



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/79/Add.72
18 November 1996

RUSSIAN
Original: SPANISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят восьмая сессия

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Заключительные замечания Комитета по правам человека

ПЕРУ

1. Комитет продолжил рассмотрение третьего периодического доклада Перу (CCPR/C/83/Add.1 и HRI/CORE/1/Add.43/Rev.1) на своих 1547-м и 1548-м заседаниях 31 октября 1996 года (CCPR/C/SR.1547-1548) и изучил вопросы, оставшиеся незатронутыми в ходе первоначального рассмотрения доклада на пятьдесят седьмой сессии, когда были изучены вопросы неотложного характера. В связи с продолжением рассмотрения этого доклада Комитет на своем 1555-м заседании (пятьдесят восьмая сессия) 6 ноября 1996 года утвердил следующие замечания и рекомендации:

A. Введение

2. Комитет с удовлетворением принимает к сведению третий периодический доклад государства-участника и приветствует продолжение диалога с его делегацией. Вместе с тем Комитет выражает сожаление по поводу того, что доклад не содержит достоверной и достаточной информации о действующих в Перу юридических нормах, регламентирующих осуществление некоторых из прав, закрепленных в Пакте, и о реальном положении в области соблюдения прав человека.

GE.96-19017 (R)

В. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта

3. Комитет сознает, что Перу сталкивается с проблемами, вызванными террористической деятельностью, внутренними беспорядками и насилием. Комитет считает, что, хотя государство имеет право и обязано принимать энергичные меры для защиты своего населения от терроризма, эти меры не должны нарушать права, закрепленные в Пакте.

С. Позитивные аспекты

4. Комитет с удовлетворением отмечает начало деятельности Конституционного суда и управления омбудсмана, а также учреждение в составе этого управления специальных отделов по конституционным вопросам и защите прав женщин. Кроме того, он считает позитивными мерами создание Реестра осужденных лиц и Национального реестра лиц, приговоренных к лишению свободы, а также организацию учебных курсов для адвокатов и административных работников в целях усовершенствования системы отправления правосудия.

5. Комитет приветствует также создание Постоянной комиссии по правам женщин и других органов, задачи которых заключаются в поощрении равенства мужчин и женщин в Перу. Кроме того, Комитет принимает к сведению заявление об учреждении министерства по делам женщин и развития человека и выражает надежду на то, что этот орган внесет ценный вклад в обеспечение полного использования перуанскими женщинами прав человека, закрепленных в Пакте. В связи с этим он положительно оценивает также ратификацию Перу Межамериканской конвенции о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него.

6. Комитет с удовлетворением принимает к сведению информацию государства-участника о создании управлений, которые предоставляют консультационные услуги и содействие в случаях применения насилия в отношении детей и подростков и жестокого обращения с ними, и о развертывании программ помощи детям в рамках мер, направленных на решение проблемы перемещенных лиц. В этой связи Комитет положительно оценивает создание Национальной технической комиссии по вопросам перемещенных лиц и другие меры, принимаемые в целях решения проблем этих групп населения, и с удовлетворением принимает к сведению сообщение государства-участника о том, что 56% сельских жителей вернулись в места своего происхождения.

Д. Основные проблемы, вызывающие озабоченность

7. Комитет с сожалением констатирует снижение конституционного статуса, который был закреплен за Пактом по Конституции Перу 1979 года, в связи с чем уменьшается степень защиты, которой ранее пользовались в Перу индивиды в отношении прав, закрепленных в Пакте.

8. Комитет вновь выражает сожаление в связи с тем, что Перу, выдвинув доводы о том, что она вправе ставить соображения безопасности и внутренней политики выше

обязательств по Пакту, пренебрегла той обеспокоенностью, которая была выражена Комитетом в замечаниях, принятых по результатам рассмотрения первой части третьего периодического доклада Перу, и теми предложениями и рекомендациями, которые вошли в эти замечания. Комитет считает, что по международному праву статья 1 Пакта не дает государству права принимать новую конституцию, которая является не совместимой с другими обязательствами по Пакту. Конституция является частью правовой системы государства, и в этой связи на нее нельзя ссылаться в качестве основания для невыполнения международного обязательства, добровольно принятого на себя государством.

9. В частности, Комитет выражает сожаление в связи с невыполнением рекомендаций, касающихся закона об амнистии (пункт 20 документа CCPR/C/79/Add.67), а также в связи с тем, что жертвы нарушений прав человека, совершенных агентами государства, не располагают эффективными средствами для получения компенсации. Кроме того, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 22, 23 и 26, и невыполнения рекомендации, приведенной в пункте 24.

10. Комитет принимает к сведению меры, принятые Перу в целях помилования лиц, осужденных по обвинению в террористической деятельности. Выражая свое удовлетворение в связи с освобождением 69 человек, Комитет вместе с тем считает, что помилование не обеспечивает полного возмещения ущерба жертвам судебных процессов, проходивших без соблюдения должной процедуры, и повторяет рекомендацию, содержащуюся в пункте 21 его замечаний, где речь, в частности, идет о необходимости создания по инициативе самого государства эффективного механизма пересмотра всех приговоров, вынесенных военными трибуналами по обвинению в измене и терроризме.

11. Комитет с сожалением констатирует, что Перу не только не приняла мер по осуществлению рекомендации, содержащейся в пункте 25 замечаний, но и, напротив, всего за несколько дней до рассмотрения второй части доклада приняла решение о продлении действия системы "анонимных судей". Комитет выражает глубокую обеспокоенность таким положением дел, которое подрывает судебную систему и вновь приведет к осуждению невиновных без соблюдения должной процедуры.

