



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
31 January 2011
Russian
Original: Spanish

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам**

**Осуществление Международного пакта
об экономических, социальных и культурных правах**

**Пятые периодические доклады, представленные
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта**

Испания*

[30 июня 2009 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–7	3
II. Общие положения Пакта.....	8–165	4
A. Статья 1 Пакта	8–58	4
B. Статья 2 Пакта	59–124	16
C. Статья 3 Пакта	125–165	30
III. Положения о конкретных правах	166–724	39
A. Статья 6 Пакта	166–247	39
B. Статья 7 Пакта	248–311	55
C. Статья 8 Пакта	312–327	66
D. Статья 9 Пакта	328–452	67
E. Статья 10 Пакта	453–528	93
F. Статья 11 Пакта	529–611	106
G. Статья 12 Пакта	612–633	131
H. Статья 13 Пакта	634–667	138
I. Статья 15 Пакта	668–724	147

I. Введение

1. Поскольку последний доклад Испании был представлен Комитету по экономическим, социальным и культурным правам 11 сентября 2002 года (E/C.12/4/Add.11) и рассмотрен 3 и 4 мая 2004 года на его 12-м, 13-м и 14-м заседаниях (E/C.12/4/Add.11) и с учетом заключительных замечаний Комитета, принятых на его 29-м заседании 14 мая 2004 года (E/C.12/1/Add.99), в настоящем пятом периодическом докладе мы попытались как можно подробнее осветить законодательные, судебные, административные и все другие изменения в период с 2004 по 2009 год, касающиеся реализации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, который был ратифицирован Испанией 27 апреля 1977 года.
2. Правительство Испании хотело бы поблагодарить Комитет за его заключительные замечания, которые были внимательно изучены испанскими властями. В этой связи в доклад включена подробная информация по вопросам, которые вызвали наибольший интерес у Комитета при рассмотрении предыдущего доклада.
3. Кроме того, настоящий доклад был подготовлен в соответствии с общими руководящими принципами, касающимися формы и содержания докладов, представляемых государствами-участниками в соответствии со статьей 27 Пакта, и в соответствии с руководящими принципами подготовки документов по конкретным договорам, подлежащих представлению государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта (E/C.12/2008/2).
4. По форме доклад поделен на указанные в содержании разделы, каждый из которых посвящен вопросам, считающимся наиболее важными применительно к каждой отдельной статье Пакта.
5. При обсуждении вопросов существа было сочтено целесообразным в каждом разделе первым делом четко сообщать о том, что было сделано Испанией для более эффективной реализации мер в различных областях, охватываемых Пактом.
6. Поэтому в духе преемственности в настоящем докладе рассказывается о законодательных новеллах и практических сдвигах в области укрепления защиты экономических, социальных и культурных прав. Это дает четкое представление о том, каким образом эти действия реально способствовали более эффективной защите прав наиболее уязвимых категорий населения с учетом различных замечаний, высказанных Комитетом при рассмотрении предыдущего доклада.
7. Доклад является плодом коллективных усилий различных государственных и частных учреждений и социальных групп. В процесс его подготовки было вовлечено большое количество министерств: Министерство труда и иммиграции, Министерство здравоохранения и социальной политики, Министерство образования, Министерство окружающей среды, сельского хозяйства и по морским делам, Министерство по вопросам жилья, Министерство по делам правительства, Министерство по вопросам равноправия, Министерство культуры и Министерство юстиции – при координации со стороны Отдела прав человека Министерства иностранных дел и сотрудничества, на который, среди прочего, возложена обязанность следить за осуществлением подписанных Испанией международных договоров и конвенций по правам человека. Кроме того, в соответствии с новым подходом Испании к подготовке докладов для органов Орга-

низации Объединенных Наций при разработке этого доклада проводились консультации с организациями гражданского общества и академическими институтами, занимающимися этими вопросами, и доклад учитывает многие их замечания. Это было сделано в ответ на рекомендацию Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в адрес Испании в его заключительных замечаниях по четвертому периодическому докладу.

8. Кроме того, при окончательной подготовке доклада были учтены указания комитетов по поводу необходимости представления кратких аналитических докладов с уделением в них основного внимания основополагающим вопросам применения соответствующих конвенций или договоров. Поэтому мы попытались включить самую основную информацию о достижении поставленных целей, каковыми являются защита и поощрение экономических, социальных и культурных прав всех членов нашего общества.

II. Общие положения Пакта

A. Статья 1 Пакта

1. Пункт 1 статьи 1: право на самоопределение

Испанская Конституция и постановления Конституционного суда

9. Конституция Испании (КИ) строится на ряде основополагающих принципов, которые лежат в основе всех ее положений и определяют ее практическое применение в испанском обществе. Эти принципы без ущерба для их развития и конкретизации в других положениях КИ и соответствующем отраслевом законодательстве, сформулированные в ее вводном разделе, могут быть определены следующим образом:

- a) принцип законности и верховенства права (КИ, ст. 1.1);
- b) принцип национального суверенитета (ст. 1.2);
- c) парламентарная монархия (ст. 1.3);
- d) региональное государство (ст. 2 и раздел VIII);
- e) политическое представительство (статьи 6 и 23);
- f) разделение властей.

10. Конституция 1978 года изменила традиционное устройство испанского государства, заменив модель унитарного и централизованного государства-нации, порожденную французской революцией, моделью регионального государства, отличающейся от централизованного государства или федерации.

11. Эта форма правления строится на трех главных принципах: единство, право на автономию и солидарность. Они кратко сформулированы в статье 2 Конституции, которая гласит: "Конституция основана на нерушимом единстве испанской нации, единой и неделимой для всех испанцев Родине; она признает и гарантирует право на автономию национальностей и районов, ее составляющих, и солидарность между всеми ними".

12. Эти принципы далее развиваются в разделе VIII Конституции, посвященном территориальной организации государства, где заложены основы территориального устройства Испании как государства автономных сообществ, несмотря на отсутствие этого конкретного термина в тексте самой Конституции.

13. Эти структурные принципы территориального устройства государства в соответствии с Конституцией, а именно принципы единства, автономии, солидарности и равенства, недавно были конкретизированы Конституционным судом в мотивировке 4 (FJ) постановления Конституционного суда (STC) 247/2007 от 12 декабря при принятии решения по ходатайству, касающемуся неконституционности реформы Закона об автономии Валенсийского сообщества:

"а) Прежде всего необходимо констатировать, что в статье 2 КИ четко сказано: "Конституция основана на нерушимом единстве испанской нации, единой и неделимой для всех испанцев Родине; она признает и гарантирует право на автономию национальностей и районов ее составляющих и солидарность между всеми ними" (статья 2 КИ). Следовательно, в соответствии с Конституцией структура государственной власти основывается на принципе единства, лежащем в основе самой Конституции, а также принципах автономии и солидарности".

14. С самого начала Конституционный суд отмечает связь между принципами единства и автономии:

"Конституция исходит из единства испанской нации, объединившейся в социальное и демократическое правовое государство, власть которого исходит от испанского народа – носителя национального суверенитета. Организационной формой воплощения этого единства на всей национальной территории служит государство. Однако общим органам государства вся полнота государственной власти не принадлежит, ибо Конституция в соответствии с вертикалью власти предусматривает участие в ее отправлении территориальных органов других уровней, как это предусмотрено в статье 137 Конституции, где сказано, что "государство в своей территориальной организации включает муниципалитеты, провинции и автономные сообщества. Все эти единицы пользуются автономией при ведении своих дел".

15. Указанный принцип отражает широкую и комплексную концепцию государства, состоящего из множества территориальных субъектов, обладающих автономией. Это делает необходимым определение пределов принципа автономии, особенно применительно к муниципалитетам и провинциям, в силу чего этот принцип необходимо соотнести с другими принципами Конституции.

16. Прежде всего ясно, что под автономией понимается некая ограниченная власть. В самом деле, автономия не равнозначна суверенитету – и даже он имеет свои пределы, – а поскольку каждый территориальный субъект, обладающий автономией, составляет часть единого целого, принцип автономии нельзя противопоставлять единству и только внутри единства он может раскрыть свое истинное содержание, как это выражено в статье 2 Конституции.

17. В силу того, что статья 137 Конституции ограничивает автономные полномочия "ведением своих дел", требуется наделить каждого субъекта такой собственной и исключенной компетенцией, которая необходима ему для ведения собственных дел.

18. Кроме того, такие полномочия по "ведению своих дел" осуществляются в рамках существующего правового порядка. Именно закон окончательно конкретизирует принцип автономии каждого типа субъектов в соответствии с Конституцией. При этом необходимо отметить, что Конституция – как следствие принципа единства и верховенства интересов нации – предусматривает необходимость верховенства государства, как это вытекает из различных положений Конституции, как над автономными сообществами как субъектами, которые наделены качественно более широкой автономией, нежели решение лишь административных вопросов (в частности, статьи 150.3 и 155), так и над органами местного самоуправления (статья 148.1.2) (STC 4/1981, 2 февраля, FJ 3).

19. Таким образом, Суд настаивал на том, что наша конституциональная система основывается на адекватном включении принципа автономии в принцип единства, частью которого он является. Именно из указанной взаимосвязи между этими двумя принципами вытекает политическая децентрализация нашего государства. Поэтому можно утверждать, что "закрепление [в Конституции], с одной стороны, принципа нерушимого единства испанской нации и, с другой стороны, права на автономию национальностей и районов, ее составляющих, косвенно определяет форму государственного устройства, сообразно с которой необходимо интерпретировать все конституционные положения" (STC 35/1982, 14 июня, FJ 2).

20. Поэтому автономное государство определяется тем основным принципом нашей Конституции, согласно которому национальный суверенитет принадлежит испанскому народу (КИ, статья 1.2). Таким образом, как мы уже отмечали ранее, он "не является результатом соглашения между историческими территориальными образованиями, которые сохраняли бы за собой определенные права, предшествовавшие принятию Конституции и ее превосходящие, а представляет собой норму конституционного устройства со всеобщей сферой применения, которая не оставляет за своими рамками прежние "исторические ситуации" обстоятельства (STC 76/1988, 26 апреля, FJ 3).

b) В свою очередь принцип солидарности дополняет и соединяет принципы единства и автономии (КИ, статья 2), поскольку "настоящий Суд неоднократно ссылаясь на существование "обязательства по взаимной поддержке" (STC 18/1982, FJ 14), "взаимопомощь и взаимную лояльность" (STC 96/1986, FJ 3), "определение самой широкой обязанности по соблюдению Конституции" (STC 11/1986, FJ 5). И хотя в нашем изложении мы определили его в качестве правила, которому должны подчиняться отношения между государственными и автономными властями, в равной степени это правило действует и должно соблюдаться в отношениях между властями различных автономных сообществ, поскольку, по сути дела, принцип солидарности, общая формулировка которого содержится в статье 2 Конституции и который в статье 138 Конституции постулирован в форме адекватного и справедливого экономического баланса между различными частями испанской территории и запрет на существование между ними каких-либо экономических и социальных преимуществ, требует, чтобы при осуществлении своих полномочий они воздерживались от решений или действий, которые наносят ущерб или ущемляют общий интерес, и, напротив, что они обязаны исходить из общности интересов, которая связывает их между собой и не может подрываться или ущемляться вследствие несогласованного ведения ими своих собственных дел. Как сказано в решении STC 4/1981, вполне очевидно, что автономия гарантируется Конституцией не для того, чтобы она отрицательно сказывалась на общих интересах нации или на собственных интересах самого та-

кого субъекта (FJ 10). А принцип солидарности является ее спутником (STC 25/1981, FJ 3)" (STC 64/1990, 5 апреля, FJ 7).

21. Необходимо отметить, что статья 138 КИ делает государство гарантом "эффективного осуществления принципа солидарности, провозглашенного в статье 2 Конституции, наблюдая за установлением адекватного и справедливого экономического равновесия между различными частями испанской территории". Этот принцип, который также связывает автономные сообщества при осуществлении своей компетенции (КИ, статья 156.1), выходит за рамки экономических и финансовых отношений и распространяется на различные области государственной деятельности. В этом смысле мы подчеркнули, что "сама реальность конституционного принципа солидарности, который направлен на получение глобальных результатов для всей испанской территории, напоминает принцип сообщающихся сосудов" (STC 109/2004, 30 июня, FJ 3).

22. Так, статья 138.1 КИ, которая закрепляет принцип солидарности, "не может сводиться к какому-либо программному положению или принципу толкования норм о распределении полномочий. Напротив, речь идет о принципе, имеющем самостоятельный вес и самостоятельное значение, который должен интерпретироваться в соответствии с нормами о распределении полномочий, вытекающими из Конституции и статутах (STC 146/1992, 16 октября, FJ 1), ибо этот принцип на практике должен представлять собой "фактор, уравнивающий автономию национальностей и районов с неразрывным единством испанской нации (статья 2)" (STC 135/1992, 5 октября, FJ 7).

"[...]

с) Вместе с принципами единства, автономии и солидарности также действует и имеет практическое значение принцип равенства, который Конституция провозглашает в своей статье 139.1 в качестве общего принципа территориальной организации государства (глава 1, раздел VIII КИ). Однако необходимо уточнить сферу применения принципа равенства, а также его охват, поскольку они отличаются от сферы применения трех других принципов. Так, в практике Конституционного суда не только подтверждалось распределение политической власти в соответствии с принципами единства автономии и солидарности, как об этом говорилось выше, но и прямо заявлялось, что принцип равенства, который предусмотрен для граждан, не исключает разнообразия правовых позиций автономных сообществ:

"Как заявил Конституционный суд в своем постановлении от 16 ноября 1981 года при оценке действия принципа равенства в рамках автономий, равенство прав и обязанностей всех испанцев на всей территории государства не может пониматься как строгое единообразие правопорядка. В отличие от того, что утверждает Государственный защитник, принцип равенства прав граждан гарантирует не равенство прав сообществ, а равенство при осуществлении этих прав, что, посредством установления неких общих основных условий, налагает предел на разнообразие правовых позиций автономных сообществ [STC 76/1983, 5 августа, FJ 2 а)]".

23. Из этого можно сделать только один вывод: Конституция связывает принцип автономии с так называемым принципом диспозитивности (КИ, статья 147.2 в связи со статьей 149.3), который, действуя в пределах Конституции, как об этом будет подробнее сообщено ниже, происходит не только из этих начал, но и из конкретной формулировки статьи 138.2 КИ, которая допускает "существование различий между статутами различных автономных сообществ",

хотя "такие различия ни в коем случае не могут давать им экономических или социальных преимуществ". С другой стороны, необходимо подтвердить ранее выраженную мысль о том, что принцип автономии не может противопоставляться единству (STC 4/1981, 2 февраля, FJ 3). Наоборот, Конституция предполагает объединение принципов равенства и автономии посредством их конкретного закрепления в форме распределения полномочий, а также посредством их согласования с другими конституционными принципами через принцип солидарности, также закрепленный в статьях 2 и 138 КИ.

24. Однако конституционный принцип равенства действует не в сугубо политической сфере, а в отношении граждан и применительно к условиям их жизни. И такая сугубо гражданская сфера применения концептуально обособлена от построения политической власти, которому посвящена статья 2 КИ. Тем не менее такое различие должно сглаживаться, когда речь заходит о том, как структура власти отражается на гражданах посредством осуществления предусмотренных Конституцией полномочий, т.е. полномочий, которые различные политические субъекты осуществляют в гражданской сфере, где принцип равенства налагает определенные ограничения на действия государственных властей. Другими словами, принцип равенства присутствует при реализации принципа автономии, но не может лишать его силы.

25. В этой связи необходимо отметить идею того, что основное юридическое равенство всех испанских граждан гарантируется Законом о Генеральных кортесах (статьи 81.1 и 149.1 ИК), однако законы автономий при гарантированности основополагающего равенства в соответствующей сфере также могут влиять на такой юридический статус, если они обладают соответствующей компетенцией:

"Общее толкование статьи 53 Конституции требует понимания того, что, хотя регламентация осуществления прав и свобод, признанных во второй главе раздела I Конституции, всегда требует существования юридической нормы, такая норма должна исходить исключительно от Генеральных кортесов, когда речь идет об определении основных гарантий равенства всех испанцев при осуществлении ими своих прав и при выполнении своих конституционных обязанностей. Если же юридическая норма, несмотря на ее относимость к осуществлению прав, не затрагивает основных гарантий осуществления прав, она может приписываться автономными сообществами, статуты которых наделяют их законодательной компетенцией в областях, регулирование которых в той или иной степени сказывается на регламентации осуществления конституционно гарантированных прав" (STC 37/1981, 16 ноября, FJ 2),

26. В этой связи необходимо провести различие между сферой применения статьи 14 КИ, с одной стороны, и, с другой стороны, принципами и правилами, которые действуют в сфере распределения компетенции и отражаются на условиях жизни граждан. В этом смысле мы ясно дали понять следующее:

"Первая, по сути дела, является собственной сферой действия конституционного принципа равенства, предусмотренного статьей 14 (принципа, который запрещает принятие одним и тем же законодательным органом норм, влекущих необоснованную или произвольную дискриминацию субъектов), а вторые, вне всякого сомнения, определяют сферу применения конституционных начал, которые наделяют исключительной компетенцией государства или которые ограничивают различия, появляющиеся в результате осуществления автономными сообществами своей собственной компетенции. Эти последние положения (в частности, статьи 139.1,

149.1.1 и 149.1.18, имеющие отношение к данному вопросу) разными способами гарантируют известное единообразие правовых норм на всей национальной территории и также обеспечивают равное и одинаковое положение всех испанцев помимо тех юридических различий, которые неизбежно являются результатом законного осуществления автономных полномочий (см. STC 122/1988, fFJ 5). Однако обеспечиваемое Конституцией равенство – равенство, составляющее неотъемлемую часть автономии, – не может отождествляться с равенством, закрепленным в статье 14 (положение, которое не определяет действительность автономных норм на основании распределения компетенции), как и невозможно утверждать, что это последнее равенство – равенство в законе и перед законом – может быть ущемлено в результате каких бы то ни было нарушений автономиями конституционного и законного порядка, определения и распределения сфер компетенции. Как мы уже заявили в постановлении STC 76/1986 (юридическое основание 3), расхождение между нормами, которые исходят от различных законодательных органов, не может служить основанием для подачи иска с требованием обеспечить равенство (хотя, разумеется, оно может быть основанием для подачи жалоб на неконституциональность по другим основаниям)" (STC 319/1993 от 27 октября, FJ 5).

27. Иными словами, принцип равенства граждан перед законом, закрепленный в статье 14 КИ, не может рассматриваться как не учитывающий возможность существования определенных расхождений между нормами, непосредственно допускаемую Конституцией (статьи 2 и 149.3) (главным образом на основании статьи 149.1.1 КИ для осуществления конституционных прав и обязанностей и статьи 139.1 КИ в ее общем смысле, как это следует из FFJJ 13 и далее).

d) Наконец, необходимо также сослаться на принцип конституционности, хотя он и отличается по значению от других конституционных принципов, о которых говорилось выше, поскольку в отличие от них он не признается Конституцией напрямую.

28. В этой связи необходимо напомнить о том, что в соответствии с STC 25/1981 от 14 июля, FJ 3, которое уже цитировалось выше, принцип конституционности требует того, чтобы решения, принимаемые всеми территориальными субъектами, особенно государством и автономными сообществами, необходимым образом учитывали общие интересы и, следовательно, исключали решения, которые могли бы умалять или подрывать указанные интересы, в том числе и при осуществлении ими функций по ведению своих собственных дел. Другими словами, конституционность должна определять "отношения между различными органами территориальной власти и являться важнейшей опорой функционирования автономного государства, соблюдение которой является обязательным (STC 239/2002, FJ 11)" (STC 13/2007 от 18 января, FJ 7)".

29. Кроме того, при рассмотрении дела о неконституционности Закона парламента Страны Басков относительно проведения референдума по поводу первоначального признания "права решать свою судьбу баскского народа" в связи началом переговоров о заключении соглашения об "основах новых взаимоотношений между автономным сообществом Страны Басков и испанским государством", Конституционный суд в своем постановлении 103/2008 от 11 сентября проанализировал ссылку на так называемое "право определять свое будущее", которая была сделана автономным сообществом Страны Басков, сославшись на следующие соответствующие заключения:

а) автономное сообщество Страны Басков не является носителем суверенной власти, исключительно принадлежащей народу, объединившемуся в государство. Как было заявлено КС в STC 247/2007 от 12 декабря, FJ 4 а), со ссылкой на STC 4/1981 от 2 февраля, FJ 3: "Конституция исходит из единства испанского народа, который объединился в правовое, социальное и демократическое государство, власть которого исходит от испанского народа – носителя национального суверенитета";

б) упомянутый закон предполагает существование определенного субъекта, "Страны Басков", являющегося носителем "права определять свое будущее", которое может быть "осуществимым" (статья 1 b) оспариваемого Закона), равнозначного носителю суверенитета, т.е. испанскому народу, и способного вести с государством, объединяющим испанскую нацию, переговоры о новых взаимоотношениях между ней и одним из автономных сообществ, которое она составляет. Однако без предварительной реформы действующей Конституции выявить такой субъект, обладающий подобными качествами и полномочиями, невозможно;

с) содержанием консультаций является начало процедуры пересмотра действующего порядка, ведущее в конечном итоге к созданию "новых взаимоотношений" между государством и этим автономным сообществом Страны Басков; т.е. между субъектом, который в соответствии с Конституцией является сегодня формальным носителем конституционного порядка в соответствии с суверенной волей единой и неделимой испанской нации (статья 2 КИ), и субъектом, который был создан в рамках Конституции учредительной властью в порядке осуществления права на автономию, признанного основным законом;

д) вопрос, который собирались поставить перед гражданами автономного сообщества Страны Басков (статья 2 КИ), меняет основы действующего конституционного порядка (поскольку он предполагает пересмотр идентичности и единства суверенного субъекта или взаимоотношений, которые именно этот последний субъект может устанавливать между государством и автономными сообществами) и в силу этого он может быть предметом консультаций с общественностью только в рамках референдума о пересмотре Конституции;

е) процесс, который тем самым предполагается начать, не может не затрагивать всю совокупность испанских граждан, ибо только они могут принять решение о пересмотре конституционного порядка на основании суверенной воли нации, конституционным основанием чего может быть только официальный пересмотр Конституции в соответствии со статьей 168 КИ. Вопрос, который мы здесь рассматриваем, не может выдаваться лишь за желание узнать в факультативном порядке мнения избирателей Страны Басков, поскольку с ним сопряжены основополагающие вопросы конституционного устройства, подлежащие решению государственными властями.

В постановлении STC 48/2003 от 12 марта было отмечено отсутствие каких-либо материально-правовых ограничений для проведения конституционной реформы, "если она не проводится с нарушением демократических принципов или основных свобод", при всем том, что "Конституция является достаточно широким сводом положений, чтобы внутри нее могли существовать политические варианты самого различного вида" (STC 11/1981, 8 апреля). КИ допускает выражение самых разнообразных политических взглядов, включая деление государства, изменение его территории, смену формы государственного правления и т.д., и тем самым не содержит никаких материальных ограничений для реформы Конституции. Однако для этого необходимо строго следовать принци-

пам, положениям и процедурам, предусмотренным Конституцией и законодательством.

2. Пункт 2 статьи 1: природные богатства и ресурсы

30. В соответствии со статьей 45.2 КИ органы государственной власти обязаны следить за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения качества жизни, охраны и восстановления окружающей среды, опираясь на необходимую коллективную солидарность.

31. Статья 132 КИ объявляет имуществом государства то, что указано законом, и во всех случаях – прибрежную морскую зону, пляжи, территориальные воды экономической зоны и континентальный шельф. Таким образом, на основе этого положения закон объявляет общественным имуществом основные природные ресурсы Испании, эксплуатация, использование и извлечение которых как имущества, находящегося в общественном достоянии, призваны приносить блага для всех испанцев. В этой области со времени представления четвертого периодического доклада Королевства Испании произошли следующие изменения.

a) *Промульгация Закона № 42 от 13 декабря 2007 года о природном достоянии и биоразнообразии*

32. Этот закон обеспечивает нормативно-правовую основу сохранения, устойчивого использования, улучшения и восстановления природного достояния и биоразнообразия Испании в рамках обязанности по сохранению окружающей среды и гарантированию прав лиц на пользование окружающей средой для своего благосостояния, здоровья и развития. В нем отражены нормы и рекомендации международных органов и международных природоохранных договоров:

a) Рекомендации Совета Европы и Конвенции о биологическом разнообразии, особенно по линии "Международной программы работы, посвященной охраняемым районам", являющейся первой международной инициативой, направленной на комплексную защиту охраняемых природных районов во всем мире;

b) План действий Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург, Южная Африка, 2002 год), принятый Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций;

c) Стратегический план Конвенции о биологическом разнообразии, пункт 11 решения VI/26 Конференции Сторон, в котором поставлена задача "достижения к 2010 году цели по существенному снижению темпов утраты биоразнообразия на глобальном, региональном и национальном уровнях в качестве вклада в уменьшение масштабов нищеты и во благо всех форм жизни на земле" и принятое впоследствии решение VII/30 относительно оперативных мероприятий по выполнению этой задачи;

d) Коммюнике 216 (2006) Комиссии европейских сообществ, принятое в мае 2006 года и посвященное механизмам "сдерживания утраты биоразнообразия к 2010 году и далее и поддержки экосистемных услуг для благосостояния людей";

e) Директива о местах обитания.

33. В Законе № 42/2007 определяются процессы планирования, защиты, сохранения и восстановления, направленные на содействие устойчивому и поступательному развитию нашего общества, которое соответствовало бы задачам

сохранения и умножения природных богатств и биоразнообразия Испании на основе следующих принципов:

- a) поддержание важнейших экологических процессов и систем жизнеобеспечения в поддержку экосистемных услуг для благосостояния человека;
- b) сохранение био- и георазнообразия;
- c) рациональное использование ресурсов для обеспечения устойчивой эксплуатации природных богатств, и в частности биологических видов и экосистем наряду с их восстановлением и улучшением;
- d) сохранение и поддержание разнообразия и исключительности и красоты природных экосистем, геологического и пейзажного разнообразия;
- e) интеграция требований сохранения, устойчивого использования, улучшения и восстановления природного наследия и биоразнообразия в секторальную политику;
- f) более высокий статус требований охраны окружающей среды по сравнению с территориальным планированием и урбанизацией;
- g) принятие мер предосторожности при осуществлении мероприятий, которые могут воздействовать на природные пространства и/или живую природу;
- h) информирование и участие общественности в разработке и осуществлении государственной политики, в том числе в разработке положений общего характера, направленных на достижение целей данного закона;
- i) содействие процессам повышения устойчивости развития, связанным с природными или полуприродными пространствами.

34. Закон № 42/2007 требует от государственных органов заботы о сохранении и рациональном использовании природных богатств на всей национальной территории и в морских водах под юрисдикцией испанского государства, включая исключительную экономическую зону и континентальный шельф, вне зависимости от прав собственности или юридического статуса с особым учетом ареалов обитания видов, находящихся под угрозой, и диких видов, пользующихся особой защитой.

35. На основании этого закона государственные органы обязаны: поощрять участие и деятельность, которые способствуют достижению целей настоящего закона; искоренять факторы, препятствующие сохранению природного наследия и биоразнообразия; обеспечивать налоговое стимулирование частных инициатив по сохранению природы; развивать образование и просвещение по вопросам защиты природного наследия и биоразнообразия, распространять информацию о состоянии природного наследия и биоразнообразия; и включать в отраслевую политику меры и необходимые ассигнования для сохранения и умножения природного наследия, защиты биоразнообразия и георазнообразия, сохранения и устойчивого использования природных ресурсов и поддержания и восстановления целостности экосистем.

b) Принятие Закона № 43 о лесах от 21 ноября 2003 года

36. Одной из причин принятия этого закона стала Декларация Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, принятая на ее специальной сессии 1997 года, где было сказано, что "рациональное использование, сохранение и устойчивое развитие всех видов лесов имеют важное значение для эко-

номического и социального развития, охраны окружающей среды и систем жизнеобеспечения на планете. Леса являются частью устойчивого развития".

37. Как сказано в преамбуле Закона № 43/2003, в декларации подчеркивается ценность и роль лесов в нашем обществе. Исходя из этого, Закон устанавливает новый юридический режим лесного хозяйства, ориентированный на сохранение, улучшение и рациональное использование лесов на всей территории Испании в соответствии с социально-экономическими требованиями современности, а также в соответствии с новой конфигурацией автономного государства, предусмотренного нашей Конституцией.

38. Закон № 43/2003 исходит из социальной функции лесов как источника природных ресурсов и поставщика различных экологических услуг, включая защиту почв и гидрологического цикла; связывание атмосферного углерода; сохранение биологического разнообразия и основополагающих элементов ландшафта. Признание этих ресурсов в качестве общественных благ обязывает государственные органы неизменно заботиться об их сохранении, защите, восстановлении, улучшении и рациональном использовании.

39. Закон основан на следующих принципах:

- a) устойчивое управление лесным хозяйством;
- b) сбалансированное поддержание многофункциональности лесов с точки зрения экологических, экономических и социальных ценностей;
- c) планирование развития лесного хозяйства в рамках территориального планирования;
- d) развитие производства продукции лесной промышленности и связанных с ней отраслей экономики;
- e) создание рабочих мест и развитие сельских районов;
- f) поддержание и восстановление биоразнообразия в лесных экосистемах;
- g) интеграция в испанскую политику развития лесного хозяйства международных целей охраны окружающей среды, особенно в области опустынивания, изменения климата и биоразнообразия;
- h) взаимодействие и сотрудничество между различными государственными органами в области разработки и осуществления ими своей политики развития лесного хозяйства;
- i) участие соответствующих социально-экономических секторов в осуществлении политики в области лесного хозяйства;
- j) меры предосторожности: при существовании угрозы сокращения или существенной потери биологического разнообразия нельзя ссылаться на отсутствие однозначных научных доказательств в обоснование отсрочки принятия мер, направленных на предотвращение такой угрозы или ее сведение к минимуму;
- k) адаптация лесов к изменению климата путем содействия принятию мер управления, направленных на содействие устойчивости и сопротивляемости лесов.

с) *Закон № 11/2005, Программы и фонды в области водного хозяйства*

40. В соответствии со статьей 45.2 Конституции Испании "государственные органы власти следят за рациональным использованием всех природных ресурсов в целях защиты и улучшения качества жизни, охраны и восстановления окружающей среды, опираясь на необходимую коллективную солидарность".

41. Поскольку вода является одним из природных ресурсов, водоснабжение должно быть объектом надлежащего планирования, которое обеспечивает рациональное использование воды сообразно с целями охраны окружающей среды.

42. Хотя планирование имеет глубокие корни в испанской правовой системе, оно было выведено на новый уровень после принятия Закона № 29/1985 от 2 августа 1985 года о водных ресурсах, который юридически оформил его в качестве инструмента рационализации, гарантировал поставки воды для удовлетворения различных потребностей, а также поставил цели обеспечения экологичного водопользования.

43. В Испании, где вода является дефицитным ресурсом из-за серьезных перекосов в силу неравномерного распределения воды, надлежащее планирование водопользования крайне необходимо. Содействовать устранению этого дисбаланса призван Национальный план водопользования, представляющий собой всеобщую программу гармоничного и согласованного использования всех водных ресурсов для сбалансированного достижения целей планирования. Закон № 11/2005 от 11 июня 2005 года вводит новую политику водопользования, заменив систему передачи водных излишков в районы, испытывающие нехватку воды, и частично изменив Закон № 10/2001, путем утверждения Национального плана водопользования.

44. Закон № 11/2005 основан на директиве 2000/60/СЕ Европейского парламента и Евросвета от 23 октября 2000 года, устанавливающей основы водной политики Сообщества (Рамочная директива по водной политике) в качестве базы для разработки политики водопользования в государствах-членах в XXI веке. В соответствии с этой директивой ЕС перераспределение вод между бассейнами может осуществляться лишь после оптимизации водных ресурсов каждого бассейна, и в любом случае любые гидрологические мероприятия должны соответствовать цели обеспечения экологического качества воды. Разумеется, это касается единственной крупной системы перераспределения вод в Испании, бассейна Тахо-Сегура, использование которого должно строго соответствовать требованиям действующего законодательства. Этот закон учитывает существование более эффективных технических вариантов, помимо переброски вод, которые связаны с управлением спросом, использованием опреснения и реутилизацией водных ресурсов, в качестве средства удовлетворения обоснованного законного спроса и недопущения чрезмерной эксплуатации и загрязнения водоносных горизонтов, равно как и поддержания естественного баланса экосистемы при обеспечении более рационального и устойчивого использования водных ресурсов.

45. Меры, предусмотренные в Законе № 11/2005, главным образом ориентированы на изменение положений, регулирующих переброску вод, и утверждение срочных и приоритетных проектов, способных непосредственно повлиять на повышение доступности ресурсов в Средиземноморских бассейнах, включая принятие новых мер во всеобщих интересах.

46. Эти меры осуществляются через Программу действий по управлению и использованию водных ресурсов (Программа по водным ресурсам), которая яв-

ляется результатом переориентации водной политики, включая конкретные меры по обеспечению доступности и качества воды в каждом регионе.

47. Программа по водным ресурсам преследует три основные цели, каждая из которых предусматривает осуществление соответствующих мер:

- а) повышение объема доступной воды благодаря повторному использованию очищенных вод и опреснению морской воды;
- б) повышение эффективности потребления за счет оптимизации орошения и улучшения городского водоснабжения;
- в) улучшение качества воды благодаря очистке и восстановлению стока рек и внутренних водоемов.

48. Программа по водным ресурсам обеспечивает получение более 1 100 куб. гектометров дополнительных водных ресурсов в год за счет общих инвестиций в сумму 4 000 млн. евро. Благодаря ее осуществлению к маю 2008 года удалось увеличить объем наличных ресурсов воды на 670 куб. гектометров в год в Валенсии, Мурсии, Альмерии и Малаге.

49. Программа по водным ресурсам осуществляется при поддержке Европейского союза, который принял на себя обязательства по выделению 1 262 млн. евро в виде безвозмездной помощи. Такие значительные обязательства со стороны ЕС отражают эффективность предусмотренных решений и их экологическую устойчивость в качестве двух критериев предоставления европейской помощи.

50. В Программу по водным ресурсам входят масштабный план по опреснению воды, на осуществление которого до 2010 года предполагается выделить свыше 1 200 млн. евро для строительства или расширения 26 опреснительных установок на побережье Средиземного моря и в общей сложности 34 установок с учетом Канарских и Балеарских островов, Сеуты и Мелильи. Это позволит дополнительно производить 713 гм^3 воды в год для городского водоснабжения и орошения в Испании по сравнению со 140 гм^3 в год опресненной воды, которая производилась до 2004 года.

51. Все опреснительные установки, создаваемые по линии Программы по водным ресурсам, предусматривают осуществление строгих мер экологического контроля в соответствии с Оценкой экологического воздействия, которая гарантирует отсутствие какого-либо влияния этих установок на окружающую среду, для чего были выбраны наиболее адекватные места их размещения и системы забора и слива воды с точки зрения охраны окружающей среды.

52. Помимо Программы по водным ресурсам необходимо отметить создание Фонда сотрудничества в области водоснабжения и санитарии в соответствии с положениями статьи 2.2 Закона о бюджете, предназначенного для финансирования деятельности по линии международного сотрудничества в целях развития в интересах расширения доступа к питьевой воде и санитарии на первом этапе для граждан стран Латинской Америки, а в дальнейшем, возможно, и в других географических регионах.

53. Кроме того, Министерство окружающей среды в сотрудничестве с автономными сообществами разработало Национальный план по качеству воды: санитария и очистка сточных вод на 2007–2015 годы, который составляет часть комплекса мер, направленных на полное выполнение Директивы № 91/271/СЕЕ в интересах достижения цели оздоровления окружающей среды, предусмотренной в Рамочной директиве по воде к 2015 году.

54. План предусматривает выделение ассигнований в общей сумме 19 007 млн. евро, из которых на долю центральных органов государственного управления в виде Министерства окружающей среды приходится 6 233 млн. евро. Остальная часть будет финансироваться другими государственными администрациями и пользователями воды, включая как ее первичное использование, так и ее повторное использование после очистки.

d) Закон № 347/1998 об углеводородах

55. Статья 2 Закона № 34/1998 от 7 октября 1998 года об углеводородах объявляет общественным достоянием все залежи и подземные месторождения углеводородов на территории государства и в недрах территориального моря и морского дна под суверенитетом Королевства Испании в соответствии с действующим законодательством и международными конвенциями и договорами, в которых оно участвует. Кроме того, к деятельности, входящей в сферу общих экономических интересов, отнесена частная предпринимательская деятельность по производству нефтепродуктов и поставке сжиженного газа по трубопроводам, деятельность, направленная на обеспечение поставок нефтепродуктов и газа по трубопроводам. В отношении этих видов деятельности государственные органы выполняют полномочия, предусмотренные указанным законом.

56. Директива 2003/55/СЕ Европейского парламента и Совета от 26 июня 2003 года установила порядок функционирования внутреннего рынка природного газа, отменив Директиву № 98/30/СЕ. Основные положения этой директивы касаются требований, которые государство может предъявлять к предприятиям сектора природного газа для защиты общих экономических интересов, которые могут касаться периодичности, качества и цены поставок, обеспечения гарантий поставок, обязательности соблюдения соответствующих технических предписаний, назначения и функций транспортных сетей, обеспечения совместной работы обеих сетей и организации доступа к сетям.

57. Директива № 2003/55/СЕ требует юридического разграничения на свободном рынке операций по перевозке, распределению, регазификации или снабжению, с одной стороны, от операций по добыче или поставке природного газа, с другой стороны, и такое функциональное разделение в соответствии с Директивой должно соответствовать статье IV Закона № 34/1998 об организации поставок топлива по трубопроводам.

58. Для этого Законом № 12/2007 были внесены изменения в главу II раздела IV Закона № 34/1998, на основании которых было изменено определение операций различных субъектов газовой системы, вводящее юридическое и функциональное разграничение соответствующих "видов деятельности сети" по производству и поставке и устранившее возможную конкуренцию между дистрибьюторами или поставщиками в этом секторе с упразднением тарифной сетки и установлением гарантированного тарифа по ставке, зависящей от ситуации и конъюнктуры на рынке.

В. Статья 2 Пакта

59. Достижения в этой сфере можно условно поделить на две основные группы: а) положение иностранцев; и б) гендерное равенство.

1. Иностранцы

60. В соответствии с Органическим законом № 4/2000 от 11 января 2000 года о правах и свободах иностранцев в Испании и их социальной интеграции в ре-

дакции, утвержденной на основании Органических законов № 8/2000 от 22 декабря 2000 года, № 11/2003 от 29 сентября 2003 года и № 14/2003 от 20 ноября 2003 года, а также Королевского декрета № 2393/2004 от 30 декабря 2004 года, утвердившего порядок применения Органического закона № 4/2000, за иностранцами признаются права на свободу передвижения и выбора места жительства, общественное участие, свободу мирных собраний, манифестаций и ассоциаций, образование, труд и социальное обеспечение, забастовку, получение медицинской помощи, жилье, социальные пособия и услуги, невмешательство в семейную жизнь, эффективную судебную защиту и бесплатную юридическую помощь на одинаковых условиях с испанцами.

61. В настоящее время рассматривается проект органического закона о реформе упомянутого Органического закона № 4/2000.

62. Цели этой реформы включают в себя:

а) установить рамки прав и свобод иностранных граждан, которые обеспечивали бы полное осуществление всех основных прав и последовательное расширение объема осуществления остальных прав в зависимости от срока законного пребывания иностранцев в Испании;

б) усовершенствование системы законного и систематического регулирования миграционных потоков и их более эффективная привязка к имеющимся возможностям по приему иностранцев и потребностям рынка труда;

в) повышение эффективности борьбы с незаконной миграцией путем укрепления средств и инструментов контроля и санкций, особенно в отношении тех, кто способствует проникновению в страну или нахождению в ней незаконных мигрантов, рассматривая это в качестве отягчающего обстоятельства, и укрепления процедур возвращения иностранцев, которые незаконно прибыли в нашу страну;

г) способствовать интеграции иммигрантов на основе принципов недавно принятого Европейского пакта об иммиграции и убежище. Интеграция должна быть одной из главных целей политики в области иммиграции и должна строиться на основе сосуществования людей разных национальностей и культур без каких-либо ограничений, кроме соблюдения Конституции и действующего законодательства;

д) привести нормативную базу в соответствие с определяемой в статутах исполнительной компетенцией в трудовой сфере, которая предусматривает предоставление предварительных разрешений на работу, для улучшения координации деятельности государственной администрации с деятельностью органов по вопросам иммиграции и укреплять сотрудничество между ними для предоставления эффективных и качественных услуг населению;

е) укрепить и официально закрепить диалог с профсоюзными и предпринимательскими организациями, а также с организациями, занимающимися разработкой и определением политики в области миграции.

63. До принятия решения № 236/2007 от 7 ноября в конституционной судебной практике положение иностранцев рассматривалось с точки зрения режима иностранцев в соответствии с Конституцией Испании в сравнении с положением испанских граждан, но без учета всей сложности юридической ситуации, в которой могут оказаться иностранцы. Другими словами, Конституционный суд принимал свои решения со ссылкой на положение иностранцев, но не рассматривал при этом другие элементы, которые могут приводить к их дискримина-

ции, например требования административных органов, касающиеся разрешений на пребывание и проживание в Испании.

64. Между тем в постановлении № 236/2007 рассматривается новая проблема того, позволяют ли дискреционные полномочия законодательной власти оговаривать осуществление основных прав и свобод иностранцев в соответствии с главой I Конституции наличием у них соответствующего разрешения на пребывание или проживание в Испании, ограничивая осуществление этих прав только иностранцами с законным статусом и исключая иностранцев, не имеющих законного вида на жительство. "Впервые перед настоящим Судом поставлен вопрос о возможной неконституционности закона, который лишает определенных прав не просто иностранцев в целом, а тех из них, которые не располагают соответствующим разрешением на пребывание или проживание в Испании" (FJ 2). Другими словами, разрешает ли Конституция проводить различие в административно-правовом статусе иммигрантов, чтобы позволять законодателю либо по-разному признавать права, либо вводить разные условия для осуществления этих прав.

65. В отношении постановления № 236/2007 в доктрине, которая подтверждается другими последующими решениями (№ 259/2007 от 20 декабря, 260/2007 от 20 декабря, 261/2007 от 20 декабря, 262/2007 от 20 декабря, 263/2007 от 20 декабря, 264/2007 от 20 декабря, 265/2007 от 20 декабря), все основополагающие права связаны с обеспечением человеческого достоинства; все основополагающие права составляют неотъемлемую часть человеческой личности с присущим ей достоинством, все основополагающие права основываются на достоинстве личности. Таким образом, каноном или конституционным параметром определением пределов дискреционных полномочий законодателя (в данном случае органическим положением: статья 81.1 Конституции) на основании статьи 13 Конституции является "степень связи с человеческим достоинством" каждого конкретного права, постольку поскольку такие права напрямую связаны или напрямую проистекают из гарантии достоинства личности и как таковые неотъемлемы и неотчуждаемы от нее, налагая абсолютный предел на свободу законодателя, который не может менять их содержание или тем более лишать их иностранцев вне зависимости от их статуса. Такие права признаются Конституцией за каждым человеком как человеком вне зависимости от юридического положения такого лица (гражданин страны, гражданин стран Европейского сообщества, гражданин третьей страны с законным или незаконным статусом). Для определения существования такой связи необходимо воспользоваться двумя способами толкования: характер права и содержание права, как юридического блага, охраняемого законом, на основании статьи 10.2 Конституции, которая определяет степень связи этого права с достоинством личности.

66. В рамках этого нового судебного толкования и в связи с правом на собрание, предусмотренным статьей 21 КИ и статьей 7.1 Органического закона № 4/2000, Конституционный суд заявил, что конституционное содержание права на свободу собраний, определенное конституционной инстанцией, и его связь с человеческим достоинством, вытекающая из международных договоров, обязывает законодателя признавать минимальное содержание такого права за любым лицом вне зависимости от его статуса. Осуществление права на свободу собраний и манифестаций составляет часть прав, которые в соответствии со статьей 10 основного закона лежат в основе политического порядка и социального мира, в силу чего принцип свободы, проявлением которой оно является, требует, чтобы ограничения на осуществление этого права соответствовали требованиям Конституции, и в каждом конкретном случае необходимо доказывать вне разумных сомнений, что при его осуществлении были нарушены пределы

конституционных свобод. Законодатель может вводить особые условия осуществления права на свободу собраний для иностранцев, которые находятся на территории нашей страны без соответствующего разрешения или вида на жительство, только при соблюдении конституционных гарантий прав, которые обеспечиваются для каждого лица вне зависимости от его статуса.

67. Что касается права на свободу ассоциации, провозглашенного в статье 22 КИ и статье 8 Органического закона № 4/2000, то КС считает его связанным с человеческим достоинством и свободным развитием личности, поскольку оно обеспечивает участие в жизни общества в качестве одного из основополагающих качеств личности и является необходимым элементом общественной коммуникации в демократическом обществе. Поскольку речь идет о праве, содержание которого связано с этим основополагающим качеством, Конституция и международные договоры обеспечивают его "универсальную защиту", из чего следует, что отказ в этом праве иностранцам, у которых отсутствует соответствующий вид на пребывание или проживание в Испании, будет неконституционным. Однако это не означает, что речь идет об абсолютном праве, и, следовательно, законодатель может устанавливать ограничения на его осуществление каким-либо лицом, но только при уважении его конституционного содержания.

68. В отношении права на образование, закрепленного в статье 27 КИ и в статье 9.3 Органического закона № 4/2000, Конституционный суд считает, что право несовершеннолетних на обязательное и последующее необязательное образование имеет определенную прямую и неразрывную связь с гарантией человеческого достоинства, а также с всесторонним и свободным развитием человеческой личности. В статье 27.1 КИ это право признается за "всеми" в качестве универсальной ценности, что также следует из международных договоров, ратифицированных Испанией, причем не ограничивая его базовым образованием, а распространяя его также на более высокие уровни, несмотря на отсутствие на них обязательности или бесплатности такого образования (это следует из статьи 26 Всеобщей декларации прав человека, статьи 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и статьи 2 Дополнительного протокола к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, как они толкуются в практике Европейского суда по правам человека).

69. Законодатель не может ограничивать его осуществление по признаку гражданства несовершеннолетнего или урегулированности или неурегулированности в стране административного статуса несовершеннолетнего иностранца. Право несовершеннолетних на необязательное образование также конституционно признано в отношении всех иностранцев вне зависимости от их административного статуса.

70. Что касается основополагающего права на свободу профсоюзов, признанного в статье 28 КИ и статье 11.1 Органического закона № 4/2000, то, по мнению КС, законодатель может оговаривать его осуществление иностранцами условием получения соответствующего вида на пребывание или проживание в Испании; однако он может "радикально" препятствовать его осуществлению находящимися в Испании иностранцами с неурегулированным статусом. Конституционное определение этого права и его связь с человеческим достоинством в конституционной судебной практике и международных договорах, ратифицированных Испанией, требуют от законодателя "признания его минимального содержания", которое предусматривается Конституцией для человека как такового вне зависимости от его статуса.

71. Что касается права на бесплатную юридическую помощь, то КС считает это право неразрывно связанным с основополагающим правом на эффективную судебную защиту, на основании чего оно должно признаваться за иностранцами на таких же условиях, как и за испанцами.

Другой важный вопрос касается обращения с несопровождаемыми несовершеннолетними.

72. Пребывание в Испании несопровождаемых несовершеннолетних иностранцев регламентируется статьей 35 Органического закона № 4/2000 от 11 января о правах и свободах иностранцев в Испании и их социальной интеграции и статьями 92 и далее соответствующего регламента, принятого Королевским декретом № 2393/2004 от 30 декабря; кроме того, существуют Правила обращения с несопровождаемыми несовершеннолетними, утвержденные Наблюдательным советом по положению детей Министерства образования в 2005 году, которые в настоящее время дорабатываются рабочей группой по этому вопросу в составе Наблюдательного совета по положению детей.

73. Правилами предусматривается предоставление чрезвычайно широких гарантий на основе принципа соблюдения наилучших интересов ребенка.

74. Наибольшую обеспокоенность вызывает беззащитное положение несовершеннолетних иностранцев в автономных городах Сеута и Мелилья, где в силу близости соседней страны много несовершеннолетних переходят границу и Испания обязана предоставлять им убежище и защиту. В этой связи необходимо отметить, что граница между Марокко и Испанией физически разделяет два района с самым большим в мире разрывом в экономическом развитии.

75. В порядке выполнения просьбы Комитета об экономических, социальных и культурных правах остановимся ниже на основных направлениях работы непосредственно в связи с положением в Сеуте и Мелилье.

76. При обнаружении несовершеннолетнего компетентные органы по защите несовершеннолетних оказывают ему незамедлительную помощь. Первым делом несовершеннолетнего направляют в специализированный центр; центры для несовершеннолетних в Сеуте и Мелилье, несмотря на близость границы и тот факт, что они работают в полном объеме, не перегружены, в силу чего несовершеннолетние получают всестороннюю помощь и защиту. С первого же дня зачисления несовершеннолетнего в центр он начинает ходить в школу и получает необходимые санитарные услуги. О постановке на учет несовершеннолетнего незамедлительно извещается прокурор, который отдает распоряжение об определении его возраста, для чего соответствующие органы системы здравоохранения в срочном порядке проводят необходимые процедуры. Таким образом, прокурор, на которого в соответствии со статьей 24 КИ среди других важных функций возложена обязанность гарантировать соблюдение основных прав, с самого начала получает информацию о зачислении и о положении несовершеннолетнего. Почти во всех случаях документы у несовершеннолетних отсутствуют, в силу чего их возраст определяется судмедэкспертами на основе костных и стоматологических анализов. Возраст несовершеннолетнего всегда определяется исходя из презумпции несовершеннолетия, и лишь при наличии достоверных доказательств совершеннолетия к нему применяется общий режим Закона об иностранцах. Во многих случаях в ситуациях, когда судебные медики считают, что подросток уже достиг совершеннолетия, иностранец предъявляет свой паспорт как доказательство того, что на самом деле он является несовершеннолетним.

77. После определения возраста, если речь идет о несовершеннолетнем, прокурор передает его в распоряжение компетентных органов по защите несовершеннолетних. Забота о защите несовершеннолетних возлагается на автономное образование, в данном случае на автономные города Сеута и Мелилья. Автоматически подросток берется под попечительство на основании административного решения, позволяющего администрации законно осуществлять функции опеки: представительства, защиты и попечительства.

78. Государственная администрация, исходя из принципа воссоединения семьи ребенка и после получения соответствующего отчета служб защиты несовершеннолетних, принимает решение о том, подлежит ли несовершеннолетний возвращению в свою страну происхождения или страну, где проживают его родственники, или же ему будет предоставлено разрешение оставаться в Испании. Как правило, несовершеннолетние прячут свои документы, чтобы воспрепятствовать обнаружению их родственниками и их возвращению на родину. В центрах защиты несовершеннолетние получают все виды санитарной, медицинской, учебно-образовательной, трудовой и психологической помощи.

