



Конвенция о правах инвалидов

Distr.: General
7 October 2024
Russian
Original: English

Комитет по правам инвалидов

Заключительные замечания по объединенным второму и третьему периодическим докладам Маврикия*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные второй и третий периодические доклады Маврикия¹ на своих 740-м и 741-м заседаниях², состоявшихся 26 и 27 августа 2024 года. На своем 749-м заседании, состоявшемся 2 сентября 2024 года, он принял настоящие заключительные замечания.
2. Комитет приветствует объединенные второй и третий периодические доклады Маврикия, которые были подготовлены в соответствии с руководящими принципами Комитета по представлению докладов и в ответ на перечень вопросов, предварительно направленный Комитетом³, а также дополнительную информацию, представленную государством-участником.
3. Комитет высоко оценивает конструктивный диалог, состоявшийся с делегацией высокого уровня государства-участника, в состав которой вошли представители соответствующих правительственных министерств.

II. Позитивные аспекты

4. Комитет с удовлетворением отмечает меры, принятые государством-участником для осуществления Конвенции в соответствии с рекомендациями, содержащимися в его заключительных замечаниях по первоначальному докладу государства-участника⁴. Он приветствует ратификацию в 2021 году Марракешского договора об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям. Он также отмечает принятие и введение следующих нормативных актов для поощрения прав людей с инвалидностью:

- a) Закона о защите и поощрении прав людей с инвалидностью 2024 года;
- b) Закона о правах трудящихся 2019 года;
- c) Закона об авторском праве 2014 года, вводящего положения Марракешского договора в национальное законодательство;

* Приняты Комитетом на его тридцать первой сессии (12 августа — 5 сентября 2024 года).

¹ CRPD/C/MUS/2-3.

² См. CRPD/C/SR.740 и CRPD/C/SR.741.

³ CRPD/C/MUS/QPR/2-3.

⁴ CRPD/C/MUS/CO/1.



- d) Правил контроля зданий (доступность зданий и соблюдение в них гендерных требований) 2017 года, с поправками 2022 года;
- e) Плана действий по инвалидности на 2016–2020 годы.

III. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

A. Общие принципы и обязательства (ст. 1–4)

5. Комитет обеспокоен:

- a) неполной согласованностью национального законодательства и стратегий, связанных с инвалидностью, включая Закон о защите и поощрении прав людей с инвалидностью 2024 года, с правозащитной моделью инвалидности и сохранением медицинской модели в критериях оценки инвалидности;
- b) сохранением оговорок государства-участника к статьям 9 (п. 2 d) и e)) и 24 (п. 2 b)) Конвенции, а также неясностью, вызванной оговоркой к статье 11 Конвенции в момент подписания, которая не имеет юридической силы, поскольку не была подтверждена при ратификации;
- c) тем, что государство-участник еще не ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции.

6. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) завершить гармонизацию всех национальных законодательных актов и стратегий, связанных с инвалидностью, и критериев оценки инвалидности в соответствии с Конвенцией путем принятия единой концепции инвалидности во всех профессиональных и правовых областях, которая отражает переход от медицинской модели инвалидности к правозащитной модели;
- b) снять свои оговорки к статье 9 (п. 2 d) и e)) Конвенции и к статье 11, сделанные при подписании, в соответствии со своими предыдущими обязательствами, а также рассмотреть возможность снятия оговорки к статье 24 (п. 2 b)), чтобы обеспечить качественное инклюзивное образование для всех детей с инвалидностью;
- c) ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции без дальнейших задержек.

7. Комитет обеспокоен недостатком полноценных консультаций с людьми с инвалидностью и их участия через представляющие их организации в разработке законодательства и стратегий, включая Закон о защите и поощрении прав людей с инвалидностью 2024 года и План действий по инвалидности на 2016–2020 годы.

8. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 7 (2018), Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить и облегчить тесные консультации с людьми с инвалидностью, включая женщин, детей и молодых людей с инвалидностью, и их активное участие через представляющие их организации во всех процессах принятия государственных решений и в реализации законодательства, планов и стратегий, включая план действий по инвалидности на 2025–2030 годы.

B. Конкретные права (ст. 5–30)

Равенство и недискриминация (ст. 5)

9. Комитет обеспокоен тем, что:

- a) хотя Закон о защите и поощрении прав людей с инвалидностью 2024 года запрещает дискриминацию по признаку инвалидности, в статьях 3 и 16 (п. 3)

Конституции до сих пор нет конкретного упоминания такой дискриминации, которое обеспечило бы дополнительную конституционную защиту людей с инвалидностью, в том числе от множественной и перекрестной дискриминации;

b) в национальном законодательстве отсутствует прямое признание отказа в разумном приспособлении как формы дискриминации;

c) механизмы подачи жалоб, такие как Комиссия по равным возможностям, остаются в основном недоступными и неэффективными для людей с инвалидностью, желающих сообщить о случаях дискриминации и добиться возмещения ущерба.

10. Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 6 (2018 год), а также задачи 10.2 и 10.3 Целей в области устойчивого развития и рекомендует государству-участнику:

a) внести поправки в статьи 3 и 16 (3) Конституции с целью прямого запрета дискриминации по признаку инвалидности, включая множественную и перекрестную дискриминацию, чтобы повысить конституционную защиту людей с инвалидностью;

b) принять законодательные и политические меры для признания отказа в разумном приспособлении как формы дискриминации людей с инвалидностью во всех сферах жизни и ввести процедуры и стандарты по их осуществлению;

c) обеспечить доступность механизмов подачи жалоб для людей с инвалидностью, желающих подать жалобу, и предоставить эффективные средства правовой защиты людям с инвалидностью, столкнувшимся с дискриминацией.

