



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
24 October 2024
Russian
Original: English

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

Заключительные замечания по первоначальному докладу Малави*

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Малави¹ на своих 45-м и 46-м заседаниях², состоявшихся 18 и 19 сентября 2024 года, и принял настоящие заключительные замечания на своем 59-м заседании, состоявшемся 27 сентября 2024 года.

A. Введение

2. Комитет одобряет представление первоначального доклада государства-участника, несмотря на то что он был представлен со значительной задержкой, а также дополнительную информацию, предоставленную в его ответах на перечень вопросов³. Комитет также выражает признательность за конструктивный диалог с делегацией государства-участника.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет одобряет то обстоятельство, что Конституция 1994 года содержит главу, посвященную правам человека, включая некоторые экономические, социальные и культурные права, и признает усилия государства-участника по интеграции международных правозащитных норм в его внутреннюю законодательную базу. Речь идет о принятии Закона о престарелых 2024 года, Закона об инвалидах 2024 года, Закона об управлении рисками стихийных бедствий 2024 года, Закона о традиционном земледелии (поправке) 2022 года, Закона о земле (поправке) 2022 года и Закона о трудовых отношениях (поправке) 2021 года, а также других мер, упомянутых в настоящих заключительных замечаниях.

4. Комитет одобряет ратификацию государством — участником Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей в 2022 году, а также Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений в 2017 году.

* Приняты Комитетом на его семьдесят шестой сессии (9–27 сентября 2024 года).

¹ E/C.12/MWI/1.

² См. E/C.12/2024/SR.45 и E/C.12/2024/SR.46.

³ E/C.12/MWI/RQ/1.



C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Применение Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах во внутреннем праве

5. Комитет одобряет заявление делегации о том, что продолжаются консультации по вопросу о ратификации Факультативного протокола к Пакту. Вместе с тем он по-прежнему обеспокоен тем, что, несмотря на наличие законодательства, охватывающего некоторые аспекты экономических, социальных и культурных прав, до сих пор не обеспечено полное соблюдение Пакта во внутреннем законодательстве в силу дуалистической правовой системы государства-участника, требующей транспонирования его положений, и по этой причине не на все права, закрепленные в Пакте, можно ссылаться в судах.

6. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) принять все необходимые меры для обеспечения полного соблюдения Пакта в системе внутреннего законодательства, руководствуясь замечанием общего порядка № 9 (1998) Комитета о применении Пакта внутри страны;
- b) обеспечить полное соответствие внутренней правовой базы, включая Конституцию, положениям Пакта;
- c) удвоить усилия по подготовке судей, адвокатов и государственных служащих по положениям Пакта и возможностям их защиты в судебном порядке, а также повысить осведомленность среди правообладателей;
- d) продолжить усилия по ратификации Факультативного протокола к Пакту.

Национальное правозащитное учреждение

7. Одобряя аккредитацию Комиссии по правам человека Малави со статусом «А», Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что выделяемые Комиссии кадровые, технические и финансовые ресурсы по-прежнему недостаточны для эффективного выполнения ею своего мандата в области экономических, социальных и культурных прав.

8. **Комитет рекомендует государству-участнику укрепить Комиссию по правам человека Малави посредством выделения ей адекватных кадровых, технических и финансовых ресурсов и расширения возможностей ее сотрудников в плане решения возникающих вопросов, в частности в области соблюдения экономических, социальных и культурных прав, с тем чтобы эта Комиссия могла выполнять свой мандат эффективно, самостоятельно и в полном соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижскими принципами).**

Предпринимательская деятельность и права человека

9. Признавая значение разработки плана действий по предпринимательской деятельности и защите прав человека, Комитет обеспокоен отсутствием всеобъемлющей нормативной базы для надлежащей защиты прав человека.

10. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) ускорить принятие национального плана действий в области предпринимательства и прав человека с учетом Руководства по составлению национальных планов действий в области предпринимательства и прав человека Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях, а также замечания общего порядка № 24 (2017) Комитета об обязательствах государств по Пакту в контексте предпринимательской деятельности;

b) **создать четкую нормативную базу для предприятий, действующих в рамках его юрисдикции, для обеспечения того, чтобы их деятельность негативно не отражалась на осуществлении экономических, социальных и культурных прав.**

Смягчение последствий изменения климата

11. Принимая к сведению принятые меры по смягчению последствий изменения климата, Комитет обеспокоен тем, что государство-участник не успевает осуществить свой определяемый на национальном уровне вклад в рамках Парижского соглашения.

12. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для внесения своего определяемого на национальном уровне вклада в рамках Парижского соглашения в секторах энергетики, транспорта, землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства, уделяя внимание разработке согласованной общегосударственной политической основы, со ссылкой на заявление Комитета об изменении климата и Пакт⁴.**

Максимальные пределы имеющихся ресурсов

13. Комитет отмечает усилия государства-участника по выполнению своих обязательств по Пакту, несмотря на сложные экономические условия, в которых оно находится как одна из наименее развитых стран, и его инициативы по расширению фискального пространства, включая его стратегию мобилизации внутренних доходов на 2021–2026 годы. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность в связи с налоговой системой государства-участника, характеризующейся ограниченностью налоговой базы и регressiveностью налогообложения с фиксированной ставкой корпоративного налога и значительной зависимостью от налога на добавленную стоимость и от потребительского налога, наряду с новыми налоговыми льготами для частного сектора. Кроме того, Комитет обеспокоен общим низким уровнем социальных расходов на области, связанные с правами, закрепленными в Пакте (п. 1 ст. 2).

14. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **принять все необходимые меры для усиления мобилизации национальных ресурсов с целью расширения фискального пространства для обеспечения прав, закрепленных в Пакте, посредством, среди прочего, расширения налоговой базы, улучшения собираемости налогов, увеличения налога с доходов корпораций и пересмотра налоговых льгот для частного сектора в интересах оценки потери доходов с учетом результатов оценок финансирования развития и финансирования на местном уровне;**

b) **оценить влияние своей фискальной политики на экономические, социальные и культурные права наиболее маргинализированных и обездоленных групп населения;**

c) **увеличить бюджетные ассигнования на социальные расходы по программам занятости, социальному обеспечению, сельскому хозяйству и продовольственным программам, водоснабжению и средствам санитарии, здравоохранению, образованию, адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, а также обеспечить защищенность этих ресурсов от рисков;**

d) **активизировать свои усилия по обращению за международной помощью и сотрудничеством, где это необходимо, и руководствоваться замечанием общего порядка № 3 (1990) Комитета о природе обязательств государств-участников.**

⁴ E/C.12/2018/1.

Обслуживание долга

15. Комитет обеспокоен высоким уровнем государственного долга и значительной долей бюджета, выделяемой на обслуживание долга. Он также обеспокоен тем, что меры по контролю над задолженностью, включая налоговую-бюджетную консолидацию, могут привести к политике жесткой экономии, которая сократит фискальное пространство, необходимое для осуществления прав, закрепленных в Пакте (п. 1 ст. 2).

16. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) оценить влияние финансовых и бюджетных корректировок на осуществление прав, закрепленных в Пакте, и принять меры по предотвращению негативного воздействия на обеспечение этих прав;
- б) координировать с международными финансовыми учреждениями и другими кредиторами надлежащие действия для обеспечения того, чтобы государственный долг и его обслуживание не ограничивали фискальное пространство и не отвлекали ресурсы, необходимые для выполнения обязательств по Пакту;
- с) обеспечить выполнение обязательства как кредиторов, так и заемщиков относительно проведения анализа последствий для соблюдения прав человека до кредитования и установления его условий и рассмотреть заявление Комитета от 2016 года о государственном долге, мерах жесткой экономии и Пакте⁵.

Незаконные финансовые потоки

17. Комитет принимает к сведению меры, принятые для борьбы с незаконными финансовыми потоками. Вместе с тем он обеспокоен сохраняющейся в государстве-участнике коррупцией, уклонением от уплаты налогов и трансграничными налоговыми злоупотреблениями, что существенно ограничивает имеющиеся ресурсы для осуществления прав, закрепленных в Пакте (п. 1 ст. 2).

18. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) усилить меры по борьбе с коррупцией посредством адекватного финансирования и расширения возможностей антикоррупционных органов;
- б) внедрить передовые цифровые инструменты сбора и анализа данных для мониторинга мер по борьбе с коррупцией;
- с) создать механизмы защиты сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, с тем чтобы стимулировать их к сообщению о фактах коррупции без опасений подвергнуться репрессиям;
- д) повысить степень независимости судебных органов для беспристрастного рассмотрения коррупционных дел;
- е) бороться с незаконными финансовыми потоками с использованием обязательных механизмов, гарантирующих надлежащую осмотрительность в контексте национальной финансовой системе и усиления налогового администрирования;
- ф) укреплять международное сотрудничество в области налогообложения для борьбы с уклонением от уплаты налогов, трансграничными схемами ухода от уплаты налогов и финансовыми преступлениями, а также рассмотреть возможность обращения за помощью в контексте инициативы «Налоговые инспекторы без границ».

⁵ E/C.12/2016/1.

Недискриминация

19. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на существующие конституционные положения, в стране не существует всеобъемлющей нормативно-правовой базы по борьбе с дискриминацией. Он также выражает обеспокоенность в связи с дискриминацией, стигматизацией, стереотипами, вредной практикой и глубоко укоренившимися убеждениями в отношении лиц и групп, находящихся в неблагоприятном положении (п. 2 ст. 2).

20. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить соответствие своей законодательной базы по борьбе с дискриминацией международным стандартам в области прав человека, в частности пункту 2 статьи 2 Пакта, руководствуясь замечанием общего порядка № 20 (2009) Комитета о недискриминации экономических, социальных и культурных прав, запрещающим прямую и косвенную дискриминацию по всем признакам во всех областях, охватываемых Пактом, и в этой связи рассмотреть вопрос о руководстве по разработке комплексного антидискриминационного законодательства⁶;

б) обеспечить, чтобы жертвы дискриминации могли добиваться возмещения ущерба, включая эффективные административные и судебные средства правовой защиты;

с) эффективно предотвращать и устранять стигматизацию, стереотипы, вредную практику и глубоко укоренившиеся убеждения в отношении лиц с альбинизмом, с инвалидностью, лиц, страдающих болезнью Гансена, и лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, путем проведения информационно-просветительских кампаний и принятия позитивных мер с обеспечением того, чтобы все эти лица пользовались правами, закрепленными в Пакте, без дискриминации.

Мигранты, беженцы и просители убежища

21. Комитет обеспокоен наличием барьеров, препятствующих мигрантам, беженцам и просителям убежища в полной мере пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами. Он также обеспокоен сильной перенаселенностью, недостаточным доступом к продовольствию, безопасной питьевой воде и средствам санитарии, а также ограниченными возможностями для получения средств к существованию в лагере беженцев Дзалека (п. 2 ст. 2 и ст. 11).

22. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы мигранты, просители убежища и беженцы в полной мере пользовались экономическими, социальными и культурными правами, в том числе путем пересмотра своих оговорок к Конвенции о статусе беженцев, проведения всеобъемлющей политики в области миграции и трудовой миграции и пересмотра своей политики создания лагерей, и в этой связи рассмотреть заявление Комитета об обязанностях государств по отношению к беженцам и мигрантам в соответствии с Пактом⁷;

б) принять все необходимые меры, в том числе использование международной гуманитарной помощи, для установления приоритетов и выделения достаточных ресурсов для обеспечения продовольственной безопасности и улучшения условий жизни в лагерях беженцев, включая улучшение качества жилья, электроснабжения, средств санитарии и доступа к безопасной питьевой воде, а также для поиска долгосрочных решений.

⁶ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and Equal Rights Trust, *Protecting Minority Rights: A Practical Guide to Developing Comprehensive Anti-Discrimination Legislation* (United Nations publication, 2023).

⁷ E/C.12/2017/1.

Равенство мужчин и женщин

23. Комитет отмечает значение Закона о гендерном равенстве от 2014 года и принятия рекомендаций о планировании бюджета с учетом гендерных факторов. Вместе с тем он обеспокоен сохраняющимся существенным неравенством между женщинами и мужчинами, которое препятствует осуществлению женщинами экономических, социальных и культурных прав (ст. 3).

24. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) повысить представленность женщин на руководящих должностях в государственном и частном секторах, в том числе путем введения и соблюдения квот;

б) удвоить усилия по устранению гендерного разрыва в оплате труда путем решения проблемы гендерной сегрегации труда и устранения барьеров, препятствующих женщинам продолжать карьеру или работать в течение полного рабочего дня;

с) активизировать применение руководящих принципов составления бюджета с учетом гендерных факторов для обеспечения доступа женщин к занятости, социальному обеспечению, здравоохранению, землепользованию, деятельности, приносящей доход, финансовым услугам и грамотности, руководствуясь замечанием общего порядка № 16 (2005) Комитета о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами.

Право на труд

25. Комитет принимает к сведению национальную политику в области обеспечения занятости и труда и национальную стратегию создания рабочих мест от 2021 года. Вместе с тем он обеспокоен высоким уровнем безработицы и неполной занятости среди женщин, молодежи и лиц с инвалидностью (ст. 3 и 6).

26. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) принять всеобъемлющую стратегию в области трудовых отношений с точным планом действий и с конкретными сроками выполнения для поддержки женщин, молодежи и лиц с инвалидностью в том, что касается доступа к достойной работе, включая высококачественное техническое и профессиональное обучение, сбора данных об их положении и таких целенаправленных мер позитивного воздействия, как квоты или налоговые льготы для работодателей, руководствуясь замечанием общего порядка № 18 (2005) Комитета о праве на труд;

б) и впредь укреплять национальную систему профессионально-технического образования и подготовки, с тем чтобы привести навыки и квалификацию работников в соответствие с требованиями рынка труда, с уделением особого внимания отдельным лицам и группам, которые в наибольшей степени пострадали от безработицы и неполной занятости.

Неформальный сектор

27. Комитет выражает обеспокоенность по поводу значительного числа работников неформального сектора, в частности женщин, на которых должным образом не распространяется трудовое законодательство или социальное обеспечение (ст. 3, 6, 7 и 9).

28. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) расширить трудовое законодательство и укрепить органы инспекции труда для охвата таких работников неформального сектора, как самостоятельно занятые лица, уличные торговцы, сельскохозяйственные работники, занимающиеся натуральным хозяйством, и домашние работники, а также собирать данные об их положении;

b) расширить систему социального обеспечения для охвата работников неформального сектора и обеспечить им и их семьям достойную жизнь;

c) принять необходимые меры для содействия переходу работников из неформального сектора экономики в формальный с уделением особого внимания женщинам, молодежи и лицам с инвалидностью и с учетом Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (№ 204) Международной организации труда (МОТ).

Право на справедливые и благоприятные условия работы

29. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на принятые меры, сельскохозяйственные работники находятся в нестабильных условиях труда, сталкиваясь с эксплуатацией и злоупотреблениями, включая гендерное насилие и кабальный труд. Он также обеспокоен ограниченными возможностями и ресурсами механизма трудовых инспекций, что препятствует эффективному обеспечению соблюдения трудовых норм, особенно в отдаленных и сельских районах (ст. 7).

30. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) усилить меры по защите сельскохозяйственных работников от злоупотреблений и эксплуатации, включая гендерное насилие, особенно на плантациях ореха макадамии, а также чайных и табачных плантациях;

b) устранить коренные причины кабального труда в сельскохозяйственном секторе, особенно в рамках системы аренды в табачной промышленности, обеспечив жертвам доступ к плодородной земле, жилью, продовольствию, здравоохранению, образованию и профессиональному обучению;

c) создать эффективные механизмы подачи и рассмотрения жалоб с учетом специфики данного сектора и обеспечить надлежащие средства правовой защиты для жертв;

d) укрепить мандат и потенциал механизма трудовых инспекций для проведения эффективных проверок на всех рабочих местах, включая сельскохозяйственный сектор;

e) ратифицировать Конвенцию МОТ 2019 года о насилии и домогательствах (№ 190);

f) руководствоваться замечанием общего порядка Комитета № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда.

