



消除对妇女一切形式 歧视公约

Distr.: General
5 December 2006
Chinese
Original: English

消除对妇女歧视委员会 第三十六届会议

第 752 次会议简要记录（B 室）

2006 年 8 月 17 日，星期四，下午 3 时在纽约总部举行

主席： 贝尔米乌 - 泽尔达尼女士（副主席）

目录

审议缔约国根据《公约》第 18 条提交的报告（续）

墨西哥的第六次定期报告（续）

本记录可以更正。

本记录的各项更正应以一种工作语文提出。各项更正应在一份备忘录内列明，并填写在一份记录上。各项更正应在本文件[印发日期后一个星期内](#)送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

对本届会议各次会议记录的任何更正将并入一份更正汇编，在届会结束后不久印发。



因马纳洛女士缺席，副主席贝尔米乌 - 泽尔达尼女士代行主席职务。

下午 3 时零 5 分宣布开会。

审议缔约国根据《公约》第 18 条提交的报告（续）

墨西哥的第六次定期报告（续）(CEDAW/C/MEX/6、CEDAW/C/MEX/Q/6 和 Add.1)

1. 应主席邀请，墨西哥代表团成员在委员会议席就座。

第 1 至 6 条（续）

2. **Espinosa 女士**（墨西哥）说，在整个墨西哥而非仅仅是在华雷斯城存在的对妇女的暴力行为有着结构性的原因，它源自渗透到社会各个阶层的重男轻女传统。墨西哥看起来像个暴力的国家，但那是由于在近几年为总体衡量家庭暴力和对妇女的暴力制定了大量的机制和指标。

3. 全国家庭关系动态调查 (ENDIREH) 及其他对家庭暴力的调查所得出的统计数字令人震惊：例如，47% 的妇女经历过某种形式的感情、经济、身体或性暴力。该调查是在拉丁美洲进行的最全面的调查之一，因为它覆盖了 55 000 个家庭。调查表明该国的北部比南方各州存在着更多的暴力事件。另外，针对受过高等教育、经济独立的妇女的暴力也较多，不过，这是因为她们对于什么构成家庭暴力有着更深的认识。国家一级的提高认识活动有所增加，它们一般都伴随着各种行动，并旨在打击针对妇女的暴力行为后面潜藏的结构性原因。

4. 关于人口贩运，一个机构间小组正在编制一项意见以增强众议院将在秋天讨论的法律草案。联邦防护警察最近拘留了 10 名贩卖儿童者及其他几位被指控犯有与对儿童实施性剥削有关的罪行的人，并将 138 名儿童和 41 名妇女从性剥削状态下解救出来。国家平等和全面安全运动的实施也导致数名性犯罪

者被捕，400 多名妇女被解救，同时，处理因特网犯罪的反黑客警察也解救了 105 位儿童并起诉了 60 多名个人。

5. 虽然在得到公正的审判方面还有很多工作要做，但我们确实已经取得了一些进展。关于司法制度，手册《带着性别观点判案》表示，各州法官曾在 20 多项裁决中援引《公约》。联邦系统往往难以确保迅速有效的司法，但法律明确规定了联邦、州和市的具体管辖权。

6. 国家家庭全面发展系统包括 32 个州级系统和 2 400 个市级系统，它关注暴力受害者，并提供了一个协调人权领域各种关注的巡察系统。

7. 墨西哥已开始实施针对基于性别的暴力的国家方案。在华雷斯城，有罪不罚的现象正在逐渐减少，私营和公共部门都在大力开展各级教育、培训和预防工作。由于结构性根源根深蒂固，彻底消除暴力行为需要花费一定的时间；不过对大男子主义、厌女症和性暴力进行必要的社会谴责的氛围正在形成。

8. 2000 年，墨西哥批准了《关于禁止和消除最恶劣形式的童工劳动的国际劳工组织第 182 号公约》。2002 年，墨西哥和美国签署了一项关于合作预防和消除针对儿童的性剥削的联合声明，随后，它们在三个主要旅游中心阿卡普尔科、瓜达拉哈拉和蒂华纳开展了试点项目。

第 7 至 9 条

9. **Tavares da Silva 女士**说，报告表明《联邦选举制度及程序法》2002 年修正案增加了妇女在议会中的代表权；但最近几次选举过后，人数并未发生改变，其他一些领域，如在三级政府的高级职位中的代表权，也没有取得明显进展。另外，该报告还表示，外交部门的情况并未发生实际上的变化；级别越高，妇女的比例越少。国家妇女机构 (Inmujeres)