79. Статус несовершеннолетнего, находящегося под опекой органов государственной администрации, считается полностью урегулированным. Он не зависит от каких-либо решений административных органов и напрямую вытекает из законодательства.

80. Через девять месяцев после передачи несовершеннолетнего под опеку компетентных органов по защите несовершеннолетних и в случае невозможности репатриации начинается процедура выдачи ему разрешения на жительство в соответствии со статьей 35.4 Органического закона № 4/2000. В любом случае отсутствие вида на жительство никак не препятствует доступу несовершеннолетнего к любой деятельности или программам образования и профессионально-технической подготовки, которые, по мнению органа по защите несовершеннолетних, могут пойти ему на пользу. Таким образом, статус несовершеннолетнего в течение периода опеки является законным на протяжении первых девяти месяцев в соответствии с положениями закона, а затем на основании выдачи вида на жительство. Физическое отсутствие в некоторых случаях вида на жительство, который выдается по истечении первых девяти месяцев пребывания в Испании, не означает отсутствия защиты или какой-либо неопределенности статуса несовершеннолетнего; напротив, это служит свидетельством предоставления соответствующих гарантий, поскольку зачастую несовершеннолетний, находящийся в специализированном центре, использует свои документы в противозаконных целях, продавая или передавая их другим иностранцам и вновь оставаясь без документов, разрешающих его пребывание в Испании. В любом случае действие такого разрешения автоматически начинается с момента передачи несовершеннолетнего под опеку органов по защите несовершеннолетних.

81. Если несовершеннолетний достигает совершеннолетия в течение этих девяти месяцев законного пребывания, в течение которых должна быть предпринята попытка его репатриации, и случае его активного участия в учебно-образовательных и профессионально-технических программах, предусмотренных соответствующими органами для содействия его интеграции в общество, данный орган может ходатайствовать о предоставлении ему вида на жительство по особым основаниям.

2. Гендерное равенство

82. Общее конституционное право Испании полностью учитывает принцип равного обращения и недискриминации. Об этом было подробно сказано в предыдущем докладе, представленном Испанией в Комитет 11 сентября 2002 года. Как в нем отмечалось, в Конституции Испании 1978 года равенство провозглашается в качестве одной из наивысших ценностей испанского правового порядка и его обеспечение возложено на государственные власти (статья 1.1 и более конкретно – статья 14).

83. Наиболее заметной новеллой в этой области стало принятие Органического закона № 3/2007 об обеспечении реального равенства женщин и мужчин (далее – ОЗРР).

84. Принятие ОЗРР стало кульминацией ряда последних законодательных реформ в странах Европейского союза, призванных включить в их внутренний правовой порядок директиву 2002/73/СЕ Европейского парламента и Совета от 23 сентября 2002 года, пересмотра директивы 76/207/СЕЕ Совета от 9 февраля 1976 года в отношении применения принципа равного обращения с мужчинами и женщинами в сфере доступа к занятости, образованию и профессиональному росту и, в несколько меньшей степени, – директивы № 2004/113/СЕ от 13 декабря 2004 года, в соответствии с которой принцип равного обращения с мужчинами и женщинами применяется при доступе к товарам и услугам и их предоставлении.

85. ОЗРР учитывает и другие документы Сообщества по поводу равного участия мужчин и женщин в профессиональной деятельности и семейной жизни и при принятии решений, которые направлены на применение принципа гендерного равенства в намного более широких пределах, чем только занятость и профессиональная деятельность, и на его интеграцию во всю государственную политику. Однако, хотя этот закон соответствует принципам и политике Европейского союза, по своему широкому содержанию и далекоидущим целям он не может рассматриваться лишь в качестве инструмента, инкорпорирующего во внутреннее право Испании эти директивы Сообщества.

86. Для того чтобы обеспечить равенство, ОЗРР начинается с общей декларации наиболее важных целей в своей статье 1, где сказано, что женщины и мужчины равны в своем человеческом достоинстве и в своих правах и обязанностях. Человеческое достоинство неразрывно связано с развитием человеческой личности и всеми ценностями общества. Испанская Конституция напрямую связывает человеческое достоинство с основными целями государства: достоинство личности, неотчуждаемость неотъемлемых прав, ее свободное развитие, уважение к закону и правам других являются основой политического порядка и социального мира (статья 10.1 КИ).

87. Закон направлен на эффективную реализацию принципа равного обращения и равенства возможностей между мужчинами и женщинами в соответствии с Конституцией со ссылкой на ее статьи 9.2 и 14. Его цель заключается в том, чтобы гарантировать женщинам такие же условия для осуществления прав и ликвидировать препятствия на пути к их реализации. Он продолжает целую серию мер и документов, которые после провозглашения Конституции были приняты в стране для обеспечения эффективного равенства обоих полов, но при этом обеспечивает существенное повышение уровня такого равенства и, в первую очередь, расширение его охвата, выходя далеко за пределы сферы труда и профессиональной деятельности, которая до того была предметом наиболее подробной регламентации на нормативном и судебном уровнях.

88. Как сказано в преамбуле, ОЗРР необходим в силу того, что, несмотря на важный прогресс в деле правового регулирования Испанией вопросов гендерного равенства, повседневная жизнь показывает, что эти сдвиги оказались недостаточны для обеспечения формального и материального равенства мужчин и женщин и что необходимы дополнительные меры со стороны законодателя для обеспечения реального равенства без привилегий и ограничений. Заявленной целью ОЗРР является "борьба" против сохраняющихся проявлений дискриминации по признакам пола, поощрение реального равенства между мужчинами и женщинами, устранение препятствий и стереотипов, которые мешают его достижению, распространение принципа равенства на различные сферы "общественной жизни, культуры и художественного творчества", предотвращение дискриминационных действий как в отношениях между частными лицами при доступе к товарам и услугам, так и в сфере трудовых отношений и государственной службы, а также при реализации права на сочетание личной, семейной и профессиональной жизни, упрощая более гармоничное выполнение супругами семейных обязанностей, наряду с разработкой активной политики по вопросам равенства и средств ее претворения в жизнь.

89. Как сказано в преамбуле ОЗРР, этот закон "преследует цель кодификации равенства между женщинами и мужчинами" во всей политике как на уровне государства, так и на уровне автономных образований и при осуществлении основных прав. Эта идея глобального охвата и интеграции равенства в политику всех органов путем систематического учета существующих различий между женщинами и мужчинами уже была воплощена в Законе № 30/2003 от 13 октября, который требовал проведения оценки гендерного воздействия при разработке всех государственных норм во избежание того, чтобы какие-либо их положения намеренно или ненамеренно приводили к дискриминации. Это позволило выйти за рамки отраслевого подхода при осуществлении политики по вопросам равенства и с позиций "гендерной перспективы" добиваться равенства обязанностей, ответственности, благ и преимуществ между женщинами и мужчинами в соответствии с Декларацией и Платформой действий, в которых правительство приняло на себя обязательство "включить гендерную перспективу в законодательство, в государственную политику, программы и проекты".

90. Кроме того, в Органическом законе № 1/2004 от 28 декабря о мерах всеобщей защиты от насилия содержится "комплексный" набор самых разнообразных мер для борьбы со всеми видами насилия в отношении женщин с учетом необходимости их особой защиты в силу неблагоприятного и уязвимого положения женщины в семье и обществе (см. ниже).

91. ОЗРР предусматривает разработку Стратегического плана по обеспечению равенства возможностей и создание Межведомственной комиссии по равенству, отвечающей за обеспечение координации, подготовку докладов об оценке гендерного воздействия, которые теперь обязательны для всех планов действий в социально-экономической области; а также разработку периодических докладов и оценок об эффективности соблюдения принципа равенства.

92. Таким образом, закон устанавливает нормативно-правовую основу для принятия позитивных действий, посредством которых органы власти должны устранять фактические ситуации неравенства, которые не могут быть устранены одним юридическим или формальным провозглашением принципа равенства. А поскольку такие позитивные действия могут приводить к ситуациям неравенства в пользу женщин, он содержит необходимые гарантии и условия обеспечения конституционности этих мер.

93. Особое внимание в ОЗРР уделено ликвидации неравенства в трудовой сфере. В нем признано право на сочетание частной и семейной жизни и работы; содержится призыв к более сбалансированному распределению бремени между женщинами и мужчинами при выполнении семейных обязанностей; и поддерживаются конкретные меры в пользу равенства на рабочем месте в контексте коллективных переговоров.

94. Также в сфере занятости в ОЗРР предусмотрены конкретные меры, касающиеся процедур найма и заполнения рабочих мест в центральных органах государственной администрации. Кроме того, принципы равенства распространяются на вооруженные силы и органы безопасности.

95. Наконец, предпринята попытка обеспечить достаточно сбалансированное представительство лиц обоих полов в политических органах и на выборных должностях путем внесения изменений в избирательное законодательство для сочетания требований, вытекающих из статей 9.2 и 14 Конституции, с требованиями, касающимися пассивного избирательного права, в статье 23 Конституции.

96. Так, первое и второе дополнительные положения ОЗРР направлены на развитие и обеспечение эффективного участия женщин в принятии решений. Это призвано гарантировать применение принципа равенства обращения и возможностей также и в политической сфере для обеспечения социального и политического равенства женщин, для того чтобы политическая организация нашего общества соответствовала нашей реальности; другими словами, они направлены на то, чтобы покончить с низкой представленностью женщин в выборных политических органах и на руководящих должностях и обеспечить увеличение представленности женщин наравне с мужчинами в органах государственной власти, сблизив дистанцию между полами в этой области.

В отношении участия цыганского населения

97. Состав, компетенция и деятельность Совета по равноправию и недискриминации граждан вне зависимости от расового или этнического происхождения определяется Королевским декретом 1262/2007, в статье 4 которого предусматривается создание этого Совета в составе десяти представителей органов и ассоциаций, деятельность которых связана с поощрением равенства обращения и недискриминации по признакам расового или этнического происхождения.

98. Этот орган создан в порядке применения директивы 200/43/СЕ, принятой в июне 2000 года для содействия соблюдению принципа равенства обращения вне зависимости от расового или этнического происхождения. Его функции включают в себя оказание независимой помощи жертвам прямой или косвенной дискриминации по признакам расового или этнического происхождения и проведение "самостоятельных и независимых анализов и исследований", а также принятие мер, способствующих равенству обращения и искоренению дискриминации кого бы то ни было по признакам расового или этнического происхождения. Тем не менее мы хотели бы выразить озабоченность по поводу задержки с формированием и началом работы этого механизма, тем более что в самой директиве предусмотрено, что государства-члены должны принять юридические, нормативные и административные положения, необходимые для создания механизма, не позднее 19 июля 2003 года.

99. На дату подготовки настоящего доклада Совет еще не функционировал в полном объеме, и, следовательно, жертвы дискриминации о нем не знают.

100. В рамках мероприятий, предусмотренных на 2007 год по линии Европейского года равенства возможностей, Центр социологических исследований в декабре 2007 года подготовил исследование № 2.745, озаглавленное "Дискриминация и ее восприятие: предварительный доклад". В рамках этого обследования был проведен опрос общественного мнения о том, какая модель общества – гетерогенное или гомогенное общество – представляется более предпочтительной; 45% респондентов заявили, что они предпочли бы жить в обществе, состоящем из людей разного происхождения (гетерогенная модель), в то время как 44% отдали предпочтение обществу в составе людей одинакового происхождения и культуры (гомогенная модель). Данные, которые подробнее характеризуются ниже, позволяют утверждать, что предпочтение гомогенного общества отражает определенную тенденцию социального отторжения некоторых общин.

101. Отвечая на вопросы о конкретных этнических общностях, 52% опрошенных заявили о том, что они не симпатизируют или мало симпатизируют цыганам. Однако эти данные варьируются в зависимости от общественной модели, которая была сочтена предпочтительной опрошенными; так, среди тех, кто высказался в пользу гетерогенного общества, об отрицательном отношении к цыганам заявили 47%, в то время как среди лиц, которые предпочитают гомогенное общество, об этом заявили 72% опрошенных.

102. Если говорить об институциональной дискриминации, то 84% считали, что законоприменительная практика в Испании не является эгалитарной, а зависит от того, к кому конкретно применяется закон. Кроме того, 68% заявили о том, что в административных органах служащие склонны проводить различие между гражданами. Как показывает обследование, некоторые люди считают, что действия государственной администрации по борьбе против дискриминации являются достаточными (38%) или чрезмерными с точки зрения защиты иммигрантов и цыган (20%). По их мнению, именно тем общностям, к которым они испытывают наименьшую симпатию, следует обеспечивать меньший объем защиты.

3. Недискриминация при осуществлении права на труд

103. За период, прошедший после представления Испанией своего предыдущего доклада, в этой области произошел ряд изменений, связанных с принятием Закона № 62/2003 от 30 декабря о налоговых, административных и социальных мерах.

а) Прямая и косвенная дискриминация

104. Под прямой дискриминацией понимается ситуация, когда человек, принадлежащий к уязвимой группе, находится в менее выгодном положении, чем другой человек, который к этой группе не принадлежит, в аналогичных или сопоставимых обстоятельствах.

105. Под косвенной дискриминацией понимается ситуация, когда какие-либо, на первый взгляд, нейтральные правовое или нормативное положение, договор или контракт, пакт, решение, продукт или услуга ставят в особо неблагоприятное положение какое-либо лицо по сравнению с другими людьми по признаку его принадлежности к уязвимой группе, за исключением случая, когда объективно они направлены на достижение правомерной цели и средства достижения этой цели являются адекватными или необходимыми.

106. Таким образом, статья 4.2 с) признает за трудящимися право не подвергаться прямой или косвенной дискриминации в Испании, будь то при найме или после поступления на работу, по признаку пола, гражданского состояния, возраста в пределах, установленных настоящим Законом, расового или этнического происхождения, социального положения, религиозных или иных убеждений, политических взглядов, сексуальной ориентации, участия или неучастия в профсоюзах, а также языка. Кроме того, недопустима дискриминация по причинам инвалидности, если инвалид в состоянии выполнять соответствующую работу или служебные обязанности. Кроме того, они имеют право на невмешательство в их личную жизнь и должное уважение их достоинства, включая защиту от словесных и физических оскорблений сексуального характера и от преследований по признаку расового или этнического происхождения, религии или убеждений, инвалидности, возраста или ориентации.

107. В соответствии со статьей 17.1 "уставные предписания, положения коллективных договоров, индивидуальные договоры и односторонние решения предпринимателей, которые влекут за собой прямую или косвенную дискриминацию по причине возраста или инвалидности или же предпочтение или дискриминацию в вопросах, касающихся найма на работу, оплаты труда, продолжительности рабочего времени и других условий труда, по признакам пола, происхождения, включая расовое или этническое происхождение, гражданского состояния, социального положения, религиозных или иных убеждений, политических взглядов, сексуальной ориентации, участия или неучастия в профсоюзах и их соглашениях, родственных связей с другими трудящимися, занятыми на предприятии, и языка, являются на территории испанского государства недействительными и ничтожными".

b) Санкции

108. Кроме того, в этом Законе изменены меры наказания, которые были предусмотрены отмененным Законом о нарушениях общественного порядка и соответствующих мерах наказания, который был утвержден на основании Королевского декрета № 5 от 4 августа 2000 года. В административной области статья 8.12 пересмотренного Закона о нарушениях общественного порядка и соответствующих мерах наказания объявляет грубейшими административными нарушениями в сфере труда, за которые взыскивается штраф в размере до 187 515 евро, односторонние решения предприятия, которые влекут за собой прямую или косвенную дискриминацию по признакам возраста или инвалидности или предпочтение или дискриминацию в вопросах, касающихся оплаты труда, продолжительности рабочего времени, профессиональной подготовки, продвижения по службе или других условий труда по признакам пола, происхождения, в том числе расового или этнического, гражданского состояния, социального положения, религии или убеждений, политических взглядов, сексуальной ориентации, участия или неучастия в профсоюзах и их соглашениях, наличия родственных связей с другими трудящимися, занятыми на предприятии, языка, а также решения предпринимателя, которые предполагают неблагоприятное обращение с работающими в ответ на какие бы то ни было их требования на предприятии или в ответ на обращения в судебные органы с ходатайством потребовать соблюдения принципа равенства обращения и недискриминации.

109. Аналогичным образом согласно статье 16.2 грубейшим правонарушением в сфере труда, за которое также взыскивается штраф в размере до 187 515 евро, является "создание на территории испанского государства с помощью любых средств массовой информации условий, приводящих к предпочтению или дис-

криминации в области трудоустройства по признакам пола, происхождения, в том числе расового или этнического, возраста, гражданского состояния, инвалидности, религии или убеждений, политических взглядов, сексуальной ориентации, участия в профсоюзах, социального положения и языка на территории государства".

c) *Разрешение трудовых споров*

110. В области трудового законодательства Закон о порядке разрешения трудовых споров, измененный текст которого был утвержден Королевским декретом № 2 от 7 апреля 1995 года, в своей статье 96 возлагает на противную сторону бремя представления доказательств в процессах, когда из утверждений истца вытекает наличие оснований предполагать о существовании дискриминации по признаку пола, расового или этнического происхождения, религии или убеждений, инвалидности, возраста и сексуальной ориентации. Кроме того, в соответствии со статьями 180 и 181 этого закона в случае констатации факта дискриминации сначала суд объявляет о ничтожности акта дискриминации, а затем выдвигается требование о немедленном прекращении дискриминационного поведения и восстановлении ситуации, которая существовала на момент, предшествовавший такому поведению, а также о возмещении ущерба, причиненного этим актом, включая предоставление компенсации.

d) *Государственная служба*

111. Аналогичным образом для государственной службы Закон № 7 от 12 апреля 2007 года о статуте государственной службы в пункте i) своей статьи 14 предусматривает право государственных служащих "на недискриминацию по признаку рождения, расового или этнического происхождения, гендера, пола и сексуальной ориентации, религии и убеждений, мнений, инвалидности, возраста или любого другого положения или любых других особенностей или обстоятельств личного или социального плана".

e) *Самозанятые работники*

112. Кроме того, право на недискриминацию предусмотрено и в секторе самозанятости на основании Закона № 20 от 2007 года о статусе самозанятых работников, который в своих статьях 4.3 а) и 27.3 предусматривает следующее:

"4.3. При осуществлении своей профессиональной деятельности самозанятые работники имеют следующие индивидуальные права:

на равенство перед законом и отсутствие прямой или косвенной дискриминации в силу рождения, расового или этнического происхождения, пола, гражданского состояния, религии, убеждений, инвалидности, возраста, сексуальной ориентации, пользования какими-либо из официальных языков на территории Испании или по каким-либо иным обстоятельствам личного или социального характера.

[...]

27.3. Разработка этой политики поощрения самостоятельной занятости преследует цель достижения эффективного равенства возможностей между мужчинами и женщинами и предполагает уделение особого внимания уязвимым или недостаточно представленным группам, в том числе в первую очередь лицам с ограниченными возможностями" [см. ниже].

f) *Лица с ограниченными возможностями*

113. В связи с недискриминацией лиц с ограниченными возможностями в сфере труда необходимо упомянуть различные правовые положения.

114. В уже упомянутом *Законе № 7 2007 года о статуте государственных служащих в статье 59* содержится ряд норм, призванных содействовать приему инвалидов на государственную службу:

"Статья 59. Инвалиды.

1. При объявлении вакансий в органы государственного управления не менее 5% вакантных должностей должны резервироваться для инвалидов, как они определяются в пункте 2 статьи 1 Закона 51 от 2 декабря 2003 года о равенстве возможностей, недискриминации и доступе инвалидов ко всем социальным благам, если они проходят процесс отбора и подтверждают свою инвалидность и способность выполнять рабочие обязанности, с тем чтобы постепенно обеспечить достижение показателя в 2% от общего числа работающих в каждом органе государственной администрации.

2. Каждый орган государственной администрации принимает необходимые меры для разумной корректировки времени и способов проведения собеседований, а после завершения этого процесса, приспособления рабочего места с учетом потребностей инвалида".

115. Аналогичным образом статья 4.3 b) Закона № 20 от 2007 года о статуте самозанятых работников предусматривает в качестве права работников право "не подвергаться дискриминации по признаку инвалидности в соответствии с положениями Закона № 51 от 2 декабря 2003 года о равенстве возможностей, недискриминации и доступе инвалидов ко всем социальным благам". Применительно к иждивенцам следует сослаться на принятие Закона № 39 от 14 декабря 2006 года о поощрении личной независимости, оказании помощи лицам, находящимся на иждивении (см. ниже), восьмое дополнительное положение которого предусматривает, что в нормативных текстах ссылки на "minusválisos" (инвалидов) и "personas con minusvalía" (лиц с инвалидностью) должны пониматься как ссылки на "personas con discapacidad" (лиц с ограниченными возможностями). В качестве лиц с ограниченными возможностями рассматриваются лица со степенью потери трудоспособности в 33% или более.

116. Кроме того, новый закон о договорах в государственном секторе, Закон № 30 от 30 октября 2007 года, также является одной из основ новой модели трудовой интеграции (см. ниже).

g) *Религия или убеждения*

117. Со ссылкой на дискриминацию по признаку религии или убеждений в трудовой сфере необходимо упомянуть о том, что соглашения о сотрудничестве с различными религиозными общинами (евангелической, иудейской и исламской) содержат конкретные нормы, предполагающие разумный учет запросов служащих, исповедующих эти религии. Эти три соглашения содержат положения о выходных днях и праздниках и о специальной диете. Еженедельные выходные дни для адвентистов седьмого дня (вторая половина дня в пятницу и суббота) и общин израильтян (вторая половина дня в пятницу и воскресенье) могут предоставляться вместо дня, предусмотренного в качестве общего правила в статье 37.1 о статуте трудящихся (вторая половина дня в субботу или первая половина дня в понедельник и воскресенье), но только с согласия всех сто-

рон, каковым в судебной практике признается только ситуация, когда трудящийся просит об этом до подписания трудового соглашения.

118. В этой связи особого упоминания заслуживает восьмое дополнительное положение Закона № 39 от 20 ноября 2007 года о воинской службе, которое гарантирует религиозные услуги военнослужащим, исповедующим евангелическую, иудейскую или мусульманскую веру, в соответствии с положениями соглашений о сотрудничестве с руководством этих религиозных общин.

h) Защита трудовых прав

119. В отношении защиты трудовых прав Закон о порядке разрешения трудовых споров в своих статьях 176–182 предусматривает порядок защиты основополагающих прав и свобод, включая свободу профсоюзов, также как и запрет на дискриминационное обращение и преследование.

120. В таких разбирательствах в случае объявления судом соответствующих актов недействительными они должны быть немедленно прекращены, должно быть восстановлено прежнее положение дел и по приговору должна быть выплачена соответствующая компенсация, соразмерная потерям, которые понесли трудящиеся в результате изменения или прекращения своего трудового договора, на основании положений Статута наемных работников.

121. Процедуры, применяющиеся в социальной сфере, являются следствием развития положений статьи 53.2 Конституции Испании, которая разрешает любому гражданину требовать защиты прав и свобод, признанных в статье 14 Конституции, и основополагающих прав, признанных в части 1 главы II, в общих судах, причем дело должно рассматриваться в срочном и приоритетном порядке, а в соответствующих случаях – путем направления ходатайства об ампаро в Конституционный суд.

i) Проект Закона о равном обращении

122. Правительство уже сообщало о разработке проекта Закона о равном обращении для искоренения дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, убеждений, национального или социального происхождения, экономического положения, рождения или любого иного обстоятельства. Предполагается, что этот закон вступит в силу в 2009 году.

j) Иждивенцы

123. Основные изменения в области положения иждивенцев связаны с Законом № 39 от 14 декабря 2006 года о поощрении самостоятельности и оказании помощи лицам, находящимся в зависимом положении, в дополнительном положении 8 которого предусматривается, что ссылки в нормативных текстах на "инвалидов" и "лиц с инвалидностью" должны пониматься как ссылки на "лиц с ограниченными возможностями".

k) Уголовное законодательство

124. На основании Органического закона № 15 от 25 ноября 2003 года были внесены определенные изменения в квалификацию преступлений в Уголовном кодексе: так, статья 314 Уголовного кодекса в новой редакции предусматривает наказание в виде лишения свободы от шести месяцев до двух лет и штрафа в размере от 12 до 24 месяцев для лиц, практикующих грубую дискриминацию в области занятости в государственном или частном секторе в отношении любого лица по признаку его взглядов, религии или убеждений, этнического, расового

или национального происхождения, пола, сексуальной ориентации, семейного положения, заболевания или инвалидности, за преследование кого бы то ни было за то, что он является юридическим или профсоюзным представителем трудящихся, за родственные связи с другими работниками предприятия или за использование одного из официальных языков на территории Испании и за невосстановление ситуации равенства перед законом посредством принятия соответствующих мер или административных санкций с целью компенсации возможного материального ущерба.

С. Статья 3 Пакта

125. Со времени представления предыдущего доклада в Комитете по экономическим, социальным и культурным правам в этой области произошли важные юридические и институциональные перемены, которые вместе с соответствующими юридическими положениями, политикой, планами и программами указывают на существенный перелом в деле практической борьбы против дискриминации по признаку пола.

1. Изменения юридического характера

126. Как отмечается в предыдущих докладах Испании в Комитет, общий принцип равенства провозглашен в Конституции 1978 года, где равенство признается в качестве ценности, в качестве принципа и в качестве права, главным образом в ее статьях 1, 9 и 14.

127. Правительство, сформированное в 2004 году, повысило политико-административный статус лиц, отвечающих за проведение политики по вопросам равенства женщин и мужчин в Испании, путем создания Генерального секретариата по политике в области равенства, входящего в состав Министерства труда и социального обеспечения в качестве государственного агентства на основании *Королевского декрета № 565 от 19 апреля 2004 года*, а затем в 2008 году создало Министерство по вопросам равенства.

128. Так, для координации политики, направленной на эффективное обеспечение равенства мужчин и женщин, в рамках последней реформы правительства на основании Королевского декрета от 12 апреля 2008 года было создано Министерство по вопросам равенства в качестве органа центрального аппарата правительства со следующими функциями: 1) выработка рекомендаций и осуществление политики правительства в области равенства; 2) искоренение любых форм дискриминации по признаку пола, расового или этнического происхождения, религии, идеологии, инвалидности, сексуальной ориентации, возраста и любых других особенностей или обстоятельств личного или социального плана; и 3) искоренение гендерного насилия также в молодежной сфере. В частности, ему поручена разработка и усовершенствование норм, действий и мер, направленных на обеспечение равенства обращения и возможностей, особенно между мужчинами и женщинами, и содействие участию женщин в общественной и политической жизни.

129. Кроме того, на основании Королевского декрета от 14 апреля 2008 года была утверждена административная структура Министерства по вопросам равенства, директивные органы которого включают в себя Главное управление по борьбе против дискриминации, призванное содействовать всеобщему применению принципа равенства обращения возможностей и бороться против всех видов дискриминации граждан, а также координировать политику центрального аппарата правительства в области равного обращения и равных возможностей и

развивать сотрудничество с органами власти автономных сообществ и местными властями в сферах их компетенции.

130. Кроме того, после представления четвертого периодического доклада были приняты два важных закона, которые вместе с привлечением к работе различных государственных ведомств и гражданского общества способствуют всеобщему соблюдению принципа равенства.

а) *Органический закон № 1 от 28 декабря 2004 года о мерах комплексной защиты от гендерного насилия* является первым в Испании и Европе законом, охватывающим в одном юридическом тексте все меры, которые должны быть приняты в самых разнообразных сферах жизни общества.

б) *Органический закон № 3 от 22 марта 2007 года об обеспечении реального равенства мужчин и женщин* (далее – ОЗРР) направлен на закрепление принципа равного обращения и равных возможностей в качестве основы всей политики и всех программ; на кодификацию равенства женщин и мужчин. В соответствии с этим законом любой человек может требовать от суда защиты права на равенство между женщинами и мужчинами на основании статьи 53.2 Конституции Испании. Если же в ходе разбирательства истец ссылается на дискриминационные действия по признаку пола, то бремя доказательства отсутствия дискриминации (за исключением уголовных процессов) возлагается на ответчика. В законе предусматривается, что положения юридических документов, которые создают дискриминацию и/или являются причиной дискриминации по признаку пола, считаются недействительными и дают право на возмещение или компенсацию, а в соответствующих обстоятельствах влекут за собой санкции.

131. В ОЗРР равенство обращения и возможностей возведено в ранг общего принципа правопорядка путем включения в него таких базовых концепций, как принцип равного обращения, прямая и косвенная дискриминация, сексуальное домогательство и домогательство по признаку пола, а также позитивные действия.

132. В своей статье 3 ОЗРР закрепляет принцип равного обращения с женщинами и мужчинами:

"Принцип равного обращения между женщинами и мужчинами предполагает отсутствие любой дискриминации – прямой или косвенной – по признаку пола, и особенно вследствие материнства, выполнения семейных обязанностей и гражданского состояния".

133. В статье 6 дается определение прямой и косвенной дискриминации по признаку пола:

1. Прямой дискриминацией по признаку пола считается ситуация, при которой человек подвергается, подвергся или может подвергнуться в силу своего пола менее благоприятному обращению, чем другой человек в аналогичной ситуации.

2. Косвенной дискриминацией по признаку пола считается ситуация, при которой какое-либо положение, критерий или мера, на первый взгляд будто бы являющиеся нейтральными, ставят людей какого-либо одного пола в особо невыгодное положение по сравнению с людьми другого пола, за исключением случаев, когда такое положение, критерий или мера могут оправдываться какой-либо законной целью, и меры для достижения этой цели являются необходимыми и адекватными.

3. В любом случае дискриминацией считается любое распоряжение о проведении прямых или косвенных различий по признаку пола".

134. С момента принятия ОЗРР дискриминацией по признаку пола неизменно считается:

а) сексуальное домогательство или домогательство по признаку пола (статья 7.3);

б) постановку предоставления какого-либо права или правомочия в зависимость от сексуального домогательства или домогательства по признаку пола (статья 7.4);

в) любое обращение с женщинами, которое ставит их в невыгодное положение по причине беременности и материнства (статья 8);

г) любое неблагоприятное или отрицательное отношение к какому-либо лицу вследствие подачи им жалобы, требования, ходатайства или просьбы любого типа, направленных на недопущение его дискриминации, или требования по поводу эффективного соблюдения принципа равенства обращения между женщинами и мужчинами (статья 9).

135. Кроме того, статья 15 ОЗРР предусматривает, что государственные органы должны непосредственно соблюдать принцип равенства обращения и возможностей между мужчинами и женщинами при разработке и финансировании государственной политики во всех областях.

136. Закон также оговаривает юридические последствия дискриминационных действий, право на возмещение или компенсацию, пропорциональные нанесенному ущербу, а также право и способность участвовать в гражданских, трудовых и административных процессах при предполагаемом нарушении принципа равенства.

137. ОЗРР вносит изменения в *Закон о создании института по делам женщин*, на который возлагаются следующие новые функции:

а) оказание помощи жертвам дискриминации при подготовке обращений, касающихся защиты от дискриминации;

б) проведение исследований по вопросам дискриминации;

в) публикация докладов и разработка рекомендаций по любым вопросам, связанным с дискриминацией. Кроме того, он назначен в качестве головного учреждения Королевства Испания по вопросам применения принципа равенства обращения с мужчинами и женщинами в области занятости, образования и профессионального роста, а также в области условий труда и доступа к товарам и услугам.

138. Кроме того, на основании ОЗРР создан ряд различных институциональных механизмов, включая:

а) Межминистерскую комиссию по вопросам равенства женщин и мужчин, являющуюся коллегиальным органом по координации политики и мер, которые принимаются министерствами и ведомствами для того, чтобы гарантировать право на равенство женщин и мужчин на основании *Королевского декрета 1370 от 19 октября 2007 года*;

б) отделы по вопросам равенства в составе всех министерств, занимающиеся выполнением соответствующей работы по содействию равенства женщин и мужчин;

с) Совет по вопросам участия женщин в качестве коллегиально-консультативного органа по вопросам равенства мужчин и женщин, в состав которого неизменно должны входить представители всех органов государственной администрации, а также общенациональных ассоциаций и организаций женщин. Органам государственной власти вменено в обязанность пользование несексистским языком.

139. ОЗРР также устанавливает ряд общих критериев, призванных служить руководством в деятельности органов государственных властей:

а) обязательство по эффективной реализации в конституционном праве принципа равенства мужчин и женщин;

б) интеграция принципа равенства обращения и возможностей во всю экономическую, трудовую, социальную, культурную и художественную политику во избежание трудовой сегрегации и исключения каких-либо различий в вознаграждении, а также для того, чтобы содействовать развитию женского предпринимательства во всех сферах, которые затрагивают все виды политики, и повышению ценности труда женщин, в том числе их работы по дому;

с) сотрудничество и взаимодействие между различными органами государственной администрации при применении принципа равенства обращения и возможностей;

д) сбалансированное представительство женщин и мужчин при занятии выборных должностей и при выработке решений;

е) принятие необходимых мер для искоренения гендерного насилия, семейного насилия, всех форм сексуального домогательства и домогательства по признаку пола;

ф) учет особых трудностей, с которыми сталкиваются женщины из числа уязвимых групп, включая женщин из числа меньшинств, мигранток, девочек, женщин с ограниченными возможностями, женщин престарелого возраста, вдов и женщин, являющихся жертвами гендерного насилия, в пользу которых государственные органы также могут принимать позитивные действия;

г) охрана материнства при уделении особого внимания принятию обществом на себя издержек, связанных с беременностью, родами и грудным вскармливанием;

h) введение мер, призванных обеспечить надлежащее сочетание работы и личной и семейной жизни женщин и мужчин, а также укрепление совместной ответственности за работу по дому и заботу о семье;

i) укрепление инструментов сотрудничества между различными государственными органами и общественными организациями, ассоциациями женщин и другими частными субъектами;

j) повышение эффективности принципа равенства женщин и мужчин в отношениях между физическими лицами;

к) использование несексистского языка в административной сфере и его внедрение во всю социальную, культурную и художественную сферу;

l) все положения, указанные в данной статье, должны содействовать и равным образом учитывать политику Испании в области международного сотрудничества в целях развития.

140. Что касается ограниченных возможностей, то необходимо отметить, что 1 декабря 2006 года Совет министров принял План действий в интересах женщин с ограниченными возможностями, который направлен на то, чтобы изменить положение с осуществлением прав (в том числе экономических, социальных и культурных прав, а также гражданских и политических прав) и использованием ресурсов. Он призван содействовать расширению их участия в жизни общества путем изменения общественных норм и дискриминационных стереотипов.

141. В период, охватываемый настоящим докладом, многие автономные сообщества приняли свои соответствующие законы о равенстве: Галиция (Закон 7 от 16 июля 2004 года об обеспечении равенства женщин и мужчин), Страна Басков (Закон 4 от 18 февраля 2005 года об обеспечении равенства женщин и мужчин), Балеарские острова (Закон 12 от 20 сентября 2006 года о женщинах), Мурсия (Закон 7 от 4 апреля 2007 года о равенстве женщин и мужчин и защите от насилия) и Кастилья-Леон (Закон 7 от 22 октября 2007 года, изменяющий Закон 1 от 3 марта 2003 года о равных возможностях для женщин и мужчин).

142. Кроме того, с 2005 года достижение гендерного равенства было включено в качестве одного из общих критериев деятельности государственной администрации в заявках, на основе которых осуществляется подготовка государственного бюджета. Так, Комитет по анализам программ обязан принимать во внимание в своих анализах воздействие программ государственных ассигнований на гендерное равенство.

Практика Конституционного суда

143. Конституционный суд в своих решениях четко определил материально-правовое содержание равенства и права на недискриминацию по признаку пола. В числе соответствующих решений в период, охватываемый настоящим докладом, можно упомянуть следующие:

а) в решении *STC 324 от 20 ноября 2006 года* упоминается стремление покончить с исторически сложившейся подчиненностью женщины в социальной и юридической областях в качестве основы для существования запрета на дискриминацию по признаку пола, и такая дискриминация определяется в качестве прямого нарушения статьи 14 Конституции посредством действий, причиняющих ущерб женщине путем ущемления ее прав или ее законных ожиданий в силу того факта, что она является женщиной, когда для этого нет никаких обоснованных или законных оснований;

б) в решении *STC 342 от 11 декабря 2006 года* констатируется, что конституционная доктрина объявляет вне закона различия в обращении, которые основываются на любом из запрещенных признаков дискриминации в статье 14 Конституции, определяя это в качестве дискриминации по признаку пола;

с) в решении *STC 3 от 15 января 2007 года* признается, что дискриминация также охватывает такое неблагоприятное обращение, которое основано на присутствии причин или обстоятельств, непосредственно или напрямую связанных с женщиной как таковой, например беременности. Поэтому в нем утверждается, что для обеспечения реального равенства между женщинами и мужчинами на рынке труда необходимо принимать во внимание те трудности, с которыми при приеме на работу или во время работы сталкиваются женщины по причине беременности;

d) в решении *STC 12 от 29 января 2008 года* подтверждается, что обязанность по подготовке избирательных списков с сбалансированным представительством женщин и мужчин, предусмотренная в ОЗРР, не нарушает Конституцию и согласуется с правом на равенство, предусмотренным статьей 14, поскольку она не предполагает неблагоприятного отношения к представителям какого-либо пола. Суд заявляет, что речь не идет о какой-либо мере, основанной на критериях большинства/меньшинства, и в силу этого она не предполагает установления квот. Если рассматривать критерий пола на всеобщей основе, то он делит все общество на две относительно равные группы.

2. Планы и программы

144. В рамках мероприятий, осуществлявшихся в Испании в этот период, первым шагом по внедрению гендерного подхода на всех уровнях стало принятие *54 мер по поощрению равенства между женщинами и мужчинами Советом министров 4 марта 2005 года* для осуществления инициатив, в частности, в таких секторах, как занятость, предпринимательская деятельность, сочетание личной, трудовой и семейной жизни, проведение исследований, спорт, борьба с гендерным насилием и обеспечение равного представительства в центральных органах государственного управления.

145. В тот же день был опубликован План по обеспечению гендерного равенства в составе центральных органов государственного управления, который предусматривает ряд следующих мер:

a) включение новых показателей в бюджетные программы в разбивке по полу, если это влияет на принятие решений;

b) обзор и использование в существующих моделях списания налогов и государственных расходов данных в разбивке по полу, когда это влияет на принятие решений, в частности для получения в разбивке по гендерному признаку данных в отношении определенных налоговых льгот;

c) пересмотр системы сбора статистической информации для оценки показателей, данные по которым следует собирать в разбивке по полу.

146. В ОЗРР в числе основных элементов интеграции равного обращения и принципа равенства возможностей женщин и мужчин применительно к деятельности центрального аппарата упоминается ряд действий и мер, направленных на закрепление и расширение прошлых достижений, среди которых следует выделить следующие:

a) разработка Стратегического плана по равенству возможностей;

b) подготовка оценок гендерного воздействия не только законопроектов, но и планов в области экономики, социального развития, культуры и художественного творчества, которые представляются на утверждение Совету министров, а также при проведении конкурсов на заполнение вакансий на государственной службе;

c) подготовка периодических докладов и оценок об эффективности принципа равенства женщин и мужчин для их представления Конгрессу депутатов.

147. В свою очередь Стратегический план по равенству возможностей (2008–2011 годы), принятый в декабре 2007 года, содержит важное новшество по сравнению с предыдущим периодом.

148. План основывается на двух главенствующих принципах: недискриминации и равенстве, обязывая государственные власти направлять свою деятельность на достижение этой двуединой цели:

а) недискриминация: хотя деятельность государственной власти в области равенства традиционно основывалась на принципах социальной справедливости, дискриминация по признаку пола до сих пор не изжита из повседневной жизни. Следовательно, необходимо принимать корректирующие меры, направленные на улучшение социального положения женщин;

б) равенство: равенство должно рассматриваться в качестве самостоятельной ценности. Женщины составляют как минимум 50% населения. Поэтому речь идет не просто о какой-либо общественной группе. Ни одно общество не может позволить себе игнорировать половину своего интеллектуального и человеческого потенциала. С этой точки зрения важное значение имеет не только исправление ситуаций дискриминации, но и обеспечение паритета женщин для экономического роста и социального обновления.

149. Таким образом, этот план развивает четыре взаимосвязанных принципа: а) гражданственности; б) расширения прав и возможностей; с) учета гендерного фактора; d) инноваций.

а) Гражданственность

150. В нем дано новое определение гражданственности в соответствии с гендерным равенством, когда понимание равенства выходит далеко за рамки формального приравнивания женского и мужского начал и женское начало рассматривается в качестве богатства, которое предполагает освобождение женщины и подразумевает ее уникальность и многообразие. Мужское начало не должно впредь рассматриваться в качестве универсального критерия и мерила человеческого опыта.

151. Поэтому концепция гражданственности не ограничивается участием в политической власти, а распространяется на осуществление гражданских и социальных прав. Гендерное насилие, дискриминация при оплате труда или низкая представленность в политической или экономической жизни указывают на то, что женщины во многих случаях ущемлены при осуществлении этих прав.

152. Следовательно, одного лишь признания прав недостаточно. Необходима четкая приверженность искоренению косвенной дискриминации. Это в свою очередь требует принятия мер для повышения представленности и способности женщин быть избранными, для того чтобы они могли выставлять свои кандидатуры на выборы во все органы всех уровней на условиях равенства.

б) Расширение прав и возможностей

153. Расширение прав и возможностей женщин наполняет содержанием и укрепляет формы осуществления ими власти и поддержания взаимоотношений. Концепция расширения прав и возможностей имеет две стороны. С одной стороны, речь идет о способности женщин занимать директивные должности. С другой стороны, речь идет о переоценке вклада женщин.

154. Эта концепция наряду с концепцией гражданственности напрямую связана с самостоятельностью, другими словами, способностью женщин принимать свои собственные решения. Самостоятельность намного шире одной лишь независимости (в ее субъективном смысле), поскольку вытекает из определенного компромисса: недостаточно лишь того, чтобы сами женщины брали на себя

инициативу, поскольку она также должна признаваться со стороны всего общества в целом.

155. Стратегия по расширению прав и возможностей женщин охватывает меры в таких областях, как образование, занятость, участие в экономической и политической жизни, а также личностное развитие и асоциализация – на одновременной и взаимосвязанной основе.

156. Также необходимо развивать принцип совместной ответственности, который не ограничивается лишь идеей сочетания. Если сочетание понимается как возможность того, что женщины будут сочетать частную сферу с публичной (трудовой, политической и социальной), то концепция совместной ответственности предполагает необходимость того, чтобы и мужчины, и женщины как носители одинаковых прав одновременно превратились в носителей аналогичных обязанностей в публичной и частной жизни, на трудовом рынке, в семье и на уровне принятия решений.

c) Учет гендерного фактора

157. Учет гендерной проблематики представляет собой инструмент изменения существующей политики на основе опыта и вклада женщин, их мировоззрения и знаний.

158. Учет гендерного фактора – это термин, который впервые был использован на Всемирной конференции по проблемам женщин в Пекине в 1995 году и предполагает совместные действия властей по учету гендерного измерения во всей своей деятельности, для чего им необходимо:

a) изменить свою повседневную деятельность, для того чтобы при принятии любого нормативного или исполнительного решения проводить предварительную оценку его дифференцированного воздействия на женщин и мужчин на предмет его противоречия равенству возможностей;

b) внести структурные изменения, обязывающие государственные органы координировать свою деятельность друг с другом и с частными субъектами. Для превращения равенства возможностей женщин и мужчин в центральную тему политического дискурса, действий и бюджетов требуется не только учет гендерной проблематики во всех повестках дня, но и перестройка систем принятия решений, для того чтобы они изначально исходили из учета гендерных различий. Для этого требуются новые процедуры и методы на институциональном уровне.

159. Таким образом, принцип учета гендерного фактора не исключает институтов равенства, но распределяет ответственность за него между всеми субъектами. Тем не менее гендерный мейнстриминг должен координироваться институтами равенства, такими как Институт по делам женщин, роль которого имеет насущное значение для эффективного мейнстриминга.

d) Инновации

160. Научно-технические инновации являются одним из главных движителей социального прогресса. Хотя овладение ими наделяет огромной властью, ибо тот, кто контролирует технический прогресс, контролирует будущее, женщины оказались исключены из этой сферы в силу существования формальных и неформальных барьеров.

161. Чтобы покончить с господством мужчин в сфере науки и техники, проектирования и использования их достижений (теорий, интерпретаций, статистических данных, объектов и отношений), необходимо предоставить женщинам

самый непосредственный доступ к науке, технике и видам их использования, чтобы преобразовать эту сферу, учтя в ней перспективы и потребности женщин. Нельзя отказываться от использования столь мощных орудий прогресса. Наоборот, их необходимо изучать, ими необходимо овладевать и их необходимо обогащать при помощи вклада женщин.

162. Для этого насущно необходимо обеспечить гендерный паритет на всех уровнях научно-технической работы, от образования и проведения научных исследований до научных учреждений и комитетов, производственных компаний, проектирования продуктов, разработки программного обеспечения и компьютерных игр и создания Интернет-контента.

163. В киберпространстве, которое открывает немыслимую в прошлом степень свободы, также существует численное и культурное господство мужчин. Однако, хотя женщины и сегодня сталкиваются с более значительными препятствиями при доступе к информационному обществу, чем мужчины, использование Интернета превращается в источник силы женщин и в орудие защиты ими своих прав.

164. Эти четыре руководящих принципа, лежащих в основе Стратегического плана по равенству возможностей, определяют 12 направлений осуществления плана. Ими являются:

- a) участие в политической и общественной жизни;
- b) участие в экономической жизни;
- c) совместная ответственность;
- d) образование;
- e) инновации;
- f) знания;
- g) здравоохранение;
- h) творчество;
- i) учет разнообразия и социального сплочения;
- j) насилие;
- k) внешняя политика и сотрудничество в целях развития;
- l) защита права на равенство.

165. Наконец, необходимо отметить, что Институт по вопросам женщин Министерства по вопросам равенства занимается составлением базы данных под названием "Положение женщин в цифрах", которая в настоящее время содержит более 300 показателей, и широко сотрудничает с Национальным статистическим управлением (НСУ) и опубликовал в сотрудничестве с ним доклад о положении женщин и мужчин в Испании в 2007 году, подготовка которого начала вестись с 2006 года и который предполагается издавать на ежегодной основе.

III. Положения о конкретных правах

A. Статья 6 Пакта

1. Право каждого человека на труд, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается

166. В испанском законодательстве равенство также закреплено в трудовой сфере. В этой связи необходимо отметить следующие конкретные меры в пользу женщин.

a) *Изменения юридического характера*

167. В период, охватываемый настоящим докладом, Органический закон № 3 от 22 марта 2007 года об обеспечении реального равенства мужчин и женщин (далее ОЗРР) внес важные изменения в основные направления политики и меры по обеспечению занятости женщин.

168. В этой связи в преамбуле ОЗРР сказано следующее:

"Особое внимание в настоящем Законе уделяется ликвидации неравенства непосредственно в сфере трудовых отношений. В ряде положений содержится признание права на сочетание личной, семейной и трудовой жизни и обеспечивается более сбалансированное совместное несение женщинами и мужчинами ответственности за семью в качестве основного критерия всех норм, которые находят здесь более конкретное выражение".

169. Кроме того, в Законе предусматривается:

a) право работника/работницы изменять продолжительность и распределение своего рабочего времени или право женщины накапливать отпуск по кормлению ребенка в виде полных рабочих дней по предварительному согласованию с работодателем или на основании коллективного договора;

b) пропорциональное увеличение отпуска по кормлению детей при многоплодных родах;

c) право на сокращенный рабочий день от 1/8 до половины рабочего времени для ухода за детьми моложе 8 лет или за лицами с ограниченными возможностями;

d) когда период отпуска в графике отпусков предприятия совпадает с периодом временной нетрудоспособности по причине беременности, родов или грудного вскармливания или периодом приостановки трудового контракта по причине родов, – право использовать отпуск в другие даты, не совпадающие с периодом временной нетрудоспособности, или на использование этого отпуска по окончании периода приостановки трудового договора, несмотря на окончание соответствующего календарного года;

e) добровольный отпуск, которым могут воспользоваться работники, увеличен с минимального срока в два года до минимального срока в четыре месяца, но не превышая при этом максимума в пять лет;

f) увеличивается продолжительность отпуска по уходу за родственниками с одного до двух лет, причем этот отпуск можно брать по частям;

g) признается право отца на использование отпуска по материнству в случае болезни матери, даже если она при этом не работает;

h) отцу ребенка предоставляется возможность пользоваться отпуском, предусмотренным для матери, если она не может найти себе работу;

i) увеличивается на две недели продолжительность отпуска по родам, усыновлению ребенка или уходу за ребенком с ограниченными возможностями;

j) увеличивается вплоть до 13 недель продолжительность отпуска по материнству в случае преждевременных родов или необходимости госпитализации новорожденного;

k) признается право на отпуск по отцовству, независимо от матери, продолжительностью в 13 дней в случае родов, усыновления или принятия на уход (который прибавляется к уже предусмотренному законом двухдневному отпуску или такому же отпуску увеличенной продолжительности, предусмотренному в коллективном договоре). Отпуск по отцовству увеличивается в случае многоплодных родов на два дня на каждого ребенка, начиная со второго. Отец, работающий на условиях полного или неполного рабочего дня, может воспользоваться им по предварительной договоренности с работодателем в любое время, охватываемое отпуском по материнству или после его завершения. Через шесть лет после вступления в силу Закона отпуск по отцовству будет увеличен до четырех недель;

l) признается право на пользование любыми улучшениями условий труда, которые производятся в тот период, когда человек находился в отпуске по материнству или отцовству.

170. *ОЗРР* также предусматривает определенные меры по поощрению равенства на частных предприятиях в области заключения контрактов, субсидий, обращений в административные советы и планов по вопросам равенства, подготовка и принятие которых обязательны для предприятий с более 250 работниками. Малые и средние предприятия могут принимать позитивные действия в области равенства, которые также должны быть предметом коллективных переговоров.

171. Закон также охватывает добровольные меры по осуществлению социальной ответственности компаний в соответствии с мерами в области экономики, торговли, труда, оказания помощи или в других областях, призванных содействовать обеспечению равенства мужчин и женщин в компании или в ее социальном окружении при информировании о них представителей трудящихся и при их возможном участии. Кроме того, он регламентирует участие женщин в административных советах коммерческих компаний, устанавливая восьмилетний срок для достижения сбалансированного представительства всех таких компаний, которые обязаны представить отчеты о прибылях и убытках. В этом смысле компании являются экономическими агентами, которые обязаны соблюдать как гендерное равенство, так и принципы недискриминации как при приеме на работу, так и при создании соответствующих условий труда.

172. Также необходимо отметить, что в случае контрактов, заключаемых органами центрального аппарата, заказчик может предусмотреть предпочтение в размещаемых заявках тех компаний, которые поощряют эффективное равенство мужчин и женщин. Аналогичным образом государственные органы определяют сферы, в которых из-за существующего неравенства возможностей между мужчинами и женщинами в нормативные требования о выдаче соответствующих кредитов компаниям может быть включен анализ их действий по эффективному обеспечению равенства.