Право на социальное обеспечение

31. Признавая значение программы социальных денежных переводов, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что значительная часть населения, проживающего в условиях крайней нищеты, до сих пор не охвачена этой программой и что эта программа в достаточной степени не покрывает расходы, связанные с инвалидностью. Кроме того, Комитет обеспокоен ограниченным охватом накопительных систем социального обеспечения, которые ограничены формальным сектором и не распространяются на работающих беженцев и мигрантов (ст. 9).

32. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) принять все необходимые меры для обеспечения эффективного управления программой социальных денежных переводов, контроля за ней, ее финансирования и расширения для охвата всех людей, проживающих в условиях крайней нищеты, с обеспечением как базовых гарантий дохода, так и, при необходимости, покрытия расходов, связанных с инвалидностью;

b) расширить охват накопительных систем социального обеспечения с охватом всех работников, в частности занятых в неформальном секторе, а также работающих беженцев и мигрантов;

с) принять все необходимые меры для обеспечения минимального уровня социальной защиты, руководствуясь замечанием общего порядка Комитета № 19 (2007) о праве на социальное обеспечение и его заявлением о минимальных уровнях социальной защиты как важнейшем элементе права на социальное обеспечение, а также Целями в области устойчивого развития⁸.

Защита семьи и детей

33. Комитет отмечает значение мер, принятых для борьбы с вредной практикой и экономической эксплуатацией детей, включая детские браки и наихудшие формы детского труда. Вместе с тем он выражает обеспокоенность по поводу продолжающегося распространения этих явлений и ограниченного применения соответствующего законодательства (ст. 10).

34. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) усилить меры по искоренению детских браков путем принятия комплексного подхода, направленного на устранение их коренных причин, включая предоставление социальных льгот для продолжения образования и продовольственной помощи, повышение осведомленности о соответствующем законодательстве и проведение на уровне общин широких образовательных кампаний с освещением вредных последствий ранних браков, ориентированных, в частности, на традиционных и религиозных лидеров;

б) усилить законодательные и административные меры по борьбе с наихудшими формами детского труда, в частности в контексте сельского хозяйства и домашнего труда, путем обеспечения реализации соответствующих стратегий в области детского труда и защиты детей, сбора данных об их положении, выделения достаточных ресурсов для задействования механизма трудовых инспекций и обеспечения адекватных мер наказания для виновных и средств правовой защиты для жертв.

Нищета

35. Комитет обеспокоен высокими показателями нищеты и крайней нищеты среди обездоленных и маргинализированных лиц и групп населения (ст. 11).

36. **Комитет рекомендует государству-участнику принять многоаспектный план действий по искоренению нищеты с уделением особого внимания пребывающим в условиях нищеты детям и домашним хозяйствам, возглавляемым женщинами, который предусматривал бы четкие и измеримые цели и был бы направлен на устранение коренных причин нищеты, дополнительных последствий межгодовой инфляции и воздействия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), и обеспечить выделение достаточных ресурсов для его мониторинга и осуществления.**

Право на питание

37. Признавая значение усилий, предпринятых для укрепления продовольственной безопасности, Комитет по-прежнему обеспокоен высокими показателями недостаточного питания и задержки роста детей в государстве-участнике. Он также обеспокоен тем, что такие постоянные проблемы, как нищета, недостаток полноценного питания и негативное воздействие изменения климата и стихийных бедствий на сельскохозяйственное производство, стимулируют неравенство в доступе к полноценному питанию и влияют на их стоимость, особенно в сельских и отдаленных районах (ст. 11).

38. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) удвоить усилия по укреплению продовольственной безопасности в регионах, которые больше других страдают от голода и недоедания, посредством

⁸ E/C.12/2015/1.

капиталовложений в местное сельскохозяйственное производство, оказания такой поддержки, как предоставление семян, теплиц и скота, а также повышения устойчивости натуральных хозяйств и домохозяйств, возглавляемых женщинами, на основе диверсификации доходов и обеспечения готовности к стихийным бедствиям, а также к другим рискам, не охваченным программой социальных денежных переводов;

б) продолжать и укреплять сотрудничество и координацию со Всемирной продовольственной программой и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и руководствоваться замечанием общего порядка № 12 (1999) Комитета о праве на достаточное питание.

