



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
10 July 2015
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенным четвертому и пятому периодическим докладам Эфиопии*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные четвертый и пятый периодические доклады Эфиопии (CRC/C/ETH/4-5) на своих 1997-м и 1998-м заседаниях (см. CRC/C/SR.1997 и 1998), состоявшихся 22 мая 2015 года, и принял следующие заключительные замечания на своем 2024-м заседании (см. CRC/C/SR.2024), состоявшемся 5 июня 2015 года.

2. Комитет приветствует представление государством-участником объединенных четвертого и пятого периодических докладов и письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/ETH/Q/4-5/Add.1), которые позволили лучше понять положение в области прав детей в государстве-участнике. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог с межведомственной делегацией государства-участника высокого уровня.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутые им результаты

3. Комитет приветствует ратификацию следующих документов (или присоединение к ним):

- a) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, в мае 2014 года;
- b) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, в марте 2014 года;
- c) Конвенции о правах инвалидов, в июле 2010 года;
- d) Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в июне 2012 года;
- e) Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в июле 2007 года.

* Приняты Комитетом на его шестьдесят девятой сессии (18 мая – 5 июня 2015 года).



4. Комитет также отмечает принятие следующих законодательных актов:
 - a) постановления № 691 2010 года о назначении Министерства по делам женщин, детей и молодежи в качестве главного органа, ответственного за координацию деятельности по осуществлению Конвенции;
 - b) пересмотренной директивы об обязанностях и функциях исполнительных комитетов по Конвенции о правах ребенка, в 2009 году.
5. Комитет также приветствует следующие организационные и политические меры:
 - a) принятие в 2013 году Национальной стратегии и плана действий по вредным традиционным видам практики в отношении женщин и детей;
 - b) создание в 2013 году Федерального агентства по регистрации естественного движения населения, а также аналогичных учреждений на региональном уровне для сбора данных о детях;
 - c) принятие в 2011 году Стратегического плана комплексных и межсекторальных мер по борьбе с насилием в отношении женщин и детей и обеспечению правосудия в отношении детей;
 - d) принятие в 2010 году Национальной рамочной политики по уходу за детьми в раннем возрасте и их образованию;
 - e) принятие Национальной стратегии в области образования для девочек и женщин на 2009–2010 годы;
 - f) принятие Национального плана действий по борьбе сексуальным надругательством над детьми и их эксплуатацией на 2006–2010 годы;
 - g) принятие Стратегического плана по вопросам развития молодежи на 2006–2015 годы;
 - h) создание в 2008 году Национального координационного органа, отвечающего за межсекторальные и комплексные меры по борьбе с насилием в отношении женщин и детей;
 - i) принятие Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2006–2010 годы.

III. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и 44 (пункт 6) Конвенции)

Предыдущие рекомендации Комитета

6. С удовлетворением принимая к сведению усилия государства-участника по реализации мер для решения некоторых вопросов, вызывающих обеспокоенность, и осуществления рекомендаций, сформулированных по итогам рассмотрения третьего доклада государства-участника в 2006 году, Комитет с сожалением отмечает тот факт, что некоторые из рекомендаций, касающиеся, в частности, выделения ресурсов, сбора данных, борьбы с дискриминацией в отношении детей, оказавшихся в уязвимом положении, регистрации детей при рождении, торговли людьми и вредных традиционных видов практики, а также отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, не были выполнены в полном объеме.

7. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для выполнения его предыдущих рекомендаций.

Законодательство

8. Комитет сожалеет, что не проводится систематический пересмотр законодательства с целью приведения внутренних законодательных актов в соответствие с Конвенцией, и обеспокоен тем, что все еще не принят всеобъемлющий Кодекс о детях.

9. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/ETH/CO/3, пункт 9) и рекомендует государству-участнику привести внутреннее законодательство в полное соответствие с Конвенцией, а также разработать и принять всеобъемлющий Кодекс о детях, отражающий все положения Конвенции.

Координация

10. Комитет отмечает, что за координацию осуществления Конвенции отвечает Министерство по делам женщин, детей и молодежи, и приветствует приверженность государства-участника координации и мониторингу осуществления Конвенции посредством создания региональных бюро по делам женщин, детей и молодежи, а также исполнительных комитетов по Конвенции на национальном, региональном, зональном и общем уровне. Вместе с тем Комитет сожалеет об отсутствии информации о координации работы различных органов и о людских, технических и финансовых ресурсах, предоставляемых этим бюро и исполнительным комитетам. Комитет также сожалеет об отсутствии информации о программах профессиональной подготовки для сотрудников министерства, бюро и исполнительных комитетов.

11. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) продолжать его усилия по укреплению координации работы и сотрудничества различных институциональных органов на национальном, региональном, зональном и общем уровне для обеспечения последовательности и эффективности в проведении политики;**
- b) предоставить этим институциональным органам достаточные людские и финансовые ресурсы, с тем чтобы они могли эффективно осуществлять свой мандат и миссию, а также разработать и осуществлять программы непрерывной профессиональной подготовки в области прав человека, особенно прав детей, для соответствующих сотрудников этих органов;**
- c) принять все меры, направленные на повышение физической и географической доступности таких механизмов для всех детей, особенно тех, которые находятся в уязвимом положении.**

Распределение ресурсов

12. Комитет, приветствуя увеличение бюджетных ассигнований в сфере образования и здравоохранения, выражает сожаление по поводу отсутствия информации и данных о средствах, специально выделяемых для детей, которые принадлежат к наиболее уязвимым социальным группам, включая детей из этнических меньшинств и из числа коренного населения, детей-инвалидов, беспризорных детей, детей, затронутых и/или больных ВИЧ/СПИДом, и детей, живущих в бедности в сельских и отдаленных районах.

13. В свете итогов состоявшейся в 2007 году однодневной общей дискуссии на тему «Ресурсы для обеспечения прав ребенка – ответственность государства» Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) обеспечить выделение достаточных людских, технических и финансовых ресурсов во всех областях, затрагивающих детей, уделяя особое внимание детям, принадлежащим к уязвимым группам населения и цели устранения региональных различий в осуществлении Конвенции;
- b) организовать четкий, всеобъемлющий и основанный на широком участии порядок подготовки бюджета с указанием конкретных показателей и механизмов мониторинга и оценки адекватности и эффективности процедур распределения средств.

Сбор данных

14. Комитет напоминает о своих предыдущих рекомендациях (CRC/C/ETH/CO/3, пункт 19) государству-участнику о разработке и осуществлении всеобъемлющего механизма сбора данных, включающего все области, охватываемые Конвенцией, в разбивке по возрасту, полу, отношению к инвалидности, географическому нахождению, этнической принадлежности и социальноЭкономическому статусу, с тем чтобы облегчить анализ положения всех детей, особенно тех, которые находятся в уязвимой ситуации.

Независимый мониторинг

15. Приветствуя создание бюро и региональных отделений по вопросам детей в рамках как Эфиопской комиссии по правам человека, так и института Омбудсмена, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о наличии у них людских, технических и финансовых ресурсов, которые позволяли бы им эффективным и независимым образом выполнять их мандат, а также о количестве полученных жалоб и проведенных расследований. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что дети могут подавать жалобы только с помощью своих родителей или опекунов, что является особенно проблематичным в тех случаях, когда виновными в нарушении прав детей являются члены их семей.