正在推进一系列倡议活动。她有兴趣了解可以采取哪些其他的政策和措施来促进妇女平等地参与所有决策机构；尤其是消除已经提到的、与政府和政党的歧视性文化有关的障碍以及由妇女在家庭中的传统角色所引致的限制因素。

10. 目前的形势不能令人满意，尤其是在地方政府一级。政治和外交领域有一些特别著名的妇女，她们克服了这些限制性因素。希望政府中妇女人数的增加能够使国家组织更为民主。在这方面，必须寻求平等而不仅仅是衡平。

11. **Popescu 女士**注意到，实现两性平等的主要障碍之一仍然是政府和政党中的歧视性文化，因为它表明缺乏一定的政治意愿。

12. 她想知道有没有针对男人尤其是政治领导人的倡议活动或项目，因为所提到的大多数倡议活动都把重点放在了妇女身上。重要的是要针对高层决策者，以便产生质的变化。她还问是否存在任何监测联邦公务员社会性别平等主流化方案的机制以确保其达到拟议的结果，以及在公务员的职业条例里，是否存在能够让妇女根据基于性别的歧视而提起诉讼的执行机制。

13. 了解有无制定任何具体方案来授予土著妇女权利、帮助她们参与社区和州级决策会有所帮助，在土著人口占多数的州尤其如此。

14. 最近在不同的州当选的妇女人数差别很大，从8%到31%不等。她问有无开展任何倡议活动，以鼓励各州就妇女提升问题交流最佳做法的。

15. 关于《男女平等总议定书》，她询问了该《议定书》的范围、其执行机制以及国家人权委员会确保其落实时可以使用的文书。

16. **Espinosa 女士**（墨西哥）说，在增加妇女在政府中所占比例方面已经取得了重大进展；但需要进行文化上的变革，那会涉及到许多人。在最近的选

举中，30%的候选人是妇女，但只有24%当选。妇女任职人数不足的问题在市一级尤为严重，女市长寥若晨星（4%）；但30%以上的议员是妇女。联邦制度及市政发展国家机构衡量妇女在地方政府一级所取得的进步，并正在各级政府中与卫生部、教育部和劳动部协同努力，消除歧视文化。

17. **Gómez Robledo 先生**（墨西哥）说，目前妇女只占外交部门工作人员的40%；然而，最近进入该部门的妇女比男子多，她们对工作兢兢业业。在过去5年中，有13位妇女被任命为代表团团长。但必须承认的是性别差距仍然很大，因为墨西哥的78位大使中，仅有16位是妇女。

18. **Espinosa 女士**（墨西哥）说，为在地方一级提高妇女的领导能力，制定了通过培训讲习班增强妇女能力的方案。然而，仍然需要给各政党施压，以促使他们提名女候选人担任公职并提升妇女担任政党领导人。

19. 联邦公务员社会性别平等主流化方案的宗旨是确保性别观点通贯联邦政府的所有政策，并与州和市级政府协作，逐渐消除阻挡妇女地位提高的所有现有障碍。该方案已在20多个政府机关得到落实，现正在监测所取得的进展。公务员部承诺会担负起监督任务，确保所有联邦政府的方案和政策都考虑到了该方案以培育新的文化。

20. 为了实现态度上的转变，显然需要将男子纳入这一进程中。工作正在联邦男女公务员中全面展开，特别是，也针对大男子主义问题开展了一些工作。为克服陈规定型观念，已经让三个部门政府的官员参加了关于这一问题的培训讲习班，此外，还建立了一个评估系统来衡量已取得的成就。

21. 希望公务员职业条例能够促进妇女的职业化，并加强她们在公共行政部门高层的代表权。

22. **Gálvez 女士**（墨西哥）说，土著妇女可以充分参与政治机构，一些妇女已成为农业代表。关于土著妇女的教育机会，已在拥有大量土著人口的区域创办了五所跨文化双语大学。政府已确认缺乏教育机会是社会排斥土著妇女的主要原因之一。2006年，女性在这些双语大学的学生中占到了 60%。计划在2006年9月之前再设立10所跨文化大学，并向土著妇女提供社区赠款，以让她们能参加高等教育课程的学习。有大量土著居民的州已经制定了多种方案来解决各种问题，如家庭暴力、不愿寻求现代医疗、酗酒、性保健和生殖保健问题等。另外，还有一些方案旨在促进向土著妇女提供领导机会。