Земельные права

39. Комитет обеспокоен тем, что усилия государства-участника по проведению земельной реформы не позволили эффективно обеспечить равный доступ к земле, решить проблему гарантии землевладения или урегулировать дублирующие друг друга претензии в рамках формальной и обычной систем. Он также обеспокоен тем, что, несмотря на законодательные положения, гарантирующие равные права, дискриминационные обычаи и практика по-прежнему лишают женщин прав наследования имущества и владения земельной собственностью (ст. 3 и 11).

40. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) усилить координацию между формальными правовыми системами и традиционными органами власти с целью согласования управления земельными ресурсами, особенно в районах, подверженных земельным спорам, с обеспечением полного соблюдения прав женщин в рамках обеих систем и руководствоваться замечанием общего порядка № 26 (2022) Комитета о земле и экономических, социальных и культурных правах;

б) ускорить внедрение комплексных систем оформления прав собственности на землю и регистрации прав на землю, с тем чтобы обеспечить права собственности для индивидуальных и общинных землевладельцев, оперативно урегулировать дублирующие друг друга претензии с задействованием транспарентных механизмов и уделить особое внимание членам общины деревни Пханга в округе Дедза;

с) пересмотреть и изменить законы, с тем чтобы устранить пробелы, стимулирующие дискриминационную практику наследования, и обеспечить женщинам равные права на земельную собственность;

д) выделять достаточные ресурсы для обеспечения соблюдения прав землевладения, оказывать юридическую помощь и проводить информационно-просветительские кампании для борьбы с обычаями, которые подрывают права женщин на земельную собственность.

Право на воду и санитарию

41. Признавая значение национальной политики в области водоснабжения, национальной политики в области санитарии и усилий, предпринятых для расширения доступа к улучшенным источникам воды, Комитет обеспокоен тем, что доступ к улучшенным санитарным услугам остается ограниченным и что в значительном числе школ и медицинских центров отсутствуют питьевая вода и санитарные удобства. Он также обеспокоен тем, что значительной доле населения приходится в течение более одного часа добираться до безопасной питьевой воды (ст. 11).

42. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) и впредь осуществлять капиталовложения в расширение доступа к безопасной питьевой воде и обеспечивать доступ к улучшенным санитарным услугам для всех, в том числе в неформальных поселениях, сельских районах,

школах и медицинских центрах, руководствуясь замечанием общего порядка № 15 (2002) Комитета о праве на воду;

b) принять эффективные меры в сельских районах для обеспечения ближайшего доступа к безопасной питьевой воде.

Адаптация к изменению климата

43. Комитет осознает уязвимость государства-участника к изменению климата и таким стихийным бедствиям, как засухи и наводнения, и отмечает принятие национального плана адаптации и национальной стратегии управления рисками стихийных бедствий. Вместе с тем он по-прежнему испытывает обеспокоенность по поводу того, что уровень готовности к риску стихийных бедствий недостаточен с учетом значительного воздействия изменения климата и стихийных бедствий на осуществление прав, закрепленных в Пакте (ст. 11).

44. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) повысить его готовность к стихийным бедствиям и к реагированию на них, а также активизировать меры по снижению риска стихийных бедствий путем применения правозащитного подхода и выделения достаточных финансовых, кадровых и технических ресурсов;

b) повысить устойчивость своей экономики и общества к экологическим потрясениям и долгосрочным последствиям изменения климата путем значительного увеличения ресурсов, выделяемых на эти цели, а также путем разработки и реализации всех адаптационных мер, необходимых для защиты окружающей среды и решения проблемы деградации окружающей среды;

c) обратиться за международной поддержкой и содействием с целью мобилизации финансовой и технологической помощи для смягчения последствий изменения климата и реагирования на них.

Право на физическое и психическое здоровье

45. Комитет признает значение мер, принятых в секторе здравоохранения, и постоянно возрастающего увеличения части государственного бюджета, выделяемой на сферу здравоохранения. Вместе с тем он по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу проблем с инфраструктурой, а также с качеством и доступностью медицинских услуг и медикаментов, особенно в случае обездоленных групп населения и сельских районов (ст. 12).

