ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

E

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/C.12/NIC/4
22 October 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ
И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Третьи периодические доклады, представляемые государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

НИКАРАГУА* **

[20 июня 2007 года]

---

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

** С приложениями можно ознакомиться в Секретариате.

GE.07-44851 (R) 061008 231008

СОДЕРЖАНИЕ

		Пункты	*Стр.*
Аббревиатуры и сокращения			10
Введение			13
I.	СТАТЬЯ 1 - Право народов на самоопределение	1 - 16	16
II.	СТАТЬЯ 2 - Общие меры, принятые в целях обеспечения постепенного осуществления прав	17 - 148	18
A.	Принцип недискриминации	17 - 23	18
B.	Экономические, социальные и культурные права	24 - 135	20
1.	Динамика нищеты	24 - 27	20
2.	Защита детей	28 - 50	20
3.	Защита женщин	51 - 74	27
4.	Охрана труда	75 - 78	32
5.	Социальная защита	79 - 81	34
6.	Защита инвалидов	82 - 99	34
7.	Защита пожилых лиц	100 - 105	37
8.	Защита коренных народов и выходцев из Африки	106 - 122	38
9.	Защита беженцев	123 - 129	42
10.	Защита задержанных	130 - 135	43
C.	Права иностранцев	136 - 145	45
D.	Международная помощь	146 - 148	48
III.	СТАТЬЯ 6 - Право на труд	149 - 217	48
A.	Правовые рамки	149 - 158	48
B.	Конвенции	159 - 161	52
C.	Занятость	162 - 182	53
1.	Компетентный орган	162	53
2.	Ситуация в сфере занятости	163 - 182	54

СОДЕРЖАНИЕ (*продолжение*)

		Пункты	*Стр.*
D.	Трудящиеся-мигранты	183 - 188	58
1.	Районы происхождения	184	59
2.	Основные места назначения	185 - 188	59
E.	Стратегии по обеспечению занятости	189 - 198	60
F.	Меры по обеспечению производительности труда	199	62
G.	Положения, гарантирующие свободу выбора работы	200 - 205	62
H.	Профессионально-техническая подготовка	206 - 210	63
I.	Трудности на пути достижения полной занятости	211	64
J.	Равные возможности в сфере занятости	212 - 215	64
K.	Несколько занятий	216 - 217	65
IV.	СТАТЬЯ 7 - Право на справедливые и благоприятные условия труда	218 - 297	66
A.	Правовые рамки	218 - 222	66
B.	Конвенции	223 - 224	68
C.	Заработная плата	225 - 245	68
1.	Национальный комитет по вопросу о минимальной заработной плате	228 - 229	69
2.	Метод, используемый для установления минимальной заработной платы	230 - 232	70
3.	Система установления минимальной заработной платы	233 - 245	70
D.	Вознаграждение за труд	246 - 256	75
1.	Различия в оплате	246 - 250	75
2.	Меры по устранению различий в уровне вознаграждения	251	76
3.	Метод, используемый для оценки занятости	252 - 253	76
4.	Занятость в государственном и частном секторах	254 - 256	77

СОДЕРЖАНИЕ (*продолжение*)

		Пункты	*Стр.*
E.	Охрана труда и здоровья на производстве	257 - 271	78
1.	Минимальные требования в области охраны труда и здоровья	257 - 258	78
2.	Категории трудящихся	259 - 262	79
3.	Санкции за несоблюдение мер безопасности	263 - 270	79
4.	Классификация и частота несчастных случаев и профессиональных заболеваний	271	81
F.	Продвижение по службе	272 - 276	82
G.	Права трудящихся	277 - 291	83
1.	Часы работы и свободное время	277 - 281	83
2.	Отпуска и праздничные дни	282 - 289	84
3.	Трудности, связанные с соблюдением трудовых прав	290	85
4.	Прогресс в деле обеспечения права на справедливые и благоприятные условия труда	291	85
H.	Детский труд	292 - 297	86
1.	Деятельность международного сообщества	292 - 295	86
2.	Специальные меры защиты и помощи детям и подросткам	296 - 297	88
V.	СТАТЬЯ 8 - Право создавать и вступать в профессиональные союзы	298 -337	88
A.	Правовые рамки	298 - 299	88
B.	Конвенции	300	88
C.	Профессиональные союзы	301 - 321	89
1.	Требования в отношении организации профсоюза	302 - 303	89
2.	Порядок регистрации нового профсоюза	304 - 307	90
3.	Случаи отказа в регистрации профсоюза	308	91
4.	Классификация профсоюзов	309	93
5.	Роспуск и закрытие профсоюзов	310	94

СОДЕРЖАНИЕ (*продолжение*)

			Пункты	*Стр.*
	6.	Ограничения в отношении права учреждать профсоюзы	311 - 312	95
	7.	Право профсоюзов создавать федерации	313 - 314	95
	8.	Положения и ограничения в отношении свободы деятельности профсоюзов	315 - 319	96
	9.	Создание профсоюзов	320 - 321	98
D.		Забастовки	322 - 337	100
	1.	Право на забастовки	322 - 328	100
	2.	Ограничение права на забастовку	329 - 334	102
	3.	Специальные правовые нормы, касающиеся права на забастовку	335 - 337	102
VI.		СТАТЬЯ 9 - Право на социальное обеспечение	338 - 411	103
A.		Правовые рамки	338 - 351	103
	1.	Конституционные положения	339 - 344	103
	2.	Органический закон о социальном обеспечении	345 - 346	104
	3.	Трудовой кодекс	347 - 351	105
B.		Международные документы	352 - 353	107
C.		Социальное обеспечение	354 - 411	107
	1.	Компетентный орган	354 - 357	107
	2.	Различные формы социального страхования	358	108
	3.	Изменения в охвате социальным страхованием	359 - 362	109
	4.	Виды социального страхования	363 - 401	112
	5.	Меры, принятые в сфере социального страхования	402 - 409	123
	6.	Взносы на социальные пособия	410	125
	7.	Международная помощь	411	126
VII.		СТАТЬЯ 10 - Право на защиту семьи, включая охрану материнства	412 - 585	127
A.		Правовые рамки	412 - 414	127
B.		Международные документы	415 - 424	128

СОДЕРЖАНИЕ (*продолжение*)

		Пункты	*Стр.*
C.	Семья	425 - 475	131
1.	Определение	425 - 429	131
2.	Компетентный орган	430 - 431	132
3.	Достижение совершеннолетия для разных целей	432 - 455	133
4.	Право вступать в брак и создавать семью	456 - 465	137
5.	Меры, гарантирующие заботу и защиту семьи	466 - 475	139
D.	Материнство	476 - 507	144
1.	Правовые рамки	476 - 493	144
2.	Положение в области материнства в стране	494 - 507	147
E.	Детство и юношество	508 - 585	151
1.	Правовые рамки	508 - 520	151
2.	Положение детей	521 - 541	153
3.	Действия, предпринимаемые государством в интересах детей и подростков	542 - 572	159
4.	Меры по поощрению участия детей	573 - 575	166
5.	Дети-инвалиды	576 - 583	167
6.	Международная помощь	584 - 585	169
VIII.	СТАТЬЯ 11 - Право на достаточный жизненный уровень, питание и жилище	586 - 853	170
A.	Правовые рамки	586 - 587	170
B.	Уровень жизни	588 - 633	170
1.	Демографическая ситуация	588 - 593	170
2.	Нищета в стране	594 - 633	172
C.	Питание	634 - 748	181
1.	Продовольственная ситуация в стране	634 - 653	181
2.	Уязвимые группы населения	654 - 675	184

СОДЕРЖАНИЕ (*продолжение*)

			Пункты	*Стр.*
	3.	Политика в области продовольственной безопасности	676 - 682	189
	4.	Сельскохозяйственное производство	683 - 692	190
	5.	Меры, принимаемые правительством для обеспечения права граждан на питание	693 - 724	193
	6.	Аграрная реформа	725 - 748	200
D.	Жилище		749 - 853	205
	1.	Компетентный орган	749 - 761	206
	2.	Жилищная ситуация в стране	762 - 786	208
	3.	Жилищное законодательство	787 - 811	215
	4.	Меры по обеспечению права на жилище	812 - 829	222
	5.	Проблемы землевладения	830 - 848	228
	6.	Политика, необходимая для решения земельных проблем	849 - 851	233
E.	Международная помощь		852 - 853	234
IX.	СТАТЬЯ 12 - Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья		854 - 1096	236
A.	Правовые рамки		854 - 864	236
B.	Конвенция		865 - 866	238
C.	Здравоохранение		867 - 1096	238
	1.	Компетентный орган	867 - 870	238
	2.	Положения в сфере здравоохранения в стране	971 - 920	240
	3.	Национальная политика в сфере здравоохранения	921 - 931	250
	4.	Показатели в сфере здравоохранения	932 - 1028	253
	5.	Другие показатели в сфере здравоохранения	1029 - 1041	276
	6.	Охрана здоровья уязвимых групп населения	1042 - 1063	279
	7.	Результаты, достигнутые в сфере здравоохранения в период 2002-2006 годов	1064 - 1094	286
	8.	Международная помощь	1095 - 1096	291

СОДЕРЖАНИЕ (*продолжение*)

		Пункты	*Стр.*
X.	СТАТЬЯ 13 - Право на образование	1097 - 1266	291
A.	Правовые рамки	1097 - 1109	291
B.	Образование	1110 - 1251	294
1.	Компетентный орган	1110	294
2.	Образование в Никарагуа	1111 - 1135	296
3.	Статистические данные в области образования	1136 - 1143	299
4.	Проблемы при осуществлении права на образование	1144 - 1148	303
5.	Техническое образование	1149 - 1178	305
6.	Национальный университетский совет (НУС)	1179 - 1189	313
7.	Бюджетные ассигнования на цели образования	1190 - 1194	319
8.	Равный доступ к различным уровням образования	1195 - 1245	321
9.	Положение учителей	1246 - 1249	331
10.	Достижения в области образования	1250 - 1251	334
C.	Международная помощь	1252 - 1266	335
XI.	СТАТЬЯ 15 - Право на культуру и на научно-технические достижения	1267 - 1388	338
A.	Правовые рамки	1267 - 1271	338
B.	Конвенции	1272 - 1274	340
C.	Культура	1275 - 1334	341
1.	Компетентный орган	1275	341
2.	Наличие средств для поощрения развития культуры	1276 - 1286	341
3.	Институциональная инфраструктура в сфере культуры в Никарагуа	1287 - 1300	344
4.	Поощрение культурной самобытности	1301 - 1306	347
5.	Поощрение культурного самосознания	1307 - 1313	348
6.	Роль средств массовой информации в поощрении и участии в культурной жизни	1314	349
7.	Сохранение и охрана культурного наследия человечества	1315 - 1316	350

СОДЕРЖАНИЕ (*продолжение*)

		Пункты	*Стр.*
8.	Законы, призванные защищать свободу творчества и художественного самовыражения	1317 - 1319	350
9.	Система профессионального образования в сфере культуры и искусства	1320 - 1325	351
10.	Другие меры, принятые в целях сохранения, развития и распространения культуры	1326 - 1334	353
D.	Научный прогресс	1335 - 1339	354
1.	Меры, призванные гарантировать применение научных достижений	1335 - 1336	354
2.	Меры по содействию распространению информации о научных достижениях	1337	354
3.	Меры по недопущению использования научных достижений в иных целях	1338 - 1339	355
E.	Законодательные меры, направленные на защиту моральных и материальных интересов авторов научных открытий	1340 - 1344	355
F.	Меры по охране, развитию и популяризации достижений науки и культуры	1345 - 1349	357
G.	Охрана национального наследия	1350 - 1353	358
H.	Свобода научных исследований и творческой деятельности	1354 - 1366	359
1.	Меры по содействию реализации этой свободы	1354 - 1358	359
2.	Меры, принимаемые в целях поддержки учреждений сферы культуры, которые занимаются научными исследованиями и творческой деятельностью	1359 - 1366	360
I.	Международное сотрудничество и взаимодействие в сфере науки и культуры	1367 - 1368	361
J.	Сохранение природного наследия	1369 - 1387	362
K.	Международная помощь	1388	366

АББРЕВИАТУРЫ И СОКРАЩЕНИЯ

АМУНИК	Ассоциация муниципий Никарагуа
АНСНИК	Национальная ассоциация глухонемых Никарагуа
АСНИК	Никарагуанская ассоциация общинной интеграции
БИКУ	Блуфилдский университет индейских и карибских исследований
ВИС	Верховный избирательный совет
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВС	Верховный суд
ГТЦ	Германское агентство по техническому сотрудничеству
ГУМИД	Главное управление по вопросам миграции и иностранным делам
ГУМО	Главное управление международных организаций
ЕМНВ	Обследования в рамках оценки уровня жизни
ИДР	Институт развития сельских районов
ИНАТЕК	Национальный институт технологии
ИНАФОР	Национальный институт леса
ИНВИКТА	Институт помощи жертвам войны
ИНВУР	Никарагуанский институт городского и сельского жилья
ИНЕК	Национальный институт статистики и переписи населения
ИНЕТЕР	Никарагуанский институт территориальных исследований
ИНИМ	Никарагуанский институт по положению женщин
ИНИФОМ	Никарагуанский институт муниципального развития
ИНРА	Никарагуанский институт аграрной реформы
ИНСИНЕ	Никарагуанский институт кинематографии
ИНСС	Никарагуанский институт социального обеспечения
ИПАДЕ	Институт развития и демократии
ИСПБ	Информационная система по вопросам продовольственной безопасности
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КНАМ	Национальный совет по вопросам пожилых людей
КНЕПТИ	Национальная комиссия по постепенному искоренению детского труда
КОНАПИНА	Национальный совет по обеспечению всестороннего ухода за детьми и подростками и их защите
КОНАРЕ	Национальный совет по реабилитации
КОНАСАН	Национальная комиссия по вопросам продовольственной безопасности и питания
КОТЕСАН	Технический комитет по вопросам продовольственной безопасности

КОНИСИТ	Национальная комиссия по исследованиям, науке и технике
МАБР	Межамериканский банк развития
МДО	Межкультурное двуязычное образование
МИД	Министерство иностранных дел
Минздрав	Министерство здравоохранения
Минобраз	Министерство образования
Минсельхоз	Министерство сельского и лесного хозяйства
Минсемьи	Министерство по делам семьи
Минтранс	Министерство транспорта и инфраструктуры
Минтруд	Министерство труда
Минфин	Министерство финансов и общественного кредита
МКПЧ	Межведомственный комитет по правам человека
МООСПР	Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов
МОТ	Международная организация труда
МПЭСКП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
НА	Национальная ассамблея
НЖС	Национальный жилищный совет
НИВК	Никарагуанский институт систем водоснабжения и канализации
НИК	Никарагуанский институт культуры
НИСО	Никарагуанский институт социального обеспечения
НКМПЗ	Национальная комиссия по вопросу о минимальной заработной плате
НП	Национальная полиция
НПВК	Никарагуанское предприятие водоснабжения и канализации
НПС	Национальная пенитенциарная система
НУС	Национальный университетский совет
НЦПЧ	Никарагуанский центр по правам человека
ОАГ	Организация американских государств
ОДАКАН	Управление по развитию автономии Атлантического побережья Никарагуа
ОДС	Общинные детские столовые
ОДЦ	Общинные детские центры
ОНС	Оппозиционный национальный союз
ОСЭЗ	Объединение свободных экономических зон
ОТУ	Управление по оформлению прав собственности в городских районах
ПАОЗ	Панамериканская организация здравоохранения
ПМДО	Программа межкультурного двуязычного образования
ПРОДЕП	Проект по управлению собственностью
ПРОКОСАН	Программа обеспечения здоровья и питания на уровне общины

ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РААН	Автономный регион Атлантико-Норте
РААС	Автономный регион Атлантико-Сур
СЕНАГРО	Третье сельскохозяйственное обследование
СЕПАД	Совет евангелических церквей в поддержку межконфессионального альянса
СИДА	Шведское агентство международного развития
СИЛАИС	Местные системы комплексной охраны здоровья населения
СИНАПРЕД	Национальная система предупреждения, смягчения и ликвидации последствий стихийных бедствий
ТК	Трудовой кодекс
УЗ	Управление по вопросам землеустройства
УЗПЧ	Управление по защите прав человека
УРАККАН	Университет автономных регионов Карибского побережья Никарагуа
УРК	Управление по расчету компенсаций
УСКИ	Управление по вопросам осуществления международных конвенций
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФИСЕ	Чрезвычайный фонд социальных инвестиций
ЦБН	Центральный банк Никарагуа
ЦРД	Центры развития детей
ЭАН	Экономически активное население
ЭНДЕСА	Обследования по вопросам демографии и здравоохранения
ЭНН	Экономически неактивное население
ЮК	Ювенальный кодекс
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии со статьями 16 и 17 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) Республика Никарагуа представляет второй, третий и четвертый периодические доклады, сведенные в один документ, охватывающий период с 1990 по 2005 год.

В докладе оцениваются положение в стране и прогресс в деле осуществления всех устанавливаемых МПЭСКП прав. Всесторонний обзор позволяет получить представление о недостатках каждого периода, оценить усилия и результаты, достигнутые к 2005 году, а также определить новые задачи, решение которых призвано улучшить условия жизни населения страны.

Как следует из доклада, неолиберальная модель и экономические меры, принятые финансовыми структурами, оказались недостаточно успешными с точки зрения повышения уровня жизни никарагуанцев. В Никарагуа распространены случаи нарушения экономических, социальных и культурных прав, что объясняется социально-экономическим положением, в котором находится страна. Тем не менее следует все же отметить прогресс, достигнутый за рассматриваемый период в экономической, социальной и культурной сферах, хотя его темпы были невелики.

В этой связи правительство национального единства и примирения сделало борьбу с нищетой одним из главных направлений национальной политики. В данном контексте важную и основополагающую роль для достижения этой цели играло и продолжает играть международного сотрудничество.

Правительство вновь выражает свою готовность укреплять систему прав человека в Никарагуа, уделяя при этом особое внимание экономическим, социальным и культурным правам никарагуанцев.

Методы работы

В подготовке настоящего доклада принял активное участие Межведомственный комитет по правам человека (МКПЧ), в состав которого вошли представители следующих министерств, ведомств и неправительственных организаций: Министерство сельского и лесного хозяйства (Минсельхоз), Министерство образования (Минобраз), Министерство по делам семьи, детей и подростков (Минсемьи), Министерство развития, промышленности и торговли (Минпром), Министерство здравоохранения (Минздрав), Министерство труда (Минтруд) и Министерство финансов (Минфин), Никарагуанский

институт по положению женщин (ИНИМ), Никарагуанский институт социального обеспечения (ИНСС), Институт городского и сельского жилья (ИНВУР), Национальный институт статистики и переписи населения (ИНЕК), Никарагуанский институт культуры (НИК), Национальный институт технологии (ИНАТЕК), Никарагуанский институт систем водоснабжения и канализации (НИВК), Институт развития сельских районов (ИДР), Национальный совет по обеспечению всестороннего ухода за детьми и подростками и их защите (КОНАПИНА), Национальная комиссия по исследованиям, науке и технике (КОНИСИТ), Национальный университетский совет (НУС), Объединение свободных экономических зон (ОСЭЗ), Центральный банк Никарагуа (ЦБН), Национальная ассамблея (НА), Чрезвычайный фонд социальных инвестиций (ФИСЕ), Управление по имущественным вопросам (ИП), Главное управление по вопросам миграции и иностранным делам (ГУМИД), Национальная полиция, Национальная пенитенциарная система (НПС), Управление по развитию автономии Атлантического побережья Никарагуа (ОДАКАН), Институт развития и демократии (ИПАДЕ), Никарагуанская ассоциация общинной интеграции (АСНИК), Консультативный комитет Организации Объединенных Наций и Управление по вопросам осуществления международных конвенций (УСКИ) при Управлении международных организаций и конференций Министерства иностранных дел.

Комитет сыграл заметную роль в сборе документов и классификации информации. С самого начала государственные служащие имели возможность повысить уровень подготовки и информированности по вопросам прав человека в рамках семинара, проведенного Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Этот процесс способствовал укреплению потенциала этих учреждений, в частности в свете предстоящей работы в области прав человека, которую должен будет осуществлять их персонал.

Предварительный проект доклада был обсужден со всеми членами Межведомственного комитета. Всем участвующим организациям было официально предложено высказать свои замечания, которые существенно обогатили его содержание, в результате чего он отражает многообразие мнений.

В целом процесс подготовки доклада представляется удовлетворительным и чрезвычайно полезным для подготовки национальных докладов в будущем.

Структура доклада

Доклад состоит из двух частей. Первая часть представляет собой справочный документ с общей информацией об экономической и социальной обстановке в Никарагуа в период с 1990 по 2005 год.

Вторая часть посвящена рассмотрению статей 1, 2 и 6-15 Пакта с учетом указаний Комитета. Кроме того, в настоящем докладе содержатся приложения с таблицами и графиками.

I. СТАТЬЯ 1 - Право народов на самоопределение

1. В Никарагуа существуют общие нормативные рамки для защиты прав человека, при этом основным документом является Конституция, вступившая в силу в 1987 году, с внесенными в нее поправками. К числу основополагающих принципов относятся: самоопределение (статья 1), суверенитет и демократия (статья 2), мир (статья 3) и развитие человека (статья 4).

2. Ныне действующая Конституция является результатом никарагуанской революции 1979 года. До этого государственная политика формировалась на основе двух базовых документов, а именно Основного устава Республики и Устава прав и гарантий никарагуанцев.

3. Как следует из справочного документа, Никарагуа - суверенная, свободная и независимая республика.

4. В статье 1 Конституции Никарагуа говорится, что "независимость, суверенитет и национальное самоопределение являются неотъемлемыми правами народа и основой устройства никарагуанского общества. Какое-либо вмешательство извне во внутренние дела Никарагуа или любая попытка ущемить эти права рассматриваются как покушение на жизнь народа. Соблюдение и защита этих прав являются обязанностью всех граждан Никарагуа".

5. В статье 5 Политической конституции Республики, устанавливающей основополагающие принципы, в качестве одного из принципов никарагуанского народа закреплено *"уважение самоопределения народов"* (пункт 1). Кроме того, *"Никарагуа основывает свои международные отношения на дружбе и солидарности между народами и взаимности между государствами. В этой связи следует запрещать и предотвращать любую форму политической и военной агрессии, экономического, культурного или религиозного давления и вмешательства во внутренние дела других государств"* (пункт 5).

6. Что касается государства, то оно характеризуется как "независимое, суверенное, унитарное и неделимое" и является "демократической и представительной Республикой на основе широкого участия населения" (статьи 6 и 7 Конституции).

7. Кроме того, в Политической конституции говорится, что "никарагуанская нация образовывает правовое и социально ориентированное государство. Ни одна должность не

предполагает исполнения большего числа функций, чем это предусмотрено Конституцией и законодательством…" (статья 130 Конституция).

8. Государство также признает "существование коренных народов, которые имеют права, обязанности и гарантии, закрепленные в Конституции, в особенности те из них, которые связаны с сохранением и развитием их самобытности и культуры, возможностью иметь собственные формы социальной организации, самоуправлением на местном уровне, а также сохранением коллективных форм владения землями, и их освоением, использованием и эксплуатацией во исполнение положений закона…" (пункт 3 статьи 5 Конституции).

9. Народ Никарагуа носит "многоэтнический характер" (статья 8 Конституция), а территория страны административно разделена на муниципии, департаменты и автономные регионы Атлантического побережья. "Столицей Республики является город Манагуа, где находятся четыре ветви государственной власти" (статья 12 Конституции).

10. Кроме того, во второй части Политической конституции (статьи 180 и 181) устанавливается автономный режим общин Атлантического побережья. В статье 90 особое внимание уделяется праву общин Атлантического побережья на свободу слова и сохранение своих языков, искусства и культуры.

11. Представляется важным отметить принятие Закона № 28 об автономном статусе автономных регионов Атлантического побережья Никарагуа[1].

12. Что касается индивидуальных прав, то в положениях статей 23-46 предусматриваются индивидуальность человеческой жизни, безопасность, равенство перед законом, запрет на подневольный труд и рабство, право на убежище, право на частную собственность, право на здоровую окружающую среду (статья 60) и программы в интересах инвалидов (статья 62).

13. В Конституции также признается, что "необходимо гарантировать и поощрять различные формы государственной, частной, общественной, кооперативной и общинной собственности без какой бы то ни было дискриминации для повышения благосостояния, при этом независимое распоряжение любой из них имеет общественную функцию" (пункт 4 статьи 5 Конституции).

---

[1] *Официальный вестник "Гасета" № 238* от 30 октября 1987 года.

14. Национальный суверенитет принадлежит народу и осуществляется в условиях прямой демократии, основанной на широком участии населения, которое избирает своих представителей "путем всеобщего, равного, прямого и тайного голосования, причем ни одно лицо или группа лиц не может присвоить себе власть и представительство. Кроме того, выборы могут проходить в открытой форме на основании референдума или плебисцита или иных процедур, установленных Конституцией и положениями законодательства" в соответствии со статьей 2 Конституции.

15. Охрана природных ресурсов гарантирована статьей 60 Политической конституции, в которой особо оговаривается обязательство государства "охранять, сохранять и защищать окружающую среду и природные ресурсы" с учетом того, что все никарагуанцы "имеют право на жизнь в условиях здоровой окружающей среды".

16. Как предусмотрено в Политической конституции, "природные ресурсы являются национальным достоянием", в силу чего государству надлежит обеспечивать "сохранение окружающей среды и сохранение, рациональное освоение и использование природных ресурсов", и только государство "может заключать договоры на использование таких ресурсов, когда этого требуют национальные интересы" (статья 102 Конституции).

II. СТАТЬЯ 2 - Общие меры, принятые в целях обеспечения постепенного осуществления прав

A. Принцип недискриминации

17. Статья 4 Политической конституции Никарагуа гласит буквально следующее: "Государство поощряет и гарантирует социальный и политический прогресс в целях обеспечения всеобщего блага, стремясь к поощрению развития человеческого потенциала всех граждан Никарагуа, защищая их от любой формы эксплуатации, дискриминации и изоляции".

18. В статье 27 говорится, что "Все люди равны перед законом и имеют право на равную защиту. Не допускается дискриминация по любым признакам, будь то по признаку происхождения, гражданства, политических убеждений, расовой принадлежности, пола, языка, взглядов, экономического или социального положения". "На территории страны каждый человек находится под защитой государства, ему гарантируются его неотъемлемые права, обеспечивается безоговорочное уважение, поощрение и защита прав человека и полное соблюдение прав, предусмотренных во Всеобщей декларации прав человека, Американской декларации прав и обязанностей человека, Международном

пакте об экономических, социальных и культурных правах и Международном пакте о гражданских и политических правах Организации Объединенных Наций и Американской конвенции по правам человека Организации американских государств" (статья 46 Конституции).

19. В статье 49 Конституции упоминается "право на создание организаций, которым обладают трудящиеся городских и сельских районов, женщины, молодежь, фермеры, ремесленники, профессиональные работники, люди технических, интеллектуальных и творческих профессий, религиозные деятели, представители общин Атлантического побережья и жители в целом без какой-либо дискриминации…".

20. В статье 91 раздела VI, посвященного правам общин Атлантического побережья, предусматривается обязанность государства принимать законы, направленные на поощрение мер, благодаря которым ни один гражданин Никарагуа не будет подвергаться дискриминации по признаку языковой принадлежности, культуры и происхождения.

21. В соответствии с международными конвенциями и договорами в области прав человека Никарагуа несет ответственность за практическое осуществление прав, закрепленных в этих текстах, и недопущение юридической аргументации, ограничивающей осуществление установленных прав.

22. Что касается конвенций, связанных с вопросами дискриминации, то Никарагуа подписала Конвенцию о дискриминации (в области труда и занятий) 1958 года, цель которой заключается в обеспечении равенства возможностей и равного отношения[2].

23. В Трудовой кодекс (ТК) внесены положения, запрещающие дискриминацию в сфере труда:

> Согласно подпункту b) статьи 17 Трудового кодекса работодатели обязаны "уважать право на свободный выбор профессии и занятий и не требовать и не принимать какую-либо оплату за трудоустройство работника, а также не составлять списков дискриминационного характера или избегать практики, которая ограничивается или исключает возможность приема на работу".
>
> В статье 138 ТК предусмотрено, что "работающие женщины пользуются всеми правами, гарантированными [в Трудовом кодексе], и другими правами, связанными

[2] Вебстраница Министерства труда (Минтруд) http://www.mitrab.gob.ni/.

с равными условиями и возможностями, и не подвергаются дискриминации как женщины. Заработная плата соответствует их способностям и занимаемой должности".

B. Экономические, социальные и культурные права

1. Динамика нищеты

24. В 1993 году 50,3% домашних хозяйств проживали в условиях нищеты, при этом 19,4% из них существовали в условиях крайней нищеты. К 2001 году эти показатели составили соответственно 45,8% и 15,1%. Хотя более свежих данных нет, значительных изменений ситуации не наблюдается.

25. Приведенные цифры отражают тенденцию к постепенному преодолению нищеты и крайней нищеты в стране. Следует рассмотреть меры и механизмы, которые были использованы в период, охватываемый настоящим докладом, с тем чтобы повысить уровень жизни никарагуанцев.

26. Как отмечается ниже в связи со статьей 11 Пакта, 42,6% никарагуанского населения живет меньше чем на один доллар США в день, а 77,8% населения живут менее чем на два доллара в день.

27. В период 1990-2006 годов более двух миллионов человек оказались в условиях нищеты и крайней нищеты. 82% населения, т.е. более 4,2 млн. людей, по-прежнему живут за чертой бедности, а более 2,1 млн. никарагуанцев живут в условиях нищеты.

2. Защита детей

28. В целях поощрения и обеспечения осуществления прав детей и молодежи совместно с семьями, обществом в целом и государством были приняты законы и учреждены организации, описание которых приводится ниже.

29. В статье 1 Закона об отношениях между родителями и детьми, принятого 24 июня 1982 года Указом № 1065[3], говорится, что "ответственность за уход, воспитание и образование несовершеннолетних детей, а также за представление их интересов и распоряжение их имуществом лежит как на матери, так и на отце".

---

[3] *Официальный вестник "Гасета" № 155 от 3 июля 1982 года.*

30. Принятый 22 января 1992 года Закон № 143 об алиментах[4], регулирует право получать и обязанность выплачивать алименты на основании родственных отношений, а также процедуры для их надлежащего применения и толкования.

31. В 1994 году начался процесс создания при отделениях полиции по всей стране комиссариатов по делам матери и ребенка, в которых жертвам насилия в семье оказывается социальная, правовая и психологическая помощь.

32. Национальный совет по обеспечению всестороннего ухода за детьми и подростками и их защите (КОНАПИНА) появился в 1990 году в качестве национальной комиссии, которая в 1994 году была преобразована, в ее состав вошли неправительственные организации и за ней закрепилось нынешнее название и статус постоянного органа.

33. В 1997 году при Министерстве труда была создана Национальная комиссия по постепенному искоренению детского труда и защите работающих подростков[5]. Среди прочего, она уполномочена оценить положение в области детского труда с учетом Национального плана постепенного искоренения детского труда и защиты работающих подростков, а также поощрять, оценивать, отбирать и утверждать соответствующие программы и проекты.

34. В Трудовом кодексе, вступившем в силу 31 декабря 1996 года, содержится глава I, озаглавленная "Труд детей и подростков"; ее статьи 131-137 запрещают труд лиц в возрасте моложе 14 лет и регулируют условия трудовой деятельности подростков. Недавно был принят Закон № 471 о внесении поправок в главу VI первой части Трудового кодекса.

35. До принятия Закона № 471 между работающими детьми и подростками не проводилось никакой разницы. Согласно Закону № 471 минимальный возраст для приема на оплачиваемую работу составляет 14 лет, а следовательно труд детей младше этого возраста запрещен. Кроме того, в нем устанавливается следующее определение подростка: "под работающим подростком подразумевается лица в возрасте от 14 до 17 лет включительно, которые на оплачиваемой основе занимаются производственной

---

[4] *Официальный вестник "Гасета" № 238* от 24 марта 1992 года.

[5] Указ № 22-97 о создании Национальной комиссии по постепенному искоренению детского труда и защите работающих несовершеннолетних. *Официальный вестник "Гасета" № 66* от 10 апреля 1997 года.

деятельностью или предоставляют услуги материального, интеллектуального или иного характера как на временной, так и на постоянной основе".

36. В 1995-1996 годах на основе широкого участия проходила разработка Национальной стратегии по обеспечению всестороннего ухода за детьми и подростками и Ювенального кодекса (ЮК). Стратегия была утверждена в 1996 году и включена во второй раздел ЮК, а 24 марта 1998 года был принят Ювенальный кодекс (Закон № 287 от 24 марта 1998 года)[6]. Таким образом, стратегия стала частью закона, что делает ее обязательной к выполнению инструментом применения ЮК.

37. В ЮК предусматривается защита несовершеннолетних лиц в качестве субъектов права и устанавливаются права и обязанности государства и самих несовершеннолетних.

38. В статье 12 ЮК всем детям и подросткам гарантируются "естественное право на жизнь с момента зачатия и защита государства в рамках политики, способствующей рождению, сохранению жизни и всестороннему и гармоничному развитию в достойных условиях", а также право на "свободу, безопасность, уважение и достоинство в качестве формирующихся человеческих личностей и с учетом особенностей в качестве субъектов прав, закрепленных в Конституции и законодательстве".

39. Кроме того, в соответствии со статьей 33 ЮК "все дети и подростки обладают правом на максимально высокий уровень физического и психического здоровья, образование, отдых, здоровую окружающую среду, жилье, культуру, досуг, социальное обеспечение и на услуги по лечению заболеваний и реабилитацию. Государство гарантирует доступ к этим правам с учетом прав и обязанностей семьи и законных опекунов".

40. В соответствии со статьей 54 ЮК "дети и подростки в качестве членов общества и субъектов права с учетом их возраста имеют обязанности и несут обязательства друг перед другом, перед семьей, школой, общиной и страной. Семья, община и школа обязаны воспитывать детей и подростков путем обеспечения осмысления и выполнения их обязанностей и обязательств в контексте их всестороннего развития".

41. В соответствии со статьей 55 ЮК к числу обязанностей и обязательств детей и подростков с учетом их возраста и при условии, что таковые не ущемляют их прав, свобод, гарантий, достоинства и не противоречат положениями законодательства, относятся следующие:

---

[6] *Официальный вестник "Гасета" № 102* от 31 мая 2000 года.

a) слушаться своих родителей, бабушек, дедушек или опекунов, проявлять уважение и заботу;

b) выполнять соответствующую их возрасту работу по дому, при условии что домашние обязанности не мешают процессу обучения;

c) прилежно учиться, выполнять домашние задания, соблюдать действующие в школах правила и уважать своих учителей, сотрудников и работников соответствующих учебных заведений;

d) уважать права человека, взгляды и убеждения других лиц, в особенности пожилых людей;

e) уважать и почитать ценности, законы, символику страны и национальных героев;

f) охранять и защищать окружающую природную среду и участвовать в деятельности по ее охране;

g) уважать и охранять собственное, семейное, школьное, общинное и общественное имущество и имущество других граждан, а также участвовать в деятельности по поддержанию его в нормальном состоянии.

42. В ЮК содержатся положения, касающиеся права на семью и образование, социальное обеспечение, защиту от сексуального насилия и эксплуатации в сфере труда, в том числе следующие статьи:

- Статья 26 - "Дети и подростки имеют право с момента рождения расти в семейном окружении, которое способствует их всестороннему развитию".

- Статья 43 - "Дети и подростки имеют право на образование, призванное максимально развивать их возможности, личность, физические и умственные навыки и способности, прививать уважение к родителям, правам человека, развивать критическое мышление, подготавливать к интеграции в качестве ответственных членов общества и обеспечивать квалифицированную подготовку подростков, при этом особое внимание уделяется сокращению существующего неравенства между образованием девочек и мальчиков".

- Статья 85 - "В отношении лиц, действия или бездействие которых приводит к жестокому обращению, насилию, физическому, психологическому или сексуальному надругательству, применяются уголовные санкции, предусмотренные законом. Соответствующий административный орган власти при содействии полиции и без чрезмерных формальностей принимает меры для защиты и спасения детей и подростков в случаях, когда их нравственности, физической и психологической целостности угрожает опасность".

43. Одним из механизмов защиты детей в сфере занятости является положение статьи 73 ЮК, в соответствии с которой "запрещается нанимать на работу детей, и предприятия и физические и юридические лица не могут трудоустраивать лиц младше 14 лет".

44. После принятия ЮК были созданы суды по делам несовершеннолетних в силу необходимости в судебном порядке рассматривать правонарушения, совершаемые этой категорией лиц. Первый суд по делам несовершеннолетних был учрежден в Манагуа в ноябре 1998 года. В настоящее время в стране действуют пятнадцать уголовных окружных судов по делам несовершеннолетних.

45. 18 мая 2000 года был принят Закон № 351 о создании КОНАПИНА и Управления омбудсмена по делам детей и подростков[7], в соответствии с которым КОНАПИНА является ведущим органом по планированию и координации осуществления Национальной стратегии по обеспечению всестороннего ухода за детьми и подростками. В состав КОНАПИНА входят представители правительственных учреждений, неправительственных организаций, организаций по делам детей и подростков, ассоциаций гражданского общества и частных предпринимателей. Впоследствии, 26 июля 2000 года, на основании Указа № 63-2000 был утвержден Регламент к Закону о создании КОНАПИНА и Управления омбудсмена по делам детей и подростков[8].

46. К числу международно-правовых документов, принятых Никарагуа в интересах детей, относятся:

а) Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу (Конвенция МОТ № 138), ратифицированная 2 ноября 1981 года;

---

[7] *Официальный вестник "Гасета" № 97* от 27 мая 1998 года.

[8] *Официальный вестник "Гасета" № 148* от 7 августа 2000 года.

b) Межамериканская конвенция о международном возвращении несовершеннолетних, заключенная в Уругвае 15 июля 1989 года. Утверждена Указом № 58-2002 и опубликована в официальном вестнике "Гасета" № 118 25 июня 2002 года;

c) Конвенция о правах ребенка, регулирующая права ребенка в сфере здравоохранения, образования, правосудия и занятости; подписана Никарагуа 6 февраля 1990 года и ратифицирована 5 октября 1990 года, предусматривает права на охрану здоровья, образование, правовую защиту, трудовые и прочие права;

d) Женевские конвенции и дополнительные протоколы к ним. Никарагуа является государством - участником Женевских конвенций, подписанных в 1949 году; в Никарагуа они были ратифицированы 19 июля 1999 года. Протоколы вступили в силу для Никарагуа 19 января 2000 года. Дополнительные протоколы I и IV к Конвенции содержат положения об особой защите детей;

e) Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (Конвенция МОТ № 182)[9]. В этой Конвенции, которая была ратифицирована в 2002 году, содержатся положения о сексуальной эксплуатации. Кроме того, была принята Национальная политика в области народонаселения, разработанная в 1997 году, а в 2000 году был утвержден План действий к ней, предусматривающий осуществление трех взаимосвязанных программ в следующих областях: просвещение населения в вопросах полового воспитания; сексуальное и репродуктивное здоровье и территориальное распределение населения;

f) Гаагская конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей, к которой страна присоединилась 14 декабря 2000 года. Она была принята на основании Указа № 81-2000 и вступила в силу 1 марта 2001 года;

g) Факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка, касающиеся участия детей в вооруженных конфликтах, а также торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Они приняты на основании Указа № 37-2002. Указ о присоединении был опубликован в официальном вестнике "Гасета" № 82 6 мая 2002 года.

---

[9] Указ № 79-2000 от 26 июля 2000 года о принятии Конвенции о наихудших формах детского труда, *Официальный вестник "Гасета" № 148* от 8 августа 2000 года. Ратифицирована 6 ноября 2000 года.

47. В 2001 году был принят Закон № 392 о поощрении всестороннего развития молодежи[10]. Закон призван способствовать расширению участия и социальному развитию юношей и девушек и гарантировать соблюдение их политических, экономических, социальных и культурных прав, а также расширению возможностей всесторонней подготовки с помощью предоставления услуг в сфере образования. В этом законе закрепляется право молодых людей из этнических общин автономных регионов Атлантического побережья на межкультурное образование и образование на двух языках, как на родном языке, так и на испанском, в зависимости от того, какой из них употребляется, в соответствии с их ценностями и традициями.

48. В 2002 году был принят Указ № 43-2002, касающийся учреждения Национальной комиссии по упразднению детского труда и защите работающих подростков[11] в целях преобразования Национальной комиссии по постепенному искоренению детского труда и защите работающих подростков, созданной на основании Указа № 22-97.

49. В 2002 и 2003 году с участием Никарагуанской коалиции НПО по вопросам детства и юношества (ФЕКОДЕНИ) и исполнительного секретариата КОНАПИНА были организованы форумы, в ходе которых рассматривались вопросы в контексте обязательств, принятых в Стокгольме и Йокогаме. Кроме того, на них были обнародованы результаты исследований, проведенных в муниципиях Гранада, Матагальпа, Леон и Эстели в целях получения отзывов, закрепления опыта в этой области и создания основы для осуществления Государственной стратегии борьбы с сексуальной коммерческой эксплуатацией детей и подростков на 2003-2007 годы.

50. Эта стратегия стала основой для действий различных органов государственной власти и организаций гражданского общества, предпринимающих усилия по разработке и осуществлению мер по решению этой проблемы. В ней нашли отражение рекомендации, вынесенные на первом Всемирном конгрессе по вопросам борьбы с коммерческой эксплуатацией детей (Стокгольм, 1996 год).

---

[10] *Официальный вестник "Гасета" № 126* от 4 июля 2001 года.

[11] Указ № 43-2002 от 7 мая 2002 года, *Официальный вестник "Гасета" № 93* от 21 мая 2002 года.

3. Защита женщин

51. Равные права и обязанности мужчин и женщин закреплены в следующих статьях Конституции:

- Статья 48 - "Устанавливается безусловное равенство всех никарагуанцев в отношении политических прав, осуществления таковых и выполнения их обязанностей и обязательства. Между мужчинами и женщинами существует абсолютное равенство".

- Статья 73 - "Семейные отношения строятся на уважении, солидарности и абсолютном равенстве прав и обязанностей мужчин и женщин".

52. В статье 74 Конституции предусмотрено, что "государство обеспечивает особую защиту процесса воспроизводства населения. Женщине обеспечивается особая защита в течение беременности и предоставляются оплачиваемый отпуск по беременности и родам и надлежащие социальные пособия. Женщине не может быть отказано в трудоустройстве на основании беременности, она не может быть уволена в течение беременности и послеродовой период согласно положениям закона".

53. В статье 82 Конституции закрепляется ряд прав в сфере занятости, среди прочего речь идет о праве на труд и на равную оплату за равный труд, запрете налагать арест на минимальную заработную плату и социальные пособия, страховании рабочих рисков, восьмичасовом рабочем дне, перерыве в работе с сохранением заработной платы, отпуске, тринадцатой заработной плате, сохранении занятости, предоставлении защиты беременным женщинам, праве на забастовку и свободу профсоюзной деятельности.

54. В результате реформы 1994 года раздел VII Трудового кодекса Никарагуа, касающийся занятости женщин, устанавливает минимальные условия, прописанные в никарагуанской Конституции в отношении права работающей женщины на грудное вскармливание своего ребенка. Несмотря на это, в большинстве случаев это право не соблюдается в силу множества причин, например в связи с тем, что в законе не уточняются санкции в отношении работодателя, отказывающегося предоставлять отпуск, матери не используют эти права или не знают о своих правах.

55. Гражданский кодекс признает за женщинами ту же правоспособность, что и за мужчинами, при этом женщины могут воспользоваться такой правоспособностью для того, чтоб заключать трудовые договоры, в том числе со своим собственным супругом,

распоряжаться собственным имуществом и самостоятельно обращаться в суд для отстаивания своих прав, необязательно прибегая при этом к услугам адвоката.

56. В статье 34 Ювенального кодекса указывается, что "каждая беременная женщина имеет право на уход в пренатальный, перинатальный и постнатальный периоды в рамках системы государственного здравоохранения". В этом положении вводится понятие "перинатальный" и устанавливается обязательство системы государственного здравоохранения обеспечивать уход всем беременным женщинам, независимо от того, работают ли они или получают пособия по линии социального страхования.

57. К числу законов, обеспечивающих защиту женщинам, относятся следующие:

- Указ № 862 об усыновлении/удочерении[12];

- Указ № 974 о Законе о социальном обеспечении[13];

- Закон № 38 от 28 апреля 1988 года о расторжении брака по желанию одной из сторон (односторонний развод)[14];

- Закон № 150 от 11 июня 1992 года о внесении поправок в Уголовный кодекс, касающихся сексуальных преступлений[15].

58. В соответствии с Законом № 212 от 13 декабря 1995 года об Управлении омбудсмена по правам человека[16] устанавливается должность Специального уполномоченного по делам женщин. К настоящему моменту на эту должность назначались два уполномоченных в период с 2002 по 2004 год и с 2005 по 2007 год. В основном проводимая деятельность была направлена на процессы расширения прав и

---

[12] *Официальный вестник "Гасета" № 259* от 14 ноября 1981 года.

[13] *Официальный вестник "Гасета" № 49* от 1 марта 1982 года.

[14] *Официальный вестник "Гасета" № 80* от 29 апреля 1988 года.

[15] *Официальный вестник "Гасета" № 174* от 9 сентября 1992 года.

[16] *Официальный вестник "Гасета" № 7* от 10 января 1996 года.

возможностей, содействие осуществлению демократических принципов, транспарентности и соблюдению государственными учреждениями прав человека.

Следует отметить принятие Закона № 230 от 13 августа 1996 года о поправках и дополнениях к Уголовному кодексу[17], направленных на предотвращение насилия в семье и установление мер наказания за него.

59. Следует отметить принятие Закона № 295 от 10 июня 1999 года о поощрении, защите и поддержке грудного вскармливания и регулировании продажи заменителей грудного молока[18].

60. 14 марта 2002 года был принят Закон № 423 о всеобъемлющих положениях о здравоохранении[19], раздел II которого касается питания. В нем говорится, что Министерству здравоохранения следует принимать меры и предпринимать необходимые усилия для содействия надлежащему питанию, а также реализовывать меры для предотвращения недоедания и нехватки витаминов среди населения в целом и детей, беременных женщин и пожилых людей в частности.

61. В Никарагуа ратифицирована Межамериканская конвенция о предупреждении, искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него ("Конвенция Белем-ду-Пара")[20], в которой насилие в отношении женщин определяется как "любое основанное на половом признаке действие или поведение, которое причиняет смерть или физический, половой или душевный ущерб или страдания женщинам, будь то в публичной или частной сфере".

62. Государство обязано поощрять и гарантировать равные права мужчинам и женщинам в политической, экономической, социальной и культурной областях и устранять все препятствия, мешающие равенству между мужчинами и женщинами в Никарагуа и стоящие на пути их эффективного участия в политической, экономической и социальной жизни страны.

---

[17] *Официальный вестник "Гасета" № 191* от 9 октября 1996 года.

[18] *Официальный вестник "Гасета"* № 122 от 28 июня 1999 года.

[19] *Официальный вестник "Гасета"* № 91 от 17 мая 2002 года.

[20] Принята на основании Указа № 1015 от 3 августа 1995 года, *Официальный вестник "Гасета" № 179* от 26 сентября 1995 года.

63. ИНИМ представляет собой национальный механизм, отвечающий за руководство деятельностью по выработке, поощрению, осуществлению и оценке стратегий, планов, программ и проектов правительства, направленных на достижение гендерного равенства; в рамках осуществления своих полномочий институт продолжает проводить деятельность, призванную обеспечить улучшение положения и развитие женщин. В этой связи он координировал выработку Национальной программы гендерного равенства (НПГР), которая была официально инициирована путем принятия Президентского указа № 36-2006[21].

64. В 1993 году в результате совместных усилий ИНИМ, Национальной полиции (НП) и женских организаций, объединенных в Сеть женщин против насилия, были созданы комиссариаты по делам матери и ребенка. В комиссариатах оказывается особая помощь женщинам, детям и подросткам, ставшим жертвами бытового и/или сексуального насилия.

65. В 1998 году под руководством ИНИМ был создан Национальный комитет по борьбе с насилием в отношении женщин, детей и подростков. В 2000 году усилиями этого Комитета был разработан План предупреждения бытового и сексуального насилия (2001-2006 годы).

66. Этот Комитет, функции исполнительного секретариата которого выполняет ИНИМ, занимается координацией деятельности правительственных учреждений и организаций гражданского общества, чтобы объединить усилия для решения проблемы бытового насилия. В его состав входят высокопоставленные чиновники, представляющие 18 правительственных учреждений и четыре организации гражданского общества.

67. Этот Комитет отвечает за осуществление Национального плана предупреждения бытового насилия и Национальной программы по борьбе с насилием по признаку пола.

68. Началось внедрение Программы по искоренению голода, для которой ИНИМ отработал аспекты, касающиеся повсеместного поощрения гендерного равенства. Экспериментальный этап Программы будет проведен в 20 наиболее бедных муниципиях на севере Никарагуа в первом квартале 2007 года.

---

[21] *Официальный вестник "Гасета"* № 139 от 18 июля 2006 года.

69. Национальная полиция Никарагуа в контексте процессов модернизации содействует применению гендерного подхода - в качестве общего элемента и основополагающей стратегии - в рамках институциональной политики и на практике.

70. Национальная полиция продолжает открывать отделения комиссариатов по делам матери и ребенка для работы со случаями бытового и сексуального насилия. На данный момент в масштабах страны действуют 23 комиссариата, причем их деятельность способствовала тому, что проблематика бытового насилия стала одним из основных пунктов общественной и государственной повесток дня.

71. Управление по вопросам собственности в рамках проекта по упорядочению отношений собственности (ПРОДЕП) сыграло важную роль в изменении порядка регистрации и оформления прав собственности. Гендерное равенство обеспечивается путем применения гендерного подхода в рамках усилий по изменению и переводу в цифровую форму форматов кадастров; учету гендерных аспектов в существующих инструментах сбора информации; организации подготовки и обучения лиц, имеющих права собственности, и оказанию поддержки сотрудникам ПРОДЕП в рамках информационно-разъяснительных семинаров по гендерной проблематике, организованных для технических сотрудников отделов кадастровых агентств. Благодаря этому процессу доля собственников среди женщин увеличилась с 32% до 40%, при этом речь идет о разных формах собственности: совместной, коллективной и индивидуальной.

72. Что касается местного уровня, то в 60% муниципий проводится деятельность по уделению большего внимания положению женщин и детей, в том числе по линии комитетов женщин или комитетов по гендерным вопросам, в состав которых входят представители различных правительственных учреждений и организаций гражданского общества. Кроме того, различные женские организации работают на благо женщин, поощряя и защищая права и интересы женщин и населения в целом. Деятельность ведется и в рамках ассоциаций сельских районов, чтобы местные женщины также знали свои права и участвовали в процессах принятия решений.

73. Участие женщин в деятельности на международной арене осуществляется в соответствии с Законом о загранслужбе[22]. Не существует особой стратегии или механизма, которые предусматривали бы участие женщин в этой сфере деятельности или их исключение из нее. Как женщины, так и мужчины могут на конкурсной основе

---

[22] *Официальный вестник "Гасета"* № 188 от 5 октября 2000 года.

претендовать на дипломатическую должность или на должность в постоянных представительствах и консульских отделах.

74. Среди прочих мер следует отметить, что гендерного подхода придерживается Министерство здравоохранения (Минздрав), которое предусматривает особые положения в отношении помощи жертвам бытового насилия (в настоящее время они обновляются), применяемые во всех медицинских учреждениях для уделения им особого внимания. В рамках субрегионального проекта "Сокращение гендерного неравенства в сфере медицинских услуг", проводимого под эгидой Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ), был разработан проект процедуры оказания помощи жертвам сексуального насилия с целью усовершенствования предоставляемых населению услуг. В настоящее время данный документ проходит проверку при помощи методологии, применяемой в сетевых медицинских центрах местных систем комплексной охраны здоровья населения (СИЛАИС) в Эстели и Масая и в госпитале Велес-Паис в Манагуа.

4. Охрана труда

75. Что касается сферы занятости, то право на труд гарантируется статьей 80 Конституции и прописано в Трудовом кодексе (Закон № 185)[23], в котором оговариваются права трудящихся, продолжительность рабочего дня, перерывы в работе, отпуска, выплата тринадцатой заработной платы, право на минимальную заработную плату, гигиена и безопасность труда и защита от профессиональных рисков.

76. Кроме того, положения Трудового кодекса регламентируют права и обязанности работодателей и трудящихся, например порядок заключения трудового договора. Помимо этого приводятся основания для прекращения трудовых отношений, отстранения от службы и т.п.

77. В целях обеспечения права на труд на международном уровне Никарагуа присоединилась к следующим международным конвенциям по вопросам труда МОТ, приняв и ратифицировав их в установленном порядке[24].

---

[23] *Официальный вестник "Гасета"* № 205 от 30 октября 1996 года.

[24] В справочном документе, являющемся частью настоящего доклада, содержится таблица со всеми международными конвенциями по вопросам труда, государством-участником которых является Никарагуа.

a) Конвенция о еженедельном отдыхе на промышленных предприятиях (Конвенция МОТ № 14, 1921 год)[25];

b) Конвенция о свободе ассоциации и защите права на организацию (Конвенция МОТ № 87, 1948 год)[26];

c) Конвенция о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (Конвенция МОТ № 98, 1949 год)[27];

d) Конвенция о равном вознаграждении (Конвенция МОТ № 100, 1951 год)[28];

e) Конвенция о дискриминации в области труда и занятий (Конвенция МОТ № 111, 1958 год)[29];

f) Конвенция о политике в области занятости (Конвенция МОТ № 122, 1964 год)[30];

g) Конвенция об установлении минимальной заработной платы с особым учетом развивающихся стран (Конвенция МОТ № 131, 1970 год)[31].

---

[25] Ратификационная грамота опубликована в *Официальном вестнике "Гасета" № 206* 13 сентября 1934 года.

[26] Ратификационная грамота опубликована в *Официальном вестнике "Гасета" № 202* 5 сентября 1967 года.

[27] Ратификационная грамота опубликована в *Официальном вестнике "Гасета" № 202* 5 сентября 1967 года.

[28] Ратификационная грамота опубликована в *Официальном вестнике "Гасета" № 202* 5 сентября 1967 года.

[29] Ратификационная грамота опубликована в *Официальном вестнике "Гасета" № 202* 5 сентября 1967 года.

[30] Ратификационная грамота опубликована в *Официальном вестнике "Гасета" № 111* 23 мая 1981 года.

[31] Ратификационная грамота опубликована в *Официальном вестнике "Гасета" № 202* 10 сентября 1975 года.

78. В Законе № 238 о поощрении, защите и соблюдении прав человека в связи с проблемой СПИДа[32] устанавливается право на труд людей, инфицированных ВИЧ/СПИДом. Их нельзя увольнять и нельзя препятствовать их трудоустройству по причине их заболевания.

5. Социальная защита

79. Право населения Никарагуа на социальную защиту гарантируется Указом № 974 о социальном обеспечении[33], в статье 1 которого говорится, что "элементом системы социального обеспечения Никарагуа является обязательное социальное страхование в качестве общественной услуги национального характера, которая призвана на постепенной и поступательной основе обеспечить защиту трудящихся и их семей с учетом таких социальных ситуаций, как болезнь, материнство, инвалидность, старость, смерть и профессиональные риски".

80. Кроме того, в статье 22 Всеобщей декларации прав человека говорится:

> "Каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства".

81. Право каждого человека на социальное обеспечение также особо подчеркивается в Американской декларации прав и обязанностей человека.

6. Защита инвалидов

82. В соответствии со статьями 56 и 62 Конституции Республики Никарагуа "государство во всех своих программах уделяет особое внимание инвалидам и семьям погибших и жертв войны в целом" и "прилагает усилия для принятия программ в интересах этой группы населения, предусматривающих их физическую и психологическую реабилитацию, восстановление трудоспособности и трудоустройство".

---

[32] *Официальный вестник "Гасета" № 49* от 6 декабря 1996 года.

[33] *Официальный вестник "Гасета" № 232* от 1 марта 1982 года.

83. Важным шагом стало принятие 20 апреля 1990 года Закона № 98 о гарантировании прав и льгот инвалидам войны, состоявшим на службе в Сандинистской народной армии и государственных силах безопасности и органах внутренних дел[34].

84. 17 декабря 1990 года был принят Закон № 119 о предоставлении льгот жертвам войны[35].

85. На основании Указа № 7-92 от 14 февраля 1992 года[36] был учрежден Институт помощи жертвам войны (ИНВИКТА). Кроме того, в соответствии с министерским постановлением № 4-95 от 15 декабря 1995 года был утвержден его регламент[37].

86. Кроме того, права инвалидов закреплены в Законе № 202 о профилактике, реабилитации и предоставлении равных возможностей инвалидам[38], в котором излагается ряд обязанностей государства, в частности в том, что касается обеспечения доступа этой группы населения к правам, предусмотренным МПЭСКП.

87. На основании Указа № 50-97 от 25 августа 1997 года[39] был принят Регламент к Закону № 202 о профилактике, реабилитации и предоставлении равных возможностей инвалидам.

88. Статья 7 Закона № 202 защищает права этой группы населения на охрану здоровья, а также оговаривает услуги, которые должны оказываться инвалидам в сфере здравоохранения. В статьях 9, 10, 11 и 12 упоминаются права инвалидов в сфере занятости и обязанности государственных, частных и смешанных учреждений в отношении таких лиц.

---

[34] *Официальный вестник "Гасета" № 97* от 27 мая 1990 года.

[35] *Официальный вестник "Гасета" № 2* от 3 января 1991 года.

[36] *Официальный вестник "Гасета" № 35* от 14 февраля 1992 года.

[37] *Официальный вестник "Гасета" № 245* от 29 декабря 1995 года.

[38] *Официальный вестник "Гасета" № 180* от 27 сентября 1995 года.

[39] *Официальный вестник "Гасета" № 161* от 25 августа 1997 года.

89. Помимо этого в статье 15 указанного Закона закрепляется право на образование и регламентируются аспекты права на высшее образование.

90. Наконец, следует отметить, что несоблюдение этого Закона и Регламента к нему влечет за собой административную и гражданскую ответственность.

91. Право инвалидов на труд закреплено и в Трудовом кодексе (глава XII, статья 198).

92. В статье 77 Ювенального кодекса говорится следующее: "Государство признает, что дети и подростки-инвалиды должны жить полной жизнью в достойных условиях, позволяющих им самостоятельно обеспечивать себя и содействующих их участию в жизни общества и индивидуальному развитию".

93. Государство гарантирует их право пользоваться особой защитой в вопросах мобильности, образования, обучения, медицинских услуг и реабилитации, подготовки к трудоустройству и организации досуга.

94. В результате принятия ранее упоминаемого Закона № 202 был учрежден Национальный совет по реабилитации (КОНАРЕ), в структуру которого входят правление, межведомственный технический совет, рабочие комитеты, исполнительный секретариат (действующий с 2003 года) и представители Минздрава, которому в соответствии с Законом поручена координация деятельности КОНАРЕ.

95. Правительство приняло 19 мая 2004 года обязательную техническую норму, № 12006-04, касающуюся обеспечения доступа всем лицам, которые в силу разных причин временно или постоянно ограничены в движениях.

96. Еще одним важным шагом в этой области стала резолюция AG/RES.1608 (XXIX-O/99) от 7 июня 1999 года, принятая Генеральной ассамблей Организации американских государств (ОАГ) в городе Гватемала и утверждающая Межамериканскую конвенцию об искоренении всех видов дискриминации по причине инвалидности, к которой Никарагуа присоединилась 15 июля 2002 года и которую она ратифицировала 25 ноября 2002 года.

97. Кроме того, в Плане действий четвертой Встречи на высшем уровне стран Америки (Мар-дель-Плата, 5 ноября 2005 года) главы государств и правительств поручили ОАГ подготовить декларацию об Американском десятилетии защиты прав и достоинства инвалидов (на 2006-2016 годы) вместе с программой действий. В сводный текст этой программы уже включены замечания и комментарии государств - членов ОАГ.

98. 13 декабря 2006 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в резолюции 61/106 приняла Конвенцию о правах инвалидов. Подписание этой Конвенции 30 марта 2007 года стало одним из самых последних примеров достижений в этой области.

99. Этот шаг знаменует собой выполнение обязательств, взятых на себя правительством национального единства и примирения в области прав человека в интересах развития никарагуанского общества, в частности уязвимых групп, в особенности инвалидов, правами которых раньше пренебрегали.

7. Защита пожилых лиц

100. В соответствии с поправками и добавлениями к Закону № 290 об организации, компетенции и процедурах исполнительной власти одна из главных обязанностей состоит в выработке направлений стратегий, планов и проектов в поддержку детей и подростков, инвалидов и пожилых лиц, находящихся в уязвимом положении.

101. Население Никарагуа пока по-прежнему состоит преимущественно из молодых людей, однако прослеживается тенденция к постепенному, но неизбежному увеличению числа пожилых людей, что требует учета потребностей этой группы населения с точки зрения социальных услуг, социального обеспечения и т.д. В этом контексте представляется необходимым разрабатывать стратегии, позволяющие заранее учитывать экономические, социальные и медицинские последствия этого явления.

102. Отдавая себе отчет в том, что процесс старения населения в стране ставит реальную проблему, которая требует новых решений, в том числе в плане улучшения качества жизни пожилых и престарелых людей, Министерство по делам семьи в качестве координатора Национального совета по делам пожилых людей предложило Национальную стратегию по вопросам пожилых лиц. Она находится сейчас на рассмотрении на предмет обеспечения его соответствия стратегическим направлениям деятельности правительства в интересах пожилых граждан Никарагуа с точки зрения состояния их здоровья, образования, экономической деятельности, социального обеспечения, условий семейной и общинной жизни, личного участия и роли в обществе в целом, прав и обязанностей и уровня благосостояния и качества жизни.

103. С другой стороны, следует отметить, что в последние десятилетия, начиная с 1990-х годов, не проводились мероприятия, направленные на поощрение культуры активного образа жизни пожилых людей или развитие различных методов ухода в рамках

социальной защиты пожилых лиц. Правительству национального единства и примирения предстоит выработать иное видение проблем старения и активного образа жизни пожилых людей, основанное на признании прав человека пожилых людей. Оно должно сменить подход, продиктованный "потребностями", при котором пожилые люди рассматриваются в качестве пассивных элементов, на подход, основанный "на правах", при котором признаются права пожилых лиц на равные возможности и на равное отношение во всех сферах жизни по мере их старения, а также поощряется их участие в политических процессах и других сферах общественной жизни.

104. В стране на государственном уровне действуют 18 домов для престарелых, куда помещены 722 человека; в своем большинстве - это одинокие или подвергавшиеся плохому обращению люди. Хотя эти учреждения не располагают достаточными ресурсами, но остаются основными центрами ухода за престарелыми; здесь им предоставляется жилье, питание и медицинское обслуживание и они могут посещать религиозные, общественные и рекреационные мероприятия.

105. Помимо этого, существуют другие общественные формы ухода, благодаря которым расширяется сеть услуг, оказываемых престарелым людям. Речь идет о столовых и клубах для престарелых лиц, ограниченных в средствах, как одном из способов удовлетворить свои потребности, не теряя связи с социальной средой. Этим учреждениям не оказывается достаточное техническое содействие, которое необходимо для повышения уровня обслуживания, предоставляемого ими этой группе населения.

8. Защита коренных народов и выходцев из Африки

106. Как уже отмечалось выше в связи со статьей 1 МПЭСКП, к числу конституционных положений, защищающих коренные народы, относятся положения статей 5, 27 и 181 Конституции.

107. Ниже перечислены важные шаги, предпринятые никарагуанским государством в интересах коренного населения и выходцев из Африки.

108. В принятом 25 ноября 1980 года Декрете-законе № 571 об образовании на языках Атлантического побережья[40] предусматривается, что этническим группам, проживающим как на Атлантическом побережье, так и в других частях Никарагуа, предоставляется право получать образование на родном языке при помощи методов межкультурного и

---

[40] *Официальный вестник "Гасета" № 279* от 3 декабря 1980 года.

двуязычного преподавания, что отвечает необходимости интегрировать этнические группы меньшинств, населяющие в основном департамент Селая, такие, как мискито, сумо, рама и креолы.

109. 7 сентября 1987 года правительство приняло Закон № 28 об автономном статусе Атлантического побережья Никарагуа[41].

110. 23 августа 1989 года на основании Постановления парламента № 53 были учреждены Региональные советы автономных регионов Атлантического побережья[42]. Они приступили к исполнению своих обязанностей 4 мая 1990 года.

111. В соответствии с Законом № 162 об официальном использовании языков общин Атлантического побережья Никарагуа[43] от 22 июня 1993 года официальным государственным языком Никарагуа считается испанский язык, однако в автономных регионах Атлантики статус официальных языков присвоен языкам мискито, креольскому, гарифуна и рама. Таким образом, с помощью этого Закона никарагуанское государство стремится сохранить, спасти и укрепить культуры этих коренных народов и этнических общин в рамках специальных программ.

112. 13 декабря 2002 года был принят Закон № 445 о коллективных формах общинной собственности коренных народов и этнических общин автономных регионов Атлантического побережья Никарагуа и районов рек Бокай, Коко, Индио и Маис[44]. Этот Закон был разработан во исполнение решения Межамериканского суда по правам человека (МСПЧ) по делу общины Авас-Тингни. Это решение предусматривает демаркацию и делимитацию района проживания этих общин и оформление права собственности.

---

[41] *Официальный вестник "Гасета" № 238* от 30 октября 1987 года.

[42] *Официальный вестник "Гасета" № 188* от 5 октября 1989 года.

[43] *Официальный вестник "Гасета" № 132* от 15 июля 1996 года.

[44] *Официальный вестник "Гасета" № 16* от 23 января 2003 года.

113. 9 июля 2003 года на основании Постановления парламента № 3584 был принят Регламент к Закону № 28 от 7 сентября 1987 года об автономном статусе Атлантического побережья Никарагуа[45].

114. 9 сентября 2003 года был принят Закон № 471 о внесении изменений в Закон № 212 об Управлении омбудсмена по правам человека[46], в соответствии с которым была создана должность Уполномоченного по правам коренных народов и этнических общин. Для повышения ее эффективности было назначено два уполномоченных, отвечающих соответственно за автономные регионы Атланико-Норте и Атлантико-Сур. Эти уполномоченные проживают в регионах, что позволяет им в большей степени уделять внимание потребностям местного населения.

115. 11-13 ноября 2005 года на Корн-Айленде, в автономном регионе Атланико-Сур, прошел первый саммит гарифов Центральной Америки и стран Карибского бассейна, по итогам которого была принята Заключительная декларация, призывающая правительства стран-участниц признать необходимость провозгласить Национальный день гарифов.

116. 15 июня 2006 года был принят Президентский указ № 37-2006 о провозглашении Национального дня гарифов[47], на основании которого 19 ноября каждого года провозглашается Национальным днем гарифов в целях распространения и сохранения языка, искусства, культуры и ценностей гарифов Никарагуа.

117. В работе этого саммита приняли участие главы государств и правительств Никарагуа и Сент-Винсента и Гренадин, представители Гватемалы, Гондураса, Коста-Рики, Белиза, Гайаны и Доминики, а также представители и делегации коренных народов и этнических общин.

118. Участники саммита договорились о ратификации Конвенции об охране нематериального культурного наследия, принятой ЮНЕСКО в октябре 2003 года; рекомендовали участие гарифов и их ассоциаций в разработке и определении стратегий развития своих территорий; и договорились принять необходимые меры для учета элементов культуры гарифов в образовательных стратегиях и национальных системах образования, а также содействовать осуществлению Плана действий по сохранению

---

[45] *Официальный вестник "Гасета" № 186* от 2 октября 2003 года.

[46] *Официальный вестник "Гасета" № 191* от 9 октября 2003 года.

[47] *Официальный вестник "Гасета" № 122* от 23 июня 2006 года.

языка, музыки и танцев гарифов, включенных в список шедевров устного и нематериального наследия человечества.

119. Правительство поддерживает данный план, основными задачами которого являются:

a) возрождение языка гарифуна;

b) разработка реестров и архивных материалов, связанных с искусством гарифов, и работа с ними;

c) распространение и поощрение нематериального культурного наследия гарифов.

120. Правительство решительно привержено развитию автономных регионов Никарагуа, ввиду чего оно подготовило ряд инициатив, таких, как создание Секретариата по вопросам развития Атлантического побережья в составе представителей трех органов, созданных на основании Указа № 3-2007: по вопросам продовольственной безопасности и суверенитета, по связи и гражданским делам и по вопросам развития Атлантического побережья[48].

121. Кроме того, Министерство иностранных дел совместно с национальными советами РААН и РААС подготавливает форум по вопросам сотрудничества, главной задачей которого является направление средств по линии сотрудничества на наиболее востребованные в регионе социальные проекты.

122. При определении состава правительства, помимо гендерных соображений, была учтена необходимость ввести должностных лиц из числа представителей различных этнических групп страны и выходцев из Африки.

---

[48] *Официальный вестник "Гасета" № 7* от 10 января 2007 года.

9. Защита беженцев

123. В 1982 году было учреждено Национальное управление по вопросам беженцев при Никарагуанском институте социального обеспечения и социальной помощи (ИНССБИ)[49], который был упразднен в 1990 году в ходе институциональных реформ тогдашнего правительства и вместо которого был учрежден Никарагуанский институт социального обеспечения (ИНСС).

124. В 1993 году Генеральная ассамблея ОАГ приняла в Манагуа резолюцию о правовом статусе беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц на американском континенте. В 1994 году Генеральная ассамблея ОАГ приняла еще одну резолюцию под таким же названием, в которой содержался призыв к странам региона искать долгосрочные решения в отношении беженцев и перемещенных лиц.

125. С 1997 года Совет евангелических церквей в поддержку межконфессионального альянса (СЕПАД) представляет Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в Никарагуа. Следует также отметить, что Никарагуа является государством - участником Конвенции о статусе беженцев (1951 года)[50].

126. В ответ на потребности беженцев была выработана специальная процедура, охватывающая УВКБ/СЕПАД и ГУМИД в соответствии с Законом № 153 о миграции и Законом № 154 об иностранцах[51].

127. В рамках торжественных мероприятий по случаю двадцатой годовщины Картахенской декларации о беженцах 1984 года УВКБ начал проводить широкие

---

[49] Учреждено на основании Указа № 1096 от 13 сентября 1982 года. Регламент к Закону об учреждении Управления опубликован в *Официальном вестнике "Гасета" № 70* 6 апреля 1984 года.

[50] Никарагуа безоговорочно присоединилась к Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколу к ней 1967 года в соответствии с Указом № 297, официальный вестник *"Гасета"* № 39 от 15 февраля 1980 года.

[51] Оба закона были опубликованы соответственно в *Официальном вестнике "Гасета" № 80* от 30 апреля 1993 года и *№ 81* от 3 мая 1993 года.

консультации со странами Латинской Америки[52]. 16 ноября 2004 года в Мехико состоялось торжественное заседание по случаю двадцатой годовщины Картахенской декларации о беженцах, на котором представители правительств латиноамериканских стран приняли Декларацию об укреплении международной защиты беженцев в Латинской Америке и План действий к ней.

128. Подтвердив свою решительную приверженность делу укрепления национальных систем и механизмов защиты и поиску долгосрочных решений проблем беженцев, Никарагуа завершила разработку проекта Закона о беженцах, который в настоящее время рассматривается и обсуждается парламентом.

129. В проекте этого важного закона предусматривается учреждение национальной комиссии по вопросам беженцев, которая станет органом, ответственным за определение статуса беженцев в Никарагуа. Кроме того, в нем в широких чертах отражена концепция Картахенской декларации, гарантируется применение процедур, обеспечивающих право беженцев на доступ к правосудию и средствам защиты в рамках международного беженского права и прав человека, а также закреплен принцип невыдворения как основополагающий принцип международного беженского права. Этот закон станет значительным шагом вперед в национальном законодательстве в области прав беженцев и прав человека.

10. Защита задержанных

130. Право задержанных на охрану здоровья гарантируется в следующих статьях Конституции:

- Статья 38. "Национальная пенитенциарная система Никарагуа построена на гуманных принципах, и ее основной целью является перевоспитание задержанных для реинтеграции в общество. На основе прогрессивной системы поощряются единство семьи, охрана здоровья, повышение уровня образования и культуры и производственная деятельность с выплатой вознаграждения. Приговоры нацелены на перевоспитание".

---

[52] Было проведено три подготовительных субрегиональных совещания. Первое подготовительное субрегиональное совещание состоялось 12-13 августа 2004 года в Сан-Хосе; второе совещание было проведено 26-27 августа 2004 года в Бразилиа, а третье совещание прошло 16-17 сентября 2004 года в Картахене-де-Индиас. Помимо этого, 7-8 октября 2004 года в Боготе, Колумбия, состоялось субрегиональное совещание организаций гражданского общества Венесуэлы, Колумбии, Панамы, Перу и Эквадора.

- Статья 59. "Никарагуанцы имеют равное право на охрану здоровья. Государство создает основные условия для поощрения охраны, восстановления и реабилитации здоровья".

- Статья 105. "Предоставление услуг в сфере образования, здравоохранения и социального обеспечения является непреложным обязательством государства, которое должно предоставлять их без исключений, совершенствовать и расширять их спектр.

Уязвимым слоям населения обеспечивается бесплатная медицинская помощь, при которой приоритет отдается программам в области охраны здоровья матери и ребенка".

131. В соответствии с положениями пункта d) статьи 213 Ювенального кодекса[53] подростки имеют "право на получение услуг в сфере здравоохранения, образования и социального обеспечения, соответствующих их возрасту и положению, и право на помощь со стороны лиц с надлежащей профессиональной подготовкой".

132. 11 сентября 2003 года был принят Закон № 473 о порядке содержания в пенитенциарных заведениях и исполнении наказаний[54].

133. Упомянутый выше закон регулирует и определяет деятельность, связанную с исполнением наказаний и лишением свободы в качестве меры пресечения, а именно контроль, обеспечение безопасности в тюрьмах, реабилитацию и социальную реинтеграцию лиц, лишенных свободы. Исполнение наказания направлено в первую очередь на перевоспитание и реинтеграцию лица, лишенного свободы, в жизнь общества.

134. Деятельность Национальной пенитенциарной системы осуществляется в соответствии с гарантиями и принципами, установленными в Конституции и других законах, минимальными правилами обращения с заключенными, соответствующим кодексом поведения и международно-правовыми документами в области прав человека, подписанными и ратифицированными Никарагуа.

135. Право задержанных на охрану здоровья закреплено в следующих положениях Закона № 473:

---

[53] Закон № 287 о Ювенальном кодексе, *Официальный вестник "Гасета" № 97* от 27 мая 1998 года.

[54] *Официальный вестник "Гасета" № 222* от 21 ноября 2003 года.

- Пункт 3 статьи 6 главы II. "Задачи Национальной пенитенциарной системы: поощрение единства семьи, охрана здоровья и содействие производственной деятельности задержанного".

- Статья 11. "Сотрудничество в процессе исполнения наказаний или лишения свободы в качестве меры пресечения: Национальная пенитенциарная система наделена полномочиями санкционировать или не санкционировать сотрудничество и содействие различных ассоциаций или организаций гражданского общества при разработке и осуществлении различных образовательных, культурных и природоохранных программ и программ в области здравоохранения, технической подготовки и прикладных работ, а также другой деятельности, направленной на сохранение и укрепление человеческих и моральных ценностей и религиозной деятельности".

- Статья 38. "Медицинский осмотр: любое лицо, лишенное свободы, при помещении в исправительные учреждения должно пройти медицинский осмотр на предмет проверки и определения его физического и душевного состояния".

- Глава XII. "Охрана здоровья и гигиена". Сравни со статьей 91 ниже.

- Статья 91. Медицинские службы: "В каждом исправительном учреждении Национальной пенитенциарной системы должно иметься отделение, оказывающее основные медицинские услуги и профилактическое обслуживание, для ухода за содержащимися в нем лицами; всем им без исключения следует предоставлять уход и лечение без какой-либо дискриминации в различных учреждениях Министерства здравоохранения или соответствующих государственных медицинских учреждениях".

- Статья 140. Координация. "Руководство Национальной пенитенциарной системы в сотрудничестве с Министерством внутренних дел и Министерством здравоохранения должно обеспечивать материальные условия в исправительных учреждениях страны для задержанных лиц с ограниченными умственными способностями".

C. Права иностранцев

136. В соответствии со статьей 27 Конституции "иностранцы обладают теми же правами и обязанностями, что и никарагуанцы, за исключением политических прав и иных прав,

устанавливаемых законом. Иностранцы не могут участвовать в политических делах страны".

137. В соответствии со статьей 16 Конституции гражданами считаются "дети иностранных родителей, родившиеся на борту никарагуанских воздушных судов и кораблей", при условии, что они ходатайствуют о предоставлении гражданства.

Согласно статье 18 Конституции "Национальная ассамблея может присвоить гражданство иностранцам, отличившимся особыми заслугами на службе в Никарагуа".

Согласно статье 19 Конституции "иностранцы могут получить гражданство, отказавшись от своего гражданства и обратившись с ходатайством в компетентный орган власти, если они удовлетворяют требованиям и условиям, установленным соответствующими законами".

138. Стремясь улучшить условия для иностранных инвестиций, никарагуанское государство разработало Закон № 344 о поощрении иностранных инвестиций[55] и регламент к нему, с тем чтобы обеспечить иностранным вкладчикам безопасность и уверенность для осуществления инвестиционных проектов. Этот закон предусматривает значительные льготы для иностранцев посредством правовых положений, направленных на поощрение иностранных инвестиций, создание новых рабочих мест, социальное и экономическое развитие страны, приобретение технических знаний и увеличение объема экспорта.

139. В соответствии с положениями этого Закона все частные инвесторы, как национальные, так и иностранные, пользуются одинаковыми правами и гарантиями. Иностранным инвесторам предоставлен свободный доступ к покупке и продаже имеющейся в наличии иностранной валюты и свободно конвертируемой валюты с учетом положений национальных законов и норм, касающихся обмена, и на основе равных условий с национальными инвесторами. Кроме того, они имеют право на международный арбитраж и доступ к международным программам защиты инвесторов.

140. Без какого-либо ущерба для своих обязательств в стране иностранные инвесторы могут свободно переводить за границу следующие активы:

---

[55] *Официальный вестник "Гасета" № 97* от 24 мая 2000 года.

a) денежные средства, полученные в результате капиталовложений или прекращения, ликвидации или добровольной продажи иностранных инвестиций;

b) прибыль, дивиденды или доходы, полученные на национальной территории, после уплаты соответствующих налогов;

c) платежи в счет погашения кредитов, взятых за границей, и уплаты процентов по ним, а также роялти;

d) платежи за оказанную техническую помощь и связанные с этим поступления;

e) суммы, полученные в качестве компенсации при экспроприации.

141. Наконец, упоминаемый закон обеспечивает расширение возможностей национальных и иностранных инвесторов, сделавших упор на работу, производство и экономический рост. При этом краткосрочные финансовые инвестиции регулируются Главным управлением банков и других финансовых учреждений.

142. 28 сентября 2004 года Никарагуа предприняла важный шаг по защите прав трудящихся-мигрантов, присоединившись к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей во исполнение Постановления парламента № 4336 от 22 июня 2005 года[56].

143 Общее число никарагуанцев, которым было отказано во въезде и которые были депортированы и выдворены рядом иностранных государств в период с 1996 года по декабрь 2005 года, достигло 407 520 человек; при этом в большинстве случаев речь идет о Коста-Рике (401 254 человека), за которой следуют Соединенные Штаты (5 421 человек) (см. статью 2 приложения 1). В случае иностранцев, оказавшихся в похожем положении, это число достигло 8 537 человек. Наибольший процент депортаций приходится на Эквадор (1 566 человек), за ним следует Гондурас (1 311 человек) (см. статью 2 приложения 2)[57].

---

[56] *Официальный вестник "Гасета" № 222* от 14 июля 2005 года.

[57] Доклад и вебстраница ГУМИД.

144. Что касается задержанных в стране иностранцев, то их число достигает 6 055 человек, причем основная масса приходится на перуанцев (2 255 человек) и эквадорцев (1 662 человека) (см. статью 2 приложения 3).

145. Численность иностранцев, проживающих в Никарагуа, составляет 14 005, причем мужчин (7 873) среди них больше, чем женщин (6 132).

D. Международная помощь

146. Для повышения эффективности международного сотрудничества Министерство иностранных дел поручило Управлению по неправительственному сотрудничеству при Управлении международных организаций и конференций в качестве национального органа координировать внешнюю помощь, оказываемую страной и получаемую ею, и обеспечивать осуществление мероприятий, проектов и программ в целях более рационального использования и распределения ресурсов.

147. Управление по неправительственному сотрудничеству, которое намерено стать современным и эффективным учреждением с соответствующим потенциалом, стремится поощрять и облегчать деятельность НПО, чтобы сотрудничество, осуществляемое по линии НПО, способствовало развитию страны и населения, позволяющим отслеживать масштабы неправительственного сотрудничества и в рамках национальных планов развития.

148. Помимо этого указанное Управление помогает НПО с оформлением различных документов, в частности предоставляя поручительства для получения визы, удостоверений, а также освобождений от уплаты налогов (транспортные средства, дотации, возмещение или освобождение от НДС).

III. СТАТЬЯ 6 - Право на труд

A. Правовые рамки

149. Право на труд и связанные с ним гарантии закреплены в Конституции в статье 57, в которой говорится, что "никарагуанцы имеют право на труд с учетом их человеческой природы", а в статье 80 сказано, что "труд является правом и социальной обязанностью. Труд для никарагуанцев является основным средством удовлетворения потребностей общества и населения и источником благосостояния и процветания нации. Государство обеспечивает полную и продуктивную занятость всех никарагуанцев на условиях, гарантирующих основные права каждого лица".

150. Кроме того, в статье 86 Конституции всем никарагуанцам гарантируется "право свободно выбирать профессию и род занятий и заниматься соответствующей деятельностью, а также искать место работы, при поступлении на которую единственными требованиями являются наличие школьного диплома и социальная значимость работы". Кроме того, гарантировано право на выбор работы в статье 726 Гражданского кодекса.

151. Трудовой кодекс с внесенными в него поправками регламентирует трудовые отношения и устанавливает минимальные права и обязанности работодателей и трудящихся. В соответствии с его статьей 2 все положения Кодекса и трудового законодательства "обязательны к исполнению всеми физическими и юридическими лицами, существующими в Никарагуа".

152. В следующих статьях Трудового кодекса устанавливается право инвалидов на труд:

- Статья 197 - "Инвалиды имеют право устраиваться на работу, обеспечивающую им достойные и надлежащие средства к существованию и позволяющую приносить пользу себе и обществу".

- Статья 198 - "Министерство труда устанавливает условия, на которых государственные и частные предприятия нанимают инвалидов с учетом возможностей, существующих при текущем социальном и экономическом положении в стране".

- Статья 200 - "Государство предоставляет налоговые, кредитные и иные льготы предприятиям, принадлежащим инвалидам, предприятиям, в составе отделов которых работают преимущественно инвалиды, и тем или иным образом способствует их найму, подготовке, реабилитации и реадаптации".