23. **Espinosa 女士**（墨西哥）说，监测《男女平等总议定书》执行情况的观测站已经建立，不遵守该议定书规定的各当局或公务员将受到制裁。

第 10 至 14 条

24. **Patten 女士**说，委员会非常关切组装厂妇女极不稳定的工作状况。重要的是要了解政府正在采取哪些具体措施来消除组装厂管理者的歧视性做法，确保那些雇主执行了与两性平等有关的所有法律，并向雇员提供了社会保障和其他福利。毫无疑问，雇主辞退孕妇或进行母乳喂养的妇女以及要求女性雇员提供使用避孕手段的证据都是在歧视妇女。然而，至于修订《联邦劳动法》以将雇主强迫女性雇员进行孕检的行为定为非法的工作为何出现延误，还不是很清楚。

25. 应当提供更多信息，介绍政府为消除公共和私营部门中的男女工资差异而采取的措施。她有兴趣了解政府有无采取措施，加强劳动监察；有无建立特殊工业法庭，专注于工资歧视；以及在这些情况下妇女是否有资格获得法律援助。报告国应该说明是否坚持了同工同酬原则，以及是否对向妇女支付较低工资的雇主进行了处罚。应该注明妇女所提出申诉的数量。如果能够告知政府是否采取措施，以

确保妇女可以享受平等的就业和培训机会并使妇女能够追求报酬优厚的非传统工作，委员会会非常感激。应当进一步详细介绍为促进两性平等而制定的宏观经济政策和部门政策，以及政府为了让不同收入和不同社会团体的妇女能够建立微型企业而提供的援助。

26. **Arocha Domínguez 女士**说，我们需要更多关于减贫方案和行动的统计数据。关于组装厂，除《联邦劳动法》外是否还有任何其他的法案或规定旨在规范雇员工作环境还不是很清楚。据文件记录，北美自由贸易协定并没有对墨西哥的农业产生积极影响。妇女失去了工作，男子被迫迁徙，留下妇女自己照顾自己。她想知道有无开展研究，评估该协定对妇女的影响。

27. **Dairiam 女士**要求进一步提供以下信息：健康保险计划的效力，按地区和按社会团体划分的、妇女享受初级和中级保健服务的情况，以及阻碍向妇女提供全面保健的社会经济障碍。她想更多地了解按地理区域划分的、土著妇女的孕产妇死亡率，以及有机会享受产科服务的妇女的比例。至于向农村和边远地区妇女提供的保健服务有无私有化，或者这些地区的妇女有无被列入保险计划中，还不是很清楚。如果能够告知有无制定一项全面的青少年保健方案来解决少女怀孕问题，以及有无就妇女选择流产的原因展开研究，委员会将感激不尽。了解农村、城市和土著人口是否同意使用避孕手段，以及是否能大面积地提供紧急避孕非常重要。报告国应详细说明政府为确保向强奸受害者提供足够的有关流产的信息而采取的措施，以及为监督妇女接受安全人工流产而采取的措施。

28. **Gabr 女士**说，有必要进一步介绍预算优先事项以及向城市和农村地区分配资金时使用的方法。增加旨在提供社会和经济惠益的方案的数量并对这些方案进行评估非常重要。在北美自由贸易协定的背

景下，她想知道有无可能增加现有信贷的数量。更多地了解户主是妇女的家庭可以使用的承保范围可能会有所帮助。

29. **Shin 女士**请求提供更多有关贫困程度、识字率和孕产妇死亡率的统计数据。在其回复墨西哥的第五次定期报告的结论性意见中，委员会建议妇女成为变化的中介而不仅仅是受益者。关于这一点，她想知道政府是如何让妇女参与社会发展计划、减贫战略和其他方案的。应该阐明农村妇女有无参与各种方案的规划和评估工作。《国家社会福利制度法》修正案已由众议院批准并提交参议院审查。一旦修正案得到批准，墨西哥就会向暴力的妇女受害者、经济贫困的妇女以及抚养孩子有困难的妇女提供福利服务。如果能够告知修正案将于何时通过以及将从该法的变动中受益的农村妇女的比例，委员会将感激不尽。