16. В свете своего замечания общего порядка № 2 (2002 год) о роли независимых национальных правозащитных учреждений в деле поощрения и защиты прав ребенка Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) обеспечить надлежащее функционирование Эфиопской комиссии по правам человека и института Омбудсмена в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и гарантировать их независимость при выполнении своего мандата по осуществлению мониторинга и расследованию случаев нарушения прав человека в отношении детей;
- b) принять все необходимые меры, в том числе путем проведения информационно-просветительских программ, с тем чтобы все дети были в полной мере информированы о своих правах, а также о независимых механизмах представления и рассмотрения жалоб, которые могут использоваться для защиты этих прав и могут обеспечивать детям средства правовой защиты;

с) принять меры к тому, чтобы дети могли получать самостоятельный доступ к соответствующим учреждениям и механизмам представления и рассмотрения жалоб.

Распространение информации, профессиональная подготовка и информационно-просветительская работа

17. Комитет с удовлетворением отмечает усилия, предпринятые государством-участником для распространения информации о Конвенции с помощью публикаций и общественных мероприятий, и приветствует включение профессиональной подготовки по вопросам защиты прав детей в стандартные программы университетских колледжей и учебных заведений эфиопской федеральной полиции. Однако Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что в целом уровень осведомленности о существовании и значимости Конвенции остается низким, особенно в сельских и отдаленных районах и среди уязвимых групп населения.

18. Комитет рекомендует государству-участнику усилить меры, принимаемые в интересах распространения информации и профессиональной подготовки по положениям Конвенции для всех соответствующих групп специалистов на ряде местных языков, а также предпринять ряд информационно-просветительских инициатив по вопросам прав детей в целях охвата уязвимых групп населения, в том числе населения сельских и отдаленных районов.

Сотрудничество с гражданским обществом

19. Комитет выражает серьезную озабоченность в связи с созданием крайне ограничительных условий для неправительственных организаций и организаций гражданского общества в результате введения административных преград в отношении регистрации, установления низких пороговых показателей для иностранной финансовой поддержки местных неправительственных организаций, а также строгого ограничения разрешенных мероприятий, проводимых международными неправительственными организациями, вследствие запрета их участия во многих сферах, затрагивающих детей, а именно: в сферах, связанных сексуальными надругательствами над детьми и сексуальной эксплуатацией детей; калечением женских половых органов, женским обрезанием и другими вредными традиционными видами практики; правами детей-инвалидов; а также правами детей, преступивших закон. Комитет также глубоко сожалеет о том, что, согласно имеющимся сведениям, государство-участник вмешивается в деятельность Агентства по делам благотворительных организаций и обществ, о наличии жестких ограничений в отношении доступа неправительственных организаций и организаций гражданского общества к пострадавшим от конфликтов регионам, к центрам содержания под стражей и к альтернативным учреждениям по уходу за детьми, а также о случаях запугивания, задержания и судебного преследования правозащитников.

20. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:

а) отменить Постановление о благотворительных организациях и обществах № 621/2009, которое препятствует работе международных неправительственных организаций, занимающихся поощрением и защитой всех прав человека, в том числе прав детей, а также постановления, ограничивающие финансирование работы местных неправительственных организаций из иностранных источников;

б) принять все необходимые меры для обеспечения всем правозащитным и гуманитарным организациям и учреждениям беспрепятственного

доступа к пострадавшим от конфликтов районам, тюрьмам, полицейским участкам и альтернативным учреждениям по уходу за детьми;

с) обеспечить международным и национальным неправительственным организациям возможность свободно осуществлять свою деятельность, незамедлительное и независимое расследование случаев запугивания и преследования правозащитников и активистов гражданского общества и привлечение к ответственности лиц, виновных в таких правонарушениях.

Права детей и деловое сообщество

21. Признавая позитивные шаги, предпринятые государством-участником для активизации развития и борьбы с бедностью в рамках Плана по ускоренному и устойчивому развитию в целях ликвидации бедности на 2005–2010 годы и Плана по трансформации роста на 2010–2014 годы, Комитет выражает обеспокоенность по поводу неблагоприятных последствий крупномасштабных инвестиций и проектов в области развития с точки зрения соблюдения прав детей. Так, Комитет обеспокоен насильственным перемещением коренных народов, в том числе народностей ануак и нуэр, имевшим место в середине 2010 года, в частности, в регионах Гамбела, Бенишангул-Гумуз, Сомали и Афар, в связи с реализацией стратегий планирования и инвестиций в области сельского хозяйства.

22. В свете своего замечания общего порядка № 16 (2013 год) об обязательствах государств, касающихся воздействия делового сообщества на соблюдение прав детей, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы разработка и осуществление стратегий и проектов в области развития предполагала регулярные консультации с затрагиваемым населением, в том числе с представителями коренных народов, скотоводческих и полускотоводческих семей и их детьми, чьи права и потребности всегда должны иметь преемственную силу по отношению к финансовой выгоде;

б) предотвращать и прекращать осуществление всех планов перемещения, не получивших согласия затрагиваемого населения, и обеспечить населению, давшему свое согласие на перемещение, адекватные и подходящие условия жизни;

с) разработать и осуществить всеобъемлющие принципы делового поведения в целях недопущения неблагоприятного воздействия предпринимательской деятельности на права человека или на экологические и другие стандарты, в частности на касающиеся детей и женщин, а также применять санкции и обеспечивать средства правовой защиты в случае правонарушений.

В. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12 Конвенции)

Недискриминация

23. Приветствуя позитивные шаги, предпринятые государством-участником для борьбы с дискриминацией, в частности принятие Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2006–2010 годы, Комитет выражает озабоченность по поводу постоянной дискриминации девочек, детей-инвалидов, детей, принадлежащих к этническим меньшинствам, детей, живущих в бедности, беспризорных детей, а также детей, больных ВИЧ/СПИДом и номой.

24. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) ликвидировать гендерную дискриминацию во всех сферах, особенно в том, что касается доступа к образованию и здравоохранению, преодолеть значительные региональные различия в области поощрения и защиты прав девочек и подростков и уделять особое внимание девочкам-инвалидам и девочкам, страдающим от физических и сексуальных нарушений;
- б) гарантировать соблюдение и защиту прав детей, принадлежащих к этническим меньшинствам и коренным народам, расследовать случаи насилия и запугивания, особенно в пострадавших от конфликтов регионах, и случаи насильственного перемещения детей и их семей с традиционных мест проживания, обеспечить привлечение виновных к ответственности и предоставлять эффективные средства правовой защиты пострадавшим;
- с) ликвидировать фактическую дискриминацию всех детей-инвалидов, в том числе детей с умственными недостатками, а также детей, больных номой, и детей, больных ВИЧ/СПИДом, и обеспечить их полное включение во все сферы жизни, особенно в областях образования и здравоохранения.