153. При Министерстве труда действует Отдел по гендерным вопросам и недискриминации в сфере занятости, деятельность которого направлена на решение вопросов, связанных среди прочего с занятостью женщин и беременных женщин, работников, инфицированных ВИЧ/СПИДом, пожилых людей и молодежи.

154. Как отмечается в связи со статьей 2 МПЭСКП, в отношении прав инвалидов действует статья 5 Закона № 202, гарантирующая и защищающая права этой категории лиц. В ней говорится следующее:

"Инвалидность является социальной проблемой. У инвалидов меньше возможностей найти работу и улучшить качество своей жизни. Ввиду этого государство и гражданское общество несут обязательство по созданию систем:

a) эпидемиологического контроля, призванного предотвращать инвалидность с помощью мер и программ профилактики на всех уровнях;

b) физической, психологической и социальной реабилитации, с тем чтобы инвалиды могли в полной мере участвовать в жизни общества;

c) правовых и психологических мер, направленных на предоставление инвалидам равных возможностей трудоустройства, организации досуга и социальной жизни, что обеспечивает полное осуществление их прав человека и гражданских прав".

155. Кроме того, в пункте b) статьи 13 Закона № 202 указывается, что "работник, имеющий ту или иную степень инвалидности, пользуется теми же правами и имеет те же обязанности, которые установлены в отношении остальных работников, при условии, что это соответствует его способностям, уровню подготовки и физическому состоянию".

156. В статье 22 Закона № 238 оговаривается, что "лица, инфицированные ВИЧ, имеют право на труд и могут осуществлять трудовую деятельность в соответствии со своими способностями. ВИЧ-инфекция не должна рассматриваться ни в качестве препятствия для найма такого лица на работу, ни в качестве основания для прекращения трудовых отношений".

157. Что касается лиц, лишенных свободы, то в их отношении действует Закон № 473 о режиме содержания под стражей и исполнении наказаний и Регламент к нему, в соответствии с которыми задержанным предоставляется право на труд.

158. Трудовые отношения регулируются следующими законами:

a) Закон № 84 о сельскохозяйственных и агропромышленных кооперативах[58];

---

[58] *Официальный вестник "Гасета" № 62* от 28 марта 1990 года.

b) Закон № 129 о минимальной заработной плате[59];

c) Закон № 159 о провозглашении Дня домашнего работника[60];

d) Основной закон № 274 о регулировании пестицидов и опасных, токсичных и других веществ и контроле за ними[61];

e) Закон № 290 об организации, компетенции и процедурах исполнительной власти[62];

f) Закон № 442 об аутентичном толковании статьи 236 Трудового кодекса[63];

g) Закон № 474 о внесении поправок в раздел VI первого тома Трудового кодекса "О занятости молодежи"[64];

h) Закон № 456 о внесении положений о профессиональных рисках и заболеваниях в Закон № 185 (Трудовой кодекс)[65];

i) Закон № 516 о приобретенных трудовых правах[66];

---

[59] *Официальный вестник "Гасета" № 114* от 21 июня 1991 года.

[60] *Официальный вестник "Гасета" № 101* от 31 мая 1993 года.

[61] *Официальный вестник "Гасета" № 30* от 13 февраля 1998 года.

[62] *Официальный вестник "Гасета" № 102* от 3 июня 1998 года.

[63] *Официальный вестник "Гасета" № 206* от 30 октября 2002 года.

[64] *Официальный вестник "Гасета" № 199* от 21 октября 2003 года.

[65] *Официальный вестник "Гасета" № 133* от 8 июня 2004 года.

[66] *Официальный вестник "Гасета" № 11* от 17 января 2005 года.

j) Общий закон № 499 о кооперативах[67], частично отменяющий Указ № 1833, содержавший Общий закон о кооперативах[68].

B. Конвенции

159. Как отмечалось выше в связи со статьей 2, Никарагуа должным образом ратифицировала Конвенцию МОТ о праве на труд, включая следующие две конвенции:

a) Конвенция МОТ № 122 о политике в области занятости 1964 года[69];

b) Конвенция МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятий 1958 года[70].

160. Кроме того, Никарагуа ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1966 года[71] и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года[72].

161. В статье 23 Всеобщей декларации о правах человека закрепляется право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы и на равную оплату за равный труд, причем все эти права должны осуществляться без какой-либо дискриминации.

---

[67] *Официальный вестник "Гасета" № 17* от 25 января 2005 года.

[68] *Официальный вестник "Гасета" № 164* от 23 июля 1971 года.

[69] Ратификационная грамота опубликована в *Официальном вестнике "Гасета" № 111* от 23 мая 1981 года.

[70] Ратификационная грамота опубликована в *Официальном вестнике "Гасета" № 202* от 5 сентября 1967 года.

[71] Принята 9 января 1978 года и опубликована в *Официальном вестнике "Гасета" № 26* от 2 февраля 1978 года.

[72] Ратифицирована 27 октября 1981 года.

C. Занятость

1. Компетентный орган

162. В соответствии со статьей 27 Закона № 290 об организации, компетенции и процедурах исполнительной власти[73] в качестве главного ведомства в области права на труд выступает Министерство труда (Минтруд), в круг полномочий которого входят следующие функции:

a) предлагать Президенту Республики стратегии, касающиеся вопросов труда, кооперативов, занятости, оплаты, гигиены и безопасности труда и подготовки рабочей силы, а также координировать и осуществлять их;

b) осуществлять функции, исполнять полномочия и обязанности, которыми оно наделено в соответствии с трудовым законодательством, Конституцией и международными обязательствами Никарагуа в вопросах труда и профсоюзной деятельности, включая, в частности, международные нормы и конвенции МОТ;

c) вырабатывать совместно с соответствующими органами нормы, касающиеся защиты здоровья, гигиены и безопасности труда, и следить за их соблюдением на предприятиях;

d) управлять системой получения разрешений и регистрации в отношении трудовых ассоциаций и кооперативов и следить за тем, чтобы их деятельность осуществлялась в соответствии с законом;

e) принимать участие в разрешении трудовых споров с помощью переговоров, согласительных процедур, арбитража или иных процедур, предусмотренных законом;

f) вырабатывать стратегии технической и текущей профессиональной подготовки рабочей силы;

g) предоставлять бесплатные юридические консультации трудящимся, участвующим в индивидуальных или коллективных трудовых спорах, и содействовать осуществлению программ ознакомления трудящихся и работодателей с правами, обязанностями и процедурами в сферах их компетенции;

---

[73] *Официальный вестник "Гасета" № 102* от 3 июня 1998 года.

h) предоставлять работодателям информацию о процедурах рационализации труда и системы оплаты;

i) проводить обследования и специальные исследования в области занятости;

j) совместно с Министерством финансов и общественного кредита вырабатывать и предлагать стратегии и нормы по вопросам занятости и оплаты для формирования системы государственной службы.

2. Ситуация в сфере занятости

i) Экономически активное и неактивное население[74]

163. Под экономически активным населением (ЭАН)[75] понимаются все лица обоего пола, которые предлагают рабочую силу для производства экономических благ и услуг, что в свою очередь означает, что в эту категорию входят как работающие, так и безработные[76].

---

[74] ИНЕК, "Национальное обследование домашних хозяйств в рамках оценки уровня жизни" (EMNV), "Сравнительный анализ показателей нищеты в Никарагуа", 1993, 1998 и 2001 годы.

[75] "Под экономически активным населением (ЭАН) понимаются все лица обоего пола, которые предлагают рабочую силу для производства экономических благ и услуг, как они определены в Системах национальных счетов и балансов Организации Объединенных Наций, в течение определенного отчетного периода" (вебстраница МОТ).

[76] К числу безработных относятся лица, занимавшиеся активным поиском работы в момент проведения обследования и не имевшие никакой работы; и лица, которые в тот момент не работали по другим причинам (ожидали ответа или положительного результата, переходили на новую работу, только что завершили временную работу, устали искать работу или считали, что возможности трудоустройства отсутствуют).

164. На национальном уровне численность ЭАН увеличилась в период 1993-2001 годов с 51,5% до 57,3%; в то время как численность экономически неактивного населения (ЭНН)[77] наоборот снизилась на 5,8%.

165. За этот период доля ЭАН увеличилась с 48,6% до 55,9% по категории лиц, проживающих в условиях крайней нищеты. Немногим большие показатели отмечены среди категории небедных лиц (57,7 %). Иными словами, в процентном выражении доля лиц, вносящих вклад в экономику страны, увеличилась, учитывая, что часть населения не представлена на рынке труда из-за того, что они ищут работу или ожидают перехода на новую работу.

166. Что касается экономически активных лиц, то показатели в разбивке по месту проживания одинаковы как в городской, так и в сельской местности и имеют схожую тенденцию к росту (в городе - с 51,6% в 1993 году до 57,4% в 2001 году, а в сельской местности, соответственно, с 51,2% до 57,2%).

ii) Показатели явной безработицы

167. На национальном уровне значительно изменился процент работающих и безработных: так, в 1993 году двое из десяти жителей были безработными, а в 1998 и 2001 годах безработным числился каждый десятый. Таким образом, уровень безработицы снизился с 21,9% в 1993 году до 11,3% в 2001 году[78]. И наоборот, доля работающих лиц увеличилась с 71,1% в 1993 году до 88,7% в 2001 году.

168. В этот же период в городских районах уровень явной безработицы снизился с 13,3% до 12,6%; в сельской местности отмечается незначительное повышение с 8% до 9,2%.

169. Среди лиц, проживающих в крайней нищете, уровень безработицы также снизился с 24,9% в 1993 году до 13,4% в 2001 году, однако в 2001 году он несколько повысился до 13,4%.

---

[77] Сюда входят лица, которые не искали работу за неделю до обследования, поскольку они либо находились на пенсии/в отставке, учились или не достигли совершеннолетия, болели, были нетрудоспособными, либо им не с кем было оставить детей, либо они занимались работой по дому, находились на иждивении, либо речь шла о престарелых лицах, беременных женщинах или иной категории лиц.

[78] ИНЕК, ЕМНВ "Сравнительный анализ показателей нищеты в Никарагуа", 2001 год.

170. Если рассматривать ситуацию на рынке труда в разбивке по полу, то можно отметить, что процент безработных среди женщин, как правило, выше, причем такой разрыв особенно четко прослеживается среди лиц, проживающих в крайней нищете, и жителей сельской местности[79]. На национальном уровне безработица среди женщин составляет 13%, в то время как среди мужчин этот показатель составляет 10,3%. При этом среди лиц, проживающих в крайней нищете, доля безработных женщин составляет 25,6%, а мужчин - всего 9,4%. В случае жителей сельской местности безработица среди женщин достигает 30,5% по сравнению с 8% среди мужчин.

171. Разные доли ЭАН среди мужчин и женщин особенно остро прослеживаются в сельской местности и среди лиц, проживающих в крайней нищете. На национальном уровне доля мужчин в ЭАН составляет 75,5%, а доля женщин - 40%. Среди населения, проживающего в условиях крайней нищеты, эти показатели достигают, соответственно, 80,7% и 28,7%, при этом, если брать сельское население, проживающее в условиях крайней нищеты, речь идет о 81,4% против 26,3%.

iii) Формальная и неформальная занятость[80]

172. Доля лиц, проживающих в крайней нищете и занятых в формальном и неформальном секторах, увеличилась. В 1998 году показатель неформальной занятости среди лиц, проживающих в условиях крайней нищеты, составлял 72,1% на национальном уровне, а в 2001 году он достиг 76,6 % (74,7% лиц в сельской местности и 77,3% - в городских районах).

173. Что касается участия в неформальном секторе в городских районах в разбивке по полу, то 66,5% работающих женщин из городских районов заняты в неформальном секторе, при этом процент мужчин составляет всего 55,6%. Среди населения, проживающего в условиях крайней нищеты, 92,1% женщин заняты в неформальном секторе, а доля мужчин составляет 66,1%.

---

[79] Там же.

[80] Там же.

iv) Категории трудящихся[81]

174. 40,4% работающих людей на национальном уровне относятся к категории служащих и рабочих, а 28% являются самозанятыми, хотя эти показатели варьируются по различным категориям занятых.

175. Среди населения, проживающего в условиях крайней нищеты, основной категорией занятости является неоплачиваемая работа (ее доля составляет почти 29%). Если эти показатели рассматривать вместе с категориями работников по найму и поденщиков, доля которых составляет 25% среди лиц, проживающих в условиях крайней нищеты, то получается, что уделом большинства занятых лиц из числа лиц, проживающих в крайней нищете, становятся низкоквалифицированные и низкооплачиваемые работы, а в случае неоплачиваемых работников - практически бесплатный труд.

176. На национальном уровне 48,9% трудящихся заняты в сфере услуг, 16,9% - в производственном секторе, а 34,2% - в секторе добывающей промышленности. При этом в крупнейших секторах эти показатели варьируются в зависимости от места проживания лиц и их уровня нищеты.

177. Среди лиц, проживающих в условиях крайней нищеты, 72,9% заняты в секторе добывающей промышленности и только 19,1% - в сфере услуг, в то время как среди небедных групп населения эти показатели составляют соответственно 18,5% и 62,2%.

178. Это объясняется тем, что лица, проживающие в условиях крайней нищеты, выполняют наименее квалифицированную работу и в основном проживают в сельской местности, где основным источником занятости являются низкоквалифицированные сельскохозяйственные работы. В силу этого восемь из десяти людей, проживающих в условиях крайней нищеты в сельской местности, работают в добывающей промышленности; в городских районах преобладает иная ситуация: в указанном секторе работают всего четверо из десяти лиц такого же уровня доходов, а пять из десяти заняты в сфере услуг.

179. Лица, проживающие в условиях крайней нищеты, в основном относятся к категории неквалифицированных рабочих (63,2%), а еще 23,3% из них являются фермерами, сельскохозяйственными рабочими и рыбаками. Для сравнения среди небедных людей лишь четверть относится к категории неквалифицированных рабочих, а на продавцов и

---

[81] Там же.

разнорабочих приходится соответственно 19,3% и 12,8%. При сравнении положения в сельской местности и городских районах соотношение лиц, проживающих в условиях крайней нищеты, и занятых в качестве неквалифицированных рабочих, практически одинаково, однако в сельских районах сельскохозяйственных рабочих (27,7%) больше, чем в городских районах (9,2%).

180. По данным Никарагуанского центра по правам человека (НЦПЧ), нищета остается одним из факторов, отрицательно сказывающихся на праве на труд, поскольку половина лиц, занятых на оплачиваемой работе, получают заработную плату, размер которой ниже черты бедности. Таким образом, недостаточно просто создавать рабочие места, "необходимо создавать качественные рабочие места с улучшенными условиями труда и доступом к развитию человеческого потенциала"[82].

181. Кроме того, отмечается усиление нестабильности в сфере занятости, о чем свидетельствует увеличение числа лиц, занятых в неформальном или низкопроизводительных секторах[83].

182. Обострилась проблема безработицы и неполной занятости среди молодежи, поскольку, даже если этой категории лиц удается найти работу, она, как правило, носит непостоянный характер и плохо оплачивается.

D. Трудящиеся-мигранты

183. В последние годы в стране увеличились масштабы миграции рабочей силы. Тысячи никарагуанцев эмигрируют в поисках новых возможностей трудоустройства, в первую очередь в Коста-Рику и Соединенные Штаты Америки. Потоки денежных переводов являются одним из основных источников ВВП. Однако на экономическом развитии страны и снижении уровня нищеты эта тенденция не отразилась.

---

[82] Доклад НЦПЧ, озаглавленный "Права человека в Никарагуа в 2006 году".

[83] Там же.

1. Районы происхождения

184. Что касается внешней миграции, то, как правило, мигранты оседают в городских районах: так, 73% эмигрантских семей проживают в городе, а 27% - в сельской местности[84].

В процентах

Департаменты	Женщины	Мужчины	Всего
Манагуа	12	11	12
Леон	12	9	10
Гранада	10	9	10
Ривас	10	10	10
Чинандега	10	9	9
Эстели	5	8	7
РААС	55	6	6
Рио-Сан-Хуан	6	5	6

Источник: Olimpia Torres and Barahona Milagros, *Emigration of Nicaraguans: gender-based analysis*; Managua Publications: Secretariat for Coordination and Strategy of the Office of the President (SECEP), UNFPA, ILO, 2004.

2. Основные места назначения[85]

185. Основным местом назначения никарагуанцев, мигрирующих за рубеж, является Коста-Рика: в этой стране проживают 59% всех эмигрантов, охваченных в исследовании. Разница между числом эмигрирующих мужчин и женщин минимальна: 60% мужчин, 58% женщин.

186. Вторым основным местом назначения являются Соединенные Штаты, в которые направляются 29% эмигрантов. На этом направлении в основном представлены эмигранты из городских районов страны (37% мужчин и 34% женщин). Число эмигрантов из сельской местности довольно ограничено (11% мужчин и 13% женщин).

---

[84] ИНЕК, ЕМНВ, 2001 год.

[85] Olimpia Torres and Barahona Milagros, *Emigration of Nicaraguans: A gender-based analysis*, Managua Publications: Secretariat for Coordination and Strategy of the Office of the President (SECEP), UNFPA, ILO, 2004. На основании ИНЕК, ЕМНВ 2001 года.

187. Третьим основным местом назначения являются страны Центральной Америки, на которые приходится 7% всех эмигрантов, из них 6% мужчин и 7% женщин. Выходцев из городских районов (7% мужчин и 8% женщин) больше, чем выходцев из сельской местности (3% мужчин и 5% женщин).

188. В целом доля женщин, эмигрирующих из городских районов, больше, чем доля эмигрирующих горожан-мужчин (15% женщин и 13% мужчин).

E. Стратегии по обеспечению занятости[86]

189. 3 октября 2002 года Министерство труда, выступая от имени тогдашнего правительства Никарагуа, подписало Соглашение о сотрудничестве с МОТ, призванное способствовать развитию национальной стратегии в области занятости при активном участии социальных партнеров Никарагуа.

190. Национальная стратегия в области занятости и достойного труда была утверждена 1 мая 2006 года на основании Президентского указа № 30-2006[87].

191. Утверждение национальной стратегии в области занятости стало элементом экономической политики, в рамках которой национальным приоритетом была названа разработка стратегии для создания качественных рабочих мест со стимулами к национальным и иностранным частным инвестициям, при этом в основе государственного управления лежит стратегия экономического роста и сокращения масштабов нищеты.

192. В национальной стратегии занятости нашли отражение общие усилия социальных партнеров и МОТ, в ней содержится комплексное предложение в отношении стратегий в области занятости и достойного труда, основанных на исследованиях и междисциплинарном вкладе, сделанном экспертами, которые участвовали в этом процессе. Аналогичным образом были сформулированы "Стратегические рамки укрепления занятости и достойного труда", которые призваны определить содержание такой деятельности и которые были утверждены в мае 2003 года на основании значительного консенсуса между социальными партнерами.

193. В долгосрочном плане национальная политика в области занятости выходит за рамки финансового и экономического измерения и нацелена на создание условий, в

---

[86] "Национальный план развития на 2005 год".

[87] *Официальный вестник "Гасета" № 96* от 18 мая 2006 года.

которых никарагуанское общество сможет с максимальной выгодой укрепить и использовать кадровые ресурсы нации, обеспечив своим членам возможность достойного труда и достойные условия жизни.

194. Одна из первостепенных задач национальной стратегии в области занятости состоит в обеспечении качественного трудоустройства 165 000 мужчин и женщин, которые числились безработными в 2003 году, примерно 80 000 новых трудящихся, которые будут ежегодно пополнять рынок труда Никарагуа в последующие годы.

195. Еще одной задачей в среднесрочном и долгосрочном плане является улучшение качества занятости примерно миллиона лиц, которые работают в условиях неполной занятости, в основном в неформальном секторе и на мелких сельскохозяйственных работах, где достойные условия труда просто отсутствуют.

196. В стратегии в области занятости и достойного труда учитываются основные озабоченности предпринимательских кругов и профсоюзов. Предприниматели Никарагуа настаивают на необходимости продвигать программу долгосрочного развития, отходя от краткосрочного видения, характерного для прошлых лет. Благодаря этому можно будет вывести страну на конкурентоспособный уровень и добиться того, чтобы экономические реформы осуществлялись поэтапно; для этого нужно преодолеть недостатки и риски, связанные с недостаточной квалификацией кадровых ресурсов, слабой институциональной базой и нечетким режимом, регулирующим инвестиции.

197. Деятельность в рамках этой стратегии ориентирована на улучшение социальных условий труда, гарантию прав трудящихся и искоренение детского труда, а также использование возможностей, появившихся при открытой торговле. Для решения задач, возникающих в этом секторе, были разработаны следующие меры:

a) организация профессиональной подготовки для постоянного приобретения навыков и обеспечения равенства возможностей;

b) улучшение условий труда, охрана здоровья и обеспечение безопасности трудящихся с учетом соглашений о свободной торговле путем укрепления потенциала в области проведения инспекций и проведения правовых реформ в соответствии с международными конвенциями;

c) предотвращение, сокращение и ликвидация наихудших форм детского труда посредством проведения и защиты работающих подростков на основе соответствующих положений;

d) укрепление институционально-правовой базы рынка труда путем модернизации и расширения государственных служб трудоустройства.

198. Общая сумма расходов в связи с принятием этих мер на 2006-2010 годы составляет 29,1 млн. долл. США. С учетом имеющихся в распоряжении финансовых средств дефицит составит 13 млн. долл. США.

F. Меры по обеспечению производительности труда

199. Министерство труда сообщило, что информация по этой долгосрочной проблеме отсутствует, поскольку для проведения соответствующих исследований у него нет средств.

G. Положения, гарантирующие свободу выбора работы

200. В статье 80 Политической конституции Никарагуа говорится, что "Труд является правом и социальной обязанностью. Труд для никарагуанцев является основным средством удовлетворения потребностей общества и населения и источником благосостояния и процветания нации. Государство обеспечивает полную и продуктивную занятость всех никарагуанцев на условиях, гарантирующих основные права каждого лица".

201. Кроме того, в статье 2 Трудового кодекса говорится, что "положения настоящего Кодекса обязательны к исполнению всеми физическими и юридическими лицами, существующими в Никарагуа".

202. В этой связи в функции государства или правительства входит надзор с помощь предусмотренных законом механизмов, таких, как инспекция труда, за деятельностью по искоренению практики найма на работу в ущерб свободы выбора рода занятий и работы, и обеспечение того, что условия занятости и труда не нарушали основные политические и экономические свободы лица и чтобы в любом случае наем на работу и условия труда не противоречили основным правам, закрепленным в Конституции и трудовом законодательстве страны.

203. Все лица на территории страны пользуются защитой со стороны государства и имеют права, присущие человеческой личности, с учетом и при поддержке прав, закрепленных в международных документах, которые перечислены в статье 46 Конституции. Цель состоит в проведении национальной политики в области занятости

при активном участии правительства или государства и социальных партнеров, которые гарантируют, что лицам предоставляется свобода выбора работы и что условия занятости не нарушают основных политических и экономических свобод лица.

204. С правовой точки зрения не существует никаких ограничений для обеспечения полной занятости, поскольку в статье 86 Конституции закрепляется право свободно выбирать работу, а также профессию и род занятий.

205. Кроме того, в пункте b) статьи 17 Трудового кодекса указывается, что работодатели обязаны "уважать право на свободный выбор профессии и занятия и не требовать и не принимать какую-либо оплату за трудоустройство работника, а также не составлять списков дискриминационного характера и не прибегать к практике, которая ограничивает или исключает возможность трудоустройства".

H. Профессионально-техническая подготовка[88]

206. В Никарагуа рабочая сила отличается низкой квалификацией, что объясняется масштабами безграмотности, недостаточной школьной подготовкой и ограниченным доступом к образованию и технической подготовке, а это в свою очередь отрицательно сказывается на производительности и уровне доходов.

207. Несмотря на осуществление различных программ подготовки, система профессионально-технической подготовки находится в зачаточном состоянии. Предложение в области технической подготовки и обучения не соответствуют реальному спросу.

208. Пока разрабатывается комплексная стратегия в целях адекватного удовлетворения спроса, была учреждена программа технического бакалавриата со специализацией в сельском хозяйстве, туристическом бизнесе и промышленности; применяется новая модель заочного обучения, благодаря которой лицам, получившим начальное образование, предоставляется возможность освоить технические дисциплины; определена новая образовательная модель, которая была опробована в трех центрах технического образования с сельскохозяйственной специализацией.

209. Политика в области профессионально-технического образования направлена на создание рабочей силы, обладающей навыками и квалификацией, необходимыми для

---

[88] "Национальный план развития на 2005 год".

конкурентоспособного участия на рынке. В связи с этим были определены следующие направления деятельности:

a) повышение качества, актуальности и эффективности профессионально-технического обучения с помощью разработки и внедрения гибкой национальной системы подготовки и обучения, в рамках которой будут предлагаться программы производственного обучения, учитывающие интересы повышения производительности и социально-экономическую специфику страны;

b) наращивание потенциала и расширение доступа к технической подготовке и обучению путем увеличения числа слушателей разных уровней и разных форм подготовки, в особенности слушателей из наиболее бедных слоев населения; увеличение охвата профессиональной подготовкой и обновление программ подготовки на предприятиях, отчисляющих 2% доходов в фонд ИНАТЕК; и укрепление базовой инфраструктуры и улучшение оснащенности оборудованием.

210. Расходы на удовлетворение спроса в области технической подготовки и обучения на 2006-2010 годы составляют 29,1 млн. долл. США. С учетом имеющихся в распоряжении финансовых средств дефицит составит 13 млн. долл. США.

I. Трудности на пути достижения полной занятости

211. В ответе Министерства труда отмечается, что на практике тяжело установить, существует ли полная занятость, поскольку у трудящихся могут быть разные приоритеты, требования и потребности, к тому же нередки случаи, когда трудящиеся недовольны уровнем заработной платы или служебным положением или испытывают неудовлетворенность по другой причине. По мнению Минтруда, под полной занятостью подразумевается, что трудящийся полностью удовлетворен осуществляемой деятельностью, поэтому нельзя с уверенностью утверждать, существует ли в стране полная занятость

J. Равные возможности в сфере занятости

212. В соответствии с законодательством Никарагуа не существует каких-либо различий, исключений, ограничений или предпочтений по признаку расы, цвета кожи, пола, религии или другому признаку.

В соответствии со статьей 27 Конституции "все люди равны перед законом и имеют право на равную защиту. Не допускается дискриминация по любым признакам, будь то по признаку происхождения, гражданства, политических убеждений, расовой принадлежности, пола, языка, взглядов, экономического или социального положения".

213. Кроме того, в первом томе Трудового кодекса, касающемся "Материального права", перечисляются основные принципы в области занятости и отмечается следующее:

> "Трудящимся гарантируется равное вознаграждение за труд равной ценности и в одинаковых условиях, соответствующее выполняемым ими социальным обязанностям и исключающее дискриминацию по политическим, религиозным или расовым мотивам, по половому или любому другому признаку, и они имеют уровень благосостояния, соответствующий человеческому достоинству".

В статье 138 Трудового кодекса отмечается, что "работающая женщина пользуется всеми правами, предоставляемыми согласно Кодексу и другим законодательным актам, на основе принципа равенства условий и возможностей и не должна подвергаться дискриминации по признаку пола. Выплачиваемая ей заработная плата должна соответствовать ее способностям и занимаемой должности".

214. На основании приведенных выше доводов можно утверждать, что в сфере занятости в Никарагуа существуют равные возможности, поскольку этот принцип закреплен в Конституции, обязательной к выполнению всеми никарагуанцами.

215. Кроме того, в этом законе охватываются права лиц, лишенных свободы. Существует минимальное количество лиц, работающих на предприятии или в исправительном производственном центре, являющемся децентрализованным предприятием в рамках пенитенциарной системы, но подчиняющемся Министерству внутренних дел и занимающемся производством обуви для взрослых и школьников, мебели и сборных домов. Минимальная заработная плата высчитывается по закону и повышается в соответствии с положениями, установленными министерством труда.

K. Несколько занятий

216. Министерство труда отмечает, что для определения числа рабочих мест, которые может занимать никарагуанец, необходимо провести обследования и опросы по этой теме. Согласно данным двадцать второго обследования домашних хозяйств (ноябрь 2006 года), численность экономически активного населения составляла 2 089 773, при этом 6,3%

трудящихся, что соответствует 130 763 занятым лицам, заявили о том, что у них есть вторая работа.

217. В силу вышеупомянутых бюджетных ограничений не представляется возможным получить информацию по вопросу о программах профессионального обучения и подготовки, трудоустройстве по признаку расы, цвета кожи, пола, религии или происхождения, а также о случаях, когда проведение различий или исключения на рабочем месте не считаются дискриминацией в виду специфики самого рода деятельности[89].

IV. СТАТЬЯ 7 – Право на справедливые и благоприятные условия труда

A. Правовые рамки

218. Трудовые отношения в Никарагуа регламентируются государством на основании правового инструмента общественного характера, каковым является Трудовой кодекс.

219. В первом пункте статьи 6 главы II ("субъекты права на труд") Трудового кодекса оговаривается, что: "трудящимися являются физические лица, которые в устной или письменной форме, в индивидуальном или коллективном порядке, прямо или опосредованно, на временной или постоянной основе вступают с другим физическим или юридическим лицом, именуемым работодателем, в трудовые отношения, заключающиеся в предоставлении ему на платной основе услуг или осуществлении материальной или интеллектуальной деятельности под его руководством и в прямом или косвенном подчинении". В статье 8 Трудового кодекса однозначно закрепляется, что "работодатель является физическим или юридическим лицом, которое нанимает лиц для оказания услуг или выполнения какой-либо работы в обмен на вознаграждение".

220. В соответствии с пунктом 1 статьи 19 Трудового кодекса "трудовые отношения, устанавливаемые в любых целях, состоят в выполнении работы физическим лицом, находящимся в подчинении у работодателя, в обмен на вознаграждение".

221. Трудовой кодекс регламентирует права и обязанности работодателей и трудящихся в сфере труда, такие, как трудовые договоры, графики обычной и специальной работы,

---

[89] Подпункты b) и c) пункта 10 руководящих принципов отчетности Комитета в отношении статьи 6 Пакта.

заработная плата, отпуска и перерывы в работе. Кроме того, в нем, среди прочего, излагаются основания для прекращения или приостановки трудовых отношений.

222. Кроме того, в статье 80 Политической конституции указывается, что труд является правом и социальной обязанностью. В статье 82 Конституции говорится, что трудящиеся имеют право на определенные условия труда, при которых им, в частности, гарантируется следующее:

a) равное вознаграждение за труд равной ценности и в одинаковых условиях, соответствующее выполняемым ими социальным обязанностям и исключающее дискриминацию по политическим, религиозным или расовым мотивам, по половому или любому другому признаку, чтобы они имели уровень благосостояния, соответствующий человеческому достоинству;

b) выплата заработной платы в валюте, находящейся в обращении по месту работы;

c) запрещение налагать арест на минимальную заработную плату и социальные пособия, за исключением случаев, когда речь идет о защите интересов семьи, и на условиях, предусмотренных законом;

d) условия труда, обеспечивающие физическую неприкосновенность, здоровье, гигиену и снижение профессиональных рисков в целях охраны труда;

e) восьмичасовой рабочий день, еженедельный отдых, отпуск, оплачиваемые национальные праздники и тринадцатая заработная плата согласно закону;

f) гарантии занятости, согласно закону, и равные возможности продвижения по службе без каких-либо ограничений, помимо таких факторов, как стаж, опыт, наличие навыков производительности и ответственность;

g) социальное обеспечение и обеспечение средств к существованию в случаях инвалидности, старости, профессиональных рисков, болезни и беременности, а также обеспечение семей в случае смерти кормильца в порядке и на условиях, установленных законом.

B. Конвенции

223. С целью гарантировать равенство в отношении достойных условий работы Никарагуа присоединилась к следующим конвенциям МОТ.

224. Никарагуа ратифицировала следующие конвенции МОТ:

- Конвенция МОТ № 14 о еженедельном отдыхе на промышленных предприятиях 1921 года[90],

- Конвенция МОТ № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности 1951 года[91],

- Конвенция МОТ № 131 об установлении минимальной заработной платы с особым учетом развивающихся стран 1970 года[92].

C. Заработная плата

225. Правовой базой, на основе которой устанавливается минимальная заработная плата, является Закон № 129 о минимальной заработной плате[93] и внутренний регламент к нему.

В соответствии с положениями статьи 81 Трудового кодекса "под заработной платой подразумевается вознаграждение, выплачиваемое работодателем трудящемуся на основании трудового договора или трудовых отношений".

226. Как предусмотрено в статье 85 Трудового кодекса, "каждый трудящийся имеет право на минимальную заработную плату, при этом минимальная заработная плата означает наименьшее вознаграждение, которое должен получать трудящийся за оказанные им

---

90 Ратификационная грамота опубликована в *Официальном вестнике "Гасета" № 206* 13 сентября 1934 года.

91 Ратификационная грамота опубликована в *Официальном вестнике "Гасета" № 202* 5 сентября 1967 года.

92 Ратификационная грамота опубликована в *Официальном вестнике "Гасета" № 202* 10 сентября 1975 года.

93 *Официальный вестник "Гасета" № 114* от 21 июня 1991 года.

услуги в течение обычного рабочего дня в размере, позволяющем удовлетворить основные и жизненно важные потребности в качестве главы семьи".

227. Выплата заработной платы не может быть отменена, и в отношении нее неприменимы компенсации, вычеты, сокращения, удержания или арест, за исключением случаев, предусмотренных законом. Повышение минимальной заработной платы автоматически приводит к пересчету всех заработных плат, размер которых меньше минимальной. Размер заработной платы, начисляемой по условиям индивидуального трудового договора, соглашения о фактической заработной плате и/или коллективного трудового соглашения и превышающей установленную минимальную заработную плату, не может быть уменьшен.

1. Национальный комитет по вопросу о минимальной заработной плате

228. В соответствии с Законом № 129 о минимальной заработной плате был учрежден Национальный комитет по вопросу о минимальной заработной плате (НКМЗП), которому поручено устанавливать минимальную заработную плату и которая действует согласно закону, и все решения, утверждаемые и публикуемые Комитетом, являются обязательными к выполнению всеми трудящимися и работодателями. Нарушения со стороны работодателей наказываются штрафом. В состав Национального комитета по вопросу о минимальной заработной плате входят:

a) Министр труда, в качестве его председателя;

b) представитель Министерства развития, промышленности и торговли;

c) представитель каждой национальной организации, представляющей работодателей в отношениях с Министерством труда;

d) представитель каждой профсоюзной федерации, представляющей трудящихся в отношениях с министерством труда;

e) представитель Министерства финансов и общественного кредита в качестве работодателя правительства;

f) представители Центрального банка, ИНЕК и организаций работодателей малых частных предприятий.

229. Члены Комитета и их заместители назначаются соответствующими органами и учреждениями и утверждаются Министерством труда и могут быть смещены только органами, которые они представляют, согласно положениям, установленным Законом № 129.

2. Метод, используемый для установления минимальной заработной платы

230. В период после проводившихся в последний раз коллективных переговоров (январь-декабрь 2006 года) НКМЗП определяет размер различных минимальных заработных плат с учетом соответствующих параметров[94], установленных с этой целью компонентными органами, такими, как Главное управление по вопросам занятости и заработных плат министерства труда, и ИНЕК[95].

231. Согласно положениям статьи 82 Трудового кодекса и статьи 6 Закона № 129 о минимальной заработной плате, "заработная плата определяется сторонами в свободном порядке, но ни в коем случае не может быть меньше установленной законом минимальной заработной платы".

232. На основании коллективных соглашений могут устанавливаться более высокие минимальные оклады, которые также не должны быть меньше установленной законом минимальной заработной платы.

3. Система установления минимальной заработной платы

233. Система установления минимальной заработной платы в Никарагуа основывается на переговорном процессе. В период, охватываемый в настоящем докладе, размер минимального оклада пересматривался восемь раз. Заработная плата устанавливалась по экономическим секторам. Минимальная заработная плата выплачивается наемным работникам в следующих секторах:

a) сельское хозяйство (заработная плата плюс питание);

---

[94] Показатели инфляции, показатели экономической деятельности, изменения в стоимости основной продовольственной корзины, состоящей из 53 предметов, необходимых для удовлетворения минимальных потребностей для обеспечения средней семьи, изменения индекса потребительских цен, обменный курс национальной валюты (кордоба) по сравнению с долларом США, уровень занятости, рыночная заработная плата.

[95] Пункты 1-6 статьи 7 Закона № 129.

b) рыбный промысел;

c) горнодобывающая промышленность;

d) обрабатывающая промышленность;

e) отрасли, на которые распространяется особый налоговый режим;

f) коммунальные услуги (электричество, газ, водоснабжение), торговля, ресторанный и гостиничный бизнес, транспорт, складское хозяйство, коммуникации;

g) строительство, финансовые и страховые учреждения;

h) коммунальные, социальные, надомные и бытовые услуги; и

i) центральные и муниципальные органы власти.

234. Надбавка на питание в сельском хозяйстве полагается в соответствии с министерским постановлением Министерства труда на основании статьи 186 Трудового кодекса. Заработная плата, выходные дни и пособия в случае сезонных работ в сельскохозяйственной сфере определяются на основании распоряжений Министерства труда.

i) Законная сила минимальной заработной платы

235. Минимальная заработная плата имеет законную силу. После утверждения ее размера она ратифицируется министерским постановлением, которое публикуется в официальном вестнике "Гасета". В статье 1 Закона № 129 перечисляются меры, направленные на обеспечение выплаты минимальной заработной платы.

236. Нарушения или невыплата минимальной заработной платы работодателем наказываются минимальным штрафом в размере 25% от общей суммы по платежной ведомости. Эти штрафы начисляются налоговыми органами и перечисляются в фонды социального обеспечения.

237. Информация о шкале ставок заработной платы распространяется по радио в Манагуа и других департаментах, в печатных средствах массовой информации и официальном вестнике "Гасета". Кроме того, работодатели обязаны вывешивать шкалу окладов в местах, где с ней могут ознакомиться все трудящиеся.

238. Введена практика инспекций труда для проверки того, выплачивается ли заработная плата согласно установленному минимуму, с учетом кадровых возможностей инспектирующих органов.

239. Кроме того, статья 7 Закона № 129 наделяет членов НКМЗП полномочиями следить за эффективным выполнением решений об установлении минимального оклада и сообщать в органы, ведающие вопросами труда, об их нарушении.

240. В этой связи НЦПЧ отмечает, что в период, охватываемый настоящим докладом, число трудовых инспекторов было недостаточным, чтобы охватить всю рабочую силу Никарагуа. Отсутствие у действовавшего в тот период Министерства труда политической воли к обеспечению применения существующих законов и защиты прав человека трудящихся было одним из наиболее серьезных препятствий на пути применения и эффективного соблюдения действующих законодательных положений.

241. Кроме того, как отмечал НЦПЧ, инспекционные процедуры, предусмотренные законодательством, должным образом не соблюдались.

ii) Учет потребностей трудящихся при установлении минимальной заработной платы

242. При установлении минимальной заработной платы учитываются потребности трудящихся, при этом при согласовании оклада Комитет руководствуется процентной долей стоимости 53 предметов продовольственной корзины[96], которые необходимы для удовлетворения минимальных потребностей для обеспечения средней семьи.

243. Кроме того, в статье 1 Закона № 129 говорится, что "настоящий Закон регламентирует установление минимальной заработной платы, гарантирующей трудящимся и членам его/ее семьи минимальный уровень благосостояния, соответствующий человеческому достоинству, согласно пункту 1 статьи 82 Трудового кодекса".

---

[96] Перечень 53 предметов, входящих в продовольственную корзину, см. в статье 7 приложения I.

iii) Увеличение размера средней и минимальной заработной платы

244. В настоящее время в НКМЗП ведутся переговоры относительно 18-процентного увеличения минимальной заработной платы. Это увеличение будет самым значительным за последние три десятилетия, благодаря чему средняя минимальная заработная плата с учетом увеличения возрастет с 1 401 кордобы до 1 653,18 кордобы.

245. В приводимой ниже таблице приводятся размеры минимальной заработной платы в различные годы, а также процентная доля продовольственной корзины.

Изменение минимальной установленной законом заработной платы, согласованной НКМЗП, 1991-2006 годы

Экономический сектор	29/08/1991		30/10/1997		28/07/1999		23/02/2001		29/04/2002		22/07/2003		25/05/2004		08/04/2005		02/03/2006	
	Зар-плата	% ПК	Зар-плата	% ПК	Зар-плата	% ПК	Зар-плата	% ПК	Зар-плата	% ПК	Зар-плата	% ПК	Зар-плата	% ПК	Зар-плата	% ПК	Зар-плата	% ПК
Сельское хозяйство	150	22,8	300	21,2	450	27,3	550	28,2	580	28,3	615	27,9	669,3	27,9	769,35	29,8	869,4	30,9
Рыбный промысел	170	25,9	500	35,3	700	41,5	785	40,2	865	42,2	952	43,2	1 036,06	43,2	1 191,4	46,2	1 371,4	48,8
Горнодобывающая промышленность	245	37,3	600	42,4	850	51,6	950	48,6	1 045	51	1 150	52,1	1 251,55	52,1	1 439,8	55,8	1 619,8	57,6
Обрабатывающая промышленность	250	38,1	500	35,3	600	36,4	670	34,3	730	35,6	825	37,4	897,85	37,4	1 032,7	40,1	1 212,7	43,2
Отрасли с особым налоговым режимом				35,3	800	48,6	895	45,8	960	46,9	1 037	47	1 128,57	47	1 298,4	50,4	1 478,4	52,6
Электро-, газо- и водоснабжение	300	45,7	600	42,4	900	54,7	1 010	51,7	1 111	54,2	1 178	53,4	1 282,02	53,4	1 474,3	57,2	1 654,3	58,9
Водоснабжение	250	38,1																
Строительство	190	28,9	480	33,9	1 200	72,9	1 300	66,5	1 365	66,6	1 450	65,7	1 578,04	65,7	1 838,4	71,3	2 018,4	71,8
Торговля, ресторанный и гостиничный бизнес	250	38,1	550	38,9	900	54,7	1 010	51,7	1 070	52,2	1 178	53,4	1 282,02	53,4	1 474,3	57,2	1 654,3	58,9
Транспорт, складское хозяйство и связь	225	34,3	450	31,8	900	54,7	1 010	51,7	1 111	54,2	1 178	53,4	1 282,02	53,4	1 474,3	57,2	1 654,3	58,9
Финансовые и страховые компании	300	45,7	700	49,5	1000	60,7	1 120	57,3	1 232	60,1	1 450	65,7	1 578,04	65,7	1 838,4	71,3	2 018,4	71,8
Страхование	200	30,5	650	46														
Социально-коммунальные службы	250	38,1	470	33,2	700	42,5	785	40,2	830	40,5	890	40,4	968,59	40,3	1114,4	43,2	1 264,4	45
Центральные и муниципальные органы власти	234	35,6	350	24,7	550	33,4	630	32,3	756	36,9	801	36,3	881,1	36,7	1 013,3	39,3	1 124,8	40

До 12 апреля 2007 года действует механизм, установленный для 2006 года.

ПК: Продовольственная корзина.

Источник: Доклад Министерства труда (Минтруд), подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭКСП, 2006 год.

D. Вознаграждение за труд[97]

1. Различия в оплате

246. В государственном секторе лицо, занимающее определенную должность, независимо от его пола, имеет тот же оклад, что и другое лицо, состоящее на той же должности в том же учреждении; хотя в отношении равной оплаты действуют некоторые исключения, они не обусловлены гендерными, религиозными или расовыми мотивами.

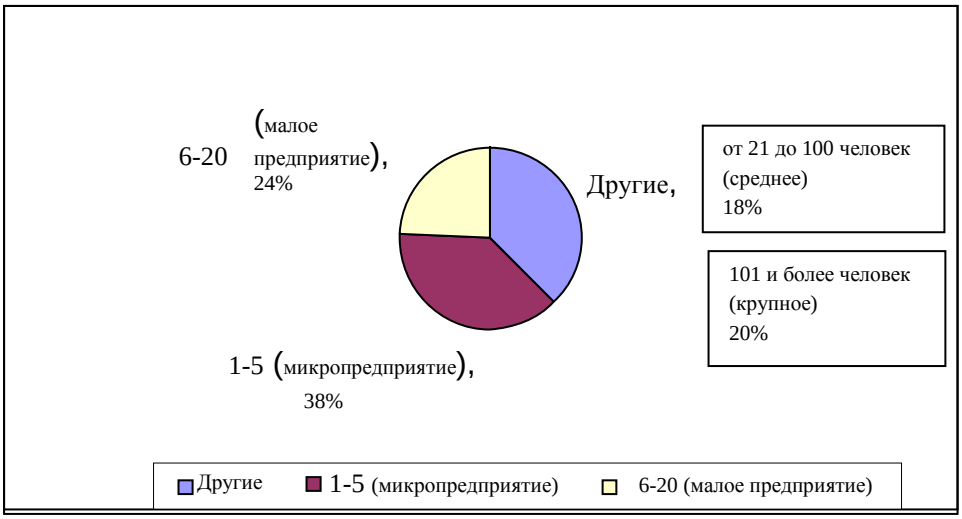
247. С другой стороны, в частном секторе каждое предприятие самостоятельно определяют свою шкалу окладов, отталкиваясь от установленной законом минимальной заработной платы, в зависимости от сектора экономической деятельности, к которому оно себя относит.

248. В рамках одного предприятия к труду равной ценности применяются одинаковые ставки заработной платы, но при сравнении их со ставками, действующими на других предприятиях, могут быть выявлены различия, поскольку некоторые предприятия могут позволить себе платить больше в силу своих экономических возможностей. Сотрудники малых предприятий и микропредприятий получают минимальную или низкую заработную плату, и наоборот, крупные предприятия платят больше.

249. В Никарагуа значителен процент малых предприятий и микропредприятий; по данным проведенного ИНЕК обследования (ЕМНВ), структура наемных работников в разбивке по размеру предприятий выглядит следующим образом:

---

97 Доклад Министерства труда (Минтруд), подготовленный для представления Никарагуа Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.



Источник: доклад Министерства труда (Минтруд), подготовленный для представления Никарагуа Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

250. Тем не менее НЦПЧ отмечает, что в уровнях нищеты, безработице и низких заработных платах отражается социальное неравенство не только в сельской местности, но и в городских районах. Преодоление такого социального неравенства является сложной задачей, которая потребует смены курса, с тем чтобы различия между потенциалом и уровнем жизни в Никарагуа сократилось, особенно среди наиболее уязвимых групп населения[98].

2. Меры по устранению различий в уровне вознаграждения

251. Среди мер, принятых правительством в период, охватываемый в настоящем докладе, и направленных на сокращение различий в уровне вознаграждения, особо стоит отметить упорядочение структуры должностей в учреждениях в зависимости от уровня их сложности согласно Закону № 476 о государственной и административной службе[99], за управление которой в централизованном порядке отвечает Министерство финансов и общественного кредита.

3. Метод, используемый для оценки занятости

252. Метод, к которому прибегают для изучения ситуации в сфере занятости в сельской местности и городских районах Никарагуа на национальном уровне, заключается в

---

[98] Доклад НЦПЧ, озаглавленный "Права человека в Никарагуа, 2006 год", стр. 63.

[99] *Официальный вестник "Гасета" № 235* от 11 декабря 2003 года.

проведении обследований домашних хозяйств, причем за единицу исследования берутся члены домашнего хозяйства.

253. В основе выборки лежит подготовленная ИНЕК карта сегментов переписи с разбивкой по источникам данных и годам.

4. Занятость в государственном и частном секторах

254. В приводимой ниже таблице показаны изменения численности сотрудников центральных органов власти, произошедшие в период 2001-2006 годов.

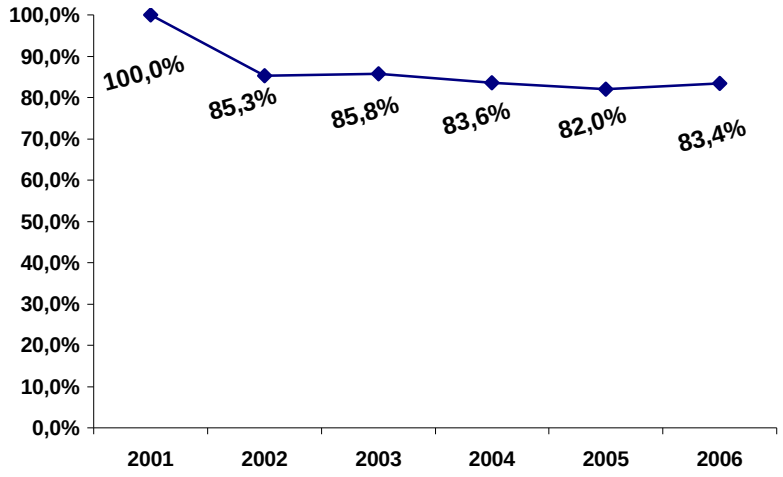
Средняя численность сотрудников центральных органов власти и годовые индексы, 2001-2006 годы

Год	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Число сотрудников	63 455	54 096	54 444	53 037	52 032	52 932
Индекс	100,0%	85,3%	85,8%	83,6%	82,0%	83,4%

Источник: доклад министерства труда (Минтруд), подготовленный для представления Никарагуа Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

255. 2001 год был взят за базовый год, в течение которого уровень занятости был взят за 100%, с тем чтобы проанализировать колебания и определить показатели занятости.

Индекс числа сотрудников центральных органов власти, 2001-2006 годы



Источник: Государственное управление по расчету заработной платы Министерства финансов и общественного кредита.

256. Хотя этот индекс колеблется, в 2002 и 2003 годах уровень занятости составлял соответственно 85,3% и 85,8%, в 2004 и 2005 годах он снизился до 83,6% и 82,0%, а в 2006 году незначительно повысился до 83,4%, он свидетельствует о тенденции к сокращению численности сотрудников по сравнению с базовым годом.

E. Охрана труда и здоровья на производстве

1. Минимальные требования в области охраны труда и здоровья

257. В статье 100 Трудового кодекса, касающейся охраны труда и здоровья, говорится, что "каждый работодатель обязан принимать необходимые превентивные меры для эффективной охраны жизни и здоровья своих сотрудников, соответствующим образом оснащая служебные помещения и проводя работы, необходимые для снижения и устранения профессиональных рисков по месту работы, без ущерба для норм, установленных правительством в лице министерства труда". К числу мер, которые должны принимать работодатели, относятся:

a) меры в области гигиены труда, предписанные компетентными органами власти;

b) необходимые меры для предотвращения несчастных случаев при эксплуатации оборудования или материалов и для создания запасов необходимых медикаментов в целях оказания первой медицинской помощи при несчастных случаях;

c) информирование трудящихся по вопросам эксплуатации оборудования и использования химических средств и о сопряженной с этим опасности, а также об использовании защитного оборудования и средств;

d) систематический контроль за использованием защитного оборудования.

258. В 2006 году инспекциями по вопросам гигиены и безопасности были охвачены 116 200 трудящихся. Инспекции призваны защитить трудящихся от производственных рисков и обеспечить удовлетворение минимальных требований в области безопасности и гигиены на рабочих местах. Интересы трудящихся косвенным образом были учтены в рамках следующих мероприятий:

a) учреждение 289 смешанных комиссий по вопросам гигиены и безопасности труда (число охваченных трудящихся: 123 610);

b) выработка 192 планов работы в области гигиены и безопасности труда (число охваченных трудящихся: 66 723);

c) разработка 109 инструкций по технике безопасности и гигиене труда (число охваченных трудящихся: 211 111);

d) выдача предприятиям 62 лицензий, связанных с безопасностью и гигиеной труда (число охваченных трудящихся: 11 686).

2. Категории трудящихся

259. К категориям трудящихся, в отношении которых минимальные установленные нормы безопасности не соблюдаются, относятся: строительные рабочие, сельскохозяйственные работники (сбор табака и кунжута), работники на предприятиях обрабатывающей промышленности, рыбаки, персонал больниц, а также самостоятельно занятые трудящиеся (неформальный сектор) в силу самого характера занятости, не предполагающего наличия трудовых отношений.

260. К категориям трудящихся, в отношении которых минимальные установленные нормы безопасности не соблюдаются или же они вообще отсутствуют, относятся: строительные рабочие, сельскохозяйственные работники (сбор табака и кунжута), работники на предприятиях обрабатывающей промышленности, рыбаки, персонал больниц, а также самостоятельно занятые трудящиеся (неформальный сектор) в силу самого характера занятости, не предполагающего наличия трудовых отношений.

261. В статьях 103 и 104 Трудового кодекса говорится о безопасности, которую работодатель должен обеспечить своим работникам, с точки зрения как использования средств личной защиты во время работы, так и принятия необходимых мер в случаях, когда трудящиеся работают на предприятиях с опасными условиями.

262. В статье 150 Трудового кодекса закрепляется обязанность работодателя оформить социальное обеспечение лиц, работающих на дому, благодаря чему им гарантируется право на медицинские льготы в этом секторе при несчастном случае.

3. Санкции за несоблюдение мер безопасности

263. В случае несоблюдения работодателями обязательств предусмотрены следующие санкции:

a) Финансовые штрафы за неоформление социального обеспечения.

b) Выплата компенсации трудящимся при несчастных случаях и профессиональных заболеваниях, которые имели место во время работы, если в их отношении не действует режим социального обеспечения или они не охвачены таким режимом, в зависимости от обстоятельств, или если они должным образом и в срок не выплачивали взносы.

c) Окончательное или временное закрытие министерством труда мест работы при наличии непосредственной угрозы несчастных случаев или профессиональных заболеваний.

d) Приостановление или прекращение Министерством труда деятельности предприятий, нарушающих положения по технике безопасности.

e) Штрафы за несоблюдение или нарушение положений и норм, касающихся гигиены и безопасности труда.

264. В соответствии со статьей 109 Трудового кодекса, если работодатель нанимает лиц на работу через посредников, он несет ответственность за профессиональные риски, которым подвергаются трудящиеся. Под профессиональными рисками понимаются несчастные случаи и заболевания, возникающие в результате трудовой деятельности.

265. В статье 110 Трудового кодекса оговариваются все положения относительно несчастных случаев на работе, вызванных рядом событий или происшествием, которые ненамеренно в результате или вследствие трудовой деятельности влекут за собой смерть трудящегося или физические повреждения или постоянное или временное функциональное расстройство.

266. Кроме того, указывается, что "под профессиональным заболеванием понимается любое патологическое состояние, вызванное причиной постоянного характера, обусловленной трудовой деятельностью или производственной средой, в которой трудящийся занимается своей деятельностью, и влекущее за собой временную или постоянную потерю трудоспособности или физическое, психическое или функциональное расстройство, даже в том случае, если заболевание обнаруживается после прекращения трудовых отношений".

267. Производственной травмой считается любое повреждение, заболевание, временное или постоянное физическое или психическое функциональное расстройство или

ухудшение состояния, которое впоследствии может испытывать трудящийся по причине несчастного случая на производстве или профессионального заболевания. Если последствия производственной травмы усугубляются вследствие заболевания или повреждения, перенесенного ранее на этом же предприятии или учреждении, то такое ухудшение состояния рассматривается в качестве прямого результата полученной производственной травмы или непрямого последствия ранее перенесенного заболевания или полученного повреждения.

268. Что касается выплаты компенсация, то ее сумма высчитывается на основе последней заработной платы трудящегося. Если речь идет о нефиксированной заработной плате или о заработной плате, сумму которой трудно определить, то за основу берется средняя величина за последние шесть месяцев или за иной отработанный период, если средняя величина за шесть месяцев меньше.

269. Если из-за полученной производственной травмы трудящийся погибает или остается полным инвалидом на всю жизнь, то предприятие выплачивает компенсацию, равную сумме заработной платы за шестьсот двадцать дней, которая высчитывается, в зависимости от обстоятельств, со дня гибели или даты установления инвалидности. Компенсация выплачивается в том же размере и с той же периодичностью, которая была установлена для целей выплаты заработной платы в рамках трудового договора.

270. В случае полной необратимой инвалидности компенсация выплачивается лицу, ответственному за уход за трудящимся, или лицу, которое определяет компетентные власти[100].

4. Классификация и частота несчастных случаев и профессиональных заболеваний

271. В нижеприведенной таблице представлены данные о несчастных случаях на производстве, в том числе со смертельным исходом, доведенные до сведения Министерства труда (Минтруд) за 2000-2006 годы.

---

[100] В полном соответствии с положениями действующего Трудового кодекса.

ТИП ДАННЫХ	ГОД						
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Число сообщений, полученных от предприятий	355	317	332	360	390	450	483
Число смертельных случаев	27	32	37	36	19	32	34
Число произошедших несчастных случаев	7 607	8 127	8 541	8 994	9 442	9 472	9 079
Число трудящихся, подвергнувшихся риску	89 537	92 651	104 626	109 673	126 537	122 712	160 443
Уровень распространенности (%)	8,4	8,7	8,1	8,2	7,4	7,7	5,7

Источник: Доклад Министерства труда (Минтруд), подготовленный для представления Никарагуа Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

F. Продвижение по службе

1. Равные возможности продвижения по службе

272. Статья 33 Трудового кодекса Никарагуа гарантирует трудящимся право на переход с одной должности на более высокую должность без каких-либо ограничений, помимо опыта, стажа, уровня способностей, производительности и ответственности.

273. В соответствии с главой II Закона № 476 о государственной и административной службе, озаглавленной "Классификация и системы управления" всем государственным служащим необходимо гарантировать соблюдение принципов равенства, справедливости и состязательности.

274. В соответствии со статьей 30 Закона № 476 устанавливается система вознаграждения и предусматривается политика вознаграждения в сфере государственного управления в качестве основного стимула и элемента управления кадровыми ресурсами, основывающаяся на следующих принципах:

a) Равенство: должностям одного уровня, классифицированным в соответствии с положениями настоящего Закона, соответствует одинаковое вознаграждение.

b) Справедливость: установленный для каждой должности оклад соответствует описанию должности, при этом недопустима какая-либо форма дискриминации или неравного обращения.

c) Состязательность: при установлении оклада для различных должностей за основу берется размер вознаграждения, преобладающий на частном рынке, и политика оплаты труда, проводимая государственной администрацией.

275. Министерство труда указало, что весьма сложно точно определить, каким группам лиц не предоставляются возможности продвижения по службе, поскольку отдельного исследования по этому вопросу не проводилось, однако в соответствии с конституционным принципом всем никарагуанцам гарантированы равные возможности продвижения по службе.

276. В пункте 6 статьи 82 Трудового кодекса закрепляется право трудящихся на условия труда, при которых им, в частности, обеспечиваются "гарантии занятости согласно закону и равные возможности продвижения по службе без каких-либо ограничений, помимо опыта, стажа, уровня способностей, производительности и ответственности ".

G. Права трудящихся

1. Часы работы и свободное время

277. Законодательные нормы, регламентирующие продолжительность рабочего дня, перерывы в работе, отгулы, отпуска и оплату праздничных дней, закреплены в Конституции и Трудовом кодексе.

278. В соответствии со статьей 82 Конституции, "трудящиеся имеют право на определенные условия труда, при которых им, в частности, гарантируется восьмичасовой рабочий день, еженедельный отдых, отпуск, оплачиваемые национальные праздники и тринадцатая заработная плата согласно закону".

279. В Трудовом кодексе устанавливается стандартный восьмичасовой рабочий день, а также указывается, что после шести дней непрерывной работы или после равного количества часов трудящийся имеет право как минимум на один полностью оплачиваемый день отдыха, или седьмой день. Выходным днем является воскресенье, за исключением особо оговоренных случаев.

280. Отгулы, которые были отменены в ходе реформы Трудового кодекса, должны оплачиваться как специальные рабочие дни. В Кодексе также устанавливается, что продолжительность работы в ночное время составляет семь часов в сутки и не должна превышать сорока двух часов в неделю. Работой в ночное время считается работа с восьми вечера и до шести часов утра следующего дня.

281. Если речь идет о смешанном рабочем дне, то его продолжительность не должна превышать семи с половиной часов в сутки и сорока пяти часов в неделю. Такой рабочий день приходится как на дневное, так и на ночное время суток. При этом, если на ночное время приходится более трех с половиной часов, то это считается работой в ночное время суток, а не смешанным рабочим днем. Рабочим днем в дневное время суток считается обычный календарный день, т.е. работа приходится на промежуток с шести часов утра до двадцати часов того же дня.

2. Отпуска и праздничные дни

282. В статье 76 Трудового кодекса предусмотрено, что "каждый трудящийся имеет право на пятнадцать дней подряд, оплачиваемых в качестве отпуска, за каждые шесть месяцев беспрерывной работы в подчинении у того же работодателя.

Трудящиеся, находящиеся на государственной службе, находятся в оплачиваемом отпуске с Вербной субботы до Пасхального воскресенья включительно, с двадцать четвертого декабря по первое января включительно и в течение шестнадцати дней в году.

При этом в интересах работодателя или трудящегося, а также в случае сезонных сельскохозяйственных работ или службы, которая в силу своего характера не должна прерываться, период отпуска может быть, по согласованию, перенесен на другие даты".

283. В статьях 77, 78 и 79 Трудового кодекса устанавливается порядок расчета, для целей которого перерыв в работе по болезни или по уважительной причине не влияет на накопление дней, которые необходимо отработать для ухода в отпуск.

284. Согласно Трудовому кодексу, днями национальных праздников с обязательным правом на отдых и оплату являются следующие: первое января, страстные четверг и пятница, первое мая, девятнадцатое июля, четырнадцатое и пятнадцатое сентября, восьмое и двадцать пятое декабря.

285. Правительство может как на национальном, так и на муниципальном уровнях объявлять праздничные дни, которые либо оплачиваются, либо считаются выходными.

286. В соответствии со статьей 68 Трудового кодекса если национальный праздник совпадает с выходным днем, то он возмещается, а трудящемуся, работающему в этот день, выплачивается вознаграждение за сверхурочную работу.

287. В статьях 93-99 Трудового кодекса устанавливается право на тринадцатую заплату, оговариваются порядок выплаты, меры наказания в случае несоблюдения, системы расчета и меры защиты. Лица, получающие пенсии и пособия от ИНСС, также получают тринадцатую зарплату.

288. Изложенные выше положения отражают правила, действующие в отношении всего населения, за исключением служащих вооруженных сил, функции которых оговариваются отдельно. Трудовые права этой категории трудящихся гарантированы в рамках специального законодательства в этой области.

289. Главная инспекция труда силами своих инспекторов следит за всеми вопросами, связанными с занятостью, с тем чтобы трудящиеся могли пользоваться своими правами, закрепленными в Трудовом кодексе и Конституции.

3. Трудности, связанные с соблюдением трудовых прав

290. В соответствии с докладом Министерства труда факторов или трудностей, которые сказывались бы на степени осуществления в Никарагуа прав работодателей и трудящихся в сфере занятости, не выявлено.

4. Прогресс в деле обеспечения права на справедливые и благоприятные условия труда

291. Среди успехов, достигнутых в законодательной области, можно упомянуть:

- Закон № 442 об аутентичном толковании статьи 236 Трудового кодекса, *Официальный вестник "Гасета" № 206* от 30 октября 2002 года;

- Закон о внесении поправок в раздел I первого тома Трудового кодекса в отношении подростков: глава I "Защита работающих подростков", официальный вестник "Гасета" № 199 от 21 октября 2003 года;

- Закон № 456 о включении профессиональных рисков и заболеваний в Трудовой кодекс, *Официальный вестник "Гасета" № 133* от 8 июня 2004 года;

- Закон № 516 о приобретенных правах трудящихся, *Официальный вестник "Гасета" № 11* от 17 января 2005 года;

- Закон № 547 об учреждении Национального совета по вопросам труда, *Официальный вестник "Гасета" № 152* от 8 августа 2005 года.

H. Детский труд[101]

1. Деятельность международного сообщества

292. В Никарагуа согласно Трудовому кодексу установлен минимальный возраст приема на работу, составляющий 14 лет[102], порядок принятия на работу лиц старше 16 лет и стандартный возраст принятия на работу, составляющий 18 полных лет.

293. В ноябре 1981 года была ратифицирована Конвенция МОТ № 138 о минимальном возрасте для приема на работу[103]. Помимо этого в 2002 году была ратифицирована Конвенция МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда[104], которая затрагивает вопросы сексуальной эксплуатации и которая направлена на немедленную ликвидацию наихудших форм детского труда.

294. В рамках деятельности международного сообщества, которое совместно с Минтруда вносит вклад в повышение уровня жизни населения в области занятости, в особенности этой категории трудящихся, можно отметить разработку 22 программ, направленных на искоренение детского труда и осуществляемых под эгидой МОТ/ИПЕК[105] силами НПО гражданского общества, финансируемых, в частности, правительствами Испании, Канады и Соединенных Штатов.

295. Эти программы осуществлялись в муниципиях Манагуа, Леон, Матагальпа, Хинотега, Чонталес, Эстели, Гранада и Халапа и включали в себя четыре приоритетных компонента: образование, здравоохранение, доходоприносящая деятельность и

---

[101] Доклад Министерства труда (Минтруд), подготовленный для представления Никарагуа Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

[102] Статья 131 Трудового кодекса.

[103] Опубликована в *Официальном вестнике № 111* 23 мая 1981 года, ратифицирована в 2 ноября 1981 года.

[104] Принята Указом № 79-2000 о принятии *Конвенции о наихудших формах детского труда,* опубликована в *Официальном вестнике "Гасета" № 171* 8 сентября 2000 года и ратифицирована 2 ноября 2000 года.

[105] Международная программа МОТ по искоренению детского труда.

информационно-просветительская деятельность. На данный момент реализованы следующие программы:

a) Сокращение масштабов детского труда в районе Хонатан Гонсалес города Манагуа, 1998-2001 годы. Охваченное население: 385 детей и подростков.

b) Искоренение детского труда на открытой свалке Эль-Фортин в муниципии Леон, 1999-2001 годы. Охваченное население: 200 детей и подростков.

c) Искоренение детского труда и предотвращение сексуальной коммерческой эксплуатации девочек, работающих на автовокзале муниципии Леон, 1999-2001 годы. Охваченное население: 135 детей и подростков.

d) Искоренение детского труда на рынке Сантос-Барсенас муниципии Леон, 1999-2001 годы. Охваченное население: 100 детей и подростков.

e) Искоренение детского труда в коренной общине субтиава в муниципии Леон, 1999-2001 годы. Охваченное население: 1 300 детей и подростков.

f) Искоренение детского труда на автовокзале муниципии Леон, 1999-2001 годы. Охваченное население: 120 детей и подростков.

g) Сокращение масштабов детского труда на перекрестках и в закрытых общественных местах города Манагуа, 2000-2002 годы. Охваченное население: 600 детей и подростков.

h) "Из шахт в школы". Предотвращение и искоренение детского труда в индейских шахтах Санта-Роса в Пеньоне. Охваченное население: 485 детей и подростков.

i) Предотвращение и искоренение детского труда в табачной промышленности муниципии Халапа. Охваченное население: 750 детей и подростков.

j) План "семафор" Министерства по делам семьи. Охваченное население: 600 детей и подростков.

2. Специальные меры защиты и помощи детям и подросткам

296. Под руководством Министерства труда осуществляются планы инспекций, в тех секторах, где особенно распространен детский труд, в том числе в неформальном секторе в целях выполнения трудового законодательства с владельцами предприятий подписано соглашение.

297. В то же время были классифицированы типы опасной работы, а также сопряженные с ней травмы и риски и разработаны межведомственные планы, предусматривающие меры для совместных действий на местном уровне и немедленного решения проблем с помощью имеющихся кадровых и материальных ресурсов. Этот процесс осуществлялся в сотрудничестве с органами власти муниципий и комитетами по вопросам детства и юношества. Следует отметить, что некоторые из перечисленных мероприятий проводились по линии международного сотрудничества, а другие - в рамках институционального мандата.

V. СТАТЬЯ 8 - Право создавать и вступать в профессиональные союзы

A. Правовые рамки

298. Право создавать профессиональные союзы гарантируется Конституцией и Трудовым кодексом, а также Указом № 55-97 о положениях, регулирующих деятельность профсоюзов, и Указом № 93-2004 (о внесении поправок в положения Указа № 55-97).

299. Как это предусмотрено в статье 87 Конституции страны, "в Никарагуа существует полная свобода в отношении профсоюзов. Трудящиеся добровольно объединяются в профсоюзы, которые можно учреждать в соответствии с законом. Трудящиеся не обязаны принадлежать к тому или иному профсоюзу или отказываться от принадлежности к нему. За профсоюзами признается полная самостоятельность, и соблюдаются привилегии профсоюзов".

B. Конвенции

300. Никарагуа стала участницей, приняла и ратифицировала следующие международные договоры, касающиеся профсоюзов:

- Конвенция № 87[106] о свободе ассоциации и защите права на организацию 1948 года.

- Конвенция № 98[107] о применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров 1949 года.

- Международный пакт о гражданских и политических правах, ратифицированный 12 марта 1980 года.

C. Профессиональные союзы

301. В статье 203 Трудового кодекса содержатся следующие определения и положения:

"Профсоюзом является объединение трудящихся или работодателей, учрежденное для представления и защиты их соответствующих интересов. Для учреждения профсоюзов предварительного разрешения не требуется.

В целях получения правового статуса профсоюзы должны быть зарегистрированы в Регистрационной книге профессиональных объединений Министерства труда".

1. Требования в отношении организации профсоюза

302. Для организации профсоюзов необходимо выполнить следующие требования:

a) представить оригинал и копию учредительного акта и уставов, если речь идет о профсоюзах Манагуа, в случае профсоюзов в других департаментах требуется представить дополнительную копию как уставов, так и учредительного акта;

b) представить список подписей членов-учредителей профсоюза, которые участвовали в работе учредительной ассамблеи нового профсоюза (как минимум 20 трудящихся);

c) представить список членов или данные о трудящихся, вступивших в профсоюз (необязательно);

d) представить три документа, должным образом подписанные Министерством труда:

---

[106] Ратификационная грамота опубликована в *Официальном вестнике "Гасета" № 202* 5 сентября 1967 года.

[107] Ратификационная грамота опубликована в *Официальном вестнике "Гасета" № 202* 5 сентября 1967 года.

i) протоколы

ii) бухгалтерскую книгу

iii) журнал регистрации членов профсоюза.

303. Профсоюзы трудящих состоят как минимум из двадцати членов, а профсоюзы работодателей должны насчитывать не менее пяти членов.

В соответствии со статьей 223 Трудового кодекса "в отношении создания и деятельности профессиональных организаций не существует иных требований, кроме установленных в Трудовом кодексе и призванных обеспечить наиболее эффективное осуществление их функций и гарантировать права их членов".

2. Порядок регистрации нового профсоюза

304. Трудящиеся, принявшие решение создать профсоюз, или их профсоюзные представители, должным образом уполномоченные в соответствии с учредительным актом профсоюза, должны, независимо от местонахождения объединения, представить свой учредительный акт и уставы в Управление профсоюзных объединений (далее УПО) для получения правового статуса в соответствии со статьями 211 и 212 Трудового кодекса и статьей 9 Указа 55-97 о положениях, регулирующих деятельность профессиональных объединений. Кроме того, все документы следует сопроводить минимальным установленным законом числом подписей трудящихся, принявших участие в учредительной ассамблее.

305. После представления документов советник УПО приступает к первичному рассмотрению документов для установления того, что они отвечают требованиям закона, после чего вся документация передается директору УПО, который рассматривает их повторно. В случае обнаружения каких-либо несоответствий или пропусков обратившейся стороне в течение трех дней после подачи документов направляется соответствующий меморандум; если обратившаяся организация не устраняет несоответствия, по необходимости направляются повторные меморандумы. После подписания документов директором в соответствующие реестры записывается правовой статус профсоюза и, если он базируется в Манагуа, осуществляется его сертификация. При рассмотрении документов следует:

a) проверить наличие письменного прошения о регистрации нового профсоюза, должным образом подписанное генеральным секретарем и/или регистратором, при этом решение об этом должно ставиться на голосование;

b) убедиться, что дата, приводимая в учредительном акте, совпадает с датой, указанной в шапке списка членов-учредителей;

c) убедиться, что учредительный акт отвечает требованиям, установленным в статье 9 Положений, регулирующих деятельность профсоюзов;

d) в случае, если уставы обсуждались и принимались на учредительной ассамблее, приложить оригинал и копию таковых, если профсоюз находится в департаменте Манагуа, и представить дополнительную копию, если он базируется в другом департаменте страны. Если уставы не обсуждались и не принимались на упомянутой учредительной ассамблее, то в учредительном акте следует указать дату и время проведения собрания для обсуждения и принятия таковых с учетом предельного срока, не превышающего 40 дней, как это предусмотрено в пункте 6 статьи 9 Положений, регулирующих деятельность профсоюзов;

e) убедиться, что уставы отвечают требованиям, установленным в статье 11 Положений, регулирующих деятельность профсоюзов;

f) убедиться, что список или списки представляются в оригинале и сопровождены копией без помарок и стертых мест в тексте, а в начале текста должным образом указаны название профсоюза, время, дата, год и место проведения ассамблеи, на которой они обсуждались и принимались.

306. В регистрации профессиональной организации может быть отказано только в следующих случаях:

a) если задачи и цели профсоюза не соответствуют положениям Трудового кодекса;

b) если в состав профсоюза не входит достаточное число членов-учредителей, предусмотренное законом;

c) если выясняется, что подписи были подделаны, а зарегистрировавшиеся лица не существуют.

307. Упомянутые требования не носят императивного характера и могут быть выполнены организациями в более поздний срок; после того как все условия удовлетворены, Управление приступает к регистрации организации в соответствии с законом.

3. Случаи отказа в регистрации профсоюза

308. В случае отказа в регистрации нового профсоюза в соответствии с положениями статьи 213 Трудового кодекса решение об отказе может быть обжаловано в течение пяти

дней после получения уведомления об отказе. Если жалоба подана во время и оформлена надлежащим образом, издается постановление, разрешающее ее рассмотрение, а профессиональному объединению направляется уведомление о том, что оно должно в течение двадцати четырех часов с момента его получения представить свое дело в Главную инспекцию труда, служащую органом второй инстанции, который уполномочен разобрать дело и который в течение десяти дней подтверждает или отменяет решение Управления профсоюзных объединений об отказе. Во втором случае УПО приступает к регистрации и сертификации профсоюзной организации; если же Главная инспекция труда подтверждает решение об отказе, то дело передается обратно в УПО и помещается в архив, при этом податель жалобы может обратиться к процедуре ампаро.

Профсоюзы, заявки которых были отклонены Управлением профсоюзных объединений и/или которым было отказано в регистрации

ГОД	ДАТА (день/месяц)	ПРОФСОЮЗ	ПРЕДПРИЯТИЕ
1993	ОТКАЗОВ НЕ БЫЛО		
1994	27. 09	Профсоюз трудящихся	Птицеферма "Ла Эстрейя"
	24. 06	СИТРАМЕСА	"Металес и Эструктурас"
1995	0 .05	Оскар Моралес Хуарес	"Индустриал Металурхика"
	15.12	Рамон Ордонес	Птицеферма "Ла Эстрейя"
	10.11	Профсоюз трудящихся	Больница А.Л.Ф
	03.09	Профсоюз трудящихся	"Ла Фосфорера"
1996	28.07	Роберто Ласа	Министерство финансов
1997	ОТКАЗОВ НЕ БЫЛО		
1998	14.07	СИСЕВЕКСА	Супермаркет "Сереалес и Вехеталес"
	27.03	Профсоюз трудящихся	ИНЕТЕР
1999	14.06	Орландо Санчес	Компания "Асукарера дель Сур" (КАСУР)
2000	ОТКАЗОВ НЕ БЫЛО		
2001	27.09	Профсоюз сельских работников	Агроферма "СИАРЕС"
	22.02	Профсоюз трудящихся	"Роо Шинг Гарментс"
2002	09.04	"Хорхе Кастельон"	Энергопредприятие "Оксиденталь С.А."
	20.08	СИТРАМЕНА	"Меркадо де Манагуа"
	25.05	Данило Медина	Муниципальная мэрия Типитапа
	12.12	Профсоюз трудящихся	"Инхеньо де Монтилимар"
2003	ОТКАЗОВ НЕ БЫЛО		
2004	31.05	Национальный профсоюз трудящихся	"Лотерия Насьональ"
	13.01	Профсоюз самостоятельно занятых лиц	
		Профсоюз рабочих и служащих	Муниципальная мэрия Гранады

ГОД	ДАТА (день/месяц)	ПРОФСОЮЗ	ПРЕДПРИЯТИЕ
2005	19.08	Профсоюз Идалия Сильва	"АНСАЭ Манагуа С.А."
2006	02.10	Профсоюз трудящихся	"Никарагуа Шугар Стейтс Лимитед"
2007	04.01	Профсоюз трудящихся	"АРНЕКОН"

Источник: доклад Министерства труда (Минтруд), подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

4. Классификация профсоюзов

309. Профсоюзы могут быть классифицированы следующим образом:

a) по членскому составу:

i) типа гильдии: в их состав входят трудящиеся одной профессии или специальности;

ii) при одном предприятии: в их состав входят трудящиеся, служащие на каком-либо предприятии;

iii) при нескольких предприятиях: в их состав входят трудящиеся, служащие на двух и более предприятиях, занимающихся одним видом экономической деятельности.

iv) объединяющие разные профессии: в их состав объединяются трудящиеся разных профессий, если на том или ином месте работы число трудящихся одной профессии или занимающихся одним видом деятельности не превышает двадцати человек.

b) по территориальному принципу:

i) производственные: члены профсоюза работают на одном предприятии или месте службы;

ii) муниципальные: члены профсоюза работают в разных местах, находящихся в одной муниципии;

iii) департаментские: члены профсоюза работают в разных местах в масштабе одного департамента Республики;

iv) региональные: члены профсоюза работают в разных местах, находящихся в одном регионе;

v) национальные: члены профсоюза представляют как минимум девять департаментов Республики.

5. Роспуск и закрытие профсоюзов

310. Срок деятельности каждой организации в обязательном порядке прописывается в уставах каждого профсоюза с учетом категории входящих в его состав членов. Как правило, профсоюз создается на неопределенный срок. Кроме того, в уставе оговариваются причины, по которым организация может прекратить свою деятельность и обратиться в суды по профессионально-трудовым отношениям с просьбой о роспуске или закрытии. Такая процедура предусмотрена в статьях 24-28 Указа № 55-97 о положениях, регулирующих деятельность профсоюзных объединений, и статьях 219-221 Трудового кодекса.

"К числу причин для роспуска профсоюзов относятся:

- истечение срока, установленного в учредительном акте или продленного по решению общего собрания;

- прекращение деятельности предприятия в соответствующих случаях, за исключением случаев преобразования или слияния такового; и

- явно выраженное желание как минимум двух третей членов профсоюза при соблюдении формальностей, предусмотренных в уставах, и в обстоятельствах, при которых число членов профсоюза станет ниже минимума, установленного законом".

Судьи по трудовым вопросам в месте нахождения профсоюза обладают компетенцией рассматривать в первой инстанции и в обычном порядке вопросы роспуска профсоюза по просьбе трудящихся или работодателей.

Решение судьи по трудовым вопросам о роспуске профсоюза передается на рассмотрение в компетентный суд, если на него не будет подана апелляция. В таком случае по итогам рассмотрения или апелляции и при условии утверждения решения о роспуске Управление профсоюзных объединений Министерства труда отзывает регистрацию.

Несмотря на роспуск профсоюза, между работодателем и трудящимися сохраняется прежняя система прав и обязанностей".

6. Ограничения в отношения права учреждать профсоюзы

311. В Никарагуа не установлено правовых ограничений или условий в отношении права трудящихся организовывать профсоюзы. Таким образом, государство соблюдает все положения, закрепленные в ратифицированных международных конвенциях, в особенности в пункте 2 статьи 3 Конвенции № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию, гласящем "Государственные власти воздерживаются от всякого вмешательства, способного ограничить это право или воспрепятствовать его законному осуществлению". Кроме того, в соответствии со статьей 2 Конвенции № 98 о праве на организацию и ведение коллективных переговоров для оформления, регистрации и деятельности профессионального объединения требуется только выполнить требования, которые закреплены в конституциональном порядке в Трудовом кодексе и Положениях, регулирующих деятельность профсоюзов, с тем чтобы обеспечить наиболее эффективное осуществление их собственных функций и гарантировать права их членов (статья 223 Трудового кодекса).

312. Кроме того, в пункте 11 статьи 5 Положений, регулирующих деятельность профессиональных объединений, в числе функций профсоюзов закреплено поощрение добровольного вступления в профсоюз соответственно трудящихся или работодателей; другими словами, участник может в любое время принять решение отказаться от членства в профсоюзе или же вступить в иное профессиональное объединение по своему желанию.

7. Право профсоюзов создавать федерации

313. В соответствии с положениями статьи 227 Трудового кодекса федерации образуются из двух и более профсоюзов; кроме того, два и более профсоюза, связанных с одним и тем же видом экономической деятельности, могут образовывать конфедерации.

314. Согласно статье 226 Трудового кодекса юридический статус профсоюзов может меняться путем:

a) слияния в результате объединения двух и более профсоюзов появляется новое юридическое лицо;

b) поглощения после объединения двух и более профсоюзов за ними закрепляется статус юридического лица только одного из них.

В статье 230 Трудового кодекса говорится, что профессиональным организациям предоставляется полная свобода объединяться или присоединяться к сходным международным организациям.

8. Положения и ограничения в отношении свободы деятельности профсоюзов

315. Свобода деятельности профсоюзов гарантируется таким же образом, как гарантируется свобода учреждать профсоюзы, поскольку не существует правовых положений, запрещающих их свободную деятельность.

316. Кроме того, в соответствии со статьей 204 Трудового кодекса профсоюзы пользуются следующими правами: правом свободно вносить изменения в свои уставы и положения; свободно избирать своих представителей; определять свою организационную структуру, администрацию и форму деятельности, а также разрабатывать программу действий, при условии законного характера их целей и средств.

В соответствии со статьей 208 Трудового кодекса к числу полномочий и функций профсоюзов относятся следующие:

a) добиваться улучшения условий труда своих членов и защиты своих собственных интересов;

b) заключать коллективные трудовые договоры и применять правовые меры для обеспечения их соблюдения. В них незаконно включать оговорку об исключении, препятствующую трудоустройству любого лица, которое не является или перестало быть членом профсоюза;

c) представлять интересы своих членов в конфликтах, спорах и исках, которые они подают, и предпринимать соответствующие действия для обеспечения осуществления их прав;

d) поощрять добровольное вступление трудящихся в профсоюз;

e) поощрять общее и техническое образование членов союза;

f) принимать участие в сферах административного управления, определенных законом;

g) сообщать компетентным должностным лицам Министерства труда, без ущерба для соответствующих судебных мер, о несоблюдении, недостатках и нарушениях при применении настоящего Трудового кодекса и дополнительных положений;

h) содействовать созданию и усовершенствованию систем защиты от рисков в области труда и предотвращения несчастных случаев и заболеваний и обязывать своих членов использовать средства защиты;

i) организовывать предоставление консультативных услуг по техническим, образовательным и культурным вопросам или помощи в социо-экономических вопросах в интересах членов профсоюза;

j) получать статус и распоряжаться движимым и недвижимым имуществом, необходимым для осуществления своей деятельности;

k) осуществлять право на забастовки в соответствии с законом;

l) в целом не предпринимать действий, противоречащих их основным целям или законам.