Женщины с инвалидностью (ст. 6)

11. Комитет обеспокоен:

a) отсутствием учета гендерных аспектов в законодательстве и стратегиях, связанных с инвалидностью, а также отсутствием прямых ссылок на перекрестную дискриминацию женщин и девочек с инвалидностью в национальном законодательстве, в том числе в отношении доступа к здравоохранению, образованию, политической и общественной жизни;

b) недостаточной представленностью женщин с инвалидностью среди членов Национального совета женщин и Национального совета женщин-предпринимателей, а также других органов.

12. Комитет, ссылаясь на свое замечание общего порядка № 3 (2016) и задачи 5.1, 5.2 и 5.5 Целей в области устойчивого развития, рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить всесторонний учет прав женщин и девочек с инвалидностью во всех связанных с гендерными вопросами законодательных актах и стратегиях на основе правозащитной модели инвалидности, учитывать гендерные аспекты в стратегиях и программах по вопросам инвалидности и признать в своем законодательстве множественные и перекрестные формы дискриминации женщин и девочек с инвалидностью;

b) обеспечить включение и активное участие женщин и девочек с инвалидностью в работе Национального совета женщин и Национального совета женщин-предпринимателей.

Дети с инвалидностью (ст. 7)

13. Комитет обеспокоен тем, что:

a) хотя Закон о детях 2020 года запрещает дискриминацию ребенка по признаку инвалидности, он не охватывает никаких других потребностей и интересов детей с инвалидностью;

b) сотрудники Управления по уходу за детьми младшего возраста и их обучению проходят недостаточную подготовку по вопросам, связанным с инклюзией и инвалидностью, а родители и опекуны детей с инвалидностью недостаточно осведомлены о существовании и функциях этого управления;

c) в работе Национального совета по делам детей мало участвуют дети с инвалидностью;

d) не хватает информации о Национальном программном документе по вопросам детей и Плана действий с указанием затрат, который должен был включать целевые меры для детей с инвалидностью, а также о полученных жалобах и конкретных действиях, предпринятых Управлением Омбудсмана по делам детей в отношении детей с инвалидностью.

14. Ссылаясь на свое совместное с Комитетом по правам ребенка заявление о правах детей с инвалидностью⁵, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) **дополнить Закон о детях 2020 года и признать право всех детей с инвалидностью на полную социальную инклюзию, учесть элементы универсального дизайна и разумного приспособления, а также принять эффективные меры для обеспечения качественных инклюзивных услуг для детей с инвалидностью в государственном и частном секторах, выделив необходимый объем ресурсов;**

b) **повысить уровень подготовки сотрудников Управления по уходу за детьми младшего возраста и их обучению в вопросах, касающихся потребностей детей с инвалидностью, и повысить осведомленность общественности о существовании этого управления и предоставляемых им услугах;**

c) **повысить эффективность реализации стратегий, механизмов и процессов, включая работу Национального совета по делам детей, чтобы способствовать тесным консультациям с детьми с инвалидностью и их активному участию, а также обеспечить им возможность свободно выражать свое мнение по всем касающимся их вопросам наравне с другими детьми и с учетом их развивающихся способностей;**

d) **обеспечить включение в Национальный программный документ по вопросам детей и План действий с указанием затрат целевых мер для детей с инвалидностью с указанием сроков их реализации, с учетом результатов переписи населения и жилищного фонда 2022 года, с указанием контрольных показателей для содействия инклюзии детей с инвалидностью во все сферы жизни, включая семейную и общественную жизнь.**

Просветительно-воспитательная работа (ст. 8)

15. Комитет обеспокоен:

a) недостаточной осведомленностью о достоинстве, способностях и правах людей с инвалидностью в обществе, в том числе среди государственных служащих и в частном секторе;

b) отсутствием долгосрочной стратегии повышения осведомленности о правах людей с инвалидностью и правозащитной модели инвалидности, а также отсутствие тесных консультаций с людьми с инвалидностью и их активного участия через представляющие их организации в разработке, реализации и мониторинге инициатив по повышению осведомленности.

16. Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии через представляющие их организации, включая организации детей с инвалидностью и женщин и девочек с инвалидностью:

⁵ См. www.ohchr.org/en/treaty-bodies/crpd/statements-declarations-and-observations.

а) утвердить стратегию повышения осведомленности о правах людей с инвалидностью; бороться с предрассудками в отношении них; и отслеживать эффективность программ повышения осведомленности, включая проведение периодических учебных мероприятий для государственных служащих во всех сферах государственного управления, частного сектора и средств массовой информации с целью привлечения их внимания к этим концепциям и использованию надлежащих формулировок для борьбы со стигматизацией людей с инвалидностью;

б) укрепить потенциал и ресурсы Группы по расширению прав и возможностей инвалидов и Национального органа по расширению прав и возможностей для выполнения этих функций в сотрудничестве с Национальной комиссией по правам человека и другими органами.

Доступность (ст. 9)

17. Комитет обеспокоен тем, что:

а) здания в государстве-участнике остаются в основном недоступными, несмотря на внесенные в 2022 году поправки в Правила контроля зданий (доступность зданий и соблюдение в них гендерных требований) 2017 года, облегчающие доступ в здания для людей с инвалидностью;

б) отсутствует информация об уровне соблюдения требований доступности на всех островах государства-участника и о степени участия государственно-частных партнерств в обеспечении доступности.

18. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 2 (2014), а также на цель 9 и задачи 11.2 и 11.7 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с людьми с инвалидностью, при их активном участии и через представляющие их организации:

а) обеспечить соблюдение соответствующих законов, нормативных актов и правил с целью обеспечения доступности для людей с инвалидностью на основе принципов универсального дизайна и с целью устранения барьеров для доступности во всех областях, а также принять меры по повышению осведомленности о доступности для людей с инвалидностью в строительной отрасли;

б) принять меры по обеспечению доступности на всех островах государства-участника, установив четкие показатели для отслеживания прогресса, и поощрять партнерство государственного и частного секторов для ускорения процесса улучшения доступности.