46. Комитет рекомендует государству-участнику и впредь выделять достаточные ресурсы сектору здравоохранения и повышать доступность, наличие и качество медицинских услуг, особенно в сельских и отдаленных районах и в случае обездоленных групп населения. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить больницы достаточным персоналом и необходимыми медикаментами за счет постоянных капиталовложений в инфраструктуру первичной медико-санитарной помощи на уровне общин.

Сексуальное и репродуктивное здоровье

47. Принимая во внимание усилия, предпринятые государством-участником, Комитет по-прежнему обеспокоен:

a) высоким уровнем подростковой беременности, особенно в сельских районах, из-за ограниченного доступа к медико-санитарному обслуживанию и информации в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья;

b) высокими показателями материнской смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет;

c) ограничительным законодательством, касающимся абортов (ст. 3 и 12).

48. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) обеспечить доступность и наличие качественных услуг и информации по охране сексуального и репродуктивного здоровья, в частности доступ к методам контрацепции, в том числе к средствам экстренной контрацепции, безопасным абортам, а также к дородовому и послеродовому уходу для всех женщин и девочек-подростков в государстве-участнике, особенно в сельских районах;
- b) принять все необходимые меры в целях предупреждения материнской смертности и заболеваемости с учетом технического руководства Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросам применения правозащитного подхода при осуществлении политики и программ, направленных на сокращение масштабов предотвратимой материнской заболеваемости и смертности⁹;
- c) пересмотреть свое законодательство об abortionах, с тем чтобы оно соответствовало правам женщин на неприкосновенность, автономию и здоровье, с учетом замечания общего порядка № 22 (2016) Комитета о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье и Руководства Всемирной организации здравоохранения по уходу при прерывании беременности (2022).

Политика в отношении наркотиков

49. Комитет обеспокоен карательным подходом в контексте употребления наркотиков и недостаточным наличием и ограниченной доступностью программ снижения вреда и реабилитации (ст. 12).

50. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свою нормативно-правовую базу в целях принятия правозащитного подхода к проблеме употребления наркотиков с обеспечением наличия и доступности программ снижения вреда, медицинского обслуживания, психологической поддержки и реабилитационных услуг.

Право на образование

51. Комитет отмечает значение усилий государства-участника, включая принятие Закона об образовании и увеличение бюджетных ассигнований на цели образования. Вместе с тем у Комитета по-прежнему вызывают обеспокоенность:

- a) низкое качество образования из-за нехватки преподавательского состава, неадекватной инфраструктуры и отсутствия материалов;
- b) высокие показатели отсева из начальной и средней школы, особенно в сельских районах и среди девочек, по причине детских браков или ранней беременности;
- c) постоянные трудности с реализацией стратегии повторного зачисления в школу;
- d) сообщения о сексуальных надругательствах над девочками в школьной среде;
- e) отсутствие комплексной стратегии инклюзивного образования в контексте преобладающих стереотипов и низких показателей зачисления в школу учащихся с инвалидностью (ст. 3, 13 и 14).

52. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) активизировать усилия по повышению качества образования путем увеличения объема выделяемых ресурсов, улучшения подготовки и повышения заработной платы преподавателей, совершенствования учебных материалов и инфраструктуры, а также обучения по проблематике прав человека,

⁹ A/HRC/21/22.

руководствуясь замечанием общего порядка № 13 (1999) Комитета о праве на образование;

б) удвоить свои усилия по увеличению числа учащихся и улучшению показателей завершения ими начального и среднего образования, а также расширить доступность дошкольного образования, гарантировав всеобщий и бесплатный доступ к базовому образованию для всех, особенно в сельских районах;

с) включить в учебные программы начальной и средней школ для представителей всех полов комплексный и соответствующий возрастным критериям курс обучения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья;

д) обеспечить эффективную реализацию стратегии повторного зачисления в школу с гарантией права на образование для беременных и имеющих детей учащихся;

е) принять меры по борьбе с сексуальными надругательствами, включая национальную стратегию борьбы с сексуальным насилием, с внедрением обязательного кодекса поведения для директоров и преподавателей, с формированием конфиденциальных механизмов подачи жалоб и сообщений, а также с тщательным расследованием соответствующих инцидентов;

ф) разработать и внедрить комплексную стратегию обеспечения инклюзивного образования, повысить охват лиц с инвалидностью и принять меры для решения проблемы высокого уровня отсева среди учащихся с инвалидностью.