317. В контексте той же правовой нормы в статье 210 указано, что профсоюзы обладают правосубъектностью с момента регистрации их учредительных актов и уставов в Управлении профсоюзных объединений Министерства труда. Для упрощения процедуры регистрации Министерство труда ведет реестры на национальном уровне. Кроме того, будучи некоммерческими организациями, профсоюзы трудящихся пользуются следующими налоговыми льготами:

a) освобождение от уплаты налогов с недвижимого и движимого имущества профсоюза, его кооперативов, профессионально-технических училищ, библиотек, спортивных клубов и домов культуры;

b) освобождение от уплаты налогов при оснащении машинным оборудованием, транспортными средствами, снаряжением и другими предметами снабжения, необходимыми для деятельности центров профессиональной подготовки на основании предварительного решения Министерства труда.

318. В случае если управляющие профсоюзные руководители считают, что их профсоюзные права нарушаются, они могут в первой инстанции обращаться в Министерство труда в качестве административного органа, применять процедуру ампаро в Верховном суде или в судебных инстанциях по трудовым вопросам, подавать жалобы в Управление уполномоченного по правам человека, Комиссию по вопросам труда Национальной ассамблеи или же МОТ.

319. В этой связи НЦПЧ отмечает, что, хотя свобода объединяться в профсоюзы теоретически гарантирована, на практике осуществление прав на свободу объединения в профсоюзы значительно ограничено.

9. Создание профсоюзов

320. Ниже приводятся данные о числе профсоюзов, существующих с 1991 года по настоящее время.

ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫЕ ПРОФСОЮЗЫ с 1991 года по апрель 2007 года	
ГОД	**ПРОФСОЮЗЫ**
1991	146
1992	174
1993	75
1994	68
1995	91
1996	155
1997	144
1998	125
1999	224
2000	177
2001	152
2002	115
2003	91
2004	82
2005	118
2006	105
2007 (по апрель)	75

Источник: Доклад Министерства труда (Минтруд), подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

321. Ниже в следующей таблице приводится информация о профсоюзах в разбивке по департаментам, экономическому сектору или виду деятельности и группам аффилированных союзов.

Количество руководящих советов и членов в разбивке по департаментам, экономическому сектору и группам профсоюзов, 2006 год

ДЕПАРТАМЕНТ	ОБНОВЛЕННЫЕ СВЕДЕНИЯ	
	Руководящие советы	Члены профсоюза
Нуэва-Сеговия	15	855
Мадрис	10	462
Эстели	52	2841
Леон	89	5 144
Чинандега	77	4 037
Манагуа	335	22 745
Масая	27	965
Гранада	24	1 086
Карасо	22	857
Ривас	18	790
Всего	**669**	**39 782**
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СЕКТОР		
Сельское хозяйство	16	952
Рыбный промысел	3	67
Горная добыча и карьерные работы	5	237
Обрабатывающая промышленность	50	8 382
Электро-, газо-, водоснабжение	36	1 238
Строительство	16	607
Торговля	13	703
Ресторанный и гостиничный бизнес	3	176
Транспорт, складское хозяйство и связь	21	978
Финансовые услуги	2	174
Продажа и аренда недвижимости	0	0
Государственная администрация и оборона	143	8 872
Образование	168	8 832
Социальные услуги и здравоохранение	162	7 151
Социально-коммунальные и кадровые службы	31	1 413
Всего	**669**	**39 782**
ГРУППА АФФИЛИРОВАННЫХ ПРОФСОЮЗОВ		
КАУС	28	2 034
ВКТ (н)	21	730
КТН	53	1 826
КГТЕН/АНДЕН	41	2 550
КТН (а)	32	5 326

ДЕПАРТАМЕНТ	ОБНОВЛЕННЫЕ СВЕДЕНИЯ	
	Руководящие советы	Члены профсоюза
ФЕТСАЛУД	86	4 541
НКДТ	1	54
ПКТ	24	1 332
НКТ	22	783
ПКТ	54	3 762
АСР	26	1 738
НСС	57	3 864
КПО	37	2 117
ПКРО	7	167
ЕСТ	6	456
НКПН	1	18
НФТ	1	71
ФИТС	1	26
Отраслевые профсоюзы	171	8387
Всего	**669**	**39 782**

Источник: Данные, предоставленные Управлением профсоюзных в целом по стране и по департаментам.

D. Забастовки

1. Право на забастовки

322. В соответствии со статьей 244 Трудового кодекса забастовка определяется как "коллективное приостановление работы, согласованное, осуществляемое и поддерживаемое большинством трудящихся, вовлеченных в трудовой спор". Это право трудящихся в Никарагуа относится к числу конституционных и закрепляется в статье 83 Конституции.

323. Ниже перечислены условия осуществления права на забастовку. Забастовка:

а) должна преследовать целью улучшение положения или отстаивание в отношениях с работодателем прав трудящихся, условий работы и режима в контексте трудовых отношений и переговоров о заключении коллективного трудового соглашения, и экономических и социальных интересов трудящихся в целом;

b) должна проводиться после исчерпания согласительных процедур Министерства труда;

c) должна организовываться по решению общего собрания трудящихся и проводиться в мирной форме большинством трудящихся на предприятии или в учреждении или за их пределами. Если забастовка объявлена на предприятии, состоящем из нескольких учреждениях, большинством трудящихся считается большинство всех трудящихся предприятия. Если же она объявляется в одном или нескольких учреждениях, то большинство высчитывается на основании общего числа трудящихся участвующего учреждения или учреждений;

d) может проводиться в поддержку законной забастовки в той же отрасли или сфере деятельности, если ее цель совпадает с одной из целей, перечисленных в предыдущих пунктах.

324. Важным элементом забастовки является забастовочный комитет, коллегиальный трехсторонний орган, в состав которого входит представитель Министерства труда и два представителя от каждой из сторон, вовлеченных в спор. Именно на забастовочный комитет, а не на Министерство труда, возложена обязанность обеспечить соблюдение при проведении забастовки установленных в законе условий.

325. Забастовочный комитет в соответствии с законом уполномочен наладить переговоры между сторонами. Если не удается достичь полного или частичного соглашения, то забастовочный комитет назначает общее собрание трудящихся, на котором они проводят тайное и прямое голосование и простым большинством голосов принимают решение в отношении предложения работодателя. В случае принятия предложения решение заносится в протокол заседания, и спор объявляется разрешенным, в случае отказа проводится новое голосование, чтобы определить, состоится ли забастовка или вопрос будет решен в арбитражном порядке.

326. В соответствии со статьей 388 Трудового кодекса забастовочный комитет является компетентным органом, принимающим решение о законности забастовки. Если трудящиеся в ходе второго голосования высказываются в пользу забастовки, председатель забастовочного комитета объявляет ее законной и распоряжается о принятии всех необходимых мер для обеспечения ее проведения без ущерба для трудящихся, населения и предприятия.

327. В этой связи Министерство труда не обладает компетенцией объявлять забастовку законной и не ведет официальные списки забастовок, признанных законными.

328. Если по истечении тридцати дней с момента начала забастовки спор остается неразрешенным, то предусматривается приостановление забастовки и передача дела на арбитраж в обязательном порядке. С этой целью председатель забастовочного комитета направляет материалы дела в Министерство труда, которое назначает председателя арбитражного суда.

2. Ограничение права на забастовку

329. Одним из ограничений права на забастовку является положение о неисчерпании процедур, предусмотренное в статье 373 и последующих статьях Трудового кодекса.

330. В случае трудящихся в сфере общественных услуг или сферах, представляющих общественный интерес, забастовка не может быть продлена, если это подвергает опасности жизнь и безопасность людей.

331. Ввиду того что Комитет по свободе объединений МОТ высказался за введение ограничений в отношении забастовок, в никарагуанском законодательстве не предусмотрено, что федерации и конфедерации могут осуществлять право на забастовку, и в этой связи в статье 373 Трудового кодекса упоминаются исключительно профсоюзы.

332. На практике федерации и конфедерации поощряют осуществление права на забастовку с помощью подачи петиций через профсоюзы; эта ситуация была оговорена при внесении поправок в положения, регулирующие деятельность профсоюзных объединений, в соответствии с которыми было предусмотрено, что федерации и конфедерации принимают участие в трудовых спорах, в том числе в контексте права на забастовку.

333. Одной из проблем, возникших в рассматриваемый период, стала забастовка в сфере здравоохранения, продолжавшаяся в течение пяти первых месяцев 2006 года. Забастовка была организована федерациями и профсоюзами медиков с целью добиться справедливой оплаты труда.

334. Согласно НЦПЧ, данное требование о повышении заработной платы было законно, поэтому правительство в свою очередь было вынуждено принять меры для удовлетворительного решения вопроса оплаты в сферах здравоохранения и образования с учетом реальных возможностей государства.

3. Специальные правовые нормы, касающиеся права на забастовку

335. Трудовое законодательство Никарагуа носит общий характер и не содержит специальных правовых норм в отношении осуществления права на забастовку.

336. В статье 247 Трудового кодекса говорится, что "осуществление права на забастовку в сфере общественных услуг или сферах, представляющих общественный интерес, не может быть продлено в случаях, чреватых опасностью для жизни и безопасности людей". Хотя, как это упоминалось ранее, право на забастовку закреплено в Конституции, при осуществлении этого права возникают препятствия, поскольку не существует закона, четко устанавливающего гарантии того, что на предоставлении соответствующих услуг, относящихся к разряду необходимых, не отразится длительность проведения забастовки.

337. Помимо особых положений, предусматривающих возможность того, что трудящиеся могут выбирать между забастовкой или арбитражем, в статьях 385-389 Трудового кодекса оговорены формальности, соблюдение которых необходимо для проведения забастовки.

VI. СТАТЬЯ 9 - Право на социальное обеспечение

A. Правовые рамки

338. Описание правовых рамок, действующих в отношении социального страхования в Никарагуа, приводится в следующих пунктах.

1. Конституционные положения

339. В статье 46 Конституции говорится: "на национальной территории каждый человек находится под защитой государства, ему гарантируются его неотъемлемые права, обеспечивается безоговорочное уважение, поощрение и защита прав человека и полное соблюдение прав, предусмотренных во Всеобщей декларации прав человека, Американской декларации прав и обязанностей человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Международном пакте о гражданских и политических правах Организации Объединенных Наций и Американской конвенции по правам человека Организации американских государств (ОАГ)".

340. В соответствии со статьей 61 Конституции "государство гарантирует никарагуанцам право на социальное обеспечение для всесторонней защиты их от социальных рисков в повседневной жизни и на работе в порядке и на условиях, установленных законом".

341. В соответствии со статьей 62 Конституции "государство стремится учредить программы в интересах инвалидов, предусматривающих их физическую и психологическую реабилитацию, восстановление трудоспособности и трудоустройство". В соответствии со статьей 74 Конституции "государство предоставляет особую защиту в области воспроизводства населения. Женщине оказывается особая защита во время беременности и предоставляются оплачиваемый отпуск по беременности и надлежащие социальные пособия. Женщине не может быть отказано в трудоустройстве на основании

беременности, она не может быть уволена в течение беременности и в послеродовой период согласно положениям закона".

342. В соответствии со статьей 77 Конституции "престарелые лица имеют права на защиту со стороны семьи, общества и государства".

343. В соответствии с пунктом 7 статьи 82 Конституции "трудящиеся имеют право на определенные условия труда, при которых им, в частности, гарантируется… социальное обеспечение для целей всеобъемлющей защиты и обеспечение средств к существованию в случаях инвалидности, профессиональных рисков, по старости, болезни и по беременности, а также обеспечение семей в случае смерти кормильца в порядке и на условиях, установленных законом".

344. В соответствии со статьей 105 Конституции "государство обязано поощрять, упрощать и регламентировать предоставление населению основных коммунальных услуг в сфере энергоснабжения, коммуникации, водоснабжения, транспорта, дорожной инфраструктуры, портов и аэропортов. Доступ к таковым является неотъемлемым правом каждого… Предоставление услуг в сфере образования, здравоохранения и социального обеспечения является непреложным обязательством государства, оно должно предоставлять их без исключений, совершенствовать и расширять их спектр. Оборудование и инфраструктура, выделенные под указанные услуги и являющиеся собственностью государства, не могут быть отчуждены ни при каких обстоятельствах... Гарантируется право оказывать частные услуги в сферах здравоохранения и образования…".

2. Органический закон о социальном обеспечении[108]

345. Согласно статье 1 Указа № 974 "элементом системы социального обеспечения Никарагуа является обязательное социальное страхование в качестве общественной услуги национального характера, которая призвана обеспечить защиту трудящихся и их семей". Кроме того, в соответствии со статьей 2 Указа социальное страхование охватывает географические зоны "на постепенной и поступательной основе с учетом таких социальных ситуаций, как болезнь, материнство, инвалидность, старость, смерть и профессиональные риски и предполагает выплату семейных пособий и предоставление социальных услуг для всеобъемлющего благополучия застрахованных лиц. Кроме того, предусмотрена выплата пособий в связи с болезнью, материнством и профессиональными рисками".

---

[108] Указ № 974, опубликованный в *Официальном вестнике "Гасета" № 49* 1 марта 1982 года.

346. В соответствии со статьей 3 Указа № 974, предусматривающего, что за социальное обеспечение отвечает НИСО, "организация, обеспечение работы и управление системой социального страхования поручается на неопределенный срок независимому государственному органу, обладающему собственным имуществом, правосубъектностью и всеми полномочиями для получения прав и принятия обязательств и именуемому Никарагуанский институт социального обеспечения".

3. Трудовой кодекс

347. Никарагуанским законодательством предусмотрена защита материнства. Трудовой кодекс защищает право беременной женщины на труд и на пособия по материнству. Согласно статье 140 Трудового кодекса работодателям запрещается допускать труд беременной женщины на тяжелых или вредных для нее работах. В данном случае работодатель обязан перевести ее на более легкую работу, не вредящую нормальному протеканию беременности, не сокращая при этом заработной платы, которую она получала до беременности. После родов работодатель позволяет работнице вернуться на прежнее место работы с сохранением установленной заработной платы.

348. В соответствии со статьей 141 "беременные работницы имеют право на декретный отпуск в течение четырех недель перед родами и восьми недель после родов (или десяти недель в случае рождения нескольких детей) при сохранении по крайней мере последней заработной платы и без ущерба для медицинской помощи, предоставляемой ей органами социального обеспечения, на которые возложена защита материнства. Время декретного отпуска засчитывается в общий стаж работы и учитывается при предоставлении очередного отпуска и премий. В случае родов до указанной врачом даты неиспользованное время дородового отпуска прибавляется к послеродовому отпуску.

> Если беременность прерывается в результате несчастного случая, преждевременных родов или какой-либо иной разновидности аномальных родов, работница имеет право на оплачиваемый отпуск на основании медицинской справки. Декретный отпуск является обязательным, и работодатель обязан его предоставить".

349. Закон № 295 о содействии, защите и поддержке грудного вскармливания от 10 июня 1999 года[109] способствует соблюдению в Никарагуа права детей на питание, предусмотренного в Конвенции о правах ребенка. Целью данного закона является установление мер по защите, поддержанию и распространению грудного вскармливания, что наилучшим образом сказывается на питании младенца. Кроме того, в законе регулируется сбыт заменителей материнского молока.

---

[109] *Официальный вестник "Гасета" № 122* от 28 июня 1999 года.

350. Закон № 238 о поощрении, защите и соблюдении прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом защищает право лиц, болеющих ВИЧ/СПИДом, на социальное обеспечение, в статье 23 говорится, что "трудящиеся лица, инфицированные ВИЧ/СПИДом, должны получать пособия по социальному обеспечению в соответствии с положениями компетентного органа, гарантирующими соблюдение Органического закона о социальном обеспечении и регламента к нему".

Срок действия национального законодательства в области социального обеспечения

Национальные законы	Год утверждения	В силе
Органический закон о социальном обеспечении	22 декабря 1955 года	до февраля 1982 года
Общий регламент к Органическому закону о социальном обеспечении	24 октября 1956 года	с февраля 1957 года по февраль 1982 года
Пособия по социальному обеспечению семьям погибших воинов	28 августа 1979 года	с 18 сентября 1979 года
Специальный закон о выплате социальных пособий шахтерам	21 февраля 1980 года	с 5 марта 1980 года
Органический закон о социальном обеспечении и Общий регламент к нему	11 февраля 1982 года	с 1 марта 1982 года по настоящее время
Закон о пенсиях за заслуги перед родиной	28 ноября 1982 года	с 1 декабря 1982 года
Закон о пенсиях сиротам, чьи родители принадлежали к числу повстанцев из этнических групп Атлантического побережья	7 апреля 1986 года	с 8 апреля 1986 года
Закон № 160 о предоставлении дополнительных льгот лицам, вышедшим на пенсию		с 6 июня 1993 года
Закон о предоставлении льгот жертвам войны	6 декабря 1990 года	с 3 января 1991 года
Трудовой кодекс (Закон № 185)		с 30 октября 1996 года
Закон о внесении хронической почечной недостаточности в перечень профессиональных заболеваний, содержащийся в Трудовом кодексе	15 июня 2004 года	с 8 июля 2004 года
Перерасчет пенсий	13 декабря 2006 года	с 16 января 2007 года

Источник: доклад НИСО, подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

351. В Трудовом кодексе, Органическом законе о социальном обеспечении и Общем регламенте к Закону о социальном обеспечении закрепляется обязанность работодателя страховать своих сотрудников.

B. Международные документы

352. К числу международных документов, устанавливающих право на социальное обеспечение, относятся:

Всеобщая декларация о правах человека

Статья 22. "Каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства".

353. В статье 25 вышеупомянутой декларации закрепляется право каждого на необходимое социальное обслуживание.

МПЭСКП

Статья 9. "Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на социальное обеспечение".

Американская декларация прав и обязанностей человека

Статья 7. "Каждая беременная или кормящая женщина, а также каждый ребенок имеет право на особую защиту, уход и помощь".

Статья 16. "Каждый человек имеет право на социальное обеспечение, дающее ему защиту от последствий безработицы, старости и недееспособности, возникшей по независящим от него причинам и лишающей его физических или умственных возможностей для получения средств к существованию".

C. Социальное обеспечение

1. Компетентный орган

354. В соответствии со статьей 3 Закона № 539 о социальном обеспечении[110] от 12 мая 2005 года "учреждением, ответственным за социальное обеспечение в Никарагуа, назначается НИСО. НИСО является государственной организацией, автономной,

---

[110] *Официальный вестник "Гасета" № 225* от 20 ноября 2006 года.

децентрализованной и независимой ото всех ветвей власти в административном, функциональном и финансовом плане. НИСО назначается на неопределенный срок и обладает собственным имуществом, правосубъектностью и всеми полномочиями для получения прав и принятия обязательств. Ключевыми задачами НИСО являются универсализация, организация, совершенствование, учреждение, функционирование системы социального обеспечения и управление ею. НИСО является единственным органом, занимающимся социальным обеспечением, без ущерба для законодательства в области социального обеспечения Министерства внутренних дел и национальной армии".

355. В силу характера своей деятельности и обязательной сферы охвата на национальном уровне НИСО периодически поддерживает связь, среди прочего, с органами судебной, законодательной и исполнительной власти, Минтруда, Минздравом, Минобразования, Минсемьи, прокуратурами, Генеральной прокуратурой Республики, Главным управлением по защите прав человека, Минфином и Центральным банком.

356. Начиная с февраля 2007 года в рамках государственной политики повышения эффективности управления и экономии средств НИСО координирует свою деятельность с Минздравом, Минтруда, Минфином и Центральным банком.

357. В силу характера своей работы НИСО тесно связан с профсоюзами трудящихся и работодателей, органами по правам человека, организациями пенсионеров, социальными органами защиты бывших трудящихся и НПО, занимающимися общественной деятельностью.

2. Различные формы социального страхования

358. Согласно статье 61 Конституции, Органическому закону о социальном обеспечении и Общему регламенту к Закону о социальном обеспечении с внесенными в него впоследствии поправками существует два способа страхования трудящегося:

a) Обязательное страхование: обеспечивает защиту трудящихся, предоставляющих свои услуги физическим и юридическим лицам, независимо от типа связывающих их трудовых отношений и рода услуг; предоставляется в двух вариантах:

i) полное страхование, покрывающее все случаи, связанные с болезнью, материнством, инвалидностью, старостью, смертью и профессиональными рисками;

ii) частичное (ИСС-ПР), покрывающее инвалидность, старость, смерть и профессиональные риски;

b) Факультативное страхование: обеспечивает защиту независимых трудящихся, не связанных с работодателем, и существует в трех вариантах:

i) полное страхование, не покрывающее профессиональные риски, причем размер взносов составляет 18,25%, из которых государство вносит 0,25 по линии медицинского страхования;

ii) медицинское страхование;

iii) страхование на случай инвалидности, старости и смерти с размером взносов 10%.

3. Изменения в охвате социальным страхованием

359. В последние годы наблюдается рост процента застрахованных лиц. В 1990 году число застрахованных трудящихся составляло 261 209 человек, что равняется примерно 6,6% населения страны и 21,5% экономически активного населения (ЭАН).

360. По состоянию на 2006 год насчитывалось 420 326 застрахованных лиц, что составляет 8% населения страны и 23,5% ЭАН.

Год	Рост числа застрахованных лиц (%)	В процентном выражении относительно	
		Населения страны	ЭАН
1990	0,1	6,6	21,5
1991	-12	5,7	18,1
1992	-6	5,2	16,3
1993	-3	5,0	15,2
1994	-2	4,7	14,3
1995	2	4,7	14,1
1996	6	4,8	14,4
1997	6	5,0	14,7
1998	11	5,4	15,6
1999	9	5,7	16,3
2000	9%	6,1	17,0
2001	2%	6,0	16,5
2002	-1%	5,8	16,0
2003	3%	5,8	16,0

Год	Рост числа застрахованных лиц (%)	В процентном выражении относительно	
		Населения страны	ЭАН
2004	9%	6,2	16,5
2005	9%	6,6	17,3
2006	11%	8,0	23,6

Источник: доклад НИСО, подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

361. Примерно 82% лиц из числа ЭАН не имеют доступа к социальным пособиям, упоминаемым в настоящем докладе.

362. Из 400 000 экономически активных застрахованных НИСО лиц по состоянию на декабрь 2006 года 48% приходится на женщин и 52% - на мужчин. Женщины, не охватываемые социальным страхованием, включены в 82% ЭАН, незастрахованного на указанный момент.

Число женщин, участвующих в системе страхования НИСО, с разбивкой по профессиональным категориям

Номер	**Сектор**	**Число застрахованных лиц**
1	Сельское хозяйство, звероловство, лесное хозяйство	4 665
2	Рыбный промысел	869
3	Горная добыча и карьерные работы	215
4	Обрабатывающая промышленность	56 829
5	Электро-, газо-, водоснабжение	1 078
6	Строительство	1 104
7	Оптовая и розничная торговля	18 758
8	Гостиничный и ресторанный бизнес	5 288
9	Транспорт, складское хозяйство и связь	3 479
10	Финансовые услуги	7 446
11	Продажа и аренда недвижимости	5 646
12	Государственная администрация и оборона	38 238

Номер	Сектор	Число застрахованных лиц
13	Социально-коммунальные службы (образование)	38 907
14	Социальные услуги и здравоохранение	9 059
15	Прочие социальные, коммунальные и кадровые службы	5 639
16	Прочие социальные и коммунальные услуги и работа на дому	1 553
17	Учреждения и органы за пределами страны	1 562
18	Другое	1
	ВСЕГО	**200 336**

Источник: доклад НИСО, подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

Выплаты обычных пенсий, 1994-2006 годы

Год	ИСС	ПР
1994	42 301	4 131
1995	44 334	4 059
1996	46 179	4 137
1997	48 298	4 137
1998	51 176	4 140
1999	54 146	4 339
2000	59 960	4 858
2001	64 338	5 237
2002	66 693	5 443
2003	68 047	5 417
2004	70 516	5 389
2005	72 165	6 361
2006	74 717	6 924

Источник: доклад НИСО, подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

Медицинские услуги, предоставленные застрахованным лицам, 1994-2006 годы

Год	Консультации	Госпитализация	Лабораторные исследования
1994	116 350	1 397	67 245
1995	468 197	6 089	248 963
1996	752 243	12 593	346 608
1997	1 160 172	20 811	507 534
1998	1 335 983	26 010	663 979
1999	1 600 121	32 543	811 132
2000	1 725 057	37 075	855 392
2001	1 864 336	38 232	905 032
2002	2 008 924	38 919	990 959
2003	2 279 921	42 984	1 088 705
2004	2 468 656	44 831	1 196 462
2005	2 871 928	50 035	1 420 098
2006	3 136 295	50 965	1 595 353

Источник: доклад НИСО, подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

4. Виды социального обеспечения

В нижеприведенной таблице перечисляются различные виды социального обеспечения, существующие в стране.

Вид социального обеспечения	В действии?	Статьи Органического закона о социальном обеспечении
Медицинское обслуживание	Есть	90-92
Денежные медицинские пособия	Есть	93
Пособия по материнству	Есть	94
Пособия по старости	Есть	46-54
Пособия по инвалидности	Есть	36-45
Пособия в случае потери кормильца	Есть	55-59
Пособия в случае несчастных случае на производстве	Есть	60-78
Пособия по безработице	Нет	Этого плана не существует
Семейные пособия	Есть	86-88

Источник: доклад НИСО, подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

i) Страхование на случай болезни и материнства

a) Медицинские услуги

364. Поставщики услуг: медицинское обслуживание застрахованных лиц первого, второго и третьего уровня предоставляется государственными, частными и смешанными службами здравоохранения, именуемыми "страховыми медицинскими предприятиями" (СМП), которые ежемесячно получают от НИСО определенную суму на душу населения, независимо от того, требуется ли застрахованному медицинское обслуживание.

365. Население, пользующееся льготными выплатами и пособиями: обслуживание охватывает пакет медицинских препаратов, профилактических обследований и уход при патологиях и предоставляется застрахованному лицу непосредственно и иждивенцу в случае материнства и детям до 12 лет. Работающие и вышедшие на пенсии застрахованные лица имеют возможность получить дополнительные пособия для покрытия расходов на патологии, не охваченные в рамках соглашений между НИСО и СМП.

366. Под страхование материнства подпадают застрахованная и иждивенец застрахованной, которым предоставляется медицинское страхование для контроля за течением беременности, родовспоможения и ухода в послеродовой период, а также пособия кормящим матерям, а непосредственно застрахованной выплачивается пособие по материнству.

367. Пожилые лица: люди, вышедшие на пенсию по старости, имеют доступ к медицинскому страхованию на основе ограниченного пакета медицинских услуг, оплачиваемых НИСО.

b) Денежные пособия

368. Пособие по болезни или в случае бытовой травмы: для того, чтобы получить доступ к денежным пособиям в рамках страхования на случай болезни, застрахованное лицо должно на тот момент внести страховые взносы, соответствующие восьми неделям, в течение 22 календарных недель, предшествующих возникновению болезни. Эта сумма составляет 60% средней месячной зарплаты и начисляется за восемь последних недель, в течение которых производились отчисления и предшествующих страховому случаю. Это дает застрахованному лицу право получать пособие в течение периода, не превышающего 52 недели.

369. Пособие по материнству: на основании статьи 74 Конституции, статьи 141 Трудового кодекса и статьи 94 Органического закона о социальном обеспечении женщина, находящаяся в отпуске по беременности, может рассчитывать как минимум на 12 недель отпуска, из них четыре недели приходятся на дородовой период, а восемь - на послеродовой, причем ей выплачивается заработная плата в размере 100% средней заработной платы за восемь последних недель, в течение которых вносились страховые взносы и которые предшествуют выплате пособия. 60% покрываются за счет страховых отчислений, а выплата 40% осуществляется работодателем.

370. Для того, чтобы получить право на пособие по материнству застрахованная женщина должна в течение 16 из 39 недель, предшествующих родам, вносить страховые взносы.

371. После возвращения на работу кормящая женщина имеет право на 15-минутный перерыв на месте работы каждые три часа в течение рабочего дня для кормления ребенка. Это время засчитывается как фактически отработанное.

372. В этот период предоставляются три вида пособий по социальному обеспечению:

- медицинское страхование, включающее медицинское обслуживание в течение беременности, родов и послеродового периода;

- финансовые пособия, покрывающие лабораторные обследования и расходы на диагностику, и предоставление фармацевтических средств;

- пособия в натуральной форме, в частности снабжение новорожденного молоком.

373. Пособие в связи с грудным вскармливанием: несмотря на тенденцию, ориентированную на грудное кормление, система предусматривает пособие, состоящее в предоставлении 45 бутылок молока в течение первого полугода жизни младенца.

ii) Страхование на случай инвалидности, старости и смерти (ИСС)

a) Страхование на случай общей инвалидности

374. Пенсии по инвалидности бывают трех видов в зависимости от степени инвалидности:

a) частичная потеря трудоспособности;

b) полная потеря трудоспособности;

c) полная инвалидность; основные характеристики таких пособий излагаются ниже.

375. Требования: для возможности получения пенсии застрахованное лицо должно выплачивать страховые взносы за 150 недель в течение последних шести лет, предшествующих инвалидности, или иметь стаж выплаты взносов в счет пенсии по старости.

Период выплаты пенсии: в течение всего времени, пока сохраняется причина, вызвавшая инвалидность.

b) Страхование в связи со старостью

376. Пенсии по старости в зависимости от рода деятельности и возраста застрахованных лиц делятся на пять видов:

a) полная пенсия по старости;

b) базовая пенсия по старости;

c) особая пенсия для учительниц;

d) особая пенсия для учителей;

e) особая пенсия для шахтеров.

377. Основные характеристики пенсий по старости:

a) Полная пенсия по старости: данная пенсия рассчитана на трудящихся, впервые присоединившихся к системе социального страхования до достижения 45 лет. Для получения этой пенсии такому трудящемуся должно исполниться 60 лет, а выплаты взносов должны производиться в течение 750 недель. Пенсия выплачивается пожизненно.

b) Базовая пенсия по старости: данная пенсия рассчитана на трудящихся, впервые присоединившихся к системе социального страхования после 45 лет. Для

получения этой пенсии такому трудящемуся должно исполниться 60 лет, а выплаты взносов должны производиться в течение 250 недель и в течение не менее половины календарного периода с даты присоединения и даты выхода на пенсию или последней недели страховых отчислений. Пенсия выплачивается пожизненно.

c) Пенсия по старости для учительниц: в силу общественной функции своей профессии учительницам полагается особая пенсия по достижении 55 лет и при условии выплаты взносов за 750 недель. Пенсия выплачивается пожизненно.

d) Пенсия по старости для учителей мужского пола: в силу общественной функции профессии учителям полагается особая пенсия и предусматриваются два варианта выхода на пенсию: по достижении 55 лет со стажем выплат, составляющим 1 500 недель, или по достижении 60 лет со стажем выплат, составляющим 750 недель. Пенсия выплачивается пожизненно.

c) Пенсия для шахтеров: в силу особо тяжелых условий работы трудящимся горнодобывающей промышленности как женского, так и мужского пола полагается особая пенсия по достижении 55 лет и при условии выплаты взносов за 750 недель в ходе работы. Пенсия выплачивается пожизненно.

c) Общие элементы пенсии по инвалидности и по старости

378. Выплаты семейных пособий:

a) Это пособие составляет: i) 15% базовой пенсии супруги или гражданской жены пенсионера; и ii) 10% при наличии детей моложе 15 лет, - и выплачивается до достижения ими 21 года при условии, что они хорошо учатся.

b) Размер пенсии: в этом смысле с принятием ныне действующего Закона о социальном обеспечении по сравнению с предыдущим был сделан важный шаг в плане значительного повышения базовых пенсионных окладов, благодаря применению новой техники перераспределения доходов, в соответствии с которой начисления с самых низких заработных плат повышаются в размере, а начисления с высоких доходов подлежат умеренному увеличению. Это показано на примере следующих двух пунктов:

i) в случае пенсии, начисляемой на основании заработной платы, размер которой равен двум минимальным заработным платам или меньше: при выходе на пенсию по инвалидности или старости экономически активному трудящемуся, получавшему среднюю заработную плату в

размере 2 400 кордоб, полагается пенсия по инвалидности или старости в размере 56,14%, если стаж выплаты взносов составляет 10 лет, 65,5% при стаже в 15 лет и 73,64% при стаже выплат в 20 лет.

ii) в случае пенсии, начисляемой на основании заработной платы, размер которой превышал две минимальные заработные платы: экономически активному трудящемуся, выплачивавшему взносы за тот же период, что был указан выше, полагается пенсия в размере соответственно 49,56%, 57,75%, и 64,57%. В обоих случаях в пенсию заложены соответствующие семейные пособия;

iii) тринадцатая пенсия: вместе с пенсией, выплачиваемой в декабре каждого года, все пенсионеры получают тринадцатую пенсию на тех же условиях, на которых экономически активные трудящиеся получают тринадцатую заработную плату;

iv) индивидуальные ссуды: пенсионеры имеют право получать ссуды с учетом размера их пенсии;

v) протезы и ортопедические аппараты: лица, вышедшие на пенсию по старости или инвалидности и нуждающиеся в такого рода аппаратах, имеют право на получение, ремонт и замену таковых по необходимости;

vi) пенсионеры этой категории имеют право на освобождение от уплаты налогов на недвижимое имущество и другие льготы и пособия, предусмотренные в Законе № 160.

d) Страхование на случай потери кормильца (страхование на случай смерти при обычных обстоятельствах)

379. Для того чтобы родственники могли претендовать на пособия в случае потери кормильца, скончавшийся должен был быть прямым получателем пенсии и выплатить взносы за 150 недель в течение последних шести лет, предшествующих дате смерти, или иметь требуемый стаж выплат для получения пенсии по старости. В таком случае пособия, выплачиваемые наследникам пенсионера или застрахованного лица, бывают следующих видов:

e) Пенсия вдовы

380. Супруга или гражданская жена при потере кормильца имеет право получать пенсию в следующем порядке:

i) пожизненно, если на момент кончины кормильца вдове более 45 лет или, независимо от возраста, если она является инвалидом;

ii) в течение двух лет, если на момент кончины кормильца вдове без детей менее 45 лет;

iii) если вдове менее 45 лет и дети имеют право на пенсию сиротам, то преимущество на получение льгот имеют дети.

f) Пенсия сиротам

381. Дети скончавшегося кормильца, рожденные как в браке, так и вне брака, имеют право на получение пенсии сиротам в следующем порядке:

i) пожизненно, если ребенок имеет инвалидность;

ii) со дня рождения до достижения 15 лет;

iii) с 15 лет до 21 года при условии, что они хорошо учатся.

g) Пенсия по наследству

382. Родители, бабушки и дедушки и иные иждивенцы скончавшегося кормильца старше 60 лет, проживавшие совместно со скончавшимся и находившиеся на его иждивении, имеют право на получение пожизненной пенсии. В случае супруги или гражданской жены, имеющей двух детей, пенсия не выплачивается.

383. Размер пенсии, выплачиваемой иждивенцам, потерявшим кормильца, определяется с учетом базовой пенсии, которую получало застрахованное лицо или которая полагалась ему по старости или полной инвалидности, и высчитывается следующим образом:

i) вдова без ребенка или с одним ребенком, не имеющая права на пенсию: 50%;

ii) вдова с ребенком, имеющая право на пенсию: 50% и 25% на ребенка, всего 75%;

iii) вдова с двумя детьми, имеющая право на пенсию: 50% и 25% на каждого ребенка, всего 100%;

iv) вдова с более чем двумя детьми, имеющая право на получение пенсии: базовая пенсия, полагающаяся застрахованному лицу, распределяется равномерно между иждивенцами. В рамках базовой пенсии прекращение выплаты одной из частичных пенсий ведет к повышению размера выплачиваемых пенсий.

h) Похоронное пособие

384. Застрахованное лицо, как работающее, так и вышедшее на пенсию, получает право на похоронные услуги, состоящие в предоставлении гроба или денежного пособия, равного 50% средней месячной заработной платы за последние четыре недели, в течение которых оно осуществляло страховые отчисления или которые субсидировались. Размер пособия ни при каких обстоятельствах не может быть ниже минимального оклада, на основании которого производятся отчисления, и выше 50% максимальной пенсии, которую получало застрахованное лицо или которая ему полагалась.

iii) Страхование на случай профессиональных рисков

385. На основании правила автоматических платежей застрахованным лицам, получившим травму на производстве, предоставляется доступ к пособиям независимо от срока выплаты взносов; в случае профессионального заболевания взносы должны быть внесены за период в 26 недель, предшествующих страховому случаю.

a) Типы пособий

386. Медицинское обслуживание: в случае несчастного случая или профессионального заболевания застрахованное лицо получает доступ к медицинскому обслуживанию и пособиям и стационарному обслуживанию без каких-либо исключений.

387. Денежные пособия: для получения денежного пособия в связи с несчастным случаем на производстве застрахованное лицо должно единственно считаться работающим на момент несчастного случая. Размер пособия составляет 60% средней месячной заработной платы за последние восемь недель, в ходе которых отчислялись взносы и которые предшествовали страховому случаю, при условии что взносы выплачивались в течение такого же периода. Пособие выплачивается в течение максимального периода в 52 недели, подлежащего продлению до полугода.

388. Возмещение убытков: трудящемуся, получившему травму или заболевшему на производстве, в силу чего он теряет трудоспособность в рамках от 1 до 19%, полагается компенсация, равная полагающейся ему частичной пенсии за 60 месяцев.

389. Частичная нетрудоспособность: трудящемуся, получившему травму или заболевшему на производстве, в силу чего он теряет трудоспособность в рамках от 20 до 99%, полагается ежемесячная пенсия в связи с частичной нетрудоспособностью, выплачиваемая пожизненно. Размер пенсии вычисляется на основании степени нетрудоспособности, суммы заработной платы, с которой отчислялись страховые взносы, и наличия иждивенцев, имеющих право на семейные пособия. По достижении 60 лет застрахованное лицо начинает получать пенсию в связи с полной нетрудоспособностью при условии, что оно не имеет права на пенсию по старости.

390. Полная нетрудоспособность: трудящемуся, получившему травму или заболевшему на производстве, в силу чего он полностью теряет трудоспособность, полагается ежемесячная пенсия в связи с полной нетрудоспособностью, выплачиваемая пожизненно. Размер пенсии вычисляется на основании степени нетрудоспособности, суммы заработной платы, с которой отчислялись страховые взносы, и наличия иждивенцев, имеющих право на семейные пособия. Если он имеет право на пенсию по старости, она также выплачивается, но при этом сумма обеих пенсий не должна превышать размер максимального оклада, который берется за единицу при вычислении предоставляемых пенсий.

391. Полная инвалидность: трудящемуся, получившему травму или заболевшему на производстве, в силу чего он становится полным инвалидом и не может самостоятельно обеспечить себя, полагается пенсия по инвалидности, выплачиваемая пожизненно. Размер пенсии зависит от размера заработной платы, с которой отчислялись страховые взносы, и наличия иждивенцев, имеющих право на семейные пособия. К базовой пенсии прибавляется 20%, причем общая сумма не может быть ниже 50% минимальной заработной платы.

392. Пенсии иждивенцам, потерявшим кормильца: в случае если трудящийся получает травму или заболевает на производстве, что приводит к его смерти, его иждивенцы имеют право на получение пособий на тех же условиях, которые указаны в разделе D (Страхование на случай потери кормильца (страхование на случай смерти при обычных обстоятельствах)).

iv) Официальные программы социального обеспечения и частные соглашения

393. До появления НИСО официальные программы социального обеспечения по линии страхования на случай болезни и материнства с 1957 года были отданы на подряд государственным и частным учреждениям, входившим в состав больничной инфраструктуры. С 1993 года НИСО в масштабах страны оплачивает услуги в сфере здравоохранения, предоставляемые государственными, частными и смешанными учреждениями, именуемыми "страховыми медицинскими предприятиями" (СМП), при условии получения ими лицензии Минздрава и освидетельствования со стороны НИСО.

394. Страховка покрывает патологии непосредственно застрахованного лица и иждивенца в случае беременности, а также детей до 12 лет. Пакет медицинских услуг охватывает 872 заболевания, 334 наименования лекарств, 175 хирургических процедур и 107 диагностических обследований. Как работающие, так и вышедшие на пенсии застрахованные лица имеют доступ к дополнительным пособиям, которые покрывают патологии, не охваченные в рамках соглашений между НИСО и СМП.

a) Различные системы в структуре НИСО

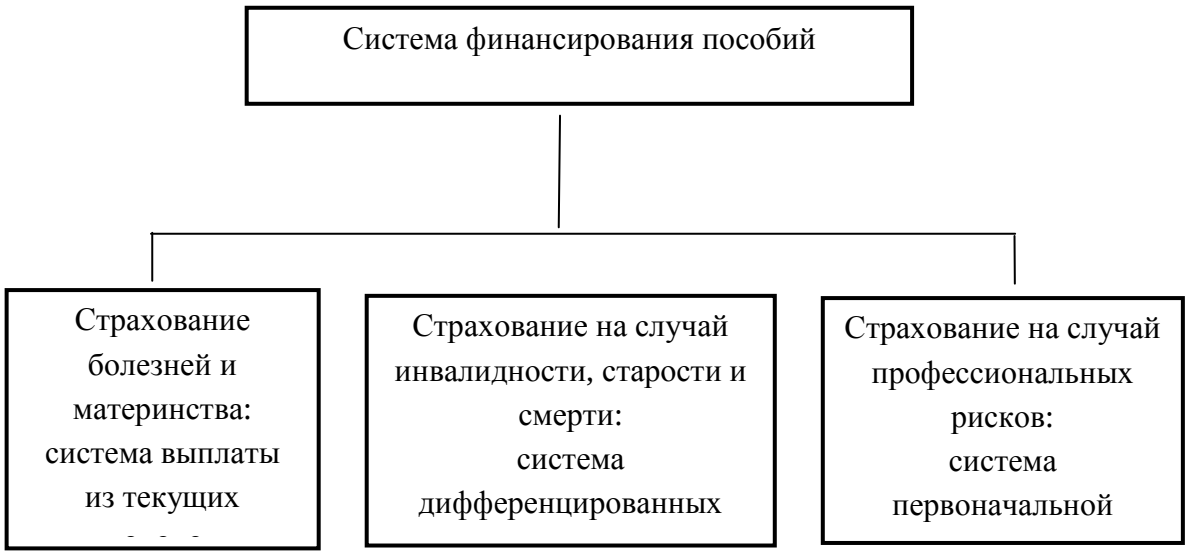
395. В соответствии со статьей 7 Финансовых положений НИСО учреждаются финансовые системы для страхования инвалидности, старости, смерти и профессиональных рисков. Согласно внутренним положениям действует система выплаты из текущих доходов в контексте страхования на случай болезни и материнства.

396. Простая система выплат из текущих доходов в контексте медицинского страхования: по имеющимся данным, настоящая система не предусматривает создания технических резервных фондов, поскольку каждый год средства, выделяемые по этой линии, используются целиком для предоставления пособий. В качестве гарантии учреждается фонд, именуемый страховым резервом, на случай каких-либо отклонений от курса в течение этого периода. Эта система используется, как правило, для страхования на случай болезни и материнства и для предоставления семейных пособий на основании свежей и практически точной информации о расходах и финансовых потребностях.

397. Система дифференцированных страховых взносов в контексте ИСС: государственная система социального обеспечения предусматривает применение модели поэтапных взносов, заключающейся в установлении размера страховых взносов на конкретном уровне на определенные временные периоды, так называемые "ступени", как правило, достаточно продолжительные (10, 15 или 20 лет), с тем чтобы избежать частого повышения ставок. В отдельно взятой ступени уровни отчислений устанавливаются

таким образом, чтобы гарантировать выплату пенсий в течение соответствующего периода и к моменту истечения периода довести расходы на пенсии до уровня поступлений за счет страховых отчислений. После этого ставка отчислений повышается до уровня, необходимого для гарантированной выплаты пенсий в течение следующей ступени. Этот процесс продолжается до тех пор, пока в системе ни достигается неизменный баланс, при котором разница между размером пенсий и отчислений перестает расти и сохраняется на постоянном уровне.

398. Система первоначальной капитализации в контексте страхования от профессиональных рисков: при этом подходе в отношении каждого несчастного случая устанавливается текущий размер суммы, которую надлежит выплатить в течение возможного срока каждой пенсии, что называется "первоначальной капитализацией". В каждом отдельном случае размер капитализации со временем уменьшается по мере осуществления месячных выплат, до тех пор пока она полностью не погашается к моменту предполагаемого окончания срока выплаты пенсии. Суммой составных частей капитализации является сумма сбережений по состоянию на определенную дату.



b) Уязвимые группы

399. К числу трудящихся, не имеющих доступа к социальному обеспечению из-за трудностей административного порядка (не в силу юридических препятствий), относятся, среди прочего, лица, работающие в неформальном секторе в городах и в сельской местности, таксисты, рыночные работники и домашние работники. Не находясь под защитой законов в области социального обеспечения, они до недавнего времени практически не имели доступа к здравоохранению.

400. Институты социального страхования считаются важными инструментами социального обеспечения с точки зрения повышения уровня жизни. Отсутствие в прошлом государственных стратегий по расширению охвата сегментов населения, не имевших доступа к социальному страхованию, привело к усугублению крайней нищеты.

401. Такое положение дел вызывает глубокую озабоченность правительства национального единства и примирения, которое планирует с помощью НИСО в течение следующих пяти лет значительно увеличить число трудящихся, застрахованных в рамках социального страхования от рисков, связанных с болезнями, материнством, инвалидностью, старостью, смертью, и профессиональных рисков, и в этой связи предоставлять населению достойные денежные пособия с учетом финансовых возможностей института и обеспечивать полное покрытие медицинских услуг в рамках подсистемы при Минздраве. Кроме того, НИСО разработал и ввел в действие дополнительную систему финансирования пенсий, которая позволит придать социальному страхованию устойчивый характер в среднесрочном и долгосрочном плане.

5. Меры, принятые в сфере социального страхования

402. С 1966 года в горнодобывающей промышленности в шахтерских районах Сиуна, Росита и Бонанса применяется система социального страхования, которая была юридически оформлена и усовершенствована на основании Постановления № 5 1982 года, изданного исполнительным председателем НИСО и направленного на присоединение всех карибских районов к плану социального страхования в связи с инвалидностью, старостью, смертью и профессиональными рисками на тех же условиях, которые применяются в отношении трудящихся тихоокеанского района и центра страны. В сфере здравоохранения были заключены контракты на предоставление медицинских услуг застрахованным лицам на тех же условиях, что и остальным трудящимся.

403. Среди мер и программ в области здравоохранения, которые НИСО принял в интересах автономных регионов Атлантического побережья Никарагуа, следует отметить учреждение в феврале 2005 года страхового медицинского предприятия "Лас Минас С.А." в Сиуне, Автономном регионе Атлантико-Норте (РААН).

404. Все трудящиеся, чьи работодатели состоят в системе социального страхования, имеют доступ к пособиям на случай болезней, материнства, инвалидности, старости, смерти и профессиональных рисков.

405. В соответствии со статьей 96 Конституции, действовавшей в период с 1974 года по июль 1979 года, материнство охранялось государством и находилось под его защитой. Приняв это положение за отправную точку, можно отметить, что правовое положение женщин значительно укрепилось начиная с 1980-х годов в следующих двух важных аспектах:

a) в Конституции было закреплено право женщин на защиту в период беременности, гарантирующее сохранение работы;

b) в трудовом законодательстве и в законодательстве в области социального обеспечения в полной мере предусмотрены гарантии медицинского и денежного обеспечения женщины и ребенка до 12 лет.

406. В рамках процесса модернизации, проходившего в НИСО, упоминаются следующие достижения:

a) расширение охвата медицинскими услугами детей застрахованных лиц до 12 лет, что позволило распространить страховку дополнительно на 125 000 детей и довести общее число застрахованных до 836 000 человек (то есть 15% всего застрахованного населения);

b) расширение услуг по уходу за застрахованными лицами и их иждивенцами, страдающими раком матки и груди;

c) расширение охвата программы медицинского обслуживания пожилых лиц в департаментах Эстели и Матагальпа, что позволило дополнительно застраховать 1 770 человек и довести общее число по стране до 36 976 человек;

d) учреждение СМП в шахтерских районах в Сиуне, Росите и Бонансе, что позволило упростить доступ к медицинским услугам 1 556 застрахованных лиц и их иждивенцев;

e) включение похоронного пособия в пенсию вдовам в полном размере.

407. Многие водолазы, работающие на предприятиях, специализирующихся на промысле морепродуктов, на Карибском побережье Никарагуа, часто погружаются на значительную глубину и остаются инвалидами и даже погибают. Ввиду этого им требуется защита.

В соответствии с Законом № 489 о рыбной ловле и аквакультуре[111] и Регламентом к нему, утвержденными Национальной ассамблеей, предусматриваются механизмы социального страхования трудящихся, занимающихся водолазными работами.

408. Институциональными задачами НИСО являются расширение охвата страхованием, увеличение размера пенсий, упорядочение и совершенствование системы медицинского страхования и улучшение финансового положения. В связи с этим на основе уставных программ социальных услуг разрабатываются соответствующие стратегии и планы работы.

409. В период, охватываемый в настоящем докладе, застрахованные лица должны были представлять выписку о взносах социального страхования для обслуживания в госпиталях, к которым они были прикреплены. Нововведением, принятым действующим правительством, стала отмена этого неудобного и трудоемкого правила. Отныне застрахованное лицо должно предъявить только свою карту социального обеспечения в страховых клиниках. Таким образом, всему застрахованному населению обеспечен доступ к социальному обеспечению, независимо от того, насколько своевременно работодатель отчисляет страховые взносы.

6. Взносы на социальные пособия

410. Пособия, предоставляемые в связи с болезнью, материнством и ИСС-ПР (инвалидностью, старостью, смертью и профессиональными рисками) финансируются за счет отчислений работодателями, трудящимися и государством 20% заработной платы в следующей разбивке:

Процентные ставки

Плательщики	**Страхование на случай болезни и материнства**	**Страхование на случай ИСС**	**Страхование ПР**	**Всего**
Работодатель	6,00	6,00	1,50	13,50
Трудящийся	2,25	4,00	0,00	6,25
Государство	0,25	0,00	0,00	0,25
Всего	8,50	10,00	1,50	20,00

Источник: Доклад НИСО, подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

[111] *Официальный вестник "Гасета" № 251* от 27 декабря 2004 года.

Расходы на социальное обеспечение в соотношении с ВВП

Статья	Годы	
	2000	**2006**
Валовой внутренний продукт (в млн. кордоб)	27 075,7	32 651,2
Общая сумма расходов (в млн. кордоб)	1,33	3,35
Доля расходов в соотношении с ВВП (%)	0,005	0,010
Денежные и медицинские пособия (в млн. кордоб)	1,10	3,04
Все денежные и медицинские пособия в соотношении с ВВП (%)	0,004	0,009

Источник: Доклад НИСО, подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

7. Международная помощь

411. Что касается международной помощи, оказываемой НИСО, то следует особо отметить участие следующих доноров:

- МОТ в области актуарной оценки и подготовки кадров;

- Иберо-американской организации социального обеспечения (ОИСС) в области подготовки кадров и консалтинга;

- Межамериканской конференции по социальному обеспечению (МКСО) и Международной ассоциации социального обеспечения (МАСО) в области обучения и предоставления специализированных материалов;

- Шведского агентства международного сотрудничества в области развития (СИДА) в проведении подготовки по вопросам реформы системы социального обеспечения.

VII. СТАТЬЯ 10 - Право на защиту семьи, включая охрану материнства

A. Правовые рамки

412. Законодательство в сфере защиты семьи в Никарагуа включает следующие документы:

a) Указ № 862 от 12 октября 1981 года, содержащий закон об усыновлении (удочерении)[112];

b) Указ № 974 от 11 февраля 1982 года, Органический закон о социальном обеспечении[113];

c) Закон № 38 1988 года о расторжении брака по желанию одной из сторон (Закон о разводе в одностороннем порядке)[114];

d) Закон № 143 от 22 января 1992 года о выплате алиментов[115];

e) Закон № 150 от 11 июня 1992 года о реформе положений Уголовного кодекса, касающихся сексуальных преступлений[116];

f) Закон № 202 о профилактике, реабилитации и предоставлении равных возможностей инвалидам[117];

---

[112] *Официальный вестник "Гасета" № 259* от 14 ноября 1981 года.

[113] *Официальный вестник "Гасета" № 49* от 1 марта 1982 года.

[114] *Официальный вестник "Гасета" № 80* от 29 апреля 1988 года.

[115] *Официальный вестник "Гасета" № 57* от 24 марта 1992 года.

[116] *Официальный вестник "Гасета" № 174* от 9 сентября 1992 года.

[117] *Официальный вестник "Гасета" № 180* от 27 сентября 1995 года.

g) Закон № 230 от 13 августа 1996 года о внесении поправок и дополнений в Уголовный кодекс[118], предусматривающих предотвращение насилия в семьи и наказание за него;

h) Закон № 185, содержащий Трудовой кодекс[119];

i) Закон № 287 от 24 марта 1998 года, содержащий Ювенальный кодекс[120];

j) Закон № 295 от 10 июня 1999 года о поощрении и содействии грудному вскармливанию, защите кормящих матерей и сбыте заменителей грудного молока[121].

413. В настоящее время в числе учреждений, занимающихся вопросами защиты семьи в целом можно упомянуть: Минсемьи, являющееся контрольным органом по вопросам детства и юношества; ИНИМ; КОНАПИНА; комиссариаты по делам женщин и детей и Генеральную прокуратуру.

414. Важным достижением, над которым велась основная работа, стал проект Семейного кодекса Никарагуа (2003 год). Проект до сих пор не был утвержден Национальной ассамблеей и остается одним из предметов основного внимания правительства национального единства и примирения.

B. Международные документы

415. В соответствии с Международном пактом о гражданских и политических правах и Факультативным протоколом к нему каждый человек имеет право создавать семью и являться одним из членов семьи.

---

[118] *Официальный вестник "Гасета" № 191* от 9 октября 1996 года.

[119] *Официальный вестник "Гасета" № 205* от 30 октября 1996 года.

[120] *Официальный вестник "Гасета" № 97* от 27 мая 1998 года.

[121] *Официальный вестник "Гасета" № 122* от 28 июня 1999 года.

416. 17 июля 1980 года Никарагуа подписала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая была принята и ратифицирована на основании Указа № 789 от 10 августа 1981 года[122].

417. В статье 25 Всеобщей декларации прав человека говорится следующее:

> "1) Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам.
>
> 2) Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой".

418. В контексте партнерства с дружественными государствами было подписано Соглашение о техническом сотрудничестве между Никарагуа и Чили в деле предотвращения инвалидности среди детей, раннем обнаружении и первой помощи.

419. Конвенция о правах ребенка была подписана Республикой Никарагуа 6 февраля и ратифицирована 5 октября 1990 года. Она регламентирует, среди прочего, права в области охраны здоровья, образования, правосудия, трудоустройства. Кроме того, на основании Указа № 37-2002 были утверждены факультативные протоколы к Конвенции, касающиеся участия детей в вооруженных конфликтах, а также торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Указ о присоединении был опубликован в официальном вестнике "Гасета" № 82 6 мая 2002 года.

420. Никарагуа ратифицировала Межамериканскую конвенцию о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенция Белен-ду-Пара)[123], в которой насилие в отношении женщин определяется как "любое действие или поведение по признаку пола, ведущее к смерти, физическим, психологическим или

---

[122] *Официальный вестник "Гасета" № 191* от 25 августа 1981 года.

[123] Принята на основании Указа № 1015 от 3 августа 1995 года, опубликованного в *Официальном вестнике "Гасета" № 179* 26 сентября 1995 года.

сексуальным страданиям женщины или наносящее ей вред как в общественной, так и в частной жизни".

421. Межамериканская конвенция об искоренении всех видов дискриминации по причине инвалидности была ратифицирована Никарагуа на основании Указа № 60-2002, принятого 18 июня 2002 года[124]. Ратификация этого документа стала важным шагом в интересах инвалидов. В Конвенции подтверждается, что инвалиды обладают теми же основными свободами и правами, что и все остальные, и что эти права, включая право не подвергаться дискриминации по причине инвалидности, основаны на достоинстве и равенстве, присущих каждому человеку.

422. В контексте других международных документов по вопросам защиты работающих детей Никарагуа ратифицировала Конвенцию о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (Конвенция МОТ № 182).

423. Что касается достижений в деле предотвращения и искоренения детского труда, то:

a) 13 июня 1996 года Никарагуа подписала меморандум о взаимопонимании с МОТ для присоединения к МОТ-ИПЕК;

b) на основании Указа № 2297 от 10 апреля 1997 года было утверждено создание Национальной комиссии по последовательному искоренению детского труда и защите работающих подростков (КНЕПТИ).

c) 1 июня 2000 года был официально обнародован Национальный стратегический план последовательного искоренения детского труда и защиты работающих подростков. Основными направлениями Национального плана являются образование, охрана здоровья, семья, исследования, законодательные положения, организованное участие всех слоев общества и повышение осведомленности. Заканчивается рассмотрение Плана на 2001-2006 годы, по результатам которого будет разработан План на 2007-2016 года.

424. Ряд конвенций и договоров, ратифицированных Никарагуа и направленных на защиту прав, связанных с семьей, перечислен в базовом документе настоящего доклада.

---

[124] *Официальный вестник "Гасета" №121* от 28 июня 2002 года.

C. Семья

1. Определение

425. В Никарагуа в законодательном порядке признается важное значение семьи. В соответствии со статьей 70 Раздела IV Конституции "семья является основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства". Однако более точное определение защиты, на которую имеет право семья, дается в Ювенальном кодексе:

> "Семья является естественной и основной ячейкой с точки зрения всеобъемлющего воспитания, развития и благосостояния детей и подростков. В этой связи семья должна в полной мере выполнять свои обязательства, обеспечивая детям и подросткам заботу, образование, реабилитацию, защиту и развитие"[125].

426. В статье 71 Конституции также закрепляется "право никарагуанцев создавать семью. Предоставляются гарантии неприкосновенности семейного имущества и освобождения его от уплаты государственных налогов. Эти права регламентируются и защищаются законом. Дети пользуются особой защитой и всеми правами, вытекающими из их положения. В этих целях в полном объеме осуществляется Международная конвенция о правах ребенка".

427. В правовой системе Никарагуа считается, что в основе семьи лежит брак или стабильный гражданский союз, рассматриваемые как правовые институты, защищаемые государством. Такие отношения построены на добровольном соглашении мужчины и женщины и могут быть расторгнуты по обоюдному согласию или по желанию одной из сторон.

428. В соответствии со статьей 73 Конституции "семейные отношения построены на уважении, солидарности и абсолютном равенстве в правах и обязанностях мужчины и женщины. Родители обязаны общими усилиями на основе равного разделения прав и обязанностей вести хозяйство и обеспечить всестороннее развитие детей. Дети в свою очередь обязаны уважать своих родителей и помогать им. Эти обязательства и права соблюдаются в соответствии с законодательными положениями в данной области".

429. Таким образом, однозначно делается упор на равноправие и гендерное равенство, которые должны присутствовать во всех семейных отношениях и учитываться при

---

[125] Статья 6 ЮК.

исполнении обязанностей, а также на свободное и полное согласие, необходимое для заключения брака.

2. Компетентный орган

430. Минсемьи[126] было создано в 1998 году. В соответствии с положениями статьи 29 Закона № 290 об организации, компетенции и процедурах исполнительной власти[127] в его мандат входят следующие функции:

a) утверждать или изменять государственные стратегии, способствующие развитию семьи, поощрению гендерного равенства, а также всестороннему уходу за детьми и подростками и их защите;

b) координировать деятельность по осуществлению национальной политики в области всестороннего ухода за детьми и подростками и их защиты;

c) отвечать за проведение НПГР силами ИНИМ;

d) разрабатывать стратегии, планы и программы, гарантирующие эффективное участие мужчин и женщин на условии равных возможностей в политической, экономической и общественной жизни страны;

e) продвигать проекты и программы, направленные на поощрение гендерного равенства и всесторонний уход за детьми и подростками и их защиту;

f) поощрять участие гражданского общества в процессе развития семьи, гендерного равенства и всестороннего ухода за детьми и подростками и их защиты;

g) предлагать и осуществлять стратегии, задающие представления и ценностные ориентиры, которые способствуют всестороннему развитию детей и подростков и их защите;

---

[126] В 2007 году Министерство по делам семьи было переименовано в Министерство по делам семьи, юношества и детства.

[127] Закон № 612 от 24 января 2007 года (*Официальный вестник "Гасета" № 20* от 29 января 2007 года), в соответствии с которым вносятся поправки в Закон № 290.

h) способствовать принятию всеобъемлющих мер в интересах уязвимых групп населения, беззащитных и брошенных детей, пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями, ищущих варианты самообеспечения;

i) охранять и защищать жизнь с момента зачатия ребенка до естественной смерти (т.е. охранять и защищать право на жизнь);

j) представлять проекты законов, указов, регламентов и решений в соответствии с процедурами, установленными Конституцией Республики и другими законами, в целях расширения гендерного равенства и обеспечения всестороннего ухода за детьми и подростками и их защиты;

k) выполнять иные функции, предусмотренные законами или порученные президентом Республики в сфере его компетенции.

431. В соответствии со статьей 92 ЮК Минсемьи является надзорным органом, контролирующим деятельность всех правительственных и неправительственных организаций, ответственных за обеспечение защиты детей и подростков в семьях, домах, центрах и селениях, находящихся под его опекой.

3. Достижение совершеннолетия для разных целей

432. В настоящее время в стране установлен различный минимальный законный возраст в отношение следующих действий: вступления в брак, трудоустройства, окончания обязательного образования, медицинского и юридического консультирования, медицинского обслуживания и проведения хирургических операций без разрешения родителей, добровольного поступления на службу в армию и т.д.

433. Настоящий раздел посвящен ряду примеров минимального возрастного ценза.

i) Гражданство

434. В соответствии со статьей 47 Конституции 16 лет устанавливается в качестве минимального возраста, по достижении которого можно считаться гражданином, а следовательно осуществлять политические права, сопряженные с этим статусом, включая участие в выборах.

ii) Медицинское и юридическое консультирование, медицинское обслуживание и проведение хирургических операций без разрешения родителей

435. Не существует правового положения, оговаривающего порядок действий в таких обстоятельствах без разрешения родителей. Родители являются естественными законными представителями своих детей.

iii) Окончание обязательного школьного образования

436. Согласно статье 11 Устава о начальном и среднем образование обязательство посещать общеобразовательную дневную школу распространяется только на учеников младше 15 лет, лица старше этого возраста получают образование в вечерних школах-экстернатах.

iv) Трудоустройство, в том числе на опасной работе

437. Ювенальный кодекс запрещает принимать детей и подростков на какую-либо работу. Предприятия и физические и юридические лица не имеют права нанимать лиц младше 14 лет. При этом действующий Трудовой кодекс предусматривает официальное право на трудоустройство начиная с 16 лет, тогда как подростки 14 и 15 лет могут заключать трудовые отношения только с разрешения родителей.

438. В статье 74 Ювенального кодекса говорится, что подростки не могут работать в плохих условиях и заниматься деятельностью, связанной с риском для их жизни, здоровья, физической, психической и нравственной целостности, а именно работать в/на шахтах, подземных помещениях, свалках отходов, развлекательных ночных центрах, местах, замешанных в торговле токсическими и психотропными веществами, и местах с ночным режимом работы в целом.

v) Трудоустройство на неполной и полной ставке

439. Согласно статье 131 Трудового кодекса минимальный возраст для трудоустройства составляет 14 лет. В пункте e) статьи 134 предусматривается, что рабочий день не должен превышать 6 часов в день и 30 часов в неделю. В пункте g) той же статьи говорится, что дети организуют и планируют свое обучение с учетом требований и условий работы.

vi) Вступление в брак

440. В соответствии с Гражданским кодексом Никарагуа лица мужского пола в возрасте 15 лет и женского пола в возрасте 14 лет могут вступать в брак только с разрешения родителей, в противном случае мужчина должен достичь 21 года, а женщина - 18 лет.

vii) Вступление в половые отношения по добровольному согласию

441. Согласно Закону № 150 о внесении поправок в Уголовный кодекс, об отсутствии добровольного согласия речь идет в тех случаях, когда жертве менее 14 лет.

viii) Добровольное поступление на службу в армию

442. Минимальный возраст составляет 18 полных лет с разрешения родителей.

ix) Вербовка в вооруженные силы

443. Минимальный возраст составляет 18 полных лет.

x) Участие в боевых действиях

444. Минимальный возраст составляет 18 полных лет.

xi) Уголовная ответственность

445. В соответствии со статьей 95 Ювенального кодекса уголовная ответственность подростков в возрасте от 13 до 18 лет наступает при совершении деяния, квалифицируемого как серьезное или мелкое правонарушение согласно Уголовному кодексу или специальным законам.

xii) Лишение свободы, включая арест, задержание и тюремное заключение

446. В отношении подростков в возрасте от 15 до 18 лет, подозреваемых в совершении серьезного или мелкого правонарушения, применяются меры, установленные в Разделе III ЮК, при этом в отношении подростков в возрасте от 13 до 15 лет, подозреваемых в совершении серьезного или мелкого правонарушения, применяется любая из мер, указанных в Разделе II, и меры, установленные в Разделе III ЮК, за исключением лишения свободы.

447. В соответствии со статьей 95 Ювенального кодекса учреждается система особого уголовного правосудия, в рамках которой мера лишения свободы и заключения в специализированных центрах применяется в отношении подростков в возрасте от 15 до 18 лет только в крайних случаях. В отношении лиц в возрасте от 13 до 15 лет запрещено применять какие-либо меры, связанные с лишением свободы и заключением в

специализированные центры; вместо этого можно прибегать к условному освобождению и домашнему аресту.

В соответствии со статьей 103 ЮК "подростка нельзя подвергать произвольному или незаконному задержанию, заключению под стражу или тюремному заключению или лишать свободы, за исключением случаев, предусмотренных законом". В соответствии со статьей 142 ЮК "предварительное заключение применяется в исключительных случаях, только при совершении таких преступных деяний, которые требуют лишения свободы, и только если применение менее строгой меры невозможно".

xiii) Смертная казнь и пожизненное заключение

448. Смертная казнь запрещена. В соответствии со статьями 206 и 203 Ювенального кодекса максимальный срок лишения свободы для подростков, совершивших преступление, составляет шесть лет.

xiv) Дача показаний в суде по гражданским и уголовным делам

449. Для дачи показаний по гражданским и уголовным делам в судах необходимо разрешение судьи. Для выступления в суде в качестве истца или обвинителя обязательно иметь законного представителя, и в случае отсутствия такого суд назначает опекуна *ad litem*.

xv) Явка в уголовный суд

450. Для явки в качестве свидетеля необходимо, чтобы несовершеннолетнее лицо получило разрешение судьи. Если подросток выступает в качестве обвинителя, то он должен иметь законных представителей или опекунов. Обвинение может выноситься только через законных представителей, однако подросток может давать свидетельские показания в случае, если он является жертвой насилия или сексуального преступления.

xvi) Участие в административных или судебных процессах, затрагивающих ребенка

451. Согласно статье 17 Ювенального кодекса, дети и подростки имеют право быть выслушанными на любом административном или судебном процессе, который затрагивает их права, свободы и гарантии, как в личном качестве, так и с помощью законного представителя или компетентных органов.

xvii) Согласие на изменение личных данных, включая изменение имени, родственных отношений, усыновление, опеку

452. В случае усыновления право голоса предоставляется детям с семи лет.

xviii) Правоспособность наследовать, проводить сделки, связанные с приобретением имущества, создавать союзы или вступать в них

453. В статье 982 Гражданского кодекса указывается, что это право распространяется на лиц, рожденных на момент начала наследования.

454. В статье 985 Гражданского кодекса речь идет об условной неспособности опекуна наследовать или проводить сделки, связанные с приобретением имущества от имени лица, не достигшего совершеннолетия и правоспособности, если только он/она не был освобожден от функций опекуна и не является родственником несовершеннолетнего лица.

xix) Потребление алкоголя и иных контролируемых веществ

455. Согласно статье 66 Ювенального кодекса, владельцам заведений и другим лицам не разрешается ни при каких обстоятельствах продавать алкогольные напитки, табачные изделия, наркотики, токсические вещества, летучие препараты, галлюциногены и иные вещества, контролируемые действующими законами и постановлениями, или вещества, вызывающие физическое и психологическое привыкание, детям и подросткам или снабжать их таковыми

4. Право вступать в брак и создавать семью

456 Право добровольно вступать в брак устанавливается на конституциональном уровне в статье 72, в которой говорится буквально следующее: "Брак или стабильный гражданский союз охраняются государством. Он заключается на основе добровольного согласия мужчины и женщины и может быть расторгнут по обоюдному согласию или по желанию одной из сторон. Эти вопросы регулируются законом".

457. Возраст вступления в брак без разрешения родителей, как уже было указано ранее, составляет 18 лет для женщин и 21 года для мужчин в соответствии с Гражданским кодексом.

458. В соответствии со статьей 93 Гражданского кодекса брак представляет собой "торжественный контракт, согласно которому мужчина и женщина соединяются на всю

жизнь для воспроизведения потомства и взаимной помощи". В качестве такового контракт должен быть оформлен и подписан по правилам составления контрактов, к числу важных требований относится согласие договаривающихся сторон.

459. Закон № 38 от 28 апреля 1988 года о расторжении брака по желанию одного из супругов, в котором оговаривается возможность одностороннего развода, является значительным достижением в этой сфере. До появления этого Закона, согласно гражданскому праву, для получения развода требовалось выполнение определенных условий при обоюдном согласии пары, при этом односторонний развод был невозможен.

460. В соответствии со статьей 1 Закона № 38 "гражданский брак расторгается 1) в случае смерти одного из супругов, 2) по обоюдному согласию, 3) по желанию одного из супругов и 4) в соответствии с исполнительным судебным решением о расторжении брака". Заявления о намерении одной из сторон расторгнуть брак достаточно для того, чтобы судья принял соответствующее решение.

461. Также следует упомянуть Указ № 1065 от 24 июня 1982 года[128], регламентирующий отношения между матерью, отцом и ребенком, и Закон № 143 от 22 января 1992 года о выплате алиментов[129]. Эти документы гарантируют интересы и благополучие несовершеннолетних, устанавливают взаимные и равные обязанности родителей в отношении детей, а также содержат положения относительно стабильного гражданского союза.

462. Стабильный гражданский союз однозначно признается на основании Закона № 143 и наделяется следующими характеристиками: 1) совместное проживание в течение периода, который, по мнению судьи, считается достаточным и 2) наличие отношений, социального признания и супружеского взаимопонимания, демонстрирующих судье намерение создать семейный очаг. Эта форма семейных отношений признается законами Никарагуа для целей выплаты алиментов, наследования и других обязательств гражданского характера. Особая защита, которую предоставляет семье государство, зависит не от статуса, присваиваемого паре, а от отношений между родителями и ребенком.

463. Закон, регламентирующий отношения между родителями и ребенком, предусматривает равные права и обязанности отца и матери с точки зрения ухода за детьми, заботы, образования и содержания. Все дети имеют равные права, поэтому между

---

128 *Официальный вестник "Гасета" № 155* от 3 июля 1982 года.

129 *Официальный вестник "Гасета" № 238* от 24 марта 1992 года.

ними не проводится дискриминационного различия в плане происхождения. Тем не менее до сих пор не существует закона, в котором бы конкретно оговаривалось право женщины свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рождением.

464. Конституция Никарагуа гарантирует неприкосновенность семейного имущества и освобождает его от уплаты государственных налогов. Однако до сих пор отсутствует закон о семейном имуществе, который бы регламентировал это конституционное положение.

465. Согласно национальным статистическим данным, в 28% случаев в масштабах страны семью возглавляет женщина, причем в городе женщины являются главами 31% семей, а в сельской местности - 18,5% семей. В городской местности 35% детей и подростков младше 15 лет не проживают совместно со своим отцом. Другими словами, многие мужчины совершенно не интересуются жизнью своих детей, перекладывая ответственность на мать и/или родственников. Согласно проведенному ИНЕК в 1998 году в Никарагуа обследованию по вопросам демографии и здравоохранения (ЭНДЕСА), 25% детей живут только с матерью, а еще десять процентов не проживают ни с одним из родителей[130].

5. Меры, гарантирующие заботу и защиту семьи[131]

466. Минсемьи проводит деятельность в области профилактики и обеспечения ухода в соответствии с моделью всестороннего ухода в соответствующих секторах, описанной ниже.

i) Профилактика

a) Меры по профилактике, проводятся в общинах, требующих приоритетного внимания, в сотрудничестве с семьями, правительственными и неправительственными организациями и гражданским обществом с целью снижения степени социального риска, которому подвержены дети и подростки. В первую очередь такая деятельность ориентирована на развитие человеческого потенциала, укрепление семьи и участие общины в поиске альтернативных решений для наиболее уязвимых групп населения.

---

[130] Доклад Минсемьи, подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП в 2006 году. Основан на данных ИНЕК.

[131] Доклад Минсемьи, подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

b) Разработаны следующие стратегии предупреждения:

i) *модель профилактики психосоциальных рисков*: модель предупреждения на общинном уровне, именуемая "Минсемьи - Чимальи", направлена на предупреждение рисков, связанных с употреблением наркотиков, коммерческой сексуальной эксплуатацией, семейными и социальными отношениями. Эта модель основана на экологическом подходе и на проявлении инициативы, поэтому она подразумевает преобразование среды и поиск решений;

ii) целью этого подхода является проведение диагностики психосоциальных рисков в каждой общине и выработка плана действий для поощрения и усиления факторов защиты среди детей и в семьях в целях снижения этих рисков.

c) *Семейные консультанты*: семейные консультанты отбираются местными отделениями Минсемьи в рамках программ социальной добровольной деятельности и сети социальных работников и проходят учебный семинар по вопросам предоставления психосоциальных консультаций целевому населению;

d) *Социальные работники*: эта сеть расширяется за счет включения десяти социальных работников в каждую из 24 местных отделений Минсемьи. Задача социальных работников состоит в содействии мерам по предупреждению в соответствующих общинах;

e) *Клубы для подростков*: данные подростков располагают ресурсами для ухода за детьми и подростками, в них предусмотрены зоны отдыха, проводятся культурные и спортивные мероприятия, образуются группы по интересам, предоставляется психологическая консультация и принимаются профилактические меры. Деятельность клубов связана с тремя направлениями: консультационные услуги, библиотечное дело и культурные мероприятия;

f) *Школы для родителей*: такие школы посещаются отцами и матерьми, с тем чтобы способствовать переменам в семейной жизни, позволяющим укрепить семейные связи и улучшить общение и интеграцию, разобраться в причинах и последствиях насилия в отношении женщин и детей, избежать злоупотребления властью, приводящего к насилию, и обеспечить надлежащее обращение с жертвами насилия.

ii) Всесторонний уход

467. Минсемьи проводит инициативу по всестороннему уходу за детьми, подростками и семьями в контексте наркозависимости, детского труда, коммерческой сексуальной эксплуатации, рисков инвалидности и преступности среди малолетних. Задача состоит в улучшении психосоциальных условий при уделении особого внимания мерам по укреплению института семьи и участию общины в развитии человеческого потенциала среди этих групп населения.

468. Для обеспечения всестороннего ухода требуется проведение конкретных процессов и практических мер, которые описываются ниже.

a) *Процесс привлечения к участию и интеграция*: в рамках этого метода 24 местным отделениям Минсемьи поручено посещать места, где собираются люди из групп риска (перекрестки, рынки, общественные места, бары, автобусные остановки, пограничные пункты и т.д.), с тем чтобы провести разъяснительную деятельность среди этого населения, привлечь его к участию, отобрать наиболее нуждающихся в помощи и направить их в правительственные и неправительственные учреждения для всестороннего ухода. После завершения по результатам этого процесса можно разработать индивидуальную диагностику, социальный отчет и индивидуальный план ухода и перейти к осуществлению следующего этапа;

b) *Процесс направления к специалистам, выписки и последующего наблюдения за целевым населением*: на основе механизмов координации с минздравом и неправительственными организациями соответствующим лицам предоставляется первая медицинская помощь, психосоциальная помощь и реабилитация. Предусматриваются финансовые меры для оплаты специализированных обследований и покупки медикаментов в особых случаях, когда необходима немедленная помощь.

c) Запись, содействие посещаемости и поощрение обучения соответствующих лиц в системе формального образования и подготовки; эта деятельность ведется в сотрудничестве с Минобразования. Распространяются школьные принадлежности (тетради, карандаши, школьная форма и обувь, портфели и т.д.).

d) Под профессионально-техническим обучением понимается комплексная профессионально-техническая подготовка как подростков, так и их родителей и опекунов для работы в сельскохозяйственном секторе, пищевой промышленности, обрабатывающей промышленности и сфере услуг, а также занятия другими ремесленными специальностями, востребованными на рынке труда. Курсы подготовки проводятся

каждый год и длятся от шести до двенадцати месяцев. Комплексная подготовка включает экономическую помощь или установленные наличные выплаты для покрытия расходов на транспорт, питание, учебные материалы и оборудование и т.д.

e) Выход на рынок труда: после завершения предыдущего этапа проводится процесс межведомственной и межсекторальной координации для трудоустройства прошедших подготовку лиц и содействия повышению их уровня жизни.

f) Привлечение детей и подростков к участию в культурных, рекреационных и спортивных мероприятиях осуществляется в сотрудничестве с мэриями. Предоставляется спортивное оборудование и выделяются средства для проведения культурных и рекреационных мероприятий по случаю недели детства и иных событий.

g) Работа с семьей направлена на то, чтобы повысить ответственность родителей и привить им новые личностные, семейные и общественные ценности. Кроме того, ведется работа по искоренению насилия в семье с целью создания культуры мира, способствующей укреплению семейных отношений на основе нового видения прав и обязанностей детей и подростков.

iii) Программы и проекты социальной защиты и особой защиты

469. В Никарагуа был достигнут определенный прогресс в плане перехода от социальной помощи к социальной защите, ориентированной на восстановление и создание производительного и человеческого потенциала среди лиц, столкнувшихся с нищетой, социальными и экономическими рисками или кризисом. В этой связи намечается изменение в парадигме и переход от поддержки к указанной форме социальной защиты. Меры, принимаемые предыдущими правительствами и направленные на защиту уязвимых групп населения, опирались на концепцию социальной помощи, проводились в нестабильном институциональном контексте и дробились между различными органами правительства, в том числе Минсемьи.

470. В период с 2002 по 2006 год был достигнут прогресс в плане формулировки стратегического компонента действий по защите уязвимых групп. В 2003 году была разработана Политика социальной защиты. Кроме того, для обеспечения выполнения деятельности в рамках этой политики была создана национальная система социальной защиты под названием "Солидарность", призванная содействовать координации, сотрудничеству и совместной работе при осуществлении программ и проектов защиты наиболее уязвимых лиц. Как ожидается, эта инициатива поможет рационально использовать средства, избежать дублирования, получить максимальную отдачу от

проводимых программ и обеспечить более равный доступ к программам социальной защиты.

471. Программы социальной защиты осуществляются различными учреждениями в формате проектов с внешним финансированием. В стремлении рационализировать средства и придать такому виду программ устойчивый характер правительство утвердило в 2005 году пятилетний план социальной защиты на 2005-2009 годы, согласованный с Минсемьи. Для развития системы "Солидарность" было предложено укрепить институциональную структуру социальной защиты и руководящую роль Минсемьи.

472. С целью обеспечения выполнения этого плана были приняты такие меры, как создание Межведомственного технического комитета при системе "Солидарность" и учреждение исполнительного отдела по координации деятельности системы в структуре Минсемьи для проведения в его рамках диалога и согласования действия между правительством, вовлеченной в процесс общиной добровольцев и организациями гражданского общества.

473. Мероприятия, предусмотренные Минсемьи, в области социальной защиты и особой защиты относятся к следующим пяти категориям по группам, в интересах которых они проводятся:

a) дети до шести лет, находящиеся в уязвимом положении;

b) дети старше шести лет и подростки;

c) дети в возрасте от года до 18 лет, восстановленные в правах;

d) женщины детородного возраста, находящиеся в уязвимом положении;

e) уязвимые группы лиц на социальном обеспечении (среди прочего, пожилые люди, жертвы войны, жертвы катастроф).

iv) Разработка программ и проектов социальной защиты и особой защиты

474. Ситуация со стратегиями социальной защиты и особой защиты, разрабатываемыми Минсемьи выглядит следующим образом:

a) выработана стратегия ответственного исполнения родительских обязанностей;

b) подготовлен проект закона об ответственном исполнении родительских обязанностей, в настоящее время он рассматривается в Национальной ассамблее на предмет принятия;

c) выработан национальный программный документ по вопросам пожилых людей и идет формулирование плана действий, стратегические направления которого рассматриваются техническим комитетом Национального совета по вопросам пожилых людей (КНАМ);

d) проводятся консультации по поводу Стратегии ухода за инвалидами с общественными учреждениями и другими заинтересованными сторонами.

475. Согласно Минсемьи, остается создать надлежащие условия для эффективного, действенного и решительного развития человеческого потенциала с целью сокращения неравенства и нищеты. Следует, уделяя особое внимание бедным слоям населения, продолжать повсеместное применение ключевых социальных программ (в сферах образования, здравоохранения, жилья, водоснабжения и безопасности). Эти мероприятия должны стратегическим образом сочетаться с целевыми программами защиты групп, находящихся в уязвимом положении, и групп высокого социального риска. Инвестиции в человеческий потенциал бедных слоев населения и развитие системы социальной защиты и особой защиты уязвимых групп населения являются еще одной составной частью экономического и социального развития страны.

D. Материнство

1. Правовые рамки

476. Материнство, или "процесс воспроизводства населения", согласно определению, данному в Конституции, находится под особой защитой государства и регулируется следующими правовыми положениями:

i) Конституционные положения

477. В статье 74 Конституции, служащей основой системы особой защиты материнства, говорится следующее: "государство предоставляет особую защиту в области воспроизводства населения. Женщине оказывается особая защита во время беременности и предоставляются оплачиваемый отпуск по беременности и надлежащие социальные пособия. Женщине не может быть отказано в трудоустройстве на основании

беременности, она не может быть уволена в течение беременности и в послеродовой период согласно положениям закона".

ii) Ювенальный кодекс

478. В соответствии со статьей 34 ЮК "каждая беременная женщина имеет право на уход в антенатальный, перинатальный и постнатальный период в рамках системы государственного здравоохранения". В этом положении вводится термин "перинатальный" и устанавливается обязательство системы государственного здравоохранения обеспечивать уход всем беременным женщинам, независимо от рабочего положения и условий социального обеспечения.

479. Устанавливаются обязательства госпиталей, медицинских учреждений и иных частных и государственных центров охраны матери и ребенка в отношении воспроизводства населения с должным учетом общественных интересов никарагуанского государства в этой сфере.

