inminente, y no existe una forma menos restrictiva de proteger la salud y la seguridad de la persona o de las demás personas.

325. En Australia Meridional se garantiza un enfoque humano y de calidad de la gestión de los reclusos adultos en régimen de separación, y las decisiones se toman de conformidad con la legislación y de forma que se minimice el riesgo de lesiones o daños a los reclusos, los empleados y los visitantes.

326. El Reglamento de la Administración de Justicia Juvenil de 2016 (Australia Meridional) prohíbe explícitamente el uso del aislamiento o el confinamiento como forma de castigo. El Reglamento también establece los requisitos de registro, supervisión y aprobación para garantizar que el aislamiento y el confinamiento solo se utilicen como último recurso, de conformidad con requisitos estrictos, y solo durante el tiempo que sea razonablemente necesario en las circunstancias. Conforme al Reglamento, el uso del aislamiento o el confinamiento tampoco debe contravenir los derechos de una persona joven en virtud de la Carta de Derechos de Jóvenes Internados en Centros de Capacitación. En el Centro de Justicia Juvenil Kurlana Tapa se dispone de diversos mecanismos de registro, aprobación y revisión para supervisar el uso del aislamiento y el confinamiento. El personal debe observar a los niños y jóvenes sometidos a aislamiento o confinamiento cada 15 minutos como mínimo para garantizar su seguridad. No hay otros requisitos automáticos en relación con los cacheos cuando un niño o un joven son objeto de aislamiento o confinamiento.

327. En Victoria el uso de la reclusión en régimen de aislamiento está prohibido por Justicia Juvenil. De conformidad con el artículo 488 de la Ley de la Infancia, la Juventud y la Familia de 2005, el régimen de aislamiento solo se autoriza cuando se han tomado todas las demás medidas razonables para impedir que el joven se haga daño a sí mismo o a otra persona o destruya la propiedad, el comportamiento del joven represente una amenaza inmediata para

su seguridad o la de cualquier otra persona o propiedad, o es en aras de la seguridad del centro.

328. Además, el aislamiento nunca debe utilizarse como forma de castigo o medida disciplinaria en Victoria. Debe emplearse como último recurso únicamente, una vez analizadas otras estrategias de gestión del comportamiento y disposiciones operativas, aplicarse durante el menor tiempo posible, ser proporcional al objetivo para el que se impone y tener en cuenta las características individuales del joven y las vulnerabilidades identificadas, incluida la edad y el bienestar físico y mental.

329. Todos los episodios de aislamiento en Victoria se asientan en un registro de aislamiento. Además, cualquier período de aislamiento de un niño o joven aborigen debe notificarse a un funcionario de enlace aborigen y tener en cuenta la vulnerabilidad al suicidio y la conducta autolesiva y deben fijarse niveles de observación y apoyo en consecuencia. Todos los episodios de aislamiento se comunican a la Comisión de la Infancia y la Juventud.

330. En el sistema penitenciario para adultos de Victoria, en reconocimiento de la naturaleza restrictiva de las dependencias de gestión, todas las decisiones relativas al aislamiento de un recluso implican un proceso de aprobación de varios niveles para garantizar que el internamiento está justificado y es necesario para mitigar el riesgo detectado. El Director de turno del Departamento de Administración Penitenciaria de Victoria debe autorizar el confinamiento fuera de horario, en fines de semana o días festivos y la División de Gestión de Penas debe revisar y aprobar todas las solicitudes de aislamiento. La División supervisa de forma independiente e imparcial las medidas de aislamiento y debe revisar la situación de todos los reclusos sometidos a este régimen en un plazo de siete días a partir de la decisión inicial. Esta revisión implica al recluso y se centra en examinar las circunstancias del aislamiento y tiene en cuenta el internamiento del recluso para determinar si se requiere un confinamiento continuado o un internamiento alternativo. Todos los casos de aislamiento superiores a 30 días deben ser aprobados por el Comisionado Adjunto de la División de Gestión de Penas.

331. Actualmente se está llevando a cabo un proyecto de reforma en Victoria a fin de estudiar opciones para el uso del régimen de aislamiento de manera que sea menos restrictivo, tenga menos efectos negativos en la persona detenida y aborde la causa del aislamiento. Tiene por objeto lograr que un nuevo modelo de aislamiento en las prisiones de hombres y mujeres refuerce la supervisión y la transparencia.

332. En Australia Occidental el artículo 36 3) de la Ley de Prisiones de 1981 permite a un comisario expedir órdenes a funcionarios y reclusos según sea necesario para la gobernanza, el orden y la seguridad de la prisión. Esto incluye la posibilidad de disponer el confinamiento de un recluso durante un breve período solo en caso de necesidad o urgencia. En virtud del artículo 43 de la Ley de Prisiones de 1981, el Director General puede ordenar el confinamiento separado de un recluso durante un máximo de 30 días.

333. En la práctica, en Australia Occidental, el régimen de aislamiento en prisiones de adultos se lleva a cabo de conformidad con la Política y el Procedimiento Operativos 10.1 de Reclusión en Régimen de Aislamiento del Comisionado, que comprende la solicitud, la aprobación y el proceso de revisión y documentación, junto con los derechos, el nivel de supervisión y los privilegios de los reclusos. Con arreglo a esta política, la reclusión en régimen de aislamiento solo se utiliza como último recurso y su duración debe ser lo más breve posible.

## 5. Acceso a la atención médica

### **Respuesta de Australia a la recomendación que figura en el párrafo 88 del informe del Subcomité**

334. Los estados y territorios ponen a disposición de los detenidos un equipo de médicos, enfermeros, especialistas en salud mental y adicciones, así como especialistas visitantes, como psiquiatras, odontólogos y otros especialistas sanitarios, que prestan servicios de salud a las personas detenidas.

335. En todos los estados y territorios, los servicios penitenciarios, el departamento de salud del estado y los proveedores contratados tratan de garantizar un nivel adecuado de atención sanitaria a los detenidos en centros penitenciarios.

336. Todas las jurisdicciones cuentan con directrices que describen los principios, valores y procedimientos en los que se basan los esfuerzos para prevenir, reducir y, cuando sea seguro y posible, eliminar el uso de dispositivos de contención en los centros sanitarios. Es necesario establecer un equilibrio entre los derechos de la persona detenida y los riesgos a la seguridad, incluido el deber de asistencia del hospital hacia a su personal a fin de que no sufra daños en el desempeño de su trabajo.

337. Está previsto que a mediados de 2024 los Ministros de Salud del Gobierno federal estudien la revisión independiente de los servicios de atención médica de las personas de las Primeras Naciones encarceladas. La revisión aportará recomendaciones para que todos los gobiernos de Australia mejoren los resultados sanitarios de los reclusos de las Primeras Naciones. El proceso concurrente de diseño conjunto para reforzar los modelos de atención de la salud de los reclusos encabezados por el Sector Sanitario Controlado por la Comunidad Aborigen tiene por objeto contribuir a garantizar mayor acceso a servicios sanitarios eficaces, culturalmente seguros y equitativos para los reclusos de las Primeras Naciones.

### **Medidas específicas en los estados y territorios**

338. En el Territorio de la Capital de Australia, los Servicios Penitenciarios y el Servicio de Salud Penitenciaria cumplen las condiciones que figuran a continuación:

- Una asistencia equivalente a la que se presta en la comunidad.
- No se utilizan esposas como medio de contención para facilitar el tratamiento médico y, cuando una persona está reclusa en una zona segura, el uso de esposas no está indicado. En aras de la seguridad de la persona detenida, del personal médico y del público en general, se pueden utilizar medios de contención en los hospitales públicos. En esos casos, se utilizan métodos de contención humanitarios que tienen en cuenta la capacidad de actuar y la dignidad de las personas.

339. Los servicios de salud del Centro de Justicia Juvenil de Bimberi son prestados por los Servicios Sanitarios de Canberra.

340. Queensland Health presta servicios de atención primaria de salud *in situ* de manera ininterrumpida a los centros de internamiento de jóvenes. Los servicios de salud mental *in situ* están disponibles durante el horario laboral y, en virtud de acuerdos fuera del horario laboral, para garantizar una atención adecuada en caso de emergencias agudas de salud mental.

341. Los proveedores de atención primaria de salud de Queensland Health prestan servicios a las personas privadas de libertad a cargo de los Servicios Penitenciarios equivalentes al nivel de la comunidad, incluido el acceso a servicios especializados, bucodentales y de salud mental.