12. Комитет с удовлетворением принимает к сведению информацию, предоставленную государством-участником по сообщениям № 202/1986, 203/1986, 263/1987 и 309/1988, которые еще находятся на рассмотрении, но, с сожалением констатирует, что принятые государством-участником меры не обеспечили жертвам адекватного возмещения нанесенного ущерба. Кроме того, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о порядке применения Закона № 23.506, предусматривающего незамедлительное осуществление замечаний Комитета в рамках процедуры, используемой для обеспечения исполнения решений национальных судов против государства.

13. Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием точной и полной информации о правовом положении женщин и о пользовании ими правами, которые закреплены в Пакте,

и в частности относительно их правосубъектности, распространенности случаев насилия и посягательств на половую неприкосновенность задержанных и заключенных женщин, ограничений, которые существуют де-юре и де-факто в области трудовых отношений, а также о результатах осуществления принятых в последнее время законов и программ, которые направлены на решение проблемы насилия в отношении женщин.

14. Комитет выражает свою обеспокоенность в связи с существованием в Гражданском кодексе ряда положений, дискриминирующих женщин, таких, например, как неодинаковый минимальный возраст для вступления в брак и лишение одиноких матерей, не достигших 16-летнего возраста, правоспособности признавать собственных детей. Это приводит к возникновению проблем несовместимости законодательства Перу со статьями 3, 23, 24 и 26 Пакта.

15. Комитет с беспокойством отмечает сохранение в законодательстве нормы, в соответствии с которой лицо, совершившее изнасилование, освобождается от наказания в том случае, если оно заключает брак со своей жертвой, и еще одного положения, в соответствии с которым изнасилование квалифицируется в качестве непубличного правонарушения. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что аборт считается уголовно наказуемым деянием даже в тех случаях, когда беременность является следствием изнасилования, а также тем, что подпольные аборты являются основной причиной материнской смертности. Эти положения, которые можно признать несовместимыми со статьями 3, 6 и 7 Пакта, приводят к тому, что женщины подвергаются бесчеловечному обращению.

16. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что при рассмотрении возможных оснований для развода (жестокое физическое или психологическое обращение, серьезный вред и непристойное поведение) закон предписывает судьям принимать во внимание уровень образования, привычки и поведение обоих супругов, т.е. устанавливает требование, которое может легко приводить к дискриминации женщин, принадлежащих к более низким социально-экономическим слоям общества.

17. В этой же связи Комитет обеспокоен тем, что в Перу применяется квалификация обвиняемых и подсудимых по социально-экономическим критериям, и выражает сожаление по поводу отсутствия конкретной информации об этой системе, а также в целом по поводу отсутствия подробной информации об условиях содержания под стражей для оценки их соответствия положениям статьи 10 Пакта.

18. Комитет по-прежнему глубоко обеспокоен тем, что полиция имеет право принимать решение об изоляции задержанных на срок до 15 суток.

Е. Предложения и рекомендации

19. Комитет рекомендует принять необходимые юридические меры для обеспечения выполнения обязательств уважать и гарантировать права, признаваемые в Пакте, согласно пункту 1 статьи 2.

20. Комитет вновь отмечает, что Перу необходимо рассмотреть вопрос о принятии эффективных мер в областях, упомянутых в рекомендациях, содержащихся в пунктах 21, 22, 23, 24, 25 и 26 замечаний, которые были приняты по результатам рассмотрения первой части третьего периодического доклада государства-участника.

21. Что касается сообщений № 202/1986, 203/1986, 263/1987 и 309/1988, то Комитет напоминает Перу, что, став участником Факультативного протокола, государство-участник признало компетенцию Комитета определять факты нарушения Пакта и что, согласно положениям статьи 2 Пакта, государство-участник обязуется обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам права, признаваемые в Пакте, а также эффективное и применяемое компетентными властями средство правовой защиты, если факт нарушения установлен. В связи с этим Комитет просит государство в течение 90 дней предоставить ему информацию о мерах, принятых для осуществления решений Комитета.

22. Комитет рекомендует пересмотреть положения Гражданского и Уголовного кодексов в свете обязательств, закрепленных в Пакте, в частности в его статьях 3 и 26. Перу необходимо обеспечить, чтобы законы, касающиеся изнасилования, сексуальных надругательств и насилия в отношении женщин, гарантировали женщинам эффективную защиту, а также принять необходимые меры для недопущения того, чтобы жизнь женщин подвергалась угрозе из-за существования правовых норм, запрещающих аборт.

23. Комитет рекомендует государству принять необходимые законодательные меры для обеспечения возможностей действенного участия политических партий в демократическом процессе и полного осуществления всех прав, закрепленных в статьях 22 и 25 Пакта.

24. Комитет рекомендует принять просветительские программы для детей и гражданского общества в целях обеспечения глубокого понимания принципов уважения прав человека и терпимости, а также той роли, которую эти принципы играют в процессе развития устойчивой и стабильной демократии.

25. Комитет надеется, что Перу включит в свой следующий периодический доклад информацию о прогрессе, достигнутом в деле обеспечения перуанским женщинам полного осуществления прав, закрепленных в Пакте, и прежде всего в областях, вызвавших обеспокоенность Комитета (см. пункты 13, 14, 15 и 16), а также подробную информацию о соблюдении государством положений статьи 10 Пакта.