480. Государственная защита материнства распространяется и на период кормления ребенка, принимая во внимание важное значение питания для развития малыша. В этой связи в статье 35 ЮК говорится, что "государство в рамках деятельности соответствующих учреждений и работодатели в целом обязаны предоставлять надлежащие условия для возможности грудного вскармливания, в том числе в случае матерей, лишенных свободы. В этот период нельзя разлучать мать и ребенка, если только того не требует учет интересов ребенка".

iii) Трудовой кодекс

481. В трудовой сфере предусматриваются различные аспекты охраны материнства, такие, как предоставление беременной женщине дородового и послеродового отпуска, запрет на увольнение и даже обязательства работодателя в период грудного кормления. Соответствующие положения содержатся в главе II (об охране материнства трудящейся женщины) Раздела VII (о трудоустройстве женщин).

482. В соответствии со статьей 140 Трудового кодекса "работодателям запрещается допускать труд беременной женщины на тяжелых или вредных для нее работах. В данном случае работодатель обязан перевести ее на более легкую работу, не вредящую нормальному протеканию беременности, не сокращая при этом заработной платы, которую она получала до беременности. Вышедшую после родов на работу женщину работодатель обязан перевести на прежнее место работы с той же заработной платой".

483. Как упоминалось ранее в ссылке на статью 9, дородовой отпуск составляет четыре недели до предполагаемой даты родов, а послеродовой отпуск длится восемь недель. Этот срок увеличивается до десяти недель в случае рождения нескольких детей. Время дородового и послеродового отпуска, в период которого выплачивается последняя или более высокая заработная плата, засчитывается в общий стаж работы и учитывается при предоставлении очередного отпуска и премий. Отпуск является обязательным, и работодатель обязан его предоставить.

484. Правовая защита, как это упоминалось ранее, распространяется на грудное кормление. Работодатель обязан предоставить кормящим сотрудницам подходящие помещения и сидения или сидячие места. Если в месте работы трудятся более тридцати женщин, то работодатель обязан обустроить или построить соответствующее помещения, где работницы могут кормить своих детей во время пятнадцатиминутного перерыва, полагающегося им каждые три часа в течение рабочего дня. Это время засчитывается как фактически отработанное.

485. Беременная работница или работница, находящаяся в дородовом и послеродовом отпуске, не может быть уволена без веских на то оснований, одобренных Минтруда.

iv) Закон о социальном обеспечении

486. В соответствии со статьей 95 Закона о социальном обеспечении, действующего с 1982 года, выплачивается пособие по материнству в связи с временной нетрудоспособностью беременной женщины. Такое "отпускное пособие в связи с материнством составляет 60% средней еженедельной заработной платы… и выплачивается в течение обязательных четырех недель отпуска, предшествующих родам, и восьми недель после них".

487. Предполагаемая дата родов определяется медицинской службой, устанавливающей факт беременности, и служит ориентиром для предоставления пособий и льгот.

488. Если роды происходят после предполагаемой даты, ранее взятый дородовой отпуск продлевается до даты фактических родов, при этом продолжительность восьминедельного послеродорового отпуска не сокращается. Если роды происходят ранее предполагаемой даты, то непотраченные дни дородового отпуска объединяются с послеродовым отпуском.

489. Что касается грудного вскармливания, то в течение первого полугода жизни ребенка кормящей матери выплачивается пособие, что должно способствовать культуре грудного кормления.

490. Если ребенок находится на грудном вскармливании, то педиатрическая медицинская служба выделяет надлежащие продукты для поддержания здоровья матери в хорошем состоянии; если же ребенка не кормят грудью, то предоставляются молочные продукты предпочтительно высшего сорта, количество и способ применения которых определяется педиатрической медицинской службой.

491. В любом случае предусматривается возможность предоставления матери ребенка денежного эквивалента молочных продуктов. Исходя из интересов охраны ребенка, рассматривается возможность выплачивать пособие в связи с кормлением лицу, на попечении которого находится ребенок, но которое не является его матерью. Выплата пособия приостанавливается, если мать или заменяющее ее лицо не соблюдают предписания педиатрических медицинских служб в отношении периодических осмотров ребенка.

492. По истечении декретного отпуска женщина должна быть принята на работу на ту же должность, которую она занимала до родов, с сохранением той же заработной платой.

v) Закон о содействии, защите и поддержке грудного вскармливания

493. 10 июня 1999 года был принят Закон № 295 о содействии, защите и поддержке грудного вскармливания, вступивший в силу 28 июня 1999 года. Этот закон способствует соблюдению в Никарагуа права детей на питание, предусмотренного в Конвенции о правах ребенка. Целью данного закона является установление мер по защите, поддержанию и распространению грудного вскармливания, что наилучшим образом сказывается на здоровье младенца. Кроме того, в законе регулируется сбыт заменителей материнского молока.

2. Положение в области материнства в стране[132]

494. На 442 152 лиц, застрахованных по состоянию на ноябрь 2006 года, приходится 200 336 женщин, что составляет 45,31% общего числа плательщиков страховых

---

[132] Доклад ИНИМ, подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

взносов[133]. Пособия и льготы, предусматриваемые НИСО для застрахованного населения, предоставляются на основании Закона о социальном обеспечении и Регламента к нему и покрывают болезни, материнство, инвалидность, старость и смерть (ИСС), а также профессиональные риски (ПР).

495. Процент незастрахованных лиц из числа ЭАН составляет приблизительно 82%. По расчетам, процент незастрахованных женщин в этой категории находится в том же соотношении, что и застрахованных.

496. Судя по жалобам, подтверждаемым инспекциями труда, выделяются три группы трудящихся женщин, чьи права наиболее часто нарушаются работодателем: это домашние работницы, беременные и женщины, работающих в сельскохозяйственном секторе.

497. В период, охватываемый в настоящем докладе, к числу женщин, имевших наименьший доступ к мерам защиты, относились женщины, работающие в неформальном секторе и в качестве домашней прислуги. В большинстве случаев они не получают даже минимальной заработной платы, установленной законом, не говоря уже о социальном страховании. Зачастую работодатель не выплачивает за них страховые взносы, что приводит к тому, что беременные сотрудницы не могут рассчитывать на качественный медицинский уход в период беременности, родов и послеродовой период, а также на медицинский уход за новорожденным ребенком. Что еще хуже, чаще всего их незаконно увольняют, как только работодателю становится известно об их положении. Ввиду этого государство разработало механизмы для решения данной проблемы. Эта категория граждан может зарегистрироваться напрямую в инспекционных отделениях НИСО, которые в свою очередь обязывают работодателей страховать своих работниц.

498. В сельских районах Никарагуа женщины, работающие в сельскохозяйственном секторе, остаются без особой защиты, положенной им по праву в случае беременности. Они часто вынуждены работать дольше положенного времени без права на необходимый отдых, выплаты минимальной заработной платы и социальных пособий и надлежащего питания, кроме того, они могут быть уволены без какого-либо объяснения со стороны работодателя.

499. В некоторых случаях женщинам, работающим на промышленных предприятиях, не предоставляют необходимых отгулов для прохождения ежемесячных обследований и декретного отпуска. Тем не менее Объединение свободных экономических зон (ОСЭЗ)

---

[133] Там же.

предоставило на национальном уровне информацию о важном плане охраны материнства, состоящем в следующем:

a) выплата в течение трех месяцев пособия в размере 60% заработной платы матери, до и после родов;

b) возможность грудного вскармливания в течение первого полугода жизни новорожденного;

c) предоставление получасового перерыва каждые три часа для кормления новорожденного с сохранением заработной платы;

d) оказание медицинской помощи во время беременности, родов и в послеродовой период;

e) оказание медицинской помощи ребенку до 12 лет.

i) Меры для расширения охвата услуг, связанных с материнством

500. Согласно первому докладу о ходе осуществления Национального плана действий в интересах детей и подростков на 2002-2011 годы, в контексте страхования для целей дородового обследования была поставлена цель увеличить страховку на 15% к 2011 году. К концу 2001, 2002 и 2003 годов этот показатель в среднем составил соответственно 70%, 68% и 70%. Двухпроцентный рост в период с 2002 по 2003 год был достигнут за счет предоставления ресурсов, необходимых для повышения уровня страхования.

501. Для получения более точной и полной информации о материнской смертности в 1996 году Минздрав приступил к внедрению в масштабах страны системы контроля за материнской смертностью. Министерство продолжало применять эту систему в период с 1999 по 2002 год с целью определения эффективных мер борьбы с этой страшной угрозой для жизни женщин. В результате удалось усовершенствовать сбор информации и регистрацию смертей в домашних условиях и в медицинских учреждениях.

502. Несмотря на значительные успехи, достигнутые Министерством здравоохранения, оно признает, что до сих пор нет полного учета данных по материнской смертности. Дело в том, что иногда роды со смертельным исходом происходят на дому и информация о них не поступает в базу данных. Ситуация усугубляется тем, что большинство случаев родов со смертельным исходом происходят в сельской местности, в труднодоступных местах, удаленных от медицинских учреждений.

503. В рассматриваемый период смертность, вызванная беременностью, относилась к числу серьезных медицинских проблем. Согласно официальной статистике за последнее десятилетие (1992-2002 годы) в среднем в год регистрировалось 144 случая смерти женщин по причинам, связанным с протеканием беременности, родами или послеродовыми осложнениями. Из общего числа смертей, зарегистрированных в период с 2000 по 2002 год, 72% происходили в сельской местности. Хотя насилие в отношении женщин фигурирует среди причин смерти как в городской, так и в сельской местности, женщины, проживающие в сельской местности, в большей степени подвержены дополнительным негативным факторам, таким, как нищета, недоедание, отсутствие образования и территориальная удаленность от медицинских учреждений.

504. В стремлении улучшить ситуацию в области здоровья никарагуанских женщин Минздрав включил в свой план сокращения материнской смертности инициативу "Безопасное материнство". К числу стратегий, предусмотренных для борьбы с этой важной проблемой в сфере общественного здравоохранения, относятся следующие:

a) расширение деятельности по распространению средств контрацепции и информированию о способах контроля рождаемости, с тем чтобы снизить число беременностей, приходящееся на одну женщину, увеличить промежутки между зачатиями и снизить число беременностей в раннем и пожилом возрасте;

b) повышение качества ухода в дородовой период;

c) привлечение квалифицированных сотрудников к родовспоможению в медицинских учреждениях, больницах, медицинских центрах и пунктах;

d) предоставление неотложной акушерской помощи;

e) обучение традиционному акушерству.

505. Материнская смертность в значительной мере вызвана осложнениями, связанными с акушерской практикой. В 2002 году было зарегистрировано 146 смертей, из них 116 по акушерским причинам и 30 по причинам, не связанным с акушерством.

506. Цель, намеченная в отношении родов в медицинских учреждениях, состоит в расширении охвата услугой на 15% к 2011 году. Показатели 2001, 2002 и 2003 годов составили соответственно 53%, 48% и 50%.

507. Важно упомянуть, что с помощью агентств, проектов и средств государственного инвестиционного фонда удалось оборудовать медицинские учреждения как первого, так и второго уровней для целей неотложной акушерской помощи, а также обеспечить оборудованием, медицинскими и немедицинскими средствами для обеспечения ухода в случае нормальных родов. Отслеживаются стандарты и показатели качества ухода за матерью и новорожденным в службах медицинской помощи второго уровня, что также включает графическую запись течения родов для наблюдения за родовой деятельностью.

E. Детство и юношество

1. Правовые рамки

508. Конвенция о правах ребенка, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных 20 ноября 1989 года, была подписана Никарагуа 6 февраля 1990 года и ратифицирована 5 октября того же года с присвоением ей конституционного статуса в 1995 году на основании нового закона, вносившего поправки в статью 71 Конституции.

509. В сентябре 1990 года на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, состоявшейся в Нью-Йорке, Никарагуа подписала Всемирную декларацию об обеспечении выживания, защиты и развития детей и План действий по ее осуществлению на 1990-2000 годы.

510. В Плане действий особое значение отводится трем документам, послужившим ориентиром для его разработки:

a) Конвенции о правах ребенка;

b) Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей;

c) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

511. Значительным шагом в плане выполнения рекомендаций Комитета по правам ребенка стало создание в августе 1997 года Национальной комиссии по последовательному искоренению детского труда и защиты работающих подростков при Минтруда.

512. В соответствии с Ювенальным кодексом (Закон № 287) в контексте правового порядка Никарагуа принцип наилучших интересов и государственной защиты ребенка включается в свод всех национальных законов в соответствии с Конвенцией о правах

ребенка. На основании этого Закона появился ряд учреждений и были созданы национальные планы, ориентированные на оказание всестороннего содействия детям и подросткам.

513. В ЮК включены все права, закрепленные в Конвенции о правах ребенка и МЭПСКП, такие, как равенство, защита от любых форм экономической, сексуальной и социальной эксплуатации, физическая, психологическая и нравственная целостность.

514. Положения Конституции, Трудового кодекса и Ювенального кодекса, касающиеся труда детей и подростков, выдержаны в духе Конвенции о правах ребенка и МЭПСКП.

515. В соответствии со статьей 84 Конституции "прямо запрещается привлечение несовершеннолетних к работе, которая может помешать их нормальному развитию или получению обязательного образования. Дети и подростки должны охраняться от какой-либо формы экономической и социальной эксплуатации".

516. Как упоминалось ранее, в ЮК устанавливается минимальный возраст трудоустройства и в этой связи прямо говорится, что предприятия и физические и юридические лица не имеют права нанимать лиц младше 14 лет.

517. Кроме того, в статье 74 ЮК указывается, что подростки не могут работать в плохих условиях и заниматься деятельностью, связанной с риском для их жизни, здоровья, физической, психической и нравственной целостности, а именно работать в/на шахтах, подземных помещениях, свалках отходов, развлекательных ночных центрах, местах, замешанных в торговле токсическими и психотропными веществами, и местах с ночным режимом работы в целом.

518. В статьях 131-137 (Раздел VI о труде детей и подростков) Трудового кодекса, вступившего в силу 31 декабря 1996 года, прямо запрещается труд лиц младше 14 лет и регламентируются условия, на которых подростки могут вести трудовую деятельность.

519. Минтруда располагает другими документами, которые можно рассматривать в качестве инструментов, дополняющих правовые рамки в области детского труда, а именно:

a) Регламент инспекций труда 1997 года (Указ № 13-97), в котором перечислены функции инспекторов в отношении детского труда;

b) Министерское постановление о деятельности частных агентств по трудоустройству, в котором устанавливается их обязательство соблюдать положения Трудового кодекса и запрет выступать посредником при трудоустройстве детей;

c) Министерское постановление о минимальных нормах охраны труда на море, в котором запрещается привлечение лиц младше 16 лет к деятельности, связанной с трудом на море;

d) Министерское постановление в отношении труда в свободных экономических зонах на территории Никарагуа, в котором содержится запрет на трудоустройство лиц младше 14 лет.

520. В статье 1 Закона 1981 года об усыновлении интересы ребенка рассматриваются в качестве преобладающего фактора и отмечается, что усыновление преследует единственный интерес - всестороннее развитие ребенка. В ЮК закрепляется концепция наилучших интересов ребенка, которыми следует руководствоваться при применении мер особой защиты.

2. Положение детей

i) Скрытые проблемы

521. 49,4% населения составляют дети и подростки младше 18 лет, из них 50,5% мальчики, а 48,4% девочки. В Никарагуа самая низкая в Центральной Америке плотность населения (42,7 человека на км²). 54% населения проживают в районах, считающихся городскими, и, по оценкам, прирост населения в период с 2000 по 2005 год составляет 2,6%[134].

522. Основной проблемой остается нищета: 45,8% населения живут за чертой бедности, 15,1% проживают в условиях крайней нищеты. Более того, 30% детей, проживающих в условиях нищеты, и 40% детей, проживающих в условиях крайней нищеты, не получают достаточного питания.

523. В результате событий, произошедших в Никарагуа за последние двадцать лет, включая стихийные бедствия, вооруженные конфликты и политику структурных преобразований, значительно пострадала национальная экономика. Тяжелее всего это

---

[134] КОНАПИНА, "Первый доклад о ходе осуществления Национального плана действий в интересах детей и подростков на 2002-2011 годы".

отразилось на семьях из наиболее бедных слоев населения, в первую очередь в сельской местности. В результате за счет притока сельских жителей расширились и без того переполненные маргинальные городские поселения, увеличилось число трущоб на периферии городов, в основном крупных центров в департаментах и Манагуа. Многие остались в сельской местности, столкнувшись с последствиями, которые вынуждают их жить в условиях нищеты с ограниченными возможностями или вообще без таковых.

524. Ввиду продолжающегося ухудшения социально-экономических условий жизни семей из наименее защищенных групп населения (в сельских и маргинальных городских районах) в разных районах страны все чаще наблюдается участие детей и подростков в сфере труда как в формальном, так и неформальном секторе и на различных условиях, что принимает формы стратегии выживания и поиска средств к существованию для семьи.

525. Положение бедных семей страны, к которым принадлежат и работающие дети и подростки, характеризуется безработицей, ограниченными возможностями трудоустройства с надлежащей оплатой, нехваткой средств для работы, отсутствием школьного образования, получением низкой заработной платы, размера которой не хватает на удовлетворение основных потребностей, исключением из социальных программ (в сферах здравоохранения, образования, жилища, основных услуг) из-за ограниченных возможностей страхования, насилием в семье и т.д.

526. Перечисленные выше причины также в большой мере послужили распаду семей из числа наиболее бедных слоев населения. В результате у многих детей и подростков младше 14 лет нет постоянного дома, родителей или опекунов, заботящихся об их безопасности и благополучии. Чтобы добыть средства к существованию, они вынуждены искать работу в формальном секторе. Однако, в основном они работают в неформальном секторе, занимаясь деятельностью, не подлежащей контролю, а порою и неофициальной.

527. Как и в большинстве стран Латинской Америки и мира в целом, основные причины детского труда в Никарагуа напрямую связаны с плачевным социально-экономическим состоянием, в котором находится население, в особенности в сельских и маргинальных городских районах. К числу причин относятся[135]:

a) высокие показатели безграмотности;

b) отсутствие надлежащего, равного и качественного образования;

---

[135] Национальный стратегический план искоренения детского труда и защиты работающих подростков, 2001-2005 годы.

c) недостаточное социальное инвестирование (здравоохранение, образование, жилище, инфраструктура);

d) быстрый спад сельскохозяйственной деятельности на уровне малых и средних предприятий;

e) высокие показатели безработицы, неполной занятости и нищеты в сельских районах страны;

f) снижение покупательной способности заработных плат;

g) макроэкономическая политика структурных преобразований;

h) миграция из-за отсутствия возможностей трудоустройства как из сел в города, так и в другие страны;

i) непридание родителями и обществом в целом особого значения явлению детского труда, которое рассматривается как один из способов выживания семьи в условиях нищеты.

528. Кроме того, этим положением злоупотребляют работодатели, поскольку детский труд означает очень дешевую и многочисленную рабочую силу, что дает им возможность платить гораздо более низкую заработную плату и избегать выплаты социальных пособий. Это явление не поддается контролю, поскольку государство не может отслеживать ситуацию на всей территории страны из-за финансовых трудностей.

529. Как отсутствие возможностей трудоустройства и получения доходов надлежащего уровня, в первую очередь в сельской местности, так и размер заработных плат, не позволяющий удовлетворить основные потребности, привели к росту эмиграции взрослых, детей и подростков в основном в соседние страны, где у них появляется относительно больше возможностей, но где они часто становятся жертвами эксплуатации и притеснений. Хотя конкретно вопрос о влиянии эмиграции на детский труд не рассматривался, в целом известно, что, как правило, женщины остаются одни и отвечают за детей, а на старших детей в семье ложится уход за всеми остальными и выполнение домашних обязанностей. В существующих стратегиях учтена необходимость провести исследование и обзоры и подготовить статистические данные по этому вопросу, чтобы определить элементы для принятия мер в этом отношении.

530. Хотя выполнение так называемых "домашних обязанностей" является одной из наиболее распространенных форм детского труда, в этом отношении сложно дать достоверную количественную оценку, поскольку информация не обновляется и зачастую точные данные не предоставляются или по разным соображениям и причинам замалчиваются.

531. Тем не менее, по общему мнению, эта форма детского труда знакома в большинстве случаев всем девочкам и девушкам, которые при этом не получают какого-либо экономического вознаграждения и более того вынуждены пропускать занятия в школе, что естественно сказывается на их развитии, самооценке и способности позаботиться о себе.

ii) Текущее положение в сфере детского труда

532. Несмотря на то, что минимальный возраст, установленный законом, для приема на работу составляет 14 лет[136], статистические данные свидетельствуют о существовании детского труда, в особенности в сельских районах.

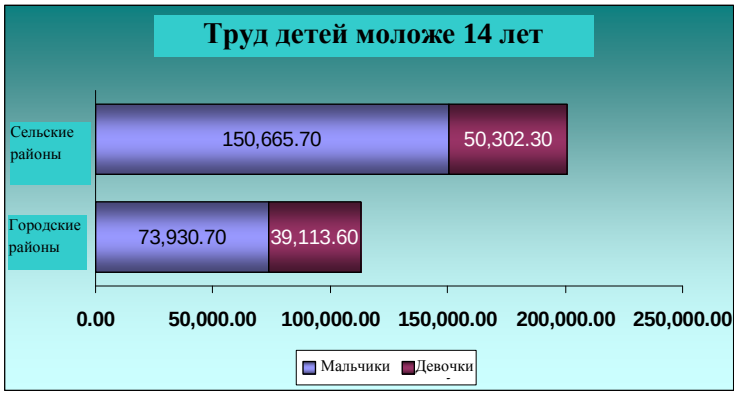
533. Дети представляют 37% населения страны, что составляет 2 046 010 девочек и мальчиков.

534. Согласно данным последнего обследования сельских и городских домашних хозяйств по вопросу детского труда, проведенного ИНЕК, насчитывается 314 012 работающих детей и подростков в возрасте от 5 до 17 лет, из них 224 397 - мальчики (71,5%), а 89 615 - девочки (28,5%); 74,5% составляют дети в возрасте с 12 до 17 лет, 44,2% работающих детей не достигли минимального возраста для поступления на работу, процент работающих детей моложе 10 лет составляет 13,5%, при этом 36% детей и подростков проживают в городских районах, а 63,3% - в сельской местности. В городском секторе девочки составляют 34,58%, а мальчики - 65,42%, в сельской же местности девочки составляют 25,03%, а мальчики - 74,97%[137].

---

[136] В соответствии с положениями статьи 131 Трудового кодекса.

[137] КОНАПИНА. "Третий доклад о положении в области прав человека детей и подростков в Никарагуа в 1998-2002 годах".



535. Согласно недавнему исследованию, проведенному МОТ/ИПЕК, как работодатели, так и дети и подростки по большей части не знакомы с положениями законодательства, касающимися детского труда и надомной работы детей.

536. В ходе этого исследования были установлены следующие сведения о надомной работе: продолжительность рабочего дня составляет от 15 до 16 часов; договоренность, как правило, заключается в устной форме; в обязанности входят все возможные виды работ; как утверждается, в 70% случаев предоставляемые услуги оплачиваются, в остальных случаях дети работают за еду, оплату обучения и др.; 19,2% детей чувствуют себя членами семьи; 81,6% девочек утверждают, что им "нравится" на настоящем месте работы, однако у значительного процента детей наблюдаются симптомы, связанные с хронической депрессией; 59,2% страдают головными болями, а 23,6% "готовы в любой момент расплакаться".

537. 43,2% девочек несколько раз меняли место работы, в качестве основных причин для этого указывалось "слишком большое количество работы" (21,2%), жестокое физическое обращение и словесные оскорбления (13,6%), физическое насилие со стороны работодателей (5,2%). 57,6% зарабатывают от 400 до 600 кордоб в месяц и меньше; в 30,8% случаев заработная плата составляет менее 400 кордоб в месяц при том, что минимальная заработная плата, установленная Минтруда на дату проведения исследования, составляла 830 кордоб в сфере услуг; 68,8% детей заработная плата выдается на руки, из них 47,6% тратят на себя какую-то часть, а остальное отдают семье; только 17,2% детей оставляют всю зарплату себе; что касается отдыха, то два выходных дня в конце каждой недели предоставляется 26,8% детей, еще 22,8% отдыхают по воскресеньям; почти в половине случаев (48,8%) отпуск не оплачивается, и тот же процент детей не получают тринадцатую заработную плату, полагающуюся в соответствии с никарагуанским законодательством; 55,2% детей хотели бы перестать

заниматься надомной работой. Многих девочек неоправданно обвиняют в краже пропавших вещей и заставляют платить за поломку и повреждение предметов[138].

iii) Наихудшие формы детского труда в Никарагуа[139]

538. Идея о сосредоточении особых усилий на худших формах детского труда в рамках более общей задачи по искоренению всех форм детского труда нашла конкретное воплощение в Конвенции № 182 и Рекомендации № 190 МОТ о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, принятых в 1999 году.

539. Под наихудшими формами детского труда[140] подразумеваются угнетающие с моральной точки зрения ситуации, независимо от обстоятельств и условий развития; к ним относятся:

a) все формы рабства или практика, сходная с рабством, как, например, продажа детей или торговля ими, долговая кабала и крепостная зависимость, а также принудительный или обязательный труд, в том числе принудительная или обязательная вербовка детей для использования их в вооруженных конфликтах;

b) использование, вербовка или предложение ребенка для занятия проституцией, для производства порнографической продукции или для порнографических представлений;

c) использование, вербовка или предложение ребенка для занятия противоправной деятельностью, в частности для производства и продажи наркотиков, как они определены в соответствующих международных договорах;

d) работа, которая по своему характеру или условиям, в которых она выполняется, может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей.

540. В Никарагуа как в городских, так и в сельских районах встречаются формы детского труда, которые представляются особо опасными для детей и подростков и во многих

---

[138] "Анхель де ла Гварда", выпуск № 5, 2002 год. Фонд помощи детям, Норвегия.

[139] Там же.

[140] В той же формулировке это понятие закрепляется в Национальном стратегическом плане по предупреждению и искоренению детского труда и защите работающих подростков на 2001-2005 годы.

случаях угрожают их жизни. В городских районах к числу работ, связанных с наибольшим риском, относятся работа на мусорных свалках, чреватая повреждениями и болезнями; работа на улице, сопряженная с опасностью попасть под машину, риском насилия, нападений и вовлечения в преступную деятельность (наркозависимость, кражи, проституция, торговля наркотиками и т.д.)[141].

541. В сельской местности дети и подростки, даже находясь под опекой и защитой родителей, также сталкиваются с такими проблемами, как работа в неурочные часы, с тем чтобы выполнить все обязанности и задания; суровые погодные условия (дождь, солнцепек, пыль); укусы ядовитых животных; необходимость пешком добираться до удаленного места работы; плохое питание; несчастные случаи при работе с инструментами; заражение или отравление пестицидами; насилие и нападения и т.д.[142].

3. Действия, предпринимаемые государством в интересах детей и подростков

542. Правительство Никарагуа в сотрудничестве с неправительственными организациями и гражданским обществом принимает различные действия и меры на разных направлениях своей деятельности.

543. В Национальном стратегическом плане по предупреждению и искоренению детского труда излагаются основные стратегические принципы в сфере комплексной борьбы с явлением детского труда. План опирается на три стратегических направления - предупреждение, искоренение и защиту - в рамках положений международных конвенций и национального законодательства.

544. Три вышеупомянутых направления деятельности - предупреждение, искоренение и защита - проводятся в семи стратегических областях, указанных в документе, а именно в области семейной жизни, образования, здравоохранения, правовой базы, организованного и систематического участия общества на центральном и местном уровне, а также учета, контроля и проведения исследований.

---

[141] Национальный стратегический план по предупреждению и искоренению детского труда и защите работающих подростков. Никарагуа. 2001-2005 годы.

[142] Там же.

545. Для осуществления Плана на основании Указа № 22-97[143] была создана Национальная комиссия по последовательному искоренению детского труда и защиты работающих несовершеннолетних. Задача Комиссии состоит в вынесении предложений и координации деятельности государственных учреждений, организаций трудящихся и работодателей и организаций гражданского общества в целях осуществления данного процесса. Ее основная функция - следить за поощрением и применением действующих законодательных норм и координировать деятельность и принимаемые меры на основе плана.

546. Важным достижением в период, охватываемый в настоящем Докладе, стало утверждение Ювенального кодекса.

547. На основании ЮК при президенте Республики был создан Национальный совет по обеспечению всестороннего ухода за детьми и подростками и их защите (КОНАПИНА). Он выступает в качестве связующего звена между правительственными учреждениями и отвечает за координацию деятельности разных ветвей власти и организаций гражданского общества, занятых вопросами детства и юношества.

548. В соответствии с ЮК в 1998 году был создан еще один важный государственный орган, Инспекция детского труда, основная функция которой заключается в том, чтобы на основе плана инспекций не допускать приема на работу лиц моложе 14 лет и следить за соблюдением действующих правовых положений в сфере защиты работающих подростков.

549. Существует предложение о внесении поправок в Раздел VI Трудового кодекса, с тем чтобы он регламентировал исключительно труд подростков старше 14 лет, без каких-либо исключений из положения, предусматривающего минимальный возраст. В связи с этим предлагается в рамках реформы переименовать этот раздел в "Труд подростков". Поправки коснутся положений, регламентирующих защиту работающих подростков, виды работы и условия занятости в случаях, соответствующих наихудшим формам детского труда, указанным в Конвенции МОТ № 182, включая меры наказания, предусмотренные в статье 135.

550. Закон № 351 от 18 мая 2000 года о создании КОНАПИНА и должности уполномоченного по правам детей и подростков[144] был принят в мае 2002 года и издан в

---

[143] *Официальный вестник "Гасета" № 66* от 10 апреля 1997 года.

[144] *Официальный вестник "Гасета"№ 102* от 31 мая 2000 года.

карманном формате тиражом в 5 000 экземпляров. 26 июля 2000 года на основании Указа № 63[145] был принят Общий регламент к этому Закону.

551. Цель этого Закона заключается в организации деятельности КОНАПИНА и Управления уполномоченного по правам детей и подростков.

552. КОНАПИНА отвечает за планирование и координацию осуществления Национальной политики всестороннего ухода за детьми и подростками и выполняет свой мандат силами Исполнительного секретариата. КОНАПИНА возглавляется президентом Республики или его представителем, а в состав Совета входит по одному делегату из других учреждений[146].

553. В статье 82 Ювенального кодекса предусмотрены следующие особые меры защиты и помощи детям и молодым людям, направленные на то, чтобы защитить их от экономической эксплуатации и не допустить устройства на работу, опасную для их нравственности, здоровья и жизни, а также чреватую препятствиями для их нормального развития:

> "При выявлении соответствующим административным органом факта нарушения прав детей и подростков в зависимости от ситуации могут приниматься следующие меры защиты:
>
> a) участие в правительственной, неправительственной или общественной программе поддержки семьи, детей и подростков;
>
> b) участие в программе медицинской, психологической или психиатрической помощи;
>
> c) возвращение в семью на условии психологической помощи и/или судебного надзора или без таковых;

---

[145] *Официальный вестник "Гасета" № 148* от 7 августа 2000 года.

[146] Министерство внутренних дел, Министерство образования, культуры и спорта, Министерство здравоохранения, Министерство труда, Министерство по делам семьи, Министерство финансов и общественного кредитования, Никарагуанский институт водоснабжения и канализации (НИВК), Никарагуанский институт муниципального развития, Управление уполномоченного по правам человека. Кроме того, в состав входят три координатора неправительственных организаций, занимающихся вопросами детства и юношества, представитель никарагуанского Красного креста, представитель Верховного совета по вопросам частных предприятий.

d) помещение в семью;

e) помещение в приют семейного типа;

f) участие в правительственной или неправительственной программе реабилитации и ориентации для детей и подростков, страдающих алкоголизмом и наркоманией;

g) помещение в центр ухода или приют;

h) усыновление (применяется в исключительных случаях)".

554. В 2001 году была разработана Государственная стратегия борьбы с сексуальной коммерческой эксплуатацией детей и подростков, и в течение 2002 года ее текст был выпущен тиражом в 2 000 экземпляров. Благодаря распространению текста стратегии были созданы условия для разработки Национального плана борьбы с сексуальной коммерческой эксплуатацией детей и подростков.

555. В 2002 году был принят Национальный план действий в интересах детей и подростков на 2002-2011 годы. В нем перечисляются цели, задачи и действия, которые намерено осуществить государство в рамках различных учреждений, министерств и независимых органов для обеспечения соблюдения права на имя и гражданство, права на здоровье и питание, права на образование, права на культуру и отдых, право на водоснабжение и санитарные услуги, прав детей и подростков, пострадавших от стихийных бедствий или проживающих в условиях крайней нищеты, права на особую защиту, прав и гарантий подростков, находящихся в конфликте с законом, и права детей и подростков на участие.

556. Основная цель данного Плана заключается в осуществлении Национальной политики всестороннего ухода за детьми и подростками с целью обеспечения полного соблюдения основных прав детей и подростков, закрепленных в ЮК, с тем чтобы дети не чувствовали недостатка в любви, внимании и заботе, делая первые шаги в своей жизни, чтобы они могли получить базовое образование хорошего уровня, а достигнув подросткового возраста, имели достаточные возможности для развития своего личностного потенциала в благоприятных и безопасных условиях, что позволит им стать ответственными гражданами.

557. В обществе в целом укрепляется восприятие детей и подростков в качестве членов общества и субъектов права. В связи с этим были расширены возможности для участия детей и подростков в жизни общества, что позволило им донести свои просьбы, предложения и решения волнующих их проблем до органов власти на национальном и муниципальном уровне.

558. Кроме того, минсемьи разработало стратегию активной деятельности в сотрудничестве с учреждениями, партнерскими организациями и НПО. В контексте этой стратегии стоит упомянуть:

559. Первый форум "За Никарагуа свободную от сексуальной коммерческой эксплуатации: предупреждение и меры наказания" состоялся в апреле 2004 года в Манагуа. Это мероприятие было организовано в сотрудничестве с МОТ/ИПЕК и Институтом туризма. В результате проведения форума представителями различных туристических агентств страны был подписан Кодекс поведения, позволивший проводить разъяснительную работу в туристическом секторе для объединения усилий по борьбе с этой социальной проблемой.

560. В 2004 года при финансовой поддержке ЮНИСЕФ (Италия) был осуществлен проект "Стратегия борьбы с жестоким обращением, сексуальной коммерческой эксплуатацией и торговлей детьми и подростками в перешейке Центральной Америки", по итогам которого был проведен процесс ознакомления технического персонала и социальных работников с Моделью предотвращения психосоциальных рисков.

561. При финансовой поддержке МОТ/ИПЕК и в сотрудничестве с НПО "Асосьясьон Кинчо Баррилете" проведена работа над экспериментальным проектом предупреждения случаев сексуальной коммерческой эксплуатации и оказания помощи жертвам. Минсемьи привнесло значительный вклад в вопросах выявления, включения в систему предупреждения и оказания помощи 200 детей и подростков, ставших жертвами сексуальной эксплуатации.

562. Правительство Нидерландов предоставило техническую и финансовую помощь для проведения проекта "Предупреждение, выявление и оказание помощи в случае жестокого обращения в отношении детей и подростков или их сексуальной коммерческой эксплуатации, с особым упором на проблему ВИЧ/СПИДа". В рамках этого проекта в течение пяти месяцев силами десяти отделений Министерства удалось оказать помощь 500 детям и подросткам в районах, где наиболее распространены случаи сексуальной эксплуатации и заболевания ВИЧ/СПИДом, в том числе в пограничных районах.

563. В 2004 году и первом полугодии 2005 года Минсемьи силами своих 24 местных отделений в рамках Программы всесторонней помощи детям и подросткам, входящим в группу риску, помогло 734 детям и подросткам, которые подвергались сексуальной эксплуатации, оказав им психосоциальную помощь и проведя работу с их семьями.

564. Важно отметить создание Национальной коалиции против торговли людьми. 15 министерств и государственных учреждений, 51 организация гражданского общества и 12 международных неправительственных организаций подписали учредительный акт коалиции. Ее цель заключается в выявлении, предупреждении, защите и реабилитации жертв и принятии эффективных мер наказания в отношении исполнителей этого преступления. Это первый случай в истории страны, когда правительственные и неправительственные организации образуют коалицию такого рода для борьбы с проблемой, выходящей за рамки секторов и национальных границ.

565. В 2004 году Минсемьи в качестве члена Исполнительного комитета упомянутой коалиции приняло участие в разработке и осуществлении ее плана повышения осведомленности и выработке стратегического плана.

566. В Никарагуа имеются правовые, политические и технические возможности, а также органы, отвечающие за координацию деятельности, необходимые для соблюдения прав детей и подростков с учетом положений национальных и местных планов.

567. Бюджет конкретных программ Минсемьи, ориентированных на несовершеннолетних лиц, выглядит следующим образом[147]:

[147] Доклад Минсемьи, подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

Группы-бенефициары		ФАКТИЧЕСКОЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И ФИНАНСИРОВАНИЕ (в млн. долл. США)									
		2002		2003		2004		2005		2006	
		Охват	$	Охват	$	Охват	$	Охват	$	Охват	$
ВСЕГО		195 244	8,3	350 165	19,6	548 872	25,8	371 468	22,5	245 318	16,70
I.	Удовлетворительное развитие и рост детей моложе 6 лет из уязвимых групп населения	82 798	3,7	218 583	7,3	349 051	11,2	98 731	12	88 773	8,10
II.	Предоставление услуг в области здравоохранения и образования детям старше 6 лет и подросткам	15 532	2,5	52 149	6,4	90 352	9,5	106 342	6,1	76 623	4,80
III.	Восстановление детей и подростков в правах	24 278	0,7	32 343	3,5	34 447	3,1	45 074	2,1	24 536	2,20
IV.	Программы помощи и ориентации женщин детородного возраста из уязвимых групп населения	10 816	1,5	21 107	1,9	36 747	1,8	60 665	1,9	26 383	1,40
V.	Оказание социальной помощи лицам из уязвимых групп	61 820	0,0	25 983	0,5	38 275	0,2	60 656	0,1	29 003	0,20
Минсемьи. Данные представлены по состоянию на 15 января 2007 года.											

i) Центры развития детей (ЦРД)

568. Что касается ухода за детьми, то социальная защита предоставляется в рамках центров развития детей (ЦРД), которые работают с детьми в возрасте от 45 дней до шести лет. Для детей до трех лет предусмотрено стимулирование развития на ранних этапах, от трех лет - подготовка к дошкольному обучению.

569. Фактически, 75% ЦРД были созданы в 80-х годах в рамках общей стратегии помощи матерям-одиночкам и женщинам, возглавляющим семью, которые не имели большого достатка и были вынуждены работать. В основном такие ЦРД организовывались в стратегически удобных точках, например рядом с рынками или в местах с большим скоплением предприятий (см. статью 10 приложения 2 о разных ЦРД). Согласно последним данным (по состоянию на декабрь 2006 года), на национальном уровне активный уход оказывался 3 261 ребенку в 41 ЦРД, из них 30 расположены в столице, а остальные - в департаментах страны.

570. Стоит отметить, что ЦРД изначально рассчитаны на работу с более чем 3 500 детьми; однако зачастую их посещает меньшее число детей в силу двух факторов:

a) посещаемость варьируется день ото дня или же число записанных детей больше числа фактически посещающих детей;

b) нехватка материальных и кадровых ресурсов для ухода за заявленным числом детей.

571. Бюджет ЦРД финансируется за счет Минсемьи, которое на ежемесячной основе предоставляет средства, поступающие из следующих двух источников:

a) фондов казны (институциональные ресурсы);

b) фондов национальной лотереи.

572. Поступающая на ежегодной основе общая сумма в 2,2 млн. долл. США складывается из 1,5 млн. долл. США из казны и 0,7 млн. долл. США за счет средств национальной лотереи и распределяется только между 31 из 41 ЦРД, существующих в стране.

4. Меры по поощрению участия детей

573. В свете соответствующей рекомендации Комитета, в которой содержится призыв "включить в состав Национального совета детей с целью учета и отражения интересов всех детей, в первую очередь из числа наиболее уязвимых групп", стоит отметить, что, как это уже указывалось выше, в состав КОНАПИНА входят представители из числа детей и подростков.

574. По-прежнему предпринимаются усилия для расширения участия детей, в числе которых можно отметить:

a) проведение детских ассамблей в качестве площадки для диалога детей с представителями муниципальных правительств;

b) выборы детей на должность мэров и членов детских муниципальных советов;

c) кампании детей и подростков, направленные на Национальную ассамблею и средства массовой информации, в связи с законодательными инициативами по внесению поправок в ЮК, предложенных в 2002 году, с тем чтобы разъяснить обществу в целом его обязательства по обеспечению полного осуществления прав детей и подростков;

d) создание советов учащихся сперва в средних школах, а теперь также в начальных школах.

575. В соответствии с положениями Закона № 351 КОНАПИНА поощряет создание советов детей и подростков на национальном и муниципальном уровнях и уровне автономных регионов.

5. Дети-инвалиды

576. Уход за детьми-инвалидами регламентируется положениями Закона № 202 о профилактике, реабилитации и предоставлении равных возможностей инвалидам и опирается на деятельность Национального совета по реабилитации и применение модели дифференцированных форм реабилитации.

577. Среди мер, принятых в рамках применения Закона № 202, можно упомянуть введение норм профилактики инвалидности и содействия комплексной реабилитации, снабжение оборудованием физиотерапевтических отделений в 22 медицинских учреждениях и 18 реабилитационных центрах, увеличение числа лиц, охваченных медицинскими реабилитационными программами, проведение семинаров по протезированию и ортопедии, проведение курсов и программ подготовки профессиональных и технических сотрудников, связанных с реабилитацией, издание руководство и справочников по предупреждению инвалидности и реабилитации, непосредственный уход за детьми-инвалидами в реабилитационных службах страны, проведение различных мероприятий для поощрения инициативы "Реабилитация с привлечением общин", а также создание и организацию деятельности 23 центров стимулирования на ранних этапах, которые стали результатом межсекторального сотрудничества.

578. На межсекторальном уровне были проведены информационно-разъяснительные семинары по правам человека умственно неполноценных лиц для служащих правительственных органов, сотрудников судебной власти, журналистов, организаций, работающих с умственно неполноценными детьми и подростками, и работниками служб, оказывающих первичную и специализированную медицинскую помощь. Было подписано Соглашение о техническом сотрудничестве между Никарагуа и Чили в деле предотвращения инвалидности среди детей, раннем обнаружении и первой помощи

579. В состав Национального совета по реабилитации, деятельность которого координирует Минздрав, входят представители Минсемьи, Минобразования, ассоциации родителей детей-инвалидов "Лос пипитос" и Национального института технологии. Одной из первых мер, принятых Советом, стало распространение информации о Законе № 202, Указе № 50-97, содержащем Регламент к этому Закону, и Национальной стратегии в области профилактики, реабилитации и предоставлении равных возможностей инвалидам.

580. Для расширения охвата реабилитационной помощи были обозначены и использованы следующие уровни сложности оказываемых услуг:

- Уровень I: реабилитационная помощь на базе общин, оказываемая общиной, медицинскими центрами и пунктами (профилактика).

- Уровень II: реабилитация, предоставляемая основной реабилитационной группой с оперативной базой в больнице департамента.

- Уровень III: уход высшего уровня сложности. Производство ортопедического оборудования и протезов, социальная помощь, профессиональная подготовка и исследования.

581. В целях обеспечения всестороннего ухода за детьми и подростками-инвалидами Национальный совет по реабилитации с помощью входящих в его состав учреждений разрабатывает программы, которые среди прочего включают в себя физическую реабилитацию, помощь в образовательной области в различных форматах, предлагаемых управлением специального образования Министерства образования, программы подготовки и обучения Национального института технологии. Что касается культурного и спортивного компонента, то конкретные мероприятия проводятся в учреждениях по уходу, а на национальном уровне также организуются культурные мероприятия и мероприятия по повышению осведомленности населения, с тем чтобы дети и подростки-инвалиды могли без какой-либо дискриминации пользоваться своими правами.

582. Ввиду отмеченного в последние годы роста случаев инвалидности среди детей, вызванного различными причинами, в том числе вооруженным конфликтом в стране, крайней нищетой, социальной изоляцией, недостаточным питанием и безграмотностью, а также ввиду ускоренного роста населения, его малой плотности и миграции, сложно в полной мере охватить эту проблему. Минздрав продолжает проводить подготовку и обучение сотрудников медицинских учреждений, связанных с реабилитацией, параллельно содействуя укреплению сотрудничества между секторами и ведомствами, с тем чтобы совместными усилиями решать проблемы, связанные с инвалидностью, уделяя приоритетное внимание детям.

583. Что касается ухода за детьми-инвалидами, то в основном они охвачены в рамках программы специальной защиты (центры специальной защиты), не считая отдельных проектов социальной защиты (вариант центров детского развития с элементом трудотерапии для инвалидов старше 18 лет) на уровне сельских общин, где детям и подросткам-инвалидам оказываются разные виды помощи, включая психосоциальную и медицинскую помощь, стимулирование, физиотерапию и т.д. Как социальные, так и специализированные услуги по защите детей и подростков-инвалидов предоставляются

частными фондами, ассоциациями и кооперативами, у которых имеется опыт для предоставления таких услуг в соответствии с техническими и правовыми нормами и процедурами Минсемьи, ответственного за организацию и регламентацию таких форматов помощи.

6. Международная помощь

584. Наблюдается увеличение интереса и поддержки со стороны организаций международного сотрудничества в отношении различных инициатив, проводимых государством для соблюдения прав детей и подростков.

585. В период с 1998 по 2002 год Никарагуа было оказано международное сотрудничество в выполнении проектов, направленных на увеличение потенциала государственных учреждений и непосредственную помощь детям и подросткам. В денежном выражении объем помощи составил приблизительно 42 531 900 долл. США. Согласно Управлению неправительственного сотрудничества Министерства иностранных дел, проекты, осуществляемые при поддержке 146 международных НПО, в первую очередь направлены на защиту детей, подростков и молодежи и оказание им помощи.

НПО, которые в сотрудничестве с Минсемьи, способствовали повышению уровня жизни населения в контексте семейных отношений

Международное сообщество	Наименование программы/проекта	Национальные НПО
МАБР, ЦАБЭИ, НОРАД	1. Программа всесторонней помощи детям Никарагуа (ПАИНИН)	20 учреждений-участников
МАБР, ЦАБЭИ	2. Программа "Сеть социальной защиты" (ССЗ)	12 неправительственных организаций
ЮНИСЕФ, голландское отделение Социального фонда (ФСС), Норвегия (ФСС), Нидерланды (ВИЧ-СПИД)	3. Программа всесторонней помощи детям и подросткам, входящим в группу риску	29 НПО, работающих с программой
Правительство Нидерландов и Дания	4. Проект поощрения ответственного исполнения родительских обязанностей	Центр молекулярной биологии Центральноамериканского университета (УКА)

Источник: Министерство по делам семьи, детства и юношества.

VIII. СТАТЬЯ 11. Право на достаточный жизненный уровень, питание и жилище

A. Правовые рамки

586. Государство ведет работу по решению целого ряда проблем, связанных с правом каждого человека на достаточный жизненный уровень, стремясь обеспечить населению услуги и возможности, которые повысили бы качество его жизни. В главе III Конституции, посвященной социальным правам, установлены основные ориентиры, касающиеся качества жизни никарагуанцев, и, помимо прочего, предусмотрено право никарагуанцев на труд, образование, здоровье, право жить в условиях здоровой окружающей среды и право на отдых, среди которых следует отметить, в частности, следующие права:

a) право на достаточное питание в соответствии со статьей 63 Конституции: "Никарагуанцы имеют право на защиту от голода. Государство должно осуществлять программы для обеспечения достаточного количества продовольствия и его равного распределения";

b) право на жилище в соответствии со статьей 64 Конституции: "Никарагуанцы имеют право на достойное, удобное и безопасное жилище, обеспечивающее неприкосновенность семейной жизни. Государство обязано содействовать реализации этого права".

587. Государство не только признает эти права, но и играет активную роль в обеспечении надлежащего качества жизни граждан. Статья 98 Конституции гласит, что "основной функцией государства в экономике является материальное развитие страны, ликвидация отставания, повышение уровня жизни граждан и распределение благ на основе справедливости".

B. Уровень жизни

1. Демографическая ситуация[148]

588. За прошедшие сто лет население Никарагуа увеличилось в 10 раз, причем плотность населения возросла с 4 до 42,7 человек на км^2. Однако темп прироста населения в период

---

[148] Восьмая национальная перепись населения и четвертое национальное обследование 2005 года, Резюме.

между двумя последними переписями (1,7%) указывает на существенное замедление этого процесса по сравнению с предыдущими периодами.

589. В 2005 году население составляло 5 142 098 жителей, при плотности населения в 42,7 человека на км^2. Расчеты показали, что население распределяется по территории страны неравномерно: в 2005 году плотность населения на Атлантическом побережье равнялась 10 человек на км^2, в центральной и северной частях страны – 48, а на Тихоокеанском побережье – 52.

590. Население Манагуа с 1906 по 2005 год выросло в 26 раз, и в настоящее время плотность населения в столице составляет более 360 человек на км^2. В результате столь бурного роста, по данным последних переписей, оно достигло одной четверти всего населения страны, в то время как на момент первой переписи оно равнялось лишь 10% от общей численности населения. Однако после 1971 года было отмечено некоторое уменьшение удельного веса населения Манагуа. Эти данные свидетельствуют о тревожной тенденции внутри страны – миграции населения из сельской местности в города, т.е. к урбанизации.

591. Показатели прироста населения в период между переписями свидетельствуют о том, что удельный вес населения большинства департаментов уменьшился: отмеченные в них показатели прироста оказались ниже средних по стране (менее одного процента). В качестве примера можно привести департаменты Леон (0,5%), Чонталес (0,6%), Гранада и Чинандега (0,8%).

592. В целом по стране отмечается преобладание среди населения женщин (50,7% по сравнению с 49,3%, приходящимися на долю мужчин); с учетом численности населения получается, что женщин на 73 000 человек больше, чем мужчин, т.е. соотношение мужского и женского населения таково, что на каждые 100 женщин приходится 97 мужчин. Тем не менее доля женщин на государственных и выборных должностях меньше, чем доля мужчин. По состоянию на 2005 год 50% населения проживало в 20 из 153 муниципий страны.

593. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении увеличилась с 66,05 лет в 1990-1995 годах до 69,48 лет в 2000-2005 годах для обоих полов и составила 70,4 года для женщин и 65,7 года для мужчин.

2. Нищета в стране[149]

594. В зависимости от уровня совокупных расходов (отражающего уровень благосостояния населения) в Никарагуа бедные подразделяются на несколько категорий. Также принимаются во внимание уточненные показатели, такие, как размер домохозяйств, структура выборки и различия в ценах в разных регионах страны.

595. Совокупные расходы подразделяются на две основные группы: расходы на питание и непродовольственные расходы (к последним в данном случае относятся расходы на блага и услуги). Первая категория включает расходы на все продукты питания, приобретенные для потребления дома, в том числе произведенные хозяйством для собственного потребления и полученные в качестве пожертвований и подарков, а также продукты, потребленные вне дома. К прочим расходам относятся стоимость пользования жильем, расходы на медицинское обслуживание, образование, технику, транспортные, личные и прочие расходы. Показатель совокупных расходов используется с учетом трех основных корректив: подушного потребления в хозяйстве, поправки на уровень цен в регионе (рассчитывается на основе уровней цен по состоянию на контрольные даты) и вероятности включения хозяйств в базовую выборку.

596. На основе указанного показателя совокупных расходов были выделены два порога нищеты: порог крайней нищеты и порог общей нищеты, определяемые следующим образом:

a) порог крайней нищеты определяется как уровень потребления или совокупных расходов на питание в год на человека, достаточный для удовлетворения минимальной потребности в калориях, равной в среднем 2 187 калориям в день;

b) по результатам ЕМНВ, проведенного ИНЕК в 2001 году, порогом крайней нищеты являлся подушный расход в 2 690,71 кордобы в год. Считается, что домохозяйства с уровнем потребления на человека в год ниже этого показателя проживают в условиях крайней нищеты;

c) порог общей нищеты определяется как уровень расходов на питание в год на человека, достаточный для удовлетворения минимальной ежедневной потребности в калориях (порог крайней нищеты) плюс дополнительная сумма для оплаты услуг и непродовольственных товаров первой необходимости, таких, как жилье, транспорт, образование, здравоохранение, одежда и бытовые товары;

---

[149] ИНЕК, ЕМНВ, 2001 год.

d) порогом общей нищеты является уровень потребления в 5 157,12 кордобы на человека в год. Домохозяйства с уровнем потребления на человека в год ниже этой суммы считаются проживающими в условиях общей нищеты. На основе этих двух порогов нищеты выделяется третья группа домохозяйств, которые считаются проживающими в условиях не крайней нищеты; к ним относятся домохозяйства, где уровень потребления на человека в год равняется или превышает порог крайней нищеты, но ниже порога общей нищеты.

597. Более 2 млн. человек (45,8% населения) живут за порогом нищеты, причем более полумиллиона из них (15,1% населения) живут в условиях крайней нищеты. В среднем 2 из каждых 10 человек в стране получают менее 224 кордоб в месяц и, следовательно, не имеют возможности удовлетворять минимальную потребность в питании (2 187 калорий в день).

598. По состоянию на 1993 год в Никарагуа насчитывалось около 50,3% семей, проживающих в условиях нищеты, из которых 19,4% проживали в условиях крайней нищеты. Эти показатели несколько сократились, поскольку по состоянию на 1998 год в условиях общей нищеты проживали 47,9% жителей страны, а по состоянию на 2001 год – 45,8%, из которых 15,1% проживали в условиях крайней нищеты. Иными словами, в абсолютном выражении, доля домохозяйств, проживающих в условиях нищеты и крайней нищеты, уменьшилась. Наиболее значительное сокращение масштабов общей и крайней нищеты отмечается в сельских районах, где доли соответствующего населения уменьшились соответственно на 8,3% и 8,9%, в отличие от городских зон, где разница едва достигла 1,8% и 1,1%.

599. Ежемесячные расходы на борьбу с нищетой увеличились с 1993 по 2001 год приблизительно на 184,5 млн. кордоб (с 195,4 млн. кордоб в 1993 году до 379,9 млн. кордоб в 2001 году). Это объясняется тем, что, хотя масштабы нищеты сократились в процентном выражении, в абсолютном выражении число бедных за этот же период увеличилось. При этом расходы на борьбу с общей нищетой в сельских районах всегда были выше (примерно две трети от общего объема расходов), чем в городских: с 1993 по 2001 год такие расходы увеличились на 122 млн. кордоб в сельских районах и на 62,3 млн. кордоб — в городских.

600. В среднем по стране 70% от общего объема потребления (продовольственных и непродовольственных товаров) приходилось на городские домохозяйства. Однако чем беднее рассматриваемая группа населения (и чем выше доля продовольствия в общем объеме потребления), тем больше в ней доля сельских домохозяйств. В этом отношении в период с 1993 по 2001 год значительных изменений не произошло.

601. На долю сельских семей приходится почти 60% общего объема потребления (57,1% - в 1993 году, 62,1% - в 1998 году и 57,6% - в 2001 году) бедных домохозяйств, и еще больше, 75% от общего объема потребления (в этом случае исключительно продовольственных товаров) домохозяйств, проживающих в условиях крайней нищеты.

602. На долю самых бедных 20% никарагуанских домохозяйств приходится около 5% от общего объема потребления (4,2% в 1993 году, 5,3% в 1998 году и 5,6% в 2001 году), в то время как на долю самых богатых 20% приходится почти 50% (55,2% в 1993 году, 51,1% в 1998 году и 49,2% в 2001 году). В среднем объем потребления домохозяйств, относящегося к наиболее благополучной пятой части, в десять раз превышает объем потребления домохозяйств, относящегося к самой бедной пятой части. В период с 1993 по 2001 год это соотношение не претерпело значительных изменений[150].

603. В целом по стране на долю 10% самых бедных домохозяйств приходится 2% от общего объема потребления (1,6% в 1993 году, 2,1% в 1998 году и 2,2% в 2001 году), а на долю наиболее благополучных 10% – приблизительно 36% (39,7% в 1993 году, 36,1% в 1998 году и 33,7% в 2001 году). Однако в этом выражении неравенство несколько сократилось: в 1993 году разница между объемами потребления этих двух групп составила 24,8 раза, в 1998 году – уже 17,2 раза, а в 2001 году – 15,3 раза.

604. В среднем с 1993 года на долю продовольствия в Никарагуа неизменно приходилось 50% от общего объема потребления. Однако чем беднее домохозяйство, тем больше эта доля в его случае: для небедных домохозяйств она составляет 45%, для проживающих в условиях общей нищеты – 59%, а для проживающих в условиях крайней нищеты – 62%. Кроме того, доля продовольствия в общем объеме потребления зависит от места проживания: в городских районах она составляет 45%, в то время как в сельских – 53%.

605. Две составляющие общего объема потребления, на которые расходуется меньше всего средств – это медицина и образование, на каждую из которых приходится приблизительно по 5%. В целом по стране удельный вес расходов на медицинское обслуживание составил 3,7% в 1993 году, 5,2% в 1998 году и 6,2% в 2001 году. Доля расходов на образование составила 5,4% в 1993 году, 4,5% в 1998 году и 5,5% в 2001 году. По мере увеличения расходов домохозяйств, проживающих в условиях крайней нищеты, на питание значительно сокращаются расходы на медицинское обслуживание и образование. Таким образом, получается замкнутый круг: нищета заставляет расходовать

---

[150] ИНЕК, ЕМНВ, "Сравнительная характеристика бедных в Никарагуа", 2001 год. Программа МЕКОВИ.

большую часть средств на питание, причем расходы на медицинское обслуживание и образование уменьшаются.

606. С 1993 по 2001 год несколько снизился коэффициент Джини: с 0,49 в 1993 году до 0,44 в 1998 году и 0,43 – в 2001 году. Это в одинаковой мере относится к городским и сельским районам, а также к различным регионам страны и указывает на сокращение с 1993 по 2001 год неравенства в уровне потребления, в том числе между самыми богатыми и самыми бедными группами населения.

607. По-прежнему сохраняется неравенство в доступе к благам в стране, что является значительным препятствием для достижения существенных успехов в области борьбы с бедностью как в краткосрочной, так и среднесрочной перспективе.

i) Пороги нищеты

608. По международным стандартам, касающимся порогов нищеты, 2,2 млн. никарагуанцев (42,6%) вынуждены жить менее чем на 1 доллар США в день, а почти 4 млн. никарагуанцев (77,8%) – менее чем на 2 доллара США в день. По сравнению с остальными странами Центральной Америки Никарагуа имеет самые большие доли населения, вынужденного жить менее чем на 1 и 2 доллара США в день.

609. По приблизительным данным, в среднем 42% никарагуанцев с 1993 по 2001 год жили менее чем на 1 доллар в день (44% в 1993 году, 42,2% в 1998 году и 43% в 2001 году), в то время как менее чем на два доллара в день вынуждены жить более трех четвертей населения страны (74% в 1993 году, 77,8% в 1998 году и 78% в 2001 году).

610. Доля населения, живущего менее чем на 1 доллар в день, в сельских районах почти в три раза выше, чем в городских. Это объясняется тем, что в сельских районах масштабы нищеты и число бедных увеличиваются все более быстрыми темпами, выше расходы на сокращение масштабов нищеты, а показатели "глубины" и степени распространения нищеты в указанный период в два и даже три раза превышали соответствующие показатели в городах.

611. В целом, нищета более распространена и носит более глубокий характер в сельских районах. В них нищета распространена в 2,3 раза шире, чем в городах, и из каждых 10 бедных в Никарагуа почти 6 проживают в сельской местности. Худшие условия жизни отмечаются у людей, проживающих в условиях крайней нищеты, в сельских районах: общее число таких людей в сельских районах в 4,4 раза больше, чем в городских, и из

каждых 10 человек, проживающих в условиях крайней нищеты в стране, почти 8 – сельские жители.

ii) Характеристики нищеты

612. В основу этого раздела легли данные ЕМНВ "Характеристики нищеты в Никарагуа в 2001 году", проведенного ИНЕК.

iii) Структура домохозяйств

613. Домохозяйства, находящиеся в условиях крайней нищеты, как правило более многочисленные, в среднем они насчитывают по 7 человек, что на 2 человека больше, чем в небедных. Из этого числа 5 – дети, причем трое в возрасте до 13 лет. Показатель перенаселенности этих домохозяйств (шесть человек на комнату) в два раза выше, чем в небедных домохозяйствах, кроме того, их жилища невелики и находятся в плохом состоянии.

614. 16 процентов таких домохозяйств проживают в хижинах или самодельных временных жилищах, реже – в домах. 34,6% жилищ имеют деревянные стены, 55,7% – железную крышу и 74,7% – земляной пол. В связи с большим числом детей в этих семьях велика и экономическая нагрузка, тем более в тех случаях, когда трудоспособные члены семьи (в среднем пять человек) не имеют работы. По статистике на каждого занятого члена семьи приходится по четыре иждивенца.

iv) Жилье и основные услуги

615. Хотя 78,1% самых бедных домохозяйств имеют собственное жилье, они оказываются наименее защищенными в формальном отношении: 41,1% из них не имеют соответствующих документов, подтверждающих право собственности (в случае с небедными семьями этот показатель составляет 26,5%). Таким образом, самые бедные семьи вынуждены искать альтернативы приобретению собственного жилья, поскольку без документов, подтверждающих право собственности, они не могут воспользоваться кредитами для повышения своего уровня жизни.

616. Для обеспечения самым бедным домохозяйствам доступа к основным услугам срочно требуются капиталовложения, так как:

a) лишь пятая часть таких домохозяйств имеет доступ к системам водоснабжения, в то время как все остальные вынуждены пользоваться другими источниками (общественные колодцы и реки);

b) они имеют ограниченный доступ к санитарии: лишь 62,5% имеют туалеты, 36,8% не имеют доступа ни к какой санитарии вообще, и лишь 0,7% пользуются ватерклозетами;

c) не все имеют возможность пользоваться электричеством, из каждых десяти семей семь лишены доступа к электричеству и вынуждены освещать свои жилища газом или керосином или не имеют вообще никакого горючего;

d) лишь 2% семей пользуются услугами мусороуборочных машин, а 46% выбрасывают мусор в реку или в поле.

617. К вышеперечисленному следует добавить, что во всех этих домохозяйствах для приготовления пищи используется дерево или уголь, и в 15,9% из них кухней и спальней служит одно и то же помещение, что весьма красноречиво свидетельствует о той степени нужды, в которой живут эти люди.

v) Медицинское обслуживание

618. Условия жизни беднейших семей делают их еще наиболее уязвимыми, причем особо серьезно они сказываются на здоровье детей в возрасте до шести лет. Именно такие дети чаще всего страдают респираторными заболеваниями и диареей (26,9%), поскольку вследствие описанного выше вынуждены жить в антисанитарных условиях.

619. Не все из этих детей получают помощь при подобных заболеваниях: за ней обращаются лишь в 63% случаев, причем чаще всего (в 79,3% случаев) матери в поисках более дешевых альтернатив пользуются услугами медицинских центров. В тех случаях, когда родители не обращаются за медицинской помощью при диарее у детей, это объясняется следующими причинами: в 27,6% случаев они уже сталкивались с этим заболеванием, в 23,8% случаев они не имеют достаточных средств и в 23,3% случаев медицинский центр расположен слишком далеко.

620. Эти заболевания встречаются не только у детей в возрасте до шести лет, о них сообщали и лица старшего возраста. Из них за медицинской помощью обращались только 42,3%, причем главным образом в государственные медицинские центры (80%). Услугами государственных медицинских центров чаще всего пользуются проживающие в

условиях крайней нищеты, поскольку они не могут получить специализированную медицинскую помощь в больницах и частных клиниках. Положение этих людей осложняется тем, что вследствие большого числа пациентов в таких учреждениях нередка нехватка лекарств.

vi) Рождаемость

621. Нищета и низкий уровень образования тесно связаны с высокими показателями рождаемости. Эта взаимосвязь состоит в том, что среди женщин, проживающих в условиях крайней нищеты и не имеющих образования, уровень рождаемости составляет 7,1 детей на женщину, и этот показатель тем ниже, чем выше уровень образования у женщин. Иными словами, пока женщины детородного возраста проживают в условиях нищеты и не имеют достаточного образования, число детей, проживающих в условиях нищеты и нуждающихся в помощи, будет расти.

622. Чем ниже уровень жизни женщин (в возрасте от 15 до 49 лет), тем большую долю от их числа составляют уже рожавшие женщины: о наличии беременностей за прошедшие пять лет сообщили 34,7% бедных женщин и 19,2% небедных. Из числа проживающих в условиях крайней нищеты 10,1% женщин в возрасте от 15 до 19 лет и 22,5% женщин в возрасте от 20 до 34 лет сообщили о рождении детей в течение последних 12 месяцев. Именно женщины из этой социальной группы начинают рожать в раннем возрасте и с весьма краткими перерывами.

623. О рождении детей в течение последних пяти лет сообщили 34,7% наиболее бедных женщин, не имеющих образования. В случае с небедными женщинами такой показатель составляет 17,4%. Иными словами, женщины, имеющие хотя бы какое-то образование, и не проживающие в условиях нищеты, менее уязвимы в связи с рождением детей, а уровень образования является важным фактором, связанным с высоким приростом населения, который еще более истощает бедные семьи.

vii) Образование

624. Уровень нищеты и неграмотность тесно взаимосвязаны. Хотя доля неграмотных в целом по стране практически не изменилась с 1998 года (20,6%) по 2001 год (20,4 процента), люди, проживающие в условиях крайней нищеты, имеют более ограниченный доступ к образованию: из них неграмотны 44,1%. Уровень образования среди глав таких хозяйств не отличается от прежних показателей: 59% неграмотны, ни у одного человека нет высшего образования и в среднем люди имеют по 1,4 класса образования. Как следствие они не имеют квалификации, и, соответственно, 63,2%

и 23,3% из них заняты в качестве низкоквалифицированных рабочих или сельскохозяйственных работников.

625. Коэффициент отсева в школе среди детей и взрослых отражает как отсутствие средств у родителей, так и низкий уровень их образования. Показатель охвата начальным школьным обучением составляет 101,7%, средним – 15% и высшим – 0%. Таким образом, в среднем родители имеют по 2,2 класса образования. Весьма красноречив следующий факт: лица в возрасте от 10 до 17 лет имеют в среднем по 2,5 класса образования, в возрасте от 25 до 39 лет – по 2,2 класса, а уровень образования лиц в возрасте от 40 лет составляет 0,9 класса. В таких семьях предпочтение отдается работе, необходимой для удовлетворения их потребностей.

626. Правительство примирения и национального единства Никарагуа обеспечило всем никарагуанцам возможность бесплатно посещать школы, но до сих пор остается нерешенной проблема отсутствия у родителей средств для покупки детям одежды, необходимой для посещения школ. Кроме того, на успеваемости детей отрицательно сказывается их недостаточное питание.

viii) Занятость

627. Уровень занятости населения играет весьма значительную роль в борьбе с нищетой, поскольку работа является основным источником доходов, а, следовательно, дает семьям, испытывающим наибольшие лишения, возможность повысить их уровень жизни. Пока доля экономически активного населения (55,9%) не увеличится и пока оно будет оставаться безработным (13,4%), этим людям не удастся преодолеть состояние крайней нищеты. Из трудящихся, проживающих в условиях крайней нищеты, 76,6% заняты в неформальном секторе, и 72,9% – в первичном секторе экономики, где они выполняют низкооплачиваемую работу. Выход на неформальный рынок труда является для них способом выжить и источником средств к существованию.

628. Хотя женщины, проживающие в условиях крайней нищеты, имеют тот же уровень образования, что и мужчины (соответственно 2,2 и 2,1 класса), их возможности трудоустройства неравны: экономически активны лишь 28,7% женщин (по сравнению с 80,7% мужчин), из которых 74,4% работают (по сравнению с 90,6% мужчин), а 25,6% - безработные. Такая ситуация существенно затрудняет жизнь женщин, особенно матерей-одиночек, имеющих несколько детей и вынужденных самостоятельно решать материальные проблемы и выходить для этого на неформальный рынок труда (82,3% занятых женщин).

ix) Эмиграция

629. Одним из последствий безработицы является эмиграция. В 11,9% никарагуанских семей по меньшей мере один член семьи проживает за границей (в 93% этих семей эмиграция была связана с поиском работы). 58,8% эмигрантов составляют дети, 57% находятся в возрасте от 25 до 59 лет и 81,1% имеют начальное или среднее образование, 58,9% эмигрировали в Коста-Рику и 75,8% эмигрировали главным образом по причинам, связанным с работой. Эмигранты из числа лиц, проживающих в условиях крайней нищеты, имеют низкий уровень образования, соответствующий их возрасту, и потому становятся дешевой рабочей силой, соглашаясь на минимальное вознаграждение, которое позволит им отправлять деньги семьям. Для многих из таких семей (19,2% семей, получающих деньги из-за границы) эти денежные переводы служат единственным источником средств к существованию, который не позволяет им впасть в состояние крайней нищеты.

630. Основная волна эмиграции пришлась на последние 12 лет: эмигрировавшие с 1990 по 2001 год составили 80,9% от общего числа эмигрантов. Это свидетельствует о том, что за последние 10 лет экономическая ситуация для многих никарагуанских семей существенно осложнилась, что заставило их искать решения проблем в Коста-Рике.

631. Вследствие нехватки средств лица, проживающие в условиях крайней нищеты, вынуждены решать проблемы, с которыми они сталкиваются по причине безработицы, не покидая страны. Поэтому лишь 4,7% домохозяйств, члены которых проживают за рубежом, принадлежат к числу крайне бедных. Это связано с тем, что при выезде из страны, для того чтобы совершить поездку и прожить до тех пор, пока не удастся трудоустроиться, нужны деньги. При этом некоторые из таких лиц не имеют никакого образования (9,1%) и знают, что им могут отказать в работе в других странах. Из числа эмигрантов, проживавших в условиях крайней нищеты, выехали в Коста-Рику 91,7%, и отправляют деньги родственникам 55,6%.

x) Семейное дело

632. Еще одним способом получения средств к существованию является ведение семейного дела. 21,7% семей, проживающих в условиях крайней нищеты, ведут по крайней мере одно, большинство (78,6%) сами заняты в нем. Материальное положение не позволяет им расширять свое дело, поскольку для этого потребуются инвестиции и наем рабочей силы, в то время как небольшое дело может обойтись работающими на безвозмездной основе членами семьи. По этой причине такие семьи чаще всего работают в неформальном секторе (34,2% содержат торговые точки, гостиницы и рестораны, 33,1%

заняты в секторе услуг и 20,3% – в производственном секторе). Семейные предприятия могут обойтись единственным работником (самостоятельно занятым) и в силу малого размера могут размещаться на дому, не требуя дополнительных помещений (35,5%).

xi) Сельскохозяйственное производство

633. Помимо ведения собственного дела некоторые домохозяйства, проживающие в условиях крайней нищеты, занимаются сельскохозяйственным производством (61,4%). Хотя они и сообщают, что возделывают землю, это далеко не всегда их собственная земля, поскольку лишь 60,1% сообщили о том, что являются собственниками земли, а 33,5% арендовали землю. Аренда земли увеличивает производственные издержки и сокращает прибыль, хотя при отсутствии других вариантов некоторым домохозяйствам приходится мириться с этими расходами. Не у всех из тех, кто сообщил, что является собственником земли, оформлены соответствующие права собственности (31,8% не имеют документов на землю). Помимо того, что они проживают в условиях нищеты, они лишены возможности пользоваться банковскими гарантиями, которые позволили бы им получить доступ к кредитам для диверсификации продукции или расширения производства. Кроме того, такие домохозяйства не имеют торговых точек для реализации своей продукции, и большинство из них (79%) производит продукцию для собственного потребления, засевая для этих целей поля и приусадебные участки.

C. Питание

1. Продовольственная ситуация в стране[151]

634. Право всех никарагуанцев на продовольственную безопасность вытекает из статьи 25 Всеобщей декларации прав человека, и, как уже упоминалось, статьи 63 главы III Конституции.

635. Согласно этим двум документам, основную ответственность за осуществление этого права несет государство при участии различных групп гражданского общества по мере их возможностей и при эффективном использовании всех имеющихся ресурсов.

636. На пути к обеспечению абсолютного и всеобщего равенства особе внимание необходимо уделять улучшению условий жизни лиц, проживающих за порогом нищеты.

---

[151] Минсельхоз, "Заявление по вопросам политики и стратегии в целях обеспечения продовольственной безопасности", ноябрь 2004 года.

637. Различные уязвимые группы, к которым относятся преимущественно семьи, проживающие в условиях крайней нищеты, и семьи, занимающиеся мелким и средним сельскохозяйственным производством, работники, занятые в сельском хозяйстве, дети, кормящие матери и лица пожилого возраста, страдают от отсутствия продовольственной безопасности. Приблизительно 800 000 человек не имеют доходов, достаточных для получения необходимого ежедневного минимума в 2187 калорий, который, по расчетам Минсельхоза, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Института по вопросам питания Центральной Америки и Панамы (ИНКАП), обеспечивает базовый набор продовольственных продуктов. Таким образом, от голода и недоедания страдают жители обширных зон страны.

638. В положении с питанием детей в возрасте от 6 до 59 месяцев, определяемом на основе их антропометрических показателей, в 1998-2001 годах наметилась тенденция к сокращению масштабов недоедания.

639. Основные питательные микроэлементы, которые служат критериями для оценки качества питания детей – это витамин А, с дефицитом которого необходимо бороться, и железо, за содержанием которого в рационе нужно следить для профилактики анемии.

640. Практически у каждого третьего ребенка отмечаются ярко выраженные симптомы нехватки витамина А и анемия. Среди женщин от анемии вследствие недостаточного питания, плохой усвояемости пищи или чрезмерных нагрузок, не компенсируемых питанием, страдает каждая третья. Среди городского и сельского населения, находящегося в неблагоприятном социально-экономическом положении, эти явления распространены более широко.

641. Плохое положение с питанием детей можно объяснить следующими причинами: непродолжительным грудным вскармливанием и ранним началом прикорма продуктами питания и жидкостями с низкой энергетической ценностью, которые утоляют голод, но не обеспечивают ребенка питательными веществами, а также низким общим потреблением энергии и белков (которое должно составлять соответственно 2190 ккал и 44-51 г на человека в день) сельской беднотой и недостатком в рационе продуктов животного происхождения и других продуктов, содержащих железо и витамин А, например фруктов и овощей.

642. Результаты второго обследования роста школьников в Никарагуа, проведенного в 2004 году и опубликованного Минобразования и Минздравом в 2005 году, показали, что хроническое недоедание является серьезной проблемой для здоровья населения в Никарагуа: от него страдает 27,2% детей в возрасте от 6 до 9 лет, причем у 6,5 процента

из них отмечено серьезное отставание в развитии. Отставание в росте чаще наблюдается у мальчиков в сельских районах, где, по данным этого же обследования, недоедание распространено намного шире.

643. Согласно результатам указанного обследования, наиболее часто от недоедания страдают дети в возрасте 8-9 лет, т.е. по мере взросления ребенок сталкивается со все большим риском недоедания, поскольку по мере развития детского организма его потребности в энергии растут.

644. Одной из основных причин недоедания является нищета. Эти два явления тесно взаимосвязаны. Доли детей, страдающих от недоедания, из бедных семей, из семей, проживающих в условиях крайней нищеты, и из более благополучных семей составляют соответственно 30%, 40% и 12%.

645. Усилия, предпринимаемые государственными органами, международными и частными организациями для улучшения ситуации в этой области, носят несистематический характер, непоследовательны в концептуальном и территориальном отношении и не связаны общей стратегией. По этой причине в большинстве случаев они не дают существенного улучшения положения уязвимых групп. Значительная часть таких мер является по сути благотворительной помощью, которую нередко путают с настоящими программами обеспечения продовольственной безопасности.

646. В сельских районах доля семей с достаточным потреблением энергии едва достигает 26,3% от общего числа опрошенных, в то время как доля семей с критическим и недостаточным уровнем ее потребления превышает 50%.

647. Из года в год с 1990 по 1999 год отмечалось, что уровень потребления энергии за счет 11 сельскохозяйственных продуктов, входящих в базовую потребительскую корзину, был ниже рекомендованного уровня в 2 187 калорий на человека в день. Однако начиная с 2002 года количество потребляемой энергии заметно увеличилось в связи с тем, что в 1999-2002 годах выросли объемы производства отдельных продуктов, в том числе основных зерновых культур, мясных продуктов и молока.

648. Несмотря на это, в период в 2001-2003 годов объем импорта отдельных основных продуктов питания превысил 300 млн. долл. США.

649. Для обеспечения продовольственной безопасности населения Никарагуа благодаря совместным усилиям государственных органов и гражданского общества (в рамках текущей и намеченной деятельности) была выработана политика в области

продовольственной безопасности, призванная содействовать экономическому росту в стране.

650. Она направлена на создание условий продовольственной безопасности, необходимых для физического и умственного развития граждан и их активного творческого участия в достижении устойчивого развития в стране.

651. В соответствии с Указом Президента № 65-200 от 31 июля 2000 года была создана Национальная комиссия по вопросам продовольственной безопасности и питания (КОНАСАН), в задачи которой входит "содействие выработке национальной политики в области продовольственной безопасности и соответствующего плана действий и координация такой работы".

652. Разрабатывать указанную политику и дополнительные меры к ней в части, касающейся снабжения продовольствием и обеспечения его доступности, поручено Минсельхозу как одному из ключевых участников КОНАСАН и ведущему ведомству агропромышленного сектора, играющего жизненно важную роль в обеспечении продовольствием.

653. Как уже подчеркивалось, нищета и голод тесно взаимосвязаны. По данным НЦПЧ, 54% населения не имеют средств для приобретения полного набора товаров, входящих в базовую потребительскую корзину, а более 40% населения не могут себе позволить даже включенные в нее продовольственные продукты[152].

2. Уязвимые группы населения[153]

654. Оценка уязвимости, нищеты и отсутствия продовольственной безопасности[154] в Никарагуа проводилась с помощью по меньшей мере трех методологий и была призвана определить нуждающиеся в поддержке группы населения с минимальными доходами и низким уровнем жизни, проживающие в отдаленных районах и с наибольшей степенью вероятности страдающие от отсутствия продовольственной безопасности.

---

[152] НЦПЧ. Доклад "Права человека в Никарагуа". 2006 год, стр. 57.

[153] ИНЕК. "Исследование по вопросам нищеты и продовольственной безопасности в Никарагуа". 2004 год.

[154] Индекс развития человеческого потенциала Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Карта нищеты, составленная Чрезвычайным фондом социальных инвестиций (ФИСЕ) и проведенные Всемирной продовольственной программой (ВПП) анализ и картографирование уязвимости.

655. Наиболее эффективным способом добиться развития в бедной стране традиционно считаются инвестиции в человеческий капитал. К ним относятся инвестиции в образование и здравоохранение, а также в расширение доступа к основным услугам (питьевой воде, санитарии, средствам коммуникации и транспорту), в меньшей степени - инвестиции в средства производства и в еще меньшей - в обеспечение продовольственной безопасности, которое по-прежнему сводится к оказанию гуманитарной помощи бедным или уязвимым группам населения.

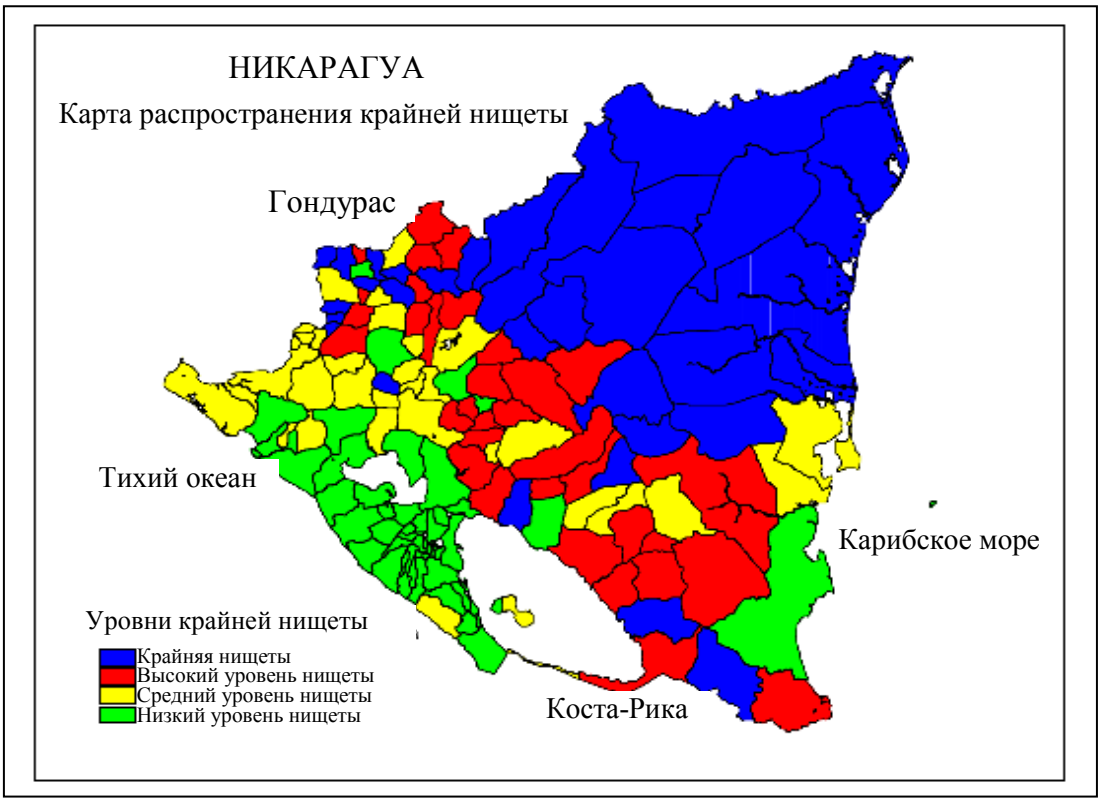
656. Было бы целесообразно разработать комплексные критерии и понятия, которые лягут в основу подходов к решению триединой проблемы уязвимости, нищеты и отсутствия продовольственной безопасности и типовой схемы совместных действий, нацеленных на оказание помощи основным маргинализированным группам населения.

657. Во многих методологиях за единицу территориального деления при определении степени уязвимости принимается муниципия и, за исключением отдельных редких случаев, для уровней общин и районов таких исследований не проводится. Для классификации нищеты, уровня развития человеческого потенциала и уровня продовольственной безопасности используются следующие инструменты: карта нищеты, показатель развития человеческих ресурсов на муниципальном уровне и показатель уровня продовольственной безопасности.

658. Было установлено, что население 71 из 151 муниципии[155] страны (47%) можно охарактеризовать как уязвимое, причем в 14 из них (9,3%) оно особо уязвимо.

659. Ситуация с нищетой в различных районах Никарагуа отражена на следующей карте:

[155] В 2007 году число муниципий составило 153.



Источник: "Карта крайней нищеты в Никарагуа, составленная по итогам переписи 1995 года и по данным ЭМНВ за 1998 год", 2001 год.

