



**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
2 September 2011
Russian
Original: English

Комитет по правам инвалидов

**Методы работы Комитета по правам
инвалидов, утвержденные на его пятой
сессии (11–15 апреля 2011 года)**

Введение

1. Настоящие методы работы, которые подлежат периодическому пересмотру, были разработаны в целях ориентирования работы Комитета по правам инвалидов и дополнения правил процедуры Комитета.
2. Настоящие методы работы отражают восемь общих принципов, лежащих в основе Конвенции о правах инвалидов.

I. Доклады государств-участников

A. Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками

Общие сведения

1. Согласно пункту 1 статьи 35 Конвенции о правах инвалидов, государства-участники обязаны представлять Комитету в течение двух лет после ратификации Конвенции и впоследствии каждые четыре года доклад об осуществлении Конвенции в соответствующем государстве-участнике. Комитет стремится наладить конструктивный диалог с государствами-участниками с целью оказания им помощи в улучшении осуществления Конвенции.
2. Комитет через свой секретариат уведомляет государства-участники, представляющие доклады, о сроках, продолжительности и месте проведения сессии, на которой будут рассмотрены их доклады.
3. Доклады государств-участников рассматриваются на открытых заседаниях Комитета. На них могут присутствовать все соответствующие заинтересованные лица, включая представителей организаций инвалидов, инвалидов и членов их семей, а также другие заинтересованные стороны. Краткие отчеты об этих заседаниях публикуются.
4. Председатель Комитета или его представитель проводят конструктивный диалог с государством-участником, представившим доклад. Комитет через свой секретариат предлагает государству-участнику обеспечивать свою представленность на диалоге посредством делегации. В ходе диалога Председатель предлагает делегации представить доклад, обратив внимание на соответствующие новые события, имевшие место после его препровождения. Председатель предлагает членам Комитета задать вопросы или высказать замечания в отношении первой группы прав, о которых должна идти речь в докладе согласно положениям руководящих принципов подготовки и представления докладов, и предоставляет делегации время для ответа. Таким же образом проходят обсуждения по следующей группе прав, пока не будут рассмотрены вопросы Комитета, касающиеся всех групп прав в соответствии с Конвенцией. Затем Председатель предлагает делегации государства-участника выступить с заключительным заявлением.

B. Перечень вопросов

5. Комитет на основе информации, имеющейся в его распоряжении, заблаговременно формулирует перечень вопросов, в связи с которыми необходимо получить информацию в дополнение к содержащейся в общем базовом доку-

менте и документе по конкретному договору. Государствам-участникам предлагается представлять краткие и точные ответы в письменном виде объемом не более 30 страниц. Государства-участники могут представлять дополнительные страницы со статистическими данными, которые распространяются среди членов Комитета в их оригинальном формате и в том виде, в каком они были представлены.

С. Рассмотрение докладов государств-участников

6. Как правило, отбор докладов для их рассмотрения Комитетом производится в хронологическом порядке получения при уделении приоритета первоначальным и давно просроченным докладам.

7. На рассмотрение докладов государств-участников Комитет, как правило, отводит два трехчасовых заседания.

8. Если государство-участник не направляет делегацию или просит отложить конструктивный диалог с Комитетом, Комитет может принять решение приступить к диалогу без присутствия делегации или, в противном случае, согласиться отложить диалог.

Д. Участие членов Комитета в рассмотрении докладов

9. Члены Комитета, являющиеся гражданами государств-участников, представивших доклады, не вмешиваются в какой-либо аспект рассмотрения этих докладов.

Е. Роль докладчика по стране

10. Для каждого доклада, полученного от государств-участников, Комитет может назначить одного или двух своих членов в качестве докладчика или докладчиков по стране.

11. На докладчика (докладчиков) по стране возлагается обязанность до проведения диалога подготовить проект перечня вопросов по докладу государства-участника и после конструктивного диалога – проект заключительных замечаний.

Ф. Делегация государства-участника

12. Делегации государств-участников, представляющих доклады, должны включать лиц, обладающих знаниями, компетентностью и авторитетом, которые позволяют им разъяснить все аспекты положения в области прав человека инвалидов в государстве, представляющем доклад, а также ответить на вопросы и замечания Комитета относительно осуществления Конвенции.

Г. Заключительные замечания

13. После конструктивного диалога с государством-участником Комитет на закрытом заседании принимает свои заключительные замечания.