342. En Australia Meridional, los Servicios de Salud Penitenciaria y los proveedores privados de servicios penitenciarios prestan a los reclusos adultos servicios de salud acordes con sus necesidades sanitarias permanentes y equivalentes a los que recibirían en la comunidad. Además, los servicios sanitarios conexos (podología, optometría, fisioterapia) son prestados por proveedores externos. El Servicio Dental de Australia Meridional presta servicios dentales a los reclusos, y el Servicio Forense de Salud Mental del estado se encarga de la atención en las clínicas psiquiátricas. Al ingresar en el sistema penitenciario, todos los presos adultos son evaluados conjuntamente por los Servicios de Salud Penitenciaria de Australia Meridional y proveedores privados de servicios penitenciarios. Se tienen en cuenta cuestiones como la salud mental, las drogas y el alcohol, y el riesgo de suicidio o conducta autolesiva, además de la información facilitada por la Policía de Australia Meridional. Los reclusos adultos con problemas de salud mental o riesgo de conducta autolesiva disponen de un conjunto de servicios. Estos servicios pueden ser prestados por el Servicio Forense de Salud Mental, los Servicios de Salud Penitenciaria de Australia Meridional, el Equipo de Evaluación de Alto Riesgo de la prisión y psicólogos. Salud Penitenciaria de Australia Meridional ofrece un servicio de visitas en el Centro de Justicia Juvenil Kurlana Tapa. Los

jóvenes tienen acceso a diversos servicios, como odontología, salud mental, drogadicción y alcoholismo, así como asistencia sanitaria general.

## 6. Insuficiencia de personal

### **Respuesta de Australia a la recomendación que figura en el párrafo 91 del informe del Subcomité**

343. Todos los gobiernos de Australia se han esforzado por respetar las normas internacionales sobre el trato a los detenidos. La financiación de estas medidas se gestiona a través del proceso presupuestario de cada parlamento.

#### **Medidas específicas en los estados y territorios**

344. En Australia Meridional, en reconocimiento del importante papel que desempeña el personal de apoyo a los niños y jóvenes vulnerables del Centro de Justicia Juvenil Kurlana Tapa, el gobierno del estado está invirtiendo en estrategias del mercado laboral para reforzar la plantilla y la capacidad del personal penitenciario. La contratación reciente ha sido la más elevada y constante de Kurlana Tapa, y la mejora de la formación y de las prácticas de bienestar del personal sigue siendo un objetivo clave.

345. En Australia Occidental desde 2022 se han incorporado al Departamento de Justicia más de 130 nuevos funcionarios de prisiones juveniles a prueba, 36 pasantes reciben formación en la Academia de Servicios Penitenciarios y en 2024 se prevé el establecimiento de cuatro escuelas de capacitación. Como ya se ha señalado en los párrafos 261 a 264 del presente informe, el gobierno de Australia Occidental está creando nuevos puestos, entre los que se incluyen más funcionarios de apoyo a los aborígenes y trabajadores médicos y de salud mental aborígenes, y ha realizado una importante inversión de 100 millones de dólares en infraestructura, servicios y personal para apoyar el nuevo modelo de atención.

## B. Poblaciones en situación de vulnerabilidad

### 1. Mujeres y niñas

#### **Respuesta de Australia a las recomendaciones que figuran en los párrafos 93, 95 y 97 del informe del Subcomité**

346. El Gobierno de Australia considera imperativo que se protejan los derechos de las mujeres y niñas detenidas y que estas tengan igualdad de acceso a todos los programas y servicios de apoyo.

347. Los gobiernos de los estados y territorios han invertido en nuevas prisiones adecuadas, al tiempo que observan que la población penitenciaria y la capacidad de las prisiones han disminuido en la mayoría de las jurisdicciones australianas o en algunas de estas desde 2018/19.

348. Australia reconoce la importancia de garantizar que las mujeres y las niñas se alojen en dependencias separadas de los hombres y los niños en los centros de detención. En los centros de detención de inmigrantes, las mujeres solo son alojadas con hombres cuando se trata de grupos familiares.

349. En todas las jurisdicciones se ofrecen varios programas para mujeres. Los servicios incluyen asesoramiento, rehabilitación, programas de bienestar y servicios neonatales.

#### **Medidas específicas en los estados y territorios**

350. En el Territorio de la Capital de Australia solo hay un centro penitenciario debido al pequeño tamaño de la jurisdicción y de la población. El número de mujeres detenidas es muy reducido, normalmente inferior a 45. Aunque el alojamiento y los servicios para mujeres se encuentran en las mismas instalaciones que los de los hombres, la sección de mujeres está

claramente separada de la de los hombres. La Ley de Gestión Penitenciaria de 2007 (Territorio de la Capital de Australia) exige que hombres y mujeres sean alojados por separado.

351. La Ley de Gestión Penitenciaria de 2007 exige que las actividades delicadas, como los registros corporales, sean realizadas por funcionarios del mismo sexo que la persona a quien se registra. En el caso de personas transgénero o de personas con características sexuales diferentes, se pide a la persona que determine el sexo del funcionario que ha de realizar el registro (de conformidad con lo dispuesto en la Ley de Gestión Penitenciaria). Los funcionarios hombres no trabajan solos en las zonas de mujeres del centro penitenciario.

352. En vista de que el Centro de Justicia Juvenil de Bimberi alberga a jóvenes de ambos sexos, estos se alojan en dependencias separadas, excepto en la de admisiones. Las jóvenes son atendidas por personal tanto masculino como femenino, y los cacheos solo los lleva a cabo el personal femenino. Bimberi no tiene capacidad para que las jóvenes sean atendidas solo por personal femenino.

353. En la medida de lo posible, las mujeres detenidas en el Territorio de la Capital de Australia tienen el mismo acceso a actividades de trabajo, educación, ejercicio, deporte y recreación que los hombres detenidos, en condiciones de igualdad con estos. Cuando hay diferencias en el acceso, estas se basan en factores como la duración de la condena, no en el sexo o el género. Los Servicios Penitenciarios del Territorio de la Capital de Australia han seguido centrándose en la mejora de los servicios y programas para mujeres mediante la introducción del Marco Integrado de Gestión de Infractores.

354. En Queensland la Dirección del Servicio de Inspección Penitenciaria ha publicado normas de inspección con el objeto de garantizar la transparencia de los resultados que se evalúan durante la inspección de prisiones, los centros de detención de jóvenes y las celdas policiales. La Dirección del Servicio de Inspección Penitenciaria ha preparado normas separadas para la inspección de prisiones y centros de detención de jóvenes, en particular en relación con el alojamiento y la atención física, incluidas la higiene y el saneamiento, la educación, la formación y el empleo, y los programas e iniciativas de rehabilitación.

355. En los centros de detención juvenil de Queensland, los jóvenes son alojados en dependencias para hombres o para mujeres. También hay otras dependencias de alojamiento independientes, que pueden utilizarse para fines específicos, como madres y bebés. Las mujeres tienen el mismo acceso a la educación, el ejercicio, los deportes y las actividades recreativas que los hombres. Sin embargo, las intervenciones y los programas se modifican en función de las diferentes necesidades de las niñas y los niños (y de consideraciones como la cultura, el nivel de desarrollo, la discapacidad y las dificultades de aprendizaje, entre otras). La asignación de turnos del personal tiene en cuenta un equilibrio adecuado entre hombres y mujeres en cada dependencia de alojamiento.

356. En Australia Meridional, las niñas y las jóvenes asisten a la escuela y se les ofrecen distintas oportunidades profesionales, recreativas, culturales (también a través del círculo de aprendizaje de las niñas) y terapéuticas para satisfacer sus necesidades individuales, en función de sus circunstancias.