660. По расчетам на основе каждой из вышеупомянутых методологий, доля крайне уязвимого населения в среднем по стране равна 1,9 млн. человек (36%), и в 40 муниципиях - 1,5 млн. человек или 300 000 домохозяйств.

661. Уязвимость бедных городских и сельских семей весьма характерна для экономики страны на уровне регионов, поскольку из-за отсутствия достаточного и стабильного дохода население вынуждено экономить на питании, чтобы сохранять способность производить и удовлетворять наиболее острые потребности. В случае с семьями в сельских районах все это привело к истощению финансовых ресурсов и описанным выше показателям уровня нищеты и отсутствия продовольственной безопасности. Такая ситуация имеет весьма серьезные и даже необратимые последствия для домашних хозяйств, которым приходится продавать домашнюю птицу и скот (т.е. наиболее ценное для них имущество), чтобы продолжать производственную деятельность и удовлетворять потребности домохозяйства.

662. По этой причине уязвимые группы населения непрерывно закладывают и продают имущество своих фермерских хозяйств (земли, орудия производства и

сельскохозяйственный инструмент) в сельских районах и движимое и недвижимое имущество в городах.

663. В такой ситуации, стремясь сэкономить на прочие нужды, семьи из числа уязвимых групп вынуждены потреблять пищевые и непищевые продукты без учета их питательной ценности и долговечности. Такая практика широко распространилась среди бедных семей как в городах, так и в сельских районах. Потребление менее здоровых и более дешевых продуктов питания с низкой питательной ценностью, а также более дешевых - преимущественно подержанных - предметов быта и одежды приобрело в стране поистине массовый характер.

664. Кроме того, члены сельских семей, зарабатывающие на жизнь за пределами своих хозяйств, испытывают многочисленные лишения в плане доступа к услугам здравоохранения и общественного питания. Нередко условия, в которых им приходится трудиться, удручающи: рабочие помещения тесны и плохо вентилируются, отсутствует какая-либо забота со стороны работодателя, в результате чего трудящиеся не получают должной помощи при обычных и тем более серьезных заболеваниях. При этом с наибольшими трудностями сталкиваются женщины, прежде всего при беременности: они не могут воспользоваться пособиями, так как в сельских районах плохо развита система социального страхования.

665. Трудности таких семей усугубляются еще и тем, что взрослые вынуждены брать с собой на работу детей. Они не пользуются никакими социальными пособиями кроме тех, которые им могут предоставить на предприятии. Медицинское обслуживание по месту работы мало распространено, и при этом, как правило, помощь оказывают медсестры, имеющие в распоряжении лишь ограниченный набор медикаментов для лечения наиболее распространенных заболеваний.

666. Наиболее серьезно острое и постоянное несоответствие питания минимальным потребностям организма в энергии (недостаточное питание) отражается на детях, в особенности детях в возрасте до пяти лет: именно они больше всех страдают от острого (определяется на основе соотношения роста и веса) или хронического недоедания (недостаточный вес и отставание в росте).

667. Недостаточный вес при рождении имеют 10% детей. Это связано с недоеданием, несоответствующими гигиеническими условиями, физически неподходящей работой, вредными привычками у женщин в период беременности и с рядом других причин.

668. Была проведена общая оценка потребления продуктов питания бедными и уровня продовольственной безопасности. На основе ее результатов была описана структура потребления, характерная для уязвимых групп (см. раздел, посвященный статье 11, в приложении 1).

669. Хотя уровень потребления продуктов питания тесно связан с покупательной способностью населения, ассортимент имеющихся и доступных продуктов растительного и животного происхождения, потребляемых в стране, на основе которых рассчитывается разность между средним уровнем потребления по стране и уровнями потребления среди бедных и проживающих в условиях крайней нищеты, не исчерпывается продуктами первой необходимости, перечисленными в упомянутом приложении.

670. Доли основных зерновых культур в рационе групп, проживающих в условиях крайней нищеты, и бедных составляют соответственно 42,6% и 33,7%, в то время как аналогичный показатель в среднем по стране равен 22,9%.

671. Питание в семьях со среднестатистическим уровнем потребления нельзя назвать разнообразным, не говоря уже о бедных семьях и семьях, проживающих в условиях крайней нищеты. Обычно рацион состоит преимущественно из основных зерновых культур, сахара, растительных масел, некоторого количества мясных и молочных продуктов и хлеба.

672. В уязвимых районах в питание употребляются отдельные растительные и животные продукты, в частности сезонные садовые и дикие фрукты, а также небольшое количество мяса. Такие продукты питания, в особенности фрукты: ананасы, манго, папайя, арбузы, сливы, авокадо, апельсины, лимоны и другие, - которые появляются в рационе в сезон урожая, позволяют снизить уровень недоедания среди детей, прежде всего в сельских районах, и избежать голода, характерного для некоторых африканских стран.

673. К этому следует добавить сезонное потребление корнеплодов (юкки, таро, батата, сладкого картофеля), которые являются основным ингредиентом супов и питания для детей в возрасте от шести месяцев до пяти лет, служащего дополнением к молочным продуктам.

674. В сельских районах распространено производство - как для собственного потребления, так и на продажу - основных зерновых культур (кукурузы и бобовых). Обычно с участка, засеваемого для семьи из шести человек, для собственного потребления ежегодно остается 40% урожая кукурузы, 25% бобовых и приблизительно 70% сорго. Помимо них, в пищу употребляется мясо домашних животных (птицы,

свиней, овец и коз). Мискито, сумо, майянья и креолы, проживающие в регионах на Атлантическом побережье, заготавливают урожай, чтобы потом постепенно молотить его или продавать в течение года, в остальных же частях страны производители продают зерно риса перерабатывающим компаниям.

675. Условия, в которых проживает бóльшая часть населения Никарагуа, не позволяют ей разорвать порочный круг уязвимости, нищеты и отсутствия продовольственной безопасности. При этом больше всего страдает сельское население, которое оказалось в более тяжелых условиях, в большей степени зависит от сельскохозяйственного производства и природных условий.

3. Политика в области продовольственной безопасности[156]

i) Наличие продовольствия и стабильный доступ к нему

676. Несмотря на то, что за последние пять лет производство 11 продуктов, образующих основную потребительскую корзину, вышло на приемлемый уровень, для обеспечения необходимого объема продовольствия в страну ввозится порядка 1,3 млн. т риса, кукурузы, пшеницы и бобовых, примерно 322 млн. л растительного масла и 427 млн. л молока.

677. На наличии продовольствия отражаются главным образом низкая производительность, высокие потери собранного урожая (15-18% основных зерновых культур) и несогласованность импорта и экспорта.

ii) Доступ к продовольствию

678. По состоянию на декабрь 2001 года[157] средний размер оплаты труда во всех секторах экономики составлял 2 995 никарагуанских кордоб в месяц. В это же время стоимость корзины основных продовольственных продуктов на семью из шести человек равнялась 1 650 кордобам в месяц. В октябре 2002 года ее стоимость в среднем по стране возросла до 1 673,84 кордоб. По расчетам в рамках Усовершенствованной стратегии экономического роста и сокращения масштабов нищеты (УСЭРСМН), 17,3% населения

---

[156] Управление по вопросам продовольственной безопасности, Генеральный директор по вопросам политики в сельском и лесном хозяйстве, "Национальная политика в области продовольственной безопасности в 2001 году".

[157] По данным Минтруда.

зарабатывает недостаточно для того, чтобы приобрести товары, входящие в базовую потребительскую корзину. Это означает, что доступа к полному набору продуктов, входящих в потребительскую корзину, не имеют около 865 000 человек. К ним следует прибавить еще 203 000 человек, которые на момент исследования были безработными. Таким образом, приблизительно 1 млн. человек не имеют соответствующего доступа к продуктам питания.

679. Особого внимания в этой связи заслуживают работники, занятые в сельском хозяйстве. В этом секторе работает более 40% трудящихся страны, и средняя фактическая заработная плата в нем в 1994-1999 годах составляла 1 000 кордоб в месяц.

iii) Реальное потребление продовольствия

680. В сельских районах потребляется меньше продуктов, богатых энергией и белком, чем в городах. В сельской местности основными компонентами питания являются кукуруза, бобовые и рис. В городах в бóльших количествах употребляются животные продукты.

681. Согласно данным модели реального потребления продовольствия и результатам обследований, проведенных Минсельхозом в 1990, 1991 и 1993 годах, люди с наименьшим уровнем дохода недополучают 45% калорий и 55% белка.

682. К сожалению, провести исследования для сбора информации непосредственно об уровнях потребления основных продуктов питания не представляется возможным. Уровень потребления семей определяется в ходе проводимых ИНЕК каждые два года обследований уровня жизни на основе расходов на покупку различных продуктов питания.

4. Сельскохозяйственное производство

683. В некоторых органах, ответственных за принятие политических решений, под обеспечением продовольственной безопасности по-прежнему понимается снабжение продовольствием лиц, входящих в группы риска (наравне с распространением продовольствия среди коренного населения и городской бедноты, а также пострадавших от стихийных бедствий), без учета более широкого контекста. Однако проблему продовольственной безопасности следует решать путем предоставления доступа к земле, охраны природных ресурсов в целях обеспечения устойчивого производства и распространения более современных технологий производства. В рамках такой помощи необходимо выделять средства для содействия рациональному производству с учетом

существующих сельскохозяйственных и экологических условий. Помимо этого, жизненно важно обеспечить производителям доступ к кредитам и доступ на внутренний и внешний рынок со справедливыми ценами, что позволит конечному потребителю приобретать продукты питания по разумной цене и такого качества, которое соответствует понятию здорового питания[158].

684. Технический уровень (недостаток активов и капитала, слабо развитые системы технического обслуживания, профессиональной подготовки и сбыта продукции, ограниченный доступ к кредитам) нынешнего поколения мелких производителей не позволяет им добиться высокой производительности и уровня расходов, при котором их продукция станет конкурентоспособной. Вследствие этого указанная группа населения имеет весьма ограниченные возможности повышения уровня жизни в среднесрочной перспективе и будет вынуждена жить за счет гуманитарной, в частности продовольственной, помощи.

685. Результатами исследовательской и конструкторской работы и передачи технологий в сельском хозяйстве пользуется не более 15% мелких и средних производителей в стране. Предложение на рынке технологий крайне ограничено, и темпы модернизации государственного сельскохозяйственного сектора значительно отстают от темпов, которых требует глобализация.

686. Для того чтобы конкурировать на внешнем рынке, работники сельского хозяйства должны производить достаточно для собственного потребления и одновременно наращивать производственные мощности, что позволит им экономить за счет масштабов производства. Однако для этого существуют препятствия, труднопреодолимые в краткосрочной перспективе. В этой связи необходимы масштабные национальные и местные программы развития. Пока же единственным источником дохода для крестьян остается их труд – ресурс, который со временем истощается, что ведет к снижению их уровня жизни.

687. Необходимо добиться улучшений в отношении некоторых явлений, развившихся за последнее десятилетие, таких, как перемещение значительных слоев сельского населения в поисках хотя бы низкооплачиваемой работы, и при этом устранить образовательные, культурные и языковые препятствия на пути к интеграции в национальное общество и на рынок труда, организованный по принципу крупных населенных центров.

---

158 "Анализ проблем нищеты и социальной и продовольственной безопасности в Никарагуа", глава II ("Уязвимость, нищета и отсутствие продовольственной безопасности"). Программа МЕКОВИ, май 2004 года.

688. Неприемлемо продолжать ввоз в страну продовольствия, прежде всего основных зерновых культур, поскольку Никарагуа имеет самые большие площади плодородных земель, пригодных для механизированного и орошаемого земледелия, в Центральной Америке. В настоящее время эти угодья не используются в полную меру, поскольку отсутствуют макроэкономические стимулы для местного ориентированного на экспорт производства. За последние два года[159] объем импорта основных зерновых культур превысил 51 млн. долл. США, несмотря на то, что эти культуры можно производить внутри страны.

689. По данным третьего сельскохозяйственного обследования (СЕНАГРО), производственный потенциал Никарагуа равен 497 000 мансан (350 000 га) земель, пригодных для орошаемого земледелия, на Тихоокеанском побережье и примерно 400 000 мансан таких земель в других районах страны. Согласно результатам проведенных исследований, коэффициенты производительности основных зерновых культур варьируются между 2,5 и 4,6.

690. Основная проблема, связанная с продовольствием, в частности с основными зерновыми культурами, - не производство продовольствия, а обеспечение доступа к нему, его потребления и (биологически) полезного способа его потребления, существенным препятствием для чего является уровень дохода. Люди едят, но при этом не питаются. У населения вошло в обычай употребление в пищу продуктов с низкой пищевой ценностью, в частности продуктов с содержанием сахара, напитков, содержащих подсластители и синтетические компоненты, и пока для борьбы с этим не было предпринято никаких массовых организованных мер.

691. Непрерывно увеличиваются площади возделываемых земель. Если посевные площади, отведенные под основные зерновые культуры, будут расширяться теми же темпами, что и в последние 12 лет, производство продовольствия обойдется стране слишком дорого, с точки зрения окружающей среды и биологического разнообразия. Уже отмечаются захваты земель на территории охраняемых зон, таких, как заповедник Босавас, и территории коренных общин на Атлантическом побережье; люди селятся там на сомнительных основаниях при полном отсутствии контроля со стороны местных и национальных органов власти.

692. Для содействия выполнению плана по повышению уровня жизни населения сельских районов страны в рамках Программы создания полюсов развития (ПОЛДЕС)

---

[159] По данным Минсельхоза.

ИДР[160] осуществляется ряд инициатив, связанных с сельскохозяйственным производством, в числе которых необходимо упомянуть следующие:

a) поддержка сельскохозяйственных производителей путем снабжения их средствами сельскохозяйственного производства (удобрениями) для повышения производительности по льготным ценам;

b) развитие системы услуг в помощь сельскому хозяйству: строительство и ремонт дорог, устройство водоемов, выравнивание земель и т.д.;

c) налаживание передачи технологий для внедрения более совершенных методов обработки земли, содействия сохранению природных ресурсов, восстановления деградированных земельных угодий и обеспечения устойчивого сельскохозяйственного производства;

d) организация производителей и их профессиональная подготовка по техническим вопросам и вопросам предпринимательства.

5. Меры, принимаемые правительством для обеспечения права граждан на питание

693. В 1990-е годы был принят ряд политических документов и планов, направленных на обеспечение всех никарагуанцев продовольствием, например Национальный продовольственный план, Национальный план, касающийся питательных микроэлементов, и Национальный план в области грудного вскармливания.

694. С 2000 года предпринимаются значительные усилия по созданию структуры, занимающейся вопросами продовольственной безопасности, в составе КОНАСАН[161], Технического комитета по вопросам продовольственной безопасности (КОТЕСАН) и Информационной системы по вопросам продовольственной безопасности (ИСПБ).

---

[160] Доклад ИДР, направленный в рамках подготовки Доклада об осуществлении МПЭСКП.

[161] Указ № 40-2000 от 5 мая 2000 года. В связи с тем, что правительство обозначило в качестве приоритета объединение усилий с частным сектором, гражданским обществом и международными организациями в области сотрудничества для поиска комплексного решения усугубившейся продовольственной проблемы в стране, руководить КОНАСАН было поручено минздраву.

695. КОНАСАН была создана как постоянная некоммерческая междисциплинарная и межведомственная организация при министерстве здравоохранения. К работе в ней предполагалось привлечь различные субъекты социального, государственного и частного сектора, участвующих в обеспечении продовольственной безопасности. Цель этой комиссии - определять приоритеты, планировать и координировать осуществляемые в Никарагуа политические меры, стратегии и деятельность в области продовольствия, контролировать их выполнение и оценивать их результативность.

696. Наиболее эффективной мерой обеспечения продовольственных гарантий уязвимым слоям населения является упомянутая выше программа искоренения голода.

i) Политика в области продовольственной безопасности

697. В 2001 году для обеспечения продовольственной безопасности населения Никарагуа благодаря совместным усилиям государственных органов и гражданского общества (в рамках текущей и намеченной деятельности) была выработана политика в области продовольственной безопасности, призванная содействовать экономическому росту в стране.

698. Под продовольственной безопасностью понимается постоянное снабжение (приемлемым с культурной точки зрения) продовольствием в достаточных количествах, благодаря чему все люди каждый день могут своевременно получать и потреблять без ограничений продовольствие соответствующего качества, пользуясь при этом другими услугами (санитарией, здравоохранением и образованием), обеспечивающими продовольственное благополучие и биологически полезное использование продовольствия в интересах развития без ущерба для экосистем.

699. В целом политика направлена на создание условий продовольственной безопасности, необходимых для физического и умственного развития граждан и их активного творческого участия в достижении устойчивого развития в стране. Среди обозначенных в ней конкретных задач необходимо перечислить следующие:

a) создание условий, способствующих увеличению производства продовольствия домашними хозяйствами, для расширения доступа населения к продовольствию;

b) содействие постоянному доступу к необходимым количествам безопасных, культурно приемлемых продуктов питания с надлежащей пищевой ценностью;

c) привитие населению привычек здорового питания;

d) уменьшение дефицита питательных микро- и макроэлементов;

e) обеспечение непрерывного контроля за качеством продовольствия;

f) организация и координация усилий государственных учреждений.

700. Политика служит интересам малых и средних производителей, сельскохозяйственных работников и семей, проживающих в условиях крайней и относительной нищеты, беременных женщин и кормящих матерей, детей и пожилых людей, сталкивающихся с риском, который представляет отсутствие продовольственной безопасности. При этом особое внимание уделяется женщинам как одной из основных сил развития.

701. Социальные группы, которым необходимо оказать помощь в краткосрочной перспективе, а также последующие меры на долгосрочную перспективу можно определить на основе прежде всего карты нищеты и ЭМНВ. Приоритетные направления деятельности и социальные группы, требующие первоочередного внимания, на уровне общин определены на каждый период.

702. Эта политика предполагает работу в таких направлениях, как обеспечение наличия, доступности, потребления и биологически полезного потребления продуктов питания.

703. В настоящее время Национальная ассамблея рассматривает проект закона по вопросам продовольственной безопасности.

ii) Стратегия обеспечения продовольственной безопасности

704. В указанной стратегии объединено несколько альтернативных путей достижения целей, сформулированных в политике в области продовольственной безопасности и касающихся наличия продовольствия и доступа к нему. В целом, в среднесрочной и долгосрочной перспективе, политические шаги должны быть нацелены на решение следующих задач:

a) содействие осуществлению комплексных проектов в области продовольственной безопасности, таких, как проект "Сапатеро, Гранада", при участии различных государственных органов и международных организаций;

b) расширение доступа к пригодным для обработки землям;

c) содействие разработке конкретных проектов по обеспечению продовольственной безопасности для засушливых районов страны (ПЕСА);

d) консультирование малых производителей и их вовлечение с помощью различных стимулов в процесс сельскохозяйственного производства, главным образом в процесс производства таких малораспространенных продуктов, как фрукты и овощи, что позволит диверсифицировать производство;

e) стимулирование исследований в связи с нестандартными проектами, касающимися корзины основных продуктов, и создание цепей производства продовольствия на основе оптимизированных подходов, охватывающих вопросы финансирования, снабжения посевными материалами, производства, послеуборочных мероприятий, сбыта, переработки и поставки конечному потребителю;

f) поощрение производителей к поиску способов самостоятельного сбыта продукции и рационализация производственной цепи, в особенности в части, касающейся сбыта;

g) изменение привычек питания населения путем просвещения по вопросам питания;

h) подготовка глав общин и специалистов по разъяснительной работе в области использования руководств по вопросам питания для многократного повышения эффективности просветительской работы;

i) постоянное обновление перечня проектов в области продовольственной безопасности, в котором были бы указаны их степень координации с другими мероприятиями, целевая аудитория, результаты, оперативная эффективность и, что важнее всего, степень соответствия политике в области продовольственной безопасности.

iii) Деятельность Минсемьи по снабжению продовольствием детей в возрасте до 6 лет

705. Минсемьи ведет следующую деятельность по снабжению продовольствием детей.

706. Работа в учреждениях заключается в оказании помощи через общинные детские центры (ОДЦ), в которых должны числиться не менее 40 детей в возрасте до 6 лет. Такая

работа нацелена на содействие комплексному развитию, и в нее активно вовлекаются семьи и общины.

707. Такой работой Министерства по делам семьи охвачено 494 ОДЦ, расположенных в 66 муниципиях страны, с общим числом детей 19 760. Центры оказывают услуги по наблюдению за ростом и развитием детей в возрасте до 6 лет и обеспечивают дополнительное питание.

708. Выездная работа - это форма помощи, которая состоит в обучении родителей, обмене информацией с ними и принятии последующих мер по вопросам стимулирования раннего развития детей. Она включает охрану здоровья детей в возрасте до 6 лет и организацию их питания для стимулирования их роста и развития.

709. Такая работа проводится в общинах (где создаются специальные базы) и на дому. Базами на территории общин служат помещения, где имеются минимальные необходимые условия; они используются для различных мероприятий. Выезды на дом осуществляются по просьбе семей в тех случаях, когда доступ к базам на территории общины затруднен. Выездная работа включает услуги по наблюдению за ростом и развитием детей в возрасте до 6 лет и предоставление дополнительного питания. Такое дополнительное питание ничем не отличается от питания, предоставляемого в рамках помощи в учреждениях, за исключением того, что оно выдается сухим пайком.

710. Продукты питания сухим пайком получают семьи, имеющие детей в возрасте до 6 лет, зарегистрированных для участия в программе выездной комплексной помощи.

711. Основаниями для исключения из программы могут быть a) не оправданные уважительными причинами пропуски занятий по стимулированию раннего развития (более 20% пропусков в месяц) и приемов по наблюдению за ростом и развитием и b) доказанное ненадлежащее использование продуктов питания, выделяемых для детей в возрасте до 6 лет.

712. Оказание продовольственной помощи через общинные детские столовые (ОДС) состоит в распределении продовольственных наборов сухим пайком среди родительских комитетов, управляющими такими общинными столовыми, в каждой из которых числится по 25-30 детей в возрасте до 6 лет.

713. Питание по очереди готовят матери детей, записанных в столовые, с понедельника по пятницу. Предварительно они проходят курс подготовки по вопросам фитосанитарии, пищевой гигиены и обращения с продуктами. По состоянию на декабрь 2006 года, в

29 муниципалитетах 10 департаментов функционировало 320 ОДС, причем в общей сложности программой было охвачено 15 398 детей.

714. В дополнение к продовольственной помощи Минсемьи содействует созданию общинных огородов для обеспечения автономности ОДС. При этом Министерство тесно взаимодействует с Минсельхозом, который предоставляет посевной материал и оказывает техническую помощь. К настоящему моменту создано 169 общинных огородов общей площадью более 259 579 $м^2$, на которых выращивают батат, тыкву, цукини, бобовые и кукурузу и благодаря которым около 6 000 детей в возрасте до 6 лет дополнительно получают 130 тонн продовольствия.

iv) Программы по обеспечению достаточного питания[162]

715. Минздрав сообщил о следующих программах, нацеленных на обеспечение достаточного питания:

a) Программа обеспечения здоровья и питания на уровне общины (ПРОКОСАН). Об этой программе рассказывается в подразделе "Различные проекты и программы в интересах здравоохранения" в разделе настоящего Доклада, посвященном выполнению статьи 12;

b) Национальная программа, касающаяся питательных микроэлементов осуществляется под руководством Минздрава. В ее рамках разрабатываются меры по обеспечению более полного и богатого железом и витамином А рациона для беременных женщин и детей в возрасте от 6 до 59 месяцев;

c) Национальная программа в области грудного вскармливания. Минздрав через Департамент по вопросам питания разработал акцию в поддержку грудного вскармливания. При поддержке ЮНИСЕФ и ПАОЗ/ВОЗ с 1992 года в 18 больницах страны осуществляется инициатива "Больницы в поддержку материнства и детства". Деятельность в ее рамках была распространена и на систему первичной медицинской помощи по формуле "десять шагов на пути к успешному грудному вскармливанию".

Благодаря этой инициативе удалось уменьшить использование заменителей грудного молока в больницах и центрах матери и ребенка, улучшить питание детей и сократить заболеваемость ОРЗ (острыми респираторными заболеваниями) и острой диареей. Хотя

---

162 Доклад Минздрава "Согласованные и транспарентные государственные поставки в 2002-2006 годах".

программа носит общенациональный характер, на данный момент из 17 СИЛАИС страны сертификацию прошли лишь 12.

v) Форма предоставления продовольствия в рамках указанных программ

716. В рамках Программы в области питания и здоровья на уровне общины в Никарагуа осуществляется стратегия пропагандистской работы, призванная изменить отношение населения к проблемам здоровья и питания и популяризировать достаточное и здоровое питание на уровне общины.

717. В соответствии с межведомственным соглашением, заключенным между Минздравом, Минсельхозом и ВПП, семьям-получателям выделяются продовольственные пакеты, в состав которых входят витаминизированные зерновые (кукурузно-соевая смесь), бобовые, рис, кукуруза, растительные масла. Перечисленные продукты составляют рацион семей, страдающих в результате отсутствия продовольственной безопасности в отдельных районах. Для этих целей на собраниях общин составляются и постоянно обновляются списки семей-получателей. Два раза в месяц каждой из них выделяется установленное (в граммах и килокалориях) в зависимости от численности семьи количество продовольствия. ВПП оказывает программе материально-техническое содействие, осуществляет контроль за ее выполнением и в качестве донора проводит посещения с целью проверки, встречи с получателями, органами Минздрава в департаментах и муниципалитетах.

vi) Программа по искоренению голода

718. Действующее правительство начало Программу по искоренению голода, нацеленную на удовлетворение потребностей беднейших слоев населения в продовольствии для обеспечения наиболее уязвимым лицам доступа к продовольствию - что правительство считает одной из основных своих задач - и продовольственной независимости.

719. Указанная помощь является частью программы Минсельхоза по борьбе с голодом, в рамках которой ежегодно будут получать помощь по 15 000 семей (100 000 никарагуанцев), проживающих в беднейших районах страны. За пять лет этой программой планируется охватить 75 000 бедных крестьянских семей.

720. В этом году помощь получат общины коренного населения в Рио-Коко на границе с Гондурасом. В этом регионе в сельских районах департаментов Мадрис, Нуэва-Сеговия и Эстели на севере страны, а также некоторых муниципиях в департаменте Манагуа

отмечается наиболее высокий уровень нищеты и ежемесячно от голода умирают по 17 человек.

721. Общины коренных народов мискито и маянья, проживающие по берегам Рио-Коко, сохраняют первобытный строй, обменивая производимые ими рис, кукурузу и фрукты на мыло и сахар по немыслимому курсу — 8 фунтов (3,6 кг) риса за кусок мыла и 12 фунтов риса (5,45 кг) за 1 фунт сахара.

722. Благодаря этой программе коренное население получит домашних животных, таких как свиньи и коровы, и домашнюю птицу, которых они смогут разводить и чье мясо смогут употреблять в пищу или продавать. Помимо этого им предоставят (на каждую семью) мусородробилки и установки для производства биогаза путем анаэробного сбраживания навоза.

723. Всемирный банк обязался ежегодно поддерживать программу по борьбе с нищетой и предоставлять кредиты на сумму около 50 млн. долл. США на льготных условиях.

724. По подсчетам, общая стоимость проекта составит 150 млн. долларов. Осуществление проекта было начато 5 мая 2007 года.

6. Аграрная реформа[163]

725. По подсчетам, в 1980-е годы земельные наделы получили 111 833 семьи, то есть 80 процентов от общего числа нуждавшихся семей на тот момент. После этого, в так называемый переходный период, начался процесс, в ходе которого значительное количество государственной собственности было передано частным лицам, и в соответствии с законом 88 было оформлено около 16 000 документов о праве собственности в рамках земельной реформы.

726. Согласно Конституции, земельная реформа является основным средством демократизации собственности и справедливого распределения земли и одним из важнейших средств содействия комплексной стратегии восстановления окружающей среды и достижения устойчивого экономического развития в стране. При осуществлении реформы будет приниматься во внимание социально необходимое соотношение площади земли на человека, при этом права собственности будут гарантированы тем крестьянам, в интересах которых осуществляется, согласно законодательству, эта реформа.

---

[163] Минсельхоз. "Основы земельной политики", справочный документ, утвержденный Национальным советом сельского хозяйства (КОНАГРО).

727. В ходе земельной реформы планировалось устранить крупные неиспользуемые угодья, в первую очередь, принадлежащие государству. Экспроприация крупных земельных угодий у частных лиц должна осуществляться в соответствии с процедурой, предусмотренной соответствующими положениями о компенсации.

728. Закон 85 о передаче прав собственности на жилье и другое недвижимое имущество, принадлежащее государству и государственным учреждениям[164], гарантирует право собственности всем никарагуанцам, которые занимают выделенное им, находящееся в их распоряжении, арендуемое ими или находящееся в пользовании на иных основаниях жилье, принадлежащее государству и государственным органам, таким как Национальная система финансирования жилья, Жилищный фонд Никарагуа, автономные образования, децентрализованные органы, государственные предприятия и муниципальные органы власти. Такое же право было предоставлено юридическим лицам, выполняющим социально значимые функции.

729. В соответствии с этим законом, все лица, которым до 25 февраля 1990 года было выделено недвижимое имущество, принадлежащее государству, могут стать его законными владельцами.

730. Согласно закону № 86 о легализации жилья и земельных наделов[165], лица, которым государством или государственными учреждениями были выделены земельные участки или жилье, подпадающие под действие закона о незаконном распределении, перспективную городскую застройку или перестройку рабочих районов, и которые не успели оформить документы о праве собственности, регистрируемые в государственных кадастрах, признаны в качестве собственников или владельцев такого имущества.

731. В соответствии с этим законом объекты собственности, находящиеся в распоряжении государства и имеющие описанный статус, после принятия закона подлежат экспроприации. Частные лица, затронутые подобными конфискациями, имеют право на компенсацию.

732. Действие закона не распространяется на лиц, занимающих объекты недвижимого имущества, которые они не намерены использовать в качестве постоянного жилища, например, на арендаторов жилья и жильцов пансионов, а также на лиц, уже имеющих в собственности недвижимость.

---

[164] *Официальный вестник "Гасета", № 64* от 30 марта 1990 года.

[165] *Официальный вестник "Гасета", № 66* от 3 апреля 1990 года.

733. Закон № 87[166] о передаче полномочий и производстве по делам, связанным с землей, предусматривает передачу связанных с земельной реформой вопросов под юрисдикцию органов судебной власти, в частности окружных судов по гражданским делам. Законом были упразднены земельные трибуналы, а также отменены некоторые положения Закона № 14, содержащие определение разбирательства по земельным делам и полномочий земельных трибуналов и Министерства сельскохозяйственного развития и аграрной реформы.

734. Закон № 88 об охране земельной собственности[167] подтверждает права собственности "на землю, полученные крестьянами, индивидуальными производителями, кооперативами, коренными общинами и общинами Атлантического побережья" в ходе земельной реформы. В соответствии с ним документы о праве собственности, выданные в ходе земельной реформы, являются достаточным правовым инструментом, свидетельствующим о безвозмездной передаче права собственности.

735. Упомянутый закон обязывает государственных регистраторов регистрировать все документы о праве собственности, выданные в ходе земельной реформы, без лишних формальностей и без уплаты сборов, вне зависимости от того, какой - временный или окончательный - характер они носят. Кроме того, регистраторы обязаны отменить все сделки, совершенные до земельной реформы, и аннулировать все передачи прав собственности на имущество, подпадающее под действие реформы и числящееся за прежними владельцами.

736. С 1990 по 1996 год, когда у власти находился Оппозиционный национальный союз (ОНС), земельная реформа проводилась по четырем конкретным направлениям: 1) продолжался процесс перераспределения земель, 2) началось осуществление программ по выдаче документов о праве собственности и регистрации прав собственности на земельные угодья, 3) начала создаваться институционально-правовая основа для оценки использования и распределения собственности, 4) началась приватизация государственных или народных сельскохозяйственных угодий.

737. На этом этапе процессы распределения земель в основном завершились и началось переустройство и реорганизация распределенных земель. В переходный период активно оформлялись документы о праве собственности; кроме того, одной из основных задач на

---

[166] *Официальный вестник "Гасета", № 68* от 5 апреля 1990 года.

[167] *Официальный вестник "Гасета", № 68* от 5 апреля 1990 года.

тот момент была оценка распределения земель, политическая, социальная и экономическая цена которой оказалась весьма высокой.

738. Одним из первых шагов, связанных с земельной реформой, стало создание в 1991 году при Минфине Управления по вопросам землеустройства (УЗ), которому было поручено рассмотрение случаев захвата или передачи недвижимого имущества в соответствии с законами №85 и №86 или ранее действовавшими законами о земельной реформе, в период с 25 февраля по 25 апреля 1990 года. УЗ должно было определить, были ли соблюдены требования указанных законов. Если оно выявляло нарушение, дело передавалось в Прокуратуру Республики для начала производства с целью отмены сделки и восстановления соответствующих прав.

739. В УЗ был разработан порядок установления законности прав, приобретенных в соответствии с законами №85 и №86. Заключение УЗ о законности являлось достаточным основанием для регистрации права собственности на имущество, на которое распространялось действие земельной реформы. Помимо этого, в соответствии с упомянутым законом была сформирована Специальная комиссия по пересмотру при Президенте, которая впоследствии была передана в ведение Прокуратуры, для расследования случаев экспроприации имущества с нарушением закона.

740. В 1992 году для определения размера компенсаций, которые государство Никарагуа должно выплатить лицам, чья собственность была, согласно заключению УЗ и Комиссии по пересмотру, конфискована или экспроприирована незаконно, было создано Управление по расчету компенсаций (УРК). На основании его заключений пострадавшие в результате незаконной экспроприации, чьи права собственности не представлялось возможным восстановить, могли получить в Казначействе страны компенсацию в установленном порядке.

741. В 1994 году было создано Управление по оформлению прав на собственность в городских районах (ОТУ)[168], задача которого состояла в содействии процессу легализации прав собственности на недвижимость в городских районах, приобретенную в соответствии с законом № 86. Для окончательного оформления прав на недвижимость в городе требовалось заключение УЗ о законности.

---

[168] Указ № 39-94 от 13 сентября 1994 года об организации и порядке работы Управления по оформлению прав на собственность в городских районах, *Официальный вестник "Гасета", № 176* от 22 сентября 1994 года.

742. В 1995 году для разрешения проблем, связанных с собственностью, был принят закон № 209[169] о стабильности права собственности.

743. Согласно этому закону, были признаны действительными права собственности, оформленные на основании заключений о законности, выданных УЗ и ОТУ, а также документов о праве собственности, выданных в ходе земельной реформы в соответствии законом № 14, если такие права были подтверждены соответствующими документами. Помимо этого, в нем были предусмотрены льготы для первоначальных собственников угодий, которых коснулась земельная реформа, и новые сроки для рассмотрения ходатайств о пересмотре дел и восстановления в правах.

744. В период правления г-жи Виолеты Барриос было оформлено 23 069 документов о праве собственности на 837 947 мансан, владельцами которых стали 37 690 крестьянских семей. При содействии Никарагуанского института аграрной реформы (ИНРА)[170], действовавшего в качестве посредника, было рассмотрено 3 262 земельных спора.

Распределение земель после начала земельной реформы в 1979-2006 годах

Категории участков в зависимости от площади	Площадь	% от общей площади	Число производителей	% производителей
До 50 мансан	2 215 147,4	24,8	160 356,0	80,4
От 50 до 200 мансан	3 303 456,9	37,0	32 430,0	16,3
От 200 до 500 мансан	1 647 185,1	18,4	5 169,0	2,6
Более 500 мансан	1 769 231,1	19,8	1 594,0	0,8
Итого	**8 935 020,5**	**100,0**	**199 549,0**	**100,0**

Источник: СЕНАГРО, 2001 год.

745. По данным ИНРА[171], оставалось завершить оформление 6 772 документов о праве собственности на 204 935 мансан земельных угодий. Однако с учетом того, что требуется провести демаркацию и оформление прав собственности на земли коренных общин на Атлантическом побережье и рассмотреть ходатайства о легализации прав производителей, помимо тех, кого коснулась земельная реформа, по подсчетам, рассмотрения ожидают

---

[169] *Официальный вестник "Гасета", № 227* от 1 декабря 1995 года.

[170] Минсельхоз. "Основы земельной политики", справочный документ, утвержденный КОНАГРО.

[171] Согласно данным, содержащимся в поручении Правительства ИНРА от 1996 года.

ходатайства о легализации прав собственности на 700 000 мансан малых и средних производителей.

746. В 1997 году был принят Закон № 278 о собственности в городских и сельских районах, подлежащей реформированию; он регулирует вопросы владения государственным имуществом, сборов, исполнения и прекращения действия прав собственности на него, приобретенных в соответствии с вышеупомянутыми законами. В нем также содержатся положения, касающиеся стихийных поселений, образовавшихся после 1995 года, а также об отмене Закон № 209 о стабильности прав собственности и создании новой материально-правовой и процессуальной нормы по вопросам собственности в Никарагуа.

747. Доля площадей страны, сосредоточенных в руках частных владельцев, уменьшилась в период с 1990 года (когда реформа коснулась 10% площади страны) по 2002 год с 84 до 71%.

748. С 1990 года остается нерешенными немало проблем, связанных с собственностью, в частности в сельскохозяйственном секторе. По этой причине отсутствует определенность в отношении документов, а получатели сталкиваются с дополнительными трудностями.

D. Жилище[172]

749. Жилище имеет жизненно важное значение для человеческого достоинства. Достаточное жилище - это больше, чем крыша над головой и четыре стены. Жилище, наличие которого необходимо для нормальной здоровой жизни, должно удовлетворять психологическую потребность человека в неприкосновенности частной жизни, физическую потребность в безопасности и защите от непогоды и социальную потребность в месте для развития жизненно необходимых отношений. Во многих обществах жилище также выполняет немаловажную экономическую функцию, так как в нем осуществляется торговля.

750. Оценивать меры, принимаемые государствами для обеспечения населения достаточным жильем в соответствии с потребностями населения, следует на основе определения права на достаточное жилище.

---

[172] Доклад ИНВУР, подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

1. Компетентный орган

751. В соответствии с Органическим Законом № 428[173] о создании Института городского и сельского жилья (ИНВУР) этому Институту поручено решение жилищных проблем в стране и развитие в приоритетном порядке фонда социального жилья. Кроме того, ИНВУР координирует деятельность всего жилищного сектора.

752. Статья 1 главы I Закона № 428 гласит, что ИНВУР "является децентрализованным органом, действующим в интересах общественности, является юридическим лицом с собственным имуществом и обладает всеми необходимыми полномочиями для приобретения прав и принятия на себя бессрочных обязательств".

753. В соответствии с Законом № 457[174] от 4 июня 2003 года о порядке функционировании, правилах деятельности и процедурах социального фонда жилья (СФЖ), основной задачей фонда является предоставление субсидий для приобретения дешевого жилья. Закон гласит, что предоставление таких субсидий на основе справедливости, равенства и открытости соответствует интересам государства.

754. Задача ИНВУР, деятельность которого осуществляется на основе Национального жилищного плана на 2005-2025 годы, состоит прежде всего в том, чтобы изменить существующее представление о жилищном строительстве как части стратегии по борьбе с нищетой и внедрить политику экономического и социального развития жилищного сектора.

755. ИНВУР направляет процесс развития и укрепления жилищного сектора, содействует ему, особенно в части, касающейся потребностей малоимущего населения, и поощряет участие частного сектора, обеспечивая диверсификацию и рационализацию процесса жилищного строительства с помощью соответствующих политических мер в различных секторах на основе стратегии развития страны. Перед ИНВУР стоят следующие цели:

a) децентрализация строительства и финансирования жилья и вовлечение в процесс частного сектора и организованного гражданского общества;

b) поощрение инициатив, нацеленных на расширение спроса на социальное жилье и предложения такого жилья, в том числе с помощью политики субсидий, создания доверительных и ипотечных фондов;

---

[173] *Официальный вестник "Гасета", № 109* от 12 июня 2002 года.

[174] *Официальный вестник "Гасета", № 117* от 4 июня 2003 года.

c) разработка критериев для жилищного сектора, таких как (правовая, социальная и экологическая) устойчивость, защита от опасных природных явлений, подход, предполагающий учет территориального планирования (регионального развития).

i) Система субсидий

756. Одним из направлений деятельности ИНВУР является предоставление субсидий для приобретения или строительства социального жилья. Под социальным жильем понимаются единицы жилья площадью не более 60 $м^2$, расходы на строительство которых не превышают выраженного в кордобах эквивалента 2 000 долл. США.

757. Жилищная субсидия - финансовое пособие, безвозмездно предоставляемое правительством Никарагуа семьям, не имеющим достаточных средств для приобретения, сооружения или улучшения состояния единицы социального жилья.

758. Такие субсидии могут быть прямыми и непрямыми. При выделении субсидий ИНВУР учитывает следующие критерии:

a) субсидии должны выполнять социальную функцию;

b) они должны способствовать ответственному участию;

c) они должны укреплять уважение к частной и общинной собственности;

d) они должны исключать возможность злоупотребления и предоставляться только один раз;

e) они должны распределяться беспристрастно.

ii) Создание Национального жилищного совета (НЖС)

759. В последнем квартале 2005 года ИНВУР при содействии всех основных субъектов жилищного сектора разработал Национальный жилищный план на 2005-2025 годы.

760. В этом плане:

a) отмечены препятствия для эффективного развития жилищного сектора;

b) предложены политические шаги, которые необходимо принять; и

c) предложены стратегии по осуществлению таких шагов для достижения конкретных целей на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу.

761. Для выполнения Национального жилищного плана и достижения широких социальных, профессиональных, технических соглашений и соглашений о сотрудничестве необходимо создать Национальный жилищный совет (НЖС). Это будет постоянный консультативный орган жилищного сектора, в частности, ИНВУР, по вопросам разработки, формулирования и оценки жилищных программ. НЖС также послужит форумом для диалога, сотрудничества и координации между исполнительными органами и органами других ветвей власти и заинтересованными организациями гражданского общества.

2. Жилищная ситуация в стране

i) Общие сведения[175]

762. По данным переписи 2005 года, в стране имеется 1 116 540 единиц жилья, причем из них лишь фактически заняты только 979 530. В среднем на одну единицу жилья приходится чуть более пяти человек. Средние показатели применимы в 19,6% случаев в стране.

763. Распределение жилья по территории страны совпадает с распределением населения. Поэтому самые большие доли приходятся на департаменты Манагуа (24,3%), Матагальпа (9,0%), Чинандега (7,5%) и Леон (7,4%).

764. В ходе этой переписи для расчета дефицита жилья использовались такие понятия, как "единица жилья" и "домохозяйство". Единицей жилья считается одна или несколько комнат, отделенных конструктивно или имеющих форму отдельного сооружения, и предназначенных для проживания одного или нескольких человек, связанных или не связанных отношениями родства. Под домохозяйством понимается индивид или группа лиц, связанных или не связанных родством, живущих под одной крышей и совместно готовящих пищу ("в общем котле").

---

[175] Восьмая перепись населения и четвертое обследование домашних хозяйств, 2005 год, Доклад ИНВУР, подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭС КП, 2006 год.

765. В 95% случаев на одну единицу жилья приходится по одному домохозяйству. В 4% жилищ проживает по два домохозяйства, и лишь чуть более 1% жилищ имеют по три и более домохозяйств. Таким образом, дефицит жилья, т.е. есть разность между общим числом домохозяйств и общим числом единиц жилья, составляет 66 000 единиц.

766. К моменту проведения переписи населения 2005 года, 99,67% населения страны имели частное жилье, около 0,32% жили в коллективном жилье (отели, пансионы, больницы, клиники и т.д.) и около 0,01% не имели никакого жилья. Жилищная ситуация в городских и сельских районах отражена на следующей таблице.

ТИП ЖИЛЬЯ	ИТОГО		Города		Сельские районы	
	Единицы жилья	Население	Единицы жилья	Население	Единицы жилья	Население
ИТОГО	**979 530**	**5 142 098**	**560 011**	**2 875 550**	**419 519**	**2 266 548**
Частное жилье	*978 335*	*5 124 891*	*559 153*	*2 864 718*	*419 182*	*2 260 173*
Коллективное жилье	*1 195*	*16 488*	*858*	*1 187*	*337*	*6 301*
Бездомные	-	*719*	-	*645*		*74*

Источник: Восьмая перепись населения и четвертое обследование домашних хозяйств, 2005 год.

767. В следующей таблице приведены подробные данные о частном жилье и общем числе населения, проживающего в нем в разбивке по типу жилья и районам (города и сельские районы), а также сопоставляются результаты переписей 1995 и 2005 годов.

ТИП ЖИЛЬЯ	Перепись 1995 года				Перепись 2005 года			
	Единицы жилья	%	Население	Средний показатель	Единицы жилья	%	Население	Средний показатель
ИТОГО	**751 637**	**92,8**	**4 345 954**	**5,8**	**978 335**	**100,0**	**5 124 891**	**5,2**
Дом	661 565	88,0	3 854 802	5,8	914 313	93,5	4 803 302	5,3
Сельский дом	567	0,5	19 533	5,5	3 829	0,4	17 873	4,7
Квартира	2 471	0,3	10 589	4,3	975	0,1	3 412	3,6
Квартира в бараке	8 292	1,1	37 171	4,5	1 683	0,2	7 159	4,3
Хижина	35 754	4,8	208 338	5,8	32 523	3,3	173 735	5,3
Самодельное жилище	38 955	5,2	211 362	5,4	22 298	2,3	107 253	4,8
Помещение, используемое в качестве жилья	1 033	0,1	4 159	4,0	2 714	0,3	12 157	4,5
В городских районах	**427 484**	**100,0**	**2 364 354**	**5,5**	**559 153**	**100,0**	**2 864 718**	**5,1**
Дом	390 375	91,3	2 176 336	5,6	538 058	96,2	2 766 680	5,1
Сельский дом	968	0,2	5 005	5,2	1 124	0,2	4 983	4,4
Квартира	2 099	0,5	8 822	4,2	956	0,2	3 356	3,5
Квартира в бараке	5 474	1,3	24 066	4,4	1 172	0,5	4 738	4,0

ТИП ЖИЛЬЯ	Перепись 1995 года				Перепись 2005 года			
	Единицы жилья	%	Население	Средний показатель	Единицы жилья	%	Население	Средний показатель
Хижина	3 151	0,7	17 459	5,5	2 725	2,4	13 171	4,8
Самодельное жилище	24 780	5,8	130 317	5,3	13 280	0,3	64 251	4,8
Помещение, используемое в качестве жилья	637	0,1	2 349	3,7	1 838		7 539	4,1
В сельской местности	**324 153**	**100,0**	**1 981 600**	**6,1**	**419 182**	**100,0**	**2 260 173**	**5,4**
Дом	271 190	83,7	1 678 466	6,2	376 255	89,8	2 036 622	5,4
Сельский дом	2 599	0,8	14 528	5,6	2 705	0,6	12 890	4,8
Квартира	372	0,1	1 767	4,8	19	0,0	56	2,9
Квартира в бараке	2 818	0,9	13 105	4,7	511	0,1	2 421	4,7
Хижина	32 603	10,1	190 879	5,9	9 798	7,1	160 564	5,4
Самодельное жилище	14 175	4,4	81 045	5,7	9 018	2,2	43 002	4,8
Помещение, используемое в качестве жилья	396	0,1	1 810	4,6	876	0,2	4 618	5,3

Источник: Восьмая перепись населения и четвертое обследование домашних хозяйств, 2005 год.

768. Из общего числа 978 300 занятых частных единиц жилья в стране 83,6% (817 478 единиц) находятся в собственности у жильцов. Тем не менее 32,6% владельцев не имеют документов о праве собственности, что представляет серьезную правовую проблему.

769. Эта проблема еще более остро стоит в сельских районах (41,9%). Остальные 160 857 единиц жилья (16,4%) — это платное, амортизируемое, арендуемое, уступленное, одолженное жилье или жилье, статус которого жильцам неизвестен.

770. При сопоставлении этих данных с результатами переписи 1995 года можно отметить увеличение доли жилья, на которое имеются документы, т.е. некоторое сокращение масштабов правовой упомянутой проблемы (см. раздел, посвященный выполнению статьи 11, в приложении 2).

Количество жилья, находящегося в хорошем состоянии (Атлантическое и Тихоокеанское побережья)

ТИПЫ ЧАСТНОГО ЖИЛЬЯ В НИКАРАГУА
(Атлантическое побережье и другие районы страны)

Тип частного жилья	Перепись 2005 года			
	Единицы жилья	Доля в %	Население	Средний показатель
ИТОГО	**978 335**	**100,0**	**5 124 891**	**5,2**
Дом	914 313	93,5	4 803 302	5,3
Сельский дом	3 829	0,4	17 873	4,7
Квартира	975	0,1	3 412	3,6
Квартира в бараке	1 683	0,2	7 159	4,3
Хижина	32 523	3,3	173 735	5,3
Самодельное жилище	22 298	2,3	107 253	4,8
Помещение, используемое в качестве жилья	2 714	0,3	12 157	4,5
Остальная часть страны	**853 572**	**100,0**	**4 409 883**	**5,2**
Дом	803 568	94,1	4 168 940	5,2
Сельский дом	3 687	0,4	16 975	4,6
Квартира	973	0,1	3 406	3,5
Квартира в бараке	1 656	0,2	7 034	4,2
Хижина	19 515	2,3	98 874	5,1
Самодельное жилище	21 933	2,6	105 261	4,8
Помещение, используемое в качестве жилья	2 240	0,3	9 393	4,2
Атлантическое побережье*	**124 763**	**100,0**	**715 008**	**5,7**
Дом	110 745	88,8	634 362	5,7
Сельский дом	142	0,1	898	6,3
Квартира	2	0,0	6	3,0
Квартира в бараке	27	0,0	125	4,6
Хижина	13 008	10,4	74 861	5,8
Самодельное жилище	365	0,3	1 992	5,5
Помещение, используемое в качестве жилья	474	0,4	2 764	5,8

* Включает Рио-Сан-Хуан, РААН и РААС.

Источник: Подготовлено на основе данных восьмой переписи населения и четвертого обследования домашних хозяйств, 2005 год.

771. Около 280 000 человек живут в неблагополучных условиях в хижинах, лачугах или самодельных временных жилищах, которые находятся в плохом состоянии, поскольку построены из непрочных или отбракованных материалов.

772. 5,6% всех частных единиц жилья в стране находятся в описанном выше плохом состоянии. Доля такого жилья на Атлантическом побережье выше (10,7%), а следовательно, больше и число людей, проживающих в нем.

ii) Уязвимые группы населения[176]

773. Как упоминалось в начале этого раздела, в стране наблюдается дефицит жилья в количестве приблизительно 113 700 единиц. При умножении на среднее число людей на единицу жилья (5,2) получается, что в Никарагуа насчитывается приблизительно 591 240 бездомных. Помимо этого, примерно 280 000 человек проживают в небезопасном или недостаточном жилье.

774. Не существует никаких статистических данных о лицах, проживающих в незаконных поселениях, выселенных или выдворенных на иных основаниях, а также о числе людей, стоящих в очереди на жилье.

775. Есть группы населения, уровень жизни которых невысок, хотя они и имеют достаточное жилище. Это связано с ограниченным доступом к основным услугам, о чем рассказывается ниже.

a) Водоснабжение. 13,2% населения страны использует воду из рек и источников, 16,7% пользуется водой из (частных или общественных) колодцев. Все это отрицательно сказывается на состоянии здоровья людей. Еще более тяжело ситуация в этой области обстоит в сельских районах, где забор воды из упомянутых источников производят более 60% жителей, а 5,4% вынуждены носить воду из общественных источников домой (см. раздел, посвященный статье 11, в приложении 3).

b) Освещение. 67% жителей страны имеют доступ к электрическим сетям. В городах таким освещением пользуются 93% жителей. В сельских же районах доступ к этой услуге имеют лишь 34,5% жителей, и для освещения используется преимущественно керосин. Примерно 14% сельских жителей используют для освещения другие источники, как, например, подстанции и генераторы, солнечные батареи, автомобильные аккумуляторы, свечи и лучины (см. раздел, посвященный статье 11, в приложении 4).

---

176 Доклад ИНВУР, подготовленный для представления Никарагуа Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

c) Санитария. По данным переписи населения и обследования домашних хозяйств 2005 года, большинство домохозяйств (58%) и большинство населения страны (60%) пользуются туалетами. В сельских районах этим типом санитарно-бытовых услуг пользуется большая доля населения - 68%. Около 15% жителей страны (30% сельского населения) не имеют доступа к санитарно-бытовым услугам вообще.

776. Если сравнить эти данные с данными переписи 1995 года, нетрудно отметить, что уменьшилась доля населения, не охваченного услугами санитарии, и увеличилось число туалетов.

777. В следующей таблице приведены подробные данные о санитарном оборудовании, которым пользуется население (см. раздел, посвященный статье 11, в приложении 5).

ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ТИПЫ САНИТАРНОГО ОБОРУДОВАНИЯ (2005 ГОД)

Тип санитарного оборудования*	Итого		Города		Сельские районы	
	Домо-хозяйства	Население	Домо-хозяйства	Население	Домо-хозяйства	Население
ИТОГО	**1 045 292**	**5 128 074**	**613 627**	**2 867 346**	**431 665**	**2 260 728**
Ватерклозеты с выводом в:	282 448	1 283 205	271 794	1 235 987	10 654	47 218
- канализационную систему	202 858	926 985	202 858	926 985	-	-
- отстойник или септический резервуар	77 299	344 893	67 137	300 502	10 162	44 391
- реку или ручей	2 291	11 327	1 799	8 500	492	2 827
Туалеты	604 460	3 055 310	315 201	1 527 875	289 259	1 527 435
Не пользуются никаким санитарным оборудованием	158 384	789 559	26 632	103 484	131 752	686 075

* В частном и коллективном жилье.

Источник: Восьмая перепись населения и четвертое обследование домашних хозяйств, 2005 год.

iii) Удаление мусора

778. Для удаления мусора 39,9% населения пользуется услугами мусороуборочных машин, 34,7% мусор сжигают. В городах 38,8% домохозяйств пользуется услугами мусороуборочных машин, и 12,5% населения сжигают мусор. В сельских же районах большинство домохозяйств (22,2%) сжигают мусор, а около 13,2% выбрасывают его на

пустоши, обочины и в овраги, что приводит к загрязнению окружающей среды и создает угрозу для здоровья населения (см. раздел, посвященный статье 11, в приложении 6).

iii) Незаконные поселения и жилища[177]

779. На протяжении вот уже более 20 лет несоразмерно высокими темпами растет городское население Никарагуа, по мере того как к естественному демографическому росту добавляется миграция.

780. Одну из основных трудностей, с которыми сталкиваются муниципальные органы, представляет выполнение закона №309 от 1999 года о регулировании, управлении и оформлении прав собственности на стихийные поселения. Развитие городов идет по пути увеличения их площади и расширения жилых массивов и происходит неорганизованно. При этом на незанятых участках возникают поселения, которые весьма трудно демонтировать. На данный момент их число в Манагуа составляет около 300, а в остальной части страны - 528.

781. По оценкам, из всего населения Манагуа, равного 1 262 978 человек (по данным переписи 2005 года), 45%, т. е. 568 340 человек, проживают в стихийных поселениях, причем в среднем на поселение приходится по 1 894 человека (хотя размеры таких поселений значительно варьируются). По подсчетам, в целом по стране в таких поселениях проживают около 30,5% населения (1 568 372 человека).

782. Ассоциация муниципий Никарагуа (АМУНИК) и муниципальные органы власти начали Программу по оформлению прав собственности на жилье в стихийных поселениях в рамках инициативы по легализации статуса таких поселений, регулированию деятельности проживающего в них населения и повышению его уровня жизни.

783. Упомянутая инициатива нацелена на решение следующих задач:

a) укрепление регулирующего потенциала органов местного самоуправления в области оформления прав собственности путем оказания юридической и технической поддержки в целях выполнения закона № 309;

b) создание механизмов и процедур участия граждан на местном уровне в целях содействия процессу оформления прав собственности в поселениях, обозначенных в качестве приоритетных органами местного самоуправления;

---

[177] Там же.

c) поощрение самоорганизации общин для разработки проектов в области социального развития путем совместного микропланирования и расширения возможностей местного населения в области управления на основе осознанного применения законодательства в своих интересах.

784. Инициатива финансируется главным образом за счет государства, которое за четыре года выделило для этих целей 330 725 долл. США, из них:

- в 2003 году: 1 000 000 кордоб (около 56 000 долл. США);
- в 2004 и 2005 годах: 2 000 000 кордоб (около 109 890 долл. США);
- в 2006 году: 3 000 000 кордоб (около 164 835 долл. США).

785. Основными получателями в рамках этой инициативы стали жители муниципий Альтаграсия, Боако, Матеаре, Мойогальпа, Сьюдад-Сандино, Типитапа, Нандайме, Гранада, Сан-Маркос, Хинотепе, Долорес, Дириамба, Тола, Тисма, Консепсьон, Дириомо, Вилья-Эль-Кармен и Эстели.

786. По данным ИНВУР, около 222 000 семей не имеют достаточного дохода для получения ипотечного кредита с учетом лимита кредитоспособности, установленного правительством[178].

3. Жилищное законодательство

i) Законодательство о праве на жилье

787. В соответствии со статьей 64 Конституции "Никарагуанцы имеют право на достойное, удобное и безопасное жилье, обеспечивающее неприкосновенность их частной жизни. Государство обязано способствовать осуществлению этого права".

ii) Законодательство о роли муниципий

788. Законодательство о муниципиях нацелено на их административную и финансовую децентрализацию и содержит положения, касающиеся, среди прочего, управления ими, их структуры, полномочий, порядка формирования, управления их ресурсами и их права на природные ресурсы.

---

[178] По данным промежуточной оценки, проведенной в ходе Поэтапной программы обеспечения жильем малоимущих, сентябрь 2005 года.

789. Деятельность муниципий регулируется в основном следующим законодательством:

a) Закон № 40 о муниципиях и Регламент к нему, Закон № 261;

b) Закон о политическом и административном устройстве;

c) Закон о муниципальной бюджетной системе;

d) Закон о распределении бюджетных средств между муниципиями;

e) Закон о муниципальной службе и Регламент к нему;

f) Закон об участии граждан и Регламент к нему;

g) Общий закон о национальном земельном кадастре и Регламент к нему;

h) Закон об освобождении муниципий от уплаты налогов;

i) шкала ставок муниципальных налогов:

j) шкала ставок налогов в муниципии Манагуа;

k) указ о налоге на недвижимое имущество;

l) Закон о системе собственности общин коренных народов и этнических общин в автономных областях Атлантического побережья;

m) Закон о создании национальной системы предупреждения, смягчения и ликвидации последствий стихийных бедствий (СИНАПРЕД);

n) Закон о собственности органов местного самоуправления;

o) Закон об иммунитете муниципальных активов от конфискации.

iii) Законодательство по вопросам землеустройства

790. На данный момент отдельного закона о землеустройстве нет, однако проект такого закона рассматривается Национальной ассамблеей.

791. Указ 78-2000 о правилах, стандартах и руководящих принципах в области землеустройства является единственным действующим правовым документом, на который можно опереться при осуществлении политики в области землеустройства. В нем землеустройство рассматривается как инструмент, позволяющий управлять окружающей средой в интересах обеспечения устойчивого развития путем максимальной рационализации отношений между обществом и окружающей средой. Он предписывает использовать земли надлежащим образом, с тем чтобы предотвратить ухудшение состояния окружающей среды. Помимо этого, указ нацелен на создание технического и правового инструментария, который позволит муниципалитетам должным образом выполнять муниципальные планы в области землеустройства и общие концепции планирования.

792. В вышеупомянутом указе содержатся определения таких ключевых понятий, как, помимо прочего, сельские и городские районы, поселения, сельские и городские поселения, заболоченные земли, водосборные бассейны, землеустройство, почва и территория муниципалитета.

793. В нем предусмотрены общенациональные правила, касающиеся землепользования и распределения земель, использования почв и планирования городских зон. В настоящее время Национальной ассамблее передан для утверждения проект общего закона о городском планировании.

iv) Законодательство об экспроприации

a) Закон № 229 об экспроприации;

b) Указ № 442 о порядке конфискации имущества;

c) Указ № 760 об освоении бесхозного имущества;

d) Указ № 895 об экспроприации пустующих участков в черте городов;

e) Указ № 903 об экспроприации пустующих земельных участков в городской черте Манагуа;

f) Закон № 85 о передаче собственности и других видов недвижимого имущества, принадлежащих государству;

g) Закон № 209 о стабильности прав собственности.

v) Законодательство о компенсациях

a) Указ № 51-92 о создании Управления по расчету компенсаций (УРК);

b) Указ № 56-92 о системе компенсаций;

c) Указ № 07-93, содержащий исполнительное распоряжение, касающееся УРК;

d) Закон № 180, специальный закон об определении суммы ордера на получение компенсации.

vi) Законодательство об участии на уровне общины

794. Следует упомянуть Закон № 475 от 22 октября 2003 года об участии граждан. Он был опубликован в Официальном бюллетене № 241 от 19 декабря 2003 года.

795. Этот закон нацелен на поощрение граждан к выполнению их роли в политической, социальной, экономической и культурной областях путем создания организационных механизмов, способствующих взаимодействию между государством и обществом и укреплению свободы и представительной демократии с участием широкого круга сторон в соответствии с Конституцией.

796. Указанные положения и правила основаны на статьях 7 и 50 Конституции, в которых признаны ценности представительной демократии и право всех участвовать на равных в общественных делах, государственном управлении и выполнении международно-правовых документов в области прав человека, подписанных и ратифицированных Никарагуа, а также связанных с ними общепризнанных правовых принципов.

797. Обязанность создавать организационные механизмы для взаимодействия с гражданскими организациями и обеспечивать их функционирование возложена на государство.

vii) Законодательство об аренде

798. Закон № 118 от 1991 года об аренде регулирует вопросы аренды жилья с кадастровой стоимостью до 30 000 кордоб в Манагуа и с кадастровой стоимостью до

20 000 кордоб в остальной части страны. Стоимость аренды должна быть соразмерна площади единицы жилья, и к ней применяется ряд ограничений.

viii) Формы защиты от выселения

799. В настоящее время не существует никаких положений, касающихся защиты от выселения в целом, порядок которого регулируется гражданским правом. Однако существуют другие формы защиты, предусмотренные в описанном ниже законодательстве.

800. В соответствии с Законом № 112 от 1973 года о договорах аренды собственности в городских районах, такие договоры нельзя расторгнуть на основании того, что собственность используется для целей, отличных от указанных в договоре, в тех случаях, когда жилое помещение в дополнение к своему прямому назначению используется съемщиком под школу или малое предприятие.

801. Основанием для выселения или возмещения убытков не считается и сдача части арендуемой собственности в субаренду без согласия владельца. Однако при этом стоимость субаренды не должна превышать 50% от стоимости аренды, выплачиваемой арендатором арендодателю.

802. В соответствии с Законом 1993 года о приостановлении на девятимесячный срок осуществления основных мер, предусмотренных статьей 3446 Гражданского кодекса, гражданское производство по делам о сомнительных ипотечных кредитах может быть приостановлено на девятимесячный срок при условии, что речь идет о единице жилья и производство было начато до вступления закона в силу. После истечения указанного срока производство будет возобновлено.

ix) Законодательство о строительстве

803. Главное управление по строительным нормам и градостроительству при Министерстве транспорта и инфраструктуры (Минтрансе) оказывает содействие строительному планированию и градостроительству по всей стране путем разработки, регламентации и поощрения мер, нацеленных на улучшение жилищных условий граждан, и контроля за выполнением таких мер.

804. В Указе № 90 от 1973 года содержится градостроительный кодекс для столичного региона; в нем также установлены технические нормы устойчивости к землетрясениям и обязательные технические характеристики и правила, касающиеся проектирования,

строительства, проведения строительных работ и качества строительных материалов, для различных типов зданий.

805. В Национальных строительных правилах (1984 год) предусмотрены требования к проектированию и строительству новых зданий и ремонту и укреплению старых, нацеленные на:

a) предотвращение гибели и снижение риска травм людей;

b) обеспечение способности зданий выдержать землетрясения малых магнитуд без повреждений;

c) обеспечение способности зданий выдержать землетрясения средних магнитуд с незначительным ущербом для несущих конструкций и средним ущербом для ненесущих конструкций;

d) предотвращение обрушения зданий при сильных землетрясениях и ограничение ущерба экономически приемлемыми размерами;

e) обеспечение способности здания выдерживать ветровые и другие чрезвычайные нагрузки без повреждений.

806. Минтранс выпустил Новые исправленные национальные строительные правила в 2005 году, т.е. через 20 лет после введения в действие прежних правил; помимо этого, никаких других поправок в эти Правила не вносилось.

807. Нет никакой информации о законодательстве, запрещающем дискриминацию в жилищном секторе, а также о законодательстве, нарушающем рассматриваемое право.

x) Законодательство о незаконном жилье

808. Закон № 309 нацелен на создание правовой основы для городского планирования, демаркации участков и оформления прав собственности на объекты в стихийных поселениях. Под такими поселениями понимаются группы единиц жилья в городских районах в пределах муниципалитета, постепенно строившиеся занимающими их семьями на захваченных земельных участках. К этим поселениям, которые отличаются беспорядочным распределением городских площадей, высокой плотностью построек и отсутствием или недостаточным уровнем развития основных услуг, относятся поселения,

построенные на землях кооперативов или лиц, чьи права на городскую собственность были аннулированы в соответствии с законами № 209 и 278.

809. Указанный закон предусматривает права и обязанности жителей таких поселений и объединений, которые жители могут образовывать в соответствии с законами № 309 и 40. Через своих представителей они могут направлять ходатайства о легализации поселений в компетентные муниципальные органы.

810. Площадь участка в таких поселениях не может превышать 300 $м^2$. В ходе процедуры легализации поселения участки нельзя передавать, а их жителей нельзя выселять по причине неуплаты или на каком-либо другом основании.

xi) Природоохранное законодательство

811. Правовую основу, касающуюся охраны окружающей среды, составляет множество законов, указов, решений министров, технических правил и ратифицированных Никарагуа международно-правовых документов, обеспечивающих охрану природных ресурсов страны и предусматривающих пропаганду культуры устойчивого развития. Это следующие документы:

a) Закон № 217, содержащий общий закон об охране окружающей среды и природных ресурсов;

b) Конституционный закон о регулировании и ограничении использования пестицидов, токсичных, опасных и тому подобных веществ;

c) обязательная техническая норма № 05012-02, касающаяся качества воздуха;

d) Указ 68-2001 о создании подразделений по управлению природоохранной работой;

e) Закон № 462 об охране и поддержке лесов и устойчивом развитии лесного хозяйства;

f) Закон № 559, содержащий Специальный закон о преступлениях против окружающей среды и природных ресурсов.

4. Меры по обеспечению права на жилище

i) Меры, нацеленные на дальнейшее осуществление стратегии по содействию жилищному строительству

812. Задача Института городского жилья состоит в планировании развития городских и сельских районов с целью содействия строительству всех типов жилых зданий, диверсификации и рационализации жилищного строительства. По этой причине он должен:

a) разрабатывать национальную жилищную политику, необходимую для содействия реализации права граждан на достаточное жилье, добиваться того, чтобы жилье было достойным, пригодным для проживания, безопасным и надежным, в том числе поощрять общественные инициативы, осуществляемые при взаимодействии с муниципалитетами;

b) координировать свою работу с другими государственными или частными ведомствами, имеющими отношение к жилищному сектору, в связи с программами строительства и улучшения социального жилья, осуществляемыми за счет государственных средств, в том числе программами по расширению доступа к основным услугам и инфраструктуре и повышению их качества;

c) оказывать поддержку частным инициативам, прямо или косвенно способствующим обеспечению никарагуанцев достойным жильем;

d) оказывать содействие и помощь всем программам строительства и улучшения жилья в стране, в том числе способствовать массовым продажам строительных материалов по ценам, доступным для населения;

e) поощрять процесс накопления, национальные и иностранные инвестиции в жилищное строительство и использование эффективных и надежных механизмов краткосрочного и долгосрочного кредитования;

f) содействовать улучшению положения с жильем и стремиться обеспечить достойным жильем максимальное число жителей страны;

g) собирать, обновлять и распространять ключевые статистические данные о деятельности в жилищном секторе;

h) осуществлять надзор за научно-исследовательской и конструкторской работой в связи с регламентирующей, правовой, экономической и технической базой в жилищном секторе в интересах оптимизации работы его организаций и обеспечения большей координации; способствовать использованию безопасных и надежных строительных технологий, которые позволили бы всем никарагуанцам получить доступ к достойному жилью;

i) разрабатывать программы для достижения поставленных перед ним целей в соответствии с положениями настоящего закона и руководить их осуществлением;

j) управлять работой специального фонда жилищных субсидий, созданного для повышения уровня жизни малоимущих граждан и расширения спроса на социальное жилье, в соответствии с положениями настоящего закона и правилами к нему;

k) содействовать участию отдельных семей, граждан, групп, общин, организаций, некоммерческих организаций и муниципалитетов в решении жилищных проблем;

l) стремиться обеспечивать достоверность и ясность информации, предоставляемой компаниями-застройщиками, и защиту пользователей или потребителей в случае строительных дефектов или брака.

813. Государственные органы и ведомства обязаны по просьбе Никарагуанского института городского и сельского жилья (ИНВУР) сотрудничать с ним в его деятельности и проектах в соответствии со своим назначением. Ни одна государственная организация и учреждение не вправе принимать участия в каких-либо жилищных программах без согласия и координации со стороны ИНВУР.

814. ИНВУР содействует выполнению проектов социального жилья через вспомогательные органы, которые в соответствии с настоящим Законом, считаются вспомогательными органами ИНВУР, а, следовательно, и Социального жилищного фонда (СЖФ), и которые, помимо вложения собственных ресурсов, выполняют функции посредников при размещении ресурсов, выделенных по линии жилищных программ, которым содействует ИНВУР через СЖФ.

815. Такие органы предоставляют конечным получателям субсидии для покупки или восстановления единиц социального жилья.

816. К вспомогательным органам относятся следующие:

a) банки,

b) жилищные кооперативы,

c) сберегательные и кредитные общества, работающие в жилищной сфере, деятельность которых регулируется соответствующим законом,

d) мэрии,

e) другие должным образом сформированные организации микрокредитования, отвечающие установленным требованиям;

f) другие государственные или частные социальные организации, отвечающие требованиям, установленным ИНВУР.

817. В связи с мерами, принимаемыми государством для строительства жилья и обеспечения других доступных альтернатив, связанных с арендой, ИНВУР указал, что государство еще не оказало содействия строительству жилищных объектов, предназначенных для аренды, поскольку в настоящее время приоритетным направлением его работы является обеспечение семей собственным жильем с помощью программ строительства социального жилья.

ii) Меры по освоению используемых, недостаточно используемых и недолжным образом используемых земель

818. Поскольку вопрос собственности весьма чувствителен для Никарагуа, правительство начало проект по реструктуризации отношений собственности - Проект по управлению собственностью (ПРОДЕП), нацеленный на то, чтобы обеспечить правовые гарантии владельцам земли. Этот проект осуществляется в рамках комплексного подхода к разрешению проблем собственности при финансовой поддержке Всемирного банка и Фонда развития стран Севера. ПРОДЕП рассчитан на пять лет (2003-2007 годы) и в долгосрочной перспективе должен послужить основой для разработки Национальной программы управления собственностью.

819. В среднесрочной перспективе его результатом должно стать создание согласованной правовой, организационной, технической и политической основы, которая обеспечит надежность и транспарентность при осуществлении имущественных прав.

820. В долгосрочной перспективе проект должен содействовать разрешению проблем собственности на национальном уровне на основе технически последовательного всестороннего подхода и упорядочению ситуации с правами собственности на имущество в городах и сельских районах в интересах преобразованного в ходе реформы частного сектора, коренных и этнических общин, охраняемых зон и муниципалитетов.

821. Исполнением проекта занимаются:

a) Министерство финансов (Департамент по вопросам собственности);

b) Верховный суд (Государственный кадастр народной собственности и Управление по альтернативному разрешению споров (УАРС));

c) Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов (МООСПР), Главное управление по вопросам охраняемых зон;

d) Министерство сельского и лесного хозяйства (Минсельхоз), Управление по вопросам земельной политики;

e) Никарагуанский институт территориальных исследований (ИНЕТЕР), Главное управление по вопросам кадастров;

f) Никарагуанский институт муниципального развития (ИНИФОМ) и мэрии;

g) гражданское общество (организации на низовом уровне, НПО).

822. Цели проекта:

a) упорядочение указанных вопросов в трех департаментах (Чинандега, Эстели, Мадрис), включая демаркацию и закрепление 11 охраняемых зон;

В ходе проекта предполагается урегулировать вопросы собственности путем одновременных действий в трех направлениях:

a) упорядочение указанных вопросов в трех департаментах (Чинандега, Эстели, Мадрис), включая определение и закрепление границ 11 охраняемых зон;

b) обозначение границ, оформление документов о праве собственности и регистрация прав собственности на девять территорий коренных общин в автономных

регионах Атлантико-Норте и Атлантико-Сур (РААН и РААС), помощь в оформлении прав собственности на шесть территорий общин коренного населения в пределах природного заповедника Босавас;

c) оформление прав собственности и проведения оценки в отношении оставшейся части сектора, преобразованного в ходе реформы, в остальных частях страны (в городах и сельских районах).

823. В связи с финансовыми мерами, имеющими отношение к бюджету министерства по жилищным вопросам, в национальном бюджете для ИНВУР (ведомства, занимающегося вопросами жилья) не предусмотрено какой-либо конкретной доли. Бюджет на каждый год рассчитывается на основе запланированных проектов и выделяемых по их линии средств, а также средств, необходимых для их исполнения.

824. Доля ИНВУР в бюджете:

Год	**Доля**
2004	1,0%
2005	0,7%
2006	0,6%

825. В отношении мер по обеспечению того, чтобы международная помощь направлялась наиболее уязвимым группам, ИНВУР сообщил, что в настоящее время проводится исследование "Создание системы показателей, связанных с жильем", в ходе которого ИНВУР планирует определить объем инвестиций в этих областях вне зависимости от источника финансирования и сектора, которому предназначены инвестиции.

iii) Меры по содействию развитию городских центров

826. Стратегии в рамках Национального плана развития предусматривают создание Центров обслуживания (ЦО), с помощью которых планируется расширить доступ к услугам для населения еще не охваченных этими услугами районов, увеличить социальную пользу от народного потребления, добиться максимальной отдачи от социального капитала местных общин и органов местного самоуправления и обеспечить бóльшую справедливость в распределении на местном уровне.

827. Практически же ЦО призваны укрепить социальное измерение в небольших населенных пунктах, которые в силу большей доступности для населения и большей его плотности весьма важны для обеспечения помощи бедным. Такие населенные пункты

должны отвечать следующим требованиям: иметь от 100 до 2 500 жителей, располагаться не далее чем в трех километрах от дороги, пригодной для использования в любую погоду, и иметь минимальную образовательную и медицинскую инфраструктуру.
В 2005-2009 годах в рамках стратегии по созданию ЦО будет вестись работа в следующих направлениях:

a) создание национальной координационной системы и разработка плана осуществления, нацеленного на решение конкретных проблем ЦО с помощью оперативной методологии, которая подлежит утверждению соответствующими органами;

b) повышение эффективности (расширение доступа к услугам и повышение их качества) обслуживания в отдаленных районах с социально маргинализированным населением путем осуществления ряда проектов в области здравоохранения, образования, водоснабжения, санитарии, социальной защиты, жилищного строительства, строительства дорог, электрификации сельских районов, коммуникаций, развития общин и производства, с целью содействия достижению целей, поставленных перед социальным и производственным секторами.

iv) Меры, принятые в ходе проектов ремонта старого и строительства нового жилья

828. Эти меры принимались в соответствии с указами и законами о порядке и формах компенсации ущерба владельцам собственности, которой коснулись проекты реконструкции городских районов в различных муниципиях.

829. Такое законодательство включает:

a) Законодательный указ № 163 о Законе о реконструкции городских районов[179], в соответствии с которым Национальному управлению реконструкции городских районов дано право по собственной инициативе намечать и разрабатывать программы реконструкции в городских районах. Любая такая программа или план подлежат рассмотрению и утверждению Президентом Республики или соответствующим муниципалитетом;

b) Указ № 833 (от 1981 года) о Законе о прибавочной стоимости, возникшей в результате проведения государством работ или перестройки, опубликованный в официальном вестнике "Гасета" № 234 16 октября 1981 года, регулирует вопросы

---

[179] *Официальный вестник "Гасета" № 9* от 11 января 1956 года.

прибавочной стоимости, возникшей у недвижимости в сельских, городских или пригородных районах в результате проведения государством работ или перестройки, вне зависимости от того, проводилась ли при таких работах экспроприация собственности.

5. Проблемы землевладения[180]

830. Нестабильность прав собственности на землю в Никарагуа стала серьезным препятствием для долгосрочных инвестиций — будь то инвестиции в собственный капитал или инвестиции в форме ипотечных кредитов — вследствие высокой степени риска для финансовых рынков. Нестабильность препятствует и устойчивому использованию природных ресурсов, поскольку, не имея стабильных прав собственности, владельцы эксплуатируют ресурсы грабительски, стремясь исчерпать их в максимально сжатые сроки.

831. О некоторых наиболее серьезных проблемах, связанных с нестабильностью землевладения, рассказывается ниже.

i) Слабая и несистематическая правовая и институциональная основа

832. Слабость правовой основы в значительной мере связана с непоследовательностью действующего законодательства и институциональной основы регулирования прав собственности и землевладения. По подсчетам, в стране действует более 60 законов, исполнительных указов и министерских соглашений по данному вопросу, в соответствии с которыми существует более 25 уполномоченных ведомств в трех ветвях власти; все эти ведомства ведут деятельность в рамках различных механизмов с частично дублирующимися полномочиями в области согласования, осуществления, распределения и передачи прав. Вследствие этого растет стоимость и продолжительность процедуры оформления прав собственности, отсутствует уверенность в праве собственности, физической сохранности имущества и правовых гарантиях.

ii) Низкая степень координации между организациями, занимающимися вопросами производственного сектора и собственности

833. Одной из основных слабых точек государственной системы является недостаток координации между учреждениями, занимающимися вопросами собственности, и учреждениями, занимающимися вопросами производственного сектора. По информации

---

[180] "Основы земельной политики", Министерство сельского и лесного хозяйства. Справочный документ, утвержденный Национальным сельскохозяйственным советом (КОНАГРО).

Министерства финансов (Минфина), вследствие отсутствия координации на этапах, предшествующих проектам и следующих за осуществлением проектов, проектами Института развития сельских районов (ИДР) охвачены только 13% от 1 567 033 мансан, переданных в ходе земельной реформы. В большинстве случаев учреждениям, занимающимся вопросами производственного сектора, ничего не известно о планах упорядочения в определенном районе или муниципалитете, вследствие чего получатели не могут воспользоваться различными техническими и финансовыми услугами, которые предоставляют такие учреждения.

834. Представители Министерства сельского и лесного хозяйства (Минсельхоза) по всей территории страны называют отсутствие координации между учреждениями наиболее острой проблемой, даже более серьезной, чем захваты земель, которые являются основным поводом для беспокойства производителей.

835. В 2005 году были предприняты первые шаги по борьбе с такой несогласованностью: была разработана Программа для сельских районов (ПРОРУРАЛ), охватывающая учреждения государственного сельскохозяйственного производственного сектора (СПАР) и нацеленная на координацию спроса со стороны производителей. В 2006 году началось выполнение этой программы при участии Минсельхоза, ИНТА (Никарагуанского института сельскохозяйственных технологий), ИДР (Института развития сельских районов) и ИНАФОР (Никарагуанский институт леса); в 2007 году ее участниками также станут СКФ (Сельскохозяйственный кредитный фонд) и ЭНАБАС (Никарагуанская компания по снабжению основными продуктами питания).

iii) Долгие и дорогостоящие бюрократические процедуры

836. В зависимости от происхождения, размеров и месторасположения имущества, а также других факторов, продолжительность процедуры легализации может варьироваться от нескольких недель до года. Расходы на оформление на одну мансану могут достигать нескольких тысяч кордоб. Кроме того, они возрастают, если имущество выделено из национальных фондов или выделено в рамках земельной реформы, поскольку в этих случаях необходимо проводить проверку законности права собственности. Помимо этого, происхождение документов о праве собственности может повлиять на рыночную стоимость земельного участка и привести к ее снижению. Чем меньше площадь участка и чем более он удален от городских центров, где расположены административные учреждения, тем выше стоимость его оформления. Расходы на оформление могут достигать значительных долей от стоимости имущества или даже превосходить ее.

837. В результате недостатка стимулов и санкций в обществе сложилась культура пренебрежения формальностями. Многие производители, чьи права собственности не легализованы, полагают, что легализация не создаст такой прибавочной стоимости, которая возместила бы временные и материальные затраты, связанные с оформлением.

iv) Захваты земель

838. Эта проблема состоит в том, что организованные группы захватывают земли, находящиеся в государственной и частной собственности, и требуют, чтобы правительство легализовало захваченное. В настоящее время государство не располагает достаточными техническими и финансовыми ресурсами для удовлетворения всех ходатайств, связанных с соглашениями о демобилизации, предусматривающими приобретение хозяйств для бывших комбатантов. Спекулянты пользуются сложившейся ситуацией и поощряют захваты земель, временно перемещая группы людей с места на место, при этом они оказывают давление на органы власти и добиваются оформления прав собственности. Как только такие права оформляются, людей перебрасывают в другое место. Проблема захвата земель и спекуляции ими приобрела немыслимые масштабы: в результате захватов в стране гибнут люди, многие семьи теряют возможность заработать средства к существованию, все это негативно сказывается на инвестиционном климате и развитии финансовых рынков, для которых стабильность гарантий по ипотеке имеет ключевое значение.

v) Отсутствие демаркации границ территорий коренного населения

839. Районы проживания коренных общин на Атлантическом побережье испытывают повышенные нагрузки в связи с миграцией населения из центральной и северной частей страны к границам сельскохозяйственных районов и охраняемым зонам. Вследствие того, что границы территорий коренного населения не определены и права на эти территории не оформлены, лица, получившие наделы в результате земельной реформы или демобилизации, направляются государством как частные собственники или переселенцы за пределы сельскохозяйственных районов и вытесняют коренные общины с земель их предков.

840. Принятие Закона № 445 - О коллективных формах общинной собственности коренных народов и этнических общин Автономного региона Атлантико-Норте в Никарагуа - стало значительным шагом в деле признания прав таких меньшинств.

vi) Отсутствие регистрации и демаркации охраняемых зон

841. Во многих районах возможности по надлежащему управлению охраняемыми зонами и контролю за ними весьма ограничены или отсутствуют. В настоящее время проводится определение и обозначение границ охраняемых зон и природных ресурсов, подлежащих особой охране. В планах управления предусмотрены различные режимы собственности.