Культурные права

53. Комитет отмечает значение усилий, предпринимаемых государством-участником для защиты культурного наследия страны. Вместе с тем он обеспокоен отсутствием информации о мерах, принятых для защиты культурных прав различных религиозных, этнических и языковых групп, составляющих население страны (ст. 15).

54. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) поощрять и защищать культуру различных религиозных, этнических и языковых групп, составляющих население страны, обеспечивая сохранение, выражение и распространение их самобытности, истории, культуры, языков, традиций и обычаяев и руководствуясь принятым Комитетом замечанием общего порядка № 21 (2009) о праве каждого человека на участие в культурной жизни;

б) содействовать сохранению традиционного образа жизни различных религиозных, этнических и языковых групп, борясь с предрассудками и искоренять дискриминацию в их отношении.

Право на участие в научном прогрессе и на пользование его результатами

55. Комитет с обеспокоенностью отмечает низкий уровень доступа к Интернету в государстве-участнике, особенно в отдаленных районах, что ограничивает осуществление экономических, социальных и культурных прав (ст. 15).

56. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для улучшения приемлемого по стоимости доступа к Интернету, в особенности в удаленных районах, в том числе посредством развития необходимой инфраструктуры, и обеспечить доступность интернет-услуг для всех.

D. Прочие рекомендации

57. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений.

58. Комитет рекомендует также государству-участнику в полной мере учитывать свои обязательства по Пакту и обеспечивать полное осуществление закрепленных в нем прав при осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на национальном уровне, в том числе при восстановлении после пандемии COVID-19, с международной помощью и сотрудничеством, когда это необходимо. Достижению целей в области устойчивого развития будут в значительной степени способствовать создание государством-участником независимых механизмов отслеживания прогресса и отношение к получателям содействия по линии государственных программ как к правообладателям, которые могут претендовать на свои права. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику поддержать глобальное обязательство десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития. Достижение этих целей на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации будет способствовать обеспечению того, чтобы никто не был обойден вниманием. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на его заявление по поводу обязательства никого не обойти вниманием¹⁰.

59. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества, в том числе на национальном, региональном и окружном уровнях, в частности среди парламентариев, государственных должностных лиц и судебных органов, и в своем следующем периодическом докладе проинформировать Комитет о мерах, принятых с целью их осуществления. Комитет подчеркивает решающую роль, которую играет парламент в осуществлении настоящих заключительных замечаний, и призывает государство-участник обеспечить свое участие в будущих процедурах представления докладов и последующих действиях. Комитет призывает государство-участник и впредь вовлекать неправительственные организации и других членов гражданского общества в последующую деятельность в связи с настоящими заключительными замечаниями и в процесс консультаций на национальном уровне перед представлением своего следующего периодического доклада.

60. В соответствии с процедурой последующих мер по выполнению заключительных замечаний, принятой Комитетом, государству-участнику предлагается в 24-месячный срок с момента принятия настоящих заключительных замечаний (до 31 октября 2026 года) предоставить информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в подпункте а) пункта 26 (право на труд), подпункте а) пункта 32 (право на социальное обеспечение) и подпункте д) пункта 52 (право на образование) выше.

61. Комитет просит государство-участник представить свой второй периодический доклад в соответствии со статьей 16 Пакта не позднее 31 октября 2029 года, если в результате изменения цикла обзора не поступит иного уведомления. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи объем доклада не должен превышать 21 200 слов. Кроме того, он предлагает государству-участнику при необходимости обновлять свой общий базовый

¹⁰ E/C.12/2019/1.

документ в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам в области прав человека¹¹.

¹¹ [HRI/GEN/2/Rev.6](#), гл. I.