14. Заключительные замечания включают следующие разделы:
- Введение;
 - Позитивные аспекты;
 - Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Конвенции;
 - Основные вопросы, вызывающие озабоченность;
 - Предложения и рекомендации.
15. В своих заключительных замечаниях Комитет в целях лучшей оценки уровня осуществления Конвенции в соответствующем государстве-участнике может просить государство-участник в соответствии со статьей 36 Конвенции представить в установленный срок дополнительную информацию.
16. Комитет включает в свои доклады Генеральной Ассамблее тексты своих заключительных замечаний для государств-участников, чьи доклады были им рассмотрены, вместе с любыми комментариями, полученными от соответствующих государств-участников.

Н. Публикация заключительных замечаний

17. После их принятия заключительные замечания препровождаются соответствующему государству-участнику. Заключительные замечания публикуются в последний день сессии, на которой они были приняты, и размещаются на веб-сайте Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ). Они включаются в сессионные и ежегодные доклады Комитета Генеральной Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету.
18. Заключительные замечания Комитета распространяются среди всех соответствующих департаментов, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, а также среди других компетентных организаций, желающих поддерживать международное сотрудничество.

И. Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями

19. Государствам-участникам предлагается подробно рассматривать вопросы, вызывающие озабоченность, которые были выявлены Комитетом в его заключительных замечаниях.
20. Комитет может предложить государствам-участникам представить письменную информацию об осуществлении предложений и рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях, которые были приняты в связи с их предыдущим докладом.
21. Комитет может назначить одного из своих членов докладчиком по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями, принятыми в отношении доклада государства-участника. Выполнение обязанностей докладчика по последующей деятельности в связи с соответствующими заключительными замечаниями может быть предложено докладчику по стране, представившей доклад.
22. Докладчик по последующей деятельности устанавливает для государств-участников срок представления запрошенной информации, не превышающий

12 месяцев со дня уведомления. После получения от государства-участника запрошенной информации докладчик по последующей деятельности в течение двух месяцев представляет Комитету доклад по последующей деятельности. Если докладчик по последующей деятельности не получает запрошенной информации в установленный срок, он информирует об этом Комитет.

Ж. Документация, представляемая секретариатом

23. Секретариат готовит страновое досье по каждому государству-участнику, представляющему доклад, включая конкретную информацию по стране, представленную специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, национальными правозащитными учреждениями и организациями гражданского общества.

24. Секретариат также готовит страновой обзор по каждому государству-участнику, представляющему доклад. Досье обновляется и распространяется среди членов Комитета в доступных форматах.

25. Секретариат представляет всю необходимую членам Комитета официальную документацию заблаговременно, но не позднее одного месяца до начала каждой сессии. Эта документация представляется на рабочих языках Комитета и в доступных форматах. Другая документация препровождается в том виде, в котором она была получена.

К. Процедуры раннего предупреждения и незамедлительных действий

26. Эти специальные процедуры направлены на предупреждение перерастания проблем в государствах-участниках в полномасштабные конфликты или на предотвращение повторного возникновения ранее существовавших проблем. Они также используются для рассмотрения вопросов, которые могут срочно требовать внимания во избежание серьезных нарушений Конвенции или для снижения количества или степени таких нарушений.

27. Возбуждение этих процедур может осуществляться по инициативе Комитета или по просьбе заинтересованных сторон, включая неправительственные организации (НПО). Такие просьбы должны представляться Комитету в письменном виде и сопровождаться подтверждающими доказательствами или сведениями в обоснование просьбы. Комитет создает рабочую группу по раннему предупреждению и незамедлительным действиям для наблюдения за процедурой, которая включает рассмотрение просьб о возбуждении процедуры, формулирование для Комитета рекомендаций в отношении просьбы, санкционирование письменного сообщения в адрес соответствующего государства-участника и формулирование вопросов.

28. Представителям соответствующего государства-участника предлагается провести совещание с рабочей группой для обсуждения основных вопросов, вызывающих озабоченность. Члены рабочей группы задают вопросы представителям государства-участника, которые, как ожидается, должны дать на них ответы. Рабочая группа может также рассматривать материалы в отсутствие представителей государства-участника. Свои замечания в письменном виде могут представить НПО и другие заинтересованные стороны. После рассмотрения проблемы Комитет принимает окончательное решение, в котором соответствующему государству-участнику может быть предложено принять определен-

ные конкретные меры для исправления ситуации и представить дополнительную информацию в своем следующем периодическом докладе.

29. Эта специальная процедура может включать назначение докладчика по последующим мерам в связи с ранним предупреждением и незамедлительными действиями, который занимается дальнейшей реализацией процедуры таким же образом, как докладчик по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями.