842. Во многих районах правовой статус таких зон не определен, что затрудняет и определение границ, и разработку планов управления. Эти зоны охраняются слабо или не охраняются совсем. В Никарагуа существует 76 охраняемых зон, на долю которых приходится около 18% всей территории страны. В половине случаев они никак не организованы, и лишь для семи разработаны планы управления. Наибольшее беспокойство в этой связи вызывает тот факт, что право собственности государства оформлено лишь на одну из них (вулкан Масая), и ни для одной из них не определены границы.

vii) Деформация рынка земли

843. В Никарагуа земля пользуется спросом, но механизмы получения доступа к ней неэффективны, в результате чего информация попадает преимущественно к организованным группам, которые оказывают давление для безвозмездного получения земли. Впоследствии они продают эту землю, и в процессе переговоров с потенциальными покупателями цена земли существенно снижается.

844. Продажи земель сектора, преобразованного в ходе реформы, по неофициальным каналам приводят к серьезной деформации рынка земли. Собственность, переданная или выделенная в рамках земельной реформы, на протяжении вот уже более десяти лет служит основным источником земли на неформальном рынке. Бóльшая часть такой земли была передана или оформлена в собственность на временной основе, и для ее продажи существуют ограничения, но, несмотря на это, она продается по неофициальным каналам (нотариально заверенные документы купли-продажи, обязательства по продаже с торгов), и последующие операции по передаче прав собственности также не регистрируются. Вследствие этого цены на землю еще более искажаются, поскольку в таких случаях земля продается намного ниже рыночной стоимости в связи с тем, что покупатель принимает на себя риск, связанный с правовым статусом имущества.

viii) Недостаточное распространение имущественных кадастров и землемерной съемки

845. Гарантии того, что права собственности окажутся законными, невелики, поскольку значительная часть объектов собственности (около 40%) зарегистрирована в Кадастре имущества более одного раза. Это явление более распространено в сельских районах, где не проводилась землемерная съемка, где с помощью различных юридических ухищрений можно обойти проверки и повторно получить документы о праве собственности, а также воспользоваться другими юридическими возможностями, такими как (фиктивная) продажа с торгов, при которой кадастровые органы заново заводят регистрационную запись на имущество вне зависимости от того, существует ли для него действительная регистрационная запись в пользу другого лица.

846. Вне зависимости от происхождения права собственности на землю, у более чем 50% малых и средних производителей есть юридические сложности с собственностью, связанные с отсутствием документов, подтверждающих их права: поскольку многие сделки по передаче имущества осуществляются неофициально и регистрируются в частных документах, составленных с формальными или существенными недочетами, для целей регистрации они считаются недействительными.

ix) Незавершенные процедуры легализации

847. Механизмы, служащие для выдачи документов о праве собственности в соответствии с положениями о земельной реформе 1980-х годов, недоработаны, вследствие чего завершить оформление прав собственности весьма сложно. Это связано с тем, что в ряде случаев собственность в 1980-х годах выделялась на основе временных документов о праве собственности, которым в переходный период придавался постоянный статус в соответствии с упомянутым Законом № 88. По оценкам, число незавершенных дел, касающихся таких объектов собственности, составляет около десяти тысяч.

x) Изменение назначения земель и ненадлежащее использование земель

848. Лишь 5 млн. га из 13 млн. га в стране пригодны для земледелия. Остальные площади заняты лесами и заповедниками. На данный момент участки общей площадью в 8 935 000 мансан распределены между 200 000 производителей. Примерно 83% этих площадей заняты фермами, 33% используются недостаточно, а 53% требуют серьезных мероприятий по охране для обеспечения их устойчивости. Остальные площади имеют серьезные ограничения или уязвимые экосистемы. Бедные производители часто

оказываются в граничных районах с хрупкой окружающей средой, непригодных для ведения традиционного сельского хозяйства и требующих усовершенствованных методик земле- и водопользования.

6. Политика, необходимая для решения земельных проблем[181]

849. Политика в отношении земельной проблемы в стране, разработанная на ближайшие несколько лет, нацелена на разрешение сложившейся непростой ситуации с учетом того, что при решении земельных проблем на поиск комплексных решений требуется немало времени.

850. Среди основных политических мер можно назвать следующие:

a) регулирование собственности. Эта политическая мера нацелена на разрешение ситуации, сложившейся после событий 1980-х годов и событий 1990-2006 годов;

b) ликвидация незаконного рынка земли: необходимо немедленно ввести санкции в отношении всех, кто захватывает землю. Незаконная торговля землей должна быть признана преступлением, при этом в Уголовный кодекс необходимо включить ее точное определение. В преобразованном секторе одно лицо не должно иметь возможности получить права собственности более одного раза. В противном случае все документы, подтверждающие право собственности на все полученное имущество, а также записи о регистрации таких прав должны отменяться;

c) содействие в оформлении прав на уже переданные сельскохозяйственные земельные наделы. Эта работа должна быть ориентирована на комплексное удовлетворение потребностей всех получателей с особым упором на участие женщин. В этой связи принципиально важно наладить эффективную координацию с другими учреждениями, занимающимися проблемами производства и проблемами женщин. Было бы целесообразно установить отношения сотрудничества с социальными организациями на местах, с тем чтобы и женщины могли пользоваться предоставляемыми государством благами;

d) земельные участки не должны более распространяться бесплатно, а долги не должны аннулироваться, поскольку это поощряет деятельность спекулянтов и захваты земель. Выделение земельных участков и оформление прав собственности на них должны

---

[181] Доклад Подразделения по управлению собственностью, подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

осуществляться в форме купли-продажи, при этом должен предоставляться комплексный пакет услуг, связанных с другими факторами производства;

e) определение границ территорий коренных общин и оформление прав собственности на такие территории. Оформление прав собственности в таких случаях должно проводиться в строгом соответствии с культурой, традициями и мировоззрением этих общин в связи с их землями. При разрешении разногласий между общинами в соответствии с законом № 445 предпочтение будет отдаваться тем, кто обратился первым.

851. В переговорных процессах при определении границ участков и оформлении прав собственности должны участвовать главы общин и главы коренных или этнических групп без учета юридических соображений.

E. Международная помощь[182]

852. Оказывая помощь Подразделению по управлению собственностью, международное сообщество вело работу преимущественно в таких областях как проведение замеров участков, обеспечение доступа к санитарии, оформление прав собственности на земельные участки. В меньшей степени его деятельность касалась материально-технического обеспечения, предоставления оргтехники и выплата заработной платы.

853. В оказании помощи принимали участие следующие страны и организации: Австрия, Европейский союз, Нидерланды, Дания, Швеция, Германия, Италия, Индия и Всемирный банк. Поддержку работе оказывали две НПО: испанская организация "Помощь в действии" и нидерландская организация НОВИД (Нидерландская организация международного развития).

---

182 Там же.

Поддержка международного сообщества

Организация	Страна	Форма сотрудничества		Департаменты
Австрия	Австрия	Замеры, санитария, оформление прав собственности	Материально-техническая помощь, оргтехника	Чонталес, Нуэва-Гуинеа, Рио-Сан-Хуан
"Помощь в действии"	Испания	Замеры, оформление прав собственности		Нуэва-Гуинеа
Всемирный банк		Замеры, санитария, оформление прав собственности	Материально-техническая помощь, оргтехника, транспортные средства, выплата заработной платы	Вся страна
Центр развития личности	Европейский союз	Замеры, санитария, оформление прав собственности	Материально-техническая помощь, оргтехника	Манагуа, Леон, Масая, Гранада
Программа поддержки северной части департамента Чинандега	Нидерланды	Замеры, санитария, оформление прав собственности	Материально-техническая помощь, оргтехника, транспортные средства	Чинандега
ДАНИДА	Дания	Замеры, санитария, оформление прав собственности	Материально-техническая помощь, оргтехника	Рио-Сан-Хуан
ЭДНЕФТИ	Дания	Замеры, оформление прав собственности	Выплата суточных	Хинотега
Фонд сельскохозяйственного развития	Швеция	Замеры, оформление прав собственности	Выплата суточных	Хинотега
Бюро технического сотрудничества (ГТЦ)	Германия		Материально-техническая помощь, оргтехника, транспортные средства	Нуэва-Гуинеа
НОВИД	Нидерланды	Замеры, оформление прав собственности	Материально-техническая помощь, жилье	Нуэва-Гуинеа
Программа реабилитации и развития сельского хозяйства (ПРА-ДК)	Италия		Материально-техническая помощь, горючее, канцелярские товары	Нуэва-Гуинеа
ПРОДЕРБО (Программа развития микрорегиона Рио-Бланко)	Европейский союз	Замеры, оформление прав собственности	Материально-техническая помощь, оргтехника мебель	Матагальпа
ПРОДЕС	Нидерланды	Замеры, оформление прав собственности		Нуэва-Гуинеа
ТЕХНОСЕРВ	Индия	Замеры, оформление прав собственности		Матагальпа

IX. СТАТЬЯ 12 - Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья

A. Правовые рамки

854. Право на здоровье гарантированно в статье 59 Политической конституции страны, в которой говорится: "Никарагуанцы имеют равное право на охрану здоровья. Государство создает основные условия для содействия укреплению, охраны, восстановления и реабилитации здоровья. Государство обязано организовывать и проводить программы и мероприятия и предоставлять услуги в сфере здравоохранения, а также поощрять участие населения в охране здоровья. Граждане обязаны соблюдать установленные санитарные меры".

855. В этой области отмечаются определенные успехи, которые будут упомянуты ниже, и особым образом были расширены правовые рамки. Был разработан Регламент к Общему закону № 423 о здравоохранении (принят 14 марта 2002 года), призванный обеспечивать всем гражданам право на здоровье и пользование медицинскими услугами для его поддержания и восстановления в соответствии с положениями законодательства и специальными нормами.

856. В Законе № 423 установлено, что Министерство здравоохранения определяет меры и предпринимает действия, необходимые для содействия надлежащему питанию, а также реализует меры для предотвращения недоедания и нехватки витаминов среди населения в целом и детей, беременных женщин и пожилых людей в частности.

857. Еще одним важным аспектом в плане здравоохранения стало рассмотрение в Национальной ассамблее проекта закона о работе санитаров, а также обсуждение и подготовка соответствующей политики оплаты труда, с тем чтобы создать надежную, адекватную и гибкую основу для укрепления кадрового потенциала в данном секторе. Кроме того, можно с уверенностью говорить о конструктивном прогрессе в создании нормативной базы силами Управления по нормативному регулированию. В отношении большинства направлений деятельности в секторе здравоохранения действуют нормы и стандарты, регламентирующие вопросы медицинской помощи, которую получают люди, а также деятельность сотрудников, которые работают с теми, кто обращается в медицинские службы.

858. Для создания здоровой окружающей среды необходимо создавать надлежащие условия, и в статье 60 Конституции Никарагуа закрепляется соответствующее право: "Никарагуанцы имеют право на жизнь в условиях здоровой окружающей среды.

Государство обязано охранять, сохранять и защищать окружающую среду и природные ресурсы".

859. В числе законов в сфере здравоохранения можно упомянуть Закон № 238 о поощрении, защите и соблюдении прав человека в связи с проблемой СПИДа[183]. Основной целью этого Закона является создание правовых рамок защиты лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, а также поощрение социальной солидарности и предупреждение всех видов дискриминации в отношении инфицированных лиц.

860. Цель этого Закона формулируется в его статье 1 и состоит в обеспечении уважения, поощрении, охране и защите прав человека при профилактике вируса иммунодефицита человека и лечении синдрома приобретенного иммунодефицита. В основе его положений лежит право на жизнь и на здоровье, права человека, закрепленные в декларациях, пактах и конвенциях, перечисленных в статье 46 Политической конституции, и этические принципы недискриминации, конфиденциальности и свободы личности, которые определяют применение закона и вытекающих из него норм.

861. Одной из наиболее важных статей этого Закона является статья 3, в которой содержатся гарантии прав человека, принципов недискриминации, конфиденциальности и свободы личности.

862. Кроме того, в статье 19 предусматривается, что лица, инфицированные ВИЧ/СПИДом, имеют право на консультирование, помощь, поддержку и лечение в индивидуальном порядке или в составе групп. Уход может оказываться как на дому, так и в стационаре и призван удовлетворить физические, психологические и социальные потребности больного.

863. В статье 26 того же Закона указывается, что люди, инфицированные СПИДом, имеют право по требованию получать информацию, консультации и услуги в области репродуктивного здоровья и планирования семьи.

864. Что касается права на здоровье лиц, лишенных свободы, то это право гарантировано в Законе № 473 2003 года о режиме содержания под стражей и исполнении наказаний, который будет подробнее рассмотрен ниже.

---

[183] Опубликован в *Официальном вестнике "Гасета" № 232* 6 декабря 1996 года.

B. Конвенции

865. В целях обеспечения права на здоровье Никарагуа добивается создания надлежащих условий, ратифицировав Конвенцию по борьбе с опустыниванием (КБООН) (ратифицирована Национальной ассамблеей в 1997 году) и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (ратифицирован в 1993 году), к тому же после ратификации эти конвенции приобретают статус законов Республики, тем самым укрепляя национальные правовые рамки.

866. Еще одной важной конвенцией, ратифицированной правительством Никарагуа 5 октября 1990 года в целях обеспечения здравоохранения детей, стала Конвенция о правах ребенка, которая была принята Генеральной Ассамблей Организации Объединенных Наций 20 ноября 1989 года.

C. Здравоохранение

1. Компетентный орган

867. Согласно статье 4 Общего закона о здравоохранении Министерство здравоохранения (Минздрав) назначается в качестве ведущего учреждения, ответственного за обеспечение этого права; ему поручено координировать, организовывать, вести, инспектировать, контролировать, регламентировать и упорядочивать любую деятельность, связанную со здравоохранением, а также следить за ее проведением. Оно напрямую связано с госпиталями, клиниками и частными консультациями, задача которых заключается в охране здоровья отдельных лиц, семей и общества.

868. В соответствии со статьей 26 Закона № 290 об организации, компетенции и процедурах исполнительной власти Министерство здравоохранения обязано выполнять следующие функции:

a) предлагать планы и программы в области здравоохранения, координируя участие других органов, занимающихся этими вопросами;

b) координировать и осуществлять государственную политику в области здравоохранения в плане поощрения, защиты, восстановления и реабилитации здоровья;

c) содействовать кампаниям по улучшению санитарных условий и распространению культуры гигиены среди населения. Вырабатывать нормы,

осуществлять надзор и контроль за выполнением санитарных норм в сфере питания, гигиены и окружающей среды;

d) организовывать и проводить программы и мероприятия и оказывать услуги в сфере здравоохранения профилактического и лечебного характера, а также содействовать участию социальных организаций в охране здоровья;

e) отвечать за руководство и управление системой надзора и контроля за выполнением политики и норм в области здравоохранения;

f) вырабатывать и предлагать правила и нормы для контроля качества продукции и осуществлять надзор за импортом медикаментов, косметических средств, медицинских инструментов, медицинского оборудования и медицинских комплектов индивидуального пользования; контролировать соблюдение санитарных норм при производстве и продаже продуктов питания, включая санитарный контроль за производством газированной воды и питьевой воды для снабжения людей; вести и контролировать режим санитарных разрешений, лицензий, сертификатов и регистраций для внутреннего рынка Никарагуа в рамках своих полномочий и в соответствии с положениями действующего законодательства и вести учет таковых;

g) в рамках своих полномочий и в соответствии с положениями действующего законодательства вести учет профессиональных медицинских работников и технических сотрудников и осуществлять надзор за их профессиональной деятельностью;

h) содействовать научным исследованиям и распространению научной информации, подготовке, непрерывному образованию и повышению квалификации медицинских сотрудников;

i) координировать и вести национальную систему демографических статистических данных и информации, связанной со здравоохранением;

j) предлагать планы строительства медицинских учреждений и осуществлять надзор за его выполнением;

k) вырабатывать стратегии, планировать действия, регламентировать и устанавливать нормы, осуществлять надзор за производством, импортом, экспортом, посевом, обработкой, торговлей и хранением наркотических и психотропных веществ и их прекурсоров.

869. Деятельность Никарагуанского института социального обеспечения (НИСО) связана с правом на здоровье, поскольку этот институт отвечает за обеспечение обязательного социального страхования в сфере здоровья. Никарагуанский институт систем водоснабжения и канализации (НИВК) является органом, руководящим деятельностью Никарагуанского предприятия водоснабжения и канализации (НПВК), которое занимается всеми вопросами снабжения питьевой водой для домашнего, промышленного и иного использования.

870. Еще одним важным элементом в области здравоохранения является Никарагуанская комиссия по вопросам СПИДа (КОНИСИДА), созданная в 1992 году в рамках межсекторного консультационного процесса с участием Министерства здравоохранения и неправительственных организаций.

2. Положение в сфере здравоохранения в стране[184]

871. Согласно данным последнего Обследования по вопросам демографии и здравоохранения (ЭНДЕСА, 2001 год), рост численности населения составляет 2% в год, общий коэффициент фертильности является одним из самых высоких в Центральной Америке и держится на уровне 3,2 ребенка на одну женщину; коэффициент рождаемости составляет 26,9 новорожденных на 1 000 жителей.

872. Что касается продолжительности жизни, то средний показатель увеличился с 66,05 в 1990-1995 годах до 69,84 в 2000-2005 годах, при этом для женщин этот показатель достиг отметки в 70,4 лет, а для мужчин - 65,7 лет.

873. Если рассмотреть демографические показатели, то можно прийти к выводу о наличии благоприятных условий с точки зрения здравоохранения, о чем свидетельствует сокращение показателей детской и материнской смертности по данным СИНЕВИ-Минздрав (см. статью 12 приложения 1).

874. Население Никарагуа переживает процесс демографических и эпидемиологических изменений, явившихся результатом сочетания инфекционных и хронических заболеваний, которые представляют собой значительное препятствие для системы здравоохранения в плане профилактики и ухода.

---

[184] На основе доклада Минздрава "Упорядоченная и транспарентная работа правительства в 2002-2006 годы".

875. В стране существуют "Местные системы комплексной охраны здоровья населения" (СИЛАИС)[185], выполняющие функции, предписанные им в соответствии с Общим законом о здравоохранении и Законом № 290, и функции, предписанные вышестоящими инстанциями Минздрава.

876. Из доклада Никарагуанского центра по правам человека (НЦПЧ) следует, что в последние 15 лет никарагуанская система здравоохранения показала свою несостоятельность в плане предоставления населению качественных медицинских услуг. Созданная инфраструктура оказалось недостаточной и не поспевала за требованиями растущего населения. Одна из проблем, возникающая при вложении инвестиций в новые здания, которые в некоторых случаях сдаются со всем необходимым медицинским оборудованием, заключается в нехватке бюджетных средств на их дальнейшее содержание, включая ремонт и профилактический ремонт. В результате этого государство несет убытки, а качество обслуживания населения, обращающегося в государственные медицинские учреждения, снижается[186].

877. Кроме того, НЦПЧ указывает, что большинство жителей Никарагуа обращаются за медицинской помощью именно в государственные учреждения, которые принимают большую часть населения, но не обеспечивают доступа к обследованиям, госпитализации, медицинским препаратам и хирургической помощи на короткой и среднесрочной основе в достойных условиях[187].

878. Базового комплекта медицинских препаратов, одобренного Минздравом, недостаточно для лечения частых случаев патологий, наблюдаемых в медицинских центрах и больницах, находящихся в ведении Министерства. Пациенты, как правило, получают после осмотра рецепты или направления на обследования и вынуждены искать денежные средства для оплаты медицинских препаратов.

879. Правительство национального единства и примирения, обеспокоенное состоянием здоровья никарагуанского населения, распорядилось об отмене платных услуг в государственных больницах и обеспечении бесплатного доступа к основным медицинским услугам всему населению без какой-либо дискриминации.

---

[185] Всего существует 17 делегаций или местных административных отделений Министерства здравоохранения. Они действуют в 15 столицах департаментов и двух автономных регионах.

[186] Доклад НЦПЧ, 2006 год, цит. соч., стр. 73.

[187] Там же.

i) Психическое здоровье[188]

a) Бюджет

880. Из-за нехватки средств Никарагуа не имеет возможности обеспечивать комплексное лечение психических заболеваний. Бюджетные потребности в этой области довольно велики, поскольку требуется решить многочисленные проблемы, о которых будет упомянуто ниже, при этом психиатрической лечебнице было выделено 32 000 000 кордоб. Однако даже этот бюджет не был покрыт полностью, поскольку бывшее правительство выплатило только 14 000 000 кордоб, что ограничивает возможности лечения.

881. Большая часть бюджета лечебницы тратится на питание и медицинские препараты для пациентов. Кроме того, значительная часть ресурсов расходуется на непрофильные лекарства, поскольку у многих пожилых людей развиваются такие заболевания, как воспаление легких, или имеются переломы и им требуются обезболивающее или лекарства по иным медицинским показаниям.

882. Медицинская помощь в этом секторе сопряжена с большими затратами как кадровых, так и денежных ресурсов в связи с тем, что пациентам требуется уход психиатра, терапевта, психолога, социального работника и врача общей практики. В среднем содержание одного пациента обходится приблизительно в 150 кордоб в день.

883. В Манагуа существует 30 медицинских учреждений, и только в пяти из них оказывается психиатрическая помощь. Ввиду этого основные услуги предоставляются за счет кадровых и денежных ресурсов единственной в стране психиатрической лечебницы. При этом с учетом потребностей населения таких больниц должно быть по крайней мере две.

b) Скрытые проблемы в области психиатрического лечения

884. Никарагуа необходимо укрепить законодательный аспект в этой области, поскольку на настоящий момент нет закона, отражающего права лиц с психическими заболеваниями. Кроме того, следует включить эту патологию в социальную страховку.

---

[188] Доклад психиатрической лечебницы, подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

c) Пациенты

885. Еще один аспект, на который следует обратить внимание, заключается в том, что стационарные больные часто не имеют удостоверений личности.

886. Кроме того, многие пациенты оказываются в сложном положении из-за того, что их оставляют родственники. В результате их сложно обеспечить предметами личной гигиены, что делает их особо уязвимыми для грибковых заболеваний. При выписке из больницы многим пациентам некуда идти, и большинство из них вынуждены вернуться на рынки труда.

887. Лечебнице следует улучшить условия отдыха, поскольку рекреационные мероприятия очень полезны для процесса восстановления: таких пациентов следует чем-то занимать, с тем чтобы психические заболевания не прогрессировали.

d) Лечебница

888. Данному медицинскому центру необходимо перейти на использование медицинских препаратов нового поколения для получения лучших результатов лечения пациентов и их психологического восстановления.

889. Более того, в силу характера заболеваний пациентов нередки случаи, когда они ломают свои постели, которые периодически приходится заменять или ремонтировать, что приводит к дисбалансу бюджета, который компенсируется за счет денежной помощи, получаемой лечебницей в большинстве случаев от гражданского общества.

890. Еще одним моментом, оборачивающимся неприятностями для лечебницы, является недостаточное освещение территории. Живущие по соседству банды пользуются этим и крадут с территории лечебницы строительные и лесоматериалы. К тому же это сочетается с неадекватной инфраструктурой, сохранившейся с 1930-х годов.

e) Обслуживающий персонал

891. Ограниченный бюджет лечебницы не позволяет платить врачебному и вспомогательному персоналу достаточные заработные платы, вследствие чего они вынуждены искать дополнительный заработок на стороне для покрытия расходов, но это в свою очередь ведет к переутомлению и бессоннице сотрудников.

892. Следует увеличить численность вспомогательного персонала лечебницы для удовлетворения возникающих потребностей на ежедневной основе. Также следует нанять лаборанта, поскольку в лечебнице имеется хорошо оборудованная лаборатория, которая простаивает из-за отсутствия персонала.

f) Меры, принимаемые в интересах больных

893. Чтобы справиться с бедственным положением, в котором находится лечебница, постоянно проводится деятельность по сбору пожертвований. Раз в год устраивается радиомарафон для сбора одежды, средств личной гигиены и обуви; таким образом отпадает необходимость расходовать средства на эти предметы, и можно направить их на другие нужды.

894. Кроме того, лечебница поддерживает связи с Американским фондом и клубом "Ротари", благодаря чему она может рассчитывать на пожертвования на стабильной основе: так, Американский фонд помогает с поставками молока и сои, а клуб "Ротари" ежемесячно оплачивает обеды.

895. При поступлении на работу новые сотрудники получают подготовку в отношении основных показателей, содержащихся в Принципах защиты больных и совершенствования психиатрической помощи.

896. Для лечебного процесса особенно полезно то, что родственники пациентов могут навещать их с восьми утра до шести вечера. Лечебница уделяет приоритетное внимание близости с семьей, так как во многих случаях поддержка родных помогает пациентам вылечиться. Кроме того, родственники могут приносить продукты питания.

897. В качестве еще одного положительного аспекта можно отметить то, что буйных пациентов принято помещать отдельно, чтобы они не тревожили других пациентов.

898. Даже к пациентам, помещенным отдельно, приставлена междисциплинарная команда, состоящая из врача, психиатра, санитара, социального работника, психолога и медсестры.

899. Важно отметить, что заключенных с психическими проблемами рассматривают в качестве пациентов, не делая никаких различий; они участвуют во всех видах деятельности наравне с остальными пациентами. Среди прочего они принимают участие в занятиях, посвященных повседневной жизни, и занятиях по развитию подвижности как части физической культуры.

900. Как только пациента выписывают, семье предлагают вариант надомного лечения, состоящего в трудотерапии, помогающей пациенту избежать рецидива.

ii) Программы в области психического здоровья

901. Никарагуа приняла участие в разработке документа по мезоамериканской диагностике зависимости (на межведомственном и международном уровне). Была разработана ситуационная диагностика на основе данных системы информации Минздрава и других учреждений. Подготовлены документ по мезоамериканской диагностике зависимости, а также краткий обзор по проблеме потребления табака, алкоголя и других наркотических средств в мезоамериканском регионе. Сама диагностика используется в медицинских учреждениях.

902. На основании Договора о техническом сотрудничестве (ДТС) между Сальвадором, Гватемалой и Никарагуа с помощью Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ) были реорганизованы службы охраны психического здоровья в Чинандеге; в 2004-2005 годах в отделении СИЛАИС в Чинандеге был проведен анализ услуг в области психического здоровья.

903. Были проведены конкретные мероприятия, такие, как Исследование ситуационного положения в области психического здоровья в Никарагуа, мероприятия, связанные с самоубийствами, и предотвращение самоубийств в Халапе.

904. Идет работа над первым этапом, охватывающим 2006 и 2007 годы и включающим такую деятельность, как пересмотр документов и планирование деятельности комиссий, связанной с:

a) планами, политикой, программами,

b) законодательством и правами человека,

c) информационными системами,

d) руководящими принципами, нормами и протоколами.

a) Подготовка кадров

905. Активная терапевтическая поддержка была оказана жертвам стихийных бедствий, с тем чтобы минимизировать психологические последствия среди затрагиваемого населения, для чего были созданы бригады охраны психического здоровья, набранные из профессиональных сотрудников сети медицинских служб Манагуа.

906. Важно упомянуть роль программы ухода в плане психологических проявлений Грисси Сикгнис в районах Атлантического побережья, где традиционная медицина была объединена с аллопатией.

907. Кроме того, в 2003 году проводилось Никарагуанское обследование по вопросам инвалидности при активном участии ИНЕК и Минздрава (Национальная программа реабилитации и Национальная программа в области психического здоровья).

iii) Инфекционные заболевания

908. Инфекционные, или заразные, болезни по-прежнему остаются серьезной проблемой, несмотря на наличие программ по борьбе с ними.

a) Лихорадка денге

909. Лихорадка денге - серьезное заболевание, имеющее тяжелые эпидемиологические и социально-экономические последствия. В стране выявлено четыре штамма вируса денге, отмечаются высокие уровни заражения из-за распространенности переносчиков заболевания. Вакцинация и химиопрофилактика не проводятся, не существует специфического лечения этого заболевания. Отсутствует эффективная стратегия контроля за распространением заболевания.

910. К 1990 году было установлено 23 035 случаев заболевания. В период с 1990 по 1997 год эта цифра выросла до 61 302 случаев, что свидетельствует о более чем 100-процентном росте в сравнении со случаями, зарегистрированными в 1980-х годах. За последние девять лет по 2006 год включительно количество зарегистрированных случаев выросло на 58% (106 635). Всего за 22 года истории инфекции было установлено 190 972 случая заболевания. Распространение четырех штаммов вируса денге повышает вероятность эпидемий геморрагической лихорадки денге. С 1985 года зарегистрировано 103 случая заболевания геморрагической лихорадкой денге со смертельным исходом.

911. Для борьбы с этой проблемой Управление по борьбе с заразными болезнями решило принять новый подход в рамках программы профилактики и лечения лихорадки денге, начав с создания Национальной технической группы по лихорадке денге (ТГД) - группы экспертов, которая на основе комплексного анализа ситуации в стране сумела выработать новый формат работы, предпринимая адресные стратегические усилия, содействовать созданию новых альянсов, изменить сложившуюся практику и начать применять новый подход и новую модель профилактики лихорадки денге и борьбы с ней. Эта стратегия носит горизонтальный и межсекторный характер и опирается на изменении порядка действий.

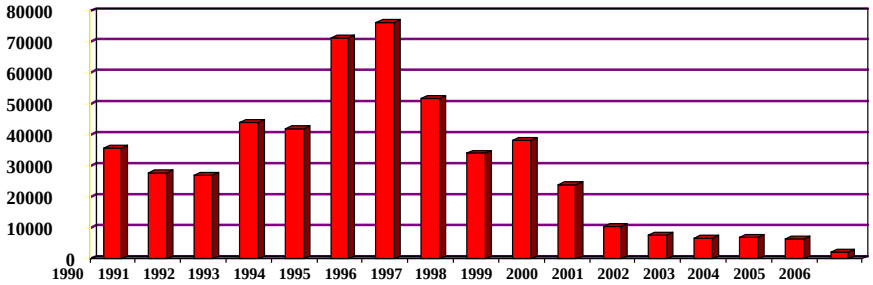
912. Таким образом, к 2004 году Никарагуа стала первой страной, разработавшей Национальную комплексную стратегию и создавшей Техническую группу по лихорадке денге в Центральной Америке, работа которой основана на многосекторальном, межсекторальном и междисциплинарном подходе.

b) Малярия

913. Малярия относится к числу эндемических заболеваний и, по сообщениям, распространена в 13 из 17 районов страны, где имеются отделения СИЛАИС, поскольку в четырех районах (Карасо, Гранада, Мадрис и Масая) случаев заражения не зарегистрировано. С учетом эпидемиологической ярусности малярии в стране существуют районы, где риск заражения повышен. В настоящее время 5,7% населения проживают в районах высокого риска заражения, а именно в РААН и РААС, а 94,3% соответственно проживают в районах с невысокой степенью риска (15 департаментов, все остальные районы страны).

914. В Никарагуа возбудителями малярии являются два вида паразитов: *плазмодиум вивакс* и *плазмодиум фальципарум*, последний из которых вызывает церебральную малярию и является причиной смерти. Согласно итоговым статистическим данным на 2005 год, в стране было зарегистрировано 6 284 случая заболевания малярией, из них 1 051 случай (17%) был вызван *плазмодиумом фальципарум*.

Случаи заболевания малярией в Никарагуа
1990-2006 годы*



Источник: Минздрав, 2006 год: август - 2 165 случаев.

915. Уровень распространения малярии за последние годы значительно снизился, в настоящее время большинство отделений СИЛАИС и большинство муниципий страны находятся в эпидемиологическом ярусе низкого риска, что означает незначительную или нулевую степень распространения. Это стало возможным благодаря результатам различных мероприятий и усилиям, предпринимаемым в их рамках для борьбы с паразитами и переносчиками заболевания специалистами по трансмиссивным заболеваниям на территориях с наиболее высоким уровнем распространения, в основном на территориях, где у населения ограничен доступ к медицинским услугам и наблюдаются наиболее высокие показатели заболевания малярией, вызываемой *плазмодиумом фальципарум*.

916. Следует отметить, что в 2005 году возрастной группой, наиболее подверженной заражению малярией, оказались лица в возрасте от 15 до 49 лет (34,2%), относящиеся к экономически активному населению; за ним следует группа в возрасте от 5 до 14 лет (31,4% случаев), от 1 до 4 лет (19,9%), лица старше 50 лет (12,2%) и дети в возрасте до года (2,3%).

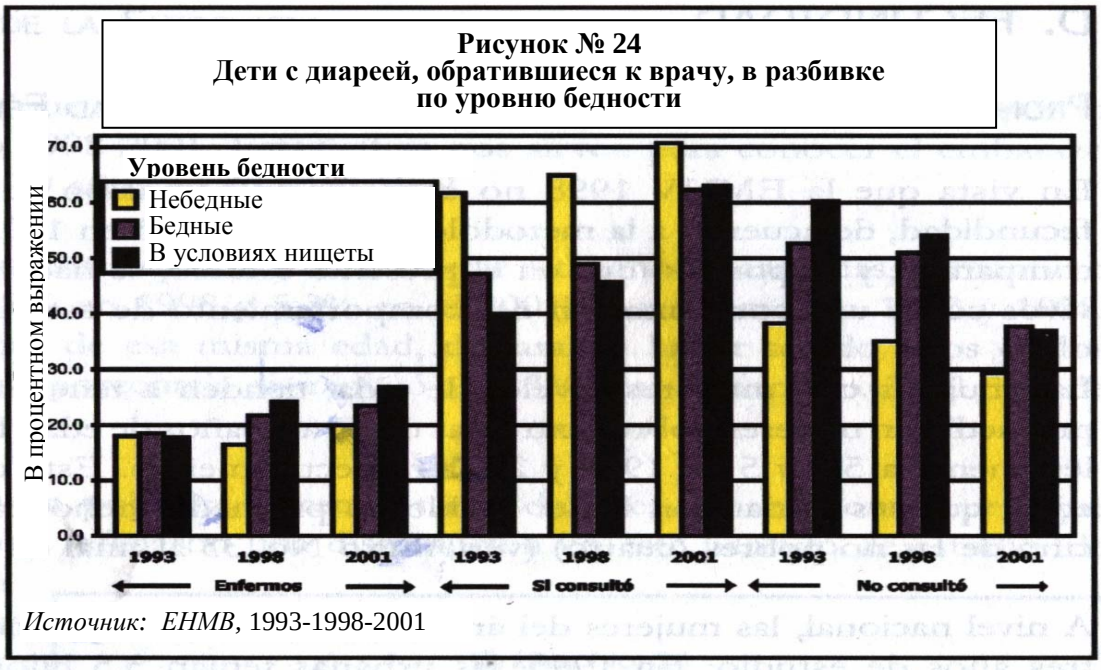
917. По сравнению с 2005 годом наблюдается тенденция к снижению распространения малярии. В настоящее время на 56,2% меньше случаев заболевания, чем в прошлом году, в котором было зарегистрировано наименьшее число заболевания. Эта тенденция должна сохраниться при условии наличия финансовых средств, оборудования, ресурсов и материалов для систематического проведения мероприятий по контролю за заболеванием.

c) Диарея

918. В настоящее время ведется наблюдение случаев диареи, с тем чтобы попытаться установить причины, вызывающие расстройство, и определить порядок действий для предотвращения распространения и тяжелых последствий для населения. К настоящему моменту проведен хронологический сравнительный анализ, который позволяет принимать надлежащие и своевременные решения.

Случаи диареи в разбивке по годам, Никарагуа, 1993-2001 годы

Рисунок № 24
Дети с диареей, обратившиеся к врачу, в разбивке по уровню бедности



Источник: EHMB, 1993-1998-2001

919. Что касается количества посещений врача в связи со случаями диареи, то наблюдается большее количество обращений как среди обычного населения (с 61,7% в 1993 году до 70,7% в 2001 году), так и среди крайне бедных групп населения (с 39,7% в 1993 году до 63,0% в 2001 году).

920. В 1993 году лица, живущие в условиях крайней нищеты, объяснили неготовность отводить детей младше шести лет на консультации врача в связи с диареей именно отсутствием денег. Этот показатель возрос в 1998 году (18,3%) и в 2001 году (23,8%). Эта проблема особенно остро стоит в сельской местности (см. приложение 2 и пункт 12 приложения 3).

3. Национальная политика в сфере здравоохранения

921. В этой области правительство Никарагуа в рамках Национального плана развития (НПР) включило стратегии, направленные на профилактику заболеваний и охрану здоровья людей и окружающей среды, в первую очередь в интересах уязвимых групп населения, включая жителей районов с ограниченным доступом к медицинским услугам, которым предоставляется пособие, гарантирующее охват и качественное обслуживание.

922. Для осуществления деятельности на этих стратегических направлениях Министерство здравоохранения начало применять свою Национальную политику в области здравоохранения на 2004-2015 годы и Национальный план в области здравоохранения на 2004-2015 годы, которые в настоящий период попали в рамки Пятилетнего плана в области здравоохранения на 2004-2009 годы. Основные цели Плана определены как: 1) расширение охвата и повышение качества услуг здравоохранения; 2) укрепление сетей медицинских учреждений (медицинские пункты, центры и больницы); и 3) руководство, институциональное укрепление и децентрализация.

923. Министерство здравоохранения сосредотачивает усилия на двух основных задачах. Во-первых, обеспечение того, чтобы всем лицам, относящимся к уязвимым группам населения (в основном лица, живущие в условиях нищеты, а также матери и дети), на первом уровне медицинского обслуживания (в медицинских центрах и пунктах и центрах матери и ребенка) предоставлялся своевременный и равный доступ к пакету базовых медицинских услуг (ПБМУ), в рамках которого особое внимание уделяется охране здоровья и профилактике. На втором уровне медицинского обслуживания поставлена цель усовершенствовать инфраструктуру и оборудование и обеспечить активы на медицинские расходы в достаточных количествах для расширения возможностей больниц с учетом потребностей пациентов.

i) Бюджет системы здравоохранения

924. По данным национальной статистики в области здравоохранения за 2003 год, государственные расходы на социальные нужды составили 8,8% внутреннего валового продукта, расходы Министерства здравоохранения достигли 3-процентного уровня в соотношении с ВВП, при этом расходы Минздрава в расчете на душу населения составили 22,7 доллара США. В 2005 году государственные расходы на социальные нужды составили 13,3% внутреннего валового продукта, а расходы Министерства здравоохранения - 3,43% в соотношении с ВВП.

925. В период с 2002 по 2006 год Министерство здравоохранения содействовало улучшению состояния здоровья населения, вложив средства в четыре основных компонента, на которые опираются Национальный план развития и Национальная политика в области здравоохранения на 2004-2015 годы, причем общая сумма вложений достигла 2 706,65 млн. кордоб по состоянию на 2 января 2006 года.

926. Наибольшие бюджетные ассигнования поступили в 2004 году на общую сумму в 745,8 млн. кордоб и были освоены на 87,4 процента, а также в 2005 году, общая сумма ассигнований составила 636,1 млн. кордоб и была освоена на 89,4 процента (см. таблицу).

Вложения за период с 2002 по 2006 год[189]

Год	Скорректированный бюджет в кордобах	Освоенный бюджет в кордобах	Исполнение в %	Исполнение в %
2002	495 416 219	370 400 841	74,77	13,68
2003	594 592 769	539 850 399	90,79	19,95
2004	745 880 641	652 316 675	87,46	24,10
2005	636 173 750	569 118 819	89,46	21,03
2006	696 935 911	574 972 867	82,50	21,24
Итого	3 168 999 290	2 706 659 600	85,41	100,00

Источник: Доклад Министерства здравоохранения (Минздрав), подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

927. Упомянутые денежные средства поступают из двух источников по линии сотрудничества: a) внешнее сотрудничество: кредиты, пожертвования (двусторонние источники); и b) средства казначейства (казначейство, помощь МАБР и помощь Всемирного Банка).

928. В целом капиталовложения были направлены на развитие следующих компонентов: инфраструктура (планирование и создание инфраструктуры), оборудование (медицинское, немедицинское, обслуживание оборудования, инструменты), развитие, профилактика, образование и распространение информации в области здравоохранения (организация общинной деятельности, акушерская помощь, расходы на медицину, укрепление отделений СИЛАИС, экологическая и эпидемиологическая безопасность и т.д.), расширение охвата медицинскими услугами (усовершенствование медицинского обслуживания первого уровня) и институциональное укрепление.

---

189 *Источник*: СИГФА.

929. В следующей таблице показана деятельность за период с 2002 по 2006 год. В 2002 году на институциональное укрепление было израсходовано 30,8% средств, выделенных в тот год. В 2003 году 37,5% средств было направлено на компонент развития, профилактики, образования и распространения информации. В 2004, 2005 и 2006 годах основная часть средств была потрачена на инфраструктуру, благодаря чему была благоустроена вся сеть медицинских служб (учреждения первого уровня и больницы), а также начато строительство нового центра взамен больницы департамента Боако.

Вложения за период с 2002 по 2006 год в разбивке по компонентам

Компоненты	2002	2003	2004	2005	2006	Всего	%
Инфраструктура	109 096 504	160 060 101	283 094 886	191 579 478	207 171 407	951 002 376	35,14
Оборудование	38 197 781	4 502 620	5 994 953	94 729 903	59 592 987	203 018 244	7,50
Развитие, профилактика, образование и распространение информации в области здравоохранения	91 352 119	202 644 276	210 186 188	184 115 992	81 329 757	769 628 332	28,43
Расширение охвата медицинскими услугами	17 304 000	61 010 379	52 698 909	91 639 735	194 034 827	416 687 850	15,39
Институциональное укрепление	114 450 436	111 633 024	100 341 739	7 053 711	32 843 888	366 322 798	13,53
Всего за год	370 400 841	539 850 399	652 316 675	569 118 819	574 972 867	2 706 659 600	100,00
Процентное соотношение	13,68	19,95	24,10	21,03	21,24	100,00	

Источник: Доклад Министерства здравоохранения (Минздрав), подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

ii) Отдача от инвестиций в каждый из компонентов

930. В 2002 году сеть государственных медицинских служб страны состояла в общей сложности из 1 059 центров медицинского обслуживания (32 больницы, 176 медицинских центров, 850 медицинских пунктов и одна поликлиника). К 2006 году в целях усовершенствования профилактического медицинского обслуживания сеть была расширена до 1 081 учреждения за счет расширения охвата и создания 21 новой медицинской службы в приоритетных с социальной точки зрения районах.

931. Из общей суммы вложений в период с 2002 по 2006 год большая часть средств (национальных и внешних) была освоена в рамках компонента инфраструктуры, на его долю пришлось 40,14% средств казначейства и 34,11% внешних средств. В целом внешние средства стали значительным вкладом в укрепление медицинских служб и

составили 82,9% всех вложений. В следующей таблице указан источник средств, использованных на каждый компонент в рассматриваемый период.

Вложения за период с 2002 по 2006 год в разбивке по компонентам – Источник финансирования

Компоненты	Средства казначейства		Внешние средства			
	В кордобах	%	В кордобах	%	Всего	%
Инфраструктура	185 440 672	40,14	765 561 704	34,11	951 002 376	35,14
Оборудование	64 447 637	13,95	138 570 607	6,17	203 018 244	7,50
Развитие, профилактика, образование и распространение информации в области здравоохранения	64 923 854	14,05	704 704 478	31,39	769 628 332	28,43
Расширение охвата медицинскими услугами	111 647 633	24,17	305 040 217	13,59	416 687 850	15,39
Институциональное укрепление	35 530 134	7,69	330 792 664	14,74	366 322 798	13,53
Всего	461 989 930	100,00	2 244 669 671	100,00	2 706 659 600	100,00
Процентное соотношение	17,07		82,93		100,00	

Источник: СИГФА/Минздрав/02.01.2007.

4. Показатели в сфере здравоохранения

i) Детская смертность[190]

932. За последние 20 лет наблюдается тенденция устойчивого и постоянного снижения смертности среди детей младше 5 лет: этот показатель снизился с 137 смертей на тысячу живорождений в 1974 году до 38 смертей на тысячу в 2005 году. Несмотря на прогресс в этой области, согласно первому докладу об итогах достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, установленных системой Организации Объединенных Наций, ВБ и МАБР для Никарагуа, в 2003 году перспективы выполнения намеченной цели оценивались как "возможные, но маловероятные".

933. При сохранении текущей тенденции возникает возможность достичь цели сокращения уровня смертности среди детей моложе пяти лет на две трети за период с 1990 по 2015 год. Для этого потребуется вкладывать большие средства для расширения охвата медицинскими услугами, повышения потенциала системы здравоохранения, в

---

190 В качестве источника используются данные предыдущих исследований и ЭНДЕСА.

особенности в плане оказания помощи новорожденным, а также поддержания достигнутого прогресса.

ii) Меры, принимаемые для снижения детской смертности

934. Дети являются одной из наиболее уязвимых и приоритетных групп населения. К числу основных мер по сокращению смертности среди детей относятся:

a) Программа контроля за ростом и развитием, которая впоследствии была преобразована в Программу по мониторингу деятельности по содействию росту и развитию, применяемую во всех медицинских учреждениях первого уровня в стране;

b) стратегия комплексного ухода и лечения детских болезней (АИЭПИ) для ухода за детьми младше пяти лет, применяемая на национальном уровне с 1998 года;

c) укрепление деятельности в области профилактики и повышения иммунитета, заключающейся в вакцинации женщин детородного возраста (дифтерит/столбняк), детей до года (туберкулез, полиомиелит, ретровирусные инфекции, вакцина пентавалент), детей младше пяти лет (корь, свинка, краснуха, полиомиелит, КДС-3);

d) Национальная программа грудного вскармливания, применяемая во всех медицинских учреждениях страны;

e) обеспечение детей младше пяти лет препаратами сульфата железа и витамином А и беременных женщин - препаратами сульфата железа и фолиевой кислоты;

f) обогащение питания микроэлементами (витамин А, комплекс витаминов В, железо, йод; в последнее время ведутся переговоры с плантаторами риса для обогащения его фолиевой кислотой);

g) применение Общинной программы в области здравоохранения и питания (ПРОКОСАН).

iii) Снабжение питьевой водой

a) Доступ к системе обеспечения питьевой водой и системе канализации

935. В Никарагуа услуги, связанные с водоснабжением и системой канализации, включают в себя оценку качества питьевой воды на основе физического анализа и проб на остаточный хлор для установления бактериологических качеств воды.

936. Согласно проверке, проведенной Никарагуанским институтом систем водоснабжения и канализации (НИВК), в отношении качества услуг, предоставляемых НПВК, вода отвечает стандартам качества, установленным данным руководящим органом.

937. Административным руководством занимается НИВК. Будучи руководящим органом, он проводит технические и экологические проверки и финансовые инспекции в учреждениях системы водоснабжения и канализации, а также проверки в домах на основании жалоб, поступивших от клиентов в НИВК, служащий второй инстанцией.

938. С учетом данных секторального анализа систем обеспечения питьевой водой и систем канализации в Никарагуа, проведенного в 2004 году совместными усилиями тогдашнего правительства Республики, представленного НИВК и НПВК, и Панамериканской организации здравоохранения при финансовой поддержке КАМР, Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству, МАБР, ВБ, ЯОМС и ЮНИСЕФ, в следующей таблице приведены процентные показатели доступа к питьевой воде в сельских и городских районах:

Показатели доступа за временной отрезок (с 1992 по 2006 год)

Доступ к питьевой воде	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Сельская местность %	75,95	78,81	82,53	80,8	82,43	86,9	88,31	88,52	89,33	89,64	90	91,23	91,3	92,3	95
Городские районы %	22,03	24,5	27,0	29,69	31,9	34,23	36,52	39,57	41,8	44,6	46,59	50,63	51,6	52	52,81

Источник: Доклад Никарагуанского института систем водоснабжения и канализации, подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

939. На национальном уровне в 2006 году положение с точки зрения охвата этой услугой выглядело следующим образом.

Показатели доступа на национальном уровне, 2006 год

Пункт	Национальный уровень		Сельская местность		Городские районы	
	Население	Обеспечение доступа (%)	Население	Обеспечение доступа (%)	Население	Обеспечение доступа (%)
Питьевая вода	3 912 500	76,71	2 720 444	95,52	1 189 358	52,81

Источник: Доклад Никарагуанского института систем водоснабжения и канализации, подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

940. Тот факт, что 23,29% населения не имеют доступа к основным службам водоснабжения, объясняется разными причинами, а именно:

a) отсутствием инфраструктуры в сети снабжения;

b) быстрым стихийным ростом людских поселений в городах, который препятствует упорядоченному контролю и сказывается на уровне давления, что во многих случаях мешает принять решение о проведении дополнительных трубопроводов в определенных местах;

c) случаями ненадлежащего использования питьевой воды, из-за которых снижается необходимый уровень и мощность снабжения.

941. В этой связи НЦПЧ сообщает, что 72% жителей сельских районов не имеют доступа к данной услуге. Воду они добывают в неглубоких колодцах, вырытых вручную, или в натуральных источниках, таких, как реки, ручьи и озера. Следует отметить, что многие из этих источников заражены пестицидами, смешаны со сточными водами, промышленными отходами и токсическими веществами[191].

942. Кроме того, нет инвестиционных проектов[192], которые предусматривали бы ремонт устаревших систем водоснабжения и создание новых колодцев с учетом того, что в существующих колодцах либо низкий уровень воды, либо загрязненная вода. Остаются такие инвестиции, которые предстоит вложить и которые учтены в секторальной стратегии обеспечения питьевой водой и ассенизации на 2005-2012 годы, упоминаемой ниже. Необходимо расширить доступ, чтобы у неохваченных граждан была качественная питьевая вода и повысился уровень жизни. С этой целью секторальная подгруппа по вопросам воды пытается найти источники финансирования для осуществления плановых

---

[191] Доклад НЦПЧ, 2006 год, цит. соч., стр. 58.

[192] Если не считать Пятилетней программы ЭКАНАЛ на 2007-2011 годы, см. приложение к настоящему докладу (пункт 12 приложения 5).

инвестиционных проектов, на которые еще не были выделены средства и которые призваны обеспечить более широкий доступ к качественной питьевой воде.

943. Одной из мер охраны здоровья стал проект, направленный на очистку озера Манагуа. В настоящее время этот проект практически воплощен в реальность, по состоянию на январь 2007 года он был выполнен на 30,75%. Ожидается, что строительство установки будет завершено в мае 2008 года, а эксплуатация начнется в июле 2008 года.

944. Система очистки (процесс очистки) устроена следующим образом:

a) предочистка (решетки, пескоуловитель, масляный фильтр и счетчик);

b) 12 резервуаров для первичного накопления осадков;

c) 8 капельных фильтров;

d) 10 резервуаров для вторичного накопления осадков;

e) очистка от ила (2 уплотнителя, 5 анаэробных метантенков и дегидратация с помощью фильтров-прессов);

f) выброс воды в озеро.

b) Секторальная стратегия обеспечения питьевой водой и санитарии на 2005-2015 годы

945. НИВК, в качестве члена Национальной комиссии по вопросам питьевой воды и канализации (КОНАПАС), принял участие в разработке и пересмотре Секторальной стратегии обеспечения питьевой водой и санитарии (2005-2015 годы) по итогам напряженной работы Технического комитета КОНАПАС и Технического секретариата при президенте (СЕТЕК). После согласования стратегии со всеми заинтересованными сторонами самого сектора и всех секторов населения на национальном уровне проводится этап редактирования, чтобы затем перейти к распространению и опубликованию.
В Секторальной стратегии предусмотрены решительные действия, которые на среднесрочной и долгосрочной основе содействуют расширению доступа, усовершенствованию эксплуатации, поддержанию и устойчивости систем обеспечения питьевой водой и канализации. Финансирование осуществлялось за счет средств Межамериканского банка развития (МАБР).

946. В рамках той же работы в качестве члена КОНАПАС институт занимается разработкой расширенного секторального подхода к вопросам водоснабжения и санитарии в городских и сельских районах; под этот проект были выделены средства Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству и приглашен эксперт КОНАПАС для помощи в разработке плана действий. К настоящему времени проведена конструктивная работа с подгруппой по вопросам воды и санитарии, в состав которой входят организации-партнеры и правительство. С пятью организациями-партнерами был подписан Кодекс поведения.

947. В то же время идет разработка Стратегического плана по вопросам питьевой воды и санитарии на 2006-2015 годы, в рамках которого будут осуществлены действия, закрепленные в матрицах секторальной стратегии; таким образом, сектор будет готов усовершенствовать и восстановить инфраструктуру и выполнить цели, установленные в Национальном плане развития Никарагуа, и добиться прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

948. Что касается служб вывоза нечистот, то этот момент оговаривается ранее в докладе в пункте "Жилища" статьи 11.

iv) Материнская смертность[193]

949. В 1996 году Министерство здравоохранения приступило к внедрению национальной системы контроля за материнской смертностью и продолжило ее совершенствование в период с 1999 по 2002 год в качестве инструмента для получения более точной и полной информации о материнской смертности, на основе которой можно было бы предпринимать эффективные меры для борьбы с этой страшной угрозой для жизни женщин. В результате удалось усовершенствовать сбор информации и регистрацию смертей в домашних условиях и в медицинских учреждениях.

950. Несмотря на значительные успехи, достигнутые Министерством здравоохранения, оно признает, что до сих пор нет полного учета данных по материнской смертности. Дело в том, что иногда роды со смертельным исходом происходят на дому и информация о них не поступает в базу данных. Ситуация усугубляется тем, что большинство случаев родов

---

[193] В качестве справочного материала для исходного года было использовано исследование в области репродуктивного здоровья в Падре-Рамос, хранящееся в архиве Статистического отдела Организации Объединенных Наций. Официальный список показателей выполнения ЦРТ. Источником остальных данных послужила Система статистической информации Минздрава.

со смертельным исходом происходит в сельской местности, в труднодоступных местах, удаленных от медицинских учреждений.

951. Структура материнской смертности по возрастным группам за последние годы не изменилась; в процентном выражении наибольшее число случаев смерти отмечается у женщин в возрасте от 20 до 34 лет, в меньшей степени - у женщин крайних возрастных групп, которые также называют группами риска. Однако, если сравнить уровень риска смерти при родах или в результате осложненных беременности и родов, у женщин крайних возрастных групп - как моложе 15 лет, так и старше 35 лет - он в 3,4 раза более высокий, чем у женщин в возрасте 15-34 лет.

952. Принимая во внимание проблемы, связанные с охраной здоровья никарагуанских женщин, Министерство здравоохранения разработало в рамках плана действий по сокращению материнской смертности комплекс мер по обеспечению безопасного материнства. Эти меры, направленные на борьбу с серьезной проблемой для государственного здравоохранения, включают среди прочего: a) содействие использованию противозачаточных средств и обеспечение достаточного уровня информированности населения по вопросам контрацепции с целью уменьшения среднего числа детей на женщину, увеличения промежутка между беременностями и сокращения числа беременностей в крайних возрастных группах женщин детородного возраста; b) повышение качества медицинских услуг, предоставляемых женщинам в дородовой период; c) предоставление квалифицированной помощи при родах в медицинских учреждениях, больницах, центрах и пунктах; d) оказание медицинской помощи при осложнениях во время беременности и родов; и e) профессиональная подготовка акушерок без медицинского образования.

953. Согласно документу "Перспективы в плане достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в странах Латинской Америки и Карибского бассейна", материнская смертность по-прежнему остается одной из самых серьезных проблем государственного здравоохранения, отражающей состояние здоровья женщин детородного возраста и существование неравенства в сфере здравоохранения.

954. Что касается материнской смертности, то с учетом уровня, достигнутого в 2005 году, а также перспектив сокращения этих показателей на три четверти к 2015 году (с 1990 года по 2015 год) можно с определенной уверенностью говорить о достижении этой цели, хотя, безусловно, потребуются значительные дополнительные усилия для сохранения отмечаемой тенденции к сокращению.

955. Предстоит вложить значительные средства в расширение охвата медицинскими услугами, укрепление сети домов для матерей и улучшение состояния основных дорог для проезда служб скорой акушерской помощи.

956. В статью 10 включен пункт о материнстве, в котором отражены правовые рамки и меры для расширения охвата услугами, связанными с материнством.

v) Различные проекты и программы в интересах здравоохранения

957. К числу программ, действовавших в период с 2002 по 2005 год, относятся следующие:

a) Программа всесторонней помощи детям

958. Программа всесторонней помощи детям была проведена в рамках стратегии комплексного ухода и лечения детских болезней (АИЭПИ).

959. Результаты, достигнутые к настоящему времени:

a) применение стратегии АИЭПИ в медицинских учреждениях первого и второго уровней;

b) укрепление межсекторальной координации при применении стратегии АИЭПИ при поддержке других сторон (никарагуанский Красный Крест, отделение КАРИТАС в Никарагуа, Сеть общинного движения, НИКАСАЛУД);

c) включение компонента АИЭПИ для новорожденных в качестве нормы всесторонней помощи детям;

d) включение в АИЭПИ новых компонентов: развитие детей, жестокое обращение с детьми и реанимация новорожденных.

960. Был проведен анализ выполнения стратегии АИЭПИ в 2002 году, на основании результатов которого стратегия была усовершенствована. Кроме того, результаты были учтены в компоненте заболеваемости Общинной программы в области здравоохранения и питания (ПРОКОСАН).

961. В связи с применением инициативы по созданию в школах благоприятных и здоровых условий (ИЕАС) была укреплена деятельность по содействию охране здоровья в начальных школах.

962. Национальный план сокращения материнской, перинатальной и детской смертности на 2000-2004 годы был разработан и применен в каждом отделении СИЛАИС с учетом содержащихся в нем стратегий и действий.

963. Были разработаны и утверждены нормы неонатологии для ухода за детьми в возрасте до 28 дней в учреждениях Министерства здравоохранения; в настоящее время они готовятся к печати.

964. Общинная программа в области здравоохранения и питания (ПРОКОСАН) применяется в 12 отделениях СИЛАИС по стране, всего в 1 650 общинах, с упором на такие ее компоненты, как контроль за ростом и развитием детей младше двух лет и заболеваемостью детей младше пяти лет.

b) Общинная программа в области здравоохранения и питания (ПРОКОСАН)

965. Речь идет об общинной программе в области здравоохранения и питания, предусматривающей привлечение добровольцев. Она направлена на укрепление самоконтроля за состоянием здоровья детей в семьях и общинах, борьбу с плохим питанием, а также надлежащий образ жизни матерей в целях обеспечения охраны здоровья и правильного питания беременных женщин и детей до двух лет в бедных сельских общинах с ограниченным доступом к медицинским учреждениям. Цель программы заключается в обеспечении роста и предупреждении недоедания и профилактики болезней среди детей, благодаря закреплению таких привычек в семье, которые позволяют детям удовлетворительно развиваться и не болеть.

c) Программа всестороннего ухода за женщинами и подростками

966. Эта программа была сформулирована в 2002 году в рамках модели всестороннего ухода за матерью и ребенком. Позднее в нее также были включены подростки ввиду того, что эта возрастная группа нуждается в особом внимании с учетом множественных факторов риска в плане репродуктивного здоровья, ведь Никарагуа относится к числу стран в Латинской Америке с наиболее высокими показателями беременности подростков.

967. Важно упомянуть, что эта программа систематически дорабатывалась при технической и финансовой поддержке со стороны ЮНИСЕФ, программы ЮСАИД, ЮНФПА, САРЕД (Программа равных прав на репродуктивное здоровье), НИКАСАЛУД, ИПАС, а также со стороны многочисленных объединений, учреждаемых на центральном и местном уровне для разработки мероприятий программы.

d) Подростки

968. Программа ухода за подростками была включена в программу всестороннего ухода за женщинами, были обновлены пособия Организации клубов подростков, приведены в соответствие нормы всестороннего ухода за подростками, процессы организации подростков были укреплены за счет добавления звена дружественных молодежи организаций при взаимодействии с НПО, мэриями, церковью, проектами и иными местными организациями, которые также поддержали Ежегодные встречи для обмена опытом с подростками и среди подростков всей страны.

969. Были предусмотрены технические обмены между Минздравом и НПО по вопросам, касающимся подростков. Организован Латиноамериканский и национальный форум подростков.

970. Разработан Национальный план в области здравоохранения подростков.

e) Грудное вскармливание

971. В связи с поощрением культуры грудного вскармливания в рамках согласованной и систематической просветительской работы межсекторального и междисциплинарного характера студенты Национального автономного университета Никарагуа (НАУН) в Манагуа, занимающиеся по специальности "Питание", прослушали базовый курс по вопросам грудного вскармливания продолжительностью 18 часов. Был проведен курс для преподавателей на тему "Советы по кормлению детей и ВИЧ", и оказана поддержка Министерству здравоохранения Сальвадора в подготовке специалистов для оценки инициативы "Благожелательные к матери и ребенку больницы и медицинские учреждения".

972. Еще одним важным аспектом в интересах матерей является подготовка по вопросам Стратегии создания домов или приютов для матерей (ДПМ).

973. Дома или приюты для матерей (ДПМ) создаются для ухода за женщинами во время беременности, их цель состоит в расширении доступа к родовспоможению, уходу в

послеродовой период и уходу за новорожденными детьми женщин, проживающих в сельской местности, а также повышении качества соответствующих медицинских услуг за счет укрепления деятельности в поддержку здорового образа жизни и охраны здоровья.

974. С 1999 года Минздрав применяет стратегию домов для матерей[194] на основе модели широкого участия в управлении и финансировании в муниципиях с помощью местных организаций, координирующих работу ДПМ, в особенности женских ассоциаций и кооперативов, таких, как Ассоциация никарагуанских женщин им. Луисы Аманды Эспиноза (АМНЛАЭ), Национальный союз фермеров и скотоводов (ЮНАГ), католических и евангелических религиозных общин и мэрий. Минздраву отведена важная роль в руководстве их деятельностью.

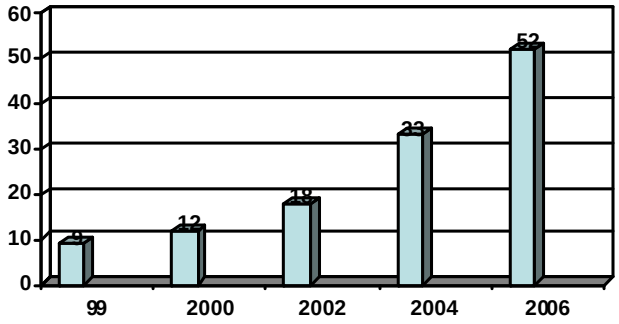
975. Осуществление Национальной стратегии началось с определения недостатков в сфере ухода за матерью и ребенком, причем приоритетное внимание уделялось Атлантическому побережью, району Рио-Сан-Хуан и Матагальпе. Было подготовлено технико-экономическое обоснование стратегии и проекты организации и функционирования домов для матерей; кроме того, были подготовлены статьи о финансовой и технической помощи в таких областях, как оборудование, мелкая ремонтная работа, строительство и субсидирование оперативных расходов.

984. Можно сказать, что результаты превзошли ожидания, в особенности в период с 2002 по 2006 год, рассматриваемый в докладе об управлении. Изначально предусматривался постепенный рост, а на практике наблюдался бурный рост, благодаря решительной поддержке муниципальных и общинных органов власти и поддержке, оказываемой в рамках международного сотрудничества ФОНСАЛУД и другими международными организациями, как это подробно показано в графике ниже.

---

[194] Переняв опыт приютов, созданных женскими организациями в девяти точках в 1980-х годах.

Динамика использования домов для матерей
в 1980-1999 годы и с 2000 по 2006 год



Источник: План по домам для матерей, Министерство здравоохранения.

977. В этот период был сформулирован проект плана по расширению сети домов для матерей на национальном уровне в поселениях, которые традиционно считаются исключенными, относятся к числу коренных или располагаются в географически удаленных районах.

978. В рамках стратегии домов для матерей была оказана помощь женщинам, проживающим в сельской местности и имеющим следующие характеристики: 80% из них выходцы из бедных сельских семей, 30% - подростки, 30% состоят в стабильной гражданской связи или браке, 50% ранее рожали в домашних условиях, а расстояние от их дома до ближайшего медицинского учреждения покрывается в среднем за 3-8 часов, по большей части пешком.

979. В рамках программы всестороннего ухода за женщинами и подростками были приняты следующие меры в области планирования семьи:

распространялись контрацептивные средства в общинах и объяснялись методы использования; удалось расширить зону охвата и включить в нее разрозненные общины;

обновлены нормы планирования семьи;

распространение пособия по методам контрацепции для рожавших и делавших аборты женщин, усовершенствована методика в 20 больницах (по двум показателям); метод такой контрацепции удалось учесть в мероприятиях по обеспечению безопасного материнства в качестве одной из основ планирования семьи;

комплексная система материально-технического обеспечения противозачаточными средствами (СИАЛ) положена в основу новой системы СИГЛИН с использованием ресурсов Минздрава;

обновлено демонстрационное пособие по консультированию по вопросам использования противозачаточных средств;

была согласована и расширена деятельность Комитета по устойчивому обеспечению противозачаточных средств в Никарагуа (ДАИА), было разработано оперативное руководство этого Комитета, предусматривающего бюджетную статью на постоянные закупки противозачаточных средств с использованием государственных денег;

была оказана помощь в процессе интеграции систем информации о противозачаточных средствах и медицинских расходах и совершенствования услуг в области контрацепции для рожавших и делавших аборты женщин;

были определены объемы закупок в соответствии с реальным уровнем потребления в стране, что позволяет обеспечить поставки на постоянной основе в 100 процентах медицинских учреждений.

vi) Оздоровление окружающей среды

980. Одним из элементов охраны здоровья и окружающей среды, который дополнил межведомственную деятельность в этой сфере, стала программа создания в школах благоприятных и здоровых условий, которая применяется в 17 отделениях СИЛАИС в стране в рамках Межведомственного соглашения между Министерством здравоохранения, Министерством образования и НПВК. Были сформулированы элементы, касающиеся гигиены в школе, состояния окружающей среды, здоровья и питания, гражданского участия и демократии, безопасных физических и экологических условий, качественного образования и обучения, учитывающего интересы ребенка. Преподавателям предоставляется специальная информация, которую им предстоит в рамках формального образования включить в интерактивную деятельность и деятельность общины.

981. В контексте вопросов окружающей среды были проведены мероприятия по охране здоровья и мероприятия на уровне общин с участием организации добровольцев "Амигос де Американс" (Друзья американских государств).

982. С 2003 года в рамках добровольческой деятельности в Никарагуа в общинах Карасо, Масая и Гранада при участии глав общин, жителей и семей ежегодно на восемь недель останавливаются от 45 до 53 подростков. Подростки приезжают из 16 североамериканских штатов по программе социо-культурного обмена и развития руководящей роли молодежи. Данная программа включает деятельность по поощрению и осуществлению общинных проектов на основе проведения интерактивных мероприятий с общиной. Общинные проекты направлены на укрепление природоохранного просвещения, удаление твердых отходов, производство органических удобрений и мероприятия по очистке.

983. Добровольцы и главы общин проводят интерактивные мероприятия с детьми и их матерями совместно с медицинским персоналом Минздрава в медицинских центрах и учреждениях, в них также принимают участие добровольцы из самих общин.

984. Еще одним мероприятиям, в рамках которого были охвачены широкие слои населения, стали Дни санитарии окружающей среды, проводимые в столицах департаментов в контексте профилактики заболеваний и охраны здоровья. Инспекции в области гигиены и санитарии окружающей среды проводились в медицинских учреждениях, школах и жилых домах для контроля за экологическими рисками и профилактики заразных болезней и диареи и способствовали формированию здоровой окружающей среды при участии общины. С помощью мероприятий по санитарному контролю удалось также постепенно сократить химические вещества.

985. В больницах и медицинских центрах применяется программа надлежащего управления твердыми отходами и их удаления в рамках санитарной деятельности.

986. В 17 отделениях СИЛАИС проводится контроль качества воды, была усовершенствована сеть производства и подачи хлора. Кроме того, при содействии Системы общин была расширена сеть предприятий, производящих хлор в 153 муниципиях страны, для подачи хлора и использования его в воде, потребляемой людьми, в более чем пяти тысячах водных установок в сельских районах, которые не были оснащены системой дезинфекции, что отчасти способствует реализации стратегии предупреждения санитарных рисков и обеспечению качественной питьевой воды.

987. Что касается оценки санитарных рисков и связи между потреблением воды и здоровьем, то на местах было проведено первое исследование воды, источников и водопроводной системы для выявления этих параметров. Цель его заключалась в содействии оценке качества воды для своевременного предупреждения санитарных рисков с помощью профилактических мер и оперативных действий по устранению

недостатков, а также в улучшении состояния здоровья. Особое положение Никарагуа объясняется тем, что это одна из стран американского континента, где разрабатываются инициативы и объединяются усилия всего населения для поиска решения сохраняющихся проблем в области предоставления основных услуг, в первую очередь снабжения водой, потребляемой людьми, что важно с точки зрения профилактики заболеваний. Так, в ходе проведенной в 2000 году оценки водных ресурсов (ЕВА-2002) для анализа изменений за последние десять лет, стали очевидны результаты работы, проводившейся после урагана "Митч" на основе межведомственного и межсекторального сотрудничества.

988. Были исследованы следующие параметры: температура, замутнение, остатки хлора, наличие фекальных бактерий, стрептококков, содержание хлора, меди, мышьяка и нитратов. В преддверии оценки были проведены подготовительные семинары для национального технического персонала СИЛАИС и сотрудников лабораторий Никарагуанского предприятия водоснабжения и канализации (ЭНАКАЛ), Центра диагностики и сбора данных (СНДР), Национальный университете инженерии (НУИ), а также персонала НИВК и МООСПР.

989. За систему информации отвечал Национальный институт инженерии. Результаты были представлены технической группе, которой было поручено определить стратегии и найти альтернативные решения на местном уровне, установить меры помощи в случае обнаружения мышьяка, а также изыскать ресурсы для бурения новых колодцев; результаты сопровождались инженерными обследованиями в области гидрогеологии и социально-экономическими и эпидемиологическими обследованиями, с учетом которых можно было бы учредить систему мониторинга санитарных рисков среди населения в намеченных районах при участии исследовательской группы Министерства здравоохранения в соответствии с положениями Закона о здравоохранении и Регламента к нему.

990. В контексте координации межсекторальной и межведомственной деятельности были достигнуты конкретные результаты, дополняющие стратегии обеспечения питьевой водой и санитарии. Участие в них приняли учреждения - члены Национальной комиссии по вопросам питьевой воды и канализации (КОНАПАС), в состав которой входят Минздрав, МООСПР, НИТИ (Никарагуанский институт территориальных исследований), НИВК, НПВК, СЕТЕК (Технический секретариат при Президенте) и ФИСЕ. Их цель - содействовать увеличению объема вложений в обеспечение водой и санитарную деятельность, с тем чтобы содействовать достижению целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, и предоставить доступ к питьевой воде 90,3% населения, которые не обеспечены питьевой водой, а также расширить доступ к санитарным услугам среди 92,2% семей, которые рискуют заболеть из-за нездоровой среды в их домах.

991. В плане просвещения в области здравоохранения и окружающей среды удалось подготовить кампании по вопросам водоснабжения и санитарии и кампании экологического воспитания; они обращены к городским и сельским жителям, в каждый из проектов удалось включить элемент устойчивости и ориентировать их непосредственно на изменение поведенческих навыков; предпринимаются усилия для того, чтобы в ближайшем будущем такие кампании носили систематический и устойчивый характер и сопровождали профилактическую деятельность в городских и сельских районах страны.

992. В муниципии Леон больнице был отведен участок для окончательного удаления опасных больничных отходов на территории свалки в Эль-Фортин. В настоящее время больница захоранивает отходы неподалеку от участка и не сортирует больничные отходы, как это было предписано в ходе учебных курсов и технических инструкциях.

993. В Манагуа отходы удаляются за счет установленной мощности двух мусоросжигательных печей, находящихся в больнице Антонио Ленина Фонсеки (установка безвозмездно предоставлена посольством Японии) и печей детской больницы, больниц Мануэля де Хесуса Риберы и Ла Маскота, приобретенных в рамках ПМСЗ Минздрава на средства МАБР. Однако с учетом общих потребностей девяти больниц Манагуа данных мощностей в сущности недостаточно для сжигания всех опасных отходов.

994. Обязательному сжиганию подлежат использованные хирургические инструменты и инфицированный материал, которые следует отделять от остальных отходов в самой больнице, сортировать, упаковывать в пакеты красного цвета, помещать в специальные пластмассовые контейнеры (для хирургических инструментов) и хранить в местах, специально отведенных для этих целей Комитетом по твердым отходам и администрацией больницы. Впоследствии их можно перевозить в мусоросжигатели по маршруту, определенному с учетом местонахождения мусоросжигательных печей.

995. Мусоросжигательная печь в больнице Ла Маскота строилась с учетом потребностей больниц Роберто Калдерон и Алеман Никарагуенсе. Мусоросжигательная печь больницы Ленина Фонсеки обслуживает больницы им. Берты Калдерон, Ф. Велес Паис, Альдо Чаваррия, психиатрическую лечебницу, дерматологическую, онкологическую и глазную клиники. Все эти мусоросжигатели могут применяться для сжигания инструментов (игол от шприцов), использованных во время вакцинации.

996. Отходы всех медицинских учреждений сортируются и помещаются в контейнеры, которые затем муниципальные службы организованно забирают и перевозят по специально определенному на этот случай маршруту.

997. Больничные отделения обязаны приобретать контейнеры и пакеты для ежедневной сортировки твердых отходов, кроме того, больницам не положено складировать отходы на своей территории.

998. 17 отделений СИЛАИС помогают проводить санитарные инспекции и соблюдать Закон о здравоохранении и Регламент к нему, касающийся усиления инспекций и повторных инспекций и предоставления основных санитарных услуг в медицинских учреждениях (первого и второго уровней), школах, на рынках, кладбищах, муниципальных скотобойнях и т.д.

999. Во всех отделениях СИЛАИС страны поощрялось проведение установленных санитарных мер в кварталах и поселениях, расположенных в районах, подверженных наводнениям или расположенных вблизи каналов и водотоков, в сочетании с чрезвычайными мерами и мерами на случай стихийных бедствий, связанных с водой и состоянием окружающей среды.

vii) Меры по профилактике и лечению эпидемических заболеваний и борьбе с ними

a) Национальная программа иммунизации

1000. В плане вакцинации страны предусмотрены следующие прививки:

БЦЖ (острый туберкулез);

ОПВ (полиомиелит);

пентавалентная вакцина (коклюш, дифтерия, гепатит B, гемофильный грипп, столбняк);

КПК (корь, паратит и краснуха);

ДС (дифтерия и столбняк).

1001. За последние 15 лет Никарагуа добилась многочисленных успехов в плане искоренения и ликвидации заболеваний, предотвращаемых с помощью вакцины, среди прочего стране удалось:

провести кампанию по искоренению полиомиелита и закрепить результаты (последний случай заболевания полиомиелитом был зарегистрирован в Никарагуа в 1981 году);

искоренить корь (последний случай заболевания корью в Никарагуа был зарегистрирован в начале апреля 1994 года);

предотвратить заболевание дифтерией;

провести кампанию по искоренению столбняка среди новорожденных в качестве компонента программы государственного здравоохранения;

успешно провести вакцинацию от краснухи среди населения в возрасте от 6 до 39 лет;

успешно провести национальные дни здоровья;

успешно провести кампании повторной вакцинации от кори;

стабильно сохранять высокие уровни вакцинации;

усовершенствование и оснащение холодильных систем;

успешно внедрить вакцину от ретровируса;

ужесточить эпидемиологический контроль за корью и острым вялым параличом.

1002. Охват вакцинацией отслеживается во всех отделениях СИЛАИС с помощью лиц, ответственных за программу и предоставляющих информацию о проведенных ими мероприятиях по вакцинации в ежемесячных систематических отчетах об использованной вакцине, возрастных группах и стратегиях.

1003. Впоследствии на основе сводной статистики отделения СИЛАИС и муниципии проводят анализ, ориентируясь на показатели доступности, эффективности и отказа от прививки, и тем самым способствуют достижению конкретных целей программы, таких,

как проведение иммунизации на устойчивой основе, эффективно и качественно в рамках всестороннего ухода.

1004. В рамках национальных дней здоровья проводится вакцинация во всех уголках страны с помощью различных стратегий, таких, как выезд на дом, создания бригад и стационарных пунктов вакцинации.

1005. В октябре и ноябре 2005 года была проведена Национальная кампания вакцинации от краснухи среди мужчин и женщин в возрасте от 6 до 39 лет в целях искоренения краснухи и синдрома врожденной краснухи. Охват вакцинацией составил 100%, в общей сложности были привиты 3 845 869 никарагуанцев.

1006. Каждые четыре года проводятся кампании повторной вакцинации от кори среди детей от года до четырех лет для закрепления результатов искоренения кори. Эти кампании оказались весьма успешными, в их ходе более 95% детей привиты вакциной двойного действия (краснуха и корь).

1007. Высокие показатели охвата прививками позволяют предотвращать заболеваемость острым полиомиелитом, детским параличом и корью и держать под контролем другие заболевания, предотвращаемые с помощью вакцины, среди прочего дифтерию.

Случаи заболеваний, предотвращаемых с помощью вакцины, в Никарагуа в 1990-2006 годах*

Заболевания	2002	2003	2004	2005	2006
Корь	0	0	0	0	0
Смертельные случаи заболевания корью	0	0	0	0	0
Полиомиелит	0	0	0	0	0
Столбняк среди новорожденных	1	0	0	1	0
Столбняк	8	5	5	8	6
Коклюш	10**	0	0	1	1
Дифтерия	0	0	0	0	0

Источник: доклад Министерства здравоохранения (Минздрав), подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

* Данные по состоянию на конец октября 2006 года.

** По клиническим показателям.

1008. Благодаря программе удалось сохранять приемлемые показатели контроля за краснухой и корью, несмотря на забастовки 2005-2006 годов.

Показатели контроля за корью/краснухой в Никарагуа в 2002-2006 годах

Показатели	2002	2003	2004	2005	2006
Процент медицинских учреждений, еженедельно направляющих отчеты	100	100	100	100	100
Процент случаев, диагностированных надлежащим образом	73	79	79	76	70
Процент случаев, при которых надлежащим образом взят анализ крови	98	99	100	100	99
Процент анализов, поступающих в лабораторию через <= 5 дней	72	82	74	77	60
Процент анализов с готовыми в лаборатории результатами через <= 5 дней	58	66	85	80	96
Процент случаев, прошедших через лабораторные анализы	100	100	100	100	100

Данные по состоянию на октябрь 2006 года.

Источник: доклад Министерства здравоохранения (Минздрав), подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

1009. Контроль за вялым параличом относится к числу мер, которые следует выполнять в обязательном порядке в контексте искоренения полиомиелита и его выявления.

b) Выпуск новых вакцин

1010. 27 октября 2006 года была выпущена вакцина от вызванной ретровирусной инфекцией диареи, созданная для детей в возрасте от двух месяцев и старше; вакцинация проходит в три этапа (на 2-м, 4-м и 6-м месяце жизни). Целью является защита детей до года от острых случаев диареи, вызванных ретровирусом.

1011. В период с 2002 по май 2006 года охват вакцинацией удавалось поддерживать на уровне выше 85%, наблюдается значительный прогресс с точки зрения показателей охвата в сравнении с предыдущими годами, в том числе удавалось достигать более чем 90-процентного охвата всеми биопрепаратами, а в 2006 году отмечался рост показателей охвата по различным биопрепаратам.

1012. Такой рост показателей охвата всеми вакцинами обычной программы в сравнении

с предыдущими годами отчасти объясняется корректировкой в 2005 году численности населения на основе пересмотра, проведенного Национальным институтом статистики и переписи населения (ИНЕК) при поддержке Латиноамериканского центра статистики (СЕЛАДЕ), благодаря чему можно утверждать, что административные показатели охвата в большей степени соответствуют действительности.

1013. Таким образом, с помощью различных биопрепаратов достигаются следующие уровни охвата:

вакцина от БЦЖ - 99% (включая результаты проведения первого дня здоровья);

пероральная вакцина от полиомиелита - 99%;

пентавалентная вакцина - 100%;

вакцина от КПК - 100%.

1014. Уровень доступа к вакцинации с использованием пентавалентной вакцины достиг 100%, что превосходит показатель 2005 года, составивший 92%.

1015. В национальную программу иммунизации включены различные стратегии для обеспечения вакцинации заболеваний, предотвращаемых с помощью вакцины:

постоянный контроль за показателями охвата по муниципиям, что позволяет выявлять районы риска и принимать интенсивные меры по вакцинации;

проведение национальных дней здоровья, в ходе который применяются различные биопрепараты, предусмотренные программой, что позволяет достичь показателей выше 95%;

систематическое проведение вакцинации в медицинских учреждениях, чтобы не упускать возможностей для вакцинации;

создание специальных бригад для выезда в труднодоступные места.

1016. В октябре и ноябре 2005 года в Никарагуа была проведена Национальная кампания по вакцинации от краснухи, цель которой заключалась в искоренении краснухи и синдрома врожденной краснухи и закрепления достигнутых результатов среди мужчин и женщин в возрасте от 6 до 39 лет.

1017. Были выработаны различные методы вакцинации, такие, как вакцинация заключенных, вакцинация в местах транзитного проезда, выезд на дом, пункты

вакцинации, вакцинация в общинах и медицинских учреждения. В рамках такой широкомасштабной деятельности медицинские бригады проявляли гибкость в своей работе, чтобы применить все известные методы вакцинации и подстроить свой график под нужды населения.

1018. Для успешного проведения кампании огромное значение имел этап планирования, были учтены все уровни управления вплоть до микропрограмм на местном уровне, что позволило эффективным образом привлекать население и достигнуть 100-процентного охвата вакцинацией.

1019. Важную роль сыграли различные технические компоненты кампании, среди которых можно отметить широкую информационно-разъяснительную работу и поддержку средств массовой информации.

1020. Удалось перевыполнить изначальный план на 6,1% и привить 3 845 869 человек вместо 3 623 606, как предполагалось изначально. В большинстве СИЛАИС показатели охвата составили более 95%. Кроме того, удалось достигнуть поставленной цели в разбивке по половой принадлежности и по возрастным группам: целевые показатели составили 109,6% для женщин и 102,7% для мужчин.

1021. За последний год в стране не было нехватки вакцин. Запасов вакцины хватает на шесть месяцев после ежегодной поставки.

1022. Предпринимаемые в настоящее время действия включают разработку Плана мониторинга и последующего эпидемиологического надзора, контроль за холодильными системами, План проводимого на муниципальном уровне обучения по вопросам вакцинации (мероприятия, предположительно связанные с вакцинацией и иммунизацией) и холодильных систем, укрепление Национальной программы и выпуск новых вакцин от гриппа и вируса папилломы.

viii) Меры по обеспечению охраны здоровья всего населения

1023. Министерство здравоохранения в рамках Программы модернизации сектора здравоохранения создало новые механизмы финансирования услуг в области здравоохранения, оказываемых уязвимым группам населения государственными поставщиками (медицинскими учреждениями Минздрава) и негосударственными поставщиками услуг (в основном, неправительственными организациями). Данные механизмы призваны обеспечить совокупность основных медицинских услуг высокого качества для уязвимых групп населения, главным образом бедных городских жителей,

этнических общин и особых групп населения, к которым относятся, например, женщины и дети.