Наилучшее обеспечение интересов ребенка

25. Комитет приветствует усилия, предпринятые государством-участником для обеспечения права ребенка на удельение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов посредством разработки программ профессиональной подготовки и создания судебных коллегий, специально ориентированных на детей, и специальных следственных групп и групп прокуратуры. При этом Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что при принятии решений, касающихся процессов усыновления и воссоединения семьи, а также судебных разбирательств, альтернативного ухода и ранних браков, наилучшее обеспечение интересов ребенка надлежащим образом не учитывается.

26. В свете своего замечания общего порядка № 14 (2013 год) о праве ребенка на удельение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов Комитет рекомендует государству-участнику обеспечивать надлежащее интегрирование и последовательное применение этого права в рамках всех стратегий, программ и проектов, затрагивающих детей, а также всех законодательных, административных и судебных процедур и решений, в особенности связанных с вопросами усыновления и воссоединения семьи и альтернативного ухода.

Право на жизнь, выживание и развитие

27. Отмечая, что государство-участник предпринимает усилия по борьбе с нищетой, Комитет выражает серьезную обеспокоенность высоким уровнем бедности, затрагивающей детей, особенно в сельских районах, что препятствует осуществлению ими права на выживание и развитие.

28. Комитет настоятельно призывает государство-участник эффективно применять многосторонний подход к сокращению масштабов бедности, скзывающейся на детях, в том числе устранять серьезные пробелы в предоставлении базовых социальных услуг детям, находящимся в наиболее уязвимом положении, а также поощрять более предметный диалог по вопросу повышения эффективности и рентабельности государственных расходов на нужды детей, в особенности детей, находящихся в уязвимом положении, и борьбы с инфляцией, которая подрывает усилия по сокращению масштабов бедности и усилия по обеспечению общего экономического развития.

29. Комитет выражает глубокую обеспокоенность в связи с сообщениями о чрезмерном применении силы, произвольных арестах и задержаниях сотрудниками федеральных органов в ходе демонстраций в апреле 2014 года в городе Амбо в Оромии, приведших к гибели и ранению нескольких детей, в частности детей, принадлежавших к этническим меньшинствам.

30. **Комитет настоятельно призывает государство-участник провести всестороннее расследование всех преступлений, совершенных против детей во время событий в апреле 2014 года, и опубликовать результаты этого расследования. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять меры к тому, чтобы лица, виновные в совершении таких преступлений, были привлечены к ответственности, а пострадавшим была предоставлена надлежащая компенсация и возмещен ущерб.**

Уважение взглядов ребенка

31. Отмечая позитивные шаги, предпринятые государством-участником для осуществления принципа уважения взглядов ребенка, такие как создание детских парламентов и клубов по правам ребенка, Комитет вновь выражает обеспокоенность тем, что традиции и культурные стереотипы по-прежнему ограничивают осуществление в полной мере права ребенка быть услышанным. Кроме того, Комитет с озабоченностью отмечает, что, за исключением конкретного положения, касающегося процесса усыновления, в пересмотренном Семейном кодексе информация о других юридических положениях, гарантирующих уважение права ребенка быть услышанным в школах, в ходе судебных и административных разбирательств, в контексте альтернативного ухода и в семье, а также ссылки на программы и инициативы в интересах детей, находящихся в уязвимом положении, отсутствуют.

32. В свете своего замечания общего порядка № 12 (2009 год) о праве ребенка быть услышанным Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для того, чтобы:

- a) обеспечить интеграцию этого права во все законы, стратегии и программы, касающиеся детей, особенно в сферах образования, здравоохранения, альтернативного ухода и направления правосудия;
- b) обеспечить активное участие детей и молодежи в разработке и осуществлении касающихся их стратегий и программ и уделять особое внимание активному участию детей, находящихся в уязвимом положении, в том числе детей-инвалидов, детей из числа меньшинств, детей-беженцев и беспризорных детей;
- c) разработать информационно-просветительские программы, включая кампании по поощрению конструктивного и полноправного участия всех детей в ходе судебных разбирательств, в школьной, общинной и семейной жизни и в условиях альтернативного ухода за детьми.

D. Гражданские права и свободы (статьи 7–8 и 13–17)

Регистрация рождения

33. Приветствуя принятие Постановления № 760/2012 о регистрации естественного движения населения и национальных удостоверений личности, а также создание структур, ответственных за координацию и содействие регистрации и осуществлению экспериментальных проектов в области регистрации детей при рождении, Комитет вновь выражает обеспокоенность в связи с наличием большого числа незарегистрированных детей, а также тем, что, по имеющимся дан-

ным, в сельских районах свидетельства о рождении получают лишь 5% от общего числа детей.

34. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- a) принять в первоочередном порядке всеобъемлющую стратегию регистрации детей при рождении и предоставить все необходимые людские, финансовые и технические ресурсы для ее эффективной реализации, особенно в сельских районах;**
- b) продолжать взаимодействовать с учреждениями и донорами, занимающимися вопросами развития, в целях мобилизации достаточных технических и финансовых ресурсов и провести оценку факторов, препятствующих сбору данных и регистрации детей при рождении.**

Право на свободу мнений и их свободное выражение

35. Отмечая существование различных средств массовой информации в государстве-участнике, Комитет, однако, обеспокоен тем, что свободное выражение этнического, социального и культурного разнообразия гарантируется в государстве-участнике не всем детям. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с негативным воздействием Закона о борьбе с терроризмом 2009 года на право детей на свободное выражение своих мнений.

36. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить свободное выражение своих мнений всем детям без какой-либо дискриминации. Комитет также настоятельно призывает государство-участник отменить все положения Закона о борьбе с терроризмом 2009 года, которые ущемляют права ребенка на свободное выражение своих мнений.

Свобода мысли, совести и религии

37. Отмечая мирное и гармоничное сосуществование ряда религиозных общин в государстве-участнике, Комитет, тем не менее, обеспокоен недавними столкновениями между религиозными общинами, приведшими к гибели и ранениям многих детей.

38. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для предотвращения новых проявлений напряженности между религиозными общинами и расследования этих происшествий с целью привлечения к ответственности виновных и предоставления компенсации пострадавшим детям и их семьям.

Свобода ассоциации и мирных собраний

39. Принимая к сведению существование ряда клубов, ассоциаций и центров детей и молодежи, Комитет обеспокоен тем, что эти клубы и ассоциации контролируются правительством. Комитет также глубоко обеспокоен жестоким подавлением мирных собраний детей и молодежи в Аддис-Абебе в 2014 году, приведшим к гибели нескольких человек.

40. Комитет рекомендует государству-участнику гарантировать детям их право на свободу ассоциации и собраний без неоправданного вмешательства со стороны государства. Комитет также настоятельно призывает государство-участник расследовать эти случаи применения силы, привлечь к ответственности виновных и предоставить компенсацию пострадавшим и их семьям.

E. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (пункт 3), 28 (пункт 2), 34, 37 (пункт а)) и 39)

Телесные наказания

41. Приветствуя продвижение позитивных форм поддержания дисциплины путем разработки информационно-просветительских и учебных программ, особенно для специалистов, работающих с детьми и для детей, Комитет в то же время обеспокоен отсутствием в законодательстве прямого запрета телесных наказаний в семье, в детских центрах и в учреждениях дневного ухода за детьми, где взрослые осуществляют родительскую власть в отношении детей. Комитет также обеспокоен тем, что телесные наказания по-прежнему широко практикуются и не возбраняются в школьной, домашней и другой обстановке.