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (ст. 11)

19. Принимая к сведению Национальный закон о снижении и регулировании риска бедствий 2016 года, и наличие Национального центра управления снижением риска бедствий и связанных с ним систем и инструментов, Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

а) отсутствия учета прав людей с инвалидностью в Законе об изменении климата 2020 года и в стратегиях адаптации к изменению климата и связанных с ними планах действий;

б) недостаточным вниманием, уделяемым людям с инвалидностью в контексте восстановления после пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19);

с) отсутствием постоянного и эффективного сбора информации о местонахождении и потребностях людей с инвалидностью при подготовке к ситуациям риска и чрезвычайным гуманитарным ситуациям;

д) сохраняющейся необходимостью обеспечить, чтобы все люди с инвалидностью, включая тех, кто полагается на использование жестового языка, могли

получать информацию в доступных форматах во время чрезвычайных ситуаций, включая бедствия;

е) отсутствием систематического и эффективного способа обеспечить, чтобы методы подготовки должностных лиц и других лиц, участвующих в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, были основаны на правозащитной модели инвалидности;

ф) недостаточным уровнем консультаций с людьми с инвалидностью и их участием через представляющие их организации в разработке, реализации и мониторинге планов управления рисками, связанными с чрезвычайными ситуациями, включая бедствия.

20. Ссылаясь на Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Руководящие принципы Межучрежденческого постоянного комитета по учету особых потребностей людей с инвалидностью в рамках гуманитарной деятельности, а также на свои собственные руководящие принципы по деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях⁶, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить защиту и безопасность людей с инвалидностью в ситуациях риска, в том числе путем:

а) пересмотра нормативно-правовой базы и планов действий с целью укрепления прав людей с инвалидностью и обеспечения инклюзивности и доступности в рамках мер по обеспечению готовности и снижению риска бедствий и управления ими в ситуациях риска и чрезвычайных гуманитарных ситуациях, включая изменение климата;

б) учета проблем инвалидности в планах восстановления после COVID-19 и других экономических и социальных программах, направленных на преодоление негативных последствий пандемии;

с) определения на постоянной основе с помощью обследований и других инструментов местонахождения и потребностей людей с инвалидностью с целью обеспечения защиты их прав в ситуациях риска и чрезвычайных гуманитарных ситуациях;

д) обеспечения, чтобы все люди с инвалидностью, включая тех, кто полагается на использование жестового языка, могли получать информацию в доступных форматах во время чрезвычайных ситуаций, включая стихийные бедствия;

е) обеспечения того, чтобы методы подготовки должностных лиц и других лиц, участвующих в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, были основаны на правозащитной модели инвалидности в соответствии с Конвенцией;

ф) создания систематического метода тесных консультаций с людьми с инвалидностью и их активного вовлечения через представляющие их организации в разработку, внедрение и мониторинг соответствующих законов, органов и связанных с ними систем и инструментов, таких как Национальная система оповещения о чрезвычайных ситуациях, охватывающая многие виды опасности, с целью защиты прав людей с инвалидностью в чрезвычайных ситуациях и управления риском бедствий на основе принципов доступности и учета интересов людей с инвалидностью.

Равенство перед законом (ст. 12)

21. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что режимы замещающего принятия решений и опеки все еще применяются, и что не было достигнуто никакого прогресса в создании механизмов поддерживаемого принятия решений в соответствии с

⁶ CRPD/C/5.

Конвенцией, в результате чего не признаются воля и предпочтения людей с инвалидностью.

22. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 1 (2014) и предыдущую рекомендацию⁷, Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии через представляющие их организации отменить меры опеки в законодательстве и на практике и перенаправить организационные и финансовые ресурсы с механизмов замещающего принятия решений на развитие механизмов поддерживаемого принятия решений, обеспечивающих уважение достоинства, самостоятельности, воли и предпочтений людей с инвалидностью, независимо от уровня или способа поддержки, которая им может потребоваться.

Доступ к правосудию (ст. 13)

23. Комитет обеспокоен тем, что:

а) имеются задержки в воспроизведении элементов физической доступности здания Верховного суда во всех судах государства-участника, а также пробелы в наличии и обеспечении процессуальных приспособлений и приспособлений, соответствующих возрасту, для всех людей с инвалидностью на протяжении всего судебного процесса и в информировании о них;

б) несмотря на частичное включение положений Конвенции в учебные программы, а также на соответствующие возможности обучения, предоставляемые такими организациями, как Институт судебных и правовых исследований, среди юристов, сотрудников полиции, судей, магистратов, сотрудников тюрем и других заинтересованных сторон наблюдается недостаток широких и всеобъемлющих знаний о Конвенции;

с) отсутствуют данные о количестве официальных дел и жалоб, касающихся людей с инвалидностью, включая информацию о привлечении к ответственности и средствах правовой защиты, предоставленных лицам, чьи права были нарушены.

24. Комитет напоминает о Международных принципах и руководящих положениях по вопросу доступа людей с инвалидностью к правосудию, которые он одобрил в 2020 году, и о задаче 16.3 Целей в области устойчивого развития и рекомендует государству-участнику:

а) расширить сферу применения мер по обеспечению процессуальных приспособлений в системе правосудия, соответствующих возрасту и гендеру, включая индивидуальную поддержку, и повысить уровень осведомленности о них, а также улучшить физическую доступность зданий судов, судебных и административных объектов, с тем чтобы люди с инвалидностью могли эффективно участвовать во всех стадиях судебных, административных и иных разбирательств во всех областях права;

б) усовершенствовать программы обучения юристов, сотрудников правоохранительных органов, работников судебной системы, сотрудников тюрем и других работников системы правосудия по вопросам, касающимся положений Конвенции и доступа к правосудию для людей с инвалидностью;

с) собирать, анализировать и распространять дезагрегированные данные о количестве дел, касающихся людей с инвалидностью, на каждой стадии судебного процесса в рамках уголовного, гражданского, административного и других видов судопроизводства, а также в контексте механизмов альтернативного урегулирования споров, жалоб и претензий, включая информацию о привлечении к ответственности и средствах правовой защиты.