173. В ОЗРР содержится признание права на сочетание личной, семейной и трудовой жизни и содействие совместному несению женщинами и мужчинами бремени семейных обязанностей. Для этого Испания включила в число своих краткосрочных и среднесрочных целей улучшение охвата населения услугами дошкольных учреждений для детей в возрасте от 0 до 3 лет и повышение гибкости и гарантированности отпуска по уходу за детьми, а также увеличение его продолжительности в определенных ситуациях (ребенок-инвалид и усыновление).

174. Другим важным изменением нормативной основы стало принятия *Закона о поощрении личной независимости и заботе об иждивенцах*, который содействует эффективному сочетанию личной жизни и профессиональной деятельности, поскольку помимо предполагаемого увеличения числа иждивенцев предусматривается создание новых рабочих мест, которое приведет к существенному повышению уровня занятости или экономической активности женщин.

b) Планы и программы

175. Внимательное изучение конкретных мер и действий, принятых в этот период в Испании, позволяет констатировать, что они были сосредоточены на подготовке кадров, интеграции работников на рынке труда и содействии занятости женщин, а также осуществлении Стратегического плана по равенству возможностей.

176. В области профессиональной подготовки и интеграции на рынке труда *Национальный план по профессиональной подготовке и занятости* Министерства труда и иммиграции предусматривает осуществление различных образовательных программ. Они проводятся в интересах следующих групп:

a) безработные в возрасте до 25 лет. Профессиональная подготовка ориентирована на безработных, не имеющих работы в течение короткого или длительного срока, и на женщин по специальностям, на которых они недопредставлены и профессиональная квалификация которых приводит к недостаточной или неадекватной практике;

b) безработные в возрасте старше 25 лет. Подготовка ориентирована на безработных, не имеющих работы в течение короткого и длительного периода времени, и на женщин, которые не имели работы в течение пяти лет, по профессиям, где женщины недостаточно представлены, а также на женщин, обремененных семейными обязанностями. Эта подготовка направлена на повышение базовой квалификации и переквалификацию.

2. Поощрение занятости среди женщин: меры и программы

177. Программа "С-тест", организованная Институтом по вопросам женщин Министерства по вопросам равенства, направлена на содействие более широкому использованию и знанию новых технологий женщинами различных специальностей. Программа поддержки предпринимательской активности женщин в сотрудничестве с Высшим советом торгово-промышленных палат и 49 участвующими палатами призвана содействовать созданию и укреплению компаний. Фонд "Школы для предпринимателей" также вносит вклад в расширение и повышение эффективности программы онлайн-работы, обеспечивая рекомендации, техническую помощь и консультации для компаний, созданных женщинами.

178. Программа предоставления микрокредитов осуществляется в сотрудничестве с различными организациями женщин-предпринимателей, Министерством промышленности, туризма и торговли и банковскими учреждениями. Была открыта кредитная линия на сумму 6 000 000 евро, а суммы индивидуальных кредитов колебались от 12 000 евро в 2004 году до максимальной суммы в размере 15 000 евро в 2005 и 2006 годах, которые предоставлялись на самых выгодных условиях без необходимости получения одобрения под гарантию бизнес-плана, подтвержденного сотрудничающими компаниями. С 2004 года и по октябрь 2006 года было предоставлено в общей сложности 458 микрокредитов на общую сумму 640 000 евро.

179. По линии программы наставничества предприятиям, являющимся бенефициарами программы микрокредитования, оказывается индивидуализированная технико-консультативная помощь для сокращения предпринимательских рисков, особенно на начальных этапах деятельности. Кроме того, с 2005 года обеспечиваются меры по сопровождению и "коучингу" для содействия укреплению бизнеса и повышению конкурентоспособности компании. Начальный этап этой деятельности занял, как минимум, 8 месяцев, включая часть 2005 года и весь 2006 год, в ходе которого было организовано обучение в общей сложности 170 женщин.

180. Виртуальный комплекс для женщин-предпринимателей "Soyempresa-gia.com", запущенный в июле 2005 года, представляет собой технический, но и одновременно индивидуализированный портал по обмену опытом. Он состоит из так называемых постоянных предпринимательских киосков для рекламирования и сбыта продукции и услуг, зон подготовки кадров, включая виртуальный класс, онлайн-консультативный центр и Дворец конгрессов, пространство для проведения семинаров, конференций и различных мероприятий.

181. В 2007 году начала действовать виртуальная школа по вопросам равенства, которая организует онлайн-учебные курсы по различным вопросам равенства возможностей, ориентированные на мужчин и женщин без специального образования, а также на специалистов, которые занимаются вопросами социальных услуг, занятости и организаций предпринимателей. В первой такой школе приняли участие 2 500 человек.

182. Осуществляется также координация других программ для укрепления подготовки кадров и интеграции женщин на рынке труда в качестве наемных работников, поощрения, финансирования и оценки предпринимательских проектов женщин; проведения пилотных проектов для женщин, принадлежащих к уязвимым группам; содействия выдвижению женщин на директивные и руководящие должности.

183. В свою очередь программа для женщин-предпринимателей, организованная Министерством по вопросам равенства, позволила увеличить размер кредитов, предоставляемых женщинам-предпринимателям, до 6 000–12 000 евро. В 2004 году деятельность должна была осуществляться в рамках так называемых "новых источников занятости" или касаться профессий и должностей, на которых женщины недопредставлены, в то время как в последующие годы первоочередное внимание уделялось следующим отраслям: промышленность, строительство, охрана окружающей среды, сочетание рабочих и семейных обязанностей и новые технологии.

184. Стратегический план по равенству возможностей на 2008–2011 годы признает существование ряда диспропорций, которые негативно сказываются на положении женщин, включая сохранение брешей на рынке труда, низкую зар-

плату, горизонтальную и вертикальную дискриминацию, препятствия для доступа к экономической власти и неравное распределение домашних и семейных обязанностей.

185. Для решения этих проблем План предусматривает ряд мер, направленных на достижение следующих целей: повышение уровня занятости и его качества, а также обеспечения равной заработной платы для женщин, расширение действий предприятий по линии социальной ответственности для обеспечения равенства, содействия социальному сплочению вокруг идей равенства, стимулирование экономической активности женщин, поощрение развития новой модели трудовых взаимоотношений и занятости, которая позволяет лучше сочетать семейные обязанности с трудовой деятельностью, и укрепление системы учреждений по опеке за несовершеннолетними и иждивенцами.

186. Институт по вопросам женщин Министерства по вопросам равенства подписал соглашение с Фондом Института торгово-промышленных палат по созданию и развитию предприятий (ИНСИДЕ) и с Фондом "Школа для предпринимателей" (ЕОИ) для развития предпринимательской активности женщин путем целенаправленной подготовки кадров и осуществления широкой программы консультирования по проектам. В общей сложности в этих программах в 2006 году приняли участие 339 женщин.

187. В контексте мирового экономического и социального кризисов 29 июля 2008 года правительство и представители общественных организаций подписали Декларацию о стимулировании экономического роста, занятости, конкурентоспособности и социального прогресса, уделив в ней первоочередное внимание занятости на основе модели сбалансированного и устойчивого экономического роста за счет повышения производительности и конкурентоспособности. В Декларации намечено шесть общих областей социального диалога: политика в области занятости; политика в области миграции, ориентированная на занятость; равенство в сфере занятости; подготовка кадров и инвестирование в человеческий капитал; коллективные соглашения; и устойчивость и улучшение системы социальной защиты.

3. Меры государств-участников для полной реализации этого права

188. Испанское государство приняло различные меры для полной реализации этого права в условиях, которые гарантируют соблюдение основных политических и экономических свобод человеческой личности. Такие меры можно изложить в разбивке по уязвимым группам населения, в интересах которых они принимаются.

а) Женщины

189. В том что касается занятости женщин и их положения на рынке труда, женщины являются приоритетными бенефициарами политики в области занятости.

190. На протяжении последних лет в период с 2004 по 2007 годы женщины являются активными проводниками мер по созданию рабочих мест в испанской экономике. По данным переписи самодельного населения (ПСН), за эти четыре года на рынке труда было зарегистрировано 1 107 900 женщин, занятость среди женщин увеличилась на 1 332 300 рабочих мест, а безработица сократилась на 224 400 женщин, в то время как их представленность на рынке наемной силы, по данным реестров Государственной службы занятости (ГСЗ), постепенно росла, достигнув 46% в 2007 году.

191. Однако на протяжении 2008 года в наблюдаемых тенденциях произошел резкий перелом. В отличие от неуклонного и беспрецедентного роста, зарегистрированного с 2004 по 2007 год, в 2008 году занятость начала сокращаться, а безработица – быстро расти, причем это наиболее серьезно отразилось на положении мужчин и молодежи, временно занятых работников, а также работников строительства и сферы услуг. Воздействие кризиса на женщин было несколько меньшим.

192. В 2008 году среднегодовой показатель численности женщин на рынке труда составил 9 816 600 человек, включая 8 536 800 работающих и 1 279 800 безработных, что составило 43,0% самодеятельного населения, 42,1% от общего числа занятых и 49,4% от численности безработных (соответствующие показатели за 2004 год составили 41,0%, 39,1% и 56,5%).

193. Если говорить о гендерных различиях, то, несмотря на их сохранение, положение существенно улучшилось. Так, согласно среднегодовым данным за 2008 год в отношении граждан в возрасте от 16 до 65 лет показатель экономической активности женщин почти на 20 процентных пунктов меньше, чем у мужчин (64,1% против 83,0%), точно так же как и коэффициент занятости (55,7% против 74,6%), в то время как среди них отмечаются существенно более высокие показатели текучести (31,4% против 27,6%) и более высокий показатель работы неполный рабочий день (22,8% против 4,0%), так же как и более высокий уровень безработицы (13,0% против 10,1%) и более высокий показатель длительной безработицы (25,8% против 17,0% для мужчин).

194. Поэтому равенство возможностей женщин и мужчин при получении доступа к рынку труда представляет собой не просто принцип, а одно из главных направлений политики в области занятости.

b) Молодежь

195. Наряду с женщинами молодежь является одной из приоритетных целевых групп политики в области занятости ввиду своего ущемленного положения на рынке труда, несмотря на успехи, достигнутые на протяжении последних лет. Дело в том, что молодежь больше всего страдает от неблагоприятной конъюнктуры на рынке труда, как об этом свидетельствует анализ последней статистической информации в нынешних условиях кризиса.

196. До третьего квартала 2007 года отмечался существенный прогресс, который был сведен на нет в течение 2008 года, ознаменовавшегося резким переломом наблюдаемых тенденций.

197. На протяжении 2007 года, за исключением четвертого квартала, коэффициенты активности и занятости молодежи все еще оставались устойчивыми, равно как и коэффициент безработицы, который показал заметный прирост числа лиц, работающих на бессрочных контрактах как с самого начала, так и в результате преобразования временных контрактов в бессрочные в результате трудовой реформы, которая была проведена в июле 2006 года и которая, как представляется, способствовала росту числа лиц, работающих на бессрочных контрактах в целом и молодежи среди них в частности. Тем не менее, наиболее заметным на протяжении 2007 года был прогресс в области снижения временной занятости, вследствие которого в четвертом квартале 2007 года коэффициент временной занятости молодых людей в возрасте от 16 до 24 лет составил 61,4% против 65,2% годом ранее (необходимо оговориться, что, хотя коэффициент временной занятости является более высоким для более молодых людей, включая группу от 16 до 19 лет (77%), для лиц в возрасте от 20 до 24 лет он составляет 57,8% и снижается до 42,9% для лиц в возрасте 25–29 лет).

198. В период с 2004 по 2007 год занятость среди молодежи увеличилась на 115 000 рабочих мест, а безработица сократилась на 87 600 человек. Доля занятых молодых людей выросла с 38,4% в 2004 году до 42,9% в 2007 году, а коэффициент безработицы сократился за эти четыре года с 22,0% до 18,2%.

199. В последнем году, согласно усредненным показателям за 2008 год, занятость сократилась на 176 400 человек по сравнению с 2007 годом, а безработица увеличилась на 150 300 человек по мере сокращения количества молодых людей на рынке труда. Доля занятых составляет 39,5%, а доля безработных достигает 24,6%.

с) Инвалиды

200. Первым делом необходимо отметить, что корректным термином являются не "инвалиды", а "лица с ограниченными возможностями".

201. Особого упоминания в этом связи заслуживает Конвенция о правах инвалидов (лицах с ограниченными возможностями).

202. За последние четыре года можно отметить, что 13 декабря 2006 года была принята Конвенция о правах инвалидов. После опубликования 21 марта 2008 года текста Конвенции в Официальных ведомостях Испания ратифицировала ее 3 декабря 2007 года, и Конвенция вступила в силу 3 мая 2008 года. Эта Конвенция является результатом обширного процесса с участием различных субъектов: государств – членов Организации Объединенных Наций, наблюдателей при Организации Объединенных Наций, важных органов и механизмов Организации Объединенных Наций, Специального докладчика по вопросу о правах человека инвалидов, национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций, видную роль среди которых играют организации лиц с ограниченными возможностями.

203. Этот новый договор оказывает большое воздействие на положение лиц с ограниченными возможностями, среди которых следует упомянуть повышение роли этой группы в рамках системы защиты прав человека Организации Объединенных Наций, однозначное рассмотрение инвалидности как вопроса прав человека и появление юридически обязательного инструмента для защиты прав этих людей.

204. Важно отметить, что Конвенция не должна рассматриваться в качестве изолированного документа, а является лишь последним отражением общемировой тенденции по повышению "заметности" лиц с ограниченными возможностями как в системе ценностей, так и в системе прав.

205. Речь идет не только о самом первом договоре о правах человека, принятом в XXI веке, но и о начале официального признания инвалидности в качестве вопроса прав человека, что коренным образом меняет подход к инвалидности: от медицины и благотворительности к социальной модели, основывающейся на уважении прав человека.

206. Конвенция должна быть интегрирована во внутреннее законодательство каждого государства, которое становится ее членом. В случае Испании независимо от процедур, предусмотренных в действующем законодательстве для инкорпорации международных договоров в испанский правовой порядок, инкорпорация какой-либо международной нормы, в конечном счете, предполагает необходимый пересмотр национальной правовой базы, а в случае возникновения каких-либо коллизий – проведение соответствующей правовой реформы.

207. Процесс инкорпорации Конвенции во внутреннее право, в свою очередь, становится началом нового этапа, одной из главных целей которого должно быть распространение соответствующего документа вместе с обеспечением его соблюдения и осуществления на различных уровнях: законодательном, судебном, образовательном и социальном.

208. В этом смысле в законодательной сфере инкорпорация международного договора во внутреннее право требует адаптации внутреннего законодательства в этой области, для того чтобы его цели соответствовали целям указанного юридического документа. Для этого необходимо изучить соответствующее право, с тем чтобы подготовить предложения о внесении, изменении, отмене каких-либо норм и/или законодательных поправках. Это касается не только общенационального законодательства, но и во многих случаях законодательства автономных образований. Залогом решения этой задачи является постоянный диалог между различными социальными субъектами (правительством, университетами, гражданским обществом).

209. В судебной сфере инкорпорация международного договора во внутреннее право также предполагает определенное его толкование в судебной практике. Такое толкование и применение осуществляются судебной властью путем приведения судебных решений в соответствие с определенной судебной практикой. В этом смысле судебные органы призваны играть важную роль в деле практического применения Конвенции, особенно в том, что касается превентивной юстиции, для того чтобы обеспечивать эффективное осуществление признанных в Конвенции прав лиц с ограниченными возможностями и их родственников, как это было сделано, например, посредством проведения Форума по вопросам юстиции и инвалидности в составе представителей Министерства юстиции, Министерства труда и социальных дел, Генерального совета судебной власти, Генеральной государственной прокуратуры, Генерального совета адвокатуры, нотариата и прокуроров, в частности в сотрудничестве с СЕРМИ и Фондом ИНОС.

210. В образовательной сфере инкорпорация международного договора во внутреннее право требует его популяризации в самых различных сферах и на самых различных уровнях. Самым первым уровнем было бы распространение Конвенции в качестве юридического инструмента и его полезность для соответствующих неправительственных организаций по вопросам лиц с ограниченными возможностями и для соответствующих неправительственных организаций по вопросам прав человека. Вторым уровнем стал бы уровень просвещения общественности. Важно, чтобы права инвалидов освещались в рамках учебных программ. В этой связи крайне важно обеспечить такое образование детей и подростков, которое позволило бы им правильно понять проблемы инвалидности и подход, предусмотренный в международной конвенции. Третий уровень – академический. Он предполагает включение положений и результатов Конвенции в различные исследовательские программы (особенно по вопросам права, архитектуры, политических наук, психологии, урбанизации, инженерного дела, информатики, СМИ и т.д.). Четвертым уровнем было бы ее распространение через средства массовой информации. Одним из основных принципов Конвенции остается повышение осведомленности общественности для ее адекватного осуществления. По своему духу Конвенция направлена на смену парадигмы, и в этом ей могут помочь средства массовой информации. Им недостаточно лишь распространять надлежащим образом информацию о содержании Конвенции, поскольку при этом столь же важное значение имеет проведение учебно-образовательных и рекламно-пропагандистских мероприятий, ориентированных на ведущие средства массовой информации.

211. В социальной сфере предусмотренные Конвенцией обязательства главным образом ложатся на государства, но многие из них (например, в области занятости и доступности) могут быть реализованы только при участии всего общества, и в частности предпринимательского сектора. Компании уделяют растущее внимание соблюдению прав человека (Глобального договора Организации Объединенных Наций) в качестве основополагающего элемента их социальной ответственности. Поэтому крайне важное значение имеет изучение Конвенции компаниями и организациями предпринимателей и их участие в ее соблюдении. Кроме того, ведущие профсоюзные организации призваны играть важную роль в контроле за соблюдением прав человека лиц с ограниченными способностями государственными и частными компаниями.

i) Закон о равенстве возможностей

212. Закон № 51 от 2 декабря 2003 года о равенстве возможностей, недискриминации и универсальном доступе лиц с ограниченными возможностями (Закон о равенстве возможностей) направлен на обеспечение права на равенство возможностей для лиц с ограниченными возможностями. Закон о равенстве возможностей стал важнейшим шагом в направлении к эффективному обеспечению равенства лиц с ограниченными возможностями, провозглашенного в нашей Конституции.

213. Этот Закон дополняется мерами по применению принципа равного обращения в области занятости и труда, принятыми на основании Закона № 62 от 30 декабря 2003 года о налоговых, административных и социальных мерах в порядке выполнения Директивы 2000/78/СЕ от 27 ноября 2000 года, касающейся создания общей основы для обеспечения равноправия в области трудоустройства и занятости.

214. Закон о равенстве возможностей дополняет Закон № 13 1982 года об интеграции инвалидов в жизнь общества и знаменует собой серьезный поворот в подходе к проблеме инвалидности, которая теперь рассматривается через призму прав человека.

215. Уже из самой преамбулы вытекает признание воздействия социальной модели и того, что трудности, с которыми на каждом шагу сталкивается человек с ограниченными возможностями, коренятся не только в его личной ситуации, но в первую очередь в препятствиях и ограничениях, создаваемых самим обществом, ориентированным на среднестатистического человека, что препятствует полному участию таких граждан.

216. Поэтому необходимость изменения подхода к явлению "инвалидности" требует разработки новых стратегий, которые были бы одновременно направлены на изменение как личных условий, так и внешнего окружения лиц с ограниченными возможностями¹. Именно на это направлены две сравнительно новые стратегии, которые постепенно сближаются друг с другом, а именно "борьба против дискриминации" и "универсальный доступ".

217. Закон о равенстве возможностей имеет следующие особенности:

а) он содержит руководящие принципы построения новой общественной модели обращения с лицами с ограниченными возможностями:

¹ См. также Cabra de Luna Miguel A., "Personas con Discapacidad y Derecho: Cuestiones de Actualidad y Ejes para una Renovación Jurídica", en *Las Múltiples Dimensiones de la Discapacidad*, Escuela Libre Editorial, Madrid, 2003, pp. 37-52.

- i) самостоятельность: ситуация, при которой человек с ограниченными возможностями принимает решения по поводу своей собственной жизни и активно участвует в жизни своей общины в соответствии с правом на свободное развитие личности;
 - ii) условия для нормальной жизни: принцип, в соответствии с которым лица с ограниченными возможностями должны быть в состоянии жить нормальной жизнью, получая доступ к тем же самым местам, районам, к таким же благам и услугам, к которым имеют доступ все другие люди;
 - iii) универсальная доступность: условие, которому должны отвечать объекты, процессы, товары, продукты и услуги, равно как и предметы или средства и приспособления, для того чтобы быть понятными, практически полезными и доступными для всех в условиях безопасности и комфорта и в наиболее автономной и естественной возможной форме. Она предполагает стратегию "проектирования и дизайна для всех" и не затрагивает разумных коррективов, которые должны при этом вноситься;
 - iv) проектирование и дизайн для всех: изначальное создание и проектирование, насколько это возможно, таких объектов, процессов, товаров, продуктов, услуг, предметов или средств и приспособлений, чтобы ими, по возможности, могли пользоваться все люди;
 - v) гражданский диалог: принцип, в соответствии с которым организации лиц с ограниченными возможностями и их родственники участвуют на условиях, предусмотренных законами и другими нормативными актами, в разработке, осуществлении, реализации и оценке официальной политики в отношении лиц с ограниченными возможностями;
 - vi) мейнстриминг политики в отношении инвалидности: принцип, в соответствии с которым действия государственной администрации не ограничиваются лишь только планами, программами и конкретными мероприятиями, исключительно предназначенными для таких людей, а охватывают всю политику и виды деятельности во всех сферах общественной жизни, которые должны учитывать потребности и нужды лиц с ограниченными возможностями.
- b) расширяется определение лиц с ограниченными возможностями:
- i) под лицами с ограниченными возможностями понимаются лица с потерей трудоспособности, равной 33% или более;
 - ii) Закон также распространяет это определение на пенсионеров, получающих пособия по линии социального обеспечения в связи с постоянной инвалидностью на основе полной, абсолютной или значительной потери трудоспособности и на пенсионеров пассивных классов, которые получают пенсию по возрасту или выходу в отставку по причине постоянной потери трудоспособности;
 - c) вводятся новые юридические концепции равенства возможностей лиц с ограниченными возможностями;
 - d) Закон имеет практически универсальную сферу применения;
 - e) он создает нормативную основу для будущей регламентации основных условий доступности.

- ii) Концепция защищаемой собственности, введенная на основании Закона № 18 от 18 декабря 2003 года

218. С 2003 года физические лица и семьи располагают новым инструментом экономической защиты инвалидов: защищаемой собственностью. Речь идет о юридической концепции, охватывающей материальные блага и права, способные удовлетворять потребности тех, кто наиболее в этом нуждается.

219. Данный юридический инструмент представляет большой интерес для лиц с серьезно ограниченными физическими или сенсорными возможностями и для лиц с ограниченными интеллектуальными возможностями. Основная цель Закона о защищаемой собственности заключается в выделении в конкретную категорию определенных материальных благ (денежные средства, недвижимость, права собственности и т.д.), для того чтобы они вместе с доходами от управления ими использовались для удовлетворения обычных жизненных или чрезвычайных потребностей человека с ограниченными возможностями.

220. Таким образом, родители без необходимости совершать акт дарения (с более значительным налоговым обременением) или купли-продажи и без необходимости передавать имущество по наследству могут связать определенное имущество с удовлетворением жизненных потребностей человека с ограниченными возможностями.

221. Речь идет о целевой собственности, другими словами имущественной массе, напрямую связанной с удовлетворением жизненных потребностей человека с ограниченными возможностями, в интересах которого она создается. Имущество и права, которые составляют эту собственность, не обладают собственной правосубъектностью, отчуждены от личного имущества правообладателя и подчиняются особому административному режиму.

- iii) Закон от марта 2009 года о реформе Закона о регистрации актов гражданского состояния в отношении лиц с ограниченными возможностями

222. Этот закон предусматривает создание централизованного гражданского реестра для сбора всей информации о судебных решениях о признании трудоспособности, учреждении или изменения механизмов защиты. Таким образом, решается проблема разрозненности баз данных, поскольку информация об одном и том же человеке может храниться в разных муниципальных реестрах гражданского состояния.

223. С другой стороны, он требует от правительства разработки проекта закона о налоговых льготах для защищаемой собственности лиц с ограниченными возможностями и для содействия ее созданию и поддержанию.

- iv) Меры благоприятствования инвалидам в сфере занятости

224. Что касается норм по вопросам занятости лиц с ограниченными возможностями, то в дополнение к актам, перечисленным в пункте 148 четвертого доклада Испании (последним нормативным актом, упомянутым в четвертом докладе, был Закон № 55/99 от 29 декабря 1999 года), впоследствии были приняты следующие положения:

а) Закон № 53/2003 от 10 декабря 2003 года о найме лиц с ограниченными возможностями на государственную службу, в соответствии с которым ежегодно при наборе государственных служащих как минимум 5% вакансий резервируется для лиц с ограниченными возможностями;

- b) Закон № 62/2003 от 30 декабря 2003 года о налоговых административных и социальных мерах (исполнение Директивы № 2000/78/СЕ Совета от 27 ноября 2000 года, касающейся создания общей нормативной основы для обеспечения равноправия в области трудоустройства и занятости);
- c) Королевский декрет № 290/2004 от 20 февраля 2004 года о регламентации "трудовых анклавов" в качестве меры по повышению занятости лиц с ограниченными возможностями;
- d) Королевский декрет № 2271/2004 от 3 декабря 2004 года о доступе лиц с ограниченными возможностями к государственной службе и предоставлении им рабочих мест;
- e) Королевский декрет № 364/2005 от 8 апреля 2005 года об альтернативном применении в исключительных случаях квоты рабочих мест, зарезервированных для работников с ограниченными возможностями;
- f) Закон № 8/2005 от 6 июня 2005 года о привязывании пенсий по инвалидности в рамках ненакопительной системы к ставкам оплаты труда;
- g) Королевский декрет № 357/2006 от 24 марта 2006 года о прямом предоставлении определенных субсидий в сферах занятости и профессиональной подготовки;
- h) Королевский декрет № 469/2006 от 21 апреля 2006 года о специальных службах поддержки профессиональной деятельности в рамках услуг по оказанию индивидуальной или социальной помощи специализированными центрами по трудоустройству;
- i) Постановление PRE/1822/2006 от 9 июня об общих критериях корректировки сроков набора кандидатов для обеспечения доступа к государственной службе лиц с ограниченными возможностями;
- j) Королевский декрет № 1538/2006 от 15 декабря 2006 года об общей системе профессиональной подготовки;
- k) Закон № 43/2006 от 29 декабря 2006 года о стимулировании роста и занятости;
- l) Закон № 7/2007 от 12 апреля 2007 года об Основном статуте гражданской службы;
- m) Королевский декрет № 870/2007 от 2 июля 2007 года о поддержке программы занятости в качестве меры стимулирования занятости лиц с ограниченными возможностями на обычном рынке труда;
- n) Закон № 20/2007 от 11 июля 2007 года о Статуте самостоятельной занятости (см. ниже);
- o) Королевский декрет № 248/2009 от 27 февраля 2009 года об утверждении системы заполнения вакансий на государственной службе на 2009 год, предусматривающей увеличение на 2% квоты для лиц с ограниченными возможностями в дополнение к установленной квоте в 5%, с целью учета интересов группы людей, сталкивающейся с наибольшими проблемами на рынке труда. Благодаря этой новой мере правительство увеличило общую квоту мест, зарезервированных для людей с ограниченными возможностями, до 7%;
- p) Глобальная стратегия действий по трудоустройству лиц с ограниченными возможностями здоровья на 2008–2012 годы (см. ниже);

q) План действий на 2009–2010 годы в области трудоустройства лиц с ограниченными возможностями, принятый Советом министров 13 марта 2009 года (см. ниже);

г) Обследование самодеятельного населения (ЕРА), проводимое Национальным институтом статистики, для систематического сбора на постоянной основе информации, в частности о занятости лиц с ограниченными возможностями здоровья для улучшения и совершенствования политики в области трудоустройства этой группы лиц.

225. Наряду с этими законодательными нормами необходимо отметить Постановление С-303/06 Суда Европейского союза по делу Колмана, где сказано, что Директива 2007/78/СЕ *о равноправии в области трудоустройства и занятости* не может применяться ограничительно, другими словами, – она не только должна охватывать лиц с ограниченными возможностями здоровья, но и "защищать таких лиц, которые сами, не будучи инвалидами, страдают от прямой дискриминации или преследований в области трудоустройства и занятости по той причине, что они связаны с каким-либо лицом с ограниченными возможностями здоровья".

4. Основная политика и меры по обеспечению гарантий занятости для всех лиц, желающих трудиться и ищущих работу

226. Проводимая с 2004 года политика в области занятости основана на следующих принципах и положениях.

227. Перед новым составом парламента, избранным в ходе всеобщих выборов в марте 2004 года, правительство взяло на себя твердое обязательство способствовать повышению стабильности занятости, инициировав общественный диалог с основными общественными силами, начавшийся с принятия Совместного заявления от 8 июля 2004 года о конкурентоспособности, стабильной занятости и социальном единстве.

228. В этом заявлении правительство и социальные партнеры признали, что испанский рынок труда сталкивается с двумя главными проблемами: недостаточным количеством рабочих мест и проблемой временной занятости. Исходя из этого они приняли на себя обязательство провести необходимые законодательные реформы с общей целью обеспечения гарантий занятости работникам при поддержании конкурентоспособности предприятий.

229. Процесс социального диалога вылился в заключение Соглашения от 9 мая 2006 года между правительством, организацией предпринимателей ИКПО-ИКМСП и профсоюзами – Рабочие комиссии и ВСТ.

230. Это Соглашение привело к изданию Королевского декрета-закона № 5 от 9 июня 2006 года о стимулировании экономического роста и занятости, который после рассмотрения в парламенте был принят в форме Закона № 43 от 29 декабря 2006 года о мерах стимулирования роста занятости.

231. Закон № 43 2006 года предусматривает широкий комплекс мер, направленных на стимулирование и поддержку создания стабильных и качественных рабочих мест путем внесения изменений в различные трудовые нормы, включая Закон № 12 2001 года, Закон о временно занятых и Статут трудящихся, а также обновления Программы содействия занятости, которая в основном направлена на содействие изначальному найму компаниями работников на основе бессрочных трудовых договоров.

232. Это позволило углубить реформы, начатые благодаря Соглашению с профсоюзами об обеспечении стабильной занятости в 1997 году, которое было подписано между работодателями и профсоюзами и принесло позитивные результаты, и впервые задействовать такие новаторские инструменты, как меры против злоупотребления временными трудовыми договорами, совершенствование социальной защиты, сокращение взносов работодателей, расширение полномочий государственных служб занятости и трудовых инспекций, которые не охватывались предыдущими соглашениями.

233. Для достижения поставленных целей Законом № 43 2006 года предусмотрены следующие новшества:

- a) меры против злоупотребления временными контрактами;
- b) меры по поддержке заключения бессрочных контрактов (новая программа стимулов для предоставления бессрочных контрактов, чрезвычайный план преобразования временных контрактов в бессрочные контракты и новые возможности использования трудовых договоров для стимулирования найма работников на бессрочной основе);
- c) меры по улучшению социальной защиты;
- d) снижение взносов работодателей на цели страхования на случай безработицы при использовании ими бессрочных контрактов и их взносов в Гарантийный фонд заработной платы, а также упразднение надбавки на страхование от безработицы в случае заключения временных контрактов предприятиями, пользующимися временной рабочей силой;
- e) расширение полномочий Государственной службы занятости и Инспекции труда;
- f) контроль за подрядами и субподрядами и улучшение охраны прав трудящихся через представительные профсоюзные органы головной компании, когда они работают в одном месте;
- g) совершенствование нормативных положений о незаконных увольнениях трудящихся и другие реформы.

234. Кроме того, говоря о трудовых нормах необходимо упомянуть о *Декларации об экономическом развитии, занятости, конкурентоспособности и социальном прогрессе*, подписанной 29 июля 2008 года правительством и социальными партнерами, в которой основное внимание уделяется занятости на основе сбалансированного и стабильного экономического роста. Эта декларация задает направление процессу реформ, осуществляемому нынешним составом парламента, распространяя социальный диалог на широкий круг вопросов, включая вопросы экономической и социальной политики, которые насущно важны для оживления экономического роста и повышения конкурентоспособности.

235. Декларация заменяет предыдущую декларацию от июля 2004 года, на основании которой была проведена последняя реформа трудового законодательства в 2006 году, для повышения качества занятости и развития людских ресурсов.

236. В связи с этими задачами трудовая реформа, предусмотренная *Законом № 43 2006 года о содействии росту занятости*, преследовала конечную цель создания стабильной занятости и сокращения числа временных рабочих мест, приводящих к явно отрицательным последствиям для производительности труда и социального единства. Закон состоит из трех больших глав, преду-

сматривая широкий комплекс мер для повышения производительности труда и конкурентоспособности посредством повышения стабильности занятости.

237. В первой главе предусмотрены меры содействия использованию бессрочных контрактов, включая новую Программу стимулирования занятости, равно как и стимулы для преобразования временных контрактов в бессрочные и сокращение сборов с работодателей. Во второй главе вносятся различные изменения в трудовое законодательство для улучшения использования временных контрактов, транспарентности при заключении субподрядных соглашений о производстве работ и оказании услуг и борьбы с незаконными увольнениями трудящихся, а также содержатся положения о выплатах из Гарантийного фонда заработной платы. В третьей главе предусматриваются меры для повышения эффективности политики в области занятости и улучшения защиты от безработицы в отношении конкретных групп трудящихся.

238. Меры по повышению уровня занятости и производительности труда тех групп работников, которые сталкиваются с наибольшими трудностями на рынке труда, включая женщин, молодежь в возрасте от 16 до 30 лет и лиц, находящихся в социальной изоляции, основываются на сокращении взносов работодателей при найме ими работников из этих групп на бессрочной основе. В виде исключения также предусматриваются льготы при временном найме лиц с ограниченными возможностями здоровья, жертв гендерного насилия и работников в ситуации социальной изоляции. Льготы имеют форму фиксированной ежегодной скидки на каждого набранного работника, размер которой колеблется в пределах от 500 до 6 300 евро в зависимости от группы трудящихся, и она предоставляется в течение срока до четырех лет, исключая лиц старше 45 лет и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в отношении которых она действует на протяжении всего срока действия контракта. Одновременно с этим предусматривается сокращение взносов работодателей в страховые фонды от безработицы в случае найма ими работников на бессрочных контрактах в размере 0,25 процентных пункта в течение двух лет.

239. Новая программа стимулирования занятости, предусмотренная *Законом № 43 2006 года*, главным образом направлена на поощрение изначального использования бессрочных контрактов работодателями в качестве механизма повышения производительности труда и качества занятости.

240. Для содействия интеграции женщин на рынке труда поставлена цель расширения доступа женщин к занятости и укрепления гарантий их занятости, совершенствования их профессиональной подготовки и их адаптации к требованиям рынка труда путем их рассмотрения в качестве приоритетной группы в рамках политики в области занятости.

241. Политика расширения занятости женщин охватывает весь комплекс мер от стимулирования их стабильной занятости путем предоставления льгот в случае их найма до мер по обеспечению ухода за детьми и иждивенцами, с тем чтобы облегчить совмещение ими работы и семьи, а также повышения гибкости и возможности сочетать работу с уходом за детьми, расширяя сферу действия соответствующих мер на определенные виды инвалидности и на случаи усыновления/удочерения детей.

242. Кроме того, в *Законе № 20 от 11 июля 2007 года о статуте самостоятельной занятости* предусмотрены меры для юридической регламентации профессионального статуса экономически зависимых самозанятых работников. Закон № 20 2007 года ограничивает возможности субъективного применения и оговаривает перечень прав и обязанностей, общие принципы социальной защи-

ты, предотвращение трудовых рисков, возможность предоставления скидок или льгот в отношении выплат в фонды социального обеспечения для некоторых групп самозанятых, стимулирование и поощрение самостоятельной занятости, принятие мер, направленных на развитие предпринимательской культуры, сокращение начальных затрат на организацию деятельности, стимулирование профессиональной подготовки и содействие самостоятельной занятости путем осуществления надлежащей налоговой политики.

243. На основании Закона № 44 от 13 декабря 2007 года о деятельности предприятий социального найма были приняты меры для регламентации деятельности такого рода предприятий в соответствии с Конституцией и социальными обязательствами Испании на основании европейской стратегии в области занятости для снижения барьеров для доступа на рынок труда и поддержки интеграции на рынке лиц, находящихся в непривилегированном положении, посредством создания всеохватных рынков труда.

244. Предприятия социального найма призваны содействовать приему на работу трудящихся, находящихся в ситуации социальной изоляции, безработных и лиц, сталкивающихся с особыми трудностями при поиске работы. Закон № 44 2007 года определяет юридический режим деятельности таких предприятий и устанавливает порядок устройства на работу, предусматривая меры, которые должны предшествовать такому приему трудящихся, определяет трудовые взаимоотношения между трудящимся, находящимся в ситуации изоляции, и предприятием, которые направлены на предоставление оплачиваемой работы в рамках заранее согласованной индивидуальной программы подготовки, включая, в конечном счете, режим нарушений и санкций, которые обеспечивают выполнение обязательств, предусмотренных этим законом.

245. Таким образом, предприятия социального найма придерживаются уже разработанной политики по трудоустройству для социальной интеграции непривилегированных групп на основе использования скидок и льгот в отношении выплат в фонды социального обеспечения в случае приема на работу представителей таких групп.

246. Что касается профессиональной подготовки, то 7 февраля 2006 года было заключено Соглашение о профессиональной подготовке в целях трудоустройства, положения которого нашли отражение в *Королевском декрете № 395* от 23 марта 2007 года. На основе этих положений создана единая система непрерывной профессиональной подготовки для наемных работников и безработных. Цель этого Соглашения заключалась в поощрении и улучшении профессиональной подготовки трудящихся и повышении профессиональной компетенции, включая рост производительности труда и конкурентоспособности предприятий в условиях глобализирующейся и взаимозависимой экономики, когда человеческий капитал превращается в ключевой фактор успеха.

247. В настоящее время с учетом того, что профессиональная подготовка представляет собой залог повышения *уровня занятости*, Испания добивается существенного увеличения бюджетов НИОКР и использования новых технологий, поставив в рамках *Национальной программы реформ* задачу выделения 2% ВВП на НИОКР в 2010 году.

В. Статья 7 Пакта

248. Общий принцип недискриминации на рабочем месте по признаку пола конкретно закреплён в Статуте трудящихся в следующих его положениях: в статье 4.2 с) в общем и целом, в статье 22 применительно к профессиональной классификации, в статье 24 применительно к профессиональному росту и в статье 28 в отношении ликвидации экономической дискриминации.

1. Общие меры

249. Действующая программа содействия занятости направлена на упрощение найма безработных, которые сталкиваются с наибольшими трудностями при поиске работы, включая женщин, лиц старше 45 лет, молодежь, инвалидов и лиц, числящихся в качестве постоянно безработных в службе занятости в течение как минимум шести месяцев. Их прием на постоянную работу, а также временную работу в случае трудящихся с ограниченными возможностями здоровья дает право на использование скидок с взносов работодателей в службы социального обеспечения на протяжении четырех лет в размере до 100 евро в месяц в зависимости от соответствующей группы, за исключением инвалидов, набор которых на постоянную работу может влечь за собой право на получение скидки в размере до 525 евро в месяц.

250. Действующая программа предусматривает изменение прошлой системы стимулирования постоянного найма, обеспечивая более эффективный отбор получателей помощи, упрощение расчета соответствующих скидок и замену процентными долями ранее фиксированных сумм скидок (за исключением найма лиц с ограниченными возможностями здоровья специализированными центрами по трудоустройству), а также увеличение срока действия стимулов с двух до четырех лет для содействия найму работников на более длительные сроки.

251. Последние меры были приняты в ответ на неблагоприятное экономическое положение, обусловленное сильным спадом экономической активности и резким ростом безработицы в последние месяцы.

252. Для того чтобы противодействовать отрицательным последствиям экономического кризиса, Королевским декретом № 1975 от 28 ноября 2008 года о неотложных мерах в области экономики, налогов, занятости и доступа к жилью были приняты две меры, первая из которых касалась нового сокращения взносов работодателей в фонды социального обеспечения в случае найма ими на постоянной основе безработных семейных трудящихся, а вторая касалась увеличения до 60% доли капитализации пособия по безработице для безработных трудящихся, которые начинают свое собственное дело. Это призвано содействовать росту экономики и созданию дополнительных рабочих мест.

2. Конкретные меры

а) Женщины

253. Из пунктов 123–135, составляющих этот раздел, компетенции Генеральной инспекции труда касаются пункты 124, 128, 133 и 134, которые были заменены новым юридическим режимом, подробнее характеризующим ниже.

254. Был принят Органический закон 3 от 22 марта 2007 года о реальном равенстве женщин и мужчин.

255. Речь идет о комплексном законе, охватывающем всю государственную политику, включая автономные и местные органы власти, цель которой заключается в воплощении принципа равного обращения и искоренении всех видов дискриминации женщин во всех сферах общества (просвещение, здравоохранение, средства связи, новые технологии, развитие сельских районов, жилье, заключение договоров и выплата государственных субсидий, занятость и социальное обеспечение, занятость в государственном секторе, вооруженные силы и службы безопасности и организация центральных органов государственного управления) и во всех сферах частной жизни (включая доступ к товарам и услугам, содействие равному представительству в руководящих органах предприятий). Этот закон имеет всеобъемлющий характер, оказывая воздействие на различные сферы политики, экономики, труда и общественной жизни. Он содержит определение базовых концепций и категорий принципа равного обращения, прямой и косвенной дискриминации, преследований по признаку пола, а также общие рамки разработки позитивных действий, которые позволяют добиваться реального и эффективного равенства женщин и мужчин.

256. Новеллами этого закона являются создание Межведомственной комиссии по равенству женщин и мужчин; разработка Стратегического плана по равенству возможностей, который был утвержден 14 декабря 2007 года на срок в четыре года и который предусматривает четыре общих направления действий и 12 тематических направлений; законодательное закрепление планов действий предприятий по вопросам равенства и их согласование в ходе коллективных переговоров наряду с увеличением продолжительности отпусков в связи с рождением детей в интересах более эффективного сочетания работы с семейной жизнью. В частности, в рамках тематического направления 6 План предусматривает принятие мер по расширению занятости женщин и содействию гармоничному сочетанию профессиональной и личной жизни в соответствии с положениями Закона о равенстве (Органический закон 3 2007 года).

257. Органический закон по вопросам равенства содержит широкий набор положений в трудовой сфере, которые предусматривают изменение, в частности, Статута трудящихся. В числе главных изменений, непосредственно касающихся этого Статута в сфере занятости, необходимо упомянуть следующее:

а) в рамках коллективных переговоров могут предусматриваться планы позитивных действий, содействующие, помимо расширения доступа женщин к рабочим местам, эффективному применению принципа равенства обращения и недискриминации применительно к условиям труда женщин и мужчин таким образом, чтобы при всех прочих равных условиях предпочтение при приеме на работу или продвижении по службе отдавалось представителям менее представленного пола в составе соответствующей профессиональной группы или категории;

б) при заключении коллективных договоров необходимо согласовывать меры, направленные на поощрение равного обращения и равенства возможностей мужчин и женщин в трудовой сфере, или, в соответствующих случаях, планы по вопросам равенства на предприятиях с более 250 работниками. Для остальных предприятий разработка и применение плана по вопросам равенства обязательна, если это предусматривается в соответствующем коллективном договоре (или это предписывается вместо применения соответствующей санкции);

с) предусматривается введение соответствующего знака отличия для стимулирования предприятий, добившихся выдающихся успехов в области применения политики по вопросам равенства обращения и возможностей, кото-

рый может использоваться компанией в своей коммерческой деятельности и в рекламе.

258. Такие планы, в частности, могут касаться вопросов доступа к занятости, профессиональной классификации, продвижения по службе и профессиональной подготовки, оплаты труда, организации рабочего времени и предотвращения сексуальных домогательств и домогательств по признаку пола.

259. Уже упомянутая выше программа содействия занятости, учрежденная Законом № 43 2006 года, предусматривает включение для целевой группы безработных, содействовать постоянной занятости которых она призвана, соответствующих преимуществ, касающихся: женщин в целом, женщин, которые принимают на работу в течение 24 месяцев после родов, усыновления или взятия ребенка на попечение, а также женщин, которые вновь набираются на работу после пятилетнего перерыва в трудовой деятельности, если до этого они постоянно были зарегистрированы на рынке труда в течение, как минимум, трех лет. Кроме того, для поощрения занятости и равенства возможностей предусматривается предоставление на протяжении четырех лет льгот в случае эффективного приема женщины на работу в течение двух лет после ухода в отпуск по материнству на основании прекращения трудового контракта по причине материнства или родов или по причине ухода за ребенком.

260. Органический закон 1 от 28 декабря 2004 года о мерах комплексной защиты от гендерного насилия признает за работницей, ставшей жертвой гендерного насилия, целый ряд трудовых прав и прав на социальное обеспечение, которые впоследствии были включены в новые статьи Статута трудящихся путем внесения изменений в его седьмое дополнительное положение.

261. В частности, для обеспечения эффективной защиты работниц, ставших жертвами гендерного насилия, или их прав на всестороннюю социальную помощь за ними признается право на сокращение или изменение рабочего времени, географическую мобильность, смену места работы, временное освобождение от работы при сохранении рабочего места и на прекращение трудового договора. Кроме того, не считается нарушением, приводящим к расторжению трудового договора по объективным основаниям, отсутствие на работе, обусловленное физическим или психологическим состоянием жертвы гендерного насилия. Наконец, объявляются недействительными увольнения работниц, ставших жертвами гендерного насилия, по причине реализации ими своих прав на сокращение или изменение рабочего времени, географическую мобильность, смену места работы и получение временного освобождения от работы.

262. Кроме того, положение женщины как жертвы гендерного насилия является предметом рассмотрения в рамках программы поощрения занятости, облегчая ее интеграцию на рынке труда посредством предоставления на четырехлетний период скидок с взносов работодателей в фонды социального обеспечения как в случае найма на постоянной основе, так и в случае ее найма на временной основе на протяжении всего срока действия трудового соглашения (Закон № 43 2006 года).

263. Кроме того, требование повсеместного учета принципа равенства возможностей обусловило разработку ряда мер, направленных на первоочередное участие женщин в программах поощрения стабильной занятости, применение скидок с взносов работодателей в фонды социального обеспечения во всех случаях найма женщин на постоянную работу наряду с предоставлением кредитов для получения консультативной помощи и поддержки работодателям, а также содействием самозанятости женщин. Был введен более гибкий режим предос-

тавления отпусков для родителей, были расширены услуги по уходу за малолетними детьми наряду с регламентацией прав и ухода за иждивенцами в соответствии с Законом № 39 2006 года.

b) Молодежь

264. Организацией профессиональной подготовки для работы по найму занимается Государственная служба занятости.

265. Контракты на прохождение практики и профессионального обучения являются конкретными формами работы, призванной содействовать интеграции на рынке труда молодежи, не обладающей необходимым профессиональным опытом или специализированными профессиональными навыками, и они стали объектом различных нововведений, связанных, в первую очередь, с категориями лиц, которые могут набираться на такие контракты по профессионально-техническому обучению, с их возрастом и их продолжительностью. Последняя реформа была произведена на основании Закона № 43 2006 года в отношении возраста работников, которые могут заключать такие контракты в порядке, согласованном социальными партнерами в Соглашении о стимулировании роста и занятости от 9 мая 2006 года, ограничив возраст такого работника пределами от 16 до 20 лет и до 24 лет, когда работник числится безработным и набирается в подмастерья в рамках программ ремесленного обучения, и без применения верхнего возрастного предела, когда договоры заключаются с безработными, которые регистрируются в качестве подмастерьев в программы ремесленного обучения или когда речь идет о лицах с ограниченными возможностями здоровья.

266. Эти контракты по профессионально-техническому обучению подкрепляются экономическими льготами только в тех случаях, когда они заключаются с работниками с ограниченными возможностями здоровья (второе дополнительное положение Статута о трудящихся).

267. Закон № 43 2006 года распространяет применение льгот для стимулирования занятости на всех молодых людей в возрасте от 16 до 30 лет включительно, которые ранее были исключены из этой программы, предусматривая сокращение взносов работодателей в фонды социального обеспечения на 800 евро в год в течение четырех лет после приема молодого работника на постоянную работу.

268. К вышесказанному необходимо добавить, что для стимулирования изначального приема трудящихся на работу была исключена ранее существовавшая возможность использования программы поощрения занятости для преобразования временных или срочных контрактов в бессрочные. Ныне действующая программа поощрения занятости ограничивает такую возможность лишь определенными формами контрактов, включая контракты на прохождение практики и на профессионально-техническое обучение, а также контракты на замещение и на подмену.

269. Остается в силе программа по расширению практики найма на постоянную работу, предусмотренная Законом № 63 1997 года и измененная на основании Закона № 12 от 9 июля 2001 года, которая непосредственно касается определенных групп безработных, сталкивающихся с наибольшими трудностями при трудоустройстве, включая молодежь в возрасте от 16 до 30 лет включительно.

270. Основной особенностью такого контракта является то, что компенсация, взыскиваемая с работодателя в случае, если расторжение им контракта по объективным причинам было признано необоснованным, составляет 33 рабочих дня за каждый год работы или пропорциональную сумму в случае менее года работы, вплоть до максимальной суммы, соответствующей заработной плате за 24 месяца против 45 рабочих дней за каждый год работы с максимумом в виде заработной платы за 42 месяца в случае компенсации за расторжение обычных постоянных контрактов.

271. Закон № 43 2006 года расширил круг лиц, в отношении которых действует этот режим, разрешив его использование для преобразования в постоянные контракты срочных или временных контрактов, заключенных до 21 декабря 2007 года.

272. По-прежнему осуществляется Программа специализированных школ и профтехучилищ, предусмотренная постановлением от 14 ноября 2001 года, для трудоустройства на основе повышения квалификации и организации профессионально-технической подготовки молодых безработных в возрасте до 25 лет путем чередования работы с производственной практикой. В специализированных школах сроки обучения и практики составляют от одного до двух лет, разделенных на этапы продолжительностью в шесть месяцев каждый. В профессионально-технических заведениях этапы обучения и практической подготовки, чередующиеся с работой, составляют по шесть месяцев каждый, а вместе — один год. На этапе обучения учащиеся имеют право на получение соответствующей стипендии, а во время профессиональной практики они получают заработную плату по действующим нормативам, при этом издержки, связанные с контрактом, покрываются по линии государственного финансирования.

273. Необходимо отметить, что наряду с женщинами молодежь составляет еще одну приоритетную группу политики в области занятости ввиду невыгодного положения на рынке труда, несмотря на достигнутые успехи и просматривающуюся тенденцию к сокращению этих недостатков.

274. Меры по поощрению занятости среди молодежи осуществляются в контексте Европейской стратегии по вопросам занятости и Национальной программы реформ в Испании.

275. Принятые меры направлены на упрощение доступа молодежи к первому месту работы по найму посредством государственной поддержки занятости для компенсации более низкой производительности труда молодых работников наряду с другими мерами по предоставлению им специализированной профессиональной подготовки и практического опыта для расширения возможностей их *трудоустройства* за счет осуществления смешанных программ сочетания производственной практики с профессиональным обучением, включая контракты на прохождение практики и профессионального обучения и Программу специализированных школ и профтехучилищ, с тем чтобы облегчить их переход от школы к работе по найму. Все эти меры призваны повысить уровень занятости среди молодежи и обеспечить приобретение ими все более высокой профессиональной квалификации в соответствии с потребностями предприятий.