42. Ссылаясь на замечание общего порядка № 8 (2006 год) Комитета о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания и на замечание общего порядка № 13 (2011 год) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия, Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) ввести прямой запрет на все формы телесных наказаний повсеместно, в том числе в семье и в центрах альтернативного ухода за детьми, путем изменения соответствующих положений пересмотренного Семейного и Уголовного кодексов;
- б) продолжать разработку программ, поощряющих позитивные формы поддержания дисциплины в семье, школе, центрах альтернативного ухода за детьми и в других учреждениях, уделяя особое внимание детям, находящимся в уязвимом положении, включая детей-инвалидов, беспризорных детей, детей, лишенных родительской опеки, детей, живущих в бедности, и детей, преступивших закон.

Сексуальная эксплуатация и надругательства

43. Комитет отмечает в качестве положительного шага принятие национальных планов действий, создание межсекторальных координационных органов по борьбе с насилием в отношении женщин и детей и с сексуальными надругательствами над детьми, а также создание специальной следственной группы и разработку и осуществление информационно-просветительских и учебных программ. Вместе с тем Комитет по-прежнему глубоко обеспокоен широким распространением сексуальных надругательств над детьми в государстве-участнике и отсутствием информации о конкретных стратегиях и инициативах, ориентированных на детей, подвергающихся особому риску стать жертвами сексуального надругательства. Комитет также обеспокоен тем, что многие девочки подвергаются принудительной сексуальной инициации, в частности, в контексте ранних браков и сексуальных домогательств, и сожалеет о том, что крайне низкая доля случаев надругательства над детьми, включая сексуальное надругательство, получает официальную огласку, а также об отсутствии механизмов оценки и мониторинга масштабов таких правонарушений, судебного преследования и вынесения приговоров и надлежащих услуг по реабилитации и реинтеграции пострадавших.

44. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- а) продолжать разработку и осуществление информационно-просветительских программ, включая разного рода кампании, в тесном сотрудничестве с международными донорами, учреждениями, гражданским обществом и неправительственными организациями с целью предотвращения и искоренения гендерного насилия, в том числе сексуальных надруга-

тельств и эксплуатации, и уделять особое внимание вопросу принудительной сексуальной инициации;

b) разработать и осуществлять стратегии и программы борьбы с сексуальной эксплуатацией и надругательствами над детьми, ориентированные конкретно на детей, находящихся в уязвимом положении, включая девочек, беспризорных детей, детей-беженцев, детей-инвалидов и детей в школах, в квазисемейных центрах и центрах альтернативного ухода, и расширить сферу действия этих стратегий и программ, особенно с учетом сельских и отдаленных районов;

c) обеспечить институциональные органы, ответственные за осуществление мониторинга, расследования и судебного преследования в контексте случаев сексуального насилия и надругательств, надлежащими людскими, техническими и финансовыми ресурсами для эффективного исполнения ими соответствующих обязанностей и обеспечить их широкую доступность для пострадавших детей;

d) создать эффективную систему сбора данных для мониторинга и оценки масштабов этой проблемы;

e) обеспечить все группы специалистов, работающих с детьми и для детей, включая учителей, судей, медицинских и социальных работников, надлежащей профессиональной подготовкой, проводить просветительские программы для детей, касающиеся выявления опасности сексуального насилия, и создать специализированные центры реабилитации и реинтеграции для пострадавших от сексуального насилия и надругательств, особенно в сельских и отдаленных районах.

Свобода ребенка от всех форм насилия

45. Приветствуя позитивные шаги, предпринятые государством-участником для решения проблемы надругательств над детьми и безнадзорности, в частности путем разработки и осуществления программ профессиональной подготовки и образовательных программ, Комитет в то же время крайне обеспокоен тем, что в школах, в домашней обстановке и в центрах альтернативного ухода за детьми по-прежнему имеет место насилие в отношении детей, и глубоко сожалеет об отсутствии информации о количестве расследований и случаев судебного преследования, связанных с подобными нарушениями.

46. В свете своего замечания общего порядка № 13 (2001 год) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия Комитет рекомендует государству-участнику принять срочные меры для того, чтобы:

a) защищать всех детей от всех форм физического и психологического насилия, в частности девочек, детей-инвалидов, детей-беженцев и беспризорных детей, детей, живущих в бедности, а также детей из сельских и отдаленных районов;

b) создать эффективные процедуры и механизмы получения сообщений о случаях надругательств над детьми и безнадзорности, их мониторинга и расследования, обеспечить надлежащее преследование виновных и гарантировать, что пострадавшие от насилия дети не подвергаются виктимизации в ходе судебного разбирательства;

c) покончить с насилием в отношении детей, в частности девочек, в школе и по дороге в школу или из школы путем создания специальных школьных комитетов защиты с участием учащихся и учителей;

- d) провести обучение учителей, сотрудников правоохранительных органов, социальных работников, судей и медицинских работников эффективному выявлению случаев жестокого обращения и надругательства, сообщению о них и преодолению их последствий;
- e) тесно взаимодействовать с неправительственными организациями и местными общинами в разработке и осуществлении учебных программ для преодоления традиционной приемлемости надругательств над детьми и безнадзорности и для повышения осведомленности о мерах правовой защиты;
- f) продолжать укреплять систему предупреждения насилия и физической и психологической реабилитации и реинтеграции пострадавших детей, в частности путем создания специализированных центров и приютов, и обеспечить наличие адекватных людских, технических и финансовых ресурсов;
- g) сотрудничать со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу насилия в отношении детей, специальными докладчиками и другими соответствующими институтами Организации Объединенных Наций.

Вредные виды практики

47. Признавая приверженность государства-участника делу ликвидации вредных традиционных видов практики за счет проведения законодательных реформ и информационно-просветительских кампаний, Комитет выражает серьезную обеспокоенность тем, что соответствующие законодательные положения, запрещающие такие виды практики и устанавливающие уголовную ответственность за них, не применяются надлежащим образом, о чем свидетельствует весьма высокое число детей, особенно девочек, подвергающихся калечащим операциям на женских половых органах и женскому обрезанию во всех его формах (клитородектомия, иссечение, инфибуляция, прижигание или выскабливание), а также принудительным и ранним бракам, бракам по договоренности и бракам с использованием похищения, а также отсутствием уголовного преследования тех, кто проводит такого рода операции.