357. Australia Meridional evita el alojamiento de largo plazo de mujeres en una cárcel de hombres. Esto ocurre solo en el momento del ingreso inmediato en un centro penitenciario para adultos en algunas regiones, o cuando las mujeres solicitan ser alojadas en una región determinada por razones familiares. Las mujeres destinadas a prisiones regionales son separadas de los hombres y trasladadas a la Prisión de Mujeres de Adelaida. Se trata de un centro exclusivo para mujeres que acoge a mujeres condenadas y en prisión preventiva y de distintos niveles de seguridad. El Plan de Acción para Mujeres 2019-2024 Strong Foundations y Clear Pathways<sup>2</sup> del Departamento de Servicios Penitenciarios y el Marco Estratégico Aborigen 2020-2025 y su Plan de Acción se centran en respuestas específicas para las mujeres en general y las mujeres aborígenes en particular. Ambos Planes incluyen actividades que tienen en cuenta la proximidad de los presos aborígenes en el país y el acceso al apoyo familiar al determinar su internamiento en una prisión. Asimismo, procuran aportar claridad de políticas y de procedimientos a los traslados de mujeres entre las prisiones regionales y la prisión de mujeres de Adelaida, con particular atención a las mujeres anangu.

358. Para cumplir con los requisitos de la Ley de Servicios Penitenciarios de 1982, el Departamento de Servicios Penitenciarios da prioridad a una mayor proporción de personal femenino en la Prisión de Mujeres de Adelaida a fin de garantizar que siempre haya personal femenino disponible para cumplir los requisitos de género del registro corporal, preservar la dignidad de las mujeres y garantizar que no sufran humillaciones indebidas en estas circunstancias. Sin embargo, el Departamento de Servicios Penitenciarios reconoce que la asignación de funcionarios varones en las prisiones de mujeres es una forma de crear entornos equivalentes a los de la comunidad, formar comportamientos masculinos respetuosos con las mujeres y constituirse en buenos modelos masculinos.

359. El Plan de Acción para Mujeres 2019-2024 Strong Foundations y Clear Pathways2 del Departamento de Servicios Penitenciarios de Australia Meridional garantiza que las mujeres detenidas en la Prisión de Mujeres de Adelaida reciban una respuesta específica con perspectiva de género y que se tengan en cuenta las desigualdades y desventajas de género que puedan experimentar las mujeres. El Departamento de Servicios Penitenciarios ofrece un conjunto de programas y actividades para mujeres que tienen en cuenta sus vías de acceso a los sistemas de justicia penal y sus necesidades específicas relativas al género.

360. Australia Meridional se caracteriza por ciertos aspectos complejos, como el número generalmente bajo de niñas y mujeres jóvenes detenidas en el Centro de Justicia Juvenil Kurlana Tapa. A pesar de ello, el gobierno de Australia Meridional está empeñado en prestar a esta cohorte un servicio flexible y que responda a sus necesidades. En Australia Meridional, las niñas y mujeres jóvenes se alojan en dependencias separadas de los niños y hombres jóvenes. El Centro de Justicia Juvenil Kurlana Tapa emplea personal femenino y garantiza, en la medida de lo posible, que siempre haya personal femenino en la dependencia. Cuando esto no resulta posible, puede recurrirse a personal femenino de otras dependencias.

361. En Victoria las mujeres detenidas tienen acceso a actividades de trabajo, educación, ejercicio, deporte y recreación equivalentes a las disponibles en las cárceles de hombres. Además, Victoria ha introducido progresivamente reformas que reconocen que las mujeres en contacto con el sistema judicial tienen a menudo necesidades complejas y variadas y han experimentado altas tasas de victimización y traumas. Las mujeres tienen acceso a servicios específicos que tienen en cuenta los traumas y el género, como los servicios de contacto familiar, el programa de derivación fuera del sistema judicial para mujeres, y servicios financieros y jurídicos. Las mujeres también tienen acceso a programas vitales contra la violencia familiar, tanto para agresores como para víctimas supervivientes. Además, se imparte formación sobre traumas a todo el personal que trabaja en el sistema de atención a la mujer.

362. En Victoria, las mujeres detenidas tienen acceso al Programa Vivir con Mamá que, en determinadas circunstancias, permite que los bebés o niños pequeños residan en la prisión con su madre durante su reclusión.

363. Victoria también ha invertido en infraestructura para el sistema de atención a la mujer, como una nueva dependencia de recepción, una dependencia de recuperación de aborígenes y un centro de apoyo y supervisión, el Centro Dame Phyllis Frost. La nueva infraestructura sustituye las camas en mal estado; además, tiene por objeto permitir que más mujeres participen en los servicios de rehabilitación.

## 2. Niños

### **Respuesta de Australia a las recomendaciones que figuran en los párrafos 99, 101 y 103 del informe del Subcomité**

364. Los distintos gobiernos de Australia se esfuerzan por mejorar la protección de niños y jóvenes en los sistemas de justicia juvenil y en los centros de detención de jóvenes. El Comisionado Nacional para la Infancia está llevando a cabo un proyecto que investiga las oportunidades de reforma de la justicia de menores y sistemas afines en toda Australia, de base empírica y con miras a la protección de los derechos humanos. El proyecto estudiará formas de reducir la implicación de los niños en la delincuencia, entre otras cosas mediante la prevención y la intervención temprana.

365. En todas las jurisdicciones, la detención es el último recurso, y solo se considera esa posibilidad cuando no se han estimado apropiadas otras medidas alternativas, como las conferencias de justicia juvenil, los programas de remisión o las órdenes comunitarias.

366. La mayoría de los estados y territorios australianos tienen leyes que prohíben el uso del aislamiento o el confinamiento como castigo en los centros de justicia juvenil o de detención policial. Aunque los estados y territorios difieren en cuanto a las circunstancias en las que se puede aislar a los jóvenes, en todas las jurisdicciones solo se autoriza en circunstancias limitadas. El uso del aislamiento o el confinamiento se limita a circunstancias en las que sea razonablemente necesario para la protección del niño, o la protección de otro niño o para preservar la seguridad o el orden del centro. La decisión de aislar o confinar a un niño se basa en algunas condiciones, entre ellas el período máximo de tiempo que el niño puede permanecer aislado o confinado, y los requisitos de contacto regular con el personal y acceso a servicios de apoyo, educación, necesidades humanas básicas y ejercicio.

367. En algunas jurisdicciones, los niños detenidos pueden plantear sus preocupaciones o presentar quejas directamente a los Comisionados de la Infancia de los estados y territorios. En otras jurisdicciones, las quejas pueden tramitarse a través de la Defensoría del Pueblo, y en otras a través de los programas de Visitadores Oficiales. También pueden presentarse quejas sobre violaciones de los derechos humanos ante la Comisión Australiana de Derechos Humanos, así como ante las Comisiones de Derechos Humanos de las distintas jurisdicciones.

368. Los niños y jóvenes aborígenes e isleños del estrecho de Torres tienen contacto con el sistema de justicia penal —como infractores y como víctimas— en una proporción mucho mayor que los niños y jóvenes no aborígenes o isleños del estrecho de Torres.

369. Para el ejercicio económico 2022/23, el Commonwealth, por conducto de la Estrategia de Promoción de los Indígenas, invirtió 13,5 millones de dólares en actividades de apoyo y remisión de jóvenes para afrontar los factores que impulsan la delincuencia y apoyar a los jóvenes de las Primeras Naciones para que participen en actividades de educación y empleo. Por otra parte, el Commonwealth financia programas de atención de jóvenes que ofrecen una gestión intensiva de los casos de jóvenes de las Primeras Naciones para ayudarlos en la transición de la prisión o el centro de detención a sus comunidades y evitar la reincidencia.

370. El mecanismo nacional de prevención del Commonwealth también puede revisar los marcos, las políticas y las disposiciones en vigor para los niños detenidos, aun cuando no haya niños detenidos en un año determinado, a fin de garantizar que dichas disposiciones sigan siendo apropiadas.

### **Medidas específicas en los estados y territorios**

371. En el Territorio de la Capital de Australia, el personal de la Administración de Justicia Juvenil recibe formación sobre desarrollo de la infancia y la adolescencia, prácticas centradas en traumas, trabajo con jóvenes afectados por traumas y derechos humanos, en el marco del programa de orientación del personal del Centro de Justicia Juvenil de Bimberi. La Política y los Procedimientos sobre la Infancia y la Juventud (núm. 1) (Gestión del Comportamiento) de 2018 abordan esta recomendación. En el Territorio de la Capital de Australia no se aplica el régimen de aislamiento para jóvenes.