⁷ CRPD/C/MUS/CO/1, п. 22.

Свобода и личная неприкосновенность (ст. 14)

25. Комитет обеспокоен тем, что:

a) несмотря на ряд поправок, ограничивающих бессрочную и длительную госпитализацию, Закон о психиатрической помощи 1998 года по-прежнему допускает недобровольную госпитализацию и помещение в специализированные учреждения людей с инвалидностью, включая детей, на основании предполагаемых или фактических нарушений или уровня опасности;

b) Комиссия по психическому здоровью и Управляющий комитет, которым поручено осуществлять надзор за недобровольным лишением свободы, не обладают достаточной оперативной независимостью и пониманием Конвенции, чтобы эффективно выполнять возложенные на них функции.

26. Ссылаясь на свои руководящие принципы относительно права инвалидов на свободу и личную неприкосновенность⁸ и руководящие принципы по деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях, Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые законодательные, административные и судебные меры и стратегии, с тем чтобы:

a) внести изменения в положения данного закона и положить конец политике и практике, допускающим недобровольную госпитализацию и помещение людей с инвалидностью, включая детей, в специализированные учреждения на основании фактических или предполагаемых нарушений или их предполагаемой опасности для себя или окружающих;

b) пересмотреть существующую законодательную базу и практику, чтобы убедиться, что Комиссия по психическому здоровью и Управляющий комитет достаточно независимы на практике от центров психиатрической помощи и что их члены проходят обучение по обязательствам государства-участника в соответствии с Конвенцией.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (ст. 16)

27. Комитет обеспокоен тем, что:

a) ежегодно предоставляемые государством-участником статистические данные о количестве случаев насилия в отношении людей с инвалидностью, зарегистрированных полицией и судами, могут не отражать реальную ситуацию, что отчасти объясняется отсутствием реальной осведомленности населения в целом и людей с инвалидностью в частности о механизмах подачи жалоб и мерах по защите людей с инвалидностью от эксплуатации, насилия и надругательства в любых обстоятельствах, в том числе в семье, в школе и на рабочем месте;

b) приюты остаются в основном недоступными для людей с инвалидностью, в особенности для женщин и девочек с инвалидностью, ставших жертвами насилия;

c) недостаточно информации о том, насколько эффективно сотрудники по вопросам благосостояния и защиты семьи и сотрудники правоохранительных органов осуществляют оценку и независимый мониторинг во всех приютах и учреждениях, независимо от лицензионного статуса приюта или учреждения, и эффективно ли расследуются поступающие жалобы.

28. Ссылаясь на свое заявление от 25 ноября 2021 года об искоренении гендерного насилия в отношении женщин и девочек с инвалидностью⁹ и на задачи 5.1, 5.2 и 5.5 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

⁸ A/72/55, приложение.

⁹ URL: https://www.un.org/development/desa/disabilities/wp-content/uploads/sites/15/2021/12/CRPD-Statement-25_11_2021-End-violence-against-Women-1.pdf.

а) разработать стратегию по предотвращению и пресечению насилия в отношении людей с инвалидностью и создать систему регулярного сбора, анализа и публикации статистических данных о жалобах на насилие, включая гендерное насилие, в отношении людей с инвалидностью и их эксплуатацию во всех обстоятельствах, таких как семья, рабочие места, школы и учреждения. Такая система должна включать показатели количества возбужденных дел и вынесенных обвинительных приговоров, а также информацию о мерах наказания преступников и возмещении ущерба, включая компенсацию, жертвам/пострадавшим;

б) повысить осведомленность о защите людей с инвалидностью от эксплуатации, насилия и жестокого обращения и обеспечить их доступной информацией о том, как избегать насилия, эксплуатации и жестокого обращения, распознавать их и сообщать о них, а также о доступных механизмах подачи жалоб и средствах правовой защиты, включая компенсацию и реабилитацию;

в) обеспечить физическую доступность, а также доступность с информационной точки зрения служб и приютов для людей с инвалидностью, ставших жертвами насилия, в особенности для женщин и девочек с инвалидностью, и наличие разработанных с учетом потребностей людей с инвалидностью стандартных процедур;

г) обеспечить независимый, эффективный и регулярный мониторинг и надзор за всеми приютами, учреждениями и программами, предоставляющими услуги людям с инвалидностью, в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии через представляющие их организации, а также обеспечить эффективное расследование и разрешение дел.

Защита личной целостности (ст. 17)

29. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что женщины и девочки с инвалидностью по-прежнему подвергаются принудительной стерилизации и абортam.

30. Комитет рекомендует государству-участнику тщательно расследовать утверждения о принудительной стерилизации и абортах и обеспечить привлечение виновных к ответственности, а также предоставление надлежащего возмещения жертвам/пострадавшим.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (ст. 19)

31. Комитет обеспокоен тем, что:

а) Закон о защите и поощрении прав людей с инвалидностью 2024 года и соответствующие планы действий не признают в достаточной степени право людей с инвалидностью на самостоятельность и полную социальную инклюзию и не способствуют деинституционализации и инклюзии людей с инвалидностью в общество;

б) принимаются недостаточные меры для деинституционализации людей с инвалидностью и предоставления индивидуальной поддержки для самостоятельного образа жизни и доступных услуг на местах; примером может служить «пособие по уходу» в размере 3500 маврикийских рупий в месяц, которого недостаточно для найма оказывающего поддержку работника;

в) не хватает подходящего, доступного и недорогого жилья для людей с инвалидностью, которое позволяет им вести самостоятельный образ жизни и быть включенными в общество.

32. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 5 (2017), свои руководящие принципы по деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях, и доклад Специального докладчика по вопросу о правах людей с инвалидностью «Преобразование системы услуг для людей с инвалидностью»¹⁰, а также на свои

¹⁰ [A/HRC/52/32](#).