II. Отношения с другими организациями и учреждениями в целях выполнения работы Комитета

A. Представление письменной информации специализированными учреждениями

30. В соответствии со статьей 38 Конвенции Комитет может предлагать специализированным учреждениям и органам Организации Объединенных Наций представить письменную информацию об осуществлении Конвенции в областях, относящихся к сфере их компетенции.

31. Комитет может предлагать специализированным учреждениям дать экспертное заключение относительно осуществления Конвенции в областях, подпадающих под их соответствующие мандаты.

32. Комитет может указывать предельный срок, в течение которого ему должна быть представлена такая информация.

B. Участие представителей специализированных учреждений Организации Объединенных Наций

33. Представители специализированных учреждений Организации Объединенных Наций могут участвовать в открытых заседаниях Комитета.

34. Комитет назначает одного или нескольких своих членов, которые действуют в качестве координаторов в его отношениях с другими учреждениями и органами Организации Объединенных Наций.

C. Взаимодействие с мандатариями специальных процедур

35. Комитет приглашает мандатариев специальных процедур, действующих в областях, имеющих отношение к его работе, участвовать в проведении его сессий. Мандатариям специальных процедур может быть предложено выступить на заседании и участвовать в проводимых на нем обсуждениях.

36. Комитет не реже одного раза в год приглашает Специального докладчика по вопросу о положении инвалидов Комиссии социального развития Экономического и Социального Совета участвовать в работе сессии с целью представления доклада по соответствующим аспектам мандата. Специальный докладчик может также представлять письменную информацию, касающуюся представляющих доклады государств-участников.

37. Кроме того, Специальный докладчик по вопросу о положении инвалидов имеет право участвовать во всех открытых заседаниях Комитета.

D. Участие национальных правозащитных учреждений

38. Комитет предлагает национальным правозащитным учреждениям активным и независимым образом вносить свой вклад в процесс подготовки докладов государств-участников и представлять Комитету информацию относительно государств-участников, представляющих доклады.

39. В материалах, представляемых национальными правозащитными учреждениями, должно также учитываться многообразие инвалидов.

40. Комитет может, когда он это считает необходимым, назначать координационные пункты для укрепления взаимодействия с этими учреждениями.

E. Участие гражданского общества, включая неправительственные организации

41. В соответствии со статьей 38 а) Конвенции Комитет может предлагать специализированным учреждениям и другим компетентным органам дать экспертное заключение относительно осуществления Конвенции в областях, подпадающих под их соответствующие мандаты.

42. Учитывая важность организаций инвалидов, особенно их структуры, назначения и оценки ими государственной политики, законодательства, планов и программ, Комитет подчеркивает важность участия таких организаций и консультирования с ними государств-участников в процессе подготовки их докладов в целях отражения действительного положения инвалидов. Государствам-участникам предлагается вносить целесообразные коррективы и предоставлять поддержку с целью обеспечения возможности эффективного вклада со стороны различных категорий инвалидов.

1. Представление письменной информации

43. Комитет приветствует представление НПО, в частности международными, региональными, национальными и местными организациями лиц с различными формами инвалидности, докладов и других документов, позволяющих ему получить более полное представление о различных проблемах, затрагивающих осуществление Конвенции в том или ином государстве-участнике. Аналогичная информация может представляться коалициями или комитетами НПО. Комитет просит, чтобы такая информация препровождалась не позднее чем за два месяца до соответствующих сессий Комитета.

44. В письменных сообщениях должны учитываться гендерная перспектива, возраст и другие условия, которые оказывают воздействие на уязвимость инвалидов.

45. Материалы, представляемые НПО, должны иметь отношение к вопросам, рассматриваемым Комитетом.

46. Исходя из письменных представлений, Комитет приглашает заслуживающие доверия НПО к участию в его заседаниях, тем самым обеспечивая возможность для диалога относительно осуществления Конвенции соответствующими государствами-участниками.

47. Комитет разработает руководящие принципы участия НПО и национальных правозащитных учреждений в его заседаниях. Руководящие принципы относительно участия размещаются на вебсайте Комитета в доступных форматах.

НПО, национальные правозащитные учреждения и другие компетентные организации могут просить о проведении закрытого заседания с Комитетом. Председатель Комитета принимает решение об удовлетворении таких просьб и соответственно информирует Комитет.

2. Представление устной информации

48. НПО могут принимать участие в открытых заседаниях Комитета, включая заседания, на которых рассматриваются доклады государств-участников. НПО, желающие принять участие в заседании, должны запросить аккредитацию секретариата в сроки, указанные на вебсайте Комитета.