372. Todos los jóvenes internados en el Centro de Justicia Juvenil de Bimberi, independientemente de su edad, tienen la oportunidad de participar en actividades educativas y programas. La Dirección de Educación del Territorio de la Capital de Australia facilita la educación. La asistencia al Centro de Educación y Formación Murrumbidgee es obligatoria para todos los jóvenes alojados en Bimberi. La Escuela Murrumbidgee está situada en el Centro de Justicia Juvenil de Bimberi y ofrece programas educativos y de formación a todos los jóvenes detenidos en el Territorio de la Capital de Australia. La Escuela Murrumbidgee ofrece un conjunto de programas que incluyen el compromiso de tomar los cursos 7 a 9 del Plan de Estudios de Australia, obtener el Certificado de los cursos 10 y 12 (en asociación con la escuela en la que esté matriculado el alumno), tomar cursos en el Instituto de Tecnología de Canberra y adquirir otras certificaciones y formaciones reconocidas. Una parte importante de las funciones del personal de la Escuela Murrumbidgee es colaborar con los equipos multidisciplinarios de intercambio legal de información para apoyar a los jóvenes en

su transición a la reintegración en la comunidad. Los planes de transición pueden abarcar la reincorporación a la educación, la capacitación, la experiencia laboral y el empleo remunerado, y a menudo incluyen la participación de organismos de asistencia exterior y organizaciones comunitarias. Cuando un joven está matriculado en una escuela, el personal de la Escuela Murrumbidgee se pone en contacto con la escuela en la que está matriculado para garantizar que el estudiante pueda continuar cursando estudios durante la reclusión.

373. En los centros de detención de menores de Queensland, tras un presunto comportamiento inseguro o antisocial, se inicia un debate adecuado a la edad y el desarrollo del joven, en el cual este escucha la alegación y tiene la oportunidad de hablar, y se tienen en cuenta sus opiniones antes de tomar una decisión sobre las consecuencias. Las consecuencias se explican a los jóvenes de forma clara y sencilla, al igual que las opciones de revisión y apelación.

374. Todos los jóvenes internados en centros de detención juvenil de Queensland deben asistir a las escuelas de los centros, gestionadas por el Departamento de Educación. Los jóvenes son evaluados por el Departamento de Educación para determinar su nivel de conocimientos de aritmética y alfabetización, y reciben clases y apoyos adaptados a sus necesidades para maximizar los objetivos de aprendizaje. Esto supone tener en cuenta y atender cualquier dificultad de aprendizaje o discapacidad que pueda tener una persona joven.

375. En Australia Meridional, el Centro de Justicia Juvenil Kurlana Tapa funciona en un marco de apoyo al comportamiento diseñado para orientar la forma en que el personal interactúa con los jóvenes y fomentar una cultura de interacción solidaria y respeto. Sienta las bases para el apoyo al comportamiento individual de los niños y jóvenes a través de un proceso continuo de planificación proactiva, apoyo y progreso en un entorno propicio. Se aplica un modelo de beneficios por fases progresivas para ayudar a los niños y jóvenes a mantenerse motivados y mostrar un comportamiento positivo y solidario. Como se ha indicado anteriormente, los niños y jóvenes disponen de todas las comodidades, bienes y servicios básicos conforme a lo dispuesto en la Carta de Derechos de los Niños y Jóvenes Internados en Centros de Formación, independientemente del nivel de su fase. Un grupo de revisión del nivel determina la mejora de nivel. Se informa a los niños y jóvenes del fundamento por el que se los asigna a un nivel determinado y tienen acceso a vías formales de apelación si no están conformes con la decisión del panel.

376. El gobierno de Australia Meridional se ha comprometido a reforzar y seguir integrando en el Centro de Justicia Juvenil Kurlana Tapa prácticas terapéuticas, centradas en los niños y que tengan en cuenta los traumas, a fin de garantizar resultados positivos para los niños y los jóvenes. Actualmente se está llevando a cabo una revisión de la formación acreditada impartida a todo el personal operativo de Kurlana Tapa. Esto ofrece la oportunidad de garantizar que la formación esté actualizada y facilita la eficacia del trabajo del personal con niños y jóvenes vulnerables con traumas complejos, necesidades en materia de salud mental y requisitos de seguridad cultural.

### 3. Grupos de las Primeras Naciones

#### **Respuesta de Australia a las recomendaciones que figuran en los párrafos 105, 107 y 109 del informe del Subcomité**

377. El Gobierno de Australia reconoce que la excesiva representación de los aborígenes e isleños del estrecho de Torres en el sistema de justicia penal es, lamentablemente, el resultado de traumas intergeneracionales, racismo, desempoderamiento, desposesión, consecuencias de la colonización, traslado forzoso de niños de las Primeras Naciones y desventajas socioeconómicas arraigadas.

378. A través de marcos clave del Acuerdo Nacional sobre el Plan Cerrar la Brecha, el Gobierno de Australia se compromete a trabajar con los estados y territorios para abordar los factores que impulsan el encarcelamiento y mejorar los resultados en materia de justicia y seguridad comunitaria de las Primeras Naciones.



379. El Acuerdo Nacional da prioridad a la colaboración con las comunidades y organizaciones de aborígenes e isleños del estrecho de Torres, y se centra en la consecución de cambios significativos y el seguimiento de los avances. El Acuerdo Nacional reconoce que las soluciones siempre han estado en manos de los aborígenes e isleños del Estrecho de Torres y reconoce que cuando los aborígenes e isleños del estrecho de Torres tienen una auténtica participación en el diseño y la aplicación de las políticas, programas y servicios que los afectan, se logran mejores resultados en materia de condiciones de vida.

380. Todos los gobiernos de Australia han trabajado en colaboración con la Coalición de Organizaciones Sectoriales de los Pueblos Aborígenes e Isleños del Estrecho de Torres y han acordado metas clave del Plan Cerrar la Brecha para reducir las tasas de jóvenes detenidos y de adultos encarcelados. La meta 10 del Acuerdo Nacional es reducir en al menos un 15 % la tasa de adultos de las Primeras Naciones encarcelados a más tardar en 2031. La meta 11 del Acuerdo Nacional tiene por objeto reducir la excesiva representación de niños y jóvenes de las Primeras Naciones en centros de detención en al menos un 30 % a más tardar en 2031.

381. La Alianza para las Políticas de Justicia se creó en virtud del Acuerdo Nacional de 2021 y reúne a representantes de la Coalición de Organizaciones Sectoriales de los Pueblos Aborígenes e Isleños del Estrecho de Torres, expertos aborígenes e isleños del estrecho de Torres y todos los gobiernos de los estados y territorios de Australia, con miras a adoptar un enfoque conjunto para alcanzar las metas 10 y 11 del Acuerdo Nacional.

### **Iniciativas de justicia**

382. El Gobierno de Australia se comprometió recientemente a establecer y ampliar iniciativas de reinversión en la justicia en todo el país, a informar a escala nacional sobre las muertes durante la reclusión, a mejorar la representación en el sistema judicial y a reforzar la capacidad de las organizaciones controladas por comunidades aborígenes.

383. El 21 de junio de 2023, el Gobierno de Australia creó el tablero de datos en tiempo real, que proporciona información actualizada sobre todas las muertes durante la reclusión policial y penitenciaria, así como en centros de detención juvenil. La notificación en tiempo real de todas las muertes en reclusión es un paso importante para aportar más transparencia y rendición de cuentas a este grave problema.

384. El Gobierno de Australia reconoce que la reinversión en la justicia es un planteamiento a largo plazo, dirigido por la comunidad, que tiene por objeto reducir las interacciones en el sistema de justicia penal. Por esta razón, el Commonwealth está trabajando en colaboración con las comunidades aborígenes e isleñas del estrecho de Torres para aportar recursos a iniciativas de reinversión en la justicia nuevas e interesantes en apoyo de la prevención, la intervención temprana y la rehabilitación en toda Australia. En el presupuesto 2022/23, el Gobierno de Australia comprometió 69 millones de dólares a lo largo de cuatro años para establecer el Programa Nacional de Reinversión en la Justicia a fin de apoyar hasta 30 iniciativas de reinversión en la justicia dirigidas por la comunidad. Este Programa está en marcha y contará con 20 millones de dólares anuales a partir de 2026/27.

385. En el presupuesto 2023/24, el Gobierno de Australia comprometió 10 millones de dólares adicionales a lo largo de cuatro años para apoyar la reinversión en la justicia de proximidad en la región central de Australia del Territorio del Norte, en el marco del Plan de 250 millones de dólares “Un futuro mejor y más seguro para la región central de Australia”.

386. Tanto el Programa Nacional de Reinversión en la Justicia como el Programa de Reinversión en la Justicia en la Región Central de Australia dispusieron que a partir del 14 de septiembre de 2023 podrían presentarse solicitudes de fondos.