предыдущие рекомендации¹¹, Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии:

а) прямо признать в своем законодательстве права людей с инвалидностью на свободу выбора, самостоятельность и полную социальную инклюзию; проводить кампании по повышению осведомленности об этих правах; и совершенствовать соответствующие планы действий, обеспечивая, чтобы они содержали контрольные показатели с конкретными сроками и поддерживались необходимыми человеческими, техническими и финансовыми ресурсами для обеспечения эффективного перехода людей с инвалидностью из специализированных учреждений к самостоятельному образу жизни в обществе наравне с другими;

б) перенаправить бюджетные ассигнования и принять меры по деинституционализации людей с инвалидностью, проживающих в специализированных учреждениях всех типов, постепенно отказаться от специализированных учреждений и домов-интернатов, увеличить размер «пособия по уходу» и развивать индивидуальную поддержку, например индивидуальную поддержку на дому и в рамках общины, а также услуги в общине, доступные всем людям с инвалидностью наравне с другими, в том числе в области здравоохранения, образования, занятости и доступного транспорта;

в) увеличить спектр, доступность и ценовую доступность государственного жилья для людей с инвалидностью, в том числе за счет увеличения субсидий на аренду жилья и увеличения 4-процентной доли жилых единиц, которые в настоящее время отведены для людей с инвалидностью в рамках начатого в 2023 году жилищного проекта.

Индивидуальная мобильность (ст. 20)

33. Комитет обеспокоен тем, что:

а) финансовая поддержка, предоставляемая для покрытия расходов на вспомогательные устройства, такие как кресла-коляски, слуховые аппараты и очки, в значительной степени недостаточна;

б) беспроцентная покупка адаптированных автомобилей доступна только для работающих инвалидов в возрасте до 60 лет;

в) существуют ограничения физического доступа к общественному транспорту как в городских, так и в сельских районах, например неполная доступность полунизкопольных автобусов для всех людей, использующих средства, облегчающие мобильность, и вспомогательные устройства, а также физические трудности с доступом к станциям «Метро Экспресс».

34. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) вернуться к первоначальной схеме прямого предоставления вспомогательных устройств, таких как кресла-коляски, слуховые аппараты и очки, вместо предоставления финансовой поддержки;

б) распространить право на беспроцентную покупку автомобиля любого типа на всех людей с инвалидностью, нуждающихся в транспортном средстве;

в) пересмотреть процесс государственных закупок транспортных средств, автомобилей и оборудования с целью обеспечения того, чтобы в технические требования были включены критерии доступности, например пандусы для людей, использующих средства, облегчающие мобильность, и вспомогательные устройства, а также принять меры по облегчению физического доступа к станциям «Метро Экспресс».

¹¹ CRPD/C/MUS/CO/1, п. 32.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (ст. 21)

35. Комитет обеспокоен тем, что Закон о защите и поощрении прав людей с инвалидностью 2024 года не охватывает право на информацию в доступном формате, а меры по обеспечению доступности и ценовой приемлемости печатной и электронной информации и средств коммуникации носят ограниченный характер.

36. Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии через представляющие их организации:

а) установить стандарты доступности для информационных и коммуникационных средств и технологий, а также веб-сайтов в соответствии с универсальными стандартами;

б) обеспечить предоставление печатной и электронной информации и средств коммуникации в доступных форматах, таких как шрифт Брайля, простой для чтения и понимания формат, жестовый язык, простой язык, субтитрирование, тактильные, аугментативные и альтернативные способы коммуникации, а также обеспечить доступность вспомогательных коммуникационных технологий для людей с инвалидностью;

в) способствовать развитию и использованию маврикийского жестового языка, включая его признание в качестве официального языка в законодательстве, обучение и привлечение профессиональных переводчиков, а также его более широкое использование на национальном телевидении и в других средствах массовой информации.

Неприкосновенность частной жизни (ст. 22)

37. Комитет обеспокоен тем, что Закон о защите данных 2017 года и другие соответствующие законы не обеспечивают прямой защиты и содействия неприкосновенности частной жизни людей с инвалидностью и не предусматривают процедур, обеспечивающих конфиденциальность их данных, в том числе в ситуациях, связанных со здоровьем.

38. Комитет рекомендует государству-участнику ввести законодательные положения о защите частной жизни и неприкосновенности всех людей с инвалидностью, включая людей с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью, во всех ситуациях, а также разработать четкий и доступный правовой механизм защиты их личных данных и реагирования на сообщения о нарушении неприкосновенности частной жизни.

Уважение дома и семьи (ст. 23)

39. Комитет обеспокоен:

а) отсутствием прямого признания в законодательстве прав людей с инвалидностью в вопросах семьи, родительства и отношений;

б) сложностями, с которыми сталкиваются семьи при воспитании своих детей, включая родителей с инвалидностью, родителей детей с инвалидностью и одиноких родителей;

в) отсутствием информации в доступных форматах о сексуальном и репродуктивном здоровье и правах людей с инвалидностью, в частности, женщин и девочек с инвалидностью.

40. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) прямо признать в законодательном порядке права людей с инвалидностью, включая женщин с инвалидностью и людей с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью, вступать в брак, создавать семью и выполнять родительские обязанности наравне с другими;

б) повысить эффективность мер по предоставлению необходимой поддержки и доступных программ обучения для того, чтобы все родители с инвалидностью и родители детей с инвалидностью могли осуществлять свои родительские права и выполнять свои обязанности по воспитанию детей, в том числе в области развития, здоровья и образования детей;

с) принять программы и стратегии по предоставлению людям с инвалидностью образования в области планирования семьи в доступных форматах и соответствующей возрасту информации о сексуальном и репродуктивном здоровье и правах.