276. В числе мер, призванных содействовать постоянному трудоустройству молодежи, Закон № 43 2006 года предусмотрел введение скидок с взносов предпринимателей в фонд социального обеспечения на сумму в размере 800 евро в год в течение четырех лет в случае приема ими на работу молодых людей в возрасте от 16 до 30 лет. В свою очередь, Закон № 20 2007 года в числе мер стимулирования самозанятости молодых людей в возрасте до 30 лет предусмат-

ривает скидку, равную 30% от минимальной ставки взноса за первые 30 месяцев после организации ими своего собственного бизнеса.

277. Что касается расширения возможностей по трудоустройству молодежи, то в соответствии с обязательством, принятым Испанией в рамках Европейской стратегии по вопросам занятости в марте 2006 года, государственные службы занятости обязаны предоставить молодым безработным как минимум один вариант прохождения профессиональной подготовки/работы в течение первых шести месяцев безработицы (по данным за 2007 год 92,6% молодых людей нашли работу или прошли подготовку для расширения их возможностей по трудоустройству).

278. В области профессиональной подготовки правительство приняло ряд мер по обновлению национальных программ по борьбе с неуспеваемостью и отсевом школьников (показатель отсева из школ в четвертом квартале 2007 года составил 27,7%) путем оказания педагогической помощи и осуществления программ преподавания и консультирования по основным предметам наряду с увеличением бюджета стипендий и внедрением новой программы беспроцентных кредитов для получения специального образования, возвращение которых связано с будущим доходом учащегося. Наконец, была повышена гибкость предлагаемых программ обучения для упрощения доступа к ним, а также обеспечена возможность получения образования на протяжении всей жизни.

с) Инвалиды

279. Закон № 51/2003 от 2 декабря 2003 года о равенстве возможностей, недискриминации и универсальной доступности для инвалидов (Закон ЛИОН-ДАУ) предусматривает осуществление двух основополагающих стратегий в интересах лиц с ограниченными возможностями здоровья: стратегии борьбы против дискриминации и стратегии универсальной доступности. При помощи этого Закона правительство Испании стремится придать решительный импульс обеспечению эффективного равенства лиц с ограниченными возможностями здоровья, провозглашенного в нашей Конституции.

280. Первое дополнительное положение этого Закона предусматривает внесение изменения в текст Закона о Статуте трудящихся, принятого Королевским декретом № 1 от 24 марта 1995 года, путем представления права на неоплачиваемый отпуск по уходу за родственниками, которые нуждаются в таком уходе в силу возраста, несчастного случая, болезни или инвалидности и не занимаются оплачиваемой деятельностью. Аналогичным образом, на основании Закона № 7 от 12 апреля 2007 года об утверждении Основного статута государственной службы за такими служащими признается право на неоплачиваемый отпуск продолжительностью до трех лет для ухода за родственником до второй степени включительно, находящимся под их опекой, по причине возраста, несчастного случая, болезни или инвалидности, если он не может обеспечивать себя самостоятельно и не занимается оплачиваемой деятельностью.

281. Королевский декрет № 170/2004 от 30 января 2004 года вносит изменения в Королевский декрет № 1451 от 11 мая 1983 года в порядке выполнения положений Закона № 13 от 7 апреля 1982 года для регламентации вопросов селективной занятости и мер по увеличению занятости трудящихся-инвалидов.

282. Этим декретом были увеличены размеры финансовой помощи в случае найма на постоянную работу безработных инвалидов вместе с возможностью осуществления пропорциональных выплат при их найме на условиях неполного рабочего дня.

283. Кроме того, он упрощает требования и формальности, которые должны быть выполнены новыми компаниями для получения доступа к такой финансовой помощи наряду с положениями о выплатах для приспособления рабочих мест в случае найма на работу инвалидов по постоянным контрактам или временным контрактам продолжительностью не менее 12 месяцев.

284. Королевский декрет № 290 от 20 февраля 2004 года регламентирует создание трудовых анклавов в качестве меры содействия занятости лиц с ограниченными возможностями.

285. Трудовой анклав представляет собой договор между предприятием, действующим на обычном рынке труда, которое иначе называется сотрудничающей компанией, и специальным центром по трудоустройству для реализации работ или предоставления услуг, которые напрямую связаны с обычной деятельностью сотрудничающей компании, для чего группа трудящихся с ограниченными возможностями здоровья из специального центра по трудоустройству временно командировается на предприятие сотрудничающей компании. Таким образом, речь идет о своего рода промежуточном звене между защищаемой занятостью и обычной занятостью трудящихся с ограниченными возможностями здоровья для облегчения перехода от защищаемой занятости в специальном центре к занятости на обычном рынке труда. Работник с ограниченными возможностями здоровья, который входит в состав такого трудового анклава, развивает и повышает свою профессиональную квалификацию путем выполнения работы и фактического участия в обычном рынке труда, а сотрудничающая компания становится лучше осведомлена о возможностях и способностях таких трудящихся, что, в конечном счете, может побудить набрать таких работников в штат, воспользовавшись при этом целым рядом экономических льгот.

286. Королевский декрет № 364 от 8 апреля 2005 года об альтернативном применении на исключительной основе резервной квоты в пользу трудящихся с ограниченными возможностями здоровья заменил собой Королевский декрет № 27 от 2000 года, который упоминается в пункте 147 четвертого доклада.

287. Королевский декрет № 469 от 21 апреля 2006 года регламентирует работу групп поддержки профессиональной деятельности в рамках услуг по индивидуальной и социальной реабилитации, предоставляемых специальными центрами для инвалидов. Этот акт впервые предусматривает создание групп поддержки профессиональной деятельности, состоящих из специалистов разного профиля, работающих в таких реабилитационных службах, которые путем соответствующего выполнения своих функций и обязанностей способствуют модернизации своих собственных служб индивидуальной и социальной реинтеграции. Кроме того, он регламентирует финансирование трудовых издержек и взносов по линии социального обеспечения при найме на работу представителей таких групп.

288. Королевский декрет № 870 от 2 июля 2007 года касается программы льготного трудоустройства как средства расширения занятости лиц с ограниченными возможностями здоровья на обычном рынке труда.

289. Этот декрет направлен на регламентацию общей части программы льготного трудоустройства, которая понимается как комплекс мероприятий по профессиональной ориентации и индивидуальному сопровождению на рабочем месте со стороны специальных консультантов по вопросам труда для работников с ограниченными возможностями здоровья, сталкивающихся с особыми трудностями при интеграции на рынках труда, которые работают в обычных

компаниях и на условиях, сопоставимых с условиями обычных трудящихся на аналогичных рабочих местах.

290. Речь идет о значительном прогрессе в деле трудовой интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья на рынке труда путем оказания помощи тем из них, кто больше всего в ней нуждается, лицам со значительной потерей трудоспособности, предусматриваемой конкретные, интенсивные и дифференцированные меры по расширению возможностей в области трудоустройства работников с ограниченными возможностями, которые сталкиваются с наибольшими трудностями при интеграции на рынке труда.

291. Закон № 43 от 2006 года включает в общую программу поощрения занятости лиц с ограниченными возможностями здоровья, льготы в случае их найма на постоянную или временную работу путем объединения льгот, применимых на обычном рынке труда, на защищенном рынке труда и в случае временного найма инвалидов, чему посвящено его первое дополнительное положение, а также преобразование временных контрактов в постоянные контракты и контракты на прохождение инвалидами профессиональной подготовки.

292. Предусмотренные при этом льготы увеличиваются по мере увеличения степени потери трудоспособности, а также возрастают в отношении лиц более старшего возраста и женщин.

293. Помимо этих нормативных положений, существует три основных инструмента построения в будущем более стабильной модели, обеспечивающей нормальный доступ лиц с ограниченными возможностями здоровья к труду:

- a) Глобальная стратегия действий по трудоустройству лиц с ограниченными возможностями здоровья, принятая Советом министров 26 сентября 2008 года;
- b) План действий, предусмотренный этой Стратегией;
- c) Закон № 30 от 30 октября 2007 года о трудовых договорах в государственном секторе.

294. Содержание этих трех документов раскрывается ниже:

a) во исполнение положений уже упомянутого Закона № 43 от 2006 года правительство в сотрудничестве с объединениями предпринимателей и профсоюзами, а также с ассоциациями инвалидов и при участии автономных сообществ разработало Глобальную стратегию действий по трудоустройству лиц с ограниченными возможностями здоровья, которая была утверждена Советом министров 26 сентября 2008 года. В Стратегии, рассчитанной до 2012 года, определяются 93 направления действий, разбитых по семи оперативным целям и преследующих двуединую общую цель: увеличить долю занятых инвалидов и степень их участия на рынке труда, а также повысить качество занятости таких лиц;

b) правительство уже приступило к разработке Плана действий, предусмотренного Стратегией в рамках социального диалога с общественными партнерами, общения с организациями инвалидов и территориального распределения компетенции с автономными общинами. В настоящее время этот План представлен на обсуждение и предположительно может быть принят в конце января;

с) Закон о трудовых договорах в государственном секторе предусматривает меры в пользу лиц с ограниченными возможностями здоровья, которые рекомендованы для органов государственного управления и которые, не будучи обязательными, принимаются в интересах этой группы лиц.

295. Необходимо отметить, что в последние два года также была подготовлена база для построения Национальной системы защиты иждивенцев, рассматриваемая в качестве одного из четырех столпов государства всеобщего благосостояния в Испании, и меры по развитию этой системы уже принимаются. В соответствии с *Законом № 39 от 14 декабря 2006 года о поощрении личной независимости и оказании помощи иждивенцам* признаются права иждивенцев, рассматриваемые как субъективное право граждан, определяющее систему соответствующих социальных услуг, оказываемых государством на трех уровнях. Первый и минимальный уровень определяется и обеспечивается с финансовой точки зрения центральным аппаратом государственной власти; второй уровень осуществляется в сотрудничестве с автономными общинами, а третий – дополнительный и факультативный уровень должен развиваться автономными общинами. Тем самым обеспечивается универсальный доступ на условиях равенства и недискриминации в зависимости от степени иждивения (сильная, высокая и умеренная), в рамках поэтапного внедрения системы в течение восьми лет при выделении органами центрального аппарата ассигнований в размере 12 600 млн. евро, к которым следует прибавить сопоставимые ассигнования со стороны автономных областей (по оценкам количество иждивенцев в Испании, которые могут воспользоваться этой программой, составляет 1 125 000 человек).

296. Развертывание системы ухода за иждивенцами предполагает принятие ключевых мер в сфере гармоничного сочетания личной и семейной жизни, с активностью на рынке труда. По оценкам, количество рабочих мест, которое будет создано в результате полного развертывания этой системы, составит порядка 300 000 единиц.

297. Параллельно с этим была принята *Глобальная стратегия действий в целях обеспечения занятости лиц с ограниченными возможностями здоровья на 2008–2012 годы*. Эта стратегия предусматривает 93 направления действий, разбитых на семь оперативных целей, которые во многих случаях имеют открытые формулировки с точки зрения конкретных контрольных показателей, которые необходимо будет разработать в рамках политики по трудоустройству лиц с ограниченными возможностями здоровья.

298. Стратегия преследует две главные цели: повысить показатели экономической активности и занятости лиц с ограниченными возможностями путем их интеграции на рынке труда и повысить качество занятости и улучшить условия труда работников-инвалидов для противодействия их дискриминации.

299. Меры, предусмотренные этой стратегией, согласуются с общей политикой в области занятости с точки зрения решения проблем занятости, с которыми сталкиваются инвалиды, включая проблемы нехватки рабочих мест, временного характера работы и безработицы, которые также затрагивают все население в целом, хотя и менее остро.

d) *Цыгане*

300. Говоря о цыганах, первым делом необходимо отметить, что уровень экономической активности цыганского населения (72% для лиц в возрасте от 16 до 65 лет) слегка выше, чем аналогичный показатель для всего населения, а уровень занятости (63% для той же возрастной группы) аналогичен общему пока-

зателю, в то время как уровень безработицы (14%) на четыре процентных пункта превышает средний показатель. Эти данные позволяют сделать любопытный вывод о несоответствии действительности стереотипного восприятия цыган в качестве общины, чуждой трудовым ценностям, ибо представители этой группы выходят на рынок труда в более раннем возрасте, чем основная часть населения и остаются на нем в течение более длительного времени.

301. Если говорить о работающих цыганах, то 58,8% среди них составляют мужчины, а 41,2% – женщины. Эти пропорции в целом совпадают с показателями для всего испанского населения. Что касается данных о безработице в разбивке по полу, то безработица распределяется среди мужчин и женщин практически одинаково.

302. Что касается неработающих цыган, то 70% среди них составляют женщины. В 98,6% случаев – это домохозяйки.

303. Оплачиваемую работу в качестве показателя активности на рынке труда, наиболее предпочтительного для более молодых людей, в настоящее время имеет лишь меньшинство (всего лишь 51,5% против 81,65% для всего самостоятельного населения). Кроме того, доступ к рынку труда характеризуется неполной и временной занятостью, что существенно подрывает процесс интеграции и повышает его уязвимость. Необходимо отметить, что всего лишь 7,4% самостоятельного цыганского населения (16% наемных работников) имеют постоянную оплачиваемую работу.

304. Самостоятельно занятые составляют 48,5% (почти половину от общей численности занятых), в то время как для всего населения Испании этот показатель составляет 18,3%. Вместе с тем необходимо отметить, что среди работающих по найму цыган почти 25% указывают в качестве места работы "работу на семейном предприятии", что свидетельствует об их неурегулированном положении.

305. Уличная торговля по-прежнему представляет собой наиболее распространенный вид деятельности цыган, хотя она не обеспечивает достаточных гарантий получения средств к существованию, развития своего дела в среднесрочной перспективе и производства регулярных выплат в фонды социального обеспечения. Для новых поколений цыганских юношей и девушек перспективы уличной торговли представляются весьма ограниченными.

306. В целом занятость среди цыганского населения характеризуется высокой степенью неустойчивости по сравнению с основным населением. 42% лиц наемного труда работают на условиях частичной занятости, в то время как для основного населения этот показатель составляет лишь 8,5%. 24% занятых представителей цыганской общины работают менее 20 часов в неделю (этот показатель достигает 40% в отношении лиц, работающих на семейных предприятиях), причем это не является результатом добровольно принятого решения, поскольку четверо из каждых десяти опрошенных заявляли о стремлении работать больше этого. Родами занятий, для которых наиболее распространена неполная занятость, являются уличная торговля (в основном), сбор лома и старья.

307. В стремлении решить эти проблемы правительство Испании в последовательных планах действий по повышению занятости предусмотрело меры по трудоустройству и профессиональной подготовке представителей наиболее уязвимых групп, в том числе цыган. Кроме того, необходимо отметить, что цыганское население выделено в качестве особой группы, требующей повышенного внимания, в Национальном плане действий Королевства Испании по борьбе с социальной изоляцией.

308. Кроме того, по линии Программы развития в интересах цыган осуществляется финансирование деятельности НПО, сотрудничающих с цыганским населением, путем направления 0,52% подоходного налога с физических лиц на расширение возможностей в области трудоустройства и подготовку кадров по специальностям, позволяющим расширить доступ цыган к занятости, наряду с мероприятиями по подготовке, предшествующей выходу на рынок труда, включая информационно-пропагандистскую работу, сопровождение и отслеживание процесса интеграции на рынке труда. Среднегодовой объем ассигнований на эти цели составляет порядка 3 075 303,76 евро.

309. В свою очередь некоторые НПО осуществляют программы подготовки и трудоустройства за счет Европейского социального фонда и бюджетов административных регионов. В качестве примера можно сослаться на масштабную и важную программу "Доступ", осуществляемую Фондом действий в интересах цыган. В таблице ниже приводятся данные об ассигнованиях из этого Фонда на осуществление упомянутой программы "Доступ" в период 2000–2006 годов.

<i>Финансирование программы (в евро)</i>	<i>2000–2006 годы</i>
Европейский социальный фонд – Европейский фонд регионального развития	43 861 823,18
Центральный государственный аппарат (Министерство труда и социальных дел)	4 592 545,51
Автономные общины (регионы)	7 959 420,62
Муниципалитеты и провинциальные депутации	7 293 788,46
Частные взносы	1 025 220,23
Всего	64 732 798,00

310. Другие данные по программе "Доступ"

- a) количество получателей помощи: 35 304;
- b) количество созданных рабочих мест: 26 014;
- c) количество нанятых работников: 12 145;
- d) количество лиц, прошедших курсы подготовки, организованные НПО: 7 204;
- e) количество человек, устроившихся на работу впервые: 3 327.

311. Кроме того, в период 2007–2013 годов ассигнования на программу "Доступ" составят 41 715 953 евро. Разбивка ассигнований по источникам финансирования является следующей.

<i>Финансирование программы (в евро)</i>	<i>2007–2013 годы</i>
Европейский социальный фонд	30 910 437
Центральный государственный аппарат (Министерство образования, социальной политики и спорта)	
Автономные общины (районы)	10 805 516
Муниципалитеты и провинциальные депутации	
Частное финансирование	
Всего	41 715 953

С. Статья 8 Пакта

312. Право на свободу профсоюзной деятельности, закрепленное в статье 28.1 Конституции Испании, включает не только право трудящихся создавать профессиональные союзы и вступать в них, но и право профсоюзов заниматься деятельностью с целью защиты прав и интересов их членов. Таким образом, свобода профсоюзной деятельности включает в себя право на создание профсоюзов и вступление в них по своему выбору, а также право профсоюзов объединяться в конфедерации, учреждать международные профессиональные организации или присоединяться к ним.

313. Право создавать профессиональные союзы и вступать в них регламентируется Органическим законом № 11 от 2 августа 1985 года о свободе профсоюзной деятельности, который распространяется на всех лиц наемного труда, а также на лиц, которые осуществляют трудовую деятельность в соответствии с особыми административными или статутными положениями, например на государственных гражданских служащих.

314. Согласно статье 1 Органического закона № 11 1985 года, свобода профсоюзов не распространяется на служащих вооруженных сил и военизированных подразделений, а также судей, магистратов и прокуроров, которые не могут быть членами профессиональных союзов, находясь на действительной службе.

315. Во исполнение статей 28.1 и 103.3 Конституции был принят Закон № 9 от 12 июня 1987 года о представительных органах, представляющих интересы государственных гражданских служащих и определяющих условия их работы, в порядке регламентации осуществления права гражданских служащих на свободу профсоюзной деятельности.

316. Право на забастовку закреплено в Конституции. Статья 28.2 гласит: "признается право трудящихся на забастовку в целях защиты ими своих интересов. Закон, который регулирует осуществление этого права, устанавливает точные гарантии, обеспечивающие деятельность жизненно необходимых для общества служб".

317. Право на забастовку регулируется Королевским декретом-законом № 17 от 4 марта 1977 года о трудовых отношениях, в связи с которым Конституционный суд 8 апреля 1981 года вынес постановление, частично отменившее этот Королевский декрет-закон и определившее практику применения норм конституционного права в этой области.

318. Правом на забастовку обладают все трудящиеся, т.е. лица, добровольно работающие по найму под управлением или руководством другого лица, будь то физического или юридического, включая государственных гражданских служащих.

319. Ограничения этого права вытекают из потребности обеспечить функционирование жизненно необходимых для общества служб. Правительство неоднократно пользовалось этим правом путем издания указов о необходимости обеспечения функционирования базовых служб.

320. По этому вопросу были приняты различные постановления Конституционного суда.

321. В своем постановлении № 1 от 12 января 2009 года Конституционный суд рассматривает ходатайство об ампаро со стороны работника в обеспечение его права не подвергаться преследованиям по причине его членства в профсоюзе или в деятельности профсоюза как ущемление его профессионального или ма-

териального статуса на предприятии со ссылкой на дискриминацию по признаку профсоюзной деятельности. В случае представления трудящимся разумных свидетельств того, что действия работодателя ущемляют его основополагающее право (такие свидетельства не могут быть одними лишь утверждениями о нарушении конституционных прав, но должны указывать на возможность того, что они были совершены) бремя доказательств перелagается на нанимателя, и именно он обязан обосновать наличие объективных, разумных и пропорциональных причин для увольнения.

322. Такими свидетельствами в данном деле стали санкции, которые были к нему приняты сразу после его назначения в качестве представителя трудового коллектива, а также его отправка в вынужденный отпуск и отстранение от работы. В конечном счете, он был уволен под надуманным предлогом сокращения штатов, а также за нарушения трудовой дисциплины.

323. Конституционный суд неоднократно заявлял о том, что основным содержанием основополагающего права на профсоюзную свободу являются гарантии получения компенсации.

324. В другом своем решении 227 от 21 июля 2008 года Конституционный суд объявил недопустимым ходатайство об ампаро со ссылкой на нарушение профсоюзной свободы.

325. Обстоятельства дела свидетельствовали об увольнении работницы за прогулы при отсутствии доказательств того, что она в это время занималась профсоюзными делами, а также отсутствии фактов, указывающих на какое-либо преследование работницы руководством предприятия за ее профсоюзную деятельность и за жалобу на предприятие в инспекцию по труду и социальному обеспечению, ввиду явного отсутствия доказательств.

326. В отношении прав иностранных трудящихся своим решением 260 от 20 декабря 2007 года Конституционный суд подтвердил право иностранцев на пользование профсоюзной свободой, не оговорив его наличием вида у них на жительство или пребывание в Испании.

327. Аналогичным образом в своем решении 259 от 29 декабря 2007 года Конституционный суд объявил незаконной постановку права на забастовку в зависимость от наличия разрешения на работу.

D. Статья 9 Пакта

1. Информация о системе социального обеспечения

328. Действующее законодательство в области пенсионных планов и фондов включает в себя:

а) Королевский декрет-закон № 1 от 29 ноября 2002 года об утверждении пересмотренного текста Закона о пенсионных планах и фондах (Официальный государственный вестник от 13 декабря 2002 года). Статья 1 этого Закона гласит: "планы пенсионного обеспечения определяют право лиц, в пользу которых они учреждаются, получать пособия или выплаты в связи с выходом на пенсию, потерей кормильца, а также пособия по вдовству, сиротству или инвалидности". Выплаты по линии планов пенсионного обеспечения, создаваемых на добровольной основе, ни в коем случае не могут заменять выплаты, подлежащие перечислению в соответствии с режимом социального обеспечения, и носят, таким образом, частный и дополнительный характер;

б) Королевский декрет № 304 от 20 февраля 2004 года об утверждении Регламента пенсионных планов и фондов (Официальный государственный бюллетень от 25 февраля 2004 года).

329. Однако в стране по-прежнему существуют группы лиц, которые не имеют права на социальное обеспечение или находятся в более неблагоприятном положении по сравнению с большинством населения. В этой связи особо выделяется по своей важности положение женщин.

а) *Иностранцы и правовой режим их социальной защиты*

330. Законодательные инициативы включают в себя:

а) Королевский декрет № 1041 от 5 сентября 2005 года о внесении изменений в статью 42 Королевского декрета № 84 от 26 января 1996 года о принятии Регламента регистрации компаний, зачислении, постановке на учет, снятии с учета и изменении данных о работниках в системе социального обеспечения. Согласно этой статье, с момента зачисления и постановки на учет иностранные трудящиеся приравниваются к испанским гражданам, если они законно проживают или находятся в Испании и в соответствующих случаях получили разрешение на работу. Если же они работают, находясь в Испании незаконно и не располагая разрешением на работу или документом, который освобождал бы их от обязанности получать такое разрешение, то они считаются охватываемыми системой социального обеспечения Испании только в той степени, которая касается их защиты от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. С этой оговоркой в нормативную базу Испании инкорпорируются тексты различных международных договоров и конвенций;

б) для приведения нашего законодательства в соответствие с различными нормами права Европейского сообщества, включения важных новелл, касающихся условий и обстоятельств, которые могут служить основанием для предоставления иностранцу права на проживание и работу в Испании, предоставления разрешений на заполнение рабочих мест, для которых предприниматель не находит кандидатов из числа местных трудящихся и для укрепления контроля за выдачей разрешений был принят Королевский декрет № 2393 от 30 декабря 2004 года об утверждении регламента Органического закона № 4 от 11 января 2000 года о правах и свободах иностранцев в Испании и их социальной интеграции (Официальный государственный вестник от 7 января 2005 года).

б) *Двусторонние договоры о социальном обеспечении*

331. В этой связи необходимо упомянуть:

а) применение на временной основе Дополнительного протокола к Договору о социальном обеспечении между Королевством Испания и Аргентинской Республикой, подписанного 28 января 1997 года и совершенного в Буэнос-Айресе 21 марта 2005 года (Официальный государственный вестник от 23 мая 2005 года);

б) документ о ратификации Договора о социальном обеспечении между Королевством Испания и Республикой Колумбия, совершенного в Боготе 6 сентября 2005 года (Официальный государственный вестник от 3 марта 2008 года);

с) применение на временной основе Дополнительного протокола к Договору о социальном обеспечении между Королевством Испания и Восточной Республикой Уругвай от 1 декабря 1997 года, совершенного в Сеговии

8 сентября 2005 года (Официальный государственный вестник от 2 декабря 2005 года);

d) документ о ратификации Соглашения о социальном обеспечении между Испанией и Румынией, совершенного в Мадриде 24 января 2006 года (Официальный государственный вестник от 15 августа 2008 года);

e) документ о ратификации Соглашения о социальном обеспечении между Королевством Испания и Республикой Парагвай. Вступило в силу 1 марта 2006 года (Официальный государственный вестник от 1 февраля 2006 года);

f) Административное соглашение о применении Договора о социальном обеспечении между Королевством Испания и Федеративной Республикой Бразилия. Вступило в силу 10 мая 2006 года (Официальный государственный вестник от 9 мая 2006 года).

c) *Положение женщин в области социальной защиты и осуществления принципа равенства*

332. Органический закон № 3 от 22 марта 2007 года об обеспечении реального равенства женщин и мужчин предусматривает новаторские меры, призванные содействовать эффективному сочетанию частной и семейной жизни с трудовой деятельностью путем введения отпуска по отцовству и соответствующих социальных выплат. Речь идет об индивидуальном и исключительном праве отца, которое возникает как из биологического отцовства, так и из усыновления или приема ребенка в семью. Кроме того, этот закон усовершенствует положения о материнстве путем повышения гибкости требований, касающихся предыдущих взносов, для получения доступа к пособию по материнству и признанию нового типа субсидий, подлежащих выплате на этом же основании работницам, которые не удовлетворяют вышеуказанным требованиям. Кроме того, в качестве ситуации защиты от риска рассматривается период грудного вскармливания с соответствующими материальными выплатами. Эти положения также действуют в отношении работников и работниц, на которых распространяется действие особых положений системы социального обеспечения.

333. Что касается содержания новых усовершенствованных положений, то мы хотели бы сослаться на различные пункты доклада, касающиеся соответствующих льгот.

d) *Интеграция различных общественных групп в различные режимы системы социального обеспечения*

334. Речь идет о расширении как сферы применения режимов, так и круга защищаемых лиц:

a) постановление TAS/819/2004 от 12 марта об изменении статей 6, 14, 22 и 23 и переходного положения постановления TAS/2865/2003 от 13 октября о Специальном договоре в рамках системы социального обеспечения (Официальный государственный вестник от 13 марта 2004 года). В результате подписания соответствующего соглашения услуги по линии социального обеспечения предоставляются светскому персоналу, миссиям и сотрудникам религиозных учреждений и НПО;

b) постановление TAS/820/2004 от 12 марта о распространении действия специального режима социального обеспечения самостоятельно занятых трудящихся и лиц свободных профессий на священнослужителей епархии Ка-

толической церкви (Официальный государственный вестник от 31 марта 2004 года);

с) Королевский декрет № 822 от 8 июля 2005 года об условиях и порядке включения в общий режим социального обеспечения священнослужителей Русской православной церкви Московской патриархии в Испании (Официальный государственный вестник от 25 июля 2006 года). Они пользуются правом на соцобеспечение по общему режиму, за исключением выплат в случае временной нетрудоспособности, выплат по материнству, рисков во время беременности и в случае безработицы.

d) Закон № 22 от 18 ноября 2005 года о включении во внутренний правовой порядок Испании различных директив Европейского сообщества по вопросам налогообложения нефтепродуктов и электроэнергии и применения общего налогового режима к энергетическим компаниям и их филиалам в различных государствах-членах и регламентации налогового режима международных денежных переводов средств в пенсионные фонды в Европейском союзе (Официальный государственный вестник от 19 ноября 2005 года). В своем первом дополнительном положении данный Закон регулирует особый режим профессиональной деятельности адвокатов, оказывающих вознаграждаемые услуги от имени другого лица или под управлением или руководством физического или юридического лица, являющегося владельцем юридической фирмы, что предполагает включение этой категории лиц в общий режим системы социального обеспечения. Действие этого режима не распространяется на адвокатов, которые оказывают свои услуги от своего собственного имени или в партнерстве с другими лицами, а также на партнерства, при которых адвокаты сохраняют свою независимость при выполнении соответствующих функций;

e) Королевский декрет № 4 от 13 января 2006 года о внесении изменений в Королевский декрет № 960 от 13 июля 1990 года о распространении общего режима социального обеспечения на персонал, состоящий на службе судебной администрации (Официальный государственный вестник от 21 января 2006 года). В соответствии с этим положением общий режим социального обеспечения распространяется на заместителей мировых судей (за исключением почетных мировых судей), судей, прокуроров и заместителей судебных секретарей, а также на штатный персонал службы отправления правосудия. Этот режим не распространяется на лиц, которые на момент вступления в силу данного закона, выполняли функции судебных секретарей на основании положений о временном режиме;

f) Королевский декрет № 63 от 27 марта 2006 года об утверждении статута соискателей научных степеней (Официальный государственный вестник от 3 февраля 2006 года). На основании этого Королевского декрета действие системы социального обеспечения распространяется на стипендиатов первых двух лет программ путем их приравнивания к наемным работникам. На них распространяются все льготы, соответствующие общему режиму системы социального обеспечения, за исключением страхования от безработицы;

g) Королевский декрет № 176 от 10 февраля 2006 года о порядке распространения общего режима системы социального обеспечения на духовных лидеров и имамов мусульманских общин в Испании (Официальный государственный вестник от 12 февраля 2006 года). Из норм общего режима исключается страхование от безработицы и выплаты в гарантийный фонд заработной платы и профессионального образования;

h) Закон № 37 от 7 декабря 2006 года о распространении общего режима системы социального обеспечения и страхования от безработицы на определенные категории государственных служащих и профсоюзных деятелей (Официальный государственный вестник от 8 декабря 2006 года);

i) Королевский декрет № 615 от 11 мая 2007 года о социальном обеспечении лиц, обеспечивающих уход за иждивенцами (Официальный государственный вестник от 12 мая 2007 года). На основании этого Королевского декрета положения общего режима системы социального обеспечения распространяются на непрофессиональных сиделок посредством подписания Испанией Специальной конвенции, положения которой вводятся в действие этим декретом;

j) Закон № 18 от 4 июля 2007 года о распространении на самостоятельно занятых трудящихся специального аграрного режима системы социального обеспечения в рамках Специального режима социального обеспечения самостоятельно занятых работников или лиц свободных профессий (Официальный государственный вестник от 5 июля 2007 года). Эти положения призваны обновить механизмы социальной защиты самостоятельно занятых сельскохозяйственных трудящихся, устранить существующие различия и способствовать унификации режимов, действующих в отношении самостоятельно занятых работников;

k) Королевский декрет № 971 от 13 июля 2007 года о спортсменах высокого уровня и высокооплачиваемых спортсменах (Официальный государственный вестник от 25 июля 2007 года). Ведущие спортсмены в возрасте старше 18 лет, которые в силу занятия спортом или любой другой профессиональной деятельности еще не включены в какой-либо из режимов системы специального обеспечения, могут обратиться с просьбой о распространении на них специального режима социального обеспечения в отношении самостоятельно занятых трудящихся или лиц свободных профессий посредством заключения специального соглашения;

l) на основании Закона № 40 от 4 декабря 2007 года о мерах в области социального обеспечения (Официальный государственный вестник от 5 декабря 2007 года) вносятся изменения в сферу применения специального режима социального обеспечения работников моря путем распространения ее положений на владельцев маломерных судов, которые занимаются ловом рыбы и морепродуктов на индивидуальной основе, не входя в состав каких-либо рыболовецких артелей.

335. Кроме того, предусматривается, что работники таможенных органов, которые потеряли работу в результате вступления в силу режима единого европейского рынка, могут заключить специальное соглашение в рамках системы социального обеспечения для получения по достижении 65-летнего возраста права на пенсию, равную той, которую они могли бы получить, если бы они продолжали работать в таможенных органах.

336. На основании положений Общего закона о социальном обеспечении к категории лиц, признанных в судебном порядке нетрудоспособными, отнесены лица со степенью потери трудоспособности равной 65% или более;

a) Королевский декрет № 1614 от 7 декабря 2007 года о распространении общего режима системы социального обеспечения на членов религиозной общины "Свидетели Иеговы" в Испании (Официальный государственный вестник от 22 декабря 2007 года). Они пользуются защитой в рамках общего режима социального обеспечения, за исключением положений, касающихся временной нетрудоспособности, материнства, отцовства, риска во время бере-

менности, риска во время грудного вскармливания и безработицы. В отношении же страхования от болезней и несчастных случаев, независимо от их причин, на них распространяется действие общего режима;

b) Постановление Министерства социального обеспечения от 12 декабря 2007 года о распространении действия системы социального обеспечения на аспирантов научно-исследовательских институтов и докторантов, получающих стипендии для проведения научной работы за границей (Официальный государственный вестник от 12 декабря 2007 года).

2. Основные выплаты по линии системы социального обеспечения в Испании

337. Выплаты бывают накопительными и не накопительными.

338. Накопительные выплаты:

a) представляют собой материальные выплаты, осуществляемые в течение неоговоренного срока, но не бессрочно, предоставление которых, как правило, зависит от предварительного вступления в соответствующие правоотношения со службой социального обеспечения (при подтверждении в определенных случаях минимального срока взносов при условии соблюдения других требований);

b) их размер зависит от размера взносов трудящегося и работодателя, и они предоставляются лицам наемного труда в течение срока, зависящего от правовой регламентации пособия;

c) в рамках действия общего и специальных режимов системы социального обеспечения с теми исключениями, которые в каждом случае и для каждого вида пенсий предусмотрены соответствующим специальным режимом, они включают в себя следующие виды пенсий:

i) по выслуге лет: обычная выслуга лет; преждевременный выход на пенсию по выполнению взаимных условий, ранний выход на пенсию без выполнения взаимных условий, ранний выход на пенсию на основании снижения пенсионного возраста по причине работы на тяжелом, токсичном или вредном для здоровья производстве, ранний выход на пенсию по инвалидности, частичная выслуга лет, гибкий режим пенсионного обеспечения и особый режим пенсионного обеспечения для лиц, достигших 64-летнего возраста;

ii) по полной потере трудоспособности: полная, абсолютная и значительная потеря трудоспособности;

iii) по потере кормильца, вдовству, сиротству и в пользу родственников;

d) по линии Системы обязательного страхования по старости и инвалидности (СОВИ) выплачиваются следующие пенсии:

i) по старости;

ii) по инвалидности;

iii) по потере кормильца.

339. Получателями не накопительных выплат являются все лица, достигшие 65-летнего возраста, которые относятся к категории малоимущих, законно проживали на территории Испании в течение по меньшей мере 10 лет после достижения 16-летнего возраста и до выхода на пенсию, в том числе непрерывно в

течение двух лет, непосредственно предшествующих подаче заявления о выплате такого пособия. Размеры пенсии в рамках ненакопительной системы ежегодно определяются в соответствии с Законом о государственном бюджете.

340. Общий объем ненакопительной части пенсии соответствует доходам получателя, не превышающим 25% от всей суммы пенсии. С этим изменением, внесенным на основании Закона № 4 от 22 апреля 2005 года о воздействии на размер ненакопительной части пенсий дополнительных выплат, производимых автономными общинами, размер ненакопительной пенсии приводится в соответствие с такими дополнительными выплатами.

341. Кроме того, производятся дополнительные ежегодные выплаты пенсионерам, которые, не имея в собственности жилья, обычно проживают в арендованном жилище.

342. Размер пенсии определяется по годовой ставке в соответствующем Законе о государственном бюджете.

343. Предусматривается осуществление дополнительных выплат в размере 50% от общего размера пенсионного пособия пенсионерам, с подтвержденной потерей трудоспособности в 75% или более, которые не способны за собой ухаживать без помощи третьего лица.

344. Получение пособия по постоянной потере трудоспособности в его ненакопительной части может совмещаться с занятием приносящей или не приносящей доход деятельностью, совместимой с состоянием здоровья инвалида и не влекущей за собой изменений в степени его трудоспособности.

345. Если общий доход получателя пособия не превышает в 1,5 раза уровня Государственного показателя совокупного дохода (ИПРЕМ), пенсия начисляется вместе с заработной платой. Если же этот доход превышает указанный показатель, то выплата пенсии приостанавливается и возобновляется после прекращения трудовой деятельности. Это изменение было внесено на основании Закона № 8 от 6 июня 2005 года для того, чтобы согласовать выплату ненакопительной пенсии по потере трудоспособности с занятием приносящей доход деятельностью.

346. Дополнительные ежегодные надбавки выплачиваются пенсионерам, которые, не имея в собственности жилья, обычно проживают в арендованном жилище.

347. С учетом вышеизложенного испанская система социального обеспечения базируется, с одной стороны, на накопительной схеме (бенефициары получают пособия в зависимости от выплаченных ими ранее взносов в фонды системы социального обеспечения) и, с другой стороны, – на ненакопительной схеме (получатели пособий либо не отчисляли взносы в систему социального обеспечения, либо сумма их взносов недостаточна для приобретения права на получение пособия по накопительной схеме). Выплаты по ненакопительной схеме были введены в действие на основании Закона № 26 от 20 декабря 1990 года, который был затем дополнен Королевским декретом № 357 от 15 марта 1991 года.

348. С учетом того, что трудящиеся, на которых распространяется действие любого режима системы социального обеспечения в Испании, пенсионеры и получатели других пособий имеют право на здравоохранение по линии национальной системы охраны здоровья, необходимо упомянуть о том, что Королевский декрет № 1030 от 15 сентября 2006 года (Официальный государственный вестник от 15 сентября 2006 года) содержит перечень общих услуг по линии системы общественного здравоохранения, включая услуги государственного

здравоохранения, базовое медико-санитарное обслуживание, услуги специалистов, неотложную медицинскую помощь, фармацевтические услуги, услуги по ортопротезированию, диетическому питанию и медицинский транспорт.

349. На основании Указа TAS/1947/2007 от 8 октября (Официальный государственный вестник от 11 октября 2007 года) в перечень медико-санитарных услуг, оплачиваемых за счет системы социального обеспечения, входит предоставление первой медицинской помощи при несчастных случаях на производстве органами по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний работникам предприятий, на которых распространяется действие соответствующего режима защиты.

350. Королевский указ № 8 от 11 января 2008 года регулирует предоставление чрезвычайного вспомоществования испанским гражданам, проживающим за границей, и репатриантам (Официальный государственный вестник от 24 января 2008 года), гарантирует проживающим за границей выходцам из Испании, которые возвращаются в Испанию, а также проживающим за границей испанским пенсионерам в случае их временного возвращения в страну права на медико-санитарное обслуживание в ситуации, когда в соответствии с положениями испанского законодательства о социальном обеспечении, положениями законодательства иностранных государств или нормами международных конвенций о социальном обеспечении они не обладают правом на получение таких услуг. Кроме того, они могут подтвердить свое право на получение медико-санитарных услуг в качестве правообладателей, прямых потомков пенсионеров и работников, которые сопровождают их во время пребывания в Испании, если указанные выше нормы не предусматривают такого покрытия.

351. Чтобы гарантировать право на получение фармацевтических услуг, входящих в перечень медико-санитарных услуг по линии социального обеспечения, Указом PRE/179/2008 от 18 июня (Официальный государственный вестник от 24 июня 2008 года) предусматривается выдача специального документа служб социального обеспечения получателям и их иждивенцам. В случае временного пребывания пенсионеров или их иждивенцев, имеющих право на получение санитарной помощи в другой стране на основании соответствующих международных договоров, это право может быть подтверждено соответствующим документом, выданным компетентными органами такой другой страны.

3. Пособия по болезни

352. Пункты 206 и 207: что касается денежных пособий по болезни, то следует ознакомиться с Докладом о выполнении Конвенции № 102 МОТ за период с 1 июля 2001 года по 30 апреля 2006 года, отражающим следующие изменения:

а) Закон № 30 от 29 декабря 2005 года о государственном бюджете на 2006 год (Официальный государственный вестник от 30 декабря 2005 года). На его основании вносятся изменения в статью 128.1.а) Общего закона о социальном обеспечении, устанавливающие исключительные полномочия Национального института социального обеспечения принимать решения в отношении действий, предусмотренных в случае временной потери дееспособности (ВПД) по прошествии 12 месяцев с ее начала, с должным учетом возможного продления на срок не более полугода, включая начало процесса оформления постоянной нетрудоспособности или освобождение от должности. Кроме того, данный руководящий орган обладает исключительными полномочиями определять, имеет ли новый отпуск по болезни, оформленный в течение шести месяцев после ос-

вобождения от должности, какие-либо экономические последствия, если он вызван той же или подобной причиной;

б) Закон № 20 от 11 июля 2007 года о статусе самостоятельно занятых лиц (Официальный государственный вестник от 12 июля 2007 года), в котором оговаривается, что экономически зависимые самостоятельно занятые работники должны в обязательном порядке в рамках защитных функций государственной системы социального обеспечения иметь страховку на случай временной потери трудоспособности;

с) Закон № 40 от 4 декабря 2007 года о мерах в области социального обеспечения (Официальный государственный вестник от 5 декабря 2007 года), касающийся временной потери трудоспособности и способов координации действий медицинских учреждений и Национального института социального обеспечения во избежание непокрытия страховкой в случае расхождения диагнозов двух инстанций, устанавливает процедуру, в соответствии с которой заинтересованное лицо может в медицинском органе оспорить решение об освобождении от должности, вынесенное руководящим органом, и оговаривает конкретные сроки, которых должны придерживаться затрагиваемые стороны, и критерии, применяемые в случае такого расхождения, а также гарантирует в любых случаях обеспечение непрерывной защиты заинтересованного лица до вынесения окончательного административного решения в связи с этой процедурой.

353. С другой стороны, в случаях истечения максимального срока временной потери трудоспособности, на смену предусмотренному в настоящее время оформлению безвозвратной потери трудоспособности, подлежащей пересмотру в течение шести месяцев, приходит новый вариант действий, при котором принятие решения о безвозвратной потери трудоспособности откладывается на определенный срок, не превышающий двадцати четырех месяцев, при этом продлевается действие временной нетрудоспособности.

354. Закон № 2 от 23 декабря 2008 года о государственном бюджете на 2009 год (Официальный государственный вестник от 24 декабря 2008 года), на основании которого вносятся изменения в статью 77 Общего закона о социальном обеспечении, регламентирующего сотрудничество предприятий в области управления системой социального обеспечения, и отменяется возможность принятия этими предприятиями исполнительных решений в отношении медицинского обслуживания и временной потери трудоспособности в результате обычного заболевания или производственного несчастного случая, при этом за ним сохраняется участие в доле квоты, соответствующей таким ситуациям и рискам. Тем не менее предприятия, практиковавшие такой вариант сотрудничества, могут напрямую взять на себя оплату за свой счет денежных пособий в связи с временной потерей трудоспособности в результате обычного заболевания или производственного несчастного случая на законно установленных условиях.

4. Пособия по беременности и родам

355. Пункты с 208 по 213: вся информация по данной теме представлена в Докладной записке по Конвенции МОТ № 103 (пересмотренной) об охране материнства, охватывающей период с 1 июля 2003 года по 30 апреля 2008 года, и отражает следующие изменения.

356. Закон № 2 от 23 декабря 2008 года о государственном бюджете на 2009 год (Официальный государственный вестник от 24 декабря 2008 года), вносит изменения в порядок регулирования охраны материнства, утвержденный Общим законом о социальном обеспечении.

357. Что касается денежного довольствия, то пособие может выплачиваться в соответствии с временным решением Национального института социального обеспечения и с учетом его базы выплаты взносов, рассчитываемой на основе базы корпоративных данных системы, до тех пор пока таковая не будет включена в базу выплаты взносов, рассчитываемую на основе общей суммы взносов за месяц, предшествующий началу отпуска, после чего принимается окончательное решение и пересчитывается причитающаяся сумма пособия. Цель этого законодательного положения заключается в обеспечении соответствующей категории льготных лиц выплаты денежного пособия в как можно более короткие сроки.

358. Это законодательное положение также распространяется на работников, занятых неполный рабочий день.

359. Что касается денежного пособия по беременности и родам, на которое имеют право бенефициары, отвечающие всем требованиям, предусмотренным для получения доступа к пособию по беременности и родам, за исключением минимального периода выплаты взносов (особое положение в отношении охраны материнства), то предусмотрено, что размер данного пособия будет увеличен на 14 календарных дней в случае рождения ребенка в многодетной семье или в семье, которая с появлением этого ребенка приобретает такой статус, или же в семье с одним родителем, а также в случае многоплодных родов или наличия у матери или ребенка инвалидности, степень которой превышает 65%. Повышение размера пособия носит единовременный характер, и надбавки не накапливаются при возникновении двух и более из вышеуказанных обстоятельств.

360. Целям учета интересов многодетных семей служит Закон № 40 о защите многодетных семей от 18 ноября 2003 года.

361. Под семьей с одним родителем понимается семья, состоящая из родителя, проживающего с рожденным ребенком и являющегося единственным кормильцем семьи.

362. Термин "многоплодные роды" применяется в случае рождения двух и более детей.

363. В Законе, упомянутом в пункте выше, предусматривается временная приостановка трудового контракта по причине отцовства, при этом соответствующее денежное пособие выплачивается в течение двадцати дней в случае рождения, усыновления или приема в семью ребенка в многодетной семье или в семье, которая с рождением, усыновлением или приемом в семью ребенка приобретает такой статус, а также в случае инвалидности одного из членов семьи. В случае рождения, усыновления или приема в семью двух и более детей продолжительность выплаты пособия увеличивается на два дня на каждого последующего ребенка или в случае если один из детей имеет инвалидность. Это положение распространяется на рождения, усыновления и прием в семью, имевшие место начиная с 1 января 2009 года.

5. Пособия по старости

а) Накопительная схема

364. Пункты с 214 по 227: следует отметить следующие изменения.

Закон № 9 от 6 июня 2005 года, касающийся совместимости пенсий в рамках Системы обязательного страхования по старости и инвалидности (СОВИ) с пенсиями по вдовству, предусматриваемыми системой социального обеспечения

365. В целях усовершенствования системы социальной защиты был придан более гибкий характер режиму несовместимости, действующему в отношении пенсий СОВИ. Ввиду их остаточного характера и того факта, что эти пенсии служат основным источником для существования значительной группы престарелых лиц, представляется оправданным совмещать их выплату с выплатой пенсий по вдовству, предусматриваемых одним из режимов действующей системы социального обеспечения или режимом пассивного страхования.

Закон № 14 от 1 июля 2005 года о положениях коллективных договоров, касающихся обычного возраста выхода на пенсию (Официальный государственный вестник от 2 июля 2005 года)

366. Этот Закон призван включить в себя пересмотренный текст Закона о Статуте трудящихся, утвержденный в соответствии с Королевским декретом-законом № 1 от 24 марта 1995 года и предусматривающий возможность включения в коллективные договоры положений, допускающих в оговоренных законом случаях и при определенных условиях прекращение трудового контракта по достижении трудящимся пенсионного возраста.

367. В принимаемой в настоящее время норме учтены как доктрина, подтвержденная Конституционным судом в отношении этого вопроса (в частности, решения № 22 от 2 июля 1981 года и № 58 от 30 апреля 1985 года), так и предписания, содержащиеся в Директиве 2000/78/СЕ Совета от 27 ноября 2000 года, касающейся создания общей основы для обеспечения равноправия в области трудоустройства и занятости, в особенности, положения статьи 6.1, разрешающие государствам-членам предусматривать, что дифференцированное отношение по признаку возраста не является дискриминацией, если оно объективно и разумно обосновано в рамках национального законодательства законной целью, в том числе законными целями, связанными с политикой трудоустройства, рынком труда и профессиональной подготовкой, и если для достижения этой цели принимаются надлежащие и необходимые меры.

368. Предпринимается попытка надлежащим образом согласовать индивидуальные права трудящихся с коллективными интересами, вытекающими из конкретных обстоятельств, связанных с трудоустройством. Кроме того, в качестве требования в таких случаях устанавливается, что трудящемуся, чей контракт может быть прекращен в связи с достижением обычного возраста выхода на пенсию, к этому моменту должно быть обеспечено право на получение пенсионного пособия по накопительной схеме при условии отчисления взносов в течение минимального периода или же пособия в более крупном размере, если это было оговорено в коллективном договоре, а также должны быть выполнены все остальные требования, предусмотренные законодательством в области социального обеспечения. Таким образом, учитываются ожидания трудящихся выйти на пенсию при надлежащих условиях, избежав при этом прерывания периода страхования из-за ограничений, не связанных с волей трудящегося, что в

большей степени отвечает реальной ситуации на рынке труда и действующему в Испании законодательству в отношении выхода на пенсию.

Закон № 20 от 11 июля 2007 года о статусе самостоятельно занятых лиц

369. В соответствии с этим Законом государственным органам власти поручается развивать политику, содействующую продолжению профессиональной, трудовой или экономической деятельности самозанятых трудящихся по достижении обычного возраста выхода на пенсию, т.е. 65 лет. Тем не менее, с учетом того, что подобная деятельность может быть сопряжена с отравлениями, носить опасный характер или вестись в тяжелых условиях, а также с учетом оговоренных законом условий, затрагиваемые самостоятельно занятые трудящиеся, положение которых соответствует требованиям осуществления права на получение пенсионного пособия, однако не достигшие установленного законом соответствующего возраста, могут воспользоваться правом раннего выхода на пенсию в тех же случаях и коллективах, на которые распространяется указанный закон в отношении лиц наемного труда.

Королевский декрет № 1311 от 5 октября 2007 года, в соответствии с которым устанавливаются новые критерии для определения права выхода на пенсию в рамках особого режима социального страхования моряков (Официальный государственный вестник от 24 октября 2007 года)

370. На основании данного Королевского декрета критерий, используемый для определения понижающего коэффициента в сфере торгового флота, а именно зона судоходства, был заменен на другой критерий, основанный на типе судна, на котором работает эта категория трудящихся. Благодаря этому обеспечивается как упрощение административных процедур (отпадает необходимость каждый раз сверять соответствующую зону судоходства с рейсом), так и более надежная с правовой точки зрения система, в рамках которой в отношении одного и того же судна всегда применяется один и тот же понижающий коэффициент, независимо от проделанного курса.

371. С другой стороны, удалось упорядочить критерии в отношении применения понижающих коэффициентов, в том числе в области рыболовства, таким образом, что за основу берется тип судна, на котором ведутся работы.