48. С учетом своей предыдущей рекомендации (CRC/C/ETH/CO/3, пункт 60) и своего замечания общего порядка № 18 о вредных видах практики Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- a) активизировать реализацию программ, направленных против практики калечащих операций на женских половых органах и женского обрезания, в особенности в регионах, где эта практика широко распространена, и активизировать свои усилия по ликвидации влияния со стороны общества и моделей поведения, которые ведут к сохранению этой практики, в рамках адресных информационно-разъяснительных кампаний на местном уровне;
- b) неукоснительно обеспечивать применение существующего законодательства, запрещающего вредные традиционные виды практики, и добиваться судебного преследования и наказания лиц, осуществляющих такие виды практики;
- c) установить уголовную ответственность за изнасилование в браке, обеспечивать судебное преследование и наказание за такие деяния;
- d) отменить все правовые и политические барьеры, запрещающие организациям гражданского общества проводить работу по предупреждению

калечащих операций на женских половых органах и женского обрезания и по повышению осведомленности об этих видах практики;

- e) неукоснительно, широко и единообразно применять положение пересмотренного Семейного кодекса, устанавливающее 18-летний возраст для вступления в брак как для девочек, так и для мальчиков;**
- f) бороться с негативным отношением и общественным осуждением девочек и мальчиков, которые не вступили в брак в раннем возрасте, оказывать поддержку инициативам организаций гражданского общества и общинных организаций, направленным на повышение осведомленности о негативных последствиях принудительных и ранних браков, а также оказывать поддержку пострадавшим от таких видов практики.**

F. Семейная среда и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, 18 (пункты 1 и 2), 20–21, 25 и 27 (пункт 4))

Дети, лишенные семейной обстановки

49. Принимая во внимание меры, принятые государством-участником в порядке борьбы с крайней нищетой, особенно в сельских и отдаленных районах, и создания нормативно-правовой базы альтернативного ухода за детьми, Комитет в то же время выражает крайнюю обеспокоенность наличием большого числа детей, лишенных семейной обстановки, и отсутствием национальной стратегии и плана действий, направленных на поиск альтернативного семейного окружения родных или членов общины для детей, лишенных семейной обстановки. Комитет также сожалеет об отсутствии подробной статистической информации о детях, помещенных в различные центры альтернативного ухода, включая общинные центры по уходу за детьми, особенно когда это касается детей, находящихся в уязвимом положении.

50. **Обращая внимание государства-участника на Руководящие принципы по альтернативному уходу за детьми (резолюция 64/142 Генеральной Ассамблеи, приложение) от 20 декабря 2009 года, Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) оказывать поддержку неполным семьям и семьям, находящимся в уязвимом положении, и разработать стратегии и инструменты, направленные на сокращение использования институционального ухода;**
- b) разработать всеобъемлющую стратегию альтернативного ухода за детьми, лишенными семейной обстановки, силами родных и членов общины, наилучшим образом и в надлежащей степени учитывая интересы ребенка;**
- c) обеспечить регулярную и систематическую оценку процессов помещения детей в центрах альтернативного ухода и качества предоставляемых услуг и создать доступные каналы для сообщения о случаях ненадлежащего обращения с детьми, мониторинга таких случаев и устранения подобных ситуаций;**
- d) предоставить центрам альтернативного ухода за детьми и службам защиты детей адекватные людские, технические и финансовые ресурсы с целью облегчения реабилитации и реинтеграции детей;**
- e) разработать дезагрегированную систему сбора данных о детях, помещенных в центры альтернативного ухода, а также о детях, воссоединившихся со своими семьями.**

Усыновление/удочерение

51. Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием дезагрегированных статистических данных о международных и внутренних усыновлениях и независимого центрального органа, компетентного в вопросах надзора за работой поставщиков услуг по уходу за детьми и учреждений по усыновлению, мониторинга внутренних и международных усыновлений и отчетности по ним. Принимая к сведению комментарии делегации о том, что случаев усыновления детей во внутриутробный период не было, Комитет выражает обеспокоенность по поводу положения Семейного кодекса, допускающего усыновление детей на стадии зачатия.

52. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) разработать и осуществить всеобъемлющую рамочную программу по внутренним и международным усыновлениям, наилучшим образом учитывая интересы ребенка;
- b) обеспечить постоянный учет мнений ребенка и их уважение в слу-чаях усыновления;
- c) принять надлежащие меры к укреплению контроля и надзора за поставщиками услуг по уходу за детьми и учреждениями по усыновлению;
- d) поощрять использование внутренних решений с помощью семьи и общины вместо международных усыновлений;
- e) отменить положение Семейного кодекса, допускающее усыновле-ние детей на стадии зачатия;
- f) ратифицировать Гаагскую конвенцию от 29 мая 1993 года о защите детей и сотрудничество в вопросах международного усыновления.

G. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23, 24, 26, 27 (пункты 1–3) и 33)

Дети-инвалиды

53. Приветствуя ратификацию Конвенции о правах инвалидов и выраженную государством-участником готовность решать проблемы реабилитации и интеграции инвалидов, Комитет вновь выражает крайнюю обеспокоенность в связи с сохранением негативного отношения и дискриминации в отношении детей-инвалидов и тем фактом, что подавляющее большинство детей-инвалидов лишены возможности получать образование и сталкиваются с препятствиями в полу-чении надлежащих социальных и медицинских услуг. Кроме того, Комитет озабочен отсутствием достоверных дезагрегированных данных и конкретной ин-формации, касающейся инициатив и программ в области реабилитации и реинте-грации детей-инвалидов, особенно детей-инвалидов, страдающих от множе-ственных и перекрестных форм дискриминации.

54. В свете статьи 23 Конвенции и своего замечания общего порядка № 9 (2006 год) о правах детей-инвалидов Комитет настоятельно призывает госу-дарство-участник принять правозащитный подход к вопросу инвалидности и конкретно рекомендует ему:

- a) принять срочные меры для разработки и осуществления конкрет-ных программ для инвалидов среди детей и молодежи, направленных на по-вышение степени их социальной интеграции, и, в частности, обеспечить их доступ к качественному общедоступному образованию, профессиональной подготовке, социальным и медицинским услугам;

- b) провести в тесном сотрудничестве с неправительственными организациями и местными общинами информационно-просветительские программы, включая кампании, по вопросам ликвидации дискриминации в отношении детей-инвалидов, особенно в отношении детей-инвалидов, страдающих от множественных форм дискриминации, таких как девочки, дети, живущие в нищете, дети в сельских и отдаленных районах, дети, больные ВИЧ/СПИДом, беспризорные дети, дети из числа этнических меньшинств и коренного населения и дети-беженцы;
- c) создать систему сбора данных о детях-инвалидах с разбивкой по типу инвалидности, с тем чтобы содействовать созданию, разработке и осуществлению соответствующих стратегий и программ;
- d) разработать и сформулировать программы профессиональной подготовки для всех групп специалистов, работающих с инвалидами и для инвалидов среди детей и молодежи, включая преподавателей, представителей правоохранительных органов, социальных работников, судей и медицинских работников.

Здравоохранение и медицинские услуги

55. Комитет приветствует увеличение выделяемых ресурсов, сокращение материнской и младенческой смертности, а также смертности среди детей в возрасте до пяти лет, расширение охвата программами иммунизации, грудного вскармливания и сокращение масштабов малярии. Однако Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что расходы на базовое медицинское обслуживание в расчете на душу населения значительно ниже международно принятого уровня, и выражает глубокое сожаление по поводу сохранения региональных различий в уровне оказания медицинских услуг, а также того, что показатели недоедания, младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет, заболеваемости новорожденных и материнской смертности остаются на высоком уровне.

56. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 15 (2013 год) о праве ребенка на наивысший достижимый уровень здоровья и рекомендует государству-участнику:

- a) увеличить ежегодные расходы в расчете на душу населения в области здравоохранения и устраниТЬ региональные различия в уровне оказания медицинских услуг, включая дородовой и послеродовой уход, иммунизацию и лечение инфекционных заболеваний и малярии;
- b) осуществлять и применять техническое руководство по применению правозащитного подхода к осуществлению политики и программ сокращения и исключения предотвратимой смертности и заболеваемости среди детей в возрасте до пяти лет (A/HRC/27/31) Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и уделять особое внимание сельским и отдаленным районам в борьбе с младенческой смертностью, смертностью среди детей в возрасте до пяти лет и материнской смертностью;
- c) эффективно решать проблему недоедания с точки зрения остановки роста, истощения и дефицита веса, особенно в сельских и отдаленных районах, продолжать осуществление программы йодирования соли, разработать программы информирования общественности о необходимости разнообразить потребление питательных продуктов и о преимуществах грудного вскармливания и взаимодействовать в этом отношении с Всемирной организацией здравоохранения и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ);

- d) обеспечить профессиональную подготовку медицинских специалистов для выявления язвенного гингивита, первого признака номы;
- e) разработать и осуществить стратегии улучшения инфраструктуры здравоохранения и активизировать программы профессиональной подготовки всех медицинских специалистов, включая работников службы санитарного просвещения, скотоводов.

ВИЧ/СПИД

57. Выражая признательность государству-участнику за его усилия по борьбе с ВИЧ/СПИДом, особенно с передачей ВИЧ от матери к ребенку, путем расширения масштабов ВИЧ-консультирования и тестирования и разработки информационно-просветительских программ, в том числе специальных кампаний, Комитет по-прежнему испытывает обеспокоенность в связи с тем, что ВИЧ/СПИД остается серьезной проблемой, особенно в городских районах и в отношении детей, находящихся в уязвимом положении, включая детей-сирот, беспризорных детей и детей, живущих в нищете, а также в неполных семьях и в семьях, где дети стоят во главе домашнего хозяйства. Комитет сожалеет об отсутствии информации относительно распределения ресурсов на нужды институциональных структур, в обязанности которых входит борьба с ВИЧ/СПИДом.

58. В свете своего замечания общего порядка № 3 (2003 год) по ВИЧ/СПИДу и правам ребенка Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) принять все надлежащие меры для устранения географических различий в показателях заражения ВИЧ и доступа к лечению путем расширения бесплатного доступа к уходу за новорожденными, вакцинации, профилактики передачи ВИЧ/СПИДа от матери к ребенку и антиретровирусной терапии;
- b) продолжать разработку и осуществление программ и стратегий по борьбе с ВИЧ/СПИДом для конкретных категорий детей, включая девочек, детей из неполных семей, детей-сирот и беспризорных детей, которые наиболее уязвимы для сексуальной эксплуатации и надругательств;
- c) обеспечить созданные институциональные механизмы, ответственные за координацию политики и стратегий в области ВИЧ/СПИДа, надлежащими людскими, техническими и финансовыми ресурсами для эффективного выполнения ими своих обязанностей;
- d) улучшить доступ к качественным и соответствующим возрасту медицинским услугам в области ВИЧ/СПИДа и сексуального и репродуктивного здоровья, уделяя должное внимание наилучшему обеспечению интересов ребенка;
- e) тесно взаимодействовать с международными донорами и учреждениями, включая Объединенную программу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и ЮНИСЕФ, для получения технической помощи и помощи в разработке и осуществлении программ и инициатив.

Здоровье подростков

59. Приветствуя Национальную стратегию 2007 года по охране репродуктивного здоровья подростков и молодежи и разработку информационно-просветительских программ, включая кампании по вопросам охраны здоровья подростков и потребления наркотиков и алкоголя, Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием информации о конкретных программах, предназначенных для находящихся в уязвимом положении подростков, особенно беспризорных,

сирот, беременных и живущих в условиях нищеты, а также подростков из неполных семей. Комитет также сожалеет о недостатке имеющейся информации о медицинских услугах в области репродуктивного и психического здоровья для подростков и о межурожденческой координации мер по осуществлению и оценке программ и стратегий охраны здоровья подростков.

60. В свете своего замечания общего порядка № 4 (2003 год) о здоровье подростков Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) разработать и осуществить образовательные программы в области сексуального и репродуктивного здоровья для подростков, рассчитанные как на школьные, так и внешкольные занятия, с целью сокращения количества случаев подростковой беременности;**
- b) устранить факторы, препятствующие доступу к надлежащим медицинским услугам в области психического и репродуктивного здоровья, уделяя особое внимание подросткам, находящимся в уязвимом положении, в том числе беременным подросткам и материам-подросткам, сиротам, беспризорным подросткам и детям, живущим в нищете и в неполных семьях;**
- c) обеспечить выделение надлежащих людских, технических и финансовых ресурсов для осуществления Национальной стратегии в области репродуктивного здоровья подростков и молодежи и создать в рамках федерального министерства здравоохранения специализированный орган, ответственный за координацию и мониторинг осуществления программ и стратегий охраны здоровья подростков;**
- d) укрепить потенциал медицинских служб на всех уровнях для обеспечения качественных услуг с учетом потребностей подростков, включая консультативные услуги по вопросам возрастного развития, психического и репродуктивного здоровья, и сделать эти услуги известными и доступными для всех подростков.**

H. Образование, досуг и культурные мероприятия (статьи 28, 29, 30 и 31)

61. Комитет приветствует рост числа учащихся начальной школы, разработку образовательных и учебных программ для преподавателей, в частности преподавателей-женщин, меры содействия доступу девочек к образованию, а также подготовку и обеспечение альтернативных программ базового образования в сельских, скотоводческих и полускотоводческих регионах. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

- a) отсутствием национального законодательства о бесплатном и обязательном образовании;**
- b) сохранением региональных различий в численности учащихся и большим числом детей школьного возраста, особенно девочек, которые не посещают школу, а также высоким процентом отсева и весьма низким уровнем зачисления учащихся в учреждения дошкольного и среднего образования;**
- c) нехваткой школьных помещений для обеспечения образовательных нужд детей, особенно помещений для детей-беженцев, детей из числа перемещенных коренных народов и групп этнических меньшинств, девочек-подростков и детей-инвалидов;**
- d) отсутствием подробной информации о программах профессиональной подготовки для детей и подростков, которые прекращают учебу в школе.**

62. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие законодательные и политические меры для того, чтобы:

- a) обеспечить доступ к бесплатному и качественному образованию для всех детей без дискриминации по какому бы то ни было признаку, в том числе путем принятия закона о бесплатном и обязательном образовании;
- b) устраниТЬ факторы, препятствующие поступлению в школы детей, не посещающих школы, в частности исключить прямые и косвенные расходы на образование, покончить с насилием в отношении детей и гендерным насилием, вредными традиционными видами практики и негативным отношением к детям, находящимся в уязвимом положении, в том числе детям-инвалидам, беспризорным детям, детям-беженцам и детям, принадлежащим к группам меньшинств и коренному населению;
- c) повысить осведомленность о среднем образовании и обеспечить все надлежащие средства, включая финансовые стимулы, с тем чтобы поощрять детей, получивших начальное образование, продолжать его на уровне среднего образования;
- d) устраниТЬ региональные различия с точки зрения посещаемости занятий и количества учащихся, уделяя особое внимание дошкольному образованию, и расширить программы школьного питания;
- e) повысить качество альтернативных программ базового образования и облегчить переход от альтернативных центров базового образования к формальному образованию;
- f) обеспечить гарантии того, чтобы школа оставалась безопасной и надежной средой для образовательного и личностного развития каждого ребенка, где защищается свобода выражения своих убеждений, путем преследования сексуальных надругательств над детьми, ликвидации преследования и запугивания учителей и запрещения кампаний политической индоктринации;
- g) разработать и поощрять качественные программы профессиональной подготовки для всех детей и подростков, в частности для детей и подростков, бросивших школу, и укрепить программы профессиональной подготовки учителей, особенно в сельских и удаленных районах и для них.

I. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32–33, 35–36, 37 (пункты b)–d)), 38, 39 и 40)

Экономическая эксплуатация, в том числе детский труд

63. Комитет приветствует разработку Национального плана действий по ликвидации наихудших форм детского труда на 2010–2014 годы и на 2013–2015 годы и создание Национального руководящего комитета по наихудшим формам детского труда. Комитет, однако, обеспокоен тем, что детский труд, включая его наихудшие формы, по-прежнему широко распространен, а также отсутствием дезагрегированных данных о детях, вовлеченных в наихудшие формы детского труда, и тем фактом, что существующие правовые рамки позволяют детям старше 14 лет заниматься опасными видами работ, если они входят в программы профессиональной подготовки. Комитет также серьезно обеспокоен положением детей, выполняющих работу домашней прислуги, так называемых «сератеньяс», а также сирот, беспризорных детей и молодых девушек, уезжающих в зарубежные страны, где они подвергаются экономической эксплуатации и надругательствам.

64. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- а) ввести прямой запрет на найм детей в возрасте до 18 лет на опасные работы и для домашней работы, носящей эксплуатационный характер, и пересмотреть в этой связи соответствующие положения Постановления о труде № 377/2003;
- б) продолжать укреплять институциональные структуры и механизмы для защиты детей от экономической эксплуатации, в том числе от наихудших форм детского труда, для систематической регистрации случаев детского труда, особенно труда в опасных условиях и в неформальном секторе, и увеличения количества проверок условий труда на рабочих местах и эффективного преследования и привлечения виновных к ответственности;
- в) разработать всеобъемлющие рамки проверок условий труда, стандартов гигиены и безопасности труда, создать и разработать программы профессиональной подготовки для трудовых инспекторов и социальных работников с целью усиления процессов выявления работающих детей и оказания систематических услуг по реабилитации;
- г) повысить информированность общественности о детском труде, его эксплуататорском характере и его последствиях и бороться с распространенной точкой зрения, что дети являются средством получения дохода;
- д) продолжать взаимодействовать с международными донорами, учреждениями, организациями гражданского общества и деловым сообществом с целью борьбы против детского труда и экономической эксплуатации, особенно в отношении обездоленных и маргинализированных детей, девочек, беспризорных детей и сирот, которые подвержены риску быть вовлеченными в наихудшие формы детского труда.

Беспризорные дети

65. Комитет по-прежнему обеспокоен большим числом детей, живущих и/или работающих на улицах, особенно в городских районах. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с отсутствием конкретных программ, направленных на упрощение процедур доступа к услугам в области образования и здравоохранения для беспризорных детей, программ, осуществляемых в интересах беспризорных детей-инвалидов, девочек и детей, больных ВИЧ/СПИДом, а также в связи с отсутствием приютов и реабилитационных центров. Комитет с озабоченностью отмечает, что государство-участник рассматривает участие беспризорных детей и молодых людей в государственных строительных работах в качестве компонента программы их реабилитации и социальной реинтеграции.

66. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) принять меры для устранения первопричин появления беспризорных детей, в частности путем разработки всеобъемлющей национальной стратегии, и обратить особое внимание на особую уязвимость беспризорных девочек для сексуальных надругательств и эксплуатации, а также детей-инвалидов и детей, больных ВИЧ/СПИДом;
- б) создать и разработать, при всестороннем участии неправительственных организаций и самих детей, всеобъемлющую и хорошо обеспеченную ресурсами стратегию и ряд программ, предлагающих эффективные альтернативы институционализации и облегчающих воссоединение детей с их семьями в случаях, когда это возможно и целесообразно, с наилучшим учетом интересов ребенка;

- c) создать центры для защиты, восстановления и реинтеграции беспризорных детей и обеспечить в этой связи адекватные людские, технические и финансовые ресурсы;
- d) принять меры к увеличению числа учащихся среди беспризорных детей и облегчению их доступа к качественному медицинскому обслуживанию, включая услуги по охране репродуктивного здоровья.

Дети-беженцы, дети – просители убежища и перемещенные внутри страны дети

67. Комитет обеспокоен отсутствием безопасных условий и защиты детей-беженцев, детей – просителей убежища и перемещенных внутри страны детей от насилия, эксплуатации и надругательств как в лагерях беженцев, так и за их пределами. В этой связи Комитет серьезно обеспокоен сообщениями об исчезновении детей-беженцев и детей – просителей убежища из лагерей беженцев, а также сообщениями об условиях содержания в этих лагерях. Комитет также обеспокоен тем, что дети беженцев не регистрируются при рождении. Кроме того, Комитет сожалеет об отсутствии информации о положении перемещенных внутри страны лиц, в частности детей, в связи со стихийными бедствиями, а также о положении просителей убежища, в частности просителей убежища из Эритреи, в том числе большого числа несопровождаемых детей.

68. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- a) проводить сбор данных в разбивке по детям-беженцам, детям – просителям убежища и перемещенным внутри страны детям, в том числе несопровождаемым детям и детям, разлученным с семьями;
- b) укрепить безопасность в лагерях беженцев и обеспечить защиту всех детей-беженцев, особенно девочек, от всех форм насилия, в том числе сексуального насилия, эксплуатации и торговли людьми и создать надлежащие механизмы для сообщений о таких случаях и их расследования и эффективного судебного преследования виновных;
- c) безотлагательно расследовать сообщения об исчезновении детей из лагерей беженцев, устанавливать их местонахождение и проводить судебное преследование лиц, ответственных за такие преступления;
- d) принять целенаправленную политику по содействию интеграции беженцев, просителей убежища и внутренне перемещенных лиц путем разработки политики их интеграции за пределами лагерей, а также разработать и осуществить всеобъемлющую стратегию защиты внутренне перемещенных лиц;
- e) снять оговорку к Конвенции о статусе беженцев 1951 года относительно начального образования и ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций 1954 года о статусе апатридов и Конвенцию Организации Объединенных Наций 1961 года о сокращении безгражданства;
- f) в неотложном порядке улучшить условия в лагерях беженцев, в частности путем предоставления адекватного и качественного питания, образования и медицинских услуг, включая услуги по охране психического и репродуктивного здоровья;
- g) обеспечить регистрацию детей беженцев при рождении;
- h) продолжать сотрудничать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в этой области.