Образование (ст. 24)

41. Комитет обеспокоен тем, что:

а) существует ограниченное понимание качественного инклюзивного образования, а также преобладание сегрегированных образовательных учреждений, таких как «учреждения для детей с особыми образовательными потребностями» и «интегрированные группы» в начальных школах, где дети с инвалидностью сегрегированы, и продолжают инвестиции в такие учреждения;

б) имеются трудности с обеспечением возможности для учащихся с инвалидностью получать разумное приспособление, индивидуальную поддержку и ресурсы в школах для создания равных образовательных возможностей;

с) доступность учебных программ, методик и инфраструктуры в сфере начального, среднего и высшего образования остается низкой, особенно по таким предметам, как естественные науки и математика; отсутствует многопрофильная система оценки учащихся с инвалидностью; и по окончании учебных курсов и программ учащимся с инвалидностью не всегда выдаются официальные дипломы;

д) отсутствуют дезагрегированные данные о детях с инвалидностью, лишенных образования.

42. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 4 (2016), задачи 4.5 и 4.а Целей в области устойчивого развития и свою предыдущую рекомендацию¹², Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с людьми с инвалидностью, в том числе с учащимися с инвалидностью, и их семьями, и при их активном участии через представляющие их организации:

а) обеспечить инклюзию учащихся с инвалидностью в систему общего образования на всех уровнях; способствовать формированию культуры инклюзии среди родителей, педагогов и учеников; и принять стратегию перехода от модели «особых образовательных потребностей» к качественному инклюзивному общему образованию, которое является бесплатным на всех уровнях;

б) обеспечить учащимся с инвалидностью возможность легкого обращения за индивидуальной поддержкой и предоставления разумного приспособления на основе индивидуальной, основанной на правах человека оценки образовательных потребностей;

с) обеспечить адаптацию учебных материалов к потребностям учащихся с инвалидностью; разрабатывать и внедрять учебные программы и методики в доступных форматах, включая жестовый язык, простой для чтения и понимания формат, шрифт Брайля и электронные форматы, а также с использованием цифровых технологий; надлежащим образом обучать педагогов на всех уровнях; поощрять и внедрять оптимальную многопрофильную систему оценки учащихся с инвалидностью, как того требует закон; обеспечить получение учащимися с инвалидностью официальных дипломов по окончании

¹² Там же, п. 34.

учебных курсов и программ; и улучшить доступность инфраструктуры и процедур в школах;

d) собирать, анализировать и распространять дезагрегированные данные об учащихся с инвалидностью и использовать эту информацию для обоснования планирования и политики в области образования, в частности, о детях, которые не смогли поступить в обычные школы, которые учатся в «учреждениях для детей с особыми образовательными потребностями» и образовательных центрах, связанных с неправительственными организациями, которые посещают школу неполный день или которые просили об индивидуальной поддержке и приспособлении, но получили отказ, а также данные об успеваемости, об уровне успешного завершения обучения и отсева, об отстранении от занятий и исключении из школы и об использовании ограничительной практики. Эти данные следует составлять в разбивке по формам перекрестной дискриминации, которой подвергаются дети с инвалидностью, а также по другим соответствующим социально-демографическим характеристикам, включая возраст, пол, гендерную принадлежность, географическое положение и статус мигранта, просителя убежища или беженца, либо статус, сходный со статусом беженца.

Здоровье (ст. 25)

43. Комитет обеспокоен:

a) нехваткой элементов универсального дизайна и приспособлений для людей с инвалидностью во многих медицинских учреждениях, включая диагностическое и маммографическое оборудование, которое недоступно для пользователей кресел-колясок;

b) препятствиями в доступе женщин и девочек с инвалидностью к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья;

c) поведенческими барьерами среди медицинских работников в отношении доступа людей с инвалидностью к здравоохранению, возникающими из-за отсутствия необходимой осведомленности и подготовки.

44. Ссылаясь на задачи 3.7 и 3.8 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с людьми с инвалидностью, при их активном участии и через представляющие их организации:

a) обеспечить разработку и поощрять инвестиции в универсальный дизайн медицинских устройств, оборудования и медицинских учреждений, а также усилить меры по предоставлению людям с инвалидностью информации о медико-санитарной помощи в доступных форматах;

b) принять меры по предоставлению женщинам и девочкам с инвалидностью надлежащих и доступных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья с учетом возрастных и гендерных особенностей и на равных условиях с другими людьми;

c) развивать потенциал всех медицинских работников и специалистов здравоохранения на местном уровне в области прав людей с инвалидностью, оказания медицинской помощи на основе правозащитной модели инвалидности и инклюзивных методов общения.

Абилитация и реабилитация (ст. 26)

45. Комитет обеспокоен нехваткой комплексных и межсекторальных услуг по абилитации и реабилитации, в том числе для детей с инвалидностью, несмотря на наличие общественных сотрудников по реабилитации при Министерстве здравоохранения и социального обеспечения.

46. Напоминая о связи между статьей 26 Конвенции и задачами 3.7 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику

принять меры по обеспечению доступа людей с инвалидностью к комплексным и межсекторальным абилитационным и реабилитационным услугам, программам и технологиям внутри их общин, на всех островах и во всех районах государства-участника.

Труд и занятость (ст. 27)

47. Комитет обеспокоен:

a) низким уровнем занятости людей с инвалидностью на открытом рынке труда, в особенности женщин и молодых людей с инвалидностью, и трудностями с доступом к рабочим местам, о чем свидетельствуют результаты переписи жилого фонда и населения 2022 года;

b) недостаточным соблюдением пересмотренного Закона о профессиональной подготовке и трудоустройстве людей с инвалидностью 1996 года в части санкций к работодателям, не выполняющим требования по квотам трудоустройства людей с инвалидностью.

48. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 8 (2022) и в соответствии с задачей 8.5 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с людьми с инвалидностью, при их активном участии и через представляющие их организации:

a) содействовать доступу людей с инвалидностью к работе и занятости на открытом рынке труда и обеспечить их доступ к такой занятости и вовлеченность в рабочую среду в частном и государственном секторах наравне с другими при обеспечении уважения их права на свободный выбор работы, в частности, применительно к женщинам и молодым людям;

b) принять меры, необходимые для строгого соблюдения новой системы квот в соответствии с Законом о защите и поощрении прав людей с инвалидностью 2024 года, в том числе с помощью санкций и расширенных налоговых стимулов, и предоставить информацию о работодателях, не соблюдающих закон, включая информацию, собранную через реестр нанимающих людей с инвалидностью работодателей, который должен вести Национальный орган по расширению прав и возможностей, а ранее вел Совет по профессиональной подготовке и трудоустройству людей с инвалидностью.

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (ст. 28)

49. Комитет обеспокоен тем, что:

a) термин «базовая пенсия по инвалидности» является уничижительным, и эта пенсия отменяется по достижении 60 лет, поскольку заменяется базовой пенсией по старости, которая не учитывает увеличение расходов, связанных с инвалидностью в пожилом возрасте;

b) требования к получению пособий по социальной защите по-прежнему связаны с критериями оценки инвалидности, основанными на медицинской модели инвалидности;

c) люди с инвалидностью должны периодически являться в соответствующие органы, включая медицинскую комиссию и национального специалиста по пенсионному обеспечению, для повторной оценки права на социальную защиту, что может создавать неоправданное бремя.

50. Напоминая о взаимосвязи между статьей 28 Конвенции и задачей 10.2 Целей в области устойчивого развития, которая направлена на расширение прав и возможностей и поощрение экономической интеграции всех людей независимо от наличия у них инвалидности, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) переименовать базовую пенсию по инвалидности и рассмотреть возможность отмены возрастного ограничения в 60 лет с целью продолжения ее предоставления в дополнение к базовой пенсии по старости, с тем чтобы система

социальной защиты поддерживала людей с инвалидностью, в том числе в более старшем возрасте, и обеспечивала им достаточный уровень жизни, позволяющий покрывать минимальные расходы, связанные с инвалидностью;

b) внедрить правозащитную модель оценки инвалидности для обеспечения справедливости в сфере социальной защиты и отказаться от подхода, при котором при оценке права людей с инвалидностью на получение пособий по социальной защите учитываются исключительно медицинские заключения;

c) уменьшить бремя повторной оценки для людей с инвалидностью, которые уже были признаны имеющими право на получение пособий по социальной защите.

Участие в политической и общественной жизни (ст. 29)

51. Комитет обеспокоен тем, что:

a) национальное законодательство, включая Конституцию и Закон о местном самоуправлении 2011 года, по-прежнему ограничивает право людей с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью регистрироваться в качестве избирателей, голосовать на выборах и быть избранными в Национальную ассамблею и местные органы власти;

b) люди с инвалидностью продолжают сталкиваться с препятствиями при осуществлении своего права голоса из-за недостаточной доступности избирательных участков, процедур голосования и информации о выборах, включая публичные предвыборные дебаты и предвыборные программы;

c) отмечается недостаточная представленность людей с инвалидностью среди выборных должностных лиц, на государственной службе и в процессах принятия политических и государственных решений, в частности, в вопросах, которые влияют на повседневные условия жизни людей с инвалидностью.

52. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) внести поправки в Конституцию и законы о выборах, которые ограничивают право людей с инвалидностью голосовать и выставлять свою кандидатуру на выборах или лишают их этого права, и ввести законодательные и политические меры для обеспечения их эффективного и полного участия в избирательных процессах и в политической и общественной жизни наравне с другими;

b) опираясь на существующие меры, которые реализуются для достижения полной доступности процедур голосования, помещений, материалов и избирательных кампаний, обеспечить доступность на избирательных участках и доступ к политической информации с помощью печатных и онлайн-материалов о выборах в доступных форматах, таких как шрифт Брайля, простой язык, простой для чтения и понимания формат, жестовый язык и доступные веб-сайты;

c) содействовать мерам и процессам, которые расширяют возможности людей с инвалидностью, включая женщин с инвалидностью, баллотироваться на политические должности и поступать на государственную службу, а также обеспечить тесные консультации с людьми с инвалидностью и их активное вовлечение через представляющие их организации на всех уровнях принятия решений, планирования, реализации и мониторинга в вопросах выборов и их инклюзию в другие формы общественной деятельности.

Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (ст. 30)

53. Комитет обеспокоен тем, что:

а) требования к доступности ограничиваются новыми спортивными и рекреационными объектами, а другие спортивные, рекреационные, развлекательные, досуговые, культурные и туристические объекты, мероприятия и услуги остаются в основном недоступными для инвалидов, в частности для людей с физическими и визуальными нарушениями и ограниченной подвижностью, включая глухих, слепых, слепоглухих и частично зрячих людей;

б) отсутствует план действий по реализации Марракешского договора об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям.

54. Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с людьми с инвалидностью и при их активном участии через представляющие их организации:

а) принять меры и выделить ресурсы для поощрения и защиты права людей с инвалидностью, в особенности детей с инвалидностью, на участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом наравне с другими, в городских и сельских районах, в том числе путем улучшения доступности существующей инфраструктуры и создания новой доступной инфраструктуры;

б) разработать комплексный план действий в целях дальнейшего изменения законодательства и повышения доступности и предоставления разумного приспособления для обеспечения эффективной реализации Марракешского договора.

С. Конкретные обязательства (ст. 31–33)

Статистика и сбор данных (ст. 31)

55. Комитет обеспокоен тем, что:

а) отсутствует ясность в отношении различных систем управления информацией, которые государство-участник использовало на протяжении многих лет для сбора данных о людях с инвалидностью, включая те, которые больше не функционируют, и не хватает дезагрегированных данных о людях с инвалидностью по различным секторам;

б) проводится недостаточно консультаций с людьми с инвалидностью по вопросам разработки систем сбора данных, а также сбора и анализа данных, в том числе в связи с переписью жилого фонда и населения 2022 года, и люди с инвалидностью недостаточно вовлечены в эти процессы.