Закон № 40 от 4 декабря 2007 года о мерах в области социального обеспечения (Официальный государственный вестник от 5 декабря 2007 года)

372. Что касается выхода на пенсию, то следует отметить, что реформа по существу направлена, с одной стороны, на незначительное повышение размеров отчислений, для чего засчитываются исключительно фактические дни отчисления взносов, за исключением дней, приходящихся на дополнительные выплаты, с тем чтобы выполнить необходимое для получения пособия условие, заключающееся в подтверждении минимального периода выплаты. Новое правило в отношении периода отчисления взносов не вступит в силу немедленно, а будет вводиться поэтапно на протяжении пяти лет, в течение которых срок в 4 700 дней выплаты взносов, предусматриваемый прежним законом, будет увеличиваться на 77 дней с каждыми шестью месяцами, прошедшими после вступления в силу настоящего Закона, с тем чтобы в конце этого процесса их число возросло до 5 475 дней. С другой стороны, реформа призвана сократить последствия определенных преимуществ, которые были предусмотрены в случае раннего выхода на пенсию, в частности частичного выхода на пенсию, тем самым обеспечив определенную однородность условий, действующих в отношении различных форм досрочного выхода на пенсию, в связи с чем с момента вступления в силу нового положения для получения права досрочного выхода

на пенсию, как правило, будет необходимо достичь 61 года, при этом трудящийся должен иметь шестилетний стаж работы на предприятии и тридцатилетний стаж выплаты взносов в пенсионный фонд. Именно таким образом наиболее оптимально выполняются цели, предусмотренные подобной формой выхода на пенсию. Как и в предыдущем случае, новые условия вводятся постепенно.

373. Помимо этого, предусматривается корректировка процентов максимального и минимального сокращения обычного рабочего дня лиц, пользующихся правом частичного выхода на пенсию, а также оговаривается, что база выплат взносов не может быть ниже 65% той, на основании которой трудящийся, пользующийся правом частичного выхода на пенсию, отчислял взносы.

374. Что касается возраста выхода на пенсию, то предусматривается возможность применения понижающих коэффициентов в отношении новых категорий трудящихся по итогам проведения соответствующих исследований, при условии изменения суммы взносов и с учетом того, что возраст выхода на пенсию не может быть ниже 52 лет.

375. Что касается лиц добровольно продолжающих работать после достижения обычного возраста выхода на пенсию, то устанавливается размер единовременной выплаты в случае, когда пенсионер имеет право на максимальный размер пенсии, или дополнительного процента от базовой пенсионной ставки в случае, если пенсионер не может претендовать на максимальную пенсию.

376. Еще одним способом поощрить продолжение трудовой деятельности является освобождение от взносов трудящихся в возрасте 65 лет, имеющих тридцатипятилетний стаж выплаты взносов, продолжающих работать на прежнем месте работы; они обязаны выплачивать взносы исключительно на случай временной потери трудоспособности, вытекающей из общих рисков.

377. Наконец, предусматриваются меры по совершенствованию режима выплаты пенсий лицам, которые были вынуждены досрочно выйти на пенсию в результате увольнения в период до 1 января 2002 года, при этом завершение трудовых отношений считается недобровольным, если оно происходит в рамках увольнений.

Королевский декрет № 383 от 14 марта 2008 года, в соответствии с которым устанавливается понижающий коэффициент в отношении возраста выхода на пенсию пожарных, состоящих на службе в органах государственной администрации или управления (Официальный государственный вестник от 3 марта 2008 года)

378. В соответствии со вторым дополнительным положением Закона № 40 от 4 декабря 2007 года в Общий закон о социальном обеспечении вносится новое дополнительное положение (сорок пятое по счету), на основании которого законодательно оформляется обязательство, взятое в связи с Соглашением о мерах в области социального обеспечения, заключенным между правительством и социальными партнерами 13 июля 2006 года.

379. В соответствии с указанным положением и с учетом предусмотренного в статье 161 bis.1 Общего закона о социальном обеспечении (предусматривается, что минимальный возраст выхода на пенсию, составляющий 65 лет, может быть снижен на основании Королевского декрета по предложению Министерства труда и социального обеспечения для тех групп трудящихся и лиц, работа которых носит особо сложный, вредоносный, опасный или связанный с риском заболеваний характер, что проявляется в форме повышенных показателей заболеваемости или смертности по соответствующим профессиям, неизменно при ус-

ловию того, что затрагиваемые рабочие имеют минимальный предусмотренный законом стаж работы в соответствующей сфере или на соответствующей должности) указывается, среди прочего, что для определения понижающих коэффициентов в отношении возраста выхода на пенсию требуется предварительно провести исследование по вопросу о вероятности травматизма в данном секторе.

380. По итогам исследований, проведенных в отношении пожарных, было выявлено наличие показателей того, что осуществляемая ими деятельность носит опасный и тяжелый характер, и установлено, что психофизические требования для приема на эту работу и ее выполнения не могут предъявляться с определенного возраста, а, следовательно, удовлетворяются требования, предусмотренные законом для возможности снижения возраста на пенсию с учетом особо сложного, вредоносного, опасного или связанного с риском заболеваний характера таких работ.

381. Таким образом, на основании этой нормы вводится понижающий коэффициент в отношении возраста выхода на пенсию пожарных, состоящих на службе в органах государственной администрации или управления.

b) Ненакопительная схема

Закон № 4 от 22 апреля 2005 года о воздействии на пенсии, выплачиваемые по ненакопительной схеме, надбавок, присваиваемых в автономных областях (Официальный государственный вестник от 23 апреля 2005 года)

382. На основании этого Закона вносятся изменения в Общий закон о социальном обеспечении, с тем чтобы надбавки к выплачиваемым по ненакопительной схеме пенсиям, присваиваемые парламентами автономных областей во исполнение их компетенции, не являлись основанием для снижения размера указанных пенсий, выплачиваемых по ненакопительной схеме.

Королевский декрет № 1612 от 30 декабря 2005 года, на основании которого вносятся изменения в Королевский декрет № 728 от 14 мая 1993 года, предусматривающий выплату социальных пенсий по возрасту испанским эмигрантам (Официальный государственный вестник от 31 декабря 2005 года)

383. Следует отметить, что эти пенсии не охватываются рамками защитных функций государственной системы социального обеспечения в ее ненакопительной части, поскольку относятся к категории государственных пенсий.

384. Согласно настоящему Королевскому декрету предусматриваются различные изменения с целью исправления целого ряда недостатков, выявленных за двенадцать лет действия предшествующего законодательства. Так, в первую очередь, преобразуется основа расчета социальных пенсий по возрасту для применения ее в соответствующей социально-экономической сфере, с тем чтобы размер пенсии был адаптирован под условия и специфику стран проживания эмигранта.

385. С другой стороны, представляется целесообразным вновь поставить вопрос о такой форме защиты бенефициаров социальных пенсий по возрасту, которая бы на основе более комплексного подхода позволила учесть при выплате данного пособия как соображения экономического характера, так и элемент охраны здоровья в зависимости от потребностей и ограничений затрагиваемой группы лиц.

386. Помимо этого, пересматривается концепция экономической семейной ячейки в соответствии с критериями, используемыми при выплате других пособий в рамках испанской системы социального обеспечения, причем для этих целей принято считать, что речь идет об экономической семейной ячейке во всех случаях совместного проживания бенефициара с другими лицами, как имеющими, так и не имеющими статус бенефициаров, и наличия между ними брачных связей или родства, носящего как кровный, так и приемный характер до второй степени родства.

387. С другой стороны, если говорить непосредственно о системе обеспечения, то в отношении испанских эмигрантов, возвращающихся в Испанию и удовлетворяющих требованиям, позволяющим пользоваться правом выхода на пенсию в рамках ненакопительной схемы испанской системы социального обеспечения (за исключением периодов проживания на испанской территории, предусматриваемых в статье 167 пересмотренного текста Общего закона о социальном обеспечении, утвержденного Королевским декретом-законом № 1 от 20 июня 1994 года), снимается дополнительное требование о выплате в течение непрерывного двухгодичного срока, непосредственно предшествующего возвращению, социальных пенсий, предусмотренных в настоящем Королевском декрете. Таким образом, предпринимается попытка удовлетворить насущные потребности возвращающихся эмигрантов, не получающих никакого вида пенсии или государственного денежного пособия.

Закон № 39 от 14 декабря 2006 года о поощрении личной независимости и оказании помощи лицам, находящимся на иждивении (Официальный государственный вестник от 15 декабря 2006 года)

388. Следует отметить, что пособия, предусматриваемые этим положением, не охватываются рамками защитных функций государственной системы социального обеспечения в ее ненакопительной части.

389. Настоящим Законом регламентируются основные условия поощрения личной независимости и оказании помощи лицам, находящимся на иждивении с помощью создания Системы обеспечения независимости и оказания помощи лицам, находящимся на иждивении. Данная система представляет собой новую форму социальной защиты, которая расширяет и дополняет защитные функции государства и системы социального обеспечения, при этом фактически не выходя за ее рамки. Главная цель этой системы состоит в обеспечении основных условий и различных уровней защиты, предусматриваемых на равной основе в отношении всех граждан, находящихся на иждивении.

390. Закон оформлялся в качестве субъективного права, основанного на принципах универсальности, равенства и доступа, опирающегося на модель оказания комплексной помощи гражданам, чье участие в системе относит их к категории бенефициаров, и в своей административной организации включает три уровня: минимальный уровень защиты, определяемый и обеспечиваемый финансово центральными органами государственной власти; на втором уровне применяется режим сотрудничества и финансирования между центральными органами государственной власти и автономными областями на основании соглашений в интересах развития и предоставления остальных пособий и услуг, предусмотренных Законом; наконец, на третьем дополнительном уровне защиты решения принимают автономные области, если считают это целесообразным.

391. Предоставляемые пособия носят различный характер и принимают форму услуг или денежных пособий или помощи в финансировании конкретных нужд, направленных на поощрение личной независимости и оказание помощи лицам, испытывающим затруднения в повседневной жизни.

392. В перечне услуг, предусматриваемых Законом, встречаются, среди прочего, следующие: услуги по предупреждению иждивенчества и поощрению личной независимости; дистанционная помощь; помощь на дому; обслуживание в дневных и ночных центрах и уход в специальных учреждениях.

393. Что касается денежных пособий, то следует провести различие между следующими из них:

a) периодические выплаты денежного пособия, связанного с услугой и предоставляемого только в случае отсутствия доступа к государственным или контрактным услугам по уходу и помощи и с учетом степени и уровня иждивенчества и экономического положения бенефициара; данное пособие неразрывно связано с получением услуг;

b) денежное пособие на уход в кругу семьи в интересах поддержки непрофессионалов, осуществляющих уход, носит исключительный характер и направлено на обеспечение ухода за бенефициаром силами непрофессионалов; выплачивается при условии совместного проживания и наличия в жилище минимальных удобств и основывается на индивидуальной программе помощи. Непрофессионалы, осуществляющие уход, должны соответствовать предусмотренным законом требованиям в отношении права на получение пособия, выполнения условий и выплаты взносов в фонд социального обеспечения;

c) денежное пособие по индивидуальной помощи, призванное содействовать независимости лиц, имеющих высокую степень иждивенства. Его цель состоит в содействии получению индивидуальной помощи в течение определенного числа часов, благодаря которой бенефициар может получить доступ к образованию или труду, а также получить большую независимость в повседневной жизни;

d) в отношении пособий в связи с выходом на пенсию и инвалидностью, выплачиваемых по ненакопительной схеме, действует Королевский декрет № 615 от 11 мая 2007 года, который регламентирует вопросы социального обеспечения лиц, осуществляющих уход за лицами, находящимися на иждивении (Официальный государственный вестник от 12 мая 2007 года), и на основании которой вносятся изменения в пункт 4 статьи 12 Королевского декрета № 357 от 15 марта 1991 года, на основании которого был сформулирован Закон № 26 от 20 декабря 1990 года, касающийся пенсий, выплачиваемых по ненакопительной схеме. В Королевском декрете № 615/2007 устанавливается, что во всех случаях размер пособия рассчитывается исходя из любого рода доходов и денежных поступлений, на которые имеет право и которыми пользуется лицо, за исключением денежных пособий на детей-иждивенцев, независимо от инвалидности таковых, выплачиваемых в различных формах в рамках системы социального обеспечения, а также выплат за компонент мобильности и компенсации транспортных расходов, предусмотренных Законом о социальной интеграции инвалидов, гонораров и вознаграждений, выплачиваемых инвалидам в профессиональных центрах, и денежные пособия и пособия в натуральном выражении, присваиваемые в соответствии с Законом № 39 от 14 декабря 2006 года о поощрении личной независимости и оказании помощи лицам, находящимся на иждивении;

е) на основании Королевского декрета № 8 от 11 января 2008 года регламентируется выплата пособий в связи с нуждой испанцам, проживающим за границей (Официальный государственный вестник от 24 января 2008 года). Этот закон отменяет Королевский декрет № 728/1993, предусматривающий выплату социальных пенсий по возрасту испанским эмигрантам; следует отметить, что эти пенсии не охватываются рамками защитных функций государственной системы социального обеспечения в ее ненакопительной части, поскольку относятся к категории государственных пенсий;

394. Цель данного Королевского декрета состоит в создании механизма защиты, обеспечивающего право получать пособие проживающим за границей испанцам, которые переехали в другую страну по работе или в связи с экономическими или иными соображениями и, достигнув 65 лет или утратив способность работать, оказались в бедственном положении из-за отсутствия достаточных материальных средств для обеспечения своих потребностей. Таким образом, предусмотрена система защиты бенефициаров в связи с нуждой, включающая, помимо денежного пособия по возрасту или нетрудоспособности, медицинское обслуживание.

395. Включение компонента нетрудоспособности в контексте пособия в связи с нуждой придает этому пособию характер субъективного права, что выходит за рамки социального пособия, которым оно являлось до этого времени.

396. Устанавливаются критерии, которые необходимо учитывать при расчете доходов и денежных поступлений, причитающихся обратившемуся лицу; расширяется понятие семейная ячейка; гражданские супруги эмигрантов приравниваются в статусе к законным супругам; ограничиваются основания для лишения права на получение пособия; дается определение полной потери трудоспособности во всех областях, а также процедуре оценки и пересмотра этого статуса; оговаривается процедура обеспечения охвата медицинским обслуживанием и предусматривается выплата социального пособия по возрасту лицам испанского происхождения, возвращающимся в Испанию.

6. Пособия в связи с безвозвратной потерей трудоспособности

397. Пункты с 229 по 244: ниже отражены наиболее значительные изменения.

а) Накопительная схема

398. Данный режим основывается на следующих положениях:

а) В соответствии с Распоряжением № TAS/4033/2004 от 25 ноября (Официальный государственный вестник от 25 ноября 2004 года) к лицам, отвечающим всем условиям для получения пособия, для целей выплаты пособий в связи с безвозвратной потерей трудоспособности, выходом на пенсию, смертью и потерей кормильца в результате воздействия общих рисков, приравниваются трудящиеся, страдавшие синдромом отравления токсичным рапсовым маслом;

б) Закон № 40 от 4 декабря 2007 года о мерах в области социального обеспечения (Официальный государственный вестник от 5 декабря 2007 года). Включенные в данный закон изменения в отношении безвозвратной потери трудоспособности в первую очередь затрагивают право на получение пособия в том, что касается установления периодов отчисления взносов (предусматриваются более гибкие минимальные требуемые периоды выплаты взносов среди несовершеннолетних трудящихся), а во вторую очередь порядок расчета суммы пособия по болезни, чтобы приблизить ее к ставке пособия в связи с выходом на пенсию. Эта мера призвана избежать того, чтобы размер пособий в случае

непродолжительных и несвоевременных отчислений равнялся сумме пособий, предусмотренных при продолжительных сроках отчислений, прежде всего с учетом накопительного характера испанской системы социального обеспечения.

399. Треть таких мер касается размера дополнительного пособия в связи полной инвалидностью, который более не зависит от размера пенсии. В ранее действовавшем законодательстве его размер составлял 50% базовой ставки соответствующей пенсии, а в настоящее время равняется сумме 45% базовой ставки минимальных отчислений, действующей в период возникновения инвалидности, и 30% последнего взноса трудящегося на момент происшествия, вызвавшего безвозвратную потерю трудоспособности, при этом размер дополнительного пособия в любом случае не может быть ниже 45% размера пенсии в связи с потерей трудоспособности, выплачиваемой лицу (за минусом самого дополнительного пособия).

400. Не допускается, чтобы в минимальный размер ежегодных пенсий, выплачиваемых по накопительной схеме в соответствии с Законом о государственном бюджете, включались минимальные размеры пособия в связи с безвозвратной потерей трудоспособности в результате болезни для бенефициаров, не достигших 60 лет.

b) Ненакопительная схема

401. Данный режим основывается на следующих положениях:

а) Закон № 4 от 22 апреля 2005 года о воздействии на пенсии, выплачиваемые по ненакопительной схеме, надбавок, присваиваемых в автономных областях (Официальный государственный вестник от 23 апреля 2005 года). На основании этого Закона вносится изменение в пункт 2 статьи 145, в соответствии с которым определяется размер пенсии по инвалидности, выплачиваемой по ненакопительной схеме. В случае наличия в одном домохозяйстве более чем одного бенефициара, имеющего права на одно и то же пособие, получение пособий, сумма которых рассчитывается на годовой основе, может сочетаться с получением других доходов и ежегодных денежных поступлений, которые в свою очередь причитаются каждому из бенефициаров, при этом они не должны превышать 25% суммы пенсии, выплачиваемой по ненакопительной схеме, в годовом расчете. В противном случае из суммы пенсии, выплачиваемой по ненакопительной схеме, вычитается сумма доходов и денежных поступлений, превышающих указанный процент;

б) Закон № 8 от 6 июня 2005 года о сохранении за лицами, имеющими оплачиваемую работу, права на получение пенсии по инвалидности, выплачиваемой по ненакопительной схеме (Официальный государственный вестник от 7 июня 2005 года). На основании этого Закона вносятся изменения в статьи 145 и 147 Общего закона о социальном обеспечении.

402. С одной стороны, в соответствии с дополнительными изменениями, внесенными в пункт 2 статьи 145, устанавливается, что из причитающегося размера пенсии по инвалидности, выплачиваемой по ненакопительной схеме, в случае наличия в одном домохозяйстве более чем одного бенефициара, имеющего права на одно и то же пособие, рассчитываемой на годовой основе, вычитается сумма, равная ежегодным доходам и денежным поступлениям, которые в свою очередь причитаются каждому из бенефициаров, за исключением положений, предусмотренных в статье 147.

403. С другой стороны, благодаря изменению, внесенному в статью 147, допускается возможность сочетать пенсию по инвалидности, выплачиваемую по ненакопительной схеме, с доходами, получаемыми в результате трудовой деятельности, при условии, что сумма таковых за год не превышает также рассчитываемого на годовой основе многоцелевого показателя доходов, действующего на данный момент; в случае превышения указанной суммы размер пенсии сокращается на 50% от такой разницы, при этом сумма пенсии и доходов ни в каком случае не может превышать многоцелевой показатель доходов более чем в полтора раза. Это сокращение не затрагивает дополнительное пособие, выплачиваемое лицам, которые являются инвалидами или страдают от хронического заболевания, влекущего за собой утрату трудоспособности не менее чем на 75% в результате анатомических или функциональных расстройств, и нуждаются в помощи третьего лица для осуществления основных наиболее важных функций в жизни.

404. В соответствии с Законом № 39 от 14 декабря 2006 года о поощрении личной независимости и оказании помощи лицам, находящимся на иждивении (Официальный государственный вестник от 15 декабря 2006 года), вновь вносятся изменения в пункт 2 статьи 145 Общего закона о социальном обеспечении (размер пенсии по инвалидности, выплачиваемой по ненакопительной схеме), подробно описанные в пунктах, касающихся Закона № 4/2005.

405. Начиная с 2006 года в ежегодных законах о государственном бюджете предусматривается выплата дополнительного пособия для лиц, получающих пенсии по ненакопительной схеме и способных достоверно доказать, что в их собственности не находится недвижимости и что местом их постоянного проживания является жилище, сдаваемое им внаем владельцами, не состоящими с ними в родстве вплоть до третьей степени. Если в одной семье проживает несколько лиц, получающих пенсии, выплачиваемые по ненакопительной схеме, то правом на получение дополнительного пособия обладает только лицо, на чье имя составлен договор ренты, или, в случае если договор составлен более чем на одного из них, лицо, чье имя указано первым.

406. В соответствии с Королевским декретом № 615 от 11 мая 2007 года, который регламентирует вопросы социального обеспечения лиц, осуществляющих уход за лицами, находящимися на иждивении (Официальный государственный вестник от 12 мая 2007 года), вносятся изменения в пункт 1.с) статьи 2 Королевского декрета № 383/1984 от 1 февраля, на основании которого учреждается и регламентируется специальная система социальных и денежных пособий, предусмотренная в Законе № 13 от 7 апреля 1982 года о социальной интеграции инвалидов. В нем говорится, что бенефициарами системы социальных и денежных пособий могут стать те лица, которые не являются бенефициарами или в силу возраста или иного обстоятельства не имеют права на подобного рода пособия или помощь, предоставляемые в тех же целях, или, в свою очередь, на такую же или большую сумму, выплачиваемую другим правительственным учреждением, за исключением для этих целей денежных пособий и пособий в натуральном выражении, предоставляемых в соответствии с Законом № 39 от 14 декабря 2006 года о поощрении личной независимости и оказании помощи лицам, находящимся на иждивении.

7. Пособия в связи с потерей кормильца

407. Пункты с 245 по 266. Следует иметь в виду следующие изменения:

а) Единовременное похоронное пособие

408. Что касается единовременного похоронного пособия, то в соответствии с Законом № 40 от 4 декабря 2007 года о мерах в области социального обеспечения (Официальный государственный вестник от 8 декабря 2007 года), с одной стороны, в число бенефициаров включены лица, потерявшие гражданских супругов, на основе оговоренных условий предоставления пенсии по вдовству, а, с другой стороны, предусмотрено, что сумма пособия в течение последующих пяти лет увеличивается на 50% из расчета 10% в год, после чего она будет каждый год корректироваться с учетом индекса потребительских цен.

б) Пенсия по вдовству

409. Предоставляется на основании следующих положений:

а) в пункте 1 первого дополнительного положения Органического закона № 1 от 28 декабря 2004 года о мерах комплексной защиты от гендерного насилия (Официальный государственный вестник от 29 декабря 2004 года) говорится, что лицо, признаваемое виновным в соответствии с окончательным приговором суда в совершении умышленного убийства в любой форме или причинении тяжких телесных повреждений, в случае, когда жертвой преступления является супруг или бывший супруг, утрачивает право на получение пенсии по вдовству, которая иначе причиталась бы в рамках государственной системы пенсий в связи со смертью супруга, за исключением случаев, когда между ними было достигнуто примирение. Впоследствии на основании Закона о мерах в области социального обеспечения в этом пункте был учтен нюанс, предусматривающий, что при утрате супругом права на причитавшуюся пенсию за ее счет возрастает сумма пенсий по сиротству в случае наличия сирот при неизменном условии, что такое увеличение оговорено в законодательстве, действующем в отношении соответствующего режима социального обеспечения;

б) Закон № 9 от 6 июня 2005 года (Официальный государственный вестник от 7 июня 2005 года) предусматривает совмещение пенсии, выплачиваемой по линии системы обязательного страхования по старости и инвалидности (СОВИ), с пенсией по вдовству, предоставляемой в рамках системы социального обеспечения;

с) Закон № 40 от 4 декабря 2007 года о мерах в области социального обеспечения (Официальный государственный вестник от 5 декабря 2007 года).

410. В числе внесенных изменений следует отметить предоставление такой пенсии гражданским супругам. До вступления этого закона в силу им отказывалось в праве на пенсию по вдовству ввиду того, что они не состояли в законном браке.

411. С его принятием пенсия предоставляется также гражданским супругам, которые отвечают требованиям, действующим в настоящее время в отношении брака, и подтверждают не только факт постоянного и общепризнанного совместного проживания в течение по меньшей мере пяти лет, но и нахождение сожителя на иждивении умершего лица, причем сумма пенсии рассчитывается по переменной ставке в зависимости от наличия совместных детей, имеющих право на пенсию по сиротству.

412. Также временно предусматривается возможность ссылки на чрезвычайные обстоятельства смерти соответствующего лица до вступления в силу Закона при условии соблюдения следующих особых требований:

а) на момент смерти соответствующее лицо должно удовлетворять требованиям общего характера в отношении принятия в члены системы социального обеспечения и выплаты взносов;

б) минимальный срок непрерывного совместного проживания умершего лица и бенефициара в гражданском браке должен составлять шесть лет, до момента смерти, а бенефициар должен подтвердить факт нахождения на иждивении на условиях, устанавливаемых Общим законом о социальном обеспечении (статья 174.3);

с) наличие совместных детей;

д) бенефициар не обладает правом на пенсию, выплачиваемую по накопительной схеме системы социального обеспечения.

е) заявка на получение пенсии должна быть подана в течение года после вступления в силу настоящего Закона, т.е. до 31 декабря 2008 года; этот срок не подлежит продлению. При условии соблюдения всех указанных требований выплаты начинаются с 1 января 2007 года.

413. Кроме того, вносятся изменения в отношении права на получение пособия по вдовству законных супругов в случае, когда смерть вызвана обычным заболеванием, перенесенным до вступления в брак, и в случае отсутствия общих детей. При данных обстоятельствах снижается требование к сроку совместного проживания в браке, а в случае если это требование не может быть удовлетворено, предоставляется временное пособие по вдовству. Данная форма пособия стала еще одним важным новшеством, предусмотренным настоящим Законом, его размер равен полагающейся в таком случае пенсии по вдовству, и оно выплачивается в течение двух лет.

414. Что касается отдельно проживающих или разведенных супругов, то право на получение пособия сохраняется в зависимости от срока совместного проживания в браке, однако с введением в силу нового закона требуется, чтобы на момент смерти бывшему супругу выплачивались алименты согласно статье 91 Гражданского кодекса.

415. Что же касается совместного получения пенсии в случае нескольких бенефициаров, то в этом отношении сохраняется ранее действовавшая норма, однако оговаривается, что лицу, являвшемуся супругом умершего на момент смерти, выплачивается как минимум 40% пенсии.

416. Благодаря приданию гражданскому браку статуса, равного законному браку, на гражданских супругов распространяется тот же режим для целей получения пенсии по вдовству, а также единовременного похоронного пособия и единовременных компенсаций в случае смерти вследствие производственной травмы или профессионального заболевания.

417. Учреждается временное пособие по вдовству, предоставляемое потерявшему кормильца супругу, который не удовлетворяет ни одному из требований и не имеет право на получение пенсии по вдовству. Так, право на получение временного пособия возникает в случае, когда брак с умершим лицом длился менее одного года или сумма лет совместного проживания в гражданском браке и официальном браке не превышает двух лет и у супруга не было общих детей с умершим лицом. При этом в любом случае необходимо отвечать требованиям в отношении членства и выплаты взносов для получения временного пособия, которое выплачивается в течение двух лет и размер которого равен полагающейся в таком случае пенсии по вдовству.

418. В порядке исключения право на пенсию по вдовству признается в случае, когда смерть имела место до вступления в силу Закона, при следующих обстоятельствах:

- a) если в случае смерти соответствующего лица, выполнившего все требования в отношении членства и уплаты взносов, не возникало права на пенсию по вдовству;
- b) если бенефициар непрерывно проживал с умершим лицом в гражданском браке на вышеуказанных условиях в течение не менее чем шести лет до смерти последнего;
- c) если умершее лицо и бенефициар имели общих детей;
- d) если бенефициар не обладает правом на пенсию, выплачиваемую по накопительной схеме в рамках системы социального обеспечения;
- e) если заявка на получение пенсии была подана в течение не подлежащего продлению годовичного срока с момента вступления в силу настоящего Закона.

419. В случае положительного решения выплата пенсии начинается с 1 января 2007 года при условии соблюдения всех указанных требований.

c) *Пенсия по сиротству*

420. Предоставляется на основании следующих положений:

a) Закон № 8 от 6 июня 2005 года о сохранении за лицами, имеющими оплачиваемую работу, права на получение пенсии по инвалидности, выплачиваемой по ненакопительной схеме (Официальный государственный вестник от 7 июня 2005). В соответствии с изменениями, внесенными в Общий закон о социальном обеспечении и вступившими в силу 1 июля 2005 года, отменяется принятое 1 января 2004 года положение о несовместимости пенсии по сиротству в случае нетрудоспособных сирот в возрасте от 18 лет и выплаты пособия на находящегося на иждивении ребенка того же возраста, имеющего инвалидность, степень которой равна или превышает 65%;

b) На основании Королевского декрета № 1335 от 11 ноября 2005 года, регулирующего выплату семейных пособий в рамках системы социального обеспечения (Официальный государственный вестник от 22 ноября 2005 года), вносится ряд изменений в положения, регулирующие выплату пенсий по сиротству, в отношении причин, по которым отменяется право, а также в отношении несовместимости пенсии по сиротству, предоставляемой вступившему в брак нетрудоспособному сироте, и пенсии по вдовству, на которую он впоследствии может иметь право, в связи с чем он должен выбрать одну из них;

c) Закон № 40 от 4 декабря 2007 года о мерах в области социального обеспечения (Официальный государственный вестник от 5 декабря 2007 года).

421. В связи с пенсией по сиротству изменяются требования, касающиеся права на ее получение, в частности снимается требование в отношении продолжительности периода выплаты взносов (500 дней в течение пяти предшествующих лет) в случае, когда смерть соответствующего лица была вызвана обычным заболеванием, однако при этом сохраняется требование о членстве или условном членстве.

422. Еще одним новшеством стала отмена увеличения верхнего порога годовых доходов бенефициара пенсии по сиротству, который поднялся с 75% ежегодной суммы минимальной межпрофессиональной заработной платы (ММЗП) до 100%, а также сохранение указанной пенсии вплоть до 24 лет, даже если бенефициар не является полным сиротой (как в случае потери обоих родителей), при условии, что бенефициар имеет инвалидность, степень которой равна или превышает 33%.

423. Кроме того, если сирота получает образование и ему исполняется 24 года в течение учебного года, пенсия по сиротству продолжает предоставляться до первого дня месяца, следующего за началом следующего учебного года, после чего при условии соблюдения всех установленных требований (в основном с финансовой точки зрения и точки зрения успеваемости), сирота может рассчитывать на соответствующую помощь в области образования для продолжения учебы.

424. Помимо этого, пересматривается предельный порог, установленный в случае одновременной выплаты пенсий по сиротству и пенсий по вдовству, и допускается превышение 100% базовой ставки, если процент, действующий в отношении соответствующей базовой пенсионной ставки, используемый для расчета последней, равняется 70%, при условии, что сумма пенсии по сиротству ни в коем случае не может превышать 48% соответствующей базовой ставки.

425. Аналогичным образом, принимаются меры, позволяющие увеличить размер пенсии по сиротству в случае гражданских браков, если лицо, потерявшее кормильца, не имеет права на пенсию по вдовству. Таким образом, прямо предусматривается, что в случае сиротства пособия, причитающиеся сиротам, предоставляются на равных условиях, независимо от их происхождения, при условии, что в отношении подобного режима равенства будут разработаны новые нормативные нормы, оговаривающие его порядок и условия. До настоящего момента сиротам отказывали в праве на увеличение размера пенсии по сиротству в случае смерти соответствующего лица, проживавшего совместно с ними, поскольку в ранее действовавшем законодательстве выплата 52% (пенсии по вдовству), за счет которой увеличивался размер пенсии по сиротству, предусматривалась исключительно в случаях отсутствия пережившего супруга/пережившей супруги или его/ее смерти в период получения пенсии, и таким образом за отсутствием супруга не возникало права на увеличение ее размера.

426. Что касается факторов, не допускающих возможность выплаты пенсии по сиротству в сочетании с другими пенсиями, то из их числа исключается служба в государственном секторе.

427. Наконец, следует отметить, что учреждается минимальная пенсия по сиротству в интересах пенсионеров в возрасте до 18 лет, имеющих инвалидность, степень которой составляет не менее 65%, при этом предусматривается, что правительство в ближайший финансовый период примет все необходимые меры для увеличения размера пенсии по сиротству как минимум до 33% многоцелевого показателя доходов.

d) Пособия, выплачиваемые близким родственникам

428. Пункты с 260 по 264: не представляется возможным предоставить какую-либо новую информацию о содержании этих пунктов, поскольку в соответствующее законодательство не было внесено изменений.

- f) *Пенсии в связи со смертью кормильца, выплачиваемые в чрезвычайном порядке в связи с актами терроризма*

429. Пункты с 265 по 266: не представляется возможным предоставить какую-либо новую информацию о содержании этих пунктов, поскольку в соответствующее законодательство не было внесено изменений.

8. Пособия в связи с несчастными случаями на производстве

430. Пункт 267: что касается пособий в связи с несчастными случаями на производстве, то следует ознакомиться с Докладом о выполнении Конвенции № 1002 МОТ за период с 1 июля 2001 года по 30 апреля 2006 года, и отметить следующие изменения:

Постановление от 28 июля 2006 года Генерального управления социального обеспечения об увеличении суммы единовременного пособия, причитающегося сиротам в случае смерти, вызванной профессиональными рисками

431. Настоящее постановление было принято на основании Решения Конституционного суда от 22 мая 2006 года, в котором устанавливалось наличие косвенной дискриминации в связи с происхождением, поскольку для увеличения размера особого единовременного пособия, причитающегося сиротам в случае смерти кормильца, вызванной профессиональными рисками, требовалось, чтобы сирота был полным и вдовство толковалось в строгом смысле, а не просто в контексте гражданского сожителства. В этой связи благодаря настоящему постановлению было устранено дискриминационное положение в свете направления, заданного Конституционным судом.

432. Закон № 20 от 11 июля 2007 года о статусе самостоятельно занятых (Официальный государственный вестник от 12 июля 2007 года), в котором оговаривается, что экономически зависимые самостоятельно занятые работники должны в обязательном порядке в рамках защитных функций государственной системы социального обеспечения иметь страховку на случай временной потери трудоспособности. Для этих целей под несчастными случаями на производстве понимается любое телесное повреждение, полученное самостоятельно занятым трудящимся в связи с профессиональной деятельностью или вследствие таковой, к тому же к несчастным случаям на производстве относятся случаи, происходящие с трудящимся при прибытии и отбытии с места работы и в ходе передвижений, осуществляемых в связи с работой и вследствие таковой. Если не доказано обратного, считается, что несчастный случай не связан с работой, если он происходит за пределами места проведения той или иной профессиональной деятельности.

433. В Законе № 40 от 4 декабря 2007 года о мерах в области социального обеспечения (Официальный государственный вестник от 5 декабря 2007 года) оговаривается, что в течение года правительство должно внести изменения в законодательство в области защиты трудящихся, занятых одними и теми же видами профессиональной деятельности в рамках различных режимов социального обеспечения, с тем чтобы обеспечить одинаковый уровень защиты.

434. Кроме того, предусматривается сокращение объема взносов в систему социального обеспечения тех трудящихся, которые страдают от профессиональных заболеваний, но не в той степени, которая предполагает выплату денежного пособия, и перевод таких трудящихся на альтернативные должности, подходящие им по состоянию здоровья с тем, чтобы предотвратить ухудшение их состояния.

9. Пособия по безработице

435. Информация, касающаяся этого пункта, должна быть представлена компетентными органами, отвечающими за эти вопросы.

a) Семейные пособия

436. Пункты с 270 по 278: следует отметить следующие изменения:

i) Денежное пособие на ребенка, находящегося на иждивении

437. В Законе № 40 от 4 декабря 2007 года о мерах в области социального обеспечения (Официальный государственный вестник от 5 декабря 2007 года) говорится, что в отношении всех семейных пособий, выплачиваемых по ненакопительной схеме на основании Общего закона о социальном обеспечении, будет применен критерий переоценки, предусмотренный в указанном Законе.

438. Кроме того, предусматривается, что для целей применения Общего закона о социальном обеспечении под лицами, имеющими инвалидность, степень которой равняется не менее 65%, понимаются все те лица, которые были в законном порядке объявлены недееспособными.

ii) Нематериальное пособие для ребенка, находящегося на иждивении

439. На основании законодательных изменений, предусмотренных Органическим законом № 3 от 22 марта 2007 года об обеспечении реального равенства мужчин и женщин, на два года увеличивается период, засчитываемый в качестве периода выплаты взносов, для целей получения соответствующих пособий системы социального обеспечения в связи с выходом на пенсию, безвозвратной потерей трудоспособности, смертью и потерей кормильца, отпуском по беременности и родам и уходу за ребенком в том случае, когда трудящиеся находятся в отпуске в силу ухода за каждым из своих или приемных детей.

440. Период, засчитывающийся в качестве периода выплаты взносов, увеличивается на 30 месяцев, если семья несовершеннолетнего ребенка, для ухода за которым требуется отпуск, относится к общей категории многодетных семей, и на 36 месяцев, если семья включена в особую категорию многодетных семей.

441. Помимо этого, в качестве срока, полностью покрытого взносами, для целей получения вышеупомянутых пособий засчитывается первый год отпуска без сохранения заработной платы, который трудящиеся берут для ухода за другими членами семьи (до второй степени как кровного, так и приемного родства), которые по причине возраста, несчастного случая, болезни или инвалидности не могут обеспечивать себя самостоятельно и не занимаются приносящей доход деятельностью.

442. Если отпуску по уходу за родным или приемным ребенком и другими членами семьи предшествовало сокращение продолжительности рабочего дня, то для целей зачета в качестве периодов выплаты взносов соответствующих дней отпуска взносы, выплаченные во время работы на неполный рабочий день, будут засчитываться в качестве стопроцентных выплат суммы, предусмотренной к выплате без учета сокращения продолжительности рабочего дня.

443. Взносы, выплачиваемые в течение первых двух лет работы на неполный рабочий день в связи с уходом за несовершеннолетним ребенком, будут засчитываться в качестве стопроцентных выплат суммы, предусмотренной к выплате без учета сокращения продолжительности рабочего дня. Подобное увеличение

взносов предусматривается исключительно в отношении первого года во всех остальных случаях сокращения продолжительности рабочего дня.

iii) Выплаты в связи с рождением ребенка

444. Закон № 35 от 15 ноября 2007 года предусматривает снижение подоходного налога физических лиц в связи с рождением или усыновлением и выплату единовременного социального пособия в связи с рождением или усыновлением ребенка (Официальный государственный вестник от 16 ноября 2007 года). Настоящим законом учреждается новое пособие в связи с рождением или усыновлением ребенка, представляющее собой единовременную выплату, призванную частично покрыть наиболее крупные расходы, связанные с появлением ребенка, в особенности в первые месяцы его жизни. Это новое пособие носит двойной характер. В случае лиц, являвшихся на момент рождения или усыновления ребенка самостоятельно занятыми или работавших по найму, или получивших в течение предыдущего налогового периода подлежащие налогообложению или внесению на счет доход или выгоду от использования имущества или доход от хозяйственной деятельности, из которого были произведены соответствующие периодические налоговые выплаты, пособие принимает характер налогового вычета и снижает дифференциальную квоту подоходного налога с физических лиц, причем существует возможность заранее воспользоваться этим пособием. Во всех остальных случаях, кроме описанных выше, в качестве альтернативы выплата приобретает характер пособия социального обеспечения, выплачиваемого по ненакопительной схеме.

445. Бенефициаром, имеющим право на это новое пособие, в случае рождения является мать при условии, что ребенок родился на испанской территории. В случае, если мать умирает, не получив пособия или заранее не воспользовавшись налоговым вычетом, бенефициаром становится второй родитель.

446. В случае усыновления ребенка разнополыми родителями, бенефициаром становится женщина при условии, что усыновление было санкционировано или признано компетентным органом. В случае, если она умирает, не получив пособия или заранее не воспользовавшись налоговым вычетом, бенефициаром становится второй приемный родитель.

447. Если приемными родителями являются лица одного пола, то бенефициаром назначается один из них с их обоюдного согласия при условии, что усыновление было санкционировано или признано компетентным органом. Если ребенок усыновляется одним приемным родителем, последний является бенефициаром.

448. Во всех вышеуказанных случаях требуется, чтобы бенефициар на законных основаниях непрерывно физически проживал на испанской территории в течение по меньшей мере двух лет до рождения или усыновления ребенка.

449. Как в случае вычета из подоходного налога с физических лиц, так и в случае предоставления пособия в денежной форме по ненакопительной схеме социального обеспечения сумма составляет 2 500 евро.

450. Пособие в связи с рождением или усыновлением третьего ребенка приобретает название "пособия в связи с рождением или усыновлением в случае многодетной семьи", и его сумма увеличивается на 1 000 евро.

451. Признаются два новых вида пособия, известных как "пособие в связи с рождением или усыновлением ребенка в случае семьи с одним родителем" и "пособие в связи с рождением или усыновлением ребенка в случае, когда мать

имеет степень инвалидности не менее 65%", при этом в обоих случаях их размер составляет 1 000 евро.

iv) Пособие в связи с рождением близнецов

452. В отношении этого пособия не было введено каких-либо изменений с момента предоставления последнего доклада.

Е. Статья 10 Пакта

453. Что касается гарантии права мужчин и женщин свободно вступать в брак и создавать семью, то статья 32 Конституции Испании гласит: "Мужчина и женщина имеют право вступать в брак на основе полного юридического равноправия".

454. На основании Закона № 13/2005 от 1 июля вносятся изменения в испанский Гражданский кодекс в части, касающейся права на вступление в брак. В соответствии с этим Законом были пересмотрены термины, встречающиеся в различных статьях Гражданского кодекса в контексте брака, а также ряд норм того же Кодекса, в которых по-прежнему использовались прямые ссылки на пол сочетавшихся браком лиц. Термины "муж" и "жена" были заменены на "супруги" или "состоящие в браке лица", поскольку в результате проведенной реформы лицам одного пола было предоставлено право вступать в брак на основе полного юридического равноправия с разнополыми парами.

1. Средства поощрения, защиты и поддержки семьи

В этой области можно привести следующие наиболее наглядные примеры.

a) *Семейные пособия в рамках системы социального обеспечения*

i) Денежное пособие на родного или приемного ребенка, находящегося на иждивении

455. Представляет собой пособие, выплачиваемое за каждого ребенка в возрасте до 18 лет, находящегося на иждивении бенефициара, или совершеннолетнего ребенка, имеющего инвалидность, степень которой составляет не менее 65%, независимо от характера родственных отношений, а также за приемных детей, помещенных в семью на постоянной основе или в порядке предусмотренного, при условии, что доходы семьи не превышают установленного предела (в случае инвалидности выплачиваемое пособие не оговаривается никаким предельным порогом выплат).

ii) Денежное пособие в связи с рождением или усыновлением ребенка

456. Представляет собой единовременную выплату, призванную частично покрыть наиболее крупные расходы, связанные с появлением ребенка, в особенности в первые месяцы его жизни. Это новое пособие носит двойной характер и принимает форму:

457. Налогового вычета из ПДФЛ для лиц, выплачивающих налоги при определенных обстоятельствах (лиц, ведущих профессиональную деятельность или получивших в течение предыдущего налогового периода доход от работы, капитала или использования имущества и т.д.).

458. Пособие социального обеспечения, выплачиваемого по ненакопительной схеме для лиц, не имеющих право на вышеупомянутые налоговые льготы в силу того, что они не отвечают описанным условиям, а также для налогоплательщиков, местожительством которых, учитываемым при налоговом обложении, является Наварра или Страна Басков.

459. Право на получение такого пособия возникает с рождением или усыновлением каждого ребенка, имевшим место с 1 июля 2007 года, при условии, что ребенок был рожден на испанской территории, а усыновление было санкционировано или признано компетентным испанским органом.

460. Оно предоставляется лицам, перечисленным ниже, при условии, что они на законных основаниях непрерывно физически проживали на испанской территории в течение по меньшей мере двух лет до рождения или усыновления ребенка.

461. В случае рождения, при условии, что оно имело место на испанской территории, бенефициаром становится мать. В случае если мать умирает, не получив пособия или заранее не воспользовавшись налоговым вычетом, бенефициаром становится второй родитель.

462. В случае усыновления, при условии, что оно было санкционировано или признано компетентным испанским органом:

463. В случае разнополых приемных родителей, пособие получает мать. В случае, если она умирает, не получив пособия или заранее не воспользовавшись налоговым вычетом, бенефициаром становится второй приемный родитель.

464. Если приемными родителями являются лица одного пола, то бенефициаром назначается одно из них с их обоюдного согласия.

465. Если ребенок усыновляется одним приемным родителем, последний и является бенефициаром. Право на получение пособия не возникает, если ребенок усыновляется одним приемным родителем и продолжает находиться под опекой одного из своих родных родителей.

- a. Денежное пособие в связи с рождением или усыновлением ребенка в случае многодетных семей и семей с одним родителем и в случае, когда мать имеет инвалидность

466. Единовременное денежное пособие выплачивается в связи с рождением или усыновлением ребенка многодетным семьям или семьям, которые с появлением этого ребенка приобретают такой статус, и семьям с одним родителем, а также в случаях, когда мать имеет степень инвалидности не менее 65%, при условии, что доходы семьи не превышают установленного предела. Это пособие выплачивается сверх пособия, предоставляемого на общей основе в связи с рождением или усыновлением ребенка.

- b. Денежное пособие в случае многоплодных родов или усыновления нескольких детей

467. Представляет собой единовременную выплату, призванную частично покрыть увеличение расходов, связанное с появлением в семье двух и более детей в результате многоплодных родов или усыновления. Предельный порог выплат в отношении этого пособия не применяется.

- iii) Нематериальные льготы в связи с уходом за родным или приемным ребенком или другими членами семьи

468. В рамках этой льготы лица наемного труда как в частном, так и государственном секторе получают право на то, чтобы отпуск без сохранения заработной платы для ухода за каждым ребенком, родным или приемным, или ребенком, принятым в семью на патронатной основе, а также для ухода за родственником (вплоть до второй степени как кровного, так и приемного родства), которые по причине возраста, несчастного случая, болезни или инвалидности не могут обеспечивать себя самостоятельно и не занимаются приносящей доход деятельностью, засчитывался в качестве периода выплаты взносов в систему социального обеспечения.

2. Налоговые льготы

469. По итогам реформы в области ПДФЛ Закон № 35/2006 года, регламентирующий подоходный налог с физических лиц, вступивший в силу 1 января 2007 года, с обновлениями, внесенными в него на основании Закона № 2 от 23 декабря 2008 года о государственном бюджете на 2009 год, оговаривает меры по поддержке семей и устанавливает минимальные суммы вычета из общих доходов отдельных лиц и семей. В этой связи оценка размера минимального семейного пособия, предусмотренная этими законами, зависит от наличия детей.

470. Закон о подоходном налоге с физических лиц (ПДФЛ) предусматривает два вида налоговых вычетов в порядке оказания поддержки семьям с детьми: вычет в связи с беременностью и родами на детей до трех лет, составляющий 1 200 евро в год за каждого ребенка, и единовременный вычет в связи с рождением или усыновлением ребенка в размере 2 500 евро за каждого ребенка, рожденного или усыновленного на испанской территории начиная с 1 июля 2007 года. Лица, выплачивающие ПДФЛ и имеющие право на такие вычеты, могут обратиться с просьбой об их заблаговременном предоставлении.

471. Для экономической оценки минимального семейного пособия, не облагаемого налогами, учитываются возраст детей и их инвалидность. Сумма минимального семейного пособия на детей увеличивается на основе прогрессивной шкалы в зависимости от числа детей.

472. На основании Королевского декрета № 1975 от 28 ноября 2008 года о срочных мерах в экономической сфере, области налогообложения, занятости и доступа к жилищу правительство ввело ряд других налоговых льгот для семьи (Официальный государственный вестник от 2 декабря 2008 года). Эти меры будут осуществляться силами различных директивных центров, с тем чтобы помочь семьям справиться с кризисным положением в стране.

3. Социальные программы поддержки семьи

473. Каждый год центральные органы государственной власти проводят два конкурса на выделение субсидий ассоциациям, причем как на проведение социальных программ в интересах неблагополучных семей и лиц с особыми потребностями, так и принятия мер для поддержки и поощрения деятельности ассоциаций по делам семьи и осуществления новаторских проектов и внедрения оптимальных практик.

474. Был создан Государственный совет по делам семьи, межведомственный коллегиальный орган, выполняющий совещательные и консультативные функции и выступающий в роли координационного центра для участия и сотрудничества ассоциаций по делам семьи на государственном уровне с центральными

органами государственной власти (Королевский декрет № 613 от 11 мая 2007 года о создании Государственного совета по делам семьи и Государственного центра по соблюдению прав семьи).

475. Главной задачей Государственного совета по делам семьи является институциональное оформление сотрудничества и участия семей с помощью ассоциаций, представляющих и защищающих их интересы.

476. В состав Совета входит Государственный центр по соблюдению прав семьи, выступающий в роли Постоянной комиссии Совета, как это предусмотрено в Королевском декрете.

4. Социальная защита многодетных семей

477. В настоящее время действуют Закон № 40 от 18 ноября 2003 года о защите многодетных семей и Королевский декрет № 1621 от 30 декабря 2005 года, утверждающий Регламент к указанному Закону. Эти законы предусматривают специальную социальную защиту многодетных семей, под которыми понимаются семьи с тремя и более детьми (или двумя в случае, если один из родителей умер, или если один из детей является инвалидом или нетрудоспособным).

478. К числу льгот, устанавливаемых на государственном уровне, относятся:

- a) скидка в размере 45% на взносы в систему социального обеспечения (работодателя) для целей найма лица, ухаживающего за членами многодетной семьи;
- b) увеличение предельного порога доходов для предоставления права на денежное пособие, выплачиваемого из средств системы социального обеспечения, на ребенка до 18 лет, находящегося на иждивении;
- c) увеличение периода, засчитываемого в качестве периода, полностью покрытого взносами, и сохранение рабочего места в случае отпуска без сохранения заработной платы для ухода за ребенком;
- d) преимущественные права на получение стипендий, скидок в размере 50% (для общей категории) или освобождения (для особой категории) от платы за обучение в государственных учреждениях;
- e) право на дотацию учащимся, нуждающимся в особых условиях образования по причине инвалидности, для оплаты транспортных расходов и питания;
- f) скидки в размере от 20% до 50% на проезд в дорожном, железнодорожном и морском транспорте (в зависимости от категории). С 1 января 2007 года применяется скидка в размере от 5% до 10% (в зависимости от категории) на авиабилеты внутренних рейсов;
- g) преимущественные права в плане доступа к путевкам ИМСЕРСО (отдых и термальное лечение) и скидки при их оплате;
- h) скидки на билеты в государственные музеи, концертные залы и театры;
- i) льготы в области жилья: доступ к финансовой помощи, субсидирование кредитов, помощь в смене жилья в случае увеличения числа членов семьи, переоборудование жилья в случае инвалидов, аренда и т.д.;
- j) меры по улучшению положения семей.

479. Социальная политика в области поддержки семей является одним из основных направлений деятельности испанского правительства, которое, в частности, демонстрирует твердую приверженность расширению сферы услуг и улучшению качества обслуживания семей с иждивенцами или детьми младше трех лет.