30. **Martínez Verduzco 女士**（墨西哥）说，2002年，政府就禁止某些不可接受的劳动做法以及妇女所关切的问题如培训、弹性工时、危险工作条件下的保护等与组装业达成了协议。为促进良好就业做法，它还与工会，尤其是墨西哥女工区域联合会进行了合作。劳动与社会保障秘书处就劳动权利问题向妇女及家庭成员提供免费咨询，在这些权利受到侵犯的情况下，秘书处会主动帮助找律师。秘书处有一个特殊部门，会监督女工的工作环境，并进行定期或例外检查以确保劳动法的落实。

31. 在正规经济部门工作的妇女可以享受社会保障、健康保险和退休储蓄计划。政府也处理非正规经济部门工人的投诉。国家反歧视委员会负责预防歧视行为并将妇女融入正规经济部门。政府与国际劳工组织（劳工组织）合作，编制了一份有关良好劳动做法的手册。它还与劳工组织合作，开展了一项为

妇女、包括在组装业工作的妇女提供就业机会的方案。

32. 关于《联邦劳动法》，政府在 2002 年起草了该法的修正案，增添了罚款和一些其他的措施，为的是打击性骚扰以及因怀孕或需要照看小孩而辞退妇女的行为。议会正在审议这些修正。参议院和众议院仍在审议一些旨在废除在申请就业时需要无孕证明的修正。

33. **Gurza 女士**说，尽管为提高妇女地位提供了许多小额信贷、培训及其他方案，但是，为了消除贫困、满足农村妇女的需要，墨西哥仍有许多工作要做。所有这类社会方案都需接受外部审计和专家的定期审查。这些评估使得政府能够对性别相关方案进行全面审查，以做出必要的改进，包括制定新的战略和政策。逐渐提高妇女的生产力是政府就业政策的主要支柱之一。

34. 政府的自由贸易政策并没有对农村妇女产生直接而具体的影响。不过，移民却给她们带来了直接的压力：男子移民离开墨西哥，使妇女处在了易受伤害和不平等的境况里。因此，政府采取了一些措施来解决女户主家庭所面临的问题。

35. 《国家社会福利制度法》对城乡妇女一视同仁。为改善农村妇女的状况，开展了大量的倡议活动，其中包括增加对农村妇女的预算资金划拨、培训、商业刺激以及改善妇女的土地所有权。政府还在努力让妇女参与公共政策的规划。城乡妇女会参加各种论坛、会议、讲习班和讨论会，为公共政策的规划做贡献，并增加她们在各级政府中的参与程度。

36. 最后，就提高妇女地位的指标而言，每四年就会运用社会和经济指标对 26 000 名妇女进行一次调研，其中，这些指标会表明农村地区妇女的生活是如何得到改善的。

37. **de la Rosa Medellín**先生（墨西哥）说，贫困测度技术委员会每年都会对墨西哥的贫困状况进行监测。所收集到的数据有助于政府制定各种政策和方案。综合数据表明，在国家一级，2000 年时约有 2 300 万人受到粮食短缺的影响；到 2004 年，这一数字减少到了约 1 800 万人。此外，委员会在衡量贫困程度时会用到另外两个概念：能力贫困和承袭贫困，2004 年，这两方面的指标都有所下降。2006 年的数据正在更新。这些数字表明墨西哥已在消除贫困领域取得了进展。

38. 在农村地区，粮食短缺数已从 2000 年的约 1 600 万人下降到了 2004 年的约 1 000 万人，承袭贫困数也从大约 1 900 万人下降至 1 400 万人。不过，由于从农村向城市的移民，城市的贫困比例并没有得到改善。粮食短缺和承袭贫困的程度依然没变。根据新的有关透明度的立法，贫困数据由国家编制，公开可用。

39. **Uribe**女士（墨西哥）说，墨西哥的保健系统支离破碎。在非正规经济部门工作的妇女得不到社会保障。因此，需要进行重大的保健改革，以使其涵盖所有妇女，尤其是最贫困妇女。目前，有 1 100 万家庭（占全部家庭的 20%）没有被列入或部分地被列入了社会保障系统。