56. Ссылаясь на краткий вопросник по функциональным возможностям, подготовленный Вашингтонской группой, и на маркер политики инклюзии и расширения прав и возможностей людей с инвалидностью Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) усовершенствовать централизованный реестр людей с инвалидностью Национального органа по расширению прав и возможностей, чтобы облегчить систематический сбор, анализ и распространение данных, дезагрегированных по возрасту, полу, гендерной и этнической принадлежности, месту жительства и другим критериям, в том числе о женщинах и девочках с инвалидностью, людях с инвалидностью, которые могут пострадать во время чрезвычайной ситуации, людях с инвалидностью, недобровольно или

добровольно лишенных свободы в психиатрических учреждениях, и людях с инвалидностью, которые работают по найму;

б) использовать эту информацию для конкретного и эффективного обоснования при разработке законов, стратегий, планов, программ и услуг;

с) обеспечить тесные консультации с людьми с инвалидностью и их активное участие через представляющие их организации в разработке, планировании и проведении сбора данных и исследований, связанных с инвалидностью, а также в анализе и распространении результатов.

Международное сотрудничество (ст. 32)

57. Комитет обеспокоен недостаточным конструктивным участием людей с инвалидностью через представляющие их организации во всех этапах разработки, реализации, мониторинга и оценки международных соглашений и программ многостороннего сотрудничества, включая меморандумы о взаимопонимании с различными государствами и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижение Целей в области устойчивого развития.

58. Комитет рекомендует государству-участнику принять конкретные меры для обеспечения тесных консультаций с людьми с инвалидностью и их активного участия через представляющие их организации в реализации соглашений и программ международного сотрудничества, в частности, в осуществлении и мониторинге осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Целей в области устойчивого развития на всех уровнях. Он рекомендует также государству-участнику принять меры, необходимые для ратификации Протокола к Африканской хартии прав человека и народов о правах инвалидов в Африке, принятого в 2018 году Африканской комиссией по правам человека и народов.

Национальное осуществление и мониторинг (ст. 33)

59. Комитет обеспокоен тем, что:

а) отмечается задержка с созданием в качестве назначенного координационного органа по выполнению Конвенции в государстве — участнике Национального органа по расширению прав и возможностей, который должен заменить Национальный совет по реабилитации людей с инвалидностью, Совет по профессиональной подготовке и трудоустройству людей с инвалидностью и Целевой фонд имени Лоиса Лажесса;

б) независимый механизм мониторинга, предусмотренный Законом о защите и поощрении прав людей с инвалидностью 2024 года, не обладает достаточной независимостью для контроля за выполнением Конвенции, поскольку его председателем является Министерство социальной интеграции, социального обеспечения и национальной солидарности, а в его состав входят представители Национального органа по расширению прав и возможностей и Министерства иностранных дел, региональной интеграции и международной торговли;

с) отсутствием четкой стратегии и устойчивого финансирования обеспечения полноценного и конструктивного участия людей с инвалидностью через представляющие их организации во всех аспектах осуществления и мониторинга Конвенции.

60. Ссылаясь на свои руководящие принципы в отношении независимых структур мониторинга и их участия в работе Комитета по правам инвалидов¹³, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ускорить создание Национального органа по расширению прав и возможностей; обеспечить его эффективную координацию и работу силами достаточного количества сотрудников, обладающих соответствующим опытом;

¹³ CRPD/C/1/Rev.2, приложение.

дать возможность организациям людей с инвалидностью напрямую выдвигать своих представителей, включая женщин с инвалидностью, для работы в Совете этого органа; и обеспечить, чтобы эти представители имели право голоса наравне с другими членами Совета;

b) пересмотреть состав своего независимого механизма мониторинга в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и обеспечить его надлежащими ресурсами и полномочиями для проведения прозрачного и независимого мониторинга;

c) обеспечить стабильное и достаточное финансирование для проведения тесных консультаций с людьми с инвалидностью и представляющими их организациями и их активного участия в осуществлении и мониторинге Конвенции.

IV. Последующая деятельность

Распространение информации

61. Комитет подчеркивает важность всех рекомендаций, сформулированных в настоящих заключительных замечаниях. Что касается подлежащих принятию срочных мер, то Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации, содержащиеся в пункте 34 и касающиеся индивидуальной мобильности, и в пункте 50, касающиеся достаточного жизненного уровня и социальной защиты.

62. Комитет просит государство-участник выполнить рекомендации, содержащиеся в настоящих заключительных замечаниях. Он рекомендует государству-участнику препроводить настоящие заключительные замечания для рассмотрения и принятия надлежащих мер членам правительства и парламента, должностным лицам соответствующих министерств, местным властям и членам профессиональных ассоциаций, в частности специалистам в области образования, здравоохранения и права, а также средствам массовой информации, используя с этой целью современные стратегии социальной коммуникации.

63. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику привлекать организации гражданского общества, в частности организации людей с инвалидностью, к подготовке своего периодического доклада.

64. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания, в том числе среди неправительственных организаций, организаций людей с инвалидностью и среди самих людей с инвалидностью и членов их семей, на государственном языке и языках меньшинств, включая жестовый язык, и в других доступных форматах, в частности простых для чтения и понимания, и разместить их на правительственном веб-сайте, посвященном правам человека.

Следующий периодический доклад

65. В соответствии с упрощенной процедурой представления докладов Комитет направит государству-участнику перечень вопросов, предшествующих представлению докладов, по меньшей мере за год до 8 февраля 2032 года — даты, к которой должны быть представлены объединенные четвертый–шестой периодические доклады государства-участника. Ответы государства-участника на этот перечень вопросов составят его объединенные четвертый–шестой периодические доклады.