480. В следующие несколько лет планируется развить в сотрудничестве с местными правительствами Систему помощи иждивенцам для обеспечения субъективного права всех лиц, находящихся на иждивении, и членов их семей на широкий круг льгот и услуг (уход на дому, дистанционная помощь, центры дневного ухода и т.д.).

481. Кроме того, в рамках третьего Плана в области образования, реализация которого началась в 2008 году, ожидается значительно увеличить охват дошкольным образованием детей в возрасте до трех лет и к 2010 году превысить показатель в 33%.

482. С другой стороны, улучшаются условия отпуска по уходу за ребенком, предоставляемого отцам, его продолжительность увеличится с 15 до 30 дней, а на предприятиях будут укрепляться инициативы в интересах семьи, направленные на сочетание трудовой и семейной жизни и обеспечение равенства.

5. Охрана материнства

а) Основные изменения в законодательстве

483. Со вступлением в силу Органического закона № 3 от 22 марта 2007 года об обеспечении реального равенства мужчин и женщин вносятся изменения в Закон № 31 от 8 ноября 1995 года о предупреждении профессиональных рисков. На основании пунктов 2, 3 и 4 статьи 26 обеспечивается охрана материнства и предупреждение возможных рисков для работающей женщины как во время беременности, так и в период грудного вскармливания. В случае невозможности соответствующего изменения условий или продолжительности рабочего дня или в случае, если, несмотря на такие изменения, условия работы могут отрицательно сказаться на состоянии работающей беременной женщины или плода, и это подтверждается медицинской службой Национального института социального обеспечения или страхового общества, в зависимости от того, с кем у предприятия заключен договор о покрытии профессиональных рисков, а также медицинским заключением врача национальной системы здравоохранения, который на факультативной основе наблюдает за работницей, то следует перевести последнюю на другое рабочее место или поручить ей другие обязанности, учитывающие ее положение. При отсутствии такой возможности трудящуюся следует освобождать от работы в связи с риском в период беременности в соответствии со статьей 45.1 d) Статута трудящихся.

484. На основании Органического закона № 3/2007 вносятся изменения в области охраны материнства ввиду возможных рисков для работающей женщины как во время беременности, так и в период грудного вскармливания, и предусматривается новый порядок регулирования отпусков по беременности и родам и уходу за ребенком.

б) Отпуск по беременности и родам и уходу за ребенком

485. На основании Органического закона № 3/2007 в Статут трудящихся вносятся изменения в отношении отпуска по беременности и родам; так, в статье 48.4 установлено, что:

486. В случае родов предоставляется отпуск общей продолжительностью 16 недель, который продлевается еще на две недели в случае рождения каждого последующего ребенка. Период отпуска распределяется по желанию женщины при условии, что его часть продолжительностью в шесть недель следует непосредственно за родами.

487. В случае смерти матери, независимо от того, работала она или нет, второй родитель может воспользоваться отпуском целиком или оставшейся его частью; начало его отсчитывается с даты родов, и из него не вычитается та часть, которой мать могла воспользоваться до родов. В случае смерти ребенка, продолжительность отпуска не сокращается, за исключением тех случаев, когда по истечении обязательных шести недель отдыха, мать просит вернуться на свое место работы.

488. Независимо от вышеизложенного и без ущерба для шести недель обязательного отдыха, следующих непосредственно за родами, в случае, если оба родителя работают, мать в начале отпуска по беременности и родам может передать другому родителю право воспользоваться определенным и непрерывным периодом отпуска после родов одновременно с отпуском для матери или по истечении этого отпуска. Другой родитель может продолжать пользоваться изначально переданным отпуском по уходу за ребенком несмотря на то, что в момент предполагаемого возвращения матери на работу она временно утрачивает трудоспособность.

489. В случае если мать не имеет право прервать трудовую деятельность и получать пособия в соответствии с положениями, регламентирующими данную профессиональную деятельность, другой родитель имеет право приостановить свой трудовой контракт на срок, который иначе был бы предоставлен матери, что совместимо с осуществлением права, признаваемого в следующей статье.

490. В случае преждевременных родов или в случае если новорожденный по каким-либо другим причинам должен находиться в больнице, период отпуска может, по просьбе матери или, при ее отсутствии, второго родителя, отсчитываться от даты выписки из больницы. При данном расчете отнимаются шесть недель обязательного отпуска, следующие непосредственно после родов.

491. В случае преждевременных родов недоношенного ребенка или в случае, если новорожденному в силу любых других медицинских показаний требуется госпитализация в течение более чем семи дней, продолжительность отпуска увеличивается на число дней, проведенных новорожденным в больнице, и максимум на 13 дополнительных недель, в соответствии с условиями соответствующего законодательства.

492. В случае усыновления или приема в семью ребенка согласно статье 45.1 d) настоящего закона общая продолжительность отпуска составляет 16 недель.

493. Что касается предоставления отцам отпуска по уходу за ребенком, то на основании Органического закона № 3 от 22 марта 2007 года об обеспечении реального равенства мужчин и женщин в Королевский декрет № 1/1995 о Статуте были внесены изменения и включена статья 48-бис, касающаяся приостановки трудового контракта по уходу за ребенком:

"В случае рождения, усыновления или приема в семью ребенка в соответствии со статьей 45.1 d) настоящего Закона работник имеет право на приостановку трудового контракта в течение 13 дней без перерыва, при этом данный срок продлевается в случае рождения, усыновления и прие-

ма в семью нескольких детей на два дня за каждого последующего ребенка, начиная со второго.

Эта приостановка предоставляется независимо от права совместного пользования отпуском по уходу за ребенком, предусмотренным статьей 48.4.

В случае родов отпуск предоставляется исключительно другому родителю. В случае усыновления и приема в семью ребенка данное право предоставляется только одному из родителей по их выбору; тем не менее, после того, как один из родителей полностью использовал предусмотренный в статье 48.4 отпуск, право на приостановку контракта в связи с уходом за ребенком может быть использовано другим родителем.

Трудящийся, обладающий таким правом, может воспользоваться этим отпуском в период после окончания отпуска в связи с рождением ребенка, предусмотренного по закону или условиям трудового контракта, и с момента принятия судебного постановления об усыновлении или административного или судебного решения о приеме в семью, до окончания приостановки трудового контракта, предусмотренной статьей 48.4, или сразу же после окончания такого перерыва".

494. Следует учитывать, что данный отпуск объединяется с ранее предусмотренным отпуском в связи с рождением ребенка (продолжительностью два дня), а следовательно отец имеет право на приостановку контракта общей сложностью на 15 дней.

c) Сокращение продолжительности рабочего дня в период вскармливания ребенка

495. Кроме того, трудящиеся, вскармливающие ребенка в возрасте моложе девяти месяцев, в соответствии со статьей 37.4 Статута трудящихся имеют право отсутствовать на работе в течение часа, который они могут распределить по отдельным периодам времени. Женщина по своему выбору может отказаться от этого права и выбрать сокращение продолжительности рабочего дня на полчаса с той же целью. Такое право предоставляется на равной основе матери или отцу ребенка в случае, если оба родителя работают.

496. На основании Органического закона № 3 от 22 марта 2007 года об обеспечении реального равенства мужчин и женщин в Королевский декрет № 1/1995 о Статуте трудящихся были внесены изменения в части, касающейся сокращения продолжительности рабочего дня в период грудного вскармливания; помимо уже имевшихся положений в статью 37 включен пункт 4 bis, в котором говорится следующее:

"37.4.bis- В случае рождения недоношенных детей или детей, которые по каким-либо иным причинам должны находиться в больнице после рождения, мать или отец имеют право отсутствовать на работе в течение одного часа в день. Кроме того, они имеют право на сокращение продолжительности рабочего дня максимум на два часа с соответствующим уменьшением заработной платы".

d) Отпуск без сохранения заработной платы

497. В дополнение к описанному выше в соответствии со статьей 46 Статута трудящихся трудящиеся также имеют право на дополнительный отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью не более трех лет для ухода за каждым ребенком, родным или приемным, или в случаях приема в семью ребенка как на постоянной, так и на предварительной основе начиная с даты рож-

дения или в случае усыновления, с даты судебного или административного постановления. В течение первого года отпуска за свой счет трудящийся имеет право на сохранение своего рабочего места.

498. На основании первого дополнительного положения к пункту 3 Закона № 40 от 18 ноября 2003 года о защите многодетных семей и Органического закона № 3 от 22 марта 2007 года об обеспечении реального равенства мужчин и женщин в Королевский декрет № 1/1995 о Статуте трудящихся в части, касающейся отпуска без сохранения заработной платы, были внесены следующие изменения: "Если трудящийся является членом семьи, официально имеющей статус многодетной, то за ним сохраняется рабочее место в течение максимум 15 месяцев в случае многодетной семьи общей категории и 18 месяцев, если речь идет об особой категории".

- e) *Сокращение продолжительности рабочего дня и предоставление дополнительного отпуска без сохранения заработной платы по семейным обстоятельствам*

499. Трудящимся, которым необходимо ухаживать за родственниками (до второй степени родства), предоставляется право на сокращение продолжительности рабочего дня, если по причине возраста, болезни или несчастного случая эти лица не могут выполнять свои обязанности и заниматься трудовой деятельностью. Сокращение продолжительности рабочего дня по семейным обстоятельствам рассматривается как индивидуальное право трудящихся.

500. В статье 37.5 Статута трудящихся говорится, что если по причине законного опекуна какое-либо лицо обеспечивает непосредственный уход за несовершеннолетним ребенком в возрасте до восьми лет или инвалидом с физическими или умственными недостатками или недостаточной функцией органов чувств, который не занимается приносящей доход деятельностью, то такое лицо имеет право на сокращение продолжительности рабочего дня как минимум на одну восьмую и как максимум на половину с соответствующим уменьшением заработной платы.

501. Согласно статье 46.3 о Статуте трудящихся право на отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью не более двух лет, если только по условиям коллективного договора не предусмотрен более длительный срок, имеют трудящиеся, которые вынуждены ухаживать за членом семьи (кровное родство или родство через брак до второй степени), который по причине возраста, несчастного случая, болезни или инвалидности не может обеспечивать себя самостоятельно и заниматься приносящей доход трудовой деятельностью.

502. Предусмотренный в настоящем пункте отпуск без сохранения заработной платы, который можно использовать по частям, является индивидуальным правом трудящихся мужчин и женщин.

- f) *Денежные пособия и льготы, предоставляемые работодателям в связи с их взносами по социальному обеспечению*

503. Что касается денежных выплат в период отпуска по беременности и родам, то их размеры сохраняются на уровне 100% базы выплат взносов в систему социального обеспечения в месяц, предшествующий началу отпуска в течение всего периода отпуска. Что касается пособия за риск в течение беременности и в период грудного вскармливания, то его величина сохраняется на уровне 100% от базовой выплаты взносов системы социального обеспечения в месяц, предшествующий началу приостановки действия контракта по этой причине. Медицинский уход в рамках системы социального обеспечения распространя-

ется на период беременности, родов, послеродовой период и уход за новорожденным и является абсолютно бесплатным.

504. Наконец, следует отметить, что экономическая защита материнства и гарантии против рисков в течение беременности применяется ко всем категориям лиц системы социального обеспечения (как к наемным работникам, так и к самостоятельно занятым), которые являются членами системы социального обеспечения и кандидатами на прием в эту систему или находятся в аналогичной ситуации и которые выплачивали взносы в течение следующих минимальных установленных периодов времени:

а) в отношении бенефициаров, возраст которых в момент родов, усыновления или приема в семью ребенка составлял 21 год, минимальный период выплат не установлен;

б) в случае бенефициаров в возрасте от 21 до 26 лет минимальный период выплат составляет 90 дней в течение семилетнего периода, непосредственно предшествовавшего родам, или 180 дней на протяжении всей трудовой жизни;

с) в случае бенефициаров в возрасте старше 26 лет минимальный период выплат составляет 180 дней в течение последних семи лет или 360 дней на протяжении всей трудовой жизни.

505. Льготы для работодателей при выплате взносов в систему социального обеспечения ("нулевая стоимость"): для того чтобы не возлагать на работодателей социальные расходы, связанные с этими отпусками, которые могут повлечь за собой отрицательные последствия в области трудоустройства (особенно для женщин) и в качестве меры для увеличения числа рабочих мест, предусмотрены льготы в форме стопроцентного освобождения работодателей от социальных выплат, если они заключают временный контракт с безработными для замены работницы или работника на период отпуска по беременности и родам, усыновлению или приему в семью ребенка, а также на период приостановления работы в связи с риском для беременной.

506. Одной из мер по увеличению занятости служит заключение контрактов с безработными женщинами, состоящими на бирже труда, в течение двух лет с момента родов, усыновления или приема в семью. Контракт должен носить бессрочный характер, независимо от того, нанимается ли лицо на работу в течение полного или неполного рабочего дня.

507. Также поощряется занятость трудящихся женщин с контрактами, приостановленными в связи с беременностью и родами или отпуском без сохранения заработной платы по уходу за ребенком, если они возвращаются на работу в течение двух лет после родов, и преобразование их срочных и временных контрактов в бессрочные.

508. В таких случаях предприятие имеет право на скидку в размере 100 евро в месяц на взносы, которое оно обязано выплачивать по линии социального обеспечения от обычных рисков, в течение четырех лет после фактического приема женщины на работу.

6. Специальные меры защиты детей от любых видов эксплуатации

509. В области усыновления вводится требование адекватности усыновителей, предусматривающее уважение общественных ценностей и регулирующее процедуру международного усыновления на основе критериев взаимозаменяемости и соблюдения базовых требований для получения разрешения на усыновление.

510. В контексте усыновления следует упомянуть Закон № 54/2007 о международном усыновлении, на основании которого вносятся изменения в определенные статьи Гражданского кодекса и Гражданско-процессуального кодекса. Закон предусматривает конкретные законодательные инструменты для того, чтобы в процессе усыновления действовали максимальные правовые гарантии и соблюдались интересы несовершеннолетних лиц, и сводит воедино рассредоточенные нормы ранее действовавшего законодательства.

511. В частности, институт усыновления регулируется на основании принципов, установленных в Конвенции о правах ребенка и Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления.

512. Во исполнение положений Конституции и других международно-правовых документов, действующих в Испании, в новом законе международное усыновление рассматривается в качестве меры защиты несовершеннолетних лиц, для которых не были найдены семьи в стране их происхождения, и устанавливаются необходимые и надлежащие гарантии для обеспечения того, чтобы международное усыновление служило, прежде всего, наилучшим интересам ребенка и учету его прав. Кроме того, предпринимается попытка избежать и предупредить похищение и продажу детей и торговлю ими, и одновременно с этим не допустить дискриминацию несовершеннолетних по признакам рождения, национальности, расы, пола, инвалидности или пороков, религии, языка, культуры, убеждений или других факторов личного, семейного или социального характера.

513. С учетом прав, закрепленных в вышеуказанных нормах о защите несовершеннолетних, регулируется роль государственных учреждений по защите несовершеннолетних в процессе усыновления и посреднические функции, которые могут исполняться исключительно получившими предварительную аккредитацию сотрудничающими организациями; среди прочего, признается право усыновляемых узнать о своем биологическом происхождении.

514. Вторая часть Закона посвящается нормам международного частного права, касающимся компетенции испанских властей в плане оформления, изменения, преобразования или объявления международного усыновления недействительным; законодательство, применимое к оформлению международного усыновления испанскими властями, содержит исчерпывающие положения в отношении юридических последствий, которые могут возникнуть в Испании в связи с усыновлениями, оформленными в компетентных иностранных органах.

515. Кроме того, в него включены до сих пор отсутствовавшие в испанском позитивном праве положения в отношении последствий простого или менее полного усыновления, законно оформленного иностранным органом, в Испании.

516. В соответствии с Органическим законом № 4 от 5 июня 1992 года в области правосудия в отношении несовершеннолетних была изменена судебная процедура рассмотрения дел несовершеннолетних правонарушителей в полном соответствии с положениями Конвенции. Ввиду срочного и неполного характера этой реформы впоследствии был принят Органический закон № 5 от 12 января 2000 года, регулирующий уголовную ответственность несовершеннолетних, который вступил в силу в январе 2001 года. Этот закон в соответствии с положениями Уголовного кодекса, в котором в 1995 году возраст наступления уголовной ответственности был установлен на отметке 18 лет, носит сугубо рекомендательный характер и подкрепляется различными мерами, альтернативными размещению несовершеннолетних в специализированных учреждениях,

предусматривая внесудебную компенсацию ущерба, с тем чтобы по возможности избежать судебного разбирательства.

517. Была проведена реформа законодательства в области уголовной ответственности несовершеннолетних, и на основании Органического закона № 7 от 22 декабря 2000 года в Закон Уголовного кодекса № 10 от ноября 1995 года и Органический закон № 5 от 12 января 2000 года, регулирующий уголовную ответственность несовершеннолетних, были внесены изменения в отношении преступлений террористического характера; настоящий закон призван укрепить применение принципов, сформулированных на основании Органического закона № 5/2000, в отношении несовершеннолетних, замешанных в преступлениях террористического характера, а также привести эти принципы в соответствие с другими защищаемыми Конституцией ценностями. Преследуемая Законом цель заключается в установлении минимальных необходимых условий для того, чтобы судебное преследование несовершеннолетних, ответственных за совершение преступлений террористического характера, проходило с надлежащим учетом характера вменяемых им обвинений и их важного значения для общества в целом, но чтобы при этом без исключений соблюдались процессуальные гарантии, закрепленные в Законе об уголовной ответственности несовершеннолетних. Этой задаче служит вынесение приговора национальной судебной коллегией Центрального суда по делам несовершеннолетних главным судьей, возможное продление сроков временного содержания под стражей и возможность осуществления связанных с содержанием под стражей мер, назначенных судом, при поддержке и под руководством специализированного персонала.

518. С другой стороны, в преамбуле Органического закона № 9 от 22 декабря 2000 года о срочных мерах по упорядочению отправления правосудия, на основании которого вносятся изменения в Органический закон № 6/1985 о судебной власти, в качестве цели устанавливается включение в Органический закон о судебной власти положений о судах по делам несовершеннолетних, в которых будут заседать профессиональные магистраты в соответствии с требованиями, оговоренными в Органическом законе № 5 от 12 января 2000 года, регулирующем уголовную ответственность несовершеннолетних.

519. Наконец, в преамбуле Органического закона № 8/2006, на основании которого вносятся изменения в Органический закон № 5/2000 об уголовной ответственности несовершеннолетних, в качестве обоснования для данной реформы приводится рост числа преступлений, совершаемых несовершеннолетними, их социальные последствия и дискредитация Закона, возникшая в связи с ощущением безнаказанности за наиболее распространенные и частные преступления, совершаемые несовершеннолетними, как то имущественные и финансовые правонарушения. В числе основных изменений, внесенных в Закон, следует отметить:

a) расширение круга обстоятельств, при которых допускается применение меры временного содержания под стражей; так, к уже существующим случаям были добавлены тяжкие преступления, совершаемые группой лиц или несовершеннолетним лицом, являющимся членом банды, организации или группировки или действующий по их просьбе, в том числе если таковая носит временный характер и формируется исключительно для такой деятельности;

b) установление сроков действия мер, соразмерных характеру преступления и возрасту несовершеннолетних правонарушителей, и окончательная отмена возможности применять Закон в отношении лиц в возрасте от 18 до 21 года. Кроме того, добавляется еще одна мера, схожая с мерой, предусмотренной в Уголовном кодексе и состоящая в запрещении несовершеннолетнему

правонарушителю приближаться и общаться со своей жертвой или ее родственниками и другими лицами, круг которых определяется судьей;

с) судье предоставляется полномочие по итогам совещаний с прокуратурой и государственным органом по защите и исправлению несовершеннолетних выносить решение о переводе несовершеннолетнего лица, отбывающего срок заключения и достигшего 18 лет, в исправительное учреждение до конца срока в случае, если его поведение не соответствует целям, установленным в приговоре;

д) включение в качестве основания для принятия меры пресечения риска для законных прав жертвы, а также включение новой меры пресечения, состоящей в запретительных судебных приказах, не позволяющих приближаться к жертве или членам ее семьи или другому лицу, определяемому по решению судьи;

е) пересмотр режима вынесения, пересмотра и исполнения мер и предоставление в этой связи судье широких полномочий для определения меры или мер в отношении несовершеннолетнего правонарушителя;

ф) более эффективный учет интересов и прав жертвы и потерпевших, среди прочего, право на получение на постоянной основе независимо от того, участвуют ли они лично в разбирательстве, информации о решениях, затрагивающих их интересы. Помимо этого, в их интересах проводится одновременное разбирательство всех гражданских и уголовных исков;

г) включение измененного текста статей 448 и 707 Закона об уголовном судопроизводстве, в который добавляется пункт, предусматривающий обеспечение более эффективной защиты несовершеннолетним жертвам определенных преступлений, и в случае, когда речь идет о несовершеннолетних свидетелях, ставших жертвами преступлений против сексуальной свободы и неприкосновенности, судья или суд обязаны распорядиться о недопущении очной ставки между пострадавшим и обвиняемым, используя для этого любые технические средства, позволяющие на практике снять показания.

520. Интересно также отметить поправку к Уголовному кодексу, принятую на основании Органического закона № 11 от 30 апреля 1999 года, направленную на приведение положений о сексуальных преступлениях (против сексуальной свободы и неприкосновенности) в соответствие с принципами защиты детей от таких преступлений, сформулированными международными и неправительственными организациями (включение новых определений правонарушителей, экстратерриториальности,отягчающих обстоятельств и т.д.).

521. Кроме того, в Уголовный кодекс были позднее внесены изменения, отраженные в следующих органических законах:

а) на основании Органического закона № 11 от 29 сентября 2003 года о конкретных мерах в области общественной безопасности, насилия в семье и социальной интеграции иностранцев дополнен комплекс законодательных мер, предусмотренных правительством для усиления защиты прав человека; в частности, можно отметить в первую очередь, что в случае, если действия, квалифицируемые в Уголовном кодексе в качестве нанесения легких телесных повреждений, совершаются в семье, то они рассматриваются в качестве преступлений. С другой стороны, с целью более эффективной защиты лиц от новых форм преступности, связанных с злоупотреблениями в контексте явления иммиграции, были ужесточены меры в случаях, когда незаконная торговля людьми, среди прочего, представляет опасность для жизни, здоровья или неприкос-

новенности лиц или когда жертвой является несовершеннолетнее или недееспособное лицо. Наконец, вводится уголовная ответственность за преступление, состоящее в ампутации или калечении половых органов, причем не допускается их оправдание предположительно религиозными или культурными причинами. Помимо этого, в случае, когда жертвой является несовершеннолетнее или недееспособное лицо, предусматривается применение особой меры, заключающейся в лишении родительских прав, если судья сочтет, что это отвечает интересам несовершеннолетнего лица. В большинстве случаев именно родители или прямые родственники жертвы заставляют ее подвергнуться подобного рода калечению, в связи с чем лишение родительских прав представляется совершенно необходимым для борьбы с такими действиями и защиты девочки от нападок или издевательств в будущем;

b) в соответствии с Органическим законом № 15 от 25 ноября 2003 года, на основании которого вносятся изменения в Органический закон № 10/1995 Уголовного кодекса, касающийся преступлений, связанных с растлением несовершеннолетних, проведена значительная реформа в отношении преступления, состоящего в детской порнографии, ужесточены меры наказания, усовершенствована техника описания преступного поведения и установлена уголовная ответственность за новые типы нарушений, в частности владение для домашнего просмотра порнографическим материалом, при создании которого привлекались несовершеннолетние или недееспособные лица, а также другие случаи просмотра виртуальной детской порнографии такого рода.

522. Следует также отметить Органический закон № 14 от 9 июня 1999 года о защите жертв жестокого обращения, предусматривающий ряд положений, относящихся к мерам, позволяющим в максимально возможной степени избежать ситуации двойной виктимизации, которая часто возникает в ходе последующего судебного разбирательства по делам детей, ставших жертвами преступлений (использование аудиовизуальных средств для свидетельских показаний, запрещение очных ставок с правонарушителем...).

523. В этой сфере, как уже указывалось выше, действует Органический закон № 8/2006, на основании заключительного положения 1^а которого были внесены изменения в статьи 448 и 707 Закона об уголовном судопроизводстве, в которые добавляется пункт, предусматривающий обеспечение более эффективной защиты несовершеннолетним жертвам определенных преступлений, и случае, когда речь идет о несовершеннолетних свидетелях, ставших жертвами преступлений против сексуальной свободы и неприкосновенности, судья или суд обязаны распорядиться о недопущении очной ставки между пострадавшим и обвиняемым, используя для этого любые технические средства, позволяющие на практике снять показания.

524. С другой стороны, необходимо отметить важную роль второго Национального плана действий по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей, далее именуемой СЭД, на 2006–2009 годы, в котором предусмотрены меры по предупреждению, выявлению жертв и уходу за ними, опирающиеся на пять основных целей: получение более полного представления о положении в Испании с точки зрения СЭД; деятельность по мобилизации и предупреждению и проведению разъяснительной работы по проблеме СЭД среди несовершеннолетних; установление законодательных рамок на основе национального законодательства; принятие мер по защите жертв и преследовании нарушителей и укрепление институциональной основы для борьбы с СЭД. Кроме того, правительство Испании 12 декабря 2008 года утвердило новый Национальный план борьбы с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации, который вступил в силу

1 января 2009 года. В плане охвачены меры, направленные на повышение осведомленности общества для поощрения "нулевой терпимости" к преступным действиям, связанным с торговлей людьми, борьбу с причинами торговли в рамках политики активного сотрудничества со странами происхождения, транзита и направления, привлечение к участию НПО для возможности принятия мер на основе комплексного подхода, предоставление помощи и обеспечение защиты жертв и решительную борьбу с торговцами и сутенерами. Осуществление мер ведется по трем основным направлениям: 1) оказание социальной помощи жертвам; 2) эффективная борьба с мафией и торговцами; 3) повышение осведомленности, предупреждение и координация.

7. Реформа законодательства в области защиты семьи

525. В области защиты многодетных семей можно упомянуть следующие меры:

а) Закон № 40 от 18 ноября 2003 года о защите многодетных семей и Королевский декрет № 1621/2005 от 30 декабря, согласно которому утверждается Регламент к Закону № 40 от 18 ноября 2003 года о защите многодетных семей;

б) Закон № 40/2007 от 4 декабря о мерах в области социального обеспечения, в котором многодетная семья определяется в качестве семьи, состоящей из отца или матери и двух детей в результате смерти одного из родителей.

526. В области согласования семейной и трудовой жизни (и ухода за ребенком) следует упомянуть следующее.

527. На основании Органического закона № 3/2007 от 22 марта об обеспечении реального равенства мужчин и женщин были внесены изменения в Королевский декрет № 1/1995 о Статуте трудящихся в части, касающейся защиты семьи.

528. В области семейных пособий в рамках системы социального обеспечения следует упомянуть:

а) Закон № 37 от 15 ноября 2007 года, согласно которому предусматриваются скидки в связи с рождением или усыновлением ребенка;

б) Королевский декрет № 1335 от 11 ноября 2005 года, регулирующий выплату семейных пособий в рамках системы социального обеспечения.

Е. Статья 11 Пакта

529. В разделе доклада, посвященном этой статье, речь почти исключительно ведется о праве на жилье, и стороной обходятся другие права, содержащиеся в статье 11 Пакта, как то право на достаточное питание, право на воду и право на постоянное улучшение условий жизни.

530. Разумеется, Комиссия по правам человека отметила в своей резолюции 2002/21 от 22 апреля 2002 года важное значение достаточного жилища (см. ниже) в качестве компонента права на достаточный жизненный уровень, однако в доклад включены другие материалы, в которых речь в основном идет об организационной структуре Министерства по вопросам жилья и распределении полномочий в этой сфере и которые выходят за пределы доклада об осуществлении Пакта, но представляются необходимыми для понимания права на доста-

точное жилище. Ввиду расширения охвата мер, принятых в связи с правом на жилье, речь о нем пойдет в отдельном пункте (см. ниже).

1. Право на питьевую воду и санитарные услуги

531. В ноябре 2002 года Комитет по экономическим, социальным и культурным правам Организации Объединенных Наций подтвердил, что адекватное снабжение чистой водой для бытового и личного пользования является основным правом человека всех лиц, отраженным в статье 11 МПЭСКП.

532. В своем замечании общего порядка № 15 о праве на воду (статьи 11 и 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах), Комитет указал, что "право человека на воду является обязательным условием для жизни в условиях соблюдения человеческого достоинства и является не-пременным условием для осуществления других прав человека".

533. Испания впервые стала участницей инициативы в области прав человека в рамках Организации Объединенных Наций. На второй сессии Совета по правам человека в октябре 2006 года Испания совместно с Германией представила проект резолюции по правам человека и доступу к воде, обратившись к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека с просьбой провести подробное исследование сферы охвата и содержания соответствующих правозащитных обязательств, связанных со справедливым доступом к безопасной питьевой воде и санитарным услугам, вытекающих из международных договоров о правах человека, включая предложения и рекомендации в этой связи, и представить его на шестой сессии Совета. Резолюция была подана в соавторстве с 33 странами и утверждена без голосования.

534. Выполняя поставленную задачу, Управление Верховного комиссара представило свой доклад в сентябре 2007 года. Испания совместно с Германией в свою очередь представила второй проект резолюции о правах человека и справедливом доступе к безопасной питьевой воде и санитарным услугам (название в соответствии с подробным исследованием УВКПЧ). На этот раз прозвучала просьба обсудить доклад на седьмой сессии Совета в марте 2008 года. Второй проект резолюции был подан в соавторстве с 38 странами и также утвержден без голосования.

535. В ходе седьмой сессии Совета в марте 2008 года в соответствии с 3 пунктом повестки дня, касающимся поощрения и защиты прав человека, Испания и Германия представили третий проект резолюции о правах человека и доступе к чистой воде и санитарным услугам с целью создания специальной процедуры тематического характера, а именно должности независимого эксперта с трехлетним мандатом и следующим кругом задач: развивать диалог с правительствами и другими партнерами для выявления и распространения передовой практики, связанной с доступом к питьевой воде и санитарным услугам, и для подготовки компендиума передовой практики; активно проводить исследования и таким образом наиболее полно сформулировать содержание правозащитных обязательств, связанных с обеспечением доступа к безопасной питьевой воде и санитарным услугам; выработать рекомендации, которые могли бы содействовать реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности Цели 7 для обеспечения экологической устойчивости (к числу других целей относятся сокращение к 2015 году в два раза доли лиц, не имеющих бесперебойного доступа к питьевой воде и базовым санитарным услугам); применять гендерный подход и работать в тесном сотрудничестве с другими специальными процедурами во избежание ненужного дуб-

лирования. Резолюция была представлена в соавторстве с 46 странами и утверждена без голосования.

536. Секрет успеха данной испано-германской инициативы заключается в стратегии, отмечающей логику деления на блоки Север и Юг. Конечная цель состоит в признании прав человека на питьевую воду и санитарные услуги Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.

537. В этой связи в Третий генеральный план Испании по вопросам сотрудничества на 2009–2012 годы (см. ниже) в число отраслевых приоритетов также включено право на воду и санитарные услуги с явным упором на право человека на воду. В этом контексте разрабатывается отраслевая стратегия по обеспечению доступа к воде и санитарным услугам, в которой будут отражены включенные в План критерии.

2. Право на достаточное питание

538. Что касается права на достаточное питание, то Асбьёрн Эйде, Специальный докладчик по вопросу о праве на достаточное питание в качестве права человека, отметил, что общее понятие достаточного питания можно разложить на несколько элементов: адекватным должно быть продовольственное снабжение, другими словами, широкодоступные виды продуктов (на национальном уровне, на местных рынках и в конечном итоге в домохозяйствах) должны быть приемлемы с культурной точки зрения (т.е. соответствовать существующей культуре питания и диеты); имеющееся продовольствие должно покрывать все основные пищевые потребности как в плане количества (калорийности), так и качества (содержать все необходимые питательные вещества, например витамины и йод); и наконец, последний, но не менее важный момент, продукты должны быть безопасными для потребления (без токсических элементов и загрязнителей) и хорошего качества (например, с точки зрения вкуса и состава).

539. В ходе состоявшейся в 1996 году Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия было подтверждено право каждого человека на безопасное и полноценное питание в свете права на достаточное питание и основополагающего права каждого человека быть свободным от голода. В июне 2002 года Совет Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) учредил межправительственную группу с целью выработки комплекса добровольных руководящих принципов в поддержку усилий, принимаемых государствами-членами для достижения постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

540. Эти добровольные руководящие принципы представляют собой практический правовой инструмент, основанный на правах человека, но при этом не связывают ни государства, ни международные организации юридическими обязательствами.

541. Руководящие принципы призваны обеспечить наличие продовольствия надлежащего качества в достаточном количестве для удовлетворения пищевых потребностей, физический и экономический доступ, в том числе уязвимых групп, к надлежащим продуктам питания, не содержащим вредных веществ и приемлемым для конкретной культуры, или возможности получить таковые.

542. В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах говорится, что государства-участники, включая Испанию, обязаны соблюдать, защищать и поощрять право на достаточное питание, а также прини-

мать надлежащие меры для постепенного достижения его полного осуществления.

543. Испания всегда принимала активное участие в поощрении права на питание, создавая мощный импульс для такой деятельности. В ходе Совещания высокого уровня по проблеме мировой продовольственной безопасности, состоявшегося в Мадриде 26–27 января 2009 года, был сделан важный шаг в направлении укрепления международной продовольственной и сельскохозяйственной системы, основой для которой служит право на достаточное питание. Кроме того, представилась возможность более эффективным образом включить добровольные руководящие принципы в отношении права на питание в глобальные стратегии по борьбе с голодом и недоеданием.

544. Ввиду мирового продовольственного кризиса борьба с голодом приобрела еще большую актуальность в качестве направления официальной помощи в целях развития, что привело к увеличению средств, выделяемых для этого направления деятельности, как указывается ниже.

545. В этой связи заслуживает упоминания усилие испанского правительства в этой области, а именно Отраслевая стратегия по борьбе с голодом, опирающаяся на явно правозащитный подход в том, что касается борьбы с голодом и сельского развития. Эта стратегия осуществляется в рамках нового Плана международного сотрудничества на 2009–2012 годы.

546. В Третьем генеральном плане Испании по вопросам сотрудничества на 2009–2012 годы указывается, что страна должна содействовать продовольственной безопасности и обеспечению питанием, что подразумевает, что инициативы, принимаемые для достижения этой цели, должны преследовать продовольственный суверенитет. В этой связи, в качестве отраслевого приоритета политики в целях развития прямо указывается "сельское развитие и борьба с голодом". Основная задача в этой области состоит в "содействии осуществлению права человека на питание и улучшению условий жизни и продовольственной безопасности сельского и городского населения". Кроме того, в главе, касающейся гуманитарной деятельности, в качестве стратегических направлений деятельности упоминаются продовольственная безопасность и борьба с острым недоеданием.

547. Право на питание задает общую политическую основу сотрудничества Испании в области борьбы с голодом и недоеданием. Испания продемонстрировала свой интерес к этому подходу в ходе Совещания высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности для всех (РАНСА), состоявшегося в Мадриде в январе сего года. В Мадридских выводах государствам рекомендуется опираться на руководящие принципы с целью поддержки постепенного осуществления права на достаточное питание.

548. С более оперативной точки зрения и в соответствии с Парижской декларацией и Аккрской программой действий сотрудничество Испании направлено на эффективную деятельность на местах, призванную обеспечить, чтобы программы продовольственного снабжения и продовольственной безопасности отвечали поставленным целям и осуществлялись в сотрудничестве с национальными и местными органами. Что касается количественной оценки деятельности в рамках официального сотрудничества Испании в течение 2008 года, то Государственный секретариат по вопросам международного сотрудничества увеличил финансирование в этой области в ответ на мировой продовольственный кризис, выделил 286 млн. евро на сельскохозяйственные цели, продовольственную безопасность и питание, достигаемых как по многосторонней, так и дву-

сторонней линии и силами гражданского общества. Если говорить о перспективах на будущее, то председатель правительства в ходе РАНСА объявил об обязательстве ежегодно выделять 200 млн. евро на борьбу с голодом в течение следующих пяти лет.

549. Что касается борьбы с голодом и недоеданием в гуманитарном контексте, как в случае неожиданно возникающих, так и хронических кризисов и с учетом всех этапов таковых, то упор в ходе осуществляемого Испанией сотрудничества делается на оказание продовольственной помощи в соответствии с потребностями стран-получателей в сотрудничестве с Мировой продовольственной программой (МПП) и нашими европейскими партнерами-донорами и на основе нового Стратегического плана МПП. При таком подходе одним из основных, но далеко не единственным средством для обеспечения продовольственной безопасности остается снабжение продуктами питания в условиях гуманитарных продовольственных кризисов, помимо этого предусматриваются такие новые средства, как денежные переводы, продуктовые карточки и купоны, уделение особого внимания сохранности клубней и семян основных культур, а также меры по борьбе с острым недоеданием. С учетом этого подхода к продовольственной политике в рамках осуществляемого Испанией сотрудничества в 2008 году было выделено более 83,1 млн. евро в фонд МПП, при этом 57 млн. были перечислены в чрезвычайном порядке в связи с кризисом и использованы, среди прочего, в качестве добровольного взноса в фонд Программы, существенной поддержки для проведения операций в регионе Африканского рога, вклада на счет Программы для немедленного реагирования (что содействовало большей гибкости в плане немедленного реагирования) и первого взноса в МПП на программу передачи средств и купонов. В рамках этой программы, рассчитанной на два года, будут объединены элементы осуществления и производственного обучения, и ее результаты послужат мировому сообществу.

550. Кроме того, финансовые обязательства в рамках многостороннего сотрудничества и учет консолидированных призывов Организации Объединенных Наций, поддерживаемых ежегодными добровольными взносами в ФАО и МПП, а также учреждение Управлением по координации гуманитарной деятельности двух фондов для стабильного финансирования размером соответственно 20 и 7 млн. евро, позволяют Испании быстро реагировать и на гибкой основе проводить гуманитарную деятельность, а также обеспечивают надлежащую отчетность.

551. В рамках председательства в Европейском союзе в течение первого полугодия 2010 года и в ходе ведущихся подготовительных работ приоритетами гуманитарной деятельности Испании были названы продовольственная помощь и сокращение острого недоедания на фоне усилий по достижению общей цели постепенного осуществления права на питание в духе Парижской декларации и Аккрской программы действий, причем преследуется цель мобилизовать достаточные и надлежащие средства силами европейских стран и одновременно с этим развивать политику и вести исследования в области продовольственной помощи.

3. Право на непрерывное улучшение условий жизни

552. В связи с этим правом следует упомянуть План развития информационного общества и сближения на европейском уровне и уровне автономных областей и автономных городов, известный как план "Аванса", утвержденный правительством в ноябре 2005 года; в числе прочих мер в нем предусматривается принятие ряда нормативных инициатив, направленных на устранение суще-

ствующих препятствий, мешающих расширению охвата и использованию информационно-коммуникационных технологий и обеспечению прав граждан в условиях нового информационного общества.

553. Также следует отметить Закон № 45 от 23 декабря 2007 года об устойчивом развитии сельских районов, который, как говорится в преамбуле к нему, учитывает "текущее важное значение для Испании сельских районов, численность населения в которых составляет 20% и с учетом полугородских районов может достигать 35% и которые занимают 90% территории; тот факт, что на этой огромной сельской территории сосредоточены все наши природные ресурсы и значительная часть нашего культурного наследия, а также новые тенденции в экономической сфере и строительстве жилья, в свете которых эти районы играют беспрецедентную в новейшей истории роль.

554. Активное экономическое развитие, наблюдавшееся в нашей стране в последние десятилетия и повлекшее за собой значительный рост уровня доходов и благосостояния граждан как в Испании, так и в соседних странах затронуло в основном городские районы и в меньшей степени сельскую местность. Это явление, характерное для современного экономического развития, проявляется в устойчивом экономическом и социальном отставании сельских районов в силу неизбежных экономических, социальных и политических причин".

555. В этой связи Закон "призван добиться улучшения социально-экономического положения жителей сельских районов и расширения их доступа к достаточным и качественным общественным услугам. В частности, приоритетное внимание уделяется женщинам и молодежи, от которых во многом зависит будущее сельских районов".

4. Право на жилье

556. От описания общих рамок можно перейти к анализу следующих аспектов:

- a) законодательные рамки;
- b) разделение полномочий между автономными областями в жилищной сфере;
- c) жилищная политика Испании;
- d) персональный и семейный кредиты на приобретение жилья;
- e) статистические данные о положении в жилищной сфере в Испании;
- f) динамика жилищного сектора в период 2002–2008 годов;
- g) предоставление жилья наиболее уязвимым группам;
- h) описание наиболее значимых законов в сфере жилья и урбанизма за период 2004–2008 годов;
- i) помощь в рамках Государственного плана в сфере жилья и реконструкции на 2009–2012 годы;
- j) право цыганского населения на достойное жилище.

a) Законодательные рамки

557. Королевство Испания, признавая принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, и право каждого человека на образование и надлежащий уровень жизни для себя и своей семьи, включая надлежащее пита-

ние, одежду и жилье, а также на улучшение условий жизни, изложенное в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, ратифицированном в 1977 году, в качестве государства-участника и с учетом предусмотренного в статье 11, взяло на себя обязательство предпринимать надлежащие шаги для обеспечения эффективного осуществления этого права.

558. Ввиду этого обязательства в Конституции Испании 1978 года (КИ) признается право на жилье. В статье 47 КИ содержится один из основных принципов социально-экономической политики – право испанцев на достаточное и достойное жилище, в соответствии с которым:

"Публичные власти способствуют созданию для этого необходимых условий, устанавливают соответствующие нормы, обеспечивающие эффективное осуществление этого права, регулируя пользование земельными участками в общих интересах с целью предупреждения спекуляции им. Население участвует в расходах, вызываемых городской деятельностью публичных учреждений".

559. Таким образом, облегчение доступа к достойному жилищу является принципом, которым должны руководствоваться государственные органы.

560. С учетом этой обязанности и со времени новой территориальной организации государства в соответствии с положениями Конституции государство территориально состоит из муниципалитетов, провинций и автономных областей с определенным уровнем самостоятельности в области управления своими делами. Каждая автономная область и Сеута и Мелилья, два города, обладающих автономным статусом, в соответствии со статьей 148 и соответствующими органическими законами в свою очередь получили исключительные полномочия в области жилья без ущемления исключительных полномочий государства в области координации общего планирования экономической деятельности и основ кредитования (статья 149 КИ).

b) Разделение полномочий между автономными областями в жилищной сфере

561. Что касается разделения полномочий государства, автономных областей и муниципалитетов, то можно провести следующие различия:

- a) полномочиями государства являются:
 - i) разработка основ и координация деятельности жилищного сектора в связи с общим планированием экономической деятельности;
 - ii) кредитование;
 - iii) налогообложение жилья: государственные сборы и налоговые льготы;
 - iv) законодательные основы;
 - v) финансирование: согласованная работа с финансовыми учреждениями частного сектора в области предоставления ипотечных займов с более низкими по сравнению с рыночными выплатами по процентам;
 - vi) поощрение строительства жилья, представляющего общественный интерес;
 - vii) управление и обслуживание жилья, пользующегося поддержкой государства;
- b) полномочиями автономных областей являются:

- i) региональное планирование, разработка программ, контроль и реализация политики по охране жилья в автономных областях;
- ii) разработка законодательства для автономных областей, его осуществление и проверка выполнения его положений и положений основных государственных законодательных актов;
- iii) подготовка и выдача документов о персональной экономической помощи владельцам находящегося под защитой жилья и меры защиты в области реконструкции жилья;
- iv) государственное стимулирование жилищного строительства, приобретение земли и управление ею;
- v) контроль и оценка частных жилищ, пользующихся официальной защитой;
- vi) контроль, управление и обслуживание государственного жилого фонда в связи со съемом жилья и стимулированием жилищного строительства областями, а также управление государственными земельными ресурсами;
- vii) управление и оказание помощи в области строительства жилья в сельских районах;
- viii) договоренности с местными кооперативами и органами управления в рамках государственной поддержки;
- c) совместными полномочиями государства и автономных областей (осуществляемыми в согласованной форме на основе договоренности между государством и областями) являются:
 - i) планирование и осуществление жилищной политики, а также ведение статистики;
 - ii) финансирование строительства и приобретение жилья;
 - d) наконец, полномочиями муниципалитетов являются:
 - i) разработка планов городского строительства, определение условий строительства и использование земельных ресурсов;
 - ii) выдача лицензий на строительство и инспекция строек;
 - iii) государственная поддержка муниципального жилья;
 - iv) контроль, управление и обслуживание муниципального жилья и земли.

c) *Жилищная политика Испании*

Сектор строительства жилых зданий стал одним из основных двигателей испанской экономики в последние десятилетия и одновременно играет роль причины и следствия экономического роста. Бум экономики способствовал строительству жилья, что в свою очередь ввиду последствий этого вида деятельности для экономической системы стало ключевым элементом экономического развития в Испании. Фоном для этого служат благоприятные условия на рынках финансовых активов и развитие туризма, также повлекшее значительные движения капиталов, в том числе в связи со строительством и покупкой жилья, как на национальном, так и на международном уровне.

i) Министерство по вопросам жилья

В целях укрепления жилищной политики в 2004 году на основании Королевского декрета № 553/2004 от 17 апреля было создано Министерство по вопросам жилья в качестве органа, ответственного за выполнение обязательств в области жилья и застройки земель, относящихся в соответствии со статьей 149 Конституции к ведению органов государственной власти; ему поручены следующие функции:

- a) выработка и осуществление политики правительства в области доступа к жилищу, строительства, урбанизма, застройки земель и архитектуры;
- b) расчет и планирование соответствующих вложений в этой области;
- c) процедура выработки норм государственной политики в сфере, относящейся к его компетенции;
- d) разработка национальных программ строительства.

ii) Жилищная политика

Жилищная политика Испании в большой степени определяется Государственным планом помощи в сфере жилья и реконструкции на 2009–2012 годы и Законом об основных доходах эмансипированной молодежи.

a. Государственный план помощи в сфере жилья и реконструкции на 2009–2012 годы

562. Государственный план помощи в сфере жилья и реконструкции на 2009–2012 годы (Официальный государственный вестник от 24 декабря 2008 года), принятый в декабре 2008 года на основании Королевского декрета № 2066 от 12 декабря 2008 года и подлежащий осуществлению в сотрудничестве с автономными и муниципальными администрациями, задает следующие основные координаты, используемые правительством для постановки политических целей на следующие четыре года:

- a) предоставление всем семьям и гражданам гарантий свободы выбора формы доступа к жилью, наилучшим образом отвечающей их обстоятельствам, предпочтениям, потребностям и финансовым возможностям, при этом устанавливается, что наем жилья в аренду возможен при тех же уровнях доходов, что и в случае доступа к собственности;
- b) обеспечение того, чтобы сумма, которую семьи тратят на жилье, не превышала трети их доходов;
- c) содействие тому, чтобы доступ к социальному жилью обеспечивался как за счет нового строительства, так и ремонта существующего фонда жилья, а в качестве социального жилья квалифицировалась незанятая жилая площадь, в отношении которой действует свободный правовой режим, и содействие реконструкции существующих жилищ для перевода их в фонд социального жилья;
- d) обеспечение того, чтобы не менее 40% предлагаемого социального жилья, как вновь отстроенного, так и возникшего за счет изменения статуса существующего жилья, предназначались для съема;
- e) введение условий, обеспечивающих гражданам доступ к жилью на равных основах, содействие созданию государственных списков претендентов на жилье, в отношении которого действует какой-либо режим государственной

защиты, а также обеспечение того, чтобы предоставление социального жилья подчинялось критериям транспарентности, открытости и конкуренции, контролируемым государственными органами;

f) установление длительного правового режима государственной защиты жилья (и в этой связи контроля над ценами и порядком распределения), который в случае государственной земли или земель, в обязательном порядке отведенных под социальное жилье, в соответствии с пересмотренным текстом Закона о земельном режиме и различными законами, принятыми автономными областями, носил бы постоянный характер и был бы связан с квалификацией земельного участка в течение как минимум тридцатилетнего срока;

g) содействие участию и привлечению к осуществлению Плана в сфере жилья муниципалитетов, которые, среди прочего, могли бы вносить вклад в предоставление субсидированных земельных участков для строительства жилья для конкретных и наиболее уязвимых групп населения, укрепление городских районов, реконструкции и новой застройки и оказание помощи по проведению приоритетной деятельности в области урбанизации земельных участков, отведенных под строительство находящегося под защитой жилья, предназначенного для съема;

h) укрепление деятельности по ремонту и улучшению уже отстроенного фонда жилья, в особенности в наиболее проблемных районах, как-то исторических центрах, пришедших в упадок районах и центрах, населенных пунктах в сельской местности, и в отношении зданий со структурными изъянами, а также содействие в сотрудничестве с другими администрациями сносу трущоб;

i) учет в любой деятельности как по строительству нового находящегося под защитой жилья, так и реконструкции имеющегося фонда жилья соображений энергоэффективности и доступности;

j) оказание всемерной помощи гражданам в вопросах доступа к жилью и ремонта такового на всей территории страны посредством создания отделов и пунктов информации и помощи, координируемых автономными областями.

563. Бюджет на осуществление Плана на 2009–2012 годы возрос до 10 188 млн. евро, что на 49% больше, чем в случае предыдущего плана, и эти средства будут распределены между субсидиями, предусмотренными Планом, причем, по подсчетам, в 2009 году объем прямой помощи возрастет до 1 600 млн. евро, а в рамках нового Плана в течение срока его действия общая сумма кредитов достигнет приблизительно 34 000 млн. евро.

564. К числу основных стратегических направлений нового Государственного плана в сфере жилья и реабилитации относятся:

a) решительное обязательство поощрять сдачу жилья в аренду и предоставлять находящееся под защитой жилье конкретным группам лиц;

b) цель Плана – увеличить до 40% долю социального жилья, в том числе реконструированного, предназначенного для сдачи в аренду. Министерство планирует предоставить для сдачи в аренду 100 000 единиц нового находящегося под защитой жилья, а также 70 000 единиц, прошедших реконструкцию;

c) введение новых законодательных рамок, задающих основные критерии в плане ремонта, реконструкции и полной перестройки существующих городов, при уделении особого внимания реконструкции жилищ, что в особен-

ности служит интересам пожилых лиц, большая часть которых живет в помещениях, требующих ремонта;

d) проведение 470 000 работ, что в 3,5 раза больше, чем было предусмотрено предыдущим Планом. Эти мероприятия в первую очередь направлены на улучшение жилищ граждан и восстановление окружающей среды (и в этом плане впервые включены сельские районы), а также развитие энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии на основе программы обновления в целях повышения энергоэффективности и доступности.

565. С другой стороны, *Программа развития находящегося под защитой жилья для особо уязвимых групп и прочих конкретных групп населения*, предусматриваемая Планом в сфере жилья и реконструкции на 2009–2012 годы, закладывает основу для проведения инновационной программы, призванной разместить в находящихся под защитой жилищах, обеспеченных особыми гарантиями или гарантиями, предусмотренными автономными администрациями, наиболее уязвимые группы общества, среди прочего бездомных лиц или лиц, оставшихся без жилья в результате программ сноса трущоб².