387. El Gobierno del Commonwealth también está trabajando en colaboración con los pueblos de las Primeras Naciones en el diseño de la Dependencia Nacional de Reinversión en la Justicia, que coordinará y apoyará dichas iniciativas a escala nacional.

388. A continuación se consignan otras medidas destinadas a iniciativas de justicia de las Primeras Naciones comprometidas a través del Presupuesto Federal 2022/23:

- Servicios jurídicos para aborígenes e isleños del estrecho de Torres por una cuantía de 13,5 millones de dólares, a fin de que las familias de las Primeras Naciones que hayan perdido a un ser querido bajo reclusión puedan acceder a una asistencia jurídica culturalmente apropiada, oportuna y justa antes, durante y después de todos los procesos forenses.
- Desarrollo de la capacidad y apoyo al liderazgo de los Servicios Jurídicos Nacionales para Aborígenes e Isleños del Estrecho de Torres por un valor de 1 millón de dólares.
- Apoyo a la labor del Foro Nacional de Servicios Jurídicos para la Prevención de la Violencia Familiar por 3 millones de dólares.

### **Atención de la salud**

389. Australia reconoce que hay una proporción mucho mayor de personas con discapacidad entre la población de las Primeras Naciones que entre la población no indígena.

390. El Gobierno de Australia proporciona financiación a los servicios de salud para que presten asistencia sanitaria a los pueblos de las Primeras Naciones, aumentando la financiación de iniciativas sanitarias específicas para indígenas en 4.100 millones de dólares a lo largo de cuatro años, hasta 2022/23. De esta financiación, casi 4.000 millones de dólares proceden del Programa de Salud para los Indígenas Australianos. El objetivo del Programa es proporcionar a los aborígenes e isleños del estrecho de Torres acceso a servicios de atención primaria de salud eficaces, de calidad, integrales y culturalmente apropiados en localidades urbanas, regionales, rurales y remotas de toda Australia. Esto incluye los servicios de salud controlados por la comunidad aborigen, siempre que sea posible y apropiado, así como servicios generales que presten una atención primaria de salud completa y culturalmente apropiada. El Ministerio Federal de Servicios Sociales también financió una iniciativa en 2019/20 destinada a examinar métodos y procesos para detectar y evaluar la discapacidad en los reclusos y exreclusos de las Primeras Naciones en todas las jurisdicciones de Australia, incluidas las zonas regionales y remotas. Además, el Gobierno de Australia invierte en programas, servicios e investigación sobre salud mental y prevención del suicidio culturalmente adecuados para los pueblos de las Primeras Naciones de todo el país.

391. La actual revisión de los servicios de salud penitenciarios para las personas de las Primeras Naciones y el diseño conjunto para fortalecer la atención centrada en el sector sanitario controlado por la comunidad aborigen en las prisiones también contribuirán a garantizar el acceso a unos servicios sanitarios eficaces, culturalmente seguros y equitativos para las personas de las Primeras Naciones privadas de libertad.

392. El Gobierno de Australia apoyó casi todas las recomendaciones (26 de las 27) de la Comisión Real y la Junta de Investigación sobre la Protección y Detención de Niños en el Territorio del Norte, de las que es único responsable o corresponsable. De estas recomendaciones 19 se han aplicado, 7 están en vías de aplicarse y 2 se han dirigido al gobierno del Territorio del Norte. Este aceptó las 227 recomendaciones que se le dirigieron, de las cuales el 80 % se han cumplido y 44 están en vías de aplicarse.

393. Se han llevado a cabo importantes reformas en el sistema de justicia juvenil y protección de menores. Las reformas han incluido un aumento considerable de los programas de derivación de jóvenes y alternativas a la detención, dotando a la policía y a los tribunales de mayor discrecionalidad para determinar las sanciones adecuadas para los jóvenes infractores, eliminar las barreras a los programas de derivación de jóvenes, e instituir mejoras en el modelo operativo de la detención de jóvenes, entre otras cosas la contratación y el desarrollo del personal y la ampliación de los programas disponibles para los jóvenes y las alianzas con los Servicios Médicos Aborígenes y los ancianos de la comunidad aborigen.

394. Los gobiernos de los estados y territorios también tienen programas para derivar a las personas fuera del sistema de justicia penal y ofrecer alternativas a la privación de libertad, algunos de los cuales tienen como destinatarios específicamente a los aborígenes e isleños del estrecho de Torres. Cabe mencionar, entre otros, a los tribunales especializados y las listas judiciales para evitar la detención de aborígenes e isleños del estrecho de Torres, enfoques

alternativos para delitos de drogas, programas de justicia restaurativa y programas de apoyo y rehabilitación de presos para reducir la reincidencia. Además, estas medidas se han formulado para las personas de las Primeras Naciones o con ellas de una manera culturalmente segura, o que se basa en los conocimientos y prácticas culturales a fin de impulsar resultados de justicia más eficaces, teniendo en cuenta que un entorno de justicia culturalmente desempoderador también puede conducir a la reincidencia.

### **Medidas específicas en los estados y territorios**

395. El gobierno del Territorio de la Capital de Australia también está llevando a cabo una revisión de la excesiva proporción de personas de las Primeras Naciones en el sistema de justicia penal. Un elemento central de esta revisión será el examen del progreso del gobierno del Territorio en la implementación de los asuntos que figuran en las recomendaciones de 2018 de la Comisión de Reforma Legislativa de Australia. Además, la administración del Territorio de la Capital de Australia ofrece actualmente un conjunto de programas para la población de las Primeras Naciones en contacto con el sistema de justicia penal, entre ellos apoyo a la libertad bajo fianza, tribunales circulares aborígenes y apoyo a la vivienda para infractores.

396. Además de los programas mencionados, que se describen más detenidamente en la sección del informe sobre reformas de la fianza y reducción de la reincidencia, el Territorio de la Capital de Australia también cuenta con el Tribunal Circular Aborigen de Warrumbul. Este tribunal otorga a los ancianos de la comunidad local una función en la imposición de penas a los jóvenes, proporcionándoles un vínculo con el país y su comunidad. El tribunal trabaja con los infractores para detectar los problemas subyacentes que han contribuido al comportamiento delictivo de una persona joven. Esta información se utiliza para tomar decisiones sobre la rehabilitación adecuada, reducir el riesgo de reincidencia y fomentar la confianza en el proceso judicial. El programa es una ampliación del Tribunal de Galambany, que ha proporcionado la opción de imponer una sentencia culturalmente apropiada tan necesaria para personas mayores de 18 años y ha reducido la demanda de diversos servicios gubernamentales, como policía, tribunales, hospitales, centros de acogida y viviendas de emergencia.

397. En Nueva Gales del Sur, en el marco de los esfuerzos en curso para reducir la reincidencia, el Servicio Penitenciario del estado ofrece programas a los reclusos (incluidos los reclusos aborígenes) que se centran en el comportamiento delictivo basado en el riesgo evaluado de reincidencia, y las necesidades específicas. Esto incluye el conjunto de programas EQUIPS (examinar, cuestionar, comprender, investigar, practicar, triunfar) y otros programas dirigidos a delincuentes sexuales, delincuentes violentos y personas drogadictas y alcohólicas. Los programas pueden ofrecerse en más de un lugar (o en centros independientes).

398. Nueva Gales del Sur también reconoce que las personas de las Primeras Naciones siguen estando excesivamente representadas en los centros de detención y en las órdenes de supervisión comunitaria de Nueva Gales del Sur. Los Servicios Penitenciarios del estado colaboran con otros organismos gubernamentales y no gubernamentales en iniciativas para reducir los índices de encarcelamiento y reincidencia de los aborígenes. El Acuerdo Nacional sobre el Plan Cerrar la Brecha tiene una serie de objetivos con vistas a mejorar los resultados de los aborígenes e isleños del estrecho de Torres. Entre ellos figura la reducción de la tasa de adultos aborígenes e isleños del estrecho de Torres privados de libertad en al menos un 15 % para 2031.