1024. Вплоть до 2004 года эта деятельность осуществлялась при привлечении двух неправительственных организаций для работы в Лос-Чилес, Рио-Сан-Хуан и Сиуне, РААН; результаты были в целом удовлетворительными. Удалось обеспечить доступ к основным услугам сельскому населению, не охваченному в достаточной мере, и за короткие сроки были достигнуты удовлетворительные показатели вакцинации (более 90% охвата вакцинацией населения, которое до этого было охвачено менее чем на 20%), дородовых обследований, планирования семьи и общих обследований всего населения. Оценки свидетельствуют о положительных результатах в плане снижения уровня смертности детей.

1025. На институциональном уровне был организован Фонд в интересах безопасного материнства и детства (ФОНМАТ), который проводил деятельность в 40 бедных муниципиях страны, стремясь расширить охват медицинской помощью беременных женщин и детей младше двух лет. Аналогичным образом, был расширен охват населения медицинской помощью, что привело к снижению уровня материнской и детской смертности.

1026. Институциональное оформление этих процессов опиралось на разработку стратегии расширения охвата медицинскими услугами, применение которой началось в 2005 году в 80 муниципиях, отобранных по показателям уровня бедности, положения в области здравоохранения, удаленности и финансовых потребностей с точки зрения придания устойчивости уже достигнутым результатам.

1027. Этот процесс совпал с уже начавшейся институциональной реорганизацией. При Управлении планирования и развития было создано Управление обеспечения медицинских услуг (оформлено на основании Указа № 25-2006, опубликованного в мае 2006 года), на которое были возложены функции ведения процесса закупки медицинских услуг, среди прочего, с помощью административных соглашений и развития общественного контроля. Главное управление медицинских услуг отвечает за проверку выполнения административных соглашений и положений, предусмотренных Стратегией расширения охвата.

1028. Проводилась работа по подготовке и распространению оперативного руководства Стратегии и ознакомлению с ним сотрудников СИЛАИС, муниципальных органов и больниц; финансирование самой Стратегии началось со второго полугодия 2005 года. К настоящему моменту завершено лишь ее институциональное оформление, и в процессе

подготовки находится порядок привлечения негосударственных поставщиков услуг с первого полугодия 2007 года.

5. Другие показатели в сфере здравоохранения

i) ВИЧ/СПИД[195]

1029. Первый случай заражения вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) был зарегистрирован в Никарагуа в 1987 году, и с этого момента наблюдался постоянный рост числа случаев. Несмотря на это, Никарагуа является страной с наименьшими показателями заболевания ВИЧ и СПИДом в Центральной Америке.

1030. Эпидемиологический контроль за ВИЧ/СПИДом ведется с момента появления двух первых случаев и осуществляется как на центральном уровне Эпидемиологическим управлением, так и на промежуточном уровне отделениями Местных систем комплексной охраны здоровья населения (СИЛАИС). С тех пор заболевание СПИДом и заражение ВИЧ относятся к числу заболеваний, подлежащих обязательному контролю и регистрации, и включены в систему контроля за трансмиссивными заболеваниями.

1031. По состоянию на сентябрь 2006 года Системой эпидемиологического контроля за ЗППП, ВИЧ и СПИДом Министерства здравоохранения было зарегистрировано в общей сложности 2 296 случаев, из них 306 случаев заболевания СПИДом и 1 327 случаев заражения ВИЧ.

1032. Эти цифры отражают случаи, зарегистрированные в системе с 1987 года по сентябрь 2006 года, и на их основании можно определить, что коэффициент заражения ВИЧ составляет 23,6 на 100 000 человека, а число больных СПИДом составляет 5,4 на 100 000 человек. К числу неучтенных случаев относятся те, в отношении которых не удалось установить диагноза и получить некоторые данные. Эти случаи не были учтены в статистических карточках, или же пациентом были представлены неполные или неточные данные. С 1987 года по сентябрь 2006 года было зарегистрировано 622 смерти в результате заболевания СПИДом, т.е. уровень смертности составляет 11,1 случаев на 100 000 человек, а коэффициент смертности достигает 27% от общего числа случаев.

1033. Среднемесячный показатель числа диагностированных в лаборатории случаев ВИЧ/СПИДа постепенно возрастает: с 4,8 в 1996 году, 10,7 в 2000 году, 15,9 в 2002 году и до 35 случаев в месяц в 2005 году. По состоянию на сентябрь 2006 года

---

[195] В качестве источника используются данные Системы эпидемиологического контроля Минздрава.

среднемесячный показатель составил 29 диагностированных случаев без учета шести месяцев, в течение которых проходила забастовка медицинских работников и анализы не проводились.

1034. По состоянию на сентябрь 2006 года уровень заболеваемости среди мужчин составляет 1 608 случаев (71%), при этом на женщин приходится в общей сложности 647 случаев (29%). Следовательно, соотношение по признаку пола выглядит как 2,4 к 1.

1035. За последние пять лет в Никарагуа рост уровня заболеваемости наблюдался среди всех возрастных групп: на группу в возрасте от 15 до 24 лет приходится 28% случаев, самый высокий показатель отмечен в группе в возрасте от 25 до 34 лет, на которую приходится 38%, в группе от 35 до 44 лет этот показатель составляет 22%, другими словами, 88% лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека (1 985 человек), относятся к группе в возрасте от 15 до 44 лет, что чревато потерей нашей возможной рабочей силы (см. статью 12 приложения 4).

1036. В Никарагуа самым распространенным способом заражения является передача половым путем, названная в качестве причины в 92% (2 119) известных случаев. Передача инфекции от матери к ребенку является причиной заражения в 3% случаев, 2,8% случаев связаны с употреблением наркотиков, а 0,2% стали результатом переливания крови.

1037. Среди населения, считающего себя гетеросексуальным, зарегистрировано наибольшее число случаев, а именно 75%, 15% случаев приходится на мужчин, имеющих половые связи с другими мужчинами, 10% - на бисексуальное население.

1038. Эпидемия в Никарагуа пока еще не достигла больших масштабов, что позволяет принимать действия для предотвращения ее распространения.

1039. Предпринимаются значительные усилия по укреплению профилактических мер и мер борьбы со СПИДом и по содействию деятельности, направленной на обеспечение доступа лиц, больных СПИДом, к медицинским препаратам, благодаря чему к настоящему моменту был достигнут значительный прогресс в борьбе с этим заболеванием.

1040. К числу основных факторов, благодаря которым подобный прогресс стал возможен, относятся:

a) обновление Стратегического плана по борьбе с ЗППП и ВИЧ/СПИДом на 2006-2010 годы;

b) доступ к Глобальному фонду борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией позволил стране распоряжаться дополнительными средствами для проведения деятельности, связанной с профилактикой этих заболеваний и борьбой с ними;

c) повышение потенциала по диагностированию ВИЧ/СПИДа. Этим может объясняться отмеченный рост уровня заболеваемости за последние годы. При поддержке Глобального фонда борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией был повышен диагностический потенциал сети лабораторий Минздрава;

d) поддержка в целях охвата больных СПИДом антиретровирусной терапией;

e) разработка процедур диагностики и лечения. Предоставление бесплатных антиретровирусных препаратов как первого, так и второго курса лечения всем пациентам, нуждающимся в лечении (335 человек) первого и второго уровня; 100% охвата всех случаев СПИДа среди беременных женщин и детей, как это предусмотрено ВОЗ и центрами по борьбе с болезнями и их профилактике. В настоящее время наблюдаются 782 человека, инфицированных ВИЧ/СПИДом, каждому из которых может в любой момент понадобиться пройти лечение;

f) содействие сдаче анализов и проведение бесплатных анализов;

g) укрепление кампаний по профилактике;

h) координация межсекторной деятельности силами КОНИСИДА. Учреждения и агентства, входящие в состав КОНИСИДА[196], в особенности в расширенный состав, а также в Координационный механизм, поддержали усилия по контролю за распространением ВИЧ/СПИДа в Никарагуа.

1041. Учреждения на трех административных уровнях Минздрава (центральный, отделения СИЛАИС и местный уровни), а также Никарагуанский институт социального обеспечения (НИСО) и НПО приняли участия в мероприятиях в области эпидемиологического контроля, выполняя четко установленные функции в рамках системы. В распоряжении некоторых учреждений частного сектора и НПО имеются клиники по уходу за пациентами, однако лишь некоторые отделения сообщают о случаях ВИЧ/СПИДа в национальную сеть эпидемиологического контроля. В стране действует национальная система контроля, охватывающая всю национальную территорию. Безусловно, остаются районы, в которых тяжелее отслеживать заболевания в силу их труднодоступности.

6. Охрана здоровья уязвимых групп населения

i) Инвалиды

1042. Согласно Национальному обследованию по вопросам инвалидности в Никарагуа, проведенному ИНЕК в 2003 году, существует множество факторов, объясняющих масштабы проблемы инвалидности:

a) войны, в которые были вовлечены широкие слои населения;

---

[196] Учреждения в составе КОНИСИДА со стороны:

1 - государства: Минздрав, Минобразования, МВД, Комитет по всестороннему уходу за подростками, Минсемьи, Управление по правам человека, Минтруда и НИСО.

2 - гражданского общества: Никарагуанский красный крест, ЦНЛССК, АСОНВИСИДА, ФЕТСАЛУД, НЦПЧ;

3 - частного сектора: Никарагуанская палата по делам здравоохранения (КАНСАЛУД);

4 - автономных регионов Карибского побережья: КОРЕСИДА РААС и КОРЛУСИДА РААН,

b) эпидемиологическая обстановка характерна для государства в переходный период, когда все еще распространены инфекционные заболевания, повторно возникают такие инфекции, как туберкулез легких и холера, и появляются новые, такие, как ВИЧ/СПИД;

c) шестикратное увеличение размера населения за последние сорок лет;

d) рост числа автомобилей и недостаток городских и междугородних дорог;

e) отсутствие надлежащих правил работы со сложным оборудованием и несоблюдение норм и правил техники безопасности в целом увеличивает риски;

f) увеличение числа пожилых лиц в стране, при этом число лиц моложе 15 лет также не прекращает увеличиваться;

g) увеличение средней продолжительности жизни, что способствует развитию хронических дегенеративных заболеваний, в частности проблем сердечно-сосудистой системы и опухолей;

h) исследование фертильности показывает, что женщины с большим количеством детей рожают очень часто с юных лет и до весьма преклонного возраста;

i) увеличения числа бедных людей, из-за чего население становится более уязвимым к возникновению различных видов инвалидности или осложнений;

j) из-за ограниченного охвата и уровня лечения в системе здравоохранения трудно своевременным и надлежащим образом лечить заболевания, чреватые осложнениями, ведущими к инвалидности. Примером этого могут служить психические расстройства и диабет;

k) кроме того, из-за недостаточного охвата реабилитационными услугами, в особенности в сельской местности на фоне факторов риска, осложнения при инвалидности носят более тяжелый характер;

l) низкий уровень образованности населения в целом и самих инвалидов, отсутствие навыков надлежащего обращения с инвалидами, что препятствует их нормальной деятельности и участию в жизни общества и усугубляет их состояние.

1043. Медицинская помощь в этой сфере ориентирована на охрану здоровья, профилактику инвалидности, предупреждение несчастных случаев и комплексную реабилитацию в зависимости от группы инвалидности, причем реабилитационные услуги предоставляют 35 учреждений первого уровня, 21 больница второго уровня и две больницы третьего уровня.

1044. Предпринимаются меры для предоставления протезов и ортопедического оборудования, а также для расширения сети услуг за счет строительства двух медицинских учреждений в регионе Атлантико-Норте, усовершенствования оборудования и предоставления необходимой технической помощи. Кроме того, начата разработка протоколов оказания помощи для обеспечения качественной помощи.

1045. В большинстве государственных медицинских учреждений страны начался процесс усовершенствования физической инфраструктуры, предусматриваются пандусы, оборудуются специальные туалетные комнаты для инвалидов. Кроме того, был расширен технический потенциал медицинского персонала для обеспечения более качественного ухода за инвалидами.

1046. При строительстве новых медицинских учреждений учитываются стандарты обеспечения доступа для инвалидов.

ii) Национальная программа реабилитации

1047. В ее рамках проведены следующие мероприятия и процессы:

a) проведены семинары для медицинских сотрудников и персонала, занимающегося статистикой и программами реабилитации, которые примут участие в пилотировании Информационной системы по вопросам реабилитации и инвалидности. Проведены семинары по Международной классификации функционирования (МКФ) по вопросам инвалидности и здравоохранения;

b) подготовлен проект Системы эпидемиологического контроля за инвалидностью, который в настоящее время рассматривается Управлением контроля за положением в области здравоохранения;

c) была расширена установленная мощность Информационной системы Программы реабилитации для подготовки и распространения соответствующих материалов для регистрации физиотерапевтической деятельности и функциональной

оценки реабилитации в масштабах всей страны. Идет распределение десяти компьютеров для Информационной системы;

d) разработано программное обеспечение Информационной системы по вопросам реабилитации, ее пилотный вариант начал применяться в двух медицинских центрах и реабилитационных отделениях семи больниц;

e) в связи с формулированием процесса сертификации инвалидности в каждом отделении СИЛАИС определяются организационные процедуры для выработки норматива по сертификации инвалидности, определения инструмента оценки инвалидности и формата сертификатов инвалидности, а также формирования групп по сертификации;

f) в качестве приоритетной задачи названо расширение технического потенциала сотрудников реабилитационных отделений путем обучения и повышения их квалификации; в этих целях подготовлены и распространены вспомогательные материалы;

g) делается упор на подготовку и обучение сотрудников реабилитационных отделений по таким вопросам, как общение с людьми, ПСИ, МКФ, реабилитация на общинной основе, эпидемиология инвалидности, работа с водолазами-инвалидами и планирование реабилитационных мер;

h) разработано исследование социально-культурных особенностей инвалидов из числа населения мискито;

i) организованы посещения различных отделений СИЛАИС для разъяснительной работы, профилактики инвалидности и выявления лиц с теми или иными дефектами для направления их в службы реабилитации;

j) в рамках Плана расширения охвата реабилитацией в отделениях СИЛАИС, где нет штатного физиотерапевта, проведены мероприятия силами Бригад реабилитации для оценки потребностей инвалидов;

k) проведены мероприятия на уровне общин для оценки потребностей водолазов, страдающих декомпрессионной болезнью, проведен медицинский осмотр водолазов в Пуэрто-Кабесас, Остионале, Сан-Хуан-дель-Сур, Хиганте и эль-Астильеро;

l) проведен Никарагуанский опрос инвалидов, результаты которого в настоящее время обрабатываются ИНЕК;

m) инвалиды, их семьи и общины привлекаются к участию в деятельности по профилактике, реабилитации и предоставлению равных возможностей, поддерживают и принимают участие в обсуждениях плана здравоохранения;

n) в официальных учреждениях был распространен Закон № 202, проведен обмен информацией и оказана поддержка при выработке политики Минтруда, Минобразования и Минсемьи;

o) разрабатывается Проект предоставления равных возможностей инвалидам общими усилиями Минздрава и правительства Финляндии с помощью Главного управления медицинских услуг и Национального совета по реабилитации (КОНАРЕ). Изначально предлагалось выполнить его программу в 2006 году, но с учетом остатка средств в размере 3 258 925 его осуществление будет завершено в первом полугодии 2007 года;

p) в рамках содействия участию инвалидов, их семей и общин в деятельности по профилактике, реабилитации и предоставлению равных возможностей была разработана информационно-просветительская кампания и кампания по профилактике, которая в течение пяти месяцев транслируется по телевидению и радио и информация по которой размещена на 17 уличных щитах в департаментах;

q) была оказана помощь в поставке оборудования в медицинские учреждения для повышения уровня лечения в реабилитационных отделениях 17 больниц и 13 физиотерапевтических отделениях медицинских центров;

r) Национальному совету по реабилитации (КОНАРЕ) было выделено оборудование и предоставлена инфраструктура, внесен вклад в разработку технических норм обеспечения доступа и профинансирована установка в различных медицинских учреждениях поручней и строительство подъездов.

iii) Национальный центр по производству технических приспособлений и ортопротезов (СЕНАПРОРТО)

1048. СЕНАПРОРТО является одним из административных отделений и элементом структуры Минздрава, в его состав входят предприятия Министерства здравоохранения, занимающиеся поставкой товаров и услуг и созданные благодаря международной и

финансовой поддержке и предоставления оборудования, в настоящее время их самообеспечение зависит от финансового управления центра.

1049. В 2002 году был завершен процесс инженерного преобразования, позволивший увеличить установленную производственную мощность услуг и довести объем производства до 600 протезов в год.

1050. К числу основных потребителей относятся Международный комитет Красного Креста (МККК), Организация американских государств, международная организация "Проджект консерн", Никарагуанский институт социального обеспечения, Продиник и Национальный совет по реабилитации в рамках проекта предоставления равных возможностей. Кроме того, ведется продажа товаров физическим лицам.

1051. Технологический прогресс позволил расширить ассортимент протезов, ортопедического оборудования и технических приспособлений, например, защитных масок для лица для ожоговых пациентов.

1052. После заключения в 2003 году соглашения о сотрудничестве между МККК и Минздравом возникли трудности с реализацией 40% продукции, однако эта ситуация разрешилась благодаря закупкам Национальной комиссии по реабилитации, заказавшей не менее 100 протезов для предоставления их инвалидам на бесплатной основе.

1053. В перспективе намечается расширить клиентскую базу за счет Никарагуанского института социального обеспечения и других организаций, которые бесплатно предоставляют ортопротезы и технические приспособления инвалидам и детям-инвалидам.

iv) Лица, лишенные свободы[197]

1054. Право на охрану здоровья этого сектора закреплено в Законе № 473 о режиме содержания под стражей и исполнении наказаний[198], принятом 11 сентября 2003 года. Статья 38 касается медицинского осмотра: "Любое лицо, лишенное свободы, при помещении в исправительные учреждения должно пройти медицинский осмотр на

---

[197] Интервью с начальником тюрьмы г-ном Хосе Мора, директором Управления информации, планирования и статистики пенитенциарной системы.

[198] Опубликован в *Официальном вестнике "Гасета" № 222* от 21 ноября 2003 года.

предмет проверки и определения его физического и душевного состояния. В случае обнаружения у лица, лишенного свободы, какого-либо повреждения следует немедленно сообщить об этом в соответствующий судебный орган, с тем чтобы тот принял надлежащие меры в соответствии с действующим Уголовно-процессуальным законом".

1055. Кроме того, в Законе № 473 предусмотрено, что в каждом исправительном учреждение Национальной пенитенциарной системы (НПС) "должно иметься отделение, оказывающее основные медицинские услуги и профилактическое обслуживание, для ухода за содержащимися в нем лицами; всем им без исключения следует предоставлять уход и лечение без какой-либо дискриминации в различных учреждениях Министерства здравоохранения или его государственных медицинских отделениях" (статья 91).

1056. В Национальной пенитенциарной системе предусмотрено при поступлении заключенного в учреждение провести общий физический медицинский осмотр[199], с тем чтобы выявить проблемы, возникшие до помещения в учреждение, и завести историю болезни. Если впоследствии в исправительном блоке (камере) он жалуется на какое-либо недомогание, то об этом сообщается сотруднику воспитательной части, должностному лицу, присутствующему в блоке, который доставляет заключенного в медицинский пункт для того, чтобы тот мог рассказать о недуге и пройти лечение. Могут быть назначены повторные осмотры, если врач сомневается в диагнозе и считает необходимым провести дополнительные обследования для его уточнения.

1057. Осмотры проводятся сотрудниками НПС, но в некоторых случаях заключенного необходимо направить в клинику (для проведения тщательного обследования), чтобы поставить более точный диагноз.

1058. В каждом исправительном учреждении имеется штатный врач и санитар. Следует отметить, что в пенитенциарной системе Типитапы в штате числятся три врача и санитар из-за размеров центра.

1059. В каждом исправительном учреждении предусмотрены помещения для пожилых лиц, относящихся к уязвимой группе. Медицинский уход в основном оказывается наиболее уязвимым группам, таким, как пожилые лица и хронические больные, требующим ежедневного ухода и измерения давления. В случае диабетиков требуется проводить тщательные обследования для контроля за развитием патологии.

---

[199] Измерить давление, узнать о заболеваниях заключенного. Завести медицинскую карту пациента.

1060. Что касается медицинских препаратов, то во всех исправительных учреждениях есть маленькие аптеки, поставляющие необходимые лекарства. Если же в аптеках нет тех или иных препаратов, они могут быть заказаны. Если их не удается приобрести, об этом сообщается семье или другу семьи, чтобы они нашли лекарство. Основной целью является решение проблемы.

1061. Что касается заключенных, болеющих СПИДом, то в Законе № 238 оговаривается обязательство хранить тайну, запрещается разглашать имена больных заключенных. При этом анализы на СПИД должны проводиться только на добровольной основе, и заключенных нельзя принуждать сдавать их.

1062. Если заболевание находится на поздней или смертельной стадии, то пациента помещают в клинику НПС, где для них отведены специальные помещения. В случае же, если заболевание не достигло смертельной стадии, то лица, больные СПИДом, могут содержаться вместе с остальными заключенными без какой-либо дискриминации.

1063. Во всех исправительных учреждениях проводятся масштабные кампании по вопросам ВИЧ/СПИДа и способах избежать заражения. В рамках кампаний проводятся беседы, показываются информационно-разъяснительные видеоматериалы, и в них принимают участие все заключенные, как носители заболевания, так и здоровые лица, с тем чтобы избежать страха и дискриминации в отношении носителей заболевания.

7. Результаты, достигнутые в сфере здравоохранения в период 2002-2006 годов

1064. В указанный период Отдел людских ресурсов разработал и представил Совету министров здравоохранения стран Центральной Америки (КОМИСКА) Проект развития людских ресурсов на основе гуманитарного подхода для стран Центральной Америки, Доминиканской Республики и стран Карибского бассейна, поддерживаемый ВОЗ-ПАОЗ.

1065. Формулируется проект закона о медицинских специальностях, переданный в настоящий момент в Национальную ассамблею для утверждения и распространения во всех медицинских учреждениях страны. Кроме того, началась разработка стратегии компенсации людских ресурсов с учетом должностной иерархии, показателей работы и типа контракта в соответствии с Законом о медицинских специальностях. Помимо этого, также обновлены критерии норм внутреннего контроля Главного управления и подготовлен Кодекс поведения.

1066. Руководство по организации деятельности Министерства здравоохранения на центральном уровне было представлено техническому секретариату Управления президента Республики и утверждено этим органом. Кроме того, был установлен базовый штат медицинских учреждений для определения потребностей в людских ресурсах в сфере медицинских служб.

1067. Разработана децентрализованная система управления платежными ведомостями госслужащих (СИСКАПНОМ) для 28 из 50 учреждений национального уровня, что составляет 55%, не охваченными остаются 22 учреждения.

1068. Обеспечено управление платежными ведомостями, собственными финансовыми средствами, дополнительным социальным фондом, гонорарами, стипендиями, пенсионными средствами врачей и выплатами за профессиональную деятельность.

1069. Утверждены коллективные соглашения о заработной плате на 2003-2005 годы и 2006-2008 годы.

1070. Гарантировано применение различных компонентов оклада, премий и стимулов, вытекающих из коллективных соглашений о заработной плате, установленных между вышестоящими органами, синдикатами и профсоюзными организациями. Национальной ассамблеей по согласованию с профсоюзами утверждены надбавки к окладу.

1071. В соответствии с коллективным соглашением о заработной плате и действующим трудовым законодательством обеспечено управление и последующая выплата трудовых и социальных пособий, а также социальное страхование медицинских работников.

1072. Обеспечено соблюдение выполнения договоров, подписанных с синдикатами и профсоюзными организациями в отношении требований работников.

1073. Важным достижением в этот период стало выполнение положения XI о выдаче спецодежды и обуви 21 943 медицинским сотрудникам и 725 студентам-медикам на общую сумму в 147 181 901 311,75 кордоб, причем большая часть суммы поступала в качестве пособий за этот период. 1 541 828,62 кордоб было отведено на приобретение защитного оборудования для 3 160 работников, включая медицинский персонал, сотрудников отделения тропических болезней, персонал службы безопасности, поваров, работников отделения стерилизации и прачечной и водителей во всех медицинских учреждениях по стране.

1074. В соответствии с положением XV Минздрава о правах работающих женщин в среднем в год выплачивались пособия 286 беременным и кормящим женщинам на общую сумму в 1 424 790 кордоб за весь период.

1075. В два этапа был применен план единичной, общей и окончательной компенсации в сотрудничестве с профсоюзными организациями, что позволило исключить неработающих сотрудников из платежных ведомостей.

1076. Что касается социальных пособий, то правительство Никарагуа обязалось обеспечить 50 миллионов кордоб в качестве возобновляемого фонда на жилищную программу. С этой целью Министерство здравоохранения создало Национальную жилищную комиссию, разработав и утвердив параметры использования финансовых средств для 12 учреждений из 55 учреждений, подавших соответствующую заявку, тем самым предоставив пособия 605 работникам. Финансовые средства будут распределены в течение 2007 года.

1077. В соответствии с положением XII коллективного соглашения было предоставлено 300 стипендий детям работников, 240 студенческих стипендий и 400 грантов сотрудникам.

1078. Осуществлены межсекторальные мероприятия совместно с государственными органами, такими, как Министерство труда, НИСО и Главным пожарным управлением, для выполнения норм гигиены и техники безопасности в медицинских учреждениях.

1079. Создано 52 Комиссии смешанного состава по вопросам гигиены и техники безопасности под руководством Минтруда, НИСО и Главного пожарного управления.

1080. В 32 больницах страны совместно с Комиссиями смешанного состава по вопросам гигиены и техники безопасности проведен диагностический анализ гигиены и безопасности. Помимо этого был разработан техническо-оперативный регламент гигиены и безопасности, который в настоящий момент находится в Управлении регулирования Министерства и будут направлен в Минтруда. Кроме того, для Министерства здравоохранения было составлено Руководство по программам в области гигиены и безопасности труда, которое также ожидает утверждения в Управлении регулирования и правовых вопросов Министерства.

1081. Под руководством МОТ и ВОЗ-ПАОЗ разработан проект безопасности и охраны труда и здоровья.

i) Подготовка и обучение людских ресурсов

1082. В соответствующих областях была укреплена координация деятельности с главными управлениями центрального уровня, в особенности со службами охраны здоровья и гигиены и эпидемиологическими службами для выработки программ подготовки обслуживающего и технического персонала медицинских учреждений по вопросам управления основными патологиями, поражающими население Никарагуа, такими, как инфекции, передающиеся половым путем, ВИЧ/СПИД, диарея, лихорадка денге, малярия, и борьбы с ними.

1083. В 17 отделениях СИЛАИС и 11 децентрализованных больницах были разработаны планы развития людских ресурсов.

1084. Благодаря финансированию канадской Международной ассоциации развития (МАР) заочное обучение прошли 117 медсестер в приоритетных областях отделений СИЛАИС в Мадрисе, Нуэва-Сеговии и РААС. Вариант удаленного обучения позволяет обслуживающему персоналу в этих областях повышать свою квалификацию.

1085. Для того чтобы повысить уровень ухода за женщинами и подростками и повлиять на показатели материнской и перинатальной заболеваемости и смертности, был утвержден первоначальный План обучения 60 медицинских сестер по специальности акушерство и перинатология, всего подготовку пройдут 500 человек. Этот проект был начат в 2005 году, он рассчитан на пять лет (2005-2009 годы) и призван снизить уровень материнской и перинатальной смертности в областях, названных Министерством здравоохранения приоритетными, на основе финансирования МАР (соглашение между Никарагуа и Швецией и межведомственное соглашений между Минздравом и НАУН).

1086. В соответствии с соглашениями между Минздравом и НАУН 1 694 студентов-медиков прошли интернатуру и после этого приняли участие в программе социального обслуживания населения в приоритетных областях. Кроме того, было предоставлено 145 мест для сестринского дежурства в социальных службах и 36 мест в лабораториях биоанализа.

1087. Диплом по специальности управление людскими ресурсами был выдан 32 сотрудникам отделов кадров в медицинских учреждениях. Кроме того, благодаря финансированию ФУДЕМ (Фонд в интересах развития женщин) в сотрудничестве с Минобразования 247 санитаров и медицинских сестер прошли академическую подготовку, которая была приравнена к бакалавриату.

1088. Была усовершенствована Система виртуальной информации и создан вебпортал, на котором размещены полные тексты монографий по медицинским специальностям, исторических документов, законов, указов, министерских постановлений, для развития институциональной памяти и создания вебстраницы медицинских служб.

1089. 513 студентов получили диплом по медико-хирургическим специальностям, 506 административных сотрудников отделений СИЛАИС и больниц прошли подготовку по вопросам публичной этики, закону о подотчетности и нормам внутреннего контроля. За счет средств ИНАТЕК 870 административных служащих прошли подготовку по следующим тематикам: управление финансами, обслуживание оборудования, обработка информации, английский язык, использование огнестрельного оружия и обращение с ним, методы внутреннего контроля.

1090. В период с 2002 по 2006 год Управление образования и исследований в сотрудничестве с главными управлениями центрального уровня провели для 16 514 работников разного профиля программы подготовки в следующих тематических областях: руководство, культура качества, организация служебной деятельности, общественное здравоохранение (степень магистра), методология плана развития людских ресурсов, биологическая безопасность, профессиональные заболевания, трудовое законодательство, планирование на случай чрезвычайных ситуаций, нормы и протоколы различных программ в целях повышения качества медицинских услуг.

1091. Была внедрена методология самообразования, опираясь на которую прошли подготовку 510 человек (команды управленцев первого уровня). На основе этой методологии были разработаны модули по грудному вскармливанию, безопасному материнству, сексуальному и репродуктивного здоровью для подготовки 300 человек (врачи, медсестры и обслуживающий персонал).

1092. 47 человек (врачи, медсестры и другие медицинские работники) прошли подготовку за рубежом, получив стипендии от таких стран, как Чили, Мексика, Япония, Бразилия, Соединенные Штаты Америки и т.д.

ii) Система организации служебной деятельности

1093. В последний квартал 2003 года была спланирована и выработана программа поощрения и оценки деятельности Системы управления служебной деятельностью (СУСД) с помощью внедрения и экспериментального применения данной системы в ряде экспериментальных медицинских учреждений, участвующих в Программе модернизации сектора здравоохранения (ПМСС), и в самом Главном управлении людскими ресурсами.

1094. Управление образования и исследований провело серию семинаров по методологии СУСД, стремясь содействовать внедрению системы, подчеркивая ее важное значение в качестве инструмента управления, руководства и развития людских ресурсов. К настоящему моменту подготовку в этой области прошли 1 970 служащих в различных отделениях СИЛАИС, муниципиях, больницах и национальных информационно-справочных центрах.

8. Международная помощь

1095. В период с 2002 по 2006 год Управление донорской помощи и международных медицинских бригад в составе руководящей силы Министерства здравоохранения было наделено правовыми полномочиями регулировать донорские поступления медикаментов и разрешать въезд в Никарагуа международных медицинских бригад и делегаций для оказания стране медицинской гуманитарной помощи.

1096. Страну посетило 1 129 международных медицинских бригад, в основном из Соединенных Штатов, Канады, Испании и Франции, а также 172 медицинские делегации, основная часть посещений пришлась на 2005 и 2006 годы.

X. СТАТЬЯ 13 - Право на образование

A. Правовые рамки

1097. Никарагуа в своей деятельности руководствуется четким пониманием того, что образование является правом и основным двигателем социально-экономического роста и благополучия. Другими словами, образование рассматривается в качестве одного из основных факторов развития страны, подходящего способа положить конец неравенству, исключению и нищете, поэтому к числу приоритетов относится создание разнообразных образовательных возможностей с учетом потребностей и характеристик студентов и национального развития.

1098. Во Всеобщей декларации прав человека закрепляется право на образование: "Каждый человек имеет право на образование. Образование должно быть бесплатным по меньшей мере в том, что касается начального и общего образования. Начальное образование должно быть обязательным. Техническое и профессиональное образование должно быть общедоступным, и высшее образование должно быть одинаково доступным для всех на основе способностей каждого" (пункт 1 статьи 26).

1099. Право на образование закреплено в статье 58 Политической конституции Никарагуа: "Никарагуанцы имеют право на образование и культуру".

1100. Кроме того, в статьях 117, 118 и 119 Раздела VII Конституции, посвященного образованию и культуре, говорится, что образование является неделимым, демократичным, творческим процессом, предполагающим широкое участие населения, связывающим теорию с практикой, ручной труд с интеллектуальным, содействующим научным исследованиям, определяется формат участия семьи, общины и населения в образовании и гарантируется поддержка средств массовой информации. Предоставление образования является непреложной обязанностью государства. Национальная система образования функционирует в качестве единого целого в соответствии с положениями национальных планов. Ее структура и функционирование определяются законом.

1101. Помимо этого существуют другие статьи, касающиеся образования, а именно статьи 122, 123 и 124, предусматривающие продолжение образования взрослых, свободу получения как частного, так и государственного образования и меры, направленные на ликвидацию неграмотности и обеспечение особой защиты наиболее нуждающихся в ней групп учащихся.

1102. В Политической конституции также предусмотрено, что образование предоставляется бесплатно и в обязательном порядке, и говорится буквально следующее:

> "Все никарагуанцы имеют свободный и равный доступ к образованию. В государственных учебных заведениях начальное образование является бесплатным и обязательным. Среднее образование является бесплатным в государственных учебных заведениях, что не лишает родителей возможности вносить добровольные взносы. Никто не может быть лишен в той или иной форме возможности посещать государственные учебные заведения по экономическим причинам. В соответствии с законом коренные народы и члены этнических общин Атлантического побережья имеют право получать в своем регионе межкультурное образование на родном языке" (статья 121 Конституции).

1103. Что касается высших учебных заведений и центров высшего технического образования, то они

> "пользуются академической, финансовой, организационной и административной независимостью в соответствии с законом", а также "освобождаются от уплаты любых видов налогов и муниципальных, региональных и государственных взносов. Их имущество и доходы не могут быть предметом вмешательства, подлежать

конфискации или аресту, за исключением случаев, когда соответствующее обязательство вытекает из гражданских, коммерческих или трудовых договоров.

Преподаватели, студенты и административные сотрудники принимают участие в управлении деятельностью университета.

Университетам и центрам высшего технического образования, которые в соответствии с законом должны финансироваться государством, ежегодно выделяется 6% общего национального бюджета Республики, эти средства распределяются в соответствии с законом. Государство может выделять дополнительные средства для оплаты чрезвычайных расходов упомянутых университетов и центров высшего технического образования.

Гарантируется свобода преподавания. Государство поощряет и охраняет свободу творчества, исследований и распространения наук, технологий, искусств и литературы и гарантирует и защищает интеллектуальную собственность" (статья 125 Конституции).

1104. Кроме того, в соответствии с положениями статьи 43 Закона № 287, или Ювенального кодекса (ЮК), дети и подростки имеют право на образование, а государство обязано

"гарантировать образовательные программы, позволяющие включать детей и подростков, которые в силу различных обстоятельств исключены из системы обязательного начального образования.

Государство обязано принимать меры по содействию регулярной посещаемости и сокращению показателей повторного прохождения школьного курса и отчисления" (статья 47 ЮК).

1105. Дети-инвалиды пользуются упомянутыми выше правами, а кроме того в Кодексе предусмотрено, что "государство гарантирует им право на получение особого ухода в плане мобильности, образования, обучения, здравоохранения и реабилитации, подготовки к трудоустройству и досуга" (пункт 2 статьи 77 ЮК).

1106. В дополнение ко всем ранее упомянутым законодательным нормам в Никарагуа действует Закон № 582, или Общий закон об образовании, утвержденный 22 марта

2006 года[200], призванный определить руководящие принципы образования и национальной системы образования, полномочия и обязательства государства, права и обязанности людей и общества в плане образования. Законом регламентируются все мероприятия в области образования, проводимые как физическими лицами, так и государственными и частными юридическими лицами во всей стране.

1107. К числу одного из наиболее важных аспектов этого закона относится финансирование образования, предусмотрено, что бюджет на образование (до ступени высшего образования) ежегодно возрастает с учетом инфляции. Кроме того, в нем оговаривается, что на ежегодной основе будет пересматриваться и согласовываться размер надбавки к заработной плате учителей в зависимости от налоговых доходов.

1108. В Общем законе об образовании (ОЗО) устанавливается максимально допустимое соотношение учеников и учительского состава, равное 20 к 1 на уровне дошкольного воспитания и 35 к 1 на уровне начального и среднего образования. В этой связи, по подсчетам Министерства образования, культуры и спорта (ныне Минобразования), для соблюдения предусмотренных ОЗО параметров потребуется нанять от 2 315 до 7 853 учителей в масштабах страны.

1109. Помимо этого, в Законе № 238 о содействии, защите и соблюдении прав человека в связи с проблемой СПИДа также гарантировано право на образование "лиц, инфицированных ВИЧ-СПИДом и их детей. Им не может быть отказано в доступе к образовательным учреждениям" (статья 24).

B. Образование

1. Компетентный орган

1110. Руководящим органом в этой всеобъемлющей области выступает Министерство образования (Минобразования); в соответствии с Законом № 290[201] об организации, компетенции и процедурах исполнительной власти на Министерство возложены следующие функции:

---

[200] Опубликован в *Официальном вестнике "Гасета" № 150* 3 августа 2006 года.

[201] Закон № 612 утвержден 24 января 2007 года и опубликован в *Официальном вестнике "Гасета" № 20* от 29 января 2007 года.

a) предлагать стратегии, планы и программы национального образования; руководить и управлять их осуществлением, за исключением уровня высшего образования;

b) разрабатывать предложения в отношении норм образовательного процесса, руководить и управлять их осуществлением;

c) с учетом законодательства в этой области уполномочивать администрацию учебной части, назначать учительский состав, выпускать планы и программы в области образования и услуг просветительского характера, отвечать за руководство и управление системой надзора и контроля за выполнением политики и норм в области национального образования;

d) регламентировать общую политику в отношении дипломов начального, базового, среднего и технического образования, в последнем случае в сотрудничестве с Национальным институтом технологии (ИНАТЕК), а также отвечать за руководство и управление выдачей и регистрацией дипломов;

e) предлагать стратегии, планы и программы в вопросах школьной инфраструктуры и оснащения оборудованием подсистемы базового и среднего образования и подготовки учителей;

f) координировать участие семьи, профсоюзов, общины, местных правительств и общественных организаций в деятельности, связанной с образованием, с помощью органов, предусмотренных соответствующим законом;

g) предлагать планы и программы исследований по вопросам образования, окружающей среды и культурного наследия Никарагуа;

h) руководить и управлять осуществлением планов и программ подготовки учителей и применением норм регистрации и классификации учителей и оценки их деятельности, а также отвечать за надзор и контроль за соответствием таковых законодательству в этой области;

i) формулировать, содействовать осуществлению, укреплять и осуществлять программы, проекты и стратегии в областях, обеспечивающих всестороннее развитие и участие никарагуанцев;

j) выполнять иные функции, предусмотренные законами или порученные президентом Республики в сфере его компетенции.

2. Образование в Никарагуа[202]

i) Охват

1111. Под охватом школьным образованием понимаются возможности образования в системе базового и среднего образования, иными словами, услуги, предлагаемые системой населению Никарагуа.

1112. В существующую систему образования входят три подсистемы: подсистема общего образования, подсистема технического образования и подготовки учителей и подсистема высшего образования.

1113. Министерство образования заведует подсистемой общего образования. В нее входят программы первоначального, начального, специального и среднего образования, образования взрослых и подготовки учителей.

1114. В 2005 году в системе базового и среднего образования числилось 1 674 699 учеников, посещающих разные программы образования. На уровне дошкольного и среднего образования и образования взрослых отмечается больший рост посещаемости.

1115. Дошкольное образование: дошкольные учреждения посещают 213 672 детей, что на 7,1% больше, чем в 2004 году. Повышение этой доли отражается в устойчивом росте чистых коэффициентов охвата (ЧКО) на дошкольном уровне, которые увеличились с 26,8 в 2000 году до 32,7 в 2005 году.

1116. Такие результаты были достигнуты в большей степени благодаря значительному участию общинных дошкольных учреждений, которые представляют 52% общей посещаемости на этом уровне образования.

1117. Начальное образование: в 1990 году количество учащихся составило 632 882 человек, при этом 51% приходился на девочек. 57,7% детей учились в городских районах. Что касается гендерного равенства в городских и сельских районах, то на долю девочек приходилось соответственно 51% и 50,6%.

---

[202] "Положение в сфере базового и среднего образования в 2005 году", апрель 2006 года. Манагуа, Никарагуа. Министерство образования. ОДВ, 2000 год.

1118. Тенденция посещаемости в период с 1990 по 1991 год отражает постепенный и умеренный рост; в 1999 году число учащихся составило 816 701, что свидетельствует о росте на 2,09% или на 173 819 в количественном выражении. На долю городских учебных заведений приходится 51%, таким образом разница между городскими и сельскими районами сократилась на 6,7% по сравнению с 1990 годом, при этом та же тенденция отмечается и в плане гендерного равенства, поскольку показатели в целом равны соответственно 49,9% и 49,3%.

1119. В 1990 году чистые коэффициенты охвата школьным образованием составили 75,4% и свидетельствовали о тенденции роста, в 1992 и 1993 годах они достигли наивысшей отметки соответственно в 79,7% и 78,9%. В 1995 году чистые коэффициенты охвата составили 75,2%, что на 3,4% меньше среднего показателя за три предыдущих года.

1120. С 1996 по 1998 год в системе удавалось сохранять уровень охвата населения в возрасте от 7 до 12 лет, поскольку чистые коэффициенты держались на уровне в 73,2%, 73,6% и 73,1%, а в 1999 году выросли на 2%, достигнув чистого охвата в 75%, несмотря на последствия урагана "Митч", в результате которого в ноябре 1998 года было разрушено 1 640 школьных помещений и пострадали 7 из 17 департаментов страны.

1121. На протяжении 1990-х годов приоритетные цели и задачи не изменились: в их числе "увеличение охвата образованием населения школьного возраста, повышение посещаемости и продолжения обучения, сокращение показателей повторного прохождения школьного курса и отчисления, посещение большим числом детей шестого класса начальной школы". Все указанные цели направлены на предупреждение возможного роста неграмотности.

1122. Министерство образования предприняло совместные усилия с агентствами и странами-донорами для содействия решению проблем в период с 1990 по 1999 год.

1123. Важно отметить достижение в плане межкультурного двуязычного образования: устойчиво расширяется охват Программы межкультурного двуязычного образования (ПМДО), которая распространяется во всех новых школах, при этом наблюдается тенденция к охвату всего населения, нуждающегося в двуязычном образовании (мискито, маянья и креолы). Похвальным представляется выпуск материалов на обоих языках, на которых ведется обучение. Стандарты образования применяются на экспериментальной основе во всех аспектах учебного плана и во всех образцовых школах начиная с 2000 года.

1124. В 2005 году на этом уровне образования доля учащихся достигла 945 089 и возросла на 0,3% по сравнению с 2004 годом, однако рост этих показателей не поспевает за увеличением численности населения, вследствие чего третий год подряд наблюдается сокращение ЧКО на уровне начального образования.

1125. Следует отметить, что ЧКО высчитывается на основании посещаемости детей школьного возраста (числитель) и населения школьного возраста, соответствующего разным программам образования (знаменатель). Представленные здесь данные о численности населения являются результатом прогнозирования на основании Переписи населения 1995 года, проведенной Национальным институтом статистики и переписи населения.

1126. Среднее образование: на уровне среднего образования учатся школьники от 13 до 18 лет по программам дневного обучения, для работающих подростков и взрослых лиц предусмотрено вечернее обучение, заочное среднее обучение проходят лица старше 18 лет, и, наконец, существует вариант самостоятельного среднего образования с помощью самоучителей для лиц старше 20 лет.

1127. Посещаемость на уровне среднего образования стремительно растет: так, в 1990-1999 годах показатель роста составил 4,88%. В 1990 году общий коэффициент охвата равнялся 28,3% и на фоне тенденции к росту достиг в 1999 году приблизительно 43%, что на 15% больше чем в начале десятилетия.

1128. Коэффициент охвата образованием находится в похожей связи с общим коэффициентом, таким образом посещаемость возросла примерно на 12% с 20,9% в 1990 году до показателя в 32,6% в 1999 году. Успеваемость в школе, отражаемая в показателях продолжения обучения и успеваемости, повышалась с каждым учебным годом. С 1990 по 1999 год показатель продолжения обучения в дневных средних школах вырос примерно на 4% с 86,85% в 1990 году до 90,9% в 1999 году. Показатель успеваемости увеличился с 56,8% в 1990 году до 80,6% в 1998 году, но упал до отметки в 70,7% в 1999 году.

1129. Охват вечерними программами обучения ориентирован на работающее население, причем учебные планы и система оценок схожи с вариантом дневного обучения, а большинство учебных заведений находятся в сельской местности. С 1990 по 1999 год не наблюдалось какой-либо явной тенденции к снижению или росту посещаемости.

1130. В 2005 году показатели посещаемости выросли на 5,3% по сравнению с предыдущим годом и в количественном выражении составили 415 273 учащихся. Такой

значительный рост может объясняться растущим в никарагуанском обществе и на рынке труда спросом на более высокий уровень образования, что согласуется с ростом рентабельности среднего образования (предприятия назначают более высокие заработные платы лицам с более высоким уровнем образования). В этой связи важно отметить, что в последний пятилетний период наблюдалась линейная тенденция к росту общих коэффициентов охвата средним образованием, которые поднялись с отметки в 34,7% в 2000 году до 41,9% в 2005 году.

1131. Образование взрослых: будучи с исторической точки зрения развивающейся страной, Никарагуа сталкивается с высоким уровнем неграмотности; этот показатель составлял 50,2% в 1971 году (по данным переписи населения), затем снизился до 12,6% в 1980 году благодаря кампании по борьбе с неграмотностью, после чего вновь вырос до 24,69% к 1985 году (обследование уровня жизни, проведенное в 1985 году) и держится практически на той же отметке. Так, в 1995 году, согласно переписи населения, уровень неграмотности составил 25,8%, а в 1998 году, по данным обследования уровня жизни, он официально равнялся 23,4% среди населения в возрасте от 15 лет и старше (источник: Национальный институт статистики и переписи населения).

1132. Если рассматривать образование взрослых, то здесь наблюдается значительный рост посещаемости, составивший 19,4% по сравнению с предыдущим годом (2004 год), всего насчитывается 91 961 учащийся. Такие результаты свидетельствуют о желании искоренить неграмотность в качестве ключевой стратегии в борьбе с нищетой.

1133. Специальное образование: в 2005 году школьным обучением было охвачено 3 353 учащихся, нуждающихся в особых методах обучения. В этой связи следует отметить, что снижение показателей посещаемости объясняется применением стратегии всеобщего вовлечения в учебный процесс, которая упоминается ниже и в контексте которой учащиеся, нуждающиеся в особых методах обучения, посещают обычные школы.

1134. В настоящее время уровень неграмотности в стране составляет 20,5%, согласно данным Национального института статистики и переписи населения (ИНЕК).

1135. Министерство образования недавно поставило себе целью объявить Никарагуа свободной от неграмотности к 2008 году.

3. Статистические данные в области образования

1136. В отношении изначального охвата обучением следует добавить, что в 1995 году на всех уровнях образования (начиная с дошкольного и среднего и включая специальное

образование, подготовку учителей и образование взрослых) насчитывалось примерно 1 146 240 учащихся. К 2005 году этот показатель возрос до 1 674 699 учащихся. В следующей таблице приводятся точные данные о количестве учащихся, изначально поступивших в учебные заведения всех уровней, а ниже указано количество детей, закончивших шестилетний начальный курс обучения.

Изначальный охват в разбивке по программам в 1995, 2000, 2005 годах

Программы	1995	2000	2005
Специальное образование	3 009	3 164	3 353
Дошкольное	99 145	166 715	213 672
Начальное	764 587	838 437	945 089
Среднее	220 746	315 354	415 273
Подготовка учителей	7 460	5752	5351
Образование взрослых	51 293	86 149	91 961
Всего	**1 146 240**	**1 415 571**	**1 674 699**

Источник: Доклад Министерства образования, подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

Процент детей, завершивших шестилетний начальный курс обучения (уровень начальных возможностей)

Год	Всего	Девочки	Мальчики	Сельская местность	Городские районы
1997	27,0	29,0	24,0	42,35	14,95
1998	31,0	34,4	27,2	48,81	16,84
1999	32,2	35,7	28,9	49,52	18,73
2000	35,4	39,2	31,9	54,19	21,57
2001	36,3	40,5	32,4	52,58	23,37
2002	38,5	42,8	34,6	59,23	27,73
2003	40,8	45,3	36,7	58,93	30,24
2004	40,9	45,1	37,0	60,80	30,22
2005	41,2	45,6	37,2	58,2	31,2

Источник: Доклад Министерства образования, подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

1137. Что касается изменений за последние годы (1993-2001 годы), то в следующей таблице отмечается снижение процента людей, не закончивших ни одного из этапов образования (с 25,8% в 1993 году до 20,0% в 2001 году), при этом наблюдается рост показателей успешного завершения семилетнего и более длительного образования (с 13,7% в 1993 году до 15,6% в 2001 году). В отрезке обучения продолжительностью от одного до трех лет показатели снизились, однако начиная с седьмого года обучения наблюдается рост показателей примерно в 2%.

Разбивка населения в процентах по продолжительности успешно завершенных этапов образования в 1993-2001 годы

Пол, место проживания и район	Продолжительность обучения					
	0	1_3	4_6	7_9	10_12	13 и старше
В масштабах страны, 1993 год	25,8	20,6	27,9	13,7	8,6	3,4
Мужчины	12,7	10,2	13,4	6,4	3,9	1,9
Женщины	13,1	10,4	14,5	7,3	4,7	1,5
В масштабах страны, 1998 год	21,3	20,2	28,5	16	9,1	4,9
Мужчины	10,5	10,5	13,7	7,5	3,8	2,5
Женщины	10,8	9,7	14,8	8,5	5,3	2,4
В масштабах страны, 2001 год	20	19,5	28,8	15,6	10,3	5,8
Мужчины	9,8	10,4	14,2	7,7	3,9	2,9
Женщины	10,2	9,1	14,6	7,9	6,3	2,9

Источник: Национальный институт статистики и переписи населения (ИНЕК).

1138. Что касается отсева, то Министерство образования предпринимает значительные усилия для снижения уровня отсева из образовательных программ. Из существующих данных следует, что на уровне начального образования в Никарагуа наблюдается снижение этих показателей.

1139. На уровне среднего образования наблюдается переменчивая тенденция отсева на втором, третьем и четвертом году обучения, при этом, если сравнивать 1990 и 2000 годы, отмечается некоторый рост показателей.

Показатели отсева на уровне обычного и многоступенчатого начального образования в 1990-2001 годы

Год	Показатели в %					
	Первый	Второй	Третий	Четвертый	Пятый	Шестой
1990	23,47	7,53	9,76	11,91	10,85	0
1991	22,68	7,35	11,62	13,96	12,87	0
1992	17,87	6,44	10,24	11,4	10,38	0
1993	17,37	5,8	10,42	11,98	9,69	0
1994	18,87	6,45	12,08	14,12	11,74	0
1995	21,2	9,24	13,69	16,48	13,13	0
1996	20,92	7,04	10,8	13,99	10,7	0
1997	23,71	9,1	11,41	15,99	12,04	0
1998	19,86	9,8	8,95	12,92	9,26	0
1999	21,93	11,63	11,14	13,02	9,39	0
2000	19,85	10,23	9,62	11,91	8,53	0

Показатели отсева на уровне среднего образования в 1990–2001 годы

Год	Показатели в %				
	Первый	Второй	Третий	Четвертый	Пятый
1990	21,87	4,16	1,39	3,80	0
1991	28,66	15,78	16,21	21,62	0
1992	26,11	15,05	17,75	19,05	0
1993	20,72	11,34	14,31	11,94	0
1994	21,13	12,97	16,98	13,66	0
1995	21,44	13,57	17,21	17,14	0
1996	17,56	11,27	14,46	7,76	0
1997	19,60	12,04	12,36	7,78	0
1998	19,51	11,77	11,85	8,75	0
1999	20,56	13,41	13,93	11,36	0
2000	19,21	10,68	12,09	8,76	0

В данных по 1997, 1998, 1999 и 2000 годам учтено дневное, вечернее и заочное среднее образование.

1140. В период с 2000 по 2004 год отсев на уровне дошкольного обучения снизился с 12,46% до 9,5% (максимальный показатель в 13,25% был достигнут в 2001 году, а в 2002 году отмечено значительное снижение). Показатели отсева на уровне начального

образования выросли с 5,28% до 6,55%, а на уровне среднего образования увеличились с 8,84% до 10,5% (максимальный показатель в 12,2% отмечен в 2002 году). Важно отметить, что эти показатели обновляются с опозданием в год, поскольку необходимо дождаться окончания учебного года, чтобы точно определить число детей, бросивших обучение.

1141. Что касается перерывов в образовании и повторения курса обучения, то эти явления в большой степени характерны для учащихся в сельских школах. Это отчасти объясняет, почему продолжительность обучения городских жителей в среднем в два раза превышает продолжительность обучения жителей сельских районов.

1142. Кроме того, отмечается, что в зависимости от программ обучения показатели отсева выше среди мальчиков, чем среди девочек, что может объясняться тем, что на мальчиков оказывается большое давление в связи с необходимостью начинать трудовую деятельность с ранних лет.

1143. В следующей таблице указаны проценты частных и государственных школ страны.

Процент начальных государственных и частных школ

Год	Государственные	Частные
1995	81,7	18,3
2000	79,5	20,5
2005	80	20

Источник: Доклад Министерства образования, подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

4. Проблемы при осуществлении права на образование

1144. Среди трудностей в плане охвата потребностей существующих в стране учебных заведений и создания новых можно отметить нехватку экономических, людских и материальных ресурсов; требование носить школьную форму в период, охватываемый в настоящем докладе; позднее поступление в школу из-за повторения курса обучения; отсев и повторное поступление в школу; низкий уровень культуры в семье; безработицу среди родителей; плохое питание и детский труд; тот факт, что 51,6% школ страны не заполнены; низкую подготовку преподавателей.

1145. Бюджетных ассигнований не хватает на покрытие национальных потребностей в сфере образования и дополнительных расходов на охват образованием в государственных учебных заведениях, не говоря уже о том, что расходы на школьную форму и принадлежности ложатся на семью учащегося.

1146. Уровни нищеты весьма отрицательно сказываются на доступе к различным уровням существующей системы образования. Чем значительнее степень нищеты, тем меньше остается возможностей доступа к программам образования. В действительности, существующую систему образования можно сравнить с воронкой, которая отсеивает учащихся по показателям нищеты.

1147. В настоящее время правительство национального единства и примирения проводит кампании в целях отмены требования о ношении школьной формы; обеспечения бесплатного образования; расширения охвата образованием; повышения качества обучения; создания комплексной программы питания в школьных буфетах. Все эти аспекты предусмотрены в стратегиях Министерства образования.

1148. С другой стороны, такой административной модели присущи проблемы, с которыми сталкиваются желающие поступить в учебные заведения, а именно:

при подаче заявлений и прохождении вступительных экзаменов в некоторых случаях предпочтение отдают родственникам лиц, уже записанных в учебное заведение;

в некоторых учебных заведениях знание второго языка является непременным условием для двуязычного обучения;

необходимость подписывать и соблюдать определенные внутренние правила и контракты;

в некоторых учебных заведениях требования к учебной подготовке выше, чем это предусмотрено национальной системой оценки;

необходимость платить взносы за поступление, оплачивать посещение на ежемесячной основе и покупать учебные материалы.

5. Техническое образование[203]

1149. 10 января 1991 года в национальной системе образования был на основании Президентского указа № 3091 учрежден Национальный институт технологии, известный под аббревиатурой ИНАТЕК. Он играет важную роль в планах правительства по социальному развитию в силу своей деятельности в области технической подготовки и образования. Как это предусмотрено в пунктах b) и c) статьи 4 раздела II органического закона (Указ № 40-94), его создание представляется уникальным шагом в Центральной Америке, поскольку его основной характеристикой является сочетание подсистемы профессиональной подготовки и/или обучения и подсистемы технического образования.

1150. Задача ИНАТЕК состоит в определении национальной политики в области технического обучения и профессиональной подготовки, а также управление, организация, планирование, осуществление, контроль и оценка деятельности подсистем профессиональной подготовки в качестве элемента национальной системы образования.

1151. ИНАТЕК предоставляет услуги, связанные с техническим образованием, разными вариантами подготовки, поддержкой женщин, малых и средних предприятий, помощью подросткам в группах риска, технико-педагогической помощью частным и секторальным центрам подготовки, содействием улучшению условий жизни населения и поддержкой при профессиональной реабилитации.

1152. Выяснилось, что в период, охватываемый в настоящем докладе, предоставление технического образования не отвечало реальному спросу на специалистов с технической подготовкой на рынке труда и не соответствовало развитию существующего рабочего потенциала, что привело к спаду мотивации и, следовательно, повлекло за собой рост миграции и отсева из учебных заведений.

1153. В 1991 году началось осуществление специальных программ, структурно организованных по следующим трем направлениям: помощь женщинам, поддержка малых и средних предприятий и профессиональная реабилитация. Позднее, в 1995 году, было добавлено еще одно особое направление - содействие профессиональной подготовке, ставшее компонентом проекта Германского агентства по техническому сотрудничеству (ГТЦ).

1154. В настоящее время к числу основных программ ИНАТЕК относятся следующие:

---

[203] Доклад Национального института технологии (ИНАТЕК), подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

Главное управление технической подготовки и образования.

i) Управление подготовки и образования в технической, сельскохозяйственной и лесохозяйственной областях;

ii) Управление технической подготовки и образования в промышленной области;

iii) Управление технической подготовки и образования в области управления, экономики и компьютерных наук;

iv) Управление технических учебных стандартов и координации, учебно-образовательных технологий и подготовки учителей;

v) Управление услуг в области подготовки кадров для предприятий.

1155. Главное управление специальных программ технической подготовки и помощи.

a) Управление помощи женщинам;

b) Программа помощи малым и средним предприятиям;

c) Программа профессиональной реабилитации;

d) Программа строительства жилья собственными силами и содействия профессиональной подготовке;

e) Программы в интересах демобилизованных, разоруженных и перемещенных лиц;

f) Программы помощи детям в чрезвычайных ситуациях.

1156. В ИНАТЕК предусмотрены образовательные программы в таких областях, как сельское и лесное хозяйство, промышленность и строительство, торговля и сфера услуг. Целью ИНАТЕК является подготовка людей для жизни, для выполнения выбранной профессии, работы или продолжения обучения в высших учебных заведениях.

1157. Для прохождения программ ИНАТЕК, предназначенных для молодых и взрослых людей, требуется базовая подготовка различной продолжительности, в зависимости от уровня технической подготовки, которую желает получить тот или иной студент.

Производственное обучение: требуется окончить шесть классов начальной школы;

подготовка по определенной специальности: требуется окончить шесть классов начальной школы;

дополнительная подготовка: получение знаний и навыков для повышения квалификации, полученной трудящимся в ходе начальной подготовки и/или с учетом опыта работы;

специализация: расширение знаний и навыков, необходимых для выполнения обязанностей, требующих сложной и профильной технической квалификации;

техник среднего уровня: требуется окончить три класса средней школы;

сельскохозяйственный рабочий-техник начального уровня: требуется окончить от четырех до шести классов начальной школы;

бакалавр технических наук: требуется окончить три класса средней школы;

бакалавриат: альтернатива обучения для молодых людей после средней школы; обучение длится полтора года, по завершению его присваивается квалификация техника среднего уровня и открывается возможность устроиться на работу или продолжить обучение в высшем учебном заведении.

1158. В различных центрах ИНАТЕК, расположенных в разных частях страны[204], проводится техническая подготовка по следующим направлениям:

a) Сектор сельского и лесного хозяйства

Специализация: сельское и лесное хозяйство, бытовые энергосистемы, архитектурные чертежи, социальная коммуникация, управление, бухгалтерский учет, английский язык.

b) Промышленный сектор и строительство

---

[204] См. пункт 13 приложения 1, Карта географического месторасположения центров подсистемы профессионального образования в Никарагуа.

Специализация: автомобильная механика, наладка промышленного оборудования, промышленная электроника, промышленные энергосистемы, промышленные холодильные системы, наладка и ремонт компьютерных сетей, гражданское строительство, архитектурные чертежи, гражданские установки.

c) Торговля и сфера услуг

Специализация: бухгалтерский учет, секретарская работа, работа исполнительного секретаря, работа исполнительного секретаря на двух языках, общее управление, управление туристическим и гостиничным бизнесом, программирование, системы Windows и Office, оператор ЭВМ, работа с кассовыми аппаратами, их наладка и ремонт.

1159. Одной из проблем, с которой сталкивается ИНАТЕК, является расширение собственных технических возможностей. В учебных центрах необходимо иметь компьютерные лаборатории, тем более невозможно обойтись без сети Интернет. В некоторых случаях студентам нужен выход в Интернет для внутреннего рабочего пользования.

1160. В 1991-2001 годы ИНАТЕК принял ряд мер оперативного, административного и технологического характера для усовершенствования организационного управления.

1161. Использование информационных технологий во всех процессах, проводимых институтом, позволило придать профессиональной подготовке более динамичный и современный характер.

1162. Помимо стационарных центров технического обучения в системе ИНАТЕК существуют мобильные учебные группы и числятся частные технические школы и учебные центры, которая также находятся в его ведении.

1163. В 1991 году вложения в различные сектора ИНАТЕК распределялись следующим образом:

сектор сельского и лесного хозяйства - 34 595 948,28 кордоб;

промышленный сектор и строительство - 32 226 117,88 кордоб;

сектор торговли и сфера услуг - 33 962 025,64 кордоб.

Другими словами, общая сумма вложений в 1991 году во все сектора составила 100 784 091,80 кордоб.

1164. С момента создания институту оказывалась поддержка стран, международных и неправительственных организаций. Такое сотрудничество приняло форму различных программ подготовки, экспертной технической помощи, предоставления оборудования и создания инфраструктуры, стипендиальных программ за рубежом, невозмещаемой финансовой помощи со стороны Германии, Канады, Швеции, Голландии, Аргентины, Кореи, Российской Федерации, Австрии, Бельгии, Ирландии, Норвегии, Испании, Швейцарии, Италии, Японии, Соединенных Штатов Америки и таких организаций, как ГТЦ/ДЕД (Германия), СТОАС/МОТ (Голландия), агентства СИДА (Швеция), АМС/ИСИ (Испания), КАМР (Канада), Террануова (Италия), Института севера и юга/КДИ (Австрия) и Европейского союза.

1165. Институт ставит себе целью способствовать экономическому и социальному развитию Никарагуа посредством технического образования и подготовки квалифицированных кадров без высшего образования для работы во всех экономических секторах и на различных должностях и уровнях занятости, а также повышать уровень производительности, конкурентоспособности и качества товаров и услуг.

1166. В течение первых 15 лет работы ИНАТЕК (1991-2005) техническую подготовку разных уровней и по разным специальностям прошли в общей сложности 235 110 студентов.

1167. Одним из недостатков обучения в ИНАТЕК является отсутствие программ для глухих людей и учебных планов для инвалидов, тем не менее когда возникает потребность в особых формах обучения, для этого принимаются необходимые меры. В этой связи в числе технических достижений, ориентированных на инвалидов, следует упомянуть тот факт, что в 2000 году группа инструкторов из Никарагуанско-германского учебного центра (ЦЕКНА) выучила язык жестов, с тем чтобы предоставить глухим людям возможность посещать регулярные занятия и разработать методику работы с компьютерами для таких людей.

1168. Предпринимаются организационные меры для преподавания курса "Методика работы" после того, как ИНАТЕК и Национальная ассоциация глухих Никарагуа (АНСНИК) выработали механизм осуществления.

1169. Одним из наиболее примечательных аспектов нового курса стало то, что студенты знакомятся с конфигурацией системы Windows 98 и учатся использовать ее для обращения с современными прикладными программами и эффективной работы в качестве машинисток.

1170. Важно отметить положительные результаты преподавания этого курса, показатель отсева держится на нуле, настолько ценным считается данный опыт. С учетом таких результатов ИНАТЕК стал первопроходцем в плане применения новой методологии преподавания и обучения компьютерных навыков для глухих.

1171. В 2005 году распределение студентов в зависимости от возраста и различных направлений технического образования выглядело следующим образом:

Сектор	14 лет		15 лет		16 лет		17 лет		18 лет		19 лет		20 лет		Всего		
	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	Всего
Сельское и лесное хозяйство	88	24	121	31	127	30	179	29	192	37	171	32	310	70	1 188	253	1 441
Промышленность и строительство	170	19	233	34	346	45	368	45	1 004	151	284	35	473	47	2 878	376	3 254
Торговля и сфера услуг	60	127	222	358	302	362	374	780	418	908	388	989	1 244	3 169	3 008	6 872	9 880
Всего	318	170	576	423	775	707	921	854	1 614	1 096	843	965	2 027	3 286	7 074	7 501	14 575

С учетом правительственных и субсидированных заведений.

Не включает заочное обучение.

Источник: Доклад ИНАТЕК, подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

1172. В секторе торговли и сферы услуг наблюдаются наилучшие результаты как в плане посещаемости (83,67%), так и успеваемости (88,31%). Согласно статистической выкладке ИНАТЕК, наиболее хорошие результаты отмечены в учебных центрах Хинотеги и Матагальпы и учебном центре им. Мануэля Оливареса.

1173. Переходя к последним достижениям, над которыми работает ИНАТЕК, следует отметить, что 12 июня 2006 года был проведен курс языка жестов среди сотрудников, занимающихся профессиональной реабилитацией, административного и технического персонала в разных сферах деятельности, в особенности в тех секторах, где потребность в такой подготовке данной социальной группы лиц в ИНАТЕК наиболее высока. Этот курс призван сыграть важную роль для глухих людей, обеспечив им соответствующую помощь в ходе процесса их подготовки и обучения на национальном уровне.

1174. ИНАТЕК стал первым государственным институтом, в котором преподается курс языка жестов. Институт считает необходимым продолжать этот курс, поскольку он представляет собой единственный способ общения с глухими людьми.

1175. Что касается стипендий ИНАТЕК, то они предоставляются тем же рабочим и лицам из уязвимых групп, т. е. малообеспеченным лицам.

1176. В настоящее время, согласно докладам, содержащимся в базе данных ИНАТЕК, только 30% преподавателей имеют диплом педагогических наук, тем не менее разрабатывается курс обучения для педагогов по Программе педагогического обучения профессиональных преподавателей, рассчитанный на 320 часов. Ожидается, что преподаватели переймут новые методологические приемы, а в курсе будут учтены новые методы преподавания и обучения для качественной подготовки учащихся.

1177. Экономические ресурсы ИНАТЕК поступают за счет следующих источников: выделение средств из национального сводного бюджета подсистемы технического образования; ежемесячного обязательного двухпроцентного налога, взимаемого с заработной платы брутто или фиксированной суммы фонда заработной платы всех работодателей Республики, т. е. средства, поступающие за счет взносов всех предприятий и учреждений-работодателей; а также взносов в рамках внешнего сотрудничества и доходов с продажи предоставляемых услуг и товаров, производимых в ходе процесса обучения.

1178. В силу ранее указанных причин финансирование является одним из слабых мест ИНАТЕК в качестве ведущего института профессиональной подготовки, поскольку ему

требуются более значительные и стабильные бюджетные средства для проведения различных курсов подготовки для уязвимых групп населения (инвалидов, малообеспеченных лиц), при этом такие курсы могли бы перерасти в программы в интересах наиболее обездоленных групп населения.

6. Национальный университетский совет (НУС)

1179. Данное учреждение тесно связано с правом на высшее (университетское) образование.

1180. В 1980-х годах сформировалась система поступления в высшие учебные заведения через существовавший тогда Национальный совет высшего образования (КНЕС). В рамках этой системы устанавливались квоты на прием студентов в каждый из университетов с учетом имеющихся на тот момент средств и инфраструктуры.

1181. В те годы высшее образование было абсолютно бесплатным. В настоящее время высшее образование в государственных университетах также предоставляется совершенно бесплатно, и право на поступление в университеты имеют все студенты, отвечающие требованиям приема, которые определены в регламентах университетов - членов НУС.

1182. Все абитуриенты, желающие получить высшее образование, имеют на него право, однако получение образования возможно только при условии выполнения требований, установленных в системе поступления в университеты, таких, как сдача вступительного экзамена, получение среднего академического бала за четвертый и пятый год бакалавриата, соблюдение дополнительных условий, прохождение собеседований, психометрических тестов и т.д., необходимых для каких-либо конкретных курсов, независимо от общих правил системы поступления.

1183. Как правило, стоимость университетского образования (университеты - члены НУС) для студентов носит символический характер: они оплачивают лишь взнос за обучение в начале первого и второго семестров каждого академического года. Эти экономические ресурсы в основном направляются на покупку технического оборудования, усовершенствование инфраструктуры, постоянную подготовку преподавателей и административных сотрудников, реконструкцию лабораторий, используемых для занятий в разных областях науки, различные стипендии, предоставляемые студентам, как внутренние, так и внешние, в рамках социального капиталовложения, которое выражается в надлежащем и транспарентном использовании предусмотренных Конституцией бюджетных ассигнований в размере 6%.

1184. Среди задач, поставленных в контексте высшего образования, можно упомянуть следующие:

Рассмотреть возможность укрепления подсистемы высшего образования в целях повышения его значения для различных секторов национальной экономики посредством включения постоянных образовательных программ и учебы в аспирантуре на различных уровнях, например, предлагая курсы повышения квалификации, специализацию, степени магистра и доктора, входящих в спектр услуг, в настоящее время предоставляемых в университетах.

Укрепить и придать институциональный характер Национальному совету по исследованиям, науке и технике, в состав которого входят частные и государственные университеты, должным образом уполномоченные НУС, совместно с производительным сектором и правительством Республики.

Способствовать проведению всеобъемлющей реформы университетского образования, руководствуясь национальными ориентирами, определяя, какая роль в будущем отводится государственным и частным университетам и какое значение будет иметь учреждение Национальной системы оценки и аккредитации, обеспечивающей качество и значимость высшего образования в стране.

1185. В этой связи Национальная ассамблея недавно одобрила создание Национальной комиссии оценки и аккредитации высшего образования, что должно содействовать повышению качества обучения в этом секторе.

i) Прогресс, достигнутый в области высшего образования

1186. С 1990 года по настоящий момент в системе высшего образования произошли многочисленные изменения, способствующие развитию и усовершенствованию деятельности высших учебных заведений.

1187. В этой связи следует упомянуть ряд аспектов, благодаря которым стало возможно провести важные преобразования в области высшего образования:

Был проведен процесс расширения высших учебных заведений, что в целом позволило по большей части покрыть дефицит инфраструктуры, характерный для заведений в составе НУС.

Что касается непосредственно университетов - членов НУС, то в ходе преобразований их деятельности удалось придать более динамичный характер и привести ее в соответствие с требованиями нового времени и глобализации, что позволило осуществлять академические и институциональные процессы, например самооценку университетов, которая была профинансирована МАБР и в ходе которой были рассмотрены академические и институциональные аспекты, исследования и учеба в аспирантуре.

При поддержке правительства Испании был выделен кредит размером 5 млн. долларов для покупки технического оборудования для компьютерных классов, биологических, микробиологических и медицинских лабораторий.

Разработана Национальная система исследований высшего образования (СИНИЕС).

Разработана Национальная система аспирантуры (СИНАП).

Укреплен потенциал комиссий, действующих в составе НУС, а именно академической комиссии, комиссии исследований и аспирантуры, правовой комиссии, комиссии оценки и аккредитации;

Аккредитованы новые университеты.

Заключены соглашения о сотрудничестве с частными университетами, центральным правительством и неправительственными организациями.

Завоевано доверие большой части гражданского общества, НПО и доноров, связанных с академическими кругами, наукой и технологией.

Выявлены недостатки стратегии оповещения о всевозможных видах деятельности, которую университеты проводят в различных областях науки.

Принято решение развивать сотрудничество с различными учреждениями, которые рассчитывают на прямое участие университетов.

Выявлена нехватка финансирования в ряде аспектов, ограничивающими охват услугами, которые университеты могли бы предоставлять в целом во всех экономических секторах.

В целом не хватает бюджетных средств на проведение стратегий научных исследований в области общественных услуг, принятых в частных и государственных университетах.

1188. Важно упомянуть, что, по данным НУС, в стране существует десять государственных университетов:

a) Национальный автономный университет Никарагуа, УНАН-Леон

b) Национальный автономный университет Никарагуа (УНАН-МАНАГУА)

c) Центральноамериканский университет (УКА)

d) Политехнический университет Никарагуа (УПОЛИ)

e) Национальный инженерный университет (УНИ)

f) Национальный сельскохозяйственный университет (УНА)

g) Международная школа сельского хозяйства и животноводства (ЕИАГ)

h) Католический университет сельского хозяйства им. Франциско Луиса Эспиносы Пинеды (УКАТСЕ)

i) Блуфилдский университет индейских и карибских исследований (БИКУ)

j) Университет автономных регионов Карибского побережья Никарагуа (УРАККАН).

1189. Согласно статье 125 Конституции, "университеты и центры высшего технического образования, которые по закону должны финансироваться государством, ежегодно получают финансовые средства в размере 6% от общего бюджета Республики, которые распределяются в соответствии с законом". Речь идет о финансировании государственных университетов. "За последние пятьдесят лет XX века в стране появилось больше возможностей получения высшего образования, которые начиная с 1990-х годов значительно расширились с возникновением большего числа частных университетов":

a) Католический университет "Редемпторис Матер" (УНИКА), 1991 год

b) Народный университет Никарагуа (УПОНИК), 1992 год

c) Автономный американский университет (УАМ), 1992 год

d) Университет коммерческих наук (УКК), 1997 год

e) Иберoамериканский университет науки и техники (УНИСИТ), 1997 год

f) Университет западных исследований (УДО) – Леон, 1997 год

g) Центр высших военных наук (ЦСЕМ), 1997 год

h) Университет предпринимательских наук (УСЕМ), 1997 год

i) Международный университет латиноамериканской интеграции (УНИВАЛ), 1997 год

j) Никарагуанский технологический университет (НТУ), 1997 год

k) Университет Чинандеги (УАЧ), 1998 год

l) Японско-никарагуанский институт высших исследований восточной медицины, 1998 год

m) Университет Манагуа (УдеМ), 1998 год

n) Университет Американского континента (УЛАМ), 1998 год

o) Центральный университет Никарагуа (УКН), 1998 год

p) Университет "Дель Валлье" (УНИВАЛЛЬЕ), 1999 год

q) Евангелический университет Никарагуа им. Мартина Лютера Кинга (УЕНИК), 1999 год

r) Испаноамериканский университет (УИСПАН), 1999 год

s) Университет севера Никарагуа (УНН), 1999 года

t) Полицейская академия им. Вальтера Мендосы Мартинеса, 2000 год

u) Университет им. Томаса Мора (УТМ), 2000 год

v) Технический университет торговли, 2001 год

w) Автономный христианский университет Никарагуа (УКАН), 2001 год

x) Никарагуанский институт науки и техники (УСИТ), 2002 год

y) Метропольный университет (УНИМЕТ), 2002 год

z) Университет Ла Анунсиата, 2002 год

aa) Университет Пауло Фрейре (УПФ), 2002 год

bb) Университет им. Иоанна Павла II, 2002 год

cc) Университет им. Жана-Жака Руссо (УНИЖЖАР), 2002 год

dd) Университет Мартина Лютера ("Миссия ассамблеи Бога"), 2002 год

ee) Латиноамериканский институт компьютерных технологий (ИЛКОМП), 2002 год

ff) Университете "Санто Томас де ориенте и медьо диа" (УСТОМ), 2003 год

gg) Никарагуанский университет адвентистов (УНАДЕНИК), 2003 год

hh) Университет администрации, торговли и таможенных служб (УНАКАД), 2003 год

ii) Американский колледж, 2005 год

jj) Международный университет устойчивого развития, УНИДЕС, 2005 год

kk) Университет технологии и торговли, УНИТЕК, 2005 год

7. Бюджетные ассигнования на цели образования[205]

1190. Бюджетные ассигнования, выделенные Министерству образования в 1999 году, составляют 3,0% ВВП, 6,44% национального бюджета и 17,6% расходов на социальный сектор. Следует отметить, что по сравнению с бюджетом на 1998 год (62,6 млн. долл. США) бюджет, запланированный на 1999 год (67,46 млн. долл. США), вырос на 7,8%.

В приведенной ниже таблице указаны расходы на образование в соотношении с ВВП

Расходы на образование в процентном отношении к ВВП								
Статья	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Общие расходы на образование	1 124,3	1 734,5	1 917,4	2 012,3	2 303,0	2 896,4	3 109,9	3 934,7
Образование в процентном отношении к ВВП	3,0%	3,9%	3,8%	3,6%	4,0%	4,7%	4,3%	4,9%
Минобразования	730,3	1 265,9	1 378,5	1 379,4	1 485,2	1 774,7	2 047,4	2 497,8
В процентном отношении к ВВП	1,9%	2,9%	2,8%	2,5%	2,6%	2,8%	2,8%	3,1%
Университеты	349,4	420,7	490,4	586,8	670,4	795,1	843,8	947,2
В процентном отношении к ВВП	0,9%	1,0%	1,0%	1,1%	1,2%	1,3%	1,2%	1,2%

Источник: Доклад Министерства образования (Минобразования), подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

1191. Кроме того, манера распределения бюджетных ассигнований на образовательные программы отражает предпринимаемые на национальном уровне попытки постепенно расширить охват образованием населения школьного возраста в целом и в первую очередь детей от 7 до 12 лет.

1192. Ниже приводится таблица с данными о распределении бюджетных средств среди образовательных программ в период с 2002 по 2005 год.

---

205 "Национальный план в области образования". "Доклад Минобразования. Достижения в 2002-2006 годах", декабрь 2006 года.

Процентное соотношение бюджетных средств, выделяемых на программу				
Программа	2002	2003	2004	2005
Дошкольное образование	3,4%	4,9%	4,0%	2,9%
Начальное образование	80,3%	75,8%	75,6%	77,3%
Среднее образование	12,0%	14,4%	14,1%	12,7%
Подготовка учителей	1,3%	1,2%	1,2%	1,1%
Образование взрослых	2,3%	2,9%	4,5%	5,2%
Специальное образование	0,7%	0,8%	0,7%	0,7%
Всего	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Источник: Доклад Министерства образования, подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

1193. В 1999 году стоимость обучения по каждой из программ на одного учащегося составила 11 долл. США на уровне дошкольного образования, 68 долл. США на уровне начального образования и 44 долл. США на уровне среднего образования. В период до 2005 года размер этих сумм возрастал и уменьшался, однако, если сравнивать данные в эти два года, видно, что стоимость обучения на одного учащегося значительно увеличилась.

Стоимость на одного учащегося в разбивке по программам (в долл. США)					
Уровень образования	1999	2002	2003	2004	2005
Дошкольный	11	21,5	28,5	26,2	20,2
Начальный	68	102,6	90,6	99,5	127,5
Средний	44	39,3	43,0	42,3	48,1

Источник: Доклад Министерства образования, подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

1194. Ежегодная стоимость технического образования учащихся составляет 12 760 кордоб (сельское и лесное хозяйство), 6 406 кордоб (промышленный сектор и строительство) и 1 111 кордоб (торговля и сфера услуг). Вложения в высшее образование составляют 665 долл. США (что равняется 8 445,50 кордобам) на каждого студента университета, при этом процент успешного окончания университетского курса составляет 37%. На уровне технического образования учебное заведение оканчивают 41% студентов. На уровне начального образования 29% учащихся удается окончить шестой класс, а 48% учащихся оканчивают пятый класс.

8. Равный доступ к различным уровням образования

1195. Равные возможности гарантированы в Политической конституции страны, однако существует ряд факторов, ставящих под угрозу осуществление этого права, включая социально-экономические, географические, лингвистические, экологические, культурные и топографические аспекты.

1196. В период, охватываемый в настоящем докладе, отмечались проблемы с инфраструктурой: нехватка школ и помещений, плохое состояние школьных помещений, отсутствие мебели, неподходящая мебель. Что касается учебных материалов, то наблюдается нехватка библиотек, недостаточное количество учебников, учебных программ и научных вспомогательных материалов для учителей.

1197. Говоря об основных услугах, можно отметить, что в сельских зонах возникают проблемы с водой, электричеством, телефонной связью и дорогами; нехватка этих услуг наблюдается также и в некоторых учебных заведениях в городах и пригородах.

1198. В качестве меры обеспечения равного доступа к образованию всех никарагуанцев правительство национального единства и примирения силами Министерства образования приняло министерские постановления № 017-2007 и 018-2007, в соответствии с которыми гарантируется бесплатное образование, запрещаются добровольная оплата со стороны родителей и принимаются соответствующие административные санкции в отношении директоров государственных учебных заведений, не исполняющих это положение.

1199. Правительство национального единства и примирения проводит следующие кампании для контроля за соблюдением права на образование, закрепленного в контексте политики в области образования:

Больший охват образованием: ликвидация неграмотности, посещение школы всеми детьми и подростками (увеличение числа учащихся на уровне начального образования среди детей от 7 до 12 лет).

Повышение качества образования … Лучший учебный план, лучшие учителя, лучшие ученики, лучшие школы: лучший учебный план: систематизированный, комплексный, согласованный, обновленный и соответствующий потребностям. Лучшие учителя: профессиональная подготовка в научной и педагогической областях, постоянное повышение квалификации, признание авторитета учителей, повышение оплаты труда, больший учет потребностей, уважение профессии, набор учителей, отличающихся гуманистическими качествами и национальной самобытностью. Лучшие ученики:

способность перенять ценности, знание и навыки, необходимые и достаточные для успешной повседневной жизни. Лучшие школы: достаточное число школ, расположенных в местах, доступных для детей и подростков; должным образом отремонтированные и оборудованные помещения для высококачественного обучения и преподавания.

Иное образование … Повышение морали и спасение государственных школ: школы, призванные вывести государственное образование Никарагуа из сферы влияния рынка.

Децентрализованное управление в области образования с участием населения … Образование как задача для всех: участие организованного гражданского общества во всех процессах управления в области образования в рамках межсекторальной политики, направленной на развитие на местном и национальном уровнях; образование как обязательство государства, но и как задача для всего населения.

Образование в целом … Образование на основе систематизированного и комплексного подхода: от начального образования до уровня высшего образования.

1200. Как ожидается, с помощью этих мер удастся ликвидировать неграмотность; придать образованию, особенно начальному образованию, универсальный характер; обеспечить бесплатное образование; повысить качество обучения; расширить охват образованием; разнообразить спектр услуг в области образования и укрепить потенциал управления в качестве задачи для всего населения.

i) Соотношение полов на разных уровнях образования

1201. Что касается гендерных различий, то система образования, несомненно, отражает равные условия, поскольку женщины представлены в системе формального образования аналогичным образом, как и мужчины. В этой связи с точки зрения уровня неграмотности никакой разницы между девочками и мальчиками школьного возраста не наблюдается.