566. Вкратце, в отношении предоставления как государственным, так и частным сектором находящегося под защитой жилья для особо уязвимых групп населения при обязательном учете ряда характеристик, касающихся максимальной площади, дотаций и условий использования и административных соображений, установленных Королевским декретом № 2066/2008 и дополнительным постановлением автономных администраций, может действовать следующая система государственного финансирования в рамках Плана на 2009–2012 годы:

- a) кредиты с четырехлетним периодом отсрочки платежей (с возможностью продлить до десяти лет с разрешения автономной администрации и по договоренности с партнерским кредитным учреждением);
- b) субсидия в размере 350 евро в год на каждые 10 000 евро выданного кредита, выплачиваемая в течение всего срока действия кредита, включая период отчисления взносов, но не дольше 25 лет;
- c) жилищная дотация в размере 500 евро на каждый метр полезной площади.

b. Основные доходы эмансипированной молодежи

567. 1 января 2008 года вступил в силу Закон об основных доходах эмансипированной молодежи, представляющий собой государственную меру финанси-

² Обладателями прав на особую защиту считаются следующие группы лиц в соответствии с конкретным законодательством, применяемым в каждом отдельном случае: a) семьи, чей уровень доходов не превышает многоцелевой показатель доходов более чем в 1,5 раза (далее ИПРЕМ) для целей получения доступа к аренде жилья и более чем в 2,5 раза для целей получения жилья в собственность; b) лица, впервые получающие доступ к жилью; c) молодые лица в возрасте до 35 лет; d) лица старше 65 лет; e) женщины, ставшие жертвами гендерного насилия; f) жертвы терроризма; g) лица, пострадавшие в результате стихийных бедствий; h) многодетные семьи; i) родители-одиночки; j) лица, находящиеся на иждивении или имеющие официально признанную инвалидность, и семьи, на иждивении которых находятся такие лица; k) Разведенные или разобщенные лица, выплачивающие алименты или компенсацию; l) бездомные лица или лица, оставшиеся без жилья в результате программ сноса трущоб; m) другие группы населения, которые страдают от социального отчуждения или которым угрожает опасность социального отчуждения, в соответствии с решением автономных областей и городов Сеута и Мелилья.

вания, регулируемая администрациями автономных областей и направленную на устранение основных препятствий, с которыми сталкиваются молодые люди, желающие освободиться от родительской опеки, в первую очередь необходимость платить высокую арендную плату при ограниченных доходах; на его основании подросткам предоставляется доступ к аренде достойного жилья, что способствует более ранней эмансипации и более высокой мобильности рабочей силы.

568. Закон об основных доходах эмансипированной молодежи является новаторской мерой, утвержденной на основании Королевского декрета № 1472 от 2 ноября 2007 года, который предусматривает помощь в размере 210 евро в месяц для молодых людей в возрасте 22–30 лет, которые заключили договор на аренду жилья, в котором они проживают, и регулярный уровень доходов которых не превышает 22 000 евро в год до уплаты налогов. Подобная помощь при сохранении обстоятельств, дающих право на ее получение, предоставляется в течение четырех лет. Кроме того, государство может внести 120 евро в качестве поручительства в случае, если требуется обеспечение договора аренды, а также выдать возмещаемый беспроцентный кредит в размере 600 евро на покрытие залога.

d) Персональный и семейный кредит на приобретение жилья

569. Банк Испании в числе других показателей рынка жилья предоставляет следующую информацию о доступности жилья в 2008 году:

- a) цены на жилье/общий ежегодный доход на семью: 6,5%;
- b) ежегодный теоретический вклад без учета налоговых скидок: 46,8%;
- c) ежегодный теоретический вклад с учетом налоговых скидок: 37,7%.

570. Два последних показателя отражают процент заработной платы, который предполагает предоставление ипотечного кредита на покупку жилья, причем в первом случае не учитываются налоговые льготы, возникающие при покупке жилья, а во втором случае эти льготы учтены.

571. С другой стороны, по данным Финансового обследования домохозяйств, проведенного Банком Испании, семья, взявшая кредит, в среднем тратит 15,2% общих доходов на погашение кредита, а уровень задолженности превышает 40% только в случае 7,2% из общего числа семей.

572. Что касается арендуемого жилья, то, по данным Опроса семей об аренде жилья в Испании, проведенного в 2006 году Министерством по вопросам жилья, ежемесячная арендная плата в среднем составляет 440 евро. Такой расход составляет в среднем 22% чистого ежегодного дохода на семью, который, по оценкам Обследования условий жизни (НСИ), достигает 24 525 евро, по данным на 2006 год.

e) Статистические данные о положении в жилищной сфере в Испании

i) Жилой фонд

a. Число единиц жилья в разбивке по типу

573. По данным последней Переписи населения и жилого фонда 2001 года, число единиц жилья в Испании возросло до 20,9 млн., а число домохозяйств составляло 14,2 млн.

574. В нижеприведенной таблице представлены данные переписи 2001 года о числе единиц жилья в разбивке по категории жилья.

Общий жилой фонд в разбивке по типу жилья. 2001 год

<i>Категория жилья</i>	<i>Всего</i>
Семейное жилье:	20 946 554
Основное жилье:	14 187 169
• Традиционное	14 184 026
• Поселения	3 143
Неосновное:	6 759 385
• Второе жилье	3 360 631
• Незанятое жилье	3 106 422
• Другой тип	292 332
Коллективное жилье	11 446
Всего	20 958 000

Источник: Перепись населения и жилого фонда, НСИ. 1 ноября 2001 года.

б. Жилой фонд

	<i>Жилой фонд 2001 года*</i>	<i>Жилой фонд 2007 года</i>
Основное жилье	14 184 026	16 776 722
Неосновное жилье	6 849 733	7 719 122
Всего	21 033 759	24 495 844

Источник: Оценка жилого фонда. Министерство по вопросам жилья.

* С учетом числа единиц жилья, установленного в ходе Переписи жилого фонда 2001 года, были обновлены данные о числе существующих единиц жилья по состоянию на 31 декабря 2001 года.

575. Согласно Национальному статистическому управлению, демографические данные свидетельствуют о том, что численность населения Испании возросла на 4 319 928 жителей за последние шесть лет (с 2002 по 2007 год), если верить официальным данным по состоянию на 2 января 2008 года, а следовательно рост населения составил 10,3% или в среднем 1,7% в год.

576. Вместе с тем, число домохозяйств возросло за указанный период на 18,3%: с 14 184 026 в 2002 году до 16 776 722 в 2007 году. Образование новых домохозяйств также ведет к росту числа жилищ. По данным Министерства по вопросам жилья, за этот период (с 2002 по 2007 год) было построено 3 462 085 единиц жилья, что на 16,5% больше числа единиц жилья, зарегистрированного в 2002 году и составлявшего 21 033 759.

577. Эти данные свидетельствуют о том, что одна из основных причин активного строительства жилья кроется в образовании домохозяйств, и 2,6 млн. из 3,5 млн. новостроек предназначены для новых домохозяйств.

578. В Испании в среднем на 1,88 жильцов приходится одна единица жилья, при этом, по данным списка жителей Национального статистического управления (НСИ), численность населения по состоянию на 1 января 2008 года составляла 46 157 822 человека, а в фонде жилья числилось 24 495 844 единиц по состоянию на 31 января 2007 года.

579. Показатель в 1,88 жильцов на единицу жилья дает основания предполагать, что нехватка жилья не представляет проблему в нашей стране. Тем не менее следует более подробно рассмотреть распределение жилья и потребности в жилье в стране. В этой связи следует подчеркнуть, что 21,3% фонда жилой недвижимости предназначено для туристов.

- с. Число единиц основного жилья в зависимости от режима владения:

В числовом выражении:

	<i>Собственное жилье</i>	<i>Арендуемое жилье</i>	<i>Выставленное на продажу жилье</i>	<i>Всего</i>
2001 год	12 194 339	1 614 221	375 466	14 184 026
2007 год	14 621 334	1 881 402	273 986	16 776 722
Колебания	19,9%	16,6%	-27,0%	18,3%

Источник: Жилищная статистика. Министерство по вопросам жилья.

В процентах:

	<i>Собственное жилье</i>	<i>Арендуемое жилье</i>	<i>Выставленное на продажу жилье</i>	<i>Всего</i>
2001 год	86,0%	11,4%	2,6%	100%
2007 год	87,2%	11,2%	1,6%	100%

Источник: Жилищная статистика. Министерство по вопросам жилья.

580. Что касается числа единиц арендуемого жилья, то, по данным Министерства по вопросам жилья, оно к 2007 году достигло 1 881 402, т.е. 11,2 % от общего числа единиц основного жилья. Этот процент свидетельствует о значительном отличии от других европейских стран, в которых доля съемного жилья, как правило, гораздо выше.

581. В основном арендуемое жилье относится к жилью частного сектора. Статистические данные о сдаваемом в аренду социальном жилье, которое, строго говоря, находится в собственности государственной администрации или государственных жилищных кооперативов, или о находящемся под защитой жилье, предоставляемом частными застройщиками и предназначенном для аренды, отсутствуют.

d. Оценка распределения единиц жилья: частное и социальное жилье

	2001 год	2007 год
Частное жилье	18 486 638 (87,89%)	21 763 527 (88,85%)
Социальное жилье	2 547 121 (12,11%)	2 732 317 (11,15%)
Всего	21 033 759	24 495 844

Источник: Оценка жилого фонда. Министерство по вопросам жилья.

582. В нижеприведенную таблицу включена информация о жилом фонде в разбивке по категориям жилья – частное и социальное – и типу его использования – основное и второе (туризм, отдых) и др.

В численном выражении:

	Основное жилье	Второе жилье	Используются для иных целей	Всего
Частное жилье	14 044 405	5 227 310	2 491 812	21 763 527
Социальное жилье	2 732 317			2 732 317
Всего	16 776 722	5 227 310	2 491 812	24 495 844

Источник: Жилищная статистика. Министерство по вопросам жилья.

В процентах:

	Основное жилье	Второе жилье	Используются для иных целей	Всего
Частное жилье	57,3%	21,3%	10,2%	88,8%
Социальное жилье	11,2%	-	-	11,2%
Всего	68,5%	21,3%	10,2%	100%

Источник: Министерство по вопросам жилья.

583. В 2007 году жилой фонд насчитывал 24 495 844 единиц жилья, из них 21 763 527, или 88,8%, относились к категории частного жилья, а 2 732 317, или 11,2%, – к категории социального жилья. По своему назначению 68,5% служат основным жильем, 16 776 722 жилищ являются местом постоянного проживания семей, а 21,3% – вторым жильем, и 5 227 310 единиц жилья периодически используются семьями во время каникул и отпусков; наконец, оставшиеся 10,2%, или 2 732 317 жилищ, классифицируются как жилища иного назначения.

584. Актуальным моментом, отличающим страну от большинства соседних стран, является то, что 21,3% фонда жилой недвижимости предназначены для туристов, благодаря чему Испания представляет собой одно из наиболее популярных туристических направлений.

585. Если брать категорию второго жилья, то владельцами 55,7%, или 2 912 310 единиц жилья, являются жители Испании, а 44,3%, или 2 315 000 единиц жилья, находятся в собственности нерезидентов (иностранцев, использующих жилье для туристических целей).

586. 2 491 812 единиц жилья, фигурирующие в таблице в столбце "Используются для иных целей" выставлены на продажу и/или сдаются в наем, пустуют или используются в экономических целях (административная деятельность, охрана здоровья, образование и т.д.). 34,1%, или 850 000 единиц жилья, используются для проведения приносящей прибыль деятельности, 36,7%, или 915 000, выставлены на продажу и/или сдаются в наем, а 29,2%, или 726 812 единиц жилья, пустуют. Если брать выставленное на продажу и/или сдаваемое в аренду жилье, то 61,0%, или 558 000 единиц жилья, представляют собой новостройки, а 39,0%, или 357 000 единиц, относятся к вторичному рынку жилья.

587. Из этого следует, что в среднем домохозяйство насчитывает 2,76 человека с учетом официальных данных о численности населения по состоянию на 2 января 2008 года.

- е. Здания, используемые в основном для жилья, в разбивке по типу владельцев.

<i>Тип владельцев</i>	<i>Всего</i>
Физическое лицо	7 771 564
Община	839 451
Сообщество	11 247
Государственный орган	1 613
Всего	8 623 875

Источник: Перепись населения и жилого фонда, НСИ. 1 ноября 2005 года.

- ii) Возраст жилого фонда, по данным за 2005 год.

<i>Дата постройки</i>	<i>Основное жилье</i>	<i>Второе жилье</i>	<i>Незанятое жилье</i>
До 1900 года	807 373	228 177	277 546
С 1900 по 1920 год	454 520	112 023	151 340
С 1921 по 1940 год	597 814	125 521	173 001
С 1941 по 1950 год	650 565	143 680	182 366
С 1951 по 1960 год	1 398 857	250 818	317 627
С 1961 по 1970 год	2 683 301	457 103	493 034
С 1971 по 1980 год	3 405 009	866 031	632 807
С 1981 по 1990 год	1 922 476	611 297	300 092
С 1991 по 2005 год	2 205 933	556 650	563 783
Всего	14 125 848	3 351 300	3 091 596

Источник: Перепись населения и жилого фонда, НСИ. 1 ноября 2005 года.

Доля населения, проживающего в зданиях, используемых в основном для жилья, в разбивке по году постройки здания. 2001 год

<i>Год постройки</i>	<i>%</i>
До 1900 года	5,2%
С 1900 по 1920 год	2,9%
С 1921 по 1940 год	3,8%
С 1941 по 1950 год	4,3%
С 1951 по 1960 год	9,2%
С 1961 по 1970 год	18,4%
С 1971 по 1980 год	25,2%
С 1981 по 1990 год	15,1%
С 1991 по 2005 год	15,8%

Источник: Перепись населения и жилого фонда, НСИ. 1 ноября 2005 года.

iii) **Состояние жилого фонда**

Жилье в разбивке по состоянию здания. 2005 год

	<i>Основное жилье</i>		<i>Второе жилье</i>		<i>Незанятое жилье</i>	
		<i>%</i>		<i>%</i>		<i>%</i>
Ветхое	87 468	(0,6%)	23 498	(0,7%)	81 778	(2,7%)
Плохое	215 301	(1,5%)	43 142	(1,3%)	128 945	(4,2%)
С дефектами	926 659	(6,6%)	209 582	(6,3%)	358 428	(11,6%)
Хорошее	12 896 420	(91,3%)	3 075 078	(91,8%)	2 522 445	(81,6%)
Всего	14 124 848		3 351 300		3 091 596	

Источник: Перепись населения и жилого фонда, НСИ. 1 ноября 2005 года.

Доля населения, проживающего в зданиях, в разбивке по состоянию зданий. 2005 год

<i>Всего населения</i>	<i>Состояние здания:</i>			
	<i>Ветхое</i>	<i>Плохое</i>	<i>С дефектами</i>	<i>Хорошее</i>
40 673 332	246 490 (0,6%)	570 530 (1,4%)	2 459 624 (6,1%)	37 396 688 (91,9%)

Источник: Перепись населения и жилого фонда, НСИ. 1 ноября 2005 года.

a. **Жилища и имеющиеся в них удобства. 2005 год**

<i>Имеющиеся удобства</i>	<i>%</i>
С отдельной кухней	99,0%
С ванной или душем	99,5%
С санузлом со смывом	99,7%
С горячей водой	98,9%
С отоплением	43,5%

Имеющиеся удобства	%
С террасой или садовым участком	77,8%
Со всеми удобствами	35,9%
Число домохозяйств (в тыс.)	13 280,6

Источник: Групповое обследование домохозяйств Европейского сообщества 2005 года. НСИ.

б. Жилища в разбивке по присущим им проблемам. 2005 год

	%
Нехватка жилой площади	16,2%
Шум со стороны соседей	11,7%
Прочие внешние шумы	22,9%
Недостаточное естественное освещение	11,7%
Отсутствие надлежащего центрального отопления	3,3%
Протечки	8,4%
Влажность	13,9%
Прогнившие деревянные полы или оконные рамы	3,3%
Загрязнение или проблемы, связанные с окружающей средой	9,7%
Преступность или вандализм в районе проживания	14,7%
Отсутствие проблем	46,5%

Источник: Групповое обследование домохозяйств Европейского сообщества 2005 года. НСИ.

с. Неадекватные жилищные условия

588. Не существует единых статистических данных о числе единиц жилья, не пригодных для проживания. Тем не менее, опираясь на разные источники, мы можем получить следующую информацию:

Жилище, не пригодное для проживания ¹	3 143
Ветхие жилища ¹	94 794
Жилища в плохом состоянии ¹	173 981
Число домохозяйств, не удовлетворенных жилищными условиями ²	467 370

¹ Перепись населения и жилого фонда 2001 года. НСИ.

² Обследование условий жизни 2007 года. НСИ.

589. Согласно Обследованию условий жизни НСИ, 88,9% членов домохозяйств довольны состоянием жилья, в котором они обитают. Тем не менее, несмотря на такой высокий показатель, 15,7% сталкиваются с проблемами загрязнения, а 25,7% страдают от шумов со стороны соседей или с улицы.

590. 15,6% сталкиваются с нехваткой жилой площади, у 27,6% нет системы отопления, 21,7% испытывают затруднения в плане доступа к почтовой связи, а 19,6% – доступа к первичной медико-санитарной помощи³.

³ Обследование условий жизни 2006 года. Национальное статистическое управление.

- d. Домохозяйства в разбивке по проблемам, связанным с жилищем или местом проживания. 2005 год

	%
Внешний шум	30,5
Загрязнение или неприятные запахи, вызванные промышленными предприятиями, близостью к транспорту и т.д.	19,3
Грязные улицы	32,3
Плохое сообщение	14,3
Нехватка озелененных территорий	36,8
Преступность или вандализм в районе проживания	22,4
Отсутствие удобств или санузла в жилище	1,1
Всего домохозяйств	14 187 169

Источник: Перепись населения и жилого фонда, НСИ. 1 ноября 2005 года.

- f) Динамика жилищного сектора в период 2002–2008 годов

591. Согласно Национальному статистическому управлению, демографические данные свидетельствуют о том, что численность населения Испании выросла на 4 319 928 жителей за последние семь лет (с 2002 по 2007 год)⁴, а следовательно рост населения составил 10,3% или в среднем 1,7% в год.

592. За указанный период число домохозяйств возросло на 18,3%: с 14 184 026 в 2002 году до 16 776 722 в 2007 году.

593. Все большее число новых домохозяйств также ведет к росту числа жилищ. По данным Министерства по вопросам жилья, за этот период (с 2002 по 2007 год) было построено 3 462 085 единиц жилья, что на 16,5% больше числа единиц жилья, зарегистрированного в 2002 году и составлявшего 21 033 759.

594. Эти данные свидетельствуют о том, что одна из основных причин активного строительства жилья кроется в образовании домохозяйств, и 2,6 млн. из 3,5 млн. новостроек предназначены для новых домохозяйств.

595. 90,5% новостроек относятся к категории частного жилья, а 9,5% – к категории социального жилья. Поскольку социальное жилье является основным местом проживания домохозяйства, то получается, что 12,7% вновь образованных домохозяйств получили жилье при помощи государственных служб.

596. Показатели продажи жилья во многом следовали за динамикой строительства, т.е. за последние 19 кварталов (с начала 2004 года по третий квартал 2008 года)⁵ в Испании было продано 3 976 650 единиц жилья, из них на рынке нового жилья – 1 709 959, что составляет 57%, а на рынке вторичного жилья – 43%, или 2 266 791 единица.

- i) Соотношение спроса и предложения

597. С 2002 года между спросом и предложением на рынке жилья наблюдается значительный дисбаланс. Последние два года это положение корректируется с помощью ряда мер за счет увеличения количества и без значительных измене-

⁴ Последние официальные данные по состоянию на 1 января 2008 года.

⁵ Статистика сделок с недвижимостью. Министерство по вопросам жилья. Последние имеющиеся данные.

ний цен на жилье. Тем не менее, несмотря на то, что положение на рынке в масштабах страны нивелируется, до сих пор существует некоторый региональный дисбаланс.

598. В этом контексте, поскольку жилье является недвижимым активом (оно не может перемещаться из одного места в другое), в ряде регионов возникло избыточное предложение, за которым к настоящему моменту не поспевает спрос, что привело к снижению цен (региональные цены) до уровня, позволяющего амортизировать избыточное предложение. И наоборот, в некоторых регионах наблюдается противоположное явление, и избыточный спрос, не удовлетворяемый существующим предложением, ведет к большей активности в секторе жилищного строительства, при условии что финансовая система и сектор недвижимости в состоянии подстроиться под новые условия рынка. Ввиду образования в ближайшие два года 362 500 новых домохозяйств потребность в жилье, как находящемся в собственности (80%), так и съемном (20%), позволит скорректировать масштабы строительства новых единиц жилья, поглотив при этом избыточные единицы имеющегося жилого фонда и законченные единицы жилья, принадлежащие застройщикам, число которых достигает 558 000.

599. В нижеприведенной таблице отражены предполагаемые масштабы строительства жилья в 2008 году.

	<i>Основное жилье</i>	<i>Другие типы жилья (второе, сбере- жения, инвестиции)</i>	<i>Всего</i>
Частное жилье	250 000	80 000	330 000
Социальное жилье	70 000		70 000
Всего	372 000	80 000	400 000

Источник: Собственные данные Министерства по вопросам жилья.

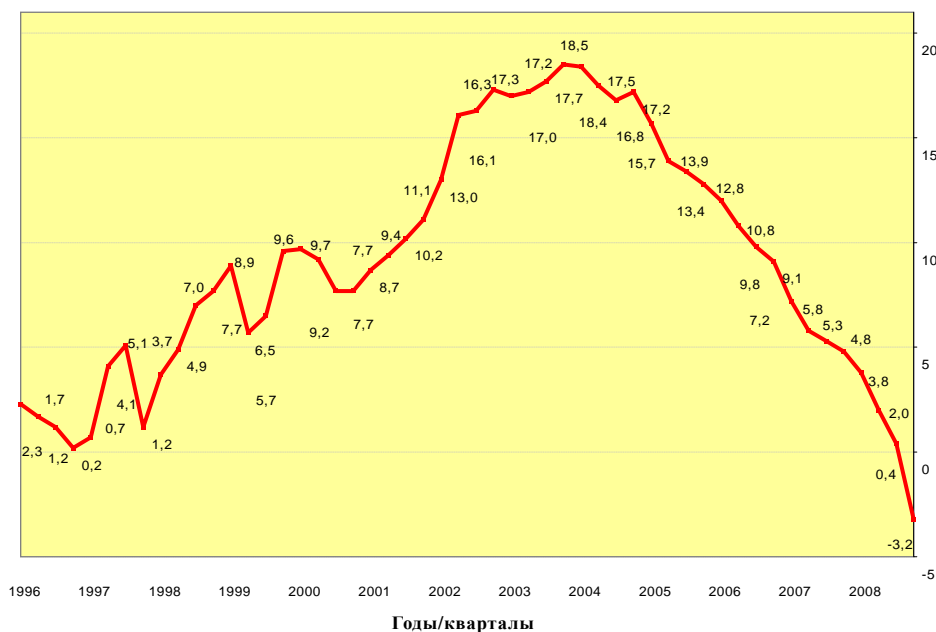
600. Тем не менее следует отметить, что в настоящее время начат процесс корректировки за счет количества при предложении в 702 000 единиц жилья и спросе в 590 000 единиц. Несмотря на эту корректировку в масштабах страны, в отдельных регионах может сохраняться некоторый дисбаланс.

ii) Динамика цен на жилье

601. В период с 2002 по 2008 год цена за квадратный метр частного жилья выросла на 91,9% (с первого квартала 2002 года по последний квартал 2008 года). Цены на рынке вторичного жилья увеличились на 96%, а на рынке новостроек – на 79,6%. Несмотря на такой скачок, начиная с 2007 года межгодовые колебания цен стали менее резкими, а в последнем квартале 2008 года наблюдалось снижение цен. В четвертом квартале 2008 года цены снизились на 3,2% по сравнению с годовым показателем.

602. Средняя цена за квадратный метр социального жилья составляет 1 131,6 евро, что на 44% ниже цены за квадратный метр частного жилья, достигающей 2 018,5 евро. Благодаря такой разнице группы лиц с более низкими доходами, находящиеся в неблагоприятном положении, могут получить доступ к собственному жилью.

Годовые показатели. Цены на частное жилье

g) *Предоставление жилья наиболее уязвимым группам*

603. По оценкам Обследования, посвященного бездомным людям (ОПБЛ 2005 года), проведенного Национальным статистическим управлением, число бездомных достигает 21 900 человек. При этом:

- a) 82,7% бездомных лиц составляют мужчины. Средний возраст этой группы составляет 37,9 лет, а их доходы равняются 302 евро в месяц;
- b) почти у половины этого населения (46%) есть дети; только десятая часть из них проживает с детьми;
- c) 30% бездомных лиц не употребляют алкоголь и никогда не употребляли наркотические средства;
- d) 37,5% не имеют надлежащего жилья более трех лет;
- e) половина бездомного населения ищет работу;
- f) 51,8% по происхождению испанцы, остальные иностранцы;
- g) бездомные иностранцы в среднем находятся в Испании три с половиной года и год и 11 месяцев в той автономной области, где они были обнаружены.

604. При этом, согласно другим источникам, число бездомных лиц составляет от 20 000 до 30 000 человек.

h) *Наиболее значимые законы в сфере жилья и урбанизма за период 2004–2008 годов*

i) Государственные законы

605. В этой сфере действуют:

- a) Королевский декрет-закон № 2 от 5 марта 2004 года, на основании которого утверждается пересмотренный текст Закона о порядке регулирования

строительства жилья в сельских районах. В статью 72 последнего внесены изменения, касающиеся типа налоговой ставки и надбавки за постоянно пустующие городские жилые здания;

b) Королевский декрет № 553 от 17 апреля 2004 года, на основании которого реструктурируются департаменты министерств и, среди прочего, создается Министерство по вопросам жилья;

c) Королевский декрет № 1721 от 23 июля 2004 года, на основании которого вносятся изменения в Королевский декрет № 1 от 11 января 2002 года о методах финансирования мероприятий в области жилья и территории, предусмотренных планом на 2002–2005 годы, и устанавливаются новые направления социальной деятельности для содействия аренде жилья;

d) Королевский декрет № 801 от 1 июля 2005 года, на основании которого утверждается Государственный план на 2005–2008 годы, направленный на обеспечение доступа граждан к жилью;

e) Королевский декрет № 314 от 17 марта 2006 года, на основании которого утверждается Технический строительный кодекс;

f) Закон № 35 от 28 ноября 2006 года о подоходном налоге с физических лиц и частичном изменении законов о налогах на доходы предприятий, подоходном налоге с нерезидентов и налоге на имущество в части, касающейся, среди прочего, аренды жилья;

g) Королевский декрет № 505 от 20 апреля 2007 года, на основании которого утверждаются основные условия обеспечения доступа и недискриминации инвалидов в целях доступа к зданиям и местам общественного пользования в городах и их использования;

h) Закон № 8 от 28 мая 2007 года о земельных участках;

i) Королевский декрет № 1027 от 20 июля 2007 года, на основании которого утверждается регламент в отношении тепловых установок в зданиях;

j) Королевский декрет № 1294 от 28 сентября 2007 года, на основании которого утверждается Общий устав ассоциаций агентов недвижимости и их Генерального совета;

k) Королевский декрет № 1371 от 19 октября 2007 года, на основании которого утверждается базовый документ "Нормативы по защите от шума", включенный в Технический строительный кодекс, и вносятся изменения в Королевский декрет № 314 от 17 марта 2006 года, на основании которого утверждается Технический строительный кодекс;

l) Королевский декрет № 1472 от 2 ноября 2007 года, регламентирующий основные доходы эмансипированной молодежи;

m) Королевский декрет-закон № 1 от 16 ноября 2007 года, на основании которого утверждается пересмотренный текст общего закона о защите прав потребителей и лиц, имеющих право пользования, и прочих дополнительных законов;

n) Закон № 41 от 7 декабря 2007 года, на основании которого вносятся изменения в Закон № 2 от 25 марта 1981 года о регулировании рынка ипотечных кредитов и других норм ипотечной и финансовой системы, действующих в отношении планов обратной ипотеки и страхования и устанавливающих определенные нормы налогообложения;

о) Королевский декрет № 14 от 11 января 2008 года, вносящий изменения в Королевский декрет № 801 от 1 июля 2005 года, на основании которого утверждается Государственный план на 2005–2008 годы, направленный на обеспечение доступа граждан к жилью;

р) Королевский декрет-закон № 2 от 20 июня 2008 года, на основании которого утверждается пересмотренный текст Закона о земельных участках;

q) Королевский декрет № 2066 от 12 декабря 2008 года, на основании которого регламентируется Государственный план в сфере жилья и реконструкции на 2009–2012 годы;

г) Королевский декрет-закон № 9 от 28 ноября 2008 года, на основании которого учреждается образование Государственного фонда местных инвестиций и специального Государственного фонда для целей оживления экономики и поощрения занятости, а также утверждаются внеочередные кредиты для его финансирования;

с) Решение Совета министров от 5 декабря 2008 года, на основании которого утверждается назначение специального Государственного фонда для целей оживления экономики и поощрения занятости, учрежденного Королевским декретом-законом № 9 от 28 ноября 2008 года, и распределение его средств между департаментами министерств. Министерству по вопросам жилья выделяются 110 млн. евро на финансирование деятельности по реконструкции жилищ и городских территорий в рамках Плана в сфере жилья на 2009–2012 годы.

ii) Автономные законы

606. Принятые автономными областями:

a) Андалусия:

- Закон № 13 от 11 ноября 2005 года о мерах в отношении социального жилья и землеустройства;
- Закон № 1 от 1 мая 2006 года о внесении изменений в Закон № 7 от 17 декабря 2002 года о градостроительстве, Закон № 1/1996 от 10 января о внутренней торговле и Закон № 13 от 11 ноября 2005 года о мерах в отношении социального жилья;
- Проект закона о праве на жилье (на рассмотрении в парламенте);

b) Арагон:

- Закон № 9 от 20 декабря 2004 года о внесении поправок в Закон № 24 от 26 декабря 2003 года о незамедлительных политических мерах в сфере социального жилья;
- Декрет-закон № 2 от 4 декабря 2007 года, на основании которого предусматриваются незамедлительные меры для учета в градостроительном проектировании положений Закона № 8 от 28 мая 2007 года, гарантирующего устойчивое городское планирование и содействие активной политике в области жилья и землеустройства;

c) Астурия:

- Закон № 2 от 29 октября 2004 года о незамедлительных мерах в области жилья и землеустройства;

d) Балеарские острова:

- Закон № 2 от 22 марта 2005 года о положениях, регламентирующих продажу туристических путевок с размещением в жилом секторе;
 - Закон № 1 от 7 декабря 2005 года об особых налоговых мерах на островах Ибиса и Фоментера в области территориального планирования, урбанизма и туризма;
 - Закон № 4 от 15 сентября 2008 года о мерах в области урбанизма и землеустройства;
- е) Канарские острова:
- Закон № 1 от 7 февраля 2006 года, на основании которого вносятся изменения в Закон № 2 от 30 января 2003 года о жилье;
 - Закон № 4 от 22 мая 2006 года о внесении изменений в пересмотренный текст законов о благоустройстве территории и заповедниках, утвержденный на основании Декрета-закона № 1 от 8 мая 2000 года;
- ф) Кастилия-Ла-Манча:
- Декрет-закон № 1 от 28 декабря 2004 года, на основании которого утверждается пересмотренный текст Закона о благоустройстве территории и развитии города;
 - Закон № 7 от 7 июля 2005 года о внесении изменений в Декрет-закон № 1 от 28 декабря 2004 года, на основании которого утверждается пересмотренный текст Закона о благоустройстве территории и развитии города;
 - Закон № 12 от 27 декабря 2005 года о внесении изменений в Декрет-закон № 1 от 28 декабря 2004 года, на основании которого утверждается пересмотренный текст Закона о благоустройстве территории и развитии города;
 - Закон № 1 от 17 апреля 2008 года о создании открытой компании по землеустройству;
- g) Кастилия и Леон:
- Закон № 5 от 16 июня 2006 года о палатах городской недвижимости и их Генеральном совете;
 - Закон № 4 от 15 сентября 2008 года о мерах в области урбанизма и землеустройства;
- h) Каталония:
- Закон № 10 от 24 декабря 2004 года о внесении изменений в Закон № 2 от 14 марта 2002 года о градостроительстве для укрепления доступного жилья, о территориальной устойчивости и местной автономии;
 - Декрет-закон № 1 от 26 июля 2005 года, на основании которого утверждается пересмотренный текст Закона о градостроительстве;
 - Декрет-закон № 1 от 16 октября 2007 года о незамедлительных мерах в области городского строительства;
 - Закон № 18 от 28 декабря 2007 года о праве на жилье;
- i) Эстремадура:
- Закон № 10 от 30 декабря 2004 года о регламенте и основах агентства недвижимости, градостроительстве и территории Эстремадуры;

j) Галисия:

- Закон № 6 от 19 июня 2008 года о незамедлительных мерах в области жилья и землеустройства;
- Закон № 18 от 20 декабря 2008 года о жилье;

k) Мадрид:

- Закон № 2 от 12 апреля 2005 года, на основании которого вносятся изменения в Закон № 9 от 17 июля 2001 года о землеустройстве;
- Закон № 8 от 28 декабря 2005 года об охране и укреплении городских лесов;
- Закон № 3 от 26 июля 2007 года о незамедлительных мерах в области модернизации правительства и администрации;

l) Мурсия:

- Закон № 27 от 24 мая 2004 года о внесении изменений в Закон № 1 от 24 апреля 2001 года о землеустройстве;
- Законодательный декрет № 1 от 10 июня 2005 года, на основании которого утверждается пересмотренный текст Закона о землеустройстве;
- Закон № 8 от 14 декабря 2005 года о качестве строительства;
- Закон № 4 от 10 октября 2008 года об учете положений Закон № 7 от 20 декабря 2004 года в деятельности в сфере жилья и землеустройства.

m) Наварра:

- Провинциальный закон № 8 от 24 июня 2004 года об общественной защите жилья;
- Провинциальный закон № 9 от 30 мая 2008 года о праве на жилье.

n) Страна Басков:

- Закон № 2 от 30 июня 2006 года о землеустройстве и градостроительстве.

o) Риоха:

- Закон № 5 от 2 мая 2006 года о благоустройстве территории и градостроительстве;
- Закон № 2 от 1 марта 2007 года о жилье.

p) Валенсия:

- Закон № 3 от 30 июня 2004 года о контроле и повышении качества строительства;
- Закон № 8 от 20 октября 2004 года о жилье;
- Закон № 10 от 9 декабря 2004 года о не подлежащих застройке земельных участках;
- Закон № 16 от 30 декабря 2005 года о развитии городов.

i) *Помощь в рамках Государственного плана в сфере жилья и реконструкции на 2009–2012 годы*

607. В отношении предоставления гражданам из стран ЕС помощи, предусмотренной Государственным планом в сфере жилья и реконструкции на

2009–2012 годы и Законом об основных доходах эмансипированной молодежи, применяется критерий, предусмотренный в Директиве 2003/109/СЕ Европейского совета от 25 ноября 2003 года, касающейся статуса граждан третьих стран, проживающих в стране в течение длительного времени; этот критерий также содержится в находящемся на рассмотрении в парламенте законопроекте о внесении поправок в Органический закон № 4 от 11 января 2000 года о правах и свободах иностранцев в Испании и их социальной интеграции.

608. В статье 4 Директивы 2003/109/СЕ предусматривается, что государства-члены присваивают статус лица, проживающего в стране в течение длительного времени, гражданам третьих стран, которые непрерывно проживали на территории страны в течение пяти лет, непосредственно предшествующих подаче соответствующего ходатайства; в статье 11 предусмотрено, что в отношении лиц, проживающих в стране в течение длительного времени, действует тот же режим обращения, что и в отношении граждан в плане (...) доступа к товарам и услугам и предоставления товаров и услуг населению, а также процедур доступа к жилью.

609. В этой связи в законопроекте о внесении поправок в Органический закон № 4 от 11 января 2000 года предусматривается новая редакция статьи 13 указанного Закона, согласно которой иностранные резиденты получают право на доступ к государственной системе помощи в жилищной сфере на условиях, установленных компетентными административными органами. В любом случае иностранцы, проживающие в стране в течение длительного времени, получают право на указанную помощь на тех же условиях, что и испанские граждане.

j) Право цыганского населения на достойное жилище

610. В рамках Программы развития в интересах цыган финансируется деятельность, направленная на предоставление доступа к достойному жилью или альтернативного жилья цыганскому населению с помощью социальных программ, включающих информационные и консультационные услуги и услуги по оказанию поддержки в процессе переселения и приспособления к новому жилью или восстановления трущоб во всем, что касается отношений с соседями, школьного образования, правил общины и т.д.

611. Следует отметить проведение обследования, озаглавленного "Карта проживания цыган и цыганское сообщество в Испании в 2007 году" (см. пункт 48 iii), и отметить в качестве его наиболее значительных выводов следующие аспекты: 12% цыганского населения до сих пор проживают в бараках, трущобах или пещерах в особо неблагополучных районах; 83% домохозяйств живут в кварталах, существовавших в течение более 15 лет, что свидетельствует о том, что цыганское население ведет в большей степени оседлый образ жизни; 27% жилищ находятся в аварийном состоянии; во многих домохозяйствах совместно проживают члены расширенной семьи, и в среднем жилье занимают 4,9 человека; наблюдаются определенные трудности в плане доступа к жилью по социальным программам, ориентированным на наиболее уязвимые семьи.

G. Статья 12 Пакта

612. Что касается физического здоровья, то представляется необходимым привести следующие данные.

613. Показатель распространенности абортс среди женщин младше 20 лет в 2007 году составил 13,79. Это послужило причиной серьезной озабоченности

испанских органов здравоохранения, которые для борьбы с этой проблемой силами как Министерства здравоохранения и социальной политики, так и большинства автономных областей разрабатывают программы в области сексуального здоровья и кампании в поддержку использования презервативов.

614. Что касается распространенности курения, то до сведения Комитета доводится позиция, в соответствии с которой какими бы ни были показатели курения, высокими или низкими, они в любом случае негативны, и в этой связи необходимо последовательно снижать их; данные о курящих студентах в возрасте от 14 до 18 лет в Испании выглядят следующим образом:

	2000 год	2002 год	2004 год	2006 год
Мужчины	19,3	17,7	18,9	12,5
Женщины	27,0	24,2	24,1	16,9

615. Это показатели свидетельствуют о том, что, хотя предстоит еще многое сделать, предпринимаемые усилия уже дают результаты, поскольку наблюдается явная тенденция к снижению.

616. В связи с вопросом об употреблении алкоголя обратим внимание на таблицу 1 (ниже), в которой показано, что в этом плане также наблюдается тенденция к снижению потребления.

617. Аналогичным образом, как видно, динамика курения и потребления алкоголя идет на спад с 2003 года. Таким образом, как следует из этих данных, проводится заслуживающая похвалы работа по борьбе как с употреблением алкоголя, так и курением, и хотя темпы не настолько быстры, как того бы хотелось, эти усилия уже привели к положительным результатам.

1. Распространенность алкоголизма, в особенности среди подростков.

Динамика

618. Термин "алкоголизм" достаточно широк и, как правило, применяется для описания хронического и постоянного употребления алкоголя или периодического употребления, характеризующегося потерей контроля, частым опьянением и пристрастием к алкоголю, несмотря на неблагоприятные последствия его потребления.

619. Такое неточное определение этого термина было отклонено ВОЗ, отдавшей предпочтение более конкретному определению этого явления как "синдрома алкогольной зависимости", передающего одну из множества проблем, связанных с алкоголем.

620. Дать оценку масштабов алкогольной зависимости населения – невероятно сложная задача, поэтому представление об употреблении в Испании алкогольных напитков составлялось на основе следующих опросов:

621. Обследования домохозяйств по вопросу об употреблении наркотиков, ориентированные на население в возрасте 15–64 лет и проведенные правительственной делегацией для Национального плана по проблеме употребления наркотиков Министерства здравоохранения и потребления. В настоящее время имеются данные, собранные в ходе серии из семи обследований, начавшихся в 1995 году и проводимых на двухгодичной основе в нечетные годы до настоящего времени. В последних опубликованных данных упоминается обследование, проведенное в 2007 году.

622. Государственное обследование по вопросу об употреблении наркотиков в средней школе (ЭСТУДЕС), проведенное в 2006 году среди школьников в возрасте 14–18 лет. По данным, отслеживаемым с 1996 года, среди подростков от 14 до 18 лет по-прежнему наиболее распространено употребление алкоголя.

623. Национальное обследование в области здравоохранения также содержит данные об употреблении алкоголя в разбивке по возрасту и полу. См www.msc.es/estadEstudios/estadisticas/encuestaNacional/encuestaNac2006/EstilosVidaPorcentaje.xls.

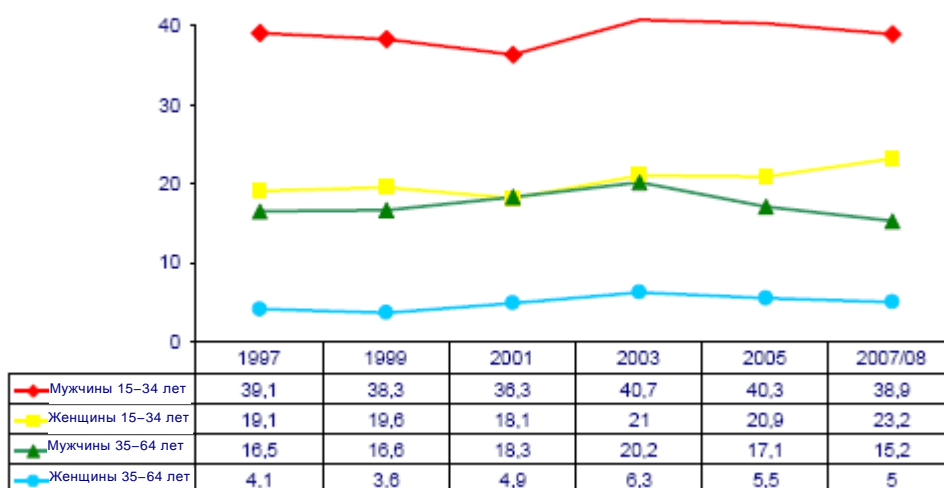
624. Для анализа тенденций употребления алкоголя и наркотиков, в первую очередь в среде подростков, наиболее актуальным представляется опираться на данные Государственного обследования по вопросу об употреблении наркотиков в средней школе и обратить особое внимание на пункты "потребление алкоголя за последний месяц" и/или "число опьянений".

625. В период с 1994 по 2002 год показатели потребления алкоголя за последний год и за последний месяц последовательно снижались для всех возрастных групп, при этом доля сильно пьющих лиц сохранилась практически неизменной. Однако число состояний алкогольного опьянения среди лиц, употреблявших алкоголь в последний месяц, по сравнению с 2004 годом несколько возросло. Таким образом, хотя масштабы потребления алкоголя снизились, по всей видимости, увеличилось число случаев неумеренного потребления.

Диаграмма 1

Динамика неумеренного потребления алкоголя за последний год в группе населения в возрасте 15–64 лет в разбивке по возрасту и полу. Испания, 1997–2007/08 годы

(в процентах)



Профилактическая деятельность. 18 февраля 2009 года.

Таблица 1

Общие характеристики потребления алкоголя студентами средней школы в возрасте 14-18 лет в разбивке по полу (в процентах), Испания, 1994-2006 годы

	1994 год		1996 год		1998 год		1999 год		2000 год		2004 год		2006 года	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Число опрошенных лиц	10 415	10 374	8 867	9 668	8 224	9 341	10 147	9 777	12 964	13 946	12 864	13 076	12 598	13 856
Доля лиц, хотя бы раз в жизни пробовавших алкоголь	84,3	84,0	84,3	84,1	85,5	86,4	78,2	77,9	75,9	77,2	81,5	82,5	78,4	80,7
Средний возраст начала потребления алкоголя (в годах)	13,1	13,8	13,5	14,0	13,5	14,0	13,4	13,8	13,4	13,8	13,6	13,9	13,7	13,8
Средний возраст начала еженедельного потребления алкоголя (в годах)	-	-	15,0	15,0	15,0	15,1	14,8	14,9	15,0	14,9	15,2	15,1	15,0	14,9
Потребление алкоголя за последний год	82,8	82,7	82,3	82,5	83,0	84,5	77,3	77,3	74,9	76,3	80,6	81,5	73,4	76,3
Потребление алкоголя за последний месяц	75,3	74,9	66,8	66,7	67,5	68,5	60,4	59,9	56,7	55,4	65,5	65,7	58,1	58,0
Потребление алкоголя за последний месяц в выходные дни	-	-	66,0	66,4	67,0	68,1	60,1	59,8	56,3	55,2	65,1	65,5	57,7	57,7
Потребление алкоголя за последний месяц в будние дни	-	-	26,8	14,9	26,0	16,1	30,0	16,8	20,8	10,6	26,5	14,1	24,2	13,9

	1994 год		1996 год		1998 год		1994 год		2000 год		2004 год		2006 года	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Случаи алкогольного опьянения за последний месяц среди школьников, употреблявших алкоголь в течение последнего месяца														
Без алкогольного опьянения	77,7	79,5	75,2	78,8	75,2	76,4	62,1	66,6	62,1	65,8	55,3	59,4	54,4	57,2
1-2 случая алкогольного опьянения	14,7	15,2	15,4	16,5	16,4	17,8	23,9	23,7	24,3	24,9	25,6	28,3	28,9	30,7
3-5 случаев алкогольного опьянения	4,9	4,2	6,8	4,0	5,8	4,9	10,5	7,7	9,8	7,3	12,9	9,8	12,6	10,3
Более пяти случаев алкогольного опьянения	2,6	1,2	2,6	0,8	2,6	0,9	3,5	2,0	3,9	2,0	6,2	2,5	4,1	2,3

Примечание: проценты высчитываются на основании числа лиц, предоставивших информацию.

Источник: ПДНППН. Государственное обследование по вопросу об употреблении наркотиков в средней школе (ЭСТУДЕС).

Таблица 2

Частота случаев алкогольного опьянения среди школьников средних классов в возрасте 14–18 лет в разбивке по возрасту. Испания, 2006 год
(в процентах)

		<i>По крайней мере один раз в жизни</i>	<i>За последний год</i>	<i>За последний месяц</i>
Пол	Мужчины	53,4	44,6	26,5
	Женщины	57,0	46,5	24,8
Возраст	14 лет	28,3	22,1	10,3
	15 лет	46,9	38,0	19,2
	16 лет	61,7	52,7	30,3
	17 лет	72,3	59,4	35,1
	18 лет	78,3	64,7	40,3
Всего		55,3	45,6	25,6

Источник: ПДНППН. Государственное обследование по вопросу об употреблении наркотиков в средней школе (ЭСТУДЕС).

626. Если говорить о потреблении лицами в возрасте 15–64 лет, то представляется наиболее целесообразным проследить динамику неумеренного потребления алкоголя, под которым подразумевается потребления не менее 40 г в день для мужчин и 24 г в день для женщин. Динамика неумеренного потребления алкоголя:

- а) 2003 год: 5,3% этой группы населения;
- б) 2005 год: 5,5%;
- с) 2007/8 год: 3,4%.

Таблица 4

Потребление алкоголя за последний месяц среди населения в возрасте 15–64 лет. Испания, 1995–2007/08 годы
(в процентах)

<i>Потребление за послед- ний месяц</i>	<i>1995 год</i>	<i>1997 год</i>	<i>1999 год</i>	<i>2001 год</i>	<i>2003 год</i>	<i>2005 год</i>
Алкоголь	64,0	61,8	63,7	64,1	64,6	60

627. Что касается психического здоровья, то следует отметить Стратегию национальной системы здравоохранения в области психического здоровья. Стратегия была утверждена Межтерриториальным советом национальной системы здравоохранения 11 декабря 2006 года и делится на шесть основных направлений:

- а) стратегическое направление 1: охрана психического здоровья населения, профилактика психических заболеваний и борьба с предрассудками в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами;
- б) стратегическое направление 2: лечение психических расстройств;
- с) стратегическое направление 3: координация деятельности между ведомствами и внутри них;

- d) стратегическое направление 4: подготовка медицинских работников;
- e) стратегическое направление 5: исследование психического здоровья;
- f) стратегическое направление 6: информационная система по вопросам психического здоровья.

628. Как и в других областях, в этой сфере также существуют конкретные меры в отношении цыганского населения.

629. В связи с охраной здоровья цыганского населения следует отметить Национальную стратегию обеспечения равенства в области здравоохранения на 2004–2008 годы, ориентированную на цыганское население. Осуществление данной Стратегии началось в 2003 году в контексте деятельности по охране здоровья Министерства здравоохранения и потребления (МЗП) вслед за обнаружением неравенства в плане доступа к национальной системе здравоохранения несмотря на то, что в Испании гарантируется всеобщий доступ. Кроме того, были выявлены трудности с точки зрения доступа к программам профилактики и охраны здоровья и результатов, получаемых национальной системой здравоохранения при работе с общиной цыган.

630. Данная стратегия, основы которой отражены в документе "Охрана здоровья и община цыган" (также переведенного на английский язык), существует и применяется с 2003 года. Стратегия осуществляется, с одной стороны, на основании Соглашения о сотрудничестве, заключенного МЗП с Фондом секретариата цыган (ФСЦ), а с другой стороны, силами Группы по охране здоровья Государственного совета цыганского народа (ГСЦН), подключившейся к деятельности с момента своего создания в 2006 году. В работе Группы по охране здоровья активно участвуют все ее члены, и на основе этого участия принимаются решения о направлениях действий в рамках Национальной стратегии обеспечения равенства.

Мероприятия, проведенные в рамках Национальной стратегии обеспечения равенства в области здравоохранения за 2004–2008 годы

- Техническое обслуживание. Предоставление информации, консультации и поддержка в целях подготовки и осуществления мероприятий в области охраны здоровья общины цыган.
- Профессионально-техническая подготовка социальных организаций.
- Образовательная и разъяснительная деятельность.
- Национальное обследование по вопросам здравоохранения среди цыганского населения. В 2006 году в рамках соглашения МЗП с ФСЦ было проведено Национальное обследование по вопросам здравоохранения среди цыганского населения. В 2008 году предварительные результаты обследования были опубликованы в документе "Цыганская община и охрана здоровья: выводы, рекомендации и предложения", в который, помимо всего прочего, включены первые рекомендации по работе в тех областях здравоохранения, в которых изначально наблюдается неравенство. Данные рекомендации были сформулированы по итогам работы профессиональной Группы экспертов по вопросам цыганской общины и охраны здоровья и Группы по вопросам здоровья при Государственном совете цыганского народа, а также цыганскими организациями, принявшими

участие в первом Национальном семинаре цыганских ассоциаций по вопросам здравоохранения "САСТИПЕН ВА" ("Да здоровью").

631. Проведенное в Испании обследование послужило образцом для подготовки европейского обследования, которое планируется провести в рамках европейского проекта с участием ФСЦ и при поддержке Министерства Испании.