49. НПО, представляющие информацию относительно государств-участников, представляющих доклады, могут выступать на заседаниях Комитета.

50. Выступления НПО должны:

- a) конкретно касаться прав, предусмотренных в соответствии с Конвенцией;
- b) иметь прямое отношение к вопросам, рассматриваемым Комитетом;
- c) учитывать гендерную перспективу, возраст и другие факторы, оказывающие воздействие на уязвимость инвалидов.

51. Эти заседания, как правило, являются открытыми; однако НПО могут также просить о проведении закрытого заседания.

52. Секретариат при поступлении соответствующей просьбы предоставляет помощь приглашенным НПО.

3. Параллельные мероприятия

53. Во время сессий НПО могут организовывать параллельные мероприятия в целях предоставления членам Комитета дополнительной информации.

III. Другая деятельность, связанная с процессом подготовки и рассмотрения докладов

A. Общие комментарии

54. Комитет может формулировать общие комментарии в отношении статей, замечаний или конкретных тем, касающихся Конвенции, в целях оказания государствам-участникам помощи в осуществлении Конвенции, а также поощрения международных организаций и НПО к эффективному укреплению реализации прав, закрепленных в Конвенции.

55. Комитет может распространить предложение в отношении общего комментария среди ограниченного числа экспертов с целью получения их заключений.

56. Формулирование общего комментария состоит из следующих этапов:

- a) консультации со специализированными учреждениями, НПО, академическими и правозащитными учреждениями посредством дня общей или тематической дискуссии;

- b) подготовка предложения в отношении общего комментария назначенным членом Комитета, проводимая на основе консультаций;
 - c) принятие предложения Комитетом.
57. После его принятия текст общего комментария широко распространяется в средствах массовой информации и размещается на вебсайте Комитета.

В. Дни общей и тематической дискуссии

58. Комитет в ходе своих очередных сессий может организовывать дни общей и тематической дискуссии по вопросам, представляющим общий интерес в связи с применением Конвенции.
59. Комитет назначает дни для проведения общей и тематической дискуссии по конкретным положениям Конвенции или связанным с ними вопросам. Соответствующая информация размещается на вебсайте Комитета не позднее, чем за два месяца.
60. При подготовке дней общей дискуссии Комитет может создавать рабочие группы, на которые возлагается концептуальное и практическое планирование этих дней.
61. Дни общей дискуссии открыты для общественности, включая представителей государств-участников, учреждений Организации Объединенных Наций, НПО, национальных правозащитных учреждений, профессиональных ассоциаций, академических кругов, молодежных организаций и других заинтересованных сторон. Эти заседания будут предусматривать участие представителей лиц с различными видами инвалидности: психической, умственной, физической, сенсорной и иными формами инвалидности.
62. В дни общей дискуссии секретариат обеспечивает наличие материально-технических средств доступности, внесение целесообразных коррективов и оказание поддержки для эффективного участия всех участников.
63. После каждого дня общей дискуссии Комитет составляет рекомендации, которые используются в качестве памятки для подготовки общего комментария.

С. Заявления Комитета

64. Для оказания государствам-участникам помощи в осуществлении Конвенции Комитет может выпускать заявления, в которых подтверждается и/или разъясняется его позиция в отношении важных событий и вопросов международного значения, охватываемых Конвенцией. Комитет может также выпускать совместные заявления с другими комитетами, мандатариями правозащитных органов и/или международными организациями.
65. Заявления размещаются на вебсайте Комитета и широко распространяются среди государств-участников во всех доступных форматах.

Д. Совещания с государствами-участниками

66. В ходе своих сессий Комитет регулярно организует официальные консультации с государствами-участниками для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес, или вопросов, затрагиваемых Комитетом.

IV. Факультативный протокол: индивидуальные и групповые сообщения

A. Специальный докладчик по сообщениям в соответствии с Факультативным протоколом

67. Комитет назначает Специального докладчика по сообщениям в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции. Специальный докладчик готовит проект типовой формы для представления сообщений, доступ к которой можно получить на вебсайте Комитета на всех рабочих языках Комитета. Комитет просит государства-участники, специализированные учреждения и НПО распространить эти материалы в доступных форматах на национальном уровне.

68. Комитет на каждой сессии выделяет время для рассмотрения полученных сообщений и рекомендаций Специального докладчика по сообщениям в соответствии с Факультативным протоколом. Комитет рассматривает сообщения на закрытых заседаниях, и вся соответствующая информация остается конфиденциальной до принятия окончательного решения (относительно приемлемости), после которого сообщение публикуется.