Процентная доля учащихся в разбивке по полу (1995-2006 годы)

	1995		2000		2005	
Программы	Ж	М	Ж	М	Ж	М
Дошкольное	50,7	49,3	50	50	49,4	50,6
Начальное	50,1	49,9	49,4	50,6	48,4	51,6
Среднее	53,9	46,1	53,3	46,7	52,5	47,5
Взрослые	37,1	63,9	40,5	59,5	43,8	56,2

Источник: Доклад Министерства образования, подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

1202. На уровне начального образования особых различий между девочками и мальчиками не наблюдается, хотя с начала 2003 года отмечено некоторое общее ухудшение положения девочек, в особенности в городских районах. В этой связи следует отметить, что, как ни удивительно, показатели ЧКО в сельской местности превосходят те же показатели в городских районах, что может объясняться меньшим объемом вложений в образование в пригородных районах с учетом того, что основная масса проектов реконструкции после урагана "Митч" пришлась на сельскую местность.

1203. Что касается среднего образования в сельских и городских районах, то на этом уровне разница более заметна из-за небольшого числа средних образовательных школ в сельской местности.

ii) Тенденции преподавания уязвимым группам населения

a) Инвалиды[206]

1204. Право инвалидов на образование закреплено в Политической конституции и Законе № 202. Министерство образования в своей стратегии в области образования № 5 предусматривает "Образование в целом… Образование на основе систематизированного и комплексного подхода: сочетание формального школьного образования с образованием для инвалидов". Кроме того, существует официальная стратегия и руководящие принципы в отношении доступа учащихся, нуждающихся в особых методах обучения.

[206] Доклад Министерства образования (Управление специального образования), подготовленный для представления Доклада об осуществлении МПЭСКП, 2006 год.

1205. Министерство образования гарантирует право инвалидов на бесплатное образование с помощью Управления специального образования, ответственного за руководство, организацию, планирование образовательных программ с учетом особых потребностей детей и подростков в возрасте от 0 до 18 лет, которые нуждаются в особых методах обучения, в том числе и не в связи с инвалидностью, как в специальных школах, так и в обычных дошкольных учебных заведениях, начальных и средних школах.

1206. Управление отвечает за содействие доступу, посещаемости и успеваемости детей и подростков, нуждающихся в особых методах обучения, уделяя при этом особое внимание лицам, отнесенным к той или иной инвалидной группе. Оно поддерживает развитие образования, основанного на всеохватывающем подходе, в рамках подсистемы общего начального образования, с тем чтобы эта группа населения имела равные возможности получения качественного образования на тех же условиях, что остальные учащиеся.

1207. Обучение в школах является бесплатным. В стране существует 26 специализированных школ, в том числе на Карибском побережье (в Блуфилдз и Пуэрто-Кабесас).

1208. Для осуществления права инвалидов на образование Министерство образования проводит мероприятия, направленные на устранение преград в плане доступа, посещаемости и успеваемости учащихся-инвалидов и предусматривающие:

a) устранение конструкционных барьеров в зданиях обычных школ;

b) обучение педагогического состава обычных и специализированных школ для расширения компетенции, необходимой для адекватного учета особых учебных потребностей учащихся;

c) предоставление специализированным школам транспортных средств для обеспечения доступа к системе образования и посещаемости школьников-инвалидов;

d) наличие Центра образовательных ресурсов для слепых учеников (ЦРЕСИ), который выпускает учебные материалы на шрифте Брайля, звуковые и рельефные пособия;

e) сотрудничество с ассоциациями родителей детей-инвалидов, Министерством здравоохранения, Министерством семьи и Министерством труда и с неправительственными организациями, принимающими участие в образовательной деятельности в интересах инвалидов.

1209. Важно особо отметить, что в Никарагуа существуют приемлемые правовые рамки для инвалидов. Проблема заключается в различных экономических обстоятельствах, осложняющих соблюдение действующих законов. Инвалиды находятся в более уязвимом положении в силу ряда факторов, в числе которых можно упомянуть тот факт, что семьи лица, имеющего ту или иную группу инвалидности, сталкиваются с более сложной экономической ситуацией: они вынуждены на повседневной основе оказывать уход, а следовательно один из членов семьи не может получать доход. В случаях семей с одним родителем матери нередко занимаются работой на дому, что значительно сокращает уровень доходов в сравнении с работой вне дома.

1210. Переходя к трудностям физического характера, с которыми сталкиваются инвалиды, следует упомянуть, что доступ в школы для этой группы населения ограничен ввиду отсутствия необходимой инфраструктуры, и это становится препятствием для получения образования. К этому фактору добавляется поведение родителей, географическая удаленность (инвалиды в некоторых случаях проживают вдали от образовательных центров), неблагоприятная экономическая ситуация в семье и отсутствие в обществе в целом понимания их права на образование.

1211. Что касается статистических данных об инвалидах, следует отметить, что их сбор остается одним из слабых мест, несмотря на усилия, предпринимаемые секторами, связанными с проблемой инвалидности, и Национальным институтом статистики и переписи населения.

1212. Представляется важным упомянуть, что, по данным, собранным в ходе Никарагуанского опроса инвалидов (ЭНДИС, 2003 год), уровень неграмотности среди инвалидов составляет 44%.

1213. Показатели охвата образованием инвалидов понижаются с каждым последующим уровнем: начальный уровень - 38%, среднее образование - 10%, университетское образование - 2%. Более высокий показатель в 38% на уровне начального образования может объясняться тем, что учащиеся проходят курс повторно. Эти показатели однозначно свидетельствуют о том, что молодые люди-инвалиды (младше 30 лет) сталкиваются с трудностями при поступлении в учебные заведения.

1214. В зависимости от места проживания уровень неграмотности достигает 33% в городских районах и 59% в сельской местности, что является следствием дополнительных трудностей в плане обучения грамоте, особенно в случае инвалидов. Представляется важным содействовать доступу к дошкольному образованию, поскольку большинство

педагогов сходятся во мнении, что обучение на этом уровне способствует тому, что дети посещают школу в последующие годы и успешно занимаются в первых классах начальной школы. Среди инвалидов ситуация в области образования одинакова для мужчин и женщин, особых различий по половому признаку не наблюдается.

1215. В контексте мер, направленных на образование инвалидов, Управление специального образования Министерства образования добивается того, чтобы инвалиды посещали обычные школы. Министерство придерживается подхода, предполагающего образование, доступное для всех, систему образования, исключающую особые требования при поступлении, механизмы отбора и какой-либо вид дискриминации, систему образования, открытую к многообразию и приветствующую его.

1216. Изменение подхода к образованию не означает, что специализированные школы исчезнут; их роль изменилась в том смысле, что теперь они оказывают непосредственную поддержку обычным школам, которые посещают дети-инвалиды, но продолжают при этом предоставлять услуги в области образования тем детям, которые в силу тяжелой степени инвалидности, нуждаются в особых методах обучения.

1217. Указанное Управление сотрудничает с различными НПО, которые осуществляют проекты, связанные с укреплением образования, что положительно сказывается на системе образования, поскольку такой формат сотрудничества предполагает взаимодействие между гражданским обществом и Министерством образования. В числе неправительственных организаций, вносящих вклад в этот процесс, следует отметить Никарагуанскую ассоциацию общинной интеграции (АСНИК), ассоциацию родителей детей-инвалидов "Лос Пипитос", международную организацию помощи инвалидам, норвежский Фонд помощи детям, Организацию американских государств, Министерство образования и науки Испании (МЕК), Организацию иберо-американских государств и многие другие.

1218. Идея образования, доступного для всех, предполагает придание импульса выполнению повестки дня инициативы "Образование для всех", поиск способов расширить возможности школ для учета интересов всех учащихся, уделение особого внимания тем ученикам, которые традиционно исключаются из системы образования, в том числе учащимся-инвалидам.

1219. Процесс таких преобразований требует больших усилий от Министерства образования, и в этой связи важно подчеркнуть, что этот процесс осуществляется на поэтапной и систематической основе, с тем чтобы обеспечить в обычных школах надлежащий учет интересов и качественное образование лиц, нуждающихся в особых

методах обучения. Право на образование не ограничивается посещением школы, но подразумевает получение знаний. Право на образование означает право на качественное обучение.

1220. В 2006 году общее число детей, обучавшихся в формате образования, доступного для всех, т.е. проходивших обучение в обычных школах, составило 5 067 на уровне дошкольного, начального и среднего образования, при этом специализированные школы посещали 2 283 ребенка.

c) Методы специального образования:

Вовлечение в процесс образования

1221. Образование в раннем возрасте: семьи и общины заботятся о детях от 0 до 4 лет, которые относятся к инвалидам или группам высокого риска.

1222. Педагоги, задействованные в этой программе, так называемые эксперты, оценивают способности детей-инвалидов, разрабатывают индивидуальные программы ухода и объясняют родителям, как выполнять их в домашних условиях, с тем чтобы содействовать развитию способностей детей. Они также поддерживают связь с правительственными и неправительственными учреждениями, с тем чтобы предоставить детям комплексный уход, уделяя особое внимание аспекту реабилитации на базе общин.

1223. Смешанные классы: речь идет о классных комнатах в обычной образовательной школе, куда принимаются дети-инвалиды, они являются одним из элементов стратегии, направленной на вовлечение таких учеников в процесс образования в обычной школе. Работой таких классов заведует администрация обычных школ, учитывая особые потребности и методы обучения.

1224. Смешанные классы стали одной из форм обучения, позволяющей избежать изоляции и дискриминации учащихся-инвалидов.

1225. Эта форма обучения применяется в различных муниципиях страны на уровнях дошкольного, начального и среднего образования в рамках движения в поддержку образования, доступного для всех. Это стало частью стратегии охвата образованием детей-инвалидов в школьных заведениях, расположенных рядом с их местом проживания (Стратегия и руководящие принципы в отношении доступа учащихся, нуждающихся в особых методах обучения, статья 1 стратегии I). В качестве выдающегося примера применения этого метода можно упомянуть существующие четыре смешанных класса с

глухими учениками в среднем образовательном заведении "Бельо Оризонте" в Манагуа.

1226. Вовлечение в процесс образования: особое внимание в процессе обучения в классе уделяется детям, нуждающимся в особых методах обучения, в том числе и не в связи с инвалидностью, с тем чтобы в равной мере удовлетворить их потребности в образовании и предоставить им равные возможности.

1227. Вовлечение в процесс образования осуществляется на базе официального учебного плана с учетом необходимости в доступе к месту обучения (материальная инфраструктура, система коммуникации) и с внесением необходимых изменений в сам учебный план (содержание, цели, способы оценки успеваемости, продолжительность занятий).

1228. Для оказания поддержки отделениям и школам, практикующим методики вовлечения в процесс образования, существует категория учителей, образованная в "Группы ориентации в области образования".

1229. Члены группы ориентации отвечают за содействие проведению и принятию последующих мер в контексте культуры, политики и практики вовлечения в процесс образования, осуществляемой в каждой школе. Кроме того, они оказывают поддержку учителям с помощью стратегий и программ подготовки, с тем чтобы обеспечить должный учет особенностей, потребностей и интересов учащихся-инвалидов в процесс обучения.

1230. Социальная и трудовая интеграция заключается в содействии выходу инвалидов, заканчивающих школы со специальным образованием, на рынок труда и принимает форму общинных семинаров, направленных на развитие их самостоятельности и содействие их интеграции в обществе.

1231. За осуществлением данной программы следят учителя специализированных школ, так называемые эксперты по социальным и трудовым вопросам, в течение двух лет после окончания учащимся школы. Их задача заключается в предоставлении работодателям знаний и стратегий для улучшения условий труда инвалидов.

Специализированные школы

1232. В масштабах страны насчитывается 26 специализированных школ. В этих школах занимаются с детьми со сложными формами инвалидности - нарушением слуха, зрения, умственных и двигательных способностей. Для занятий с детьми используется официальный учебный план, в который вносятся необходимые изменения с учетом

потребностей учащегося в особых методах обучения. На каждого педагога приходится от четырех до 16 учащихся в зависимости от групп и форм инвалидности.

1233. Что касается глухонемых учащихся, то в этой связи следует отметить эффективный механизм сотрудничества в интересах этой категории лиц между межправительственными организациями и гражданским обществом.

1234. В 2003 году Национальная ассоциация глухонемых Никарагуа (АНСНИК) и Министерство образования объединили усилия для предоставления таким лицам среднего образования. В 2004 году в учебном заведении "Бельо Оризонте" был набран первый курс учеников на уровне среднего образования, в настоящее время в школе идет обучение глухих детей по программе первого, второго, третьего и четвертого года обучения. Опыт обучения глухих детей на уровне среднего образования оказался весьма ценным, среди них отмечается высокая успеваемость, между глухими и слышащими детьми установились прекрасные отношения, а педагогический состав с энтузиазмом и профессионализмом подошел к задаче обучения глухих детей.

1235. Первый выпуск глухих учеников с дипломом бакалавров придется на 2008 год и станет важным событием в области образования в Никарагуа, поскольку он послужит примером усилий, предпринимаемых Министерством образования для осуществления права на образование инвалидов и повышения качества образования.

1236. Слепые ученики первые несколько лет посещают специализированные школы, где их учат читать на шрифте Брайля и ориентироваться и перемещаться в пространстве (при помощи трости). Слепым ученикам легче обучаться в обычных школах, чем глухим, и многие из них продолжают обучение и даже получают университетское образование.

1237. В рамках институционального содействия доступу слепых людей к образованию на основе равенства и равноправия 15 февраля 2007 года был открыт Центр образовательных ресурсов для слепых учеников (ЦРЕСИ) при технической и финансовой поддержке Министерства образования и науки (МЕК) Испании и Фонда ОНСЕ (Национальной организации слепых Испании) в Латинской Америке, которые будут предоставлять учебные материалы на шрифте Брайля, звуковые и рельефные пособия.

1238. Размер бюджетных ассигнований в этой области увеличился с 1% национального бюджета в 2005 году до 3% в 2007 году.

d) Лица, лишенные свободы

1239. Лица, лишенные свободы, могут обучаться грамоте и получать среднее образование. Те из них, кто не умеет читать, сперва получают навыки грамотности, потом проходят ускоренный курс начальной школы, а затем переходят на уровень среднего образования. В двух исправительных учреждениях (Эстели и Хуигальпа) можно получить высшее образование. Кроме того, проводятся курсы по техническим специальностям университетского уровня.

1240. Обучение носит для лиц, лишенных свободы, факультативный характер, в отличие от обязательной работы.

1241. Если же лицо, лишенное свободы, не желает работать или учиться, то в качестве альтернативы ему предлагаются занятия каким-либо видом спорта, так как в НПС практикуются порядка 14 спортивных дисциплин. Предусмотрены различные стимулы, чтобы привлечь лиц, лишенных свободы, к какому-либо виду занятий или спорту. Так, например, в сфере труда, если за работу не выплачивается заработная плата, то на этот случай законом (уголовное законодательство) предусматривается правовая помощь, устанавливаются правовые льготы, условное наказание и условно-досрочное освобождение.

iii) Меры по обеспечению равного доступа к образованию

1242. В Политической конституции страны доступ к образованию гарантируется на основании ранее упомянутой статьи 121, а также статьи 105, в которой говорится, что "предоставление услуг в сфере образования, здравоохранения и социального обеспечения является непреложным обязательством государства, оно должно предоставлять их без исключений, совершенствовать и расширять их спектр".

1243. Одна из форм обеспечения равенства в области образования для всех социальных слоев закреплена в статье 122 Конституции: "Взрослые получают возможность обучаться и развивать свои навыки с помощью программ подготовки и обучения. Государство продолжит проводить образовательные программы по ликвидации неграмотности".

iv) Учет лингвистических потребностей в области образования

1244. Если речь идет о детях и подростках, принадлежащих к коренным и этническим общинам страны, то в соответствии с Политической конституцией эти общины должны получать образование на родном языке.

"В соответствии с законом коренные народы и члены этнических общин Атлантического побережья имеют право получать в своем регионе межкультурное образование на родном языке" (статья 121 Конституции).

1245. Кроме того, это право закреплено в статье 52 Ювенального кодекса: "Дети и подростки, принадлежащие к коренным общинам, этническим и лингвистическим группам или группам коренного происхождения, также имеют право получать образование на своем родном языке".

9. Положение учителей

1246. Штат преподавателей увеличился с 38 855 в 2002 году до 48 431 в 2006 году; в период с 2002 по 2006 год на работу было принято порядка десяти тысяч преподавателей. Благодаря увеличению их числа на каждого преподавателя приходится меньшее количество учеников, что рассматривается как положительный момент, поскольку более низкое соотношение позволяет уделять большее внимание каждому ученику, а следовательно способствует повышению уровня образования учеников.

1247. Тогдашнее правительство, осознавая важную роль преподавателей в качестве ключевых участников системы начального и среднего образования, предприняло усилия для повышения средней заработной платы учителей в последние годы, и если в 2002 году их заработная плата покрывала 78% стандартной продовольственной корзины, то в 2006 году этот показатель вырос до 103%.

Изменение размера средней заработной платы преподавателей в Никарагуа, 2000-2005 годы

Заработная плата преподавателя	Годы					
	2000	2001	2002	2003	2004	2005
дошкольного уровня	1 026,06 кордоб	1 209,9 кордоб	1 531,82 кордоб	1 569,22 кордоб	1 884,3 кордоб	2 577,00 кордоб
начальной школы	1 048,48 кордоб	1 232,32 кордоб	1 579,45 кордоб	1 616,85 кордоб	1 931,93 кордоб	2 529,37 кордоб
средней школы	1 245,30 кордоб	1 438,14 кордоб	1 742,34 кордоб	1 779,74 кордоб	2 094,82 кордоб	2 739,89 кордоб
Средние заработные платы преподавателей	1 109,61 кордоб	1 293,45 кордоб	1 617,87 кордоб	1 655,27 кордоб	1 970,35 кордоб	2 615,42 кордоб
Соотношение заработной платы преподавателя и продовольственной корзины*	59,9%	65,3%	77,9%	75,2%	79,9%	97,5%

Примечание: ***** средняя ежегодная стоимость продовольственной корзины из 53 наименований в Манагуа, ЦБ Никарагуа.

Источник: Управление кадров Министерства образования.

1248. Осознавая необходимость повысить уровень профессиональной подготовки преподавателей на уровне начального и среднего образования, Министерство силами Главного управления подготовки и постоянного образования в период с 2002 по 2006 год добилось следующих результатов:

a) в 2006 году новой программой Освидетельствования педагогической подготовки (ОПП) было охвачено 7771 недипломированных преподавателей. При этом ОПП прошли 4345 преподавателей с дипломами начальной и средней школы (2006 год) и 3426 преподавателя, окончивших курсы профессиональной подготовки;

b) педагогические училища страны выпустили пять тысяч преподавателей;

c) дипломы преподавателей испанского языка и математики в средней школе. В 2005 году 50 преподавателей из разных образовательных центров страны прошли подготовку и получили дипломы в рамках соглашения с УНАН-Леон;

d) дипломы преподавателей педагогических учебных заведений: 42 преподавателя, отобранных после выпуска из педагогических училищ, прошли подготовку по специальности "Подготовка преподавателей испанского языка и математики".

1249. В целях подготовки преподавательского состава, использующего современные педагогические и дидактические методы, а также повышения уровня знаний и способностей преподавателей разных предметов были приняты следующие меры:

a) в 2003-2004 годах обеспечена подготовка 2133 преподавателей средних школ в государственных центрах и центрах, получающих государственную дотацию. Это позволило заложить основу для перехода на новый учебный план с учетом профессиональной подготовки;

b) подготовка преподавателей чтения и письма. За последние два года училище имени Рикардо Авилеса выпустило 570 преподавателей первого класса школы, 113 преподавателей второго класса и 248 преподавателей третьего класса, что составило 89% из намеченной цели в 1050 преподавателей первого-третьего классов. Кроме того, подготовку прошли 109 директоров и 52 заведующих учебной частью;

c) в рамках различных проектов с августа 2004 года по ноябрь 2005 года Минобразования, опираясь на опыт проекта CETT, подготовило 3505 преподавателей первых классов начальной школы в масштабах страны;

d) подготовку по специальности "Испанская литература" прошли 127 преподавателей испанского языка;

e) был организован семинар на тему "Руководство и организационные преобразования", в котором приняли участие 173 преподавателя. Семинар был проведен сотрудниками Университета им. Альберто Магнуса в рамках процесса преобразования педагогических училищ в высшие учебные заведения;

f) семинары на тему "Выход Никарагуа на международные рынки". В период с апреля по июнь 2006 года в сотрудничестве с Министерством развития, промышленности и торговли на уровне департаментов было проведено 20 семинаров с участием 1400 человека, включая преподавателей обществоведения, департаментских и муниципальных завучей и представителей Минобразования. В ходе семинаров преподавателям была представлена информация и методические технические инструменты для преподавания данного предмета в средней школе с первого по пятый год обучения. Благодаря семинару такой подготовкой будут охвачены 49 000 учащихся страны;

g) подготовкой по вопросам государственной службы и службы на административных должностях охвачено 250 человека, включая представителей департаментов и лиц, ответственных за муниципальные ресурсы;

h) управление в сфере образования. В 2004 году было проведено два интерактивных курса по теме управления и администрирования в сфере образования. В них приняли участие директора начальных и средних школ, департаментские и муниципальные завучи и некоторые представители департаментов. Подготовку прошли 1423 администратора и технических специалиста.

10. Достижения в области образования

1250. В 2004 году и последующих годы после проведения оценки, помогшей выявить основные проблемы в данном подсекторе, Министерство образования выработало и начало осуществление трех стратегий в области образования:

a) Стратегия № 1. Преобразования сферы образования: актуальность и качество. Ее цель заключалась в повышения качества образования в стране, приспособление процесса обучения к жизни и работе.

b) Стратегия № 2. Расширение спектра услуг и стимулирование спроса: доступ, гибкость и равенство. Цель этой стратегии заключалась в упрощении доступа и содействии посещаемости, предоставлении образования, учитывающего многообразие различных групп учащихся, в особенности тех, кто находится в уязвимом положении.

c) Стратегия № 3. Усовершенствование системы управления: участие, результаты, подотчетность и эффективность. Ее основная цель состоит в обеспечении развития системы образования с помощью изменения подходов Минобразования к управлению системой.

1251. В этот период (2002-2006 годы) были отмечены значительные достижения, среди которых стоит упомянуть следующие:

a) Охват школьным образованием увеличился с 1 554 635 учащихся в 2002 году до 1 709 300 учащихся в 2006 году. Наиболее высокие показатели отмечались на уровне дошкольного и среднего образования. В 2002 году на средние школы приходилось 23% от общей численности учащихся, а в 2006 году этот показатель составлял 256%.

b) Что касается неформального образования, то оно в основном затронуло пригородные районы и сельскую местность, с тем чтобы расширить охват образования, повысить качество работы с детьми и обеспечить активное участие родителей и общины. Под такие занятия арендуются помещения (церкви, общинные центры, частные дома, детские столовые и т.д.), они проводятся преподавателями-волонтерами, выбранными общиной. Такая форма образования финансируется национальными и международными организациями и учреждениями, которые работают в интересах детей.

c) В области образования для взрослых также существуют формальный и неформальный вариант обучения с учетом специфических потребностей и характеристик молодежи и взрослого населения. Такая форма образования охватывает пригородные районы и сельскую местность.

d) Важным аспектом образования стала Программа экологического воспитания, призванная выработать у учащихся навыки, систему отношений, привычек и ценностей, которые позволят им существовать в экологической гармонии с природой и будут содействовать устойчивому развитию дома, в школе и общине.

C. Международная помощь[207]

1252. Что касается проблемы неграмотности, то следует упомянуть, что за последние три года увеличился охват программами по борьбе с неграмотностью в сотрудничестве с Испанией в рамках проекта ПАИБАНИК. В настоящее время занятия в 2500 учебных кружках посещают 50 000 учащихся.

1253. Представляется важным отметить поддержку, оказываемую в рамках проектов СИМЕН-ЮНЕСКО/Нидерланды, АПРЕНДЕ/Всемирный банк, БЕЙС-ЭЙД/АРО и ЮНИСЕФ и направленную на преобразование учебного плана в начальных школах, подготовку преподавателей и поощрение общинного участия. В основные элементы проекта "Бейс II" входит поддержка межкультурного двуязычного образования в автономных регионах Атлантического побережья; на этом направлении началось создание образцовых экспериментальных школ и укрепление технического и педагогического потенциала в педагогических училищах данных регионов. Благодаря проекту "Люксембург" началось строительство четырех училищ в Блуфилдзе, Пуэрто-Кабесас, Чинандеге и Эстели, были расширены и отремонтированы помещения училищ в Манагуа, Хугальпе и Хинотепе, предоставлены библиографические и дидактические материалы и компьютеры. Кроме того, в рамках данного проекта оказывалось административное и методологическое техническое содействие сотрудникам,

---

[207] Национальный план в области образования. Министерство образования.

работающим в этих центрах, и предоставлялись стипендии преподавателям-стажерам из сельской местности.

1254. Особая помощь поступила со стороны проектов ТЕРРАНУОВА и ФОРЕИБКА в виде технического содействия, программ подготовки, дидактических материалов и разработки учебных планов для Межкультурной двуязычной программы на Атлантическом побережье.

1255. За последние три года в рамках проекта АПРЕНДЕ/Всемирный банк было отремонтировано 3200, расширено 350 и заменено 3150 классных комнат; предоставлено пять миллионов учебников для учащихся государственных начальных школ и дидактические пособия для учителей первых-шестых классов.

1256. Прошли подготовку 32 000 родителей, принимающих участие в обучении своих детей, а для 4560 учителей-добровольцев предусмотрены экономические стимулы.

1257. Значительная помощь оказана в рамках проекта АСЕН-Европейский союз: построены центры подготовки, дома для сельских учителей, отремонтированы и построены сельские начальные школы, проведена подготовка преподавателей начального и среднего образования (курсы повышения квалификации), предоставлены необходимые школьные принадлежности и спортивное оборудование; проведены программы подготовки, предоставлены материалы и оборудование для центров специального образования.

1258. Важную роль в подготовке преподавателей на разных уровнях образования играют высшие учебные заведения, в том числе в рамках таких специальных программ, как "Поддержка сектора образования в Никарагуа", которая финансируется Европейским союзом. В этой программе принимают участие УНАН-Манагуа, УНАН-ЛЕОН и УКА.

1259. Япония, Корея, правительство Каталонии (Женералитет Католонии), общество Красного Креста Испании, армия Соединенных Штатов Америки и ОАГ оказали особую помощь в строительстве, восстановлении и расширении учебных центров, уделяя приоритетное внимание районам, пострадавшим от урагана "Митч".

1260. Начиная с 2001 года началось осуществление проекта реформы в области образования, финансируемого МАБР. Среди ее элементов внимания заслуживают Национальный план в области образования, модернизация информационных систем, реформа системы среднего образования, лаборатории учебной информатики.

1261. За счет средств Всемирной продовольственной программы (ВПП) была профинансирована комплексная программа школьного питания (ПИНЕ) и организованы поставки злаковых продуктов и диетических хлебцев. В 2000 году программой были охвачены 125 000 детей в общинных дошкольных центрах и 250 000 детей в формальном секторе (дошкольное образование и первые два класса начальной школы). В настоящее время обсуждается возможность продолжения этой программы.

1262. ИНАТЕК также получил поддержку в рамках международного сотрудничества; особого упоминания заслуживает следующее:

a) Правительство Нидерландов за счет средств фонда СТОАС поддержало процесс преобразования учебного плана с помощью программы сельскохозяйственного образования и проекта систематизации и распространения опыта; проект МОТ был направлен на укрепление системы технического образования с помощью поставки оборудования, предоставления технических знаний и усовершенствования методики обучения преподавательского состава.

b) Правительство Германии силами агентства ГТЗ осуществило проект помощи выбора профессии и профессиональной подготовки с особым упором на программы строительства жилища собственными силами и подготовки по двум специальностям.

c) Страны Европейского союза проводят программу усовершенствования физической инфраструктуры образовательных центров, укрепляют программу повышения квалификации преподавателей и оказывают поддержку процессам преобразования учебного плана.

1263. Важным достижением в области образования стало подписание инициативы "Боливарианская альтернатива для стран американского континента" (АЛБА), на основе которой начнется совместное осуществление политики, направленной на учреждение системы доступного для всех, демократического и основанного на участии образования, опирающегося на идею об образовании как о континууме человеческого наследия.

1264. Опираясь на принцип взаимности между народами, Венесуэла и Никарагуа предусмотрели варианты сотрудничества в области борьбы с неграмотностью, предоставление учителям дидактических материалов и обмен знаниями и учебными практиками между системами образования обеих стран.

1265. На уровне высшего образования стороны договорились проводить курсы подготовки в областях, являющихся приоритетными для обеих стран, и совместные

исследовательские проекты для изучения проблем, общих для них или представляющих особый интерес для региона.

1266. Национальный совет университетов Никарагуа с учетом объема бюджетных ресурсов рассмотрит возможность предоставления стипендий венесуэльским студентам в Никарагуа. В этой связи никарагуанская сторона обязуется изучить и выявить области, в которых преуспела страна, и определить число стипендий, которые могут быть предложены Венесуэле.

XI. СТАТЬЯ 15 - Право на культуру и на научно-технические достижения

A. Правовые рамки

1267. Право на культуру гарантируется в статье 58 Конституции Республики Никарагуа, которая гласит: "Никарагуанцы имеют право на образование и культуру".

1268. Право на культуру гарантировано и общинам Атлантического побережья: "Общины Атлантического побережья имеют право на свободу выражения и сохранение своего языка, искусства и культуры. Развитие их культуры и ценностей способствует обогащению национальной культуры. Государство будет разрабатывать социальные программы в целях осуществления этих прав (статья 90 Политической конституции).

1269. На государстве лежит обязанность "содействовать сохранению, развитию и укреплению национальной культуры на основе творческого участия народа…", а также "охранять археологическое, историческое, языковое, культурное и художественное наследие нации" (статьи 126 и 128 Конституции, соответственно).

1270. В статье 90 главы VI в отношении права общин Атлантического побережья сказано следующее: "Общины Атлантического побережья имеют право на свободу выражения и сохранение своего языка, искусства и культуры. Развитие их культуры и ценностей способствует обогащению национальной культуры. Государство будет разрабатывать специальные программы в целях расширения осуществления этих прав".

1271. Свидетельством культурного многообразия страны является зона Атлантического побережья Никарагуа, в которой достигнуты перечисляемые ниже успехи.

a) 22 июня 1993 года был принят Закон № 162 об официальном использовании языков общин Атлантического побережья Никарагуа, который был опубликован в *Официальном вестнике "Гасета" № 132* 15 июля 1996 года. Этим Законом

устанавливается, что официальным языком в государстве является испанский язык, но что в автономных регионах Атлантического побережья официально используются следующие языки: мискито, креольский, сумо, гарифуна и рама. В этой связи посредством осуществления специальных программ никарагуанское государство, опираясь на этот Закон, обязуется спасать, сохранять и поощрять культуру этих коренных народов и этнических общин;

b) важно также сослаться на статью 127 Конституции, где говорится о том, что свобода художественного и культурного творчества ничем не ограничена и что государство будет стремиться создавать возможности для развития творческой деятельности и охраны авторских прав;

c) с этой целью был принят Закон об авторских и смежных правах, опубликованный в *Официальном вестнике "Гасета" № 166* и *167* 31 августа и 1 сентября 1999 года;

d) под авторскими правами в Законе подразумеваются интеллектуальные права на оригинальные произведения литературы, искусства и науки, и в нем закреплен целый комплекс прав, гарантирующих авторские права как таковые (моральные права) и другие права, препятствующие несанкционированному использованию того или иного произведения третьими лицами (имущественные права), в соответствии с Конституцией Республики, Всеобщей декларации прав человека и основными международными договорами, касающимися авторских прав;

e) на первом саммите гарифов Центральной Америки и Карибского бассейна[208] была принята заключительная декларация, в которой к правительствам государств-участников был обращен настоятельный призыв признать важное значение провозглашения Национального дня гарифов. В связи с этим 15 июня 2006 года был принят Президентский указ № 37-2006 о провозглашении Национального дня гарифов[209], в соответствии с которым 19 ноября каждого года провозглашается Национальным днем гарифов в целях распространения среди никарагуанцев идеи самостийности и необходимости сохранения языка, искусства, культуры и ценности гарифов Никарагуа.

---

[208] Этот саммит проходил 11-13 ноября 2005 года в Корн-Айленде, Автономный регион Атлантико-Сур Никарагуа.

[209] Опубликован в *Официальном вестнике "Гасета" № 122* 23 июня 2006 года.

f) важно особо отметить осуществление при содействии правительства примирения и национального единства Плана действий по сохранению языка, музыки и танцев гарифов[210].

B. Конвенции

1272. 17 декабря 1970 года Никарагуа присоединилась к Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия[211], в статье 4 которой говорится, что государства-участники признают обязательство обеспечивать выявление, охрану, сохранение, популяризацию и передачу будущим поколениям культурного и природного наследия, которое расположено на их территории.

1273. Другой ратифицированной Никарагуа конвенцией стала Международная конвенция об охране нематериального культурного наследия, которая была ратифицирована 14 февраля 2006 года. Эта Конвенция преследует следующие цели: a) охрана нематериального культурного наследия; b) уважение нематериального культурного наследия соответствующих сообществ, групп и отдельных лиц; c) привлечение внимания на местном, национальном и международном уровнях к важности нематериального культурного наследия и его взаимного признания; и d) международное сотрудничество и помощь.

1274. Одним из самых последних достижений в сфере культуры стала Конвенция об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения, которая вступила в силу 18 марта 2007 года[212] по истечении трех месяцев со дня сдачи на хранение тридцатого документа о ратификации. Целями Конвенции являются укрепление связи между культурой и устойчивым развитием и налаживание диалога между культурами. Кроме того, в ней подтверждается обязательство должным образом уважать права человека и основные свободы, принцип равного достоинства различных культур, принцип равного доступа к формам культурного самовыражения и принцип открытости культур мира.

---

[210] Ранее упоминается в разделе настоящего доклада, касающемся статьи 2.

[211] Принята Указом № 448 от 31 мая 1980 года. Опубликована в официальном вестнике "Гасета" № 142 24 июня 1980 года.

[212] Хотя она не ратифицирована Никарагуа.

C. Культура

1. Компетентный орган

1275. Государственным органом, отвечающим за контроль за развитием и поощрением культуры на национальном уровне и за осуществление координации с местными органами власти, которые призваны быть активными участниками процесса развития и поощрения культуры, является Никарагуанский институт культуры (НИК) - ведущее учреждение, занимающееся осуществлением политики в сфере культуры. Кроме того, НИК отвечает за налаживание межведомственного сотрудничества, а также за установление связей между государственными учреждениями и институтами гражданского общества в целях активизации процесса осуществления программ и мероприятий, направленных на развитие и поощрение национальной культуры. Другая его важная функция заключается в облегчении доступа большинства членов общества к праву на культуру.

2. Наличие средств для поощрения развития культуры

1276. С 1990-х годов НИК находится в сложном финансовом положении, которое из года в год ухудшается из-за того, что ежегодно выделяемые ассигнования не покрывают общие расходы этого учреждения и что в его бюджете не предусмотрены отдельные статьи расходов на поощрение создания художественных произведений, текущий ремонт и восстановление музеев и исторических памятников, которые испытывают на себе серьезные последствия нехватки бюджетных средств.

1277. В 1996 году был принят Закон № 215 о поощрении форм художественного самовыражения в стране и поддержке деятелей искусств Никарагуа[213], в котором предусматривается включение в бюджет НИК отдельной статьи расходов исключительно на цели поощрения форм художественного самовыражения (статья 1), однако на практике этого не происходит, в связи с чем НИК приходится в своей деятельности опираться на поддержку, среди прочего, частного сектора, некоммерческих организаций гражданского общества, университетов, посольств и учреждений в целях мобилизации средств, которые позволяли бы финансировать мероприятия по поощрению форм художественного самовыражения.

1278. К числу проводимых мероприятий относится ежегодное присуждение - при поддержке Фонда им. Ортиса Гурдиана - Национальной премии им. Рубена Дарио в размере 1 000 долл. США. Другим видом деятельности является открытие новых и

---

[213] Опубликован в *Официальном вестнике "Гасета" № 134* 17 июля 1996 года.

ремонт старых экспозиционных залов Национального музея Никарагуа. Эта деятельность осуществляется при финансовом содействии со стороны компании мобильной телефонной связи "Мовистар". При финансовой поддержке посольств Колумбии и Чили осуществлялась реставрация картин колумбийских и чилийских художников из коллекции Кортасара.

1279. Кроме того, в соответствии с вышеупомянутым Законом № 215 был создан Фонд по поощрению национального искусства, который финансируется государством и управляется НИК. В 2000 году ему было выделена сумма в размере 500 000 кордоб. Его деятельностью руководят НИК и советы по музыке, танцам, театру, пластическому искусству и книгоиздательству. По линии этих советов помощь оказывается авторам художественных произведений в основных сферах (музыка, театр, танцы, пластическое искусство и книгоиздательство), что позволяет осуществлять деятельность по поощрению форм художественного самовыражения.

1280. В бюджете на 2001 год средств на эти цели не оказалось из-за отсутствия отдельной статьи расходов на цели поощрения деятельности по созданию художественных произведений, что ограничило поддержку, оказываемую главным образом в сфере культуры различным гильдиям, ассоциациям и независимым деятелям искусств.

1281. В числе стимулов к поощрению форм художественного самовыражения в Законе № 215 было предусмотрено освобождение от налогов импортируемых инструментов, звуковой и осветительной аппаратуры, костюмерно-гримерных принадлежностей, материалов для пластических искусств, графики и скульптуры, циркового оборудования, книг, аудиовизуальных материалов и музыкальных компакт-дисков. Однако 6 мая 2003 года был опубликован Закон о справедливом налогообложении[214], в соответствии с которым эти льготы были отменены, что ограничило возможности в плане развития деятельности в этом направлении и создания художественных произведений в стране.

1282. Другим важным направлением деятельности в сфере культуры является выделение бюджетных средств по линии проектов государственных инвестиций, осуществляемых в координации с разработанными Управлением по вопросам планирования и развития НИК проектами в основных сферах, которые из-за испытываемой Институтом нехватки бюджетных средств приходится финансировать таким образом. К числу приоритетных относится проект по поощрению форм художественного и культурного самовыражения, который охватывает четыре вида искусств (танцы, музыку, пластическое искусство и

---

[214] Опубликован в *Официальном вестнике "Гасета" № 82*.

театр), проект по восстановлению культурных центров (Базилики Непорочного Зачатия в эль-Кастильо, Рио-Сан-Хуан; Францисканского монастыря Гранады, исторического памятника "Асьенда Сан-Хасинто", музея "Следы в Акауалинке", Национальной библиотеки Никарагуа с лабораторией по сохранению документальных свидетельств, экспозиционных залов Национального музея Никарагуа и исторического памятника "Руины города Леон-Вьехо", который включен в список объектов всемирного наследия), проект по сохранению и распространению произведений культуры, к числу которых отнесены театральная постановка "Эль Гуэгуенсе", которая недавно была включена в список шедевров нематериального наследия, и собор в городе Леон, который предлагается включить в список объектов всемирного наследия.

1283. Начиная с 2005 года НИК получает через Никарагуанский центр художественного образования им. Пабло Антонио Куадра ("Сенеапак") сумму в размере 110 000 кордоб для каждой школы искусств (танцевальной, театральной, музыкальной и художественной) по линии программы государственных инвестиций на цели проведения фестивалей, выставок художников и театральных фестивалей, которые способствуют поощрению культуры и форм художественного самовыражения. Эти фестивали и выставки, организуемые на национальном уровне, посетили более 10 000 человек.

1284. В 2006 году сумма выделяемых на цели поощрения форм культурного самовыражения средств для каждой школы искусств (танцевальной, художественной, музыкальной и театральной) была увеличена до 180 000 кордоб. Эти средства были использованы на проведение национальных танцевальных, театральных и музыкальных фестивалей и организацию ежегодной выставки живописи, что способствовало развитию творчества. В них приняли участие различные деятели искусств национального уровня и 120 000 зрителей.

1285. Из-за нехватки бюджетных средств Главное архивное управление страны испытывало в последние десятилетия трудности в деле развития культуры, в частности в деле распространения публикаций, которые содержат материалы исторических исследований и помогают обществу воссоздать историю страны.

1286. За последние 10 лет по линии НИК бюджетные средства направляются на осуществление проектов государственных инвестиций, связанных с восстановлением зданий, которые объявлены частью национального наследия: дом, в котором родился Рубен Дарио, асьенды Сан-Хасинто, базилики в Эль-Кастильо, Рио-Сан-Хуан, Францисканского монастыря, Культурного центра Манагуа и Национального дворца культуры.

1997 год	15 429,600
1998 год	15 305,813
1999 год	15 617,791
2000 год	17 944,000
2001 год	17 436,688
2002 год	17 271,713
2003 год	17 955,480
2004 год	23 790,029
2005 год	27 878,784
2006 год	31 908,777
2007 год	37 098,546

3. Институциональная инфраструктура в сфере культуры в Никарагуа

1287. Уровень культурного развития в стране, достигнутый в 1980-е годы, серьезно снизился после того, как Министерство культуры было преобразовано в Никарагуанский институт культуры в соответствии с Указом № 427 от 3 апреля 1989 года, озаглавленным "Закон об учреждении Никарагуанского института культуры". Это децентрализованное ведомство, обладающее функциональной, технической и административной самостоятельностью и потенциалом в сфере своей компетенции, организационно связано с Министерством образования, культуры и спорта.

1288. Из-за произошедшей в 1990 году смены правительства в период с 1990 по 1996 год в сфере культуры масштабной политики не проводилось, и артисты, ремесленники и деятели искусств были лишены государственной поддержки. Дома культуры, созданные в 1980-е годы в качестве центров по поощрению инициатив в сфере культуры, были переданы в ведение Ассоциации по развитию культуры, которая являлась некоммерческой гражданской ассоциацией, созданной специалистами в сфере культуры в качестве предложенной гражданским обществом альтернативы государственной поддержке усилий по поощрению среди населения форм художественного самовыражения. Некоторые из этих культурных центров функционируют и по сей день благодаря финансированию, обеспечиваемому за счет соглашений, которые подписаны с неправительственными организациями. В настоящее время такие дома культуры есть в основных населенных пунктах департаментов страны.

1289. Смена правительства, которая повлекла за собой изменение проводимой государством политики, существенным образом затронула сферу культуры по причине закрытия многих учреждений, созданных в целях развития культуры, поскольку они располагались в конфискованных зданиях, которые были возвращены прежним владельцам. Это привело к закрытию большинства учреждений культуры, таких как Никарагуанский институт кинематографии (ИНСИНЕ) при Национальной фильмотеке,

что полностью изменило характер и масштабы деятельности, ради которой он создавался. В настоящее время от него остался лишь небольшой кинозал. Кинопроизводство полностью свернуто, силами энтузиастов готовятся лишь небольшие аудиовизуальные материалы, авторы которых не получают никакой поддержки со стороны государства.

1290. На фоне этих изменений в сфере культуры, произошедших в конце 1990-х годов на правовом уровне, не все следует рассматривать в негативном свете, поскольку были предприняты усилия по официальному созданию учреждений культуры в рамках организационного строительства. К их числу можно отнести создание в соответствии с Указом № 49-97 от 29 августа 1997 года и Указом № 427 Национального музея Никарагуа им. Диоклесиано Чавеса, который располагался в Национальном дворце, ставшем сегодня Национальным дворцом культуры, принятие Декрета-закона № 1142 "Закон об охране культурного наследия нации", опубликованного в официальном вестнике "Гасета" № 282 2 декабря 1982 года. Осуществление этого Декрета-закона, реально начавшееся в 1996 году, является одним из приоритетных направлений деятельности Управления по охране культурного наследия в целях обеспечения эффективной охраны культурного наследия страны.

1291. Следует упомянуть указ № 72-97 "Об учреждении Никарагуанского центра художественного образования им. Пабло Антонио Куадра ("Сенеапак")", который был опубликован в официальном вестнике "Гасета" № 241 18 декабря 1997 года. Этот Центр создан при Культурном центре Манагуа, где располагаются национальные танцевальная, художественная, театральная и музыкальная школы.

1292. 26 апреля 2000 года в № 78 Официального вестника "Гасета" был опубликован Указ № 28-2000 о создании Национальной библиотеки им. Рубена Дарио. Ее прежнее здание было возвращено муниципалитету Манагуа и с 1997 года библиотека располагается в Национальном дворце культуры.

1293. Указ № 19-2000 о создании Национального театра им. Рубена Дарио, опубликованный в официальном вестнике "Гасета" № 44 2 марта 2000 года, является правовой основой, на которой функционирует Национальный театр им. Рубена Дарио.

1294. Указом № 112-99, опубликованным в официальном вестнике "Гасета" № 198 18 октября 1999 года, был создан Национальный дворец культуры, в котором располагаются помещения НИК, Национального музея Никарагуа, Национальной библиотеки им. Рубена Дарио, Национального зала периодической печати и Главного архива страны. Это здание является самым важным культурным центром страны,

поскольку в нем располагаются помещения НИК и находящихся в его ведении учреждений.

1295. В соответствии с Указом № 71-2001 о создании Главного архива страны, опубликованным в официальном вестнике "Газета" № 184 29 августа 1997 года, старое здание архива было возвращено мэрии Манагуа, а сам архив с 1997 года располагается в Национальном дворце культуры.

1296. Можно с полным основанием говорить о том, что за последние 15 лет НИК укрепил деятельность следующих музеев, переданных в его ведение: Национального музея; музея "Францисканский монастырь Гранады"; дома-музея Рубена Дарио; музея "Базилика Непорочного Зачатия"; музея "Асьенда Сан-Хасинто"; музея в городе Леон, где располагается архив Рубена Дарио; музея "Следы в Акауалинке" и музея "Асьенда Сан-Урсула" в городе Ривас. Был создан музей Санто-Доминго в городе Манагуа. Кроме того, оказывалась поддержка различным инициативам частного сектора, таким, как создание частных музеев на острове Ометепе (археологический музей Мойогальпа), создание музея Фонда Ортиса Гардиана в Леоне и музея Бетании в Чинандеге.

1297. Следует отметить, что в 2006 году была модернизирована инфраструктура Главного архива страны и отремонтированы его помещения в Национальном дворце культуры. За счет инвестиций в размере 16 200 долл. США, осуществленных по линии программы государственных инвестиций, были отремонтированы абонемент и читальный зал для создания благоприятных условий для работы тех, кто знакомится с историческими материалами. Кроме того, происходит расширение главного архива, и выделяются дополнительные площади для хранения в нем материалов.

1298. В Культурном центре Манагуа был обустроен универсальный зал "Сенеапак", служащий альтернативной сценой, на которой выступают молодые деятели искусств, и который служит также главным кинозалом Национальном фильмотеки.

1299. В большинстве департаментов страны нет ни театров, ни залов, в которых можно было бы проводить публичные представления, в связи с чем приходится использовать помещения различных католических церквей, хорошая акустика в которых позволяет популяризировать национальную музыку во время праздников в различных муниципиях страны, когда в различных церквах страны устраиваются концерты национального оркестра и национального хора.

1300. За последние пять лет при содействии Швеции было закуплено оборудование для лаборатории по хранению документов Национальной библиотеки им. Рубена Дарио.

Швеция помогла также в создании 142 публичных библиотек в муниципиях. Наконец, между НИК и КОНАПИНА было заключено соглашение о предоставлении в распоряжение 40 библиотек компьютеров в рамках создания сети центров информатики для детей и подростков в целях распространения информации о правах и законах, касающихся этих тем, и поощрения деятельности в этом направлении.

4. Поощрение культурной самобытности

1301. Как Национальный музей, так и другие музеи, находящиеся в ведении НИК, занимаются развитием национального искусства, устраивая в своих залах временные экспозиции. В Национальном дворце культуры прошли выставки молодых художников.

1302. В Национальном музее открыт специальный зал, где в целях развития народных традиций и промысла местные мастера могут выставлять свои работы. Другим важным событием стало включение комедии "Эль Гуэгунсе" в программу развития культуры Никарагуа. Сатирическая комедия "Эль Гуэгунсе" включена ЮНЕСКО в список объектов нематериального культурного наследия человечества.

1303. Кроме того, Главный архив страны организует на национальном уровне встречи специалистов-архивистов со студентами-историками и исследователями из различных университетов страны. В последней такой встрече, ежегодно организуемой в целях поощрения культурной самобытности страны, приняли участие 427 архивистов.

1304. С 2001 года на региональном и национальном уровнях силами Центральноамериканской координационной группы по вопросам образования и культуры (КЕКК) осуществляется проект по линии Центральноамериканского дома культуры. В рамках этого проекта в координации с Коста-Рикой устраиваются выступления национальных фольклорных ансамблей для никарагуанцев, проживающих в Коста-Рике, с тем чтобы эти группы иммигрантов не теряли культурных связей со своей родиной.

1305. В рамках этого проекта устраиваются ярмарки проживающих в Никарагуа ремесленников из стран Центральной Америки в целях поощрения культурной самобытности общин выходцев из стран Центральной Америки, проживающих в Никарагуа. В Никарагуа было организовано пять таких ярмарок с участием представителей стран Центральной Америки. Лучшие ремесленники приняли участие в трех ярмарках ремесленников из стран Центральной Америки, которые проводились за пределами страны.

1306. Аналогичным образом при финансовой поддержке со стороны одной частной компании и с использованием собственных средств Центральноамериканская координационная группа по вопросам образования и культуры работала с проживающими в Гватемале иммигрантами, в том числе из Коста-Рики, в целях укрепления культурных связей по линии программы "Объединенные культуры".

5. Поощрение культурного самосознания

1307. В настоящее время НИК не осуществляет никаких проектов или программ по поощрению культуры национальных этнических групп (мискито, маянья или рама или жителей Карибского побережья, являющихся выходцами из Африки). Вместе с тем с 2001 года для групп коренных жителей различных частей страны организуются курсы обучения более совершенным методам обработки керамики, для чего открываются учебные керамические мастерские для ремесленников из Мосонте, Сан-Фернандо, Ла-Пас-Сентро, Сан-Хуан-де-Орьенте, Сан-Рамона в Матагальпе, Окоталя, Лома-Панда в Окатале и Дукуаули в Эстели. Эти учебные мастерские открывались при содействии мэрий различных муниципий. Кроме того, с 2001 года эта форма работы использовалась и для организации учебных семинаров для фольклорных групп из различных регионов страны и коренных народов в целях сохранения и поощрения их культурной самобытности.

1308. В 2004-2005 годах НИК оказал техническую помощь в осуществлении проекта, связанного с составлением списка объектов нематериального наследия страны, включив в него языки коренных общин Атлантического побережья, формы культурного самовыражения, а также танцы и театральные постановки. Этот проект осуществляется силами Никарагуанской комиссии по делам ЮНЕСКО с помощью средств, предоставленных этой организацией.

1309. В 2004-2005 годах НИК оказал техническую помощь в осуществлении проекта, связанного с составлением списка объектов нематериального наследия страны, включив в него языки коренных общин Атлантического побережья, формы культурного самовыражения, а также танцы и театральные постановки. Этот проект осуществляется силами Никарагуанской комиссии по делам ЮНЕСКО с помощью средств, предоставленных этой организацией.

1310. В соответствии с этим списком в 2005 году с помощью средств, предоставленных ЮНЕСКО, НИК подготовил анализ состояния культуры гарифов. В целях оценки хода осуществления проектов по спасению и поощрению культуры гарифов был проведен анализ их языка, танцев, форм культурного самовыражения и т.д.

1311. Пенитенциарная система[215] дает возможность приобщаться к культуре и заключенным. В рамках этой системы созданы коллективы художественной самодеятельности, где заключенные занимаются современными танцами и фольклором, берут уроки игры на маримбе (есть приходящий учитель, который дает уроки), существует хор (руководитель которого также приходит давать уроки), устраиваются пения под фонограмму. Иными словами, имеется широкий круг самодеятельных артистов. Кроме того, во всех тюрьмах есть музыкальные коллективы, а в Матагальпе есть ансамбль марьячи, уровень исполнительского мастерства которого повышается из-за того, что они регулярно практикуются, постоянно выступая на различных мероприятиях.

1312. Кроме того, проводятся культурные олимпиады, в рамках которых устраиваются конкурсы поэзии, танцев, живописи и рисунка. Победители этих олимпиад выходят в следующий тур, в котором участвуют заключенные из других входящих в пенитенциарную систему учреждений.

1313. Заключенные могут принимать участие даже в олимпиадах, проводимых на воле. Например, власти департамента, в котором располагается то или иное пенитенциарное учреждение, могут приглашать заключенных принять участие в олимпиадах на уровне департаментов. Лишенный свободы человек, который хорошо знает математику, может участвовать в этих олимпиадах, хотя они и не являются олимпиадами, устраиваемыми в пенитенциарных заведениях. Иными словами, заключенные могут принимать участие не только в тех математических олимпиадах, которые проводятся в пенитенциарных заведениях, но и в тех, которые устраиваются на уровне департаментов.

6. Роль средств массовой информации в поощрении участия в культурной жизни

1314. Средства массовой информации в целом освещают культурные мероприятия, проводимые по линии НИК. Культурная тематика постоянно фигурирует на страницах газет и журналов. В 1995-1999 годах у НИК было собственное периодическое издание, в котором освещалась культурная жизнь. Эта была газета "Уэльяс культуралес", которая была альтернативным средством распространения информации о культурной жизни общества. В 1999 году финансирование этого издания прекратилось, и газета закрылась.

---

[215] Интервью с начальником тюрьмы г-ном Хосе Мора, директором Управления информации, планирования и статистики пенитенциарной системы.

Еще одним изданием, в котором публиковались материалы по научной тематике, был археологический журнал национального музея, где публиковались различные статьи об археологических и антропологических исследованиях. Однако в 1996 году из-за отсутствия средств и это издание прекратило свое существование.

7. Сохранение и охрана культурного наследия человечества

1315. В последние 15 лет предпринимаются энергичные усилия по обеспечению признания универсальных ценностей, присущих никарагуанской культуре. Для включения в список объектов всемирного наследия человечества была выдвинута кандидатура города Леон-Вьехо, и его исторические руины были включены в этот список в 2000 году. В 2005 году в список объектов нематериального наследия были включены комедии "Эль Гуэгуенсе или Мачо ратон". В настоящее время в список объектов всемирного наследия предлагается включить собор города Леон (который был включен в предварительный список в 2005 году) и город Гранада и его окрестности (этот объект находится в процессе включения в список).

1316. С 2002 года правительство Никарагуа ежегодно выделяет из государственного бюджета сумму в размере 500 000 кордоб на цели сохранения и охраны исторических руин в городе Леон-Вьехо в качестве наследия человечества, а также на цели популяризации и распространения информации об этом объекте. Это делается, в частности, для осуществления генерального плана реконструкции этого памятника.

8. Законы, призванные защищать свободу творчества и художественного самовыражения

1317. В соответствии с Законом № 215 с иностранных ансамблей и артистов, дающих коммерческие концерты на территории страны, взимаются сборы. В бюджет Ассоциации артистов отчисляется сумма в размере 10% от стоимости контракта. Все сборы от иностранных артистов, в особенности от певцов и исполнителей авторской песни, поступают НИК, который равномерно распределяет их среди шести ассоциаций артистов, функционирующих под эгидой НИК. Кроме того, приглашенный артист обязан делить подмостки с национальными артистами. Те исполнители, которые не желают этого делать, обязаны платить сумму в размере 1% от стоимости контракта в бюджет соответствующей ассоциации.

1318. В связи с вышесказанным следует отметить, что НИК сталкивается с проблемой, заключающейся в том, что Главное налоговое управление не взимает налог в размере 1% с иностранных цирков, выступающих в стране и не делящих подмостки с национальными

артистами. Эти цирки отчисляют лишь 10% от своей выручки в бюджет Ассоциации цирковых артистов Никарагуа, в связи с чем цирки Никарагуа недополучают предусмотренную законом сумму в размере 1%.

1319. Другой формой выступлений являются выступления, организуемые в некоммерческих целях, когда иностранные артисты никаких отчислений не производят, поскольку получаемые сборы идут на благотворительные цели.

9. Система профессионального образования сферы культуры и искусства

1320. Никарагуанский центр художественного образования им. Пабло Антонио Куадра СЕНЕАПАК, учрежденный в соответствии с Указом № 72-97 об учреждении Никарагуанского центра художественного образования им. Пабло Антонио Куадра (СЕНЕАПАК), который был опубликован в *Официальном вестнике "Гасета" № 241* 18 декабря 1997 года, является государственным учреждением, входящим в систему профессионального образования. В него входит национальная танцевальная школа, главная задача которой заключается в том, чтобы готовить и выпускать профессиональных танцоров, специализирующихся на современных танцах и классическом балете, а также преподавателей народных танцев в рамках комплексной учебно-образовательной программы и профессиональной специализации с перспективой работы на национальном уровне. Эта комплексная программа состоит из двухлетнего общеобразовательного курса и специализации в течение трех-шести лет (классический балет - восемь лет, современный танец - пять лет, подготовка преподавателей народных танцев - три года). Кроме того, по субботам организуются бесплатные уроки танцев.

1321. Национальная театральная школа способствует развитию культурной самобытности, предлагая общеобразовательный курс, а также занятия и семинары по драматургии. Она готовит слушателей, которые получают знания о театре, осваивая учебную программу за три года. По окончании они получают специальность "актера-преподавателя".

1322. Национальная музыкальная школа готовит музыкантов и преподавателей музыки для различных коллективов и оркестров страны, а также для общеобразовательных центров, которые специализируются на музыке.

a) Подготовка по трем специальностям:

Инструменталист (полный цикл)	10 лет
Инструменталист (укороченный цикл)	7 лет
Музыкальное образование	4 года

b) Организуются также бесплатные субботние курсы по музыке

Национальная художественная школа позволяет развивать способности, проявляемые в визуальных искусствах, к числу которых относятся рисунок, живопись и скульптура.

Художник	5 лет подготовки
Скульптор	7 лет подготовки
Преподаватель	4 года подготовки

c) Организуются также бесплатные субботние курсы для детей, подростков и взрослых

1323. Совет СЕНЕАПАК в составе директоров музыкальной, танцевальной, театральной и художественной школ является инстанцией, утверждающей учебные программы частных учебных заведений, которые направляют их на суд СЕНЕАПАК. Этот совет рассматривает учебные программы и после их утверждения сертифицирует дипломы по завершении программ начального и среднего профессионально-технического образования, которые выдаются этими частными школами и училищами.

1324. В соответствии с Указом об учреждении "Сенеапак" этот центр является главным государственным учреждением в системе художественного образования, задача которого заключается в стимулировании развития искусств Никарагуа на всеобъемлющей и систематической основе посредством осуществления учебных планов, обеспечивающих комплексную подготовку будущих специалистов в сфере искусства с технической, художественной, этической и культурной точек зрения в целях внесения реального вклада в материальное и духовное развитие нации.

1325. В 2006 году в связи с включением в список объектов нематериального наследия человечества сатирической комедии "Эль Гуэгуенсе или Мачо ратон" совместно с Американским университетом (АУ) был организован учебный курс по "Эль Гуэгуенсе", который был прочитан для более чем 50 слушателей из числа работников культуры и сотрудников НИК.

10. Другие меры, принятые в целях сохранения, развития и распространения культуры

1326. Начиная с 2004 года проводятся ежегодные фестивали музыки, пластических искусств, театра и танца. Эти фестивали финансируются из государственного бюджета и проводятся на общенациональном уровне.

1327. Последние пять лет в стране проводятся танцевальные и театральные фестивали и фестивали с участием филармонических оркестров, организуемые "Синеапак" или школами искусств НИК. В 2006 году была проведена неделя Луиса Абраама Дельгадильо с участием различных музыкантов страны, игравших в большом национальным оркестре. Их выступления состоялись в городах Леон, Манагуа, Эстели и Масая.

1328. С 2000 года в августе проводится фестиваль маримбы, в котором участвуют музыканты, играющие на маримбе, из городов Манагуа, Масая и Гранада. Все мероприятия в рамках этого фестиваля финансируются не из государственного бюджета, а за счет помощи со стороны частной компании.

1329. В 2006 году были записаны один компакт-диск и один диск DVD с музыкой национальных композиторов, таких, как Алехандро Вега Матус, в исполнении национального оркестра и национального хора.

1330. Осуществляются некоторые частные инициативы, такие, как перенос на видеоносители киноматериалов из национального архива. За период с 2000 года компания "Мантика Уэйд" сняла два видеофильма, один из которых называется "Манагуа в моем сердце", а другой - "Танцы Никарагуа", посвященный различным танцам в исполнении лучших фольклорных коллективов. Оба видеофильма продаются в различных супермаркетах и магазинах страны.

1331. В 2004 году НИК подготовил издание "Культурный атлас Никарагуа", который является справочником с указанием адресов и телефонов всех артистов, музыкальных коллективов, театров, танцевальных групп, мастеров-ремесленников и т.д. В 2006 году за счет средств из частных источников было подготовлено второе издание этого культурного атласа-справочника по Никарагуа.

1332. В 2005 году была устроена выставка работ крестьянских детей-художников из муниципии Муа в департаменте Чонталес. Эта выставка была организована при поддержке неправительственных организаций.

1333. При поддержке частных компаний на национальном и региональном уровнях проводятся ярмарки ремесленников.

1334. С 1997 года при финансовой поддержке со стороны частной компании ежегодно присуждается национальная премия им. Рубена Дарио в различных жанрах.

D. Научный прогресс

1. Меры, призванные гарантировать применение научных достижений

1335. В рамках регионального проекта с привлечением публичных библиотек Центральной Америки, который финансировался при содействии со стороны Швеции, были приняты меры по сохранению документального наследия страны. Этому в значительной мере способствовало систематическое обучение библиотечных работников профилактическим методам сохранения и восстановления документации, которую можно отнести к документальному наследию страны.

1336. Кроме того, НИК, действующий через Национальную библиотеку им. Рубена Дарио, входит в состав Никарагуанского комитета за создание информационного общества для всех (КОНИПРОСИТ), который занимается распространением, внедрением и управлением различными информационно-коммуникационными технологиями (ИКТ).

2. Меры по содействию распространению информации о научных достижениях

1337. За последние пять лет при содействии Швеции было закуплено оборудование для лаборатории по сохранению документов при Национальной библиотеке им. Рубена Дарио. Швеция помогла также в создании 142 публичных библиотек в различных муниципиях страны. Наконец, между НИК и КОНАПИНА было заключено соглашение о предоставлении в распоряжение 40 библиотек компьютеров в рамках создания сети центров информатики для детей и подростков в целях распространения информации о правах человека и законах, касающихся этих тем, и поощрения деятельности в этом направлении.

3. Меры по недопущению использования научных достижений в иных целях

1338. В 1997 году НИК наладил межведомственную координацию между Управлением Генерального прокурора Республики, Национальной полицией и таможней в целях принятия мер по пресечению незаконной торговли объектами культуры. Благодаря этой координации была налажена подготовка сотрудников полиции, таможни, прокуроров и судей из различных населенных пунктов, позволяющая выявлять частотность совершения незаконных актов. Эта подготовка осуществляется силами Управления по национальному наследию, Правового управления НИК и Национального музея и строится на основе Указа № 1142 о Законе об охране национального наследия, который был опубликован в *Официальном вестнике "Гасета" № 282* 2 декабря 1982 года.

1339. Следует отметить, что с 1997 года к суду привлекаются различные лица, причастные к незаконной торговле объектами культуры. Количество этих преступлений возросло в период с 2000 по 2004 год. В настоящее время работа в этом направлении осуществляется в тесной координации с подразделением Национальной полиции, занимающимся экономическими преступлениями, где конкретному должностному лицу поручено заниматься преступлениями, связанными с национальным наследием. Эффективная координация налажена с сотрудниками таможни, которые выявили и пресекли попытки вывоза иностранными туристами большого количества предметов, представляющих собой археологическую ценность.

E. Законодательные меры, направленные на защиту моральных и материальных интересов авторов научных открытий

1. Авторские права

1340. 31 августа 1999 года был опубликован Закон об авторских и смежных правах, цель которого заключается в регулировании авторских прав на произведения литературы, кустарного промысла, искусства и науки и смежных прав художников, актеров и исполнителей, производителей фонограмм и радиовещательных организаций. Для этого в целях применения принятого закона при Департаменте по регистрации индустриальной и интеллектуальной собственности министерства развития, промышленности и торговли создано Национальное управление по авторским и смежным правам. Никарагуанский институт культуры координирует этим Управлением свою работу по популяризации этого закона, распространению информации о нем и содействию его осуществлению, направляя деятельность по организации семинаров и встреч с деятелями искусств по вопросам прав и имеющихся возможностей и механизмов обеспечения их осуществления и действуя

либо самостоятельно, либо по линии своих профессиональных ассоциаций. Аналогичным образом для всеобщего сведения публикуется тарифная сетка для взимания сборов за использование авторских прав.

1341. В рамках усилий по осуществлению этого закона (и в соответствии с Общим законом № 147 о некоммерческих юридических лицах) была создана первая управленческая ассоциация, именуемая "Ника Аутор", которая напрямую или опосредованно управляла бы режимом авторских прав. В состав этой ассоциации входят видные композиторы, и она занимается управлением авторскими правами в том, что касается музыки. НИК и эта ассоциация координируют свою деятельность по организации семинаров, оказанию консультационных услуг, обмену информации о проведении музыкальных мероприятий коммерческого характера в целях получения через суды отчислений за использование соответствующих авторских прав.

1342. Одной из проблем, которая возникает при осуществлении этих прав, является пиратство, масштабы которого за последние годы возросли. Возникла целая отрасль по выпуску на рынок главным образом музыкальных компакт-дисков и кинофильмов. Это незаконный бизнес стал источником рабочих мест для самых бедных слоев населения, которые привлекаются в качестве розничных торговцев, а также источником обогащения для тех, кто занимается масштабных тиражированием этой продукции.

1343. В рамках мер, принимаемых в целях ликвидации пиратского рынка, Управление по авторским правам совместно с управленческой ассоциацией "Ника Аутор" и Национальной полицией проводят рейды в целях конфискации пиратской продукции и используемого оборудования, однако речь идет об отдельных акциях, не способных положить конец этому явлению, которое имеет экономические последствия для авторов и производителей фонограмм.

1344. К числу других проблем в плане осуществления этих прав можно отнести нежелание потребителя, в частности средств массовой информации (радио и телевидение), платить по установленным расценкам, которые опубликованы в официальном вестнике "Гасета", неинформированность потребителей, отсутствие судебной практики квалификации подобных действий в качестве преступлений против авторских прав, а также то обстоятельство, что авторы не знают о существовании соответствующего закона и не требуют соблюдения их авторских прав. Остроту этой проблемы удается снижать благодаря различным семинарам и консультационным услугам, которые совместно предлагают министерство развития, промышленности и торговли, управленческая ассоциация "Ника Аутор" и НИК. К этим мероприятиям привлекаются как авторы, так и представители властей (полиции и судебных органов).

Кроме того, в кинотеатрах и по телевидению показывают ролики в рамках кампании по борьбе с пиратством.

F. Меры по охране, развитию и популяризации достижений науки и культуры

1345. Выше уже отмечались некоторые из мер, которые принимаются в области охраны, развития и популяризации исторического наследия. К этому следует добавить меры по сохранению основных объектов национальной культуры и усилия по их координации и контролю за ними с привлечением местного населения.

1346. В данном случае речь идет об осуществлении за последние 15 лет различных проектов по реставрации объектов, проведению археологических исследований и организации семинаров, благодаря которым расширяется участие местных субъектов в усилиях по достижению двух главных целей:

a) сохранение объектов культурного наследия;

b) повышение уровня информированности местного населения о культурном наследии и воспитание у него чувства сопричастности.

1347. К этим инициативам следует добавить принимаемые в последние два года Управлением по охране объектов культурного наследия меры по сохранению исторического наследия посредством усилий в рамках неформального образования, в частности путем распространения аудиовизуальных материалов и печатных изданий (афиши, книги, издаваемые в качестве приложения к газетам, и т.д.).

1348. Начиная с 2004 года ежегодно проводятся музыкальные, театральные и танцевальные фестивали и фестивали пластического искусства, которые финансируются из государственного бюджета и организуются на национальном уровне. При финансовой поддержке со стороны частного сектора на национальном и региональном уровнях проводятся ярмарки мастеров-ремесленников.

1349. С 1997 года при финансовой поддержке частного сектора ежегодно присуждается национальная премия им. Рубена Дарио в различных жанрах.

G. Охрана национального наследия

1350. К числу мер по сохранению исторического наследия следует отнести присоединение Республики Никарагуа к важным международно-правовым документам, среди которых следует отметить Конвенцию ЮНЕСКО об охране нематериального культурного наследия (принятую в 2005 году), присоединение в 2001 году ко второму Протоколу Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 года и утверждение в 1999 году центральноамериканских конвенций о защите культурного наследия в целях организации выставок археологических, исторических и художественных объектов и в целях восстановления и реституции археологических, исторических и художественных объектов.

1351. Кроме того, были заключены соглашения на двустороннем уровне, такие, как Соглашение между Республикой Никарагуа и правительством Соединенных Штатов Америки о введении ограничений на импорт археологических объектов из Республики Никарагуа (оно было принято в августе 1999 года и ратифицировано спустя пять лет в августе 2005 года).

1352. В административном плане были созданы технические отделы по охране исторических центров городов Гранада и Леон как городов, включенных в список объектов национального наследия. Кроме того, осуществляется координация деятельности учебных мастерских, где ученики, главным образом молодые люди из местных общин, обучаются методам охраны культурных объектов. Эти мастерские, созданные при финансовом содействии Испании, функционируют под эгидой мэрии соответствующих муниципий.

1353. Кроме того, НИК оказывает юридическую помощь и поддержку мэриям города Вилья-Сандино и города Ривас в целях создания системы охраны национального наследия. Эта система, правовой статус которой сейчас обрабатывается в Национальной ассамблее, будет призвана решать задачи по защите и охране национального наследия, а также археологического наследия, являющегося в стране весьма уязвимым, поскольку НИК не располагают персоналом смотрителей, которые работали бы на объектах археологического и исторического наследия.

H. Свобода научных исследований и творческой деятельности

1. Меры по содействию реализации этой свободы

1354. В рамках правового режима защиты форм художественного самовыражения в стране и поддержки деятелей искусств Никарагуа в 1996 году был принят Закон о поощрении форм художественного самовыражения в стране и поддержки деятелей искусств Никарагуа. Этот закон был опубликован в *Официальном вестнике "Гасета" № 134* 17 июля 1996 года. Этим законом предписываются различные меры по защите интересов деятелей искусств страны, среди которых следует отметить меры, в соответствии с которыми национальные вещательные компании обязаны включать в свои ежедневные программы от 10% до 20% музыкальных произведений национальных авторов в интересах развития национальной музыки.

1355. В соответствии с этим законом гостиницы обязаны обставлять 50% помещений произведениями и кустарными изделиями национальных мастеров. Иностранные артисты, организующие публичные выступления в стране, обязаны также делать отчисления[216] в бюджет национальных художественных ассоциаций. Законом предусмотрено еще одно преимущество, заключающееся в свободном обращении художественных произведений национальных авторов без каких-либо налогов. Кроме того, деятели искусств страны освобождаются от уплаты подоходного налога с сумм, полученных за художественные презентации или постановки на территории страны.

1356. Развитию творчества способствует также другой упомянутый ранее Закон об авторских и смежных правах, который был принят в 2000 году. Этот закон регулирует моральные и материальные права, права на воспроизведение произведений, права на использование и распространение, которые имеют авторы в отношении своих художественных произведений.

1357. Что касается научных исследований, то в настоящее время нет какого-либо закона, призванного стимулировать деятельность в этом направлении. Вместе с тем НИК осуществляет археологические исследования в координации с органами власти муниципий в тех случаях, когда эти органы занимаются осуществлением строительных проектов, затрагивающих архитектурные объекты. Эта деятельность осуществляется в соответствии с Законом об охране культурного наследия страны.

---

[216] Сумма отчислений составляет 10% от стоимости контрактов, при этом они обязаны делить подмостки с национальными артистами. В противном случае они обязаны производить дополнительные выплаты в размере 1% от стоимости контрактов в бюджет соответствующих ассоциаций.

1358. Что касается мер по гарантированию свободы обмена научно-технической и культурной информацией, мнениями и опытом между учеными, авторами, творческими работниками и деятелями искусств, то НИК, действующие через Национальный музей, координируют свою деятельность по популяризации культурного наследия и пластических искусств коренного населения.

2. Меры, принимаемые в целях поддержки учреждений сферы культуры, которые занимаются научными исследованиями и творческой деятельностью

1359. НИК, действующий через Национальную библиотеку им. Рубена Дарио, образовал альянс с Никарагуанской ассоциацией библиотечных работников и работников смежных специальностей (АНИБИПА) в целях осуществления в стране мероприятий в рамках Международной кампании в поддержку библиотек.

1360. В координации с Министерством образования НИК, действующий через Национальную библиотеку, входит в состав Национального совета по книгоиздательству, который занимается осуществлением национального плана популяризации чтения.

1361. С Национальным автономным университетом Никарагуа (ЮНАН-Манагуа) достигнута стратегическая договоренность о подготовке специалистов по управлению информацией и координации усилий, направленных на оказание этому учебному заведению содействия в подготовке специалистов по управлению информацией в целях повышения уровня профессиональной подготовки библиотечных работников.

1362. Практически на постоянной основе оказывается содействие в распространении работ никарагуанских авторов через Никарагуанский центр писателей, который бесплатно распространяет библиографические сведения о них среди информационных отделов, входящих в национальную сеть публичных библиотек.

1363. К сожалению, мы не располагаем сведениями и списками писателей, которые принимают участие в научных исследованиях и творческой деятельности в рамках конференций, симпозиумов, семинаров и других научных и культурных форумов, организуемых на международном уровне.

1364. В рамках деятельности по осуществлению Закона № 215 о поощрении форм художественного самовыражения и поддержки деятелей искусств Никарагуа оказывается помощь различным ассоциациям, в том числе следующим: Ассоциации композиторов и

авторов Никарагуа (АКАН); Ассоциации исполнителей авторской песни Никарагуа (АСКАН); Национальному профсоюзу профессиональных музыкантов Никарагуа; Гранадской ассоциации музыкантов, композиторов, аранжировщиков и представителей смежных профессий (АГРАМКАС); Профсоюзу музыкантов и артистов департамента Манагуа; Профсоюзу музыкантов и музыкантов-марьячи департамента Чинандега и Профсоюзу цирковых артистов и представителей смежных профессий Никарагуа (САКСН).

1365. Эта поддержка выражается в предоставлении юридических консультаций по авторским правам, налоговым отношениям и освобождению от уплаты налогов. В период с 2001 по 2006 год среди профессиональных ассоциаций страны на справедливой основе была распределена сумма в размере 2 081 125,95 кордоб, полученная в виде налога, который взимался с иностранных исполнителей, устраивавших в стране коммерческие концерты. Единственной ассоциацией, не получившей эти отчисления, был Профсоюз цирковых артистов, который получил статус юридического лица в конце 2006 года.

1366. Один из видов работы с этими ассоциациями заключается в их ознакомлении с правовой основой усилий по развитию культуры, которую образуют льготы, предусмотренные в Законе № 215 и Законе о справедливом налогообложении и коммерческой деятельности.

I. Международное сотрудничество и взаимодействие в сфере науки и культуры

Использование возможностей, открываемых благодаря присоединению государств к различным международно-правовым документам

1367. После подписания Конвенции о создании Центральноамериканской координационной группы по вопросам образования и культуры (КЕКК) на региональном уровне был осуществлен целый ряд проектов, включая проекты, касающиеся создания сети музеев стран Центральной Америки, открытия домов культуры в странах Центральной Америки и распределения музыкальных программ на компакт-дисках в целях развития культуры в странах, входящих в состав КЕКК. Кроме того, на региональном уровне организуются семинары, посвященные проблеме незаконной торговли объектами культуры, и принимаются меры по борьбе с этим явлением. Кроме того, в соответствии с положениями Конвенции ЮНЕСКО об охране культурного и природного наследия принимаются меры по включению в список объектов мирового наследия собора в городе Леон.

1368. Что касается участия ученых, писателей и артистов в научных исследованиях и творческой деятельности, то за последние годы из-за отсутствия средств они не имели возможности активно участвовать в проводимых на региональном и международном уровнях форумах, посвященных прежде всего археологическим исследованиям.

J. Сохранение природного наследия

1369. Учреждением, отвечающим за сохранение, охрану и устойчивое использование природных ресурсов и окружающей среды, является Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов. В целях решения поставленных перед ним задач оно формулирует, предлагает, направляет и контролирует осуществление национальных стратегий в области охраны окружающей среды, включая стратегии, касающиеся норм в отношении качества окружающей среды и устойчивого использования природных ресурсов.

1370. В координации с Национальной системой по предупреждению, смягчению и ликвидации последствий стихийных бедствий (СИНАПРЕД) предпринимаются усилия по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий, чрезвычайных и непредвиденных ситуаций, связанных с окружающей средой. Осуществляется координация с Национальной системой по распространению информации об окружающей среде (СИНИА), которая систематизирует и распространяет любую появляющуюся в стране информацию об окружающей среде. Эта деятельность осуществляется при неоценимой поддержке со стороны всех государственных учреждений.

1371. В связи с озабоченностью мировой общественности проблемой неуклонного ухудшения состояния окружающей среды Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов осуществляет контроль за выполнением Конвенции и международных договоренностей страны в области окружающей среды. Подписанные страной международные конвенции касаются защиты озонового слоя, биоразнообразия, приозерных и приморских почв и регулирования применения химических веществ, влияющих на качество окружающей среды.

1372. В Никарагуа есть географические зоны с ценными природными ресурсами в виде флоры и фауны, зоны, где образуются источники воды, имеющие важное значение для жизнедеятельности человека, и зоны с природно-исторической средой, которые необходимо охранять. Эти зоны образуют охраняемые районы, которые в своей совокупности входят в Национальную систему охраняемых районов (СИНАП).

1373. В настоящее время существует 76 разного рода охраняемых районов, в отношении которых принимаются меры по охране, защите и обеспечению устойчивого использования природных ресурсов. Эти охраняемые районы состоят из участков, на которых запрещается интенсивное использование природных ресурсов, и контролируемых участков, на которых разрешается контролируемое использование ресурсов и развиваются такие виды деятельности, как контролируемое скотоводство и растениеводство.

1374. Управление охраняемыми районами осуществляется совместно через территориальные представительства Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов в департаментах и посредством участия муниципалитетов и неправительственных организаций.

1375. Оптимальное управление охраняемыми районами страны осуществляется с помощью такого основного инструмента, как планы управления. Эти правовые документы разрабатываются в координации с местными субъектами в районах, и в них определяются все меры, необходимые для сохранения и охраны природных ресурсов в рамках комплексного управления.

1376. В настоящее время охраняемые районы являются популярными туристическими объектами, которые рекламируются совместно с Институтом туризма и вносят вклад в улучшение состояния местной и национальной экономики. Через охраняемые районы центральной, северной и тихоокеанской частей страны проходят многие туристические маршруты, проложенные турфирмами.

1377. Статус этих охраняемых районов Никарагуа регулируется правовыми положениями, которые носят как широкий, так и специализированный характер. С их помощью принимаются меры по сохранению ценных ресурсов, которые находятся в этих районах. Экологическое законодательство состоит из целого ряда нормативных документов, таких, как общие законы, специальные законы, президентские указы, министерские постановления, обязательные технические нормы страны и решения муниципалитетов, которые регулируют тот или иной экологический аспект или гарантируют устойчивое использование природных ресурсов.

1378. В охраняемых районах работает специальный персонал и есть также смотрители парков, которые на ежедневной основе осуществляют наблюдение в охраняемых районах. Этот персонал обучен методам ведения экскурсионно-просветительской работы в сфере экологии, знаком со специальными справочниками по маршрутам, знакомящим с достопримечательностями природы, хорошо разбирается в экологическом

законодательстве и знает, как пресекать действия, которые могут нарушить экологический баланс в охраняемых районах.

1379. Никарагуа является участником Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) с 4 ноября 1977 года, когда она вступила в силу для страны. Эта Конвенция, известная также, как Вашингтонская конвенция, является эффективным инструментом регулирования международной торговли видами дикой фауны и флоры, который на постоянной основе гарантирует их охрану и устойчивое использование.

1380. СИТЕС является международным соглашением между правительствами, которое гарантирует, что ни один вид дикой фауны и флоры не будет использоваться неустойчивым образом в целях международной торговли. Кроме того, эта Конвенция устанавливает правовые рамки и определяет механизмы предотвращения международной торговли видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. Она также эффективно регулирует международную торговлю другими видами. Таким образом, это свидетельствует о заинтересованности Никарагуа в охране флоры и фауны страны.

1381. В ноябре 1999 года было созвано рабочее совещание представителей стран Центральной Америки по вопросам совместного управления охраняемыми районами, задача которого заключалась в содействии обмену опытом в интересах дальнейшего развития концепции совместного управления и ее применения в регионе в целях более эффективного управления охраняемыми районами.

1. Указ № 14-99 о Регламенте в отношении охраняемых районов Никарагуа

1382. Цель Регламента в отношении охраняемых районов Никарагуа заключается в регулировании касающегося охраняемых районов раздела Общего закона № 217 об окружающей среде и природных ресурсах.

1383. Что касается нарушений, то любое действие или бездействие, которое противоречит положениям Регламента, считается нарушением и подлежит наказанию в административном порядке в соответствии с процедурами, предусмотренными в этом Регламенте, что не освобождает от ответственности за преступления и проступки, предусмотренные в Уголовном кодексе и других законах. Министерство охраны окружающей среде и природных ресурсов является компетентной инстанцией,

призванной определять, назначать и применять соответствующие административные санкции в случае нарушений положений Регламента.

1384. В соответствии с классификацией, оговоренной в статьях 102-105 Указа № 9-96 о Регламенте к Общему закону об окружающей среде и природных ресурсах, опубликованного в *Официальном вестнике "Гасета" № 163* 29 августа 1996 года, нарушения подразделяются на нарушения небольшой тяжести, тяжкие нарушения и особо тяжкие нарушения.

1385. Национальная полиция и вооруженные силы Никарагуа обязаны оказывать сотрудникам Министерства охраны окружающей среде и природных ресурсов содействие в обеспечении соблюдения предусмотренных в Регламенте норм.

1386. Что касается персональной ответственности, то любое лицо, которому становится известно о действиях, совершенных против охраняемых районов, обязано поставить об этом в известность Министерство охраны окружающей среде и природных ресурсов, для того чтобы то провело расследование по этим фактам и приняло, предусмотренные в Регламенте меры. В тех случаях, когда в районах, где совершаются подобные акты, нет представителей Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов, жалобу следует подавать в национальную полицию, которая препроводит ее компетентному органу.

1387. В соответствии с Указом № 14-99 о "Регламенте в отношении охраняемых районов Никарагуа", принятым в январе 1999 года, существуют следующие категории охраняемых районов:

a) природный заповедник

b) национальный парк

c) биологический заповедник

d) национальный памятник

e) исторический памятник

f) природный заказник

g) биосферный заповедник

h) генетический заповедник

i) охраняемые ландшафты и морские территории.

К. Международная помощь

1388. Что касается международного сотрудничества, то Шведское агентство международного развития оказывает помощь в открытии и оснащении муниципальных публичных библиотек в Никарагуа, в результате чего оно оказало помощь в создании 143 библиотек.