632. В настоящее время идет работа над сравнительным анализом результатов проведенных в 2006 году Национального обследования по вопросам здравоохранения среди цыганского населения и Национального обследования по вопросам здравоохранения среди испанского населения в целом. Результаты будут представлены в первом квартале 2009 года.

633. Кроме того, за это время была утверждена Секторальная стратегия сотрудничества Испании в области здравоохранения, отправной точкой для которой служит право на здоровье.

Н. Статья 13 Пакта

1. Общие сведения

634. В 2000 году был завершен процесс перехода полномочий в области образования от государства к автономным областям, что привело к созданию новых условий, предполагавших пересмотр свода действующих законодательных положений в отношении неуниверситетского образования. Органический закон № 2 от 3 мая 2006 года об образовании обеспечивает необходимые базовую однородность и единство системы образования. В настоящее время в Испании образование обязательно до 16 лет, и хотя период обязательного образования начинается в шесть лет (с момента поступления в начальную школу), показатели охвата вторым циклом дошкольного образования (с 3 до 6 лет), носящего добровольный характер и предоставляемого бесплатно, приближаются к 100%. Другими словами, можно заключить, что правительство Испании расширяет право детей на образование (см. www.educacion/sistema-educativo/politicas/educa3.html).

635. В этом русле был утвержден План "Эдука 3", ставший значительным шагом вперед в области образования.

636. Согласно решению Государственного секретариата по вопросам образования и профессиональной подготовки от 24 апреля 2009 года было опубликовано Соглашение Совета министров, на основании которого вводятся критерии распределения средств, а также итоги такого распределения для целей осуществления в 2009 году Плана по поощрению и расширению охвата образования в рамках первого цикла дошкольного воспитания "Эдука 3", утвержденного Секторальной конференцией по вопросам образования. См. www.boe.es/boe/dias/2009/05/14/pdfs/BOE-A-2009-8044.pdf.

637. Цель Плана "Эдука 3" заключается в учете потребности работающих лиц совмещать трудовую и семейную жизнь и растущего спроса на образовательные центры для детей в возрасте до трех лет. Кроме того, движение в поддержку создания сетей образовательного характера отражает обязательство правительства укрепить раннее обучение, являющееся ключевым фактором для последующего успешного перехода в школу, и обеспечить качественное образование с первых лет жизни. В отношении сети центров дошкольного образования будут действовать критерии качества и равного доступа, перечисленные в Органическом законе № 2 от 3 мая 2006 года об образовании, в том, что касается как по-

мешений, так и квалификации специалистов, непосредственно работающих с детьми до трех лет.

638. Если говорить об учащихся в возрасте от 14 до 16 лет, оканчивающих обязательное среднее образование, то девочки в Испании более успешно сдают выпускные экзамены и получают диплом о среднем образовании, и показатели неуспеваемости в школе среди них гораздо ниже. Около 90% женщин из 12 автономных областей справляются с задачами, поставленными на уровне обязательного среднего образования (OSO). Более низкие показатели успеваемости (75%) отмечены только среди школьниц Сеуты и Мелильи, а также Балеарских островов. Что касается профессиональной подготовки и программ среднего и высшего профессионального образования, то в последние годы также наблюдается неизменный рост числа учащихся, при этом число учащихся, получающих степень бакалавра, уменьшилось. В целом, доля обучающихся мужчин и женщин достаточно сбалансирована, хотя по-прежнему сохраняется значительная горизонтальная сегрегация ввиду того, что существуют чисто женские и чисто мужские профессии, что свидетельствует об укоренившихся культурных стереотипах. Органический закон об образовании предусматривает большую гибкость как в плане доступа, так и с точки зрения соотношения между различными подсистемами профессиональной подготовки с тем, чтобы установить различные связи между общим образованием и профессиональной подготовкой. Что касается обучения в докторантуре, то одной причиной для озабоченности, высказанной Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в пятом докладе, представленном Испанией, стало то, что докторские диссертации защищают приблизительно 47% женщин. При том, что 51% учащихся составляют женщины, процент защищающих диссертации среди них ниже. В программе "Эразмус" в настоящее время принимает участие больший процент женщин, чем мужчин: в общей сложности в 2004/05 году этот показатель составил 57,88%. При анализе данных о преподавателях прослеживается сочетание горизонтальной и вертикальной сегрегации. Если брать 2005/06 академический год, то доля женщин в преподавательском составе выше (65,5%). Этот показатель более или менее нивелируется только на уровне OSO, бакалавриата и профессиональной подготовки и составляет 55,72%. На уровне дошкольного/начального образования 77,67% воспитателей составляют женщины, при этом среди университетских преподавателей их доля равна 42,12%. Доля женщин среди университетских профессоров достигает 18,11%.

2. Изменения в законодательстве

639. Один из основных принципов, на котором построена испанская система образования, заключается в обязательстве предоставлять всем гражданам обоих полов качественное образование на всех уровнях системы образования, а также на практике гарантировать равные возможности за счет выделения необходимых субсидий как нуждающимся в них учащимся, так и центрам, в которых они обучаются.

640. За охватываемый в докладе период в законодательство были внесены различные изменения, непосредственно касающиеся равенства полов.

641. В Главе I раздел II Органического закона № 2 об образовании от 3 мая 2006 года посвящен равенству в сфере образования, речь идет об оказании поддержки в области образования учащимся с особыми образовательными потребностями с уделением особого внимания положениям статьи 71:

"Статья 71

Принципы

1. Органы образования принимают все необходимые меры для обеспечения максимально возможного интеллектуального, социального и эмоционального развития каждого ученика, а также достижения общих целей, установленных в настоящем Законе".

642. В статье 80 Главы II того же раздела Закона, посвященной компенсации неравенства в сфере образования, говорится следующее:

"Статья 80

Принципы

В целях практического применения принципа равенства при осуществлении права на образование органы государственного управления предусматривают действия компенсационного характера в отношении лиц, групп и жителей определенных районов, оказавшихся в неблагоприятном положении, и выделяют в их интересах денежные средства и целевые пособия.

Политика компенсационного образования направлена на укрепление деятельности в рамках системы образования во избежание неравенства, вызванного социальными, экономическими, культурными, географическими, этническими и прочими факторами.

На государство и автономные области возложена обязанность в соответствующей им сфере компетенции ставить приоритетные цели в области компенсационного образования".

643. В статьях 23, 24 и 25 Главы II (Административные меры в поддержку равенства) Органического закона № 3/07 об обеспечении реального равенства мужчин и женщин особо упоминается принцип равенства между мужчинами и женщинами в контексте образования.

а) В статье 23 говорится, что "к числу целей системы образования относится обучение соблюдению прав и основных свобод и равенству возможностей женщин и мужчин" и что "устранение препятствий, мешающих реальному равенству женщин и мужчин, а также укрепление равенства полов" является одним из принципиальных критериев качества системы образования.

б) В статье 24 речь идет об учете принципа равенства в образовательной политике в отношении всех целей и действий и предусматривается уделение особого внимания принципу равенства в учебной программе, искоренение и неприятие сексистского поведения и отношения и дискриминационных стереотипов, в особенности в учебниках и дидактических материалах; включении принципа равенства в курс обучения преподавателей; сбалансированной представленности обоих полов в образовательных центрах, повышении и распространении в образовательной среде знаний о принципах совместного образования и реального равенства и принятии образовательных мер, направленных на признание и освещение роли женщин в истории.

с) Статья 25 (касающаяся высшего образования) предусматривает следующие меры на указанном уровне образования: включение в учебные планы вопросов равенства, создание специализированных аспирантских программ, изучение и исследование этого вопроса.

644. Кроме того, следует отметить Закон № 27 от 30 ноября 2005 года о развитии образования и культуры мира, направленный на мирное разрешение воз-

можных разногласий за счет повсеместного внедрения образования, пропитанного идеями мира и ориентированного на его достижение, и поощрения действий и деятельности, необходимой для ликвидации всех форм дискриминации.

3. Политика, программы и планы

645. Органический закон об обеспечении реального равенства мужчин и женщин гарантирует равные возможности посредством следующих мер:

- a) уделение особого внимания в учебных программах и на всех уровнях образования принципу равенства мужчин и женщин;
- b) искоренение и неприятие сексистского поведения и отношения, а также стереотипов, предполагающих дискриминацию между мужчинами и женщинами, в особенности в учебниках и дидактических материалах;
- c) включение обучения и применение принципа равенства в курсах и программах начальной и непрерывной подготовки преподавательского состава;
- d) сбалансированная представленность мужчин и женщин в органах управления и администрации образовательных центров;
- e) сотрудничество с остальными органами образования в целях разработки проектов и программ, призванных повысить осведомленность о принципе совместного обучения и реального равенства женщин и мужчин и внедрить этот принцип в образовательной среде.

646. Помимо всего вышеуказанного следует отметить Стратегический план по обеспечению равенства возможностей на 2008-2011 годы; одно из 12 направлений деятельности, охваченных в Плане, а именно направление 4, касается непосредственно сферы образования. На этом направлении заслуживающими внимания аспектами являются предупреждение гендерного насилия во всех секторах образования, учет гендерного подхода в спортивных мероприятиях, уделение особого внимания женщинам и девочкам, которые могут подвергаться двойной дискриминации, и укрепление программ профессиональной ориентации, которые помогают на недискриминационной основе выбрать предмет изучения.

647. Институт по проблемам женщин, в настоящее время входящий в состав Министерства по вопросам равноправия, за охватываемый в докладе период подготовил серию материалов, предназначенных для использования преподавательским составом, родителями и учениками при подготовке будущих учителей и для занятий на различных ступенях образования, в том числе:

- a) "Принимать девочек всерьез";
- b) "Поверь мне и положи этому конец" (о борьбе с сексуальными надругательствами над детьми);
- c) "Пусть не останется сомнений. Мы создаем мир" (материал к празднованию 8 марта с обзором вклада женщин в историю);
- d) сборник материалов о сексуальном многообразии (учебные материалы об идеях и практике феминистской деятельности);
- e) проект "Подлинная история" (сборник текстов различных авторов, пишущих об истории и дающих толкование фактам с точки зрения мужчин и женщин);

f) "Девочки-подростки и спорт: девочки в движении" (призыв к девочкам, достигшим подросткового возраста, не прекращать занятия физкультурой и спортом);

g) "Как важно рассказывать сказки" (плакат, призывающий критически подходить к покупке книг для детей и подростков);

h) атлас "Женщины в мировом развитии" (рассказывается о положении женщин в современном мире и об их влиянии на изменения, происходящие в разных областях и не фиксирующиеся официальной статистикой);

i) "Руководство для родителей по сексуальному воспитанию в начальной школе".

648. Целью проекта под названием "Взаимообмен", начатого в 2005 году совместно с органами по управлению образованием автономных областей, являются обмен информацией и анализ учебных материалов для сферы образования в плане равенства возможностей и предотвращения насилия.

649. В сотрудничестве с Министерством образования и науки было опубликовано исследование "Поступление девочек-цыганок в общеобразовательную среднюю школу и их обучение", закончены исследования на тему "Формирование мужской самоидентификации у современных мальчиков и юношей" и "Анализ передачи и восприятия информации по вопросам сексуального воспитания у подростков".

650. Кроме того, с целью привлечения родителей к участию в инициативах, направленных на обеспечение равных возможностей для девочек и мальчиков в образовании, совместно с КЕАПА (Конфедерацией ассоциаций родителей учащихся) были проведены следующие мероприятия:

a) курс повышения квалификации педагогов под названием "Учимся в семье" (о предотвращении конфликтов в семье)

b) кампания по вовлечению женщин-иммигрантов в ассоциации родителей;

c) издание материалов, содействующих демократизации семейной жизни (сочетание семейной жизни и трудовой деятельности, совместная ответственность родителей и распределение работы по дому).

651. Изучение проблем феминизма и гендерных проблем традиционно велось в рамках подготовки аспирантов или преподавания факультативных предметов. Поэтому Университетская ассоциация по изучению проблем женщин (АУДЕМ) подписала документ, содержащий предложение о включении изучения проблем женщин, феминизма и гендерных проблем в перечни специальностей, по которым идет обучение в высших учебных заведениях и которые в настоящее время в Испании приводятся в соответствие с требованиями Европейского союза.

652. В ноябре 2006 года был проведен Съезд студентов и аспирантов высших учебных заведений Европы, изучающих проблемы женщин, гендерные проблемы и вопросы феминизма. Главная цель съезда – определить содержание предназначенных для студентов курсов по изучению гендерных проблем, которые в дальнейшем могут быть введены в программы высших учебных заведений Испании, а также разработать стратегические меры, которые обеспечили бы учет результатов исследований проблем феминизма, гендерных проблем и проблем женщин при разработке новой системы высшего образования.

653. За период, охватываемый настоящим докладом, Институт по делам женщин подписал договор о сотрудничестве с Мадридским университетом "Комплутенсе", предусматривающий проведение различных учебных мероприятий по вопросам феминизма, политики обеспечения равноправия и борьбы с гендерным насилием, а также договор с Автономным университетом Мадрида о подготовке магистров по специальности "Междисциплинарные исследования гендерных проблем".

654. Кроме того, при Министерстве образования создан Отдел по делам женщин и науки, в задачу которого входит осуществление позитивного воздействия в научной, технической и академической сферах. Функциями Отдела являются контроль за тем, чтобы данные, поступающие из государственных исследовательских институтов и учебных заведений, показывали положение женщин в каждой из этих сфер, и содействие формированию в исследовательских центрах и учебных заведениях условий, позволяющих сочетать профессиональную деятельность и личную жизнь.

655. В этой области также следует отметить Национальный стратегический план для детей и подростков (2006–2009 годы), утвержденный Советом министров 16 июня 2006 года.

656. Национальный стратегический план для детей и подростков на 2006–2009 годы осуществляется в соответствии с обязательством, включенным в третий Национальный план действий по борьбе с социальным отчуждением на 2005/06 год, утвержденный Советом министров 8 сентября 2005 года.

657. Этот План, первый в своем роде в Испании, был утвержден с целью содействия развитию культуры сотрудничества между государственными и частными учреждениями, занимающимися поощрением прав и защитой детей и подростков, как ответ на новые проблемы, возникающие в связи с охраной их благополучия.

658. Еще один актуальный аспект в области образования связан с общими и специальными мерами, принятыми испанским правительством в образовательной сфере для включения цыганского населения.

a) Общие меры в области образования и профессиональной подготовки

659. В контексте права на образование и профессиональную подготовку (статья 5 e) v) Конвенции) следует отметить статью 27 Конституции, в которой закрепляется право всех граждан на образование и обязательное и бесплатное базовое образование с 6 до 16 лет. С принятием Органического закона № 2 от 3 мая 2003 года об образовании сфера образования претерпела значительное изменение. В Законе перечислены основные принципы системы образования, в том числе:

a) предоставление учащимся качественного образования, независимо от их положения и обстоятельств;

b) равенство, обеспечивающее равные возможности, инклюзивное образование и недопущение дискриминации и компенсирующее различия личного, культурного, экономического и социального свойства;

c) привитие и применение на практике таких ценностей, как солидарность, терпимость, равенство, уважение и справедливость, помогающих преодолеть любую дискриминацию;

d) гибкость в плане адаптации образования под различные нужды учащихся;

- е) участие академических кругов в создании центров образования.

660. В свете этого Закона Министерство образования, социальной политики и спорта проводит мероприятия, направленные на обеспечение качественного образования и успеваемости всех учащихся школы, в том числе:

- а) расширение охвата образованием в рамках первого цикла дошкольного воспитания;
- б) увеличение числа преподавателей, работающих с учащимися на различных этапах образования и учениками, нуждающимися в особой поддержке в силу того или иного обстоятельства;
- с) разработка программ по повышению успеваемости в школе и сокращению показателей досрочного прекращения обучения;
- д) обеспечение на основе сотрудничества с другими органами бесплатного обучения на втором уровне дошкольного образования и на уровне средней школы всем ученикам соответствующих классов;
- е) развитие политики предоставления стипендий и пособий на образование.

661. В соответствии с Законом обязательно обеспечить надлежащую диверсификацию предметов для всех отстающих учеников средней школы, как испанцев, так и иностранцев, в течение последних лет обучения. С помощью диверсификации учебной программы и социальных гарантий учащиеся могут продолжить обучение на уровне среднего образования до достижения 21 года в целях получения диплома о среднем образовании, приобретения начальных профессиональных навыков, необходимых для выхода на рынок труда, и/или продолжения подготовки в системе образования и предупреждения и сокращения досрочного прекращения обучения.

662. В связи с мерами, принятыми правительством для предупреждения расовой дискриминации при реализации своих прав:

- а) в статье 2 3) б) Органического закона № 5 от 19 июня 2002 года о квалификации и профессиональной подготовке предусматривается в качестве основного принципа Национальной системы квалификации и профессиональной подготовки "доступ всех граждан на равных началах к различным формам профессиональной подготовки";
- б) в пункте 1 статьи 12 Закона № 5/2002 о возможностях профессиональной подготовки групп, испытывающих особые трудности в плане трудоустройства, говорится, что "в целях содействия социальной интеграции и выхода неблагополучных лиц или групп лиц на рынок труда органы государственного управления, в особенности органы местной администрации, в рамках своей компетенции предусматривают возможности профессиональной подготовки с учетом особых потребностей лиц с низкой успеваемостью, инвалидов, этнических меньшинств, длительно безработных и, в целом, лиц, которым угрожает опасность социального отчуждения";
- с) в статье 42 Органического закона о качестве образования (№ 10/2002) предусматривается включение иностранных учащихся в систему образования, при этом в пункте 4 той же статьи оговаривается, что иностранные учащиеся имеют те же права и обязанности, что и испанские учащиеся;
- д) в соответствии с пунктом 1 той же статьи упомянутого Органического закона органы образования способствуют включению в систему образо-

вания учащихся из иностранных государств, в особенности детей школьного возраста. В интересах учащихся, не знающих испанского языка и культуры или имеющих значительные пробелы в области общих знаний, органы образования проводят специальные программы обучения в целях содействия поступлению на определенный уровень.

b) Особые меры в интересах цыганского населения

663. Что касается уровня образования и подготовки цыганского населения, то следует ознакомиться с приведенными ниже данными и сведениями, заимствованными из проведенных недавно обследований:

a) в последние два десятилетия был достигнут практически полный охват детей-цыган дошкольным и начальным образованием. Несмотря на достигнутый прогресс, учащимся из числа цыган по-прежнему свойственны чрезмерно частые пропуски и значительно более низкая успеваемость по сравнению с их сверстниками;

b) доступ к среднему образованию также значительно ниже чем среди нецыганского населения, и положение усугубляется повсеместным отсевом до перехода на этап обязательного среднего образования;

c) что касается высшего образования, то число цыган, окончивших высшее образование, еще ниже. По оценкам, диплом о высшем образовании получило около двухсот цыган, и в настоящее время в высших учебных заведениях числятся еще приблизительно 1 000 цыган, хотя к этим данным следует относиться с определенной долей настороженности;

d) показатели как абсолютной, так и функциональной неграмотности среди взрослого населения в целом выше у цыган по сравнению с остальной частью населения; по итогам последнего обследования по вопросам занятости цыганского населения, при проведении которого была заимствована методология Обследования рабочей силы (ОРС), был сделан вывод, что "7 из 10 цыган старше 15 лет абсолютно или функционально неграмотны". В целом доля неграмотных (как абсолютно, так и функционально) среди цыганского населения в 4,6 выше, чем доля неграмотных среди испанского населения, учтенного в ходе переписи, проведенной НСИ в 2001 году;

e) недостаточная базовая подготовка неблагополучных молодых цыган препятствует получению дальнейшей профессиональной подготовки или профессии;

f) по данным ряда обследований в автономных областях, процент учебных заведений, в которых обучаются цыгане в возрасте от 3 до 5 лет (дошкольное образование) и от 6 до 16 лет (обязательное начальное и среднее образование), составляет примерно 33% от общего числа государственных и частных школ, при этом если брать последние, то ученики-цыганы посещают менее 10% из них; в пяти автономных областях (Андалусия, Арагон, Каталония, Эстремадура и Галисия) такие школы составляют 18%, но этот показатель последовательно растет по мере увеличения возраста обучения и охвата образованием, при этом наиболее явно эта тенденция прослеживается среди цыганок-девочек.

664. Восполнение этих пробелов представляется совместной ответственностью различных социальных секторов, в особенности с учетом действующей системы распределения полномочий между автономными администрациями. В этом контексте Министерство образования, социальной политики и спорта в рамках своего текущего круга полномочий выработало направления деятельно-

сти, которые подробнее описаны ниже, с учетом различных аспектов и трудностей, связанных со стандартами обучения цыганского населения:

а) при Государственном совете цыганского народа (Королевский декрет № 891 от 22 июля 2005 года, Официальный государственный вестник от 26 августа) была создана рабочая группа по вопросам образования, в состав которой вошли представители цыганских ассоциаций, центральных органов государственной власти в лице сотрудников департамента образования, социальной политики и спорта, а также эксперты в этой области и которой будут поручены все вопросы, связанные с предоставлением цыганскому населению образовательных услуг (редакция дидактических материалов о цыганской культуре, подготовка по вопросам межкультурного посредничества с цыганским народом, начальная и непрерывная подготовка преподавательского состава и профессионалов, работающих с цыганским народом...);

б) в рамках кампаний по мобилизации средств, направленных на некоммерческие частные предприятия, для целей проведения программ коррекционного обучения для учащихся, нуждающихся в особой помощи в сфере образования в связи с неблагоприятным социальным или культурным положением, в числе приоритетных с точки зрения спонсорства выделяются программы, призванные обеспечить охват образованием, посещаемость и контроль над пропусками занятий, направленные на социально-культурную интеграцию, а также социальные программы неформального образования и налаживания контакта между семьями и учебными заведениями. Такие кампании проводятся ежегодно, и в их фонд выделяется 360 000,00 евро.

665. Так, в рамках вышеупомянутых кампаний Министерство образования, социальной политики и спорта выделяет различные пособия предприятиям и ассоциациям цыган, занимающихся коррекционным обучением этого населения. В частности, в рамках кампаний по мобилизации средств на 2006/07 и 2007/08 учебные годы были предоставлены субсидии определенным предприятиям и ассоциациям, которые работают непосредственно с цыганским населением в рамках следующих проектов:

а) проект поддержки и поощрения учеников, находящихся в неблагоприятном социальном положении с точки зрения образования;

б) социально-образовательный проект в интересах несовершеннолетних детей и членов их семей, находящихся в неблагоприятном социальном положении;

с) деятельность в области коррекционного образования;

д) шефство над учениками из числа цыган и поддержка при переходе с начального на средний уровень образования в 2006/07 и 2007/08 учебные годы;

е) "Синандо калос". Программа посредничества в социально-образовательных вопросах.

666. 14 июня 2005 года было подписано Соглашение о взаимодействии между тогдашним Министерством образования и науки и Фондом секретариата цыган на период с 2005 по 2008 год в целях содействия доступу цыган к образованию и поощрения более эффективной образовательной политики, способной компенсировать различия. В рамках данного Соглашения были сформулированы следующие направления деятельности:

- a) переговоры между обеими сторонами в рамках анализа и разработки законодательных мер, ориентированных на уделение особого внимания образованию учащихся из числа цыган;
- b) мониторинг и оценка уровня образования этих учащихся и публикация и распространение результатов;
- c) разработка и осуществление экспериментальных программ и мероприятий в области коррекционного образования в дополнение к основному курсу учебных центров;
- d) анализ факторов, препятствующих доступу цыганского населения к профессионально-технической подготовке и базовому образованию для взрослых.

667. Кроме того, следует отметить значительные усилия, предпринятые Министерством образования, культуры и спорта для поддержки и финансирования различных исследований по вопросу охвата цыганского населения школьным образованием и межкультурного образования. Деятельность, проведенная в этой связи, включала в себя:

- a) проведение исследования "Доступ детей к среднему образованию. Уделение особого внимания положению девочек" и публикацию и распространение результатов;
- b) организацию аналитического семинара, посвященного учащимся из числа цыган, среднему образованию и доступу к профессиональной подготовке и занятости;
- c) подготовку дидактических материалов на компакт-дисках по теме "Базовое образование взрослых цыган", содержащих справочную информацию для преподавателей и лекции для учащихся;
- d) публикацию сборника "Истории из жизни пятидесяти студентов-цыган";
- e) участие в рабочей группе Главного управления по вопросам образования и культуры Европейской комиссии, занимающейся вопросами доступа к образованию в течение всей жизни и социальной интеграции, в частности в специализированных совещаниях по вопросу образования и подготовки цыган в европейских странах.

I. Статья 15 Пакта

1. Конституция Испании как основа для разработки политики в области культуры соответствующими государственными органами

668. В Конституции Испании 1978 года культурные права излагаются в необычной для конституционной традиции широте, учитывая обильные и активные нормы регулирования. В этом смысле она исходит из нового видения и содержит оригинальные решения, учитывая старую трудную проблему культурного плюрализма в Испании. Тем самым концепция культуры, изложенная в Конституции, проявляется в двух исходных понятиях: одно – этнического и антропологического характера и второе – общего характера.

669. Антропологическое понятие излагается в преамбуле Конституции, где провозглашается воля испанского народа "обеспечить всем испанцам и всем народам Испании осуществление прав человека, развитие своих культур и тра-

дий, языков и институтов", а в статье 46 регулируются вопросы культурного наследия, т.е. "государственные органы власти гарантируют сохранение и защиту исторического, культурного и художественного наследия народов Испании".

670. Тем самым Конституция признает наличие в Испании плюрализма различных культурных сообществ, считая это одной из главнейших характеристик для определения концепции территориальных сообществ, которые могут получать самоуправление и образовывать автономные области (статья 143.1).

"Общее понятие излагается в преамбуле, пятый пункт которой гласит, что воля испанского народа состоит в том, чтобы "способствовать прогрессу культуры и экономики", а статья 44 Конституции предусматривает, что "публичные власти содействуют и поощряют доступ к культуре, на который имеют право все граждане", тогда как статья 9.2 возлагает на государственные власти задачу способствовать участию всех граждан в "политической, экономической, культурной и социальной жизни".

671. Кроме того, в связи с определенными социальными группами это понятие также присутствует в статьях, касающихся молодежи (статья 48), заключенных (статья 25) и престарелых лиц (статья 50).

2. Принципы, права и свободы, закрепленные в Конституции Испании

a) Принцип свободы культуры и свободного развития личности

672. Гарантия свободного развития культуры четко провозглашается в статье 20, которая признает и защищает свободное выражение и распространение взглядов в форме свободы "производства и создания литературных, художественных, научных и технических произведений" (статья 20.1.b).

673. Это положение конкретизирует охраняемое Конституцией право в отношении предметов (производство и творчество) и в отношении типичных выражений этих объектов (художественные, литературные, научные и технические).

674. Если творчество относится к инновационной культурной деятельности отдельных лиц и групп лиц, то производство – к результатам этой творческой деятельности согласно смыслу этого права, т.е. к "интеллектуальной собственности".

675. Конституционная гарантия этой свободы имеет наивысший статус: общая оговорка в законе в целях регулирования его исполнения (статья 53.1), органический закон для его развития (статья 81), юридическая практика в форме предпочтительного и суммарного судопроизводства, защита в Конституционном суде (статьи 53 и 161.1.a) и усиленная защита по отношению к пересмотру Конституции (статья 168).

b) Принцип плюрализма в культурной области

676. Конституция Испании 1978 года исключает любые претензии на культурное единообразие и, напротив, создает систему культурного плюрализма. Хотя Испания является одним из старейших государств Европы, ни прошедшее время, ни энергичная унифицирующая политика в целях обеспечения политического централизма не смогли подорвать чувство самобытности культурных сообществ, проживающих на ее территории. Серьезная озабоченность этой проблемой позволяет обеспечивать основополагающий консенсус воли всех политических сил, задействованных в этом процессе, к необходимости признания культурного плюрализма Испании.

677. Однако Конституция не ограничивается признанием наличия плюрализма. Она также отражает в качестве фактора вышеуказанного плюрализма наличие единой культуры: "государство рассматривает развитие культуры как одну из своих обязанностей и как предмет особого внимания..." (статья 149.2). Основопологающее значение этого обстоятельства заключается в том, что Конституция порывает с антагонистическим смыслом, который характеризовал прежний официальный подход к единой культуре и к различным выражениям культуры. Это также находит свое отражение в статье 3, которая признает языковой плюрализм в качестве культурного наследия, пользующегося особым уважением и защитой. Развитие в направлении создания этой общей культуры должно пониматься как результат взаимодействия всех культур народов, населяющих Испанию.

678. Следует особо отметить кардинальные изменения, которым подверглось испанское законодательство в части признания многообразия языков вслед за принятием Конституции и утверждением соответствующих статут об автономии. В этой связи на уровне центральных органов государственной власти в 2007 году в их состав был введен Совет официальных языков, представляющий собой коллегиальный орган, отвечающий за анализ, стимулирование и техническую координацию деятельности различных департаментов центральных органов государственной власти, связанной с использованием официальных языков автономных областей, и призванный обеспечить наиболее эффективное выполнение требований, обусловленных существованием различных официальных языков.

с) Принцип развития культуры

679. В смысле поощрения развития культуры со стороны государственных органов власти и обязанности способствовать доступу к ней всех граждан прогресс материального богатства должен сопровождаться гармоничным развитием духовного богатства. Это сочетание обеих ценностей четко выражается в концепции "качества жизни" (пятый пункт преамбулы).

680. В Конституции Испании отношения государственных органов власти с культурой не ограничиваются гарантией ее свободного существования (принцип свободы) и гарантией ее разнообразия (принцип плюрализма); она также предполагает участие государственных органов власти в поощрении культурного развития общества в согласии с общими интересами и в доступе всех граждан к культуре. Статья 44 Конституции гласит, что "государственные органы власти содействуют и поощряют доступ к культуре, науке, научным и техническим исследованиям на благо общих интересов".

681. Учитывая широту услуг, предопределяемых концепцией культуры, было решено отразить в Конституции это право не в системе защиты основных прав, а в системе руководящих принципов экономической и социальной политики, признание, уважение и защита которых должны возлагаться на судебную практику и деятельность государственных властей (статья 53.3).

682. В этой связи особого внимания заслуживает Закон № 55 от 28 декабря 2007 года о кинематографии, в котором содержатся положения, поощряющие доступ к этой услуге инвалидов и запрещающие дискриминацию на этой почве. Аналогичным образом Закон № 10 от 22 июня 2007 года о чтении, книгах и библиотеках также содержит положения, направленные на обеспечение доступа к материалам для чтения этой группе лиц.

683. С момента представления предыдущего доклада Испания ратифицировала Конвенцию об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовы-

ражения, принятую в Париже 20 октября 2005 года (Официальный государственный вестник от 12 февраля 2007 года). В этой Конвенции признается суверенное право государств формулировать собственную государственную политику в области культуры. Другими словами, признается полномочие министерств культуры и культурных органов учреждать систему оказания государственной поддержки культуры, цель которой состоит в том, чтобы гарантировать существующее культурное разнообразие, а следовательно придать культуре характер государственной услуги, доступ к которой имеют все граждане. Таким образом, культура является неотъемлемой частью общества знаний, которое благодаря этому становится богаче и разнообразнее.

3. Основные элементы модели культурной децентрализации

684. Территориальная организация государства и распределение государственной власти в соответствии с Конституцией Испании в значительной мере являются следствием и гарантией сложной системы культур в испанском обществе. Таким образом, среди полномочий, переданных автономным областям, культура занимает одно из важнейших мест. Тем самым формируется единая модель культурной децентрализации.

685. Статьи 44.1 и 9.2 Конституции свидетельствуют о том, что культура не является исключительной задачей какого-либо одного органа власти – она есть задача "органов власти" во всей их совокупности.

686. Чтобы конкретизировать главные государственные органы, призванные развивать культуру, статьи 148 и 149 Конституции содержат положения, излагающие критерии распределения компетенции между государством и автономными областями.

687. Статья 148 устанавливает, что автономные области могут брать на себя компетенцию в вопросах музеев, библиотек и консерваторий, представляющих интерес для автономной области (148.1.15); в вопросах, связанных с памятниками, представляющими интерес для автономной области (148.1.16); в вопросах развития и организации туризма на своей территории (148.1.18) и в вопросах развития спорта и досуга (148.1.19).

688. Статья 149 Конституции устанавливает, что государство обладает компетенцией в области законодательства об интеллектуальной и промышленной собственности (149.1.9); в вопросах развития и общей координации научно-технических исследований (149.1.15); в вопросах правовых основ режима печати, радио и телевидения и вообще всех средств массовой коммуникации с учетом возможностей их развития и использования автономными областями (149.1.27); в вопросах защиты испанского культурного и художественного наследия и памятников от вывоза и расхищения, а также охраны музеев, библиотек и архивов, принадлежащих государству, с учетом управления части из них автономными областями" (149.1.28).

689. Независимо от разделения конкретной компетенции главная норма, касающаяся этой системы, излагается в статье 148.1.17^a и в пункте 2 статьи 149, которые наделяют автономные области компетенцией в вопросах "развития культуры", а государство – "обязанностями в области культуры".

690. Эта доктрина исходит из того, что эти два выражения обладают синонимичным значением, свидетельствующим о том, что краеугольным камнем системы полномочий, как правило, является культура как децентрализованная область, переданная в своем более широком значении территориальным субъектам (автономным областям), но в то же время она является той областью, где

одновременно сохраняются широкие полномочия центральных государственных органов. Такой подход представляет собой своеобразную формулу, поскольку в других вопросах общая норма сводится к тому, что передача полномочий одному территориальному субъекту исключает одновременное наделение такими же полномочиями другого территориального субъекта. Это позволяет говорить о наличии параллельных или сопутствующих полномочий согласно терминологии, используемой Конституционным судом.

691. В правовом обосновании № 2 своего решения № 17 от 31 января 1991 года Конституционный суд признал, что имущество, относящееся к историческому наследию, является по своему характеру частью культуры страны и тем самым частью конституционной родовой концепции культуры. Поскольку культура является объектом совмещенной компетенции, действия органов власти неизбежно конкурируют между собой.

692. В своем решении № 146 от 16 октября 1992 года Конституционный суд постановил, что те вопросы, которые выходят за пределы автономной области и тем самым имеют общенациональное значение, требуют принятия унитарных действий со стороны государства на всей территории страны.

693. Что же касается местных организационных структур, то в Конституции не устанавливается их компетенция. Гарантируя автономию, Конституция исходит из определения сферы полномочий посредством общей клаузулы "ведение своих дел" (статья 137).

694. Закон № 7 от 1 апреля 1985 года, регулирующий основы местного режима, признает в развитие конституционных положений, что местные субъекты компетентны в вопросах историко-художественного наследия и в области культурных и спортивных сооружений, досуга и туризма (статья 25.2.е) и m)).

695. Этот закон в целом устанавливает, что "муниципалитеты могут осуществлять деятельность, дополняющую деятельность других органов власти, и в частности деятельность, касающуюся образования, культуры, улучшения положения женщин, жилья, охраны здоровья и охраны окружающей среды" (статья 28).

696. Судебная практика Конституционного суда подтвердила эту открытую концепцию институционального культурного плюрализма, признав, что культура входит в компетенцию любого организованного сообщества, поскольку "там, где проживает сообщество, имеет место культурная деятельность, в отношении которой представительные публичные структуры могут обладать компетенцией" (решение № 49 от 5 апреля 1984 года).

a) Принципы единства и автономии

697. Конституционные основы и правовая база, защищающая разделение сфер компетенции в области культуры, позволяют обеспечить разнообразную и многообразную реальность, в которой действуют органы власти. С другой стороны, они не исчерпывают все возможности вмешательства со стороны органов власти. Частный сектор в форме фондов и ассоциаций также активно действует в этой области на законных основаниях, обеспечивая хорошие результаты.

698. Определяя область вмешательства со стороны государственных органов, Конституционный суд в своем решении № 76 1983 года уже указал, что необходимо сочетать принципы единства и автономии, исходя из территориальной организации государства, установленной Конституцией, в три раза увеличивает инструменты, структурирующие деятельность различных государственных органов. Вместе с тем он отметил, что этот факт часто встречается в современных государствах, организованных на принципах региональной автономии.

b) Принципы равенства, солидарности и финансовой помощи

699. С другой стороны, потребности в области культуры многочисленны. Учитывая мозаику требований, удовлетворение которых гарантируется различными органами власти, необходимо принимать во внимание принципы равенства, солидарности и финансовой помощи, которые подкрепляют другой общий принцип сотрудничества, обязательного для всех государственных органов.

700. Необходимо, чтобы при удовлетворении различных культурных потребностей не подрывался принцип равного доступа ни со стороны отдельных лиц, ни со стороны групп лиц. Необходимо также, чтобы удовлетворение этих потребностей не противоречило неразрывной солидарности между испанскими национальностями и регионами. В свою очередь здравый смысл требует, чтобы государственные органы власти, отдаленные от территории, где возникают культурные потребности, вмешивались лишь в той мере, в какой цели предполагаемых действий не могут достаточным образом обеспечиваться на этой территории.

701. Увязка этих конституционных полномочий последовательным и взвешенным образом представляет собой ту формулу, которая гарантирует, чтобы ни один гражданин не испытывал трудностей в доступе к культуре, чтобы никакая территория не была отстранена от динамичного роста стимулов и культурного развития и чтобы ни одна администрация не подменяла собой другой орган, который отвечает за вопросы культуры.

702. Принцип солидарности проявляется в своем аксиологическом ракурсе как взаимный долг лояльности, а в своем функциональном ракурсе – как требование сотрудничества. Конституционный суд назвал это требование структурной обязанностью составного государства (решения № 18 от 4 мая 1982 года; № 80 от 4 июля 1985 года; и № 96 от 10 июля 1986 года).

c) Сотрудничество между государством и автономными областями

703. Сложный характер системы разделения полномочий в области культуры, в основе которой лежат принцип полной конкуренции в области компетенции и конституционное требование развивать культурную коммуникацию между автономными областями "с их согласия", предполагает сотрудничество между государством и автономными областями.

704. В этом свете можно выделить два формата сотрудничества – системное и функциональное:

i) Системное сотрудничество

705. За отчетный период действия в области совместного сотрудничества между центральными государственными органами и администрациями автономных областей приняли институциональную форму в виде более или менее постоянно функционирующих структур, а именно:

a) смешанные паритетные комиссии в целях передачи автономным областям соответствующих полномочий согласно статуту автономии, а также персонала и материальных средств, необходимых для полного осуществления этих полномочий;

b) секторальная конференция по вопросам культуры, представляющая собой орган сотрудничества на высшем политическом уровне и служащая форумом для обмена информацией и выработки программ совместных действий

автономных областей и центральные органы государственной власти как внутри страны, так и на международном уровне;

с) специальные органы сотрудничества по определенным вопросам (в частности, Координационный совет по вопросам библиотек, Совет Св. апостола Якова, Государственный совет по вопросам сценических искусств и музыки).

706. В состав Пленума Секторальной конференции по вопросам культуры входит глава Министерства культуры, выступающий в роли председателя, и советники по культуре всех автономных областей, а в самих заседаниях к тому же принимают участие представители министерств иностранных дел и сотрудничества и органов государственного управления. Пленум созывается два раза в год. В период с марта 2004 года, когда возник данный орган, и по декабрь 2008 года состоялось десять заседаний.

707. В качестве вспомогательного органа Секторальной конференции по вопросам культуры была сформирована Техническая секторальная комиссия по культурным вопросам. Помимо этого, для выполнения конкретных задач была создана Рабочая группа.

ii) Функциональное сотрудничество

708. Функциональное сотрудничество осуществляется в рамках соглашений о сотрудничестве между Министерством образования и советами по вопросам культуры в автономных областях в целях осуществления культурных мероприятий, представляющих интерес для всех сторон.

709. Соглашения о сотрудничестве имеют договорно-правовую форму; помимо центральных государственных органов и администрации автономных сообществ такие соглашения могут заключаться и другими правовыми субъектами (обществами, фондами и ассоциациями) частного сектора.

710. Осуществление соглашений о сотрудничестве может возлагаться на центральные органы власти и на органы автономных областей или же на юридические лица, назначенные в соответствии с этими соглашениями (консорциум, общество, фонд в лице их представителей).

711. Благодаря большой гибкости и оперативности процедуры реализации таких соглашений о сотрудничестве они все шире используются в области культурного сотрудничества. Так, например, в 2008 году действовало 281 соглашение о сотрудничестве, заключенное с автономными областями, в числе которых можно назвать следующие:

- a) соглашения по реализации Национального плана соборов (сохранение и реставрация);
- b) соглашения о проведении переписи документального наследия;
- c) соглашения о составлении общего каталога библиографического наследия;
- d) соглашения о выделении и распределении средств на приобретение библиографических материалов для снабжения государственных библиотек;
- e) соглашения о сотрудничестве в проведении описи движимого имущества, находящегося в собственности церковных организаций;
- f) соглашения о сотрудничестве в целях оказания технической поддержки музеям государственного и иного значения в области совместного по-

иска возможностей для применения системы управления музеями "ДОМУС" и обмена информацией на базе этой системы;

g) соглашения о сотрудничестве в целях поддержки и укрепления Виа-де-ла-Платы в качестве выдающегося культурного маршрута;

h) соглашения о сотрудничестве для культурного диалога и обмена с другими частями испанского государства ввиду специфики островного положения таких автономных областей, как Канарские острова и Балеарские острова, и материкового положения городов Сеута и Мелилья;

i) соглашения о строительстве аудиторий и театральных помещений;

j) соглашения об организации театральных, музыкальных и хореографических фестивалей.

712. В числе таких форм функционального сотрудничества следует также называть соглашения об управлении музеями, библиотеками и архивами государственного значения, которые в существенных аспектах дополняют соглашения о сотрудничестве.

713. В последнем случае центральные государственные органы и органы автономных областей сохраняют свою нормативную компетенцию, осуществляемую ими с обоюдного согласия в целях достижения культурных целей, предусмотренных соответствующим соглашением, которое финансируется на пропорциональных началах или по взаимному согласию.

714. Напротив, что касается соглашений по вопросам управления, то соответствующие полномочия осуществляются Министерством культуры, которое свободно устанавливает нормативную базу, подлежащую соблюдению со стороны советов по вопросам культуры в автономных областях в том, что касается управления культурными службами по делам музеев, библиотек и архивов, являющихся предметом соглашения.

715. В ведение автономных областей переданы вопросы использования помещений, где размещены эти культурные службы, а также вопросы персонала, оснащения и финансовых субсидий, необходимых для их функционирования. Автономные области сотрудничают в организации обслуживания музеев, библиотек и архивов в соответствии с национальным законодательством и конкретными положениями, включенными в соглашение. В настоящее время в ведение автономных областей переданы вопросы управления следующими учреждениями:

Музеи	77
Архивы	48
Библиотеки	52
Всего	177

716. Кроме того, в области культуры также предусмотрены организационные структуры и меры, призванные поощрять цыганскую культуру, историю и самобытность.

717. Конституция Испании 1978 года гарантирует всем лицам, в том числе и членам цыганской общины, полноправное гражданство, равенство и недопущение дискриминации по признаку расы и закладывает основу для демократического существования, построенного на уважении плюрализма и самобытности различных групп, общин и народов.

718. В этом свете в соответствии с предвыборным обещанием Социалистической партии и во исполнение положений Постановления Конгресса депутатов, которое было единодушно принято 27 сентября 2005 года и в котором содержится призыв к правительству поощрять культуру, историю, самобытность и язык цыганского народа, центральные органы государственной власти, в частности Министерство культуры, учредило организационные структуры по поощрению и укреплению цыганской культуры, истории и самобытности.

719. В мае 2007 года на основании Приказа CUL/1842/2007 от 31 марта о регистрации фондов был создан фонд под названием "Институт цыганской культуры", ставший результатом значительных усилий со стороны центральных органов государственной власти по объединению различных цыганских учреждений с целью всестороннего поощрения культуры цыган.

720. В числе целей фонда значится формулирование предложений в отношении действий, направленных на достижение гармоничного сосуществования, равных возможностей и развития и поощрения истории, культуры и языков цыган во всех их проявлениях и одновременно с этим учреждение механизмов и выработка стратегий, которые эффективным образом содействуют сохранению и развитию культурного населения общины цыган. Проведение мероприятий, связанных с культурой цыган, крайне важно с точки зрения искоренения стереотипов на фоне модернизации и распространения новых идеологических течений цыганского движения при одновременном стремлении к их полному включению и принятию различий.

721. Председателем Совета попечителей Института цыганской культуры выступает Министр культуры, а в его состав входят представители министерств образования, социальной политики и спорта, по делам правительства, иностранных дел и сотрудничества и по делам равенства. Кроме того, в нем принимают участие Испанская федерация муниципалитетов и провинций и Государственный совет цыганского народа. Помимо этого, в Совет попечителей входят избранные представители культурных учреждений и видные деятели, известные своими знаниями и опытом работы, связанными с цыганами. С мая 2007 года Совет попечителей провел четыре заседания, а также созывались совещания созданных при этом органе Руководящего комитета и Рабочей группы по вопросам культуры Государственного совета цыганского народа.

722. Создание и налаживание деятельности Института цыганской культуры послужили примером подхода к цыганскому вопросу на международном уровне, как это отмечалось на международных форумах. Корпоративный имидж Института отражает идею о том, что Испания также впитала в себя цыганскую культуру, что цыгане внесли свой вклад и переняли культурный вклад других, что в результате послужило формированию богатого общего культурного наследия.

723. Среди мероприятий, проведенных Институтом цыганской культуры со времени его создания в мае 2007 года, следует отметить следующие:

a) концерт в честь открытия Института цыганской культуры в Театре сарсуэлы. Концерт в исполнении Европейского симфонического оркестра рома, единственного в мире симфонического оркестра цыган в составе профессионалов из различных стран мира под руководством мэтра Д. Франсиско Суареса, состоялся в Мадриде 3 декабря 2007 года;

b) проведение Конгресса под названием "Цыгане и цыганское в испанской культуре" в Национальной библиотеке 4–5 декабря 2007 года. В данном конгрессе впервые приняли участие выдающиеся эксперты в области му-

зыки, театра, поэзии, живописи, лингвистики и т.д., поделившиеся своими впечатлениями о вкладе цыган в испанскую культуру. Цель состояла в том, чтобы собрать вместе известных творческих деятелей и заручиться их участием в программах и мероприятиях, знакомящих с цыганской культурой, и издательских проектах, над которыми ведется работа;

с) подготовка вводного курса цыганского языка "Сар сан?" ("Как дела?"). Их задача состоит в расширении знаний о цыганском языке и вместе с тем в защите и распространении этого элемента нашего культурного наследия в соответствии с принятыми обязательствами. Это – первый курс цыганского языка, опубликованный в Испании и ставший частью глобального проекта, в рамках которого в декабре 2007 года было выпущено первое издание;

d) осуществление проекта подготовки дидактических материалов "Цвета в школе", посвященных распространению цыганской культуры в школах. Его цель состоит в предоставлении преподавателям надлежащих учебных материалов для распространения культуры цыган, содействующих укреплению мирного сосуществования, уважения и солидарности между учениками разных культур. К настоящему моменту уже опубликовано первое пособие для начальных классов. Основная задача – донести до детей понимание того, что культурное разнообразие является правом народов и реальностью плюралистического испанского общества;

e) публикация "Цыганских записок", издания, в котором печатаются академические и творческие работы, посвященные цыганской культуре. Этот журнал представляет собой своего рода дневник Института цыганской культуры и является авторитетным изданием, повествующим об устном творчестве, театре, поэзии, музыке, изобразительном искусстве, лингвистике и т.д. К настоящему моменту было выпущено два номера: первый номер был представлен на Конгрессе цыганской культуры в Национальной библиотеке в декабре 2007 года, а второй в рамках Международного семинара цыганской культуры, состоявшегося во Дворце кортесов в Арагоне в июне 2008 года;

f) проведение литературного семинара "Цыганские рассказы". Данный экспериментальный проект был проведен на базе ряда мадридских учебных заведений с участием учащихся начальной и средней школы;

g) подготовка и оглашение Манифеста цыганских женщин XXI века под лозунгом "Все вместе без страха к свободе" и при сотрудничестве Института по проблемам женщин. Первый раз манифест был зачитан в Конгрессе депутатов 11 февраля 2008 года;

h) вручение премий в области цыганской культуры в рамках Международного дня цыган, отмечаемого 8 апреля. Первый раз церемония вручения состоялась 8 апреля 2008 года в Национальном музее и центре искусств королевы Софии, и жюри выбрало следующих лауреатов: поэт Хосе Эредья Майя, певица Бернарда Хименес Пенья де Утрера, молодой дизайнер и модельер Хуана Ортис Мансано, исследователь Антонио Гомес Алфаро, художник Антонио Майя и писатель и политик Хуан де Дьос Рамирес Эредья;

i) проект "Янтарный сундучок", посвященный борьбе с дискриминацией в законодательстве с позиций позитивных ценностей цыганской культуры;

j) съемка видеофильма об истории цыганского народа "Амаро лунго дром" ("Наш долгий путь"); фильм вышел на экраны осенью 2008 года;

k) проведение Международного семинара по вопросам цыганской культуры в дворце Альхаферия, в котором заседают кортесы Арагона; в этом

дворце 12 января 1425 года Хуан Египетский был впервые принят Альфонсо V Арагонским. Семинар был приурочен к празднованию годовщины данного исторического события. Видные международные представители цыганской культуры зачитали вводный документ цыган в Испании на испанском, цыганском и английском языках. Во второй день Международного семинара, проводившегося в Алагоне (Сарагоса), представители различных стран (среди прочего, ЕС, Франции, Македонии, Израиля, Колумбии и Португалии) вместе с испанскими участниками организовали международную выставку "Экспо-романи 2010", посвященную культуре цыган от Пенджаба до Пятой авеню в Нью-Йорке;

l) вечер памяти Федерико Гарсии Лорки. Вечер состоялся в мае 2008 года в родном городе поэта Фуэнте-Вакеросе (Гранада) с участием г-жи Лауры Гарсии Лорки и видных деятелей культуры;

m) участие и сотрудничество в организации международных и национальных мероприятий и конференций, в числе которых следует упомянуть участие в вечере памяти жертв холокоста в январе 2008 года; в ассамблее Европейского форума цыган/тревеллеров в 2007 году и церемонии вручения премий прессы в области фламенко в Херес-де-ла-Фронтера;

n) организация кинопоказов "О дикипен" по цыганской тематике в сотрудничестве с Национальной фильмотеккой. Кинопоказы проводились в декабре 2008 года. Было проведено две встречи в формате "круглых столов", посвященных молодым цыганским режиссерам.

724. Кроме того, Министерство здравоохранения и социальной политики координировало проведение Плана действий по улучшению положения цыганского населения (2008—2010 годы), охватывающего следующие цели:

a) содействие профессиональной подготовке цыганского населения для облегчения доступа к работе по найму и самостоятельной занятости;

b) определение приоритетных направлений действий для обеспечения доступа цыганского населения к занятости;

c) совершенствование информационной базы и сбора данных о положении цыганского населения на рынке труда;

d) повсеместный учет гендерных аспектов, принципа равного обращения и недопущения дискриминации в плане доступа цыганского населения к занятости и сохранения рабочих мест.