69. Сообщения считаются приемлемыми, если они представлены лицами с какими-либо видами инвалидности или группами инвалидов в соответствии со статьей 12 Конвенции, касающейся признания полной правоспособности, даже в случаях, когда то или иное лицо не обладает правоспособностью согласно соответствующим законом той или иной страны.

70. Специальный докладчик надлежащим образом сотрудничает с секцией по петициям в отношении зарегистрированных дел.

71. Члены Комитета воздерживаются от участия в каком-либо аспекте рассмотрения сообщения, если а) они являются гражданами соответствующего государства-участника; б) они имеют личную заинтересованность в рассматриваемом деле; с) они каким-либо образом участвовали в событиях, изложенных в деле.

72. После получения сообщения и до достижения заключения относительно его приемлемости Комитет может в любое время обращаться к соответствующему государству-участнику с рекомендацией относительно принятия временных мер, направленных на предотвращение причинения возможного неоправданного вреда жертве или жертвам предполагаемого нарушения в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Факультативного протокола. Использование временных мер не означает какого-либо суждения в связи с возможным решением Комитета относительно приемлемости сообщения.

73. Предполагаемая жертва нарушения и/или ее представитель может просить Комитет направить соответствующему государству-участнику просьбу о принятии временных мер. Комитет или Специальный докладчик, действующий от имени Комитета, принимает решение о том, препровождать ли такую просьбу государству-участнику.

74. Когда государству-участнику направляется просьба о принятии временных мер, в этой просьбе четко указываются характер и свойства мер, подлежащих принятию.

75. Если Комитет или Специальный докладчик сталкиваются с трудностями в толковании сообщения, они могут способствовать предоставлению информа-

ции автору(ам) сообщения, с тем чтобы помочь ему (им) прояснить представление.

76. Комитет может назначать одного из своих членов для выполнения функций Специального докладчика по последующим мерам в связи с окончательными решениями. Специальный докладчик осуществляет мониторинг выполнения государствами-участниками решений Комитета. Специальный докладчик, при необходимости, от имени Комитета формулирует рекомендации в отношении мер и регулярно представляет Комитету доклады о предпринятой последующей деятельности.

V. Техническая помощь

A. Доклады государств-участников, в которых содержится просьба или указание в отношении потребности в технической консультации или помощи

77. Комитет препровождает специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ, МОТ, ЮНЕСКО и ВОЗ, фонды и программы, а также в соответствующих случаях другие компетентные учреждения, доклады государств-участников, в которых содержатся просьбы или указания в отношении потребности в технической консультации или помощи. Комитет также в соответствии с пунктом 5 статьи 36 Конвенции препровождает им свои замечания и рекомендации в отношении технической помощи. Требуемая техническая помощь может иметь отношение к подготовке докладов, а также национальному программированию в целях осуществления Конвенции.

B. Поездки в государства-участники

78. Члены Комитета могут посещать государства-участники по приглашению правительства с целью поощрения осуществления Конвенции. Комитет для осуществления поездки назначает одного или двух экспертов.

79. Комитет при своем назначении экспертов принимает во внимание сферы компетенции экспертов, а также их географическую близость от государства-участника, в которое предстоит поездка.

VI. Другие формы отношений

A. Координация с другими организациями

80. Комитет, когда это возможно, стремится координировать свою работу с работой других соответствующих организаций с учетом знаний, компетенции и опыта этих организаций. С этой целью Комитет может назначать своих членов для работы в качестве сотрудников по связи, которые регулярно представляют Комитету обновленную информацию о деятельности, осуществляемой в этом качестве.

В. Участие в межкомитетских совещаниях и совещаниях председателей

81. Председатель Комитета представляет Комитет на межкомитетских совещаниях и совещаниях председателей правозащитных договорных органов. При участии в работе межкомитетских совещаний Председателя могут сопровождать до двух членов Комитета.

82. Председатель Комитета в соответствующих случаях представляет Комитет на сессиях Совета по правам человека.

83. На каждой сессии Председатель представляет Комитету обновленную информацию о его участии в этих совещаниях.

С. Конференция государств–участников

84. В рамках своих усилий по поощрению и поддержке осуществления Конвенции Комитет вносит активный вклад в работу Конференции государств–участников. Он назначает для участия в ее работе одного из своих членов, который представляет Комитету доклад о подготовительных мероприятиях и итогах Конференции.