399. En Queensland el Servicio de Policía ha introducido un Marco Ampliado de Remisión y Derivación que incluye la emisión de advertencias a adultos, consultas sobre justicia restaurativa para adultos y el desvío de drogas. El marco se ajusta a la recomendación 5-2 del informe sobre vías de justicia e investigación sobre la tasa de encarcelamiento de los aborígenes e isleños del estrecho de Torres titulado *Pathways to Justice – An Inquiry into the Incarceration of Aboriginal and Torres Strait Islander Peoples* (informe núm. 133 de la Comisión de Reforma Legislativa de Australia). El marco se aplica a todas las personas, no solo a los aborígenes e isleños del estrecho de Torres. El Servicio de Policía de Queensland ha introducido un módulo de formación en capacidades culturales de tres días de duración para los nuevos reclutas de la policía. Incluye formación sobre capacidad cultural en relación

con Australia Multicultural y los Pueblos de las Primeras Naciones. Esta formación se ajusta a algunos aspectos de la recomendación 14-4 del informe de la Comisión de Reforma Legislativa de Australia, a saber, impartir formación específica destinada a la sensibilización cultural de la policía.

400. La formación se aplica a todos los nuevos reclutas de la policía (no solo a los que serán destinados a una zona con una población aborigen e isleña del estrecho de Torres numerosa). El Servicio de Policía de Queensland ha introducido iniciativas para aumentar el empleo de aborígenes e isleños del estrecho de Torres en el Servicio. Una de las iniciativas es un programa piloto para contratar, capacitar y atraer la participación de residentes locales de las Primeras Naciones en la prestación de servicios de seguridad en edificios gubernamentales. Otra iniciativa es el nombramiento de un Oficial de Contratación de las Primeras Naciones a tiempo completo. Estas iniciativas se ajustan a la recomendación 14-4 del informe de la Comisión de Reforma Legislativa de Australia. La legislación de Queensland exige que los agentes de policía notifiquen al Servicio Jurídico de los Aborígenes e Isleños del Estrecho de Torres si un aborigen o isleño del estrecho de Torres es detenido por la policía para ser interrogado como sospechoso de haber participado en la comisión de un delito grave. Esta iniciativa se ajusta a la recomendación 14-4 del informe de la Comisión de Reforma Legislativa de Australia.

401. El gobierno de Queensland ha manifestado su apoyo al aumento de la inversión en Organizaciones Controladas por Comunidades Aborígenes e Isleñas del Estrecho de Torres para prestar servicios a la población de las Primeras Naciones, en particular a los sistemas en los que está representada de manera desproporcionada, como en el sistema de Justicia Juvenil. Este apoyo se ha reflejado en la actualización de los procedimientos de contratación de Justicia Juvenil de Queensland para que el proceso de licitación sea adecuado y seguro para las Organizaciones Controladas por Comunidades Aborígenes e Isleñas del Estrecho de Torres y que exista un compromiso de diseño conjunto y de trabajo con los servicios de las Primeras Naciones.

402. En Australia Meridional, el programa de reinversión en la justicia denominado Tiraapendi Wodli Port Adelaide Justice Reinvestment es una iniciativa que cuenta con el apoyo del gobierno del estado. En el marco de esta iniciativa, se ha elaborado un Plan de Acción Prioritaria en colaboración con la comunidad local, que incluye medidas para fortalecer la capacidad local y la accesibilidad de los servicios públicos, así como mejoras en la protección de la infancia, la seguridad familiar, la salud, la justicia y la educación. Esto incluye el Programa de Estímulo de la Prosperidad de las Familias Aborígenes denominado Aboriginal Families Thrive, un programa de intervención temprana basado en las capacidades que presta apoyo culturalmente apropiado y coordinado a padres, niños, jóvenes y familias aborígenes.

403. En noviembre de 2022, el gobierno de Australia Meridional celebró un acuerdo formal de asociación con la Red de Organizaciones Controladas por Comunidades Aborígenes de Australia Meridional y se comprometió a participar en condiciones de igualdad y a compartir la toma de decisiones para cumplir el Acuerdo Nacional sobre el Plan Cerrar la Brecha. El Departamento de Servicios Humanos de Australia Meridional está trabajando con la Red de Organizaciones Controladas por Comunidades Aborígenes de Australia Meridional para adoptar un conjunto de medidas en respuesta a la meta 11 y a las cuatro esferas prioritarias de reforma, de conformidad con los compromisos asumidos en el marco del Plan Cerrar la Brecha.

404. El Departamento de Servicios Humanos de Australia Meridional también está trabajando para integrar de manera significativa el Principio de Justicia Juvenil para Aborígenes e Isleños del Estrecho de Torres en la Ley de Administración de Justicia Juvenil de 2016 en todas las esferas de prestación de servicios. Esto incluye el fortalecimiento de la práctica culturalmente segura mediante la elaboración de un Marco de Práctica Aborigen.

405. De conformidad con la recomendación de la Comisión Asesora sobre las Tasas de Encarcelamiento de los Pueblos Aborígenes en Australia Meridional (2022-2023), como parte de un conjunto de medidas para reducir las tasas de encarcelamiento de los aborígenes, el gobierno de Australia Meridional prevé invertir 737.000 dólares a lo largo de dos años para elaborar un Acuerdo de Justicia Aborigen - un compromiso formal entre el gobierno del

estado y las comunidades aborígenes para desarrollar e implementar un enfoque de colaboración a fin de mejorar los resultados de la justicia. En agosto de 2023 se puso en marcha en Australia Meridional un programa judicial terapéutico especializado para niños y jóvenes aborígenes. El Tribunal Juvenil de Comunidades Aborígenes de Adelaide es un programa que tiene en cuenta la cultura con el objeto de minimizar las interacciones de los jóvenes con el sistema judicial mediante la intervención y el apoyo. El programa, en virtud del cual los ancianos y las personas respetadas de la comunidad aborígen participan en el proceso judicial, se ha puesto a prueba durante dos años en el Tribunal de Menores de Adelaide. Se retrasa la sentencia de los jóvenes participantes mientras se los ayuda a resolver los problemas que contribuyen a su mala conducta y se aplican factores de protección.

406. El Tribunal de Intervención Terapéutica de Australia Meridional ofrece programas para ayudar a las personas, incluidos los aborígenes, que tienen problemas de salud mental o trastornos psíquicos o de consumo de drogas ilícitas. Los programas ofrecidos por conducto del Tribunal de Intervención Terapéutica tienen por objeto reducir los índices de reincidencia estabilizando la salud mental y física del acusado y abordando el problema de la drogodependencia.

407. Varias prioridades estratégicas del Departamento de Servicios Penitenciarios se centran en el Plan Cerrar la Brecha, incluidas las que guardan relación con las necesidades sanitarias. En 2023 el Departamento de Servicios Penitenciarios puso en marcha el Marco Estratégico Aborígen 2020-2025 y el Segundo Plan de Acción 2022-2023 en consulta con reclusos e infractores aborígenes, personal y un grupo de referencia de líderes aborígenes. El Segundo Plan de Acción incluye componentes destinados a garantizar que todos los programas y servicios dirigidos por la administración penitenciaria tengan en cuenta las diferencias culturales y se centren en aumentar la participación y las asociaciones económicas de los aborígenes.

408. El Programa Bilateral de Salud Mental y Prevención del Suicidio emprendido con Australia Meridional incluye la creación y puesta en funcionamiento de un nuevo Centro de Salud Mental y Bienestar para la Comunidad Aborígen.

409. En abril de 2022, el gobierno de Victoria presentó la Declaración sobre Derivación de Jóvenes, en la que formuló su compromiso con la derivación, la prevención y la intervención temprana.

410. El Servicio de Derivación de Jóvenes del Tribunal de Menores se estableció en 2017. El Servicio proporciona un marco legislativo para la derivación en Victoria. Su objetivo es derivar a jóvenes con escaso o ningún historial delictivo. Desde que se inició el programa en 2017, se han llevado a cabo más de 9.000 derivaciones.

411. En Victoria, el número medio diario de aborígenes de entre 10 y 17 años supervisados por Justicia Juvenil (tanto detenidos como en la comunidad) se redujo de 132 en 2016/17 a 55 en 2021/22. Esta reducción puede atribuirse en parte a la aplicación de estrategias de intervención temprana y derivación aplicadas en colaboración con organizaciones y comunidades aborígenes a través del Acuerdo de Justicia Aborígen de Victoria. Así pues, Victoria tiene una de las tasas más bajas de Australia de niños y jóvenes aborígenes de 10 a 17 años bajo la supervisión de Justicia Juvenil. Este avance forma parte de un compromiso más amplio de Victoria enunciado en Wirkara Kulpa (la primera Estrategia de Justicia Juvenil Aborígen de Victoria) de que ningún niño o joven aborígen se vea implicado en el sistema de Justicia Juvenil.