40. 政府有关于生殖保健覆盖率的全面数据。但是并没有按农村和城市地区分列的信息。妇女使用的预防和治疗性服务多于男子。如果不把生殖保健计算在内，男女的覆盖率处于同等水平。政府仍在分析 2005 年国家生殖保健调查的结果，这次调查涉及已取得很大进步的土著地区的生殖保健情况。不过，在弥合城乡差别方面，要做的工作还很多。孕产妇死亡率已按州和市以及土著和非土著地区分列。

41. 政府正与多个国际机构合作以确保有关妇女死亡人数的数据优于过去所使用的，在过去，未报告

的大约占到了此类死亡人数的 50%。土著妇女在分娩时死亡的可能性是非土著妇女的两倍。墨西哥政府正在努力降低土著妇女的孕产妇死亡率，并将重点放在了贫困的土著地区。结果，这一比率有了事实上的降低，提供保健的速度也有所加快。然而，这不只是享受保健的问题。保健的质量也需要提高。多数妇女都是在医院和其他卫生机构接受治疗。但仍有妇女因为缺少护理而死于可预防的疾病。政府在利用替代模式培训土著妇女，包括在远离医院的地区培训本地助产士。

42. 少女怀孕的问题非常严重。约有 17% 的孕妇不到 20 岁。为了向少龄母亲提供预防性护理和避孕手段，已经建立了 26 个特设局。流产是墨西哥产妇死亡的第五大原因，政府在努力促进现代避孕方法的使用，并实施了外联方案。政府为强奸受害者们提供指南。生殖保健服务一般都是免费的。但某些形式的避孕确实需要付费。这些服务反映出了《宪法》中载明的国策，政府在尽全力确保每个人都能自由地享受这些服务。

43. **Ortega Salazar**女士（墨西哥）说，2000 至 2005 年间，识字率每年上升大约两个百分点。妇女的文盲率高于男子。五分之一的文盲妇女都在 50 岁以上，女性文盲在土著农村地区最为常见。妇女可以平等地接受各级教育。在一些领域里，如博士一级的研究、保健研究、生物学等，妇女的人数超过了男子。2000 至 2005 年间，女研究生的数量有所增加，在某些领域已达到大约 60%。在基础教育方面，男孩和女孩还存在一定的差距，问题主要发生在城市地区和农村移民地区。

44. 政府认识到需要用从小学开始一直延续到大学的教育来消除文化定型观念。4 至 5 岁的儿童必须上学龄前学校，此类学校要消除性别定型观念。墨西哥免费提供教科书。约有 370 000 名女教师接受了消除陈规定型观念的培训。

45. 最后，教育部采用了性别观点，其中包括编写教科书及其他教学材料的方式。此外，社会性别平等主流化也是多文化及多语言环境的一部分。

46. **Díaz de León 女士**（墨西哥）说，妇女依法有权过无暴力的生活。参议院正在审议担保这一权利的立法草案。法律试图担保这一权利，而不论年龄、种族、宗教和其他因素如何。法律还列入了无助的概念。

47. 关于性保健和生殖保健，议会已颁布了一项倡议。众议院正在研究另外一项应对流产原因的倡议。此外议会还在审议关于预防杀害妇女的措施的倡议。为处理这个问题，议会还设立了一个特别委员会。虽然在一些情况下流产是合法的，但许多被准予流产的妇女在做手术时还是会与医院或医生发生一些摩擦。

48. 关于最低工资，国家最低工资委员会在确定工资时仍未将性别因素考虑在内。根据法律，墨西哥实行同工同酬，违反这一规定的雇主将被罚款。虽然存在一定的工资差距，但这一差距正在缩小。

49. **Espinosa 女士**（墨西哥）说，当妇女在获准流产之后上医院时，有时候会不清楚应该由哪位医生来做流产手术。这个问题值得我们进一步关注。关于妇发基金的研究，已与国家妇女机构合作，进行了分析，其中，国家妇女机构的结果已被应用于为实现千年发展目标和普埃布拉-巴拿马计划的各项目标而开展的活动。国家最低工资委员会并不做性别上的区分。墨西哥实行同工同酬，不遵守这一规定的雇主会被罚款。工资差距已有所缩小。

第 15 和 16 条

50. **Patten 女士**注意到，在 26 个州中，妇女的结婚年龄为 14 岁，男子的是 16 岁。委员会建议对法律进行修订。她想知道所取得的进展，以及是否为审查和调整各州法律以使其与《消除对妇女一切形式