Продажа, торговля и похищение

69. Комитет глубоко обеспокоен тем, что, несмотря на продолжение продажи детей за рубеж и внутри страны для целей подневольного труда в домашнем хозяйстве, коммерческой сексуальной эксплуатации и эксплуатации в наихудших формах детского труда, государство-участник не предоставило никакой информации ни о числе пострадавших от этого детей, ни о количестве проведенных расследований, привлечения к ответственности и вынесенных обвинительных приговоров. Комитет также испытывает глубокое беспокойство в связи с отсутствием центров реабилитации и реинтеграции, где дети, ставшие жертвами торговли людьми и коммерческой сексуальной эксплуатации, могут получить надлежащую и соответствующую их возрасту медицинскую и психологическую помощь. Комитет также сожалеет о том, что «продажа детей» не классифицирована в Уголовном и Уголовно-процессуальном кодексе государства-участника как уголовное преступление, а также о том, что соответствующие положения Уголовного кодекса, связанные с торговлей людьми, не соответствуют международным стандартам в соответствии с Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

70. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

- a) **пересмотреть все соответствующие положения Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса и ввести прямой запрет и уголовную ответственность за торговлю детьми и увязать эти положения с международными стандартами, включая Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии;**
- b) **разработать и осуществить стратегии и политику, направленные на ликвидацию потоков торговли людьми из села в город и из одной страны в другую, уделяя особое внимание детям, находящимся в уязвимом положении, включая девочек, детей, живущих в нищете, детей, не посещающих школу и бросивших учебу в школе, детей-мигрантов, детей-беженцев и внутренне перемещенных, беспризорных и разлученных с семьями детей;**
- c) **эффективно контролировать осуществление двусторонних и многосторонних соглашений по вопросу торговли людьми, уделяя особое внимание потребностям детей, возвращенных в страну происхождения, и обеспечивая постоянное соблюдение принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка;**
- d) **тесно взаимодействовать с организациями гражданского общества и местными общинами при осуществлении эффективных коммуникационных стратегий и информационно-просветительских кампаний, касающихся надлежащих каналов миграции и опасностей торговли людьми, а также программ профессиональной подготовки конкретных групп специалистов, работающих с детьми и для них;**
- e) **обеспечить Национальную целевую группу и Управление по мониторингу торговли женщинами и детьми надлежащими людскими и финансово-выми ресурсами в целях эффективного предупреждения и расследования случаев торговли людьми, а также судебного преследования и привлечения виновных к ответственности;**
- f) **создать центры приема и реабилитации для безопасного возвращения, медицинской и психологической поддержки и реинтеграции всех де-**

тей, ставших жертвами продажи, торговли и похищения, с особым акцентом на сельские и отдаленные районы.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

71. Приветствуя появление судов, учитывающих интересы детей, подразделений по защите детей, осуществление исправительной программы на базе общины и принятие Национальной политики в области уголовного правосудия, Комитет по-прежнему испытывает глубокую обеспокоенность в связи с тем, что минимальным возрастом наступления уголовной ответственности по-прежнему является возраст 9 лет, что дети в возрасте 15–18 лет привлекаются к ответственности как взрослые, а также тем, что несовершеннолетние правонарушители не отделены от взрослых заключенных. Комитет также обеспокоен отсутствием дезагрегированных данных по детям, преступившим закон, ограниченностью психологических и юридических консультаций и недостаточным наличием услуг по реабилитации и реинтеграции.

72. В свете своего замечания общего порядка № 10 (2007 год) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свою систему правосудия в отношении несовершеннолетних в полное соответствие с Конвенцией и с другими соответствующими стандартами. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- a) поднять минимальный возраст наступления уголовной ответственности до международно приемлемого уровня;
- b) принять срочные меры к разработке и осуществлению всеобъемлющей стратегии в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, сосредоточив внимание прежде всего на детях в возрасте 15–18 лет;
- c) принять безотлагательные меры для обеспечения раздельного содержания несовершеннолетних правонарушителей и взрослых заключенных и для оказания надлежащей поддержки и предоставления надлежащего лечения детям, содержащимся в тюрьмах вместе с их матерями;
- d) обеспечить использование содержания под стражей несовершеннолетних правонарушителей в качестве крайней меры и улучшать доступность и качество альтернатив содержанию под стражей, включая образование, реабилитацию и реинтеграцию;
- e) проводить систематический сбор дезагрегированных данных о количестве детей, нарушивших закон, и о количестве детей, находящихся в центрах содержания под стражей;
- f) решить проблему географического неравенства с точки зрения доступа к правосудию и принять все необходимые меры к расширению психологической и правовой помощи, а также социальных и реабилитационных услуг с охватом всех регионов страны, в том числе сельских и отдаленных районов, уделяя особое внимание находящимся в уязвимом положении детям, преступившим закон;
- g) продолжать расширять региональное присутствие Отдела проектов по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних и обеспечить выделение достаточных людских, технических и финансовых ресурсов;
- h) создать доступные и конфиденциальные механизмы подачи и рассмотрения жалоб.

J. Ратификация Факультативного протокола, касающегося процедур сообщений

73. Комитет рекомендует государству-участнику в порядке дальнейшего повышения эффективности осуществления прав детей ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений.

K. Ратификация международных документов по правам человека

74. Комитет рекомендует государству-участнику в порядке дальнейшего повышения эффективности осуществления прав детей ратифицировать основные документы по правам человека, стороной которых оно еще не является, а именно: Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, Международную конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов.

L. Сотрудничество с региональными органами

75. Комитет рекомендует государству-участнику взаимодействовать с Африканским комитетом экспертов по правам и благосостоянию ребенка Африканского союза в вопросе осуществления Конвенции и других документов по правам человека как в самом государстве-участнике, так и в других государствах – членах Африканского союза.

V. Осуществление и отчетность

A. Последующие меры и распространение информации

76. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры к обеспечению полного выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также рекомендует обеспечить широкую доступность объединенных четвертого и пятого периодических докладов, письменных ответов государства-участника на перечень вопросов и настоящих заключительных замечаний на языках страны.

B. Следующий доклад

77. Комитет предлагает государству-участнику представить свои объединенные шестой и седьмой периодические доклады к 12 июня 2020 года и

включить в них информацию о последующих мерах в связи с настоящими заключительными замечаниями. Доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов подготовки докладов по конкретным договорам, принятых 31 января 2014 года (CRC/C/58/Rev.3), и не должен превышать 21 200 слов (см. пункт 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи). В случае представления доклада в объеме, превышающем установленные ограничения, государству-участнику будет предложено сократить объем доклада в соответствии с вышеупомянутой резолюцией. Если государство-участник будет не в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его последующего рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

78. Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный базовый документ, не превышающий 42 400 слов, в соответствии с требованиями для общего базового документа в согласованных руководящих принципах представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам, утвержденными на пятом межкомитетском совещании договорных органов по правам человека в июне 2006 года (HRI/GEN/2/Rev.6, chap. I), и резолюцию 68/268 (пункт 16) Генеральной Ассамблеи.