412. Wirkara Kulpa se puso en marcha en febrero de 2022 en el marco del Acuerdo de Justicia Aborígen. Se trata de una Estrategia de Justicia Juvenil Aborígen de diez años de duración, centrada en los niños y que tiene en cuenta los traumas, encabezada por el Grupo de Justicia Aborígen, que llevará a cabo importantes reformas, iniciativas y programas para reducir la sobrerrepresentación de niños y jóvenes aborígenes en el sistema de justicia.

413. Wirkara Kulpa también promueve el uso de programas de derivación y advertencia previos a la imputación por medio de iniciativas como el Programa de Advertencia a Jóvenes Aborígenes. Formulado en colaboración con el Grupo de Justicia Aborígen, el Programa de Advertencia a Jóvenes Aborígenes supervisa la toma de decisiones policiales y fomenta vías alternativas para los jóvenes en contacto con la policía.

414. El gobierno de Victoria, por conducto de Wirkara Kulpa, también está avanzando en el diseño de modelos de servicios alternativos para niños y jóvenes aborígenes de entre 10 y 14 años, en colaboración con asociados y comunidades aborígenes junto con otras partes interesadas clave.

415. El gobierno de Victoria sigue trabajando con el Grupo de Justicia Aborígen para aplicar las medidas del Acuerdo de Justicia Aborígen (cuyo objetivo es mejorar los resultados de la justicia aborígen) y encontrar oportunidades de reforma para abordar la sobrerrepresentación de aborígenes privados de libertad. Hasta la fecha, el trabajo se ha centrado en la rehabilitación y la reintegración, con ayuda cultural antes y después de la puesta en libertad, programas educativos, viviendas de transición y el establecimiento de una dependencia de recuperación para mujeres aborígenes.

416. Las causas de la sobrerrepresentación de aborígenes privados de libertad y las medidas para reducirla también han sido examinadas por la Comisión de Justicia Yoorrook de Victoria en su informe más reciente sobre los sistemas de protección infantil y justicia penal en Victoria.

417. En Australia Occidental, desde 2017 los 18 centros penitenciarios para adultos y jóvenes han celebrado reuniones trimestrales de Comités de Servicios Aborígenes. Los Comités sirven de contrapeso al exceso de seguridad, al observar desde una perspectiva cultural crítica el modo en que el sistema penitenciario de Australia Occidental atiende a algunas de las personas más vulnerables a nuestro cuidado.

418. Los 18 centros deben presentar informes de las reuniones de los Comités de Servicios Aborígenes Locales para su revisión y análisis, y comunicar a la Dirección Ejecutiva del Departamento los resultados, las tendencias y la evolución de la situación. Los Comités de Servicios Aborígenes deben:

- Supervisar y mejorar la prestación de servicios culturalmente adecuados a los aborígenes detenidos
- Garantizar la aplicación local y el cumplimiento de las medidas y los plazos del Plan de Acción para la Conciliación del Departamento
- Desarrollar las principales esferas de interés de los Comités de Servicios Aborígenes y otras necesidades de prestación de servicios, darles prioridad e informar sobre estas
- Revisar la eficacia y eficiencia de las prácticas y políticas operativas para prestar servicios de calidad culturalmente apropiados a los aborígenes detenidos
- Promover y empoderar la intervención y participación activa de los aborígenes en los procesos de toma de decisiones de los Comités

419. Se recomienda encarecidamente a los Comités de Servicios Aborígenes que sean inclusivos y procuren el logro de la participación activa de los reclusos y detenidos aborígenes, así como de los proveedores externos de servicios aborígenes. Los principios subyacentes de los Comités de Servicios Aborígenes tienen por objeto:

- Fomentar la participación de los aborígenes en iniciativas que contribuyan al bienestar y lo promuevan, así como proporcionar plataformas culturalmente apropiadas que alienten y apoyen la participación de los aborígenes.
- Garantizar un entorno culturalmente seguro que sea integrador, respetuoso y sensible a las necesidades de los aborígenes detenidos.
- Reconocer que la cultura, el país y el idioma aborígenes son fundamentales para el bienestar de estos, y velar por que se celebren y valoren.
- Trabajar con los aborígenes para promover y mejorar la capacidad cultural del Departamento y la prestación de servicios culturalmente adecuados.
- Establecer alianzas significativas con organizaciones aborígenes, los ancianos y otros líderes de la comunidad en general.

420. Las principales esferas de interés de los Comités de Servicios Aborígenes son mantener a los aborígenes dentro del país, impartir educación y formación, empleo, promoción de la cultura y el bienestar, notificar incidentes y examinar el desarrollo y el progreso de los Planes de Servicios Locales.

421. Los considerables esfuerzos por reducir la sobrerrepresentación de los aborígenes e isleños del estrecho de Torres se guían por el compromiso del Estado con el Acuerdo Nacional sobre el Plan Cerrar la Brecha, impulsando activamente iniciativas y proyectos que se ajusten a las Esferas de Reforma Prioritarias, especialmente en asociación con las Organizaciones Controladas por Comunidades Aborígenes.

422. Australia Occidental verifica cuidadosamente sus progresos en relación con el informe de la Comisión de Reforma Legislativa de Australia y el informe final de la Comisión Real de Encuesta sobre las Muertes de Aborígenes Detenidos. El Estado ha avanzado en relación con una serie de proyectos legislativos y políticos para abordar las principales esferas del informe de la Comisión de Reforma Legislativa de Australia y sigue dando prioridad a las acciones acordes con sus recomendaciones, como las relativas a la fianza, la imposición de la pena, el acceso equitativo a la justicia, el acceso a los documentos de identidad y los permisos de conducir adecuados, las multas y el encarcelamiento de adultos.

#### 4. Migrantes

##### **Respuesta de Australia a las recomendaciones que figuran en los párrafos 111 y 113 del informe del Subcomité**

423. Casi todos los solicitantes de asilo (solicitantes de visado de protección) en Australia tienen actualmente un visado transitorio, están en detención comunitaria o no están detenidos. Las evaluaciones de la situación migratoria de una persona se completan lo más rápidamente posible para que las personas en centros de detención de inmigrantes pasen el menor tiempo posible allí.

424. El Gobierno de Australia se ha comprometido a garantizar que los detenidos en centros de detención de inmigrantes reciban servicios de calidad acordes con las normas internacionales y que las condiciones de detención de inmigrantes sean humanas y respeten la dignidad inherente a toda persona.

425. Las personas detenidas por motivos de inmigración son alojadas en los centros más adecuados a sus necesidades, circunstancias y perfil de riesgo, y los servicios se adaptan a las necesidades de cada persona.

426. Las personas detenidas por motivos de inmigración tienen acceso a servicios de salud mental y física y bienestar, alimentación adecuada (adaptada a sus necesidades dietéticas y culturales), programas educativos, actividades culturales, recreativas y deportivas, Internet y servicios informáticos, televisión, dormitorios limpios y cómodos, visitas personales y profesionales, acceso al gimnasio y a espacios interiores y exteriores. El Gobierno de Australia respeta y tiene en cuenta la diversidad religiosa y cultural.

427. Australia también recurre a la detención comunitaria cuando procede. La detención comunitaria se introdujo en 2005 cuando se modificó la Ley de Migración de 1958 (Commonwealth) para permitir al Ministro de Inmigración tomar decisiones sobre residencia. En virtud de una decisión sobre residencia, se permite a una persona detenida por motivos de inmigración vivir en una residencia determinada dentro de la comunidad mientras permanece legalmente detenida por motivos de inmigración. Las personas en detención comunitaria no están bajo supervisión física y pueden circular dentro de la comunidad.

428. Australia reconoce que el acceso a la asistencia jurídica es un elemento importante para garantizar la igualdad de acceso a la justicia y los resultados. Los detenidos pueden acceder a representación jurídica y el Gobierno les proporciona los medios para ponerse en contacto con familiares, amigos y otro apoyo. El Gobierno facilita los servicios de un intérprete a todo detenido que lo necesite.