歧视公约》和《儿童权利公约》的规定保持一致确定了时限。她还希望收到报告所载改革建议的最新情况，包括要求社会认可妇女在家所做家务工作、将家务工作看成经济贡献并废除了《联邦民法典》中要求妇女在离婚后等待 300 天方可再婚的规定的法令草案。

51. 有必要制定一部法律，将婚内强奸定为犯罪，因为司法声明并不能满足需要。如果知道政府是否打算修订《刑法典》以载入婚内强奸，可能会有所帮助。了解以下情况也是有益的：是否有家庭法条款授权照管年幼孩子的妇女单独拥有或占有婚姻住所。《民法典》要求逮捕或监禁不让父母中的另一方接触其孩子的父母。应该详细介绍这些规定的执行情况及其对妇女的影响。因为目睹父母一方对另一方施暴而受到心理创伤的孩子可以拒绝见到施暴一方，即使这位家长并未失去亲权。在这种情况下，有监护权的家长有责任实施逮捕或惩罚。如果能够收到关于因那项规定而被收监的父母的、按性别分列的资料，并了解有无提供调解和咨询的家庭法院，可能会有所帮助。

52. **Díaz de León 女士**（墨西哥）说，有项法律草案规定在整个墨西哥，男女的最低结婚年龄均为 17 岁。选择 17 岁是基于生殖能力的考虑。

53. 《刑法典》规定要对婚内强奸进行惩罚。有几个州的法典并没有提到这一点，但最高法院的判例对各州都有约束力。

54. 离婚后等待 300 天才能再婚的义务既适用妇女也适用于男子，还适用于协议离婚。离婚后有监护权的一方必须允许另一方探望孩子。离婚程序会对探望安排做出规定，但实际上很难实施。各州都有处理家庭问题的调解中心。

55. **Espinosa 女士**（墨西哥）说，社会性别平等主流化有助于妇女得到公正的审判。最近的判例法要求法官在裁决时考虑性别因素。

56. 主席请继续提问。

57. **Shin 女士**注意到，代表团团长将两性平等等同于机会平等。然而，《公约》的目标是实质性平等或结果的平等。收到委员会的结论性意见之后，应立即组织一个由非政府组织、政府和媒体代表参加的论坛，讨论今后的措施。

58. **Tavares da Silva 女士**对于监狱中发生的针对妇女的暴力行为表示关切。早些时候的回答表明，出于国家安全考虑，警察的性攻击是可以接受的。极端暴力决不是解决任何问题的办法，甚至对国家安全问题亦是如此。

59. **Arocha Domínguez 女士**说，所提供的统计数据都是以一种非常专业的方式收集和展示出来的。不过，还需要在报告的正文而非附表中载入根据统计数据得出的信息，如对趋势的评估，以便更明确的理解各种问题。

60. 报告中有关妇女有权决定其孩子的数量和出生间隔的部分不够详细。请代表团列入所有的统计意见，以方便对方案的分析。

61. 关于人口贩运的讨论把注意力集中在了移民身上。墨西哥在人口贩运领域做了许多工作，不过还需要提供更多细节。

62. **Espinosa 女士**（墨西哥）说，应从广义上理解平等的概念，它不仅指机会也指结果。收到委员会的结论性意见后，应立即将信息广泛分发给各利益有关者。

63. **Pérez Duarte Y Noroña 女士**（墨西哥）说，墨西哥各当局都对五月初发生的警察暴力深表遗憾。特别检察官办公室正在处理受袭击妇女的申诉。决不应以打击犯罪的名义侵犯人权。特别检察官办公室正在与国家人权委员会合作，以确保伸张正义。

64. **Espinosa 女士**（墨西哥）接受有关提供统计数据的建议。不过，报告所允许的页数是个限制性因素。在打击人口贩运方面，机构间小组做了大量的工作。为公务员和民间社会的代表举办了各种倡议活动、职员会和培训课程。此外，参议院里也有一项即将提交给众议院的法案。墨西哥正在努力工作，以便让受害者留在本国并得到金融和法律资源以帮助各当局惩罚犯罪方。由于人口控制政策，每名妇女平均生育的孩子数已减少到两个，全国人口保持在 1.03 亿。如果没有这项政策，人口会超过 1.2 亿。

下午 5 时 10 分散会