429. Se ofrece a todos los detenidos evaluaciones de salud mental de referencia y programadas periódicamente a lo largo de su estancia en prisión. Se llevan a cabo evaluaciones periódicas de la salud mental y se informa de los resultados, de conformidad con las normas australianas pertinentes. Cuando se ha determinado que un detenido tiene vulnerabilidades significativas que indican que su permanencia en un centro de detención ya no es apropiada, se considerarán opciones alternativas de gestión.

430. Las quejas sobre las condiciones de detención de inmigrantes pueden dirigirse al proveedor de servicios de detención de inmigrantes, el Ministerio del Interior, así como a órganos de supervisión independientes como la Oficina del Ombudsman del Commonwealth, la Comisión Australiana de Derechos Humanos y las fuerzas de seguridad cuando haya una denuncia de delito. Los detenidos son informados de sus derechos, incluidos los que los asisten en virtud del derecho internacional de los derechos humanos, y pueden formular observaciones o quejas sobre cualquier asunto relacionado con las condiciones de detención.

431. Las personas detenidas por motivos de inmigración pueden solicitar la revisión judicial de la legalidad de su detención. También pueden solicitar la revisión judicial (y, en la mayoría de los casos, la revisión en cuanto al fondo) de la decisión de no concederle o de cancelar un visado que ha dado lugar a que sean no ciudadanos en situación irregular sujetos a detención en virtud de la Ley de Migración.

432. Además, la duración y las condiciones de la detención de inmigrantes, incluida la idoneidad tanto del alojamiento como de los servicios prestados, están sujetas a revisiones periódicas por parte de altos funcionarios del Ministerio del Interior y el Ombudsman del Commonwealth ha dispuesto obligaciones de supervisión de estos asuntos. Otras organizaciones como la Comisión de Derechos Humanos de Australia, la Cruz Roja Australiana y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos también desempeñan la función de supervisión con respecto a las personas detenidas por motivos de inmigración.

433. A petición del Ministerio del Interior, la Oficina del Ombudsman del Commonwealth, en su carácter de mecanismo nacional de prevención (para los lugares de detención bajo control del Commonwealth), ha asumido la responsabilidad de “Visitador Independiente para la Infancia”. Cuando se le notifica que un menor ha sido recluido en un centro de detención de inmigrantes, el mecanismo nacional de prevención del Commonwealth examinará las circunstancias particulares del menor allí detenido, o que reside en un centro de detención de inmigrantes al cuidado de uno de sus progenitores o tutores, y determinará si se justificaría su intervención mediante una visita o la vigilancia a distancia. Contar con un mecanismo especializado e independiente que desempeñe funciones de prevención, seguimiento y supervisión de los niños refuerza el mensaje de seguridad, transparencia pública y rendición de cuentas.

## **VII. Próximas medidas**

### **Respuesta de Australia a la recomendación que figura en el párrafo 114 del informe del Subcomité**

434. El Gobierno de Australia se complace en ofrecer esta respuesta al Subcomité.

#### **Prevención de sanciones y represalias**

### **Respuesta de Australia a la recomendación que figura en el párrafo 115 del informe del Subcomité**

435. Todos los gobiernos de Australia cuentan con sólidos órganos de supervisión y con políticas y procedimientos para evitar represalias contra cualquier persona que haya estado, o haya intentado estar, en contacto con el Subcomité. Esto también se previene mediante las visitas sin previo aviso y los requisitos del Subcomité durante dichas visitas, que Australia cumple debidamente.



436. Todos los inmigrantes detenidos pueden presentar quejas al Ministerio del Interior, a los proveedores de servicios contratados y a distintos organismos de control externos, incluida la policía, sobre cualquier aspecto de su detención.

437. Todos los incidentes que se producen durante la detención de inmigrantes se examinan adecuadamente y se remiten a la jurisdicción policial pertinente cuando se alegue que se ha cometido un delito. Las quejas presentadas directamente a autoridades externas se gestionan de conformidad con los procedimientos de la autoridad o el organismo correspondiente. Si un detenido no está conforme con el trato que recibe o con las condiciones de su detención, puede presentar una queja al Ministerio del Interior (a través de la Dependencia Global de Información), al proveedor de servicios de detención correspondiente, al Ombudsman del Commonwealth o a la Comisión de Derechos Humanos de Australia.

#### **Medidas específicas en los estados y territorios**

438. En el Territorio de la Capital de Australia, el artículo 16 de la Ley de Vigilancia de los Lugares de Detención (Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura) de 2018 protege de represalias a las personas que hayan facilitado o transmitido información al Subcomité.

439. En Queensland, el artículo 20 de la Ley de Vigilancia de los Lugares de Detención (Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura) de 2023 tipifica como delito que una persona tome represalias contra otra porque sepa, o crea, que esta ha facilitado o puede facilitar información u otro tipo de ayuda al Subcomité.

#### **Información actualizada**

#### **Respuesta de Australia a la recomendación que figura en el párrafo 116 del informe del Subcomité**

440. El Gobierno de Australia se ha comprometido a proteger y promover los derechos humanos para garantizar que todos los australianos puedan participar plenamente en nuestra democracia, nuestra economía y nuestra sociedad. El 15 de marzo de 2023, el Fiscal General pidió a la Comisión Parlamentaria Mixta de Derechos Humanos de Australia que llevara a cabo una revisión del Marco de Derechos Humanos de Australia y que presentara un informe antes del 31 de marzo de 2024. La Comisión está estudiando si el Marco sigue siendo idóneo, si pueden introducirse mejoras y si el Parlamento de Australia debería promulgar una Ley Federal de Derechos Humanos. El Gobierno examinará las recomendaciones de la Comisión cuando presente el Marco.

441. En enero de 2023, la Oficina del Ombudsman del Commonwealth publicó el informe anual del Mecanismo Nacional de Prevención del Commonwealth para 2021/22, lo que coincidió con el quinto aniversario de la designación de la Oficina como dicho mecanismo para los lugares de detención federales y coordinadora de todos los órganos del mecanismo nacional de prevención en Australia. Los miembros de la Red de Mecanismos Nacionales de Prevención, coordinada por la Oficina del Ombudsman del Commonwealth, han presentado varias declaraciones y comunicaciones desde octubre de 2022, incluidas una comunicación al Subcomité sobre el proyecto de observación general relativa al artículo 4 del Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes y una comunicación a la Comisión Parlamentaria Mixta de Derechos Humanos sobre la investigación del Marco de Derechos Humanos de Australia. Los miembros del Mecanismo Nacional de Prevención de Australia han seguido reuniéndose periódicamente, y tienen previsto publicar su primer informe anual a principios de 2024.

#### **Medidas específicas en los estados y territorios**

442. En el Territorio de la Capital de Australia, el Gobierno ha presentado a la Asamblea Legislativa el proyecto de ley por el que se modifica la Ley de Derechos Humanos (Quejas) de 2023. Una vez aprobado, el proyecto de ley establecerá un mecanismo accesible para que los miembros de la comunidad, incluidas las personas privadas de libertad, puedan presentar quejas sobre presuntas violaciones de derechos humanos por parte de las autoridades públicas.

ante la Comisión de Derechos Humanos del Territorio de la Capital de Australia. El gobierno del Territorio de la Capital de Australia se ha comprometido a modificar la Ley de Vigilancia de los Lugares de Detención (Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura) de 2018 para establecer claramente las facultades, privilegios e inmunidades del mecanismo nacional de prevención del Territorio de la Capital de Australia de conformidad con el Protocolo Facultativo.

443. En Queensland, la Ley de Inspección de Servicios de Detención de 2022 establece la función de Inspección de los Servicios de Detención, que es un órgano de supervisión con un mandato preventivo, proactivo e independiente para llevar a cabo inspecciones de prisiones, centros de detención juvenil y dependencias de vigilancia policial. La Inspección de Servicios de Detención tiene por objeto promover y mejorar los servicios y lugares de detención mediante el respeto del trato humano, la gestión y las condiciones de las personas detenidas. La Inspección de Servicios de Detención comenzó a funcionar en Queensland el 1 de julio de 2023.

#### **Compromiso permanente**

#### **Respuesta de Australia a la recomendación que figura en el párrafo 118 del informe del Subcomité**

444. Australia está firmemente decidida a mantener el compromiso y el diálogo permanentes con el Subcomité, entre otras cosas mediante futuras reuniones entre el Subcomité y las autoridades nacionales de Australia sobre la aplicación de las recomendaciones. Australia le seguirá facilitando información actualizada sobre los progresos del país y espera con interés seguir colaborando con el Subcomité.

---